

ISSN 1390-7719



REVISTA
PU
CE 97

3 DE MAYO - 3 DE NOVIEMBRE DE 2013
QUITO, ECUADOR

PONTIFICIA
UNIVERSIDAD
CATÓLICA
DEL ECUADOR
ESCUELA MULTILINGÜE
DE NEGOCIOS Y
RELACIONES
INTERNACIONALES (LEAI)



PONTIFICIA UNIVERSIDAD
CATÓLICA DEL ECUADOR

Centro de Publicaciones
Escuela Multilingüe de Negocios y Relaciones Internacionales (LEAI)
Revista PUCE
Quito-Ecuador

Rector

Dr. Manuel Corrales Pascual, S.J. (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Vicerrector

Ing. Pablo Iturralde Ponce (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Director General Académico

Dr. Carlos Acurio Velasco (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Director del Centro de Publicaciones

Magíster Jesús Aguinaga Zumárraga (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Director de la Escuela Multilingüe de Negocios y Relaciones Internacionales (LEAI)

Master Donald Stewart.

Miembros del Comité Ejecutivo del Centro de Publicaciones (Comité Editorial):

Presidente (Editor en Jefe)

Magíster Jesús Aguinaga Zumárraga (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Vocales (Comité Editorial):

Dr. Hugo Reinoso Luna (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Dr. Luis María Gavilanes Del Castillo (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Secretario (Coordinador del Comité Editorial)

Lcdo. Walter Jiménez Sarabia (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Miembros del Comité Editorial de la Escuela Multilingüe de Negocios y Relaciones Internacionales (LEAI):

Master Donald Stewart

Master Alfredo Altamirano Ulloa

Master Jorge Mora Varela

Secretaria:

Sra. Carmen Sarmiento

Autores:

Alfredo Altamirano U., Mayra Beltrán M.
Milica Dragosavljevich G.
Pablo Garcés V.
Gilda Guerrero S.
Gregory Lasso D.
Paola Lozada L.
Jorge Mora V.
Antonio Torres D.

Corrector de estilo y ortografía

Alfonso Sánchez (Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Quito-Ecuador)

Colección n.º 97

3 de noviembre de 2013
Publicación Semestral

ISSN n.º 1390-7719

Registro de Derecho Autoral n.º 010645

Ingresada en Catálogo Latindex Folio 21880

(www.latindex.unam.mx/buscador/ficRev.html?opcion=1&folio=21880)

La Revista de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador es una publicación semestral (mayo y noviembre) de su Centro de Publicaciones, que difunde trabajos académicos y científicos, estrictamente originales en español, en la áreas de Leyes, Pedagogía, Ingeniería, Economía, Biología, Química, Historia, Geografía, Antropología, Sociología, Filosofía, Teología, Comunicación, Lingüística, Literatura, Medicina, Administración, Arquitectura, Gestión Social, Psicología y Diseño, y es arbitrada por especialistas de indiscutible valor, cuyos nombres se mantienen en absoluta confidencialidad, recibe trabajos todo el año; el propósito de la Revista PUCE es difundir conocimientos, intercambiar experiencias e incentivar la producción del pensamiento especializado. El contenido de esta revista está dirigido a docentes, investigadores, estudiantes universitarios y público en general.

Los artículos son de responsabilidad exclusiva de sus autores

Los derechos de autor son exclusivos de la PUCE

Se prohíbe la reimpresión parcial o total con cualquier finalidad



Editorial: (Punto de Venta)
Centro de Publicaciones PUCE
Av. 12 de Octubre y Robles
Apartado n.º 17-01-2184
Telf.: 593-02-2991700
2991 700 (TRONCAL). Extensiones: 1013, 1014, 1711, 1122.
Telf.: 593-02-2991711 (directo)
(se aceptan canjes)
cecarrionc@puce.edu.ec
Quito, Ecuador.

Impresión:



Diseño e impresión
QualityPrint Cia. Ltda.
Av. 12 de Octubre y Robles
Telf.: 2991 795 / 2991 796

Diseño y diagramación:
Claudia Hernández Mora
QualityPrint Cia. Ltda.

¿LA COOPERACIÓN
INTERNACIONAL ES UN APOYO AL
DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO
DEL CANTÓN GUAMOTE?

¿DOES INTERNATIONAL COOPERATION
SUSTAIN SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT
IN GUAMOTE CANTON?

ALFREDO ALTAMIRANO U.
MAYRA BELTRÁN M.

Recibido 30 julio de 2013
Aceptado 13 de agosto de 2013

¿LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ES UN APOYO AL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DEL CANTÓN GUAMOTE?

Alfredo Altamirano U.¹, Mayra Beltrán M.²

PALABRAS CLAVES: Cooperación internacional, desarrollo socio-económico, pobreza extrema

KEY WORDS: International cooperation, socio-economic development, extreme poverty

RESUMEN

En este artículo se pretende determinar si existe mejora en el nivel socioeconómico de los pobladores del cantón Guamote, luego de la implementación de proyectos financiados por la cooperación internacional, desde la visión conceptual del Desarrollo Económico Local como parte de un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía; puesto que la mayoría de la población no ha salido de

su condición de pobreza, con altas tasas de analfabetismo, estructura de la PEA concentrada en actividades agrícolas con cultivos transitorios y bajos niveles de productividad.

ABSTRACT

This article tries to determine if there has been an improvement in the socio-economic level of inhabitants in Guamote canton after implementing projects financed by international

¹ Magister en Desarrollo Regional y Planificación Territorial, Arquitecto Urbanista, Profesor Agregado de Introducción al Trabajo Científico y Seminario de Disertación, en la Escuela Multilingüe de Negocios y Relaciones Internacionales de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. (aealtamiranou@puce.edu.ec).

² Magister en Desarrollo Regional y Planificación Territorial, Ingeniera Comercial, Profesora de la Facultad de Ciencias Administrativas y Contables de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. (mbeltran@puce.edu.ec).

cooperation, from the conceptual vision of Local Economic Development, as part of a process of growth and structural change of the economy. This is due to the fact that the majority of the population

has not overcome poverty, with high rates of illiteracy, and its economically active population (EAP) is concentrated in agricultural activities with arable farming and low levels of productivity.

I. INTRODUCCIÓN

Este documento es el resultado de una inquietud sobre el aporte de la cooperación internacional en el desarrollo socio-económico de la población del cantón Guamote. Se pretende determinar si existe mejora en el nivel socioeconómico de los pobladores luego de la implementación de proyectos financiados por los diferentes Organismos Internacionales, para lo cual se iniciará con un marco de referencia

conceptual sobre el desarrollo local y el papel de la cooperación internacional en su apoyo, para contrastarlo primero con las condiciones socio-económicas de los habitantes del cantón a partir del año 2001, con el detalle de sus niveles de analfabetismo, pobreza, empleo, actividades agropecuarias, productividad y tenencia de la tierra; y luego, con la inversión realizada a través de cooperación en la provincia y cantón.

II. DESARROLLO

El Desarrollo Económico Local entendido como un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía identifica tres dimensiones: una económica caracterizada por un sistema de producción donde se busca usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad, para mejorar la competitividad en los mercados; otra socio-cultural, que se fundamenta en relaciones económicas y sociales asentadas en valores que sirven de base al proceso de desarrollo con la intervención de instituciones locales; y

otra político-administrativa, con papeles ejecutores o rectores de la política pública que favorecen a la producción e impulsan el desarrollo sostenible (Vásquez, 2000).

Dentro de la noción de desarrollo surgen planteamientos alternativos, como el que considera la ideología de lo pequeño con identidad local que descubre que la única posibilidad de supervivencia es impulsar procesos de desarrollo localmente controlados, mediante iniciativas en la creación de pequeñas empresas, impulso de proyectos innovadores y la dinamización

de tejidos socioeconómicos locales (Arocena, 2002).

El desarrollo económico local considera el comportamiento de agentes como: la capacidad empresarial, grupo económico, capital social, género, las instituciones y el Estado a través de Gobiernos Autónomos Descentralizados GADs. La capacidad empresarial influye de diferentes formas y con varios mecanismos al desarrollo económico por los procesos de innovación tecnológica, introducción de productos, formas de inversión, "stock de capital", generación de la demanda de empleo, mecanismos de coordinación y formación de redes de negocios, provisión de bienes y servicios de infraestructura. Los grupos económicos privados son agentes de un área local que a través de su actividad inciden en la economía en función de sus intereses y no del interés público o social. El género se enfoca sobre las desigualdades económicas entre hombres y mujeres en el proceso de desarrollo. Las instituciones públicas y privadas influyen por su gestión enfocada en objetivos políticos, económicos y sociales, coordinación de diferentes actividades, investigación sobre las necesidades locales, provisión de información, desarrollo de proyectos y provisión de servicios comunitarios. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados participan en el desarrollo a través de políticas públicas que buscan generar

atracción a la inversión o impulsar la creación de oportunidades para pequeñas empresas, desarrollo de tecnología, eliminar distorsiones de mercado en búsqueda de la reducción de la pobreza dentro de su área geográfica (Arocena, 2002).

Además, la cooperación internacional busca favorecer acciones dirigidas a la dimensión del desarrollo local y a la creación de nuevos modelos de cooperación descentralizada y mejora las capacidades y competencias de los sujetos territoriales, con el apoyo de las agencias de cooperación de los países donantes y las agencias multilaterales, que en la mayoría de los casos, hacen uso de canales tradicionales, es decir de manera estatocéntrica y vertical. Esto se debe a que la mayoría de Gobiernos Autónomos Centralizados carecen de las posibilidades técnicas y humanas para instrumentar proyectos de cooperación internacional por cuenta propia. (Ponce, 2005:5).

El desarrollo local tiende a ser un concepto multidimensional, para convertirse en una alternativa y dar respuesta a la pobreza, la contaminación ambiental, la desigualdad, la satisfacción de necesidades básicas, el respeto a las culturas autóctonas, la consideración de los factores culturales, y la equidad de género. Necesariamente, parte de un enfoque sistémico que conlleva

a un abanico amplio de acciones e intervenciones en las que participa en parte la cooperación internacional, que van desde la enseñanza, la salud, la formación profesional, la atención a colectivos marginados, la creación de empleo, el fomento de la producción local, el turismo, la protección y mejora del medio ambiente, el desarrollo cultural, la creación y fomento de empresas tradicionales, la agroindustria, el manejo de residuos sólidos y apoyo a PYMES. En otras palabras, estaría relacionada con

las acciones o intervenciones que llevan a cabo distintos actores o agentes para promover un proceso de desarrollo local como una opción para desencadenar procesos endógenos de desarrollo, frente a la dinámica que el espacio local adquiere como resultado de los cambios en el sistema productivo y económico a nivel nacional e internacional. En este entorno la cooperación pasa a convertirse en una herramienta frente a los procesos de integración y globalización. (Ponce, 2005:4).

La realidad socio-económica de la población del cantón Guamote

En el cantón Guamote, y de acuerdo con los resultados del Censo del 2010, existen 45,153 habitantes, de los cuales 49.12% son hombres y el 50.88% son mujeres (INEC, 2010), las condiciones de vida de la población son difíciles, si se

empieza con la tasa de analfabetismo general del 2001 que estuvo en el 33.1%, 10 años después disminuye al 20.5% (INEC, 2010). Sin embargo, se mantiene la discriminación de género puesto que la diferencia entre los indicadores de mujeres y hombres se aproxima a 15 puntos. (Ver tabla 1)

Tabla 1. Analfabetismo del Cantón Guamote 2001-2010

CLASIFICACIÓN	2001				2010			
	GUAMOTE MATRIZ	CEBADAS	PALMIRA	TOTAL DEL CANTÓN	GUAMOTE MATRIZ	CEBADAS	PALMIRA	TOTAL DEL CANTÓN
ANALFABETISMO	30,1	33,7	39,2	33,1	18,9	20,4	22,6	20,1
Mujeres	37,4	41,3	47,8		24,0	25,6	27,4	
Hombres	21,5	24,7	28,8		13,4	14,7	17,6	

Fuente: INEC, Censo 2001 - INEC, Censo 2010

Elaborado por: Mayra Beltrán Morales, Alfredo Altamirano Ulloa

El indicador de pobreza por necesidades básicas insatisfechas en el año 2001 alcanzó el 97.70% de la población y la extrema pobreza 90.1% y es la parroquia de Palmira la que presenta una condición más precaria (INEC, 2001). Para el año 2010 se evidencia una mejoría, ya que el primer indicador se ubica en 95.9% y el segundo en un 75.2% (INEC, 2010), como se presenta en la tabla 2; lo cual significa que la mayoría de la población no ha salido de su condición de pobreza en el período intercensal. Se podría afirmar que la inversión realizada

en el cantón ha contribuido a mejorar las condiciones de hacinamiento crítico, carencia de servicios básicos, alta dependencia económica con más de 3 miembros de familia por persona ocupada e inasistencia a la escuela de niños de 6 a 12 años de edad (INEC, 2011); puesto que el 20.7% de la población ha logrado salir de la extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas, aunque se mantenga en la pobreza porque por definición es pobre quien cumple con una de las cuatro condiciones señaladas anteriormente.

Tabla 2. Indicadores de pobreza del cantón Guamote 2001-2010

CLASIFICACIÓN	2001				2010			
	GUAMOTE MATRIZ	CEBADAS	PALMIRA	TOTAL DEL CANTÓN	GUAMOTE MATRIZ	CEBADAS	PALMIRA	TOTAL DEL CANTÓN
NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS	96.4	99.1	99.5	97.7	93.2	97.5	98.8	95.9
EXTREMA POBREZA POR NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS	87.4	88.6	96.9	90.1	70.6	70.3	87.5	75.2

Fuente: INEC, Censo 2001 - INEC, Censo 2010

Elaborado por: Mayra Beltrán Morales, Alfredo Altamirano Ulloa

En lo referente al empleo en el 2001, existió una tasa global de participación laboral de 61.20%, como se ve en la tabla 3; para el 2010, disminuye al 58.4% (INEC, 2010). Esto contribuye a mantener las condiciones de pobreza de la población porque la disminución es mínima, lo cual podría estar obligando

a las familias a incluir jóvenes de 15 a 17 años en actividades productivas y de comercialización, dejar de lado las oportunidades de profesionalización que puedan influir a futuro en lograr mejores condiciones de vida (Altamirano y Beltrán, 2013).

Tabla 3. Empleo del cantón Guamote 2001-2010

CLASIFICACIÓN	2001				2010			
	GUAMOTE MATRIZ	CEBADAS	PALMIRA	TOTAL DEL CANTÓN	GUAMOTE MATRIZ	CEBADAS	PALMIRA	TOTAL DEL CANTÓN
POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR	13321	4745	6071	24137	18379	6019	8608	33006
POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA	8352	2749	3674	14775	10997	3377	4903	19277
TASA BRUTA DE PARTICIPACIÓN LABORAL	43.5%	40.8%	39.7%	40.0%	44.6%	41.1%	39.9%	42.7%
TASA GLOBAL DE PARTICIPACIÓN LABORAL	62.7%	57.9%	60.5%	61.2%	59.8%	56.1%	57.0%	58.4%

Fuente: INEC, Censo 2001 - INEC, Censo 2010

Elaborado por: Mayra Beltrán Morales, Alfredo Altamirano Ulloa

Para el año 2001, el 85% de la PEA del cantón se dedicaba a actividades de agricultura, silvicultura, caza y pesca; mientras que el comercio, hoteles y restaurantes alcanzan el 2.8% seguido por el 2.4% de la construcción (ver tabla 4). En el año 2010, la agricultura, caza y pesca se mantiene en el primer lugar con el 78.08%, y se da un cambio donde

la construcción asciende al segundo lugar con un 3.6% y el comercio, hoteles y restaurantes pasa al tercer lugar con el 2.82% (INEC, 2010); lo cual permite apreciar que en los últimos 10 años la estructura de la PEA no se ha modificado esencialmente, pues se centra casi exclusivamente en la agricultura.

Tabla 4. PEA por rama de actividad 2001 - 2010

CLASIFICACIÓN	CANTÓN	
	2001	2010
Agricultura, caza y pesca	85.0	78.08
Comercio, hoteles y restaurantes	2.8	2.82
Construcción	2.4	3.6

Fuente: INEC, Censo 2010 - plan de desarrollo y ordenamiento territorial de Chimborazo-2011

Elaborado por: Mayra Beltrán Morales, Alfredo Altamirano Ulloa

Los principales cultivos del cantón identificados en el censo agrícola del año 2001 se centran en 10 productos que cubren el 95.99% de la producción; los cinco primeros son la papa, cebolla blanca, cebada, haba tierna y haba seca que alcanzan el 85.22% como

se aprecia en la tabla 5 (INEC, 2001). Existe dependencia de la dinámica de la economía en pocos productos especialmente en la papa que alcanza cerca de la mitad de la producción cantonal; lo preocupante es que todos estos cultivos son transitorios con una

o máximo dos cosechas al año, lo cual significa que entre siembra y cultivo el agricultor no dispone de ingresos de su actividad principal. Consecuentemente, es incapaz de disponer de recursos económicos para mejorar sus condiciones de vida a futuro.

Tabla 5. Los principales productos agrícolas Guamote 2001

DESCRIPCIÓN	TIPO DE CULTIVO	UPAS	% de UPAS	PRODUCCION TOTAL en TM	% de TM	% TOTAL
PAPA	TRANSITORIO	673	14,78%	726,08	42,96%	
CEBOLLA BLANCA	TRANSITORIO	264	5,80%	294,87	17,45%	
CEBADA	TRANSITORIO	681	14,96%	245,94	14,55%	
HABA TIERNA	TRANSITORIO	129	2,83%	102,53	6,07%	
HABA SECA	TRANSITORIO	341	7,49%	70,83	4,19%	85,22%

Fuente: INEC, Censo Agrícola 2001

Elaborado por: Mayra Beltrán Morales, Alfredo Altamirano Ulloa

De manera complementaria a lo expuesto, el sistema productivo se sustenta en prácticas de siembras tradicionales que afectan a la productividad por hectárea de los cultivos; es así que en el caso de la papa -principal producto del cantón- el rendimiento óptimo es 30 TM/ha de acuerdo con la ficha técnica del INIAP, mientras lo registrado en Guamote es 2.34, es decir menos del 10%. Esto significaría que los agricultores dedicados a este cultivo no alcanzan a generar rendimientos que aporten a la satisfacción de sus necesidades básicas lo cual repercute a que la población se mantenga en condiciones de pobreza.

En cuanto a la propiedad de la tierra, una característica de los agricultores guamoteños es que el 79% tienen título propio; no es frecuente el arrendamiento, la aparcería, ocupación sin título y tierras comunales. La mayoría de estas propiedades (37.62%) tienen una superficie entre 2.1 y 3.5 hectáreas (INEC, 2001) lo cual impacta en la baja productividad, pues se convierten en productores de pequeña escala; esta realidad demostraría que el discurso de la repartición de la tierra en manos de los campesinos como un camino para salir de la pobreza -en el caso de Guamote, no es verdad- pues a pesar de ser propietarios, se mantienen en condiciones de pobreza. (Ver gráfico 1).

¿LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ES UN APOYO AL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DEL CANTÓN GUAMOTE?

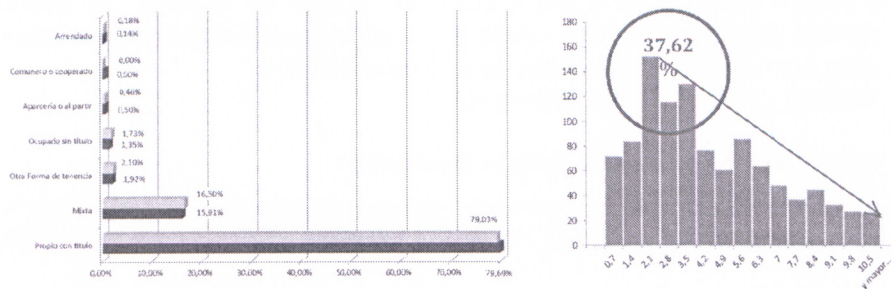


Gráfico 1 Propiedad de la tierra y tamaño de las parcelas
Fuente: INEC 2001
Elaborado por: Mayra Beltrán Morales, Alfredo Altamirano Ulloa

La cooperación internacional en el cantón Guamote

En este contexto, la cooperación internacional viene a ser un complemento a los planes de desarrollo del cantón Guamote, cuando se enmarca en los objetivos y políticas públicas, si se consideran ejes como la sustentabilidad ambiental y la equidad de género, generacional, intercultural y territorial, que permita avanzar hacia una realización integral de los derechos humanos, reconocidos en la Constitución, los tratados y convenios internacionales de los que el Ecuador es parte. (SETECI, 2011:33-34).

En general, la cooperación internacional del cantón se ha dedicado al combate a la pobreza lo cual hace que se trabaje con enfoques de objetivos mínimos, que no contribuyen a la idea nacional de desarrollo que tiene

enfoques hacia objetivos más elevados como los del Buen Vivir, (SETECI, 2011:21); esto podría deberse a que los cooperantes tienen sus propios lineamientos preestablecidos en los cuales se enmarca la cooperación que realizan. Adicionalmente, tiene dificultad para entender la cultura y la realidad socio-económica extrema de las comunidades beneficiarias, por lo cual el papel de los representantes políticos de las localidades cobra relevancia para implementar los proyectos y programas de desarrollo financiados. En el Ecuador, la Zona 3, que corresponde a las provincias de Chimborazo, Cotopaxi, Pastaza y Tungurahua, fue la segunda a nivel nacional en el año 2010 en recibir recursos de las ONG extranjeras con un monto de USD 20.8 millones para 230 proyectos que equivalen al 44.3% del monto nacional, de los cuales a la provincia de Chimborazo le correspondió USD 9,165,212.46, que significa el 42%

del total zonal, y el cantón Guamote se benefició con USD 3,808,939.29 que es el 41.56% del total provincial. (SETECI, 2010:80); lo cual demuestra la alta prioridad de la zona, provincia y cantón para los cooperantes, pues en los tres niveles los porcentajes superan el 40% de la inversión realizada.

Al revisar la inversión realizada por la Cooperación Internacional en el cantón Guamote, se encuentra que el mayor porcentaje se destina al sector agropecuario con un 35.60% del total cantonal a través del proyecto "Fortipapa: Fortalecimiento de la investigación y producción de semilla de papa" de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE; le sigue el sector

de desarrollo social con un 32.34% con cuatro proyectos financiados a través de World Vision International, Comité de Socorro Mundial de la Iglesia Cristiana Reformada y Kindernothilfe-KNH; el 12.73% va al ambiente en el proyecto de forestación y reforestación de la subcuenca del río Chambo, mientras que el 11.16% a desarrollo urbano y vivienda con proyectos de agua potable para algunas comunidades, los dos últimos ejecutados por FE; en el sector salud, se interviene también en agua potable a más de riego y saneamiento ambiental con un 5.36%; por su parte, el BID³ aporta con el 1.60% para el fortalecimiento de la red de comercialización de pequeños productores agrícolas y finalmente el 1.21% se consigna a cultura (ver tabla 6).

³ Banco Interamericano de Desarrollo.

¿LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ES UN APOYO
AL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DEL CANTÓN GUAMOTE?

Tabla 6. Intervención, monto de desembolsos y beneficiarios de la cooperación internacional en el cantón Guamote

ENTIDAD COOPERANTE CANALIZADORA DE FONDOS	NOMBRE DEL PROYECTO	SECTOR DE INTERVENCIÓN	TIPO DE ENTIDAD EJECUTORA	MONTO TOTAL	BENEFICIARIAS DIRECTAS	BENEFICIARIAS INDIRECTAS
KINDERNOTHILFE - KNH	PROYECTO DE DESARROLLO INTEGRAL LAIME CAPULLISPUNGO	DESARROLLO SOCIAL	ORGANIZACIÓN SOCIEDAD CIVIL	416.916,82	250	
BID	FORTALECIMIENTO RED COMERCIALIZACIÓN PEQUEÑOS PRODUCTORES AGRÍCOLAS GUAMOTE A INIME 9481-ED	APOYO PRODUCTIVO	GOBIERNO CENTRAL	60.827,00		
COMITÉ DE SOCORRO MUNDIAL DE LA IGLESIA CRISTIANA REFORMADA	FORTALECIMIENTO ORGANIZACIONAL DEL POD- EQUADOR Y DESARROLLO INTEGRAL DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS	DESARROLLO SOCIAL	ONG INTERNACIONAL	130.000,00	400	
WORLD VISION INTERNACIONAL	PROYECTO DE DESARROLLO DE ÁREA CEBADAS	DESARROLLO SOCIAL	ORGANIZACIÓN SOCIEDAD CIVIL	680.258,47	3301	5300
WORLD VISION INTERNACIONAL	GIFT CATALOG BIBLÍAS - REGALOS BIBLIAS	CULTURA	ORGANIZACIÓN SOCIEDAD CIVIL	46.269,00	783	
WORLD VISION INTERNACIONAL	SISTEMA DE AGUA PALMIRA TIXÁN	SALUD	ORGANIZACIÓN SOCIEDAD CIVIL	104.000,00	2240	4000
WORLD VISION INTERNACIONAL	SISTEMA DE RIEGO Y SANEAMIENTO AMBIENTAL	SALUD	ONG INTERNACIONAL	100.000,00	2240	
WORLD VISION INTERNACIONAL	GIFT CATALOG LLAMAS - REGALOS LLAMAS	DESARROLLO SOCIAL	ORGANIZACIÓN SOCIEDAD CIVIL	4.826,00	3500	
FIE	PROYECTOS DE FORESTACIÓN Y REFORESTACIÓN PARA LA SUBCUENCA DE CHAMBO	AMBIENTE	GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS	484.727,00	15000	
FIE	AGUA POTABLE PARA COMUNIDADES DE ATAPOS EL CARMEN, A. STA. CRUZ, A. STA. ELENA, A. QUILTORO	DESARROLLO URBANO Y VIVIENDA	GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS	425.115,00		
AGENCIA SUÍZA PARA EL DESARROLLO Y LA COOPERACIÓN - COSUDE	FORTIPAPA: FORTALECIMIENTO DE LA INVESTIGACIÓN Y PRODUCCIÓN DE SEMILLA DE PAPA	AGROPECUARIO	GOBIERNO CENTRAL	1.356.000,00		
TOTAL				3.808.939,29	27724	9300

Fuente: SETECI, 2010

Elaborado por: Mayra Beltrán Morales, Alfredo Altamirano Ulloa

Toda esta inversión del año 2010 ha favorecido de forma directa a 27,724 personas e indirectamente a 9,300, lo cual significa que por cada 100 habitantes de acuerdo con el censo 2010, 61 han sido beneficiarios de la inversión realizada por la Cooperación Internacional, lo cual revela que la precariedad en la cual vive el habitante guamoteño, está siendo enfrentada por este tipo de fondo como complemento a la gestión de los Gobiernos Locales y Nacional.

El proyecto de desarrollo integral Laime Capullispungo KNH-Ecuador buscó el desarrollo sostenible y el mejoramiento de las condiciones de vida de los

habitantes de la comunidad, a través del fortalecimiento de la calidad y el acceso a la educación, el ejercicio y cumplimiento de los derechos de los niños y el cuidado del ambiente. Orienta sus esfuerzos al trabajo con la comunidad, escuela y familias y apoya su desarrollo local y rescate cultural. (KINDERNOTHILFE, 2013:1).

El programa del BID quiso fortalecer la red de comercialización de pequeños productores agrícolas con el apoyo de un canal de radiodifusión, al utilizar la Radio la "Voz de Guamote", mediante el acceso a nuevos y destacados mercados locales y regionales de manera sostenible, para mejorar el sistema de produc-

ción y gestión de los pequeños productores agrícolas mediante la capacitación y asistencia técnica en procesos de producción y poscosecha, garantizar el volumen, la calidad y la entrega de los productos agrícolas y robustecer sus capacidades de comercialización con la aplicación de óptimas prácticas empresariales y presentación de productos, la estructuración de la gestión comercial planificada con carácter estratégico y la formalización y legalización de las marcas de sus productos. (BID, 2006:1).

Uno de los dos programas de canje de deuda por desarrollo buscó forestar y reforestar 1,080 ha., con plantas de especies nativas para

protección y exóticas para producción, en sistemas de bosque y agroforestería, para contribuir al mejoramiento de las condiciones ambientales en la subcuenca del río Chambo con aptitud forestal y agroforestería en parcelas de campesinos indígenas. (PROGRAMA DE CANJE DEUDA POR DESARROLLO, 2007:1). El otro, construyó obras complementarias e instaló accesorios en los sistemas de agua para incrementar la cobertura de las viviendas además de capacitación y fortalecimiento de las juntas de agua de las comunidades de Los Atapos, de la parroquia Palmira, para incrementar la cobertura y mejorar las condiciones bio-sico-socio-económicas y preservar el medio ambiente. (PROGRAMA DE CANJE DEUDA POR DESARROLLO, 2009:1).

III. CONCLUSIONES

Como se puede apreciar en los datos presentados, la realidad socioeconómica de los pobladores del cantón Guamote, ha atraído la atención de Organismos de cooperación internacional que han intervenido en proyectos agropecuarios, de desarrollo social, ambiente, desarrollo urbano y vivienda, salud, apoyo productivo y cultura en ese orden; lo cual es coherente con las necesidades de la población que muestran alarmantes indicadores de pobreza que se sustentan en sistemas de producción precarios que han sido transmitidos de padres no educados formalmente a hijos que

abandonan los estudios en etapas de adolescencia; agravados por su condición de productores de pequeña escala de productos transitorios con bajos rendimientos y productividad.

A pesar de la inversión realizada por la cooperación internacional en beneficio del 61% de sus habitantes, las condiciones de pobreza por necesidades básicas insatisfechas se mantienen porque son tantas las necesidades que lo invertido no es suficiente para cambiar el perenne estado de fragilidad socioeconómica de la población.

 ¿LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ES UN APOYO
AL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DEL CANTÓN GUAMOTE?

Finalmente, podríamos afirmar que Guamote necesita un proceso de crecimiento y cambio estructural de su economía que aproveche y use eficientemente sus factores productivos para incrementar los ingresos de sus habitantes y de esta manera cubrir sus necesidades básicas y capitalizar recursos para reinvertirlos en nuevas alternativas económicas afines con sus valores y tradiciones culturales que

les permitan salir de la pobreza. Este proceso se enmarca en una planificación de largo plazo que debería ejecutarse en coordinación con el Gobierno Autónomo Descentralizado de Guamote, condiciones a ser consideradas para futuras intervenciones de la cooperación internacional, pues lo realizado apunta a enfrentar la pobreza sin considerar una visión completa como conceptualmente lo define el Desarrollo Económico Local.

LITERATURA CITADA

- Banco Interamericano de Desarrollo. (2006). *Convenio de Cooperación Técnica. ATN/ME-9481-EC/EC-M1015*. Recuperado de: <http://www.iadb.org/es/proyectos/project-information-page,1303.html?id=ec-m1015>
- CUCID. Centro Universitario de Cooperación Internacional para el Desarrollo. (2013). Recuperado de: <http://www.cucid.ulpgc.es/2cooperaciondesarrollo.htm>
- INEC. (2001). *Censo Agrícola 2001*.
- INEC. (2001). *Censo de población y vivienda*.
- INEC. (2010). *Censo de población y vivienda*.
- KINDERNOTHILFE. (2013). *Proyecto de Desarrollo Integral "Laime Capullispungo"*. Recuperado de: http://www.knhecuador.org/index.php?option=com_content&view=article&id=108&Itemid=103&lang=es
- Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Chimborazo. (2011).
- PROGRAMA DE CANJE DEUDA POR DESARROLLO. (2007). *Proyectos de forestación y reforestación para la subcuenca de chambo. FIE-06-018*. Recuperado de: http://www.fondoitaloecuadoriano.org/index.php?option=com_content&view=article&id=46&Itemid=181
- PROGRAMA DE CANJE DEUDA POR DESARROLLO. (2009). *Agua Potable para Comunidades de Atapos El Carmen, A. Sta. Cruz, A. Sta. Elena, A. Quiloto* FIE-07-066. Recuperado de: http://www.fondoitaloecuadoriano.org/index.php?option=com_content&view=article&id=92&Itemid=227
- Olivié, Iliana, Pérez, Aitor y Macías, Carlos. (2011). *Inversión Directa Extranjera y desarrollo: recomendaciones a la cooperación española*. Boletín Elcano (134), 39 p. ISSN 1696-3326
- Olivié, Iliana (2004). *La nueva arquitectura de la ayuda y sus implicaciones para América Latina: Algunas sugerencias para la Cooperación española*. Boletín Elcano (50), 32 p. ISSN 1696-3326
- Ponce, E. (2005). *Municipio y desarrollo local en la oferta de cooperación internacional: posibilidades y limitaciones*. Recuperado de: http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:CWSJL_C045sJ:www.paradiplomacia.org/upload/downloads/ecbf529939f3256a9cc715b-6dcd2f8b1ponceorganismosbi.pdf+&cd=10&hl=es-419&ct=clnk&gl=ec

 ¿LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL ES UN APOYO
AL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DEL CANTÓN GUAMOTE?

Red iberoamericana de estudios internacionales. Recuperado de: http://ribei.org/view/creators/Olivi=E9_Aldasoro=3ALLiana=3A=3A.html

SETECI. Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. (2011). *Informe de la Cooperación Internacional No*

Reembolsable en el Ecuador 2010 - 2011. Segunda Edición - 2011. Quito, Ecuador.

SETECI. Secretaría Técnica de Cooperación Internacional. (2010). *Informe de actividades de ONGs extranjeras 2010*. Quito, Ecuador.