

## **1. TEMA**

### **COOPERACIÓN INTERNACIONAL: JAPÓN Y ECUADOR EN EL PROYECTO DE DESARROLLO RURAL OVOP, UN PUEBLO UN PRODUCTO**

## **2. INTRODUCCIÓN**

La razón para efectuar el presente trabajo de grado es proponer una forma de solución para disminuir la pobreza en las áreas rurales y mejorar la calidad de vida de los campesinos y agricultores. Para el efecto se ha considerado al movimiento japonés OVOP, One Village One Product, por sus siglas en inglés, un pueblo un producto en español. Considerando que la cooperación internacional es de vital importancia en la actualidad para el desarrollo de un país y que este movimiento apoya los principios del Desarrollo Rural Regional. De esta manera, este trabajo se encuentra dividido en tres capítulos.

En el primer capítulo se habla de la cooperación internacional en general. Comenzando por los conceptos básicos, la clasificación, los objetivos, principios, motivaciones, destinos, enfoques y la influencia que tiene en los países en vías de desarrollo como el Ecuador. Se habla también de la importancia de la ayuda exterior para el desarrollo de proyectos y para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas de un determinado país. Se hace referencia al desarrollo rural regional y el trasfondo que este tiene en la cooperación internacional. Se cita el concepto que se tiene de personas de zonas rurales y campesinos, así como la incidencia de la pobreza que constituye hoy en día un desafío decisivo para la cooperación internacional, finalmente se habla sobre el principal problema que tiene hoy en día las zonas rurales: la migración. Finalmente, se trata el tema de la Cooperación Internacional en el Ecuador, cómo funciona y a qué países involucra. Se presentan cifras y porcentajes de ayuda ofrecida por diferentes países enfocada a varios proyectos, la cooperación internacional no reembolsable en el Ecuador, los países que apoyan con este tipo de ayuda y los sectores a los que ésta va dirigida, así como un análisis sobre la cooperación no reembolsable en el Ecuador desde el año 2006 hasta el 2011.

El segundo capítulo habla específicamente de la Cooperación Japonesa en el Ecuador. Las relaciones diplomáticas entre el Ecuador y Japón tuvieron su inicio el 26 de agosto de 1918 pero se vieron detenidas por situaciones de la II Guerra Mundial principalmente y se reanudaron en 1954. En el año 1961 el Japón establece el Fondo para la Cooperación Económica Internacional para luego crear la Agencia de Cooperación Internacional (JICA) en 1974. En el año de 1990 se estableció el Programa de Voluntarios Japoneses para la cooperación en Ultramar y en 1992 se firmó el Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno del Japón y el Gobierno de la República del Ecuador<sup>1</sup>.

Adicionalmente se hace una reseña de la cooperación japonesa, describiendo la misión que ésta tiene en nuestro país y los objetivos alcanzados. Se toma en cuenta los inicios de la cooperación japonesa y la importancia que ha tenido en nuestro país. Después se hace un análisis de la JICA en el Ecuador para analizar sus alcances y logros en el país. Para finalizar se cita algunos proyectos y actividades significativas que está llevando a cabo el Japón en el Ecuador en cuanto a cooperación técnica, financiera, envío de voluntarios, envío de expertos y entrega de becas. Se toma en cuenta los proyectos principales de desarrollo rural en el país y se hace una breve descripción de One Village One Product que es el proyecto de cooperación japonesa que tiene más relevancia para este trabajo.

En el tercer capítulo se habla del movimiento Un Pueblo un Producto. Para esto se comienza haciendo un análisis del sector agrícola ecuatoriano, describiendo la producción y desafíos en la agricultura ecuatoriana y se habla sobre la importancia de analizar la economía campesina antes de comenzar a introducir un proyecto o una nueva estrategia de producción agropecuaria. Se habla también sobre los períodos de la agricultura en el Ecuador para poder así localizar la etapa en la que se llevará a cabo este proyecto. Se describe la agricultura en la provincia del Carchi, haciendo una reseña y una descripción del entorno de la provincia, es decir, su situación política, económica, social y migratoria. Se toma a la provincia del Carchi como representante del Ecuador porque es ahí donde se llevará a cabo el plan piloto de desarrollo rural regional UN

---

<sup>1</sup> SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, *JAPÓN*, [http://www.seteci.gob.ec/index.php?option=com\\_docman&task=cat\\_view&gid=70&Itemid=203](http://www.seteci.gob.ec/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=70&Itemid=203), Acceso: 27 de Febrero de 2011, 22:17

PUEBLO UN PRODUCTO, continuando con la descripción del movimiento un pueblo un producto desde su origen, se menciona importantes casos de satisfacción al haber implementado el movimiento en Japón y Tailandia. Después se menciona los beneficios y fortalezas del proyecto así como los problemas y debilidades, se muestra los objetivos propuestos y alcanzados en los diferentes países que han adoptado este movimiento. Finalmente se habla del movimiento en el Ecuador, de cómo se decidió implementarlo y desde cuándo se ha llevado a cabo. Se describe la locación del proyecto, el primer producto con el que se va a trabajar, el presupuesto y la población en la que se va a llevar a cabo. Se describe los avances del proyecto en el Ecuador y lo que se espera lograr.

En cuanto a los objetivos se desea determinar la capacidad del Estado Ecuatoriano de actuar y desarrollarse en el sector rural, conjuntamente con el aporte de la Cooperación japonesa, a través de la implementación del proyecto “one villaje, one product” en la provincia del Carchi. Analizar los beneficios y consecuencias económicas y sociales de la población, en la producción de un producto característico en contraste a la siembra y cosecha de productos varios que se venía dando hasta el momento. Conocer la posición del Estado Ecuatoriano en cuanto a la ayuda ofrecida por el Japón en la implementación de este proyecto en la provincia del Carchi. Describir la cooperación japonesa en el desarrollo rural del Ecuador, sus áreas prioritarias de trabajo, aportes en el sector agrícola, realizando un estudio acerca de su cooperación técnica y sus proyectos para reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de las zonas rural del país.

La hipótesis dice que el Ecuador al ser un país esencialmente agrícola y al tener una gran parte de su población en la zona rural, migrando hacia la ciudad y hacia el exterior, se ve en la necesidad de seguir la iniciativa de algunos países desarrollados de implementar un movimiento, a través de las instituciones públicas, que fomente la producción y comercialización de productos específicos, con el fin de abastecer las necesidades de su población dentro de un marco de desarrollo sustentable, lo cual sería posible con el aporte financiero y técnico de la cooperación internacional, a través de la implementación del proyecto Un Pueblo Un Producto incentivado y motivado por la comunidad japonesa. Para comprobar esta historia se ha tomado como marco teórico el Desarrollo Rural Regional.

# CAPÍTULO I

## LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

### 1.1 Conceptos generales

La Cooperación Internacional es la ayuda voluntaria de un país donante hacia otro beneficiario<sup>2</sup> (principalmente de los países desarrollados a los países en vías de desarrollo). Esta ayuda se puede recibir directamente o a través de un Estado por medio de una ONG, o del gobierno local de una zona. Hay que entender que esta ayuda exterior cumple principalmente con dos condiciones<sup>3</sup>. La primera es que el donante no debe estar guiado por un objetivo comercial y la segunda es que el capital debe caracterizarse por reunir todas las condiciones favorables, como son el tipo de interés y el plazo de devolución del capital prestado. Esto hablando de la cooperación reembolsable porque existe también la cooperación no reembolsable de la que se hablará más adelante. Por esto, ayuda exterior son todas las donaciones públicas y créditos favorables, sea en dinero o en especie que estén destinados a la transferencia de recursos de los países desarrollados a los países en vías de desarrollo, con el fin de promover el desarrollo y la distribución de la riqueza<sup>4</sup>.

Hay dos tipos principales de ayuda exterior. La bilateral, que es aquella que se da directamente del gobierno de una nación al gobierno de otra. *“La Cooperación Bilateral se desarrolla generalmente, en el marco de convenios celebrados entre los países, mediante los cuales se establecen los alcances y la modalidad de la cooperación para cada caso particular”*<sup>5</sup> y la multilateral que es aquella que se realiza por medio de una organización internacional. Es importante también entender cuáles son las motivaciones que tienen los países donantes para dar esta ayuda; principalmente ellos van a dar ayuda porque les interesa desde el punto de vista político, estratégico o económico. Cabe recalcar que cierta ayuda puede ser motivada también por un deseo moral y humanitario de ayudar a los más desafortunados, esto

---

<sup>2</sup> GESTIOPOLIS, AISEMBERG Daniel, *Qué es la cooperación internacional?*, <http://www.gestiopolis.com/economia/que-es-la-cooperacion-internacional.htm>, Acceso: 2 de noviembre de 2010, 19:53

<sup>3</sup> Id.

<sup>4</sup> Id.

<sup>5</sup> OCC Oficina de Convenios y Cooperación, *Cooperación Internacional*, [http://www.unsi.edu.ar/~apreg/coop bi.htm](http://www.unsi.edu.ar/~apreg/coop%20bi.htm), Acceso: 21 de septiembre de 2010, 17:45

principalmente cuando hablamos de la ayuda por causas de fuerza mayor, es decir ayuda de socorro alimenticio, entre otras<sup>6</sup>.

La cooperación para el desarrollo comienza después de la II Guerra Mundial con el “Plan Marshall”, el Plan de Recuperación Europea destinado a satisfacer las necesidades de reconstrucción, organización económica, política y social de Europa, EEUU y las nuevas naciones independientes. Estados Unidos comenzó a ofrecer ayuda exterior como un medio de contener la expansión internacional del consumismo, por lo que se puede afirmar que esta ayuda estaba motivada por fines políticos, puesto que el inminente avance del comunismo era un riesgo para ellos y para Europa<sup>7</sup>.

### 1.1.1 Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE)

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico es una organización de cooperación internacional compuesta por 33 estados. Comenzó su existencia oficial el 30 de Septiembre de 1961, sucediendo a su antecesor Ayuda Oficial al Desarrollo o Cooperación para el Desarrollo. La idea nació como resultado del Plan Marshall y de la Conferencia de los Dieciséis (Conferencia de Cooperación Económica Europea), que existió entre 1948 y 1960. Los principales temas de relevancia internacional que se tratan en la OCDE son los de economía, educación y medioambiente<sup>8</sup>.

Los objetivos de la OCDE son:

- Contribuir a la expansión del comercio mundial sobre la base multilateral de la no discriminación conforme a sus obligaciones internacionales.
- Contribuir a una expansión económica dentro de los países miembros como también dentro de los países en vías de desarrollo.

---

<sup>6</sup> Id.,

<sup>7</sup> SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, *El Estado Ecuatoriano y la Cooperación Internacional para el Desarrollo*, [http://www.ageci.gov.ec/index.php?option=com\\_docman&task=search\\_form&Itemid=216](http://www.ageci.gov.ec/index.php?option=com_docman&task=search_form&Itemid=216), Acceso: 22 de octubre de 2010, 21:00

<sup>8</sup> ORGANISATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT, *AOD history*, [http://www.oecd.org/home/0,2987,en\\_2649\\_2\\_01185\\_1\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/home/0,2987,en_2649_2_01185_1_1_1_1_1,00.html), Acceso: 23 de Octubre de 2010, 16:00

- Lograr la mayor expansión de la economía y el empleo, así como una progresión del nivel de vida al interior de los países miembros, mantener la estabilidad financiera y contribuir de esta manera al desarrollo de la economía mundial<sup>9</sup>.

A parte de estos objetivos, los países miembros deben comprometerse a aplicar los mismos principios de: liberalización, no discriminación, trato nacional y trato equivalente. Al principio eran 20 los países que conformaban la OCDE, pero luego se han sumado 13 países más. Ahora los miembros son Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Chile, República Checa, Dinamarca, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Islandia, Irlanda, Israel, Italia, Japón, Corea, Luxemburgo, México, Holanda, Nueva Zelanda, Noruega, Polonia, Portugal, Eslovaquia, Eslovenia, España, Suiza, Suecia, Turquía, Reino Unido y Estados Unidos<sup>10</sup>.

El órgano Supremo en la OCDE se llama el Consejo General quien se encarga de la supervisión y dirección de estrategias. Está conformado por un representante por país miembro y un representante de la Comisión Europea y las decisiones se toman por consenso. Una vez por año se reúne el Consejo para discutir problemas grandes y fijar prioridades de trabajo de la organización. Además este órgano está formado por comités y una Secretaría. Los Comités se encargan de la discusión y ejecución. Están conformados por representantes de países miembros y no miembros, que han sido invitados a trabajar con la Secretaría sobre sus problemas específicos. Existen por lo menos 250 comités y grupos de trabajo con expertos. La Secretaría analiza y propone, existe la secretaría general, la secretaría adjunta y la dirección<sup>11</sup>.

Esta organización tiene principalmente tres tareas fundamentales, la Coordinación Político-económica, el comercio y la ayuda a los países en desarrollo.

---

<sup>9</sup> ORGANISATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT, *AOD history*, [http://www.oecd.org/pages/0,3417,en\\_36734/052\\_36734103\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/pages/0,3417,en_36734/052_36734103_1_1_1_1,00.html), Acceso: 23 de Octubre de 2010, 16:05

<sup>10</sup>Id.

<sup>11</sup> Id.

La Coordinación de la Política Económica tiene por objetivo combinar el crecimiento económico sustentable y pleno empleo con la estabilidad monetaria y el equilibrio de la balanza de pagos. El alcance de este objetivo para las naciones industrializadas es una condición primordial para el crecimiento continuo de la economía mundial como un todo. La asistencia a los países menos desarrollados puede ser solamente efectiva si está basada en el crecimiento sustentable en áreas de alto desarrollo. Cabe recalcar que la OCDE tiene análisis y estudios de la situación económica de sus países miembros, incluso de las políticas económicas de cada país<sup>12</sup>.

En la coordinación del comercio, los esfuerzos de la OCDE por promover el comercio mundial sobre las bases multilaterales y no discriminatorias completan las actividades de la Organización en relación al crecimiento económico y a la asistencia al desarrollo. La OCED busca promover políticas encaminadas a aumentar y librar las barreras para el comercio entre sus países miembros. En cuanto a las relaciones con los países terceros, la interdependencia del comercio y las políticas de ayuda fueron reconocidas en el Segundo consejo Ministerial de 1962. Todo esfuerzo de ayuda, así sea técnico o financiero sería útil en el largo plazo si los países menos desarrollados no tuvieran la posibilidad de incrementar sus ingresos por exportaciones<sup>13</sup>.

En cuanto a la ayuda para los países en desarrollo, estuvo canalizada por el Grupo de Asistencia del Desarrollo desde enero de 1960 y continuó en la nueva organización OCDE como el Comité de Asistencia al Desarrollo. A continuación se presenta un cuadro de la asistencia que ha recibido América Latina y el Ecuador hasta el 2009, actualizado en el 2010.

---

<sup>12</sup> Id.  
<sup>13</sup> Id.

**TABLA 1**  
**TABLA DE AYUDA NETA RECIBIDA EN MILLONES DE DÓLARES**

Años	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Recipiente						
Brazil	147.36	174.52	74.95	270.02	378.95	309.24
Chile	22.78	91.7	78.79	82.4	86.94	59.71
Colombia	482.18	572.08	917.3	628.87	899.61	998.53
Ecuador	158	192.15	170.75	183.82	195.98	147.23
Peru	442.4	391.51	379.34	230.1	390.85	338.7
Uruguay	10.11	2.97	10.82	19.93	12.84	32.4
Venezuela	28.37	21.03	33.01	44.75	46.61	46.89

Fuente: ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT OECD<sup>14</sup>  
Elaborado por: Andrea Elizabeth Sandoval Tamayo

**TABLA 2**  
**10 PAÍSES DE AMÉRICA QUE MÁS AYUDA RECIBEN**

	2007	2008	2009	3-year average	% of all recipients
1 Colombia	723	972	1 060	<b>918</b>	11%
2 Haiti	702	912	1 120	<b>911</b>	11%
3 Nicaragua	840	741	774	<b>785</b>	9%
4 Bolivia	477	628	726	<b>610</b>	7%
5 Honduras	464	564	457	<b>495</b>	6%
6 Guatemala	454	536	376	<b>456</b>	5%
7 Peru	309	463	442	<b>404</b>	5%
8 Brazil	321	460	338	<b>373</b>	4%
9 Ecuador	217	231	209	<b>219</b>	3%
10 El Salvador	88	233	277	<b>199</b>	2%
Other recipients	2 391	3 547	3 311	<b>3 083</b>	36%
<b>Total ODA recipients</b>	<b>6 987</b>	<b>9 288</b>	<b>9 089</b>	<b>8 455</b>	<b>100%</b>

Fuente: OECD, Development Aid at a Glance, Statistics by region<sup>15</sup>  
Elaborado por: OECD, Development Aid at a Glance, Statistics by region

**TABLA 3**  
**10 PAÍSES QUE MÁS AYUDA OFRECEN EN EL MUNDO 2007-2009**

	2007	2008	2009	3-year average	% of DAC countries
1 United States	1 399	1 871	2 032	<b>1 767</b>	29%
2 Spain	1 181	1 976	1 502	<b>1 553</b>	25%
3 Germany	474	818	918	<b>737</b>	12%
4 Canada	462	482	458	<b>467</b>	8%
5 France	360	213	233	<b>269</b>	4%
6 Netherlands	269	230	262	<b>254</b>	4%
7 Japan	226	269	143	<b>213</b>	3%
8 Sweden	203	200	166	<b>190</b>	3%
9 Norway	277	148	138	<b>188</b>	3%
10 Switzerland	115	107	123	<b>115</b>	2%
Other DAC countries	-133	693	599	<b>386</b>	6%
<b>Total DAC countries</b>	<b>4 832</b>	<b>7 008</b>	<b>6 573</b>	<b>6 137</b>	<b>100%</b>

Fuente: OECD, Development Aid at a Glance, Statistics by region<sup>16</sup>  
Elaborado por: OECD, Development Aid at a Glance, Statistics by region

<sup>14</sup> ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT OECD, <http://stats.oecd.org/qwids/>, Acceso: 8 de febrero de 2010, 21:38

<sup>15</sup> OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development, *Development aid at a Glance*, Statistics by region, América 2011, <http://www.oecd.org/dataoecd/39/50/42139289.pdf>, Acceso: 12 de marzo de 2011, 17:29

<sup>16</sup> Id.

### 1.1.2 Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD)

La Ayuda Oficial al Desarrollo o Cooperación para el Desarrollo es un conjunto de actuaciones políticas e instrumentos financieros de carácter internacional que tienen el fin de intercambiar experiencias y recursos entre países del Norte y del Sur para alcanzar metas comunes basadas en criterios de solidaridad, equidad, interés común, eficacia, sostenibilidad y corresponsabilidad. Es decir, su objetivo fundamental es el de conseguir el desarrollo económico y social de los países menos favorecidos.

**TABLA 4**  
**AOD NETA POR CONTINENTES DE PAÍSES RECEPTORES**

	Net ODA USD million	Population million
Africa	47 609	1 008
Asia	38 333	3 746
America	9 089	574
Europe	5 788	157
Oceania	1 647	9
Aid unspecified by region	25 060	---
<b>All ODA recipients</b>	<b>127 527</b>	<b>5 494</b>

Fuente: OECD, Development Aid at a Glance, Statistics by region<sup>17</sup>  
Elaborado por: OECD

El donante y el país receptor persiguen objetivos diferentes, por un lado el país donante podría tener fines políticos, como la búsqueda de un aliado, o simplemente fines comerciales, como el ingreso en los mercados. Desde el punto de vista del país receptor la ayuda puede ser necesaria para solventar las necesidades básicas de la población, como en el caso de la ayuda alimentaria o humanitaria, o puede ser ayuda para mejorar el desarrollo interno, como es el caso de la cooperación técnica.

Esta ayuda también puede ser recibida con el fin de desarrollar proyectos y programas, como infraestructura, apoyo a instituciones sociales de ayuda, fines de

<sup>17</sup> OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development, *Development aid at a Glance*, Statistics by region, América 2011, <http://www.oecd.org/dataoecd/39/50/42139289.pdf>, Acceso: 12 de marzo de 2011, 17:45

producción como en el caso de las pymes (pequeñas y medianas empresas), entre otros<sup>18</sup>.

Como los objetivos de la ayuda al desarrolla son diferentes y teniendo en cuenta la limitación de los recursos, ahora la ayuda va acompañada de condiciones. Por lo general, los requisitos que deben cumplir los países son:

- Cooperación para beneficios económicos: Aunque la cooperación sigue siendo válida en este contexto, el énfasis de los objetivos cambia ya que aquí los fines son diferentes económicos, así se asocia esta cooperación con el intercambio y los flujos comerciales o de capital. Como son la realización de los programas de ajuste, la liberalización de los mercados.
- Cooperación con condiciones políticas: Se trata de la relación entre dos o más actores donde necesariamente está involucrado un concepto de beneficio mutuo o de ideales compartidos a mediano y largo plazo. Se podría citar aquí los procesos democráticos, las alianzas por ideales comunes como en el caso de Venezuela y Ecuador, la defensa de los derechos humanos.
- Condiciones de cooperación con un tema: En este caso puede ser un organismo internacional o del mismo Estado que tiene un fin al recibir la ayuda, en este caso puede ser la lucha contra el SIDA, la protección al medio ambiente, la lucha contra el narcotráfico<sup>19</sup>.

### 1.1.3 Cooperación Financiera

La cooperación financiera también conocida como cooperación económica-financiera es toda transferencia que se concede para financiación de actividades que tienen como objetivo el desarrollo del país receptor y se canalizan bajo la forma de recursos financieros. Estos pueden ser créditos o donaciones, contenidos reales como la venta o donación de mercancías y servicios transferidos desde los países donantes a los países receptores o beneficiarios. Es una cooperación

---

<sup>18</sup> EUROSUR, *El papel de la Ayuda Oficial al Desarrollo*, <http://www.erosur.org/futuro/fut78.html>, Acceso: 24 de Octubre de 2010, 23:12

<sup>19</sup> O'FARRIL Enrique, FIERRO Juan, MORAGA María Eugenia, *Cooperación Económica*, Cooperación Chilena, Chile, pp., 1999, pp., 13-17

compleja no solo por sus fines de desarrollo sino también por la diversidad de mecanismos que utiliza y los objetivos que persigue<sup>20</sup>.

Dentro de la cooperación financiera se pueden distinguir tres líneas principales que puede seguir. La primera, son las subvenciones y créditos a través de los proyectos y los programas planteados. La segunda es la financiación para realizar reformas estructurales. La tercera son las ayudas en mercancías, sin importar qué tipo, necesarias para que un país pueda desarrollarse. Aunque la definición técnica de esta cooperación limita a las transferencias de recursos de un país a otro o de un organismo internacional a otro, cabe mencionar que no siempre la cooperación financiera puede ser cuantificable. Por ejemplo, en el caso del Sistema Generalizado de Preferencias<sup>21</sup>, que otorga determinadas ventajas aduaneras a productos que provienen de los países en desarrollo, para facilitar su acceso a los mercados de los países desarrollados<sup>22</sup>.

La Cooperación Financiera, a demás de incluir componentes de cooperación técnica, incluye el financiamiento de proyectos de inversión públicos y privados, a través de créditos comerciales, joint ventures, concesionales, créditos bilaterales o multilaterales. Esta cooperación puede ser efectuada tanto entre los países industrializados y en desarrollo como entre los países en vías de desarrollo. Entre las formas alternativas para la obtención de recursos y para que estos sean puestos al servicio del desarrollo, el Ecuador ha incluido en los acuerdos suscritos con los países acreedores, cláusulas en los convenios de renegociación de su deuda externa que permite canjear ciertos porcentajes de dicha deuda por proyectos de cooperación dirigidos a proyectos sociales o a la defensa del medio ambiente<sup>23</sup>.

---

<sup>20</sup> NACIONES UNIDAS 1999, Estudio económico y social mundial, *Tendencias y políticas de la Economía mundial*, 1999, Departamento de Asuntos Económicos y sociales, p. 17

<sup>21</sup> DEFINICIÓN DE SISTEMA DE PREFERENCIAS: Los países en desarrollo que conformaron el Grupo 77 en el seno de la UNCTAD solicitaron y alcanzaron de los países desarrollados y de Europa Oriental, el compromiso de otorgar un tratamiento preferencial y diferenciado para el ingreso de productos originarios y procedentes de países en desarrollo a mercados seleccionados. Este tratamiento que posteriormente fue incluido en la Parte IV del GATT bajo el nombre de comercio y desarrollo es lo que a partir del 1970 se conoce como el Sistema generalizado de preferencias, [http://www.geocities.ws/gunnm\\_dream/unctad\\_comisiones.html](http://www.geocities.ws/gunnm_dream/unctad_comisiones.html), Acceso: 24 de Octubre de 2010, 22:26

<sup>22</sup> NACIONES UNIDAS 1999, Estudio económico y social mundial, *Tendencias y políticas de la Economía mundial*, 1999, Departamento de Asuntos Económicos y sociales, p.17

<sup>23</sup> Id.

Los principales destinos de la ayuda oficial de los países del Comité de Ayuda al Desarrollo del CAD se pueden dividir por sectores, así existe la cooperación financiera para la infraestructura social y administrativa, infraestructura económica, agricultura, industria y otras producciones, programas de ayuda y ayuda alimentaria, programas de ayuda de emergencia, programas multisectoriales y condonación de la deuda<sup>24</sup>.

Las formas tradicionales de cooperación financiera, han consistido en la aportación de recursos para la realización de proyectos y programas que persiguen el desarrollo de los países receptores. Los objetivos que contemplan estos mecanismos de ayuda tienen una multiplicidad de intervenciones: infraestructuras sociales, como el caso del agua potable, saneamiento, salud, educación y productivas como en el caso de carreteras, transporte, comunicaciones. Existen también actividades productivas específicas como son la constitución, modernización y ampliación de las empresas y también las acciones localizadas de promoción para el desarrollo<sup>25</sup>.

### **Cooperación Económica**

La Cooperación Económica entre Países en Desarrollo es un instrumento orientado a establecer y promover políticas de acuerdo con las necesidades y experiencias de los países en desarrollo, y a reducir sus crecientes dependencias externas en el campo del comercio y de la tecnología, así como es lo relativo a conceptos, políticas y formas de relación internacional. La Cooperación Económica tiene como prioridad el fortalecimiento del sector productivo, la infraestructura institucional y el desarrollo de servicios<sup>26</sup>.

Es una forma de relación económica entre naciones que tiene como objetivo el de reducir las barreras para conseguir una mayor flexibilidad en las transacciones económicas, pero el fin último es siempre el crecimiento económico de los países participantes. Principalmente, se centra en el comercio de bienes y

---

<sup>24</sup> ORGANISATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT OECD 2000, *Development Cooperation 2009 report*, The DAC Journal, Vol. 1, Paris, p. 15

<sup>25</sup> NACIONES UNIDAS 1999, Estudio económico y social mundial, *Tendencias y políticas de la Economía mundial, 1999*, Departamento de Asuntos Económicos y sociales, p.28

<sup>26</sup> *Ibid.*, p.29

servicios, en finanzas internacionales y en los movimientos internacionales de los factores de producción. Así las economías de los diferentes países se encuentran en la actualidad mucho más interrelacionadas que nunca<sup>27</sup>.

Aunque todos los países se encuentren interrelacionados, existen leyes supremas de cada uno que rigen sobre los convenios que pudieron haberse firmado o sobre los acuerdos a los que se pudo haber llegado. Esta es la política comercial de cada Estado, que es una respuesta a los flujos de comercio, su actitud frente a las diferentes prácticas comerciales y la marcha de la economía. Puede haber políticas liberales y también de proteccionismo. Las liberales son las políticas en la que el gobierno trata de ampliar sus horizontes dejando fluir más libremente el comercio. Las otras son cuando el gobierno trata de proteger sus industrias nacionales y para esto o aumenta los aranceles o cierra las puertas al mercado internacional.

Desde finales de la segunda guerra mundial, las economías internacionales se encontraban marcadas por la existencia de tres grandes bloques de países, los cuales, internamente representaban una serie de políticas comunes y de características económicas similares. Esto dado como una consecuencia del doble conflicto de intereses económicos y políticos. En el norte se encontraban los países occidentales que tenían una economía de mercado. En el este, las economías que tenían una economía planificada y en el sur, se encontraba un bloque un poco más heterogéneo, conformado por países en vías de desarrollo que aunque tenían una economía de mercado, ésta estaba un poco menos planificada. En la actualidad, estos bloques no se encuentran ya tan marcados o diferenciados por ideologías, sino más bien por situación económica. Así tenemos los países desarrollados, las potencias y también los países, como el Ecuador que se encuentran en vías de desarrollo<sup>28</sup>.

---

<sup>27</sup> FERNÁNDEZ PAOLI Kattia, MÉNDEZ SALAS Mercedes, CENDEISS, *Cooperación Internacional*, <http://www.cendeiss.s a.cr/cooperación/coope1.html>, Acceso: 25 de octubre de 2010, 14:17

<sup>28</sup> ALAESCUELA, *La Cooperación Económica Internacional*, [https://espaciosseguro.com/alaescuela/admin/\\_laescuela/archivo s/oposiciones\\_temas\\_especificos/000176/DEMO%20TEMA%205.pdf](https://espaciosseguro.com/alaescuela/admin/_laescuela/archivo s/oposiciones_temas_especificos/000176/DEMO%20TEMA%205.pdf), Acceso: 25 de Octubre de 2010, 14:20

## Préstamos no Reembolsables

Los préstamos no reembolsables son la ayuda que ofrece un país desarrollado a un país en desarrollo. Esta ayuda es económica, sin embargo se hace como un préstamo que no tiene la obligación de ser devuelto. Esta ayuda puede estar destinada para proyectos de ONG's; para el desarrollo de los recursos humanos, por ejemplo otorgando becas escolares y universitarias; puede tener un fin antiterrorista o de mejora de la seguridad; para la prevención de desastres y reconstrucción; para el empoderamiento comunitario; para la pesca; para proyectos culturales; emergencias; ayuda alimentaria; asistencia para agricultores; problemas ambientales y de cambio climático; en fin hasta para reducir la pobreza<sup>29</sup>.

Es importante mencionar que la cooperación financiera no reembolsable que venga de algún país, tiene que encontrarse bajo la jurisdicción del Ministerio de Relaciones Exteriores del país que está otorgando la ayuda económica.

### 1.1.4 Cooperación Técnica

Se conoce como Cooperación técnica entre países a la ejecución y gestión de actividades y proyectos de desarrollo entre países, en lo que comparten experiencias y capacidades técnicas mutuas, así como sus propios recursos y utilizan el asesoramiento y apoyo financiero de fuentes externas, cuando sea necesario.

*La Cooperación Técnica entre Países es esencialmente un proceso por el cual dos o más países trabajan juntos para lograr el desarrollo de la capacidad individual o colectiva con intercambios cooperativos del conocimiento, de habilidades, recursos y tecnologías. Idealmente, las actividades de CTP se deben iniciar, organizar y manejar por los mismos países, bajo la dirección del gobierno respectivo, y participación de las instituciones, y de las organizaciones públicas y privadas (UNDP 1998)<sup>30</sup>.*

Este tipo de cooperación implica poner puentes de contacto entre países y comunicación entre ellos, reforzar los que ya existen y colaborar para que los

---

<sup>29</sup> AGENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE JAPÓN JICA, [http://www.jica.go.jp/english/publications/jica\\_archive/brochures/pdf/newjica\\_es.pdf](http://www.jica.go.jp/english/publications/jica_archive/brochures/pdf/newjica_es.pdf), Acceso: 25 de octubre de 2010, 14:43

<sup>30</sup> ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD, ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD, *La Cooperación técnica entre países(CTP)*, <http://www.paho.org/spanish/d/csu/ctp05-index.htm>, Acceso: 24 de octubre de 2010, 23:00

países puedan crecer mutuamente. Cuando la cooperación técnica es llevada a generales, la asistencia consiste en: material informativo y bibliográfico; capacitación y adiestramiento; misiones de estudio, aquí tenemos como ejemplo los congresos, las pasantías, los seminarios, las becas, los talleres, las conferencias, equipos, expositores, consultores, expertos, pequeños proyectos o proyectos de pre inversión o pre factibilidad<sup>31</sup>.

La misión de la Cooperación técnica entre Países es la de contribuir al desarrollo de las capacidades de uno o más países, aumentar el intercambio, fortalecer las relaciones, compartir el conocimiento técnico y científico, así como capacitar a los recursos humanos y reforzar las instituciones. Cabe recalcar que la cooperación técnica se canaliza a través de organismos del Sector Público, en sus niveles Central, Regional o Local.

También por parte de las Organizaciones no gubernamentales está el fin o el objetivo de ayudar a un país menos favorecido para el desarrollo. Esta cooperación está enmarcada en las prioridades de los planes de desarrollo de corto y mediano plazo y es complementaria al esfuerzo nacional; es decir, se ejecuta en forma de proyectos, programas y actividades que tengan un alcance nacional, sectorial, regional, subregional y global<sup>32</sup>.

## **1.2 Desarrollo Rural Regional**

### **1.2.1 Concepto e historia**

A medida que se ha ido desarrollando la cooperación técnica, la experiencia obtenida a través de los proyectos de asistencia agrícola y la discusión a nivel internacional han conducido a establecer otras prioridades cuando se trata de establecer estrategias de la elaboración de un proyecto. Al principio la labor de desarrollo se centraba en la asesoría para la construcción de granjas modelo, la experimentación, la introducción y la difusión de proyectos técnicos de agricultura. En la actualidad se da una mayor importancia al desarrollo de la región en la que se implementa el proyecto, éste es el desarrollo rural regional<sup>33</sup>.

---

<sup>31</sup> SELA, *Los Nuevos Criterios de la Ayuda Oficial al Desarrollo: Más eficiencia o más condiciones?*, Caracas, 1996, p.28

<sup>32</sup> *Ibid.*, p.29

<sup>33</sup> SONDERPUBLIKATION DER GTZ, *Desarrollo Rural Regional Principios directrices*, Eschborn, 1986. p.45

Se lo conoce como un conjunto de actividades económicas que estimulan las acciones en el campo de la salud, educación, etc. Estas acciones tienen que ser realizadas en el ámbito rural, con un apoyo específico y principal para los estratos sociales más pobres de la población, los cuales, tienen una formación socio-económica tradicional. Por esto, se tiene que apoyar en los esfuerzos de la comunidad rural y de la comunidad internacional para poder lograr cambiar las condiciones de vida de estas personas.

En casi todas partes del mundo, la vida en el medio rural está centrada en la agricultura. Principalmente porque ésta asegura la alimentación de una población en aumento y el producir excedentes es el objetivo principal de la cooperación externa. La difusión de técnicas apropiadas para la producción, por ejemplo, el mejoramiento de las semillas, la multiplicación del material vegetal, así como la cría de animales y el fomento de la comercialización, son sólo algunas de las actividades claves para alcanzar un propósito en común<sup>34</sup>.

La asistencia agrícola, por ejemplo, ya no está caracterizada únicamente por el intento de transmitir experiencia y tecnología, sino que ahora está aplicada a apoyar las condiciones predominantes para el desarrollo de la población. Con enfoques puntuales se debe dar ayuda a empresas agrícolas en forma de iniciativas e inversiones estatales. Sin embargo, se debe prestar atención a la situación social también, cada región tiene una situación económica y social específica, bajo lo cual el pequeño agricultor vive y produce, es decir hacia la cual él va a dirigir sus propias iniciativas.

Las experiencias del pasado y la fundamentación que de ellas surge a favor del enfoque pragmático del desarrollo rural regional, hacen que se proponga realizar una contribución al desarrollo de las regiones rurales a través de los recursos locales, asegurando al mismo tiempo la viabilidad del sistema ecológico a largo plazo. En especial, se trata de que los grupos más pobres de la población

---

<sup>34</sup> Ibid., p.35

alcancen la capacidad de mejorar por sí mismos sus condiciones de vida en forma permanente y de construir su futuro bajo su propia responsabilidad<sup>35</sup>.

### 1.2.2 Proceso de desarrollo

El estímulo de crecimiento económico de una región determinada, tiene que tener en cuenta que para aumentar la productividad y elevar la generación de productos, la producción y sus procesos deben ser adoptados al medio local. Se debe aprovechar los recursos con cuidado a fin de mantener su disponibilidad a largo plazo y evitar así daños irreversibles. Se debe aplicar tecnología orientada a la creación o a la defensa de los puestos de trabajo, no se debe tratar de reducir costos quitando empleo sino más bien de optimizar los productos generando mayores puestos de empleo. Así el desarrollo no se verá corchado a largo plazo.

Para acceder con los recursos disponibles se debe dar prioridad a los segmentos más pobres de la población. Si se mejora el ingreso de los grupos destinatarios se los vuelve autosuficientes para que así puedan satisfacer sus necesidades básicas y se pueda crear en ellos la necesidad de seguir surgiendo y no conformarse con lo que tenían originalmente. Si no se toma en cuenta a los segmentos más pobres, solo logramos que una parte de la población siga como antes y la otra se desarrolle. Se trata de crear una cadena de desarrollo comenzando por los niveles más bajos<sup>36</sup>.

Se tiene que tomar en cuenta a toda la población, hay que lograr que las personas participen también en la planificación, decisión, implementación y evaluación en el nivel económico, social y político, de esta forma podemos evitar problemas posteriores. Muchas veces por falta de educación o preparación de las personas, los proyectos han tenido que pararse porque los líderes de ciertas comunidades sienten que su comunidad se está viendo afectada por esto o que están cambiándose las ideologías. Si desde un principio se prepara a la comunidad se puede llegar a acuerdos que se tengan que respetar en el futuro y que tengan un impacto continuo a largo plazo<sup>37</sup>.

---

<sup>35</sup> Ibid., p.40

<sup>36</sup> Ibid., p.46

<sup>37</sup> Ibid., pp., 44-47

### 1.2.3 Principios del desarrollo rural regional

Un principio esencial en el desarrollo rural regional es el de aumentar el poder económico de los estratos poblacionales más afectados por la pobreza. Ello implica el formales, motivarles, organizarlos para la autoayuda o el apoyo de sus propias iniciativas dejando que ellos mismos tengan una participación propia para que no se sientan obligados a ningún momento sino más bien motivados a escoger por sí mismos. Esta orientación activa un potencial que había sido hasta entonces inexplorado, tanto en capacidades humanas como en recursos naturales. Lo importante es fortalecer en la población la capacidad y la disposición de alterar su forma de vida de una forma autónoma y duradera. Así se pueden lograr cambios en el conocimiento, capacidad y voluntad de acción de las personas. Así estas personas dejarán de ser miradas como receptores de ayuda y pasarán a ser sujetos promotores del cambio de sus condiciones de vida<sup>38</sup>.

El siguiente principio sería el de establecer los grupos destinatarios. Hay que entender que dentro de una población rural, la mayoría de veces, la población presente es heterogénea, en aspectos étnicos, sociales y económicos. Sin embargo, hay que analizar cuál es la situación de ingreso, la nutrición y la sanidad para poder clasificar, de cierto modo a una población rural determinada. Con ello se logra perfilar al mismo tiempo medidas potenciales para el apoyo de los grupos poblacionales. Así podemos agrupar a los destinatarios de cooperación en una zona rural en dos grupos<sup>39</sup>.

El primer grupo son los destinatarios primarios y el segundo son los destinatarios instrumentales. Los destinatarios primarios son los que van a tener una participación directa o representativa. Claro que ellos deben cumplir con la condición de ser en lo posible homogéneos en cuanto a situación económica y social inicial y a sus formas de conducta. El segundo grupo no tiene que ser necesariamente de miembros que pertenezcan a grupos de la población destinataria propiamente, ellos son personas que por sus relaciones económicas y

---

<sup>38</sup> Ibid., p. 46

<sup>39</sup> Ibid., p. 39

sociales dan apoyo a la población, por ejemplo, personas con una mejor capacidad económica que pueden crear fuentes de empleo <sup>40</sup>.

El tercer principio sería el de participación. Es el cuestionarse y encontrar la forma de lograr que haya cooperación entre la comunidad; es decir, que los organismos estatales, las estructuras de poder político, las iglesias y las organizaciones de asistencia encuentren un modelo adecuado para la motivación de los grupos. Esta necesidad de estimular la participación local nace del hecho de que para alcanzar un éxito duradero, es esencial que los grupos comprometan en ellos su propio esfuerzo, y que éste sea complementado por el apoyo que se recibe desde afuera<sup>41</sup>.

De acuerdo a lo anterior, la participación local se debe entender como un proceso que da la posibilidad a todas las partes involucradas de articular mediante diálogo sus intereses y objetivos y hacerlos realidad en consenso. Es decir, la comunicación es primordial y debe ser abierta y permanente para que así se pueda aumentar la confianza de los grupos destinatarios en sus propias capacidades, fomentar la confianza mutua entre las instituciones responsables y los grupos destinatarios, permitir una mejor comprensión de los problemas y de las capacidades potenciales, estimar la realidad de las posibilidades y los límites del desarrollo así como sus costos, asegurar un empleo económico de los recursos a través de participación creativa y planificada.

El último principio es el de permanencia. Con este principio se trata de que las actividades de desarrollo sean concebidas de tal modo que las condiciones de vida de la población destinataria experimenten cambios permanentes. Los aportes de la cooperación técnica para conseguir este objetivo deben conducir una situación en la que los procesos de desarrollo puedan continuar en forma continua, aún después de dejar de estimular y contribuir en la población de manera externa.

---

<sup>40</sup> Ibid., p.39

<sup>41</sup> Ibid., p.40

Dentro de este principio se requiere principalmente:

- *Que sean especialmente considerados la preservación y el mejoramiento a largo plazo del medio ambiente, para lo cual se debe acentuar una orientación ecológica en la planificación de proyectos.*
- *Que exista en la población la voluntad y la capacidad suficientes para enfrentar los desafíos que presentan condición ambiental en cambio permanente*
- *Que se fortalezcan a nivel local circuitos económicos estables y auto sostenidos, capaces de transformar el valor agregado originado en la región en aumento de ingreso e inversión regional.*
- *Que se creen condiciones mínimas para hacer efectiva la participación de la población más pobre y para eliminar las discriminaciones existentes en el país receptor<sup>42</sup>.*

#### **1.2.4 El campesino y su economía**

Tanto el concepto del desarrollo rural regional como sus técnicas, se ha basado en ciertos supuestos acerca de lo que serían las características del destinatario de acción, en este caso, el campesino. Este hecho entraña un gran peligro que consiste en generalizar la aplicación de los modelos de desarrollo intentando traspasar un proyecto exitoso de una región a otra. Es por esto que es indispensable el conocer el contexto particular en el que se va a llevar a cabo un proyecto, para así darle un enfoque conceptual y saber qué tipo de tecnología y técnica puede ser aplicable.

*El universo campesino constituye una compleja totalidad, una gama muy diversa de factores que se integran en una relación de interdependencia. El conocimiento de este universo campesino debe partir del análisis de su reproducción histórica, sobre la base de las condiciones materiales que lo posibilitan, es decir, del problema del funcionamiento de su economía<sup>43</sup>*

Debemos tomar en cuenta que en el mundo tenemos presencia campesina desde la época del feudalismo, su existencia se encuentra tanto en los países de economía capitalista como en los países de economía socialista. Varios diversos actores sociales son definidos como campesinos, desde el empresario terrateniente hasta el asalariado rural. Este concepto se forma a partir de la estructura básica que determina el sujeto en cuestión. Se puede identificar cuáles son las características que definen social y económicamente al campesino y

---

<sup>42</sup> SONDERPUBLIKATION DER GTZ, *Desarrollo Rural Regional Principios directrices*, Eschborn, 1986. p.45

<sup>43</sup> MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA, INSTITUTO DE CAPACITACIÓN CAMPESINA, *La capacitación campesina en el desarrollo rural*, Quito, Ecuador, diciembre 1982, p. 17

cuáles son los rasgos que estructuralmente le diferencian de otros actores de la producción agraria.

Ahí se pueden destacar rasgos principales del contexto campesino:

- El medio de producción básico es la tierra, siendo escaso, generalmente de mala calidad y sin disponibilidad de capital necesario para poder aumentar su producción.
- Se trata de una Unidad de producción agropecuaria que produce para el autoconsumo y no para conseguir una tasa de ganancia.
- Desarrolla un proceso productivo que genera bienes, en parte, destinados a la auto subsistencia y en parte al mercado.
- El proceso productivo se encara en base a la fuerza de trabajo familiar disponible.
- La técnica utilizada corresponde a una combinación de factores en la que predomina la utilización de la mano de obra.
- No tiene posibilidades de asimilar los riesgos de producción, por lo que produce lo que más conoce y no lo que en el mercado podría ser lo más rentable<sup>44</sup>.

Una vez que se tiene en claro qué personas pueden estar catalogadas como campesinos, se puede entender cuál es la realidad económica que ellos tienen. Pueden vivir en una economía capitalizada, en la que se mantiene el trabajo familiar como un referente fundamental y con la que el campesino ha logrado acceder a procesos de relativa acumulación. También está la situación de los campesinos que cambian parcial y/o temporalmente su actividad como productores independientes, con su inserción en el mercado de trabajo como asalariados. A esto se le debe agregar dos factores que son el resultado de las condiciones estructurales: el sub-empelo y desempleo y la emigración.

---

<sup>44</sup> MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA, INSTITUTO DE CAPACITACIÓN CAMPESINA, *La capacitación campesina en el desarrollo rural*, Quito, Ecuador, diciembre 1982. p.17

### 1.2.5 La migración

A partir de la Segunda Guerra Mundial se han reducido extraordinariamente las diferencias per cápita entre los países industriales y algunas naciones en desarrollo, principalmente de Asia Oriental, África y América Latina. La década de los 80, o también conocida como la década perdida de América Latina, fue un período difícil en que los países de Asia mostraron un pronto desarrollo y los países de América Latina se quedaron estancados en el sub desarrollo.

En muchos de los países en vías de desarrollo, la solución para encontrar fuentes de ingresos y poder mejorar así su calidad de vida está en la migración hacia países más desarrollados que podrán solucionar sus problemas, lamentablemente las personas que migran piensan únicamente en su economía y no piensan en el impacto familiar que éstas decisiones les podría generar. Al dejar a sus hijos solos o a cargo de otros familiares, crean ambientes en los que los chicos se sienten solos, abandonados y se deprimen, llegando así muchas veces hasta al suicidio a causa de la depresión o incluso a conformar pandillas y cometer actos delictivos. En otros casos, los niños o adolescentes hijos de migrantes son abusados por los parientes o profesores porque no tienen unos padres que puedan protegerlos. Claro que esto no pasa en todos los casos, pero si en muchos lugares.

Uno de los indicadores de la situación del campo ha sido siempre su capacidad para atraer y retener población. Desde hace décadas se ha visto un proceso de inversión de la distribución de la población. Como se observa en el cuadro presentado a continuación, el problema no es únicamente de nuestro país; el Ecuador envía y recibe personas cada año en todas las provincias. Esta tendencia expulsora de población se mantiene, si bien ahora con un énfasis especial en la emigración internacional, con nuevos patrones en los que el grupo familiar se fragmenta con el viaje de uno o más de sus miembros que buscan oportunidades para mejorar el ingreso familiar.

Este proceso es, proporcionalmente, más intenso entre la población rural y muy especialmente masculina, generando una estructura demográfica

particularmente preocupante en algunas regiones donde la ausencia de hombres adultos es evidente. Esto ha dado origen a un enorme flujo de remesas que hoy superan las cifras de inversión extranjera y a un importante impacto en los ingresos familiares. En el Ecuador, por ejemplo, las remesas provenientes del exterior son la segunda fuente de ingreso de divisas al país, en primer lugar se encuentra el petróleo, pero en segundo lugar están las remesas internacionales<sup>45</sup>.

**TABLA 5  
POBLACIÓN DE 5 AÑOS Y MÁS, MIGRANTES Y EMIGRANTES SEGÚN  
CENSO 2001**

Provincia de Residencia habitual	Inmigrantes	%	Emigrantes	%	Saldo Migratorio /a
<b>TOTAL</b>	<b>117.814</b>	<b>100,00</b>	<b>73.049</b>	<b>100,00</b>	<b>44.765</b>
Azuay	3.009	2,55	4.234	5,80	-1.225
Bolivar	1.642	1,39	691	0,95	951
Cañar	2.138	1,81	3.451	4,72	-1.313
Carchi	158	0,13	202	0,28	-44
Cotopaxi	731	0,62	1.237	1,69	-506
Chimborazo	6.493	5,51	2.528	3,46	3.965
El Oro	6.068	5,15	7.053	9,66	-985
Esmeraldas	10.303	8,75	4.891	6,70	5.412
Imbabura	521	0,44	668	0,91	-147
Loja	2.336	1,98	1.107	1,52	1.229
Los Rios	22.846	19,39	11.281	15,44	11.565
Manabi	39.511	33,54	10.284	14,08	29.227
Morona Santiago	261	0,22	563	0,77	-302
Pichincha	9.648	8,19	16.821	23,03	-7.173
Tungurahua	2.110	1,79	1.853	2,54	257
Extranjeros	7.866	261,42	984	23,24	6.882
Amazonia Insular y Znd	2.173	1,84	5.201	7,12	-3.028

Fuente: INEC, *migración y polarización de las ciudades*<sup>46</sup>  
Elaborado por: INEC

Este hecho es especialmente marcado en los hogares rurales, lo que representa un desafío enorme dado que, si bien sus impactos sobre el ingreso son innegables, en los territorios rurales los costos sociales, culturales y psicológicos que entraña este tipo de migración son muy altos y, adicionalmente, los diferenciales de ingresos potenciales hacen que los objetivos de retención de población rural exijan incrementos en el ingreso real de muy altas proporciones. Más allá del papel de la emigración como una fuente de ingreso familiar, con significativos efectos en la reducción de la pobreza, este proceso desestructura el

<sup>45</sup> BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, <http://www.bce.fin.ec/contenido.php?CNT=ARB0000003>, Acceso: 25 de octubre de 2010, 17:06

<sup>46</sup> INEC, Instituto Nacional de Estadística y Censos, *Migración y Polarización de las Ciudades*, [http://www.inec.gob.ec/web/guest/institucion/regionales/dir\\_reg\\_lit/est\\_soc\\_sal/mig\\_int](http://www.inec.gob.ec/web/guest/institucion/regionales/dir_reg_lit/est_soc_sal/mig_int), Acceso: 25 de febrero de 2011, 21:41

potencial de las economías locales y significa una enorme distorsión en los mercados laborales en el marco de la integración económica, donde no se ha dado una apertura laboral, pero se registra un enorme mercado de trabajo sujeto a toda suerte de dificultades sociales, económicas, éticas y políticas<sup>47</sup>.

Reducir o prevenir la emigración es uno de los objetivos que se busca en la ayuda al desarrollo a través de la cooperación internacional, se considera que si mejoramos las condiciones de vida de los más pobres estos no emigrarán, pero la realidad social atravesada por los fenómenos, emigración, pobreza, y desarrollo, es más compleja y diversa de lo que parece. Si bien la pobreza afecta a algunos de estos emigrantes, no podemos concluir que esta sea la condición que determina esta emigración. Dentro de un proceso migratorio, la pobreza juega un peso diferente en cada persona y en su decisión migratoria, y no podemos olvidar que aún en circunstancias de dificultad y pobreza, no todo el mundo quiere o puede emigrar<sup>48</sup>.

Para entender como el desarrollo rural quiere también influir en la decisión de las personas de migrar, hay que preguntarse en qué consiste este desarrollo, a quiénes llega y qué impacto tiene sobre ellos. Esto es complicado si se considera que el grupo de beneficiarios del desarrollo no es homogéneo, ni todos son pobres ni todos son potenciales emigrantes, y para aquellos beneficiarios que quieren emigrar, este desarrollo parece tener escasa incidencia sobre ellos, ya que se mueven por motivaciones para emigrar más poderosas que las alternativas que les ofrece la cooperación internacional. Una pequeña mejora económica de las condiciones de vida, tal y como proponen muchos proyectos de desarrollo, no hace que la gente no emigre, sin embargo una relación directa con las personas puede lograr el entendimiento y mejorar las decisiones migratorias como planes de salida única de la pobreza<sup>49</sup>.

---

<sup>47</sup> ESCALANTE SEMERENA Roberto, *Desarrollo rural regional y medio ambiente*, Economía Unam, Vol 3, Num 8, pp., 90-95

<sup>48</sup> MARÍN SÁNCHEZ Isabel, *Emigración, pobreza y cooperación al desarrollo en el norte de Marruecos: discursos y realidades entre las dos orillas*. 4to Congreso sobre la Inmigración, 2004, p.3

<sup>49</sup> *Ibid.*, p.4

### 1.3 La Cooperación Internacional en el Ecuador

La cooperación internacional ha alcanzado un potencial significativo en las estrategias de desarrollo del país, con una tendencia ascendente del 3.4% al 4.5% del PIB entre 1990 y 2011<sup>50</sup>. En el año 2005 recibió el 1,64% del PIB en recursos de cooperación internacional, esto es 231 millones de dólares no reembolsables (donación) y 364 millones reembolsables (deuda); es decir, una cantidad cercana al 8% del presupuesto nacional<sup>51</sup>. Esta importancia se debe principalmente porque ha cubierto una parte estratégica de la inversión nacional en infraestructura, desarrollo social y modernización del Estado.

Sin embargo, existe un profundo contraste entre los objetivos contemporáneos del desarrollo humano sustentable y la experiencia económica y social de América Latina, y del Ecuador en particular. Como respuesta a la crisis de la deuda latinoamericana desencadenada en 1982, los países de la región, bajo la influencia de organismos multilaterales como el FMI y el Banco Mundial, abandonaron el modelo de industrialización sustitutiva de importaciones, y adoptaron una estrategia de desarrollo encaminada al ajuste estructural y la promoción de exportaciones, que básicamente buscaba minimizar la intervención del estado en la economía, transferir al mercado las iniciativas del desarrollo y promover la apertura internacional<sup>52</sup>.

Se esperaba una reactivación de la economía como resultado de las políticas de ajuste estructural, y la consecuente generación de empleo productivo y mejora en las condiciones de vida. El crecimiento económico a su vez conllevaría una mejora en el manejo ambiental. Las políticas sociales estuvieron inicialmente supeditadas a las estrategias de reactivación económica a través del mercado, y se concentraron en el apoyo a la demanda de grupos vulnerables, focalizados geográfica o socialmente.

---

<sup>50</sup> LARREA Carlos, *La Cooperación Internacional para el Desarrollo y sus Efectos Sociales y Económicos en el Ecuador*, Observatorio de la Cooperación al Desarrollo del Ecuador, 2003, p.1

<sup>51</sup> CARRIÓN Fernando, *Seguridad ciudadana: entre la cooperación internacional y la soberanía nacional*, Editorial, Ciudad Segura, Programa de Estudios de la Ciudad, FLAXO, noviembre 2006, p.3

<sup>52</sup> LARREA Carlos, op.cit., p.3

Al cabo de más de tres décadas de su aplicación, los resultados económicos, sociales y ambientales de estas estrategias de desarrollo son desalentadores, como se detalla a continuación.

- Pese a la notable expansión del volumen de sus exportaciones, la región ha sufrido un estancamiento económico prolongado. El ingreso por habitante

*De acuerdo a Jaime Carrera, titular del Observatorio de Política Fiscal, entre 2000 y 2006 el ingreso por persona creció a un promedio de 3,2% en términos reales, mientras que entre 2007 y 2010 creció en promedio 1,7%*<sup>53</sup>.

- La pobreza, en consecuencia, ha crecido. Según la CEPAL, el total de pobres ascendió del 2008 al 2009 de 39% al 40,2%<sup>54</sup>.

- A pesar de algunas mejoras en indicadores de educación, salud y vivienda, en el campo del empleo se observa un panorama crítico, tanto por la expansión del desempleo abierto como del subempleo y la informalidad. El desempleo ascendió de 6.6% en 1993 al 9.1% en 2011<sup>55</sup>.

- En el campo ambiental, el deterioro es considerable. Las emisiones de CO2 han crecido de un 1.7 toneladas métricas en 1999 a 2,2 toneladas métricas en el 2011<sup>56</sup>.

Sin embargo, a pesar de estos resultados no muy alentadores, el país sigue recibiendo ayuda exterior destinada a diferentes proyectos. Se sigue viendo a la Cooperación Internacional como el medio que contribuye efectivamente al desarrollo del país y eso significa que responde a los intereses nacionales en materia de desarrollo. También se sigue trabajando para lograr una mejora en la armonización de la Cooperación porque existe en el Ecuador experiencias donde cooperaciones de distintos países realizan los mismos proyectos.

---

<sup>53</sup> LA HORA, Economía, *Se deterioran los ingresos por persona*, 1 de junio de 2010.

<sup>54</sup> CEPAL, Naciones Unidas, *Ecuador aumentó índice de pobreza en 1,2%*, noviembre 2010, [http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news\\_user\\_view&id=138881&umt=Seg\303\272n](http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=138881&umt=Seg\303\272n), Acceso: 1 de marzo de 2011, 20:04

<sup>55</sup> BCE, BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *tasa de desempleo 2011*, [http://www.bce.fin.ec/resumen\\_ticker.php?ticker\\_value=desempleo](http://www.bce.fin.ec/resumen_ticker.php?ticker_value=desempleo), Acceso: 1 de marzo de 2011, 20:07

<sup>56</sup> CIMA ECUADOR, Cumbre Internacional del Medio Ambiente, *28 de Enero, Día Mundial de Reducción de Emisiones de CO2*, enero 2011, <http://www.cimaecuador.com/28-de-enero-dia-mundial-de-reduccion-de-emisiones-de-co2>, Acceso: 1 de marzo de 2011, 20:14

Otros temas importantes que están marcando actualmente las tendencias de la cooperación son: los Objetivos de Desarrollo del Milenio; las preocupaciones alrededor del impacto de la asistencia al desarrollo; la disminución de ayuda hacia países de ingreso medio, como el Ecuador; la cooperación Sur-Sur; la modalidad triangular de esta cooperación; y, la creciente cooperación con Organizaciones no Gubernamentales<sup>57</sup>.

**TABLA 6**  
**PROYECTOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL 1999-2005**

CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LOS PROYECTOS													
AGENCIA	TOTAL	%	TIPOS DE PROYECTOS / EJE				ESTADO DE LOS PROYECTOS				TIPO DE ASISTENCIA		
			Económicos	Sociales	Gobernabilidad	Otros	Cerrados	Diseño	Ejecución	Pro-puestos	Apoyo Analítico	Donación	Préstamo
BM	58	19.3	25	25	7	1	5	3	30	20	24	8	26
BID	75	24.9	33	32	8	2	10	55	10	42	14	19	
CAF	20	6.6	6	6	7	1	1		19		15	5	
COSUDE	28	9.3	20	5	3		4		24			28	
E. BÉLGICA	9	3.0	3	5	1		1		8			9	
E. ITALIA	5	1.7	3	2					5			5	
E. JAPÓN	10	3.3	4	5		1			10			10	
FECD	21	7.0	19				2		21			21	
FMI	1	0.3	1				1						1
GTZ	6	2.0	2	2	2				6			6	
OIM	2	0.7	1		1				2			2	
ONU - UNDP	23	7.6	9	9	3	2			23		4	18	1
OPS	5	1.7	1	4					5			5	
SNV	1	0.3				1			1		1		
UNESCO	5	1.7	1	4					5			5	
UNFPA	7	2.3		5	2				7			7	
*UNICEF	6	2.0		6					5			5	
UNIFEM	8	2.7	1	4	2	1			8			8	
USAID	7	2.3	0	3	2	2			7			7	
WFP	4	1.3	1	3			1		3			4	
<b>totales</b>	<b>301</b>	<b>100</b>	<b>130</b>	<b>120</b>	<b>38</b>	<b>13</b>	<b>23</b>	<b>3</b>	<b>244</b>	<b>30</b>	<b>86</b>	<b>187</b>	<b>47</b>
<b>%del total</b>	<b>100</b>		<b>43</b>	<b>40</b>	<b>13</b>	<b>4</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>81</b>	<b>10</b>	<b>29</b>	<b>55</b>	<b>16</b>

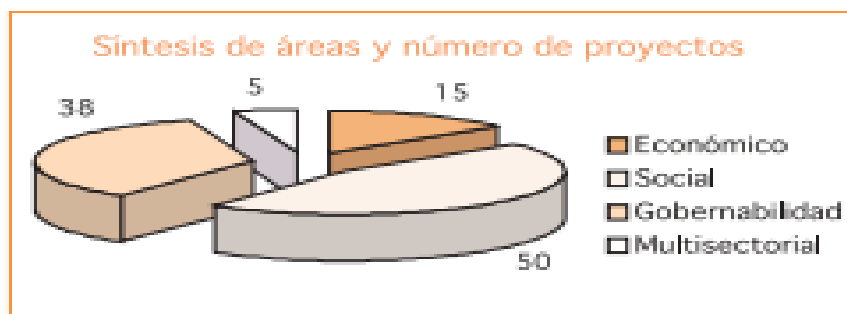
Este cuadro corresponde al periodo 1999-2005. Varias fuentes.

Fuente: Observatorio de la cooperación al Desarrollo en el Ecuador<sup>58</sup>  
Elaborado: Observatorio de la cooperación al Desarrollo en el Ecuador

<sup>57</sup> JÁTIVA NARANJO, Carlos, Director Ejecutivo Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional, INECI, *El INECI y la cooperación internacional: un ejercicio de "alineamiento" y "armonización"*, Flacso, sede Ecuador, noviembre 2006, p. 10

<sup>58</sup> OBSERVATORIO DE LA COOPERACIÓN DEL DESARROLLO EN EL ECUADOR, *Se dejará reformar el Estado Ecuatoriano?*, Boletín Informativo 8, julio 2005, p.10

## GRÁFICO 1 SÍNTESIS DE ÁREAS Y NÚMERO DE PROYECTOS



Este gráfico corresponde al período 1998-2005. Varias fuentes.

Fuente: Observatorio de la cooperación al Desarrollo en el Ecuador<sup>59</sup>  
Elaborado por: Observatorio de la Cooperación al Desarrollo en el Ecuador

La AOD se ha convertido, tanto por su magnitud que supera el gasto público en educación y salud, como por su tendencia creciente, en el instrumento más importante de desarrollo social bajo las estrategias vigentes en el país. La AOD opera principalmente mediante ayuda multilateral reembolsable, proporcionada sobre todo por la CAF, el BID y el Banco Mundial. Su costo real en el largo plazo es elevado y difícil de estimar, en vista del abultado endeudamiento público externo e interno, y del alto peso de su servicio<sup>60</sup>.

La composición de la AOD, con un alto componente de infraestructura física y en particular construcción vial, y una participación del desarrollo social en sólo un tercio del total, es difícilmente justificable. Si bien algunas obras de infraestructura, principalmente en hidroelectricidad y riego son necesarias, casi la mitad de la inversión vial se ha concentrado en la ciudad de Guayaquil.

La construcción de complejos viales amplios ha sido cuestionada como estrategia eficiente de control del tránsito urbano, frente a alternativas de mayor contenido social y menor impacto ambiental como la consolidación del transporte público, semaforización computarizada y el control de los vehículos privados<sup>61</sup>.

<sup>59</sup> Id.

<sup>60</sup> Id.

<sup>61</sup> Id.

Además se observa una gran concentración de obras en los centros metropolitanos como son Guayaquil y Quito que mantienen las mejores condiciones de vida del país, en perjuicio de las restantes ciudades y del sector rural, cuyas necesidades sociales son más alarmantes.

El alto peso de proyectos de discutible prioridad en la AOD, como los mencionados, evidencia por otra parte la falta de una estrategia nacional de gestión del desarrollo y en particular de manejo de la deuda externa. La gestión de proyectos pasa a depender del poder político de sectores sociales o regiones del país, que refleja en última instancia su poder económico. Los aspectos de sustentabilidad tienen un peso marginal, y el desarrollo social mantiene un aporte secundario<sup>62</sup>.

La orientación de la inversión social de la AOD es también cuestionable. Bajo la guía de principios económicos neoclásicos, la mejora en las condiciones de vida depende, en última instancia de la libre acción de las fuerzas del mercado y la apertura internacional. Las políticas sociales deben principalmente compensar a los grupos más vulnerables por las consecuencias de corto plazo del ajuste estructural. En consecuencia se privilegian programas asistencialistas y focalizados, que se tornan insuficientes y costosos ante la ausencia de crecimiento económico<sup>63</sup>.

La experiencia latinoamericana y nacional de las dos últimas décadas pone en evidencia los escasos resultados de las estrategias dominantes de desarrollo en América Latina. Al estancamiento económico prolongado se añaden la mayor inequidad social, y la expansión del desempleo estructural y la pobreza. Los reducidos esfuerzos hacia la mejora en la equidad y efectividad de las políticas estatales de educación y salud tampoco han rendido los resultados esperados. En consecuencia, las estrategias de la cooperación internacional para el desarrollo social se manifiestan insuficientes y excesivamente costosas.

*Se han definido cuatro elementos básicos para una estrategia sustentable de desarrollo humano: la redistribución social, la generación de empleo productivo, la inversión en capital*

---

<sup>62</sup> Id.

<sup>63</sup> Id.

*humano (nutrición, educación y salud) y la sustentabilidad. En ninguno de estos campos la AOD ha alcanzado resultados significativos<sup>64</sup>.*

El carácter eminentemente asistencialista de los programas sociales reduce el efecto redistributivo de la inversión social. La generación de empleo productivo, y la integralidad de los servicios de crédito y capacitación han sido ignoradas, mientras que el deterioro en la calidad de los servicios de educación, nutrición y salud no ha podido evitarse.

Finalmente, el tema ambiental nunca ha entrado en la agenda, con excepción de algunas instituciones bilaterales europeas, como la GTZ y otras. La distribución geográfica de las inversiones carece de un efecto redistributivo, principalmente a consecuencia de su concentración en las áreas metropolitanas o en regiones relativamente prósperas. Aunque varios proyectos sociales pueden estar adecuadamente focalizados, la falta de una estrategia integrada de reactivación productiva de los hogares pobres las torna insuficientes.

Es particularmente grave la mínima prioridad que han recibido temas como el desarrollo rural y la seguridad alimentaria. En síntesis, los límites en la efectividad de la AOD son múltiples, y se originan en la falta de aplicabilidad a la realidad del paradigma neoclásico en el que se fundamentan; en su elevado costo por su contribución a la deuda; en su composición sectorial que incluye inversiones en infraestructura de cuestionable prioridad; y en la reducida efectividad de los proyectos de desarrollo social aplicados.

Sin embargo, el Ecuador no es un país que solamente recibe ayuda reembolsable, sino también recibe ayuda no reembolsable.

### **1.3.1 La Cooperación Internacional No Reembolsable en el Ecuador**

La Cooperación Internacional no Reembolsable en el Ecuador desde el año 2005 ha sido fluctuante. El año de mayor influjo histórico de recursos fue el 2007 con USD 236.4 millones. Desde el período 2005–2009, se tiene que la

---

<sup>64</sup> ECLAC ORGANISATION, *Objetivos de desarrollo del milenio: una mirada desde América latina y el Caribe*, Capítulo VII, p. 276

Cooperación Internacional No Reembolsable que recibe el Ecuador, representa en promedio el 0.46% del PIB, tal y como se muestra en el primer cuadro. En comparación con el Presupuesto General del Estado, para el período 2005 - 2009, la Cooperación Internacional No Reembolsable ha representado en promedio el 1.54%, el detalle de lo mencionado se muestra a continuación:

**TABLA 7**  
**COOPERACIÓN INTERNACIONAL NO REEMBOLSABLE**  
**RESPECTO AL PIB (2005-2009)**

AÑO	PIB EN MILLONES DE USD (A)	MONTO COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE MILLONES USD (C)	MONTO COOPERACIÓN / PIB (C/A)
AÑO 2005	\$ 37.186,94	\$ 192,71	0,52%
AÑO 2006	\$ 41.763,23	\$ 170,54	0,41%
AÑO 2007	\$ 45.789,37	\$ 236,47	0,52%
AÑO 2008	\$ 52.572,49	\$ 210,40	0,40%
AÑO 2009	\$ 51.106,17	\$ 229,02	0,45%
<b>MEDIA ANUAL</b>	<b>\$ 45.683,64</b>	<b>\$ 207,82</b>	<b>0,46%</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador/OCDE/AGECI  
Elaborado por: AGECI<sup>65</sup>

**TABLA 8**  
**COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE RESPECTO AL PRESUPUESTO**  
**GENERAL DEL ESTADO 2005-2009**

AÑO	PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO EN MILLONES DE USD (B)	MONTO COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE EN MILLONES DE USD (C)	MONTO COOPERACIÓN / PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO (C/B)
AÑO 2005	\$ 10.606,67	\$ 192,71	1,8%
AÑO 2006	\$ 12.328,61	\$ 170,54	1,4%
AÑO 2007	\$ 14.326,31	\$ 236,47	1,7%
AÑO 2008	\$ 17.236,70	\$ 210,40	1,2%
AÑO 2009	\$ 14.153,42	\$ 229,02	1,6%
<b>MEDIA ANUAL</b>	<b>\$ 13.730,34</b>	<b>\$ 207,82</b>	<b>1,54%</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador/OCDE/AGECI  
Elaborado por: AGECI<sup>66</sup>

<sup>65</sup> AGECI, AGENCIA ECUATORIANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, MALDONADO Alexandra, MARTINEZ DOBRONSKY Iván, *Cooperación Internacional no Reembolsable en el Ecuador*, <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2009/03993a17.pdf>, Acceso: 5 de marzo de 2011, 14:24

<sup>66</sup> Id.

Hasta la fecha podemos encontrar en ejecución 1522 proyectos para el período 2006 – 2011, por un monto total de USD 905.26 millones, financiados por 147 cooperantes distribuidos de la siguiente manera:

**TABLA 9  
DISTRIBUCIÓN DE COOPERANTES POR FUENTE DE COOPERACIÓN  
2006 – 2011**

FUENTE DE COOPERACIÓN	# INSTITUCIONES	# PROYECTOS	MONTO DE COOPERACIÓN 2006 - 2011	% PARTICIPACIÓN SOBRE MONTOS
BILATERAL	27	408	\$ 467.626.369,16	52%
MULTILATERAL	29	185	\$ 284.231.831,36	31%
ONG	91	929	\$ 153.402.132,47	17%
<b>TOTAL</b>	<b>147</b>	<b>1522</b>	<b>\$ 905.260.332,98</b>	<b>100%</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador/OCDE/AGECI  
Elaborado por: AGECI<sup>67</sup>

*La principal fuente de cooperación no reembolsable es la Bilateral proveniente de 27 países (EEUU, Alemania, España, Bélgica, Italia, Japón, Suiza, Reino Unido, Países Bajos, China, Corea, Austria, Finlandia, Luxemburgo, Francia, Brasil, Noruega, Colombia, Dinamarca, Panamá, Chile, Canadá, Suecia, Uruguay, Cuba, Argentina, México), que aportan con el 52% de los recursos con un total de USD 467.6 millones para 408 proyectos en ejecución<sup>68</sup>.*

Los 10 principales cooperantes que tiene el país concentran el 89.1% de la cooperación no reembolsable, con un total de USD 806.4 millones para 874 proyectos, de ello el principal cooperante es la Comisión Europea con el 22.5%, le sigue Estados Unidos con el 15.96%, luego Alemania con el 10.86%, España con el 8.23% y Bélgica con el 7.23%, entre estos 5 cooperantes se concentra el 65% de la cooperación total no reembolsable que recibe el Ecuador. El Japón aunque no es el mayor cooperante para el Ecuador, hasta el año 2011 está ubicado en el puesto 8 de la tabla con un porcentaje de 5,22% de la ayuda, lo que equivale a \$47.262.630, 79 de dólares entregados como cooperación no reembolsable desde el año 2006 hasta el 2011, como se puede ver detallado en la tabla a continuación:

<sup>67</sup> Id.  
<sup>68</sup> Id.

**TABLA 10**  
**COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE POR MODALIDADES DE**  
**COOPERACIÓN 2006-2011**

#	COOPERANTE	# PROYECTOS / PROGRAMAS	MONTO DE COOPERACIÓN 2006 - 2011	% PARTICIPACIÓN
1	COMUNIDAD EUROPEA	12	\$ 203.523.697,59	22,48%
2	ESTADOS UNIDOS	317	\$ 144.336.709,70	15,94%
3	ALEMANIA	73	\$ 98.191.864,90	10,85%
4	ESPAÑA	117	\$ 74.459.376,10	8,23%
5	BELGICA	52	\$ 65.381.393,62	7,22%
6	ITALIA	143	\$ 62.003.828,23	6,85%
7	ONU	88	\$ 52.911.658,89	5,84%
8	JAPON	12	\$ 47.262.630,79	5,22%
9	SUIZA	38	\$ 41.023.967,00	4,53%
10	REINO UNIDO	22	\$ 17.299.756,13	1,91%
11	PAÍSES BAJOS	35	\$ 15.537.612,26	1,72%
12	CHINA	11	\$ 14.207.775,06	1,57%
13	NA	331	\$ 12.982.385,40	1,43%
14	KOREA	8	\$ 8.692.000,00	0,96%
15	BID	31	\$ 8.052.870,69	0,89%
16	AUSTRIA	2	\$ 6.487.537,00	0,72%
17	OMS	14	\$ 6.112.914,04	0,68%
18	FINLANDIA	3	\$ 6.101.471,02	0,67%
19	LUXEMBURGO	3	\$ 5.727.953,34	0,63%
20	FRANCIA	15	\$ 3.390.479,16	0,37%
21	CAF	21	\$ 3.309.807,01	0,37%
22	GEF	2	\$ 2.263.500,00	0,25%
23	BIRF	3	\$ 1.479.327,96	0,16%
24	BRASIL	21	\$ 632.520,50	0,07%
25	NORUEGA	9	\$ 629.740,00	0,07%
26	BÉLGICA, ESPAÑA, FRANCIA	1	\$ 627.063,00	0,07%
27	COLOMBIA	10	\$ 536.000,00	0,06%
28	DINAMARCA	14	\$ 498.960,00	0,06%
29	PANAMA	24	\$ 489.701,00	0,05%
30	CANADA	6	\$ 383.620,00	0,04%
31	SUECIA	13	\$ 242.353,00	0,03%
32	PRM	1	\$ 233.255,00	0,03%
33	BANCO MUNDIAL	4	\$ 187.476,98	0,02%
34	CHILE	10	\$ 51.174,62	0,01%
35	CAN	1	\$ 7.953,00	0,00%
36	ALEMANIA, MEXICO	1	\$ -	0,00%
37	URUGUAY	5	\$ -	0,00%
38	CUBA	8	\$ -	0,00%
39	ARGENTINA	21	\$ -	0,00%
40	MEXICO	20	\$ -	0,00%
<b>TOTAL</b>		<b>1522</b>	<b>\$ 905.260.332,98</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: AGECI-E-SIGEF  
Elaborado por: AGECI<sup>69</sup>

La Cooperación no Reembolsable en el Ecuador está destinada a varios fines diferentes, entre ellos tenemos: El sector de intervención que mayor cooperación ha recibido en el período de análisis es el de Bienestar Social con el 21.37%, “este sector involucra temas de Empleo, Inclusión Social, Vivienda, Agua y Saneamiento, Alcantarillado, Género, Organización Comunitaria y Derechos Humanos”<sup>70</sup>, le sigue con el 16.65% los proyectos de Educación que “involucra temas de Cobertura, Infraestructura, equipamiento, gestión y universalización”<sup>71</sup>, a continuación se encuentra el sector Salud con el 12.95%, que considera “proyectos de Cobertura, Infraestructura, equipamiento,

<sup>69</sup> Id.

<sup>70</sup> Id.

<sup>71</sup> Id.

aseguramiento y prevención”<sup>72</sup>, posteriormente está Ambiente con el 12.89% en intervenciones de “Conservación, Reforestación, Prevención de Desastres, Mitigación de Impactos y Desarrollo Sustentable”<sup>73</sup>.

Le sigue Apoyo Productivo, Agricultura y Comercio con el 10.36% e involucra “proyectos relativos a Productividad, Fomento Agrícola, Industrialización, Micro-finanzas, Fomento MIPYMES y Comercio Exterior”, el sexto sector más importante es el Administrativo con el 8.73%, ello implica el tratamiento de temas como “Gobernabilidad, Reforma y Modernización del Estado, Apoyo Sistemas de Gestión y Administración Pública”, finalmente el resto de sectores de intervención en su conjunto representan el 17.06%.

**TABLA 11**  
**COOPERACIÓN NO REEMBOLSABLE POR SECTOR DE INTERVENCIÓN**  
**2006-2011**

SECTOR DE INTERVENCIÓN	MONTO DE COOPERACIÓN 2006 - 2011 EN USD	% PARTICIPACIÓN
ADMINISTRATIVO	\$ 79.010.444,86	8,73%
AMBIENTE	\$ 116.646.499,51	12,89%
ASUNTOS INTERNOS	\$ 55.086.284,94	6,09%
ASUNTOS DEL EXTERIOR	\$ 426.048,13	0,05%
APOYO PRODUCTIVO, AGRICULTURA Y COMERCIO	\$ 93.760.346,79	10,36%
BIENESTAR SOCIAL	\$ 193.465.185,64	21,37%
COMUNICACIONES	\$ 49.328.857,36	5,45%
CULTURA	\$ 2.768.365,30	0,31%
EDUCACIÓN	\$ 150.744.800,27	16,65%
MULTISECTORIAL	\$ 40.718.054,38	4,50%
SALUD	\$ 117.217.472,74	12,95%
TURISMO	\$ 6.087.973,05	0,67%
<b>TOTAL</b>	<b>\$ 905.260.332,98</b>	<b>100%</b>

Fuente: AGECEI-E-SIGEF  
Elaborado por: AGECEI<sup>74</sup>

La principal Modalidad de Cooperación No reembolsable que tiene el Ecuador, en términos cuantitativos, es la Financiera No Reembolsable, que aporta con el 79.6% respecto de la Cooperación Total. Pero como se puede notar en el cuadro presentado, al desarrollo rural no se le da un espacio amplio específico y los proyectos de agricultura no tienen gran apoyo, irónico que siendo un país eminentemente agrícola no se le preste a la agricultura la atención que necesita.

<sup>72</sup> Id.

<sup>73</sup> Id.

<sup>74</sup> Id.

## CAPÍTULO II COOPERACIÓN JAPONESA EN EL ECUADOR

### 2.1 La Cooperación Japonesa

Japón, al ser un país desarrollado, miró con preocupación la pobreza y hambre que tenían muchas otras naciones en desarrollo, por lo que establece organismos de ayuda internacional. La filosofía de ayuda de Japón se centra en cuatro principios: primero asumir las consideraciones humanitarias, segundo reconocer la interdependencia de la comunidad internacional, tercero dar prioridad a la conservación del medio ambiente y cuarto apoyar a los esfuerzos individuales de las naciones en vías de desarrollo.

*La AOD (por sus siglas en inglés: Asistencia Oficial para el Desarrollo), son los Fondos y la Asistencia Técnica que el Gobierno del Japón ofrece a los Países en Vías de Desarrollo para su crecimiento económico y social sustentable. La AOD del Japón está dirigida a trabajar activamente en tareas a escala mundial como la extrema pobreza, crisis de refugiados, enfermedades infecciosas, desastres naturales, conflictos y actos terroristas; así como también, con otros aspectos relacionados con el medio ambiente y el suministro de agua. Su objetivo es contribuir a la paz y el desarrollo de la Comunidad Internacional, promoviendo el crecimiento económico y social de los países en vías de desarrollo, lo que permitirá salvaguardar la seguridad y prosperidad del Japón<sup>75</sup>.*

El mundo se encuentra tratando de dirigir una sociedad donde la libertad, los derechos humanos, la democracia y otros valores se encuentren garantizados por la paz y la prosperidad. En este contexto es que Japón reconoce la interdependencia entre las naciones de la comunidad internacional, la estabilidad y el posterior desarrollo de los países en desarrollo como indispensable para garantizar la paz del mundo. Con estas consideraciones constituye desde sus inicios los pilares básicos de la filosofía de la ayuda japonesa.

*La seguridad y la prosperidad de Japón dependen de la paz y la estabilidad de la comunidad internacional y de una economía mundial abierta y libre(...) Así pues, la ayuda a los países en vías de desarrollo no es solo el pilar central de la contribución internacional de Japón; en un sentido amplio y a largo plazo, también beneficia a sus intereses nacionales<sup>76</sup>.*

Manteniendo estos puntos en mente es que Japón otorga una importancia central al apoyo, a los esfuerzos de autoayuda de los países en desarrollo, para poder dirigirlos hacia una mejora y un despliegue económico. Así Japón

---

<sup>75</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional de Japón, *Qué es la AOD?*, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/inter/Que%20es%20AOD.htm>, Acceso: 6 de noviembre de 2010, 23:40

<sup>76</sup> HIRABAYASHI Hiroshi, *La economía japonesa en una época de transición*, Inter-edit, Barcelona 1996, p.20

implementa AOD, para ayudar a asegurar la eficiente y justa distribución de los recursos y la buena política de gobierno en los países receptores a través de desarrollar un amplio rango de recursos humanos, infraestructura socio-económica, incluyendo sistemas domésticos y a través del alcance de las necesidades humanas básicas y por ello promover el completo desarrollo económico de los países en vías de desarrollo.

### **2.1.1 Antecedentes de la Cooperación Japonesa**

Después de la Segunda Guerra Mundial, la situación de los países derrotados era devastadora; la destrucción de industrias, infraestructura y sobre todo el daño moral causado por la gran cantidad de víctimas dejaron a Europa y Japón sin recursos para iniciar su reconstrucción. Japón se encontraba con una fuerte recesión económica: el comercio exterior también decayó al igual que los salarios y el empleo. Posteriormente se inició un plan de ayuda para la recuperación de los países devastados de Asia; Estados Unidos donó al Japón un aproximado de 5 mil millones de dólares para su reconstrucción en el período de 1946 a 1951<sup>77</sup>.

En 1952 Japón se afilia al fondo Monetario Internacional (FMI) y al Banco para la Reconstrucción y Desarrollo (BIRD). El Banco Mundial ayudó a Japón con 34 créditos para diferentes proyectos. El último concluyó en 1966 y Japón lo terminó de pagar en julio de 1990. Japón aprovechó al máximo los recursos otorgados, los cuales fueron parte importante de su desarrollo y en unos pocos años, Japón estuvo en la capacidad de apoyar económicamente a otros países, principalmente a Asia. Es desde ahí en adelante que el progreso de la AOD se ha dividido en cuatro períodos, de acuerdo al Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón<sup>78</sup>.

El primer período de Cooperación Japonesa comienza en 1954. Este período es conocido como El Período de Desarrollo del Sistema, con la

---

<sup>77</sup> RODRIGUEZ ERNESHÉ Asien, *La Recuperación de Japón y la Revolución tecnológica*, Observatorio Iberoamericano de la Economía y la Sociedad del Japón, Vol 1 2008, <http://www.eumed.net/rev/japon/01/era-tec.htm>, Acceso: 9 de noviembre de 2010, 23:22

<sup>78</sup> Id.

participación de Japón en el Plan Colombo para Cooperación Económica y de Desarrollo Social en Asia el 6 de Octubre de 1954. Desde ese mes, Japón participó como miembro oficial del Sexto Encuentro del Comité Consultivo del Plan Colombo. Después de un año de esto, Japón comenzó a proveer cooperación técnica en la forma de aprendices y envíos de expertos<sup>79</sup>.

Se puede decir que la cooperación comienza en 1954 con la firma del tratado de paz entre Japón y Burma, después del cual se firmaron otros tratados de paz y recuperación para Filipinas, Indonesia y la República de Vietnam. Otros tratados firmados para recuperación fueron firmados por Japón para la recuperación de Camboya, Laos, Tailandia, Singapur, Corea. Estos fueron los primeros enfoques de la ayuda hacia los países asiáticos. Después, en el año de 1958 Japón extendió su primer préstamo en yenes, el préstamo lo hizo a India. Este préstamo fue independiente de las indemnizaciones y reparos de guerra. Las indemnizaciones y préstamos japoneses en los años cincuenta y sesenta tuvieron el objetivo de expandir los mercados de exportación para Japón y afianzar la importación de materias primas importantes<sup>80</sup>.

A fines de los años sesenta y comienzo de los setenta, Japón había ganado una excelente reputación por el gran desarrollo económico que alcanzó. A partir de las indemnizaciones de guerra, la ayuda de Japón fue aumentando y sus sistemas de aplicación estaban volviéndose más variados, de \$115,8 millones de dólares en 1964, creció a \$1105 mil millones en 1976. En otras palabras la AOD de Japón en este período se volvió 10 veces más grande. En diciembre de 1965 se inicia el envío de Jóvenes Voluntarios para la Cooperación con el Extranjero (JOCV). En 1972 fue aprobada en una sesión ministerial la introducción de préstamos en yenes desvinculados. En agosto de 1974 se establece la Agencia de Cooperación Internacional del Japón JICA<sup>81</sup>.

El segundo período va de 1977 hasta 1991 y es llamado el Período de Expansión Sistemática. La AOD de Japón avanzó en una era completamente

---

<sup>79</sup> MOFA, Ministry of foreign Affaires, *50 years of Japan's ODA*, <http://www.mofa.go.jp/policy/oda/cooperation/anniv50/pamphlet/progress1.html>, Acceso: 8 de noviembre de 2010, 23:52

<sup>80</sup> Id.

<sup>81</sup> Id.

nueva en julio de 1976 cuando los pagos de indemnizaciones de guerra fueron completados con la indemnización final pagada a las Filipinas. Cuando Japón alcanzó niveles significativos de desarrollo económico, comprendió que estaba en una posición de promover la cooperación económica para países en desarrollo desde su propio punto de vista.

En 1978, Japón anunció un plan para duplicar la AOD en tres años, siendo este el primer objetivo a mediano plazo desde finales de los setentas y a lo largo de los ochentas, convirtiéndose en el tercer mayor donante del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD)<sup>82</sup> en 1983 y el mayor donante en 1986. Con este crecimiento, se fueron introduciendo nuevos programas de cooperación<sup>83</sup>.

En 1989 el Fondo de Cooperación Económica con el Exterior de Japón (OEFC) introdujo las pautas para la valoración de impactos en el medio ambiente. Con la experiencia negativa que había tenido el Japón en la industrialización radical, fortaleció su apoyo para abordar los problemas medioambientales en el curso del crecimiento económico en los países en desarrollo. En este período la distribución geográfica de la ayuda ofrecida por Japón se diversificó ampliándose fuera del Asia, incluyendo al Medio Oriente, África, América Latina y la Cuenca del Pacífico<sup>84</sup>.

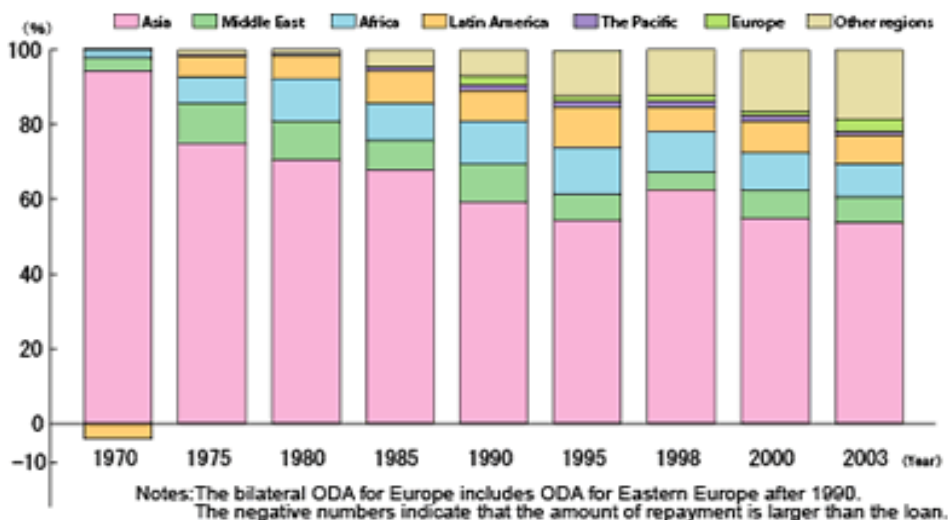
---

<sup>82</sup> DEFINICIÓN DE CAD: Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. *CAD, COMITÉ DE AYUDA AL DESARROLLO*, "El Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) es el principal órgano de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) para las cuestiones de la cooperación al desarrollo. La OCDE es una organización internacional que agrupa a los países económicamente más fuertes del mundo –actualmente lo componen 29–, y que fue fundada en 1961 para conseguir el crecimiento económico estable de sus miembros, así como su bienestar económico y social. Además, pretendía estimular y coordinar los esfuerzos de los países miembros a favor de los países en desarrollo. Dentro de la OCDE, al CAD le corresponde conseguir que esos esfuerzos internacionales sean coordinados, integrados, eficaces y adecuadamente financiados." <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/25>, Acceso: 5 de marzo de 2011, 18:22

<sup>83</sup> MOFA, Ministry of Foreign Affairs, *50 Years of Japan's ODA*, <http://www.mofa.go.jp/policy/oda/cooperation/anniv50/pamphlet/progress2.html>, Acceso: 8 de noviembre de 2010, 00:45

<sup>84</sup> Id.

**GRÁFICO 2**  
**ODA BILATERAL DE JAPÓN EN DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA**



Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón<sup>85</sup>  
Elaborado por: Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón.

Con los decepcionantes resultados de desarrollo económico en varios países en vías de desarrollo a mediados de los sesenta, el Banco Mundial y el FMI propusieron un mayor énfasis en el campo de las Necesidades Humanas Básicas (NHB) a nivel mundial. Esto animó a enfocar las actividades de cooperación en los problemas de la pobreza a nivel mundial. La proporción de ayuda de Japón para las NHB se ha mantenido entre un 20 y 30% cada año, así en 1989 Japón se había convertido en el mayor donante, superando a los Estados Unidos y dominando aproximadamente el 20% de toda la AOD proporcionada por todos los países miembros del CAD<sup>86</sup>.

El tercer período llamado el Período de Realce de la Política y Filosofía de la AOD comprende los años 1992-2002. Durante la Guerra del Golfo de 1990-1991 Japón contribuyó con 13 billones de dólares para las fuerzas multinacionales. Esta guerra le proporcionó a Japón la oportunidad de tener en cuenta la promoción de la democracia, la protección de los derechos humanos y las políticas militares de países amigos donde la AOD japonesa es o había sido proporcionada<sup>87</sup>.

<sup>85</sup> Id.

<sup>86</sup> Id.

<sup>87</sup> MOFA, Ministry of Foreign Affairs, *50 Years of Japan's ODA*, <http://www.mofa.go.jp/policy/oda/cooperation/annniv50/pamphlet/progress3.html>, Acceso: 20 de noviembre de 2010, 23:00

En 1991 el gobierno japonés anunció cuatro pautas para ayudar en cuatro áreas críticas de la AOD, incluido los gastos militares de los países en desarrollo. En junio de 2002, en la Carta de la AOD fueron introducidas las políticas de la AOD japonesa, que son definidas usando la posición o filosofía única japonesa en el mundo y su compromiso activo en la cooperación internacional, mientras que la historia de la AOD de Japón y sus logros, experiencias y lecciones aprendidas a través de estas actividades son tomadas en consideración<sup>88</sup>.

Una de las cuatro filosofías es que la AOD de Japón es proporcionada desde un punto de vista humanitario, otra es que está basada en una relación interdependiente entre Japón y el país beneficiario. La tercera es que la ayuda gubernamental de Japón pone énfasis en la conservación del medio ambiente en el desarrollo socioeconómico. La cuarta es que Japón conceda especial importancia al apoyo por los esfuerzos de autoayuda de países en desarrollo, región prioritaria para la AOD de Japón y los problemas globales, tales como problemas medioambientales que en la actualidad deben ser considerados de vital importancia. Con estos parámetros en la carta, Japón desarrolla más allá sus políticas de la AOD para las necesidades diversificadas de ayuda en los países en desarrollo<sup>89</sup>.

El cuarto y último período llamado Conociendo los Desafíos de la Nueva Era va desde el año 2003 hasta nuestros días. Inicia el 29 de Agosto de 2003, cuando la carta de la AOD de Japón fue revisada por primera vez en 11 años. El propósito de esta nueva revisión y nueva Carta de la AOD era contribuir con la paz y desarrollo de la comunidad internacional y de tal modo ayudar a asegurar la propia seguridad y prosperidad de Japón<sup>90</sup>.

La Carta de la AOD fue revisada para aumentar la cooperación internacional del Japón en términos de estrategia, movilidad, transparencia y eficacia, así como para promover una gama más amplia de participación pública y

---

<sup>88</sup> Id.

<sup>89</sup> Id.

<sup>90</sup> MOFA, Ministry of Foreign Affairs, *50 Years of Japan's ODA*, <http://www.mofa.go.jp/policy/oda/cooperation/anniv50/pamp/Hlet/progress4.html>, Acceso: 20 de noviembre de 2010, 23:10.

claro entendimiento sobre la ayuda nacional e internacional con la consideración de los cambios internos e internacionales del ambiente para la AOD<sup>91</sup>.

El gobierno japonés ha introducido y ha implementado su nueva ayuda nacional y ha anunciado mayor ayuda para los países de África y Asia en la Tercera Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo Africano (TICADIII) y la Cumbre Conmemorativa Japón ASEAN (Asociación de Naciones del Sureste Asiático), respectivamente. También, Japón ha promovido actividades basadas en la nueva Carta de AOD para edificar la paz en Irak y Afganistán. En octubre de 2003, la Agencia de Cooperación Internacional de Japón se convierte en una institución administrativa independiente y se realiza el Enunciado de la Misión de JICA<sup>92</sup>.

### 2.1.2 Objetivos y Políticas de la AOD de Japón

El objetivo principal de la AOD de Japón es “*contribuir con la paz y el desarrollo de la Comunidad Internacional y de esta manera coadyuvar a la propia seguridad y prosperidad del Japón.*”<sup>93</sup> Dentro de cada país, uno de los objetivos de la AOD de Japón es impulsar los propios esfuerzos de los países en vías de desarrollo para alcanzar el bienestar económico y social:

*Japón ha utilizado su AOD para ayudar activamente el desarrollo de infraestructuras económicas y sociales, la fomentación de recursos humanos, y la creación de instituciones. Con todo ello Japón ha contribuido de manera significativa al progreso económico y social de los países en vías de desarrollo, especialmente en el Asia del Este*<sup>94</sup>.

Para poder alcanzar estos objetivos, Japón implementa a la AOD en las siguientes políticas básicas:

La primera política es el “*apoyo a los propios esfuerzos de los países en vías de desarrollo*”<sup>95</sup> Esta filosofía es la más importante de la AOD de Japón para los países en vías de desarrollo porque está sustentada en buena gobernabilidad, respetando la autonomía de los países y dando prioridad a sus propias estrategias de

---

<sup>91</sup> Id.

<sup>92</sup> Id.

<sup>93</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Japón, *Carta de la Asistencia Oficial al Desarrollo del Japón, 2003.*

<sup>94</sup> Id.

<sup>95</sup> Id.

desarrollo. Por esto Japón coopera en los siguientes ámbitos: formación de recursos humanos, creación de instituciones, construcción de infraestructura económica y social<sup>96</sup>.

Además da prioridad a la asistencia a los países en vías de desarrollo que desempeñan esfuerzos positivos para la construcción de la paz, la promoción de la democratización y la protección de los derechos humanos, así como las reformas estructurales, económicas y sociales.

La segunda política es *“La perspectiva de la Seguridad Humana”*<sup>97</sup>. Esta política, además de enfocarse en regiones y países, dice que Japón ejecutará la AOD para fortalecer la capacidad de las comunidades locales a través de la formación de los recursos humanos individuales, garantizando la protección y desarrollo de la capacidad de los individuos.

La tercera política es la *“garantía de la equidad”*.<sup>98</sup> Con esta política Japón dentro de sus programas y políticas de cooperación, toma medidas para garantizar la equidad, dando importancia a las personas socialmente vulnerables, tomando en consideración la distribución del ingreso y las diferencias entre las regiones en los países en vías de desarrollo. Un lugar importante ocupa la equidad de género, considerando la participación activa de las mujeres en el desarrollo y mayores esfuerzos para mejorar su situación.

La cuarta política es la *“utilización de la experiencia y los conocimientos de Japón”*<sup>99</sup>. Esta política explica como Japón hará uso de su experiencia de desarrollo económico y social así como de la cooperación económica en la aplicación de la AOD. Japón pondrá a disposición su avanzada tecnología, conocimientos, recursos humanos e instituciones al servicio de los países en vías de desarrollo. De la misma manera, la ejecución de la AOD se coordinará con las principales políticas japonesas para asegurar la coherencia política integral, tomando en consideración las implicaciones para la economía y la sociedad japonesa.

---

<sup>96</sup> Id.  
<sup>97</sup> Id.  
<sup>98</sup> Id.  
<sup>99</sup> Id.

La última política es la “Asociación y colaboración con la Comunidad Internacional”<sup>100</sup>. Con esta política Japón participa en varias organizaciones internacionales y con la comunidad internacional, con las cuales comparte fines y estrategias comunes para el desarrollo. Japón participará en este proceso de colaboración y se esforzará en jugar un papel de liderazgo, y además promoverá la colaboración con las organizaciones de Naciones Unidas, instituciones financieras internacionales, otros países donantes, las ONG’s, empresas privadas y otras entidades. Japón promoverá activamente la cooperación sur- sur junto a los países en vías de desarrollo más avanzados en Asia y otras regiones.

Finalmente se debe notar los temas específicos en los que Japón brinda su cooperación y estos son la reducción de la pobreza, el crecimiento sostenible, los esfuerzos para hacer frente a los problemas globales y la construcción y fortalecimiento de la paz.

## 2.2 JICA en Ecuador

La Agencia de Cooperación Internacional de Japón fue fundada el primero de Agosto de 1974 dando así paso al Programa de Cooperación Internacional de inversión y financiamiento para el desarrollo y el Programa de Desarrollo de Recursos Humanos. El primero de octubre de 2003 la Agencia de Cooperación Internacional de Japón se transforma en una institución administrativa independiente. El objetivo de JICA es contribuir al desarrollo social y económico de las regiones en vías de desarrollo y así coadyudar al fomento de la cooperación internacional<sup>101</sup>.

La JICA tiene como misión:

*Aglutinar las instancias de Asistencia Técnica y de Cooperación Internacional de otros países, Organizaciones No Gubernamentales, etc; con el fin de programar e implementar proyectos de mayor envergadura, que satisfagan las necesidades primordiales del Ecuador, contribuyendo así, a su desarrollo de una manera más efectiva y eficiente*<sup>102</sup>.

---

<sup>100</sup> Id.

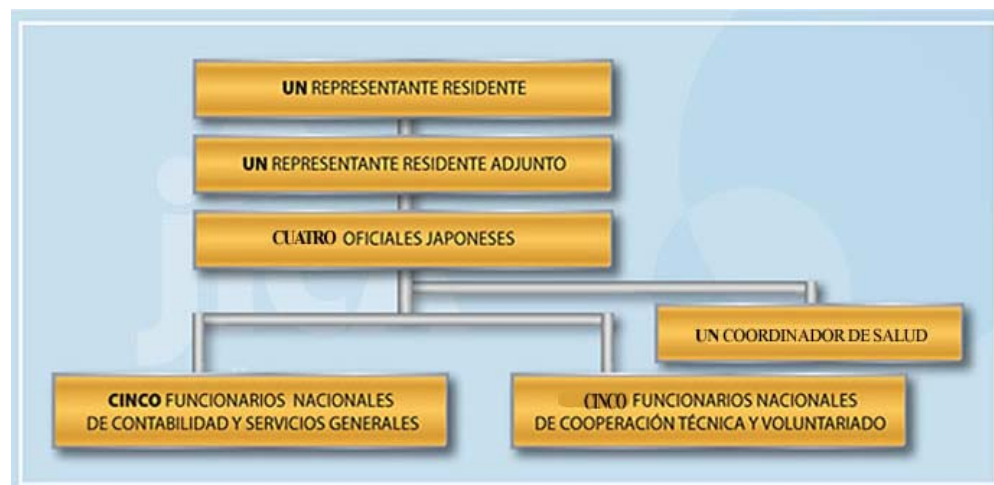
<sup>101</sup> ECUADOR, JICA, Quito, Boletín Informativo marzo 2010, p.3

<sup>102</sup> JICA ECUADOR, *misión*, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/inter/JICA%20en%20el%20Ecuador.html>, Acceso: 19 de noviembre de 2010, 00:14

Con esto la misión de la JICA en el Ecuador se basaría en tratar de ser un puente entre la gente de Japón y los países en vías de desarrollo, fomentando la cooperación internacional para compartir conocimientos y experiencias y trabajar para construir un mundo pacífico y próspero.

La JICA se ha convertido en el principal organismo de ejecución de la Cooperación Técnica de Japón. Como datos importantes se tiene que en 1990 se suscribió el Acuerdo de Gobierno para el Envío de Voluntarios JOCV en el Ecuador. En 1991 se instaló la Oficina de JOCV con la presencia de Coordinadores de Voluntariado. En 1994 se suscribió el Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Ecuador y el Japón. En el 2006 se estableció la Oficina de JICA en el Ecuador, así a partir del 15 de noviembre de 2006 se estableció en la Oficina de JICA a un representante residente. En el 2008, la JICA se fusionó con el área de Operaciones de Cooperación Económica en el Extranjero del Banco de Japón para la Cooperación Internacional (JBIC por sus siglas en inglés), constituyéndose en un evento histórico para la Cooperación Internacional del Japón<sup>103</sup>.

**GRÁFICO 3  
DISTRIBUCIÓN DE LA JICA**



Fuente: JICA ECUADOR<sup>104</sup>  
Elaborado por: JICA ECUADOR

<sup>103</sup> Id.

<sup>104</sup> JICA ECUADOR, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/inter/JICA%20en%20el%20Ecuador.htm>, Acceso: 27 de febrero de 2011, 20:50

## 2.2.1 Líneas de Cooperación Japonesa en el Ecuador

Por medio de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) y de su programa de voluntarios expertos y junior (JOCV), se brinda apoyo en la creación de instituciones, fomento de organizaciones y desarrollo de recursos humanos, especialmente en sectores agrícolas, infraestructura social, recientemente de salud y en el fomento de economías libres y creaciones de sistemas legales. La cooperación técnica que brinda la JICA opera a través de: aceptación de becarios, envío de expertos, suministros de equipos, estudios para el desarrollo para establecer planes maestros, cooperación financiera no reembolsable y auxilio de emergencia para desastres.

Esta ayuda se extiende a todo el territorio nacional. El plazo para la presentación de los proyectos comprende el año fiscal japonés que va del 1 de abril al 31 de marzo y así se pueden presentar solicitudes para apoyo en la realización de proyectos por parte del Ecuador. Pero la ayuda no se centra únicamente en la ayuda técnica ya que Ecuador recibe también Cooperación Financiera, que es parte de la Asistencia Oficial para el desarrollo, estas donaciones muchas veces se reciben bajo forma de asistencia bilateral a través de donaciones y créditos. Estas donaciones muchas veces se reciben bajo forma de asistencia bilateral a través de donaciones y créditos. Estas donaciones están dirigidas al mejoramiento de los servicios de salud, al desarrollo de la zona fronteriza, a la conservación del Medio Ambiente en torno a los recursos hídricos.

En cuanto a otras líneas de cooperación, la JICA maneja varios proyectos de Apoyo Comunitario. Para el 2007 el monto de la donación para estos proyectos fue de \$80.000 USD por cada proyecto. Así el monto global ejecutado fue de \$2.408.110,00 USD. Para los proyectos de alcance nacional, en el ámbito de agricultura, ganadería, acuicultura y pesca, ejecutado por el MAGAP con el monto de financiamiento más alto por parte del cooperante \$ 23.300.000,00<sup>105</sup>.

---

<sup>105</sup> AGECI, AGENCIA ECUATORIANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, *Fuentes de Cooperación Internacional, Fuentes Bilaterales*, <http://www.ageci.gob.do/index.php?module=articles&func=view&catid=2>, Acceso: 5 de febrero de 2010, 22:00

Los programas de Cooperación triangular: La Cooperación Triangular constituye una nueva modalidad de cooperación internacional, la cual se refiere a la asociación de una fuente bilateral o multilateral, con un país de mediano desarrollo, los cuales gestionan conjuntamente programas de cooperación en beneficio de una tercera nación en vía de desarrollo. Este tipo de cooperación es concurrencia cada vez con más frecuencia en Latinoamérica, por lo que probablemente en un futuro, ésta se desarrolle como una de las modalidades de mayor presencia en el ámbito de la Cooperación Internacional<sup>106</sup>.

Para el Ecuador, estos programas funcionan con la ayuda de Japón como país desarrollado, Chile, Argentina y Brasil como países de mediano desarrollo y el Ecuador como país en vías de desarrollo. A partir de 1995, la AGECI ha realizado, en Chile, en conjunto con la Agencia de Cooperación del Japón (JICA) cursos internacionales, destinados a terceros países. Los cursos desarrollados desde 1995 a la fecha comprenden diferentes áreas. Entre ellos están el Envío de Experto al Tercer País, bajo este instrumento, expertos chilenos han realizado asistencia técnica al Ecuador, en un gran número de áreas.

El Gobierno de Japón en el año 2005 entregó al Ecuador una asistencia no reembolsable de 1,181 millones de yenes para que se pueda ayudar a mejorar la estructura económica y la distribución de agua. Este valor estuvo dividido en dos proyectos, el primero, el proyecto Non-Project grant aid al que le correspondían 500 millones de yenes, el segundo era un proyecto para el mejoramiento del sistema de agua potable en la provincia de Ibarra, al que le correspondieron 681 millones de yenes<sup>107</sup>.

### **2.2.2 Asistencia Financiera No Reembolsable para Proyectos Comunitarios**

El Gobierno de Japón ofrece un esquema de asistencia financiera para proyectos de desarrollo cuyo fin es satisfacer el gran número de necesidades de los países en desarrollo. Este esquema, conocido como Asistencia Financiera No

---

<sup>106</sup> ONE, OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA, *Tipos de Cooperación Internacional*, <http://www.one.gob.do/index.php?module=articles&func=view&catid=212>, Acceso: 5 de marzo de 2011, 18:32

<sup>107</sup> MOFA, MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS JAPAN, *Grant Aid to Ecuador (Non-project Grant Aid and General Project Grant Aid)*, <http://www.mofa.go.jp/announce/announce/2005/8/0830.html>, Acceso: 5 de marzo de 2011, 19:01

Reembolsable para Proyectos Comunitarios apoya a los proyectos que han sido propuestos por organizaciones no gubernamentales, gobiernos o entidades locales. Este programa tiene una gran fama debido a que ofrece apoyo flexible y oportuno a los proyectos de desarrollo a nivel comunitario.

*El Programa APC, Programa de Asistencia Comunitaria es un Programa de Asistencia no reembolsable destinado a responder de una manera más flexible, rápida y acertada a las necesidades básicas de la población más necesitada en los países en desarrollo. Permite obtener asistencia financiera para ejecutar proyectos de desarrollo a nivel comunitario. Iniciado en 1989<sup>108</sup>.*

El Programa APC puede atender proyectos de diversas entidades como Gobiernos locales y regionales, ONGs nacionales o internacionales, y otras entidades que tengan capacidad, responsabilidad y experiencia en la ejecución de proyectos. Las principales áreas en las que han sido aprobados los proyectos APC son las siguientes, con una descripción de los proyectos llevados a cabo en el 2010 con sus estadísticas:

- Educación Elemental  
Construcción de aulas y equipamiento de centros de educación. (83 proyectos, 28%)
- Generación de Empleo y Capacitación  
Equipos y materiales para la capacitación y adiestramiento ocupacional en actividades productivas orientadas a elevar el nivel de vida. (12 proyectos, 5%)
- Servicios básicos de salud  
Construcción o rehabilitación de establecimientos de salud, suministro de equipos médicos, materiales de educación en salud pública. (67 proyectos, 23%)
- Lucha contra la pobreza:  
Construcción o rehabilitación de Sistemas de Agua Potable (41 proyectos, 14%)
- Agricultura  
Construcción de infraestructura para pequeñas irrigaciones.  
Enseñanza de técnicas agrícolas en producción y manejo de áreas de cultivo.  
(60 proyectos, 21%)

---

<sup>108</sup> JAPAN'S ODA, OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE, *Qué es el Programa APC?*, <http://www.pe.emb-japan.go.jp/esp/APCpresentacion2008.pdf>, Acceso: 8 de marzo de 2011, 20:10

- Medio Ambiente  
Instalaciones para la conservación del medio ambiente y Conservación de bosques y fauna. (6 proyectos, 2%)<sup>109</sup>

Los fondos para los proyectos de ayuda Comunitaria son entregados a las organizaciones beneficiarias después de que el gobierno japonés ha examinado y evaluado todas las solicitudes para proyectos específicos anuales. Por lo general, el importe de la donación para cada proyecto es inferior a los 10 millones de yenes. Los solicitantes potenciales deben tener en cuenta que no es posible financiar artículos de consumo o costos de gestión y mantenimiento de instalaciones y equipos, tampoco costos administrativos de la organización beneficiaria. Ahora se presenta un cuadro de las solicitudes y proyectos aprobados por la AOD del Japón con sus valores desde el año 2002 hasta el año 2008<sup>110</sup>.

**TABLA 12**  
**2002-2008 SOLICITUDES Y PROYECTOS APROBADOS**

Año Fiscal	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Solicitudes recibidas	535	845	677	460	367	416	205
Proyectos aprobados	31	33	25	15	7	15	16
Monto aprobado (US\$)	2,204,959	2,137,811	1,646,678	1,047,122	502,515	1,170,053	1,184,961

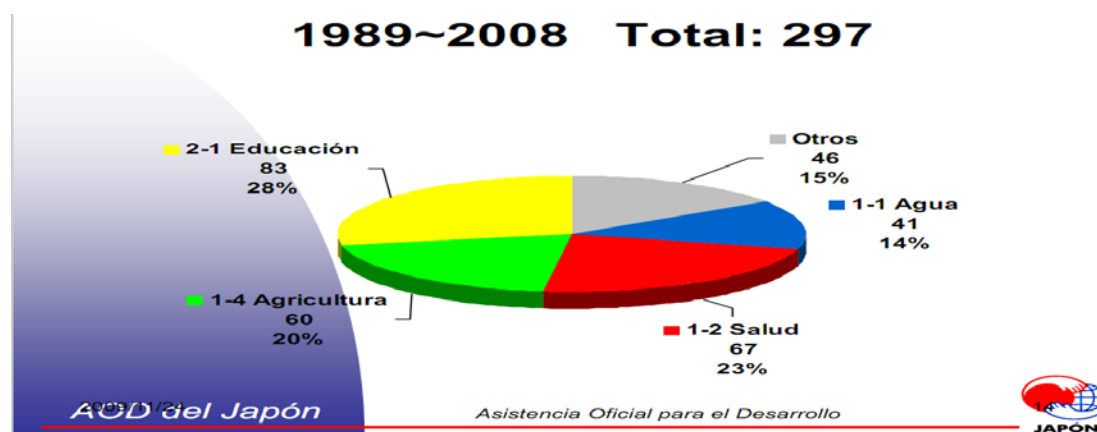
Fuente: AOD de Japón en Ecuador<sup>111</sup>  
Elaborado por: AOD de Japón en Ecuador

<sup>109</sup> JAPAN'S ODA, OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE, *Asistencia Financiera no reembolsable para proyectos Comunitarios de Seguridad Humana*, <http://www.pe.emb-japan.go.jp/ec/APCpresentacion2010.pdf>, Acceso: 9 de marzo de 2011, 20:03

<sup>110</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Ecuador, *Un mañana mejor para todos*, Boletín Informativo. Quinta edición. 2010

<sup>111</sup> JAPAN'S ODA, OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE, art. cit.

**GRÁFICO 4**  
**PROYECTOS APC APROBADOS EN EL ECUADOR 1989-2008**



Fuente: AOD del Japón en Ecuador<sup>112</sup>  
Elaborado por: AOD del Japón en Ecuador

### 2.2.3 Servicio de Voluntarios Japoneses para la Cooperación con el Extranjero

El Servicio de Voluntarios Japoneses para la Cooperación con el Extranjero es el principal programa de asistencia técnica que tiene la JICA. Este programa fue establecido en 1965 y desde su creación hasta ahora ha enviado a más de 29.000 voluntarios a países de Centroamérica, Sudamérica, Asia, África, Medio Oriente, Oceanía y Europa Oriental<sup>113</sup>.

En el Ecuador, este programa se estableció en 1991 y se sustenta en el Acuerdo de Cooperación Técnica suscrito entre los Gobiernos de Japón y del Ecuador el 9 de mayo de 1990, publicado en el Registro Oficial N. 543 del 7 de octubre de 1994 y hasta la presente fecha se han enviado 336 voluntarios en diferentes áreas. Actualmente en el país se encuentran 21 voluntarios en las áreas de Nutrición, Educación, Primaria, Educación en Matemáticas, Educación Ambiental, Crianza de animales, Horticultura, Educación Especial, Judo, Mantenimiento de Automóviles, Tenis, Natación, Corte y Confección, entre otras<sup>114</sup>.

<sup>112</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Ecuador, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/inter/ENVIO%20DE%20VOLUNTARIOS%20SENIOR%20Y%20JOVENES.htm>, Acceso: 20 de noviembre de 2010, 22:34

<sup>113</sup> Id.

<sup>114</sup> Id.

Este programa implica el envío de Voluntarios Jóvenes entre los 20 y 39 años de edad para atender las necesidades de los países en vías de desarrollo, ya sea en una Comunidad, Sector Gubernamental y Organizaciones no Gubernamentales.

Los Voluntarios Jóvenes son profesionales entrenados y calificados en una gran variedad de disciplinas técnicas que trabajan a nivel local de los países receptores para el mejor entendimiento de sus necesidades, lo que permite obtener un entendimiento más profundo de sus culturas y tradiciones y contribuye a fortalecer la auténtica relación de amistad entre los voluntarios y los anfitriones.

El Objetivo del programa es de brindar cooperación para el desarrollo social y económico en colaboración con la comunidad solicitante, es decir, cooperar con los países en vías de desarrollo a través del envío de técnicos japoneses para trabajar y vivir con ellos y de este modo lograr el compromiso de las dos partes en la ejecución de actividades de desarrollo de las comunidades y países.

Dentro de este programa, las principales características son:

*Los Voluntarios contribuyen a la construcción de naciones a través del desarrollo de recursos humanos en cierta comunidad.*

*Los Voluntarios desarrollan sus actividades principalmente dentro de organismos públicos y también en organizaciones privadas sin fines de lucro, relacionadas con la ejecución de actividades de desarrollo económico y social.*

*El período de servicio de los Voluntarios es de dos años, que incluye cuatro semanas de entrenamiento de español<sup>115</sup>.*

Las áreas en las que se pueden enviar voluntarios para la ayuda son agricultura, selvicultura y pesca, horticultura, cultivo de vegetales, control de plagas y enfermedades, suelos y fertilizantes, crianza de animales, apicultura, desarrollo de la comunidad y reforestación. Manufacturas como carpintería, cerámica, imprenta/encuadernación, trabajos en bambú, laminado metálico, soldadura, entre otros.

---

<sup>115</sup> Id.

En ingeniería civil y arquitectura: ingeniería civil, diseño y construcción, servicios de abastecimiento de agua potable, topografía, planificación urbana, arquitectura, entre otros. En mantenimiento y operación: Máquinas y herramientas, refrigeración y aire acondicionado, instrumentos eléctricos, telecomunicaciones, ingeniería electrónica, mantenimiento de autos, entre otros. En la salud y bienestar: enfermería, obstetricia, enfermería en salud pública, nutrición, lenguaje, fisioterapia, terapia ocupacional, higiene dental, trabajo social, guardería, atención a discapacitados, análisis de agua<sup>116</sup>.

En cuanto a la educación e información: educación primaria, matemáticas, botánica, educación, ingeniería en sistemas, turismo, japonés, artes de hogar, cocina, modistería, protección de patrimonios, animación de actividades juveniles, entre otros. En los deportes hay judo, karate, aikido, kendo, gimnasia, natación, atletismo, levantamiento de pesas, entre otros. En planificación y administración está la ingeniería en sistemas, finanzas, administración de proyectos, medio ambiente, entre otros. En agricultura está también la crianza de animales, la administración de productos agrícolas, veterinaria, botánica<sup>117</sup>.

En la energía está el mantenimiento de plantas de energía electrónica, energía solar, entre otras. En cuanto a recursos humanos está la educación, entrenamiento vocacional, gimnasia, arte, entre otros. Para el bienestar social está la educación especial a los consumidores. En obras públicas está la arquitectura y construcción, planificación urbana, diseño, aviación. Para minería e industrias está el mantenimiento de maquinarias, ingeniería eléctrica, textura entre otros. Para el comercio y turismo está el control de calidad, turismo, administración de pequeñas y medianas empresas, entre otros. En salud y asistencia médica están las ciencias alimentarias, mantenimiento de equipo médico, farmacología<sup>118</sup>.

#### **2.2.4 Servicio de Voluntarios Senior**

Se llaman voluntarios Senior a aquellos que tienen entre 40 y 69 años de edad y son especialistas que cumplen con perfiles profesionales requeridos por las

---

<sup>116</sup> Id.

<sup>117</sup> Id.

<sup>118</sup> Id.

instituciones solicitantes. Los voluntarios Senior tienen un fuerte interés de participar en las actividades que emprenden los países en vías de desarrollo, y cuentan con una considerable habilidad y experiencia laboral y de investigación.

Desde 1990, más de 2000 voluntarios Senior han sido enviados a más de 55 países. El principal objetivo de este programa es el envío de Especialistas japoneses para que la colaboren en el desarrollo de proyectos de fortalecimiento institucional, en el marco de sus respectivos programas sectoriales o temas de prioritaria atención.

Una de las estrategias acordadas entre el Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional y la JICA es ampliar el espectro geográfico para la asignación de Voluntarios Sénior, posibilitando la participación de otras entidades que aún no han tenido la experiencia de contar con este tipo de especialistas<sup>119</sup>.

Entre las principales características del programa están:

*Reclutamiento: El programa está dirigido a profesionales con amplia trayectoria laboral y deseo de cooperar al desarrollo social.*

*Calificación Técnica: Los Voluntarios Senior son profesionales respaldados por su amplio conocimiento práctico y habilidades.*

*Tiempo de Voluntariado: Los Voluntarios Senior vienen por un período de dos años, con posibilidades de extensión<sup>120</sup>.*

### **2.3 Proyectos de cooperación 2010 de JICA en el Ecuador**

En la actualidad, la JICA cuenta con un presupuesto global de alrededor de \$10,000 y con una infraestructura conformada por una Sede Matriz de 17 oficinas nacionales y más de 100 oficinas repartidas en varios países del mundo. En el Ecuador las actividades de asistencia se han intensificado los últimos años, contando al momento con 100 profesionales, entre expertos y voluntarios que vienen trabajando en varias instituciones a nivel nacional. A continuación se

---

<sup>119</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Ecuador, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/folleto/doc/Boletin1.pdf>, Acceso: 19 de noviembre de 2010, 00:09

<sup>120</sup> Id.,

presentan los proyectos y actividades más significativas de JICA en el Año 2010<sup>121</sup>.

### 2.3.1 Cooperación técnica 2010

Como primer ejemplo de la cooperación técnica está el “*proyecto de fortalecimiento de la formación ocupacional para el sector vulnerable*”<sup>122</sup>, este proyecto tiene como institución beneficiaria al Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional, SECAP. Tiene como objetivo actividades relacionadas con aporte en Centros de Formación y Capacitación Profesional en Quito, Cuenca, Imbabura, Santo Domingo de los Tsáchilas y el Tena<sup>123</sup>.

El aporte Japonés en este proyecto está dividido en cuatro partes, el envío de Expertos Japoneses, el envío de Expertos de Terceros Países, el Otorgamiento de Becas y el Suministro de Máquinas y Equipos. En cuanto al envío de expertos, hasta la presente fecha se han enviado a dos Expertos de largo plazo para que trabajen como Asesor Jefe del Proyecto y Coordinador del Proyecto. De los Expertos de Corto Plazo enviados de terceros países se han enviado un profesional de Paraguay, especializado en la Metodología de la Enseñanza y un profesional de Brasil para el Desarrollo de Curriculums y manuales<sup>124</sup>.

Previo al inicio del proyecto se otorgaron becas a seis funcionarios administrativos del SECAP a Perú y Colombia para que puedan visitar y observar los Sistemas de Gestión Pedagógica y Administración de Centros Operativos implementados en las instituciones homólogas al SECAP en esos países. Luego de que el proyecto inició, cinco funcionarios administrativos y técnicos de SECAP fueron enviados a Colombia, Paraguay y Perú para visitar algunos Centros Operativos de Instituciones homólogas al SECAP<sup>125</sup>.

---

<sup>121</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón, *Un mañana mejor para todos*, Boletín Informativo Marzo 2010, Quinta Edición, Sección JICA, p. 1

<sup>122</sup> *Ibid.*, p. 7

<sup>123</sup> *Id.*

<sup>124</sup> *Ibid.*, p. 12

<sup>125</sup> *Ibid.*, p.13

Para la parte de la transferencia de tecnología e implementación de cursos básicos programados en el Proyecto, hasta esta fecha se han suministrado Equipos y Maquinaria, para dotar a los talleres de diferentes Centros Operativos detallados a continuación:

**TABLA 13  
SUMINISTROS DE MÁQUINAS Y EQUIPOS**

<b>ÁREA TÉCNICA</b>	<b>CENTRO OPERATIVO</b>	<b>PROVINCIA</b>
Confecciones Textiles Industriales	Centro de Formación Industrial de Ambato Centro Múltiple de Imbabura Centro Múltiple de Santo Domingo de los Tsáchilas Centro Múltiple de la Amazonía	Tungurahua Imbabura Santo Domingo de los Tsáchilas Napo
Construcciones Civiles	Centro de Formación Industrial del Norte/ CERFIN Centro de Formación Industrial de Ambato Centro Múltiple de Imbabura Centro Múltiple de Santo Domingo de los Tsáchilas Centro Múltiple de la Amazonía	Pichincha Tungurahua Imbabura Santo Domingo de los Tsáchilas Napo
Gastronomía	Centro de Comercio y Servicios/ Quito Centro de formación Industrial de Cuenca Centro Múltiple de Imbabura Centro Múltiple de Santo Domingo de los Tsáchilas Centro Múltiple de la Amazonía Centro Múltiple Quito Sur	Pichincha Azuay Imbabura Santo Domingo de los Tsáchilas Napo Pichincha
Panadería y Pastelería	Centro de Comercio y Servicios/ Quito Centro de Formación Industrial de Cuenca Centro Múltiple de Imbabura Centro Múltiple de Santo Domingo de los Tsáchilas Centro Múltiple de la Amazonía Centro Múltiple Quito Sur	Pichincha Azuay Imbabura Santo Domingo de los Tsáchilas Napo Pichincha
Metalmecánica	Centro Múltiple de Imbabura Centro Múltiple de Santo Domingo de los Tsáchilas Centro Múltiple de la Amazonía	Imbabura Santo Domingo de los Tsáchilas Napo
Automecánica	Centro Múltiple de Imbabura Centro Múltiple de Santo Domingo de los Tsáchilas Centro Múltiple de la Amazonía	Imbabura Santo Domingo de los Tsáchilas Napo
Electricidad	Centro Múltiple de Imbabura Centro Múltiple de Santo Domingo de los Tsáchilas Centro Múltiple de la Amazonía	Imbabura Santo Domingo de los Tsáchilas Napo
Desarrollo de Materiales	Centro Múltiple de Imbabura Centro Múltiple de Santo Domingo de los Tsáchilas Centro Múltiple de la Amazonía	Imbabura Santo Domingo de los Tsáchilas Napo

	Centro Múltiple Quito Sur	Pichincha
--	---------------------------	-----------

Fuente: JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón<sup>126</sup>  
 Elaborado por: Andrea Elizabeth Sandoval Tamayo

Adicionalmente a las donaciones de Máquinas y Equipos, la JICA viene brindando apoyo técnico y económico para el desarrollo de actividades como: el estudio de Identificación de Necesidades, establecimiento de la línea base de satisfacción de las empresas y participantes de cursos, desarrollo de instrumentos curriculares, desarrollo de materiales didácticos.<sup>127</sup>

Con los resultados del Estudio de Identificación de Necesidades que se realizó, se logró seleccionar las Áreas Técnicas y los Cursos implementados en el Proyecto.

*Establecimiento de la Línea de Base de Satisfacción de las Empresas y Participantes de Cursos: Los resultados obtenidos en este estudio serán utilizados para medir el efecto de los cursos implementados en el Proyecto, comparando con los resultados de la Evaluación de Impacto que se efectuará.*

*Desarrollo de Instrumentos Curriculares: Hasta la presente fecha, han sido elaborados Itinerarios de formación, Planes de Estudio y Programas correspondientes a 7 áreas técnicas y 19 cursos que se vienen implementando progresivamente en el Proyecto.*

*Implementación de Cursos Básicos: En los 8 Centros Operativos involucrados en el Proyecto se vienen dictando diversos cursos en las Áreas Técnicas de confecciones Textiles Industriales, Electricidad, Construcciones Civiles, Gastronomía, Panadería y Pastelería, Metalmecánica, Automecánica y Emprendimiento<sup>128</sup>.*

Otro proyecto ejecutado por la JICA es el “estudio de desarrollo sobre el plan de reorganización de los servicios de apoyo agrícola dirigidos a los pequeños agricultores para la reducción de la pobreza en la zona de la sierra de la república del Ecuador”<sup>129</sup> con el que se busca formular planes de reorganización de servicios de apoyo agrícola que brinda el gobierno a los pequeños agricultores. Para la reducción de la pobreza en la sierra, también se busca transferir las habilidades técnicas y tecnológicas pertinentes al personal involucrado en el Estudio<sup>130</sup>.

Para este proyecto se han integrado cuatro expertos japoneses, un líder y tres especialistas en las áreas de coordinación interinstitucional y descentralización, sistemas de servicios agrícolas, riego a pequeña escala, control del deterioro de suelos. Con la ayuda de estos expertos, la contraparte ecuatoriana

<sup>126</sup> Ibid., p. 13

<sup>127</sup> Ibid., p.14

<sup>128</sup> Id.

<sup>129</sup> Id.

<sup>130</sup> Id.

que es la Administración Central del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca MAGAP, espera poder identificar con mayor claridad las técnicas agrícolas más apropiadas para los pequeños agricultores de la región sierra y así poder presentar un Plan de Reorganización de los Servicios de Apoyo Agrícola Dirigidos a los Pequeños Agricultores para la Reducción de la Pobreza en la Zona de la Sierra de la República del Ecuador, que abarcará a las 10 provincias que la conforman<sup>131</sup>.

En cuanto a actividades de la educación, el 15 y 18 de julio y el 17 de noviembre y 16 de diciembre del 2009 visitaron el país dos expertos japoneses con el objetivo de establecer reuniones con Autoridades y Funcionarios del Ministerio de Educación y con ellos visitar diversas Instituciones de Educación Básica para discutir sobre una posible cooperación de parte de Japón en el área de Educación<sup>132</sup>.

En la primera Misión se realizó reuniones y discusiones para luego hacer una visita a 22 Instituciones Educativas de Educación Básica para poder realizar encuestas tanto a directores como a docentes, alumnos y padres de familia. Del análisis de esta investigación se pudo concluir que es necesario fortalecer las habilidades directivas de los Directores de las Instituciones de Educación Básica, con el propósito de que brinden el apoyo necesario a los docentes para que ellos tengan un desempeño adecuado en el aula. Todo esto se pudo realizar con la colaboración de la contraparte Ecuatoriana, en este caso, la Dirección Provincial de Educación Hispana de Chimborazo y la Secretaría de Educación, Recreación y Deportes del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito<sup>133</sup>.

Para la colaboración en la parte del medio ambiente, se envió a Ecuador en calidad de Experto Individual de Largo Plazo en la especialidad de Forestación a un experto japonés que permanecerá en el país por dos años con el objetivo de que promueva el Plan Nacional de Forestación y Reforestación en base a métodos prácticos y utilizando para ello ejemplos de Japón y de otros países. El Organismo al que este experto brindará sus servicios es la Unidad para la Promoción y

---

<sup>131</sup> Id.

<sup>132</sup> Ibid., p.13

<sup>133</sup> Ibid., p.15

Desarrollo Forestal del Ecuador PROFORESTAL, en adición del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca MAGAP<sup>134</sup>.

### **2.3.2 Cooperación Financiera 2010**

En cuanto a la cooperación financiera brindada por el Japón, está un gran proyecto de construcción de un nuevo puente internacional, el Puente Macará, que se lo construirá entre las Repúblicas de Ecuador y Perú. Para la realización de este proyecto se cuenta con el apoyo de las autoridades y representantes del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, Ministerio de Coordinación de los Sectores Estratégicos, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo SENPLADES, Plan Binacional Capítulo Ecuador y la Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional AGECI<sup>135</sup>.

Luego de visitas y reuniones con representantes y autoridades de la República de Perú y Ecuador, se llegó finalmente al acuerdo para la construcción de un puente de armadura rígida tipo viga de cajón continuo de hormigón prensado con dos tramos, por consideraciones de costo y tiempo de ejecución. Así, el gobierno Japonés representado por la JICA se encuentra ya realizando los trámites para concretar a la brevedad posible este proyecto que contribuirá a un mayor fortalecimiento de las relaciones existentes entre el Ecuador y Perú<sup>136</sup>.

### **2.3.3 Servicio de Voluntarios actualmente en el Ecuador**

Desde el 23 de Junio de 2009 tenemos en el país a un total de 43 voluntarios establecidos bajo el Acuerdo de Envío de Voluntarios bajo el Programa de Voluntarios Japoneses para la Cooperación con el Extranjero, ellos llegan por diferentes grupos así en la actualidad podemos contar con el siguiente personal japonés :

---

<sup>134</sup> Ibid., p.13

<sup>135</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón, *Un mañana mejor para todos*, Boletín Informativo Marzo 2010, Quinta Edición, Sección Cooperación Financiera, pp., 9-10

<sup>136</sup> Ibid., p. 10

Del primer grupo, destinados a colaborar con instituciones para el sector de la educación e información los señores:

- Chizuru IJIMADA designado a la provincia de El Oro
- Daisuke SHIGA designado a la provincia de Imbabura
- Kentaro NISHIO designado a la provincia de Morona Santiago
- Sumako HIRASHIMA designado a la provincia de Pastaza
- Mizuho YAMADA designado a la provincia de Zamora Chinchipe<sup>137</sup>

El segundo grupo de voluntarios arribó el 14 de octubre de 2009 y está conformado únicamente por el señor Akihito TAKAHASHI, Voluntario Joven de la especialidad de Informática, quien se encuentra en la actualidad colaborando con el colegio Madre Bernarda de la ciudad de Zamora<sup>138</sup>.

El tercer grupo de voluntarios arribó el 5 de enero de 2010 y está integrado por tres voluntarios jóvenes:

- Ayako UEJO en el área de fisioterapia en la provincia de Manabí
- Yoshinobu ENOMOTO en el área de Ingeniería de Sistemas en la provincia de Los Ríos.
- Akiko MORITA en el área de Educación Especial en la provincia de Tungurahua<sup>139</sup>.

En el cuarto grupo que arribó el 23 de marzo de 2010 están dos voluntarios jóvenes:

- Mari ABE especializada en Actividades Juveniles que se encuentra ahora colaborando con el Municipio de Chunchi.
- Mashiro TOMONAGA especializado en Kendo quien está colaborando con la Asociación Ecuatoriano-Japonesa de Kendo<sup>140</sup>.

---

<sup>137</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón, *Un mañana mejor para todos*, Boletín Informativo Marzo 2010, Quinta Edición, Sección Voluntarios, p.p., 10-12

<sup>138</sup> *Ibid.*, p. 12

<sup>139</sup> *Id.*

El 4 de Octubre de 2009 arribaron al país un Voluntario Senior y diez Voluntarios Jóvenes en la especialidad de Béisbol, quienes colaboraron durante un mes en la Federación Ecuatoriana de Béisbol<sup>141</sup>.

El 5 de Febrero de 2010, arribaron al país un Voluntario Senior y dos Voluntarios Jóvenes quienes permanecerán en el país por 1 año 10 meses:

- Eiji EGUCHI especialista en el área de Desarrollo Rural quien se encuentra ahora colaborando en la Provincia del Chimborazo.
- Hironao MITSUSHIMA especialista en Pastelería que colabora en el Centro Múltiple de Capacitación Profesional SECAP.
- Tustomu TOYAMA quien es especialista en el Mantenimiento de Vehículos y se encuentra colaborando en la provincia de Imbabura<sup>142</sup>.

El 15 de febrero de 2010 arribaron al país dos Voluntarios Jóvenes:

- Hiromasa ITO especialista en el área de Educación Científica y Matemática quien se encuentra colaborando en la Secretaría Metropolitana de Educación, Recreación y Deportes del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito.
- Tomoe KUMAGAI, especialista en Educación Ambiental, quién se encuentra colaborando con el Municipio de Santa Cruz del Archipiélago de Galápagos<sup>143</sup>.

En esta misma fecha, arribaron también un total de catorce voluntarios Jóvenes y un Voluntario Senior en la especialidad de Kendo, quienes vienen cumpliendo sus actividades en la Asociación Ecuatoriano-Japonesa de Kendo<sup>144</sup>.

Como se puede observar, los voluntarios no están determinados en un número o porcentaje fijo, sino más bien dependen de las necesidades del país y

---

<sup>140</sup> Id.

<sup>141</sup> Id.

<sup>142</sup> Id.

<sup>143</sup> Ibid., p. 16

<sup>144</sup> Ibid., p.17

de la voluntad de los especialistas en prestar sus servicios. Además los lugares a los que se les destina son variados y diferentes, desde comunidades pequeñas y pobres, hasta las ciudades principales del Ecuador.

### 2.3.4 Programa de Becas en el Ecuador

El Ecuador al igual que otros países sudamericanos como Chile, Perú, Colombia, Brasil, etc., está construyendo un plan de apertura de mejoramiento de relaciones sociales, comerciales, culturales y económicas con el Japón. Es por esto que el Gobierno Japonés invitó al Prefecto Provincial del Carchi, General René Yandún junto con tres funcionarios de la prefectura para que pudieran conocer la realidad del Movimiento OVOP<sup>145</sup>.

En la visita ellos pudieron conocer la organización y funcionamiento de OVOP, visitaron aldeas y habitantes, pudieron presenciar la constancia y trabajo comunitario más el apoyo técnico gubernamental y vieron de cerca los grupos artesanales e industriales formados con los productos originarios de cada sector o área visitada. Así pudieron tener una idea de cómo los Gobiernos Locales pueden emprender obras y producir alimentos y otros productos que lleguen a convertirse en elementos de primera clase, alcanzando a cubrir mercados internacionales<sup>146</sup>.

Luego de esta visita se pudo tener una idea más clara y finalmente se decidió emplear como producto principal el fréjol, dado a las facilidades para su mejoramiento productivo. En un futuro se piensa posiblemente implementar la creación de otras cadenas productivas como: la papa, el aguacate, la leche el café y la arveja. Claro que primero se debe optimizar la cadena productiva del fréjol y mejorar lo tradicional en un sistema más formal, organizado y de mayor rentabilidad, con el fin de elevar la calidad de vida de los campesinos del Ecuador y de los productores en general<sup>147</sup>.

---

<sup>145</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón, *Un mañana mejor para todos*, Boletín Informativo Marzo 2010, Quinta Edición, Sección Programación de Becas, pp., 16-20

<sup>146</sup> POZO Yanela, Ingeniera Coordinadora de Proyectos, Prefectura de la Provincia del Carchi, entrevista, *Un Pueblo un producto*, Tulcán, 6 de diciembre de 2010.

<sup>147</sup> Id.

### 2.3.5 Proyectos de Desarrollo Rural que mantiene la JICA en el 2010

Dentro de la cooperación técnica la JICA está manejando los siguientes proyectos de desarrollo rural más importantes:

El proyecto de fortalecimiento estructural del desarrollo rural sostenible para la reducción de la pobreza en Chimborazo Minka Sumak Kawsay. Este proyecto está implementándose en su primera fase, la misma que se relaciona con la construcción de un Sistema de Ejecución del Desarrollo Sostenible para el mejoramiento de la calidad de vida de la gente en el sector rural de la provincia del Chimborazo. Esta fase tiene una duración de dos años, inició en el mes de febrero del año 2009 y va a culminar en el mes de febrero de 2011<sup>148</sup>.

La Segunda fase del proyecto está dirigida al fortalecimiento del sistema constituido durante la primera fase y tendrá una duración de cinco años. Lo que se espera con este proyecto es el fortalecimiento de la capacidad del análisis e identificación de los problemas, la planificación y ejecución adecuadas de las acciones por parte de la contraparte ecuatoriana, integrada por autoridades y funcionarios del Gobierno Provincial de Chimborazo, Ministerio de Educación, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca MAGAP, Ministerio de Salud Pública y Ministerio del Ambiente<sup>149</sup>.

Este proyecto toma en cuenta el modelo de desarrollo rural regional sostenible para mejorar la calidad de vida de la población en colaboración multisectorial con una idea de vinculación mutua. Una de las principales actividades de cooperación entre sectores es la conformación de Escuelas de Campo con los Agricultores que están integrándose en seis comunidades modelo, con el propósito de despertar la conciencia del Desarrollo Rural Integral y fomentar de manera simple, el mejoramiento de la producción agrícola para de esta manera mejorar el nivel de vida en el sector rural<sup>150</sup>.

---

<sup>148</sup> JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Ecuador, *Un mañana mejor para todos*, Boletín Informativo. Quinta edición, 2010, pp.,2-4.

<sup>149</sup> Ibid., p.3

<sup>150</sup> Ibid., p.4

Entre otras actividades se pueden mencionar también la ejecución de programas de alfabetización en cuatro comunidades, desde el mes de octubre de 2009 hasta el mes de enero de 2010. Estos programas se ejecutan sobre la base de los resultados del análisis de necesidades realizado en los sectores de Agropecuario, Medioambiente, Salud Pública y Educación. En la actualidad el proyecto se encuentra realizando actividades referentes a la instalación de un colador para mejorar la calidad de agua, la restauración parcial de una escuela primaria, el examen de suelos en el campo, con el fin de elevar la productividad agrícola<sup>151</sup>.

**GRÁFICO 5**  
**COMUNIDADES MODELO DEL PROYECTO MINKA SUMAK KAWSAY**

---

<sup>151</sup> Ibid., p.6

## Comunidades Modelos del Proyecto Minka Sumak Kawsay

Comunidades Modelos		
Canton	Parroquia	Comunidad
Riobamba	Licto	Cecel San Antonio
Riobamba	Calpi	Rumicruz
Colta	Columbe	San Martín Alto
Colta	Cicalpa	El Lirio
Colta	Cicalpa	Rumiloma
Colta	Cicalpa	Canal Guacona
Colta	Cicalpa	Guacona Grande
Guamote	Palmira	Sarachupa
Guamote	Matriz	Chismaute Telán



Fuente: JICA, Agencia de Cooperación Internacional de Japón<sup>152</sup>  
Elaboración: JICA

Un segundo proyecto de desarrollo rural es el estudio de desarrollo sobre el plan de reorganización de los servicios de apoyo agrícola dirigidos a los pequeños agricultores para la reducción de la pobreza en la zona de Chimborazo de la sierra de la república del Ecuador. Este proyecto comenzó el 23 de febrero de 2010 con el arribo al país de un equipo encargado de realizar las actividades de este estudio. Los objetivos principales de este proyecto son: formular planes de reorganización de los servicios de apoyo agrícola que brinda el gobierno a los

<sup>152</sup> JICA, Agencia de cooperación Internacional de Japón, *Proyecto de Fortalecimiento estructural del desarrollo rural integral sostenible para la reducción de la pobreza en Chimborazo MINKA SUMAK KAWSAY*, <http://www.jica.go.jp/project/spanish/ecuador/0800613/02/pdf/projectmap.pdf>, Acceso: 9 de marzo de 2011, 21:19

pequeños agricultores para la reducción de la pobreza en la sierra y transferir las habilidades técnicas pertinentes al personal involucrado en el estudio<sup>153</sup>.

Entre las múltiples actividades que se llevará a cabo hasta mediados de este año, conjuntamente con su contraparte ecuatoriana liderada por la Administración Central del Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca MAGAP, se encuentran reuniones de estudio, análisis de datos e información correspondiente, entrevistas a personal clave y autoridades de varios organismos, instituciones y organizaciones sociales involucrados en estos temas. Todo esto les permitirá elaborar y concluir el informe final que será presentado a las autoridades correspondientes para así poder identificar con mayor claridad las técnicas agrícolas más apropiadas para los pequeños agricultores de la región sierra y se presentará también un Plan de Reorganización de los Servicios de Apoyo Agrícola dirigidos a pequeños agricultores<sup>154</sup>.

### **2.3.6 Proyecto de Desarrollo Rural Un Pueblo, Un Producto**

Este es el proyecto de desarrollo rural que se considera como el más importante para este trabajo. La JICA ha considerado a este movimiento como una herramienta con la que se pretende promover un adecuado entendimiento de su metodología e introducirla en América Latina. Para ello, en el mes de marzo de 2009, se organizó en la ciudad de Lima, Perú el primer Seminario Internacional de Promoción de OVOP, al que invitaron a varias autoridades y representantes de las instituciones involucradas de Colombia, Ecuador y Perú. El Perú se encuentra en marcha en el Perú desde marzo de 2009 y en Ecuador comenzó en marzo de 2010<sup>155</sup>.

En el Perú este proyecto ha tenido gran acogida, entre los avances más importantes que se tienen desde su implementación está la selección y presentación de los productos representativos de cada región. En la Expoalimentaria Perú 2010 llevada a cabo en el mes de septiembre, la cual tuvo una acogida de más de 15,000 asistentes, entre público en general y empresas

---

<sup>153</sup> Ibid., p.6

<sup>154</sup> Ibid., p.5

<sup>155</sup> Id.

como potenciales compradoras de los productos. De los cuales a diciembre del año 2010 se han logrado 24 contactos comerciales que se encuentran en negociación<sup>156</sup>.

*El Almidón de Papa de Andahuaylas, los Hongos Comestibles Deshidratados de Marayhuaca-Lambayeque, la Tunta de Ilave-Puno, la Chirimoya Cumbe de San Mateo de Otao, el Café Orgánico de Rodríguez de Mendoza-Amazonas, la Panela Orgánica de Montero-Piura, el Destilado de Camote Mishki de Cañete-Lima y el Café Gourmet Tunki de Puno*<sup>157</sup> fueron los 8 productos del Movimiento OVOP presentados.

Estos productos fueron el resultado de la identificación de 98 productos potenciales en los 14 talleres realizados en 9 regiones del país y de los presentados como proyectos exitosos fueron elegidos por los representantes de las distintas instituciones que integran la Mesa de Trabajo Multisectorial OVOP y que se eligieron de acuerdo a los criterios de selección para reconocer productos OVOP. Cabe resaltar que de los productos que fueron a la Expoalimentaria 2010 a través del MINCETUR-OVOP, están logrando darle un mayor valor agregado y comercialización.

*Los productores de Hongos Comestibles de Marayhuaca elaboraron para las fiestas de fin de año panetones y galletas con los hongos, el Café Gourmet Tunki ha concretado exportaciones a los Estados Unidos y el Destilado de Camote – Mishki se está vendiendo a través de una empresa distribuidora de origen Austriaco al mercado alemán*<sup>158</sup>.

La Mesa de Trabajo Multisectorial OVOP, está integrada por el Ministerio de la Producción, Ministerio de Agricultura, el Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural-Agrorural, el Instituto Nacional de Innovación Agraria, la Universidad Nacional Agraria La Molina, el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social-MIMDES, el Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social-Foncodes, la Agencia de Cooperación Internacional del Japón-JICA, la Organización del Comercio Internacional del Japón-JETRO, la propia Embajada del Japón; habiéndose integrado en el mes de diciembre el Fondo General Contravalor Perú-Japón<sup>159</sup>.

---

<sup>156</sup> EA, Expoalimentaria Perú 2010, Septiembre, *Feria Internacional de alimentos, bebidas, maquinaria, equipos, insumos, envases, servicios, restaurantes y gastronomía*. Novedades, <http://www.expoalimentariaperu.com/>, Acceso: 12 de marzo de 2011, 20:25

<sup>157</sup> MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO DE PERÚ, *One Village, One Product, novedades 2010*, <http://www.mincetur.gob.pe/ovop/eventos-nacionales.htm>, Acceso: 12 de marzo de 2011, 20:30

<sup>158</sup> Id.

<sup>159</sup> Id.

Como se puede mirar, los resultados que está teniendo este proyecto hasta la fecha parecen alentadores. En el Ecuador se ha escogido a la provincia del Carchi como lugar para efectuar este plan piloto de desarrollo rural regional. La provincia del Carchi, es una provincia en la que el fréjol se cultiva principalmente y con facilidad, lamentablemente la manera de cultivarlo es primitiva y jamás se le ha dado un valor agregado. Además que los campesinos del lugar cultivan el fréjol pero lo venden directamente con precios no unificados, lo que hace que se vuelvan entre ellos competencia. Con la implementación de este proyecto, se buscaría una mejor organización en la producción, comercialización y venta del fréjol, así como una cooperación para incentivar el trabajo en conjunto de los miembros de las determinadas regiones. Además que se trataría de dar un valor agregado al producto, como se describe en el siguiente capítulo.

### **CAPÍTULO III UN PUEBLO UN PRODUCTO**

#### **3.1 El sector agrícola ecuatoriano**

El Ecuador es un país agrícola por excelencia, pero con la globalización están presentándose para el país nuevos y más complejos desafíos ya que este proceso de la economía impone a cada país la necesidad de especializarse en aquellas producciones que le permitan una inserción estable en el comercio mundial.

*En el Ecuador según datos del Ministerio de Agricultura al 2003, la frontera agrícola es de 12'355.831 hectáreas, de las cuales 1'074,074 hectáreas tienen cultivos permanentes como banano, cacao, café, palma africana y caña de azúcar; 1'004.804 hectáreas con cultivos de ciclo corto como maíz, arroz, soya, cebada y papa; existen 853.333 hectáreas con riego principalmente por gravedad. Tan solo el 7,4 % de las personas productoras han recibido crédito agropecuario, apenas el 6,8% tienen asistencia técnica, del total de la mano de obra el 22,5% no tiene instrucción, el 65,3% tiene instrucción primaria y el 12,2% tiene instrucción primaria y secundaria (MAG; 2003)<sup>160</sup>.*

Nuestro sector agropecuario desde sus inicios ha estado ligado por tradición con el comercio exterior; la exportación del petróleo, el banano, el cacao, etc. Según datos del Banco Central, la participación del sector agropecuario en el Producto Interno Bruto (PIB) en el período 2000-2005 fue del 9%<sup>161</sup>. Sin embargo el contexto actual y futuro está caracterizado por condiciones de mayor competencia internacional por lo que el proceso de apertura del Ecuador al comercio mundial y la apertura que ofrecen los países importadores crean la necesidad de mejorar las políticas económicas y las medidas para participar en el exterior con productos de calidad, mejorados y sobre todo, a precios competitivos.

El Estado ecuatoriano no ha sido ajeno a estos procesos de transformación, a los temas de la definición o redefinición de las políticas agrarias y a las propuestas de desarrollo rural que constantemente están en discusión en la agenda gubernamental. Estos procesos de transformación agraria han afectado igualmente la dinámica de la economía campesina y de las agriculturas familiares propiciando distintas respuestas y ajustes en sus estrategias productivas y en las pautas de consumo para garantizar su reproducción económica.

El modelo neoliberal de desarrollo rural impulsado implicó el fomento de las exportaciones de productos agrícolas de América Latina, pero paradójicamente también se observa una tendencia a la declinación relativa de la agricultura latinoamericana en la economía mundial. Las fluctuaciones de los precios de los productos agrícolas en los mercados internacionales han determinado que el incremento de los volúmenes de exportaciones agrícolas de los países

---

<sup>160</sup> FLACSO, *Sector Agrícola en el Ecuador*, <http://www.flacsoandes.org/dspace/bistream/10469/909/8/05.%20Cap%C3%ADulo%201.%20El%20sector%20agropecuario%20en%20el%20Ecuador..pdf>, Acceso: 19 de noviembre de 2010, 22:59.

<sup>161</sup> BCE, [http://www.bce.fin.ec/resumen\\_ticker.php?ticker\\_value=variacion\\_pib](http://www.bce.fin.ec/resumen_ticker.php?ticker_value=variacion_pib), Acceso: 19 de noviembre de 2010, 22:55

latinoamericanos no se vea necesariamente reflejado en incrementos sustantivos de los ingresos de divisas por este rubro.

A ello hay que agregar la creciente dependencia de un sistema agroalimentario internacionalizado en el que tienen preeminencia las políticas de las corporaciones transnacionales agrícolas, las cuales sustentan su estrategia. Con esto, los cambios producidos en el agro latinoamericano en el marco de los procesos de globalización han acentuado la brecha existente entre las agriculturas familiares y la agricultura empresarial, orientada preponderantemente a la exportación.

A diferencia de otros países de América Latina, el Ecuador mantiene todavía un alto porcentaje de población en los espacios rurales siendo así que hasta el 2008 4.639.334,<sup>162</sup> de personas estaban todavía viviendo en zonas rurales del país. Esta cifra, de una u otra manera es indicativa tanto de la importancia cuantitativa de las agriculturas familiares como del peso del sector agrícola vinculado al mercado externo en la economía nacional. Las transformaciones agrarias en el Ecuador durante las dos últimas décadas han estado caracterizadas por el desplazamiento del eje productivo hacia las ciudades grandes y la diversificación ocupacional.

### **3.1.1 La agricultura en el Ecuador**

Si bien, la historia de la agricultura en el Ecuador está de la mano del Desarrollo Rural y es muy corta, se pueden visualizar tres períodos de tiempo diferenciados.

El primer período estaría considerado entre 1979 y 1986. Período en el que el país retorna a un sendero democrático y cuyo eje central fue la creación de un esquema institucional denominado Secretaría de Desarrollo Rural Integral

---

<sup>162</sup> RURAL POVERTY PORTAL, *Rural Poverty in Ecuador*, <http://www.ruralpovertyportal.org/web/guest/country/home/tags/ecuador>, Acceso: 21 de noviembre de 2010, 22:41

(SEDRI), que metodológicamente estaba guiada por lo imperante de la época, teniendo en ella numerosos proyectos en áreas geográficas de muy diversas características, lo que mostraba que no había criterios muy claros de selección de las áreas a ser ayudadas. Eran principalmente cantones con características de pobreza, potencial productivo, etnias diferentes, producción de alimentos, regiones de Sierra y Costa, pero no de Amazonía<sup>163</sup>.

El segundo período va de 1987 a 1988 y estuvo caracterizado en su inicio por un cambio institucional, pues se creó la Subsecretaría de Desarrollo Rural en el Ministerio de Bienestar Social, dándose así una imagen de asistencialismo en el acercamiento al tema de desarrollo, dado que el enfoque de fortalecer la organización de los productores no empezó a ser compatible con los postulados del Gobierno de turno. En este período se logra hacer una agrupación de las zonas cantonales del país en 8 grupos:

- \_ *Minifundistas pobres*
- \_ *Campesinos artesanales pobres*
- \_ *Campesinos agricultores*
- \_ *Pequeña colonización en el pie de la cordillera*
- \_ *Latifundio / minifundio*
- \_ *Amazónicos*
- \_ *Con unidades capitalistas y campesinas*
- \_ *Urbanos*<sup>164</sup>

Cabe recalcar que al final de este período ya se comienza a hablar de agricultura ampliada y sobre todo de cadena productiva, que implica más allá de la agricultura ampliada misma, la articulación de los distintos sectores y actores de una misma cadena.

El tercer período se inicia en 1998 y se extiende hasta la actualidad y parte de la conjunción de los conceptos de agricultura ampliada, cadena agro productiva, servicios, áreas urbano-rurales y da énfasis especial al concepto de Agro empresas. Lo que significa que la agricultura concebida hasta la finca impide tener acceso al 85 o 90% del valor final del producto, por esta razón se empieza a capacitar a los campesinos y a reforzar los sistemas para la creación de Agro empresas.

---

<sup>163</sup> GONZALES Roberto, *Experiencia del Ecuador sobre ordenamiento territorial y desarrollo sustentable*, seminario internacional territorial del desarrollo rural, 2007, p.2

<sup>164</sup> Id.

### 3.1.2 La clasificación de la agricultura

La agricultura en nuestro país está conformada por varios tipos de productores, están por un lado los que trabajan sus propias parcelas de terreno y por otro lado los que las arriendan. Se puede clasificar la agricultura campesina en algunos tipos de acuerdo a sus particularidades. Así tenemos:

*De acuerdo con la medición propuesta, y utilizando los datos de la Encuesta de Vida 1998, un 88% del total de unidades productivas agropecuarias en el Ecuador corresponde a agricultura familiar. Esto corresponde a un total de 739,952 UPAs, que ocupan un 41% del total de la tierra productiva en el Ecuador. El dato del 100% de unidades productivas agropecuarias ó 842,882 UPAs en el Ecuador, se lo toma de la contabilización de UPAs realizada por el Censo Nacional Agropecuario del año 2000<sup>165</sup>.*

La agricultura familiar (AF) que es la que tiene miembros de la familia participando de manera continua o intermitente en la actividad productiva. La principal característica de esta agricultura es la fuerza de trabajo que tiene gran adaptabilidad y movilidad por lo que en los conceptos de población activa e inactiva, actividad productiva y actividad doméstica son de alta relatividad. De ahí que no se da una transferencia de salarios monetarios porque se trata de compartir todos los ingresos para el bienestar de la misma familia<sup>166</sup>.

La agricultura familiar es usualmente caracterizada como una unidad productiva agropecuaria (UPA) cuya actividad productiva se realiza en mayor o menor grado en base a la mano de obra familiar. Los ingresos familiares se derivan, aunque no exclusivamente de la actividad agropecuaria. Estas unidades agropecuarias están integradas a un proceso productivo que usa en mayor o menor grado el mercado para la venta de su producción, obtención de crédito, asistencia técnica y manejo de sus recursos productivos<sup>167</sup>.

De acuerdo al grado en que la agricultura familiar utilice la mano de obra de su familia, y otra, derive sus ingresos de la actividad agropecuaria y esté integrada

---

<sup>165</sup> FAO, WONG Sara, LUDEÑA Carlos, *Impacto de los Tratados de Libre Comercio sobre la Agricultura familiar en América latina e instrumentos de compensación*, <http://www.rlc.fao.org/es/desarrollo/fao-bid/tlc/pdf/ideecu.pdf>, Acceso: 20 de enero de 2010, 12:56 pm

<sup>166</sup> FLACSO, *Sector agrario ecuatoriano*, <http://www.flacsoandes.org/dspace/bistream/10469/909/8/05.%20Cap%C3%ADtulo%201.%20sector%20agropecuario%20en%20el%20Ecuador..pdf>, Acceso: 21 de noviembre de 2010, 00:10

<sup>167</sup> *Ibid.*, p. 5

a los mercados se puede clasificar en AF en diferentes tipologías, aquí se presenta clasificada la agricultura familiar en tres tipos, primero de subsistencia, segundo de transición y tercera consolidada<sup>168</sup>.

**TABLA 14**  
**LA AGRICULTURA FAMILIAR EN ECUADOR POR TIPOS Y REGIONES**

Característ.	AF POR TIPOS			TOTAL AF	NO AF	TOTAL UPAS
	SUBSISTENCIA	TRANSICIÓN	CONSOLIDADA			
Número UPAS	456,108	274,064	9,78	139,952	102,93	842,882
Porcentaje total AF	62%	37%	1%	100%		
Porcentaje total UPAs				88%	12%	100%
F						
Hectáreas	2,510,524	1.932,62	640,948	5,083,823	7,272,008	12,355,831
Porcentaje total AF	49%	38%	13%	100%		
Porcentaje total UPAs				41%	59%	100%
Hectáreas promedio	5,5	7,05	65,54	6,87	70,65	14,66

E

Fuente: la Encuesta de condiciones de vida del año 1998, y del III Censo Nacional agropecuario del año 2000.<sup>169</sup>

Elaborado por: Andrea Elizabeth Sandoval Tamayo

El criterio principal para clasificar la AF en el Ecuador es la contratación de la mano de obra permanente u ocasional. La condición para definir a la AF de subsistencia es que la AF no contrata mano de obra ni permanente ni ocasional. Para el grupo de transición la condición debe ser que se contrate a trabajadores que no son permanentes, es decir a mano de obra ocasional. Para la AF consolidada se debe cumplir que contrate trabajadores permanentes. La agricultura familiar de subsistencia tiene a su producción más orientada a la subsistencia de la unidad productiva, la consolidada en cambio tiene más un enfoque hacia el mercado y la última en grupo intermedio es la Agricultura Familiar de Transición<sup>170</sup>.

<sup>168</sup> Ibid., p.6

<sup>169</sup> Ibid., p.6

<sup>170</sup> Ibid., p.7

*Del total de la AF en Ecuador, 456,108 (62%) corresponden a agricultura de subsistencia, 274,064 (37%) corresponden a agricultura en transición y 9,780 (1%) corresponden a agricultura consolidada. Es decir, la mayoría de UPAs clasificadas como agricultura familiar pertenecen a la tipología de subsistencia<sup>171</sup>.*

La segunda agricultura es la territorial, que es una organización vinculada a un territorio que produce cultivos propios del mismo, lo más destacado en este segundo punto es que si bien su producción no tiene rendimientos elevados, en cambio posee una gran riqueza que es su patrimonio genético, parámetros que por lo regular no están dentro de la lógica capitalista. La tradición y la observación ha llevado a que la riqueza de estos territorios se vaya transmitiendo de generación en generación, lamentablemente no podemos tener un porcentaje exacto de la cantidad en la que esta agricultura se manifiesta en nuestro país<sup>172</sup>.

La productividad agraria es la productividad del trabajo diario y es mayor al costo de oportunidad de la mano de obra de la región. Mientras que la productividad de la tierra tiene valores altos con respecto a la agricultura extensiva de grandes propiedades e inferiores a las productividades de la agricultura empresarial agro exportadora<sup>173</sup>.

La agricultura autónoma es la que no vende su totalidad de producción, es decir existe un excedente comercializable. En el tema de los insumos trata de limitar al máximo la entrada de cargas compradas en el mercado, por eso utiliza el consumo intermedio y el reciclado de subproductos<sup>174</sup>.

Es importante describir la economía campesina brevemente puesto a que sobre ella recaen los tratados de libre comercio y lastimosamente la lógica capitalista no ve las realidades de estos sectores sino todo lo contrario únicamente predominan los deseos de lograr un desarrollo en cuanto a la generación de ingresos, pero se debe tomar en cuenta que para lograr un desarrollo rural sustentable se necesita también analizar el lugar en el que se desenvuelven los trabajos agrarios y el ambiente en el que viven estas personas.

---

<sup>171</sup> Id.

<sup>172</sup> FLACSO, Sector agrario ecuatoriano, <http://www.flacsoandes.org/dspace/bistream/10469/909/8/05.%20Cap%C3%A1tulo%201.%20sector%20agropecuario%20en%20el%20Ecuador.pdf>, Acceso: 21 de noviembre de 2010, 00:10

<sup>173</sup> Id.

<sup>174</sup> Id.

En conclusión podemos decir que el sector agrario del Ecuador está formado en gran parte por campesinos, los cuales han sido excluidos de las políticas de Estado en los diferentes gobiernos durante los últimos años y solo han sido presa del sistema electoral predominante en épocas de elecciones. Podemos decir que en el 2010 se está implementando una campaña de apoyo a la productividad nacional, sin embargo, todavía no podemos hablar de los frutos de esta ayuda.

*El BNF en el año 2010 consideró prioritario revitalizar las actividades productivas para garantizar el abastecimiento interno mediante la adopción de políticas que incentiven al productor y a la modernización de su actividad; se han financiado 124.398 hectáreas de diversos cultivos en todo el territorio nacional dirigidos a sectores estratégicos que propicien la reconversión de áreas productivas, que posibiliten el desarrollo y la capitalización de los sectores a los que atiende.*

*La institución concedió créditos por un valor de 735.7 millones de dólares entregados a 476.922 beneficiarios directos; con un crecimiento del 74% y alrededor de 30 millones correspondiente a renovaciones. Los créditos fueron viabilizados a través de las diferentes líneas de crédito que mantiene la Institución, en especial las impulsadas por el Gobierno Nacional y que han permitido profundizar la asistencia crediticia a los sectores productivos cuyos actores forman parte de la población más vulnerable, bajo principios de democratización y equidad en la distribución de riqueza en el país<sup>175</sup>.*

### **3.2 La agricultura y la Provincia del Carchi**

Para poder hablar de la agricultura se debe conocer un poco sobre la provincia del Carchi. Es una provincia del Ecuador que se encuentra ubicada en el extremo norte del callejón interandino. El relieve del terreno de la provincia es bastante irregular y montañoso; se extiende entre los nudos de Pasto hacia el norte, de Boliche hacia el sur y en parte también del valle del Chota. Limita al norte con Colombia, al sur y oeste con la provincia de Imbabura, al este con la provincia de Sucumbíos y al Oeste con la Provincia de Esmeraldas. Su extensión es de

---

<sup>175</sup> BANCO NACIONAL DE FOMENTO, *bnf, supera expectativas de colocación en el 2010* [http://www.bnf.fin.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=49&Itemid=114](http://www.bnf.fin.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=49&Itemid=114), Acceso: 29 de enero de 2011, 19:57

3.604,33 Km<sup>2</sup> y su población alcanza un total de 156.747 habitantes que representan aproximadamente el 1.3% de la población total del Ecuador<sup>176</sup>.

Así como muchas otras regiones del Ecuador, la provincia del Carchi se caracteriza por ser eminentemente agrícola, productora principalmente de papa y de leche en la zona alta andina, también de fréjol en la zona cálida y cálida seca y de ciertos frutos propios de la zona cálida seca y subtropical del noroccidente y suroccidente de la Provincia, tales como son el limoncillo, la naranjilla de Maldonado, entre otros. La población económicamente activa (PEA) del Carchi trabaja para el desarrollo y progreso de la Provincia y su composición por actividades está distribuida de la siguiente manera:

<i>Agricultura</i>	47.00%
<i>Servicios</i>	32.00%
<i>Industria</i>	12.00%
<i>Desocupados</i>	9.00% <sup>177</sup>

Entonces podemos notar que los sectores agropecuario, comercial y transporte constituyen uno de los rubros más productivos en los cuales la provincia tiene mayores niveles de competencia. Los sectores de comercio y servicios están en su mayoría en el Cantón Tulcán. A continuación se presenta un cuadro con los indicadores económicos y sociales de la provincia del Carchi

**TABLA 15**  
**INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES DEL DEL CARCHI**

DESIGUALDAD Y POBREZA	PROVINCIA CARCHI	CANTÓN BOLÍVAR	CANTÓN ESPEJO	CANTÓN MIRA	CANTÓN MONTUFAR	CANTÓN HUACA	CANTÓN TULCÁN
Pobreza por NBI	59,6%	78,8%	66,4%	71,9%	65,9%	66,4%	50%
Pobreza extrema por NBI	31,7%	50,2%	37,5%	43,4%	38%	33,5%	22,8%
Personas que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas	24%	44,7%	32,8%	37,2%	30,1%	20,7%	14,6%
Personas que habitan viviendas con servicios	36,4%	58,5%	40,4%	48,3%	41%	45,4%	27,2%

<sup>176</sup> GOBIERNO PROVINCIAL DEL CARCHI, [http://www.carchi.gov.ec/spanish/page.php?sec\\_id=1&pgid=6](http://www.carchi.gov.ec/spanish/page.php?sec_id=1&pgid=6), Acceso: 21 de noviembre de 2010, 23:21

<sup>177</sup> GOBIERNO PROVINCIAL DEL CARCHI, [http://www.lunadepapelecuador.net/index.php?option=com\\_content&view=article&id=179](http://www.lunadepapelecuador.net/index.php?option=com_content&view=article&id=179) :informacion-provincia-carchi&catid=45:provincias&Itemid=51, Acceso: 28 de enero de 2011, 20:15

inadecuados							
Personas que habitan viviendas con alta dependencia económica	3,8%	2,9%	3,5%	4,8%	3,5%	3,3%	4%
Personas en hogares con niños que no asisten a la escuela	8,6%	7,7%	6,2%	13,7%	8%	10,2%	8,4%
Personas en hogares con hacinamiento crítico	35,2%	40,2%	38,6%	35,6%	40,3%	35,7%	31,6%
Incidencia de la pobreza de consumo	77,5%	79,7%	71,8%	79,8%	77,9%	76,6%	77,5%
Incidencia de la extrema pobreza de consumo	37%	36,7%	31,7%	41,8%	38,6%	36,9%	36,9%
Brecha de la pobreza de consumo	35,8%	36%	31,3%	38,9%	36,6%	35,5%	35,5%
Brecha de la extrema pobreza de consumo	12%	11%	9,6%	14%	12,5%	12%	12,1%

Fuente: SISE, Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador<sup>178</sup>  
 Elaborado por: Andrea Elizabeth Sandoval Tamayo

En cuanto a la población de la provincia, en los últimos años se incrementó casi el doble. La población urbana se multiplicó por casi tres veces y la rural aumentó en un 50%. El proceso de urbanización ha sido creciente: un 41% de la población reside al momento en ciudades; considerando que en los años 50 sólo el 27% vivían en área urbana. Este hecho ejerce presión sobre los recursos y servicios de energía, agua potable, alcantarillado, etc. De acuerdo a datos proporcionados por el Sistema Nacional de Estadísticas del Ecuador, la Provincia del Carchi cuenta con 431 centros de educación, de los cuales 86 son de educación pre-primaria, 288 primarios, 50 de educación secundaria y 7 de educación superior<sup>179</sup>.

Así como en las otras provincias en las que hay una gran cantidad de personas trabajando en las zonas rurales del país, la migración en el Carchi es también un problema. Este fenómeno es causado fundamentalmente por la búsqueda de fuentes de trabajo y de educación superior. Generalmente la

<sup>178</sup> GOBIERNO PROVINCIAL DEL CARCHI, [http://www.carchi.gov.ec/spanish/page.php?sec\\_id=1&pgid=6](http://www.carchi.gov.ec/spanish/page.php?sec_id=1&pgid=6), Acceso: 21 de noviembre de 2010, 23:21

<sup>179</sup> Id.

migración se dirige a las ciudades de Ibarra y Quito, mientras que a nivel internacional los jóvenes se dirigen principalmente a Colombia, Estados Unidos y España. De igual manera es preocupante el proceso de urbanización especialmente en la ciudad de Tulcán por la migración del campo hacia la ciudad<sup>180</sup>.

La agricultura es la base económica de esta provincia que es una región muy bien dotada para la agricultura debido a que sus suelos son fértiles; de los cultivos agrícolas más importantes debe destacarse la papa y el fréjol; que se cultivan especialmente en los cantones de Tulcán y Montufar. Carchi es una provincia caracterizada por el cultivo y consumo de la papa y ocupa uno de los primeros lugares en la producción nacional de este tubérculo. Otros cultivos importantes son: maíz, trigo, arveja, caña de azúcar, haba, mellocos, aguacate, ají y frutas como papaya, piña, etc.

*El Carchi dispone aproximadamente de 130.000 Hectáreas (un 36% de la superficie provincial) para el uso agropecuario. Aproximadamente 90.000 Hectáreas se dedica al cultivo de pastos para ganadería de prioridad lechera y aproximadamente 21.000 Hectáreas se dedica a cultivos de ciclo corto. Los principales productos de ciclo corto y el porcentaje de la producción carchense con respecto a la nacional son: Papa 28.71%, Fréjol 17.24%, Maíz suave choclo 6.95%, Arveja tierna 47.46%, Cebolla de bulbo 3.22%, Cebada 5.34%*<sup>181</sup>

**TABLA 16  
PRODUCTOS DE CULTIVO EN EL CARCHI**

<b>Productos</b>	<b>Área de Cultivo por ha.</b>	<b>Rendimiento por ha.</b>	<b>Producción Provincial en TM</b>
Papa	21.628	14.58 Tm.	316.270,00
Fréjol Seco	7.808	0.81 Tm.	6.319,62
Maíz Suave	4.745	0.92 Tm.	4.365,40
Arveja Tierna	2.984	1.81 Tm.	5.401,04
Cebolla Bulbo	2.963	8.18 Tm.	53.867,34
Cebada	2.917	1.14 Tm.	3.325,38

<sup>180</sup> Id.

<sup>181</sup> Id.

Trigo	2.638	1.29 Tm.	3.403,02
Haba Tierna	1.588	2.25 Tm.	3.573,00
Maíz (choclo)	1.346	2.80 Tm.	3.768,80
Arveja Seca	863	0.53 Tm..	457,40

Fuente: Gobierno de la Provincia del Carchi<sup>182</sup>  
 Elaborado por: Gobierno de la Provincia del Carchi

Como podemos ver con estos datos, la provincia del Carchi es una provincia en la que su población se dedica a la agricultura de varios productos definidos. Podemos notar que uno de los productos principales es el fréjol. Lamentablemente, en la provincia del Carchi no existe una asociación entre los productores, es decir, todos son competencia los unos de los otros y venden para su beneficio personal nada más. Esto es un gran problema que presentaba hasta hace poco la región, la falta de organización en cuanto a la producción agrícola y los precios, ya que muchas veces todos cultivan el mismo producto y no existe un precio fijo, por lo que los comercializadores aprovechan para comprar al regateo y adquirir productos del mejor postor.

Si todos tratan de vender lo mismo, pero sin una organización, se vuelven competencias los unos de los otros, esto obliga a que los precios tengan que bajar y de esta manera no pueden tener mayores ganancias los campesinos o productores. El trabajo es duro y pesado en comparación al precio que ellos reciben por los productos que después de ser transportados, serán vendidos en las ciudades a precios más altos.

La idea de trabajar bajo la modalidad de un pueblo un producto, sería el realizar una capacitación a toda la población de un cantón determinado, para explicarles las ventajas que tendrían ellos al cambiar su manera de cultivar. Con la ayuda de la tecnología japonesa se procedería a entrenar y capacitar a las personas para que luego de cultivar el producto se le dé un valor agregado. De esta manera el producto podría ser ofrecido al exterior con un precio uniforme, los agricultores recibirían un precio justo y así podrían poco a poco ir invirtiendo en mejoras personales, mientras que con el apoyo del gobierno, se podría mejorar las escuelas, caminos, etc, con el fin de ayudar a un desarrollo mejor.

---

<sup>182</sup> Id.

### 3.3. One Village, One Product

El movimiento OVOP se fundamenta en tres pilares principales: el pensamiento global y la acción local, la independencia y creatividad y la capacitación de recursos humanos. A través del Movimiento OVOP varias comunidades y poblados que antes se encontraban rezagados social y económicamente durante un largo período se convirtieron en lugares de mayor prosperidad económica, este modelo luego de su éxito en el Japón, se puso en marcha también en Tailandia en el 2006 y luego en Malasia, Laos, entre otros países en vías de desarrollo del Asia, en los cuáles se está logrando excelentes resultados<sup>183</sup>.

#### 3.3.1 Origen

Un Pueblo Un Producto, es un proyecto que nació en Japón. En los años 60, Japón registró un rápido crecimiento económico equivalente al “15%, llegando incluso a cuadruplicar su Producto Nacional Bruto<sup>184</sup>, sin embargo al mismo tiempo se generó diversos problemas sociales relacionados con un desarrollo económico inequitativo regional entre las prefecturas del litoral, caracterizadas por su elevado desarrollo y las regiones de la sierra, en las que se vivía la pobreza. Esta situación ocasionó el deterioro de las condiciones de la vida urbana causada por la excesiva migración de la pobreza rural y su concentración en las grandes ciudades<sup>185</sup>.

En estas condiciones, durante las décadas de los setenta y ochenta, como resultado de las reflexiones para revertir la tendencia de perseguir únicamente el crecimiento económico del Japón, surgieron a nivel nacional una serie de movimientos encaminados a buscar el resurgimiento y desarrollo socioeconómico sustentable de las zonas rurales; siendo el Movimiento One Village One Product uno de ellos. En el año de 1979, el señor Morihiko Hiramatsu, gobernador de la prefectura de Oita, tomó la iniciativa de comenzar con este movimiento. Él tenía la idea simple, pero poderosa, de motivar a los campesinos de las áreas locales para

---

<sup>183</sup> CONSORCIO DE CONSEJOS PROVINCIALES DE ECUADOR, CONCOPE, *Movimiento OVOP en Ecuador*, <http://www.cconcope.gov.ec/index.php?q=node/162>, Acceso: 19 de septiembre de 2001, 22H00

<sup>184</sup> *Ibid.*, p.7

<sup>185</sup> THE WORLD BANK GROUP, *Quick query selected from World Development Indicators*, <http://ddp-ext.worldbank.org/ext/DDPQQ/member.do?method=getMembers&userid=1&queryId=135>, Acceso: 20 de septiembre de 2010, 22H00

que se concentraran en la producción de un solo producto, pero que lo hicieran bien y de tal forma que este producto pudiera ser vendido en el mercado internacional.

La idea era que este producto fuera el representante de las regiones locales, pero que también fuera competitivo para poder introducirlo en el mercado internacional. A los mismos campesinos se les motivó para que escogieran entre todos los productos uno que los representaría y con el que ellos se sentirían a gusto trabajando. Así, no solo se les motivaría en la producción sino también podrían tener apoyo para innovar y mejorar la manera en la que ellos estaban produciendo<sup>186</sup>.

El gobernador pensaba que si era capaz de mejorar la manera de producción de los campesinos, podía elevar la calidad de vida de la población, de una manera equitativa, sustentable y sostenible. Teniendo como base la motivación y el autoestima de los habitantes de un determinado pueblo o comunidad, que mantienen su amor y orgullo por los que les rodea, así como una mente positiva y emprendedora que busca siempre el buen vivir. Posteriormente, como fruto de esta actitud positiva, se obtendrían progresos tangibles relacionados con la creación y comercialización de productos típicos con valor agregado, identificación y desarrollo del potencial turístico de la zona<sup>187</sup>.

Han pasado ya más de 20 años desde que OVOP fue introducido en la Prefectura de Oita. Hoy hay más de 300 productos, entre bienes tangibles como productos locales especiales y bienes intangibles como lugares y eventos. Los bienes tangibles que produce la prefectura de Oita son bastantes, entre ellos está el Shiitake, hongos Japoneses que son considerados los mejores. Su producción en el 2011 fue de 1425 toneladas<sup>188</sup>, lo cual representaba el 28% del mercado nacional, que es el mayor de Japón. Las limas Kabosu son otro producto de Oita y solo de esta prefectura, su producción anual para el 2001 fue de 6050

---

<sup>186</sup> JICA, AGENCIA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL DEL JAPÓN, *Promoción del movimiento "Un pueblo, un producto" como un modelo de desarrollo rural* Boletín Informativo Marzo 2010, quinta edición.

<sup>187</sup> Id.,

<sup>188</sup> OITA OVOP International Exchange Promotion Comitee, *One Village One Product Movement (OVOP)*, [http://www.ovop.jp/en/ison\\_p/jissen.1.html](http://www.ovop.jp/en/ison_p/jissen.1.html), Acceso: 10 de diciembre de 2010, 21:15

toneladas<sup>189</sup>. También hay productos procesados que están hechos a base de estas limas. 5630 toneladas<sup>190</sup> de mandarinas verdes se producen cada año siendo estas el 9,2% del mercado doméstico dando a Oita el cuarto lugar en producción.

Entre los productos animales está la carne Bungo, la cual llevó a Oita en el año 2002 a ser proclamado como el Campeón Japonés del concurso a la mejor carne de Japón, es así que esta carne es conocida en todo Japón por su categoría y cualidades. El éxito de estos productos es el resultado de un esfuerzo constante y de una mejoría en la calidad de producción. OVOP ha implementado la calidad, la confianza y la producción de cada producto de la región, dándole así un valor agregado y ayudando a la mejora de las regiones.

Entre los productos intangibles están los eventos culturales y deportivos que organiza la prefectura. En el pueblo de Yufuin y Kuju<sup>191</sup> se realizan gran número de eventos sin contaminar o comprometer al medio ambiente. El pueblo de Naori<sup>192</sup> ha promovido las termas naturales de carbono y ha logrado bastantes programas de intercambio internacional. El pueblo de Oyama<sup>193</sup> logró introducir un sistema de producción único a través de la cooperación del pueblo. Todos estos pueblos tienen menos de 10000 habitantes y atraen mucho la atención a nivel internacional por su excepcional éxito.

En el ámbito deportivo, está el equipo de fútbol Trinita en Oita, el cual fue nombrado Liga uno de Japón, también está el Maratón anual de sillas de ruedas el cual ha sido llevado a cabo en Oita por más de 22 años, en el cual participan alrededor de 400 personas y atraen a miles de espectadores cada año. Los eventos culturales incluyen Beppu Argerich que es un Festival de Música y la exhibición de escultura asiática en Oita<sup>194</sup>.

### 3.3.2 Ventajas del movimiento

---

<sup>189</sup> Id.  
<sup>190</sup> Id.  
<sup>191</sup> Id.  
<sup>192</sup> Id.  
<sup>193</sup> Id.  
<sup>194</sup> Id.

Para poder hablar de las ventajas de este movimiento, se debe primero mencionar las razones por las que se propuso este movimiento. Primero es porque se buscaba prevenir la pérdida de población, o la migración de la gente del campo a la ciudad y también la pérdida de energía de la prefectura de Oita. Se buscaba en segundo lugar encontrar el origen de los productos y las industrias que reflejaban a un sector de la población para así encontrar la forma de beneficiar a cada región de sus propios productos. En tercer lugar estaba la idea de erradicar la dependencia del gobierno, promover autonomía y deseos de superación en la población de la región.

Es así como Mr. Hiramatsu propuso este movimiento para los líderes de las diferentes regiones. Él iba dando charlas y conferencias sobre el movimiento a las personas de todos los sectores y regiones de Oita. Al ver que había interés por parte de la población se procedió a hacer publicidad en los medios de comunicación. La prefectura se encargó de guiar y brindar todas las facilidades y soporte técnico para que los pequeños productores pudieran convertir su producción en verdaderas industrias. El entrenamiento, capacitación en inducciones fueron ofrecidas a los líderes de las diferentes industrias y luego se introdujo un sistema especial de distribución y ventas de los productos OVOP logrando los objetivos planteados y obteniendo grandes beneficios.

- *Local yet Global, no solo local pero global: Crear productos globalmente aceptados que reflejan la cultura local.*
- *Self-reliance and Creativity, Realización personal y confianza: Realizar el movimiento OVOP a través de acciones independientes utilizando el potencial de cada región.*
- *Human Resource Development, Desarrollo del Recurso Humano: Llenar a las personas de un espíritu creativo y lograr en ellos las ganas de superar los problemas<sup>195</sup>.*

Este proyecto fue iniciado al mismo tiempo en 58 diferentes ciudades, pueblos y comunidades de la Prefectura de Oita. En el año de su introducción, el número de productos OVOP en la prefectura fue de 143, pero 20 años más tarde la figura creció a más del doble, más de 336 productos. Hay que tener en cuenta que OVOP no siempre fue exitoso, hubo muchos errores que se cometieron a lo largo del camino. Sin embargo sin importar lo difícil que parecía o lo difíciles que

---

<sup>195</sup> OITA, OVOP INTERNATIONAL EXCHANGE PROMOTION COMITÉE, *One Village One Product Movement (OVOP)*, [http:// www.ovop.jp/en/ison\\_p/haikei.html](http://www.ovop.jp/en/ison_p/haikei.html), Acceso: 10 de diciembre de 2010, 21:57

eran las cosas, el gobierno y la prefectura jamás intentaron subsidiar OVOP para las regiones porque ellos temían que esta ayuda solamente empeoraría la confianza en ellos mismos y privaría de un éxito total de OVOP<sup>196</sup>.

En lugar de ayudar, el gobierno lo que hizo fue asistir únicamente en métodos de desarrollo y distribución de los productos. A través de establecimientos e instituciones como el Centro Tecnológico Agrícola, el Centro de Investigación y Soporte del Champiñón, La Estación Experimental Livestock, y el Instituto de Ciencias Marinas y Pesca, el gobierno ofreció colaboración en la capacitación y consulta para la producción y los procesos tecnológicos. Canales de distribución fueron abiertos y expandidos por el esfuerzo del Gobierno y la Prefectura<sup>197</sup>.

El Prefecto organizó muchas ferias en varias ciudades de Japón y también en el exterior. En estas ferias el prefecto Mr. Himatsu personalmente anunciaba los beneficios de los productos. También se instalaron ferias regionales en la provincia de Oita para motivar a las personas locales a consumir sus propios productos. Así se lograban objetivos individuales, de las personas que estaban a cargo de la comercialización, así como a la región que iba acumulando reconocimientos por lo bueno del proyecto.

Hay que reconocer que estos logros son secundarios porque el objetivo principal de OVOP es de incentivar a la mente global de la gente, sacar líderes que puedan continuar con el éxito del proyecto. Las regiones que han adoptado satisfactoriamente el movimiento son las que deben encargarse de promoverlo en el exterior para así poder mejorar la calidad de vida de todas las otras personas.

Mucho entrenamiento regional en diferentes escuelas se ha llevado a cabo para lograr sacar líderes potenciales. Los estudiantes de estas escuelas no son estudiantes comunes, son personas que trabajan durante el día por lo general pero que tienen ganas de superarse y estudian en la noche. En el 2002, después de 10 años de que se abrió la primera escuela, se habían graduado 1991 estudiantes y

---

<sup>196</sup> OITA, OVOP INTERNATIONAL EXCHANGE PROMOTION COMMITTEE, *One Village One Product Movement (OVOP)*, [http://www.ovop.jp/en/ison\\_p/jissen2.html](http://www.ovop.jp/en/ison_p/jissen2.html), Acceso: 10 de diciembre de 2010, 22:04

<sup>197</sup> Id.

todos ellos estaban envueltos en actividades relacionadas con OVOP en sus propias regiones o sectores<sup>198</sup>.

El entrenamiento y capacitación en las escuelas era designado exclusivamente para el sector industrial como en la Escuela de Entrenamiento en el proyecto OVOP que acoge a más de 100 miembros, así es como comienzan a formarse los líderes del movimiento en las diferentes ramas. Ellos son los que siguen con el movimiento y han logrado los objetivos actuales<sup>199</sup>.

OVOP ha hecho un innegable cambio y una increíble contribución regional para el desarrollo de la prefectura de Oita comenzando con la vitalidad y energía que les trajo a las regiones al motivar a las personas para que trabajen de manera autónoma. En el 2002, los productos OVOP comprendieron 338 especialidades locales, 148 instituciones de ayuda social, 133 temas culturales, 111 regiones revitalizadas y 80 programas relacionados con el medio ambiente. En total, 810 productos en total<sup>200</sup>.

En cada una de las especialidades locales, hay un gran número de productos que está en crecimiento y la cantidad en ventas desde 1980 hasta el 2001 figura entre 35.9 billones y 141 billones respectivamente. Al poseer este movimiento en la prefectura de OITA se comenzaron a reconocer no solo en Japón los frutos alcanzados sino también alrededor del mundo. Más de 10 millones de turistas van a Beppu por las aguas termales, mientras que en el pueblo de Yufin, que tiene menos de diez millones de habitantes pioneros en OVOP, se recibe a más de 3.8 millones de visitantes cada año<sup>201</sup>.

Adicionalmente, incontables grupos oficiales del gobierno y especialistas extranjeros pagan frecuentemente viajes a Oita durante todo el año. Tanto así que ahora hay viajes desde Seúl, Corea hacia Oita y de Oita a Shanghai directos, desde

---

<sup>198</sup> OITA, OVOP INTERNACIONAL EXCHANGE PROMOTION COMITEE, *One Village One Product Movement (OVOP)*, [http://www.ovop.jp/en/ison\\_p/jissen3.html](http://www.ovop.jp/en/ison_p/jissen3.html), Acceso: 29 de enero de 2011 22:42

<sup>199</sup> Id.

<sup>200</sup> Id.

<sup>201</sup> Id.

abril de 1992 con términos independientes y condiciones independientes entre las líneas de Corea y de China y las de Oita<sup>202</sup>.

En el Ecuador y especialmente en la provincia del Carchi, se pueden obtener ventajas de este proyecto, sin embargo se necesita un mayor compromiso y sobre todo paciencia y tiempo para poder alcanzar los objetivos esperados. En el Carchi existe como ya se mencionó anteriormente migración de la población joven hacia las ciudades grandes y hacia el exterior, por lo que este proyecto podría ser de gran ayuda para incentivar a los jóvenes a que regresen o se queden en su país porque ahí tendrían más oportunidades. En cuanto a la motivación hacia las personas, ya se han dado charlas y capacitaciones y los pobladores están dispuestos a escuchar y entrenarse para poder mejorar sus sistemas de producción y de distribución del producto.

A diferencia de Japón y Perú, países en los que se inició el proyecto en varias zonas diferentes al mismo tiempo, en el Ecuador solo se ha elegido a la provincia del Carchi como lugar para el plan piloto de desarrollo, por lo que no se va a tener tanta variedad de productos para escoger, sino más bien el producto que representa a la región, en este caso, únicamente el fréjol. En el Ecuador el gobierno está ayudando y asistiendo al proyecto, pero no lo está haciendo económicamente y existen también varias fundaciones y centros especializados que están en la realización de la cadena productiva del fréjol.

El producto está ya identificado, pero todavía no se ha realizado en el país, así como en Perú una feria alimenticia en la que se lo pueda promocionar ya que nuestro país está recién en la primera fase del proyecto. Sin embargo, en un futuro se espera poner a disposición el producto para poderlo difundir en ferias tanto en Ecuador como en el exterior.

Una de las ventajas que ya es visible en la provincia del Carchi, es la unión que ha generado este proyecto y la buena intención de colaborar por parte de la mayoría de los pobladores. Ellos son quienes estarán encargados de promover su producto en el exterior y ellos son quienes han elegido los líderes que los están

---

<sup>202</sup> Id.

representando en este proyecto. Todavía no se tiene un lugar específico en el que se puedan hacer las reuniones de los miembros y donde se pueda capacitar a los líderes, pero el Gobernador de la provincia está trabajando en ello.

### **3.3.3 Desarrollo participativo en OVOP**

Recientemente, la promoción del desarrollo participativo se ha visto enfatizada como un elemento central dentro de las estrategias de cooperación para el desarrollo. Esta estimula las energías productivas de las personas y las motiva a participar en el desarrollo del proceso.

Además el objetivo central del desarrollo en la actualidad no es exclusivamente el aumentar la producción de los bienes, sino alcanzar la mejora en la capacidad de desarrollo de las personas para lograr una mejoría en la sociedad. En la provincia del Carchi, por ejemplo, el problema no es la cantidad de fréjol que se pueda producir o cómo producir más. El problema está en que lo que se produzca tenga un precio justo, tenga un valor agregado, un mercado de destino y sobre todo que lo que se realice con las ganancias de la venta y comercialización del producto sea no solo para cubrir las necesidades básicas sino para mejorar la calidad de vida de los productores.

La importancia de comunidad junto con el desarrollo en la que se identifica una economía que va de abajo hacia arriba debe verse motivada por la participación de sus residentes locales, es completamente al nivel macro de industrialización el cual hacía escala en la inversión dirigida siempre por un movimiento central. La participación para el desarrollo trata de promover este acercamiento de desarrollo de abajo a arriba para poder recuperar la debilidad del que está abajo, y para crear acercamiento al gobierno enfocándose en la participación de la sociedad local, mas no el acercamiento para seguir siempre a lo que diga el de arriba. Lo que significa que se buscaría mayor participación de la sociedad local, que esta no solo dependa de los gobernantes sino de sus propias decisiones.

Básicamente, el objetivo central es de levantar la participación local de las sociedades. A más de la confianza, el desarrollo sustentable y la justicia local pueden ser adquiridos. Para alcanzar esta participación para el desarrollo, el gobierno debe también eliminar los bloqueos en la participación económica, mejorar el manejo financiero y construir infraestructura que pueda dar lugar a las personas y a las empresas. A demás los gobiernos deben crear condiciones que garanticen la libertad económica permitiendo así la participación de las comunidades y sus alrededores.

El movimiento un pueblo un producto es una manifestación real de los ideales de la participación para el desarrollo y ha promovido grandes raíces e iniciativas que mejoran la industria local y pueden ofrecer valor agregado al desarrollo de la economía y la industria. Las regiones asiáticas a través de varias etapas de desarrollo económico están trascendiendo y cambiando las diferencias en las condiciones sociales.

El concepto de la participación para el desarrollo hace énfasis en la continuidad, organización colectiva y consciente, la formación de mecanismos internos, combinación de tradiciones y nuevas perspectivas y la acumulación de estrategias de experiencia práctica. Todos estos conceptos son parte de OVOP ya que este movimiento puede estar siempre a la par de las iniciativas de desarrollo y participación en el mundo y sobre todo en la situación actual que estamos viviendo.

#### **3.3.4 Proceso**

El proceso de introducción y desarrollo del proyecto tiene varios pasos, actores, extensiones de terreno, trabajadores, proveedores y facilitadores, instituciones, ministerios, entre otros. El proceso comienza con la formación e

identificación de un grupo con conocimiento ingenioso, virtudes, deseo de trabajar juntos, un mercado y las ganas de compartir un beneficio.

La extensión de terreno es algo que debe ser escogido por la oficina de desarrollo, oficina de agricultura o a su vez prefectura del sector en el que se va a llevar a cabo el proceso. Estas instituciones son las que saben actuar muy cerca de la gente en el pueblo o región en la que se vaya a trabajar. Estas son las instituciones que pueden ayudar para conocer cuáles son los niveles económicos del pueblo, las motivaciones que tienen, los intereses grupales, la forma ocupacional de cada grupo de la zona y ellos son los que pueden formalizar las actividades y proponer el movimiento<sup>203</sup>.

Luego de que se ha promovido el movimiento y se ha registrado el distrito de administración, es necesario el apoyo con grupos funcionales de trabajo, ellos pueden promover los links de unión entre las oficinas de gobierno y el pueblo. Además de ayudar a los campesinos a formar el grupo, el gobierno es quien puede otorgar a las personas los materiales, las herramientas y los instrumentos. Deben también dar las capacitaciones tanto de producción como de promoción de mercado, de cuentas, de financiamiento, organización y desarrollo de cada visita de campo<sup>204</sup>.

En el caso de Ecuador es el Gobierno Provincial de la Provincia del Carchi, quien actuando en conjunto con las organizaciones de las distintas localidades planea formar el Consorcio de Leguminosas del Carchi, con quien quiere formar el link de unión entre el Gobierno y el pueblo. Los materiales, herramientas e instrumentos van a ser entregados a un Comité de Coordinación Interinstitucional-CCI en el que se trataría de captar la participación de entidades públicas y privadas interesadas que se encuentren haciendo presencia en la zona y que deseen aportar en el proceso, principalmente, instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

---

<sup>203</sup> ROUTRAY Javant, *One Village - One Product Strategy for Sustainable Rural Development in Thailand, 2007*, CAB Calling, p. 27

<sup>204</sup> *Ibid.*, p. 30

En el caso de Tailandia, la Federación de Industrias Tailandesas y su Ministerio de relaciones exteriores y la oficina provincial de Industria proveen de entrenamiento en los productos destinados al desarrollo. De igual manera el District Health Office provee conocimiento en aspectos de higiene y en la producción de productos. La oficina de comercio exterior internacional, provee de entrenamiento y promoción, se debe conseguir un banco o una cooperativa que audite de acuerdo al entrenamiento<sup>205</sup>.

Los miembros del movimiento por lo general crean grupos o reciben fondos que se van implementando con autogestión. Sin embargo, si necesitan más recursos deben hacer un crédito con alguna institución formal. Por lo general los gobiernos son los que proveen de materiales e instrumentos que se necesitan en el desarrollo del proyecto, pero la parte económica debe venir de ayuda exterior o del gobierno local, porque muchas veces es complicado obtener ayuda del Gobierno central por causa de inestabilidad política, por descentralización, problemas con las leyes que no aprueban el envío de la ayuda económica, por falta de coordinación entre el gobierno local y el central. En fin estos son los problemas con los que el experto en desarrollo regional Mr. Ando se encontró en su visita el 29 de enero de 2010 al Ecuador, sin embargo, considera que hay otras formas de obtener los recursos que son más rápidas y confiables que el gobierno central<sup>206</sup>.

Las organizaciones que auspician al movimiento son las encargadas de garantizar la competencia del producto, ellas realizan la organización regional en la provincia y los niveles nacionales que se podrían alcanzar cada año. Los productos con los que se va a trabajar son calificados por un grupo de profesionales expertos de diferentes establecimientos, a los productos se les otorga estrellas que van del 3 al 5. Los productos con una certificación de 3 estrellas son elegibles<sup>207</sup>.

---

<sup>205</sup> Ibid., p.31

<sup>206</sup> ONE VILLAGE ONE PRODUCT, OITA OVOP INTERNATIONAL EXCHANGE PROMOTION COMMITTEE JAPAN, *OVOP Guidance in 3 countries*, Latin America New Year Edition, pp.,10-2

<sup>207</sup> ROUSTRAY Javant, *One Village - One Product Strategy for Sustainable Rural Development in Thailand, 2007*, CAB Calling, p.30

La parte de la institución encargada del desarrollo y la organización comunitaria es la que se encarga de ofrecer pequeños préstamos con bajos intereses para las personas. La parte administrativa de la organización será por lo general el gobierno local en las áreas rurales a las que se les han proveído los préstamos y las áreas con las que se piensa trabajar<sup>208</sup>.

Después de que se han creado todos estos grupos, deben escoger en conjunto quien va a ser el representante líder, quien le va a acompañar, quien se va a encargar de la parte económica y que persona va a manejar las relaciones públicas y la producción y venta. Las ganancias por lo general se dividen en tres partes; salarios, dividendos y fondos operacionales, los cuales van a servir para maquinaria., mantenimiento, instrumentos y desarrollo del pueblo. Un gran número de ministerios e instituciones se ven envueltos para apoyar a este producto en su producción y distribución<sup>209</sup>.

La parte del diseño del producto es la más básica e importante en el proyecto. Es indispensable que el producto sea innovador, novedoso y útil tanto en el sector urbano como en el sector rural del país y del mercado exterior. Este grupo debe mantener conceptos básicos de distribución de mercado, además que tienen que tener siempre ideas ingeniosas y potenciales. Ellos se van a preparar con un entrenamiento que se otorga para el desarrollo del producto<sup>210</sup>.

Con la ayuda de estos entrenadores y la adaptación del mercado, los grupos pueden obtener su propio producto, designar su propio sistema de embalaje, etc. A demás un grupo de expertos, que pueden ser técnicos japoneses que JICA estaría dispuesto a enviar para que puedan ayudar al desarrollo del producto, trabajando en conjunto con las personas de la comunidad y tomando en cuenta siempre sus opiniones<sup>211</sup>.

Después se debe obtener la certificación del producto, se debe saber qué tan aceptable va a ser en el medio exterior. Algunas de las comunidades en las

---

<sup>208</sup> Ibid., p.32

<sup>209</sup> Ibid., p.33

<sup>210</sup> Ibid., p. 32

<sup>211</sup> Id.

que se trabajaba con OVOP realizan su propia promoción y marketing con información detallada sobre sus productos y actividades. Se realizan regularmente ferias locales tanto nacionales como internacionales para poder llegar al desarrollo de la promoción del producto<sup>212</sup>.

También hay veces en las que la exhibición de las ventas es creada en las localidades, se anuncian en el periódico, la radio y muchas veces también en los canales de televisión que quieren ayudar con el auspicio de los productos. Aunque la creación de una página web se propone siempre a las comunidades, es difícil consideren esta idea porque no siempre están familiarizadas con el internet o con su manejo y así tomaría un poco más de tiempo para su creación. Así, la promoción de los productos termina haciéndose siempre primero dentro de la localidad, en los centros de venta locales y después en las diferentes provincias<sup>213</sup>.

Los grupos OVOP también distribuyen los productos a otras provincias usando sus conexiones sociales, conocen cambiadores o hacen trueques. Otros canales de marketing asociados a los productos pueden ser directamente las tiendas, los centros comerciales y después los intermediarios dispuestos a importar el producto, o a su vez a exportarlo<sup>214</sup>.

### **3.4 Países en la actualidad participantes del movimiento**

El movimiento Un Pueblo Un Producto ha sido largamente aceptado en muchos países del Asia. Este movimiento ya es muy conocido en Tailandia y ahora se está incrementando en países en desarrollo del continente Africano. En el

---

<sup>212</sup> Ibid., p. 33

<sup>213</sup> Id.

<sup>214</sup> Ibid., p. 34

2008 el gobierno japonés y sus instituciones han recibido solicitudes de apoyo para el movimiento en más de 40 países del África.

Para poder responder a esta demanda, se necesita el apoyo de más países donantes, sin embargo, el real objetivo de este movimiento no ha sido todavía bien entendido por los donantes americanos y europeos. La respuesta de la mayoría de países donantes es completamente diferente de la de los países receptores. Se crean muchas preguntas sobre la relación que tendrá el sector privado para la asistencia del desarrollo de este movimiento.

El concepto de OVOP puede ser dividido en algunos factores tradicionales como son la cadena de cercanía, el micro crédito, la calidad del manejo, entre otros. Hay algunas preguntas todavía sobre cuál sería la relación entre OVOP y las ciudades del milenio, pero la principal duda es cuál sería la intervención del gobierno en la economía del mercado. Para tener un mejor mercado en la economía, no se necesita siempre la intervención del gobierno como subsidiario ya que en algunos países en desarrollo incluyendo a Tailandia y Malasia, el movimiento se apega a una política de dejar el desarrollo fluir.

En el Ecuador esa política sería muy difícil de aceptar ya que el Gobierno actual quiere tener el control sobre los diferentes sectores. Hay que considerar también que el gobierno es bastante controlador en cuanto a los productos que se importan y exportan, a los aranceles y a los mercados de destino. Pienso que en nuestro país se necesita una política conjunta con el gobierno si se quiere lograr que un proyecto se lleve a cabo.

Los movimientos muchas veces implementados han sido desde abajo hacia arriba. Aparentemente, la idea básica es completamente diferente de la original de OVOP. Hay que tener en cuenta que si se quiere desarrollar a la comunidad, se necesita la ayuda de la comunidad. Por eso es que este movimiento se enfoca en la ayuda de abajo hacia arriba., teniendo gran éxito en varios países como:

- ( 1 ) *One Factory One Product (Shanghai, China)*
- ( 2 ) *One City One Product (Shanghai, China)*
- ( 3 ) *One District One Product (Shanghai, China)*
- ( 4 ) *One Village One Treasure (Wuhan, China)*

- ( 5 ) *One Town One Product (Jiangsu, China)*
- ( 6 ) *One Capital One Product (Jiangsu, China)*
- ( 7 ) *One Village One Product (Shanxi, China)*
- ( 8 ) *One Village One Product (Jiangxi, China)*
- ( 9 ) *One Barangay One Product (The Phillippines)*
- (10) *One Region One Vision (The Phillippines)*
- (11) *Satu Kampung Satu Produk Movement (Malaysia)*
- (12) *Back to Village (East Java, Indonesia)*
- (13) *One Tambon One Product Movement (Thailand)*
- (14) *One Village One Product Movement (Cambodia)*
- (15) *Neuang Muang Neuang Phalittaphan Movement(Laos)*
- (16) *Neg Bag Neg Shildeg Buteegdekhun(Mongolia)*
- (17) *One Village One Product Day (Los Angeles, USA)*
- (18) *One Parish One Product Movement (Louisiana, USA)*<sup>215</sup>

### 3.4.1 Tailandia como modelo asiático del movimiento

Como se ha mostrado, son bastantes los países que han adoptado el movimiento. Sin embargo, uno de los primeros países en seguir este movimiento fue Tailandia. Ellos comenzaron promoviendo el desarrollo sustentable en las áreas rurales, aunque esto era un gran reto porque en la actualidad cuando el nivel de urbanización crece, la brecha entre urbano y rural también aumenta. La migración y todos sus problemas asociados hacen que únicamente la pobreza crezca.

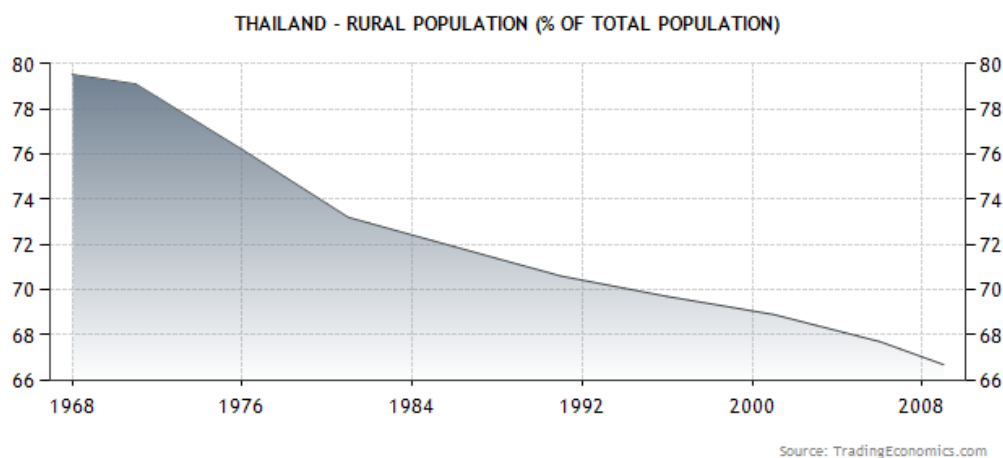
Los países desarrollados de Asia habían luchado continuamente con diferentes programas y proyectos de desarrollo para vencer la pobreza, sin embargo, la pobreza continuaba. En la actualidad, en Tailandia un 65% de la población vive todavía en las áreas rurales y de ellos un 10% vive bajo la línea de la pobreza<sup>216</sup>. Hasta 1997 Tailandia había gozado de un crecimiento y un cambio en su economía, se habían transformado en un nuevo país industrializado, sin embargo la situación cambió dramáticamente debido a la crisis económica por los flujos de monedas de migrantes de las áreas urbanas a las rurales. Con esto, para el gobierno Tailandés fue un verdadero reto el poder arreglar la situación de las áreas rurales.<sup>217</sup>

<sup>215</sup> OITA, OVOP International Exchange Promotion Comitee, *One Village One Product Movement*, [http://www.ovop.jp/en/ison\\_p/gaiko.html](http://www.ovop.jp/en/ison_p/gaiko.html), Acceso: 10 de diciembre de 2010, 23:28

<sup>216</sup> PROJECT THAILAND, *Poverty Statistics in Thailand*, 2010, <http://projectthailand.net/blog/2010/05/14/poverty-in-thailand/>, Acceso: 13 de marzo de 2011, 17:23

<sup>217</sup> ASIA SEED ORGANISATION, *Why One Village, One Product on Thailand*, [http://www.asiaseed.org/apec2006sme/presentation\\_pdf/session1\\_natiya\\_1.pdf](http://www.asiaseed.org/apec2006sme/presentation_pdf/session1_natiya_1.pdf), Acceso: 10 de enero de 2011, 21:32

## GRÁFICO 6 PORCENTAJE DE POBLACIÓN RURAL EN TAILANDIA



Fuente: Trading Economics<sup>218</sup>  
Elaboración: Trading Economics

La autosuficiencia económica para las zonas rurales, fue propagada basada en la experiencia de un concepto dado por el Rey de Tailandia. En respuesta a esta filosofía, One Tambon Product (OTOP), así es como ellos llamaron al proyecto Un Pueblo Un Producto lanzado en el 2001 por el Primer Ministro de Tailandia de ese tiempo, el Dr. Shinawatra Thaksin. Esta idea era el concepto tailandés de la filosofía One Village One Product, el objetivo era motivar a la gente para que tome un producto o una industria característica de la región y lo cultive y lo transforme en un producto nacional y globalmente aceptable<sup>219</sup>.

Los logros de este proyecto se podían visualizar en el cumplimiento de los tres principios, “*local yet global, self-reliance and creativity, and human resource development*”<sup>220</sup> Como este movimiento era extremadamente satisfactorio en otros países, se decidió implementar este proyecto. OTOP tenía muchos objetivos a los cuales se debía dirigir, la autosuficiencia económica de los niveles más bajos, la generación de empleo para poder dar a la gente oportunidad de ingresos, la preservación del ingenio local, la promoción turística del Tambon (subdistrito), entre otros<sup>221</sup>.

<sup>218</sup> TRADING ECONOMICS, *Rural population (% of total population) in Thailand*, <http://www.tradingeconomics.com/thailand/rural-population-percent-of-total-population-wb-data.html>, Acceso: 13 de marzo de 2011, 17:16

<sup>219</sup> ONE VILLAGE ONE PRODUCTO THAILAND, *One village-one product as a sustainable way*, <http://cab.org.in/CAB%20CaLling%20Content/Productivity%20of%20Rural%Credit%20-%20A%20Review%20of%20Issues/One%20Village%20One%20Product.pdf>, Acceso: 12 de diciembre de 2010, 11:24

<sup>220</sup> Id.

<sup>221</sup> Id.

En Tailandia este modelo se manejó con un continuo compromiso para tratar de promover una variedad de productos que iban desde productos agrícolas hasta productos alimenticios, cosméticos y de higiene, arreglos, textiles, juguetes, gemas, joyas, productos de cuero, artesanías, mueblería, etc. Todo esto usando la materia prima y recursos locales, ingenio y sistemas de conocimiento de la cultura Thai y así tratando de mantener las tradiciones. Estos productos son de alta calidad, de buen mercado, rediseñados, arreglado e innovados para poder acceder a la demanda urbana, orientada tanto nacional como internacionalmente<sup>222</sup>.

Este proceso fue introducido como una política mayor de gobierno para reforzar la economía rural y revitalizar las industrias de Tailandia. La cooperación japonesa ayudó para la promoción de este programa de desarrollo promoviendo los productos en el mercado japonés. Los productos que eran tomados en cuenta fueron textiles, productos de madera, canastas, cerámicas, papeles, artesanías. Para la realización de este proyecto, Japón coordinó todo con los departamentos de exportación y algunas instituciones que estaban relacionadas con Tailandia y Japón<sup>223</sup>.

Hubo más de 35.000 productos registrados bajo OTOP. Del total de las empresas OTOP, 70% constituyen empresas que pertenecen a las comunidades. Hay 569 productos cinco estrellas presentados, lo que constituye a un 46,23% de los productos esto es como 263 ítems alimenticios. Le siguen los textiles los cuales son unos 122 ítems, es decir, el 14,94%, los suplementos de herbales son 37 artículos es decir el 6,51%, las artesanías y regalos son aproximadamente el 5,1%<sup>224</sup>.

El ingreso total generado por las actividades OTOP en el 2001 era 16.700 millones de batts lo que se aumentó a 38.474 millones de batts en nueve meses del 2005. Basándose en estos datos, se puede decir que los ingresos de las familias participantes en OTOP aumentó de un 10 hasta 50% en el 2001 en

---

<sup>222</sup> Id.

<sup>223</sup> Id.

<sup>224</sup> Id.

diferentes regiones, en otras incluso el aumento ha llegado hasta un 80% en el 2002<sup>225</sup>.

Siempre hay lugar para seguir mejorando la calidad de los productos y de los diseños. No cabe duda que este proyecto ha creado grandes avances y ha aportado una gran contribución en la economía local al crear nuevas ocupaciones y nuevas oportunidades de empleo dejando a los productores aumentar sus ingresos y mejorar su calidad de vida.

El resultado en cuanto a la migración de trabajo en las regiones ha disminuido en Tailandia de un 63% en el 2001 a un 54% hasta el 2005<sup>226</sup>. Los productos cinco estrellas se han desenvuelto mucho mejor que los otros por el nivel de familiarización existente entre los miembros de los grupos, el adecuado recurso humano que se ha utilizado, la competencia técnica, la eficiencia en el manejo, la dinámica de un buen liderazgo, el mantener la calidad presentada de un producto y la alta demanda de los productos presentados<sup>227</sup>.

Hay que tomar en cuenta que no todos los productos tuvieron suerte y que para muchos productores es difícil enfrentarse a un negocio grande y mucho más cuando no cuentan con los recursos financieros adecuados. Sin embargo el resultado en general de este proyecto es que ha traído dinamismo y nuevas esperanzas en la diversificación ocupacional de actividades detrás de la agricultura. Actividades que no tienen que ver con la agricultura igual han ayudado a mejorar el desarrollo sostenible, la actividad y la vida de las comunidades.

### **3.4.2 Avance actual de OVOP en Ecuador**

El 7 de julio de 2009, el Concejo Municipal, luego del análisis correspondiente a los términos de referencia enviados por la AME (Asociación de

---

<sup>225</sup> Id.

<sup>226</sup> Chaicharn Wongsanum, Khon Kaen University, Thailand, *Labour out migration on rice farming households and gender roles: synthesis of findings in Thailand*, [http://www.fao-ilo.org/fileadmin/user\\_upload/fao\\_ilo/pdf/Papers/16\\_march/Paris\\_\\_Thelma\\_final.pdf](http://www.fao-ilo.org/fileadmin/user_upload/fao_ilo/pdf/Papers/16_march/Paris__Thelma_final.pdf), Acceso: 13 de marzo de 2011, 18:37

<sup>227</sup> ONE VILLAGE ONE PRODUCTO THAILAND, *One village-one product as a sustainable way*, <http://cab.org.in/CAB%20CaLling%20Content/Productivity%20of%20Rural%20Credit%20-%20A%20Review%20of%20Issues%20One%20Village%20One%20Product.pdf>, Acceso: 12 de diciembre de 2010, 11:24

Municipalidades del Ecuador), aprobó la firma de un convenio de cooperación interinstitucional con el proyecto OVOP del Japón.

*De acuerdo a las obligaciones indicadas en la Ley de Régimen Municipal y constantes en antecedentes de los Términos de referencia para el convenio interinstitucional entre la AME y el Municipio de Mira, provincia del Carchi, recibirá el apoyo y la asesoría de la cooperación nacional e internacional como la que ofrece la JICA (Japan International Cooperation Agency) con su programa OVOP que ha escogido al cantón de Mira para desarrollar experiencias pilotos en Ecuador, el concejo municipal decidió aprobar la firma del convenio*<sup>228</sup>.

Entre los objetivos específicos del convenio, se establece identificar sectores productivos agropecuarios y turísticos en el cantón Mira que puedan desarrollar productos OVOP. Capacitar y asesorar, así como brindar asistencia técnica a los actores sociales involucrados, para que comprendan los alcances, objetivos y propuestas del movimiento OVOP. Identificar y capacitar a funcionarios municipales para que utilicen y supervisen los proyectos productivos en base a los alcances, objetivos y propuestas del movimiento OVOP. Desarrollar los procesos iniciales para que los proyectos productivos agropecuarios y turísticos identificados en la región tengan las condiciones y características de los productos OVOP<sup>229</sup>.

El costo total del convenio se estima en la suma de 30 mil 400 dólares que implica la valoración en dinero y recursos para el cumplimiento de las obligaciones establecidas. Los aportes institucionales son: Municipio de Mira 7 mil 600 dólares; y AME 15 mil 200 dólares<sup>230</sup>.

Desde aquella fecha, el municipio en conjunto con la Prefectura del Carchi y JICA se han puesto a trabajar, comenzando con una capacitación a las personas de la población de Mira para explicarles lo que se piensa hacer con el proyecto y los resultados que se espera obtener. La respuesta de las personas fue muy alentadora. Ellos están de acuerdo en trabajar en conjunto para sacar adelante su cantón. Ellos mismos identificaron como su producto representativo al fréjol, sin embargo como un primer producto se escogió al fréjol. El siguiente paso fue el envío de profesionales municipales a Japón, exactamente a la provincia de Oita.

---

<sup>228</sup> Diario La Verdad, *Consejo Municipal aprobó firma de convenio con Japón*, [http://www.laverdad.ec/index.php?option=com\\_content&task=view&id=4569&Itemid=11](http://www.laverdad.ec/index.php?option=com_content&task=view&id=4569&Itemid=11), Acceso: 4 de febrero de 2011.

<sup>229</sup> Id.

<sup>230</sup> Id.

Allí se les capacitó sobre cómo llevar a cabo el producto y se realizó luego el plan del proyecto<sup>231</sup>.

Con este proyecto se espera brindar a las familias participantes una oportunidad de mejorar sus ingresos, contando con producción auto sustentable, luego la comercialización, evitando de esa manera que las personas migren dentro y fuera del país. En definitiva se encontrará soluciones al problema central que enfrenta las regiones de la Frontera Norte del Ecuador, que exige un enfoque múltiple, involucrando dimensiones humanitarias y de desarrollo humano productivo. El proyecto ha priorizado una propuesta de desarrollo que contempla estrategias y resultados concretos en tres dimensiones: económica-productivas, la ambiental-territorial y social, fortaleciendo los valores y principios de organización social y cooperación a proyectos que se encuentran en ejecución<sup>232</sup>

### **Ubicación del proyecto OVOP plan piloto en Ecuador**

El proyecto se encuentra ubicado en la provincia del Carchi, cantón de Mira y Bolívar, las parroquias involucradas son La Concepción, Juan Montalvo, Jijón y Caamaño, Mira, San Vicente de Pusir, García Moreno, Los Andes, San Rafael y Monteolivo. Las comunidades que intervienen en la producción son: El Rosal, Alor, Cunquer, San Rafael, Caldera, San Vicente de Pusir, Tumbatu, Pusir, Caldera, Piquiucho, El Tambo, Yascon, La Concepción, El Hato de Chamanal, Estación Carchi, Santiaguillo, Santa Ana, El Milagro, La Loma, Naranjal, Naranjito, Santa Lucia, Huaquer, Piquer, Pueblo Viejo, Pisquer, Las Parcelas, Vuelta del Músico.<sup>233</sup> A continuación se presenta un mapa de la ubicación del proyecto en la Provincia del Carchi

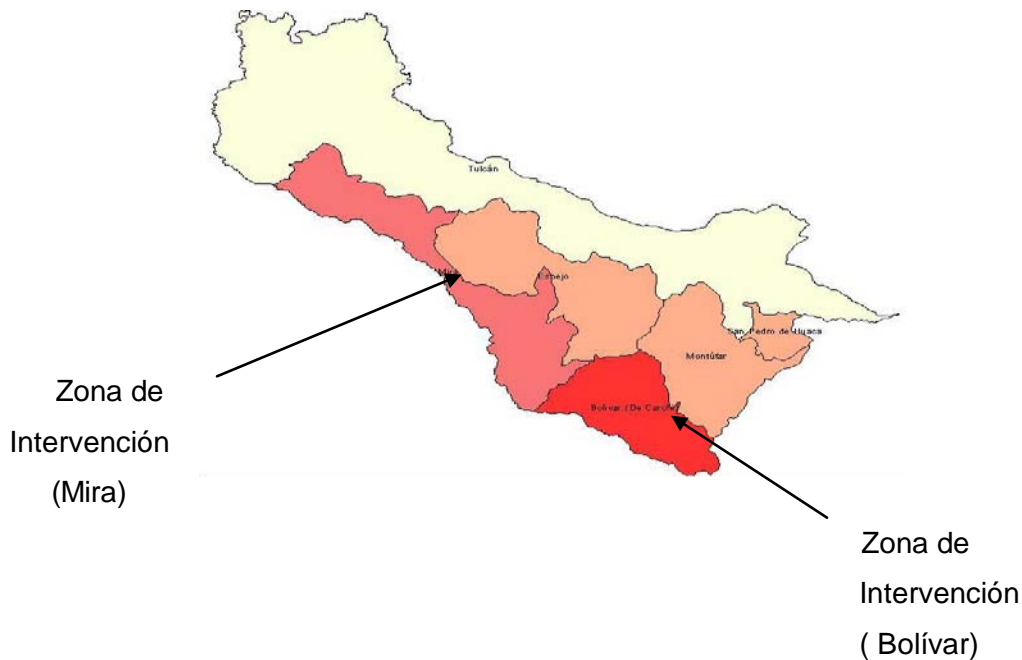
### **GRÁFICO 7 MAPA DE LA PROVINCIA DEL CARCHI**

---

<sup>231</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, Fondo ITALO-ECUATORIANO, entrevista, Tulcán, 15 de diciembre de 2010.

<sup>232</sup> Id.

<sup>233</sup> Id.



Fuente: Prefectura de la Provincia del Carchi  
 Elaborado por: Andrea Elizabeth Sandoval Tamayo

La población con la que se piensa trabajar tiene altos índices de pobreza, su educación es sumamente baja, viven de su principal actividad que es la agricultura en un 70% y un 30% realiza los quehaceres domésticos, tienen un promedio de 4 a 5 hijos de los cuales por lo menos el 50% ayudan en las actividades agrícolas, ya que los productos que cultivan y los animales que cuidan sirven para su autoconsumo<sup>234</sup>.

Por lo tanto es necesario fortalecer la producción tanto para su autoconsumo como para la venta, logrando disminuir la aplicación excesiva de agroquímicos para tener acceso a productos saludables, de la misma manera aplicar las tecnologías necesarias para que se constituya en un producto de calidad para la venta y poder mejorar los niveles económicos de los agricultores. Para poder lograr estos objetivos, el proyecto mantiene sus estrategias basadas en los objetivos del Plan Nacional del Desarrollo, destacándose así las siguientes:

1. *Fomento a la producción para consumo interno mediante el apoyo financiero y técnico a pequeños y medianos productores y a las comunidades campesinas; gestión de las cadenas de valor con criterios territoriales; y política arancelaria protectora de la producción agrícola para los mercados internos. Los programas correspondientes deben estipularse en consenso, con la participación de todos los involucrados.*

<sup>234</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, OVOP *Solicitud Completa de Subvención del proyecto*, 10 de Agosto de 2010, p. 3

2. *Impulso a un programa de desarrollo rural integrado que incorpore programas de crédito de fomento para el mejoramiento tecnológico de la producción de alimentos.*
3. *Desarrollo de un programa de incorporación de valor agregado a los productos agrícolas de exportación ecuatorianos.*
4. *Establecimiento de un programa de certificación de productos agrícolas ecuatorianos que garantice su calidad*<sup>235</sup>.

## **El fréjol como producto piloto OVOP**

El presente proyecto está dirigido a mejorar directamente las condiciones de vida de al menos 300 agricultores frejoleros, de los cuales 170 son hombres y 130 son mujeres, que se encuentran ubicados en las poblaciones de varias parroquias rurales y sus comunidades, de los Cantones Mira y Bolívar ubicados en los valles de los ríos Mira y Chota, sobre la base del fortalecimiento a la cadena productiva de fréjol en donde existen diferentes organizaciones productoras de esta leguminosa, pero por falta de recursos económicos y tecnologías apropiadas no han podido desarrollarse lo que ha conllevado a la migración de cada una de las personas a diferentes lugares dentro y fuera del país<sup>236</sup>.

Con este proyecto se espera mejorar las condiciones de vida de los pequeños agricultores, productores de fréjol en los cantones de Mira y Bolívar de la provincia del Carchi, en tanto que al término del proyecto se aspira haber contribuido al incremento de los ingresos económicos de los mismos pequeños agricultores. Mientras por otro lado como resultados se espera fortalecer las organizaciones de la zona de intervención socio-empresarialmente, incrementar la productividad del cultivo de fréjol aplicando tecnologías apropiadas y amigables con el medio ambiente, crear centros de servicios en manejo post cosecha y de acceso al crédito agro productivo e implementar acciones de comercialización asociativa con generación de valor agregado<sup>237</sup>.

*El jueves 29 de julio de 2010 en la comunidad de Pueblo Viejo del cantón Mira, se desarrolló una reunión de trabajo con la presencia del señor Viceprefecto Guillermo Herrera, técnicos del Gobierno Provincial, Forcafréjol y varios representantes de las asociaciones de pequeños productores agropecuarios de este cantón. El objetivo de esta reunión fue involucrar a estas asociaciones dentro del proyecto de fortalecimiento del fréjol a través de la socialización e información de los pormenores de este apoyo... Además el Viceprefecto tuvo la oportunidad de conocer el trabajo que vienen desarrollando los promotores y*

---

<sup>235</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, op.cit.,

<sup>236</sup> Id.

<sup>237</sup> Id.

profesionales del GPC. y también receptor las inquietudes de los agricultores con respecto al proyecto. Finalmente instó a los agricultores para que siempre estén unidos y puedan mejorar la producción del fréjol y de esa forma abrir la comercialización en mercados nacionales e internacionales. Las recomendaciones que brindó el Ing. Rafael Castillo, representante de Forcafréjol fueron en el sentido de que se mantenga la calidad del producto dentro de la pos cosecha a fin de que se lo pueda vender en mejores precios. Al final los técnicos recomendaron que por lo menos deba existir una producción de 20 y una máximo de 80 quintales por persona para su comercialización<sup>238</sup>.

Con el fin de cumplir con estos objetivos, la prefectura del Carchi en conjunto con la municipalidad de Mira, con la ayuda del Fondo ITALO Ecuatoriano y la asesoría de Jica tiene programadas las siguientes acciones a ejecutarse:

- Organizar y fortalecer a las organizaciones con un enfoque socio empresarial
- Elaborar planes de negocios
- Sembrar técnicamente el cultivo de fréjol
- Aplicar metodologías amigables con el medio ambiente: Escuelas de Campo para Agricultores-ECAs y Manejo Integrado de Plagas y Enfermedades-MIPE.
- Capacitación técnica a la población productora de fréjol
- Proporcionar un capital semilla para la comercialización asociativa
- Introducir maquinaria para disminuir pérdidas por postcosecha
- Implementar centros de servicios de postcosecha artesanal
- Construir silos metálicos para almacenamiento del grano seco
- Dotar de un fondo o capital semilla para el acceso al crédito agroproductivo.
- Facilitar crédito para la comercialización asociativa<sup>239</sup>

La ejecución del proyecto plantea la oportunidad de brindar apoyo a los pequeños y medianos agricultores del fréjol en la utilización de nuevas tecnologías y metodologías en donde no han sido aplicadas, lo que permitirá mejorar la producción y la comercialización tanto en cantidad como en calidad, inicialmente en 100 hectáreas de cultivo para posteriormente alcanzar al menos 500 hectáreas de la leguminosa en un plazo de 5 años<sup>240</sup>.

La producción de grano comercial, al inicio del primer año es de 17 qq/ha; la misma que tendrá un incremento gradual del 20 % en los años subsiguientes. La post cosecha del grano recolectado consiste en: la trilla mecánica, realizar la limpieza de impurezas, reducir la humedad al 13%; para un posterior almacenaje en un sitio que deberá proporcionar condiciones de humedad (< 70% de humedad relativa) y temperatura (10 a 12 °C)<sup>241</sup>

<sup>238</sup> CARCHI NOTICIAS CANAL 7, *Asociaciones de Pueblo Viejo del Cantón Mira se Suman al Fortalecimiento de la Cadena Productiva del Fréjol*, agosto 2010, <http://carchinoticias.com/2010/08/page/13/>, Acceso: 13 de marzo de 2011, 18:50

<sup>239</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, *OVOP Solicitud Completa de Subvención del proyecto*, 10 de Agosto de 2010. P. 5

<sup>240</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, op.cit.,

<sup>241</sup> Id.

La venta del grano comercial se la realizará a través de una comercialización asociativa los mismos que efectuaran ventas en envases con la Marca Provincia, creada al interior de la Corporación Provincial, los mismos que estarán determinados por peso de acuerdo al requerimiento del mercado local regional y nacional, estableciendo redes empresariales asociativas; donde se determinará calidad, cantidad y frecuencia de fréjol comercial, así como también esta red empresarial tendrá la capacidad de ir mejorando sus relaciones comerciales en el incremento de su precio por calidad de producto<sup>242</sup>.

En cuanto a la producción de semilla, se ha proyectado conseguir con el arranque del proyecto en el primer año al menos 300qq. de semilla, distribuida en todas las parcelas productoras de semilla de calidad. Adicionalmente en el manejo de post cosecha se tratará de obtener un lote de semilla con el máximo porcentaje de pureza con el más alto grado de uniformidad, vigor y germinación. Para lograr este propósito se debe: eliminar contaminantes, clasificar el grano, conseguir un porcentaje de humedad de 12 y/o 13%, proteger contra agentes patógenos y almacenar en condiciones adecuadas. La comercialización de la semilla será responsabilidad de los Centros de Investigación Agrícola Local-CIALs, quienes distribuirán, con un precio diferenciado al grano semilla; considerando que es un producto que ha recibido un tratamiento diferente.<sup>243</sup> *“En cuanto se refiere a la parte financiera el proyecto es viable por cuanto se obtiene una Tasa Interna de Retorno de 36.69% y un Valor Actual Neto de \$ 266,132.00 según las proyecciones efectuadas”.*<sup>244</sup>

### **Diagnóstico de problemas en la realización del proyecto**

En el Ecuador y en la zona Norte, las leguminosas son componentes de los sistemas de producción, principalmente en la región Sierra, ya que son cultivadas en monocultivos, intercaladas, en asociación o en rotación con otros cultivos. Una de las principales limitantes para mejorar la producción del fréjol en los agricultores/as del Valle del Río Chota y Río Mira es la falta de acceso a variedades de semilla de buena calidad<sup>245</sup>.

---

<sup>242</sup> Id.

<sup>243</sup> Id.

<sup>244</sup> Id.

<sup>245</sup> Id.

*El Programa de Leguminosas en la Estación Santa Catalina decide buscar métodos alternativos de producción de semillas de buena calidad de fréjol arbustivo. Se realizó una encuesta en el valle del Chota en Imbabura y Carchi sobre el uso y demanda de semillas de fréjol arbustivo. La muestra estuvo constituida por 53 agricultores y los resultados en resumen fueron: Los agricultores encuestados:*

*89% siembran fréjol 2 veces al año*

*79% siembra entre 1 a 3 ha por ciclo, siembran por lo menos 7 variedades diferentes*

*45% produce su "propia semilla"; cuando compran es "semilla" no seleccionada*

*40% compra cada año*

*40% no consigue fácilmente y es de baja calidad y generalmente tiene grano podrido y partido.*

*48% adquiere en Pimampiro*

*52% con los comerciantes*

*32% sabe que se trilló por pisoteo de camiones.*

*92% sabe lo que es una semilla de buena calidad*

*100% está dispuesto a pagar valores más altos que el grano comercial si existe oferta<sup>246</sup>*

Considero que lo que se podría hacer con respecto a este primer diagnóstico es el realizar una capacitación inicial y capacitaciones anuales para que los productores puedan entender primero la importancia de una buena semilla y luego puedan vender un fréjol de mejor valor. Para esto se pueden contratar semilleristas capacitados que tengan la experiencia necesaria para brindar su conocimiento a los agricultores del Carchi. Me parece que si se necesitan para este efecto recursos, se podría acudir a la FAO de España, quienes están trabajando desde noviembre de 2010 en un proyecto de mejora en la semilla para 1.088 organizaciones campesinas y comunidades de Centro América y Latinoamérica con una inversión de cerca de \$17 millones. Sería una buena opción contactarse con ellos y proponer al Ecuador como país que necesitaría beneficiarse del proyecto<sup>247</sup>.

Debido a la migración poblacional una de las dificultades por la que atraviesan los productores/as del fréjol es la falta de mano de obra, lo que implica la utilización de otras herramientas como vehículos para el desgrane, los que tienen plancha de cemento y los que no lo tienen proceden a poner en carreteras arriesgando sus vidas, para que los vehículos de diferentes tamaños y peso que pasen por el lugar lo desgrane<sup>248</sup>.

---

<sup>246</sup> PERALTA Eduardo I, Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias, INIAP, Programa Nacional de Leguminosas y Granos Andinos. E.E. Santa Catalina, Quito, Ecuador, *La experiencia con producción de semillas de fréjol de buena calidad en Ecuador*, <http://www.preduza.org/peralta.htm>, Acceso: 13 de marzo de 2011, 19:59

<sup>247</sup> SIIM, Servicio de Información e Inteligencia de Mercados, *Boletín Informativo sobre Semilla de Fréjol, Noviembre 2010*, [http://www.cnp.go.cr/php\\_mysql/admin/KTML/uploads/files/boletines/Bolet\\_\\_n-Informativo-Semilla-Frijol--Noviembre-2010.pdf](http://www.cnp.go.cr/php_mysql/admin/KTML/uploads/files/boletines/Bolet__n-Informativo-Semilla-Frijol--Noviembre-2010.pdf), Acceso: 13 de noviembre de 2011, 20:35

<sup>248</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, op, cit,

Se puede señalar que existen dificultades a lo largo de toda la cadena productiva de fréjol cuya problemática se acentúa más empezando con la producción, la cual demanda de varios insumos cuyo costo se ha visto incrementado en los últimos tiempos, en tal razón los productores se ven en la necesidad de conseguir cada vez más créditos para implementar sus cultivos, lo cual en la zona es escaso o de difícil acceso y pasando por la comercialización y el fortalecimiento socio-empresarial<sup>249</sup>.

*La mayoría de los agricultores productores de frejol entrevistados tenían más de 35 años (79%) y solamente educación primaria (63%). Los hogares estaban generalmente compuestos por cinco miembros o más. Casi todos los agricultores entrevistados (93%) señalaron ser propietarios de las tierras que cultivaban a la fecha de la encuesta. La superficie de terreno, sin embargo, fue relativamente pequeña; 39% de los agricultores poseían una hectárea o menos y 64% poseían dos hectáreas o menos. Los agricultores de frijol en los valles de los ríos Mira y Chota han estado practicando agricultura de pequeña escala y de labor intensa, ya que la superficie de terreno es limitada y el número de integrantes del hogar es alto<sup>250</sup>.*

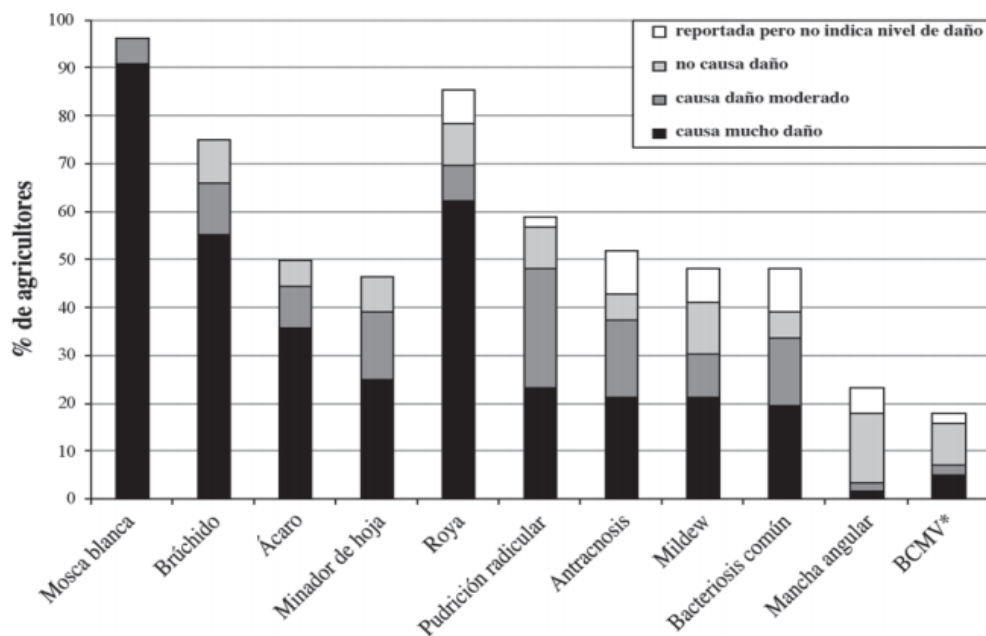
En el proceso productivo, los agricultores se enfrentan a varios problemas agronómicos, que van desde las semillas de mala calidad y poco rendimiento, así como los constantes y profundizados problemas de plagas y enfermedades. Cuando el cultivo ha llegado a su fase final, el agricultor afronta el problema de la comercialización, la cual esta manejada por intermediarios que usualmente definen el precio de manera especulativa, perjudicando al productor quien asume el mayor riesgo y quien ha hecho la mayor inversión. (Mirar anexo 1)

## **GRÁFICO 8 INCIDENCIA Y SEVERIDAD DE PLAGAS Y ENFERMEDADES DE FREJOL**

---

<sup>249</sup> Id.

<sup>250</sup> REDALYC, Sistema de Información Científica, Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal, *encuesta a productores para orientar el fitomejoramiento de Frejol en Ecuador*, 2008, <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/437/43711424002.pdf>, Acceso: 13 de marzo de 2011, 20:13



**Figura 1.** Incidencia y severidad de plagas y enfermedades de frijol en los valles de Mira y Chota en el norte de Ecuador expresado como porcentaje de agricultores entrevistados. Ecuador, 2003.

Fuente: Agronomía Mesoamericana<sup>251</sup>  
Elaborado por: Agronomía Mesoamericana

*El GPC (Gobierno Provincial del Carchi) ha realizado un acercamiento a los actores más importantes que han trabajado en el desarrollo de la cadena, con el afán de no duplicar acciones sino más bien complementar y fortalecer procesos que se están llevando a cabo en la zona, entre las que se destacan las escuelas de campo y los CIALs (Comités de Investigación Agrícola Local) que impulsados por el INIAP (Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias) y PRODECI<sup>252</sup> (que vienen desarrollando un proceso de investigación participativa para obtener semillas de calidad de variedades seleccionadas), la experiencia de trabajo en comercialización e incidencia política de la COPCAVIC (Consortio de asociaciones artesanales de producción de bienes agrícolas y pecuarios del valle de Imbabura y Carchi) apoyada por PODER-COSUDE-CESA y el PROLOCAL, así como las experiencias endógenas de asociatividad de las organizaciones beneficiarias con las cuales se empezará a operar la propuesta: COPCAVIC-Chota (140 familias), PISQUER-Mira (40 familias) y en la CONCEPCIÓN de Mira (120 familias), que en total concentran 300 familias beneficiarias asociadas en organizaciones de productores<sup>253</sup>*

Después de analizar las problemáticas principales se puede encontrar las siguientes soluciones como serían el proponer contribuir a mejorar las condiciones de vida de los pequeños y medianos agricultores, productores de fréjol en los cantones de Mira y Bolívar de la provincia del Carchi. Incrementar los ingresos económicos de los pequeños y medianos agricultores, sobre la base del

<sup>251</sup> GARVER Ernest, FALCONÍ CASTILLO Esteban, PERALTA IDROVO Eduardo, JAMES Kelly, *encuesta a productores para orientar el fitomejoramiento de Frijol en Ecuador*, Agronomía Mesoamericana, Vol. 19, Núm. 1, enero-junio, 2008, , Universidad de Costa Rica, Costa Rica, pp., 7-18.

<sup>252</sup> Fundación PRODECI (A favor de los derechos ciudadanos) es una organización no gubernamental que tiene como objetivo primordial atraer la Cooperación Internacional para el Desarrollo, <http://www.prodeci.org/prodeci.org/>, Acceso: 4 de febrero de 2011, 19:00

<sup>253</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, OVOP *Solicitud Completa de Subvención del proyecto*, 10 de Agosto de 2010. P. 10

mejoramiento de la productividad y el adecuado manejo post cosecha del cultivo, tratar de conseguir microcréditos para que puedan constar con un capital inicial y no tengan que trabajar con métodos precarios al momento del desgrane<sup>254</sup>.

### **Viabilidad en la realización del proyecto**

Para el replanteamiento del presente proyecto se realizaron tres reuniones previas, con la presencia de autoridades provinciales con sus respectivos técnicos de apoyo, las diferentes organizaciones productoras de fréjol, las diferentes instituciones de intervención en proyectos de fortalecimiento productivo, (MAGAP, INIAP, FEPP, MIES) quienes realizaron intercambios de experiencias, llegando a la conclusión de que se trabajará en el fortalecimiento a la cadena productiva del fréjol, realizando en primer lugar trabajos de campo y levantamiento de la línea base en el sector de La Concepción, Chamanal, Santa Lucía, Estación Carchi, Santiaguillo, Santa Ana, El Milagro, La Loma, Pisquer, San Rafael, San Vicente, Pushir, Chota, El Tambo, lugares que pertenecen al Cantón Mira y Cantón Bolívar<sup>255</sup>.

En el levantamiento de la línea base se realizó encuestas domiciliarias, las mismas que arrojan datos alarmantes, por el bajo nivel de escolaridad, una enorme falta de trabajo en el área agrícola, ya que están en posesión de superficies que van desde los 150 m<sup>2</sup> hasta los 5.000 m<sup>2</sup>, el servicio vehicular es escaso, por lo que el recorrido lo hacen a pie, se determinó las vulnerabilidades que tienen sus habitantes en escolaridad, salud y ocupación laboral. Por lo que es necesario trabajar en capacitación y crear opciones de trabajo en el área agrícola, no se requiere de altos capitales, que se deben dirigir en calidad de préstamos con bajo interés. Se destacan como una de las iniciativas más prometedoras para las grandes transformaciones.

En el Gobierno Provincial de Carchi en coordinación con la asociación de frejoleros de Pisquer Mira, se realizó visitas y entrevistas de campo en los sectores de Pisquer, Estación Carchi, Santiaguillo, Santa Ana, El Milagro su ubicación va

---

<sup>254</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, op, cit.

<sup>255</sup> Id.,

desde 1935 msnm, hasta los 2.865 msnm., zona apropiada para el manejo de cultivos de ciclo corto como fréjol, arveja, garbanzo. Existen siembra de frutas como durazno, aguacate en producción de una extensión aproximada de 60 has., y siembra de unas 30 has., en Pisquer están organizados 15 artesanos en madera, mas no cuentan con las herramientas a fin de desarrollar su actividad. En cuanto a los agricultores, el grupo está integrado por 41 socios en el manejo de siembra de fréjol, se requiere de capital para incrementar las áreas de siembra a fin de aprovechar unas 1000 has, requieren industrializar el fréjol y el aguacate, es necesaria también la capacitación en salud, educación, manejo de suelos con practicas orgánicas.

El fréjol en el Ecuador se constituye en una de las principales fuentes de proteína y carbohidratos para la población urbana y rural, en especial para los diferentes sectores que carecen de recursos económicos y no pueden acceder a otros productos por su elevado costo. Entre las áreas de producción de fréjol arbustivo se encuentran la provincia del Carchi, en donde 1910 familias sembraron 3386 ha de fréjol en monocultivo, se estima que el 90% de cultivo se lo realiza en los valles del río Chota y Mira<sup>256</sup>.

Los valles de Chota y Mira forman parte de los cantones Mira y Bolívar, donde varias familias están relacionadas con el cultivo del fréjol arbustivo, siendo importante para la soberanía alimentaria, por sus características nutritivas por ser parte de su dieta diaria y por los ingresos que genera la comercialización. La población de los valles de Chota y Mira se caracterizan por los altos niveles de pobreza según el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). En el cantón Mira el 71,9% y en Bolívar el 78,2% de su población no llegan a satisfacer sus necesidades básicas<sup>257</sup>.

De acuerdo al levantamiento de la línea base se ha podido encontrar que en el valle del Chota los agricultores utilizan para la producción de fréjol agroquímicos como: insecticidas, fungicidas, herbicidas, fitohormonas y desinfectantes registrándose un total de 120 productos químicos diferentes con un

---

<sup>256</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, OVOP *Solicitud Completa de Subvención del proyecto*, 10 de Agosto de 2010. P. 13

<sup>257</sup> Id.

promedio de cuatro aplicaciones por ciclo del cultivo. El 96% de encuestados que en las aplicaciones realizó la mezcla de insecticida, fungicida y fertilizante foliar. El 94% de la población no utilizó un equipo adecuado para realizar las aplicaciones lo que puede afectar gravemente a la salud y el medioambiente<sup>258</sup>.

De acuerdo a estudios realizados los efectos en la salud humana a consecuencia del uso de pesticidas se han presentado graves daños neurológicos en los agricultores en grandes diferencias con los no agricultores. Los insecticidas más usados han sido el *Carbofuran*<sup>259</sup> y el *Metamidofos*<sup>260</sup> considerados los más altamente peligrosos. Por el incremento de los costos de producción y al existir un mayor control en la frontera norte, bajó significativamente la demanda del fréjol, conllevando a la migración hacia las grandes ciudades y así afectando la mano de obra, influyendo directamente en el área de fréjol sembrada, siendo desplazada por otros cultivos donde se emplea menos mano de obra<sup>261</sup>.

## Impactos ambientales

Los proyectos de capacitación e implementación de unidades de producción de fréjol disminuyen los impactos ambientales negativos ya que emplean la práctica de sistemas de agricultura limpia, con la utilización de materias primas para el uso de abonos orgánicos que no generan toxicidad al medio ambiente, contempla la elaboración y manejo de lombri-abonos, subproductos de cosecha, asociación de cultivos, manejo integrado de cultivos, etc<sup>262</sup>.

Analizados los impactos, se determinan las medidas a tomar con el fin de impedir su ocurrencia en algunos casos y mitigarlos en otros. Posibles situaciones

---

<sup>258</sup> Id.

<sup>259</sup> DEFINICIÓN DE: Carbofuran es uno del más tóxico carbamate pesticidas. Se pone bajo nombres comerciales Furadan, cerca FMC Corporation y Curater, entre varios otros. Se utiliza para controlar insectos en una variedad amplia de cultivos en campo, incluyendo patatas, maíz y sojas. Es un insecticida systemic, que significa que la planta lo absorbe a través de las raíces, y aquí de la planta la distribuye a través de sus órganos (principalmente recipientes, vástagos y hojas; no las frutas), donde se logran las concentraciones insecticidas. El Carbofuran también tiene actividad del contacto contra parásitos. Tiene una de las toxicidades agudas, <http://www.laguiasata.com/Carbofuran.html>, acceso: 4 de febrero de 2011. 20:30

<sup>260</sup> Es un insecticida acaricida de acción sistémica que actúa por contacto e ingestión Es efectivo para el control de plagas chupadores, pulgones, mosca, blanca, ácaros, plagas masticadoras, además extermina larvas adultos de insectos y ácaros. Es necesario tomar las siguientes precauciones durante su manipuleo. Después de la aplicación, lavese con abundante agua y jabón. Evite contacto con la piel y su prolongada inhalación. ECUAQUÍMICA, [http://www.ecuaquimica.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=190lang=](http://www.ecuaquimica.com/index.php?option=com_content&task=view&id=190lang=), acceso: 4 de febrero de 2011, 20:34

<sup>261</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, OVOP *Solicitud Completa de Subvención del proyecto*, 10 de Agosto de 2010. P. 15

<sup>262</sup> GOBIERNO PROVINCIAL DEL CARCHI, Entrevista: Asesor del General René Yandún Pozo., Prefecto del Carchi, Fondo ITALO-ECUATORIANO

de contaminación pueden ser mitigadas mediante la implementación de una zona de protección mediata y no proyectar la zona a uso agrícola. La matriz que a continuación se detalla, recoge el tipo de impacto generado por el proyecto, y las medidas de mitigación a tomar.

**TABLA 17  
IMPACTOS AMBIENTALES GENERADOS**

IMPACTOS AMBIENTALES GENERADOS							
TIPO DE IMPACTO	POSITIVO			NEGATIVO			
	Alto	Medio	Bajo	Alto	Medio	Bajo	Medidas mitigación
Siembra de productos agrícolas diversificados					X		Manejo Integrado de Plagas y Enfermedades
Afectará a espacios de áreas protegidas							
Calidad de aire					X		Usar agroquímicos menos tóxicos
Paisaje		X					
Calidad de agua		X					
Formas del suelo	X						
Calidad del suelo	X						
Vegetación propia		X					
Fauna endémica							
Fauna no endémica							
Aspectos culturales		X					

Fuente: Gobierno Provincial de la Provincia del Carchi<sup>263</sup>  
Elaborado por: Gobierno Provincial de la Provincia del Carchi

### Mitigación de problemas detectados

La implementación de unidades de producción agropecuaria es de beneficio general sin distinción, por lo que no vulnera a ningún grupo, comparten todos y cada uno de los participantes y beneficiarios tanto hombres como mujeres

<sup>263</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, op, cit, p. 16

y lo que se pretende es que las mujeres vayan optando por mayores espacios de representatividad en lo organizativo y en lo productivo.

La propuesta utilizará como metodología para la operación del proyecto, el acompañamiento técnico a los diferentes eslabones de la cadena, partiendo de la producción sostenible y culminando en la comercialización asociativa, para ello la idea es fortalecer los servicios de apoyo a la cadena como el crédito, el abastecimiento de insumos y semilla, la generación de valor agregado, los mecanismos de comercialización y el empoderamiento de los propios actores locales.

*En la actualidad en la zona que se va a intervenir con el proyecto se encuentran trabajando otras instituciones como INIAP, MAGAP, PRODECI, FEPP, CESA con las organizaciones de base y de segundo grado como la COPCAVIC y la Asociación de frejoleros de Pisquer en el cantón Mira. Por lo expuesto es necesario llegar a consensos y la búsqueda de sinergias a efectos de ubicar una agenda concertada para que las intervenciones técnicas y administrativas sean similares<sup>264</sup>.*

Con las organizaciones de la localidad se formará el Consorcio de Leguminosas del Carchi, Organización de Segundo Grado que con este proyecto se pretende ayudar a su conformación. Este Consorcio será el eje articulador de la propuesta de comercialización asociativa, ya que será la representación de los productores de todas las zonas y es desde allí de donde se centrará la búsqueda de nuevos mercados y la implementación de procesos de valor agregado al producto. El Consorcio se constituirá en un ente de apoyo a los productores asociados, ya que a más del servicio de comercialización que brindará, este tendrá 4 centros de prestación de servicios de post cosecha, que serán los encargados de exteriorizar los servicios de trilladoras móviles que permitan disminuir las pérdidas de la postcosecha<sup>265</sup>.

La Asistencia Técnica para el cultivo comercial de fréjol se facilitará a través de la metodología de Escuelas de Campo para Agricultores-ECAs, en tanto que la producción de semilla de calidad se lo hará a través de los Comités de Investigación Agrícola Locales-CIALs. Se buscará los mecanismos que faciliten la entrega de crédito para la producción vía la creación de un fideicomiso o de colocar los recursos económicos para tal fin en una entidad financiera local. De

---

<sup>264</sup> Id.

<sup>265</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, op, cit.

igual manera se pretende considerar a los demás agentes de desarrollo que están empezando a intervenir en la zona para no duplicar acciones y fortalecer un solo proceso, entre ellos se puede citar el programa PRODER del MIES<sup>266</sup>.

Para monitorear, dar seguimiento y evaluar el proyecto se propone partir del levantamiento de una línea base de ingresos y de los indicadores claves del proyecto. Estos indicadores serán monitoreados por la coordinación del proyecto trimestralmente, lo que permitirá mejorar las acciones o redireccionar procedimientos a favor de cumplir los objetivos planteados. La evaluación final tendrá como objetivo verificar y analizar los alcances que tuvo el proyecto y dejar sentadas bases para futuras acciones que fortalezcan el proceso. La coordinación y ejecución del proyecto tanto técnica como financiera ante el FIE, la asumirá el Gobierno Provincial del Carchi, pero el direccionamiento técnico del proyecto se compartirá con el Comité de Gestión que habrá de formarse<sup>267</sup>.

La conformación de un Comité de Coordinación interinstitucional-CCI en el cual participarán todas las entidades públicas y privadas interesadas y que se encuentran haciendo presencia en la zona y que deseen aportar en este proceso, principalmente las instituciones gubernamentales y no gubernamentales de desarrollo antes mencionados y que actualmente trabajan en la cadena. Se espera implementar 2 centros de prestación de servicios de post cosecha con trilladoras móviles, se procurará que estas estén vinculadas a las 4 zonas en que se dividirán la zona de intervención para efectos de logística y coordinación para la asistencia técnica<sup>268</sup>.

### **Pasos a seguir para la cadena productiva del fréjol**

Se ha presupuestado el equipamiento necesario para el acopio y enfundado del fréjol, este último procedimiento como una estrategia de agregación de valor al producto según las demandas de los clientes. El proyecto se ejecutará

---

<sup>266</sup> "Programa de Desarrollo Rural Territorial" - PRODER, para dar continuidad a los procesos de desarrollo rural ejecutados por la Unidad de Implementación de PROLOCAL. El Programa se ejecuta con un enfoque de desarrollo rural territorial integral y sostenible; su área de trabajo para el 2008 constituyó nueve micro regiones definidas por la existencia de vínculos sociales, económicos, culturales y ambientales entre los cantones y parroquias que las integran. Hasta el 2008 el área de intervención del Programa involucró a 11 provincias, 66 cantones y 189 parroquias. PRODER, <http://proder.obolog.com/>, Acceso: 4 de febrero de 2011, 20:52

<sup>267</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, op, cit

<sup>268</sup> Id.,

en los sitios determinados para cada una de las familias, de acuerdo a la selección de beneficiarios, que pertenecen a los distintos sectores de los dos cantones a intervenir. La participación de los grupos beneficiarios será uno de los ejes claves de la metodología de gestión a implementarse, será la participación activa de los beneficiarios y todo el grupo de frejoleros en la planificación, desarrollo y evaluación a través de talleres, cursos, y otros<sup>269</sup>.

En este aspecto los diferentes profesionales después de efectuado el diagnóstico comunitario y encontrado los principales problemas y líneas de intervención procederán a realizar visitas domiciliarias para verificar la información obtenida en los diagnósticos rurales participativos realizados con las comunidades, seleccionando a familias con mayor nivel de pobreza y analfabetismo, desarraigados por situaciones económicas y de conflictos sociales, madres cabeza de familia y personas con sentido de trabajo comunitario, priorizando sus potencialidades<sup>270</sup>.

El profesional y los promotores encargados de la operación del proyecto, con participación de las comunidades y/u organizaciones escogerán un grupo de promotores para estimular en ellos el ejercicio de un liderazgo formal, delegando progresivamente funciones de mayor responsabilidad (orientación, conducción, control, capacitación, etc.,) como agentes dinamizadores de la participación, procesos sociales con capacidad instalada en el manejo técnico agropecuario de producción del fréjol que permita poder interactuar con otros líderes de grupos organizados y en lo posible con el Estado, más allá del plano de la queja o la denuncia, deben convertirse en interlocutores actuantes, cogestores y corresponsables del desarrollo integral de sus comunidades<sup>271</sup>.

Se contempla capacitar a la comunidad para la planeación del trabajo, administración y manejo de los recursos, dirección del personal, supervisión, seguimiento y control. Las unidades productivas de fréjol elaborarán planes operativos anuales de las actividades a realizar en un año por parte de cada unidad de producción de fréjol, en estos planes se establecen tiempos y

---

<sup>269</sup> Id.  
<sup>270</sup> Id.  
<sup>271</sup> Id.

responsables de las actividades, acogiendo los lineamientos del manual de cultivo del proyecto de fréjol. También se concertará con el equipo profesional planes de capacitación, teniendo en cuenta los saberes populares y las experiencias de los beneficiarios desde una visión integral y cultural<sup>272</sup>.

Una vez abordados los procesos anteriores se realizará la entrega de los paquetes tecnológicos a cada una de las unidades productivas de fréjol mediante un acta de compromiso por parte de las unidades productivas de fréjol en la cual se comprometan a seguir todos los procedimientos técnicos para la implementación de su zona de producción, sus responsabilidades y la sostenibilidad. Para el manejo de la post cosecha, se orienta a la identificación de materiales, equipos y artículos complementarios necesarios para el acopio y el acondicionamiento general de los productos, tanto para centros de acopio como a nivel de unidades de producción. Relacionado a la viabilidad de facilitar servicios de post cosecha, se ha identificado la necesidad de facilitar la inversión en herramientas (balanzas, basculas, zarandas metálicas, seleccionadoras, maquinas trilladoras, mesas de selección, silos de diferentes capacidades, molinos), equipos (medidores de humedad), tecnologías (aplicaciones de paquetes tecnológicos y metodologías), esto permitirá invertir de acuerdo a la realidad de las organizaciones siendo los representantes legales los que realicen una propuesta coherente explicando cuáles serían las herramientas que van a ser utilizadas y cuántas necesitarían para efectuar la inversión<sup>273</sup>.

La inversión del rubro de herramientas, equipos y tecnologías post cosecha se lo realizará en las diferentes comunidades y organizaciones que intervienen en el proyecto, además del interés la estrategia está en que las organizaciones invierten un 10% del total de la inversión, lo que permitirá beneficiar a más familias con este proceso de mejoramiento de la calidad del fréjol y permitirá el empoderamiento del proceso por parte de los beneficiarios.

En cuanto al valor agregado, debe planificarse tomando en cuenta que no solamente se trata de reunir o juntar la producción en un espacio físico

---

<sup>272</sup> Id.

<sup>273</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, op, cit, p. 19

determinado, además es necesario acondicionarla a través de otras funciones como: limpieza, clasificación, etc. y otras como el empaque, almacenamiento temporal etc. Esta línea se eslabona con la estrategia de realizar de manera inicial ejercicios de Centro de negocios y comercialización, en la unión de dos organizaciones o más de acuerdo a las condiciones de producción y sobre todo a las decisiones de los socios<sup>274</sup>.

Durante las etapas de ejecución del proyecto se tendrán espacios de seguimiento y monitoreo implementado por el equipo profesional, teniendo en cuenta la participación del Comité de Gestión, que forma parte de la Unidad Ejecutora y los beneficiarios para lo cual se diseñará una línea de base en el momento de inicio y se revisará el proceso de manera trimestral para medir el avance y cumplimiento de los indicadores y resultados. La evaluación: se realizara 4 veces al año y será en dos sentidos: Una evaluación se aplicará a las unidades productivas de fréjol mediante una ficha prediseñada que permita recoger información adecuada en donde se registre entre otros aspectos: fortalezas, debilidades y amenazas, logros y retrocesos, temas abordados etc<sup>275</sup>.

Otra evaluación la aplicarán las unidades productivas de fréjol al equipo técnico profesional donde se tendrá en cuenta todos los componentes del proyecto y su grado de avance o estancamiento y el rol del equipo profesional en cada una de las organizaciones productivas de fréjol. Además, el proyecto implementará un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación ajustado a los requerimientos de la propia dinámica de actuación, que permita contar con información sistemática sobre la gestión y cogestión en todos los ámbitos de actuación, accediendo a medir actividades y resultados conseguidos que permitan la toma de decisiones institucionales oportunas y los ajustes necesarios<sup>276</sup>.

Para el sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación se considerará el siguiente esquema, el cual permitirá una continua retroalimentación y la puesta en práctica de una rendición de cuentas por parte de todo el equipo que conforma la Unidad Ejecutora y el propio Comité de Gestión, tanto al interior del proyecto como a nivel institucional.

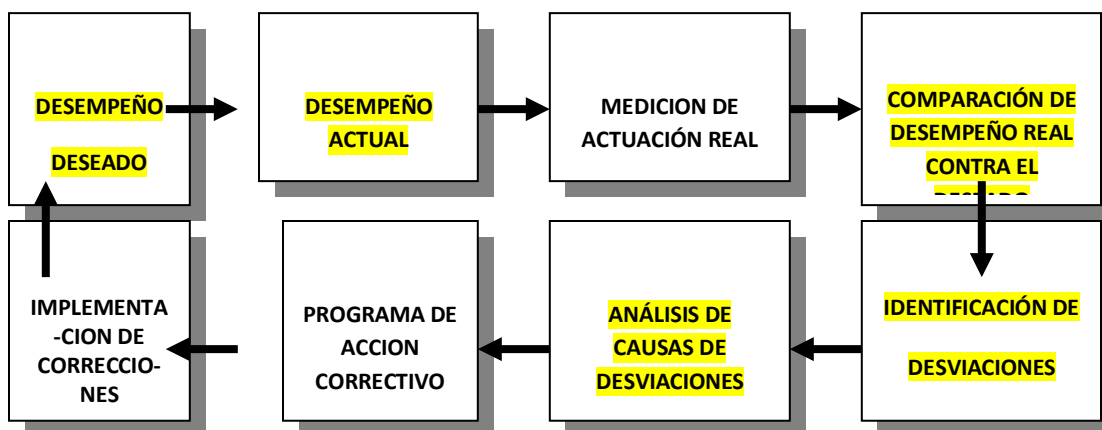
---

<sup>274</sup> Id.

<sup>275</sup> Id.

<sup>276</sup> Id.

## GRÁFICO 9 ESQUEMA DE DESEMPEÑO



Fuente: Gobierno Provincial de la Provincia del Carchi<sup>277</sup>  
Elaborado por: Gobierno Provincial de la Provincia del Carchi

Basándose en la propuesta metodológica se elaborarán los formatos para tales efectos entre los cuales estarán:

- *Planificación trimestral por resultados*
- *Informe trimestral de medición del desempeño*
- *Programación semanal y mensual de actividades*<sup>278</sup>

### TABLA 18 MATRIZ DE INVOLUCRADOS

MATRIZ DE INVOLUCRADOS			
INVOLUCRADOS Instituciones, organizaciones o individuos	TIPO DE INVOLUCRAMIENTO	INTERESES EN EL PROYECTO	RECURSOS DISPONIBLES PARA EL PROYECTO
Gobierno Provincial del Carchi	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Miembro de la Unidad Ejecutora del Proyecto y del Comité de Gestión</li> <li>- Socio de las Empresa que pudieren conformarse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Mejorar la calidad y niveles de vida para los habitantes del sector rural</li> <li>-Continuar con la asesoría técnica y administrativa post proyecto</li> </ul>	Humanos, Financieros y Técnicos.

<sup>277</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, OVOP *Solicitud Completa de Subvención del proyecto*, 10 de Agosto de 2010. P. 21

<sup>278</sup> Id.,

Agricultores (Unidades Productivas de fréjol)	Actores locales directos	Mejorar sus ingresos económicos	Mano de obra Trabajo Herramientas
Unidad Ejecutora	Ejecución del Proyecto	Mejorar las condiciones de vida de la población	
Fondo Italo Ecuatoriano	Donante	Mejorar ingresos y calidad de vida de las poblaciones más necesitadas	Financieros
INIAP	Apoyo a la capacitación del control de plagas y enfermedades e investigación	Mejorar la producción	Personal ocasional
MAGAP	Fortalecimiento en procesos de producción agropecuaria	Mejorar las condiciones de producción	Personal ocasional

Fuente: Gobierno Provincial de la Provincia del Carchi  
Elaborado por: Gobierno Provincial de la Provincia del Carchi

Más allá de la Matriz de Involucrados descrita anteriormente, para organizar y ejecutar el proyecto, se contratará a un Coordinador(a) con perfil de Ingeniero Comercial o afines, encargado de coordinar y poner en marcha las acciones propuestas, un técnico agrónomo, responsable de los trabajos a nivel de campo, un Asistente Financiero Contable encargado de la contabilidad del proyecto y apoyo administrativo y 4 promotores agrónomos locales, quienes serán los encargados de apoyar en la asistencia técnica y la capacitación y a quienes se les proveerá de movilización a través de la adquisición de motocicletas<sup>279</sup>.

*El proyecto será ejecutado en el lapso de los 18 meses, para garantizar la sostenibilidad institucional del proyecto a implementar se considerará el involucramiento de los diferentes actores públicos y privados que están presentes en la zona a intervenir. Entre los actores públicos que participarán en la propuesta están el INIAP con su Programa Nacional de Leguminosas y el MAGAP con su Dirección Provincial del Carchi. Entre los actores privados: las ONGs FEPP, CESA, PRODECI, Cruz Roja, Proyecto PRODER, actual Instituto de Economía Popular y Solidaria-IEPS, entre los principales.<sup>280</sup>*

La participación de estos actores en espacios de coordinación desde el inicio permitirá concertar y consensuar estrategias comunes y complementarias y permitirán el desarrollo de una institucionalidad local y el empoderamiento necesario que asegure mantener la propuesta en el tiempo. Esto como medida de contingencia ante el riesgo de dispersión de acciones por parte de los diferentes actores que participan en el desarrollo del sector productivo regional. Adicional a lo mencionado se encuentra también involucrada la Dirección de Desarrollo Económico Local, quien será la encargada de dar sostenibilidad post proyecto una vez finalizado el financiamiento del proyecto<sup>281</sup>.

<sup>279</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, op. cit.

<sup>280</sup> FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, op. cit, p. 22

<sup>281</sup> RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, op. cit.

Con el fin de fomentar y armonizar una red de apoyo institucional alrededor de la población beneficiaria, frente a las líneas de intervención de la propuesta se busca la incorporación de diferentes instituciones que puedan apoyar el proceso. Para tal fin se proporcionará herramientas a las unidades productivas de fréjol para facilitar la interlocución con las autoridades y los actores locales, la generación de espacios de confianza y la concesión de acuerdos o convenios que contribuyan al cumplimiento del objeto de la propuesta. También se tiene previsto establecer mesas permanentes de trabajo alrededor de los componentes de intervención recomendados en la propuesta, el estudio de viabilidad económica y actividades de capacitación, estas últimas como una estrategia de fortalecimiento institucional<sup>282</sup>.

En la sostenibilidad económica y financiera existe el riesgo de que la macroeconomía nacional no pueda estabilizarse y se provoque un incremento de los costos de producción para lo cual el proyecto como medida de contingencia propone el desarrollo de un paquete tecnológico alternativo no dependiente de insumos importados. Se supone como condición previa que se respeten los acuerdos con el MAGAP para que se mantengan los aranceles para la importación de fréjol del extranjero, para lo cual el Consorcio Regional de Leguminosas tendrá un rol de incidencia en la política pública y estará vigilante a las políticas comerciales macro<sup>283</sup>.

Dentro de la misma viabilidad económica y financiera las acciones de prestación de servicios post cosecha, crédito y comercialización asociativa se pretende buscar los mejores mecanismos para que los recursos entregados sean manejados transparentemente, para lo cual se derivarán a través de la conformación de un fideicomiso (en la que se espera transferir los recursos con carácter temporal a una fiduciaria a través de un contrato para su administración por un plazo determinado y para cumplir un objetivo planteado) o buscando otras figuras legales para la entrega de los recursos económicos a entidades financieras locales para que manejen y aseguren su permanencia y sostenibilidad involucrando a los diferentes actores públicos y privados para que participen en la

---

<sup>282</sup> Id.  
<sup>283</sup> Id.

consolidación de una propuesta de fortalecimiento de la cadena del fréjol a largo plazo<sup>284</sup>.

Los factores ambientales pueden ser una limitación para el desarrollo de la propuesta ya que generan desequilibrios biológicos y un incremento en la población de *fitopatógenos*<sup>285</sup>, para esto se prevé que la capacitación en Escuelas de Campo para Agricultores aborde temas para hacer frente a estas posibles alteraciones climáticas. Si bien es cierto no se puede asegurar buenas condiciones climáticas sin embargo la mayor cantidad de frejoleros disponen de agua.

Es importante para poder trabajar con las comunidades el poder entenderlas y saber como son, ser parte de la realidad social y organizacional existentes en las comunidades y tomadas éstas como entes reales, dinámicas, integradoras y generadoras de condiciones de convivencia y desarrollo, planteando el fortalecimiento organizacional en primera instancia y lo empresarial como complemento, conjugando al finalizar un fortalecimiento socio-empresarial, para lo cual el Gobierno Provincial del Carchi, sumado a la Unidad Ejecutora y sus Direcciones Departamentales apoyarán en este cometido.

Identificar las formas como se comunican las personas en su cotidianidad al nivel familiar, grupal y comunitario a fin de trazar estrategias que mejoren la comunicación de manera participativa. Luego se fortalece este proceso con un contenido formativo que trata aspectos de convivencia y fortalecimiento de las unidades productivas de fréjol, así como la realización de un programa especial de formación de líderes rurales que ejerzan un efecto multiplicador.

Social y culturalmente al trabajar con familias campesinas negras, se respetarán los saberes ancestrales y su propia interculturalidad, y se propiciará una relación de intercambio tecnológico y cultural entre campesinos y técnicos buscando la complementariedad acorde con la cosmovisión de los miembros de la familia y de la comunidad permitiendo que de esta manera exista una mayor y mejor participación ciudadana. A través del enfoque de género se pretende

---

<sup>284</sup> Id.

<sup>285</sup> DEFINICIÓN DE fitopatógenos : Es un organismo, en general microorganismo, que causa enfermedades en las plantas, <http://www.pv.fagro.edu.uy/fitopato/cursos/fitopato/practicahongos.html>, Acceso: 6 de febrero de 2011, 9:28

cambiar las relaciones desiguales existentes y lograr el desarrollo equitativo y el empoderamiento de las familias. La meta es generar una conciencia de la necesidad de equidad a nivel social, potenciar los conocimientos, actividades y contribuciones tanto de mujeres como de hombres a su comunidad<sup>286</sup>.

Las intervenciones en las unidades productivas se implementarán tomando en cuenta una distribución equitativa del trabajo que permita disminuir la carga laboral de las mujeres; en la planificación, ejecución y evaluación se tomará especialmente en cuenta las necesidades de la mujer. Se distribuirá equitativamente los beneficios del proyecto con el fin de dar mayor control sobre los recursos a las mujeres y se impulsará significativamente la presencia de las mujeres en las instancias de toma de decisiones<sup>287</sup>.

Las capacitaciones se realizarán considerando el tiempo disponible de los(as) campesinos(as) y se propenderá por capacitar número equitativo de hombres y mujeres promotores(as), con base a aptitudes y vocación, que estén en condiciones de convertirse en sujetos multiplicadores.

### **3. ANÁLISIS**

En primer plano está el Ecuador frente a la Cooperación Internacional para el desarrollo rural. Hoy en día, hay más de 10 millones de niños mal nutridos en América Latina y una gran parte de la población de la región no está recibiendo, los servicios apropiados de salud o educación. Muchos países ejecutaron programas sociales de emergencia como reacción ante la crisis, pero a pesar de esto, el aumento a nivel global de la pobreza y la desigualdad como consecuencia de las malas decisiones políticas sigue preocupando al mundo entero. El Ecuador es víctima de la pobreza. Existe un gran número de personas que no son capaces

---

<sup>286</sup> Id.  
<sup>287</sup> Id.

ni de pagar la canasta básica, que para el mes de enero de 2011 según el Ministerio de Finanzas del Ecuador estaba ubicada en US\$ 548.63.

Aunque con el auge del petróleo de los años 70 hubo un crecimiento sin precedentes, la pobreza sigue generalizada y la distribución de la riqueza es bastante asimétrica. Hay un millón y medio de habitantes que viven en extrema pobreza y aunque gasten todo lo que tienen en la compra de alimentos, no van a lograr satisfacer sus necesidades nutricionales. Hay que tomar en cuenta que la pobreza es mayor en las zonas rurales, donde viven dos de cada tres personas pobres. La pobreza, presenta características muy diferentes en ambos sectores del país. La mala educación, la falta de acceso a la tierra, la escasa integración a los mercados, la escasez de empleo en las actividades agrícolas, además de la segregación de los grupos indígenas son limitantes para el desarrollo de la zona rural.

Con esto no digo que en la zona urbana no exista pobreza, puesto que existe, pero es caracterizada por otros factores como bajo rendimiento escolar, empleo de menores, empleo en los sectores informales, vivienda alquilada y no propia, baja tasa de participación del cónyuge en la fuerza laboral, falta de acceso a la seguridad social, no existe la atención primaria de salud pública y prácticamente los programas de alimentación alcanzan a abarcar a un pequeño número de niños pobres menores de 5 años. Estas son unas pocas de las características que han llamado la atención de los países más desarrollados para que puedan ayudar a los países en vías de desarrollo con inversión técnica y financiera directa para el desarrollo y bienestar del país.

La cooperación internacional inicia oficialmente con el Plan Marshall en 1947. A partir de esta fecha, se crea mediante Decreto supremo el Comité Nacional de Cooperación Técnica (CNCT-CONADE). La cooperación en el Ecuador presenta varios antecedentes recogidos en la historia diplomática. Acontecimientos como la cooperación de los diferentes Estados del mundo para la reconstrucción de Ambato puede ser un ejemplo claro de cooperación para ayuda de desastres. Aunque muchas veces la ayuda tiene dos movimientos principales

que son la política y la económica; existe también ocasiones en las que la ayuda es motivada simplemente por el lado humanitario.

En el Ecuador existen varias instituciones nacionales e internacionales que se encargan del desarrollo rural del país. La evolución del empleo rural según las distintas ramas de actividad económica, revela que los sectores que han mostrado un mayor dinamismo son los de actividades culturales y recreativas, la hotelería y la restauración. Sin embargo, el sector agrícola, pese a llevar cinco décadas de reformas agrarias, capitalización, inserción en el mercado nacional e internacional y ayuda extranjera, no ha alcanzado una capacidad de transformación significativa y mayoritaria. Al contrario, pese al éxito de algunas empresas y de producción agraria, se sigue generando nuevas dinámicas de polarización territorial y social.

Es por esto que la cooperación internacional y la ayuda al desarrollo tiene que alcanzar el desarrollo rural regional mediante el estímulo del crecimiento económico de las determinadas regiones, a través del aumento de la productividad y la elevación general de la producción, tomando en cuenta la adaptación de esta producción al medio local. Aprovechando los recursos con cuidado, para mantener la disponibilidad a largo plazo y evitar daños irreversibles, se debe aplicar la tecnología para la defensa y no para la eliminación de los puestos de trabajo. Debe apoyar el acceso de los segmentos más pobres de la población a los recursos disponibles, fomentar la participación de la población destinataria en los procesos de planificación, decisión, implementación y desarrollo y finalmente aumentar la eficiencia de los proyectos.

Dentro de esto, está la Cooperación Japonesa para el desarrollo rural. La filosofía básica de la Cooperación Japonesa, puede resumirse en cuatro principios: asumir las consideraciones humanitarias, reconocer la interdependencia de la comunidad internacional, dar prioridad a la conservación del medio ambiente y apoyar a los esfuerzos individuales de las naciones en vías de desarrollo. El mundo se encuentra ahora dirigiéndose a construir una sociedad donde la libertad, los derechos humanos, la democracia y otros valores se encuentren asegurados en la paz y la prosperidad. En este contexto, Japón ha reconocido la interdependencia entre las naciones de la comunidad internacional y que la

estabilidad y el posterior desarrollo de los países en desarrollo son indispensables para la paz y la prosperidad del mundo entero.

Japón le ha ofrecido al Ecuador ayuda en donación dirigida básicamente a atender las necesidades de medicina y salud, higiene, suministro de agua, educación primaria y secundaria, protección ambiental, desarrollo rural y agrícola, desarrollo del recurso humano, etc. A parte de las donaciones, el Japón ha brindado al Ecuador cooperación técnica, que es la ayuda dirigida a desarrollar los recursos humanos de los países en desarrollo y que apoyan los esfuerzos para la construcción de sus naciones. Se realiza por medio de la transmisión de la tecnología y el conocimiento japonés que se destina a contribuir con el desarrollo económico y social. Actualmente, la Cooperación Técnica se extiende en una amplia variedad de campos, desde necesidades humanas básicas hasta cooperación de alto nivel en transferencia de tecnología de computadores y el establecimiento de instituciones estatales.

La cooperación técnica está basada en acuerdos entre el gobierno ecuatoriano y el japonés y se ejecuta a través de la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional (JICA) por parte del Japón y de varios organismos en el Ecuador entre los cuales se encuentran Ministerios, Prefecturas, Instituciones públicas e instituciones privadas, ONG's, entre otros. Otros programas de cooperación técnica son llevados a cabo con fondos públicos que incluyen programas de intercambio para estudiantes extranjeros de países en desarrollo, estudios ejecutados por ministerios y agencias japonesas en cooperación con organizaciones gubernamentales y programas de entrenamiento operados por gobiernos locales así como cooperación técnica subsidiada por el Gobierno e implementada por ONG's.

En JICA, el 15 de febrero de 2009, se creó el Comité de Apoyo para el Desarrollo Rural Integral de la Sierra Andina. Este comité tiene el propósito primordial de brindar el soporte requerido para el fortalecimiento de los proyectos de desarrollo rural integral que implementa JICA y que están encaminados a mejorar el nivel de vida de los agricultores a pequeña escala de las regiones andinas de Ecuador, Perú y Bolivia. Así el Ecuador se ha puesto también en

marcha para la realización de diferentes proyectos encaminados en el mejoramiento de la vida rural del país.

El Consorcio de Consejos Provinciales del Ecuador CONCOPE, está trabajando en conjunto con JICA para llevar a cabo el plan del movimiento One Village One Product con el que busca promover las actividades para el desarrollo rural. Mediante este plan de trabajo se llevará ayuda y asistencia técnica hasta el mes de marzo de 2011. El Gobierno Japonés ha enviado expertos que tienen la responsabilidad de ejecutar seis líneas de trabajo a partir de: la comprensión de la situación donde deberán visualizar la política y el lineamiento del proyecto, la actualidad del desarrollo rural, el rol de los gobiernos locales, el diagnóstico de la situación socio cultural y económica de la población marginada. Una vez conocida la realidad se podrá planificar los cronogramas de las actividades.

En este contexto se podrá intervenir en el fortalecimiento de la organización nacional a través de los proyectos pilotos, que se están llevando a cabo en varias provincias del Ecuador, pero sobre todo en la provincia del Carchi, en la población de Mira, donde el Gobernador es una persona especialmente preocupada por la situación rural de la provincia. El Gobernador ha realizado ya un viaje de capacitación al Japón para poder implementar el movimiento en el país y lograr así una política de desarrollo rural para poder sacar adelante a la población rural de su provincia.

En cuanto al proyecto de mayor relevancia para este trabajo se encuentra Un Pueblo Un Producto como modelo para el desarrollo rural. Si pensamos en los problemas que tiene nuestro país en el sector rural, la falta de motivación para producir y la migración son los principales. Este modelo busca ser una alternativa de solución ante estos problemas. Hay que considerar que hay algunas personas que viven en las zonas rurales y se dejan convencer por coyoteros a los cuales pagan altas sumas de dinero para que los saquen del país. Por qué no se les ocurre invertir ese dinero en algún negocio o comenzar un pequeño proyecto? Así podríamos decir que en todos los casos no es sólo la falta de dinero el problema, sino también la falta de ideas y apoyo para llevar a cabo una buena administración del dinero. Es por eso que este modelo de desarrollo busca agrupar a estas

personas con una idea de cambio a través de la ayuda de la Cooperación Japonesa.

En un intento por transformar los productos de las zonas rurales, en productos que tengan un valor agregado o que puedan ser capaces de competir en el mercado interno y luego en el exterior la idea de Un Pueblo Un Producto no se limita solo a lo físico o económico. Comprende también el turismo ecológico, preservando el entorno local y busca un desarrollo que permite a los jóvenes de los pueblos realizar actividades agrícolas, consumir productos frescos del campo y experimentar los trabajos de siembra y cosecha. Este movimiento incorpora bienes tangibles e intangibles para contribuir así a una mejor vida local, a la creación de centros turísticos, entre otras actividades.

Es cierto que el punto de partida es la ayuda económica y la capacitación recibida por parte de JICA hacia las autoridades de la Prefectura del Ecuador, pero después, todo el proyecto se convierte en un trabajo de la gente, es un modelo que hace énfasis en la capacitación y desarrollo del recurso humano. Se busca así orientar a las personas para que valoricen mejor a su comunidad, su territorio y sus recursos para que al sentirlos propios, tengan una mejor iniciativa en el desarrollo. Detrás de este proyecto está un trabajo lento de comunidades que va más allá de la ayuda a corto plazo y esto constituye una alternativa de vida y de desarrollo a largo plazo.

En el modelo de desarrollo rural se cita que debe haber principios a seguir para poner en marcha cualquier proyecto de ayuda que se tenga en mente. El movimiento Un Pueblo Un Producto tiene principios estructurados que comienzan con la obtención e identificación del producto. En la provincia del Carchi se ha identificado como producto para el plan piloto al fréjol. Esta actividad fue realizada por las comunidades locales, ya que son ellos quienes saben y conocen los productos característicos de la zona, lo que los hace únicos y cuyas particularidades los podrán diferenciar de otros productos en otras zonas del país. Aunque no siempre el producto tiene que ser tangible, en este caso lo es y se ha dispuesto ya los primeros pasos de la cadena productiva del fréjol.

Como siguiente punto está la autogestión y la creatividad, con la que se busca la iniciativa de las propias comunidades, que utilizan de manera sostenibles sus recursos propios (naturales, económicos, sociales, culturales) para desarrollar productos que se distinguen ya que son el fruto de la imaginación, creatividad y recursos de las personas que habitan determinada zona del país. En este punto en la provincia del Carchi en un inicio se hubo una sugerencia por parte de una experta voluntaria de JICA, se puso en consideración la realización del dulce de fréjol, producto típico y de gran demanda en Japón. Pero luego de haber hecho demostraciones y degustaciones en la zona, se determinó que nuestro país no sería un mercado apropiado para el producto. Por lo que se ha decidido primero mejorar la calidad del fréjol y segundo darle el valor agregado y convertirlo en menestra de fréjol.

Finalmente, está el desarrollo de los recursos humanos, la formación para la gestión del desarrollo local y la formación para la generación de productos en cuya elaboración se involucra y aprovecha el capital humano de la zona en el que se desarrolla. Pero este tipo de capacitación no es la única que se toma en cuenta en el modelo de Desarrollo Rural Regional, ya que en él también se piensa en la salud y la educación como condiciones esenciales para la utilización más productiva de los recursos humanos. Es por eso que el modelo también prevé acciones de formación y de perfeccionamiento profesional. Como se pudo constatar en la encuesta realizada, las familias agricultoras de la provincia del Carchi no han tenido mucha educación, por lo que es importante realizar talleres para que las personas adultas por lo menos terminen su formación en educación básica. De ahí se sabe también que las familias son numerosas, por lo que es importante contar con personal médico que pueda dar charlas de contracepción y de control parental y orientación sexual, así como atención médica y medicina preventiva

Este modelo ha sido acogido por el Gobierno Nacional del Ecuador como una alternativa para el desarrollo equitativo y equilibrado de las pequeñas localidades y se debe adaptar a las peculiaridades de la cultura que tienen las diferentes regiones del país para así obtener los mejores frutos. Hasta la fecha se tienen los avances de la cadena productiva, la capacitación al personal

administrativo, precisamente el Ministerio de Industrias y Productividad MIPRO brindará todas las facilidades al movimiento y asumirá la secretaría técnica del “Comité OVOP en el Ecuador”, de reciente creación, que la conforman el MIES, CONCOPE, AME, el gobierno provincial del Carchi, la Cámara de la Pequeña Industria de Pichincha y la Agencia Internacional del Japón.

#### **4. CONCLUSIONES**

Luego de culminado este trabajo se puede decir que la hipótesis se cumple parcialmente ya que en el Ecuador este proyecto es muy prometedor, sin embargo, por diferentes razones aún no ha sido llevado a cabo. Por lo que dentro de esta investigación se puede concluir los siguientes aspectos:

La cooperación internacional es la ayuda voluntaria de un país hacia otro, generalmente está basada en la solidaridad, la complementariedad y la integración con énfasis en lo social. Sin embargo, hay que tomar en cuenta cuáles son las motivaciones que tienen los países donantes para dar esta ayuda; principalmente

ellos van a dar ayuda porque les interesa desde el punto de vista político, estratégico o económico.

El Ecuador recibe ayuda principalmente de los países que conforman el Comité de Ayuda al Desarrollo CAD. Su ayuda se pueden dividir por sectores, así existe la cooperación financiera para la infraestructura social y administrativa, infraestructura económica, agricultura, industria y otras producciones, programas de ayuda y ayuda alimentaria, programas de ayuda de emergencia. Sin embargo, hay que tomar en cuenta que el gobierno contemporáneo ha decidido limitar la ayuda extranjera tanto con las trabas que pone a las ONG como con las dudas que pone sobre cualquier entidad extranjera. El hecho que muchas de las entidades de cooperación internacional ya se hayan ido del país presenta un gran problema considerando lo significativa de la ayuda en el desarrollo del país.

El desarrollo rural regional es un conjunto de actividades económicas que estimulan las acciones en el campo de la salud, educación, etc. Estas acciones tienen que ser realizadas en el ámbito rural, con aun apoyo específico y principal para los estratos sociales más pobres de la población, los cuales, tienen una formación socio-económica tradicional, en la que la educación por ejemplo, es muchas veces considerada como un lujo y las personas no le dan tanta importancia puesto a que consideran que si su niño sabe leer, escribir, sumar y restar ya está educado y ese no es el todo. Además en cuanto a la salud está el no tomar precauciones y asistir al médico únicamente cuando el caso es emergente. Si se habla de los ingresos, está la mala administración del dinero, el no economizar y no distribuir los ingresos, vivir el día a día sin futuro.

En casi todas partes del mundo, la vida en el medio rural está centrada en la agricultura. Principalmente porque ésta asegura la alimentación de una población en aumento y el producir excedentes es el objetivo principal de la cooperación externa.

Uno de los indicadores de la situación del campo ha sido siempre su capacidad para traer y retener población. Desde hace décadas se ha visto un proceso de inversión de la distribución de la población. Este problema también

está presente en nuestro país, ya que en el Ecuador se ve una tendencia a la migración hacia otros países o hacia las ciudades principales.

El Ecuador recibe ayuda de Japón por medio de la agencia de cooperación Internacional de Japón (JICA). Ésta agencia brinda apoyo en la creación de instituciones, fomento de organizaciones y desarrollo de recursos humanos, especialmente en el sector agrícola, infraestructura social, salud, becarios, entre otros. Considero que es bastante ventajoso para el Ecuador recibir esta ayuda, pues el gobierno no puede alcanzar a todas las áreas y muchas veces no tiene los recursos suficientes. El Gobierno Japonés cada año destina ayuda a nuestro país, personas pueden viajar a Japón y aprender de su tecnología. El envío de expertos ayuda a muchas industrias con el intercambio de los conocimientos. Las instituciones del Ecuador que tienen proyectos o las organizaciones con proyectos nuevos tienen la opción de enviar sus ideas a la JICA para que ellos puedan aprobar la realización de los mismos. Pienso que sin la ayuda japonesa, muchas regiones que se han visto beneficiadas estarían todavía en la lista de espera del Gobierno.

El movimiento One Village One Product, mantiene una filosofía de trabajo que se sintetiza en la identificación de los recursos locales y su aprovechamiento, promueve e impulsa la creación de oportunidades de negocios en las comunidades rurales basadas en sus propios valores culturales, tradicionales, paisajísticos, recursos turísticos entre otros, para así traducirlos en desarrollo económico y social de la población. La provincia del Carchi presenta características que la hacen un candidato perfecto para probar este movimiento. El Carchi produce un producto específico, en este caso el fréjol. Pero lo produce y lo vende, no le da un valor agregado.

Ahora con la implementación de OVOP se tiene ya una mayor responsabilidad, una división de tareas. El consejo provincial propone implementar las unidades de producción agropecuaria con el apoyo al crédito, el abastecimiento de insumos y semilla, capacitación en mecanismos de comercialización. Con las localidades se ha formado ya el Consorcio de Leguminosas del Carchi, quien estará encargado de la comercialización de los productos. La Asistencia Técnica

para el cultivo comercial estará facilitada a cargo de la Escuela de Campo para Agricultores ECA y la producción de semilla de calidad se la hará a través de los Comités de Investigación Agrícola Locales CIAL. En la actualidad se está tratando de encontrar mecanismos para facilitar la entrega de crédito para la producción, podría ser mediante la creación de un fideicomiso o de colocar los recursos económicos en una entidad financiera local.

Para la realización de este proyecto el Gobierno Provincial del Carchi tiene aprobado un valor de \$378,956.99 como cantidad para el inicio del proyecto, se espera que tenga una duración de 18 meses dentro de los cuales se trataría de mejorar la vida de las 300 familias productoras de fréjol en la zona de intervención, quienes actualmente perciben ingresos de \$300.00 al mes, los cuales se espera mejorar en un 20% durante la ejecución del proyecto.

En cuanto a recursos humanos en la actualidad no existe una Empresa de Economía Mixta conformada por un Consorcio Provincial de agricultores frejoleros de la zona, se considera la creación de una empresa que esté legalmente reconocida y conformada por diferentes organizaciones de agricultores de la zona. En cuanto a los Productores Capacitados, se constató que existen solo 10 en la zona, por lo que se ha dado ya una capacitación en Temas Socio Empresariales a 75 productores Frejoleros.

En el recurso económico, en la actualidad no hay ninguna Institución Financiera que ampare a los Productores Agrícolas de la zona, se espera lograr constituir una para los Cantones de Mira y Bolívar en la que los agricultores puedan acceder a créditos inmediatos para la producción y comercio de los fréjoles. Con esto se espera poder incrementar la productividad del fréjol aplicando tecnologías apropiadas y de fácil aplicación que sean amigables con el medio ambiente. En la actualidad en la zona se produce únicamente 17 quintales por hectárea, lo que representa \$887 dólares por hectárea si se produce 50 quintales al año. Se espera con la mejora tecnológica incrementar un 20% la producción del cultivo del fréjol. Reducir en un 7% los costos de producción y producir al menos 300 quintales de fréjol al año.

Para este efecto se han creado ya 10 parcelas demostrativas con semilla de fréjol seleccionada de calidad y en estos últimos seis meses se ha creado 2 centros de prestación de servicio de trilladora para el manejo post cosecha. En estas parcelas se aplica metodologías y paquetes tecnológicos de menor costo. Para la primera cosecha se tienen previstos 3 Centros de Acopio que ya están funcionando. Se han implementado 2 nuevas Trilladoras, 4 seleccionadoras, 20 silos metálicos, 10 mesas clasificadoras, 21 zarandas metálicas, 4 detectores de humedad, 4 Basculas, 90,000 fundas, 3 balanzas grameras y 3 selladoras de fundas. Ahora los agricultores hacen uso de estas herramientas y equipos para mejorar sus procesos de poscosecha y comercio. Con este nuevo material se ha podido generar 20 nuevas fuentes de trabajo.

El movimiento OVOP podría ser una medida para el desarrollo rural regional, sin embargo todavía no se logra efectuar completamente en el país. Las regiones destinadas de la provincia del Carchi ya están siendo capacitadas sobre este proyecto y se ve gran aceptación por parte de la ciudadanía, sin embargo, todavía no se puede hablar de resultados alcanzados porque el proyecto está recién siendo implementado. Se puede mencionar si ciertos supuestos que se tendrían que tomar en cuenta durante la ejecución del proyecto como por ejemplo:

Cambios en las políticas de las instituciones gubernamentales dirigidas a los sectores más necesitados, que haya falta de diligencia por parte del personal de la prefectura, que no se logre capacitar a todos los agricultores, o que a su vez se los capacite pero no tengan la oportunidad de poner en práctica los conocimientos impartidos. Si no se entregan créditos a todos los solicitantes, o las condiciones climáticas no sean favorables para el desarrollo de los cultivos, lo cual no permita alcanzar la producción deseada. En la parte social puede darse que los participantes se resistan a cambiar su cultura de post cosecha o no quieran aplicar la metodología y paquetes tecnológicos. Se debe tomar en cuenta el tiempo que demore para que los agricultores puedan acceder a los créditos de insumo para los procesos de producción. El tiempo que tome a los agricultores el aprender a usar las nuevas herramientas y equipos que puedan mejorar los procesos de producción. Finalmente pienso que se debe considerar bien la posibilidad para apertura de mercados no solo nacionales pero también extranjeros.

## **5. RECOMENDACIONES**

Dadas las conclusiones, para esta investigación se recomienda: Que la provincia del Carchi al presentar altos índices de pobreza y al tener a la mayoría de su población dedicada al comercio y a la agricultura, considero que debería dar un poco más de apoyo al turismo en la provincia. Los bosques de los arrayanes, por ejemplo, o los frailejones del cantón el Angel son atractivos turísticos que no tienen publicidad. Pienso que la creación de un inventario sobre los atractivos turísticos para luego poder crear tours y campañas publicitarias, para el efecto pienso que se podría trabajar con la facultad de turismo y ecología de la universidad del Carchi o utilizar apoyo por parte del gobierno. Sería otra opción para mejorar la calidad de vida de las personas. Hay que fomentar la agricultura

es verdad, pero también se podrían realizar otro tipo de obras, como el mantenimiento de carreteras y caminos en los que se podría emplear mucha mano de obra local. El apoyo a las microempresas no solo mediante incentivos económicos sino también con ideas que puedan permitir que las personas salgan adelante con sus propios proyectos y haciendo las mismas actividades que hacían antes solo que ahora mejoradas.

El Gobierno Japonés coopera con mucho dinero y ayuda en nuestro país para diferentes proyectos. El Ecuador recibe altas cantidades en ayuda no reembolsable y también el gobierno ofrece becas a estudiantes y profesionales. Me parece que no se debería enviar a tantos profesionales del sector público a capacitarse en Japón sin que firmen un contrato en el que aseguren que a su retorno pondrán en práctica los conocimientos adquiridos. En cuanto a las becas estudiantiles, me parecen de gran ayuda pero sin mucha publicidad. Año a año se desperdician las becas porque no hay estudiantes que vayan a Japón, por falta de conocimiento de estas oportunidades. Pienso que tanto colegios como instituciones universitarias deberían tratar de buscar la forma de estar en contacto y firmar convenios que les sirvan para recibir toda esta ayuda ofrecida.

El Ecuador tiene excelentes capacidades tanto en población como en recursos naturales, sin embargo sigue estando entre el tercio más pobre de Latinoamérica. Considerando que el Ecuador tiene una vinculación positiva con la cooperación japonesa, se debería aprovechar de mejor manera la ayuda brindada por este país. Muchas veces los proyectos se ven entorpecidos por la burocracia y el papeleo que requieren para poder llevarse a cabo. Pienso que en nuestro país se debería aumentar la eficiencia en cuanto a los trámites para poder realizar un proyecto. Debe haber un mayor control por parte de las autoridades sobre la seriedad con la que se toma cada idea. También me parece que se debería promover a nivel universitario la creación de proyectos de desarrollo, ya que el Japón tiene la apertura de aprobar y auspiciar los proyectos inscritos, que como pudimos notar, en nuestro país no son muchos.

En el caso específico de OVOP ya se ha capacitado al personal administrativo de la prefectura en Japón y el Gobierno de Japón ya ha enviado a

los expertos japoneses para realizar los estudios de factibilidad. Creo que las cosas no se deben quedar así, debemos dejar de ser solo observadores sino poner en práctica lo aprendido. No deberíamos estar tomando esta ayuda y confiarnos en que siempre la recibiremos, sino más bien aprovecharla pero no depender de ella. Por esto, se tiene que apoyar los esfuerzos de la comunidad rural y de la comunidad internacional para poder lograr cambiar las condiciones de vida de estas personas.

Para el desarrollo rural regional sobre todo de la provincia del Carchi, el primer paso ya está dado, se ha enviado al personal a Japón para la capacitación, se ha recibido ya la ayuda económica, ahora solamente faltaría la parte nuestra, la parte ecuatoriana. Se debe aprovechar bien estos conocimientos y entrenar a los pobladores, no esperar más tiempo pero comenzar pronto con la evolución del proyecto. Por ejemplo, implementación de salas y lugares en los que se pueda capacitar a las personas, organización de talleres de actividades. Me parece que se podría hablar con universidades o instituciones de la provincia del Carchi para que envíen voluntarios y voluntarias que puedan ayudar a motivar a los niños de la región para ir a la escuela, creación de una guardería con colaboración de las mujeres de la zona para que las otras mujeres puedan salir a trabajar también y sus niños no se queden descuidados.

Para el desarrollo en sí de la cadena productiva se debería organizar varios grupos de trabajo, las personas que ya recibieron la capacitación podrían estar preparando el suelo mientras que los demás se capacitan. También se debería tener a otro grupo construyendo los Centros de Acopio y a otro grupo entrenándose en el uso de equipamiento y tecnología necesaria. Considerando siempre la paciencia para estas personas y dejándolos actuar para que no se acostumbren a actuar solo siguiendo a un líder sino a actuar también cuando este líder no los está mirando.

La difusión de técnicas apropiadas para la producción, por ejemplo, el mejoramiento de las semillas, la multiplicación del material vegetal, así como la cría de animales y el fomento de la comercialización, son sólo algunas de las actividades claves para alcanzar un propósito en común. Para el efecto, se debería

crear material didáctico y folletos divulgativos de la cadena del fréjol para poder repartirlos en la zona y en zonas aledañas. Tomar en cuenta la idea del Perú y realizar una Feria del Frejol o una Rueda de prensa para negocios y así hacer que los productores tengan la posibilidad de exponer sus productos.

En la actualidad lo que se produce en la provincia del Carchi va únicamente a los intermediarios, se recomienda que las mismas personas de la zona del proyecto sean sus propios intermediarios, por así decirlo, es decir, que ellos sean quienes dentro de su organización se encarguen de contactar a los diferentes mercados como son interesados mayoristas de la provincia de Ambato, a los interesados mayoristas de Tulcán, a los mayoristas de Colombia y a otros posibles compradoras. De esta manera, el dinero que antes se perdía por intermediarios podría ser utilizado dentro del proyecto para así poder seguir dando paso al desarrollo. Se recomienda que primero se enfoque en la mejora de la producción del fréjol para poder darle un valor agregado después. Así mismo se recomienda al gobierno de la prefectura de la provincia del Carchi que organice un plan de comercialización y publicidad del fréjol.

## **BIBLIOGRAFÍA**

### **Artículos**

FONDO ITALO – ECUATORIANO/ GOBIERNO PROVINCIAL DE LA PROVINCIA DEL CARCHI, OVOP *Solicitud Completa de Subvención del proyecto*, 10 de Agosto de 2010.

JÁTIVA NARANJO, Carlos, Director Ejecutivo Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional, INECI, *El INECI y la cooperación internacional: un ejercicio de "alineamiento" y "armonización"*, Flacso, sede Ecuador, noviembre 2006

LARREA Carlos, *La Cooperación Internacional para el Desarrollo y sus Efectos Sociales y Económicos en el Ecuador*, Observatorio de la Cooperación al Desarrollo del Ecuador, 2003

NACIONES UNIDAS 1999, Estudio económico y social mundial, *Tendencias y políticas de la Economía mundial*, 1999, Departamento de Asuntos Económicos y sociales.

ONE VILLAGE ONE PRODUCT, OITA OVOP INTERNATIONAL EXCHANGE PROMOTION COMMITTEE JAPAN, *OVOP Guidance in 3 countries*, Latin America New Year Edition

### **Boletines**

JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Ecuador, *Un mañana mejor para todos*, Boletín Informativo. Quinta edición. 2010

OBSERVATORIO DE LA COOPERACIÓN DEL DESARROLLO EN EL ECUADOR, *Se dejará reformar el Estado Ecuatoriano?*, Boletín Informativo 8, julio 2005.

### **Entrevistas**

POZO Yanela, Ingeniera Coordinadora de Proyectos, Prefectura de la Provincia del Carchi, *Un Pueblo un producto*, Tulcán, 6 de diciembre de 2010.

RIBADENERIA Fausto, Asesor del General René Yandún Pozo, Prefecto del Carchi, Fondo ITALO-ECUATORIANO, Tulcán, 15 de diciembre de 2010.

### **Libros**

CARRIÓN Fernando, *Seguridad ciudadana: entre la cooperación internacional y la soberanía nacional*, Editorial, Ciudad Segura, Programa de Estudios de la Ciudad, FLAXO, noviembre 2006

ECLAC ORGANISATION, *Objetivos de desarrollo del milenio: una mirada desde América latina y el Caribe*, Capítulo VII

ESCALANTE SEMERENA Roberto, *Desarrollo rural regional y medio ambiente*, Economía Unam, Vol 3. MARÍN SÁNCHEZ Isabel, *Emigración, pobreza y cooperación al desarrollo en el norte de Marruecos: discursos y realidades entre las dos orillas*. 4to Congreso sobre la Inmigración, 2004

GONZALES Roberto, *Experiencia del Ecuador sobre ordenamiento territorial y desarrollo sustentable*, seminario internacional territorial del desarrollo rural, 2007.

HIRABAYASHI Hiroshi, *La economía japonesa en una época de transición*, Interedit, Barcelona 1996

MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA, INSTITUTO DE CAPACITACIÓN CAMPESINA, *La capacitación campesina en el desarrollo rural*, Quito, Ecuador, diciembre 1982

ORGANISATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT OECD 2000, *Development Cooperation 2009 report*, The DAC Journal, Vol. 1, Paris

O'FARRIL Enrique, FIERRO Juan, MORAGA María Eugenia, *Cooperación Económica*, Cooperación Chilena, Chile 1999

SELA, *Los Nuevos Criterios de la Ayuda Oficial al Desarrollo: Más eficiencia o más condiciones?*, Caracas, 1996.

SONDERPUBLIKATION DER GTZ, *Desarrollo Rural Regional Principios directrices*, Eschborn, 1986.

### **Prensa**

LA HORA, Economía, *Se deterioran los ingresos por persona*, 1 de junio de 2010.

### **Web**

AGECI, AGENCIA ECUATORIANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, MALDONADO Alexandra, MARTINEZ DOBRONSKY Iván, *Cooperación Internacional no Reembolsable en el Ecuador*, <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2009/03993a17.pdf>

AGECI, AGENCIA ECUATORIANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, *Fuentes de Cooperación Internacional, Fuentes Bilaterales*, <http://www.ageci.gob.do/index.php?module=articles&func=view&catid=2>

AGENCIA DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL DE JAPÓN JICA, [http://www.jica.go.jp/english/publications/jica\\_archive/brochures/pdf/newjica\\_es.pdf](http://www.jica.go.jp/english/publications/jica_archive/brochures/pdf/newjica_es.pdf)

ALAESCUELA, *La Cooperación Económica Internacional*, [https://espacioseguro.com/alaescuela/admin/\\_laescuela/archivos/oposiciones\\_temas\\_especificos/000176/DEMO%20TEMA%205.pdf](https://espacioseguro.com/alaescuela/admin/_laescuela/archivos/oposiciones_temas_especificos/000176/DEMO%20TEMA%205.pdf)

ASIA SEED ORGANISATION, *Why One Village, One Product on Thailand*, [http://www.asiaseed.org/apec2006sme/presentation\\_pdf/session1\\_natiya\\_1.pdf](http://www.asiaseed.org/apec2006sme/presentation_pdf/session1_natiya_1.pdf)

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, <http://www.bce.fin.ec/contenido.php?CNT=ARB0000003>

BCE, BANCO CENTRAL DEL ECUADOR [http://www.bce.fin.ec/resumen\\_ticker.php?ticker\\_value=variacion\\_pib](http://www.bce.fin.ec/resumen_ticker.php?ticker_value=variacion_pib)

BCE, BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *tasa de desempleo 2011*, [http://www.bce.fin.ec/resumen\\_ticker.php?ticker\\_value=desempleo](http://www.bce.fin.ec/resumen_ticker.php?ticker_value=desempleo)

BANCO NACIONAL DE FOMENTO, *bnf, supera expectativas de colocación en el 2010* [http://www.bnf.fin.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=49&Itemid=114](http://www.bnf.fin.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=49&Itemid=114)

CARCHI NOTICIAS CANAL 7, *Asociaciones de Pueblo Viejo del Cantón Mira se Suman al Fortalecimiento de la Cadena Productiva del Fréjol*, agosto 2010, <http://carchinoticias.com/2010/08/page/13/>

CEPAL, Naciones Unidas, *Ecuador aumentó índice de pobreza en 1,2%*, noviembre 2010, [http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news\\_user\\_view&id=138881&umt=Seg\303\272n](http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=138881&umt=Seg\303\272n)

CIMA ECUADOR, Cumbre Internacional del Medio Ambiente, *28 de Enero, Día Mundial de Reducción de Emisiones de CO2*, enero 2011, <http://www.cimaecuador.com/28-de-enero-dia-mundial-de-reduccion-de-emisiones-de-co2>

CONSORCIO DE CONSEJOS PROVINCIALES DE ECUADOR, CONCOPE, *Movimiento OVOP en Ecuador*, <http://www.cconCOPE.gov.ec/index.php?q=node/162>

EA, Expoalimentaria Perú 2010, Septiembre, *Feria Internacional de alimentos, bebidas, maquinaria, equipos, insumos, envases, servicios, restaurantes y gastronomía*. Novedades, <http://www.expoalimentariaperu.com/>

EUROSUR, *El papel de la Ayuda Oficial al Desarrollo*, <http://www.erosur.org/futuro/fut78.html>

FLACSO, *Sector Agrícola en el Ecuador*, <http://www.flacsoandes.org/dspace/bistream/10469/909/8/05.%20Cap%C3%ADtulo%201.%20El%20sector%20agropecuario%20en%20el%20Ecuador..pdf>

FERNÁNDEZ PAOLI Kattia, MÉNDEZ SALAS Mercedes, CENDEISS, *Cooperación Internacional*, <http://www.cendeiss.scr/cooperación/coope1.html>

FAO, WONG Sara, LUDEÑA Carlos, *Impacto de los Tratados de Libre Comercio sobre la Agricultura familiar en América latina e instrumentos de compensación*, <http://www.rlc.fao.org/es/desarrollo/fao-bid/tlc/pdf/ideecu.pdf>

FLACSO, *Sector agrario ecuatoriano*, <http://www.flacsoandes.org/dspace/bistream/10469/909/8/05.%20Cap%C3%ADtulo%201.%20sector%20agropecuario%20en%20el%20Ecuador..pdf>

Fundación PRODECI (A favor de los derechos ciudadanos) es una organización no gubernamental que tiene como objetivo primordial atraer la Cooperación Internacional para el Desarrollo, <http://www.prodeci.org/prodeci.org/>

GARVER Ernest, FALCONÍ CASTILLO Esteban, PERALTA IDROVO Eduardo, JAMES Kelly, *encuesta a productores para orientar el fitomejoramiento de Frijol en Ecuador*, Agronomía Mesoamericana, Vol. 19, Núm. 1, enero-junio, 2008, Universidad de Costa Rica, Costa Rica

GEOCITIES, [http://www.geocities.ws/gunm\\_dream/unctad\\_comisiones.html](http://www.geocities.ws/gunm_dream/unctad_comisiones.html)

GESTIOPOLIS, AISEMBERG Daniel, *Qué es la cooperación internacional?*, <http://www.gestiopolis.com/economia/que-es-la-cooperacion-internacional.htm>

GOBIERNO PROVINCIAL DEL CARCHI, [http://www.carchi.gov.ec/spanish/page.php?sec\\_id=1&pgid=6](http://www.carchi.gov.ec/spanish/page.php?sec_id=1&pgid=6)

INEC, Instituto Nacional de Estadística y Censos, *Migración y Polarización de las Ciudades*, [http://www.inec.gob.ec/web/guest/institucion/regionales/dir\\_reg\\_lit/est\\_soc\\_sal/mig\\_int](http://www.inec.gob.ec/web/guest/institucion/regionales/dir_reg_lit/est_soc_sal/mig_int)

JAPAN'S ODA, OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE, *Qué es el Programa APC?*, <http://www.pe.emb-japan.go.jp/esp/APCpresentacion2008.pdf>

JAPAN'S ODA, OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE, *Asistencia Financiera no reembolsable para proyectos Comunitarios de Seguridad Humana*, <http://www.pe.emb-japan.go.jp/ec/APCpresentacion2010.pdf>

JICA, Agencia de Cooperación Internacional de Japón, *Qué es la AOD?*, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/inter/Que%20es%20AOD.htm>, Acceso: 6 de noviembre de 2010, 23:40

JICA, Agencia de cooperación Internacional de Japón, *Proyecto de Fortalecimiento estructural del desarrollo rural integral sostenible para la reducción de la pobreza en Chimborazo MINKA SUMAK KAWSAY*, <http://www.jica.go.jp/project/spanish/ecuador/0800613/02/pdf/projectmap.pdf>

JICA ECUADOR, *misión*, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/inter/JICA%20en%20el%20Ecuador.html>

JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Ecuador, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/folleto/doc/Boletiln1.pdf>

JICA, Agencia de Cooperación Internacional del Japón en Ecuador, <http://www.jicaec.com/jicaweb/html/inter/ENVIO%20DE%20VOLUNTARIOS%20SENIOR%20Y%20JOVENES.htm>

MINISTERIO DE COMERCIO EXTERIOR Y TURISMO DE PERÚ, *One Village, One Product, novedades 2010*, <http://www.mincetur.gob.pe/ovop/eventos-nacionales.htm>

MOFA, Ministry of foreign Affaires, *50 years of Japan's ODA*, <http://www.mofa.go.jp/policy/oda/cooperation/anniv50/pamphlet/progress1.html>

MOFA, MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS JAPAN, *Grant Aid to Ecuador (Non-project Grant Aid and General Project Grant Aid)*, <http://www.mofa.go.jp/announce/announce/2005/8/0830.html>

OITA OVOP International Exchange Promotion Comitee, *One Village One Product Movement (OVOP)*, [http://www.ovop.jp/en/ison\\_p/jissen.1.html](http://www.ovop.jp/en/ison_p/jissen.1.html)

OCC Oficina de Convenios y Cooperación, *Cooperación Internacional*, <http://www.unsi.edu.ar/~apreg/coopbi.htm>

OECD, Organisation for Economic Co-operation and Development, *Development aid at a Glance*, Statistics by region, América 2011, <http://www.oecd.org/dataoecd/39/50/42139289.pdf>

ONE, OFICINA NACIONAL DE ESTADÍSTICA, *Tipos de Cooperación Internacional*, <http://www.one.gob.do/index.php?module=articles&func=view&catid=212>

ONE VILLAGE ONE PRODUCT THAILAND, *One village-one product as a sustainable way*, <http://cab.org.in/CAB%20CaLLing%20Content/Productivity%20of%20Rural%20Credit%20-%20A%20Review%20of%20Issues/One%20Village%20One%20,Product.pdf>

ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD, ORGANIZACIÓN MUNDIAL DE LA SALUD, *La Cooperación técnica entre países(CTp)*, <http://www.paho.org/spanish/d/csu/ctp05-index.htm>

ORGANISATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT, [http://www.oecd.org/pages/0,3417,en\\_36734052\\_36734103\\_1\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/pages/0,3417,en_36734052_36734103_1_1_1_1_1,00.html)

PERALTA Eduardo I, Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias, INIAP, Programa Nacional de Leguminosas y Granos Andinos. E.E. Santa Catalina, Quito, Ecuador, *La experiencia con producción de semillas de fréjol de buena calidad en ecuador*, <http://www.preduza.org/peralta.htm>

PROJECT THAILAND, *Poverty Statistics in Thailand*, 2010, <http://projectthailand.net/blog/2010/05/14/poverty-in-thailand/>

REDALYC, Sistema de Información Científica, Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal, *encuesta a productores para orientar el fitomejoramiento de Fréjol en Ecuador*, 2008, <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/437/43711424002.pdf>

RODRIGUEZ ERNESHÉ Asien, *La Recuperación de Japón y la Revolución tecnológica*, Observatorio Iberoamericano de la Economía y la Sociedad del Japón, Vol 1 2008, <http://www.eumed.net/rev/japon/01/era-tec.htm>

RURAL POVERTY PORTAL, *Rural Poverty in Ecuador*, <http://www.ruralpovertyportal.org/web/guest/country/home/tags/ecuador>

SECRETARÍA TÉCNICA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL, *El Estado Ecuatoriano y la Cooperación Internacional para el Desarrollo*, [http://www.ageci.gov.ec/index.php?option=com\\_docman&task=search\\_form&Itemid=216](http://www.ageci.gov.ec/index.php?option=com_docman&task=search_form&Itemid=216)

SIIM, Servicio de Información e Inteligencia de Mercados, *Boletín Informativo sobre Semilla de Fréjol, Noviembre 2010*, [http://www.cnp.go.cr/php\\_mysql/admin/KTML/uploads/files/boletines/Bolet\\_n-Informativo-Semiilla-Frijol--Noviembre-2010.pdf](http://www.cnp.go.cr/php_mysql/admin/KTML/uploads/files/boletines/Bolet_n-Informativo-Semiilla-Frijol--Noviembre-2010.pdf)

TRADING ECONOMICS, *Rural population (% of total population) in Thailand*, <http://www.tradingeconomics.com/thailand/rural-population-percent-of-total-population-wb-data.html>

THE WORLD BANK GROUP, *Quick query selected from World Development Indicators*, <http://ddp-ext.worldbank.org/ext/DDPQQ/member.do?method=getMembers&userid=1&queryId=135>

La Verdad, *Consejo Municipal aprobó firma de convenio con Japón*, [http://www.laverdad.ec/index.php?option=com\\_content&task=view&id=4569&Itemid=11](http://www.laverdad.ec/index.php?option=com_content&task=view&id=4569&Itemid=11)