

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA
ESCUELA MULTILINGUE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**TRABAJO DE GRADO PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE LICENCIADA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS
E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**ANÁLISIS POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DE BRASIL DURANTE EL MANDATO
DE LULA DA SILVA DEL AÑO 2003 AL 2010**

VERÓNICA MARÍA BENÍTEZ POVEDA

QUITO, 2011

INDICE

1.	ANÁLISIS POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DE BRASIL DURANTE EL MANDATO DE LULA DA SILVA DEL AÑO 2003 AL 2010	
2.	INTRODUCCIÓN	1
	CAPÍTULO I	
	BRASIL PRE LULA	
1.1.	El periodo de la colonia	6
1.1.2	La vieja República	8
1.1.3	Brasil contemporáneo/ República	9
1.1.4	Era de Vargas	9
1.1.5	República popular	10
1.1.6	Dictadura militar	11
1.1.7	Nueva república	12
1.2	Organización política	13
1.3	Partido de los trabajadores	16
1.3.1	Evolución política de Lula da Silva	19
1.3.2	Las candidaturas presidenciales de Lula da Silva	20
1.3.3	Cambios en el discurso político de Lula	22
	Reforma agraria y nuevo modelo agrícola	24
	Límites para la acción del capital extranjero	24
	Salvar la Amazonía, defender la vida	24
	Planeación de una política externa soberana	24
	CAPÍTULO 2	
	EL MANDATO DE LULA DA SILVA	
2.1	El primero mandato de Lula	28
2.1.1	Política exterior de Brasil	28
2.1.2	Lula: Relaciones Internacionales	30
2.1.3	Brasil y su rol dentro del Consejo de Seguridad de la ONU	37
2.2	Política económica	38
2.3	Políticas sociales	41
2.3.1	Medidas adoptadas por el gobierno de Lula para resolver las contradicciones sociales	43
	El programa Hambre Cero	44
	El proyecto Primer Empleo	44
	El programa Brasil Alfabetizado	44
	El proyecto de las viviendas económicas	44
	El programa de Bolsa-Familia	45
	La reforma de la Previsión Social	45
2.4	Segundo Mandato	46
2.4.1	Ambiente Político	46
2.4.2	Las negociaciones políticas y el reparto de ministerios	48
2.4.3	Obstáculos políticos y planes de crecimiento	50
2.4.4	Modelo de interacción público - Privado	50
2.4.5	Estructura jerárquica de los organismos relevantes en B	51
2.4.6	Aspectos económicos	51

2.4.7	El Programa de Aceleración del Crecimiento	51
2.4.8	Política de Desenvolvimiento Productivo (PDP)	53
2.5	Políticas sociales	55
2.5.1	Evaluación de los programas sociales	55
2.5.2	Programa Hambre Cero	55
2.5.3	Programa Primer empleo	56
2.5.4	Programa Brasil Alfabetizado	56
2.5.5	Programa para Viviendas Económicas	58
2.5.6	Programa Bolsa- Familia (PBF)	58
2.5.7	Beneficios del PBF	60

CAPÍTULO 3

RESULTADOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA POLÍTICA DE LULA

3.1	Indicadores económicos	62
3.1.1	El Producto Interno Bruto	62
3.1.2	Composición del PIB	65
3.2	Importancia de la agricultura	66
3.2.1	Importancia del área de servicios	67
3.2.2	Importancia de la industria	69
3.3	Balanza comercial	70
3.3.1	Comercio Exterior de Brasil	70
3.4	Educación	74
3.5	Salud	79
3.6	Empleo	80
3.7	La violencia y las favelas	83
3.7.1	Programas de mejora para las favelas	84
3.8	PIB Per cápita	86
3.	ANÁLISIS	88
4.	CONCLUSIONES	94
5.	RECOMENDACIONES	98

INDICE DE CUADROS

CUADRO 1	ACTIVISMO DIPLOMÁTICO DE LULA: GRADO DE RELEVANCIA	35
CUADRO 2	MODELO DE INTERACCIÓN PÚBLICO – PRIVADO	50
CUADRO 3	JERARQUIA ENTRE LOS ORGANISMOS RELEVANTES DE BRASIL	51
CUADRO 4	EL PDP	54

CUADRO 5 EVOLUCIÓN DEL PIB Y VARIACIÓN ANUAL	54
CUADRO 6 PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN URBANA EN EL PROGRAMA PRIMER EMPLEO	56
CUADRO 7 TASA DE ANALFABETISMO	58
CUADRO 8 PIB DE BRASIL EN MILLONES DE DÓLARES	62
CUADRO 9 VARIACIÓN PORCENTUAL DEL PIB	63
CUADRO 10 COMPOSICIÓN PORCENTUAL DEL PIB 2010. BRASIL	65
CUADRO 11 REPRESENTACIÓN DEL ÁREA DE SERVICIOS DE COMUNICACIÓN EN BRASIL	68
CUADRO 12 PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LOS SERVICIOS EN BRASIL	68
CUADRO 13 EXPORTACIONES DE BRASIL. AÑO 2001-2009	71
CUADRO 14 IMPORTACIONES BRASIL 2001-2010	72
CUADRO 15 BALANZA COMERCIAL DE BRASIL 2001-2009	73
CUADRO 16 PRINCIPALES PRODUCTOS COMERCIALIZADOS POR BRASIL	74
CUADRO 17 MATRÍCULAS EN LA EDUCACIÓN BÁSICA DE BRASIL	75
CUADRO 18 NÚMERO DE ALUMNOS SECUNDARIOS EN BRASIL	76
CUADRO 19 ESTUDIANTES MATRICULADOS EN LA UNIVERSIDAD. 2003-2008	78

	CUADRO 20	
	TASA DE DESEMPLEO	81
	CUADRO 21	
	PIB PER CÁPITA DE BRASIL	86
6.	BIBLIOGRAFÍA	100
	Libros	100
	Artículos	100
	Entrevistas	100
	Web	100

1. TEMA

ANÁLISIS POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DE BRASIL DURANTE EL MANDATO DE LULA DA SILVA DEL AÑO 2003 AL 2010

2. INTRODUCCIÓN

El tema de investigación que será desarrollado se basa en el análisis político, económico y social de Brasil durante el mandato de Lula Da Silva del año 2003 al 2010. La elección del tema se dio porque en la actualidad Latinoamérica vuelve a ganar protagonismo en el ámbito internacional, pero esta vez no por dictaduras, ni pobreza extrema, sino que la región ha comenzado a dar muestras de progreso, convirtiéndose Brasil en uno de los países abanderados y representantes de nuestra región.

Si bien Brasil se vio afectado por las crisis mundiales, fue durante el mandato de Lula cuando mayor importancia y notoriedad ganó el país, no solo se convirtió en una hegemonía dentro de América Latina, sino que logró que su voz fuera escuchada internacionalmente.

Durante el desarrollo del grado, me enfoqué en las políticas empleadas y los resultados de las mismas en el ámbito económico, político y social, ya que resulta interesante conocer como dentro de nuestra región, surge un país que logró sobresalir de los demás y crear nuevas relaciones internacionales y comerciales con varios países del mundo sin enfocarse en un discurso extremista ni dejando de lado a las personas más pobres, pero tampoco afectando a sus empresarios ni inversionistas.

El tema fue escogido debido a la importancia económica que Brasil ha logrado, no solo a nivel regional sino mundial también, con la implementación de innovadoras políticas que lograron que sea reconocido como una hegemonía en América del Sur y un excelente exportador no solo de materias primas sino de productos con valor agregado. De igual manera, resulta motivador conocer la ideología política de Lula para saber si en la práctica primó más la ideología o los intereses económicos.

Por otra parte resulta interesante estudiar la aplicación de estas medidas y si a su vez éstas podrían ser compatibles con los demás países de la región, considerando que Brasil es uno de los estados con mayor desigualdad en la distribución de la riqueza, situación similar en el resto de América Latina.

Es por ésta razón que la hipótesis se basó en que, contrario a la idea de que la política de Lula, al provenir de un partido de izquierda de los trabajadores y formado por grupos heterogéneos, como intelectuales, católicos creyentes de la teología de la liberación, comunistas y socialistas, adoptaría una política socialista para el crecimiento económico del país y así lograr disminuir los problemas sociales, sin embargo el modelo neoliberal clásico no fue totalmente abandonado. Esto tendría una semejanza con el modelo socialdemócrata que busca una repartición equitativa de la riqueza pero adoptando una economía de mercados abiertos y alianzas estratégicas con el resto de países para poder mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Durante el desarrollo del trabajo de titulación se pudo verificar si esta hipótesis se cumplió o no, para lo cual el fundamento teórico que fue utilizado se basó en la socialdemocracia. La socialdemocracia es una doctrina y movimiento político de estilo socialista que surgió en Europa a finales del siglo XIX y principios del siglo XX, que si bien en su origen estuvo influenciada por el pensamiento de Carlos Marx luego se deslindó totalmente de ese modelo para poder crear propuestas teóricas y prácticas más moderadas. El creador de ésta teoría fue Eduard Bernstein, quien reconoció a la sociedad burguesa y sus instituciones como el punto de partida para poder mejorar la situación política y social de la clase obrera.

Una de las características más importantes de la socialdemocracia es su capacidad para poder transformarse y adecuarse según las exigencias tanto políticas, económicas y sociales que se puedan presentar a lo largo de la historia, razón por la cual la socialdemocracia pasó por tres fases: la socialdemocracia originaria, la clásica y la denominada tercera vía.

En su primera fase, el objetivo fue elevar al proletariado a ciudadano sin sustituir a la sociedad civil por una proletaria. En la socialdemocracia clásica se buscó humanizar al capitalismo y reformar el Estado para lograr tener una economía mixta y mantener su compromiso de igualdad con la sociedad. Finalmente, la tercer vía surge después de la crisis del capitalismo en 1998 y como una respuesta al neoliberalismo, la cual propugna que los gobiernos en lugar de ofrecer subsidios a las empresas promueva condiciones que obliguen a las empresas a ser más innovadoras y que los trabajadores sean más eficientes dentro de una economía global, pero siempre estimulando la igualdad, la protección de los débiles y defendiendo la libertad.

Esta corriente fue escogida debido a que sus principales conceptos y argumentos son los más apropiados para poder explicar el modelo político aplicado por Lula durante su mandato, ya que si bien Lula demostró un mayor interés por disminuir la diferencia entre las clases sociales y poder mantener la autonomía y soberanía de su país, permitió el desarrollo de un libre mercado, con acceso y políticas de preferencia a la empresa privada, es decir permitió que el estado obtenga provecho del capitalismo pero se aseguró de que parte de éstas ganancias sean repartidas dentro de sus habitantes con la creación de programas y planes sociales que sacaron de la pobreza a 20 millones de personas.

La socialdemocracia fue la teoría más aplicable al estudio del tema, ya que como se podrá verificar en el transcurso de su desarrollo, Lula no fue un presidente que se encasilló en un solo discurso e ideología, si bien siempre primó en él la búsqueda de la equidad, permitió el ingreso de grandes empresas privadas vinculadas netamente con el capitalismo, ya que estaba consciente de que si se tornaba en una economía cerrada la pobreza de las personas se incrementaría y la brecha de la desigualdad aumentaría porque el estado sería incapaz de suplir con todas las necesidades de sus habitantes.

Para poder tener una mejor comprensión de la elección de este tema procedí a vincular cada capítulo con la socialdemocracia. En la primera fase del trabajo de titulación se tomó en cuenta el discurso realizado por Lula, que si bien era dirigido a la sociedad y a sus necesidades se dejó muy en claro que el país

brindaría la suficiente apertura de mercado para que su pueblo se beneficie de los ingresos económicos, con lo cual se demostró que fue congruente con lo planteado en la socialdemocracia, de igual manera al adoptar una postura más liberal y flexible reconociendo las estructuras de poder como la OMC y el Consejo de Seguridad de la ONU, obtuvo una imagen de credibilidad y confianza lo cual le sirvió el ingreso de inversionistas en Brasil.

Con lo que respecta al área económica de Brasil ha permitido la existencia de la libre empresa y la propiedad privada, obteniendo como resultado un incremento en la economía pero a la vez un incremento en el consumo de los hogares, lo cual podría significar que las personas obtuvieron acceso a una mejor repartición de la riqueza.

Retomando el aspecto social en Brasil, los lineamientos de la socialdemocracia se vieron reflejados cuando Lula destinó 340 millones de dólares para la reconstrucción de las favelas y logró que la policía y el ejército ingresen para poder proteger a las familias que habitan allí y que son controladas por grupos violentos de narcotraficantes. Se debe tomar en cuenta que en las favelas las personas no cuentan con los servicios básicos y el dinero que reciben lo hacen por parte de narcotraficantes a cambio de su silencio y cooperación, incluso cierta protección.

Durante la elaboración del trabajo de titulación surgieron varios objetivos que fueron planteados. A manera general se analizaron los períodos del gobierno de Lula Da Silva y el impacto que tuvieron sus medidas gubernamentales en los tres ámbitos, político, económico y social. De manera más específica se buscó identificar la tendencia política y desarrollo de nuevas estrategias, que tuviesen un impacto positivo en el crecimiento económico y mejoría en la calidad de vida de los habitantes de Brasil. De igual manera, se trató de comprender el desarrollo económico de Brasil, analizando los diferentes indicadores económicos, utilizando como base el PIB y la balanza comercial. Finalmente quise conocer la situación social de Brasil cuando finalizó el período de Lula con un enfoque especial en salud, vivienda y educación.

Para poder llegar a cumplir estos objetivos el trabajo de titulación fue dividido en tres capítulos donde se comienza primero estudiando la historia de Brasil, sus transiciones políticas y la evolución política de Lula Da Silva antes de llegar al poder, ya que primero se debe comprender estas variables para poder analizar la política de Lula durante su mandato. En el siguiente capítulo se exponen las medidas políticas empleadas en el ámbito económico y social, las diferentes alianzas comerciales y la creación de programas sociales. En el tercer capítulo se expone mediante gráficos los resultados de cada una de sus políticas en los tres ámbitos antes mencionados.

La metodología utilizada fue la basada en el método empírico debido a que éste método analiza los hechos que rodean al problema para obtener información y resultados. El tipo de investigación es exploratoria porque se busca examinar un tema de investigación que no ha sido abordado antes desde el enfoque que se le ha dado al trabajo de titulación.

Finalmente, el trabajo de titulación y la relación del mismo con la carrera de LEAI se basó en que permitió vincular tres aspectos sumamente importantes como lo son; el político, el económico y el social ya que los tres están estrechamente relacionados y las decisiones que se apliquen en un tema tienen consecuencias directas sobre el otro. LEAI, es una carrera internacional, que nos ayudó a tener una visión amplia del mundo, analizar y brindar soluciones a los problemas que se puedan presentar. En este trabajo de titulación, se optó en basar la investigación en estos tres aspectos tomando como ejemplo el mandato de Lula y poder así relacionar los conocimientos obtenidos durante estos cuatro años de estudio y aplicarlos al tema.

CAPÍTULO I BRASIL PRE LULA

1.1 El periodo de la colonia

El proceso de la colonia en Brasil se vio marcado por la expansión del capitalismo europeo, debido a que en esa época Europa ya contaba con un gran avance tecnológico, militar y político de la época para poder movilizarse alrededor del mundo en busca de nuevos recursos¹.

En el periodo de la colonia Europa se había convertido en un mercado comercial, manufacturero que pedía metales preciosos y productos agrícolas que no podían ser producidos y obtenidos en los países Europeos, pero además surge la necesidad de mano de obra, por lo que comienzan las movilizaciones hacia América².

Para poder comprender el periodo colonial de Brasil es necesario explicar el capitalismo mercantil que dio origen a los descubrimientos marítimos en los siglos XV y XVI, lo cual provocó la colonización de las tierras encontradas, siendo Portugal el líder que estableció rutas marítimas y conquistó nuevas tierras³.

El Brasil Colonial comprende el período entre la llegada de los portugueses, en 1500, y la independencia del país, en 1822. Desde el 1500 hasta 1530 la explotación del territorio brasileño, entonces conocido como Terra de Santa Cruz (Tierra de Santa Cruz), se limitaba a expediciones para recolectar y transportar pau-brasil (palo-brasil), una madera noble muy apreciada en el continente europeo⁴.

En el Brasil colonial, el dominio de estas tierras lo tenía la monarquía de Portugal, y se presentaron las características socioeconómicas de la época, que consistían en lo siguiente: la sociedad colonial está administrada y organizada únicamente por el poder monárquico, por lo tanto las tierras y el derecho de comerciar con ellas estaban de igual manera bajo su mandato, y solo mediante el cobro de altos tributos se podía hacer uso de las mismas⁵.

¹Cfr. SANTOS Theotonio, *Brasil: La evolución histórica y la crisis del milagro económico*, Editorial Nueva Imagen, México, 1978, p. 11.

² Cfr. Ibid, p. 12.

³Cfr. Ibid, p. 17.

⁴Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Colonia*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 6 de marzo del 2011, 11h30

⁵Cfr. Ibid, pp. 19-20.

La mano de obra fue de carácter servil, es decir esclavista, por lo tanto cuando la corona, luego del cobro de altos tributos cedía la explotación de las tierras a terceros, las tierras incluían la mano de obra, los bienes más cotizados fueron el azúcar y el oro⁶.

Para asegurar el control del territorio, en 1534, el rey de Portugal, D. João 3º, decidió dividir Brasil en 15 lotes o capitanías hereditarias, que fueron entregadas a la pequeña nobleza portuguesa, que eran conocidos como donatarios, cuyo deber era el de gobernar, colonizar y desarrollar la región con recursos propios⁷.

Sin embargo este sistema no funcionó y se estableció en 1549 un Gobierno General en Brasil, que centralice las gestiones y refuerce el control de la colonia. La capital de Brasil en 1759 era Salvador, por ser la ciudad más desarrollada y rica del país perteneciente a la región nordeste⁸

En los siglos XVII y XVIII se descubrió oro en Minas Gerais, generando un alto poder de adquisición dentro del mercado interno, este descubrimiento provocó la transferencia de la capital hacia Río de Janeiro y surgen los primeros movimientos libertarios en Brasil como producto del descontento que sentían hacia la Colonia y sus abusos de poder al imponer el cobro de altos impuestos, el movimiento más representativo fue el de los Tirantes, fundado en Minas Gerais⁹.

Durante los años 1808-1821 se dio un hecho definitivo que culminó con la independencia de Brasil, la corte portuguesa se trasladó a Brasil debido a que Napoleón Bonaparte invadió territorio portugués, con lo cual Brasil asumió posiciones más de metrópoli que de colonia¹⁰.

⁶ Cfr. Ibid, p. 20.

⁷ Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Colonia*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 6 de marzo del 2011, 11h30

⁸ Cfr. Id.

⁹ Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Colonia*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 6 de marzo del 2011, 11h45

¹⁰ Cfr. Id.

El 9 de diciembre de 1821 llegaron decretos que manifestaban el retorno inmediato del príncipe D. Pedro de Alcântara a Portugal, y la obediencia de las provincias a Lisboa, y no a Río de Janeiro, lo cual provocó que la élite brasileña, que defendía la emancipación del país, apoye al príncipe para que permaneciera en Brasil, es así como el 7 de septiembre de 1822 en las orillas del riachuelo Ipiranga D. Pedro rompió los lazos de unión política con Portugal y fue coronado el 1 de diciembre como el Emperador D. Pedro 1^o ¹¹.

1.1.2 La vieja República

La vieja república es un periodo comprendido durante los años 1889 hasta 1930, liderada por el Mariscal Deodoro da Fonseca quien promulgó la primera constitución de la República en 1981. La Vieja República también fue reconocida como la República de las oligarquías ya que el poder estuvo alternado por gobierno vinculados al sector agrario¹².

Se logró una reconciliación entre los intereses regionales con la alianza de los jefes políticos locales que eran los coroneles con los distintos gobernadores de los estados de la república, teniendo como centro aglutinador el grupo ligado al café en Sao Paulo y a la pecuaria en Minas Gerais ¹³.

Mientras en el resto de América Latina las alianzas regionales se habían extinguido, en Brasil gracias al ejército que había instalado la república en 1889 el acuerdo regional continuaba siendo la llave de la unidad nacional, provocando un fenómeno político muy interesante, que fue la adopción del positivismo como doctrina filosófica-social, el liberalismo como doctrina económica y el federalismo como principio organizativo que integraba una estructura económica que emergía al final del siglo XIX¹⁴.

¹¹ Cfr. Id.

¹² Cfr. Id.

¹³ Cfr. SANTOS Theotônio, *Brasil: La evolución histórica y la crisis del milagro económico*, Editorial Nueva Imagen, México, 1978, pp. 35-40.

¹⁴ Cfr. Ibid, pp. 40-42.

1.1.3 Brasil contemporáneo/ República

La era republicana en Brasil tuvo inicio en 1889, con la proclamación de la República por el Mariscal Deodoro da Fonseca, en este periodo se distinguen cinco fases, la Vieja República, la era de Vargas, la República Popular, la Dictadura Militar y la Nueva República ¹⁵.

1.1.4 Era de Vargas

La era de Vargas fue de 1930 a 1945, y se caracterizó por defender el ingreso del sector exportador, asumir el control de las divisas, facilitar el crédito y la inflación y fomentar las bases para que sea el estado el que invierta u obligar a que el capital extranjero sea invertido en el país en las ramas de infraestructura, energía, transporte, industrias básicas como la siderurgia para lograr que baje el costo de mano de obra ¹⁶.

Getulio Vargas resumió su poder en cuatro puntos basados en un programa de industrialización creando las bases del capitalismo avanzado, un programa de participación obrera, con reglamentaciones de las relaciones de trabajo y la previsión social, con el fin de que ésta atraiga a los trabajadores a las ciudades y sean adoctrinados a favor del gobierno, establecía también el derecho al voto del campesino que se encontraba controlado por los latifundistas, y la garantía de conducir al país hacia una política externa independiente y de afirmación nacional, que fortalezca la participación del ejército en la administración pública pero que garantice los intereses sociales¹⁷.

Vargas propulsó el fenómeno del populismo, mediante el cual y con el apoyo de los militares, logró implantar la legislación del trabajo, la previsión social y la legislación sindical del país, ya que su lema consistía en gobernar en nombre del pueblo pero con un programa de desarrollo industrial y justicia social¹⁸.

¹⁵Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Brasil República*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 6 de marzo del 2011, 16h04.

¹⁶Cfr. Ibid, p. 45.

¹⁷ Cfr. Ibid, pp. 46-50.

¹⁸ Cfr. Ibid, p. 55

Vargas consolidó las bases del movimiento populista, en las que de destacaron el control de las divisas obtenidas por las exportaciones, para impedir la importación de productos que compitan con la industria nacional y facilitar la importación de maquinaria, creación de comunicaciones, transporte y energía para ofrecer servicios baratos a los inversionistas extranjeros y ayuda directa a la industria nacional con mecanismos como exenciones fiscales, facilidades de locales, fijación alta de precios y compras por parte del estado, de igual manera se ofreció capacitación técnica de la mano de obra, garantía a los derechos de los trabajadores, con lo que se logró traer mano de obra del sector rural ¹⁹.

1.1.5 República popular

Fue el periodo comprendido entre 1945 y 1964, cuando luego de la caída de Getúlio Vargas, el general Enrico Gaspar Dutra fue elegido presidente con lo que la Asamblea Constituyente creó la quinta Constitución Brasileña, en donde se establecieron los poderes del Ejecutivo, Legislativo y Judicial ²⁰.

En 1950, Getúlio Vargas vuelve al escenario político y vence las elecciones presidenciales gracias a su postura nacionalista, recibió apoyo de los empresarios, de las Fuerzas Armadas, de grupos políticos del Congreso, de la Unión Nacional de los Estudiantes y de la sociedad civil²¹.

Mientras tanto, la oposición crecía y se organizaba contra el gobierno. El 23 de agosto de 1954, 27 generales exigen públicamente la renuncia de Vargas. En la mañana del 24 de agosto, Vargas se suicida²².

Después de este suceso asume la presidencia Juscelino Kubitschek en el año de 1955, sin embargo los problemas sociales continuaron y la inflación aumentó debido a que se gastaron los recursos. Debido a este acontecimiento se produjo la elección de Jânio Quadros, quien renunció al siguiente año de ser elegido²³.

¹⁹Cfr. Ibid, pp. 59-68.

²⁰Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *República popular*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 6 de marzo del 2011, 18h22.

²¹Cfr. Id.

²²Cfr. Id.

²³Cfr. Id.

1.1.6 Dictadura militar

Duró 21 años, comenzó en 1964 y terminó en 1985 y se originó porque el país atravesaba una fuerte crisis política y tensiones sociales, por lo que en marzo del 64, salen a las calles las tropas de Minas Gerais y São Paulo, provocando que el 9 de abril se declare el “*Acto Institucional Número 1 (AI-1), que interrumpe los mandatos políticos y quita la estabilidad de los funcionarios públicos*”²⁴

Fue el mariscal Humberto de Alencar Castello Branco el escogido entre los militares para asumir la presidencia del país, suspendiendo los derechos políticos de los ciudadanos. Un año más tarde el mariscal Arthur da Costa e Silva asumió el poder e incrementó aún más la represión de la dictadura mediante el Acto Institucional Número 5 (AL-5)²⁵.

Posteriormente, y debido a una enfermedad, Branco fue sustituido por una junta militar y al final de 1969 el general Emilio Garrastazu Médici asumió la presidencia, incrementando la represión y la censura hacia los medios de comunicación y expresión. Su sucesor Ernesto Geisel comenzó un lento proceso de transición hacia la democracia y eliminó el decreto AL-5, tiempo después asignó a João Batista Figueiredo como su sucesor, quien restableció el pluripartidismo²⁶.

Durante este periodo la economía de Brasil ya contaba con todas las características para atraer a inversionistas extranjeros, poseía una base sólida industrial, una apertura de mercado lo cual facilitaba el envío de ganancias obtenidas y contaba con 42 millones de consumidores con un ingreso razonable²⁷.

Desde el gobierno de Branco se crearon mecanismos de protección a los exportadores nacionales o extranjeros con exoneraciones fiscales sobre los productos exportados para facilitar los trámites burocráticos, con lo que logró

²⁴Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Dictadura militar*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 6 de marzo del 2011, 18h35.

²⁵Cfr. Id.

²⁶Cfr. Id.

²⁷Cfr. SANTOS Theotonio, *Brasil: La evolución histórica y la crisis del milagro económico*, Editorial Nueva Imagen, México, 1978, p. 80.

aumentar sus exportaciones de 270 millones de dólares hasta cerca de mil millones de dólares²⁸.

Durante la década de los 70 se dio una reformulación del periodo de gobierno, y se buscó transformar al país en una potencia económica antes de fin de siglo, imponiendo a través del sector exportador y de las medidas; militares, policial y cultural, de aproximación con el resto de América del Sur y África. De igual manera, se creó un desarrollo económico dependiente, concentrado y excluyente, ya que los capitales obtenidos eran repartidos entre las grandes multinacionales, fomentando de igual manera las políticas hegemónicas²⁹.

1.1.7 Nueva república

Periodo que comenzó en 1985 hasta nuestros días, y al darse luego de la dictadura se caracterizó por buscar una democratización política y estabilización económica. El hito que marcó el inicio de las elecciones fue que en 1984, millones de brasileños salieron a las calles para exigir elecciones directas para presidente de la República, resultando victorioso el diputado Tancredo Neves, quien no logró llegar a la posesión del puesto, pues falleció, víctima de una infección hospitalaria. José Sarney asumió el poder y se promulgó la Constitución de 1988, en la cual se instituía el estado democrático y la república presidencial³⁰.

En 1989, Fernando Collor de Mello ganó las elecciones directas para presidente, realizadas desde 1960, sin embargo, luego de dos años de gobierno, el propio hermano del presidente realizó denuncias públicas de corrupción, provocando que Mello renuncie y le sean suspendidos sus derechos políticos por diez años³¹.

Luego de la renuncia, el vicepresidente Itamar Franco asumió la presidencia de Brasil, donde implementó el Plan Real, proyecto que fue ejecutado

²⁸Cfr. Ibid. p. 103.

²⁹Cfr. SANTOS Theotonio, *Brasil: La evolución histórica y la crisis del milagro económico*, Editorial Nueva Imagen, México, 1978, p105.

³⁰Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Nueva República*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 6 de marzo del 2011, 19h15.

³¹Cfr. Id.

por el equipo del entonces ministro de Economía Fernando Henrique Cardoso, quien fue electo presidente en 1994 y reelecto en 1998, puesto que en su gobierno se aprobó la reelección. En el año 2002 Luis Ignacio da Silva, representante del partido de los trabajadores fue electo y reelecto en el 2006. La actual presidenta de Brasil es Dilma Rouseff, quien contó con el apoyo de Lula³².

1.3 Organización política

El sistema político de Brasil es una República Federativa, Presidencialista, que se encuentra formada por la unión, estados y municipios. Es una república porque el jefe del estado es elegido por el pueblo, por un tiempo determinado, es presidencialista porque el presidente de la república es el jefe del estado y también el jefe de gobierno, y es federativa porque los estados tienen autonomía política³³.

En Brasil, las elecciones legislativas se realizan bajo el método de representación proporcional de las listas de los candidatos, es decir, cada partido o coalición presenta su lista, y el total de los votos que obtienen determina cuantos candidatos han sido elegidos para ingresar al congreso, la constitución garantiza un mínimo de 8 diputados y un máximo de 60, los senadores se eligen 3 por estado por mayoría simple³⁴.

La Unión está dividida en tres poderes, independientes y armónicos entre sí. Estos son el Legislativo, que elabora leyes; el Ejecutivo, que actúa ejecutando los programas o prestando servicio público; y el Poder Judicial, que soluciona los conflictos entre los ciudadanos, las entidades y el Estado³⁵.

Con relación a la formación de los partidos, es un sistema multipartidista, porque admite la formación legal de varios partidos. Los partidos políticos son definidos como asociaciones voluntarias de personas con los mismos ideales,

³²Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Nueva República*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 6 de marzo del 2011, 19h45.

³³Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Sistema Político*, http://www.brasil.gov.br/sobre/historia-1/periodos-historicos/colonia/br_model1?set_language=es, Acceso: 7 de marzo del 2011, 22h45.

³⁴Cfr. BOTTI Mariano, *Partidos y Sistemas políticos en Brasil y Chile*, <http://catedras.fsoc.uba.ar/toer/articulos/botti.pdf>, p. 8, Acceso: 7 de marzo del 2001, 23h00.

³⁵Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Sistema Político*, art. cit.

objetivos, intereses y doctrinas políticas, cuyo objetivo es influir y formar parte del poder político ³⁶

Con respecto al sistema de los partidos políticos resulta importante dividir su estudio en cuatro etapas diferentes de Brasil, porque de esta manera resulta más fácil comprender su origen, formación e incidencia en la arena política del país.

Iniciando con la democracia brasilera de mitad de siglo XX, periodo comprendido entre los años 1946 hasta 1964, los partidos más relevantes fueron los creados por Getulio Vargas, como el Partido del Trabajo Brasileño, (PTB), y el Partido Social Democrático (PSD). Como consecuencia de esto nace el UDN, que es la Unión Democrática Nacional, que representa a la derecha³⁷.

En 1950, el Partido Social Progresista, Populista (PSP), que llevó a Vargas al poder y formó parte de su gabinete, también formó parte del de Quadros y de Goulart, el PDC, Partido Demócrata Cristiano, de centro derecha, también formó parte del gabinete de Goulart, finalmente el Partido Socialista de Izquierda (PSB), creado por disidentes de la UDN formó parte del gabinete de Quadros y Goulart ³⁸.

En la dictadura militar, originada por la desconfianza de los sectores militares brasileños hacia la tendencia izquierdista de Goulart, se origina un golpe de estado, y aunque resulta paradójico se llevaron a cabo cuatro elecciones legislativas, entre el partido militar ARENA, que representaba a los militares, y el MDB, Movimiento Democrático Brasileiro, resultando ganador el partido militar³⁹.

Durante el periodo de democracia, que comenzó en 1958, hasta nuestros días surge el partido de los trabajadores, catalogado de izquierda y formado en 1979, que agrupaban a grupos revolucionarios y socialdemócratas. En la centro-

³⁶Cfr. Id

³⁷Cfr. BOTTI Mariano, *Partidos y Sistemas políticos en Brasil y Chile*, <http://catedras.fsoc.uba.ar/toer/articulos/botti.pdf>, p2, Acceso: 7 de marzo del 2001, 23h00.

³⁸Cfr. Id.

³⁹Cfr. Id.

izquierdo se encuentra el PDT, partido democrático del trabajo, con tendencias populistas y creado en 1979⁴⁰.

Por el otro lado, se encuentran los partidos continuadores de los que existieron en el régimen militar. El PDS, partido democrático social, catalogado de derecha y continuador de ARENA, en 1993 se asoció con el partido demócrata cristiano PDC y formaron el partido progresista reformista (PPR). A su vez, se forma el PMDB, partido del movimiento democrático brasileño, continuador del MDB, y clasificado como un partido de centro. Finalmente, se encuentra el partido del trabajo brasileño, (PTB), ubicado en la centroderecha⁴¹.

Adicionalmente, cabe recalcar al PSDB, partido de la socialdemocracia brasileña, que se divide del PMDB, el partido del frente liberal (PFL), creado por disidentes del PDS⁴².

Se dice que en Brasil es imposible gobernar sin alianzas partidarias, tanto en los gabinetes, como en el congreso, un ejemplo de esto es alianzas entre los diferentes partidos como el PSD y el PTB de izquierda populista y centro respectivamente, que culminaron con la elección presidencial de Dutra y Kubitschek, de igual manera Tancredo Neves ganó las elecciones al ser apoyado por el PMDB, partido de izquierda y el PLF comandado por disidentes del partido democrático social, de derecha⁴³.

La visión sobre los partidos en Brasil está caracterizada por tener representantes de baja identificación partidaria, debilidad organizacional, poca participación de miembros y afiliados, fragmentación partidaria, inestabilidad y baja disciplina, por lo que el sistema partidario es calificado como subdesarrollado⁴⁴.

En Brasil, la estructura del poder nacional está fragmentada, ya que las preferencias políticas están basadas en términos de estados y municipios, quienes

⁴⁰Cfr. BOTTI Mariano, *Partidos y Sistemas políticos en Brasil y Chile*, <http://catedras.fsoc.uba.ar/toer/articulos/botti.pdf>, p11, Acceso: 7 de marzo del 2001, 23h15.

⁴¹Cfr. Id

⁴²Cfr. Id

⁴³Cfr. Ibid,p14.

⁴⁴Cfr, HOFMESITER, Wilhelm, *Dadme un balcón y el país es mío, Liderazgo político en América Latina*, Fundación Konrad Adenauer, Rio de Janeiro, 2002, p308.p310.

muchas veces cuentan con amplios poderes debido a su gran cantidad de recursos y pueden entorpecer o facilitar los objetivos del Jefe del Estado⁴⁵.

Los presidentes en Brasil tienden a formar coaliciones, pero esta configuración resulta muy compleja, debido a la fragmentación de los partidos y a la fragmentación y diversidad regional, por lo tanto el gabinete se torna heterogéneo e inefectivo para lograr mantener un respaldo en el Congreso⁴⁶.

1.3 Partido de los trabajadores

El partido de los trabajadores en Brasil fue fundado en 1980, después de que la dictadura permitió la creación de partidos políticos independientes desde el golpe de estado de 1964. El partido estuvo consolidado por una clase bastante heterogénea, desde activistas de izquierda, intelectuales moderados, católicos cercanos a la teoría de la liberación y líderes de movimientos sindicales y sociales⁴⁷.

El partido nació en la ciudad de Sao Paulo, con el apoyo de los miles de trabajadores metalúrgicos que conformaban la ciudad, ya que Sao Paulo se convirtió en el motor del país, al consolidarse, como el mayor centro industrial, no solo de Brasil, sino de toda América Latina, contando con importantes inversiones internacionales, en especial en el sector automovilístico.

Previamente, el 24 de enero de 1979, en el IX Congreso de los Metalúrgicos, Mecánicos y electricistas del estado de Sao Paulo, los delegados, representado a más de un millón de trabajadores, aprobaron el documento elaborado por los dirigentes del sindicato de los Metalúrgicos de Santo André, quien proponía la creación de un partido de los trabajadores⁴⁸.

Los delegados de este sindicato fueron dirigidos por Lula, quienes defendían la idea de que este nuevo partido tendría que contar con otros trabajadores, para no convertirse en un partido solamente de los metalúrgicos, y a

⁴⁵Cfr. Ibid, p. 312.

⁴⁶ Cfr. Id.

⁴⁷Cfr. SAMUELES David, *Las bases del PT: Ideología versus personalismo en su apoyo electoral*, <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/308/30803704.pdf>, p.65. Acceso: 8 de marzo del 2011, 16h00.

⁴⁸Cfr. Ibid, p. 45.

la vez tendría que contar con la presencia de otros sectores progresistas, para poder tener un mejor desempeño, con nuevas ideas⁴⁹

Se debe destacar las circunstancias político-económicas que atravesaba Brasil, al encontrarse en un proceso de crisis de la dictadura militar y el agotamiento de los modelos de desarrollo económicos que fueron implantados por los gobiernos militares, incluido el de Getulio Vargas⁵⁰.

El PT, nació sin asumir ninguna doctrina ideológica previamente establecida, aunque siempre se definieron como socialistas, propusieron la construcción de una identidad ideológica y un proyecto estratégico que estaría basado en su propia práctica y experiencias del día a día⁵¹.

En la formación del PT se manejan tres discursos, el discurso de los sindicalistas, el de los sectores progresistas de la iglesia y el de las organizaciones revolucionarias, lo cual generó que el partido esté siempre abierto a nuevas ideas, aunque impidió que se formen sub-partidos que atentaría contra la formación del mismo. Resulta interesante señalar las diferentes ideologías que convergieron en el partido, por un lado, se encontraban personas de corte estalinista, por otro lado de corte trotskistas y finalmente, socialdemócratas⁵².

Dentro de estos discursos se buscaba resaltar el compromiso con los pobres, la solidaridad, la justicia, los derechos innatos de comunidad y auto-organización, actuación y organización en las fábricas con la participación de todos los trabajadores, y la acción política apegada a la realidad cotidiana de las personas y construida a través de su participación en el ámbito político del país⁵³.

Se dice que el PT es el partido más fragmentado, porque agrupa a varios partidos pro petistas, como lo son: El Movimiento de Emancipación del proletariado (MEP), el partido comunista revolucionario (PCBR), el partido revolucionario comunista (PRC). Si bien, cada una de estas agrupaciones tenía su propia

⁴⁹Cfr. PETIT Pere, VALENZUELA Pepe, *Lula ¡Donde vas! Brasil, entre gestión de la crisis y la prometida transformación social*, Editorial Icaria, Barcelona 2004, p. 45.

⁵⁰Cfr. Ibid. p. 37.

⁵¹Cfr. Ibid, p. 38.

⁵²Cfr. Id.

⁵³Cfr. Id

concepción político- ideológica, consideraban al PT como un frente de masas o frente partidario, mediante el cual todos los movimientos verían sus proyectos consagrados⁵⁴.

Dentro del PT, existe una izquierda y una derecha, que no se disputan entre ellas, sino que han adoptado esa clasificación por su orden de prioridades. Para los petistas de izquierda, sus prioridades están basadas en la organización y la lucha de sindicatos y movimientos sociales. Para los petistas de derecha, lo que más les preocupa es que los espacios institucionales sean conseguidos a través del voto⁵⁵.

De igual manera, si bien la base de la creación del partido fue realizada bajo ideas socialistas y relacionadas con discursos marxistas, debido a que el espectro de opciones que agrupaban al PT, iban desde la izquierda revolucionaria hasta los socialdemócratas, los petistas fueron adoptando una postura más de centro, siempre democrático y admitiendo el debate en el interior del partido. El cambio de postura también se vio ocasionada por los cambios que el país atravesaba⁵⁶.

El objetivo principal del PT, es alcanzar una sociedad socialista-democrática, teniendo como principal herramienta la educación para el pueblo, y siendo considerada la democracia como un medio y un fin a la vez, además de ser el instrumento de transformación y la meta ha ser alcanzada⁵⁷.

En el II Congreso Nacional del PT, se rectifican las posturas del PT, al aprobar la resolución del documento “El Programa de la Revolución Democrática”, en la que afirman que “el partido nació y se desarrolló en medio de la crisis mundial de los grandes paradigmas de izquierda del siglo XX y del colapso del modelo nacional-desarrollista en Brasil”, también reiteraba que se trataba de un partido pos comunista y pos socialdemócrata, que no pretende llegar al poder a través de violenta revoluciones, ni tampoco conquistar el gobierno para solamente suavizar el brutal capitalismo⁵⁸.

⁵⁴Cfr. Ibid, p. 47.

⁵⁵Cfr. Ibid, p. 56.

⁵⁶Cfr. Ibid, p. 50.

⁵⁷Cfr. Ibid, p. 55.

⁵⁸Cfr. Ibid, p. 57.

Fue en el año 2002 con la elección de Lula, su principal representante, que el PT, se transformó en el mayor partido fragmentado legislativo brasileño, al haber obtenido el 18,4% de los votos, lo que le dio el calificativo de ser el partido más llamativo de oposición en Brasil⁵⁹.

1.3.2 Evolución política de Lula da Silva

Lula da Silva proviene de una familia muy modesta del Nordeste de Brasil, nació el 27 de octubre de 1945, tiene siete hermanos y él es el menor. En 1956 logró instalarse junto a su familia en la capital de Sao Paulo, donde comenzó a trabajar a los 12 años como limpia botas y luego de ayudante en una tintorería. A los 14 años consiguió un puesto en una metalúrgica donde trabajaba doce horas diarias, y en 1963 culminó con su curso de tornero mecánico del Servicio Nacional de Industria⁶⁰.

En 1966 comenzó a trabajar en las Industrias Villares, donde a pesar de no ser un trabajador amante de la política fue motivado por su hermano mayor, Frei Chico quien estaba ligado al Partido Comunista Brasileño, quien fue arrestado y torturado durante la dictadura. En 1969, fue electo suplente de la dirección del sindicato y en 1972, miembro del comité ejecutivo. En 1975, asumió por primera vez la presidencia del sindicato, electo con más del 90% de los votos. En 1978, fue reelecto y motivó las campañas salariales, al introducir la Reelección en 1978, innovó las campañas salariales, introduciendo la lucha por la renovación salarial y promoviendo amplias movilizaciones de personas⁶¹.

El 13 de marzo de 1979 Lula se dirigió a 80 mil metalúrgicos de Sao Bernardo do Campo e Diadema que se encontraban en huelga salarial, dos días después el total de los trabajadores era de 170 mil y por este motivo la huelga fue considerada ilegal, el 23 de marzo el ministro de trabajo convenció al gobernador paulista Pablo Maluf y las tropas arremeten contra los trabajadores, ocasionando el cierre de la fábrica Villa Euclides. A pesar de esto, Lula logró negociar una

⁵⁹Cfr. SAMUELES David, *Las bases del PT: Ideología versus personalismo en su apoyo electoral*, <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/308/30803704.pdf>, p65. Acceso: 8 de marzo del 2011, 17h24.

⁶⁰Cfr. BETTO Frei, *Biografía Política de un obrero*, http://vinculando.org/brasil/lula/lula_biografia.html, Acceso: 26 de marzo del 2011, 12h58.

⁶¹Cfr. Id.

tregua de 45 días con los empresarios y además obtuvo la reapertura del estadio, al final de la tregua se firmó un acuerdo entre los empresarios y los trabajadores poniendo un fin al paro⁶².

Sin embargo, uno de sus actos más simbólicos fue el haber liderado la huelga de los 41 días, nuevamente con los metalúrgicos de Sao Bernardo do Campo e Diadema. En esta huelga se reivindicaban las garantías laborales, la reducción de la jornada de trabajo a 40 horas semanales, control de las jefaturas por los trabajadores y derecho de los dirigentes sindicales a ingresar en las empresas en cualquier momento. La huelga tuvo lugar el primero de abril, en la que participaron 140 mil trabajadores⁶³.

El 17 de abril Lula fue arrestado, porque fue considerado el máximo líder de la huelga y por haber animado a los trabajadores a permanecer firmes en sus demandas a pesar de haber sido atemorizados por aire y tierra. El 20 de mayo fue liberado, pero siguió fiel a sus doctrinas, por lo que en 1981, fue juzgado por la justicia militar a una condena de tres años y seis meses, pero posteriormente el proceso fue anulado por el Tribunal Superior Militar⁶⁴.

1.3.2 Las candidaturas presidenciales de Lula da Silva

Antes de ganar la presidencia, Lula se postuló tres veces, perdiendo en todas ellas. La primera candidatura fue en 1989, con lo cual Lula obtuvo el segundo Lugar detrás de Fernando Collor de Mello, que ganó con el 53%, y fue apoyado por la derecha, pero que, luego de un escándalo de corrupción renunció en diciembre de 1992. El plan que presentó Lula era un programa alternativo, que incluía un salario mínimo, la lucha contra la inflación y la reforma agraria.⁶⁵

En octubre de 1994, Lula se volvió a postular por segunda vez como candidato a presidente, resultando otra vez perdedor, ganando las elecciones

⁶²Cfr. Id.

⁶³Cfr. NATANSON José, *La Nueva Izquierda*, Editorial Sudamericana, Argentina, 2008, pp.53,54.

⁶⁴Cfr. Id.

⁶⁵Cfr. REVISTA AMÉRICA LATINA, *Biografía de Ignacio Lula da Silva*, <http://www.americalatina.com.gr/articulos.php?lang=es&id=149&box=2&pos=8>, 2005, Acceso: 26 de marzo del 2011, 14h21.

Fernando Henrique Cardoso, representante del Partido Social Democracia Brasileira. Una de las cuestiones que más influenció para el éxito de Cardoso se debe a que, mientras fue Ministro de Hacienda de Itamar Franco, puso en marcha el Plan Real con lo que logró estabilizar al país, disminuyendo la inflación. Sin embargo, en esta ocasión el Partido de los Trabajadores obtuvo dos gobernadores, 4 senadores, 50 diputados federales y 92 estaduais⁶⁶.

En 1998 volvió a competir por la presidencia, pero solo obtuvo el 32% de los votos, con lo cual Cardoso fue reelecto. Sin embargo, se empezó a apreciar un fenómeno muy peculiar, ya que el PT continuó ganando estados y ciudades, lo cual dio la pauta para el giro histórico en la política de Brasil. Esta última pérdida mostró de manera evidente que si Lula quería ganar debía ampliar su base electoral y conquistar a la clase media, para esto tenía que disminuir su radicalismo y modificar su discurso político, durante estas elecciones Lula todavía castigaba al capitalismo financiero de las multinacionales y el neoliberalismo globalizado⁶⁷.

A fines del 2001, y dispuesto a ganar las elecciones, los asesores de Lula comenzaron a cambiar su imagen, hicieron que adoptara un perfil menos radical, eliminando de su discurso cualquier alusión al socialismo. Su campaña electoral estuvo bajo el mando de Duda Mendonça, un experto en marketing político, quien suprimió la imagen de un Lula duro, transformándolo en un personaje de traje y corbata, con un mejor empeño y cuidado de su barba y cabello, además de añadirle la imagen de un padre y esposo afectuoso⁶⁸.

Sin embargo, lo que más impactó al pueblo de Brasil era que Lula se comprometió a respetar el acuerdo que se había establecido entre el gobierno de Fernando Cardoso y el Fondo Monetario, este era un pacto de transición, que obligaba a mantener una dureza presupuestaria a cambio de préstamos internacionales que garantizaban la estabilidad financiera⁶⁹.

⁶⁶Cfr. Id

⁶⁷Cfr. Id.

⁶⁸Cfr. Id.

⁶⁹Cfr. Id.

El resultado de esta nueva imagen fue un Lula renovado, dispuesto a aceptar las exigencias de los mercados financieros internacionales, sin dejar de lado al pueblo, para definirse a si mismo como alguien que no aceptaba el capitalismo como tal, pero tampoco adoptaría los lineamientos socialistas, es decir, se mostraría como un líder flexible, capaz de acoplarse a las demandas mundiales⁷⁰.

Durante este año, los asesores de Lula también mantuvieron contacto con los banqueros, las industrias y los inversionistas extranjeros, para proponer una política donde se evidencie la evolución del PT hacia la modernización y la gobernabilidad. El rechazo que se mostraba antes hacia el Libre Comercio, ahora se mencionaba como un punto donde se debía discutir si este beneficiaría o no al Brasil⁷¹.

Finalmente, en el 2002, ganó las elecciones obteniendo el 62% de los votos en la segunda vuelta. En su discurso convocó a todos los brasileños, trabajadores, intelectuales, y empresarios a unirse en la formación de una sociedad más justa y paterna, seguidamente declaró que su gobierno sería un gobierno de coalición abierto a los mejores, luchando contra la pobreza, la corrupción y la inflación. Asumió el poder en el 2003 y fue reelecto en el 2006 por un periodo de cuatro años más⁷².

1.3.3 Cambios en el discurso político de Lula

El cambio del discurso de Lula es evidente, en sus primeras postulaciones ofrecía realizar cambios en la economía, sin embargo se continuó con los mismos lineamientos de Cardoso. La intención de Lula durante sus inicios, era incluso la de suspender las exportaciones de alimentos hasta lograr que todos los brasileños obtengan acceso a la comida, sin embargo Lula fomentó la exportación como uno de los principales aparatos de la economía⁷³.

⁷⁰Cfr. Id.

⁷¹Cfr. MARULANDA María del Pilar, *El partido de gobierno de Brasil*, <http://www.revistaperspectiva.com/archivos/revista/No%2018/022-024.pdf>, pp.1-4, Acceso: 26 de marzo del 2011, 18h44.

⁷²Cfr. Id.

⁷³Cfr. Op.Cit, *El partido del Gobierno de Brasil*, p. 2.

En años anteriores se había vinculado al PT con grupos guerrilleros, entre ellos los de Colombia, sin embargo en el discurso pronunciado por Lula durante su presidencia, Lula mostró un total apoyo a Uribe en su lucha contra la guerrilla⁷⁴.

Al mostrarse Lula como un líder carismático y confiable dentro y fuera de la región, los países menos desarrollados lo nombraron como el mayor representante dentro de la Organización Mundial de Comercio, para que se reanuden las conversaciones sobre los productos agrícolas. Cabe resaltar que en años anteriores el partido del PT desconocía a la Organización Mundial de Comercio por considerarla una organización meramente capitalista y explotadora⁷⁵.

Con respecto al tema de la desigualdad en Brasil, Lula se refería a este tema como el resultado de decisiones internas de los gobiernos del país, lo que resulta interesante porque contrario a sus colegas de la región, no acusa ni a los Estados Unidos ni a la colonización, es decir buscó ganarse la simpatía de los más poderosos⁷⁶.

A pesar de que buscó la aceptación de los países más desarrollados, al no mencionarlos como culpables directos de la desigualdad en Brasil, Lula finalmente rechazó el ALCA, sin satanizarlo y a la vez pagó las deudas con el Fondo Monetario Internacional (FMI), para poder mantenerse como un país soberano e independiente y poder realizar alianzas estratégicas con economías emergentes como lo son India y Sur África⁷⁷

En cuanto al aspecto social Lula creó varios grupos de negociación y asesoría para discutir las iniciativas que serán tomadas por el presidente o las que serán enviadas al Congreso Nacional, estos grupos fueron creados para cumplir con lo prometido en su discurso, que era ofrecer mayor participación ciudadana⁷⁸.

⁷⁴Cfr. Id.

⁷⁵Cfr. Traducción propia, BURGÉS Sean, *Brazilian Foreign Policy after the Cold War*, Universidad de Florida, 2008, p167.

⁷⁶Cfr. Ibid, p169.

⁷⁷Cfr. FREI BETTO, *Gobierno de Lula: avances y fallos*, Revista ALAI, 2011, <http://alainet.org/active/43638>, Acceso: 26 de Marzo del 2011, 19h50.

⁷⁸Cfr. Op. Cit. CHACHO Álvarez, p. 27.

Uno de los principales rasgos del discurso de Lula, una vez en el poder, fue que si bien estaba dirigido hacia la población, sin atacar a la empresa privada directamente, hacia énfasis en la educación, el arte y la cultura, pero se debe recalcar que durante su gobierno la inversión en educación no superó el 5% del PIB, cuando la constitución exige el 8%, a pesar de que se universalizó el acceso a la enseñanza primaria, los profesores son mal remunerados, las escuelas no disponen de recursos electrónicos y la ausencia escolar es muy notable⁷⁹.

Con relación al cumplimiento de la deuda externa, Lula se pronunció innumerables veces, pero cambiando su discurso; al inicio de su carrera se mostraba renuente a cumplir con ésta obligación "Nosotros, los del PT, estamos convencidos de que la peor dolencia de este país es la deuda externa. Nuestra posición es clara: tendremos que suspender el pago de la deuda externa. Enero de 1989". Sin embargo, poco antes de ganar la presidencia modificó totalmente su discurso porque sabía que al seguir con la misma línea no obtendría la confianza mundial por parte de los demás líderes.

El PT no está proponiendo dejar de pagar las deudas externa e interna. Nosotros queremos, sí, la auditoría de la deuda externa". Febrero de 2000. Sería una irresponsabilidad nuestra dejar de pagar (la deuda). Lo que queremos es establecer un padrón de nuevas negociaciones. Habrá un momento en que vamos a sentarnos a la mesa para negociar. En esa negociación vamos a intentar discutir cosas que pueden dar al Estado un poco más de aire para la inversión. He conversado mucho con banqueros. Es posible conversar, hacer acuerdos, establecer deuda de más largo plazo. Abril de 2002. En junio, asumimos los compromisos más serios que un candidato puede asumir. Vamos a pagar la deuda y a respetar todos los contratos y acuerdos⁸⁰.

Finalmente, para comprender mejor el cambio de discursos es pertinente mostrar la evolución de Lula, durante sus primeros discursos además de afirmar que suspendería el pago de la deuda externa también tocaba temas claves como reformas agrarias y la limitación del capital extranjero. A continuación se señalan los principales argumentos de Lula.

Reforma agraria y nuevo modelo agrícola.- si bien la Constitución de 1989, prohíbe realizar reformas agrarias, Lula aseguraba en sus discursos que su

⁷⁹Cfr. BETTO Frei, *El gobierno de Lula*, <http://www.adital.com.br/site/noticia.asp?lang?=ES&cod=53375>, Acceso: 26 de marzo del 2011, 19h45.

⁸⁰Cfr. REVISTA LA REPÚBLICA, *Lula cambió su discurso y ganó las elecciones*, <http://www.larepublica.com.uy/mundo/95700-lula-cambio-su-discurso-y-gano-las-elecciones>, pp.1,2. Acceso: 26 de Marzo del 2011, 20h08.

reforma agraria se basaría en la expropiación de inmuebles rurales improductivos, en arriendo, sin indemnización, y la expropiación de tierras que pertenezcan a las multinacionales cuando estas hayan sido adquiridas de forma fraudulenta, de igual manera buscaba imponer un aumento progresivo sobre las grandes propiedades rurales. Buscaba un modelo agrícola basado en la poli cultura, realizando cultivos por áreas, y siempre buscando garantizar al pequeño y mediano productor, brindándole una garantía de precios mínimos, almacenamiento y comercialización de la producción⁸¹.

Límites para la acción del capital extranjero.- quería realizar una distinción entre las empresas nacionales y extranjeras para diferenciar el acceso a fondos públicos y la ubicación estratégica de mercado donde las empresas podrían acceder. Los sectores dominados por grupos de monopolio recibirían un tratamiento específico sobre el tratamiento de los precios. Adoptaría medidas rígidas para evitar la fuga de capitales, en especial las remesas de ganancias disfrazadas⁸².

Salvar la Amazonía, defender la vida.- instruir políticas en materia de minera, energética y maderera de la región, garantizando el dominio territorial, cultural, las tradiciones y costumbres de las naciones indígenas en sus territorios previamente establecidos⁸³.

Planeación de una política externa soberana.- Establecer una política externa soberana e independiente, sin ingerir en los asuntos de los demás países. Con respecto a América Latina, buscaba crear una integración económica y cultural procurando crear un Parlamento latinoamericano que promueva la solidaridad de los pueblos. Posicionar a Brasil en el escenario internacional, eliminando las relaciones de dependencia de los países pobres con los países ricos⁸⁴.

Se aprecia claramente la evolución de pensamiento de Lula, ya que al llegar a la presidencia demostró ser un presidente con una visión social pero

⁸¹Cfr. REVISTA ALADI, *Entrevista a Lula da Silva, candidato del Brasil Popular*, año 1989, pp.13-16.

⁸²Cfr. Id.

⁸³Cfr. Id.

⁸⁴Cfr. Id.

eliminando la radicalización de su discurso. Como se mostró antes, eliminó por completo la idea de no pagar la deuda externa, con respecto a la inversión extranjera no solo brindó las suficientes oportunidades y apertura de mercado, incluso el Banco de Brasil apoyó con préstamos a las empresas extranjeras que ingresaron a Brasil, de hecho, en la actualidad Brasil cuenta con varios organismos y leyes que fomentan la inversión extranjera.

Los Inversionistas extranjeros tienen respaldo no sólo en la legislación, sino también en órganos cuya función específica es apoyarlos. Sea para negocios, inversión en mercado de capitales, inteligencia de mercado o para obtener contactos de importantes miembros del escenario económico brasileño. El soporte a los inversionistas también se puede dar a través de cámaras de comercio, consulados y embajadas de sus respectivos países⁸⁵.

Entre los organismos con los que cuenta Brasil y que ofrecen apoyo al inversor los más importantes son: APEX, su objetivo es promover las exportaciones de productos brasileños y potencializar la inversión, cuenta con un área de servicios y auxilio al sector empresarial extranjero interesado en establecerse o desarrollarse en el país. El ANBID, que se encarga de la divulgación de los productos de inversión disponibles en el mercado de capitales y sobre el comportamiento de la industria financiera. Ibrí que busca estimular y promover las relaciones con los inversionistas junto a las compañías y profesionales que están relacionados al mercado de capitales en Brasil y en el exterior⁸⁶.

Un punto que sorprende con respecto al discurso de Lula y que finalmente consiguió realizarlo es aquel de su política externa soberana, ya que al haber conseguido liquidar sus deudas con el Fondo Monetario Internacional, obtuvo la suficiente libertad para realizar alianzas económicas con China e India. Logró consolidarse como un líder dentro de la región y obtener el protagonismo internacional que buscaba.

Cabe recalcar que el carisma de Lula le permitió estrechar relaciones con todos los líderes políticos, incluso si sus tendencias políticas eran diferentes; un claro ejemplo de esto es que haya logrado estrechar relaciones con gobierno mal

⁸⁵Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Inversor*, http://www.brasil.gov.br/para/inversor/de-inversion-y-banca/inversionista/br_model1?set_language=es, Acceso: 27 de marzo del 2011, 19h32.

⁸⁶Cfr. Id.

vistos como el de Venezuela e Irán, pero manteniendo buenas relaciones con Estados Unidos y Europa⁸⁷.

⁸⁷ Cfr. ZAMORANO Abraham, *Brasil/elecciones: por el mundo sin Lula*, http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2010/10/101022_brasil_elecciones_politica_exterior_az.shtml, Acceso: 27 de marzo del 2011, 19h54.

CAPÍTULO 2 EL MANDATO DE LULA DA SILVA

2.1 El primero mandato de Lula

2.1.1 Política exterior de Brasil

Para poder comprender la política exterior del gobierno de Lula, es necesario conocer sus factores condicionantes independientemente del gobierno de turno para poder luego fijar los rasgos en el gobierno de Lula. “En primer lugar se trata de un país que cuenta con una Constitución que menciona con especial interés la independencia nacional, la autonomía, los derechos humanos, la autodeterminación, la igualdad, la búsqueda de la paz y la solución pacífica de las controversias y conflictos, así como la práctica de la cooperación”⁸⁸.

De igual manera cuenta con un Ministerio de Relaciones Exteriores o Cancillería muy sólido, con profesionales bien preparados y con una política exterior muy consolidada y cuidada, basada en dos determinantes de larga tradición, el multilateralismo con sus socios comerciales y la importancia de su relación con los Estados Unidos⁸⁹.

En base a estos dos contrastes sociales y económicos fundamentados en una Constitución que respalda a su pueblo y busca su bienestar social, pero a la vez fomenta los avances económicos, basado en la paz y en la cooperación; razón por la cual mantienen lazos comerciales muy fuertes con el resto de naciones y en especial con los Estados Unidos, uno de los principales socios de América Latina, resulta visible que Lula supo manejarse dentro de una social democracia, velando por su pueblo, pero a la vez fomentando las relaciones comerciales que permitan un desarrollo económico, manteniendo y fomentando la libre empresa así como la propiedad privada.

Como tercer punto, hay que resaltar su importancia en las relaciones internacionales, y su relevancia con respecto al resto del mundo, lo que se debe a

⁸⁸Cfr. GARCÍA Alfredo, *La Economía de Brasil en el primer año de Lula (2º parte): la búsqueda de la estabilidad y la lucha contra los desafíos de la inserción internacional*,

<http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/d34b0f804f018774bd20fd3170baead1/ARI-28-2004-E.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=d34b0f804f018774bd20fd3170baead1>, Acceso 3 de Mayo del 2011, 9h15.

⁸⁹Cfr. Id.

su numerosa población, su extensión territorial, sus grandes riquezas naturales y su rol de potencia media semiperiférica, con un gran liderazgo en América Latina, además de que se trata de la décima economía mundial con una sociedad polarizada y llena de desigualdades⁹⁰.

La orientación internacional de Brasil viene dada desde hace mucho tiempo atrás, desde el gobierno de Itamar Franco, pasando por Cardoso y continuando con Lula, el objetivo primordial era obtener la autonomía a través de la integración o de la participación, para lo cual se fijaron ciertas pautas a seguir como: “la construcción de una identidad de país continental con énfasis en la integración regional como nueva forma de inserción internacional y transformar a Brasil en un país capaz de tomar decisiones políticas que sean consideradas por los demás países”⁹¹.

Para lograr estos objetivos se plantearon tres medios, primero, pasar de un activismo tercermundista a una visión positiva de los regímenes internacionales, es decir una participación activa en organismos multilaterales como la Organización Mundial de Comercio. Reivindicar su posición con un puesto como miembro permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU y la búsqueda de mejores términos de entendimiento con el FMI⁹².

Segundo, se debía construir una agenda positiva con Estados Unidos pero manteniendo la autonomía del país. Los principales símbolos de esa nueva actitud hacia los Estados Unidos fueron el proceso de apertura comercial, las privatizaciones de un número considerable de empresas estatales y la firma del Tratado de no Proliferación Nuclear, el mismo que desde finales de los años 60 la diplomacia brasileña había denunciado como injusto y paralizador del poder nuclear internacional. Finalmente, en el ámbito regional se dio prioridad a profundizar el Mercosur por medio de una alianza estratégica con Argentina como primer paso para la integración con América del Sur. El Mercosur se ha constituido como un lugar de especial prioridad para concretar las metas de desarrollo económico y reafirmar el liderazgo político regional de Brasil⁹³.

⁹⁰Cfr. Id.

⁹¹Cfr. Id.

⁹²Cfr. Id.

⁹³Cfr. Id.

Realizando un análisis de estos tres puntos bases que siguió Brasil para poder figurar dentro de las economías más importantes, se observó que primero la idea se vino consolidando años atrás y que cada gobernante le dio continuidad; como segundo punto se aprecia que Brasil dejó de lado la lucha contra el denominado imperialismo y comenzó a mostrar una apertura hacia los organismos internacionales, de hecho comenzó a integrar puestos en organismos como la OMC y el órgano de seguridad de la ONU, mostrando una participación activa. Finalmente, para no dejar de lado el discurso de integración de la región latina, estrechó vínculos con Argentina como muestra del primer paso de integración, y de esta manera logró mantener una imagen de país confiable y dentro de América Latina como líder y representante de la región.

2.1.2 Lula: Relaciones Internacionales

En sus primeras aspiraciones presidenciales, Lula mantenía una postura totalmente de izquierda con respecto a la política exterior que Brasil debía seguir, es decir de independencia y autonomía, sin vínculos con los países capitalistas que solo intentarían obtener beneficios para ellos, y apoyar a los movimientos de izquierda del resto de la región incluyendo la solidaridad con los movimientos de liberación nacional⁹⁴.

Pero es en su tercera disputa por la presidencia en el año 2002, en el que tanto Lula como su partido forman alianzas, no solo con los partidos de izquierda, sino con el partido Liberal de centro derecha donde se incluye en sus discursos el respeto a los compromisos adquiridos por Brasil, como el pago a la deuda externa y el buscar el apoyo de ciertas instituciones como el Fondo Monetario, El Banco Mundial y el Banco Interamericano para poder superar la crisis. A pesar de todo, para no perder del todo su ideología, continuo mencionando su aspiración de un apolítica exterior autónoma, independiente y soberana, y el establecer cooperación

⁹⁴Cfr. HERNÁNDEZ Rafael, Revista CIDOB d'Afers Internacionals, *La política exterior de Brasil durante el primer año de presidencia de Lula: un marco para el análisis futuro* Rafael Grasa Hernández, p.p.65.95.109. La política exterior de Brasil durante el primer año de presidencia de Lula, www.cidob.org

con el resto de gobiernos basados en la igualdad de derechos y obtención de beneficios mutuos⁹⁵.

Se aprecia claramente la madurez política que Lula obtuvo, pasando de una ideología y de un discurso totalmente de izquierda a una ideología moderada que busca conciliar los intereses de todos y beneficiar a su pueblo. Durante su trayectoria a la política, Lula comprendió que si no integraba a las grandes potencias dentro de sus planes comerciales todos sus ideales de lograr un Brasil más equitativo no se podrían realizar, ya que no contaría con los fondos necesarios para hacerlo. Esta evolución de pensamiento encaja dentro de la social democracia, porque brinda una apertura comercial integrando a las grandes economías para poder implementar proyectos sociales.

Su actitud frente al ALCA fue muy cuidadosa, ya que Lula comprendió que el rumbo que tome su política exterior sería la determinante para poder alcanzar un desarrollo económico mayor y posicionar a Brasil en el mundo entero, razón por la cual sus discursos se tornan moderados, aludiendo al aspecto social, pero cuidando su imagen con el resto de los países, para no ser visto como un extremista de izquierda, y es entonces cuando aparecen en la agenda de Lula reuniones con los países de Sudáfrica, India, China y Rusia, países con los que más tarde formará alianzas comerciales, y a la vez comienza su proyecto del MERCOSUR para tener más contacto con Latinoamérica⁹⁶.

Con respecto a las amenazas antes usadas como el cese del pago de la deuda externa y el cese de la exportación de alimentos hasta que Brasil gozara de soberanía y de seguridad alimentaria, se dejaron de lado, y se reformuló la idea con el programa Hambre Cero, que surgía como parte de un plan de desarrollo denominado PAC, en el cual se buscó llegar a miles de familias que vivían bajo el umbral de la pobreza, y asegurarles no solo comida, sino educación, vivienda y servicios básicos, a través del Bono Familiar⁹⁷.

Los cinco aspectos principales que Lula definir eran : Primero una clara apuesta por la afirmación de la defensa de los intereses nacionales y la soberanía, en particular la regional.

⁹⁵Cfr. Id.

⁹⁶Cfr. Ibid, p. 105.

⁹⁷Cfr. Id.

Segundo, la búsqueda de una cultura de paz entre las naciones, profundizar la integración económica y comercial entre los países, así como rescatar y ampliar Mercosur como instrumento de integración nacional, además de poner en marcha una “negociación soberana frente a la propuesta del ALCA. Tercero, fomento de los acuerdos comerciales bilaterales y, combinando la acción bilateral y multilateral, lucha en pro de un nuevo orden económico internacional que disminuya las injusticias, la distancia creciente entre Norte y Sur y la inestabilidad financiera, enormemente perjudicial para los países del Sur. Cuarto, defensa de la Amazonia y de su biodiversidad, mediante la elaboración de un programa de desarrollo para la región medioambientalmente responsable. Y quinto, una manifiesta voluntad de poner a América Latina y el Caribe como gran prioridad, e impulsar todas las formas de integración para fortalecer la identidad social, cultural e histórica, y, de paso, combatir el narcotráfico y el crimen organizado⁹⁸.

El manejo de las relaciones internacionales fueron bien vistas por parte de todos los críticos, ya que si bien mantuvo buenas relaciones con Venezuela y Argentina; países que fueron identificados de izquierda, no ha dejado de lado al resto de las naciones, ya que fomentó la creación del MERCOSUR, en el cual sólo cuatro de sus miembros han reducido las tarifas arancelarias, es decir Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay⁹⁹.

Las acciones más importantes de Lula referente a política exteriores fueron la defensa de la autonomía y liderazgo regional, es decir seguir siendo un país autónomo, pero que apoya la integración regional, ya que al ser Brasil el país más fuerte de la región, se convertiría en el líder automático de la integración de las naciones. De igual manera, Lula apoyó a varios movimientos mundiales que tienden a descentralizar y regular el poder en el sistema internacional; estos grupos son el G-3 y el G- 22.

Tales acciones se podrían interpretar como el gran interés y la consolidación de Brasil como líder a nivel de América Latina, lo cual le otorgaría varios beneficios económicos, ya que estaría en la capacidad de negociar nuevos acuerdos comerciales que favorezcan al incremento de ingresos económicos para Brasil. Tal liderazgo y poderío económico favorecería a la imagen internacional de Brasil frente a los países desarrollados y en vías de desarrollo, ya que ganaría credibilidad y fomentaría la inversión extranjera.

Ésta táctica de presentarse como un líder dentro de América Latina, pero a la vez como un país representante de la región mediante vías pacíficas, es otra de

⁹⁸Cfr. Id.

⁹⁹Cfr, Ibid, p. 109.

los ejemplos de la socialdemocracia, ya que fomentó nuevas oportunidades comerciales, mejoró la calidad de vida de su gente y a la vez se presentó como una alternativa de desarrollo al mostrarse como un representante de las necesidades de los países menos fuertes en la región, es decir de hacer escuchar las propuestas de los países latinos para salir de la pobreza.

El G-3 agrupa a Brasil, Sudáfrica y la India, mientras que el G-22 agrupa a los principales países en vías de desarrollo en las negociaciones de la OMC en Cancún. De igual manera, Brasil participó en las reuniones para la intensificación de la cooperación económica y tecnológica con China, Rusia y Ucrania; en las visitas presidenciales a África y a Oriente Medio; así como en la alineación con Alemania, Francia y Rusia en contra de la actuación norteamericana en la guerra de Irak¹⁰⁰.

Un segundo cambio, muy significativo, realizado por Gobierno en política exterior es su disposición de asumir los costos del ejercicio de su propio liderazgo en América del Sur; esto se dio porque Brasil tiene un superávit en su balanza comercial con casi todos los países de la región, y le resulta conveniente invertir en procesos de telecomunicaciones e infraestructura, porque de esta manera, las comunicaciones mejoran, los procesos se agilizan, y las ganancias económicas para los empresarios brasileños que desean entrar en la región aumentan, y por lo tanto se incrementan los ingresos fiscales del país¹⁰¹.

El apoyo a asumir los costos del liderazgo del Mercosur fue la decisión de crear una línea especial de crédito del Banco de Desarrollo Económico y Social (BNDES) por un valor de 1.000 millones de dólares para fomentar el comercio bilateral entre Brasil y Argentina. Asimismo, resulta muy significativa la proyección de esa misma política para América del Sur, con la disposición del Gobierno brasileño de asumir la financiación de la integración física de la región¹⁰².

Se puede apreciar que Lula continuó aportándole validez a la idea de posicionar a Brasil como líder dentro de nuestra región, ya que si bien pretende

¹⁰⁰Cfr. Ibid, p. 110.

¹⁰¹Cfr. Id.

¹⁰²Cfr. Id

financiar todos los gastos que se generen para lograr esta anhelada unificación y cooperación, está muy consciente de los beneficios que obtendría al lograr ser el representante de los países latinos y del Caribe, ya que podría acceder fácilmente a sus recursos y fomentar relaciones económicas-comerciales con beneficio positivos.

Con respecto al aspecto institucional y en lo que se refiere a la administración y gestión de la política exterior, ocurrieron movimientos políticos significativos que, más que significar un reajuste, constituyen verdaderos cambios de orientación del aspecto instrumental y organizativo de la política exterior. El principal de ellos fue la marcada institucionalización de la figura del Asesor Especial del Presidente de la República para Política Exterior (vinculado directamente a la presidencia y no al Ministerio de Relaciones Exteriores), cargo que se le otorgó al intelectual e historiador Marco Aurelio García¹⁰³.

Con ésta decisión Lula pretendía, en primer lugar, otorgar mayor flexibilidad a la actuación diplomática sobre temas en los que era necesario asumir una posición más política que diplomática, a fin de exponer en menor grado la figura del presidente; en segundo lugar, se pretendía crear un canal de comunicación más dinámico entre el cuerpo de política exterior de Itamaraty y la figura del presidente. Tal camino resultó de gran utilidad durante crisis políticas como las de Venezuela y Bolivia en los años 2002 y 2003. La crisis fue provocada cuando Bolivia nacionalizó su petróleo y permitió el ingreso de PDVSA, perteneciente a Venezuela, lo cual implicaba la aparición de Venezuela en la región; las relaciones diplomáticas se vieron afectadas porque se acusó a Chávez de fomentar disputas entre el gobierno de Bolivia y Brasil basándose en la idea de que Brasil ejercía un subimperialismo dentro de Bolivia¹⁰⁴.

Desde el punto de vista político e institucional, otra característica notable de la gestión de Lula fue la intensa actividad diplomática del Ministerio de Relaciones Exteriores y la diplomacia presidencial. El presidente brasileño, en un año y medio

¹⁰³ Cfr. VILLA Rafael, VIANA Manuela, *Política exterior brasileña: nuevos y viejos caminos en los aspectos institucionales, el la práctica del multilateralismo y en la política para el Sur*, p. 109, http://www.uc.cl/icp/revista/pdf/rev282/05_vol_28_2.pdf

¹⁰⁴ Cfr. Id.

de gobierno visitó más países que todos los que visitó el presidente Fernando Henrique Cardoso en su período de ocho años al mando del gobierno brasileño.

Innumerables proyectos y acuerdos bilaterales fueron firmados en el marco de los viajes presidenciales a diferentes continentes: en América Latina (Argentina, Chile, Ecuador, Bolivia, Perú, Venezuela, México, Cuba); África (Angola, San Tomé y Príncipe, Mozambique, Namibia y África del Sur); Medio Oriente (Siria, Líbano, Emiratos Árabes Unidos, Egipto y Libia); a Europa (Portugal, Reino Unido, Francia, España, Alemania y Suiza); Estados Unidos (en varias ocasiones), y Asia (India y China). La presencia del presidente Lula en foros multilaterales como el de Davos, Porto Alegre, Evian (G-8), ONU, UNCTAD, así como en otros foros multilaterales como la Cumbre Iberoamericana de Presidentes y del Mercosur.

El gráfico realizado a continuación denota perfectamente el activismo de la diplomacia presidencial de Lula en su primer gobierno, y el grado de importancia que representó para Brasil.

CUADRO 1
ACTIVISMO DIPLOMÁTICO DE LULA: GRADO DE RELEVANCIA

Región	Porcentaje de relevancia	Total de países
Países del Sur	65%	160
América Latina	60,6%	97
África	25%	40
Medio Oriente	7,5%	12
Asia	6,9%	11
Países desarrollados	35%	86

Fuente: Villa Rafael

Elaborado por: Verónica Benítez

Es visible que Lula centró su atención en los países del Sur y de América Latina, sin dejar de lado a los países desarrollados. Se podría explicar este comportamiento analizando los posteriores acuerdos firmados luego entre las economías emergentes del Sur, que no solo empiezan a sobresalir en la economía mundial, sino que también han generado innovaciones en áreas tecnológicas, de salud, y además cuentan con un alto número de posibles consumidores.

Por otra parte, la política brasileña de los círculos concéntricos para Suramérica dio continuidad a la iniciativa denominada "IIRSA" - Iniciativa para la

Integración de la Infraestructura Regional Suramericana. En ese sentido, Venezuela y Brasil también dieron el paso más determinante, con la firma, durante el primer año del gobierno de Lula, de un acuerdo “paraguas” que incluye el aumento del flujo de comercio, inversiones y compraventa de equipos en el sector petroquímico y compra y venta de tecnologías para otras áreas industriales¹⁰⁵.

No obstante, el momento más polémico y de mayor postura defensiva que experimentó la política externa brasileña del primer período de Lula en lo que respecta a América del Sur se dio con la nacionalización del gas y del petróleo bolivianos en el primer semestre de 2006 por parte del presidente Evo Morales. Brasil es el primer comprador del gas boliviano (importa más de 30 millones de pies cúbicos diarios de los yacimientos bolivianos). Adicionalmente, la empresa brasileña Petrobras es el principal inversionista en yacimientos de gas y petróleo y está encargada, a su vez, de operar todas las refinerías existentes en ese país¹⁰⁶.

Se acusó a Lula de no defender los intereses de su país por dejar que Bolivia nacionalizará sus empresas y sea PDVSA la compañía de petróleos venezolana la que ocupara el puesto de PETROBRAS; sin embargo, Lula no abandonó las relaciones diplomáticas a pesar de que se mencionaba la idea de un imperialismo brasileño. Lo que Lula hizo, fue continuar con las relaciones diplomáticas y su táctica fue la de demostrar que Brasil no pretendía ejercer una hegemonía en la región, sino que al contrario quería demostrar que el resto de los países latinos son iguales de importantes como los demás, convirtiendo a América del Sur en uno de sus principales destinos de exportación ocupando el 20% de las exportaciones realizadas por Brasil¹⁰⁷.

Uno de los momentos claves en el que Brasil se convirtió en el abanderado de la región dentro de la OMC, fue cuando introdujo una acción contra los Estados Unidos en el año 2004, afirmando que los subsidios al algodón concedidos por el gobierno estadounidense iban contra las reglas de comercio de la Organización y que por ende deberían ser eliminados. Esta victoria significó no solo una victoria para Brasil, sino una esperanza para los países de la región y en vías de desarrollo, puesto que mostró que era posible aprovechar las reglas del sistema

¹⁰⁵Cfr. Id.

¹⁰⁶Cfr. Id.

¹⁰⁷Cfr. Id.

multilateral de comercio para obtener ventajas en temas tan sensibles como los subsidios agrícolas y a su vez, Brasil pasó a ser el abanderado de los países en desarrollo¹⁰⁸

2.1.3 Brasil y su rol dentro del Consejo de Seguridad de la ONU

El 15 de octubre del 2009, Brasil fue electo para ocupar un cargo no permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU. Es la décima vez que Brasil forma parte del consejo, acumulando 18 años de experiencia desde que se integró en el organismo como uno de sus miembros fundadores¹⁰⁹.

El órgano cuenta con 15 miembros de los cuales, Estados Unidos, Rusia, China, Francia, y el Reino Unido son permanentes con derecho al veto, los diez restantes son elegidos por periodos de 2 años. Al ser parte del Consejo de Seguridad de la ONU puede intervenir en la toma de decisiones que ayuden a mantener la paz, ya que ése es el principal objetivo del consejo¹¹⁰.

Los estados miembros mediante la denominada Carta, que es un tratado internacional, obliga a los Estados miembros a solucionar sus conflictos por medios pacíficos; sin embargo, cuando la violencia se hace presente dentro de los países que se encuentran en conflicto, el consejo puede establecer directrices de cesación del fuego, y puede desplegar observadores militares o una fuerza de mantenimiento de la paz en una zona de conflicto. A su vez, puede imponer sanciones económicas o autorizar el uso de la fuerza para hacer cumplir los mandatos¹¹¹.

Para poder tomar decisiones se debe tener al menos 9 votos afirmativos de los 15 miembros; cuando se tratan de cuestiones denominadas de fondo, se requieren igual nueve votos afirmativos, pero estos deben incluir los de los cinco miembros permanentes, denominada la regla de unanimidad de las grandes potencias o el poder de veto. Si uno de los miembros permanentes con poder de

¹⁰⁸Cfr. Id.

¹⁰⁹Cfr. CONSEJO DE SEGURIDAD DE LA ONU, *Información básica*, http://www.un.org/spanish/docs/sc/unsc_infobasica.html, Acceso: 23 de julio del 2011, 22h00.

¹¹⁰Cfr. Id.

¹¹¹Cfr. Id.

veto no apoya una decisión pero no quiere bloquearla con su poder de veto, simplemente se abstiene de votar¹¹².

Brasil será miembro no permanente hasta el año 2011 y el país contó con el apoyo de los países latinoamericanos. Al ser Brasil miembro del consejo de seguridad de la ONU, su imagen de ser un país fuerte pero a la vez mediador de conflictos, le otorga mayor veracidad no solo de los países latinos sino también de las potencias económicas.

Si bien existe la intención de ser parte permanente del Consejo de Seguridad de la ONU y cuenta con el apoyo de la mayoría de los países de la región, aún no se ha reformado el Consejo de Seguridad, razón por la cual las aspiraciones de Brasil tendrán que esperar, pero en caso de que llegue a ocupar un cargo permanente, se consolidará como el líder de la región desplazando a México.

2.2 Política económica

Al momento que Lula asumió el poder en octubre del 2002, tuvo que continuar con las medidas económicas implantadas por el gobierno anterior de Fernando Henrique Cardoso, quien logró estabilizar al país y detener la inflación mediante la puesta en marcha del real¹¹³.

A inicios del 2002, tan solo con los anuncios de la posible victoria de Lula, el mercado internacional y las agencias de evaluación de riesgo reaccionaron supervalorando el riesgo político de un gobierno de izquierda, lo que provocó salidas de capitales de corto plazo, que se vio reflejado en una fuerte devaluación cambiaria del real frente al dólar del 50 % en términos nominales y del 22 % en términos reales¹¹⁴.

¹¹²Cfr. Id.

¹¹³Cfr. FLEUR Sonia, Las políticas Públicas: Estabilidad frente al crecimiento y redistribución, pp. 35-59, <http://www.raco.cat/index.php/RevistaCIDOB/article/viewFile/28355/28189>

¹¹⁴Cfr. Id.

Es por este motivo, que al momento que asumió el poder tuvo que aumentar el superávit primario acordado con el FMI del 3,37% al 4,25% del PIB, y subió la tasa de interés del 25% al 26,5% ante la amenaza de un retorno de la inflación; esta última medida provocó el aumento de la deuda neta consolidada del sector público. Estas mismas medidas habían sido aplicadas de forma sistemática, aunque menos drástica, por el Gobierno anterior, de manera que de diciembre de 1998 a junio de 2003, a pesar de que Brasil había cumplido los objetivos y compromisos acordados con los acreedores, la deuda neta del sector público llegó al 58%¹¹⁵.

Con respecto a los movimientos financieros, se mantuvieron las cuotas de la contribución sobre los mismos, un impuesto considerado como regresivo, y se congelaron los tramos del impuesto sobre la renta, con cuotas muy elevadas para la clase media baja y sin actualización inflacionaria de los límites de deducciones y exención. Todas estas medidas lograron fortalecer el valor del real frente al dólar, revalorizar la bolsa de valores y disminuir hasta llegar cerca de los 430 puntos el indicador del riesgo de Brasil, que había alcanzado los 2500 puntos al inicio del gobierno del PT, y la caída de la inflación del 12,5% en 2002 al 9,3% en 2003¹¹⁶.

Una vez que lograron un mayor control y credibilidad, el Gobierno bajó, progresivamente, la tasa de interés nominal al 16,5% anual, además que contó con un elemento favorable: el aumento de las exportaciones, en particular debido a la excelente cosecha de productos agrícolas, cuya producción de grano creció un 26,5% en 2003, con un saldo cercano a los 25.000 millones de dólares en la balanza comercial y un saldo positivo de 4.000 millones de dólares en la balanza por cuenta corriente, equivalente al 0,9% del PIB; eso cuando apenas dos años atrás había registrado un déficit cercano al 5% del PIB¹¹⁷.

Lula logró cumplir la meta fiscal del 4,25%, estabilizó el tipo de cambio entre 2,90 y 3 reales por dólar y la inflación se redujo situándose en el 9,3%. La nueva situación externa estuvo acompañada de una entrada de capitales en las categorías de inversiones directas y de cartera, lo que junto a los acuerdos con el

¹¹⁵Cfr. Ibid, p. 44.

¹¹⁶Cfr. Id.

¹¹⁷ Cfr. Ibid, p50.

FMI, facilitó que Brasil mejorase su calificación con las agencias de rating, pasando de B a B+, cumpliera todos sus compromisos financieros internacionales y mejorase los indicadores de liquidez y de solvencia¹¹⁸.

Lula manejó una política económica de derecha, porque si no lo hacía de esa manera, los inversionistas que generan altas tasas tributarias hubiesen salido del país y eso hubiese provocado una gran crisis económica; se debe tomar en cuenta que tan solo con la idea de que existía un candidato de izquierda la economía del país se contrajo ya que el riesgo político se implementó, es decir de cierta manera, Lula se vio presionado a continuar con éstas medidas ante la amenaza de la fuga de capitales y la pérdida de imagen de Brasil como un país fuerte y confiable.

Con respecto a los acuerdos realizados con el FMI se firmó un nuevo acuerdo en noviembre en donde se sustituyó un pago previsto en el acuerdo anterior al propio FMI por el valor de 8.100 millones de dólares por un nuevo préstamo de 14.000 millones. Mediante las políticas internacionales, logró que China se convirtiera en su tercer mayor aliado comercial, mediante el intercambio de materia prima, minerales y petróleo, obteniendo un resultado de 21 millones de dólares en el 2005¹¹⁹.

Las relaciones comerciales entre Brasil y los países del continente africano también arrojaron un saldo positivo, porque las exportaciones brasileñas hacia África se triplicaron entre el 2003 y 2007, pasando de 2, 8 millones a 8,5 millones de dólares entre alimentos y productos industrializados. De igual manera, aunque todavía representa una cantidad poco determinante dentro del total de las exportaciones brasileñas, el porcentaje de transacciones comerciales con África está en constante crecimiento, alcanzando 5,39% en 2007 en comparación con el 3,91% de 2002. Es el petróleo el principal producto adquirido por Brasil y el responsable del déficit en la balanza comercial con África, calculado en 1,7 millones en septiembre del 2007¹²⁰.

¹¹⁸Cfr. Id.

¹¹⁹Cfr. GARCIA Alfredo.art. cit.

¹²⁰Cfr. Id.

2.3 Políticas sociales

Cuando Lula da Silva asumió el poder, la situación social del Brasil pudo ser resumida en los siguientes puntos. “La tasa media de desempleo oficial que era del 7,2% en 2002, llegó al 12,9% en 2003, mientras que el rendimiento medio del personal ocupado caía un 9% a lo largo de ese año. El aumento del 3,5% de los puestos de trabajo en 2003 se debió, en su mayoría, a puestos de trabajo precarios y de baja remuneración, es decir en el mercado informal. Otro dato alarmante fue el aumento del 76%, en relación con el año anterior, del trabajo infantil”¹²¹

Durante el primer mandato de Lula, el ámbito más crítico a ser tratado fue la situación de las favelas, las mismas que se incrementaron en los últimos 30 años por la falta de políticas urbanas y de vivienda; al momento que Brasil vive la transición de un país rural a una sociedad urbana, las favelas se tornan en las protagonistas de la vivienda popular, pero en condiciones precarias y de baja calidad¹²².

Para poder hacerle frente, Lula, creó el Ministerio de las Ciudades pero, ante las restricciones presupuestarias, este ministerio vio sus recursos inmediatamente reducidos de un total de 2.200 millones de reales a tan sólo 414 millones. Otras áreas críticas, como la de seguridad y el turismo, también se vieron perjudicadas por el recorte de recursos presupuestarios¹²³.

Al asumir el poder, las principales contradicciones y problemas sociales que encara el gobierno de Lula son:

1) La pobreza y la polarización. Según el programa Hambre Cero (Proyecto Fome Zero) presentado por Lula en la campaña electoral, en Brasil existen 9,3 millones de familias pobres, que totalizan 44 millones de habitantes pobres¹²⁴.

2) Al ser Brasil es un país muy polarizado, la diferencia entre los ricos y los pobres es abismal. Se estima que, de una población total de 174 millones de habitantes de Brasil, hay 54 millones de pobres que representan al 31% de la

¹²¹Cfr. Id.

¹²²Cfr. Id.

¹²³Cfr. Id.

¹²⁴Cfr. SHICHENG Xu, *Las políticas sociales del Gobierno del PT de Lula de Brasil y sus implicaciones para China*, <http://ilas.cass.cn/manager/jeditor/UploadFile/20081231123453509.pdf> Acceso: 14 de mayo del 2011, 12h00.

población, mientras que el 1% de los ricos ocupan 12.71% de los ingresos del país, mientras 20% de los pobres solo ocupan 2.62% de los ingresos del país¹²⁵

3) El problema de empleo: en 2001, la población desempleada ascendió a 7,8 millones, representando una tasa de 9,4% en la tasa del desempleo, es decir que el número de jóvenes desempleados ascendió a 4 millones¹²⁶.

4) El problema de seguridad social. En Brasil, una buena parte de los trabajadores de la economía informal y de los profesionales son excluidos del sistema de seguridad social pública. Debido al creciente envejecimiento poblacional, aumenta la carga de la seguridad social para el gobierno. De igual manera, un hecho que afecta a Brasil es que los pensionados del sector público reciben una pensión mucho más alta que la de los trabajadores pensionados del sector privado; algunos pensionados del sector público reciben una pensión superior a los salarios de los funcionarios o trabajadores activos." La edad de jubilación es irrazonablemente joven, según la anterior ley de la pensión, un trabajador puede jubilarse después de 20 años de trabajo. Si uno empieza a trabajar a los 18 años, puede jubilarse a los 38 años y recibir una pensión"¹²⁷.

5) El problema de los negros e indígenas, quienes en cuanto al salario, el empleo, la educación y la vivienda aún son discriminados, por ejemplo según el informe de desarrollo humano publicado por la ONU hasta el año 2003 reveló que 64,1% de los pobres en Brasil son negros y que el índice de desempleo de la población negra fue 23% mayor que el de los blancos entre 1992 y 2003¹²⁸.

La tasa de homicidios entre la población negra es de 46,3 para cada 100.000, según el estudio. El índice es casi el doble del registrado para los blancos¹²⁹.

6) La alta concentración de tierra. Los minifundios que poseen menos de 10 hectáreas ocupan 49.7% del total de las familias campesinas, pero sólo ocupan 2.3% del territorio; mientras los grandes latifundios que poseen más de 1000

¹²⁵ Cfr. Id.

¹²⁶ Cfr. Id.

¹²⁷ Cfr. Id.

¹²⁸ Cfr. Id.

¹²⁹ Cfr. PRENSA LATINA, *Brasil todavía lejos de eliminar discriminación racial*, <http://www.radiolaprimerisima.com/noticias/88860>, Acceso: 23 de julio del 2011, 22h14.

hectáreas, y sólo ocupan 1% del total de las familias campesinas, ocupan 45.1% del territorio. Debido a la alta concentración de tierra, se agudizan los conflictos por la tierra entre los campesinos sin tierra y los latifundistas¹³⁰.

7) El desarrollo desequilibrado regional, existen grandes diferencias entre las regiones desarrolladas del sudeste y sur y la región atrasada del nordeste.

2.3.1 Medidas adoptadas por el gobierno de Lula para resolver las contradicciones sociales

El programa Hambre Cero

Focalizado en combatir la pobreza, y llevar alimento a miles de familias pobres. El programa fue expuesto por primera vez en la campaña electoral de Lula, en octubre del 2001, donde Lula expreso "Si durante mi mandato, pudiera lograr que cada brasileño pudiera comer tres veces al día o sea, pudiera desayunar, almorzar y cenar y no sufriera hambre, entonces, cumpliría mi misión"¹³¹. El programa Hambre Cero tiene como objeto garantizar que el ciudadano tenga calidad, cantidad y regularidad en la alimentación para que pase a llevar una vida digna, con condiciones de desayunar, almorzar y cenar. La meta de dicho programa es atender a 10 millones de personas en cinco años¹³².

Para alcanzar esta meta, Lula creó a comienzos de 2004, el Ministerio del Desarrollo Social y combate al hambre que se encarga de llevar a cabo el programa Hambre Cero en coordinación con otros ministerios. El programa Hambre- Cero, es un macro programa para combatir la pobreza, que abarca 31 microprogramas o acciones sociales destinadas a las medidas estructurales como la creación de empleo, aumento de salario, asistencia social, ayuda a la agricultura familiar, aceleración de la reforma agraria, becas para los hijos de las familias pobres y las medidas especiales que son los bonos o tarjetas para los alimentos, las canastas alimenticias, seguridad alimenticia¹³³

¹³⁰ Cfr. SHICHENG Xu.

¹³¹ Cfr. Id.

¹³² Cfr. Id.

¹³³ Cfr. Id.

El proyecto Primer Empleo

Fue expuesto el 1 de julio del 2003, y apuesta por el apoyo a los jóvenes de 16 a 24 años para conseguir empleo; igualmente, el gobierno ofrece un préstamo de bajo interés a los jóvenes que quieren crear sus empresas, y subsidia a las empresas que emplean a los jóvenes. En los primeros seis meses de su empleo, el gobierno paga el 83% de un salario mínimo a los jóvenes, mientras los empresarios les pagan solo el 17% de un salario mínimo. Además, el gobierno se encarga de la capacitación profesional gratuita de los jóvenes que trabajan en las empresas. En 2003 y 2004, el gobierno invirtió R\$ 139 millones y R\$ 418,9 millones respectivamente¹³⁴

El programa Brasil Alfabetizado

Buscaba erradicar a 18 millones de analfabetos adultos; el gobierno destinó R\$ 278 millones de su presupuesto para este programa. El gobierno federal firmó acuerdos para impulsar la educación de adultos con los gobiernos municipales, las organizaciones no gubernamentales y las empresas¹³⁵.

El proyecto de las viviendas económicas

El programa pretendía resolver paulatinamente el problema de vivienda de los habitantes pobres, se pretendía construir 1,2 millones de viviendas económicas destinadas a las familias pobres, que obtienen mensualmente menos de 5 salarios mínimos. "Según el ministro brasileño, en la actualidad, en Brasil hay una carencia de 6,6 millones de apartamentos, en las ciudades carecen de 5,3 millones de apartamentos, y en el campo, carecen 1,4 millones de apartamentos"¹³⁶.

El programa de Bolsa-Familia

El 20 de octubre de 2003, el presidente Lula anunció la aplicación del programa de Bolsa-Familia que unificó los cuatro programas Bolsa-Escuela, Bolsa-

¹³⁴Cfr. Id.

¹³⁵Cfr. Id.

¹³⁶Cfr. Id.

Alimentación, Auxilio-Gas y tarjeta-Alimentación. El programa de Bolsa Familia es el mayor programa de transferencia de renta y de apoyo financiero y económico a las familias pobres en Brasil. Según este programa, las familias pobres cuyo ingresos mensuales per capital son inferiores a R\$ 50 pueden recibir mensualmente R\$ 95 como subsidios, y las familias pobres cuyo ingresos mensuales per capital son entre R\$ 50 y 100) pueden recibir mensualmente R\$ 45 como subsidios. Este programa beneficiará a 11,4 millones de núcleos familiares pobres, y por medio del programa Bolsa Familia, será posible acabar con el hambre en el país hasta fines de 2006¹³⁷.

La reforma de la Previsión Social

Consiste en retardar la edad mínima para la jubilación de 53 años a 60 años para los hombres y de 40 a 55 años para las mujeres, establece que para recibir la pensión, los hombres tienen que pagar cuotas durante 35 años, y las mujeres durante 30. Reducir en un 30% la pensión para las viudas y los viudos; reducir los subsidios a los hijos de los militares. Originalmente, el gobierno pagaba los subsidios a los hijos de los militares toda su vida, y ahora se les paga hasta 24 años cumplidos; El gobierno cobra un impuesto de pensión del 11% a los pensionados que reciben una pensión mensual superior a R\$ 1440. Esta reforma fue aprobada por el Congreso de Brasil en diciembre de 2003. La meta de esta reforma es reducir en los 20 años venideros los gastos del gobierno en la previsión social en R\$ 56 mil millones (17,7 mil millones de dólares)¹³⁸.

Con respecto a la discriminación, la diferencia de renta entre blancos y negros disminuyó 25 por ciento, pero a pesar de ello, la población blanca vive hoy con poco más del doble de renta que (2,06 por ciento) que la negra, diferencia que según entidades oficiales sólo podrá ser borrada para 2029¹³⁹.

Realizando un balance entre las políticas sociales y económicas se observa que si bien se continuó con las políticas de derecha implementadas por su predecesor, también se prestó atención a los problemas sociales por los que

¹³⁷Cfr. Id.

¹³⁸Cfr. Id.

¹³⁹Cfr. PRENSA LATINA.

atravesaba Brasil; es decir, la teoría de la socialdemocracia en este ámbito se ve aplicada, porque se deja una libre economía y se fomentan las relaciones comerciales, pero a su vez el dinero es reinvertido en la infraestructura y resolución de problemas sociales.

2.4 Segundo Mandato

2.4.1 Ambiente Político

Las elecciones de 2006 fueron disputadas bajo una grave crisis política en la cual el Partido de los Trabajadores (PT) y el presidente Lula da Silva se vieron involucrados en las denuncias de casos de corrupción. Con una coalición electoral reducida (PT, Partido Republicano Brasileño (PRB) y Partido Comunista de Brasil (PCB). El PT participó en las presidenciales compitiendo sobre todo contra la coalición de centro-derecha, formada por el Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB) y el Partido Frente Liberal (PFL), que postuló a Geraldo Alckmin como candidato¹⁴⁰.

Lula da Silva venció en la mayoría de las unidades de la federación, tanto en regiones más ricas como Minas Gerais y Río de Janeiro, y perdiendo en otras más pobres, como Roraima; asimismo ganó en regiones de menor desarrollo económico y en más variadas franjas de edad, de ingresos y de escolaridad. La aprobación del gobierno de Lula da Silva derivaba de la evaluación positiva de los programas económico-sociales del gobierno, más que del carisma o de atributos personales del presidente. El apoyo masivo del grupo más desfavorecido económicamente tuvo relación con los resultados de los programas sociales ejecutados (sobre todo el Programa de Bolsa Familia), con el aumento real de renta entre los más pobres¹⁴¹.

Resulta interesante saber que Lula repitió el patrón de su antecesor Cardoso en 1994 y 1998, al lograr mantener un gobierno estable. El problema que afectó al partido PT y por ende a Lula, fueron los escándalos de corrupción ocurridos en el 2006, razón por la cual el partido fue identificado como el partido de

¹⁴⁰Cfr. TELLES SOUZA Helcimara, *Cambios y persistencias en el sistema partidista brasileño en las recientes elecciones presidenciales: ¿viejos o nuevos clivajes?*, Acceso 20 de mayo del 2011, 13h00.

¹⁴¹Cfr. Id.

la corrupción, Sin embargo, continuo siendo un partido fuerte, ya que obtuvo la mayor votación para la Cámara de Diputados¹⁴²

En octubre del 2006, Lula fue reelecto, con un amplio apoyo popular, de 59 millones frente a los 37 millones de su opositor Geraldo Alckmin, de la coalición por un Brasil decente. Su triunfo se basó en su carisma ganado durante el primer mandato entre las clases sociales más pobres, de clase media y alta. El discurso de Lula siempre fue dirigido hacia los más pobres, sin afectar a los empresarios ni a la clase media, razón por la cual, se lo comparó como el nuevo padre de los pobres y se hizo alusión a Getulio Vargas, por su discurso hacia las masas¹⁴³.

Lula fue lo suficientemente hábil para mantener un discurso que atrape a las masas sin importar su condición social, ya que hablaba de beneficios para los más pobres sin comprometer la renta de los ricos; es decir no generaba una lucha de clases comprometiendo los intereses de los unos con los otros.

Al momento de la elección, el país estaba dividido entre un electorado de bajo nivel de renta y escaso nivel educativo que se beneficiaba de los programas de asistencia social (Bolsa Familia), que alcanza a la cuarta parte de la población brasileña (45 millones), y un electorado de clase media residente en los estados desarrollados del sur, sudeste y centro-oeste que apoyó a Alckmin. No obstante, la clase media reconocía el mérito de Lula al ver aumentado su poder adquisitivo ante la expansión del crédito, el control de la inflación y la valorización del real. Los sectores rentistas de la clase alta conmemoraban sus ganancias gracias a los elevados tipos de interés y el lucro de las instituciones financieras aumentó un 132,5% bajo el Gobierno de Lula¹⁴⁴

Con respecto a la oposición a Lula, ésta se presentó dividida, entre un candidato poco competitivo, sin carisma e identificado por el electorado con los sectores más conservadores y derechistas; con respecto al plan de gobierno, no fueron capaces de elaborar un discurso convincente y proyectos concretos. Pese a esta división, muchas personas de la clase media apoyaron a Lula, debido a que

¹⁴²Cfr. Id.

¹⁴³Cfr. Id.

¹⁴⁴Cfr. Id.

continuó con la herencia bendita de Cardoso y no siguió con un modelo económico de izquierda, obteniendo resultados muy positivos, como la reducción del riesgo país, un superávit primario, una disminución drástica de la deuda externa, fortalecimiento del real, aumento de las exportaciones y reservas del Banco Central e incremento de la balanza comercial, una inflación controlada que en el 2006 era del 3%¹⁴⁵.

Lula logró obtener el apoyo de 16 de los 27 gobernadores, que fue un aspecto clave para poder seguir con su línea de gobierno, debido a que Brasil, al ser un país descentralizado, el apoyo de los gobernadores es sumamente importante, en especial en asuntos como infraestructura, políticas sociales, o fiscales¹⁴⁶.

2.4.2 Las negociaciones políticas y el reparto de ministerios

La táctica de Lula de crear coaliciones con los demás partidos continuó presente, por lo que incluyó en su equipo ministerial a los partidos de izquierda, salvo el PSOL, que es una escisión del PT, el PMDB, antiguo partido de Cardoso, ocupó un grande protagonismo en los cinco ministerios de Agricultura, Comunicaciones, Integración Nacional, Minas y Energía y Salud). El Partido Progresista (PP) obtuvo el Ministerio de Ciudades y el Partido Republicano (PR) Transportes. Los Ministerios más importantes quedaron en manos del PT, con la continuidad de Guido Mantega en Economía y Hacienda –en representación de los sectores más desarrollistas triunfantes tras la dimisión de Palloci, en marzo de 2006, tras su implicación en un caso de corrupción–, y el nombramiento de fieles petistas en Justicia (Tarso Genro), Planificación (Paulo Bernardo), Casa Civil (Dilma Roussef), Desarrollo Social (Patrus Ananias), Turismo (Marta Suplicy) y Medio Ambiente (Marina Silva)¹⁴⁷.

El deseo de Lula de asegurarse la presidencia de la Cámara de Diputados y del Senado influyó también en la tardanza del anuncio de la composición ministerial. La elección era la primera prueba de fuego del segundo mandato. Si bien ganaron los candidatos apoyados

¹⁴⁵Cfr. Id.

¹⁴⁶Cfr. Id.

¹⁴⁷Cfr. AYLLON Bruno, *El segundo mandato de Lula: obstáculos políticos y planes de crecimiento económico para un Brasil sub-emergente*, <http://www.nuevamayoria.com/ES/ANALISIS/instituciones/070928.html>, Acceso: 23 de mayo del 2011,24h00.

por Lula, la elección a la Cámara reflejó los problemas de coordinación política del Palacio presidencial, pues sus aliados presentaron dos candidatos, Aldo Rebelo –del Partido Comunista do Brasil, antiguo aliado de Lula y abandonado por éste en su afán de presidir la Cámara baja– y Arnaldo Chinaglia –del PT, ungido por Lula y finalmente vencedor¹⁴⁸.

Con respecto a los diputados, Lula contaba con 360 diputados de 513 que lo apoyan, provenientes de los siguientes partidos, el PMDB- PSC/ PTC, PT el bloque PSB- PDT- PC de B-PMN-PHS-PRB, PP y el PR que es una fusión del PL. La oposición de Lula está representada por el PSDB, el Partido de los Demócratas (DEM, refundación del Partido da Frente Liberal, de orientación derechista), el Partido Popular Socialista (PPS, antiguo Partido Comunista, el Partido Verde y el Partido del Socialismo y la Libertad¹⁴⁹.

En el Senado, la mayoría de Lula fue más apretada, pues la oposición (PSDB y DEM) tiene 30 senadores y en el PMDB (19 escaños) existían senadores no tan leales que votaron por la oposición. Con 32 senadores, la oposición tenía fuerza para bloquear medidas que exigen 3/5 de los 81 senadores. El oficialismo tiene 12 senadores del PT, 4 del Partido Democrático Trabalhista (PDT), 5 del PTB, 3 del PSB, 3 del PR, y 1 del PC do B, del PRB, del PP y del PRTB. Hay que recordar que los senadores son más autónomos y que su capital político les da más independencia para apoyar o no al Gobierno, según sus conveniencias personales¹⁵⁰.

2.4.3 Obstáculos políticos y planes de crecimiento

En el segundo mandato de Lula, la política se focalizó en una política de desarrollo que se centralizó en mejorar seis puntos fundamentales: La educación, la salud, las políticas industriales denominadas PDP, la infraestructura el PDP, la investigación e innovación, y la vivienda¹⁵¹.

En los siguientes cuadros se puede visualizar de mejor manera el plan político diseñado para poder cumplir con estos objetivos

¹⁴⁸ Cfr. Id.

¹⁴⁹ Cfr. Id.

¹⁵⁰ Cfr. Id.

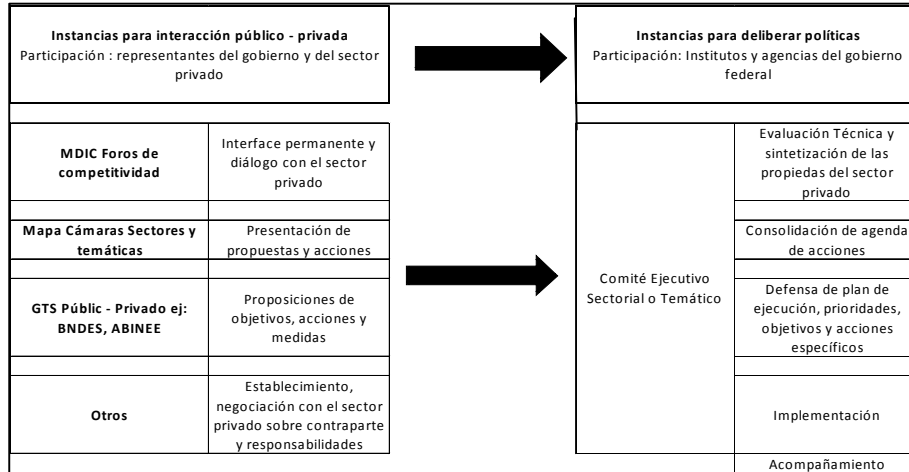
¹⁵¹ Cfr. FERRAS Joao, *El desarrollo de Brasil en perspectiva, política de desarrollo productivo y el BNDES*

http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/export/sites/default/bndes_pt/Galerias/Arquivos/empresa/download/apresentacoes/Ferraz_Desarrollo_ProductivoyelBNDES.pdf, Acceso: 24 de mayo del 2011, 19h00.

2.4.4 Modelo de interacción público - Privado

La tabla muestra como se dio la interacción entre estos dos sectores

**CUADRO 2
MODELO DE INTERACCIÓN PÚBLICO - PRIVADO**

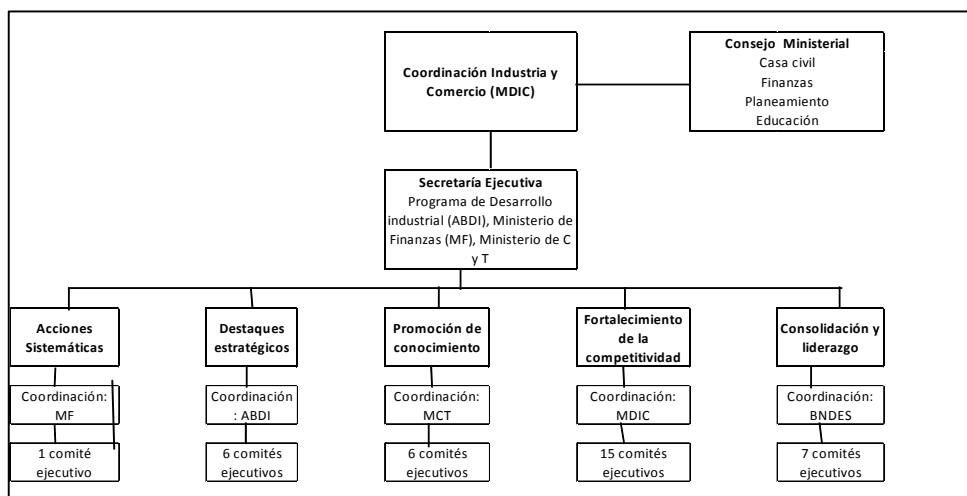


Fuente: Ferraz Joao
Elaboración: Verónica Benítez

2.4.5 Estructura jerárquica de los organismos relevantes en Brasil

El siguiente gráfico muestra la jerarquía entre los diferentes ministerios que existen en Brasil.

**CUADRO 3
JERARQUIA ENTRE LOS ORGANISMOS RELEVANTES DE BRASIL**



Fuente: Ferraz Joao
Elaboración: Verónica Benítez

2.4.6 Aspectos económicos

Lula llevó a cabo varios programas económicos que buscaban fortalecer la economía de Brasil para poder mejorar la distribución de la riqueza en su pueblo. Dentro de estos programas constan los siguientes:

2.4.7 El Programa de Aceleración del Crecimiento

El PAC es un programa que busca el aceleramiento del crecimiento económico en Brasil focalizado en tres aspectos claves: la inversión en infraestructura que alcanzaría los 300 mil millones de reales, como segundo eje se plantea la exención tributaria en una serie de sectores, de modo a estimular el crecimiento en la inversión privado. Combinado con el eje anterior, para elevar el crecimiento de la tasa de inversiones, situada en el 21% del PIB, para pasar a un nivel alrededor de 25% del PIB hasta el 2010. El tercer eje busca dar más previsibilidad a la evolución de las finanzas públicas, fijando algunos mecanismos para controlar los gastos, como los criterios de reajuste del salario mínimo y estableciendo algunas metas para los próximos cuatro años¹⁵²

Para la ejecución del plan se presupuestó 504.000 millones de reales (183.000 millones de euros), de los cuáles se espera que más de la mitad (300.000 millones) procedan de los fondos del gobierno, 68.000 millones del presupuesto federal y las empresas estatales, principalmente PETROBRÁS y ELETROBRÁS, y 232.000 de los estados¹⁵³.

Las cinco áreas fundamentales contempladas dentro de los tres aspectos claves son: infraestructura logística, energética, social y urbana, el incremento del crédito, la mejora de las condiciones de inversión para estimular el uso de recursos privados, la disminución selectiva de impuestos y el perfeccionamiento de la estructura tributaria a las políticas fiscales de largo plazo para dar consistencia macroeconómica y sostenibilidad al conjunto. “La mitad de los recursos irán al área energética (274.000 millones de reales), en concreto al sector petrolero que concentra un tercio de las inversiones, energía eléctrica y combustibles renovables. A saneamiento se dedicarán 170.000

¹⁵²Cfr. INFOLATAN, *Brasil, perspectivas*, <http://infolatan.com>, Acceso: 24 de mayo del 2011, 16h00.

¹⁵³Cfr. Id.

millones y 58.000 a infraestructuras de transporte. Vivienda recibirá el 21,1% de las inversiones y el sector logístico –aeropuertos, puertos y carreteras– el 11% del total¹⁵⁴

El PAD, no fue el único programa impulsado por Lula, el cual estaba mayormente focalizado en incrementar la economía del país, dentro de la política de desarrollo Lula creó el PDP, política de desarrollo productivo, para estimular la inversión y el crecimiento en tecnología e industrias básicas, el plan fue lanzado el 12 de mayo del 2008 y contó con 20.400 millones de reales, que fueron administrados por el banco de desarrollo el BNDES¹⁵⁵.

El programa buscaba apoyar a 24 sectores, desde la agricultura hasta vehículos motorizados y petróleo, el sector responsable de la fabricación de equipos para infraestructura de transporte, saneamiento e industria básica, puesto que éstos últimos han perdido competitividad en los últimos 10 años, lo que se vio afectado en la desaceleración de las importaciones y las exportaciones durante el primer trimestre del 2008. Las medidas que se tomaron fueron las de crear una cartera para proyectos de infraestructura, agilizar las subastas y licitaciones, las acciones para estimular el mercado de capitales y el financiamiento, depreciación acelerada para el equipamiento, facilidades de crédito para la compra de bienes de capital, políticas antidumping y propuestas para reducir el costo de la logística¹⁵⁶.

El objetivo principal del PDP es posicionar a las compañías brasileñas entre los cinco sectores más importantes en sus respectivas áreas, en especial en el sector minero, siderúrgico, aviación y combustible. El gobierno busca incrementar la inversión fija a un 21% del PIB en el 2010, frente al 17,6% del 2008, de igual manera busca aumentar la inversión en investigación y desarrollo a un 0,65% del PIB, y de igual manera incrementar la participación brasileña en exportaciones mundiales a un 1,25% a finales del 2010, frente al 1,18% del 2000¹⁵⁷.

Es a través del BNDES donde se financian estos proyectos, con pasos muy simples para ser acreedores de préstamo, puesto que se debe demostrar que la empresa busca un fin económico con repercusiones sociales positivas; todos

¹⁵⁴Cfr. NUPRI-USP, *Artículo publicado en el Real Instituto Elcano*, 12 de julio del 2007. Universidad de Sao Paulo.

¹⁵⁵Cfr. Id.

¹⁵⁶Cfr. Id.

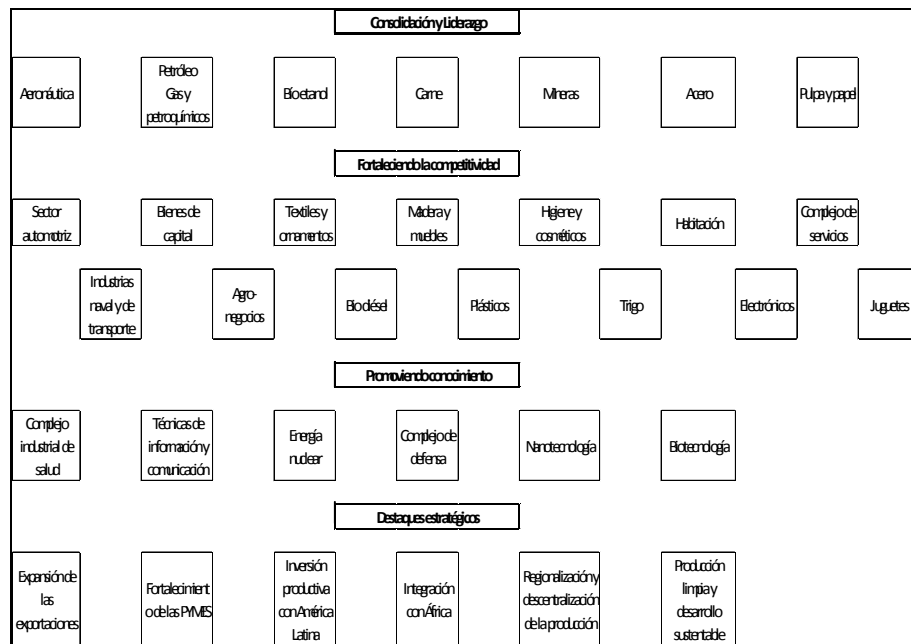
¹⁵⁷Cfr. Id.

pueden ser acreedores a excepción de negocios destinados a moteles, banco, baños públicos, saunas, y negocios de predicciones y similares. Las empresas internacionales que se encuentren operando en Brasil también pueden solicitar un crédito¹⁵⁸.

2.4.8 Política de Desarrollo Productivo (PDP)

El siguiente cuadro resume todos los campos en los cuales se aplicó el PDP, cabe recalcar que existe en marcha otro PDP, que abarcará desde el 2011 hasta el 2014, pero que no será analizado, puesto que no corresponde al período de Lula, sin embargo, los dos PDP, buscan cumplir los mismos objetivos.

**CUADRO 4
EL PDP**



Fuente: BNDES
Autor: Verónica Benítez

En el cuadro inferior se aprecia la evolución del PIB y su variación porcentual anual.

¹⁵⁸Cfr. Id.

**CUADRO 5
EVOLUCIÓN DEL PIB Y VARIACIÓN ANUAL**

Brasil	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
PIB USD mil millones	554	664	882	1089	1367	1636	1577
Crecimiento anual (%)	0,2	4,3	1,9	2,7	4,9	4	1,2

Fuente: IBGE
Elaboración: Verónica Benítez

2.5 Políticas sociales

Durante su segundo mandato se continuó manteniendo los programas propuestos durante su primer mandato; si bien la pobreza logró disminuir, gracias a la estabilidad económica y a una serie de programas de subsidio como el programa bolsa - Familia, el combate contra la desigualdad y la repartición inequitativa de la riqueza continua siendo un gran reto para el país como tal.

Con respecto a la repartición de la tierra en Brasil, las organizaciones abanderadas de éste movimiento como el Movimiento de los Sin Tierra critican la política de Lula, puesto que no se ha dado una reforma agraria efectiva¹⁵⁹.

2.5.1 Evaluación de los programas sociales

2.5.2 Programa Hambre Cero

El programa ha sido elogiado por varios organismos internacionales como ActionAid, que lucha contra el hambre en 40 países del mundo. Se debe recordar que Brasil registró 58 millones de personas mal alimentadas. Sin embargo, desde que Lula lanzó su plan y creó un pequeño ministerio denominado Desarrollo Social y combate al Hambre, logró disminuir en un 73% la desnutrición en un 45% la mortalidad infantil. El éxito del programa se debe a que creó bancos alimenticios,

¹⁵⁹Cfr. LUKOR, *Crónica Brasil*, <http://www.lukor.com/not-por/0608/27141701.htm>, Acceso: 25 de mayo del 2011, 18h00.

cocinas comunitarias y un apoyo gubernamental a los agricultores de pequeña escala¹⁶⁰.

Cuando Lula inició su mandato, recibió un país con 54 millones de personas que vivían por debajo de la línea de la pobreza, la mayoría de ellas vivían sin servicios básicos y en las famosas favelas. El Programa Hambre Cero se convirtió en una política de estado, que busca erradicar el hambre en el 205 para lo cual se destina 30 mil millones de dólares al año¹⁶¹.

Este programa concreto consiste en la entrega de dinero con condiciones a familias pobres con una renta mensual por persona de entre 60 y 120 reales (entre 20 y 40 euros)- y extremadamente pobres --con una renta mensual de hasta 60 reales. Los requisitos que deben cumplir las familias están relacionados con la asistencia escolar de los hijos, su vacunación y el cuidado de las mujeres embarazadas, condiciones que son supervisadas y controladas. Según recoge la FAO en su informe de evaluación, a día de hoy, un total de 11,1 millones de familias pobres de Brasil --alrededor de 45 millones de personas, es decir, el 25% del total de la población del país, con 180 millones de habitantes-- reciben unos 60 reales mensuales. Además, se ha constatado que el 76% del dinero se ha gastado en alimentos y que cada vez un número mayor de familias ha mejorado la frecuencia de las comidas y su contenido nutricional¹⁶².

2.5.3 Programa Primer empleo

El programa fue impulsado para insertar dentro del mundo laboral a jóvenes de 16 a 24 años, sin embargo según datos de la CEPAL, la variación no ha sido muy significativa; a continuación, se analiza la variación porcentual dentro de la participación urbana.

CUADRO 6
PARTICIPACIÓN DE LA POBLACIÓN URBANA EN EL PROGRAMA PRIMER EMPLEO

Participación de la población urbana por grupos de edad desde los 15 hasta los 24							
2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
81,1	81,6	82,5	83,3	83	83,4	84	84,6

Fuente : CEPAL
Elaboración: Verónica Benítez

Al analizar los datos, se observa que no se ha producido una variación significativa en el incremento de los jóvenes al mundo laboral.

¹⁶⁰Cfr. Id.

¹⁶¹Cfr. Id.

¹⁶²Cfr. Id.

2.5.4 Programa Brasil Alfabetizado

En el 2007, se reestructuró el programa y las personas que lo componían son ciudadanos con edad de entre 15 y 29 años. Los educadores que son en su mayoría, 75% profesores de la red pública estatal y municipal, recibieron becas de capacitación. El gobierno federal costeo las becas de los alfabetizadores y destinó recursos para material didáctico, merienda, transporte escolar y adquisición de gafas de los estudiantes¹⁶³.

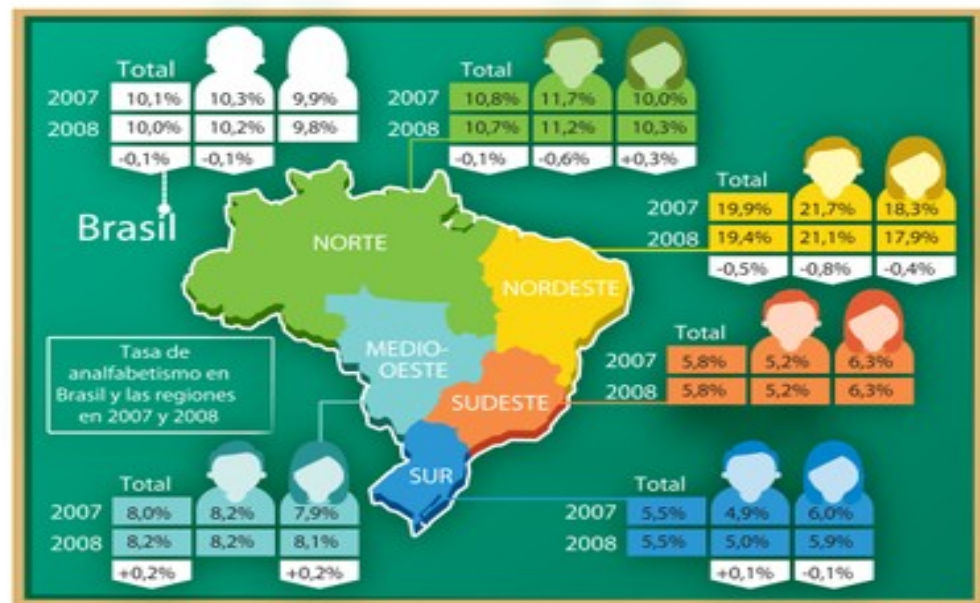
Por otra parte, se implantó en 2007 el Programa Nacional del Libro Didáctico para la alfabetización de jóvenes y adultos (PNLA), que distribuye el material a los alumnos del programa Brasil alfabetizado. La siguiente tabla tomada de la página del gobierno de Brasil señala la tasa de alfabetismo por sectores del país¹⁶⁴.

El gráfico inferior fue tomado de la página del Gobierno de Brasil donde se encuentra señalado el porcentaje de analfabetismo según sus cinco regiones más importantes.

CUADRO 7 TASA DE ANALFABETISMO

¹⁶³Cfr. GOBIERNO DE BRASIL, *Programa Brasil Alfabetizado*, http://www.brasil.gov.br/sobre/educacion/jovenes-y-adultos/programa-brasil-alfabetizado-pba-2/br_video?set_language=es, Acceso: 22 de mayo del 2011, 16h14.

¹⁶⁴Cfr. Id.



Fuente: Gobierno de Brasil
Elaboración: Gobierno de Brasil.

2.5.5 Programa para Viviendas Económicas

El problema de vivienda en Brasil es uno de los peores del mundo porque la falta de vivienda afecta a 7 millones de personas concentradas en las grandes ciudades, razón por la cual el gobierno lanzó un plan habitacional para construir un millón de viviendas, subsidiadas por el gobierno federal. Se estableció que los futuros propietarios solo comiencen a pagar después de ocupar las viviendas y contempla para las personas con ingresos de hasta 570 dólares un desembolso por mes de entre 6 y 8 dólares¹⁶⁵.

Del total construido, 400.000 viviendas serán para familias con ingresos hasta tres salarios mínimos, y contarán con un subsidio integral y pagarán una cuota mínima de 50 reales (22 dólares) el mes. El plan destinará otras 200.000 viviendas a familias con ingresos entre tres y cuatro salarios mínimos; otras 100.000 serán para las que tienen una renta de entre cuatro y cinco salarios, mientras que otras 100.000 serán para grupos familiares con rendimientos de entre cinco y seis salarios mínimos. Las 200.000 casas restantes serán para familias con entre seis y diez salarios mínimos. En todos los casos habrá intereses diferenciales, que no podrán pasar del seis por ciento, y la financiación será en plazos de hasta diez años¹⁶⁶.

¹⁶⁵ Cfr. GOSMAN Eleana, *Lula lanzó un plan de vivienda con cuotas de 6 dólares*, <http://edant.clarin.com/diario/2009/03/06/elmundo/i-01871361.htm>, Acceso 27 de mayo del 2011, 17h00.

¹⁶⁶ Cfr. Id.

2.5.6 Programa Bolsa- Familia (PBF)

Es el más grande el mundo, y se destinó a familias en situación de pobreza con ingresos per cápita de hasta 140 reales por persona y asocia la transferencia del beneficio financiero con el acceso a los derechos sociales básicos: salud, alimentación, educación y asistencia social. A cambio de recibir este apoyo monetario, las familias deben cumplir con ciertos requisitos como son comprobar la asistencia escolar de sus hijos, vacunación, control nutricional o exámenes prenatales y postnatales.

Los valores pagados por el PBF varían entre los 22 R\$ y los 200 R\$ dependiendo de la renta mensual por miembro de familia y del número de niños y adolescentes hasta 15 años y jóvenes escolarizados de entre 16 y 17 años. El Programa tiene tres tipos de beneficios: el Básico, el Variable y el Variable Vinculado al Adolescente. El Beneficio Básico (BB) de 69 R\$ es pagado a las familias consideradas extremadamente pobres, que tienen una renta mensual de hasta 70 R\$ por persona (este pago es fijo e independiente de si las familias tienen niños, adolescentes o jóvenes). El Beneficio Variable (BV), de 22 R\$, está destinado a las familias pobres, las que tienen una renta mensual de hasta 140 R\$ por persona, si tienen niños y adolescentes de hasta 15 años de edad. Cada familia puede recibir hasta tres Beneficios Variables, o sea hasta 66 R\$. El Beneficio Variable Vinculado al Adolescente (BVA), de 33 R\$, se paga a todas las familias del Programa que tienen adolescentes entre 16 y 17 años que van a la escuela¹⁶⁷.

El programa comenzó beneficiando a 3,8 millones de familias y en el 2009 alcanzó a las 12,5 millones de familias en todo el Brasil, lo que representa a 50 millones de personas, es decir una cuarta parte de la población del país, con un costo anual de 4,5 mil millones de dólares. La asignación de recursos para el programa con respecto al PIB se incrementó pasando en el 2004 de un porcentaje de 6.57% a 12.49% en el 2009, es decir casi el doble del presupuesto inicial¹⁶⁸.

¹⁶⁷Cfr. Id.

¹⁶⁸Cfr. Id.

Una característica del Programa Bolsa Familiar es que se centra en familias pobres con hijos y combina el apoyo al ingreso con la función de desarrollo humano, mediante transferencias monetarias. La secretaría Nacional de Renta de Ciudadanía (SENARC) del Ministerio de Desarrollo Social y Lucha contra el Hambre (MDS) es la responsable del control del Programa de Bolsa Familiar, mediante normas de ejecución, definiendo el valor de las ayudas y hacer el seguimiento y control de las contrapartidas, tratar con los municipios, fijar metas y proponer el presupuesto anual del PBF, también se encarga de definir cuotas por municipio, elegir socios en los Estados y otros órganos del Gobierno Federal como el Ministerio de Salud y Educación.

El órgano ejecutivo que realiza los pagos es la Caja Económica Federal (*Caixa Econômica Federal*), que también debe recibir y procesar las informaciones obtenidas por los municipios sobre los posibles beneficiarios y calcular la renta *per cápita* de acuerdo con los principios establecidos por la SENARC, a fin de definir las cantidades a recibir por cada familia. La Caja Económica Federal desempeña un papel muy relevante. No es sólo el órgano encargado de realizar los pagos, se encarga también de procesar las informaciones, limitando así la intervención de cualquier gestor, federal o municipal, en la decisión de quién será seleccionado como beneficiario de la ayuda. Con las informaciones de la Caja se compone el Registro Unificado (*Cadastro Único*), que integra los datos de los beneficiarios de los programas federales de ayuda, constituyéndose en el censo de la población pobre del país¹⁶⁹.

Resulta interesante que el programa no beneficia a una persona de manera individual, sino a la familia como tal, definiéndola como la “unidad nuclear, eventualmente ampliada por otros individuos que con ella poseen lazos de parentesco o de afinidad, que forma un grupo doméstico, viviendo sobre el mismo techo y que se mantiene por la contribución de sus miembros”. Además, es la madre cabeza de familia quien recibe la ayuda, hecho que ha contribuido a su mayor autonomía económica, entre otros factores, disminuyendo la violencia de género y su aislamiento social¹⁷⁰.

2.5.7 Beneficios del PBF

¹⁶⁹Cfr. Id.

¹⁷⁰Cfr. Id.

Los beneficios que generó el Programa Bolsa Familiar dentro del ámbito escolar fueron los siguientes¹⁷¹.

- Aumento de la matrícula en 4,4 puntos porcentuales.
- Aumento de la progresión escolar en 6,0 puntos porcentuales.
- Efectos más intensos sobre la matrícula en el Nordeste, región en la que el impacto de la Bolsa Familiar es de 11,7 puntos porcentuales.
- Efectos importantes en retención escolar de niños de 15 años o más.

En el ámbito de salud se dio un aumento en la asistencia prenatal y una mejora del estado nutricional de niños en edad preescolar (0 a 6 años); de igual manera, se aumentó en 15 puntos porcentuales la probabilidad de que un niño reciba todas las seis vacunas necesarias hasta los 6 meses de edad¹⁷².

En el ámbito social contribuyó a una mejora de la distribución de los ingresos y a la reducción de la pobreza en Brasil. El gasto público se incrementó pasando del 21,82% del PIB en el 2002 al 26,05% del PIB en el 2008¹⁷³.

Realizando una síntesis de su mandato en general se puede concluir que al momento que Lula se postuló para presidente de Brasil había ganado una madurez política importante, ya que sus discursos se tornaron moderados y si bien hacía alusión a los problemas sociales y a la búsqueda de una autonomía, no se enmarcó dentro de discurso radical, ya que estaba consciente de que para poder tener independencia y autonomía debería mejorar su economía, razón por la cual continuó con las políticas económicas de Cardoso.

Dentro de su primer mandato contó con la suerte de recibir una economía estable y lo que realizó fueron pequeños ajustes, si bien, se mantuvo dentro de la línea de su predecesor, con la diferencia de que Lula tuvo un mayor contacto con las personas y elaboró importantes programas sociales para mejorar la inequidad

¹⁷¹Cfr. SOUSA Romulo, *Sistema de Monitoreo y Evaluación de la política de protección social en Brasil*, <http://www.rlc.fao.org/es/prioridades/seguridad/ingreso5/pdf/brasil.pdf>, Acceso: 27 de mayo del 2011, 09h00.

¹⁷²Cfr. Id.

¹⁷³Cfr. BOLETÍN BRASIL, *Las políticas sociales en Brasil, el programa Bolsa Familia*, <http://www.fme.edu.rs/uploaded/vesti/Articulo%20Bolsa%20Familia.pdf>, Acceso 27 de mayo del 2011, 11h00

de su país, lo cual le hizo acreedor de la confianza y respaldo de su pueblo, lo cual se constató al ser reelecto en el año 2006.

En su segundo mandato, continuó con su línea de progreso y alianzas económicas, pero su rol de líder dentro de la región se volvió más visible ya que América Latina se tornó en uno de sus principales socios comerciales y a la vez obtuvo el respaldo de los países de la región para la postulación como miembro no permanente dentro del Consejo de Seguridad de la ONU.

En conclusión, Lula supo manejar su política y discurso acertadamente y si bien los problemas sociales aún no se han podido resolver por completo se ha realizado un gran avance, Lula Da Silva no buscó generar discrepancias entre ricos y pobres ya que estaba consciente que necesitaba el apoyo de la clase rica para poder generar empleo e inversión y de ésta manera beneficiar a los menos favorecidos.

CAPÍTULO 3 RESULTADOS ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA POLÍTICA DE LULA

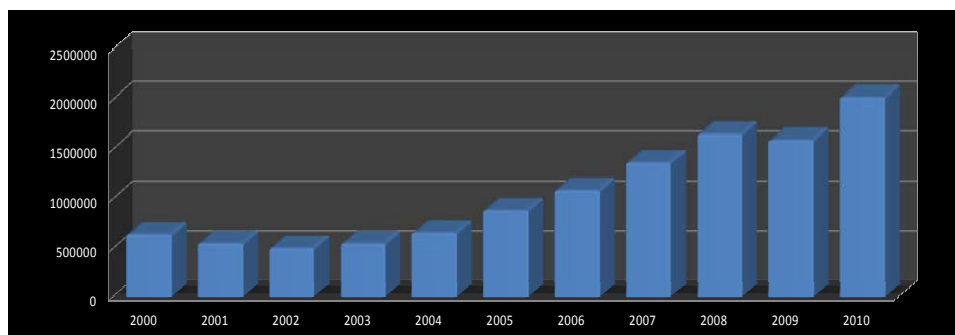
3.1 Indicadores económicos

Dentro de los principales indicadores económicos que permitirán analizar la evolución y progreso en la economía de Brasil se mencionara: El PIB, Su composición porcentual para establecer cuáles son los principales componentes del PIB, y por lo tanto los más importantes para la economía y comercio de Brasil, y su balanza comercial.

3.1.1 El Producto Interno Bruto

Los siguientes cuadros y gráficos pretenden indicar la evolución del PIB durante el mandato de Lula para poder analizar si las políticas empleadas en su gobierno tuvieron un impacto positivo o negativo en la economía del país.

**CUADRO 8
PIB DE BRASIL EN MILLONES DE DÓLARES**

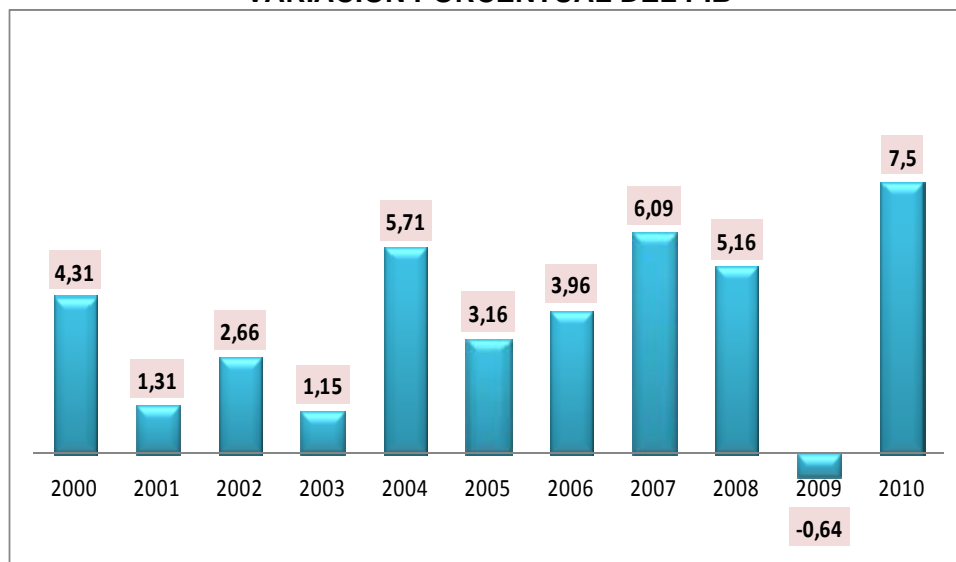


Fuente: Banco Mundial
Elaboración: Verónica Benítez

El cuadro expresa los valores del PIB desde el año 2000 hasta el 2010, siendo precisamente en el último año cuando el PIB de Brasil alcanza un incremento considerable, que va a ser expresado en porcentaje en el siguiente gráfico, para poder tener una mejor comprensión del tema. En el 2010 el PIB de Brasil se situó en 2024000 millones de dólares. Es decir, el país pasó de 644.702 en el 200 a 2.024.000 en miles de millones de dólares¹⁷⁴.

¹⁷⁴Cfr. BANCO MUNDIAL. *PIB Brasil*. <http://datos.bancomundial.org/pais/brasil>, Acceso: 7 de julio 2011, 16h00.

**CUADRO 9
VARIACIÓN PORCENTUAL DEL PIB**



Fuente: Banco Mundial
Elaboración: Verónica Benítez

En el 2001, el PIB refleja un crecimiento de apenas el 1,3% en comparación con el año anterior del 4,31% de crecimiento. Este factor se puede explicar por varios factores; primero por la expectativa negativa que generaba que un candidato de izquierda asumiera el poder, provocando una fuga de capitales. En el 2002, debido a las políticas monetarias y fiscales aplicadas por el gobierno de Lula, el PIB experimenta un aumento del 2,66%, pero decae en el 2003 por las salidas de capital, lo cual dio lugar a una política monetaria más rigurosa con resultados positivos, ya que en el 2004 experimentó un crecimiento del 5,71%¹⁷⁵.

Si bien el cuadro muestra que en el 2005, el PIB bajó con respecto al año anterior, fue en este mismo año que Brasil se posicionó como la economía más grande de Latinoamérica y la undécima a nivel mundial, y cuyo reflejo se denota en los años subsiguientes¹⁷⁶.

¹⁷⁵Cfr. PANORAMA GENERAL. *Brasil panorama general*. www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s140-1_s.doc, Acceso: 7 de julio, 17h00.

¹⁷⁶Cfr. Id.

El año 2008 es de especial importancia debido a la crisis mundial que afectó a varios países, y si bien en el 2008 Brasil no se vio afectado, es en el 2009 cuando las importaciones de materias primas decaen y contraen a su PIB¹⁷⁷.

En el cuadro superior se puede apreciar claramente la contracción del PIB en el año 2009, pasando de un crecimiento del 5,16% a un PIB en negativo de -0,64%, la crisis financiera de ése año fue una de las detonantes principales, porque en Brasil el sector de la industria se contrajo en un 5,5% y seguida de la agropecuaria, que también cayó en un 5,2%, siendo precisamente estos sectores los más importantes en la composición del PIB de Brasil¹⁷⁸.

Sin embargo, las medidas que fueron adoptadas por el gobierno para minimizar el impacto de la crisis, se incluyó la inyección de más de 100 millones de dólares, se ofreció recortes fiscales a los fabricantes y a los consumidores y al reducción de las tasas de interés del banco central conocida como Selic a 12,25%. La reducción fue del 4,5%, considerando que en el 2005, se situó en un porcentaje de 16,75%; medidas que fue tomada para frenar la inflación¹⁷⁹.

Dos años después la recuperación es notoria, debido a que el mundo comienza superar la crisis y también porque China e India sus socios comerciales no dejaron de abastecerse de materia prima. En el 2010, Brasil se convierte en la séptima economía a nivel mundial, el crecimiento se ve impulsado por el aumento de consumo de los hogares, la expansión de la industria en un 10% y el incremento de la inversión¹⁸⁰

Es necesario recalcar que si bien en el cuadro que expresa el PIB de Brasil en miles de millones de dólares no se observa una caída excesivamente fuerte del PIB como se mira en el cuadro de la variación porcentual del PIB, esto se debe a que la variación porcentual refleja la variación del PIB por trimestres es decir señala si hubo un cierre positivo o negativo del mismo, es decir si la economía

¹⁷⁷ Cfr. Id

¹⁷⁸ Cfr. EL ECONOMISTA. *El pib de Brasil se contrae 0,2% en 2009* <http://www.economista.es/mercados-cotizaciones/noticias/1976699/03/10/El-PIB-de-Brasil-retrocedio-un-02-en-2009.html>, Acceso 8 de julio 2011, 9h00.

¹⁷⁹ Cfr. EL ESPECTADOR. *Brasil: Tasa Selic sube 0,5%* http://www.espectador.com/1v4_contenido.php?id=29041&sts=1 Acceso: 8 de julio 11h00.

¹⁸⁰ Cfr. Id.

creció o no. En el año 2009 el cierre de -0,64% se lo expresa así porque los sectores más importantes de la economía del PIB se contrajeron, sin embargo eso no quiere decir que toda la economía tuvo un decrecimiento, de hecho la pequeña variación porcentual del PIB se ve reflejada en el cuadro de arriba.

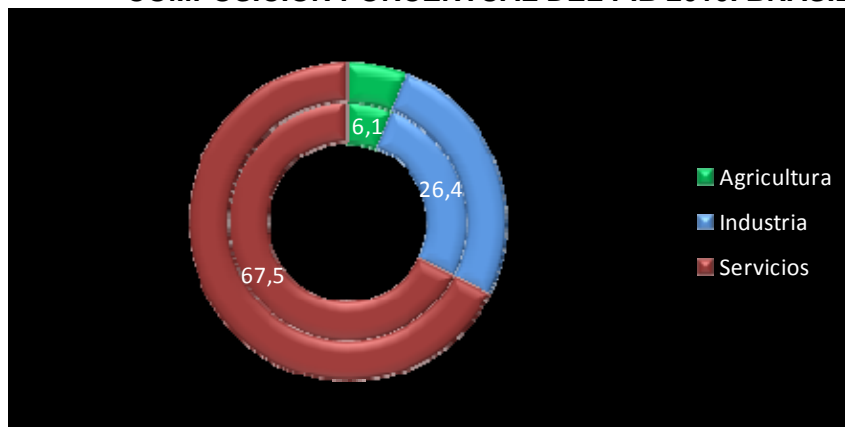
Las medidas económicas aplicadas por Lula, tal como se lo mencionó en el capítulo anterior corresponden a medidas ortodoxas de derecha, con impactos positivos en la economía brasileña, porque remitiéndome una vez más a los datos proporcionados por el Ministerio de Hacienda de Brasil que coinciden con los del Banco Mundial el PIB de Brasil experimenta un incremento estable, lo cual beneficia a su industria y a su vez como se analizara más adelante el impacto social será positivo.

3.1.2 Composición del PIB

Los tres principales componentes del PIB brasileño son la agricultura, la industria y los servicios.

En el gráfico inferior se muestra el grado de participación de cada uno de ellos y su importancia.

CUADRO 10
COMPOSICIÓN PORCENTUAL DEL PIB 2010. BRASIL



Fuente: Cámara de Comercio e Integración
Elaboración: Verónica Benítez

3.2 Importancia de la agricultura:

Si bien la agricultura de Brasil solo representa un 6,1% de su PIB, es la cuarta más importante del mundo, situándose primero China, Estados Unidos y Europa. Brasil es el principal productor mundial de café, naranjas y caña de azúcar; además del segundo productor de soja y el tercero de maíz¹⁸¹.

Brasil logra suplir a todo su mercado interno y exporta el 25% de lo que produce, debido a que cuenta con un territorio muy amplio, buen clima y mano de obra barata. Debido a que la investigación agrícola no es nueva en Brasil y se remonta a principios de los años 70 con el plan Embrapa, ahora Brasil también exporta experiencia en agricultura tropical a países de Asia y África¹⁸².

De igual manera la venta de tecnología agrícola en Brasil aumentó en un 52% en el 2010 en comparación con el año pasado, gracias al apoyo del gobierno y sus programas para impulsar la venta de tractores a pequeños agricultores. En el caso de la agricultura brasileña se puede apreciar que si bien en comparación con el resto de componentes tales como la industria y los servicios, su composición es de apenas el 6,1% el gobierno Brasileño ha sabido obtener ventaja de su recursos naturales y comienza por abastecer a su mercado, lo cual abarata los costos de compra y el consumo interno se incrementa, y a su vez logra que el excedente sea exportado obteniendo resultados positivos en su balanza comercial¹⁸³.

El gobierno de Lula fue consciente de que uno de los principales pasos para continuar mejorando las técnicas y la producción agrícola era invertir en tecnología, con el impulso de la venta de tractores a los pequeños productores, con lo cual también dinamizaron la economía¹⁸⁴.

¹⁸¹Cfr. BBC. *El boom de la agricultura en Brasil*.

http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/05/100526_brasil_agricultura_lra.shtml, Acceso: 8 de julio del 2011, 15h45.

¹⁸²Cfr. Id.

¹⁸³Cfr. Id.

¹⁸⁴Cfr. Id.

3.2.1 Importancia del área de servicios

El uso del conocimiento y de su personal calificado ha hecho que este sector sea uno de los más representativos dentro del PIB de Brasil alcanzando el 67,5% en el 2010. Los datos con respecto al área de servicios se basan en la última encuesta realizada en el 2007 por el Instituto Brasileño de Geografía y Estadística y señala que entre el 2003 y 2007 se generaron 2,3 millones de nuevos empleos en Brasil y que el número de personas contratadas por empresas del sector de servicios no financieros pasó desde 6,4 millones en el 2004 hasta 8,7 millones en 2007¹⁸⁵.

Los servicios que más se destacaron fueron los de limpieza, servicios de alimentación y de transporte terrestre, ya que fueron los que más puestos de trabajo generaron.

El número de empleados en las empresas que prestan servicios de limpieza pasó desde 983.000 en 2003 hasta 1.475.000 en 2007, año en el que constituían el 16,9% del total de trabajadores del sector de servicios. El de trabajadores en las empresas de servicios de alimentación subió desde 948.900 en 2003 hasta 1.204.000 en 2007 (13,8% del total del sector) y en las de servicios de transporte terrestre aumentó desde 944.000 en 2003 hasta 1.200.000 en 2007 (14,4%)¹⁸⁶.

El sector de servicios en Brasil cuenta con cerca de un millón de empresas, con una facturación anual de 312.150,5 millones de dólares en el 2007¹⁸⁷.

Otro sector representativo dentro del área de servicios es el de las comunicaciones, que a su vez se subdivide en cuatro categorías importantes que son: telecomunicaciones, actividades de informática, servicios audiovisuales y servicio de noticias y periodismo, éstos servicios han sido los responsables de mejorar el uso de la tecnología en Brasil¹⁸⁸

El siguiente cuadro indica los cuatro servicios más importantes con su respectivo porcentaje de importancia.

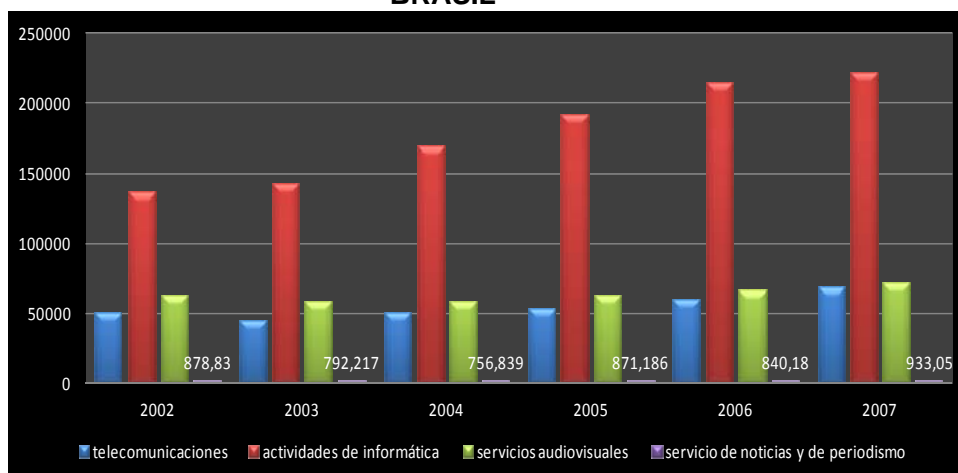
¹⁸⁵Cfr. SOITU. *El sector de servicios generó 2,3 millones de empleo en Brasil*

¹⁸⁶Cfr. Id.

¹⁸⁷Cfr. Id.

¹⁸⁸Cfr. Id.

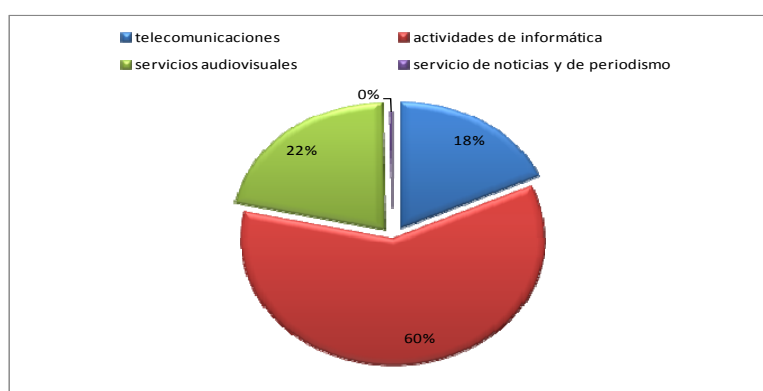
**CUADRO 11
REPRESENTACIÓN DEL ÁREA DE SERVICIOS DE COMUNICACIÓN EN
BRASIL**



Fuente: Instituto de Estadística y Geografía Brasileira
Elaboración: Verónica Benítez

El dato más reciente es del año 2007 donde se realizó la última encuesta sobre el área de servicios en Brasil. La tabla muestra que el más importante es el servicio de actividades informáticas, y que el menos representativo es el servicio de noticias y de periodismo, representando por los valores que aparecen en el gráfico¹⁸⁹.

**CUADRO 12
PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LOS SERVICIOS EN BRASIL**



Fuente : Instituto de Estadística y Geografía Brasileira
Elaboración: Verónica Benítez

¹⁸⁹Cfr. INSTITUTO DE ESTADÍSTICA GEOGRÁFICA BRASILEIRA. *Servicios*.
<http://www.sidra.ibge.gov.br/bda/tabela/protabl.asp?c=2748&z=p&o=11&i=P>, Acceso: 10 de julio del 2011, 10h17.

El gráfico superior muestra la importancia en porcentajes de cada uno de los servicios que conforman el área de servicios de comunicación. El área de servicios en Brasil es el principal componente del PIB dentro del cual el servicio de comunicación es uno de los representativos que a su vez se subdivide en las cuatro categorías mencionadas anteriormente. El servicio de actividades informáticas es el más representativo porque ocupa el 60% en la participación dentro de los servicios de comunicación, seguido del servicio de audiovisuales y de telecomunicaciones.

Ésta composición resulta interesante porque se aprecia que Brasil le brinda una importancia muy significativa al servicio de comunicaciones y no desconoce el valor de las mismas, es decir está consciente de que las nuevas relaciones tanto diplomáticas como comerciales se manejan a través de la comunicación virtual y por eso su sector informático es uno de los mejores desarrollados dentro de la región, ya que resulta más barato y eficiente enviar la información mediante un correo electrónico o mediante teleconferencias que haciendo que un delegado asista a la reunión, logrando abaratar costos y estableciendo mejores relaciones personales y comerciales, porque cuando un trato se cierra las personas solo viajan para hacerlo formal, evitándose reuniones y discusiones innecesarias.

Con respecto al servicio de noticias y periodismo este aún continúa desarrollándose ya que en comparación con los demás solo representa 933 dólares de aporte al servicio de comunicación¹⁹⁰.

3.2.2 Importancia de la industria

La industria en Brasil sentó sus bases en el mandato de Getulio Vargas, quien estimuló la industrialización de los principales centros urbanos de la región sudeste del país, pero a partir de 1956 a 1960 en el gobierno de Juscelino Kubitschek se dio la apertura económica brasileña permitiendo el ingreso de las principales fabricantes de automotores y de bienes de consumo duradero, como la de electrodomésticos, no paró de crecer¹⁹¹.

¹⁹⁰Cfr. Id.

¹⁹¹Cfr. PORTAL DE BRASIL. *Economía*, http://www.brasil.gov.br/sobre/economia-1/sectores-de-la-economia/industria/br_model1?set_language=es, Acceso: 27 de julio 2011, 23h08.

El sector de la industria representa el 26,4% del PIB de Brasil y emplea al 17,6% de la población económicamente activa con una tasa de crecimiento de los trabajadores empleados en la industria del 2,1%. En la actualidad los sectores más importantes son la industria de papel y celulosa, siderurgia, minería, aeronáutica, petróleo, gas natural y petroquímica, bioetanol¹⁹².

Las exportaciones de bienes industrializados representaron más de la mitad (60,5%) del total de las exportaciones de Brasil en 2008. Entre los sectores industriales, el mayor aumento se produjo en la industria de la construcción civil, con un crecimiento del 8% de su producción. Le siguen los sectores de electricidad y gas, agua, saneamiento y limpieza urbana, con un 4,5% de expansión¹⁹³.

La industria destinada a la extracción de minerales aumentó en un 4,3%, que fue impulsada principalmente por el crecimiento anual de 5,2% en la producción de petróleo y gas y del 1,9% en la producción de mena de hierro. Con respecto a la industria de transformación ésta representó un crecimiento del 3,2%¹⁹⁴.

En el 2008, la expansión de la industria de transformación fue encabezada por el área de transporte (barcos y aviones), con un crecimiento del 42,5%, seguida por la industria farmacéutica (+11,8 %), instrumentos médico hospitales y ópticos, etc. (+16,2%), metalurgia básica (+8,1%) y la industria automotriz (+7,9%). Brasil se convirtió en el sexto mayor productor automotriz del mundo que creció en un 8%, lo cual representa a 3,2 millones de vehículos producidos¹⁹⁵.

3.3 Balanza comercial

3.3.1 Comercio Exterior de Brasil

A partir de los años 2001 y 2003, se produjo un incremento constante y significativo de las exportaciones brasileñas, que crecieron entre en un 21% entre el año 2002 y 2003 y un 32% entre el año 2003 y 2004. Los factores que

¹⁹² Cfr. Id.

¹⁹³ Cfr. Id.

¹⁹⁴ Cfr. Id.

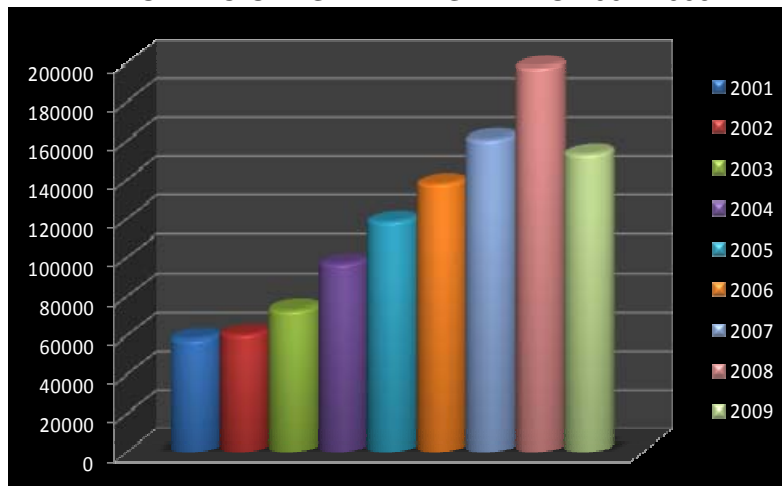
¹⁹⁵ Cfr. Id.

contribuyeron a ésta alza fueron el alza de los precios agrícolas y de la demanda mundial de los mismos¹⁹⁶.

La siguiente tabla indica la evolución de las exportaciones en Brasil a partir del año 2001 y se aprecia un constante aumento en las mismas, en especial en los años 2008 y 2010 donde asciende a 197942 y 201915 millones de dólares respectivamente.

Se explica esta alza por el incremento en la demanda de productos agrícolas y materias primas, en especial por parte de China pero también dentro del mercado local.

CUADRO 13
EXPORTACIONES DE BRASIL. AÑO 2001-2009



Fuente: Organización Mundial de Comercio
Elaborado por: Verónica Benítez

La política exterior que aplicó Lula al estrechar y crear nuevas relaciones comerciales se ve reflejada en el alza de las importaciones a partir del año 2004. Los diferentes acuerdos con países de Europa, América del Sur, Asia, Medio Oriente y Estados Unidos le valieron un significativo incremento en la exportación de sus productos.

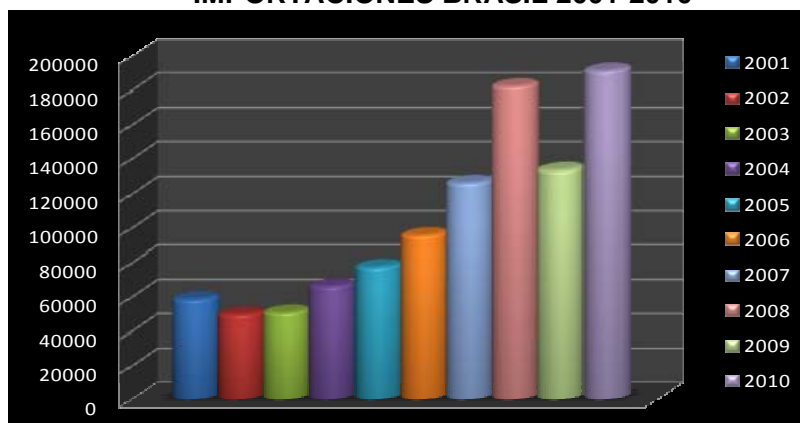
¹⁹⁶Cfr. BALANZA COMERCIAL BRASILEIRA, *Datos comerciales*, http://www.mdic.gov.br//arquivos/dwnl_1275504361.pdf, Acceso: 17 de julio del 2011, 16h17.

Pero también se debe considerar que el hecho de haber realizado alianzas con economías emergentes como China e India que cuentan con una población extensa y económicamente activa le han significado un aporte más al fortalecimiento de las exportaciones. No se debe olvidar que en Suráfrica, China e India tienen una gran necesidad de importar materias primas y Brasil al ser el país más grande de la región cuenta con mayores recursos naturales o commodities que contribuyen a la balanza comercial de éste país.

En éste caso la teoría de la social democracia de tener una economía abierta pero siempre buscando la autonomía del país es notoria, porque Lula formuló varias alianzas comerciales lo suficientemente confiables pero a la vez lo suficientemente independientes unas de las otras para que Brasil no se vea sometido a la fuerza de ninguna economía más poderosa, al menos de manera demasiado evidente, es decir que si bien las alianzas son hechas con países como China cuya economía es ahora una de las más poderosas a nivel mundial también se aseguró de que en caso de problemas Brasil cuente con más respaldos comerciales para evitar futuras crisis económicas que afectarían a su población.

A continuación el siguiente gráfico se expone las importaciones que realizó Brasil de igual manera desde el año 2001 hasta el 2010, para poder analizar todo el periodo de Lula da Silva comenzando con un año antes de su mandato para poder visualizar las diferencias.

CUADRO 14
IMPORTACIONES BRASIL 2001-2010

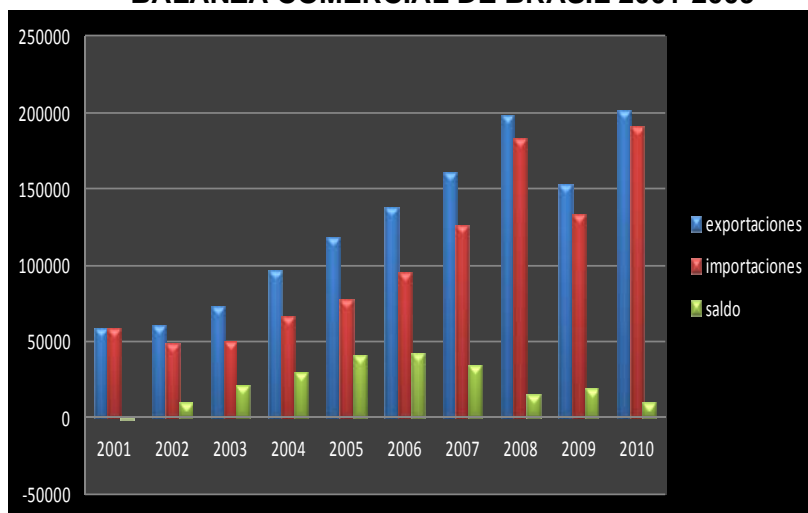


Fuente: Organización Mundial de Comercio
Elaborado por: Verónica Benítez

Resulta interesante analizar que al igual que en el caso de las exportaciones las importaciones también se incrementan en los mismos años es decir 2008 y 2010, sin embargo, el saldo de la balanza comercial resulta positivo para Brasil.

Las importaciones se incrementan porque Brasil dentro de sus planes de mejorar la tecnología tanto para la agricultura como para su industria comienza a invertir en compra de maquinaria, fertilizantes, circuitos integrados, entre otros lo cual se ve reflejado en su balanza comercial, sin embargo como se expuso anteriormente Brasil presenta un superávit es decir que sus exportaciones superan a sus importaciones.

**CUADRO 15
BALANZA COMERCIAL DE BRASIL 2001-2009**



Fuente: Organización Mundial de Comercio
Elaborado por: Verónica Benítez

Brasil se ubica en el puesto número 24 dentro de los 50 principales exportadores a nivel mundial y en el puesto número 26 dentro de los 50 principales países importadores a nivel mundial, según datos de la última encuesta realizada en el año 2009. Es decir se corroboran los datos de la balanza comercial que muestran el auge de las exportaciones brasileñas al resto del mundo, pero a su vez se visualiza la inversión en compra de tecnología y maquinaria¹⁹⁷.

¹⁹⁷Cfr. ORGANIZACIÓN DEL COMERCIO. *Brasil*, http://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/its2010_s/its10_world_trade_dev_s.htm, Acceso: 16 de julio del 2011, 21h00.

Los principales productos que Brasil comercializa con las diferentes regiones se aprecian en el siguiente cuadro

**CUADRO 16
PRINCIPALES PRODUCTOS COMERCIALIZADOS POR BRASIL**

Región	Productos exportados	Productos importados
NAFTA	Aviones, autos, hierro, calzados, manufacturas acero, gasolina, pasta madera, oro, café.	Maquinarias. y equipamientos, partes aviones, carbón, ins. p/ fertilizantes
UE	Soja, plataformas, mineral hierro, café, pasta madera, jugo naranja, carne aves.	Auto-partes, partes aviones, fertilizantes, autos, máquinas.
ASIA	Soja, mineral hierro, carne aves, productos de los mismos, acero, pasta madera, aluminio, petróleo.	Circuitos integrados, partes p/ electrónicos, carbón, diesel, goma.
América del Sur	Autos, auto-partes, máquinas, celulares, tractores, neumáticos, aviones.	Cereales, autos, gas natural, cobre, naftas, petróleo, insumos plásticos.

Fuente: Embajada de Uruguay en Brasil

Elaboración: Verónica Benítez

El cuadro superior demuestra la diversificación del mercado brasileño y el avance de tecnología en comparación al resto de la región, en especial al momento de exportar, porque en regiones como la Unión Europea y Asia se caracteriza por exportar materias primas y alimentos, pero con América del Sur y los integrantes del NAFTA que son Estados Unidos, México y Canadá se aprecia una exportación de productos mecánicos, gasolina y artefactos tales como vehículos, celulares y aviones.

En el caso de las importaciones el mercado está más enfocado a piezas, circuitos y maquinaria, lo cual contribuye a mejorar su industria y continuar exportando, es decir importan las piezas y la maquinaria y los transforman en objetos comercializables, es decir le otorgan el valor agregado.

3.4 Educación

El tema de la educación en Brasil sigue siendo uno de los más importantes ya que al ser un país tan grande, rico en recursos naturales y con una economía que se incrementa cada vez más, los temas de deserción escolar y falta de acceso

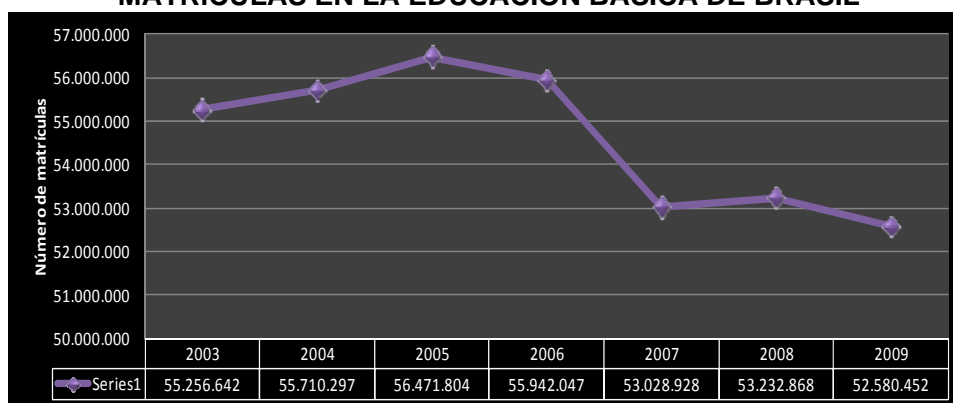
a la educación fueron los puntos principales a ser tomados en cuenta por el Lula durante su mandato.

El Instituto de Estadística en Brasil IBGE informó que el 3,2% de los brasileños abandona la escuela en el primer grado, y que el 77% logra una tasa de aprobación en la escuela media. De igual manera el IBGE informó que cerca del 50% de los estudiantes que tienen entre 15 y 17 años de edad no están en el nivel adecuado de educación. En el noreste, la región más pobre del país, apenas el 40% de los alumnos está en el ritmo correcto¹⁹⁸.

Uno de los mecanismos para lograr incrementar el número de niños matriculados fue que mediante el programa Bolsa Familia se dispone que para que la familia pueda ser acreedora del dinero debe inscribir a sus hijos en la escuela, lo cual asegura un incremento de niños matriculados.

En la siguiente tabla se aprecia el número de niños matriculados desde el año 2003 hasta el año 2009 según la última encuesta

**CUADRO 17
MATRÍCULAS EN LA EDUCACIÓN BÁSICA DE BRASIL**



Fuente : Ministerio de Educación de Brasil
Elaboración: Verónica Benítez

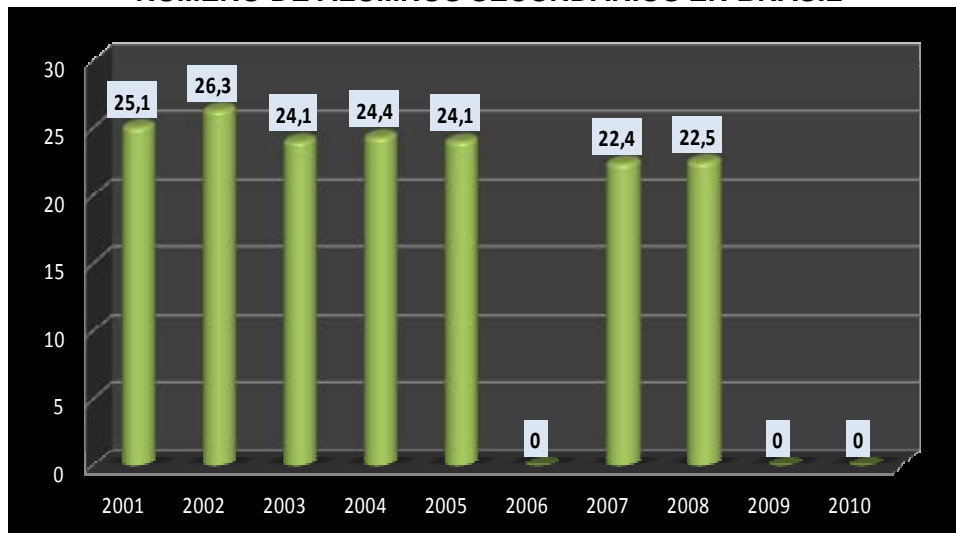
La tasa de permanencia desde el primer hasta el último grado fue del 76%. Se observa que fue en el año 2006 donde se incrementó el número de

¹⁹⁸ Cfr. PERSPECTIVA CIUDADANA. *Educación: cuenta pendiente de Lula?*
<http://www.perspectivaciudadana.com/contenido.php?itemid=34420>, Acceso: 15 de julio del 2011, 15h06

matriculados en educación básica, sin embargo a partir del año 2007 hasta el año 2009 se vislumbra un descenso en la asistencia escolar¹⁹⁹.

Sin embargo en el siguiente gráfico a continuación realizado con datos del Banco Mundial el número total de niños en educación primaria es mucho más bajo que el mostrado por el Ministerio de Educación en Brasil y esto se debe a que hay que realizar una diferencia entre el número de niños matriculados y el número de niños que continúan en la escuela, es decir tomar en cuenta el porcentaje de disertación infantil

CUADRO 18
NÚMERO DE ALUMNOS SECUNDARIOS EN BRASIL



Fuente: Banco Mundial
Elaboración: Verónica Benítez

Los datos del Banco Mundial solo constan hasta el 2008 pero para poder establecer una diferencia el Ministerio de Educación de Brasil muestra que en ese año existieron 53.232.868 estudiantes secundarios matriculados, sin embargo tan solo 22,5 millones de niños permanecieron hasta el final.

Los factores atribuidos al descenso escolar están relacionados con el incremento de la violencia y el narcotráfico, ya que los niños dejan de estudiar para poder ganar dinero enrolándose en actividades propias de los grupos

¹⁹⁹Cfr. UNICEF. Educación. http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/brazil_statistics.html#77, Acceso: 18 de julio del 2011, 17h15

narcotraficantes. Otro de los factores es la falta de motivación de los profesores para cumplir con sus tareas, ya que en Brasil la profesión de profesor no es bien remunerada, un ejemplo muy claro de este tema es que todos los padres desean tener buenos maestros para sus hijos, pero ninguno desea que su hijo se haga profesor²⁰⁰.

La falta de inversión está directamente relacionada con esta falta de motivación ya que si bien durante el mandato de Lula se incrementó el presupuesto para la educación del 3,5% al 5% del PIB aún no se llega a la cifra recomendada por la Unesco del 6%, y en países como en Brasil donde esta materia se encuentra relegada se debería invertir el 10%²⁰¹.

Dentro de los temas positivos a resaltar, se debe señalar que en los últimos años se incrementó el número de adultos que lograron concluir 11 años o más de estudios, pasando de 28,1% de la población económicamente activa al 47,2% en la actualidad²⁰².

Dentro del tema de la educación se ve inmerso el aspecto de la alfabetización, y Brasil presenta una evolución positiva pasando de 1675627 personas alfabetizadas en el 2003 a 2073253 en el 2009²⁰³.

En el año 2004, después de dos años de que Lula asumiera el poder se elaboró el programa Universidad para Todos que otorgaba becas totales o parciales en instituciones de educación superior privadas con o sin fines de lucro, las becas estaban destinadas a estudiantes de nacionalidad brasilera cuya renta per cápita no supere los 3 salarios mínimos y otro de los requisitos era el haber cursado la educación media completa en la escuela pública o en instituciones privadas como becarios, o haber sido profesores de escuela pública²⁰⁴.

Los empresarios del país mostraron su apoyo al programa "PRO UNI" ya que lograron incluir a sus instituciones privadas con fines lucrativos dentro de las

²⁰⁰Cfr. PERSPECTIVA CIUDADANA. Art. Cit.

²⁰¹Cfr. Id.

²⁰²Cfr. Id.

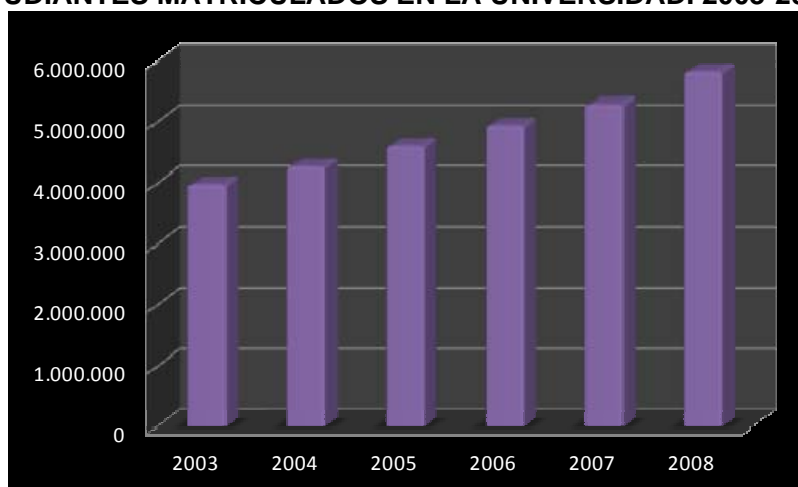
²⁰³Cfr. UNICEF

²⁰⁴Cfr. PERSPECTIVA CIUDADANA. Art. Cit

exenciones fiscales. Mediante el PRO UNI el gobierno logró aumentar el número de plazas en la educación superior sin ampliar directamente el volumen de gastos del gobierno²⁰⁵.

En la siguiente tabla se puede apreciar el impacto de este programa, en el número de personas matriculadas en la universidad.

CUADRO 19
ESTUDIANTES MATRICULADOS EN LA UNIVERSIDAD. 2003-2008



Fuente: Ministerio de Educación de Brasil
Elaboración: Verónica Benítez

En total, existían hasta el 2008 5843322 estudiantes universitarios matriculados. El Banco Mundial no tiene datos sobre el número de estudiantes universitarios, por lo cual no se puede realizar una comparación como en el caso de estudiantes primarios, sin embargo siempre se debe tener presente que una cosa es el número de matriculados y otro muy diferente el número de estudiantes permanentes.

Si bien el Gobierno ha incrementado programas para que la población tenga un mejor acceso a la educación aún falta mucho por hacer, comenzando que el porcentaje total del PIB destinado resulta muy bajo para poder continuar incrementando recursos destinados hacia este tema. Con un PIB que cerró en el

²⁰⁵Cfr. Id.

2010 con 2024000 expresado en miles de millones de dólares se podría invertir en salarios y capacitación, así como infraestructura.

La educación debería ser vista como una inversión a largo plazo, y tal como lo indica la UNESCO, el gobierno debería invertir el 10% de su PIB, ya que el tema de la educación aun permanece relegado en Brasil. La deserción escolar resulta sumamente preocupante porque los niños comienzan a involucrarse en actividades criminales.

En este tema en especial la social democracia no se ve muy reflejada ya que aún no se cumple una de sus tesis principales que es la repartición de la riqueza en beneficio del pueblo, si bien con programas como Bolsa Familia o las becas otorgadas se ha logrado un mayor interés por parte de los jóvenes aún falta un largo camino por recorrer y sobre todo aún falta eliminar el analfabetismo.

3.5 Salud

En Brasil los temas sociales tienen un trasfondo complicado y negro debido al descuido por parte de la mayoría de los gobiernos, de hecho antes de la reforma de la constitución de 1988 solo el 30% de la población estaba inscrita en el sistema de seguridad social, es decir los trabajadores formales y sus familias, el 70% restante era atendido en hospitales filantrópicos²⁰⁶.

Con la reforma constitucional y durante el mandato de Lula el tema de la salud pública toma más fuerza y se comienza a incluir a más personas, actualmente mediante campañas y mediante contribuciones fiscales, es decir por el pago tributario de las personas el SUS abastece al 65%²⁰⁷.

En este tema, la socialdemocracia se torna visible porque si bien en sistemas que manejan esta teoría los ciudadanos tienen que pagar impuestos, los

²⁰⁶Cfr. ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, *Seguridad social para todos: el camino de Brasil*, http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/press-and-media-centre/insight/WCMS_114108/lang-es/index.htm, acceso: 20 de julio del 2011, 23h00.

²⁰⁷Cfr. Id.

mismos son reinvertidos en salud y en mejorar la atención de los servicios públicos para todas las personas.

En Brasil la seguridad social en está compuesta por tres sistemas – sanitario, asistencia social y pensiones – cada uno con su respectivo ministerio. El sistema sanitario es público, gratuito y de acceso universal. El sistema de asistencia social se ocupa de programas como Bolsa Familia y ofrece un ingreso básico para las personas más ancianas y las que tienen discapacidades. El sistema de pensiones está basado en el concepto de solidaridad, que supone que aquellos que están empleados en la actualidad sostienen a quienes ya alcanzaron la edad de la jubilación²⁰⁸.

En Brasil el sistema de salud público al igual que el Sistema Nacional de Pensiones sale del recaudo general de impuestos del estado, y se basa en la premisa que todas las personas directa o indirectamente pagan impuestos, el recaudador único que es el estado se encarga de asignar el presupuesto para la salud en todo el país, razón por la cual el servicio es gratuito²⁰⁹

En el año 2000 en Brasil se hizo una enmienda constitucional para perfeccionar la garantía de los recursos para la salud. Según esta enmienda, el gobierno nacional tiene que poner 9.8% de todos sus ingresos netos para la salud; los estados aportan el 12% de sus ingresos y los municipios el 15%, lo que ha permitido avances importantes en el financiamiento de la salud. Todos estos recaudos van a los fondos estatales y municipales, y hay un sistema de información presupuestal donde cada ciudadano puede entrar por Internet y ver cómo se movilizan los recursos. Esto con el fin de controlar que estos dineros sólo sean utilizados en servicios de salud²¹⁰.

A pesar de las enmiendas y una mejoría de acceso a los servicios públicos de salud el PIB destinado a gasto público es del 4,9% pero se debe tomar en cuenta que cada estado y municipio aportan el 12% y 15% respectivamente²¹¹.

3.6 Empleo

Durante el mandato de Lula y de acuerdo a los datos proporcionados por el Ministerio de Trabajo en Brasil, se crearon 15, 04 millones de empleos formales

²⁰⁸Cfr. Id.

²⁰⁹Cfr. CONGRESO DE LA SALUD Y LA SEGURIDAD SOCIAL, *El caso de Brasil*, <http://www.viva.org.co/cajavirtual/svc0189/articulo0008.pdf>, Acceso: 16 de julio del 2011, 17h00.

²¹⁰Cfr. Id.

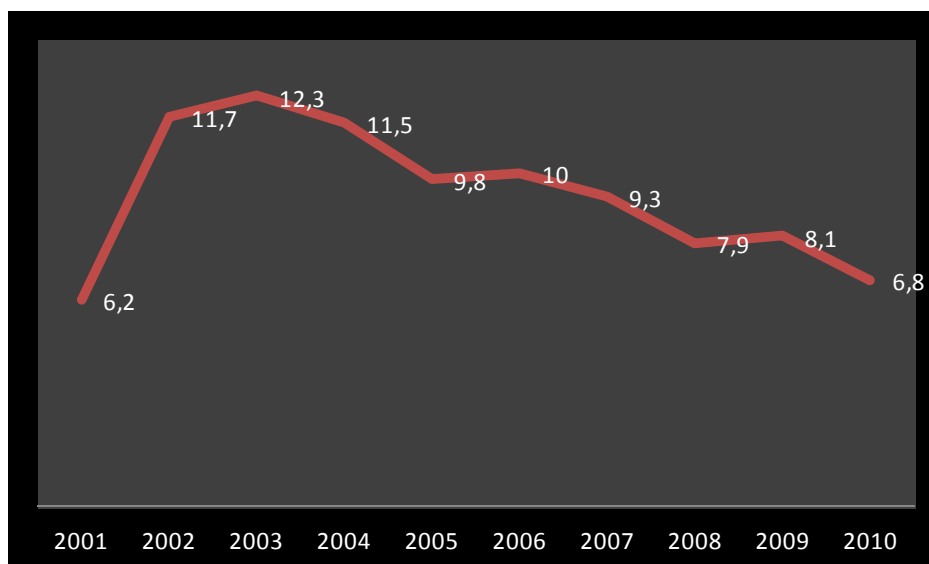
²¹¹Cfr. Id.

proporcionando empleo tanto a las personas que habitan en las zonas rurales como en las urbanas²¹².

La creación de nuevos puestos de trabajo permitió sacar a 20 millones de personas de la pobreza e incorporarlas en el mercado logrando que la economía se torne dinámica y productiva. Al medir la tasa de desempleo esta muestra una evolución peculiar comenzando en el año 2002 con una tasa de 11,7 y finalizando en el 2010 con el 6,8%²¹³.

En el grafico inferior se puede apreciar de mejor manera la evolución de la tasa de desempleo

CUADRO 20
TASA DE DESEMPLEO



Fuente: CEPAL
Elaboración: Verónica Benítez

Durante los años 2001 y 2002 el desempleo se incrementó en un porcentaje de 5,5% lo cual se debió al temor de los inversionistas y del mercado que un personaje de izquierda obtuviera el poder, sin embargo como se puede apreciar Lula lanzó varios programas mencionados en el capítulo anterior para

²¹²Cfr. PERIÓDICO RÍO NEGRO. *Brasil cerró 2010 con desempleo* 6,7%.<http://www.rionegro.com.ar/diario/rn/nota.aspx?idart=548413&idcat=9521&tipo=2>
Acceso: 23 de julio del 2011, 16h34.

²¹³Cfr. Id.

poder superar el desempleo y finalmente logró posicionar la tasa de desempleo en 6,8%.

Resulta interesante observar como en los años 2001 y 2002 el desempleo se incrementó pero Lula logró calmar a los inversionistas con las políticas monetarias y comerciales mencionadas en el capítulo anterior. Es decir en relación a la creación de puestos de empleo se ven reflejadas de manera positiva sus políticas impuestas, que vale la pena resaltar fueron basadas en un libre mercado y ajustes fiscales ortodoxos con el cobro de altos impuestos tributarios. Una vez más se aplican políticas económicas fuertes pero a beneficio del pueblo, sin medias radicales como la privatización total de las empresas y los recursos naturales ni la nacionalización de las mismas, es decir manejar un sistema mixto que permita el ingreso de empresas extranjeras pero siendo el Estado el dueño de los recursos más importantes con los que cuenta el país.

Con respecto a la creación de puestos de empleo en las zonas rurales Lula lanzó varios programas que fortalecieron la inserción laboral de varias personas. Entre ellos consta el Programa Nacional de Biodiesel, una ambiciosa iniciativa de objetivos medioambientales y sociales que pretende no sólo reducir el consumo de petróleo y las emisiones de CO₂, sino también generar empleo en las regiones rurales más desamparadas del país, tomando como ejemplo el modelo implementado por el ex presidente estadounidense Franklin D. Roosevelt durante los años 1932-1945 en Tennessee²¹⁴.

La iniciativa buscaba utilizar la industria del biodiesel con fines sociales: animar la actividad productiva en zonas rurales abandonadas, en especial en la región semiárida del noreste del país, creando empleo para al menos 250.000 familias de agricultores hasta 2006²¹⁵.

El programa de agricultura familiar logró que finalmente los agricultores familiares sean formalmente reconocidos y las políticas volcadas hacia la

²¹⁴Cfr. LEY DE AGRICULTURA. *Lula firma ley de agricultura familiar*.
http://www.reluita.org/agricultura/lula_agricultura_familiar-esp.htm

, Acceso: 20 de julio del 2011, 17h15

²¹⁵Cfr. Id.

agricultura familiar consten dentro de la ley Agrícola Brasileña, para poder respaldar su trabajo. Los recursos destinados a la agricultura aumentaron en un 513%²¹⁶.

Se debe recordad que la agricultura consta como uno de los tres principales componentes del PIB de Brasil y aunque represente un 6% del mismo, el alto nivel de exportaciones que genera beneficia a la balanza comercial.

Mediante los programas de Microcrédito en especial a través del Banco del Nordeste que beneficia con microcréditos a los pequeños empresarios y a las personas más pobres al finalizar le 2010 logró beneficiar a 573000 personas de las regiones más pobres y además dio trabajo a 5895 personas dentro de su red de financiamiento y soporte²¹⁷.

3.7 La violencia y las favelas

Brasil figura dentro de los países más peligrosos y violentos a nivel mundial, un claro ejemplo de esto es que Brasil con menos del 3% de la población mundial concentra el 11% de las muertes por armas de fuego ocurridas anualmente en todo el mundo, lo que representa una cuarta parte de todas las muertes que se producen en la región²¹⁸.

Se registró que la violencia fue la responsable por la muerte diaria en promedio de 68 hombres entre los años 1998 y 2008, es decir que murieron 272.462 jóvenes de sexo masculino, más del doble de los 119.864 que murieron por causas naturales. En el caso de las mujeres el número de mujeres muertas diariamente es de 8 por violencia y 16 por causas naturales²¹⁹.

Con respecto a la población de entre 15 y 39 años el número diario de muertes causado por la violencia llega a 150 en el caso de los hombres y 19 para

²¹⁶Cfr. ASOCIACIÓN CIVIL CULTURAL. *Lula responde*. <http://www.thesis11.org.ar/lula-responde/acceso>: 21 de julio del 2011, 08h00.

²¹⁷Cfr. BANCO DEL NORDESTES. *Descripción*, http://www.bnamericas.com/company-profile/es/Banco_do_Nordeste_do_Brasil_S.A.-BNB, Acceso: 23 de julio del 2011, 16h16.

²¹⁸Cfr. PEREZ Rebeca, *Seguridad ciudadana, violencia urbana y jóvenes: el caso de Brasil*, http://www.flacso.org/fileadmin/usuarios/documentos/Ponencia_Rebeca_Perez.pdf, acceso: 8 de mayo del 2011, 13h09.

²¹⁹Cfr. Id.

las mujeres. La edad promedio de muerte de los hombres brasileños asociada a la violencia es de 36,9 años, mientras que la de las mujeres es de 46,7 años²²⁰.

La violencia en las favelas aumentó en manera considerable porque los gobiernos de turno prefirieron continuar con los objetivos de mejorar la economía del país y dejar de lado a las personas que habitan en las favelas. Las favelas no contaban con los servicios básicos, y el acceso a la educación y al empleo era muy reducido para ellos, razón por la los grupos de narcotraficantes aprovecharon a cambio de dar dinero a sus habitantes el poder camuflarse dentro de las favelas y operar desde allí²²¹.

El fenómeno con respecto a la violencia en las favelas es el uso de menores de edad y niños de apenas 5 años para comercializar la droga, lo hacen porque a cambio reciben protección, reconocimiento, empleo bien remunerado y servicios sociales²²².

Dentro de las principales causas por las que los niños aceptan ingresar a estas bandas además de la pobreza extrema es porque la novedad de poseer un arma les brinda la posibilidad de obtener una ascensión social y ganar estatus con sus iguales, y el sentido de identidad y pertenencia a un grupo les hace sentir aceptados y protegidos²²³.

3.7.1 Programas de mejora para las favelas

Durante el mandato de Luis Ignacio Lula da Silva se anunció que 340 millones de euros serían destinados en la reconstrucción de las favelas, con planes de urbanización y redistribución de los hogares ya que las personas viven en estado de hacinamiento. Las tres principales favelas de Río de Janeiro que fueron escogidas y las más emblemáticas son la Rocinha, la más conocida por los turistas, Complexo do Alemão, la más violenta, y Manguinhos, en el centro de la ciudad²²⁴.

²²⁰Cfr. Id.

²²¹Cfr. Id.

²²²Cfr. Id.

²²³Cfr. Id.

²²⁴Cfr., Id.

Se comenzó por pintar las barras, proporcionarles energía solar y la dotación de plantas en las terrazas para mejorar la temperatura al interior de las casas construidas con bloques de cemento. En cuanto a los caminos de barro se los asfaltó ya que en épocas de lluvia se vuelven intransitables, también se contempló la creación de una comisaría de policía para cada barrio, un puesto de atención sanitaria pública y un centro cultural²²⁵.

De acuerdo con ese proyecto, será el Complejo do Alemão que el que más dinero recibió en forma individual, es decir 260 millones de dólares que empezarán a ser desembolsados antes de fin de año. Entre los proyectos que beneficiarán a ese complejo de villas miserias figura la construcción de un teleférico²²⁶.

La favela de Rocinha, otra de las grandes aglomeraciones urbanas cariocas, recibirá 55 millones de dólares para la construcción de 200 viviendas, un estadio, un centro de cultura y varias unidades hospitalarias. De igual manera Lula propuso la legalización de las favelas para poder otorgar títulos de propiedad a los millones de habitantes de estos barrios y que de esta manera puedan acceder a pequeños créditos bancarios²²⁷.

Con lo que respecta a los jóvenes que quieren abandonar el narcotráfico se creó un programa que les otorga protección y a su vez un cambio de residencia. Sin embargo para evitar que los jóvenes caigan en las redes del narcotráfico se inauguró el programa escuela del mañana, que incluye una serie de medidas cuyo fin es mejorar la enseñanza en 150 colegios públicos que se encuentran en situaciones de riesgo por el tema de la violencia y las drogas. El programa cuenta con el respaldo de la Organización de las Naciones Unidas y del Ministerio de Educación de Brasil²²⁸.

El horario de asistencia pasó de ser de 4 horas de asistencia a todo el día, donde los jóvenes tendrán su almuerzo y después actividades deportivas y de

²²⁵Cfr. Id.

²²⁶Cfr. EL PAIS. *Lula ordena dar títulos de propiedad a los habitantes de las favelas*. http://www.elpais.com/articulo/portada/Lula/ordena/dar/titulos/propiedad/habitantes/favelas/elpepipri/20030107elpepi_por_6/Tes, acceso: 19 de julio del 2011, 09h00

²²⁷Cfr. Id.

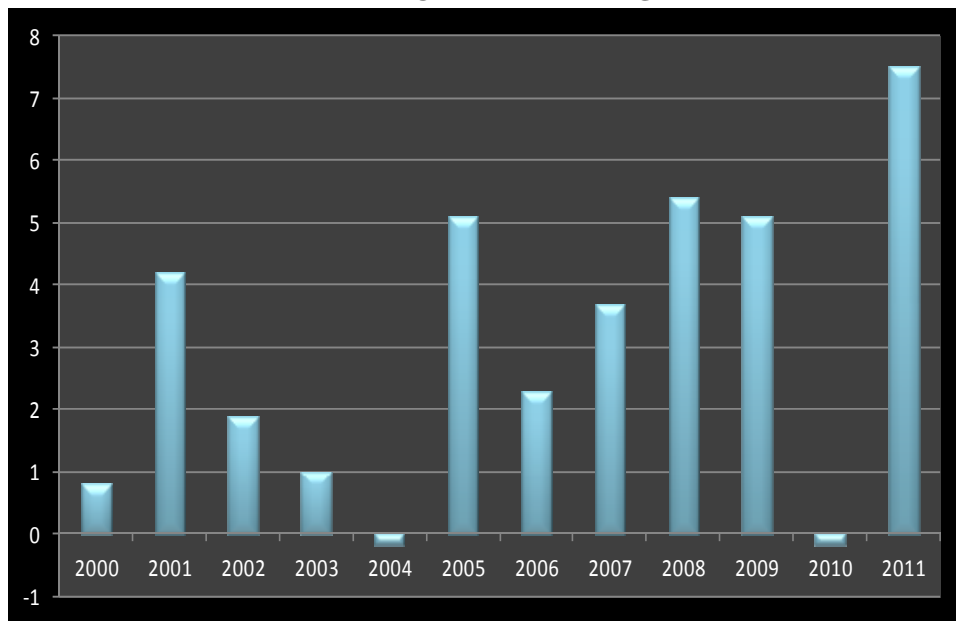
²²⁸. Cfr. PRENSA LATINA. *El plan educativo de Lula para combatir la violencia en las favelas*, Acceso: 25 de julio del 2011, 09h30.

ciencia, así se evita que los jóvenes pasen en la calle y se reducen los niveles de violencia. Como estímulo hacia los profesores recibieron un bono por enseñar en éstas instituciones y se les permite ir a trabajar en bermudas para que estén vestidos de manera similar al resto de la población y también para combatir el calor²²⁹.

3.8 PIB PER CÁPITA

El PIB per cápita mide el ingreso medio de los ciudadanos, es decir la distribución del Producto Interno Bruto entre todos los habitantes de un país. En el gráfico inferior se mide la tasa de crecimiento del PIB per cápita de Brasil desde el año 2000 hasta el 2011.

CUADRO 21
PIB PERCÁPITA DE BRASIL



Fuente: IndexMundi
Elaboración: Verónica Benítez

Se aprecia que en el año 2002 y 2003 luego de un incremento de éste indicados se produce un crecimiento en menor medida, esto se debe a que durante estos años Lula asumió el poder, en ese momento los grandes inversionistas tuvieron miedo de las medidas radicales que él podría realizar, razón

²²⁹Cfr. Id.

por la cual el mercado de valores se reduce y el real se deprecia, en el 2004 se observa una medida en negativo esto se da como resultado de la variación entre el año 2002 y 2003 lo cual no significa que no hubo un crecimiento en el pib per cápita sino que las personas dejaron de consumir en menor cantidad, lo mismo sucede en el año 2010, y se explica debido a la crisis financiera mundial que afectó a Brasil, sin embargo debido a las medidas económicas y comerciales examinadas en los capítulos anteriores la economía se dinamiza una vez más y aumenta el consumo de las personas y los hogares.

En general se aprecia un crecimiento significativo del PIB ya que pasó del 0,8 en el año 2000 al 5,1 % en el 2009, mostrando una contracción en el 2010 como efecto de la crisis, pero con un crecimiento del 7,5 % en el primer trimestre del 2011, año en el que la predecesora de Lula llega al poder.

El PIB per cápita es sin duda uno de los indicadores más importantes de un país ya que no solo mide los ingresos sino la distribución de los mismos, es decir permite analizar que si a medida que el Producto Interno Bruto de un país aumenta, sus habitantes tiene acceso a los beneficios de él, ya sea a través de la creación de más puestos de trabajo, con incremento de salarios y reformas sociales que facilitan la compra y venta de productos.

3. ANÁLISIS

A lo largo de todo este trabajo se ha hablado del mandato de Lula basándose en su política y en las repercusiones económicas y sociales que provocó en Brasil, demostrando que Lula proveniente de un partido de izquierda y ser considerado al inicio como un peligro para la economía de Brasil por su orientación ideológica, al momento de ejercer políticas monetarias y fiscales adoptó el modelo neoliberal clásico sin dejar de lado la lucha por mejorar la igualdad social en su país adoptando, aunque no abiertamente un modelo relacionado con la socialdemocracia que permitió la apertura de mercados y de alianzas en pro del beneficio social.

A continuación, se realizará un análisis basándose en el modelo teórico de la socialdemocracia y sus fundamentos que surgió a finales del siglo XIX y principios del siglo XX y que si bien fue influenciada por Carlos Marx luego se deslindó del mismo para crear propuestas teóricas y prácticas moderadas que permitan la apertura de la economía para beneficiar al pueblo.

Se menciona de manera general la historia de Brasil para poder tener una mejor comprensión histórica de ciertas características propias del país, tales como la influencia de los acuerdos regionales que fueron la clave de la unidad nacional y adopción del liberalismo como doctrina económica y el federalismo como principio organizativo. Es decir, mantenían una libertad económica y a través de las autonomías limitadas de las regiones limitaban el poder del Estado. De igual manera se logra tener una idea más clara del porque de las diferencias de desarrollo de la región del Nordeste y del Sur, las mismas que están basadas en el desarrollo de la industria, que tuvo su auge dentro del Gobierno de Getulio Vargas y que se desarrolló en el Sur de la región incrementando los ingresos económicos de ese sector y sentando las brechas de desigualdad social existentes hasta el día de hoy.

Otro aspecto clave para entender como Brasil logró su desempeño industrial es porque durante el mandato de Vargas si bien se dio impulso a la producción nacional a su vez se fomentó la importación de maquinaria, creación

de comunicaciones, transporte y energía para de esta manera ofrecer servicios baratos a los inversionistas extranjeros y ayuda directa a los productores nacionales con exenciones fiscales, y compras públicas de los productos producidos en el país.

Se analiza que en Brasil la idea del desarrollo y de figurar como una de las grandes potencias del mundo se vino dando desde la época de Getulio Vargas quien basado en un programa de industrialización creó las bases del capitalismo avanzado, un programa de participación obrera, con reglamentaciones de las relaciones de trabajo y la previsión social, con el fin de que ésta atraiga a los trabajadores a las ciudades y sean adoctrinados a favor del gobierno, establecía también el derecho al voto del campesino que se encontraba controlado por los latifundistas, y la garantía de conducir al país hacia una política externa independiente y de afirmación nacional, que fortalezca la participación del ejército en la administración pública pero que garantice los intereses sociales.

Con respecto al sistema político de Brasil se trata de un sistema multipartidista ya que permite la formación legal de varios partidos los cuales a su vez, como en el caso del Partido de los Trabajadores que es de donde proviene Lula, se ven obligados a realizar alianzas entre sí para poder tener representatividad en el congreso y que el presidente se vea respaldado. Estas alianzas garantizan una democracia y a su vez que la voz de la mayoría de las personas sea escuchada, ya que convergen distintas ideologías políticas.

En el caso de Lula Da Silva, su evolución política es sumamente interesante ya que pasa de un discurso de izquierda extrema con propuestas como negarse a pagar la deuda externa a un Lula que elimina de sus discursos cualquier alusión al socialismo e incluso muestra un compromiso de respetar el acuerdo que se había establecido entre el gobierno de Fernando Cardoso y el Fondo Monetario Internacional, este era un pacto de transición, que obligaba a mantener una dureza presupuestaria a cambio de préstamos internacionales que garantizaban la estabilidad financiera, sin embargo siempre mantuvo en sus discursos un compromiso con su pueblo respetando las libertades de todos.

Al momento que Lula finalmente ganó las elecciones, lo que hizo fue continuar con las medidas neoliberales implementadas por su predecesor Cardoso, pero basado en el gran carisma que había acumulado durante sus campañas y sobre todo basado en un discurso que protegía tanto a ricos como pobres, logró seguir con las políticas monetarias de su antecesor con la diferencia de que Lula elaboró mayores programas sociales para poder disminuir la brecha de desigualdad que existe en Brasil, ya que si bien es una de las potencias más grandes ubicada en el puesto décimo como uno de los países más ricos del mundo, continúa con problemas sociales asociados a países en vías de desarrollo.

Se describió el mandato de Lula, dividiéndolo entre su primer y segundo periodo, resaltando las políticas económicas, sociales y la política externa, así como el ambiente político que rodeó su segundo mandato y la organización de los diferentes ministerios y la elaboración de planes sociales. Las políticas económicas-comerciales que aplicó fueron las de crear alianzas y tratados comerciales con varios países y regiones que le permitan incrementar tanto sus exportaciones como sus importaciones pero siempre manteniendo una balanza comercial con un superávit, lo cual contribuyó a incrementar su PIB, además se posicionó como un líder y un vocero dentro de la región al estar como miembro activo dentro de la Organización Mundial de Comercio y ocupando un puesto en el Consejo de Seguridad de la ONU.

En el ámbito internacional Lula logró vincularse con las economías emergentes de China, India, Rusia y Suráfrica, esta variedad de alianzas y de buenas relaciones con el mundo le permitió su objetivo de lograr cierta autonomía y aplicó uno de los fundamentos de la socialdemocracia que es su capacidad de adaptarse y transformarse de acuerdo a las exigencias tanto políticas como económicas y sociales en pro de beneficios.

De igual manera, Lula siempre logró crear coaliciones internas con los demás partidos que le otorgó un aire de real democracia porque las opiniones de sus opositores también debían figurar si quería seguir ejerciendo el poder tal y como lo venía haciendo. Sin dejar de lado el ámbito social se enfrentó a la inequidad, al desempleo, al problema de la seguridad social, a la discriminación

hacia negros e indígenas y sobre todo a la violencia en las favelas. Para poder combatir estos problemas Lula basó su política en la creación de varios proyectos como Hambre Cero, Proyecto Mi Primer Empleo, Brasil Alfabetizado, Programa de Viviendas económicas y el programa Bolsa Familia. Todos estos programas contribuyeron a mejorar el nivel de inequidad reduciendo el nivel de pobreza del 37,5% en el 2001 al 24,9% en el 2009.

Tomando en cuenta los factores mencionados anteriormente, resulta más visible que fue el modelo socialdemócrata el que rigió durante el mandato de Lula, porque si bien en el aspecto económico y en los acuerdos comerciales prima una apertura económica y un apoyo a la inversión extranjera catalogados como medidas de derecha, dentro del pensamiento de izquierda basado en una repartición justa y en mejorar el nivel de vida de los menos favorecidos.

Lula creó programas sociales que buscan una inserción y una participación activa de las personas pobres. Si bien dentro de este tema social aún queda mucho por hacer, el primer paso ya lo dio, en especial con los programas desarrollados dentro de las favelas, destinados a reducir la violencia y a fomentar la participación escolar de los niños y jóvenes que habitan allí.

Otro aspecto primordial para catalogar al mandato de Lula como socialdemócrata es que nunca adoptó medidas radicales, siempre se mantuvo moderado, razón por la cual ganó fama de mediador y a la vez generó la confianza suficiente para que nuevos inversionistas se instalen en Brasil y así obtener ingresos económicos mediante el cobro de impuestos a las mismas.

Con respecto al ámbito comercial las alianzas generadas con varias regiones y países dan frutos positivos, no solo en las exportaciones sino también en las importaciones, pero siempre con una balanza superávit para Brasil, que explota no solo sus recursos naturales sino también su industria y el área de servicios y de conocimientos, contribuyendo a tener un crecimiento del PIB.

Es el ámbito social, al momento de analizar el tema de la educación se genera un contraste de datos, ya que de acuerdo al Ministerio de Educación de Brasil, el número de niños matriculados hasta el año 2009 es de 52.580. 452 niños pero de acuerdo al Banco Mundial el número total de niños registrados en la primaria es de 22, 5 millones de niños, esta divergencia de datos se podría deber a que el Ministerio no toma en cuenta el número de niños que abandonan la escuela, mientras que el Banco Mundial presenta un dato que incluye este aspecto. Con respecto al resto de datos de alfabetización, gasto público y control de la violencia en las favelas coincide con los presentados en el resto de páginas de la ONU e independientes.

Es importante analizar este aspecto porque se podría deducir que el Ministerio de Brasil al momento de presentar datos sobre el número de niños matriculados en las escuelas sin tomar en cuenta la deserción escolar pretende indicar que los programas son totalmente exitosos, pero en el resto de datos como alfabetización, gasto público y control de violencia en las favelas se podría deducir dos aspectos o bien el Gobierno de Brasil no ha realizado un estudio independiente del tema y basa sus cifras en los estudios realizados por organismos internacionales o porque está consciente de que las personas confían más en los datos emitidos por estos órganos que en los presentados por los gobiernos, y si estos coinciden con lo que expresa el Gobierno entonces las personas y los demás organismos internacionales sentirán mayor confianza al querer establecer ya sea proyectos de cooperación o de ayuda social.

Para finalizar el análisis, se concluye que durante el mandato de Lula la clave de su éxito se debió a que continuó con las políticas económicas de su predecesor Cardoso, quien años antes logró estabilizar la economía de Brasil y valorizar el real, además Lula aprovechando que recibió un país en buenas condiciones siguió dándole el impulso, mediante acuerdos comerciales y fomentando nuevas relaciones internacionales con el resto del mundo. Eliminando cualquier tipo de discurso radical y aprovechando los recursos y el poder económico de Brasil logró ingresar a los grupos de países desarrollados pero a su vez supo mantenerse como líder de la región Latina, lo que a su vez ocasionó que ganó mayor prestigio y confianza ante el mundo.

Con su ingreso al Consejo de Seguridad de la ONU como miembro no permanente elegido por décima vez y a la vez con su poder de representación de los países latinos ante la Organización Mundial de Comercio Brasil logró posicionarse no solo como una potencia económica sino como un país con una imagen consolidada y atractiva para invertir y para recurrir a él como moderador de conflictos.

4. CONCLUSIONES

Debido a que la hipótesis del trabajo de titulación resultó ser verdadera se concluye que

Durante el Brasil Contemporáneo, se formaron alianzas regionales que fueron la clave de la unidad nacional y permitieron un crecimiento económico, mientras que éstas desaparecieron en el resto de la región.

Cuando Getulio Vargas asumió el poder, fijó un programa de gobierno que fue el precursor de un modelo socialdemócrata en la región, ya que creó las bases del capitalismo avanzado, permitió la participación obrera y la garantía de obtener un país independiente, autónomo y soberano pero garantizando los intereses sociales.

El periodo de dictadura en Brasil fue uno de los más violentos dentro de la región donde se aplicaron medidas de protección a los exportadores nacionales o extranjeros, y fue el responsable de crear un desarrollo económico dependiente, concentrado y excluyente ya que los capitales obtenidos provenían de las grandes multinacionales incrementando la brecha en la desigualdad social.

Lula recibió un país estable gracias a que su predecesor Henrique Cardoso logró frenar la inflación y fijó las pautas económicas que Lula da Silva las continuó aplicando durante su gobierno.

Lula proviene del partido de los trabajadores, donde obtuvo su experiencia política y a su vez donde aprendió a modificar su posición radical, ya que el partido fue formado por un grupo heterogéneo de intelectuales, socialistas, comunistas, obreros y creyentes de la teología de la liberación. Fue esta mezcla de ideologías y de posturas lo que ayudó al PT a formar coaliciones con otros partidos y lograr que las personas se sientan confiadas de que no se tomaran medidas radicales.

Durante su primer mandato, Lula da Silva basó su política exterior en la creación de alianzas comerciales y la propuesta de integración Latinoamericana aprovechando su relevancia frente al mundo obtenida por su expansión territorial, sus grandes riquezas naturales y su rol de semi potencia periférica con un gran liderazgo en América Latina.

Sus políticas económicas siguieron bajo la línea determinada por Cardoso ya que una vez que ingresó al poder el real se depreció porque el mercado internacional y las agencias de evaluación del riesgo temían acciones radicales, por lo tanto si Lula deseaba obtener un crecimiento económico debía brindar seguridad a los inversionistas.

Lula asumió un país lleno de inequidades sociales, por lo cual comenzó a crear varios programas sociales ya mencionados, sin embargo para acceder a ellos las familias debían cumplir con ciertos requisitos como matricular a sus niños en la escuela.

Durante su segundo mandato, Lula tuvo que crear coaliciones con los demás partidos tanto de izquierda como de derecha, caso contrario no hubiese obtenido el respaldo necesario para seguir con su línea de mandato.

Fomentó la inversión en infraestructura y mejoría en la investigación y desarrollo para posicionar a la industria de Brasil dentro las más fuertes a nivel mundial.

Los programas sociales tuvieron un impacto positivo disminuyendo en un 73% la desnutrición infantil y en un 45% la mortalidad infantil, se construyeron 1000000 de viviendas destinadas a personas de escasos recursos. El programa Bolsa Familia es uno de los más grandes del mundo y beneficia a la familia en su totalidad es decir todos los integrantes reciben diversos tipos de ayuda según el caso.

El PIB experimentó un crecimiento constante a partir del año 2004 siendo los años 2008 y 2010 los más prósperos para la economía brasileña, a pesar de

que la crisis del 2009 contrajo el área industrial esto se vio reflejado en la variación porcentual del PIB que cerró con un dato negativo del -0,64%, sin embargo a nivel general esta baja no se vio tan reflejada en la economía.

Los tres sectores más importantes que constituyen el PIB de Brasil son la agricultura con el 6% de participación, el área industrial con el 26,4% y el área de servicios con el 67,5%. La agricultura logra abastecer a todo el mercado interno y el exporta el 25% de lo que produce. El área de servicios se ve representado por su personal calificado y a su vez es el área que más empleos genera, siendo el servicio de comunicaciones el más importante dentro de ellos.

El comercio exterior en Brasil es muy dinámico tanto sus exportaciones e importaciones son muy variadas, y lo mismo sucede con su mercado ya que exportan tanto materias primas como productos con valor agregado como aviones y vehículos. Lo cual ha favorecido a tener una balanza comercial con superávit.

Con respecto al tema de la educación si bien se están generando programas que estimulen la participación escolar, la violencia y el ganar dinero fácil es un tema que favorece a la deserción escolar.

Se destinó 340 millones de euros a la reconstrucción de las favelas y se logró que el ejército ingresara a ellas para proporcionar seguridad a sus habitantes quienes se ven amenazados por los narcotraficantes. De igual manera se otorgó títulos de propiedad a sus habitantes para que puedan acceder a pequeños créditos bancarios.

En cuanto a la socialdemocracia se concluye que es una teoría lo suficientemente flexible que permite adoptar lo mejor de cada ideología, en este caso, facilita la adopción de una economía abierta con facilidad de acuerdos comerciales, permite la inversión extranjera pero a su vez apoya a las empresas nacionales.

La socialdemocracia no deja de lado el tema social y no abandona la idea de erradicar la inequidad, la pobreza y mejorar la calidad de vida para todos, sin embargo no busca llegar a sus objetivos mediante revoluciones violentas, sino que otorga libertad a todos sus ciudadanos para que sean ellos los que a través de incentivos, y ayuda del estado sean capaces de incrementar sus ingresos, sin embargo está consciente de que existen personas menos favorecidas, razón por la cual se crean de programas sociales que velen por ellos, hasta lograr alcanzar una equidad.

La socialdemocracia no pretende castigar al rico para dar al pobre, lo que busca es lograr que el rico continúe invirtiendo en su país, fomentando empleo y a la vez capacita a las personas facilitando el acceso escolar para que en un futuro sean capaces de mantenerse por sí mismas, sin ayuda del estado.

En la socialdemocracia, si bien el estado es proteccionista, él mismo no se encarga de controlar a todas las empresas y permite el ingreso de inversión extranjeras, es decir el estado vela por que las empresas cumplan con sus obligaciones sociales hacia los trabajadores pero no interviene en las decisiones de las mismas.

5. RECOMENDACIONES

Una vez que se demostró que la hipótesis establecida al inicio del trabajo de titulación se cumplió, se recomienda

Mediante el conocimiento de las pautas previas que estableció Getulio Vargas en su mandato analizar las que serían de mayor utilidad para aplicar a nuestra realidad social, económica y política.

Analizando las causas del porque de la exclusión social histórica en Brasil determinar si sucedió algo similar en el resto de la región para determinar si los programas sociales que se están llevando a cabo son acordes con las necesidades de las personas.

Siguiendo la experiencia de Lula de continuar con las medidas económicas de su predecesor se podría fortalecer en la región el hecho de que los presidentes sepan reconocer los logros de sus antecesores y darles continuidad, en vez de cada vez que alguien nuevo llega al poder cambia totalmente de modelo eliminando incluso los proyectos que funcionaban para todos.

Tomando en cuenta la experiencia positiva de las alianzas comerciales la región podría aplicar el mismo modelo, es decir que los países de nuestra región podrían abrir mercados con países de diferentes ideologías, manteniendo un contacto netamente comercial, satisfaciendo las necesidades que el mercado así lo requiera.

Siguiendo el ejemplo de Lula en Brasil, la región podría aplicar el sistema de coaliciones al momento de gobernar, pero deberían ser coaliciones entre partidos de ideologías diferentes, para fomentar la tolerancia e incluir las buenas ideas de cada uno.

Aplicando la experiencia positiva de Brasil en la inversión en infraestructura e investigación y desarrollo los países de la región deberían invertir parte del presupuesto en temas iguales o similares.

Finalmente, luego de realizar un análisis sobre el mandato de Lula se recomienda a los futuros mandatarios que continúen con la aplicación del modelo político, económico y social de Lula, prestando especial atención al sector de las favelas y al tema social en general para poder disminuir esa grande brecha de desigualdad, para que de esta manera Brasil no solo se convierta en un ejemplo político, económico, sino también social para el resto de la región, en donde la inequidad es sumamente notoria.

Analizando la dinámica del comercio exterior en Brasil y sus productos de exportación, es importante analizar que no solo exportan materias primas sino que también les otorgan un valor agregado, ejemplo que podría ser utilizado por la región y así innovar en la producción de artículos y a la vez mejorar su economía.

Tomando en cuenta el éxito del partido de los trabajadores se podría aplicar esa libertad y tolerancia de pensamiento dentro de los partidos y dentro e la manera de gobernar, para de esta manera poder fortalecer una libre democracia que incluya el pensamiento de todos.

Considerando que el modelo político desarrollado por Lula tuvo éxito en la economía de Brasil, incrementó el comercio, posicionó al país dentro de las economías más potentes del planeta, y se prestó mayor atención a las personas menos favorecidas, se recomienda que se continúe con la misma línea política y se siga trabajando en lo que respecta a los temas sociales para poder disminuir la gran brecha de desigualdad que existe en Brasil.

6. BIBLIOGRAFÍA

Libros

ALVÁREZ Chacho, *La Argentina de Kirchner y el Brasil de Lula*, Editorial Prometeo, Argentina 2003.

BERNSTEIN Eduard, *Socialismo democrático*, Editorial Tecnos S.A, Madrid,1990.

GIDDENS Anthony, *La tercera vía. La renovación de la socialdemocracia*, Editorial Taurus, México, 2000

PALERMO Vicente, *Política brasileña contemporánea. de Collor a Lula en años de transformación*. Editorial Iberoamericana, Argentina, 2003.

TELLES SOUZA Helcimara, *Cambios y persistencias en el sistema partidista brasileño en las recientes elecciones presidenciales: ¿viejos o nuevos clivajes?*. Editorial Iberoamérica, Argentina, 2006.

Artículos

USP, Artículo publicado en el Real Instituto Elcano, 12 de julio del 2007.
Universidad de Sao Paulo

VILLANUELO Juan, et al., *Hacia un nuevo proyecto de la socialdemocracia Latinoamericana*, Folleto de la CEPAL, Enero, 1991,p21.

Web

ANUARIO ESTADÍSTICO DEL GOBIERNO DE BRASIL. *Balanza de pagos*.
http://websie.eclac.cl/anuario_estadistico/anuario_2007/datos/2.2.1.14.xls ARIAS, Juan, "*Lula emprende la revolución de las favelas*,
http://www.elpais.com/articulo/internacional/Lula/emprende/revolucion/favelas/elpepuint/20070322elpepuint_4/Tes.

ASOCIACIÓN CIVIL CULTURAL. *Lula responde*. <http://www.thesis11.org.ar/lula responde/>

AYLLON Bruno, *El segundo mandato de Lula: obstáculos políticos y planes de crecimiento económico para un Brasil sub-emergente*,
<http://www.nuevamayoria.com/ES/ANALISIS/instituciones/070928.html>

BANCO DEL NORDESTES. Descripción, http://www.bnamericas.com/company-profile/es/Banco_do_Nordeste_do_Brasil_S,A,-BNB

BANCO MUNDIAL. PIB Brasil. <http://datos.bancomundial.org/pais/brasil>

BALANZA COMERCIAL BRASILEÑA, Datos comerciales,
http://www.mdic.gov.br/arquivos/dwnl_1275504361.pdf,

BOLETÍN BRASIL, Las políticas sociales en Brasil, el programa Bolsa Familia,
<http://www.fme.edu.rs/uploaded/vesti/Articulo%20Bolsa%20Familia.pdf>

BBC. El boom de la agricultura en Brasil.
http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/05/100526_brasil_agricultura_ira.shtml

BICHARA Julimar da Silva, *Gobierno de Lula da Silva*,
http://www.revistasice.com/cmsrevistasICE/pdfs/ICE_810_8193__56A8FAAC7FA55B03B8F938D4A8E44AD3.pdf.

CEPAL. Información estadística.
<http://websie.eclac.cl/infest/ajax/cepalstat.asp?carpeta=estadisticas>.

CONGRESO DE LA SALUD Y LA SEGURIDAD SOCIAL, El caso de Brasil,
<http://www.viva.org.co/cajavirtual/svc0189/articulo0008.pdf>,

DE SEGURIDAD DE LA ONU, Información básica,
http://www.un.org/spanish/docs/sc/unsc_infobasica.html

EL ECONOMISTA. El PIB de Brasil se contrae 0,2% en 2009
<http://www.eleconomista.es/mercados-cotizaciones/noticias/1976699/03/10/El-PIB-de-Brasil-retrocedio-un-02-en-2009.html>,

EL ESPECTADOR. Brasil: Tasa Selic sube 0,5%
http://www.espectador.com/1v4_contenido.php?id=29041&sts=1

EL PAÍS. Lula ordena dar títulos de propiedad a los habitantes de las favelas.
http://www.elpais.com/articulo/portada/Lula/ordena/dar/titulos/propiedad/habitantes/favelas/elpepipri/20030107elpepipor_6/Tes,

FERRAS Joao, El desarrollo de Brasil en perspectiva, política de desarrollo productivo y el BNDES
http://www.bndes.gov.br/SiteBNDES/export/sites/default/bndes_pt/Galerias/Arquivos/empresa/download/apresentacoes/Ferraz_Desarrollo_ProductivoyelBNDES.pdf

FUSER, Igor, *De la Diplomacia Compañera al mercado*,
<http://www.eldiplo.com.pe/de-la-%E2%80%9Cdiplomacia-compa%C3%B1era%E2%80%9D-al-mercado>.

FUNDACIÓN POR LA SOCIALDEMOCRACIA DE LAS AMÉRICAS, *¿Qué es la socialdemocracia? Principios y Valores de la Tercera Vía*,
<http://www.fusda.org/socialdemocracia.pdf>,p2.

FLEUR Sonia, Las políticas Públicas: Estabilidad frente al crecimiento y redistribución, pp. 35-59,
<http://www.raco.cat/index.php/RevistaCIDOB/article/viewFile/28355/28189>

GARCÍA Alfredo, La Economía de Brasil en el primer año de Lula (2º parte) : la búsqueda de la estabilidad y la lucha contra los desafío de la inserción internacional,
<http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/d34b0f804f018774bd20fd3170baead1/ARI-28-2004-E.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=d34b0f804f018774bd20fd3170baead1>

GOBIERNO DE BRASIL, Programa Brasil Alfabetizado,
http://www.brasil.gov.br/sobre/educacion/jovenes-y-adultos/programa-brasil-alfabetizado-pba-2/br_video?set_language=es

GOBIERNO DE BRASIL, *Brasil Q3 2010 PIB aumenta un 0,5 por ciento; economía muestra crecimiento sostenible*, http://www.brasil.gov.br/para/prensa/comunicados-de-prensa/diciembre/brasil-q3-2010-el-pib-aumenta-un-0-5-por-ciento-economia-muestra-crecimiento-sostenible/br_model1?set_language=es.

GOSMAN Eleana, Lula lanzó un plan de vivienda con cuotas de 6 dólares,
<http://edant.clarin.com/diario/2009/03/06/elmundo/i-01871361.htm>

HERNÁNDEZ Rafael, Revista CIDOB d'Afers Internacionals, La política exterior de Brasil durante el primer año de presidencia de Lula: un marco para el análisis futuro Rafael Grasa Hernández, pg 109, núm. 65, p. 95-109. La política exterior de Brasil durante el primer año de presidencia de Lula,www.cidob.org

INFOLATAN, Brasil, perspectivas, <http://infolatan.com>

INSTITUTO DE ESTADÍSTICA GEOGRÁFICA BRASILEÑA. Servicios.
<http://www.sidra.ibge.gov.br/bda/tabela/protabl.asp?c=2748&z=p&o=11&i=P>,

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE BRASIL, SECRETARIA DE ASUNTOS ESTRATÉGICOS, Análisis macroeconómicos,
http://www.ipeadata.gov.br/ipeaweb.dll/ipeadata?SessionID=426313666&Tick=1297440746578&VAR_FUNCAO=RedirecionaFrameConteudo%28%22iframe_datos_m.htm%22%29&Mod=M.

LEY DE AGRICULTURA. Lula firma ley de agricultura familiar.
http://www.reluita.org/agricultura/lula_agricultura_familiar-esp.htm

LUKOR, Crónica Brasil, <http://www.lukor.com/not-por/0608/27141701.htm>

MINISTERIO DE HACIENDA. *Indicadores económicos consolidados*,
<http://www.bcb.gov.br/?INDECO>.

ORGANIZACIÓN DEL COMERCIO. Brasil,
http://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/its2010_s/its10_world_trade_dev_s.htm,

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, Seguridad social para todos: el camino de Brasil, http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/press-and-media-centre/insight/WCMS_114108/lang--es/index.htm

PANORAMA GENERAL. Brasil panorama general.
www.wto.org/spanish/tratop_s/tpr_s/s140-1_s.doc

PERIÓDICO RÍO NEGRO. Brasil cerró 2010 con desempleo 6,7%. <http://www.rionegro.com.ar/diario/rn/nota.aspx?idart=548413&idcat=9521&tipo=2>

PEREZ Rebeca, Seguridad ciudadana, violencia urbana y jóvenes: el caso de Brasil,
http://www.flacso.org/fileadmin/usuarios/documentos/Ponencia_Rebeca_Perez.pdf

PERSPECTIVA CIUDADANA. Educación: cuenta pendiente de Lula?
<http://www.perspectivaciudadana.com/contenido.php?itemid=34420>,

PORTAL DE BRASIL. Economía, http://www.brasil.gov.br/sobre/economia-1/sectores-de-la-economia/industria/br_model1?set_language=es

PRENSA LATINA, Brasil todavía lejos de eliminar discriminación racial,
<http://www.radiolaprimerisima.com/noticias/88860>

SOUSA Romulo, Sistema de Monitoreo y Evaluación de la política de protección social en Brasil,
<http://www.rlc.fao.org/es/prioridades/seguridad/ingreso5/pdf/brasil.pdf>

SHICHENG Xu, Las políticas sociales del Gobierno del PT de Lula de Brasil y sus implicaciones para China,
<http://ilas.cass.cn/manager/jeditor/UploadFile/20081231123453509.pdf>

UNICEF. Educación.
http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/brazil_statistics.html#77,

VILLA Rafael, VIANA Manuela, Política exterior brasileña: nuevos y viejos caminos en los aspectos institucionales, la práctica del multilateralismo y en la política para el Sur, p. 109, http://www.uc.cl/icp/revista/pdf/rev282/05_vol_28_2.pdf

THE ECONOMY WATCH. *Brasil*, www.economywatch.com/world_economy/brazil/.
PEREZ, Rebeca, *Seguridad Ciudadana, Violencia Urbana y Jóvenes: El caso de*

Brasil,

http://www.flacso.org/fileadmin/usuarios/documentos/Ponencia_Rebeca_Perez.pdf.

PARA GRADOS ACADÉMICOS DE LICENCIADOS (TERCER NIVEL)
PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN

Yo, **VERÓNICA MARÍA BENÍTEZ POVEDA**, C.I. 1712087178, autor del trabajo de graduación intitulado : **"ANÁLISIS POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DE BRASIL DURANTE EL MANDATO DE LULA DA SILVA DEL AÑO 2003 AL 2010"**, previa a la obtención del grado académico de **LICENCIADA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES** en la Facultad de **Comunicación, Lingüística y Literatura**:

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tiene la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, de conformidad con el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de graduación para que sea entregado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetado los derechos de autor.

2.- Autorizo a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador a difundir a través de sitio web de la Biblioteca de la PUCE el referido trabajo de graduación, respetando las políticas de propiedad intelectual de la Universidad.

Quito, 1 de diciembre del 2011-12-02



Verónica María Benítez Poveda
C.I. 1712087178