

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ECONOMÍA**

Disertación de grado previa a la obtención del título de Economista

Cantón Paltas: Estrategias para su desarrollo económico y social

Ana María Guamán Aguirre

anymariaguaman@gmail.com

Directora: Econ. Grace Gurrero

Quito, Enero de 2014

Resumen

La disertación contribuye al avance y democratización del enfoque económico local (de abajo hacia arriba) aplicado al cantón Paltas. A través del diagnóstico de una serie de indicadores sociales y económicos, se documenta los problemas que afronta la población por la falta de integración política y descoordinación interinstitucional. Al mismo tiempo, identifica las potencialidades y los recursos endógenos para que puedan ser aprovechados con mayor responsabilidad. En síntesis, el diagnóstico apunta a destacar la preocupación existente en la población paltense ante la desigualdad en la distribución de la riqueza monetaria, territorial y natural; esta situación conduce a la necesidad de afrontar los problemas mediante la guía de políticas territoriales con enfoque de desarrollo económico local.

Palabras claves: Desarrollo local, Estrategias, Potencialidades, Agricultura, Turismo.

Cantón Paltas: Estrategias para su desarrollo económico y social

Introducción	7
Metodología del Trabajo	10
Fundamentos Teóricos	15
Desarrollo Económico	15
Desarrollo exógeno y desarrollo endógeno	16
Ventajas Comparativas y competitivas	18
Desarrollo Económico Local (DEL)	20
Aproximación histórica al DEL	23
Factores que determinan el DEL	25
Actores, gobierno local e instituciones	25
Enfoque del Desarrollo Económico Local	31
Estrategias de Desarrollo Económico Local	32
Capítulo 1. Caracterización Política y Cultural del cantón Paltas	36
1.1. Datos Generales	36
1.1.1. Aspectos Territoriales	38
1.1.2. Aspectos políticos, institucionales y administrativos	39
1.2. Breve Historia	43
1.2.1. Hitos más importantes	44
Capítulo 2. Desarrollo y dinámica socio económico de Paltas	48
2.1. Aspectos de desarrollo Humano	48
2.1.1. Pobreza	48
2.1.2. Población	51
2.1.3. Migración	57
2.1.4. Salud	64
2.1.5. Educación	68
2.1.6. Acceso a la vivienda	74
2.1.7. Servicios Básicos	75
2.1.8. Vialidad y transporte	80
2.2. Aspectos Económicos	80
2.2.1. Población económicamente activa (PEA) y Población económicamente inactiva (PEI).	81
2.2.2. Principales sectores productivos del cantón Paltas	84
2.2.3. Mercado de Paltas y su entorno	92
2.2.4. Ventajas comparativas y competitivas del cantón Paltas	93
2.3. La cultura, su patrimonio	94
2.3.1. Catacocha: Patrimonio Cultural del Ecuador	95

Capítulo 3. Valoración del desarrollo de la economía del cantón Paltas.	102
3.1. Limitaciones y potencialidades del cantón Paltas: culturales, físicas, sociales y económicas.	105
Aspecto humano, social y cultural	105
Aspecto económico, productivo, comercial	106
Aspectos políticos e institucionales	106
Aspecto humano, social y cultural	107
Aspecto económico, productivo, comercial	108
Capítulo 4. Propuesta de Desarrollo.	111
4.1. Propuesta para una visión de futuro	111
4.1.1. Objetivos estratégicos	112
Aspecto Humano, social y cultural.	115
Aspecto económico, productivo, comercial	115
Aspecto político e institucional	115
4.2. Propuesta de líneas de acción estratégica	115
Generación y fortalecimiento del aspecto político e institucional	119
Fortalecimiento del aspecto humano, social y cultural.	120
Fortalecimiento del aspecto económico, productivo, comercial	121
4.3. Propuesta de proyectos	123
4.3.1. Ideas de Proyectos	123
Desarrollo Institucional	123
Desarrollo Turístico	124
Desarrollo Cultural	126
Desarrollo Económico y Social	127
Conclusiones	130
Recomendaciones	132
Referencia Bibliográfica	134
Glosario	140

Índice de Tablas

Tabla 1 Parroquias del cantón Paltas	42
Tabla 2 Pobreza e indigencia, cantón Paltas	50
Tabla 3 Indicadores de Pobreza al 2010	51
Tabla 4 IDH por provincias del Ecuador	52
Tabla 5 Indicadores de Desarrollo Humano	53
Tabla 6 Distribución de la Población, según Parroquias al 2010	54
Tabla 7 Población por edades Paltas Loja al año 2010	55
Tabla 8 Autoidentificación según su cultura censo 2010	57
Tabla 9 Indicadores de población comparados 2001-2010 Paltas	59
Tabla 10 Migración Interna	60
Tabla 11 Unidades de salud del cantón Paltas al 2010	66
Tabla 12 Personal en el área de salud del cantón Paltas al 2010	67
Tabla 13 Tipo de asistencia de los nacidos vivos en 2010	68
Tabla 14 Proyección de Desnutrición crónica del cantón Paltas, al 2010	69
Tabla 15 Escuelas del cantón Paltas	70
Tabla 16 Analfabetismo del cantón Paltas	71
Tabla 17 Nivel de educación del cantón Paltas 2010	73
Tabla 18 Servicio eléctrico en el cantón Paltas al 2010	78
Tabla 19 Sistema de eliminación de aguas servidas en el cantón Paltas al 2010	80
Tabla 20 Vías por tipo de superficie de rodadura	82
Tabla 21 Población económicamente activa por rama de actividad, cantón Paltas al 2010	84
Tabla 22 Población económicamente activa por grupo de ocupación al 2010	85
Tabla 23 Índice de Gini de la provincia de Loja al 2000	88
Tabla 24 Principales Cultivos del Cantón Paltas al 2000	89
Tabla 25 Atractivos Patrimoniales del Cantón Paltas	93
Tabla 26 Reestructuración de la oficina de promoción cultural y turismo del cantón Paltas	126
Tabla 27 Proyecto de actualización de inventario del cantón Paltas	127
Tabla 28 Proyecto de elaboración de la imagen turística del cantón Paltas	128
Tabla 29 Proyecto de Patrimonio Cultural del Ecuador	129
Tabla 30 Proyecto de pequeñas y medianas empresas a la actividad turística	130

Índice de Gráficos

Gráfico 1 Actores del Desarrollo Local	31
Gráfico 2 Loja-Paltas	39
Gráfico 3 Población por áreas censos 1950-2010	55
Gráfico 4 Pirámide poblacional Paltas al año 2010	56
Gráfico 5 Población & Tasa de crecimiento censos 1950-2010	58
Gráfico 6 Destino de los emigrantes, cantón Paltas	61
Gráfico 7 Año de salida del País por género, cantón Paltas	62
Gráfico 8 Distribución de los emigrantes por edad, cantón Paltas, año 2010	63
Gráfico 9 Nivel de instrucción de los emigrantes, cantón Paltas, año 2010	63
Gráfico 10 Principal motivo para emigrar, cantón Paltas	64
Gráfico 11 Envíos de remesas por cantidad y condición de legalidad, provincia de Loja	65
Gráfico 12 Analfabetismo según sexo y edad en el cantón Paltas al 2010	72
Gráfico 13 Porcentaje de la población, según niveles de instrucción en el cantón Paltas al 2010	74
Gráfico 14 Tenencia de viviendas del cantón Paltas al 2010	77
Gráfico 15 Servicio tecnologías de la información y comunicación en el cantón Paltas al 2010	78
Gráfico 16 Tipo de abastecimiento de agua potable en el cantón Paltas al 2010	79
Gráfico 17 Servicio de recolección de basura en el cantón Paltas al 2010	81
Gráfico 18 Población económicamente activa según categoría de ocupación al 2010	85
Gráfico 19 Tenencia de la Tierra cantón Paltas al 2000	87
Gráfico 20 Concentración de la tierra en Loja al 2000	88
Gráfico 21 Limitaciones del cantón Paltas	107
Gráfico 22 Potencialidades del cantón Paltas	109
Gráfico 23 Árbol de causas y efectos	115
Gráfico 24 Árbol de Medios y Fines del cantón Paltas	116
Gráfico 25 Matriz FODA del cantón Paltas	118
Gráfico 26 Desarrollo Sostenible del cantón Paltas	131

Introducción

En los últimos quince años, en el Ecuador se han generado procesos de gestión de desarrollo local. La Región Sur del país no se ha encontrado alejada de esta corriente, ya que los diversos Gobiernos Municipales han impulsado acciones en este sentido con el apoyo de organismos públicos y privados, nacionales e internacionales.

Dentro de este contexto, se analiza la situación del cantón Paltas, provincia de Loja. El comercio es la actividad dinamizadora de este cantón. Catacocha, su cabecera cantonal, es un centro de transacciones donde se dan cita agricultores, ganaderos, comerciantes. Esto ha permitido crear fuentes de trabajo para minoristas que compran y venden sus productos, genera fuentes de trabajo para transportistas y cargadores, y ofrece una salida a los productos del campo. Sin embargo, la reducción de la oferta de productos campesinos ocasionada por problemas de sequía y encarecimiento de insumos agrícolas, ha provocado una disminución considerable en los volúmenes de comercialización.

Un proceso de Desarrollo Económico Local (DEL) conlleva componentes que van más allá de la ornamentación de la ciudad o del suministro de servicios básicos; sobre todo cuando se da el abandono de la gestión local en el área rural, donde están asentados los campesinos, agentes importantes de la economía del cantón Paltas.

El desarrollo económico local implica un proceso de transformación de la economía y la sociedad local. A través de este proceso se pretende mejorar las condiciones de vida de su población, mediante una participación activa de ella, de la administración municipal y de otros agentes externos. Para el aprovechamiento eficiente y sustentable de los recursos existentes, es necesario agregar valor a estos recursos para lograr que sus actividades sean competitivas. (Alburquerque, 1997a: 10)

Cuando se menciona el DEL, lo que se pretende es fomentar las capacidades de emprendimiento local y la creación de un entorno innovador en el territorio; esto es, el desarrollo económico local permite redescubrir e impulsar las potencialidades existentes en el medio.

Han transcurrido ciento ochenta y nueve años desde que Paltas se incorporó como un cantón más de la provincia de Loja. Los logros del cantón, en este período, no han sido significativos. El hecho de ser un cantón ubicado en una de las regiones menos favorecidas del país y la falta de una política adecuada de desarrollo económico para pequeños cantones, obliga a que los resultados de la presente investigación constituyan la base para superar la situación actual de este cantón. Se pretende aplicar los conocimientos adquiridos durante la Carrera para plantear líneas de acción estratégicas de desarrollo a nivel local que estén dirigidas al mejoramiento de la calidad de vida de su población.

La posibilidad de crecimiento y desarrollo del cantón están ligadas a la capacitación, innovación y asistencia técnica hacia el sector agrícola, tomando en cuenta que es un sector importante de la economía, pero no el único, puesto que al ser Catacocha, patrimonio cultural, el turismo es una potencialidad aún no explotada y que contribuiría a un mejor desarrollo del cantón.

La estructura de la investigación se desarrolla en cuatro capítulos. Previa a ello, se presentan los principales conceptos sobre el desarrollo económico local. En el desarrollo de los capítulos se trata los siguientes temas.

El primer capítulo se inicia con la caracterización política y cultural del cantón Paltas en un contexto general. Además, se realiza una breve reseña histórica, en donde se señala los hitos más importantes. En los aspectos territoriales se describe y analiza varios conceptos, tales como territorio y transformación del territorio. De igual manera, en el tema relacionado a aspectos políticos, institucionales y administrativos se describe y analiza conceptos tales como gestión, desarrollo local, institucionalidad, los mismos que se los desarrolla en base a entrevistas y documentación obtenida de la administración municipal.

En el segundo capítulo se muestra los aspectos socioeconómicos que inciden en el desarrollo económico local (DEL). En el aspecto económico se realiza una descripción de la economía local, una breve descripción de los sectores productivos poniendo énfasis en las ventajas competitivas y comparativas de los mismos.

En los aspectos de desarrollo humano se aborda diferentes conceptos y posteriormente se analiza los diferentes indicadores sociales, tales como educación, pobreza, salud, vivienda y servicios.

También, se recopilan valiosas experiencias del municipio, así como de diferentes instituciones públicas y privadas que están en permanente coordinación con él. En cuanto al aspecto cultural, se recoge la información existente y más relevante del cantón.

En el tercer capítulo se hace una valoración global del proceso de desarrollo del cantón Paltas. Para lo cual se realiza un análisis interpretativo de su economía, el cual permite identificar las potencialidades del territorio. Se propone estrategias orientadas a encaminar acciones hacia el futuro deseado del cantón.

Finalmente, en el último capítulo, se analiza toda la información para plantear propuestas para una visión de futuro y acciones estratégicas que permitan el desarrollo económico y social del cantón Paltas.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Varias inquietudes se pueden plantear respecto a la situación actual del cantón Paltas.

Sin embargo, es importante señalar la problemática principal del cantón Paltas; ella está relacionada principalmente con la ausencia de un modelo económico y social definido para el desarrollo de la población.

Entre los problemas que afectan al desarrollo local del cantón Paltas se destacan las dificultades que enfrenta actualmente el sector agropecuario con poca asistencia técnica, lo que repercute en la productividad del sector. Además, la reducción de la oferta de productos campesinos ocasionada por problemas de sequía y encarecimiento de insumos agrícolas, ha provocado una disminución considerable en los volúmenes de comercialización.

Un gobierno local con un bajo nivel de gestión y ejecución de obras públicas sobre todo en los últimos años, debido a una deficiente administración, muestra una falta de compromiso institucional sobre aspectos sociales, económicos y productivos.

Por estas razones, se ha encontrado que el problema principal que afecta al cantón Paltas es la pobreza la cual incide en la calidad de vida de la población.

Metodología del Trabajo

PREGUNTA GENERAL

¿Cuales líneas de acción estratégicas de desarrollo económico y social se pueden plantear en el cantón Paltas que favorezcan su desarrollo local y propendan a mejorar la calidad de vida de su población?

OBJETIVO GENERAL

Objetivo General

- Analizar la situación socio-económica del cantón Paltas y a partir de esta plantear líneas de acción estratégica a nivel local que permitan mejorar la calidad de vida de su población y favorezcan su desarrollo local.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Objetivos Específicos:

- Determinar la situación socio-económica y los niveles de pobreza del cantón Paltas que contribuyan a identificar líneas de acción estratégica que dinamicen al sector productivo para llegar a un desarrollo local.
- Establecer el rol que debe cumplir la Municipalidad de Paltas para lograr un desarrollo local.
- Identificar las potencialidades del cantón Paltas y formular líneas de acción estratégica que contribuyan a su desarrollo económico y social.

PREGUNTAS ESPECÍFICAS

Para el desarrollo de los objetivos planteados es necesario preguntarse:

- A. ¿En qué medida los principales impactos socio-económicos y los niveles de pobreza están vinculados con el fortalecimiento del sector productivo?
- B. ¿Qué actividades podría realizar la municipalidad para lograr el desarrollo económico y social del cantón Paltas?
- C. ¿Qué líneas de acción estratégica podrían aplicarse al cantón Paltas para lograr un mayor desarrollo económico y social?

VARIABLES E INDICADORES

VARIABLES		INDICADORES
Población		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Población Total ✓ Población - menores a 1 año ✓ Población – 1 a 9 años ✓ Población – 10 a 14 años ✓ Población – 15 a 29 años ✓ Población – 30 a 49 años ✓ Población – 50 a 64 años ✓ Población – de 65 y más años ✓ Población en edad de trabajar (PET) ✓ Población económicamente activa (PEA) ✓ Tasa de dependencia por edad
Desarrollo Capital Humano	Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Vivienda propia ✓ Personas en viviendas con características físicas inadecuadas ✓ Personas que habitan viviendas con servicios inadecuados ✓ Personas en hogares con hacinamiento crítico
	Pobreza	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Incidencia de la pobreza de consumo ✓ Incidencia de la extrema pobreza de consumo ✓ Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) ✓ Extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) ✓ Personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas ✓ Personas que habitan viviendas con servicios inadecuados ✓ Personas en hogares con alta dependencia económica ✓ Personas en hogares con niñas y niños que no asisten a la escuela ✓ Personas en hogares con hacinamiento crítico
	Educación	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Analfabetismo ✓ Escolaridad ✓ Primaria completa (niñas y niños) ✓ Secundaria completa (mujeres y hombres) ✓ Instrucción superior (mujeres y hombres)
	Salud	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Índice de mortalidad y natalidad
Desarrollo Capital Físico		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Tierra Cultivable ✓ Sistemas de agua potable, electrificación, alcantarillado ✓ Infraestructura educativa y de salud ✓ Vialidad
Desarrollo Productivo		<ul style="list-style-type: none"> ✓ Tipos de cultivo ✓ Sistemas de riego ✓ Asistencia técnica

TIPO DE INVESTIGACIÓN

Esta investigación tiene un carácter de tipo descriptivo, explicativo y analítico, al considerar el análisis de las diferentes variables e indicadores a través de los cuales se llegó a una interpretación de la realidad del cantón Paltas y hacer un diagnóstico actual del mismo.

La información acerca de la situación económica y social del cantón Paltas, fue aportada por diagnósticos y estudios de base, los cuales están enmarcados dentro de lo que se cataloga como investigación aplicada.

Finalmente en base al análisis de limitaciones y potencialidades del cantón, se planteó estrategias de desarrollo local con el fin de buscar propuestas que produzcan los mayores beneficios económicos y sociales.

MÉTODO DE INVESTIGACIÓN

El método de investigación que se utilizó en este trabajo es el de Análisis-Síntesis porque a través del estudio de la realidad del desarrollo local del cantón Paltas se determinó sus problemas socio-económicos de tal manera que se contribuya a desarrollar estrategias para mejorar el bienestar de los habitantes del cantón.

TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN

- Se aplicó la técnica bibliográfica, mediante la revisión teórica y documental con el fin de obtener información a ser empleada dentro de los propósitos de la investigación, que permitan respaldar y fundamentar este estudio.
- Otra técnica que se utilizó en el procedimiento de recopilación de datos e información es la observación. Esta consiste en utilizar los sentidos para observar hechos y realidades sociales presentes y mirar a la gente en el contexto real en donde desarrolla normalmente sus actividades.
- Las técnicas de campo que se aplicó fueron las entrevistas, para conocer el criterio de personas claves y la percepción de la ciudadanía de la localidad.
- Finalmente, se aplicó la técnica de análisis de árbol de problemas, para identificar el árbol de medios y fines, para la elaboración de líneas de acción estratégicas.

FUENTES DE INFORMACIÓN

Para realizar esta investigación se obtuvo la información de organismos como:

- ✓ Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC)
- ✓ Sistema Integrado de Indicadores Sociales de Ecuador (SIISE)
- ✓ Centro Ecuatoriano de Servicios Agrícolas (CESA)
- ✓ Asociación de productores de maní (APROMANÍ)
- ✓ Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP)

- ✓ Plan Internacional sede en Ecuador
- ✓ Municipio de Paltas
- ✓ Municipio de Loja
- ✓ Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME)
- ✓ Ministerio de Salud
- ✓ Ministerio Coordinador de Patrimonio
- ✓ Ministerio de Educación
- ✓ Instituto Nacional de Patrimonio
- ✓ Otras entidades públicas y privadas.

Además, se usó fuentes de información, tales como publicaciones de periódicos o revistas locales o nacionales, así como también se realizó entrevistas a las autoridades más relevantes del cantón Paltas.

Procedimiento Metodológico

Se desarrolló las siguientes actividades para la elaboración de esta investigación:

1. Se investigó sobre el tema de desarrollo económico local tomando en cuenta a sus principales exponentes y sus estudios, esto condujo a un diagnóstico socio-económico del cantón Paltas y permitió plantear estrategias que mejoren su desarrollo.
2. Se definió y estructuró una base de datos integrada por todos los indicadores, informes y proyectos que se desarrollan en este cantón.
3. Se evaluó y seleccionó los indicadores de la base de datos estructurada, para el diseño del diagnóstico económico del cantón Paltas.
4. Se entrevistó a los actores locales involucrados: productores agropecuarios, artesanos, comerciantes, autoridades y representantes de instituciones públicas y privadas con presencia en el cantón, que puedan aportar a la investigación.
5. Se analizó y diagnosticó la situación actual del cantón Paltas. Se identificó los principales problemas y se tomó en cuenta las potencialidades y oportunidades.
6. Se consideró el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD), de tal manera que los análisis estén inscritos en un marco legal.
7. Se buscó criterios orientadores para la elección de las mejores alternativas que sirvieron al momento de plantear propuestas de desarrollo.

8. Se identificó las potencialidades y limitantes del cantón con el fin de proponer líneas de acción estratégica capaces de encaminar acciones hacia el futuro posible elegido del cantón Paltas
9. Se sistematizó la información proveniente de las entrevistas y de la información recopilada

El análisis y selección de los indicadores que integran la base de datos se realizó con la utilización de paquetes informáticos como el SIISE 2010, Excel y SPSS y herramientas como el Internet e información del INEC.

Fundamentos Teóricos

Los conceptos que están ligados directamente con el desarrollo económico local y con los temas que sirven de núcleo central de la investigación, se los analizará a continuación.

Desarrollo Económico

En las décadas de los años sesenta y setenta, la política de desarrollo económico de los países latinoamericanos estaba guiada por un proceso de industrialización, orientada a la sustitución de importaciones en mercados altamente protegidos y poco competitivos. El Estado nación ocupaba un lugar preponderante en el proceso económico, actuando como promotor del desarrollo.

En la actualidad, es necesario realizar un recorrido por el debate teórico entre los conceptos de crecimiento económico y de desarrollo económico y la relación que existe entre estos conceptos.

Se creía que el crecimiento económico podía resolver todos los problemas de la pobreza y, a su vez, se entendía el crecimiento económico como la acumulación de trabajo y capital. Pronto se comprobó que el crecimiento no bastaba y que otros elementos importantes se estaban omitiendo del análisis, como la equidad en la distribución de la renta, los factores institucionales y políticos y la necesidad de un cambio en las estructuras de la economía. Sin embargo, pese a ello, el crecimiento económico continúa siendo un vector fundamental del desarrollo económico. (Escribano, 2002: 9-10)

Por tal motivo, se considera el proceso de desarrollo económico como un proceso de crecimiento y de transición de un nivel económico a otro mejor, a través de las transformaciones y cambio estructural de las economías (en el sistema productivo). Por cambio estructural se entiende la transición de una actividad económica primaria (agricultura, minería) a otras más productivas como la industria y los servicios. Cuando se transfiere mano de obra desde un sector de baja productividad, como la agricultura, a otro de mayor productividad, como la industria, se favorece el proceso de crecimiento económico. Implica mejores niveles de vida para la población y no sólo el crecimiento de la producción.

Por tal razón, es posible que los recursos que se inviertan en las personas perciban un rédito mayor para la nación que las inversiones normales de capital para dichas personas. La experiencia de las naciones avanzadas sugiere que es la calidad de formación de su población la que las distingue, en la mayoría de los casos, de los países atrasados.

Una teoría del desarrollo económico debe abarcar ciertos temas: a) en cuanto al plano microeconómico, los procesos de transformación que experimentan las firmas, por vía del aprendizaje tecnológico y el desarrollo de capacidades de organización de la producción, profesionalizando a través del tiempo sus elencos de gestión y mejorando sus rutinas operativas; b) en el ámbito meso económico, el cambio que experimentan las instituciones, las formas de competencia y los modelos de organización industrial de los distintos sectores productivos, a lo largo del "ciclo de vida" de una industria y, finalmente; c) en la esfera macro, el papel fundamental que cumple el Estado facilitando el cambio estructural y la creación de nuevos sectores productivos y empresas con más conocimiento, como fuerzas determinantes del proceso de desarrollo (Katz, 2008:25).

Por lo tanto, se puede definir al desarrollo económico como la capacidad que tienen las regiones para crear riqueza a fin de promover y mantener el bienestar económico y social de su población.

Desarrollo exógeno y desarrollo endógeno

“En las últimas dos décadas se ha asistido a un importante cambio en la conceptualización del desarrollo económico. Frente a la visión del desarrollo exógeno, de carácter redistributivo, que incentivaba la atracción de capitales y empresas externas para impulsar el crecimiento económico de las regiones periféricas, se ha ido abriendo camino la aproximación del desarrollo endógeno que considera que las economías de las regiones y localidades pueden crecer utilizando el potencial de desarrollo existente en el territorio” (Vázquez Barquero, 2000:3).

Las estrategias del desarrollo requieren contar con un proyecto político que aproveche todas las oportunidades existentes y movilice los recursos internos y externos, sean estos públicos y/o privados. Lograr esto en sociedades que son individualizadas, heterogéneas y excluyentes como la nuestra, no es fácil.

Si bien algunos autores como Alburquerque, enfatizan en el desarrollo “endógeno”, la importancia de los recursos locales adquiere relatividad en tanto se hace necesario contar con factores externos. Para el economista español Vázquez Barquero tratar de “desarrollo endógeno” significa hacer referencia a la existencia de un proceso emprendedor e innovador, en que el territorio no es un receptor pasivo de las intervenciones externas sino que tiene una estrategia propia que le permite incidir en la dinámica económica local (Vázquez Barquero, 1997:195).

El desarrollo endógeno y exógeno se refiere a un desarrollo económico desde adentro y desde afuera respectivamente. Esto es, que el desarrollo endógeno busca las potencialidades de su territorio ya sean económicas, culturales y sociales; el desarrollo exógeno por su parte se preocupa más por las inversiones extranjeras, innovación de tecnología, etc.

Según Vázquez Barquero, los procesos de desarrollo endógeno se producen gracias a la utilización eficiente del potencial económico local, que se ve facilitada por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación del territorio. La forma de organización productiva, las estructuras familiares y tradicionales locales, la estructura social y cultural condicionan los procesos de desarrollo local, favorecen o limitan la dinámica económica y, en definitiva, determinan la senda específica de desarrollo de las ciudades, comarcas regiones. Este tipo de desarrollo, por tanto, está basado en la utilización de los recursos productivos locales (económicos, humanos, institucionales y culturales, entre los que encontramos la estructura productiva, el mercado de trabajo, la capacidad empresarial, los recursos naturales, la estructura social y política, la tradición y la cultural), que constituyen las potencialidades de desarrollo endógeno y la mejora del nivel de vida de los habitantes de una localidad.

La política pública de desarrollo está determinada por la utilización de recursos propios (desarrollo endógeno) o de recursos externos (desarrollo exógeno). Una política de desarrollo endógeno promueve iniciativas locales que utilicen recursos locales, bajo control local, para obtener un

beneficio para la comunidad local. Una política de desarrollo exógeno se orienta a la atracción de recursos externos para el desarrollo local. En este caso, las iniciativas y el control de los recursos están en su mayor parte fuera del ámbito local.

Esto implica dos tipos de acciones, por un lado el uso de estos recursos y los propios, en el desarrollo endógeno y que, a corto plazo, nos permitan un mayor desarrollo y el desarrollo exógeno al usar todos los recursos externos que pudieran estar disponibles.

Desarrollo exógeno

El desarrollo exógeno presenta algunas ventajas que permiten medirlo a través de indicadores concretos como inversión, balanza de pagos, empleo, transferencia de tecnología, entre otros. Entre las principales desventajas se tiene la dependencia del exterior y el desvío del capital al lugar de origen.

El desarrollo exógeno se logra mediante los agentes exteriores al territorio que deciden implantarse en él, mediante la acción directa o por adquisición de empresas ya existentes. Mientras que el desarrollo endógeno tiene como objetivo la creación de empresas y está relacionado con el grado de la actitud emprendedora de la sociedad (Caballano, 2004:20).

Según Van der Ploeg y Long (1994, citado en Philip Lowe, Jonathan Murdoch y Neil Ward:22), los modelos de desarrollo exógeno se basan principalmente, aunque no en exclusiva, en recursos disponibles a nivel local que fueron adquiridos en otros medios, así como las posibilidades que ofrece el medio local enriquecido por experiencias externas.

Desarrollo endógeno

América Latina, en particular, ha comenzado a ser sujeto de estudio y de aplicación de políticas con este nuevo sello del desarrollo endógeno caracterizado por la generación y fortalecimiento del capital social, la difusión de conocimiento, el emprendimiento social, la gobernanza unida a la descentralización y el empoderamiento comunitario.

Los procesos de desarrollo endógeno se producen gracias a la utilización eficiente del potencial económico local que se ve facilitado por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación del territorio. “Desde la perspectiva del desarrollo endógeno, finalmente, lo social se integra con lo económico” (Arocena, 1995:2).

“Desde la perspectiva del desarrollo endógeno, cada espacio económico aparece con una configuración propia, que se ha ido definiendo en función de los sucesivos sistemas productivos, de los cambios tecnológicos y organizativos de las empresas e instituciones y de las transformaciones en el sistema de relaciones sociales e industriales” (Vázquez Barquero, 2000:14).

En opinión de Picchi (1994:195), el desarrollo endógeno debe entenderse como “un desarrollo local generado fundamentalmente por impulsos locales y basados en gran medida en recursos propios de cada zona”

“El desarrollo endógeno, se refiere a la utilización y potencialización de los factores propios del territorio” (Valencia, 2002:16). Los teóricos del desarrollo endógeno recomiendan contar con una dirección y una estrategia clara, que articule apropiadamente todos los recursos y factores endógenos para lograr un desarrollo económico. (Hooguelts, 1976:25)

Para Vázquez Barquero (2000:5), cuando la sociedad local es capaz de liderar procesos de cambio, nos encontramos ante el desarrollo local endógeno, el cual parte de la hipótesis de que cada territorio tiene un conjunto de recursos económicos, humanos, institucionales, culturales y de economías de escala no explotados. “El desarrollo endógeno concede un papel predominante a las empresas, organizaciones e instituciones locales y a la propia sociedad civil, en los procesos de crecimiento y cambio estructural” (Vásquez Barquero 2000a:22), que permitan la creación de nuevas empresas y el aumento de puestos de trabajo. En este proceso lo social se integra a lo económico.

Como ya se mencionó, para estos autores, el desarrollo endógeno es un proceso de crecimiento y cambio estructural en el que la organización del sistema productivo, la red de relaciones entre actores y actividades, la dinámica de aprendizaje y el sistema sociocultural determinan los procesos de cambio.

Según el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2011) la estrategia de desarrollo endógeno se apoya en las nuevas formas de organización del Estado que favorecen una mayor participación de los niveles territoriales de gobierno en la distribución del presupuesto del Estado y dan a los gobiernos locales una mayor capacidad financiera y autonomía.

Ventajas Comparativas y competitivas

Adam Smith sostiene en su libro “La Riqueza de las Naciones” publicado en 1776, que la verdadera riqueza de una región depende de los bienes y servicios que ésta tenga a disposición de los ciudadanos, dando origen a la teoría de la ventaja absoluta, según la cual puede ser natural, cuando el recurso es generado por vía natural en el territorio; y, adquirida, cuando surge a partir de la invención del ser humano, lo que implica la intervención de la ciencia y la tecnología.

A partir de las ventajas adquiridas se puede encontrar dos tipos de ventajas: la ventaja comparativa y la ventaja competitiva. Dos conceptos adicionales que aportan al debate del desarrollo económico.

Ventajas comparativas

En su libro “Principios de la Economía Política y Tributación”, publicado en 1817, David Ricardo expuso el principio de la ventaja comparativa tal como se lo conoce hoy. El principio de la ventaja comparativa muestra que el comercio puede mejorar el bienestar de todo el mundo y, además, este principio se aplica tanto a los países como a las personas.

A comienzos del siglo XIX el economista David Ricardo formuló por primera vez el término ventaja comparativa, el cual explica los beneficios que obtienen todos quienes participan en el comercio internacional. Este principio afirma que, en unas condiciones técnicas dadas, el producto total que se obtiene de la especialización, se maximizará si cada país o región se especializa en la producción de aquellos bienes o servicios en los que su costo comparativo sea relativamente menor. Aunque

Ricardo formuló tal principio sólo para el comercio internacional destacó también que el mismo es claramente aplicable a todas las formas de especialización o división de trabajo e intercambio, ya sea entre personas, empresas o naciones.

Las naciones obtienen grandes ventajas con la especialización y el intercambio comercial, mayor productividad, los ingresos son mayores porque se vende más, se reducen los costos de producción y el incremento del consumo.

Una región puede fundamentar su comercio en la ventaja comparativa si se dedica a producir lo que hace relativamente mejor, aprovechando las ventajas que le genera la tecnología (que se incorporan a los procesos productivos) que utiliza para generar los bienes y servicios. Esto quiere decir que cada país o región maximizará su producción si se especializa en la producción de aquellos bienes o servicios en los cuales posee ventajas comparativas o su costo de producción es relativamente menor (Polese, 1998:77).

Las ventajas comparativas descansan esencialmente en los bajos costes de la mano de obra, la abundancia de recursos naturales o los diferenciales de los tipos de cambio y tasas de interés. Estas fuentes de ventajas comparativas de carácter estático están siendo sustituidas por las ventajas competitivas de carácter dinámico, basadas en la introducción constante de innovaciones tecnológicas y de gestión, sustentadas en la incorporación de información y conocimiento, en definitiva, en la calidad de los recursos humanos involucrados (Alburquerque; 2004:2-3).

En otras palabras, en el contexto actual, la prioridad concedida a la innovación tecnológica permite el tránsito desde las ventajas comparativas de carácter estático, basadas en la dotación de factores, a las ventajas competitivas dinámicas, que radican en mejoras de productividad, calidad y diversificación de bienes y servicios, esto es, introducción de elementos de conocimiento estratégico.

Ventajas competitivas

El concepto de competitividad a nivel de país y local fue expuesto por Porter en 1990. El término de competitividad se ha difundido de tal manera en los países en desarrollo (y desarrollados) que se ha convertido en una especie de estrategia de desarrollo para dichas economías (Tello, 2005:118). El concepto, sin embargo, no está exento de limitaciones. La principal es la multiplicidad de definiciones (UNDP, 2005), la cual ha implicado que su base teórica sea frágil.

El término ventaja competitiva, se refiere a las condiciones o atributos complejos (difíciles de imitar) que dan a una empresa, región o localidad una ventaja en el mercado frente a la otra, esto es, esas condiciones o atributos tienen que ayudar a competir mejor, tienen que dar mayores probabilidades de éxito.

Una ventaja competitiva para que sea realmente efectiva debe ser única, posible de mantener, superior a la competencia y aplicable a variadas situaciones del mercado.

Las ventajas comparativas que no provienen específicamente de los recursos naturales de una región o de otros factores semejantes, sino que son el resultado de las habilidades y la tecnología que se incorporan a los procesos productivos, son las que se denominan ventajas competitivas. El término sirve para destacar la diferencia entre las producciones tradicionales de materias primas y productos

poco elaborados y las producciones que incorporan valor agregado a sus productos para hacerlos más competitivos en el mercado.

En la actualidad, cada región o localidad y las empresas, para sobrevivir, deben transformar las ventajas comparativas en ventajas competitivas. Las ventajas competitivas son pasajeras, van cambiando en la medida que los competidores cambian sus estrategias, sus regulaciones y su organización interna.

En cualquier sector, tanto nacional como internacional, la naturaleza de la competencia se compone de cinco fuerzas competitivas: la amenaza de nuevas incorporaciones (empresas similares); la amenaza de productos nuevos o sustitutos; el poder de negociación de los proveedores; el poder de negociación de los consumidores; y la rivalidad entre los competidores.

Sin embargo, M. Porter señala que son las empresas, no los países, quienes compiten en los mercados, por tanto, las empresas deben lograr y mantener costos de producción bajos, productividad alta, precios atractivos al consumidor y rentabilidad satisfactoria.

Una condición clave para alcanzar competitividad por parte de las empresas es la permanente innovación, entendida como lo anticipó Schumpeter, en 1934: “cuando se habla de innovaciones se hace referencia a la producción de nuevos bienes, a la introducción de nuevos métodos de producción, a la creación de nuevas formas de organización o a la apertura de nuevos mercados de productos o factores”. (Vázquez Barquero, 2000:54). En consecuencia, las ventajas competitivas son aquellas que la empresa hace mucho mejor que los rivales, por lo que representa una fuerza para competir.

Por lo tanto, la innovación y competitividad local implican tener capacidad de reproducir condiciones específicas en los diferentes frentes: en el económico, generando inversión adecuada al marco en el que se inserta, aprovechando los recursos existentes y los potenciales; en lo social, desarrollando programas de integración de los grupos marginados del sistema; en lo político, consolidando reglas, incorporando mecanismos de participación ciudadana e innovando en políticas públicas de fomento al crecimiento económico diversificado. (Margri, 2008:75).

Desarrollo Económico Local (DEL)

Un planteamiento tradicional respecto al desarrollo económico local suele enfocarse a indagar las posibilidades de atraer inversiones externas o plantear acciones reivindicativas o solicitudes de ayuda ante las instituciones del gobierno central u otras. (Albuquerque, 1997:1).

Todo proceso de desarrollo económico local requiere una planificación que integre y ordene líneas de actuación y recursos orientados a la consecución de objetivos, como resultado de la concertación estratégica entre diferentes agentes sociales locales, públicos y privados.

“La difusión de información y conocimientos específicos, así como el reforzamiento de las redes territoriales vinculadoras de los distintos actores locales son elementos básicos para el éxito de este nuevo enfoque de desarrollo. Esto convierte a las iniciativas de desarrollo económico local en acciones que dependen, esencialmente, del grado de concertación social estratégica y de movilización de los agentes locales en cada territorio”. (Albuquerque, 1997:2)

De ahí la trascendencia de acondicionar cada territorio concreto con dichas economías externas a las empresas pero internas en el territorio en cuestión. Esta es la diferencia decisiva de considerar el elemento territorial como un agente y factor decisivo de desarrollo, superando la limitada visión del mismo como simple espacio o soporte físico de las actividades económicas o sociales (Greffé, 1990:35)

En el marco de estos grandes lineamientos, se ubica la definición del brasileño Buarque (1999), mencionada por Boisier (1999:14), quien describe al desarrollo local como resultado de las capacidades de los actores y de una sociedad local, para estructurarse y movilizarse con base en sus potencialidades y en su matriz cultural, para definir sus prioridades y especificidades, buscando competitividad en un contexto de continuas y profundas transformaciones.

Se coincide con la idea que el uruguayo Enrique Gallichio (2005: 90) tiene del desarrollo local como “un proceso de concertación entre los agentes que interactúan en un territorio determinado, para impulsar un proyecto común de desarrollo, siempre teniendo presente la participación permanente, creadora y responsable de ciudadanos y ciudadanas”.

Con el fin de enmarcar el análisis de la economía local del cantón Paltas, cabe distinguir entre desarrollo local y desarrollo económico local. El primero constituye un concepto más amplio que abarca el desarrollo de la comunidad, el desarrollo local social y otros tipos de iniciativas políticas, administrativas, culturales, las que persiguen diferentes metas a través de lógicas diferentes y acciones con diversos intereses, pero estas iniciativas mantienen articulaciones e identificaciones entre sí. (Mesopartner, El Libro de Conceptos PACA, 2003:25. <http://www.paca-online.org/paca4-conceptos-spanish.pdf>) [Consulta: 13/05/2012].

Mientras que “El desarrollo económico local está relacionado con la creación de empleos y trabajos a nivel local. El principal enfoque para hacerlo es el de crear un entorno favorable para los negocios; promover la competitividad de las empresas; y, crear oportunidades para negocios, sean de inversores externos o empresarios internos” (Mesopartner, El Libro de Conceptos PACA, 2003: 25. <http://www.paca-online.org/cop/docs/paca4-conceptos-spanish.pdf>) [Consulta: 13/05/2012].

Por otra parte, se señala que al desarrollo económico local se le pone mayor atención debido a la globalización y tiene que ver con la ventaja competitiva de las empresas locales, pero también la ventaja competitiva de la localidad, porque atrae inversiones, genera empleo e ingresos. Además, pone énfasis en la participación de los actores locales y en la evaluación de la motivación, la capacidad y la visión de los líderes locales, y, hace hincapié en la concepción de M. Porter que reitera que la ventaja competitiva se crea, no se hereda. (Ibíd.)

El desarrollo económico local busca transformar las dinámicas económicas dentro de un territorio, para que sean competitivas y sostenibles. Esto es, un proceso sistemático de innovaciones estructurales en las áreas de financiamiento, tecnología y organización.

Por lo tanto, según el trabajo de la CEPAL de Aghón, Alburquerque y Cortés (2001:22), el desarrollo económico local “se trata de un proceso de transformación de la economía y la sociedad de un determinado territorio, con el fin de superar las dificultades y exigencias del cambio estructural en el actual contexto de creciente competitividad (...), a fin de mejorar las condiciones de vida de la población de dicho territorio”.

Es importante contar con la participación concertada de los actores territoriales, para que asuman un rol transformador de su propia realidad con el fin de generar estrategias y procesos de desarrollo económico local.

En este marco, el DEL ha surgido como un sub-campo del desarrollo local. En el DEL se plantea la necesidad de utilizar el potencial y el excedente generado localmente y la atracción, eventual, de recursos externos (Vázquez Barquero, 2000:53).

En una revisión de varios conceptos sobre el desarrollo económico local (DEL) se pueden notar definiciones tan variadas sobre esta. Unos autores hacen énfasis en el aprovechamiento eficiente de los recursos, otros en la participación activa de los actores y otros en el potencial del territorio.

Para Vázquez Barquero (2000: 5) se puede definir al desarrollo económico local como “un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convertir en el desarrollo local endógeno”.

Este concepto expresa que el “desarrollo económico local debe ser un proceso planificado y concertado, de crecimiento y cambio estructural de la economía de una localidad, que usa el potencial existente en el territorio” (Vázquez Barquero, 2000: 24). Pero se debe añadir, que a este proceso le corresponde mejorar el bienestar de la población y tener como objetivos la productividad y la competitividad.

El trabajo de la CEPAL de Aghón-Alburquerque-Cortés (2001: 22) sostiene que: “el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o región, en que se pueden identificar al menos tres dimensiones: una económica, caracterizada por su sistema de producción que permite a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan la competitividad en los mercados; otra sociocultural, en la cual el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al proceso de desarrollo; y otra política y administrativa, en la que las iniciativas locales crean un entorno favorable a la producción e impulsan el desarrollo”

El desarrollo económico local se define como el proceso de dinámica económica, social y política de un área geográfica específica- dentro de las fronteras de una economía (país o nación)- resultante del comportamiento, acciones e interacciones de los agentes (económicos, políticos, y sociales) que residen en el área geográfica y que tiene la finalidad de incrementar sostenida y sosteniblemente el nivel y la calidad de vida de los habitantes de dicha área geográfica usando plena y eficientemente sus recursos humanos y no humanos.

Albuquerque (1996:10) define el desarrollo económico local como un proceso de transformación de la economía y la sociedad locales, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población, mediante una actuación decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales (públicos y privados), para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de emprendimientos empresariales locales y la creación de un entorno innovador en el territorio.

Es el concepto más cercano a la realidad del medio que se está estudiando, porque expresa que el desarrollo económico local debe ser un proceso de transformación de la economía y la sociedad de una localidad, que usa el potencial existente en el territorio. En este proceso lo social se integra a lo económico. Pero se debe añadir, que a este proceso le corresponde elevar el bienestar de la población a través de una mejora de la productividad y la competitividad de los sectores productivos. Este tipo de desarrollo no descarta las oportunidades externas sino que las integra a las estrategias del desarrollo local (Albuquerque 2004:8). Tiene un enfoque de abajo hacia arriba.

El desarrollo económico local puede definirse, por tanto, como un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a partir del aprovechamiento de los recursos y ventajas competitivas locales, en el contexto del mundo actual, con el objetivo final de estimular la actividad económica y la creación de empleo e ingreso.

Para impulsar el desarrollo económico local no sólo es preciso utilizar mejor los recursos endógenos sino también aprovechar las oportunidades de dinamismo externo existentes. Lo importante es saber endogeneizar los impactos favorables de dichas oportunidades externas mediante una estrategia de desarrollo definida y consensuada por los diferentes actores locales. (Benavides, 2000:20-24)

Aproximación histórica al DEL

Según Albuquerque (1996:5-10), existe un planteamiento convencional del desarrollo como crecimiento económico. La conceptualización convencional del desarrollo económico, tras la segunda guerra mundial, redujo este concepto al de crecimiento económico, el cual depende, en lo esencial, de la concentración de inversiones y recursos y en la recuperación de los principales países centrales.

Durante el auge de la postguerra, las políticas de desarrollo económico territorial se orientaron a intentar reducir las disparidades generadas en el proceso de crecimiento económico, tratando de estimular por diversos medios la movilidad de inversiones y otros factores de producción hacia determinadas áreas. En ocasiones, dichas políticas se acompañaron de otros componentes redistributivos para paliar las situaciones de marginación o pobreza en regiones periféricas.

“En este planteamiento tradicional no se consideran, por consiguiente, los factores sociales, culturales, históricos o ambientales de los diferentes territorios, visualizándose los mismos como simple espacio geográfico homogéneo. Tampoco se alude, de este modo, a la capacidad de innovación tecnológica territorial, ni a los aspectos cualitativos de los mercados de trabajo locales, todo lo cual equivale a una clara subutilización de los recursos endógenos” (Ibíd.).

Sin embargo, existieron algunas limitaciones del planteamiento convencional sobre desarrollo económico. El planteamiento tradicional basado en la atracción de inversiones foráneas puso progresivamente en evidencia su insuficiencia para difundir el crecimiento económico y el empleo de todos los territorios.

De este modo Albuquerque señala que, en la búsqueda de alternativas, se produjo un cambio de actitud y de visión del desarrollo económico, cobrando mayor importancia los aspectos territoriales y las formas de gestión empresarial y tecnológica. En esta perspectiva, comenzó a adquirir mayor importancia el análisis de las potencialidades endógenas de cada territorio, incluyendo en ello no sólo los factores económicos o la dotación de recursos, sino los factores no económicos, los cuales son también decisivos en el proceso de desarrollo económico local.

Las políticas macroeconómicas, al operar desde una perspectiva muy amplia, se ven imposibilitadas para captar las dimensiones locales, sociales o ambientales de cada territorio concreto, mientras que el enfoque del desarrollo económico local permite redescubrir e impulsar las potencialidades existentes en el medio natural y el tejido económico y social territorial.

Para ello, se precisa, en el plano mesoeconómico, de la concertación estratégica y el pacto social entre los diferentes agentes locales, públicos y privados, a fin de estimular la creación de una institucionalidad territorial favorecedora del fomento económico y la capacidad de innovación local.

En otras palabras, es necesario acompañar los procesos de ajuste macroeconómico con políticas más específicas y adecuadas a las características territoriales concretas, en cuyo diseño y aplicación es fundamental la participación de los diferentes agentes sociales locales.

Así pues, mientras las políticas macroeconómicas desempeñan un papel fundamental en el logro de un contexto económico general, las políticas de desarrollo a nivel local pueden movilizar más eficientemente las potencialidades existentes en cada territorio, y facilitar la introducción de innovaciones tecnológicas y organizativas en el tejido productivo de las diferentes zonas con el fin de diseñar las diferentes políticas y líneas de actuación concretas en cada caso.

Por consiguiente, el despliegue de políticas de desarrollo económico local permite incorporar, además, la dimensión social y no sólo la rentabilidad inmediata del capital.

De igual modo, una estrategia de desarrollo económico local lo que busca es mejorar las condiciones de respuesta organizada de la sociedad local, ante las mayores exigencias del mundo actual.

“Esta nueva estrategia “desde abajo hacia arriba” ha ido adquiriendo mayor importancia a medida que los procesos de descentralización político-administrativos facilitaron el surgimiento de nuevos gobiernos locales, que fueron incorporando a sus funciones el diseño y ejecución de políticas para la gestión territorial”. (Ibíd.).

De este modo, la orientación de las políticas del desarrollo económico local se han alejado del planteamiento tradicional, dando prioridad a la introducción de innovaciones tecnológicas y organizativas en el sistema productivo local, mediante la identificación de los recursos potenciales endógenos, la problemática de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) y la economía social, actividades que son importantes para el desarrollo de la comunidad local, razón por la cual es importante buscar una mayor cohesión social en el ámbito local.

Factores que determinan el DEL

Los elementos que contribuyen al desarrollo constituyen una estructura donde intervienen actores locales, organizaciones públicas y privadas, capital económico y capitales intangibles. Además, los territorios comprenden valores particulares que confieren una identidad que unifica hacia dentro y distingue hacia fuera.

Como se anotó anteriormente, existen algunos factores que determinan el desarrollo económico local.

Actores, gobierno local e instituciones

El desarrollo económico local exige la movilización y valorización de sus recursos humanos, los cuales no pueden ser considerados únicamente como una herramienta u objeto de producción, sino como actores básicos del proceso de desarrollo.

La tarea de emprender procesos de desarrollo local no puede verse como responsabilidad de las instancias gubernamentales exclusivamente, sino que requiere de la participación de todos los actores que se desenvuelven en este espacio local. En este sentido los actores son importantes en una sociedad, pues son quienes construyen su propio desarrollo a medida que participan de las soluciones a los problemas de la comunidad.

Así pues, “bajo la fórmula actor local entendemos todos aquellos agentes que en el campo político, económico, social y cultural son portadores de propuestas que tienden a capitalizar mejor las potencialidades locales. Es fundamental en esta definición el acento puesto en ‘capitalizar mejor’. En efecto, se trata de buscar un mayor aprovechamiento de los recursos, pero destacando la calidad de los procesos en términos de equilibrios naturales y sociales”. (Arocena; 1995: 26).

La participación de las organizaciones de la sociedad civil en la gestión del desarrollo se menciona en los distintos enfoques teóricos y experiencias concretas como condición fundamental para el éxito de este tipo de procesos.

El gobierno municipal, las empresas locales, gremios, gobierno nacional, ONGs, universidades, todos ellos de una u otra manera aportan al desarrollo económico local. La función principal de los actores consiste en promover proyectos y programas de desarrollo.

Las autoridades locales son agentes importantes en los procesos de desarrollo económico, estas deben ser los líderes que impulsen las iniciativas de sus territorios, deben ser los promotores de la concertación entre los actores públicos y privados. (Albuquerque, 2003:15).

Por todo esto, es aquí, donde el Municipio debe cumplir un rol fundamental, como ente promotor, facilitador y regulador del desarrollo de su propia comunidad; primero conociendo las capacidades de su pueblo, valorándolas y después atendiendo las necesidades que surgen en los procesos para incentivar el desarrollo.

Es primordial que los diferentes actores públicos y privados se involucren con el Municipio y participen en la búsqueda de soluciones a los distintos problemas que se presentan en una localidad; coordinando las acciones de manera adecuada, para que los actores locales y autoridades trabajen en un ambiente de cooperación para la gestión de procesos exitosos de desarrollo local.

Para Di Pietro Paolo (1999:29), la participación ciudadana en los procesos de desarrollo local debe ir adquiriendo mayores niveles, desde un acompañamiento pasivo hacia una presencia activa que se traduce en la fijación de prioridades, formulación de objetivos, definición de proyectos y control de las acciones de los organismos públicos.

Territorio

La clave para que se den las iniciativas óptimas para un desarrollo económico local se ven vinculadas al territorio. En general, “los procesos de desarrollo territorial tienen como objetivos principales la transformación de los sistemas productivos locales, el incremento de la producción, la generación de empleo y la mejora en la calidad de vida de la población” (Silva, 2005:3).

“En el desarrollo económico local se toma al territorio como la unidad de actuación” (Albuquerque, 2003:11), en donde se desarrollan las actividades propias del desarrollo local. El territorio puede entenderse como un conjunto de intereses de la comunidad territorial, lo que permite percibirlo como un actor del desarrollo, como un elemento que influye en los procesos de crecimiento y cambio estructural (Vázquez Barquero, 2000:28). Albuquerque apunta que se debe rescatar el valor que tiene un territorio por su “identidad, diversidad y flexibilidad”, esto es, tomar en consideración principalmente su localidad y sus características (Albuquerque, 2004:158)

El territorio tradicionalmente se ha entendido en relación a un espacio geográfico, una población asentada en él, un conjunto de actividades económicas que les permite su crecimiento y supervivencia, un tejido social que define una organización propia y unas instituciones, una cultura, producto histórico de la tradición y un sentido político que define el grado de afiliación de la población a su espacio territorial.

Se asume que el territorio es un modelo social de relaciones entre los distintos actores locales y entre éstos y su entorno físico, sus recursos, su cultura, su historia, sus organizaciones y sus instituciones. (Albuquerque, 2008:4)

La reflexión sobre el territorio es relativamente reciente en nuestra región y responde a la necesidad de articular las propuestas teóricas con la práctica de los actores sociales inmersos en la dimensión de lo local. En este sentido, adquiere preponderancia la reflexión sobre el territorio, entendido como el espacio social construido por actores que despliegan estrategias tanto individuales como colectivas muy diversificadas.

Boisier menciona que el territorio es la “sociedad organizada con identidad territorial”, el cual es considerado “un actor directo de la competitividad”. En este territorio se pueden crear bienes o servicios que tienen particularidades intrínsecas, por ser propios de una cultura, lo que se convierte en una ventaja, para establecer relaciones comerciales. Así, los territorios se convierten en espacios donde se desarrolla una alta competitividad, gracias a sus características (Boisier, 2001:1-9).

Por lo tanto, si la competitividad de bienes y servicios es en gran medida determinada por el territorio, como se lo mencionó anteriormente, el gobierno municipal conjuntamente con los actores locales, debe promover la economía, analizando primordialmente desde que territorio se parte, para aplicar estrategias territoriales acertadas.

Desde esta perspectiva, adquiere también mucha importancia el tema de la vinculación rural-urbano. Las distancias entre los espacios se han acortado gracias al desarrollo de las comunicaciones, lo que facilita repensar el territorio desde una visión más integral y no desde la perspectiva sectorial de lo urbano vs lo rural.

Schejtman y Berdegué (2004:5) definen el territorio como una construcción social, “un espacio de identidad dotado de un proyecto de desarrollo socialmente acordado”, el cual abarca al territorio de una manera global y no excluyente.

Económico

La diversidad geográfica y cultural en el Ecuador es una fortaleza que aprovechada de manera adecuada lograría niveles significativos de competitividad. Los recursos de un territorio son una herramienta que deben ser utilizados en el proceso de desarrollo.

Para Tello (2006:11), el desarrollo económico local implica la correcta utilización de los recursos que se posee. Así lo define como el proceso de la dinámica económica, social y política de un área geográfica específica (país o nación) resultante del comportamiento, acciones e interacciones de los agentes (económicos, políticos, y sociales) que residen en el área geográfica y que tiene la finalidad de incrementar sostenida y sosteniblemente el nivel y calidad de vida de los habitantes de dicha área geográfica, usando plena y eficientemente sus recursos humanos y no humanos (Tello, 2006:11).

El funcionamiento de las economías locales sólo puede explicarse por la fuerte relación que se establece en los diferentes territorios entre empresas, cultura, instituciones y sociedad local.

Las relaciones económicas que se dan dentro del territorio producen las oportunidades, las limitantes y las fortalezas del desarrollo económico local, bajo el principio de competitividad y eficiencia que permita mejorar los sistemas de producción, la calidad de los productos y el acceso a los mercados. (Vázquez Barquero, 2000:36).

Sociocultural

“La dimensión sociocultural del desarrollo consiste en la movilización del potencial creativo de la población local en términos de confianza en sí misma y despliegue de imaginación, iniciativa, cooperación y receptividad a las ideas y propuestas innovadoras.” (Albuquerque, 1997: 21)

Precisamente, por depender el dinamismo innovador de un territorio de sus características socioculturales, las estrategias de innovación para el desarrollo económico local son una apuesta de largo plazo, que requieren un apoyo importante y sostenido de los agentes locales.

Las formas de relacionarse, los patrones culturales y los valores de las personas dentro de un territorio constituyen la base para impulsar las iniciativas del desarrollo local. “Las estructuras de las familias, las costumbres y los valores determinan los procesos de desarrollo local” (Vázquez Barquero, 2000:27). Históricamente, la familia ha contribuido de forma singular al funcionamiento de la sociedad y la economía a nivel local, al canalizar recursos humanos y financieros a buena parte de los proyectos productivos.

Cada comunidad se ha ido formando como consecuencia de las relaciones y los intereses de sus grupos sociales, de la construcción de una identidad y de una cultura propia. (Ibíd.)

Capital Social

No existirá desarrollo económico si no se generan previamente las condiciones mínimas de desarrollo social local, más aún, no puede existir desarrollo local sostenible sin construcción de capital social que mantenga y le dé sentido a los demás procesos.

Revisando algunos trabajos de Fernando Barreiro (2000:21), se trata de avanzar en una definición y acción en relación al capital social es un concepto “que se refieren a las normas, redes y organizaciones con las que la gente accede al poder y a los recursos, y a través de los cuales se toman decisiones colectivas y se formulan las políticas. Se puede referir al capital social como asociaciones entre la gente y las redes sociales de compromiso cívico y normas colectivas que tienen efectos en la productividad de la comunidad.

Al señalar que el objetivo de fondo de los procesos de desarrollo local es la construcción de capital social, es necesario que, desde la gestión local y también desde la cooperación, prestar más atención a estos procesos. Los cambios necesarios no pueden ser abordados por organizaciones aisladas ni por proyectos puntuales, sino que deberán establecerse fórmulas de interacción social.

“El capital social se diferencia de otros factores de desarrollo en que es el único que es relacional. Para que exista capital social una persona o una organización deben relacionarse con otra. No es propiedad de ninguno de los actores que se benefician de él. Sólo existe cuando se comparte” (Barreiro, 2000:22)

El aspecto fundamental del capital social es que facilita la coordinación y la cooperación en beneficio mutuo de los miembros de la comunidad”

Actores principales y sus vínculos con el Desarrollo Económico Local¹

Esta tarea de emprender procesos de desarrollo local no puede verse como responsabilidad de las instancias gubernamentales únicamente, sino que requiere de la participación de todos los actores que se desenvuelven en este espacio local. En este sentido, actores del desarrollo local son todas las instancias, organismos y personas que, por su misión o su acción, tienen un puesto y juegan un papel en la sociedad local.

¹ Rol del Gobierno Municipal en el Desarrollo Económico Local. Versión en Caché: <http://www.infomipyme.com/Docs/GT/sidel/municipal/ConsideracionesConceptuales.htm>, 18 Ene 2014

Los actores claves del desarrollo económico local son los actores político-administrativos, los actores empresariales y los actores sociales.



Fuente: Programa PROMUDE/GTZ

Elaboración: Ana María Guamán

Cada uno de ellos aporta de diferente manera al desarrollo económico. La principal función de estas instituciones consiste en promover programas o proyectos de desarrollo.

La participación de la ciudadanía es una condición fundamental para la gestión de procesos exitosos de desarrollo local; por lo tanto, es necesaria la generación y mantenimiento de un clima social que favorezca y permita que los diferentes actores del desarrollo local se involucren y se comprometan con el proceso.

A nivel de municipio, hay una base social y un capital humano que debe conformar una alianza estratégica para promover el desarrollo económico local. En las diferentes iniciativas puede haber varias formas para combinar la participación y relación de los diferentes actores.

A continuación se detallan las funciones principales de cada uno de los sectores de la sociedad local.

Sector Público

- **El Gobierno Nacional**

Es el principal responsable de promover políticas que equilibren la distribución del patrimonio entre los municipios, la regulación y prestación de servicios públicos, la formulación de políticas y programas de fomento económico local y regional, y –como función principal y primordial- velar y tomar medidas para mantener la estabilidad macroeconómica.

Además, el gobierno nacional –a pesar de las transferencias hacia los gobiernos municipales- sigue siendo responsable por la orientación de la inversión pública en el entorno local; a través de sus decisiones influye e impulsa en gran medida las condiciones para el desarrollo económico local.

- **Gobierno Municipal**

La municipalidad debe contribuir al desarrollo económico de la localidad, para mejorar el nivel de vida de la población. Su función primordial es ser promotora, facilitadora y reguladora del desarrollo integral de la localidad. Es la responsable de las políticas públicas municipales. Debe generar condiciones favorables para el desarrollo productivo local, lo cual redundará en el mejoramiento de los ingresos de sus habitantes y de su calidad de vida.

Sector Privado

- **Las micro, pequeñas y medianas empresas**

El conjunto de empresas, a nivel local, forma parte del sistema productivo de la localidad. Junto al sector de la economía informal, se les debe tomar en cuenta por su nivel de organización e importancia en la economía local.

Además, están las empresas que proveen servicios públicos como agua, electricidad, telefonía, que están interesadas en el crecimiento económico local y en el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

- **Las empresas agremiadas**

El papel de estos gremios deberá orientarse a mejorar su capacidad de asociación en función de las cadenas productivas. Es necesario que este subsector entienda la competitividad de una manera sistemática, considerando los beneficios sociales que ella ofrece.

- **Empresas e instituciones financieras**

El financiamiento para el desarrollo económico local es clave. Las instituciones (bancos, financieras, cooperativas) que prestan servicios financieros juegan un rol importante con sus líneas de crédito, a través de las cajas de ahorro y los servicios a las uniones de productores. Sin embargo, el papel más importante sería impulsar programas accesibles, flexibles y con bajas tasas de interés para el fomento del DEL.

Sector Social

- **Las Organizaciones No Gubernamentales**

Las ONG's son organizaciones con conocimiento de estrategias de promoción de PYMES, desarrollo de asociaciones de productores rurales, proyectos productivos para la protección del medio ambiente, proyectos productivos de mujeres, así como programas de reinserción laboral de la juventud y de poblaciones desplazadas. En ocasiones, las ONG's prestan servicios donde el sector privado tiene poca o nula presencia.

Enfoque del Desarrollo Económico Local

De acuerdo a la economía convencional existe una división artificial entre la naturaleza y la sociedad, de un lado; y entre los aspectos económicos y sociales, de otro. Estas separaciones dificultan los enfoques y políticas apropiadas para el desarrollo económico local, el cual no se limita exclusivamente a considerar las relaciones entre los factores de producción (tierra, trabajo y capital) y el uso de tecnología y recursos.

El desarrollo económico local puede definirse, por tanto, como señala la Organización Internacional del Trabajo, como “un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales ... , con el objetivo final de crear empleo decente y estimular la actividad económica”, (Rodríguez-Pose, 2002:28).

El enfoque del desarrollo económico local difiere mucho de constituir un proyecto autárquico. Por el contrario, busca difundir el desarrollo desde abajo y con los actores locales, obligando a una intervención concertada de los diferentes actores sociales a favor de una estrategia más integral de desarrollo orientada a garantizar el empleo productivo, la cohesión social y una mejor calidad de vida para la población.

El enfoque del desarrollo económico local tiene en cuenta las exigencias que plantea el cambio estructural desde las formas de producción en serie hacia las formas de producción basadas en la incorporación de valor agregado de conocimiento, la mejora de las redes territoriales de apoyo a la producción, la cooperación de actores públicos y privados locales, y la mejora de la coordinación institucional entre los diferentes niveles territoriales de la administración pública.

Igualmente, este enfoque incluye una visión integrada entre lo rural y lo urbano, superando el planteamiento tradicional que supedita el desarrollo agrario al desarrollo industrial y de servicios. En esta visión el desarrollo urbano no puede estar aislado del desarrollo rural. Ambos conforman un conjunto de funciones económicas y sociales relacionadas. El medio rural necesita de los mercados urbanos para la venta de sus productos (alimentos), e igualmente, el medio urbano precisa también de los abastecimientos de recursos naturales (agua potable, materias primas) y otros bienes y servicios (residenciales, ocio y deporte, naturaleza) que se produce en el medio rural.

El enfoque del desarrollo económico local toma como unidad de actuación principal el territorio, donde es importante la participación de los actores territoriales, públicos y privados, como protagonistas principales de las iniciativas estratégicas de desarrollo económico local.

Como se ve, las estrategias de desarrollo económico local conciben el territorio como un agente de transformación social y no únicamente como simple espacio. El territorio socialmente organizado y sus rasgos sociales, culturales e históricos propios, son aspectos muy importantes desde la perspectiva del desarrollo local. Igualmente, la sociedad local no se adapta de forma pasiva a los grandes procesos y transformaciones existentes, sino que despliega iniciativas propias, a partir de sus particularidades territoriales en los diferentes niveles, económico, político, social y cultural.

En consecuencia, no hay recetas fijas en la búsqueda del desarrollo económico local. En todo caso, cabe mencionar que para el desarrollo es importante la definición de una nueva agenda de actuaciones concertadas entre los diferentes sectores de la sociedad civil territorial, en la cual la planificación del desarrollo se visualice como una tarea colectiva de interés común para elevar el nivel de vida de la población.

Estrategias de Desarrollo Económico Local

Si bien, el término estrategia es difícil de definir, se empezará con un concepto breve, atractivo por su simplicidad pero rico en contenido; la definición es de Sharon Oster, profesora de estrategia competitiva en la Universidad de Yale: “estrategia es el compromiso para llevar a cabo una serie de acciones en lugar de otras.”

Para autores reconocidos como Michael Porter, estrategia es la elección y conservación de una posición o dominio en el mercado. Es muy común referirse a la necesidad de una empresa de posicionarse convenientemente en el mercado, término que debe sus raíces al académico de Harvard, mencionado anteriormente. Relacionando los dos conceptos, se puede anotar que la estrategia es el conjunto de decisiones y acciones que llevan a una empresa a la elección de una posición en el mercado y no otra. Esto no implica adoptar posiciones rígidas; pues, es de buenos estrategias reconocer los cambios del entorno para adaptarlos a una posición previamente elegida. Este concepto señala que la elección de una posición conveniente en el mercado, en lugar de otra, es una acción deliberada; basada en la situación externa. La tarea de un buen estratega es entender el mercado y posicionarse correctamente, una vez y otra.

La estrategia de una empresa configura su identidad, las decisiones tomadas por ella reflejan su forma de competir en el mercado, sus prioridades, sus relaciones con otros agentes del mercado, sus fortalezas y debilidades.

Por tanto, la estrategia debe servir para alcanzar rendimientos superiores, para tener un máximo desempeño, para generar más beneficios que otra alternativa de mercado. En síntesis, el premio que recibe una empresa por el esfuerzo en formular e implementar exitosamente una buena estrategia, puede ser un nivel de beneficio superior a otras alternativas de inversión.

Hasta mediados de los 80, la planificación estratégica fue una práctica básicamente del sector privado. Las categorías de consumidores, mercado, crecimiento industrial y riesgo administrativo eran ajenas al sector público.

Sin embargo, algunos gobiernos han comenzado a aplicar ciertos conceptos de la planificación estratégica dentro de la planificación del sector público.

La estrategia de desarrollo económico local ha emergido de sus raíces históricas y está demostrando ser una respuesta eficaz para el logro de un desarrollo territorial integral, sostenido y duradero.

La estrategia de desarrollo económico local debe fijar los objetivos generales dentro de un enfoque global o integrado, y determinar, de forma concertada, las líneas de actuación y la correspondiente asignación de recursos para la ejecución de las mismas.

Ningún cantón cuenta con los recursos para hacer todo lo que le gustaría hacer y resolver sus problemas. Los recursos se tienen que redistribuir. La esencia de la planificación estratégica consiste en distribuir los recursos en aquellas áreas que tengan el mayor potencial a futuro.

El concepto de base del desarrollo local es determinar, por un lado, cual es el potencial de recursos con el que se cuenta y que está subutilizado; y, por otro lado, cuáles son las necesidades que se requiere satisfacer de las personas, de las comunidades, de las colectividades, de los municipios y de la sociedad en su conjunto. En este sentido, la lógica de formulación de una estrategia de desarrollo debe estar integrada por algunos aspectos. Es importante determinar objetivos estratégicos a partir del conocimiento del potencial económico local, análisis de los recursos y potencialidades de la zona, así como de las principales carencias y obstáculos que pueden existir para que surjan y se desarrollen actividades económicas. Creación de medios que involucren a todos los agentes económicos en este proceso.

Los aspectos que constituyen la estrategia integran en forma importante y explícita la variable del desarrollo económico local; en concreto, los aspectos que tienen que ver con el fomento productivo, creación de empleo, formación de recursos humanos e infraestructura de apoyo.

La elaboración de una estrategia es un instrumento de racionalización que busca mejorar los niveles de eficiencia del conjunto de actuaciones y esfuerzos, así como su despliegue ordenado en el territorio. La estrategia incluye la dinámica participativa, ya que la comunidad local debe ser desde el inicio protagonista activo en el diseño del proceso de desarrollo, lo cual es condición fundamental para su éxito.

Con base en la “Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local” del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES, 2003), a continuación se presenta un resumen de los pasos a seguir para la elaboración de una estrategia de desarrollo local.

Inicialmente, se parte de la afirmación de que el desarrollo local está condicionado por el entorno externo, el cual puede ser más o menos favorable al mismo. Es un marco de referencia que es necesario tomarlo en cuenta para analizar sus restricciones y potencialidades, pero respecto al cual es poco lo que se puede hacer.

Si se parte de la certeza de que las posibilidades del desarrollo local están radicadas en la factibilidad de explotación del potencial de recursos endógenos de un determinado territorio, una cuestión clave a trabajar es como detectar, utilizar y activar el mismo, por parte de un conjunto de agentes de cambio locales que se proponen alcanzar determinados objetivos de desarrollo que se pueden resumir, entre otros, en creación de empresas y empleo, innovación tecnológica, redes de cooperación, formación de recursos humanos, desarrollo social.

Como se puede apreciar, el potencial de recursos está agrupado en recursos físicos, humanos, económicos, financieros, tecnológicos, socioculturales y en lo que hoy se denomina capital social. Este último, fundamental en la forma reciente de entender y aspirar a procesos de desarrollo local exitosos, está asociado al “grado de confianza existente entre los actores sociales de una sociedad, las normas de comportamiento cívico practicadas y el nivel de asociatividad que las caracteriza; estos elementos son evidenciadores de la riqueza y fortaleza del tejido social interno de una sociedad” (Putnam, 1994; Klisberg, 2000). Las diferencias entre territorios exitosos y no exitosos, pueden estar

explicadas a igualdad de otras condiciones, por el surgimiento y potenciación de este capital intangible. Los agentes de cambio que deben encargarse de impulsar este proceso son tanto públicos como privados. Estos están representados por las autoridades locales, gremios empresariales, universidades, centros de formación, agencias de desarrollo local.

La puesta en marcha de un proceso de estas características puede ser alcanzada a través del diseño de unos lineamientos estratégicos de desarrollo que, en última instancia, deben traducirse en la identificación de acciones concretas que hagan realidad los objetivos que se hayan propuesto.

Es importante destacar que tiene una importancia decisiva, sobre todo en términos de empleo e ingreso de la población en diferentes ámbitos territoriales, las estrategias de desarrollo “desde abajo”, sustentadas por factores no solamente económicos, sino sociales, culturales e institucionales. Generalmente, este tipo de desarrollo económico de carácter local, basado en una utilización de recursos endógenos y llevados adelante por empresas pequeñas, ha ido surgiendo sin demasiados respaldos de las instancias centrales de la administración pública. El surgimiento de estas iniciativas de desarrollo económico local ha dependido esencialmente de los agentes territoriales, mediante la concertación de esfuerzos diversos (Vázquez Barquero, 1988: 23)

En las estrategias de desarrollo económico local se aprecia un interés y preocupación muy superiores por la satisfacción de necesidades básicas, la mejora del empleo, ingreso y calidad de vida, así como la valorización de la base de recursos naturales, el medioambiente y el patrimonio cultural local.

Del mismo modo, frente a las estrategias basadas en el apoyo financiero y tecnológico externo se destaca la importancia del esfuerzo endógeno de articulación del tejido productivo y empresarial local, la potenciación de los recursos propios, el involucramiento de las entidades financieras locales y la adaptación de innovaciones tecnológicas.

Las estrategias de desarrollo económico local conciben, pues, el territorio como un agente de transformación social y no únicamente como simple espacio o soporte funcional del despliegue de actividades. El territorio socialmente organizado y sus rasgos sociales, culturales e históricos propios, son aspectos muy importantes desde la perspectiva del desarrollo local. Igualmente, la sociedad local no se adapta de forma pasiva a los grandes procesos y transformaciones existentes, sino que despliega iniciativas propias, a partir de sus particularidades territoriales en los diferentes niveles, económico, político, social y cultural. (Boisier, 1996: 36)

La estrategia de desarrollo económico local debe orientarse a asegurar mejores condiciones de vida de la población local, tratando de centrarse fundamentalmente (pero no exclusivamente) en la mejor utilización de los recursos locales, a fin de promover nuevas empresas y puestos de trabajo locales. Para ello pueden utilizarse las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de la información, así como la reorganización de los procesos productivos locales según la orientación hacia los mercados. La construcción de una oferta territorial apropiada de servicios de apoyo a la producción es parte de la estrategia de desarrollo territorial.

Las teorías del desarrollo han sido enfocadas en la parte macro con políticas para regiones y países que se encuentran subdesarrollados. El desarrollo Económico Local (DEL) no posee teorías específicas a diferencia de otras ramas de la Economía que poseen extensos estudios caracterizados por sus modelos matemáticos y debates que ayudan a formar un marco teórico bien definido.

El marco teórico presentado constituye la base para realizar el diagnóstico y una propuesta de líneas de acción estratégica a una economía local como es la del cantón Paltas. Francisco Albuquerque y Vázquez Barquero facilitan los instrumentos para entender y analizar esta economía.

Capítulo 1. Caracterización Política y Cultural del cantón Paltas

1.1. Datos Generales

Paltas es un cantón perteneciente a la provincia de Loja, localizado al sur de la República del Ecuador, en América del Sur.

El cantón Paltas se encuentra ubicado en el Callejón Interandino de la Sierra Ecuatoriana, al occidente de la ciudad de Loja. Se asienta presumiblemente sobre una ciudad preexistente de los nativos americanos. A los pobladores de esta región se los llamaba “Paltas”, así los reconocieron los conquistadores españoles.

Los símbolos del cantón son la bandera, el escudo y el himno. Estos símbolos representan los valores más nobles del hombre de Paltas: el amor por su heredad territorial, la constancia en el trabajo en pos de conseguir sus metas, el cultivo de la ciencia, la técnica y el arte a fin no solo de preservar sino de incrementar el patrimonio cultural de la ciudad y del cantón (Guamán, 2001:34).

El cantón fue fundado hace 178 años. San Pedro Apóstol de Catacocha, la cabecera cantonal, se encuentra a 98km de la ciudad de Loja. Su extensión es de 1.183Km². Sus límites son: al Norte, los cantones Chaguarpamba y Olmedo y la provincia de El Oro; al Sur los cantones Calvas, Sozoranga y Celica; al Este los cantones Catamayo y Gonzanamá y al Oeste los cantones Puyango y Celica.

Los ríos Catamayo y Puyango rodean al cantón Paltas. Por el norte, el río Puyango sirve de frontera natural a la parroquia de Orianga con la provincia de El Oro. Por el sur, el río Catamayo constituye el límite natural con los cantones Catamayo, Gonzanamá, Calvas y Sozoranga. (Municipio de la Ciudad de Loja, <http://www.loja.gov.ec>.); [Consulta: 04/02/2012]

La agricultura es una actividad económica importante y representa el 50,84% (INEC, CENSO 2010) de la Población Económicamente Activa (PEA), concentrada en el área rural. La producción agropecuaria del cantón se organiza en tres tipos de zonas de producción: la producción de productos de autoconsumo en huertas de bajo riego; la producción extensiva de ciclo corto en zonas de secano, bajo régimen de lluvias, de productos destinados a la venta; y la producción ganadera dedicada también a la venta. Sin embargo, esta actividad se ha visto afectada por la pérdida de las fuentes de agua debido a la sequía.

Sigue en importancia económica el comercio, actividad dinamizadora de este cantón y representa al 7,59% (INEC, CENSO 2010) de la PEA, concentrada en el área urbana. Catacocha, su cabecera cantonal, es un centro de transacciones donde se dan cita agricultores, ganaderos y comerciantes. Esto ha permitido crear fuentes de trabajo para minoristas que compran y venden sus productos, genera fuentes de trabajo para transportistas y cargadores, y ofrece una salida a los productos del campo. Sin embargo, la reducción de la oferta de productos campesinos, ocasionada por problemas de sequía y encarecimiento de insumos agrícolas, ha provocado una disminución considerable en los volúmenes de comercialización.

El mercado local es exclusivamente de consumo de bienes de primera necesidad, sin una integración entre las parroquias y cantones adyacentes, principalmente porque no existen vías de comunicación adecuadas ni infraestructura de mercado. La comercialización se realiza a través de intermediarios o en el mercado de Catacocha.

Gráfico 2
Loja – Paltas



Fuente: <http://www.lojaturistico.com> (25/06/12)

Su topografía es variada, con altitudes que van desde los 600 m.s.n.m. hasta los 1.840 m.s.n.m. Sus características topográficas y climáticas permiten diferenciar varios pisos climáticos, destacándose los climas: frío, templado y subtropical. La temperatura en las partes altas de ubica en 12°C y en las partes bajas llega a 24 °C. Es posible pasar desde los 600 m.s.n.m. en Casanga a los 2.400 m.s.n.m. en la cúspide del Pisaca que es el cerro tutelar del pueblo. (Ramón Valarezo, 1994:8-9)

En cuanto a su hidrografía, los ríos Catamayo y Puyango rodean al cantón. Existen tres ríos principales y más de cien quebradas que en el verano tienen escasos escurrimientos, mientras que en el invierno se presenta crecidas violentas. Casanga y sus fuentes de agua constituyen las cuencas del Río Playas, Angamaza y otros.

Las especies forestales existentes en el cantón son: el faique, gualtaco, guararo, arupo, cedro, sauce, chachacoma, saco, sota, higuerón, laurel, pátula, algarrobo, esto en plantas nativas. Estas especies forestales se encuentran en proceso de extinción. Las especies forestales, no nativas, existentes son el eucalipto y el pino, los cuales son vendidos en calidad de vigas y leña respectivamente. Para algunas personas, esto representa una cantidad monetariamente marginal dentro de sus ingresos y les sirve para la compra de alimentos (Informe Municipalidad del cantón Paltas; 2009:53).

Las especies animales existentes son: zorro, gavián, guanchaca, conejo, ardilla, puercoespín, erizo, perdiz, culebra, raposa, armadillo, chonta, león, lagartijas, etc. Estas habitan en zonas altas y bajas. La mayoría de estos animales se alimenta de la producción agropecuaria de los habitantes de la

comunidad, hierba natural, frutas, aves, roedores. Todos estos animales existen en pocas cantidades y están en peligro de extinción (Ibíd.).

1.1.1. Aspectos Territoriales

El territorio es el espacio que acoge y en cuyo seno se desarrolla la vida social, la actividad económica, la organización política, el presente y el futuro de una localidad. En el Manifiesto de Figaredo² se señala que:

“más allá de una simple delimitación geográfica, hace referencia a todo un tejido económico y social que comprende un conjunto de personas, territorios, culturas y actividades diversas”.

No cabe duda de que el campo y la ciudad son realidades cada vez más próximas e interdependientes, lo que facilita repensar el territorio desde una visión más integral.

El territorio se presenta como un sistema activo en continua evolución y, como tal, es la referencia primaria para el desarrollo. Ejercer el derecho al territorio permite acceder colectivamente a sus recursos y controlar los procesos sociales, políticos y económicos que ocurran en ese espacio.

Transformaciones del territorio

María Elena Porras Paredes (1998), en su compendio “Hacia una nueva perspectiva de análisis”, señala que existe una nueva lectura de la historia territorial o llamada también “historia de límites” del Ecuador. Supone la utilización de nuevos conceptos y referentes metodológicos en el tratamiento y comprensión del tema, de acuerdo con las propuestas desarrolladas por diversos especialistas nacionales y extranjeros, que desde tiempo atrás vienen estudiando el proceso de la organización del territorio en el Ecuador.

Paltas es uno de los cantones más antiguos del país. Se erigió cantón por la Ley de división territorial en tiempos de la Gran Colombia, el 25 de junio de 1824. En el año 1861, mediante una nueva ley de división territorial, aparece con el nombre de cantón Paltas donde se le adjudican las parroquias de Catacocha, Guachanamá, Celica, Alamor y Zapotillo. Con el pasar de los años el territorio de Paltas ha sufrido varias desmembraciones. Los actuales cantones de Chaguarpamba y Olmedo también pertenecieron al cantón Paltas. En la actualidad cuenta con nueve parroquias.

Con estos antecedentes y considerando estos hechos históricos relevantes el territorio del cantón Paltas ha experimentado diversas transformaciones.

En el ámbito social, actualmente, la mayor parte de sus habitantes son mestizos. Ellos forman parte de organizaciones sociales y/o productivas y no tienen una participación activa en las decisiones trascendentales de la comunidad, solamente cuando tienen interés en un proyecto específico.

Con respecto a lo económico, en el cantón Paltas las actividades económicas que predominan son la agricultura y el comercio, que son desarrolladas por la población del lugar.

² Es un documento consenso suscrito por los departamentos de Geografía de quince universidades españolas, en relación al desarrollo rural.

En lo que se refiere a lo ambiental, el impacto de la sequía de 1967-1969 fue múltiple y grave para el ambiente paltense: provocó la disminución de la biodiversidad, la incorporación de zonas de bosques al pastoreo y la disminución de la humedad.

Y en el ámbito cultural, el desarrollo cultural de la comunidad paltense implica procesos de planificación estratégica de largo plazo. Involucra la intervención de toda la comunidad de tal manera que la cultura sea asumida como una dimensión fundamental del desarrollo social.

1.1.2. Aspectos políticos, institucionales y administrativos

Es importante puntualizar algunos conceptos antes de abordar estos temas en lo que se refiere al cantón Paltas.

En cuanto a la gestión se entiende como un proceso orientado hacia la consecución de objetivos y resultados, mediante la planificación, organización, seguimiento y evaluación, conducción, presentación de informes (Tello, 2006:11).

La gestión puede definirse como el conjunto de políticas, normas y acciones que desarrollan los organismos públicos y privados, así como los diversos actores de una localidad para la consecución de los objetivos propuestos (Ibíd.).

Esto implica resultados concretos con relación al mejoramiento de las condiciones de vida y el desarrollo económico.

Esto involucra una redistribución justa de los recursos, la promoción de iniciativas y un proceso económico sostenible que mejore los niveles de empleo y permita una acumulación de excedentes en beneficio de la producción y la calidad de vida local. Todo este proceso debe darse en el marco de un territorio que se vuelve significativo para el grupo que lo habita, esto es, el territorio local no como elemento pasivo sino como factor que ayuda al desarrollo. (Ortiz, 2002:30)

División política y administrativa

El organigrama general está estructurado de la siguiente manera: Alcalde, Asesoría Jurídica, Secretaría General, Dirección Financiera y Dirección de Obras Públicas. Sin embargo, es importante indicar que, de acuerdo a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD), cada Municipio en su reglamentación interna (ordenanzas municipales), puede ampliar la estructura orgánica administrativa de acuerdo a su realidad. (Ilustre Municipalidad del cantón Paltas. <http://www.munpaltas.gov.ec/index.php>) [Consulta: 14/01/2012]

Paltas es un cantón importante de la provincia de Loja. Políticamente y administrativamente está constituido por nueve parroquias. Las parroquias urbanas son Catacocha y Lourdes. Las parroquias rurales son Cangonamá, Guachanamá, Orianga, San Antonio, Yamana, Casanga, Lauro Guerrero. A continuación, en la tabla 1, se presentan datos generales de las parroquias que conforman el cantón Paltas.

Tabla 1
Parroquias del cantón Paltas

DATOS	PARROQUIA URBANA CATACOCHA	PARROQUIA LOURDES
Fecha de Creación	25 Junio de 1824	15 Febrero de 1952
Extensión	254 Km ²	236 Km ²
Población	6.101 habitantes (INEC,2010)	6.101 habitantes (INEC,2010)
Ubicación	Cabecera Cantonal	Sector Central del cantón Paltas
Límites		
Norte	Cantón Olmedo y las parroquias del cantón Paltas San Antonio y Yamana	Parroquia Catacocha y el cantón Olmedo
Sur	Cantones Sozoranga y Calvas	Cantón Gonzanamá y parte de las parroquia Catacocha
Este	Parroquia Lourdes	Cantones Gonzanamá y Catamayo
Oeste	Parroquias Guachanamá y Casanga	Parroquia Catacocha
Clima	Templado	Templado
Temperatura	Temperatura promedio: Partes altas es de 12 °C Partes bajas llega a 24°C	Temperatura promedio de 18 °C a 20°C

Fuente: GAD del cantón Paltas, 2011

Elaboración: Ana María Guamán

(Continuación de la tabla)

DATOS	PARROQUIA CANGONAMÁ	PARROQUIA CASANGA	PARROQUIA GUACHANAMÁ	PARROQUIA LAURO GUERRERO
Fecha de Creación	29 de Mayo de 1861	22 Febrero de 1990	29 de Mayo de 1861	21 Mayo de 1912
Extensión	17 Km ²	52 Km ²	251 Km ²	108 Km ²
Población	1.271 habitantes (INEC,2010)	1.805 habitantes (INEC 2010)	2.602 habitantes (INEC,2010)	1.825 habitantes (INEC 2010)
Ubicación	Parte alta de la microcuenca del río Playas, en la parte norte del cantón Paltas	Sur oeste del cantón Paltas, a 26 Km de la cabecera cantonal Catacocha	Sur oeste del cantón Paltas, a 90 Km, de la cabecera cantonal	Parte alta de la microcuenca del río Playas, a 34 Km de Catacocha, cabecera cantonal de Paltas
Límites				
Norte	Cantones Chaguarpamba y Olmedo	Parroquias Lauro Guerrero y Cangonamá	Parroquias Orianga y Lauro Guerrero	Cantón Chaguarpamba y parroquia Orianga
Sur	Parroquias Casanga y Yamana	Parroquia Catacocha	Cantones Celica y Sozoranga	Parroquia Guachanamá y Casanga
Este	Parroquias Yamana, San Antonio y el cantón Olmedo	Parroquia Casanga y Catacocha	Parroquias Casanga y Catacocha	Parroquia Cangonamá
Oeste	Parroquias Lauro Guerrero y Casanga	Parroquia Guachanamá	Cantones Pindal y Puyango	Parroquia Orianga y Guachanamá
Clima	Templado, cálido húmedo	Cálido seco	Templado, seco, cálido húmedo	Cálido seco y frío
Temperatura	Temperatura promedio de 16°C a 18°C	Media anual de 20 °C	Temperatura promedio de 14°C a 20°C	Temperatura promedio de 18°C a 20°C

Fuente: GAD del cantón Paltas, 2011

Elaboración: Ana María Guamán

(Continuación de la tabla)

DATOS	PARROQUIA ORIANGA	PARROQUIA SAN ANTONIO	PARROQUIA YAMANA	
Fecha de Creación	5 de Noviembre de 1948	12 Octubre de 1988	22 de Febrero de 1990	
Extensión	153 Km ²	29 Km ²	24 Km ²	
Población	1.763 habitantes (INEC,2010)	1.091 habitantes (INEC 2010)	1.242 habitantes (INEC,2010)	
Ubicación	Norte del cantón Paltas y limita con la provincia El Oro	Nor- oriental del cantón Paltas	Parte centro del cantón Paltas	
Límites	Norte	Provincia de El Oro	Cantón Olmedo	Parroquia Cangonamá
	Sur	Parroquia Lauro Guerrero, Guachanamá y el cantón Puyango	Parroquia Catacocha	Parroquia Catacocha
	Este	Parroquia Lauro Guerrero y el cantón Chaguarpamba	Parroquia Catacocha	Parroquia San Antonio
	Oeste	Cantón Puyango	Parroquia Yamana y Cangonamá	Parroquia Casanga
Clima	Semi- húmedo	Mesotermicosemi húmedo	Mesotérmicosemi-húmedo	
Temperatura	Media anual 20°C	Temperatura promedio de 17°C a 19°C	Temperatura Promedio de 17°C a 20°C	

Desempeño en la gestión del Desarrollo Local del Gobierno Municipal de Paltas

La organización político-administrativa del Estado ecuatoriano reconoce dos ámbitos de gobierno: el régimen seccional autónomo y el régimen dependiente del Ejecutivo. En el primero, las autoridades a nivel provincial, cantonal y parroquial son electas en forma democrática; y, en el segundo, en los mismos niveles, son designadas por el presidente de la República.

La modernización del estado producida con los ingresos petroleros, a partir de 1972, produjo una fuerte centralización. El municipio fue desplazado de la mayoría de atribuciones y funciones para quedar reducido a la ejecución de obras de servicio a la ciudad.

A partir de 1975 se crea en Paltas una serie de instituciones estatales, se multiplica el número de centros educativos, se desarrollan proyectos y algunas ONGs colaboran en el desarrollo cantonal.

La gobernabilidad local pasa por el compromiso permanente de ciudadanos que ejercen sus derechos, respetan los derechos de los demás, cumplen con sus deberes y apoyan y respetan a sus instituciones

Sin embargo, a partir de 1996 comienza en el país un proceso de descentralización de hecho, con la creación de municipios alternativos que reclaman la conducción de sus procesos de desarrollo a nivel local. Este proceso comenzó en Paltas en el año 2002. En el 2005 se realiza una reingeniería en el municipio local, para adecuarlo a las demandas del desarrollo cantonal.

El municipio de Paltas tiene bajo su responsabilidad la dotación de sistemas de agua potable y alcantarillado; construcción, mantenimiento, aseo y reglamentación del uso de caminos, calles, plazas, parques y demás espacios públicos; recolección, procesamiento o utilización de residuos; control de alimentos. Además, tiene bajo su responsabilidad los aspectos referidos a la educación; la preservación y conservación de los bienes patrimoniales culturales y naturales; construcción y mantenimiento de instalaciones deportivas y de recreación. (Informe Municipalidad del cantón Paltas, 2009).

1.2. Breve Historia

Los Paltas fueron conquistados por los Incas. Una vez que su ciudad fue destruida alrededor de 1498, a pesar de la valiente resistencia que ellos opusieron a los conquistadores incas, pocos quedaron seguramente.

El historiador Garcilazo de la Vega, al referirse a las primeras incursiones de los Incas al sur de lo que hoy es el Ecuador, menciona que se encontraron con un pueblo indomable, cuya virtud era la guerra y su poder era insospechado: se refería a los Paltas (Siempre Paltas, 2001:9).

Los relatos históricos sobre las guerras que libraron los Paltas frente a los conquistadores Incas son conmovedores. Los Paltas defendieron su heredad con tenacidad y bravura; su espíritu indómito no se doblegó sino ante la inmensa mayoría del invasor y prefirió sucumbir en la lucha antes que rendirse (Ibíd.)

Alonso de Mercadillo, cincuenta años más tarde, con cien soldados, no debió tener mucha dificultad en dominar a los pocos Paltas que habían quedado. Cumplió el encargo de Pizarro. Sobre las cenizas de la Catacocha Palta construyó la Catacocha Española para apoyar el camino del Cuzco a Quito.

Los Paltas, frente a la invasión española, fueron dueños de un espíritu indómito, celosos y bravíos defensores de su tierra. Hoy, casi 600 años después, permanece intacto su pasado glorioso.

Los historiadores, al referirse a los Paltas, afirman que fue uno de los pueblos más desarrollados de la época, cuya influencia abarcó desde el sur de la Provincia del Azuay, parte de la Provincia de El Oro hasta lo que hoy es el norte del Perú.

Los Paltas, para distinguirse y como señal de nobleza, moldeaban su cabeza, por lo cual los Incas les dieron el calificativo de Paltas Huma o cabeza de palta o aguacate (Siempre Paltas, 2001:10-15).

El nombre de la cabecera cantonal de Paltas es eminentemente indígena. Según la tradición, el centro de la actual ciudad de Catacocha constituía antiguamente una gran laguna; esto es, habrían estado cubiertas unas dos hectáreas de superficie con agua; esta laguna pudo formarse por acción de las aguas lluvias o por la a floración de surtidores que así mismo tenían un escape subterráneo (Ibíd.)

La historia es parte relevante para el análisis de las estrategias de desarrollo porque fortalece e incentiva la identidad de los pueblos, los hace sentir orgullosos de su pasado y los incentiva a imitar a sus héroes. Por lo tanto un “pueblo que no está orgulloso de su pasado honroso, es pueblo que no está consciente de lo que es, está presto a ser aculturado; y pueblo que no sabe en que se mueve, que poco puede producir para el futuro” lo dijo Alfonso Rumazo González. Esto es, sin identidad vinculada al territorio, no es posible diseñar estrategias de largo plazo, y tampoco es posible el desarrollo local.

1.2.1. Hitos más importantes

En la provincia de Loja se dibujan dos grandes identidades: la de los indios saraguros y la mestiza del resto de la provincia. Sin embargo, al interior de la identidad mestiza existen algunas idiosincrasias: “los alcanfores” de la ciudad de Loja y los “chazos” del interior de la provincia. Es en cierta manera, una división entre “serranos ciudadanos” y “subtropicales pueblerinos”.

Al interior de “los chazos”, una idiosincrasia particular es la de “los vivos de Catacocha”. En estas identidades múltiples y simultáneas que caracterizan al lojano, como olas concéntricas, la de “vivos de Catacocha” resulta el núcleo sustantivo de todas ellas para el paltense.

Como toda identidad, ella es producto de un largo proceso histórico, cuyos principales hitos son los siguientes.

1571.- Los españoles realizaron los primeros repartos de tierra. Determinaron los espacios para la iglesia, la plazoleta y el convento, indicando inclusive la existencia de un pozo común llamado LARINUMA.

1720.- Se denomina a Catacocha “Villa de San Pedro Apóstol de Catacocha”. Estos títulos fueron aprobados en Quito, el 3 de marzo de 1752.

1824.- Paltas es elevado a la categoría de Cantón el 25 de junio, en tiempos de la Gran Colombia, por la Ley de División Territorial se lo denomina como cantón Paltas y le asigna las parroquias de Catacocha, Guachanamá, Celica, Alamor y Zapotillo.

1878.- El 24 de mayo, sufre la primera desmembración de su territorio por la creación del Cantón Celica con las parroquias Celica, Alamor y Zapotillo.

1884.- Se crea la Provincia de El Oro y la parroquia Chaguarpamba que pertenecía al Cantón Zaruma pasa a pertenecer al Cantón Paltas.

1886.- El Reverendo Padre Toribio Jaramillo construye la Iglesia de Lourdes. Se podría concluir que este templo fue edificado a finales del siglo XVIII.

1953.- El 3 de diciembre, el Cantón Paltas enfrentó con valentía y decisión al Gobierno Nacional de José María Velasco Ibarra, quien pretendía dejar sin efecto la continuación de la construcción de la Panamericana Sur, por el sector suroccidental. El Cantón Paltas encabezó y defendió el derecho de la Provincia de Loja a quedar enlazada por la red vial y cultural. Las autoridades del Cantón, el Rvdo. Párroco Dr. Jorge Guillermo Armijos Valdiviezo, el Municipio de Paltas presidido por el Sr. Ezequiel M. Guamán S., autoridades locales, entidades obreras y culturales, las parroquias del cantón, el pueblo todo, y de manera especial la Sra. Laura Piedra vda. de Tandazo, enarbolaron la bandera de grandeza, dignidad y valor, fieles a su historia y a su identidad paltense.

1954.- El 27 de noviembre, el Ilustre Municipio de Paltas, presidido por el Sr. Ezequiel M. Guamán S. e integrado por los ediles, señores: Napoleón Astudillo, Miguel Angel Eras Soto, Francisco Celi Barba y Alejandro Monge, resuelve conmemorar el 25 de junio de cada año la cantonización de Paltas. Acuerda, también, declarar Día Cívico Cantonal el 3 de diciembre de cada año y conmemorar en él “La Defensa de los Derechos de Paltas” en la forma más emotiva y patriótica.

1967- 1969.- La sequía produjo un empobrecimiento generalizado del cantón, muchas familias, sobre todo de la zona rural, no lograron mantener sus posibilidades de sobrevivencia, terminando por migrar definitivamente.

1994.- Declaratoria de Catacocha como Patrimonio Nacional, se busca revalorizar la identidad cultural y los valores patrimoniales de la cabecera cantonal.

Esta es la historia, esta es la trayectoria, esta es la identidad del cantón Paltas.

1.2.2. Ilustres personajes del cantón Paltas en el ámbito político, intelectual, religioso y de compromiso local ³

Catacocha tiene el orgullo de ser la cuna de personajes ilustres que han dado prestigio, no sólo a Loja sino a toda la patria. A continuación se citan algunos de ellos.

³ Patria Chica, monografía del cantón Paltas, 1era edición mayo 1968, Prof. Galo Salvador Rojas, Págs 50-70

Lauro Guerrero Becerra

El teniente coronel de infantería Lauro Guerrero Becerra nació en Catacocha, el 20 de octubre de 1873. Los estudios primarios los realizó en Catacocha. Ingresó a las filas del ejército para defender a su patria. Lauro Guerrero muere en Angosteros y Torres Causana en defensa de la heredad territorial. Los ecuatorianos lo recordamos como héroe y mártir.

Domingo Celi

En la galería de hombres ilustres de Catacocha aparece el nombre del presbítero Domingo Celi, prototipo de patriotismo, amor y filantropía. Domingo Celi nació en Catacocha. Ejerció su ministerio sacerdotal en varios lugares: Alamor, Catacocha, Cangonamá, San Pedro de la Bendita, entre otros. En todos ellos dejó palpables huellas de su labor sacerdotal, siempre luchando por el bienestar y progreso de los pueblos. Al morir, dejó toda su fortuna para que se construya una escuela católica en la ciudad de Catacocha; esta, en la actualidad, lleva su nombre.

Ventura Encalada

Nace el 26 de octubre de 1874 en la ciudad de Catacocha. Fue edil en el Consejo Cantonal de Paltas en los períodos de 1929-1930, de 1947-1948 y de 1948-1951. Desde esta posición colaboró en algunas obras realizadas por el Municipio de Paltas. Ventura Encalada fue una mujer decidida, llena de muy buenos ideales y de valores patrióticos.

Laura Piedra

Nació en Mercadillo, cantón Puyango el 14 de septiembre de 1934. A los diecinueve años de edad, la señora Laura Piedra, en un acto heroico, detiene la salida de los tractores que construían la carretera panamericana Velacruz- Catacocha-Macará.

Al grito, iniciado por ella de “los tractores no saldrán” y repetido por la muchedumbre de hombres y mujeres paltenses, se evitó que la maquinaria salga del cantón. Esta fecha ha quedado grabada para la posteridad como el “Día de Reivindicación de los Derechos de Paltas”.

La Sra. Laura Piedra constituye un símbolo de heroísmo y valentía que caracteriza a la mujer paltense.

Joaquín Liébana Calle

Nace en España el 26 de junio de 1926, en Santibáñez de la Peña, un pueblo al norte de Castilla, al pie de la Cordillera Cantábrica.

En 1965, llega al Ecuador. Su obra en nuestro país es muy fecunda sobre todo como educador. En Catacocha, su trabajo permanente y esforzado deja sus frutos en el Museo del Colegio Marista y en el reconocimiento de Catacocha como un bien perteneciente al Patrimonio Cultural del Ecuador. El Hno. Marista Joaquín Liébana Calle muere el 12 de Octubre de 1996.

Galo Salvador Rojas

Galo Salvador Rojas nació en Catacocha el 21 de mayo de 1936. Sus estudios primarios y secundarios los realizó en su pueblo natal. Obtuvo el título de Licenciado en Ciencias de la Educación, especialidad de Historia y Geografía en la Universidad Nacional de Loja.

Entre las principales obras publicadas se tiene: Patria Chica en dos ediciones; Relatos Paltenses; Blasones del cantón Paltas; Relatos, cuentos y leyendas Paltenses.

José Bolívar Castillo

Nace en Catacocha el 7 de abril de 1945. Sus estudios secundarios los realizó en Quito. Se graduó de Licenciado en Ciencias Sociales en la Universidad de Loja. Estudió Derecho en la Universidad Católica de Quito. Estudió Sociología en la Universidad Libre de Berlín-Alemania.

Entre sus principales publicaciones se tiene: La variable espacial del Desarrollo “Panorama Económico N.3”; El rol del congreso en la Aprobación del Presupuesto del Estado “Panorama Económico N.7”; Aspecto socio-político del Proceso de Integración Latinoamericano- Berlín.

Todos ellos son parte del patrimonio humano del cantón que le da importancia a la historia, cultura y patrimonio tangibles e intangibles del cantón. Son parte de la memoria histórica de un pueblo luchador, con hombres y mujeres valientes. Más adelante se profundizará el análisis sobre el patrimonio y la importancia de su valorización.

Capítulo 2. Desarrollo y dinámica socio económico de Paltas

2.1. Aspectos de desarrollo Humano

En cuanto a los aspectos de desarrollo humano estos constituyen los conocimientos, habilidades y destrezas de las personas; su identidad; su capacidad de liderazgo y la calidad de vida que poseen. Se reconoce así la diversidad de los conglomerados que pueblan una localidad. (Flora, Flora; 1996:3)

2.1.1. Pobreza

De acuerdo al Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), la pobreza se define como la insatisfacción de una o más necesidades humanas básicas y aparece cuando un hogar presenta carencias persistentes de ellas, incluyendo vivienda, salud, educación y empleo.

Además, se define como “pobres” a aquellas personas que pertenecen a hogares cuyo consumo per cápita, en un período determinado, es inferior al valor de la línea de pobreza, la cual es el equivalente monetario del costo de una canasta básica de bienes y servicios por persona, por un período de tiempo.

También, se define como “indigentes” a aquellas personas que pertenecen a hogares cuyo consumo per cápita, en un período determinado, es inferior a la línea de indigencia o extrema pobreza. La línea de indigencia es el equivalente monetario del costo de una canasta de alimentos que permita satisfacer los requerimientos nutricionales de un hogar.

De acuerdo a los datos del SIISE (2010), la pobreza y la indigencia en Paltas, se concentraron en 1990 en la zona rural, para luego generalizarse hacia el 2001 también a la zona urbana. A continuación, en la tabla 2, se muestra la evolución.

Tabla 2
Pobreza e indigencia, cantón Paltas

Paltas Rural	1990	2001
Indigencia	36,8%	59,9%
Pobreza	90,8%	95,5%
Paltas Urbana	1990	2001
Indigencia	18,3%	52,5%
Pobreza	48,2%	90,8%

Fuente y elaboración: PDEC Paltas 2002

La zona rural pasó del 90,8% de personas bajo la línea de pobreza en 1990 al 95,5% en el 2001; en tanto la zona urbana, pasó del 48,2% al 90,8%, en el mismo período. Ello muestra que para 1990 las bases económicas de la zona rural ya habían colapsado, presentando altos índices de pobreza e indigencia, que arrastró consigo a la zona urbana, que en la estructura económica de Paltas, depende totalmente de la producción campesina, puesto que la principal actividad de Catacocha es el comercio de intermediación con el campo, lo cual explica su fragilidad

a) Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

Según el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), este indicador hace referencia al número de personas u hogares que viven en condiciones de “pobreza”, expresados como porcentaje del total de la población en un determinado año. Se considera “pobre” a una persona si pertenece a un hogar que presenta carencias persistentes en la satisfacción de sus necesidades básicas incluyendo vivienda, salud, educación y empleo.

Como se puede apreciar en la tabla 3, el índice de desarrollo social en relación a la pobreza por necesidades básicas insatisfechas es del 83,1%, cifra alta en comparación con la provincia (61,8%) y con la región (50,5%). La pobreza extrema, medida por necesidades básicas insatisfechas, en el cantón es del 54,3%.

La situación de calidad de vida de la población del cantón se registra también en otros indicadores como la incidencia de la pobreza por consumo, que corresponde al 68,1%, cifra más alta en comparación con la medida a nivel nacional (38,3%); la incidencia de la extrema pobreza de consumo, presenta el 39,5%, frente al 12,9% que es la medida a nivel nacional.

Los indicadores de desigualdad y pobreza registran para el cantón indicadores relativamente altos en comparación con el nivel provincial, regional y del país.

Tabla 3
Indicadores de Pobreza al 2010

Sector / Indicador	Cantón Paltas (%)	Provincia Loja (%)	Región Sierra (%)	País (%)
Incidencia de la pobreza de consumo	68,1	47,2	33,8	38,3
Incidencia de la extrema pobreza de consumo	39,5	19,9	12,2	12,9
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	83,1	61,8	50,5	60,1
Extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI)	54,3	34,3	20,5	26,8
Personas que habitan viviendas con características físicas inadecuadas	39,1	23,6	11,1	12,6
Personas que habitan viviendas con servicios inadecuados	72	51,5	41,4	49,1
Personas en hogares con alta dependencia económica	6	5,3	4,8	5,9
Personas en hogares con niñas/os que no asisten a la escuela	3,2	2,8	2	2,7
Personas en hogares con hacinamiento crítico	43	28,4	19,4	26,4

Fuente: VII Censo de Población y Vivienda-SIISE 2010

Elaboración: Ana María Guamán

Los indicadores de pobreza en el cantón Paltas, según el último Censo 2010, son bastante altos. Estos sitúan a Paltas como uno de los cantones en donde su población tiene uno de los más elevados porcentajes de pobreza, por necesidades básicas insatisfechas, ya que carece de servicios básicos tales como vivienda, salud, educación y empleo.

Esto obliga a prestar atención a las necesidades insatisfechas de los grupos más vulnerables y desprotegidos de esta sociedad. En estas sociedades, en que la pobreza es endémica, se estará siempre expuesto a catástrofes ecológicas de todo tipo, debido al mal uso de los recursos.

b) Índice de Desarrollo Humano (IDH)

Es una medida del desarrollo humano que refleja un resumen de los logros medidos de un país, en tres dimensiones básicas: una vida larga y saludable (salud), acceso al conocimiento (educación) y un nivel de vida digno (ingresos). Para posibilitar comparaciones entre países, y siempre que sea posible, el IDH se calcula en base a datos disponibles provenientes de las principales agencias internacionales de datos y otras fuentes con credibilidad demostrada. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <http://www.pnud.org.ec/index.php>) [Consulta: 14/03/2013]

La tabla 4 muestra el IDH de cada provincia del Ecuador.

Tabla 4
IDH por provincias del Ecuador

Provincia	IDH		IDH (Corregido por desigualdad del consumo)	
	Valor	Posición	Valor	Posición
Amazonía	0,619	13	0,568	13
Azuay	0,689	5	0,619	5
Bolívar	0,599	15	0,547	15
Cañar	0,651	12	0,598	12
Carchi	0,694	4	0,641	4
Chimborazo	0,593	16	0,533	16
Cotopaxi	0,613	14	0,554	14
El Oro	0,711	3	0,654	3
Esmeraldas	0,655	10	0,603	10
Guayas	0,724	2	0,663	2
Imbabura	0,662	9	0,601	11
Loja	0,667	7	0,607	8
Los Ríos	0,654	11	0,603	9
Manabí	0,667	8	0,612	7
Pichincha	0,758	1	0,685	1
Tungurahua	0,683	6	0,619	6
País	0,693		0,627	

Fuente: Encuesta demográfica y de salud materna e infantil, 1999.

Elaboración: SIISE, 2010

Como se puede apreciar en la tabla 4, la provincia de Loja se ubica en puesto N°7, con un índice de Desarrollo Humano de 0,667.

La tabla 5, muestra los Indicadores de Desarrollo Humano del cantón Paltas.

Tabla 5
Indicadores de Desarrollo Humano

SIGLAS	DEFINICIÓN	Valor	SIGLAS	DEFINICIÓN	Valor
EV	Esperanza de Vida	0,7003	NV (Y)	Nivel de vida bajo el enfoque de ingreso	0,29
IE	Índice Educativo	0,911	NV(G)	Nivel de vida bajo el enfoque de gasto	0,276
TA	Tasa de alfabetismo	0,973	NV (GA)	Nivel de vida bajo el enfoque de gasto más el ahorro	0,283
TBMC	Tasa bruta de matriculación combinada	0,785	IDH (Y)	Indicador de Desarrollo Humano bajo el enfoque de ingreso	0,633
TBMP	Tasa bruta de matriculación primaria	1,257	IDH(G)	Indicador de Desarrollo Humano bajo el enfoque de gasto	0,629
TBMS	Tasa bruta de matriculación secundaria	1,014	IDH (GA)	Indicador de Desarrollo Humano bajo el enfoque de gasto más el ahorro	0,631
TBMT	Tasa bruta de matriculación superior	0,083			

Fuente: Estudio “Indicadores de Desarrollo y Pobreza Humana en la Provincia de Loja. Año 2002.

Elaboración: Ana María Guamán

El PNUD propone en 1990 un nuevo indicador para la medición del desarrollo humano, el “índice de desarrollo humano” o IDH; el cual es un índice global entre un valor mínimo de cero y un máximo de uno, que se calcula a partir de indicadores parciales que reflejan la longevidad, la educación y el ingreso real per cápita. El IDH permite una medición mucho más ajustada de los logros reales del crecimiento en función del ser humano, proporcionando una panorámica más realista de la situación mundial, pero también tiene límites. Hay que recordar que el concepto de desarrollo humano es mucho más rico de lo que pueda reflejar el IDH o cualquier otro indicador más complejo.

La pobreza significa una privación de las oportunidades y las opciones más básicas para el desarrollo humano. Una persona pobre no tiene la libertad de llevar una vida larga, saludable y creativa y se le niega el acceso a un nivel de vida digno, a la libertad, a la dignidad, al respeto propio y al respeto por los demás. Desde la perspectiva del desarrollo humano, la pobreza no sólo significa la falta de lo necesario para lograr el bienestar material. (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. <http://www.pnud.org.ec/index.php>) [Consulta: 14/03/2013]

2.1.2. Población

Para el presente análisis y con la finalidad de establecer comparaciones a través del tiempo, se utiliza la información de los censos nacionales.

La población del Ecuador, de acuerdo con el Censo de población del año 2010, fue de 14'483.499 habitantes. La provincia de Loja, con 448.966 habitantes, representa apenas el 3,6% de la población nacional. Paltas, según el censo de noviembre del 2010, tiene una población de 23.801 habitantes,

valor que comparado con los 24.703 habitantes del censo del 2001, determina una disminución del 3,65% en los últimos 9 años. La población de Paltas, uno de los dieciséis cantones que forman la provincia, representa el 5,3% de la población provincial.

La población urbana del cantón Paltas es de 6.617 habitantes equivalente al 28%, de los cuales 3.142 son hombres y 3.475 son mujeres; la población rural es de 17.184 habitantes equivalente al 72%, de los cuales 8.739 son hombres y 8.445 son mujeres. La población del cantón Paltas se encuentra distribuida territorialmente de la siguiente manera, como se muestra en la Tabla 6.

Tabla 6
Distribución de la Población, según Parroquias al 2010

Parroquia	Total Habitantes	Hombres	Mujeres
Cantón Paltas	23.801	11.881	11.920
Catacocha (Urbana)	6.617	3.142	3.475
Área Rural	17.184	8.739	8.445
Periferia	5.585	2.801	2.784
Cangonamá	1.271	636	635
Guachanamá	2.602	1.383	1.219
Lauro Guerrero	1.825	915	910
Orianga	1.763	890	873
San Antonio	1.091	563	528
Casanga	1.805	931	874
Yamana	1.242	620	622

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

La parroquia más poblada es Catacocha, cabecera cantonal; a continuación se encuentran las parroquias rurales, destacando Guachanamá con el 10,9% , luego se encuentra Lauro Guerrero, Casanga y Orianga con el 7,7%; 7,6% y 7,4% respectivamente; Cangonamá y Yamana con el 5% cada una; y San Antonio con el 4,6%.

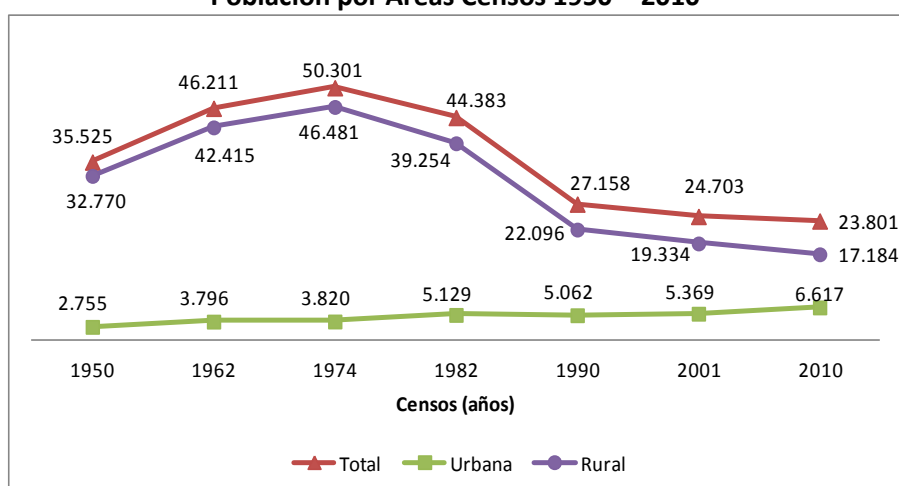
En la Tabla 6, se puede observar que la población mayoritaria del cantón se encuentra en el área rural. De ahí la importancia de enfocar políticas adecuadas a estos dos sectores (rural y urbano), especialmente al sector rural donde se concentra un número representativo de habitantes dentro del cantón.

Como en la mayoría de las provincias del Ecuador, en Loja se encuentran muchas diferencias entre los sectores urbano y rural que aparecen en los aspectos de vivienda, educación, salud, empleo. Estas diferencias se agravan por el crecimiento de la población.

Paltas soporta desde 1974 una sostenida migración de la zona rural a la zona urbana y un lento crecimiento de la población urbana de Catacocha.

Desde 1974, se puede apreciar en el Gráfico 3, que existe un leve crecimiento de personas en el área urbana que han decidido radicarse en este sector con la expectativa de mejorar sus condiciones de vida. Otro aspecto importante de los asentamientos poblacionales del cantón es su ubicación predominante en las áreas rurales. La información aportada por el Censo del 2010 indica que el 72% de la población reside en el área rural y el 28% en el área urbana.

Gráfico 3
Población por Áreas Censos 1950 – 2010



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

a) Población por edades

En Paltas, como sucede en gran parte del país, la mayoría de la población está en el rango de 0 a 29 años, lo que equivale al 54% del total de la población cantonal; esto es, el cantón se compone de una población joven. Además, se puede observar en la tabla 7 que el caso del cantón Paltas es muy similar al de la provincia de Loja. La población del cantón Paltas, según el Censo del 2010, se concentra en edades jóvenes. Las oportunidades laborales, restringida a la agricultura genera migración de los jóvenes, cuestión que tiene que analizarse de cara a plantearse nuevas estrategias para el desarrollo económico y social del cantón.

Tabla 7
Población por edades Paltas - Loja al año 2010

Indicador/Sector	Paltas	Porcentaje	Loja	Porcentaje
Población Total	23.801	100%	448.966	100%
Población - menores a 1 año	431	2%	8.041	2%
Población - 1 a 9 años	4.591	19%	83.913	19%
Población - 10 a 14 años	2.871	12%	49.974	11%
Población - 15 a 29 años	4.930	21%	119.220	27%
Población - 30 a 49 años	4.704	20%	96.849	22%
Población - 50 a 64 años	3.037	13%	49.888	11%
Población - de 65 y más años	3.237	14%	41.081	9%

Fuente: INEC-CENSO 2010

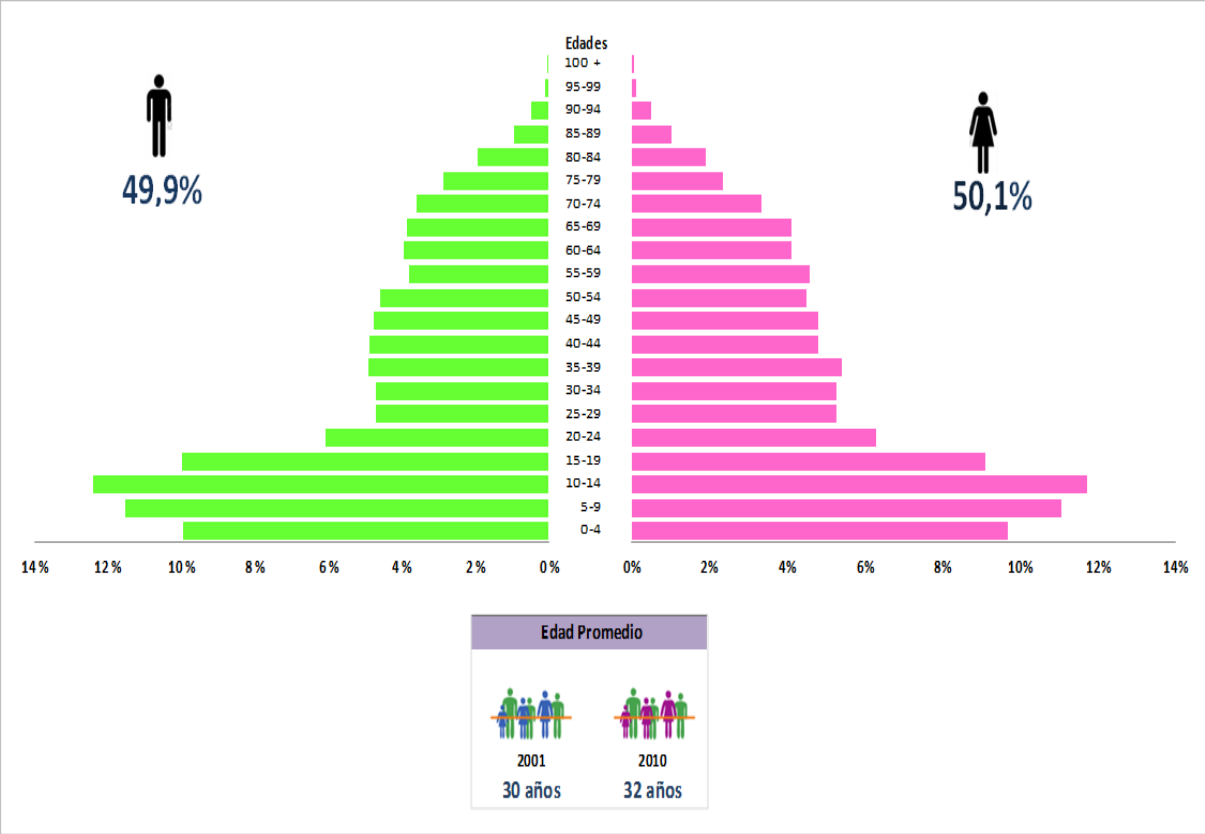
Elaboración: Ana María Guamán

b) Pirámide Poblacional

Paltas tiene una pirámide poblacional de tipo expansiva, donde la base ancha y la cima estrecha son propias de regiones de desarrollo tardío con tasas altas de natalidad y mortalidad. En ella predomina la población joven ya que el 54% son menores de 29 años, según se puede observar en el Gráfico 4. Este indicador tiene efectos en el aspecto económico y social, pues permite medir la oferta de mano

de obra e influye en la determinación de las necesidades de bienes y servicios. Este cantón, donde predomina la población joven, deberá proporcionar mayores y mejores recursos en educación, salud y ayuda familiar.

Gráfico 4
Pirámide Poblacional Paltas al año 2010



Fuente: INEC-CENSO 2010
Elaboración: Ana María Guamán

Esta pirámide poblacional se ajusta a una clásica distribución por edades asociada a países no desarrollados. Esto es, una base amplia de niños y niñas y nuevas generaciones que disminuye a medida que aumenta la edad, las personas ancianas están presentes en menor número en la cúspide. En los países desarrollados es diferente, ya que le dan prioridad a las carreras profesionales y posponen la ampliación de su familia.

En el caso del cantón Paltas abunda la población joven que cada vez demanda más trabajo; muchos jóvenes constituyen mano de obra no calificada y tienen trabajos de subsistencia para mantener a su familia.

En cuanto a la distribución de la población por sexo, se constata una mínima ventaja en la población femenina, constituyendo este grupo el 50,1% de la población total del cantón, mientras que la población masculina representa el 49,9%. Esta ligera ventaja de la población femenina se puede explicar por los efectos de la migración, proceso en que se involucra mayoritariamente la población masculina. El mayor porcentaje de población femenina se concentra entre los grupos de edades de 20 a 29 años y de 30 a 39 años, que representan el 11,6% y 10,7% respectivamente, de la población

total del cantón. Además, son las edades en las que se concentran las actividades laborales y reproductivas tanto de hombres y mujeres. En consecuencia, es prioritario buscar respuestas de generación de empleo y crecimiento personal especialmente para esta población.

c) Grupos étnicos

El cantón tiene una importante riqueza cultural con la presencia de diversos grupos étnicos: blancos (1.49%), indígenas (0.36%), mestizos (96%) y afro ecuatorianos (1.61%), esto se aprecia en la tabla 8.

Tabla 8
Auto identificación según su cultura Censo 2010

Auto identificación según cultura y costumbres	Sexo		
	Hombre	Mujer	Total
Indígena	40	45	85
Afro ecuatoriano	171	193	364
Negro	10	9	19
Mulato	28	19	47
Montubio	47	26	73
Mestizo	11.408	11.428	22.836
Blanco	166	189	355
Otro	11	11	22
Total	11.881	11.920	23.801

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

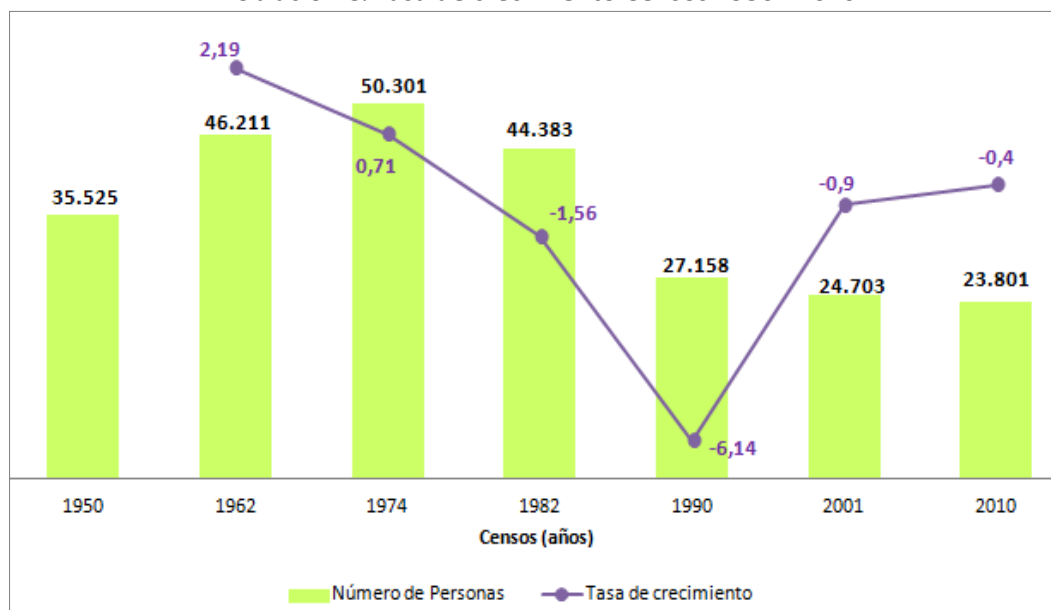
d) Población y tasa de crecimiento

Desde 1950, la población del Paltas se ha incrementado de 35.525 habitantes a 50.301 habitantes, en el año 1974. Este crecimiento tiene matices en el área urbana y el área rural. Sin embargo, en los años posteriores el crecimiento poblacional no ha sido ascendente como se esperaba. Los procesos de migración interna tienen una importante incidencia en el desigual crecimiento de estas áreas.

Desde el año 1982, en una perspectiva más general, el crecimiento poblacional, tanto a nivel de la provincia de Loja como en particular del cantón Paltas, ha disminuido notablemente. En el caso del cantón, a partir del año 1982, la gente abandonó el campo por efecto de la reforma agraria y la sequía que azotó a la provincia y en particular a este cantón.

En el período intercensal 1990 - 2001, la población ha decrecido a un ritmo del 0,9%. La población del cantón prácticamente no crece, se mueve de 27.158 a 24.703 habitantes. El fenómeno migratorio que sufre la provincia y el cantón provoca una tasa negativa de crecimiento poblacional debido a los factores anteriormente anotados. Además, se observa que en el último período intercensal 2001-2010, la tasa de crecimiento poblacional se mantiene negativa, como se puede observar en el gráfico 5.

Gráfico 5
Población & Tasa de crecimiento Censos 1950 - 2010



*Población total según la División Política Administrativa vigente en cada año

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

En el período 2001-2010, la población decreció a un ritmo de 0,4% como se observa en el gráfico 4, esto se debe a los flujos migratorios que ha sufrido el cantón generados por la insuficiencia de fuentes de trabajo. La tasa de variación de la población urbana es de 2,3%, en cambio la población rural decreció a un ritmo de 1,3% durante el último período 2001-2010, como se puede ver en la Tabla 9. Esto indica una migración de la población del campo a la ciudad. Esta situación es causada por la carencia de trabajo en el campo, la pérdida de capacidad productiva de la tierra y por la ausencia de soluciones a problemas de suministro de agua en el sector rural. Esta migración provoca repercusiones socioeconómicas en la cabecera cantonal, con el crecimiento de la demanda de servicios tales como educación, empleo, salud, seguridad social, vivienda. Otro problema para la población urbana es el crecimiento desordenado de la ciudad de Catacocha, que trae como consecuencia la falta de servicios, la insalubridad y la especulación.

El crecimiento poblacional del cantón se ha visto matizado por factores y características propias de un proceso de evolución demográfica que se sintetiza a continuación:

La tasa de crecimiento de la población total de Paltas ha seguido una tendencia decreciente a partir de 1982. Entre 1962 y 1974 disminuye al 0,7%; en el siguiente período intercensal (1974-1982) desciende en forma persistente a una tasa de 1,6% promedio anual, para luego descender, también, hasta alcanzar en el último período intercensal (2001-2010) una tasa del 0,4% promedio anual.

Según el Censo de Población y Vivienda del 2010, Paltas tiene 902 habitantes menos que en el 2001. Los 23.801 habitantes de este cantón representan el 5,3% de la población de la provincia de Loja⁴ y el 0,16% de la población total del país.

⁴ 448.966 habitantes, INEC, Censo 2010

Tabla 9
Indicadores de población comparados 2001-2010 Paltas

Indicador	Total del Cantón		Paltas Urbano		Paltas Rural	
	2010	2001	2010	2001	2010	2001
Población	23.801	24.703	6.617	5.369	17.184	19.334
Hombres	11.881	12.305	3.142	2.448	8.739	9.857
Mujeres	11.920	12.398	3.475	2.921	8.445	9.477
Tasa de crecimiento (%) 2001-2010	-0,4%		2,3%		-1,3%	

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

Al comparar la población del área urbana y rural entre los censo de 2001 y 2010, se registra un incremento de la proporción de población urbana de Paltas, que en el 2001 representaba el 22% y en el 2010 fue el 28%, esto es, 6.617 habitantes. La población rural, en el mismo período, registra una disminución de 6,01%, evidenciando una tendencia de la población rural a establecerse en el área urbana, ubicada en la ciudad de Catacocha.

La tasa anual de crecimiento de población urbana en los períodos comprendidos entre los censos, 1950-1962 y 1962-1974, alcanzó el 2,7% y 0,1% respectivamente. En el período 1974-1982 llegó al 3,7% y a partir de este período empieza una desaceleración, al bajar notablemente a 0,2%. En cuanto a los dos períodos intercensal subsiguientes, 1990-2001 y 2001-2010, representó el 0,5% y 2,3% respectivamente. En el caso de la población rural, la tasa de crecimiento en los diferentes períodos intercensal es menor a la población urbana.

2.1.3. Migración

“Las migraciones de la población humana se producen fundamentalmente en busca de mejores condiciones de vida y por temas laborales”. (Deconceptos. <http://deconceptos.com/>) [Consulta: 20/10/2012]

a) Migración Interna

Por lo general, los hombres son los que migran y con ello las condiciones de las mujeres que quedan en el hogar empeoran, porque su carga de trabajo aumenta considerablemente. Cuando migran las mujeres, casi siempre del campo a la ciudad, la mayor parte se convierten en empleadas domésticas o trabajadoras informales. Estas mujeres constituyen un grupo en situación particularmente desventajosa, porque suelen tener poca instrucción o experiencia en el empleo.

La tabla 10 detalla la migración interna que existe en el cantón Paltas y la gravedad que esto implica, especialmente para la provincia de Loja; esto provoca un incremento en la demanda de construcción de viviendas y mayor demanda por servicios básicos.

Tabla 10
Migración Interna

Provincia donde vivía hace 5 años (Noviembre 2005)	Casos	%
Azuay	29	0,14%
Cañar	9	0,04%
El Oro	130	0,61%
Esmeraldas	9	0,04%
Guayas	63	0,29%
Loja	20.749	96,66%
Manabí	13	0,06%
Morona Santiago	9	0,04%
Napo	9	0,04%
Pichincha	245	1,14%
Zamora Chinchipe	25	0,12%
Sucumbíos	16	0,07%
Orellana	6	0,03%
Santo Domingo de los Tsáchila	38	0,18%
Otras Provincias	23	0,11%
Exterior	93	0,43%
Total	21.466	100%

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

Las principales provincias a donde los pobladores del cantón Paltas han migrado son: Loja (96,66%), Pichincha (1,14%), El Oro (0,61%) y Guayas (0,29%). El motivo principal es la carencia de fuentes de trabajo en la zona, relacionadas directamente con bajos niveles de capacitación técnica y descoordinación administrativa en la ejecución de pequeños proyectos por parte de los productores del lugar.

Según información suministrada por funcionarios del Municipio del cantón Paltas (Visita In Situ, Septiembre, 2012), “La población migra de una zona a diferentes partes del mismo cantón Paltas y a otras provincias del país. De los que salen el 30,41% lo realiza temporalmente y permanentemente el 69,59%. Los meses de mayor migración son junio, julio, agosto y septiembre”. En su mayoría las personas migran por circunstancias de trabajo y en un menor porcentaje por problemas educativos y de enfermedades. Catacocha es la parroquia que más migrantes tiene, con el 38,78%.

b) Migración Externa

El flujo emigratorio en Loja, al igual que en otras provincias australes como Azuay y Cañar, se inició mucho antes de que el problema migratorio alcanzara una dimensión nacional significativa. Es importante mencionar, la población lojana tiene una tradición migratoria que data de hace varias décadas, a raíz de las severas sequías registradas en esa zona durante los sesenta.

De acuerdo con Francisca Ramalhosa (2003), de la Universidad de Tennessee, “se ha estimado que 150.000 lojanos dejaron la provincia durante un período de veinte años”, entre 1962 y 1982. Sin embargo, esta cifra queda un tanto corta cuando los mismos censos del INEC indican que la

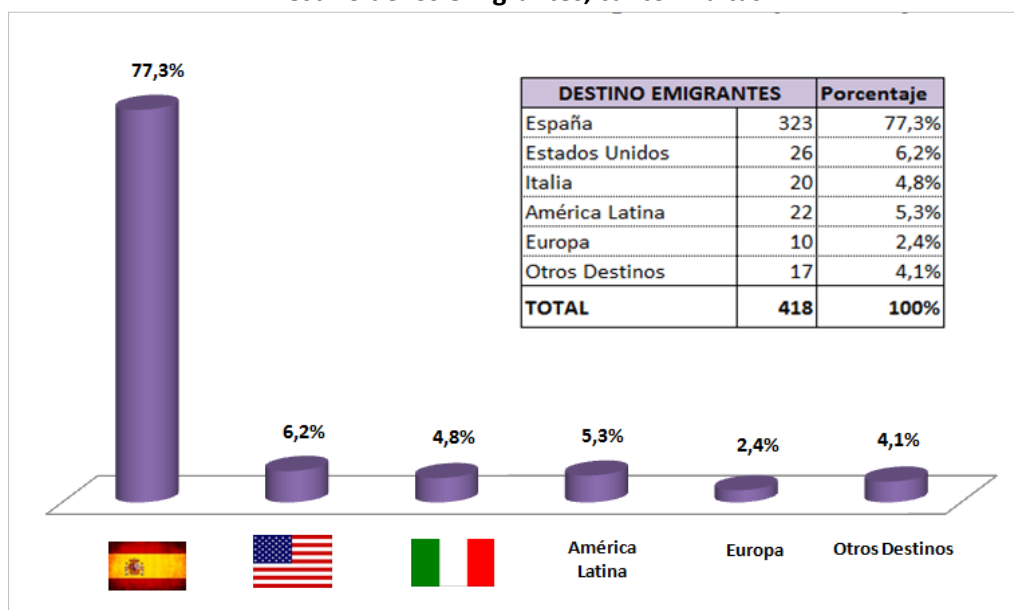
migración de lojanos dentro del país ha sido de 287.970. Según Ramalhos (2003), el flujo se dio primero de áreas rurales y ciudades secundarias hacia la capital de la República u otras partes del Ecuador (migraciones internas), y posteriormente a destinos foráneos.

Destino de los migrantes

En efecto, al analizar las tendencias migratorias en el Ecuador, se puede constatar que mientras la emigración desde provincias como Azuay y Cañar se orientaba sobre todo hacia el exterior (durante los setenta y ochenta), y concretamente hacia los Estados Unidos, los flujos de Loja buscaban aún cubrir espacios geográficos, laborales y sociales internos. Pero con el deterioro crónico de la economía ecuatoriana durante los ochenta y especialmente desde mediados de los noventa, finalmente se impuso también en Loja la opción de una migración hacia el exterior. Sin embargo, la población lojana se orientó hacia un nuevo destino, España.

Situación similar sucedió con la población paltense. No obstante, como se puede apreciar en el Gráfico 6 la población paltense no se orientó hacia el Norte de América, sino que optó por un nuevo objetivo migratorio: España, Italia, América Latina y otros países de Europa.

Gráfico 6
Destino de los emigrantes, cantón Paltas.



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

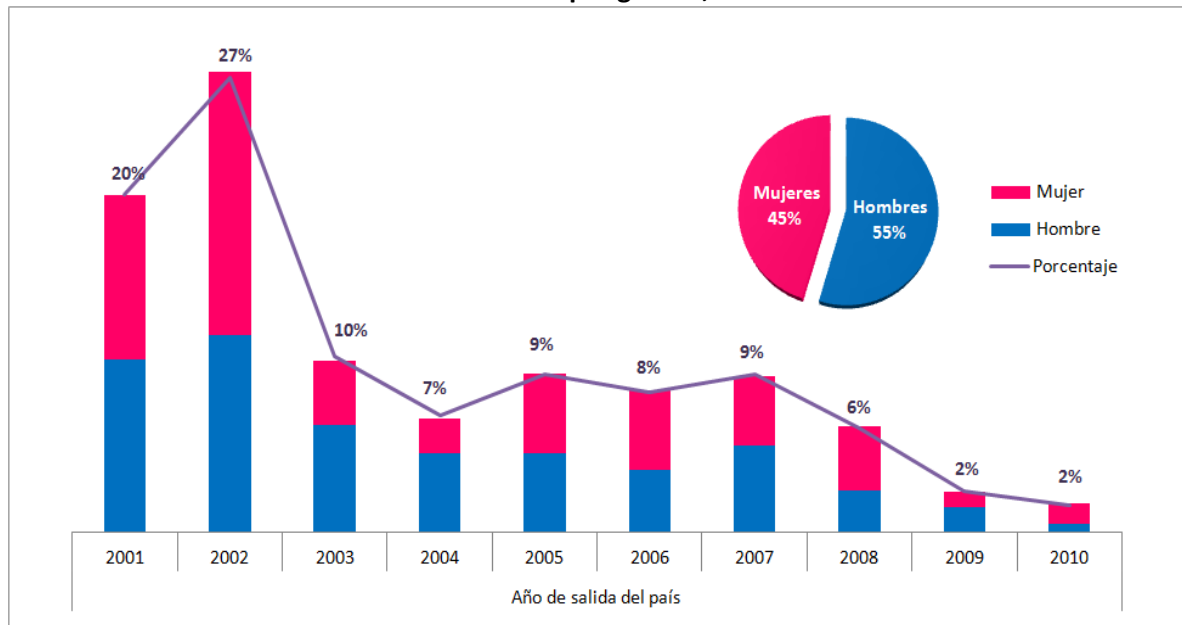
En efecto, mientras el 77,3% de los paltenses ha viajado a España, apenas un 6,2% lo ha hecho hacia Estados Unidos. Como se puede observar en el Gráfico 6 la orientación hacia España ha sido predominante, seguida muy de lejos por otros destinos como América Latina e Italia.

En cuanto al flujo de migrantes este se dio durante toda la década del noventa y se aceleró con el advenimiento de la crisis económica. Sin embargo, éste se frena considerablemente debido a la saturación de los puestos de trabajo en España, derivada de la emigración masiva hacia ese país.

Año de salida del País

De acuerdo a las estadísticas del Censo 2010 y como se puede apreciar en el siguiente Gráfico 7, el 55% de la emigración desde Paltas estaría constituida por hombres y un porcentaje algo menor, 45% por mujeres.

Gráfico 7
Año de salida del País por género, cantón Paltas.



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

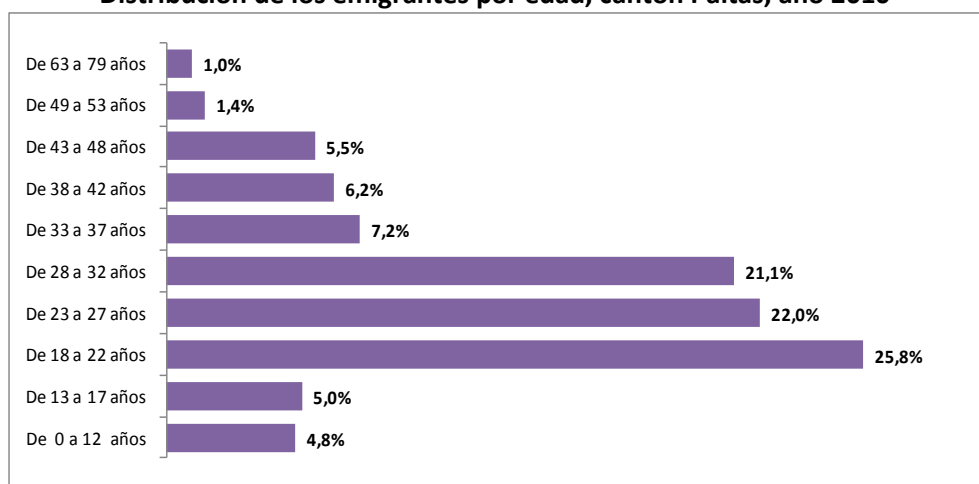
Resulta interesante mencionar que durante la primera mitad de los noventa, la emigración pionera de Paltas guardó un relativo equilibrio de género, aunque siempre con una ligera mayoría masculina que se acentuó con el inicio de la crisis económica del país.

Esta tendencia cambia hacia el 2003 y la diferencia de género se atenúa considerablemente con la reducción tanto del flujo femenino como del masculino.

Distribución de los emigrantes, por edad.

Como se puede apreciar en el gráfico 8, en cuanto al ámbito generacional, se puede constatar que el 68,9% de los emigrantes paltenses está comprendido entre los 18 y 32 años, lo que da cuenta de una emigración compuesta esencialmente por adultos jóvenes. Mientras tanto, aproximadamente un 9,8% de los emigrantes habría viajado antes de cumplir la mayoría de edad por motivo de unión familiar, apenas un modesto 2,4% de ellos supera los 48 años. Esta distribución concuerda con una emigración de tipo laboral: los emigrantes deben ser gente joven, dispuestos a trabajar.

Gráfico 8
Distribución de los emigrantes por edad, cantón Paltas, año 2010



Fuente: INEC-CENSO 2010

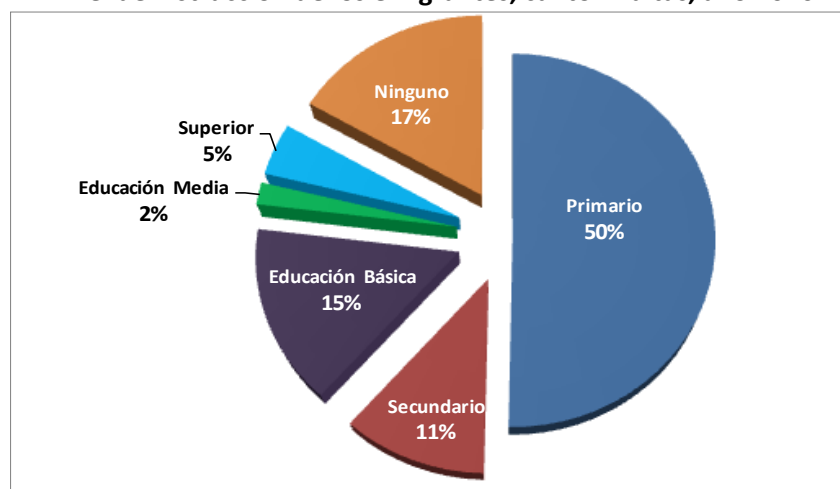
Elaboración: Ana María Guamán

Más allá de proveer recursos para el individuo y su familia, el trabajo es un factor esencial de integración y reconocimiento social. Esto, desde luego, no es una excepción para los emigrantes. Un individuo forma parte de una sociedad en la medida que contribuye con ésta. De allí que la falta de un empleo no sólo genera problemas de dinero, sino que lleva al individuo a enfrentar el tema de la exclusión social. Recíprocamente, el empleo adquiere un papel decisivo en el tipo de reconocimiento social del individuo y en el modo de integración del mismo.

Nivel de instrucción de los emigrantes.

Si la composición por edades permite concluir que se trata de una migración laboral, no permite saber qué segmentos ocupacionales podría cubrir tal migración. Para ello es necesario analizar el nivel de instrucción. Como se puede apreciar en el gráfico 9, un 50% de emigrantes tienen estudios primarios y el 95% no supera la secundaria. Esto indica un nivel bajo de calificación. En efecto, apenas el 5% de los emigrantes habría alcanzado algún grado de educación superior.

Gráfico 9
Nivel de instrucción de los emigrantes, cantón Paltas, año 2010



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

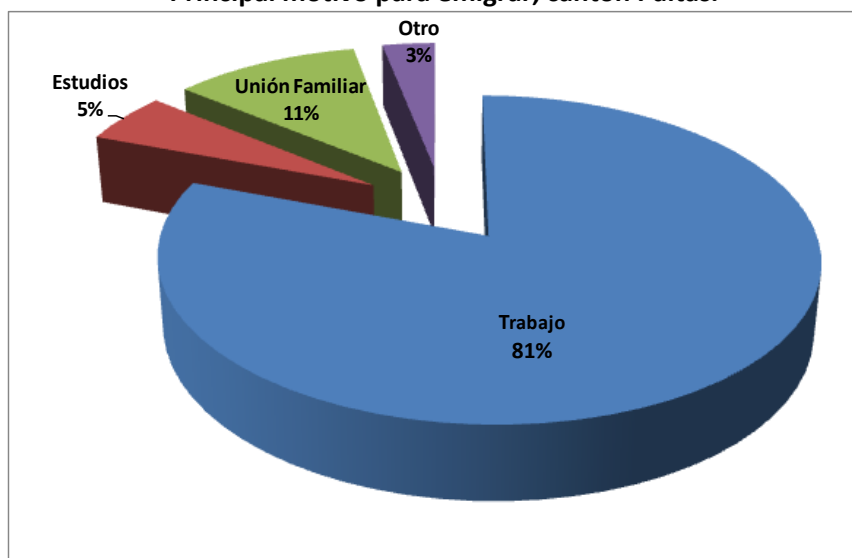
Por supuesto, más allá del nivel de calificación del emigrante, su ubicación laboral se decide sobre todo por los requerimientos del país de acogida. Conviene recordar entonces que España es uno de los países que más se ha beneficiado del proceso de integración europeo. Estos beneficios se manifestaron, entre otras cosas, en un aumento del nivel de vida de los españoles, lo cual implicaba una elevada calificación laboral propia de una economía desarrollada. Sin embargo, esta situación dio como resultado una escasez relativa de mano de obra para empleos considerados como no deseables por los españoles, ya sea debido a sus bajos requerimientos de calificación, sus salarios inferiores en relación con otras profesiones, o las escasas posibilidades de alcanzar una movilidad social ascendente.

La gran masa de emigrantes viene así a cubrir esos segmentos laborales “inferiores” como camareros, cajeros, carteros, conserjes, guardias, mensajeros, entre otros.

Principales motivos para emigrar.

Esto nos permite determinar las causas por las cuales han tenido que abandonar el cantón Paltas los migrantes y poder buscar nuevas formas de subsistencia y crecimiento económico.

Gráfico 10
Principal motivo para emigrar, cantón Paltas.



Fuente: INEC-CENSO 2010
Elaboración: Ana María Guamán

Como se observa en el gráfico 10, el mayor porcentaje, representado por un 81%, emigra por mejorar la calidad de vida en busca de un mejor trabajo; el 11% por reencontrarse con sus familiares. Dentro de las teorías relativas al proceso migratorio, contrastamos el efecto vitrina: “A mayor número de migrantes de la comunidad que envían remesas y mejoran las condiciones de vida de sus familiares, mayor número de hogares insatisfechos deseando colocar al menos un miembro fuera del país”. La probabilidad de emigrar aumenta debido al incremento de los ingresos en otros hogares o a la desigualdad que se percibe. De ahí que las probabilidades de migrar sean mucho mayores en hogares más pobres y en comunidades con menor equidad.

Impacto de la emigración en las familias.

Después de revisar importantes rasgos históricos de la emigración lojana y en particular de Paltas, y haber definido las principales características de los emigrantes, ahora se debe analizar el impacto sobre las familias de los emigrantes.

Sin embargo, para este análisis se tomará como referencia datos estadísticos de la provincia de Loja, puesto que la situación del cantón Paltas es muy similar a la de la provincia.

Para analizar el impacto económico de la emigración sobre las familias de los emigrantes, se debe partir de los envíos de remesas, lo que constituye un ingreso importante para sus familiares. En el gráfico 11, se puede ver la distribución de envíos por cantidad, constatando que el 75% de los envíos superan los 100 dólares mensuales, lo que constituye un ingreso importante para los familiares de los emigrantes.

Gráfico 11
Envíos de remesas por cantidad y condición de legalidad, provincia de Loja.



Fuente: Departamento de Movilidad Humana. Pastoral social de Loja

Elaboración: Ana María Guamán

Se puede apreciar que a medida que se considera un rango mayor de remesas, el estatus legal del emigrante influye notablemente en la distribución de envíos. En otras palabras, los emigrantes irregulares pueden realizar envíos de alrededor de 300 dólares. Esto evidencia el vínculo entre el nivel de ingreso y el estatus de legalidad.

También, resulta interesante constatar que los empleos que permiten mayor envío de remesas están en construcción y agricultura. Aun cuando los salarios en estas actividades suelen ser comparativamente más bajos que en otras actividades. Esto se debe a que los emigrantes ocupados en construcción y agricultura trabajan más horas de lo establecido para así cubrir cualquier desventaja salarial.

En su mayoría el dinero recibido se ha invertido en bienes, construcciones y vehículos. El gasto más alto que tienen las familias es en salud y alimentación. Otro porcentaje se destina al pago de deudas, etc. Las familias que reciben este capital no están en condiciones de reproducirlo con proyectos autosustentables. Esto constituye un factor negativo.

2.1.4. Salud

En este contexto, la salud está definida por la Organización Mundial de la Salud como el estado de completo bienestar físico, mental y social, y no solamente la ausencia de infecciones o enfermedades.

El panorama histórico de la salud en la provincia de Loja ha variado sustancialmente, siguiendo las tendencias que ha experimentado este sector a nivel nacional. Los datos nacionales reflejan un aumento cuantitativo de la cobertura de salud; sin embargo, esconden grandes diferencias y desigualdades, especialmente en lo que se refiere al sector rural y a la población con menos ingresos. En el cantón Paltas, al igual que en todas las regiones del país, la situación nacional de la salud se refleja en lo local.

El cantón Paltas cuenta con el área de salud N° 8: Hospital Subregional. Esta casa de salud presta los siguientes servicios: emergencia, consulta externa, ginecología, pediatría, laboratorio, radiología, odontología, hospitalización, maternidad, servicios de ambulancia, diagnóstico, tratamiento y rehabilitación de larga y corta duración de personas que padecen enfermedades y traumatismos.

En cuanto a la infraestructura de salud disponible en Paltas se tiene las siguientes unidades: Hospital Subregional, localizado en la cabecera cantonal, Catacocha. Además, cuenta con 5 Subcentro de Salud, 3 puestos de salud y 4 dispensarios médicos, que pertenecen al Ministerio de Salud Pública; ofrecen servicios médicos generales, de tipo preventivo. Estas unidades de salud se encuentran distribuidas en todo el cantón, como se presenta en la siguiente Tabla 11.

Tabla 11
Unidades de Salud del Cantón Paltas, al 2010.

UNIDADES DE SALUD	Paltas	Ubicación	
		Urbana	Rural
Hospital Subregional	1	Catacocha	
Subcentro de salud	5	Catacocha	Cangonamá Guachanamá Lauro Guerrero Orianga
Puestos de salud	3		Huato Las Cochas San Antonio
Dispensarios Médicos	4		San Vicente del Río Ningomine Yamana El Limón

Fuente: INEC- CENSO2010

Elaboración: Ana María Guamán

En la actualidad, si bien la infraestructura ha mejorado con la incorporación de tecnologías médicas nuevas, los servicios no han alcanzado un nivel óptimo, ya que no se cuenta con el recurso humano capacitado en el manejo de estas nuevas tecnologías. Por lo que los pacientes se ven obligados acudir a las unidades de salud de la ciudad de Loja.

En su mayoría los profesionales, encargados del cuidado de los pacientes, son médicos generales; en una relación de 11,5 médicos por cada 10.000 habitantes en este cantón. Además, cuenta con 9 enfermeras y 18 auxiliares de enfermería. En menor número se encuentran los odontólogos y obstetras. Esta situación demuestra claramente que existe un déficit de trabajadores de la salud especializados. Razón por la cual los pacientes deben salir en busca de una atención especializada a otras ciudades, como se presenta en la siguiente tabla 12.

Tabla 12
Personal en el área de Salud del Cantón Paltas, al 2010.

Personal en el Área de Salud	Medida	Paltas	Loja	Medida	Paltas
Médicos	Número	31	1.169	Tasa por 10.000 hab.	11,5
Ginecólogos/Obstetras	Número	1	84	Tasa por 10.000 hab.	0,3
Enfermeras	Número	9	350	Tasa por 10.000 hab.	3,3
Auxiliares de enfermería	Número	18	553	Tasa por 10.000 hab.	6,6
Odontólogos	Número	6	91	Tasa por 10.000 hab.	2,2

Fuente: Estadísticas de Recursos y Actividades de Salud-INEC 2009

Elaboración: Ana María Guamán

Oferta en salud y el índice de Oferta en Salud

El índice de oferta en salud (IOS) es una medida que resume las diversas dimensiones de la oferta de servicios de salud en las parroquias y cantones del país y se estima a partir de los siguientes indicadores:

- ✓ Médicos que laboran en establecimientos de salud (tasa por cada 10.000 habitantes).
- ✓ Personal de salud que labora en establecimientos de salud: odontólogos, obstetras, enfermeras, auxiliares de enfermería (tasa por cada 10.000 habitantes)
- ✓ Establecimientos de salud sin internación (tasa por 10.000 habitantes)

Según la información proporcionada por el director del antiguo Hospital Civil de Catacocha, en el año 2009, esta unidad de salud atendió a 25.255 pacientes de los cuales 9.200 fueron hombres y 16.255 fueron mujeres.

Natalidad

Para el 2012 la esperanza de vida al nacer, a nivel nacional, se estimó en 75 años para la población total. Es más alta en comparación con los años anteriores que fue de 69 años (1990-1995) o 70 años (1995-2000). El aumento se fundamenta en las acciones en beneficio de la salud y de la educación que se desarrollan en el país.

Los programas de control de natalidad, los niveles de formación y educación de las mujeres y la pareja guardan relación con el número de nacidos vivos en una población. En este contexto la planificación familiar es un componente esencial para los servicios de salud reproductiva que incide en la salud materno infantil.

De acuerdo a las estadísticas de INEC(2010), en el cantón la tasa de natalidad alcanza al 2,25%, que es una tasa aceptable en las estadísticas nacionales. Existe una diferencia de la tasa de natalidad entre el área urbana (35%) y el área rural (65%). Hay que notar que el elevado número de hijos, sobretodo en el medio rural, es un problema cuyas causas principales tienen relación con el desconocimiento de la salud sexual y reproductiva, que incide en la alta tasa de natalidad.

Entre los nacidos, el 61% ha tenido asistencia profesional con médicos, obstetras y enfermeras mientras que el 39% ha tenido asistencia no profesional. En asistencia no profesional, el número más elevado de casos se presenta en las parroquias rurales con un porcentaje de 53,7%; repartido entre atención no profesional con comadronas (16%) y otras personas (84%). Esta situación pone de manifiesto que el acceso a los servicios de salud todavía son muy limitados para las mujeres del área rural, como se puede observar en la tabla 13.

Tabla 13
Tipo de Asistencia de los nacidos vivos en 2010.

Lugar	Tipo de Asistencia							
	Profesional			No Profesional				
	TOTAL	Medico	Enfermera	TOTAL	Aux. Enfermera	Partera Calificada	Comadrona	Otros
Loja	4.690	4.689	1	478	5	81	155	237
Cantón Paltas	253	252	1	162	2	11	18	131
Porcentaje	61%	60,7%	0,2%	39%	0,5%	3%	4%	32%

Fuente: VII Censo de Población y Vivienda-SIISE 2010

Elaboración: Ana María Guamán

La situación de salud infantil es un problema presente en este segmento de la población en este cantón. A partir de los cuatro meses de edad, cuando se empieza a sustituir la leche materna con otros alimentos, aparecen los primeros síntomas de desnutrición en la población infantil. Según el sistema de indicadores sociales, en el cantón se tiene una proyección de desnutrición crónica que alcanza el 25,3% de niños/as menores de cinco años. Se tiene las tasas más altas de desnutrición infantil en las parroquias de San Antonio y Guachanamá, como se puede apreciar en la tabla 14.

Indicadores generales de desnutrición crónica en menores de 5 años, muestran que esta alcanza el 23% en el área urbana y el 77% en el área rural.

Tabla 14
Proyección de Desnutrición crónica del Cantón Paltas, al 2010.

Sector/Indicador	Medida
Proyecciones de desnutrición crónica-niñas/os de 1 a 5 años	% (De 1 a 5 años)
Loja	43,3
Cantón Paltas	25,3
Catacocha	23
Cangonamá	17
Guachanamá	36
Lauro Guerrero	23
Orianga	28
San Antonio	36
Casanga	23
Yamana	15

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida, SIISE 2010

Elaboración: Ana María Guamán

En el Ecuador, la desnutrición es una de las causas más graves de mortalidad infantil. Actualmente, existe una tendencia a la disminución de la desnutrición como causa de muerte, aunque la disminución como causa de enfermedad ha sido mínima, esta situación se manifiesta, como un problema grave, especialmente en las áreas rurales. Los datos analizados muestran la necesidad de intervenir con acciones que tiendan a frenar el incremento de los índices de desnutrición crónica en los infantes.

Mortalidad

En los últimos años se ha producido un descenso significativo de la tasa de mortalidad general, este descenso está asociado con un aumento cuantitativo de la cobertura de salud, el mejoramiento de los niveles educativos, la influencia de los medios masivos de comunicación, los programas de inmunización y el desarrollo de los fármacos a nivel del país. Sin embargo, estas cifras no demuestran las diferencias regionales que se producen respecto a los grupos de población que pueden acceder efectivamente a los servicios de salud.

En el año 2010, se inscribieron en el país un total de 61.681 defunciones, de las cuales 3.204 fueron menores de un año. A nivel nacional, el 5,2% de las defunciones inscritas corresponde a menores de un año y el mayor peso relativo, 54,3%, corresponde a mayores de 65 años. La distribución de las defunciones por regiones de residencia habitual, el 45,8% corresponde a personas que residían en la región sierra, el 50,7% a la región costa, 3,5% a la región amazónica y el 0,1% a la región insular.

Según el Anuario de defunciones, INEC (2010), la tasa de mortalidad en el cantón es de uno por mil. El índice más alto de defunciones se registra en el área urbana con un 65% y en área rural con el 31%. Las causas más frecuentes de mortalidad se da por enfermedades infecciosas y parasitarias, tumores malignos (4,46%) que pueden deberse a la sobre exposición a productos químicos y tóxicos, enfermedades endocrinas, nutricionales y metabólicas (7,01%), enfermedades del sistema circulatorio (7,01%), respiratorio (5,73%) y digestivo (3,18%), entre las más significativas.

2.1.5. Educación

En el cantón Paltas la situación no difiere de la realidad nacional, para reafirmar lo indicado, se analizará algunos indicadores de educación, con sus respectivos conceptos y así tener un panorama claro del cantón, en este aspecto.

a) Establecimientos educativos

Según el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Paltas, el cantón Paltas cuenta con cien establecimientos educativos primarios en donde se educan niños, niñas y adolescentes, al 2011. Existen escuelas fiscales y fiscomisionales, las cuales son unidocentes en los barrios y completas en las cabeceras parroquiales y en la cabecera cantonal, Catacocha. La tabla 15, muestra el número de las escuelas que existen en el cantón Paltas.

Tabla 15
Escuelas del cantón Paltas.

Parroquia	N° Escuelas	N° Profesores	N° Estudiantes
Catacocha	36	164	2114
Casanga	9	27	256
Cangonamá	6	14	145
Guachanamá	14	41	454
Lauro Guerrero	9	30	327
Orianga	15	27	321
San Antonio	7	16	106
Yamana	4	12	129

Fuente: Supervisión de Educación del cantón Paltas

Elaboración: Municipalidad del cantón Paltas, 2011

En el cantón Paltas existen catorce colegios de los cuales seis se encuentran ubicados en la cabecera cantonal, Catacocha; los ocho restantes se distribuyen en las parroquias y barrios rurales.

Es importante recalcar que un gran número de estudiantes de las parroquias rurales se educan en los colegios de la cabecera cantonal porque pueden escoger entre diferentes especialidades para cursar sus estudios.

La situación de la educación en Paltas es muy particular. En el año 2011, el número de establecimientos educativos de pre-primaria, primaria y secundaria alcanzó 116, en los que se educan 6.787 alumnos/as.

b) Analfabetismo ⁵

Para el 2010 la tasa de analfabetismo en el cantón Paltas fue de 6,7%, esto es, el porcentaje de analfabetismo ha bajado en un 1,6% en comparación con el índice del 2001 que fue de 8,3%.

En cuanto a las parroquias del cantón, Casanga presenta el índice de analfabetismo más alto (11,1%), debido a su débil y deficiente sistema educativo.

Paltas ocupa el sexto puesto entre los cantones de la provincia de Loja respecto al índice de analfabetismo.

Tabla 16
Analfabetismo del cantón Paltas.

Parroquia	Porcentaje	Personas de 15 años y más que no saben leer/escribir	Población de 15 años y más
Cantón Paltas	6,7%	1.058	15.908
Cangonamá	7,0%	61	869
Casanga	11,1%	136	1.223
Catacocha	5,7%	471	8.282
Guachanamá	6,2%	103	1.661
Lauro Guerrero	6,1%	71	1.157
Orianga	7,3%	79	1.080
San Antonio	7,3%	57	777
Yamana	9,3%	80	859

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

Analfabetismo según sexo y edad

En el cantón Paltas, la tasa de analfabetismo se encuentra por encima de los indicadores tanto provincial como nacional, a pesar de que en el transcurso de los últimos años la situación ha mejorado. Se debe señalar que la tasa de analfabetismo es un indicador del nivel de retraso en el desarrollo educativo de una sociedad. Es muy importante para detectar las desigualdades en la expansión del sistema educativo, especialmente de los grupos más vulnerables de la población.

El analfabetismo es una muestra de las deficiencias históricas y actuales del sistema educativo en cuanto a garantizar una mínima educación a la población; es también un indicador de los retos que se enfrenta en el desarrollo del capital humano. Sirve especialmente para visualizar las diferencias generacionales en las oportunidades de educación.

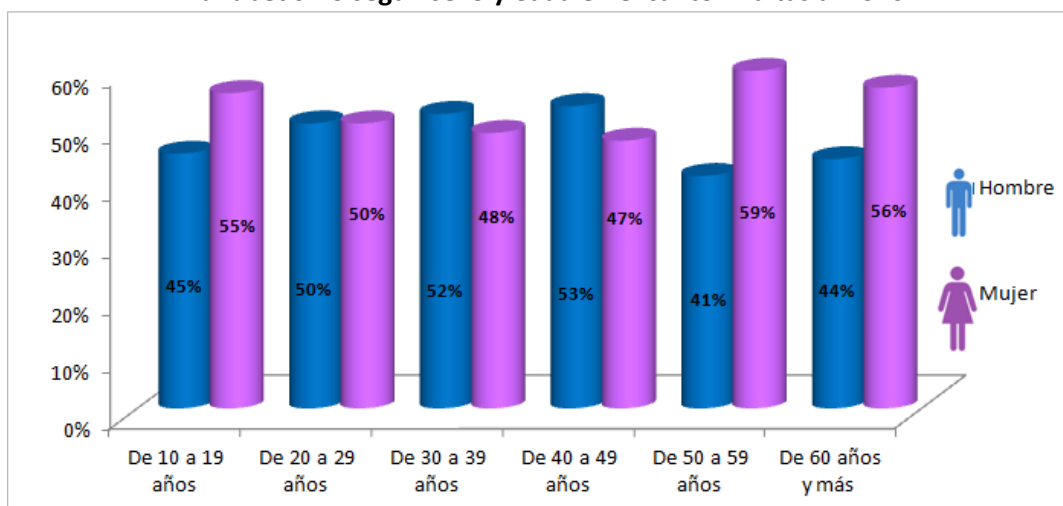
De acuerdo al Censo del 2010, la tasa de analfabetismo en el cantón fue del 6,7 % de la población total. En los grupos de edad comprendidos entre 10 a 19 años, las tasas registraban el 55% de mujeres y el 45% de hombres. Esta situación es más crítica entre los grupos comprendidos entre los 30 a 60 años, que en promedio presentaban una tasa del 52% de analfabetismo femenino y un 48%

⁵ Según SIISE 2010, analfabetismo se define como el número de personas que no saben leer y/o escribir de 15 años o más, expresado como porcentaje de la población total de la edad de referencia.

de analfabetismo masculino. Los porcentajes evidencian que los grupos mayores de 20 años, en promedio registran un 52% de mujeres analfabetas frente a un promedio del 48% de hombres analfabetos.

El gráfico 12 evidencia la alta tasa de analfabetismo femenino entre las mujeres adultas. Se denota un crecimiento del analfabetismo masculino en los grupos de edad comprendidos entre los 30 a 49 años; esta situación podría indicar el impacto de la crisis económica en las familias y la necesidad de que el grupo masculino se dedique a trabajar en vez de estudiar.

Gráfico 12
Analfabetismo según sexo y edad en el cantón Paltas al 2010.



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

Analfabetismo funcional

Según el SIISE (2010), el analfabetismo funcional es el número de personas de quince años cumplidos y más que tienen tres años o menos de escolaridad primaria, que no pueden entender lo que leen o que no se pueden dar a entender o que no pueden realizar operaciones matemáticas elementales.

De acuerdo al SIISE, el analfabetismo funcional en Loja alcanza el 14,4% de la población, de los cuales el 13,3% corresponde a hombres y el 15,5% a mujeres. Todos los cantones superan la media provincial, excepto Catamayo y Loja. Saraguro es el cantón con más alto porcentaje de analfabetismo funcional. Además, Paltas alcanza el 17,6% de la población, de los cuales el 7% corresponde al área urbana y el 21,8% al área rural. En el área rural se mantiene porcentajes elevados de analfabetismo; la parroquia de Casanga se encuentra a la cabeza con un 24,8% de su población considerada como analfabeta funcional. Porcentajes sobre el 20% lo tienen las parroquias San Antonio y Yamana.

c) Escolaridad

De igual manera, según SIISE (2010), la escolaridad se define como el número promedio de años lectivos aprobados en instituciones de educación formal en los niveles primario, secundario y superior universitario, superior no universitario y postgrado por las personas de una determinada edad. En definitiva se trata de una medida de la escolaridad alcanzada por la población, en particular,

por las personas adultas. De ahí que la UNESCO sugiere tomar como referencia a las personas de 24 años y más, ya que se supone que, en general, en el sistema educativo vigente (primaria, secundaria y enseñanza superior), a dicha edad, una persona debería haber terminado de estudiar o estaría a punto de hacerlo.

Según datos del SIISE 2010, el promedio de escolaridad de la población de Loja es de 10,2 años, existiendo diferencias entre hombres y mujeres, pues la población masculina cuenta con un promedio de 10 años de escolaridad, mientras que la población femenina con 10,3 años de escolaridad promedio. Los promedios de escolaridad mencionados son menores al promedio nacional de escolaridad (10,4 años de escolaridad promedio tanto para hombres como para mujeres).

Además, el promedio de escolaridad para el cantón Paltas es de 8,5 años. En el área urbana es de 11,8 años de escolaridad promedio y para el área rural 7,3 años de escolaridad promedio. Para hombres 8,4 y para mujeres 8,7 años de escolaridad promedio.

Los datos de escolaridad por grupos de edad y nivel de instrucción, reflejan que la población concentrada entre los 6-14 años no alcanza, ni el cuarto grado de enseñanza, de esta manera a nivel primario, la escolaridad representa el 68% de la población. En cuanto a nivel secundario, la escolaridad de la población es de un 17%; con bachillerato culminado se encuentra un 9% de la población. La realidad evidencia la necesidad de fortalecer políticas educativas estatales para mejorar tanto el acceso, permanencia y mejoramiento educativo, para asegurar el capital humano que requiere el cantón en su presente y futuro.

Como se puede observar en la Tabla 17, la condición de escolaridad se torna bastante crítica en el área rural, ya que seis de las nueve parroquias no han logrado ni siquiera el nivel de educación primaria. La condición de primaria completa indica que las parroquias más críticas son Cangonamá, Guachanamá, Orianga, San Antonio, Casanga y Yamana, ya que tienen un porcentaje inferior al 50%; la condición de secundaria completa señala que las parroquias Casanga, Guachanamá, Lauro Guerrero, Orianga, San Antonio y Yamana están en un porcentaje inferior al 10% de la población mayor de 18 años.

Tabla 17
Nivel de educación del cantón Paltas, 2010.

% Población (Mayor de 12 años)	PRIMARIA COMPLETA	% Población (Mayor de 18 años)	SECUNDARIA COMPLETA
Menor del 50%	Cangonamá(46), Guachanamá (46), Orianga (43), San Antonio (39), Casanga (44), Yamana (34)	Menor del 10%	Cangonamá y Guachanamá (5), Lauro Guerrero (7), Orianga (6), San Antonio, Casanga y Yamana (3)
Mayor del 50%	Catacocha (65), Lauro Guerrero (56)	Mayor del 10%	Catacocha (17)

Fuente: SIISE 2010

Elaboración: Ana María Guamán

Los datos del Censo del 2010, sobre la asistencia a establecimientos educativos en la población comprendida entre 5-18 años, registran un total de 6.787 estudiantes, de los cuales 36,3% asiste a establecimientos educativos del área rural y el 63,6% asiste a establecimientos educativos en el área urbana. En el cantón la escolaridad media, en la población mayor de 24 años, alcanza 7-8 años de enseñanza (educación básica incompleta). En cifras desagregadas por sexo se tiene que las mujeres tanto en el área urbana como rural presentan los índices más bajos.

En Paltas, el número de personas de 12 años y más que completaron la enseñanza primaria (seis años lectivos) es de 13.001 de un total de 15.287 estudiantes; lo que significa el 85%. (INEC-CENSO 2010)

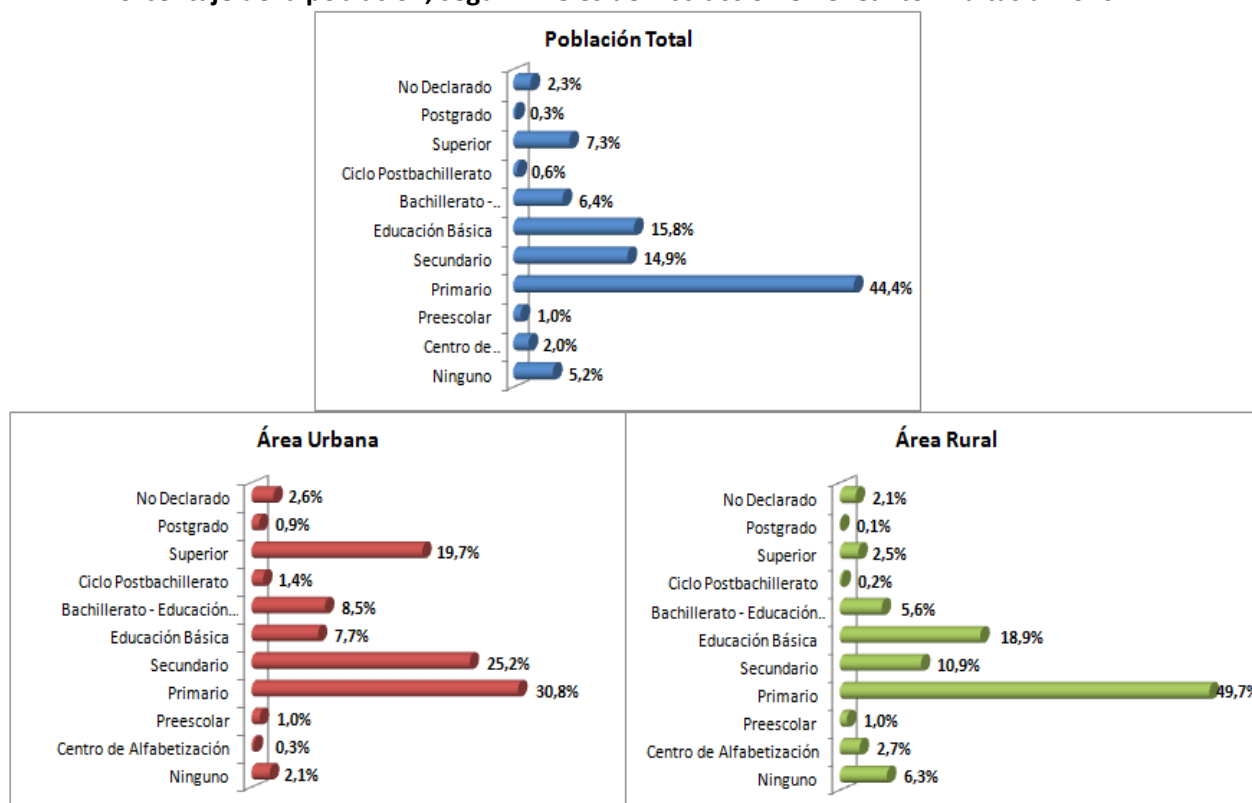
El número de personas de 18 años y más que completaron la enseñanza secundaria (seis años lectivos) y el plan o programa de estudios requerido oficialmente para completar el nivel de enseñanza secundario es de 3.204, lo que significa un 25,45%. (INEC-CENSO 2010)

En cuanto a la educación superior, existe una extensión de la Universidad Nacional de Loja y un Centro Asociado de la Universidad Técnica Particular de Loja.

En el cantón Paltas, las personas que han cursado estudios superiores en edades mayores a 24 años representan el 11,1%. (INEC-CENSO 2010)

A continuación en el gráfico 13, se ilustra la situación anteriormente analizada

Gráfico 13
Porcentaje de la población, según niveles de instrucción en el Cantón Paltas al 2010



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

d) Cobertura y calidad educativa

En el campo educativo, si bien el cantón cuenta con planteles a lo largo y ancho de su geografía, la infraestructura de los mismos es limitada y con poco mantenimiento, especialmente en el sector rural, debido a la falta de interés de las autoridades, la poca asignación de recursos y la falta de articulación de los organismos competentes, provocando malestar e incomodidad en los alumnos/as, baja asimilación de conocimientos, deserción escolar y migración a otros centros educativos.

Por otro lado, la metodología tradicional empleada, la falta de capacitación permanente al docente y de comunicación con el padre de familia, la poca promoción de tecnologías y de eventos que promuevan el mejoramiento de la educación, no ha permitido que la educación cumpla con su cometido, ya que existe un bajo rendimiento escolar, bajo interés de los estudiantes y docentes desmotivados.

Las instituciones educativas presentes en el cantón son 116. En el nivel primario, se encuentran 100 planteles educativos, con una planta docente de 331 maestros y 3.852 estudiantes. En el nivel secundario existen 16 colegios, con un total de 2.935 estudiantes. La relación entre el número de alumnos/as por profesor/a en el nivel es de 12,2 alumnos/as por cada profesor/a. La oferta educativa está cubierta, sin embargo, no en un nivel óptimo, puesto que muchas instituciones educativas todavía son unidocentes.

En términos de calidad, según informes nacionales e internacionales sobre la situación de la educación en el país, aún existen algunos problemas como la deficiencia profesional del docente, falta de supervisión y seguimiento de sus actividades, la racionalización de recursos, la calidad de los contenidos educativos, la adecuación de los programas de estudio a la realidad sociocultural, entre otros.

De los establecimientos educativos, se encuentra 77 fiscales en el área rural, mientras que en el área urbana existen 38 fiscales y 1 fiscomisional, de acuerdo a los archivos de instituciones educativas en el 2012 del Ministerio de Educación. A pesar de que Paltas cuenta con las instituciones educativas indicadas, sin embargo, algunos estudiantes optan por estudiar en otras ciudades del país en busca de una educación de mejor calidad.

Otra de las causas de la baja calidad de la educación es la proliferación de escuelas unidocentes, especialmente en comunidades dispersas. La creación de escuelas unidocentes obedece a factores geográficos, a la vez vinculados con la dispersión de la población y de las comunidades. Las parroquias de Cangonamá y Orianga tienen un mayor número de escuelas unidocentes.

e) Deserción escolar y repetición

Se considera desertores a los alumnos/as que abandonan un grado o año escolar antes de terminarlo. Es un problema que afecta principalmente a las mujeres, a los sectores de menos recursos económicos y a las áreas rurales.

Respecto a las causas de deserción, la Dirección de Educación Provincial de Loja señala que esto se produce por razones geográficas, por situaciones familiares, por causas económicas, por motivos de salud, por asuntos personales y, finalmente, por razones pedagógicas y otras; a esto se añade otras

causas como la migración, el trabajo doméstico, el ingreso tardío, el acoso sexual y los matrimonios prematuros.

La repetición y los inadecuados sistemas de promoción a grados superiores son también aspectos que guardan relación con la deserción. A más de las pérdidas económicas tanto para los padres y madres de familia, como para el Estado, las pérdidas de año afectan psicológicamente a los alumnos y contribuyen a la deserción.

Según datos del SIISE 2010, la tasa de repetición escolar llega al 5,5% en todos los niveles; y la tasa de deserción escolar al 4,9% a nivel nacional.

La deserción o abandono de los estudios, al igual que la repetición, es otro problema que afecta a la eficiencia del sistema educativo y en un futuro a la fuerza laboral calificada.

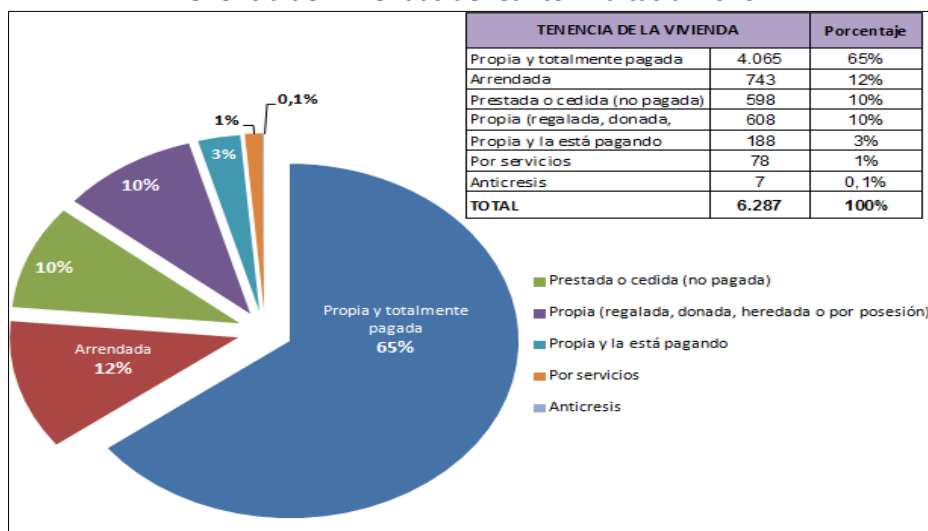
2.1.6. Acceso a la vivienda

La importancia de la vivienda radica en ser un bien de primera necesidad que favorece al desarrollo de la vida humana ya que influye en la satisfacción de múltiples necesidades de trabajo, de salud, de educación, etc. Además, es un factor muy importante para lograr una mejor calidad de vida, al proteger a los individuos pertenecientes al hogar de las situaciones externas como delincuencia e inclemencias del clima.

En infraestructura de vivienda, según el Censo del 2010, en el cantón existen 58.674 viviendas ocupadas, de las cuales 9.016 son viviendas particulares mientras que el número de hogares es 9.107, de acuerdo al SIISE; esto es, existe un déficit de 91 viviendas. Las viviendas están ubicadas 24% en el área urbana y 76% en el área rural. Se registra un promedio de 4,2 personas en cada vivienda (3,9 sector urbano y 4,3 sector rural).

Por tipo de tenencia en relación a la vivienda, el Censo del 2010 indica que el 65% de viviendas son propias ya que es una aspiración altamente valorada y contribuye con la seguridad respecto a otras formas de tenencia, como son el alquiler o por préstamo; un 12% son arrendadas del total de viviendas, como se aprecia en el gráfico 14.

Gráfico 14
Tenencia de Viviendas del Cantón Paltas al 2010.



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

Hay que resaltar que luego de las casas o villas que son el tipo de vivienda predominante en el cantón, se encuentran las mediaguas con 6,34% del total de viviendas, las cuales por su constitución y construcción no son del todo seguras para sus habitantes. Los departamentos y cuartos de inquilinato que representan el 2,32% y las casas y/o villas con 86,6% son el tipo de viviendas más seguras y populares en el cantón de acuerdo al Censo del 2010.

El área urbana tiene el 89,4% de departamentos y concentra al 85% de cuartos de alquiler. A nivel de parroquias rurales, Guachanamá es la que tiene mayor número de construcciones de casas o villas. Viviendas consideradas mediagua están presentes en el área rural en un 82%.

Además, en cuanto al combustible principal para la cocina es el gas (62%). Sin embargo, un alto porcentaje de la población cocina con leña o carbón (37%), situación preocupante que muestra un peso alto de explotación o recolección de recursos de los pocos bosques existente en el cantón.

2.1.7. Servicios Básicos

La cobertura de servicios básicos, especialmente en los sectores rurales, ha mejorado; sin embargo, aún existen sectores que no disponen de agua apta para el consumo humano y sistemas apropiados para la eliminación de aguas servidas y desechos sólidos.

a) Servicio de Energía Eléctrica

La energía eléctrica es una de las principales formas de energía usadas en el mundo actual, sin ella la iluminación, comunicación, teléfono, radio, no existirían. Las personas no podrían prescindir de aparatos eléctricos que han llegado a constituir parte integrante del hogar.

En el cantón Paltas, el 92% de las viviendas, actualmente ocupadas, cuenta con energía eléctrica ya que es un servicio de primera necesidad. Sin embargo, aún falta cubrir un 8% del total de viviendas, las cuales se encuentran principalmente en el sector rural, como se observa en la Tabla 18.

Tabla 18
Servicio eléctrico en el Cantón Paltas al 2010.

Servicio Eléctrico	Hogares	Porcentaje (%)
Red de empresa eléctrica de servicio público	5.715	92%
No tiene	481	8%
Total	6.196	100%

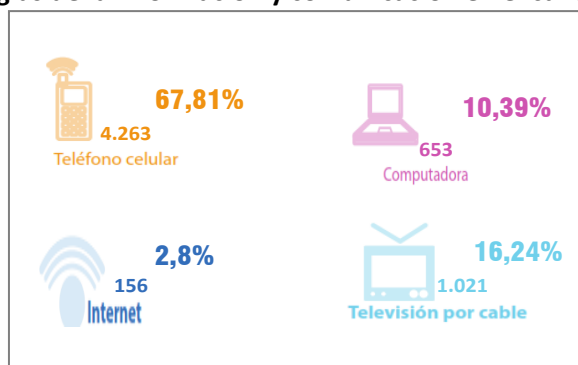
Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

b) Tecnologías de la información y comunicación

En la actualidad la tecnología de la información y comunicación son parte de los servicios básico con los que cuentan los hogares. En el gráfico 15, se detalla los medios de información y comunicación con los que cuenta el cantón Paltas.

Gráfico 15
Servicio tecnologías de la información y comunicación en el cantón Paltas al 2010.



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

Paltas cuenta con dos frecuencias de radio: Ondas de Paltas y Catacocha Estéreo. Sus frecuencias radiales son escuchadas en los cantones vecinos como: Olmedo, Chaguarpamba, en la ciudad de Loja, y en algunos cantones de la Costa.

De acuerdo al Censo del 2010, el 2,8% de la población del cantón Paltas disponen del servicio de internet, mientras que el 97,53% no dispone de este servicio.

Además, de los servicios, el más deficitario en el cantón es el telefónico. Apenas un 19,8% de viviendas dispone de servicio de telefonía fija y el 80,2% aun no dispone de este servicio. Esto constituye un retraso muy marcado en el momento actual. Sin embargo, el problema se reduciría por el alto uso de la telefonía celular; la disponibilidad de telefonía móvil cubre el 67,81% en el cantón Paltas. Este índice de deficiencia de telefonía fija se reduciría considerablemente por el uso de telefonía móvil, principalmente en la zona rural.

El sector más beneficiado del servicio telefónico es la cabecera cantonal. Sin embargo, en las cabeceras parroquiales la calidad del servicio es deficiente pues sufre de constantes interferencias.

Según información suministrada por funcionarios del Municipio del catón Paltas, desde hace aproximadamente cinco años llegó la telefonía Claro con una cobertura total al sector urbano y rural del cantón Paltas; luego de dos años llegó la telefonía Movistar que tiene una cobertura en las parroquias más cercanas a la cabecera cantonal como son: Yamana, San Antonio y Casanga. En Catacocha, se puede observar las dos antenas de estas telefónicas.

Servicio de Agua Potable

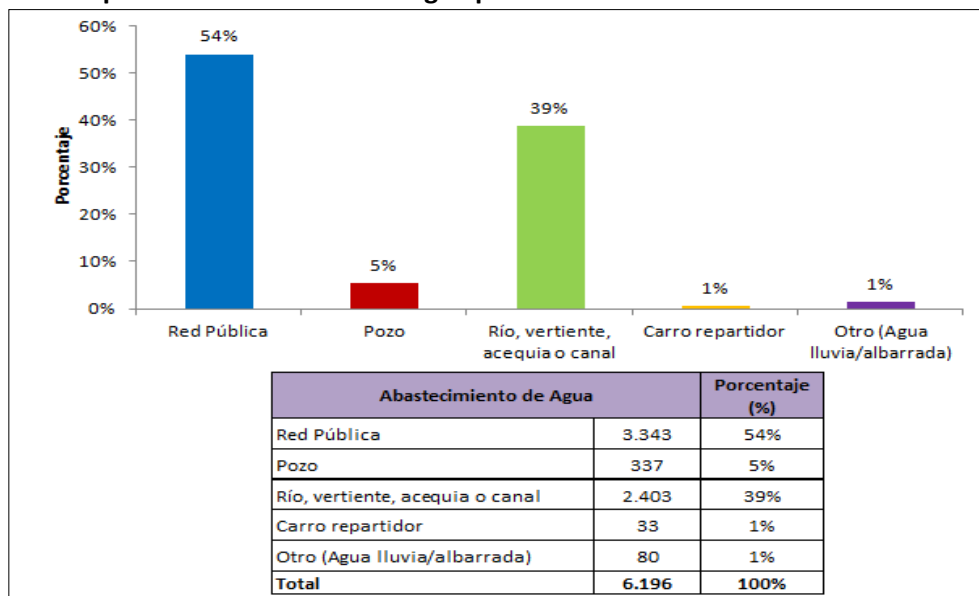
Según el Censo del 2010, el 54% de la población se abastece de agua de la red pública mientras que el 39% se abastece de ríos o vertientes, como se observa en el Gráfico 16.

De acuerdo a los datos obtenidos del Municipio, el servicio de agua cubre en un 97,7% a la población urbana y un 37,7% de la población rural.

El déficit del recurso agua tanto para consumo humano como para la actividad agrícola afectan por igual a la zona urbana y a la zona rural.

El Municipio con un sistema de manejo de las aguas lluvias, quiere resolver el problema del agua en Catacocha. Las consecuencias sociales, económicas y ambientales llevaron a que, el Municipio propusiera la realización del proyecto para el manejo de microcuencas, también denominado Sembrando Agua. De esa manera se busca abastecer de agua a los pobladores de la ciudad de Catacocha y sus parroquias rurales, así como mejorar la seguridad alimentaria y convertir el manejo de los recursos naturales en una política pública local.

Gráfico 16
Tipo de abastecimiento de agua potable en el Cantón Paltas al 2010.



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

c) Red de Alcantarillado

Los cascos urbanos de los cantones están provistos de sistemas de alcantarillado, pero no responden a los requerimientos del crecimiento urbano. Además, en muchos lugares se observan focos de contaminación por la eliminación al aire libre de desechos domésticos, por la carencia de alcantarillado. La falta de planificación y el deterioro han provocado el colapso de los sistemas de alcantarillado o que muchos de ellos sean actualmente insuficientes para cubrir las necesidades de la población.

La eliminación de aguas servidas en forma higiénica es necesaria para asegurar un ambiente saludable y proteger a la población de enfermedades crónicas. La falta de estas condiciones sanitarias favorece la proliferación de insectos y ratas, así como la transmisión de agentes infecciosos. Las viviendas que cuentan con cobertura de este servicio representan el 28%, el 27% tienen pozos sépticos, y el 21% tienen pozos ciegos u otra forma de eliminación. Sin embargo, el 25% lo hace a campo abierto, ya que no cuenta con un sistema de eliminación de aguas servidas, lo cual constituye una fuente de contaminación ambiental. Esto se puede apreciar en la tabla 19.

Tabla 19
Sistema de eliminación de aguas servidas en el Cantón Paltas al 2010.

Eliminación de Aguas Servidas	Hogares	Porcentaje (%)
Red pública de alcantarillado	1.728	28%
Pozo séptico	1.668	27%
Pozo ciego	558	9%
Letrina	531	9%
Otra forma	158	3%
No tiene	1.553	25%
Total	6.196	100%

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

d) Servicio de Recolección de Basura

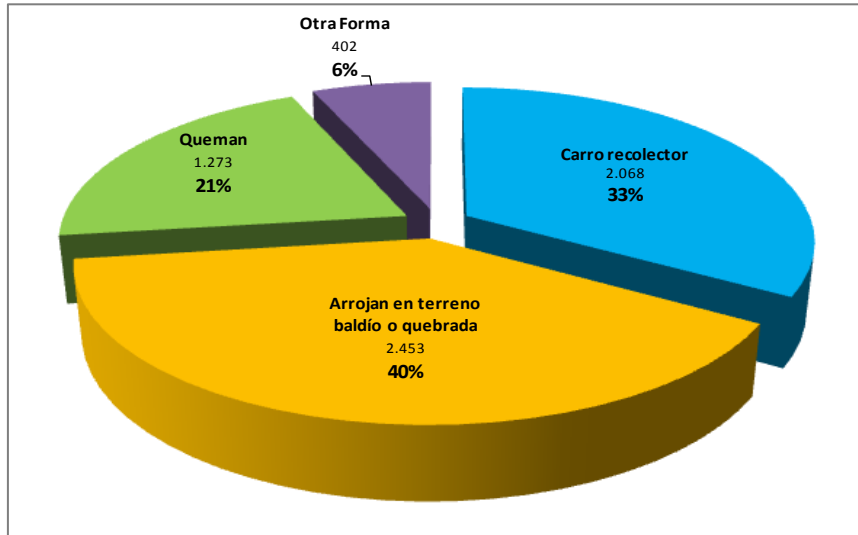
El bienestar y la salud de los miembros del hogar dependen de las condiciones sanitarias de la vivienda y de su entorno. La eliminación sanitaria de desperdicios sólidos es fundamental para asegurar un ambiente saludable a la población.

En el campo, la basura doméstica pasa a ser la fuente de abono orgánico; sin embargo, no se han implementado formas para manejar los desechos sólidos como plásticos, vidrios, latas, otros. En algunas cabeceras parroquiales hay espacios (quebradas, ríos) para depositar la basura a la intemperie, rara vez se la quema o entierra.

En Paltas existen diferentes formas de eliminar la basura. El 40% es arrojada en terrenos baldíos o quebradas, el 21% quema la basura y el 6% utiliza otras formas como arrojarla a los ríos, acequias o la entierran ocasionando contaminación al medio ambiente. Mientras que el 33% utiliza los carros recolectores para eliminar la basura. Ver gráfico 17.

En Paltas, los recolectores depositan la basura en sitios apartados del casco urbano, sin ningún tratamiento. Los botaderos son fuente de contaminación a través de moscas y roedores, que afectan la salud de la población cercana a estos sitios.

Gráfico 17
Servicio de Recolección de Basura en el Cantón Paltas al 2010



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

e) Manejo de Residuos Sólidos en la ciudad de Catacocha

De acuerdo con el Informe de la Municipalidad del cantón Paltas (2009:17), el proyecto Manejo Integral de Residuos Sólidos se inició el 13 de diciembre del 2006. Con el apoyo del Programa de Reducción de la Pobreza y Desarrollo Rural Local (PROLOCAL), se adquirieron recipientes diferenciados (negro y verde), los mismos que se entregaron a cada una de los hogares. La clasificación domiciliar de residuos hará de la basura la materia prima para la elaboración de abono orgánico que servirá para el mejoramiento de parques y jardines del cantón, al igual que el reciclaje de residuos inorgánicos para actividades que se las realiza técnicamente en el relleno sanitario.

Actualmente, se realiza la recolección, transporte y tratamiento de los residuos bio-peligrosos con el apoyo del club ecológico, integrado por estudiantes de la Unidad Educativa Marista. Se capacitó e instruyó a los propietarios de farmacias, consultorios, peluquerías, etc., sobre el manejo de este tipo de residuos. Se cuenta actualmente con un horario diferenciado y un furgón adecuado para la transportación de los mismos, finalmente en el relleno sanitario se ha construido una fosa especial para su adecuado tratamiento.

Este tipo de programas, permite descontaminar el medio ambiente, mejora las condiciones sanitarias y crea nuevos recursos económicos con el reciclaje de basuras. Además, esto permite crear una conciencia ambiental en la ciudadanía y el desarrollo de un paradigma cuyo eje principal es la participación ciudadana.

2.1.8. Vialidad y transporte

La principal red de conectividad en el cantón Paltas es la carretera Panamericana, la cual permite a la cabecera cantonal enlazarse con cantones, parroquias y barrios cercanos. Además, existen vías de segundo y tercer orden que contribuyen con el constante intercambio de actividades comerciales y sociales. Desde la ciudad de Loja a Catacocha existe una distancia de 111 Km.

Los ejes viales de las parroquias rurales permiten el acceso a la cabecera cantonal, facilitando el expendio de productos y de esta manera mejoran el comercio y otras actividades. Sin embargo, estas vías son de tierra en un 75,78% y lastradas en un 11,99%; poseen un solo carril, la señalización es deficiente y en algunos casos nula esta situación constituye un peligro latente para propios y extraños, ya que los moradores del sector utilizan estas vías, además, para movilizarse con sus animales de carga. Lo anterior se puede apreciar en la Tabla 20.

Tabla 20
Vías por tipo de superficie de rodadura.

PARROQUIAS	TIPO DE SUPERFICIE DE RODADURA (Km)				Extensión	Distancia a Catacocha
	Asfaltada	Lastrada	Tierra	TOTAL		
Orianga	0	19,5	62	81,5	153 km	100 km
Lauro Guerrero	0	3,7	35,8	39,5	108 km	34 km
Cangonamá	0	0	0	36,9	17 km	32 km
Guachanamá	23	0,8	110,3	134,1	251 km	90 km
Casanga	9	4	27,7	40,7	52 km	26km
Yamana	2	0	29	31	24 km	20 km
San Antonio	0	0,5	32,3	32,8	29 km	15 km
Lourdes	25	46	118	189	236 km	5 km
Catacocha	21	4	44	69	254 km	00 km
TOTAL	80	78,5	496	654,5		
PORCENTAJE	12,22%	11,99%	75,78%	100%		

Fuente: Plan Vial

Elaboración: Ana María Guamán

En el cantón Paltas existen algunos medios de transporte. Los que están registrados en la Superintendencia de Compañías son los siguientes: Compañías de Transporte de turismo en busetas Espinosa Granda & Asociados S.A.; Compañía de Taxis Transpaltas S.A. y Compañía de rancheras Ciudad de Catacocha

En la visita In Situ realizada a Catacocha en septiembre del 2012 se constató los siguientes servicios de transporte: buses urbanos que realizan su recorrido desde el Parque Central de Catacocha- Barrio El progreso-Santa Marianita-San Pedro Mártir; rancheras y camionetas que brindan sus servicio todos los días a los barrios y parroquias rurales del cantón, en diferentes horarios.

2.2. Aspectos Económicos

Es importante analizar la economía local del cantón Paltas. Se tiene que diferenciar el desarrollo económico del desarrollo local; por consiguiente, cuando se habla de “desarrollo económico” se refiere a los más importantes factores: el trabajo y los ingresos; a fin de mejorar la calidad de vida de una comunidad que se encuentra en vías de desarrollo.

Bajo esta concepción se trata de describir la base del desenvolvimiento de la economía local del cantón Paltas.

2.2.1. Población económicamente activa (PEA) y Población económicamente inactiva (PEI).

Para analizar la oferta de mano de obra en una sociedad se tomará en cuenta dos variables: La Población Económicamente Activa (PEA)⁶, con la cual se estudia cuanto empleo se está generando en una sociedad y qué tipo de empleo es el más dinámico en los distintos sectores o ramas de la economía; y, La Población Económicamente Inactiva (PEI), con la cual se analiza cuál es el grupo de personas en edad de trabajar que no participan en el mercado laboral, esto es, que no realizan ni buscan trabajar en alguna actividad económica.

Según el último Censo Poblacional del INEC (2010), la PEA del cantón Paltas suma alrededor de 8.574 personas, constituida por aquellas que están en edad de trabajar. De la población mayor de 5 años (21.460 habitantes), el 40% constituye la Población Económicamente Activa, PEA; y el 60% corresponde a la Población Económicamente Inactiva, PEI.

Se puede evidenciar que la PEI supera a la PEA en el sector urbano, rural y en el segmento de mujeres; no así en el caso de los hombres en el que la PEA representa el 71%, porcentaje superior al PEI, el cual es del 35%. En Paltas, los hombres superan ampliamente a las mujeres en lo referente a la población activa ya que ellas apenas alcanzan un 29% en la PEA. También se comprueba que la mayor actividad económica se desenvuelve en el área rural con el 68% y en el área urbana apenas el 32%. Son 12.892 personas que no trabajan, ni buscaron trabajo ni están dispuestas a trabajar (en el día del censo).

Dentro de la Población Económicamente Inactiva PEI, el 75% es rural y el 25% urbana. El 53% es exclusivamente de estudiantes y el 35% comprende la categoría quehaceres domésticos, exclusivamente mujeres.

Los grupos de edad predominantes en la PEA corresponden al rango de 20 a 49 años con el 52%; le sigue el grupo de 50 a 64 años, con el 21%; a continuación se tiene el grupo de 10 a 14 años con el 3%. En último lugar está el grupo de 5 a 9 años con el 1%. Con estos datos se puede observar que el trabajo infantil no es representativo en el cantón pero que, a partir de los 15 años, la mayoría de los adolescentes ya empiezan a formar parte de la población productiva del cantón.

⁶ El concepto de Población Económicamente Activa (PEA), entendido como aquella parte de la población dedicada a la producción de bienes y servicios de una sociedad, es la oferta de mano de obra en el mercado de trabajo, constituida por todas las personas en edad de trabajar, que están trabajando o están buscando activamente un trabajo. Mantiene consistencia a través de los diversos Censos de Población realizados en el Ecuador, permitiendo por ende la comparabilidad de los datos censales; sin embargo, presenta diferencias sobre el límite de edad para el ingreso a la PEA: el Censo de 1982 investigó la PEA desde los 12 años de edad, mientras que los Censos de 1990 y 2001 la consideraron a partir de los 8 y 5 años de edad respectivamente. Con la finalidad de permitir la comparabilidad de los datos, el presente análisis considerará la PEA a partir de los 5 años de edad ya que se utiliza los datos del Censo del 2001.

a) PEA por rama de actividad económica

Del total de la PEA, el 51,5% se dedica a la agricultura y ganadería; estas actividades son predominantes en el cantón y están concentradas en el área rural. Se encuentra que el 7,6% de la Población Económicamente Activa se dedica al comercio, hoteles y restaurantes, mientras que el 6,5% se dedica a la enseñanza. El 4,9% de las personas se dedica a la construcción y transporte. El 3% se dedica al trabajo en la industria manufacturera. En todas las ramas de ocupación existe una participación de la mujer, en especial en las de servicio y en las actividades productivas menos remuneradas, como se aprecia en la Tabla 21.

Tabla 21
Población Económicamente Activa por rama de actividad cantón Paltas al 2010

Rama de Actividad	Total PEA	Porcentaje	Hombres	Mujeres
TOTAL	8.574	100%	6.125	2.449
Agricultura, Ganadería, Caza, Pesca, Silvicultura	4.414	51,5%	3.814	600
Manufactura	267	3%	185	82
Construcción	416	4,9%	409	7
Comercio	653	7,6%	307	346
Enseñanza	554	6,5%	215	339
Otras Actividades	2.270	26,5%	1.195	1.075

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

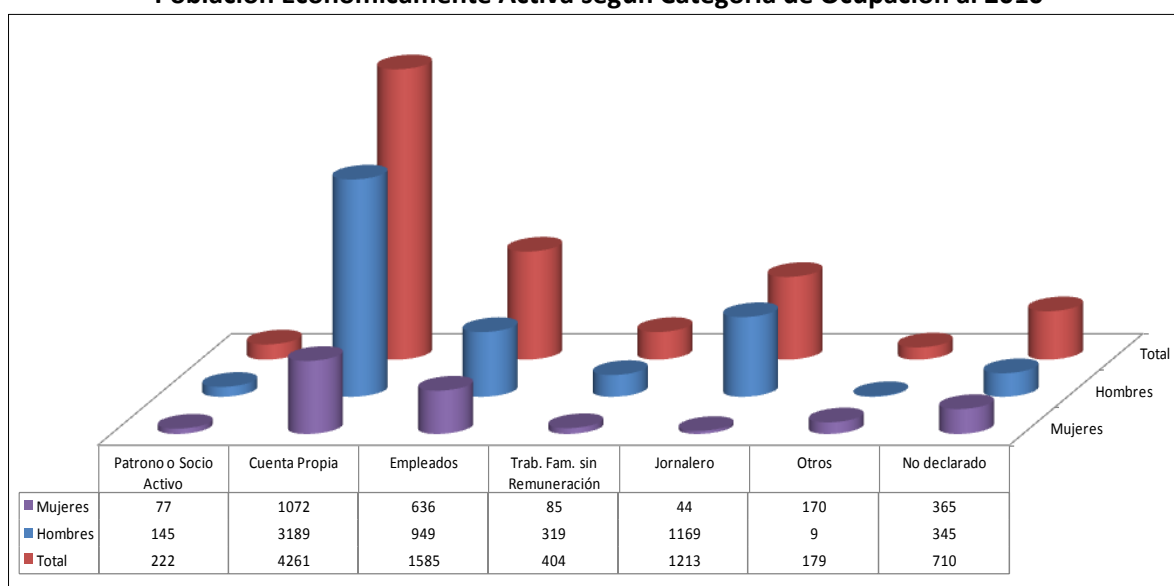
En la Tabla 21, se puede evidenciar la poca diversidad de las actividades económicas. La mayoría de la población se dedica a la agricultura que representa el 51,5%; el 48,5% restante se dedican a otras actividades. Esta situación permite que el área urbana se dinamice en cierta manera. Como se puede apreciar la base del desarrollo local sigue siendo fundamentalmente la actividad agropecuaria.

b) PEA por categoría de ocupación

Se refiere a las relaciones de producción, de acuerdo a las cuales las personas ocupadas realizaron su trabajo durante la semana anterior a la entrevista o los cesantes laboraron en su última ocupación. Las categorías ocupacionales se clasifican: patronos o socios activos, trabajadores familiares no remunerados, trabajadores por cuenta propia.

De acuerdo al último Censo de Población y Vivienda, por categoría de ocupación, los datos más importantes se relacionan con el 50% que trabaja por cuenta propia; seguido del empleo asalariado que representa el 18%, lo que muestra que existe un nivel bajo de trabajo formal en el cantón; y la categoría patrono o socio activo en un porcentaje del 3%. Esta situación se ilustra en el gráfico 18.

Gráfico 18
Población Económicamente Activa según Categoría de Ocupación al 2010



Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

c) PEA por grupo ocupacional

Según el INEC (2010), se refiere a la ocupación, cargo o puesto en que las personas ocupadas se desempeñan en su empleo actual, negocio o finca propia; o en el que tenían los cesantes en su último trabajo.

La PEA por grupos de ocupación muestra que el 45% se ubica en la categoría de agricultores mientras que el 12% se ubica en la categoría de trabajadores no calificados, situación que evidencia un problema social en el cantón, causado por la carencia de educación o el abandono de la misma. El 3% son operarios de maquinarias, el 8% son profesionales, el 9% está ubicado en los servicios, como se aprecia en la tabla 22.

Tabla 22
Población Económicamente Activa por Grupo de Ocupación al 2010

Grupos de Ocupación	TOTAL de PEA	Porcentaje	Hombres	Mujeres
TOTAL	8.574	100%	6.125	2.449
Profesionales, técnicos	673	8%	327	346
Empleados de Oficina	278	3%	122	156
Trabajos en servicios	808	9%	332	476
Agricultores	3.840	45%	3.313	527
Operarios y Operadores de maquinaria	261	3%	246	15
Trabajos no calificado	1.001	12%	750	251
Otros	697	8%	559	138
No declarado	1016	12%	476	540

Fuente: INEC-CENSO 2010

Elaboración: Ana María Guamán

2.2.2. Principales sectores productivos del cantón Paltas

Además de saber cuánto empleo se está generando en una sociedad, es también importante analizar qué tipo de empleo se está generando en los distintos sectores de la economía. De esta manera se puede evaluar si la generación de puestos de trabajo es la más adecuada para enfrentar el problema del crecimiento económico así como cuáles son las ramas o sectores más dinámicos.

a) Agricultura

La agricultura en el cantón Paltas es muy variada debido a la diversidad climática y a pesar de la baja productividad del suelo. Hasta hoy, los productores usan tecnologías rudimentarias, las tecnologías mejoradas se dan a nivel de agroquímicos, los cuales han erosionado los pocos suelos productivos.

Esta economía, básicamente de subsistencia, fue afectada por la sequía prolongada de los años 1967 y 1969. Las condiciones de escasez de recursos hídricos no han sido resueltas a lo largo de los últimos 44 años, la mayoría de la población depende directa o indirectamente de la agricultura para su subsistencia.

Las actividades agrícolas son muy importantes en el cantón Paltas, se destina el 83% de tierra para actividades agropecuarias. El área destinada a la agricultura en las Unidades de Producción Agropecuaria (UPAs) alcanza a 7.412 ha. Entre los productos agrícolas tradicionales más importantes se encuentra el maní, maíz y café. En prácticas de cultivo asociado se ubican 2.711 ha destinadas principalmente a la producción de maíz y fréjol. Esta información se la presenta con base en el III Censo Agropecuario Nacional.

A pesar de considerarse a la producción agropecuaria como la principal del cantón, también existen otras fuentes de ingreso que provienen de actividades no agropecuarias. De acuerdo al Censo Agropecuario Nacional, el 83% de la población obtuvo sus ingresos de actividades agropecuarias mientras que el 17% restante lo hizo de actividades no agropecuarias. Las dificultades que enfrenta el sector agropecuario hace que los productores rurales se vean afectados por fenómenos tales como el tipo de suelos no aptos para la agricultura, la falta de riego y la sequía. Esto de una u otra manera repercute en la productividad del sector y obliga a la población a buscar ingresos de otras fuentes, tales como actividades de comercio informal.

La importancia de la actividad agrícola del cantón respecto a la provincia, tomando en cuenta la cantidad de hectáreas utilizadas, indica que Paltas se beneficia con un 8.64% del territorio de Loja, el cual lo aprovecha en un total de 6.539 UPAs.

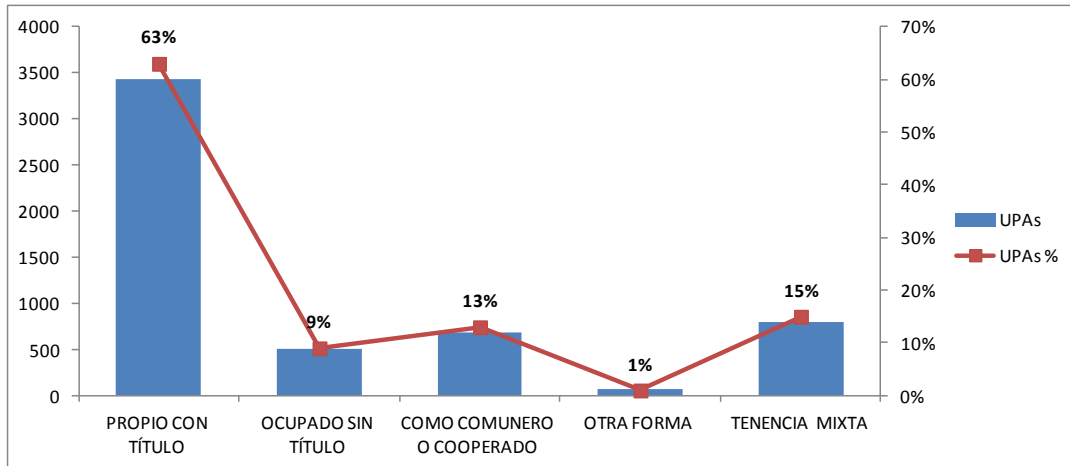
Condición Jurídica de la tierra

Respecto a la condición jurídica de la tierra, según el Censo Agropecuario, el 97,3 % de éstas tierras, está en manos de familias o de individuos mayoritariamente. En sociedad de hecho, no legal, el 1,3%, lo que significa que se ha solucionado paulatinamente el problema de la tenencia de la tierra en el cantón.

Tenencia y distribución de la Tierra

La tenencia de la tierra está garantizada por la adjudicación, mediante escrituración, a título propio, en el 63% de UPAs. No existen mayores problemas relacionados con la tenencia de la tierra y los propietarios, por lo general, son los que las explotan y cultivan directamente. El 15% son de tenencia mixta y el 9% ocupado sin título de propiedad. Porcentajes menores se registran bajo formas de tenencia como aparcería o al partir, arrendamiento y otra forma de arreglo sobre la posesión de la tierra, como se muestra en el gráfico 19.

Gráfico 19
Tenencia de la Tierra Cantón Paltas al 2000



Fuente: III Censo Agropecuario Nacional

Elaboración: Ana María Guamán

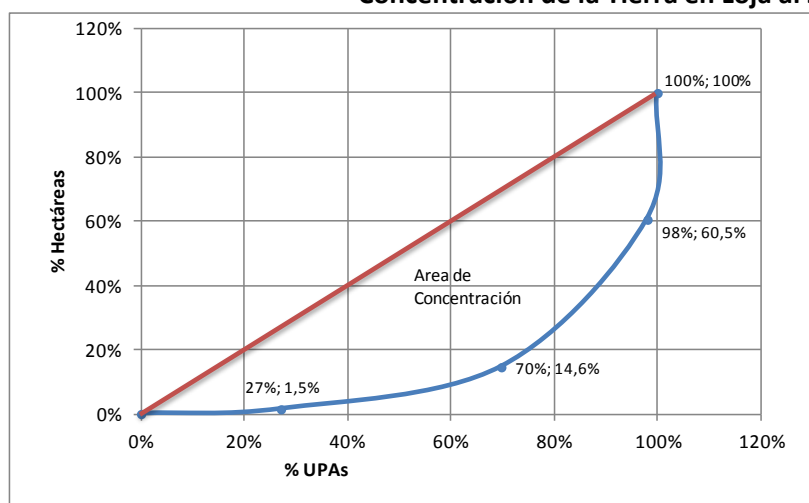
De acuerdo al último Censo Agropecuario Nacional, las UPAs menores que 2 Ha son el 27% del total de la provincia, pero apenas representan el 1,5% del total de hectáreas agropecuarias de la provincia de Loja. En los tamaños intermedios, las UPAs entre 2 y menos de 10 Ha son el 43% de las UPAs que representan el 13,1% de la superficie total. Finalmente, las UPAs de más de 10 Ha son el 30% del total de la provincia y representan el 85% del total de hectáreas agropecuarias de la provincia de Loja.

Esta situación muestra que la distribución de la tierra es altamente concentrada en la provincia de Loja, donde todavía algunos grandes propietarios concentran la mayor parte de esta riqueza.

Paltas representa el 8% de UPAs y el 10% del total de hectáreas de la Provincia. Al ser este el cantón donde se desarrolla la menor actividad económica tanto agrícola como industrial, el panorama se presenta preocupante. Esta es una de las tantas razones por las cuales, a pesar de que el cantón goza de una variedad de recursos, éste no se puede desarrollar.

La mala distribución de la riqueza se la representa en la Curva de Lorenz, la cual es una forma gráfica de mostrar la distribución de la renta en una población. En este caso se la utiliza para evidenciar la mala distribución de la tierra en la provincia de Loja. Se relaciona los porcentajes acumulados del número de UPAs (P) con porcentajes acumulados de Hectáreas (Q). En el eje de abscisas se representa el número de UPAs, de forma que los porcentajes de UPAs más baja quedan a la izquierda y los de UPAs más alta quedan a la derecha. El eje de ordenadas representa las hectáreas. Así se obtiene los siguientes porcentajes acumulados.

Gráfico 20
Concentración de la Tierra en Loja al 2000



UPAs (P)	Hectáreas (Q)
27%	1,5%
70%	14,6%
98%	60,5%
100%	100,0%

Fuente: Porcentajes obtenidos de la Distribución de la Tierra del III Censo Agropecuario Nacional. Son datos acumulativos para la construcción de la Curva de Lorenz

Elaboración: Ana María Guamán

El área de concentración se encuentra entre la curva y la diagonal y permite identificar el grado de concentración de la tierra que se tiene en la provincia de Loja. Cuanto mayor sea esta área más concentrada estará la tenencia de la tierra; cuanto más pequeña sea esta área, más equitativa será la distribución de la tierra. En el caso de la provincia, se puede observar una notable concentración de la tierra, situación que se la puede sustentar calculando el índice de Gini⁷. Este muestra el grado de concentración de la tierra. Para el cálculo del área de concentración se aplica la siguiente fórmula

Tabla 23
Índice de Gini de la Provincia de Loja al 2000

Formula de Gini	UPAs (P)	Hectáreas (Q)
$G = \frac{\sum_{i=1}^{k-1} (P_i - Q_i)}{\sum_{i=1}^{k-1} P_i}$	27%	1,5%
	70%	14,6%
	98%	60,5%
	194,88%	76,60%
		118,28%
		60,69%

Fuente: Porcentajes obtenidos de la Distribución de la Tierra del III Censo Agropecuario Nacional. Son datos para llegar al índice de Gini

Elaboración: Ana María Guamán

Para el caso de la provincia de Loja, el índice de Gini muestra la mala distribución de la tierra, ya que su valor de 0,61 está próximo a uno. Esto indica que existe una mayor concentración de la tierra en pocas manos.

⁷ El índice de Gini, es un índice de concentración de la riqueza y equivale al doble del área de concentración. Su valor estará entre cero y uno. Cuando más próximo a uno sea el índice Gini, mayor será la concentración de la riqueza, cuanto más próximo a cero, más equitativa es la distribución de la renta en ese país

Producción Agropecuaria

La producción agropecuaria aporta con importantes fuentes de trabajo para los habitantes y es la base para las economías familiares ya que dinamiza el comercio y abastece los mercados locales.

La producción agropecuaria del cantón se organiza en tres tipos de zonas de producción: la producción de artículos de autoconsumo en huertas de bajo riego; la producción extensiva en ciclo corto en zonas de secano, bajo el régimen de lluvias; y la producción ganadera. La producción más segura era la de las huertas bajo riego, sin embargo, ella colapsó por la pérdida de las fuentes de agua.

El cultivo de maíz seco representa un total de 16,2 % de la producción total de la provincia, luego le sigue el maní con un 30,3% de la producción, según información del último Censo Agropecuario. Estos productos se los comercializa en los distintos destinos de consumo, en ciudades como Loja y Guayaquil. También se los destina al consumo interno.

La producción agrícola y pecuaria es baja, debido a la falta de riego y de tecnologías apropiadas. La superficie de la tierra cultivada se reduce cada año por los bajos índices de eficiencia de los suelos. Una situación similar sucede con la explotación pecuaria en la que la raza y la disponibilidad de pastos constituyen factores que inciden directamente en su rendimiento.

De acuerdo a la información proporcionada por el Plan Internacional-Catacocha, la producción que sale masivamente y en ciertas épocas de año es adquirida de la siguiente manera: un 36,04% por comerciantes; 25,04% por intermediarios; un 16,39% se venden en mercados de Catacocha, Chaguarpamba y Celica; un 9,75% en las bodegas de los centros poblados y la diferencia utiliza otros canales o no se vende.

La población económicamente activa no genera ingresos suficientes para satisfacer las necesidades básicas de la población, la economía del cantón Paltas es de subsistencia y se desarrolla alrededor de algunas actividades del sector primario. El sector agropecuario absorbe el 49% de la PEA; el sector secundario el 2% y el sector terciario el 14% y otros el 44%.

Tabla 24
Principales Cultivos del Cantón Paltas al 2000

	PRINCIPALES CULTIVOS									
	ARVEJA SECA		MAÍZ DURO SECO		MANÍ		BANANO		CAFÉ	
	UPAs	Superficie sembrada	UPAs	Superficie sembrada	UPAs	Superficie sembrada	UPAs	Superficie plantada	UPAs	Superficie sembrada
TOTAL LOJA	2.133	1.060	9.645	18.591	4.321	3.723	4.258	1.663	5.247	6.088
Paltas	430	194	1.561	2.109	1.308	1.254	487	243	481	449
Porcentaje Cantón	20,2%	18,3%	16,2%	11,3%	30,3%	33,7%	11,4%	14,6%	9,2%	7,4%

Fuente: III Censo Agropecuario Nacional

Elaboración: Ana María Guamán

Sistemas de Riego, Equipos y maquinarias

Para el desarrollo agrícola del Ecuador, el riego ha sido un recurso natural básico. El uso y control de este recurso ha revelado implicaciones sociales y económicas de diferente tipo, que se han manifestado a lo largo de la historia. Sin embargo, su estudio no ha tenido la misma relevancia que otras problemáticas. Los estudios geográficos en su mayoría tratan los aspectos físicos y humanos, sin considerar la posibilidad de una organización del espacio, condicionada por el acceso a los recursos naturales y en particular al uso del agua.

A pesar de que Loja cuenta con fuentes de agua, el acceso, distribución y uso óptimo de este recurso es uno de los principales problemas para la producción agrícola de la provincia.

Según el último Censo Agropecuario, la cobertura de riego existente sirve al 11.5% del total de unidades productivas, regando una superficie de 6.020 ha. El sistema más usado es el riego por gravedad, por medio del cual el agua es trasladada de un sector a otro de las zonas de irrigación utilizando las pendientes naturales o artificiales, que alcanza a regar una superficie de 5.930 ha y es usado por el 93,7% de UPAs. También se encuentra el riego por aspersión, en el 3,2% de UPAs, regando una superficie de 90 ha, éste es un sistema diseñado especialmente para terrenos de mayor tamaño, porque tiene un alcance de riego por boquilla de más de 6 metros. Sistemas de riego por bombeo, goteo y otros son usados por el 3% de UPAs.

Cabe anotar que estas son las formas de riego más utilizadas, mas no se puede asegurar que sean las formas más eficientes para regar la tierra, ya que en algunos lugares este recurso es escaso.

El acceso a la tecnología para los sistemas productivos es muy limitado, el censo agropecuario indica que apenas el 11% del total de unidades productivas dispone de equipo y maquinaria para las actividades agropecuarias. Los equipos y maquinarias que más se utilizan en el cantón Paltas son vehículos (10%) y fumigadoras (10%); de estas últimas, se tienen 1.477 para 1.332 UPAs.

Como instalaciones se considera a los 22 silos que mantienen 13 unidades productivas; además, existen 43 tendales en 43 UPAs.

Acceso a Créditos del Sector Agrícola

En Loja existen diferentes formas de financiar el capital de trabajo. En los sectores minifundistas, que no tienen acceso al crédito, el ahorro se realiza a través de la compra de animales como ganado mayor y menor, que es vendido cuando se requiere liquidez. En las zonas de medianos productores se recurre al crédito formal en el sistema financiero y/o a los prestamistas particulares.

Además, en el caso de productores que han accedido a crédito para actividades agropecuarias, el destino principal es para la producción de cultivos (50%). El crédito se lo destina a la compra de semillas, arados, fertilizantes, entre otros. La compra de ganado es el segundo destino de crédito, con el 23%. Finalmente, un mínimo porcentaje del crédito se lo destina a la compra de maquinaria agropecuaria y para sistemas de riego

b) Producción Ganadera

La producción ganadera es la segunda actividad productiva, aunque en los últimos años este tipo de producción no es muy significativa, ya que es una producción de tipo extensiva. La ganadería de mayor preferencia es la vacuna y en animales menores se da preferencia a los chanchos, chivos y pollos.

La producción de ganado vacuno de Paltas representa el 8,16% del total de ganado de la provincia de Loja. El ganado es faenado en el camal para luego ser trasladado a los centros de comercialización local.

El III Censo Agropecuario indica que en 3.035 UPAs se registraron 35.258 cabezas de ganado vacuno; el 84% de las UPAs concentra al 77% de ganado vacuno de raza criolla. El 16% de las UPAs mantiene a 7.974 cabezas de ganado vacuno de raza mestiza sin registro. Ganado de raza pura existen en 17 UPAs lo cual representa el 0.5% del registro a nivel cantonal.

De igual forma, el ganado porcino se encuentra en 2.866 UPAs y alcanza a 12.490 cerdos. El 97% de UPAs concentra el 93% de raza criolla y el 5% de raza mestiza se encuentra en 2,7% de las UPAs. El 2% restante pertenece al ganado porcino de pura sangre. La producción de cerdos está orientada al mercado local.

No es tan significativa la población de ganado ovino con 1.420 cabezas, en 282 UPAs. El 95% de ovejas de raza criolla se concentran en 277 UPAs y el 5% de las ovejas de raza mestiza se ubican en el 2% de las unidades productivas agrícolas. Las zonas donde se establece este tipo de ganadería no son consideradas ganaderas, por falta de riego, el minifundio, los suelos pobres y la inexistencia de tecnología.

Además de la ganadería vacuna, ovina y porcina, existen otras poblaciones de animales que constituyen una fuente importante de ingresos y de alimento para las familias campesinas y guardan una estrecha relación con las formas culturales, económicas y sociales del cantón.

Existe una alta población de cuyes, en un número de 16.002, que se crían en 1.849 UPAs; seguido del ganado caprino en un número de 11.096, distribuido en 914 UPAs; complementan especies de caballos, asnos, mulas y conejos.

La producción avícola en el cantón es muy importante, 4.421 UPAs están dedicadas a la crianza de 83.044 aves de corral (gallos, gallinas y pollos), incluyendo patos y pavos en una cantidad de 1.218 y 895 aves, respectivamente. La crianza de aves, al igual que animales menores, constituye una estrategia de alimentación y en casos de emergencia de ingresos, por venta. La producción semanal de huevos provenientes del campo y de los planteles avícolas es de 74.941, destinados al mercado local y provincial.

c) Turismo

El turismo es una actividad que aún no ha sido bien aprovechado en el cantón Paltas. Los turistas, si bien van “de paso” en ciertas épocas del año, ellos dejan divisas, situación que favorece de alguna manera a la economía local. A diferencia de la agricultura que, si bien es una actividad relevante en

el cantón, esta es de subsistencia, ya que no constituye uno de los motores de la economía local, debido a la “falta de riego y de tecnologías apropiadas” como antes ya se lo mencionó.

La Declaratoria de Catacocha como Patrimonio Cultural del Ecuador fue suscrita el 25 de mayo de 1994, acontecimiento que se lo explicará detalladamente más adelante. Sin embargo, en Paltas el turismo no se ha potenciado de forma apropiada para contribuir al desarrollo del cantón. Existe el optimismo de que con un adecuado adecentamiento y mantenimiento de los atractivos patrimoniales de la ciudad, esta será visitada permanentemente por turistas de otras latitudes.

El Estado, el Municipio de Paltas y la empresa privada tienen la obligación, en el marco de sus respectivas esferas, de diseñar, proyectar y vender una nueva imagen de Catacocha al turismo nacional e internacional. Deben preocuparse por crear las condiciones indispensables en cuanto a servicios básicos, red vial, embellecimiento de la ciudad, capacidad hotelera, actividades recreativas y de entretenimiento para atraer a los turistas.

“Considerando que el turismo es una actividad dinámica, los gustos de la demanda en cuanto a la elección de un destino al momento de realizar sus vacaciones han cambiado conforme el pasar de los años. La mayoría de lugares que reunían a miles de personas han sufrido un impacto negativo debido al mal uso de sus recursos naturales y culturales. Las exigencias del turista actual se inclinan a lugares donde la interacción: turista, naturaleza, cultura, comunidad, tenga mayor importancia, ya que consideran que esto llena sus expectativas y por lo tanto satisface sus necesidades”. (Boullón, 1997:25)

Potencial turístico se denomina a las zonas, territorios, lugares, etc., en donde es más factible el desarrollo de la actividad turística por diversos factores que facilitan y coadyuvan a que esta actividad se desenvuelva con los resultados positivos esperados. (Ibid, 1997: 29)

Es importante determinar los atractivos turísticos patrimoniales del cantón Paltas. El GAD del cantón Paltas, los GAD parroquiales y la colectividad en general deben conocer la riqueza patrimonial del cantón, para que sean ellos los que promuevan y aporten al desarrollo turístico del mismo, mediante una gestión apropiada que lleve a mejorar las condiciones de vida de los paltenses.

Para alcanzar esta meta se tiene que identificar y valorar los componentes del sistema turístico del cantón Paltas, de acuerdo a la metodología para inventario de atractivos turísticos implementada por el Ministerio de Turismo en el 2004.

Para establecer el potencial turístico del cantón Paltas es necesario analizar los atractivos patrimoniales con los que cuenta el cantón. Los principales son: Shyriculapo, Museo de los Hermanos Maristas, y Piedra del Sol. De una visita efectuada al Instituto Nacional Patrimonial Cultural (Noviembre, 2012) se identificaron bienes patrimoniales, que por sus condiciones poseen potencial turístico. A continuación, en la tabla 25, se muestran los bienes patrimoniales, tanto naturales como culturales.

Tabla 25
Atractivos Patrimoniales del Cantón Paltas

ATRACTIVO	PARROQUIA	CATEGORÍA
Mirador del Calvario	Catacocha	Sitio Natural
Mirador de Fátima	Catacocha	Sitio Natural
Tacines de Playas Alto	Catacocha	Manifestación cultural
Artesanías de Tacoranga	Catacocha	Manifestación cultural
Iglesia de Lourdes	Lourdes	Manifestación cultural
Pizaca y Laguna la Cocha	Catacocha	Sitio Natural
Chorrera el Artón	Lourdes	Sitio Natural
Piedra del Indio	Lourdes	Manifestación cultural
Romería e Intercambio de Imágenes	Yamana	Manifestación cultural
Cruz del Agua Fría	Cangonamá	Manifestación cultural
Chorro del Almendral	Naranjo	Manifestación cultural
Mirador del Cerro Guairapungo	Guachanamá	Sitio Natural
Chorrera de Landara	Guachanamá	Sitio Natural
Laguna del Barrio Santo Domingo	Lauro Guerrero	Sitio Natural
Cerro Pila Pila	Lauro Guerrero	Sitio Natural
Quebrada la Juntas	Orianga	Sitio Natural
Bosque Portector la Cofradía	Orianga	Sitio Natural
Tacines de Chipillico	San Antonio	Manifestación cultural
Chorrera de Soracola	San Antonio	Sitio Natural
Petroglifos y Petrograbados Polo Polo	Yamana	Manifestación cultural
Petroglifos y Petrograbados La Ricona	Yamana	Manifestación cultural
Petroglifos y Petrograbados Barrial Blanco	Yamana	Manifestación cultural
Bosque Protector Suquinda	Yamana	Sitio Natural

Fuente: Instituto Nacional de Patrimonio Cultural

Elaboración: Ana María Guamán

De los turistas que han visitado Paltas, el 3,4% son extranjeros mientras que un 96,08% son turistas nacionales. Así lo asegura el Departamento de Difusión y Turismo del Municipio de Paltas. Los visitantes provienen de distintas partes del país, Quito, Loja, Guayaquil y Cuenca y de otros países, en su mayoría de Estados Unidos, Colombia, Argentina, Perú y España. De alguna manera esto permite identificar los lugares potenciales para difundir con éxito los atractivos patrimoniales del cantón Paltas.

El 70,5% de los turistas que llegan a Paltas está en edades de 24 a 65 años. Según el estudio realizado por María Eras y Wilman Tandazo (2013: 186), el tiempo de permanencia de los turistas en el cantón es de uno a cinco días (74,93%). El transporte público es utilizado en un 77,01%.

Las motivaciones de los turistas para ir a Paltas son principalmente por vacaciones (40,2%), visita a familiares y amistades (33,4%). Con frecuencia visitan el cantón Paltas los fines de semana (21,4%) y en feriados (66,22%)

El gasto promedio por persona que visita Paltas es del 20% en compras (souvenirs, recuerdos y artesanías), el 28% en alojamiento, 30% en alimentación, 12% en entretenimiento y 10% en otros servicios.

En capítulos posteriores se analizará con mayor profundidad el patrimonio cultural del cantón Paltas.

d) Otros sectores productivos

En el cantón Paltas la producción existente es netamente artesanal. Se producen quesos, horchatas, café molido y bocadillos elaborados con maní y panela.

Además, los tejidos artesanales del cantón Paltas se inspiran en las costumbres, tradiciones y manera de vestir de los antiguos pobladores de esta región. (Informe Anual de la Municipalidad del cantón Paltas, 2009).

De acuerdo a información proporcionada por el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Paltas, 2012, para elaborar tejidos, y de manera especial las alforjas, se utilizan los telares; además, lana de borrego, algodón nativo de la zona, cabuya, algunas clases de fibras vegetales, piel de animales, orlón, plantas de las cuales se puede obtener algunos colores, huso para tejer, los hilos, la rueca. En la actualidad, utilizan tintas e hilos de diferentes colores con el fin de hacer sus artesanías más vistosas.

Entre los barrios que realizan esta labor, se tiene a La Supa, Cuello del Café, Huato, Cofradia, Palo Montón, Colanga, Naranjo Dulce, Tacoranga, Suipirá, Guachanamá, Santa Getrudis, El Sauce, entre otros.

Estas artesanías, jergas, alforjas, ponchos, sacos, bolsos, cobijas, poco a poco están desapareciendo por la falta de atención e impulso a las labores artesanales.

Las talabarterías son talleres artesanales en donde se realizan las vainas de machete, carolas, vendas para mulas, estribos, riendas, cabezales y lomillos.

La fabricación de lomillos también conocidos con el nombre de aderezo, chilingo o albarda, es muy importante en el cantón; estos objetos se los utiliza para ensillar burros o bestias mulares, muy útiles como medios de transporte y carga (Informe Anual de la Municipalidad del cantón Paltas, 2012).

2.2.3. Mercado de Paltas y su entorno

Desde la crisis ocasionada por el colapso de las fuentes de agua que sostenían el principal medio de vida de la población, la agricultura; la actividad económica centrada en el pequeño comercio de productos agrícolas en la cabecera cantonal, Catacocha, para fines de la década de 1990, pasó a competir con el ingreso de varios productos y bienes de bajo costo procedentes del mercado subregional andino, fomentado por el tipo de cambio favorable con respecto al dólar y las nuevas relaciones comerciales establecidas entre estos países.

La ciudad de Catacocha era uno de los principales centros de articulación comercial de la zona oeste de la provincia de Loja. Ese papel permitió que buena parte de su población se dedicara al comercio.

Ello explica el crecimiento de Catacocha entre 1950 y 1982 que alcanza tasas de 1.96% al año. La actividad comercial generaba algunos eslabonamientos. Esto es, creaba fuentes de trabajo para minoristas que compraban y vendían productos, generaba empleo para transportistas y cargadores, y ofrecía una salida a los productos campesinos. Sin embargo, el descenso de la oferta de productos campesinos, ocasionado por la pérdida del suelo agrícola, el encarecimiento permanente de los insumos agrícolas y los problemas de la inequitativa distribución de los excedentes provocó una baja considerable en los volúmenes de comercialización. Con la baja de la demanda de bienes por parte de la población rural, ocasionada por la crisis productiva, se produjo un crecimiento desmesurado del sector comercial. O sea, la población dedicada al comercio era excesivamente alta, comparada con la demanda real y con los demás sectores de la economía.

Catacocha es el centro de comercio del cantón. Existe la feria libre la cual se ubica en las calles aledañas al mercado central. Esta feria se realiza los días domingos, en esta la gente del agro trae sus productos y los comercializa. Existen ferias comerciales en las que vienen vendedores de diversos lugares del país a comercializar sus productos, estas son muy concurridas.

Los productos, a través de intermediarios, se los vende en otras ciudades como son: Quito, Tulcán, Santo Domingo de los Tsáchilas, Loja, Guayaquil y otras ciudades. En menor cantidad, también se vende a otras ciudades frutas como mango, chirimoya y naranja.

Los principales productos que el cantón Paltas exporta son el maní y los granos, su destino es Colombia y Perú (Visita In Situ al cantón Paltas, Septiembre 2012).

El cantón Paltas es un centro de transacciones y de gran actividad comercial. Todas las parroquias rurales tienen sus ferias anuales. En estas se dan cita agricultores, ganadores, pequeños y grandes comerciantes. Los domingos, en la cabecera cantonal, son días de verdadera actividad comercial.

2.2.4. Ventajas comparativas y competitivas del cantón Paltas

Las ventajas competitivas se pueden aplicar a nivel local. Por tanto, el cantón Paltas tiene sectores en los que es posible aprovechar y potenciar estas ventajas.

La excelente ubicación geográfica del cantón, en el corazón de la provincia, constituye una ventaja competitiva. El cantón cuenta con hermosos atractivos patrimoniales, los cuales constituyen una buena ventaja competitiva, situación que le permitiría competir en mejores condiciones si es que contara con una infraestructura necesaria, capital humano calificado y demás recursos que fomenten y apoyen su desarrollo. Sin embargo, el Gobierno Municipal tiene interés en este sector y lo considera como una de las alternativas de desarrollo local, por lo que está motivando a la participación de los actores y líderes locales hacia el desarrollo turístico

Una ventaja comparativa del cantón constituye el estar articulado a la capital provincial, Loja, a través de la vía panamericana, considerada de primer orden. Esto permitiría tener una competitividad en el turismo y la actividad comercial.

2.3. La cultura, su patrimonio

El Patrimonio Cultural no solo es una herencia para ser transmitida de generación en generación sino que nos marca las pautas para continuar el proceso de forjar la sociedad presente.

El patrimonio, al ser un conjunto de bienes que caracterizan la creatividad de un pueblo y que distinguen a las sociedades y grupos sociales, dándoles su sentido de identidad, debe ser un recurso preservado e intocable de una nación para que se pueda transmitir a las futuras generaciones.

La riqueza patrimonial es evidente en los objetos de arte creados por nuestras civilizaciones ya que muestran el máximo aprovechamiento de las condiciones ecológicas de la geografía, el clima, la creatividad y la vinculación con la naturaleza, las creencias, el modo de vida y el desarrollo de las culturas (Espino et al, 2011:15).

El patrimonio como herencia cultural del pasado, conecta y relaciona a los seres humanos del ayer con los hombres y mujeres del presente, en beneficio de su riqueza cultural y de su sentido de identidad.

Al ser una herencia, el patrimonio debe ser considerado como un valor que sirve para establecer vínculos sociales e históricos. Por lo tanto el patrimonio es una fuente de conocimientos no renovable que constituye la memoria de la comunidad.

Catacocha es Patrimonio Cultural del Ecuador. Su riqueza se encuentra cimentada en su ancestro histórico, su linaje cultural, su estirpe mestiza y su Área Histórica de Protección Arquitectónica. Está estratégicamente construida sobre una falla geológica impresionante e inexpugnable, como un castillo roquero antiguo, y con un maravilloso bosque a ella adherido. En él se encuentra una variada flora autóctona, en donde existen no menos de ochenta especies de aves y animales. Catacocha reúne en su entorno una diversidad de atractivos que es necesario conocerlos y valorarlos.

Catacocha tiene un área histórica delimitada muy original: trazado irregular, pendientes, escalinatas, portales, conjuntos arquitectónicos homogéneos. Se inventariaron 91 edificaciones como bienes pertenecientes al Patrimonio Cultural de la Nación (84 viviendas, 3 parques, 2 iglesias, 1 convento y conjuntos urbanos). Las viviendas combinan elementos constructivos de la costa y la sierra (adobe y piedra en la estructura, bahareque en tabiques, madera en portales y muros, teja en cubierta). Se identifican cuatro tipos de vivienda (tipología). El paisaje natural es espectacular.

Paltas es uno de los principales cantones de la provincia de Loja, con mayor riqueza arquitectónica por sus casas antiguas, parques, monumentos y plazas.

En la visita In-Situ (Septiembre 2012) a los bienes inmuebles que forman parte de la declaratoria de Catacocha Patrimonio Cultural del Ecuador, se constató que de las 91 edificaciones: 19 ya no existen y están reemplazadas por edificaciones modernas, recalcando que entre estas se encuentra el Parque Central; 16 se encuentran alteradas por que han cambiado parte de su estructura original con materiales y diseños modernos, cabe indicar que dentro de estas se encuentra la Iglesia Matriz de Catacocha y la Iglesia Lourdes, 54 edificaciones están conservadas tal como las inventarió el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (INPC) en 1993.

Los doce conjuntos urbanos inventariados por el INPC en 1993, se encuentran alterados debido a que parte de las edificaciones que los conforman han sido reemplazadas por edificaciones modernas alterando su aspecto original.

Catacocha, la capital de los Paltas, es un relicario de los Andes, digno de visitar. Su gente amable, cordial y llena de mucha entereza acoge con entusiasmo a los visitantes.

2.3.1. Catacocha: Patrimonio Cultural del Ecuador⁸

La ciudad de Catacocha fue declarada como un bien perteneciente al Patrimonio Cultural del Ecuador, el 25 de mayo de 1994. Este patrimonio está constituido por el Área Histórica de Protección Paisajística.

Este rico patrimonio cultural, que constituye la ciudad de Catacocha, se conformó a lo largo de miles de años, está expresado en sus obras de arte y en su riqueza arqueológica y paleontológica.

Este Patrimonio Cultural que fue legado por los antepasados debe ser preservado, cultivado y desarrollado para que se enriquezcan las nuevas generaciones. Es alentador conocer que instituciones prestigiosas de Catacocha, como la Sociedad "Instituto Obrero", impulsen la creación de un Centro Cultural para que investigue, difunda y fomente la actividad cultural en Catacocha, tomando como fundamento las raíces ancestrales de los Paltas.

El deterioro o pérdida del patrimonio cultural, además de producir daños a veces irreversibles, perjudica a quienes posteriormente desean investigarlos, impide que las generaciones futuras puedan disfrutarlos y obliga a los organismos estatales y municipales a realizar cuantiosas inversiones para recuperarlos.

El 25 de Mayo de 1994, el Ministerio de Educación y Cultura declaró a la ciudad de Catacocha Patrimonio Cultural de la nación. Entre los considerandos señala: que el proceso de modernización que experimenta la ciudad de Catacocha, provincia de Loja, podría traducirse en la pérdida de los conjuntos históricos y de las edificaciones patrimoniales que se conservan como testimonio del proceso histórico de la ciudad; que la zona del Cantón Paltas es de gran riqueza arqueológica y paleontológica y se hace necesario emprender la tarea de recuperación de la información, como aporte a la cimentación de la identidad cultural de los ecuatorianos; que el Director Nacional del Instituto Nacional de Patrimonio Cultural con oficio No. 0113-DNPC-94, de fecha 21 de Febrero de 1994, solicita la emisión del Acuerdo Ministerial de Declaratoria del Área histórica de Protección de la ciudad de Catacocha y noventa y un edificaciones como bienes pertenecientes al Patrimonio Cultural de la Nación, para lo cual anexa el expediente técnico como documento habilitante.

En lo substancial, el acuerdo indica Art.1.- DECLARAR como bien perteneciente al Patrimonio Cultural de la Nación al área histórica de protección de la ciudad de Catacocha, contemplado en el plano correspondiente y expediente técnico, documentos habilitantes que se acompañan a la presente Declaratoria; Art.2.- DECLARAR como Área de Protección Paisajística aquella delimitada en el expediente técnico y plano habilitante citados en el Art. 1; Art.3.- DECLARAR como Bienes pertenecientes al Patrimonio Cultural de la Nación a las noventa y un edificaciones inventariadas por

⁸ Guamán Tandazo, 2001: 16-40

el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, ubicadas en la ciudad de Catacocha, Provincia de Loja; Art.4.- INCORPORAR bajo el régimen de la Ley de Patrimonio Cultural y a su Reglamento General las edificaciones inventariadas y el área histórica de protección de la ciudad de Catacocha las que estarán amparadas por la respectiva Ordenanza Municipal, y Art.5.- CONSIDERAR como documentos habilitantes de la presente Declaratoria los expedientes técnicos de Delimitación e Inventario elaborados y presentados por el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (Guamán, 2001: 30-32).

A continuación se presenta algunos detalles importantes del patrimonio cultural de Catacocha.

a) Patrimonio Material

Está compuesto por todos los objetos y bienes culturales perceptibles a los sentidos; estos conforman la riqueza de una nación y muestran la cultura de los grupos humanos manifestada en sus actividades. Son los bienes culturales que no pueden trasladarse. Abarca tanto las edificaciones coloniales y republicanas como aquellas edificaciones modernas catalogadas como patrimonio. Dichos bienes fueron concebidos en un lugar determinado y deben permanecer en el mismo por la imposibilidad de ser trasladados. Las características que lo hacen único a este tipo de patrimonios, sobre todo en conocimiento y aplicación de materiales y tecnologías propios de la época en la que el bien se sitúa, puede ser de mucho valor (Sonia Espino et al, 2011:16-18).

En cuanto a este tipo de patrimonio Catacocha cuenta con los siguientes atractivos patrimoniales materiales.

Arquitectura Colonial

Catacocha tiene una estampa colonial. Con su ubicación fuera de serie se convierte en un verdadero atractivo turístico.

Debido a su aislamiento, se ha conservado el diseño que trajeron los españoles: balcones, canecillos, rejas, enjalbegado de las casas, sus tejados a diferentes niveles. Sus calles, actualmente adoquinadas, permiten al turista desplazarse fácilmente por toda la ciudad. Catacocha posee un conjunto histórico de noventa y un edificaciones patrimoniales. Se destacan la Iglesia Matriz y de Lourdes de los siglos XVI y XVIII, aproximadamente. La Iglesia de Lourdes hoy se presenta como iglesia-museo donde se observan reproducciones de cuadros de grandes pintores mundiales.

El Museo

El museo de la Unidad Educativa Marista recoge testimonios de la "Cultura Palta". Este es su mayor tesoro.

Aquí se recoge y se exhibe la riqueza cultural de la región. Este museo de los Paltas permite ir al encuentro con su pasado histórico y su identidad. En el museo se encuentran más de 400 hachas de piedra de las épocas del Paleolítico, Neolítico y en su mayoría del Mesolítico que expresan el talante guerrero de los Paltas. Las hachas del museo Marista hablan por sí solas del pasado histórico y glorioso de los Paltas.

En él se ven, además, algunas cerámicas y diversidad de piezas. Se descubre incluso una colección de más de doscientas piezas de cerámica “tipo botella”, posiblemente de la Cultura Chorrera o de alguna otra.

Se nota claramente la evolución del tratamiento de sus obras desde un proceso rudimentario hasta una fase más estilizada. Allí se contempla preciosas piezas y herramientas trabajadas por el artista Palta. Un Taller Palta encontrado en Guaipirá se encuentra en sus instalaciones.

El museo guarda, también, muestras de la riqueza paleontológica del Cantón Paltas y se observan grandes troncos de árboles petrificados.

La Iglesia-Museo de Lourdes

La Iglesia Matriz de Catacocha se remonta al siglo XVIII. Existe una segunda Iglesia en la Parroquia Urbana de Lourdes, a cargo de la Comunidad de Hermanos Maristas, quienes llegaron a Catacocha, cuna Marista en el Ecuador, en el mes de noviembre de 1957.

Desde el año 1999, el interior de esta Iglesia se ha convertido en un interesante museo, digno de la cultura paltense. Las paredes, de considerables dimensiones, han sido armoniosamente adornadas por grandes trabajos pictóricos, copias realizadas por la hábil mano del Hermano Marista, José Macho Gómez, quien desde 1972 se ha dedicado a la educación de la juventud de Paltas y ha contribuido a resaltar los nombres y la obra de los grandes pintores del renacimiento. En el interior de la Iglesia-Museo se pueden contemplar copias representativas de diversos autores tales como: Rafael, Ticiano, El Greco, Boticelli, Leonardo da Vinci, Murillo, Velásquez, Rembrandt; además, se puede admirar pinturas de uno de los más destacados pintores del siglo XX, Salvador Dalí. Una visita a Catacocha obliga a conocer esta Iglesia-Museo.

b) Patrimonio Natural

Es el conjunto de elementos naturales con valor excepcional desde el punto de vista de la ciencia y la conservación; es el hábitat de especies animales y vegetales fuente de vida y recursos para la humanidad. Los patrimonios naturales, son las áreas importantes para la conservación de flora, fauna característica de una región, como legado de la naturaleza y producto de la construcción colectiva de los pueblos a lo largo de su historia (Sonia Espino et al, 2011:21).

En cuanto a este tipo de patrimonio Catacocha cuenta con los siguientes atractivos patrimoniales naturales.

El Shyriculapo

Un capricho de la naturaleza produjo una falla geológica que dio lugar a un gran fortín rocoso, el Shyriculapo. Este constituye un mirador natural. Junto él, un pueblo noble y valiente construyó una ciudad que, con el transcurso del tiempo, se constituyó en la capital de los Paltas, residencia de reyes y asiento de una cultura avanzada.

Junto al Shyriculapo existen otros estratégicos miradores que permiten contemplar la inmensidad del horizonte y recrear la vista en los valles más cercanos de Playas y Casanga. Sus estratégicos

miradores, establecidos a lo largo del costado occidental de la ciudad, dan facilidad al turista, al fotógrafo y al camarógrafo para la impresión de inolvidables sensaciones y recuerdos; su vista hace soñar.

Desde su cima se observa el Bosque Natural. El Shyriculapo pudo ser un adoratorio o un lugar de inspiración para el jefe guerrero de los Paltas. El Shyriculapo y el Monte Guanchuro constituyen dos polos gigantes para la práctica de alas delta y parapente, que permita a los turistas surcar el espacio en busca de incesantes aventuras de vértigo y emoción.

El Bosque Natural

Desde el Shyriculapo se observa fascinante, en el fondo de la falla geológica, un bosque frondoso, uno de los pocos y hermosos refugios naturales que quedan aún con flora y fauna encantadoras, dignas de visitar y sobre todo de conservar.

Este Bosque Natural se extiende desde el Sauce hasta la Cascada de Saracola. Dotado de una flora y fauna propia y en parte virgen, tiene variedad de especies, entre las cuales se pueden citar la chiroca y el pájaro reloj, nativos del lugar.

En este bosque se albergan grandes componentes de fauna y flora. Ochenta especies de animales existen por lo menos en la región. Visto desde los porotillos constituye un regalo especial de la naturaleza para el turista.

El Paraje de los arupos y de los jazmines

En los meses de julio a septiembre los arupos florecen. Al acercarse a Catacocha, en dicha temporada, la naturaleza se viste de fiesta y presenta mayor verdor y deleite. Se ha llamado a Catacocha, la tierra del arupo.

El “arupo”, nativo de estas tierras, “rey de las plantas ornamentales del país”, se lo ve por doquier en las proximidades de Catacocha: en sus campos, en sus valles y en sus montañas su color rosado hace notar su presencia. De allí que esta ciudad se haya ganado el calificativo de “El paraje del rosal”.

En los alrededores de Catacocha se puede disfrutar de la fragancia de los jazmines. Largos corredores que conducen a sitios aledaños a la ciudad están poblados de espesos matorrales poblados de perfumados jazmines.

Bosques Petrificados

Existen en torno a Catacocha, varios lugares con árboles fósiles. En sus inmediaciones se encuentra el bosque petrificado de “Porotillo” por el Valle del Río Playas. Es el mayor de todos y de gran interés científico; este está más cercano a Catacocha que el yacimiento de fósiles marinos. Otro bosque petrificado se encuentra en la “Loma del Poroto” por el Valle del Río Catamayo, cerca de San Vicente del Río. Un bosque petrificado adicional se encuentra en Agua Rusia y otro a la entrada a Catacocha.

La gran erosión de millones de años empieza a destaparse en los valles que circundan a ciudad. Diversidad de fósiles marinos: conchas, churos, erizos de mar, etc., son testigos irrefutables de este fenómeno ecológico. Estos fósiles se los puede encontrar en el museo Marista.

Cerca a Catacocha, existe un yacimiento de fósiles marinos ubicados en la zona del valle de Playas y Casanga. En sus entrañas habitan fondos marinos del Período Terciario, del Cretáceo y hasta del Jurásico que datan de hace unos 130 a 150 millones de años. El conocimiento de los fósiles marinos constituye un gran atractivo para científicos y estudiosos.

El turismo científico encuentra aquí una exuberante fuente de conocimiento. Aquí se halla otro interesante capítulo de las Ciencias de la Tierra. Todo esto constituye un valioso emporio que enriquece la cultura nacional.

c) Patrimonio Inmaterial

Es el encargado de relatar las formas de vida de los grupos humanos y representa la forma de vida actual de muchas comunidades, a través de manifestaciones culturales intangibles. La definición señala que el patrimonio inmaterial se transmite de generación en generación; infunde a las comunidades y los grupos un sentido de identidad (Sonia Espino et al, 2011:20).

En cuanto a este tipo de patrimonio Catacocha cuenta con el siguiente patrimonio inmaterial.

Delicias gastronómicas de Catacocha

Los principales productos alimenticios que aquí se produjeron antes de la presencia incaica fueron: maíz, fréjol, guineos, plátanos, racacha, zarandajas, yuca, calabazas, maní y ciertas frutas como: paltas, ciruelas, chirimoyas, guabas, chiringos, tunas, toronches, jícamas.

Con estos alimentos aparecieron platos como: repe de guineo; el molo de plátano; el zango, los zambates, los tamales, el mote y la chicha de jora, todos de maíz; el palapiche de maní y maíz; el molloco de plátano con maní, la mazamorra de zambo; la menestra de zarandajas; el cuy asado. Todos estos platos servidos en “potos” (platos fabricados con una de las especies de la calabaza) y con cuchara de palo.

Con la llegada de los incas se introdujo la deshidratación de algunos productos, especialmente de carne y de la raíz de la achira. Con la carne deshidratada al sol se preparó un plato que en la zona se lo conoce como “cecina”. Con la raíz de la achira molida, conocida como “chuno de achira”, y con “huevos de pacaso”, se preparaba una de las exquisiteces más exóticas y delicadas, conocida ahora como “bizcochuelos”.

Los campesinos han incorporado estos productos en su alimentación; sin embargo, también se han dedicado a la siembra de maíz, maní y café, productos que actualmente se produce en la región y son base de la alimentación de sus habitantes. Con la caña y raspadura nació la gastronomía dulce, con la mezcla del dulce de caña y el maní. Una serie de nuevos productos aparecieron en la mesa y en las alforjas de los paltenses para acompañarlos en los viajes e incluso comercializarlos en el mercado: los bocadillos, turrone, blanqueados, huevos de faltriguera, colaciones, conserva y alfeñiques.

El aguardiente reemplazó a las chichas; en tanto, aparecieron diversos platos con la carne de res, de chivo, de chanco y de gallina. Mientras tanto otros platos tradicionales ya existentes, se reelaboraron con novedosas combinaciones como: “el repe blanco” sazonado con leche, el “tamal de chanco o de gallina”, la “cecina de cerdo” que antes era de venado o llama y la sopa de alverjas con guineo” que es la más mestiza de las comidas paltenses.

Sin embargo, una de las mayores delicias logradas en Paltas es el café. Se trata de un café de altura, de grano menudo, olor aromado, sabor concentrado y gran cuerpo. Toda un tecnología tradicional y exigente para producirlo: secado al sol sobre una “piedra plancha”, descascarado en “porrón y mazo de gualtaco”, tostado en tiesto de barro, removiendo con espátula de barro y salpicado con raspadura, molido en molino cafetero, hervido en tacho de porcelana, pasado en chucho de lienzo y servido en jarro de porcelana. Sin duda, apareció una gastronomía subtropical mestiza.

Fiestas tradicionales y religiosas

- Cantonización

El 25 de Junio se celebra el aniversario de cantonización, por tal razón esta es la fiesta que enorgullece, cautiva la mayor atención y atrae a todos los paltenses desde todos y cada uno de los rincones del Ecuador.

Con la elección de la reina se da inicio a las festividades que están cargadas de alegría y diversión de todos los habitantes; además, se presentan actividades culturales, deportivas, sociales, desfiles estudiantiles, exposiciones de artesanías, comida típica que se elabora en el lugar.

- Fiestas comerciales

Las fiestas comerciales en el cantón Paltas, específicamente en la ciudad de Catacocha, constituyen una tradición que se viene dando desde hace muchos años, ellas están relacionadas con las festividades religiosas. Las fiestas comerciales más celebradas son tres.

La fiesta de San Juan que, además tiene carácter religioso, coincide con la terminación del invierno y se caracteriza por concentrar una gran cantidad de vendedores y compradores de granos; así como, también de animales domésticos y toda clase de ganado.

La segunda fiesta se realiza el 30 de julio. Esta es la más importante, convierte al pueblo en una aglomeración de gente de muchas regiones de la patria que vienen a ofrecer sus productos; no faltan los “morlacos” con todo su folklore; los ambateños, con sus creaciones y zapatos, los otavaleños con sus famosos tejidos de vistosos colores; los latacungueños con sus buenos sombreros de paja y de paño; los peruanos con cobijas, especerías, ropa etc.

La tercera fiesta es la que se lleva a cabo el segundo domingo de octubre, en honor de la Virgen del Rosario. Los compradores se proveen de una gran cantidad de productos de primera necesidad, así como de vituallas, utensilios de cocina, herramientas, ropa y otras para esperar la temporada del invierno que es muy fría y lluviosa. Casi siempre llueve en esta fecha, para la gente del campo esto es provechoso; pues, cuando llueve en octubre la cosecha de café es muy buena.

Las fiestas comerciales de Catacocha y de las parroquias del cantón Paltas sirven para el intercambio de una serie de productos y para fortalecer los lazos de unión a través de los diferentes actos sociales, culturales y deportivos que, en la mayoría de ellas, se realizan durante estas fiestas.

- El intercambio de la Virgen del Rosario y La Asunción

La escasez de las lluvias ha sido uno de los mayores problemas que ha afectado a toda la provincia de Loja. Es por ello que todos los paltenses piden a la Santísima Virgen les de las lluvias necesarias para poder sembrar. Así nació la devoción de la Santísima Virgen de El Cisne en el año 1594 y con posteridad, el tradicional intercambio de las imágenes de la Virgen del Rosario de Catacocha hacia Cangonamá y de la Virgen de la Asunción de Cangonamá hacia Catacocha. Este intercambio se realiza el segundo y tercer sábado del mes de enero; el punto de encuentro de estas dos imágenes se realiza en la parroquia de Yamana, precisamente cuando se inicia el período invernal en la zona.

- Fiestas Cívicas

El 3 de Diciembre de cada año se celebra el día de la Reivindicación de los Derechos de Paltas. Esta es una fiesta cívica local, que se instituyó el 3 de diciembre de 1954. Luego de muchos años de constante lucha y gestiones se consiguió que se construyera la carretera panamericana que debía culminar en Macará, pasando por Catacocha. En un acto de valentía y heroísmo se evitó que salieran los tractores. Se logró que los gobernantes se dieran cuenta de la importancia de respetar los derechos del pueblo paltenses. Se autorizó que continúe la construcción de la vía Panamericana Catacocha-Macará.

Capítulo 3. Valoración del desarrollo de la economía del cantón Paltas.

Con base en los datos presentados anteriormente, se puede concluir que los problemas sociales que afectan al cantón Paltas tienen una estrecha relación entre sí. Estos problemas están vinculados con aspectos tales como salud, educación, trabajo, vialidad, entre otros.

En cuanto a la salud. Uno de los problemas detectados es el escaso suministro y baja calidad del agua, situación que se manifiesta directamente con la presencia de enfermedades recurrentes en la población. La salud constituye un problema crítico en el cantón, que está relacionado con el bajo índice de educación de la población. Se tiene una proyección de desnutrición crónica que alcanza 25,3% de niños/as menores de cinco años. Debido a la falta de conocimiento y ausencia de una cultura de seguridad nutricional y alimentaria no se puede disminuir los riesgos de la desnutrición infantil y familiar.

La tasa general de mortalidad es más de cinco por cada cien habitantes, debido a causas relacionadas con la falta de agua apta para el consumo humano, a la carencia de un buen sistema de evacuación de excretas y basuras. En lo referente a la disponibilidad de servicios higiénicos, un 12,61% disponen de excusado de uso exclusivo, un 12,32% de sanitario campesino; un 10,77% tienen letrina, 63,81% efectúa sus necesidades en el campo o de otras formas. La alimentación presenta deficiencia sobre la exigencia mínima vital.

En lo que respecta a la educación. El abandono de los estudios a corta edad se debe a muchos factores. Muchos niños/as empiezan a trabajar para mejorar su situación económica, de esta manera se convierten en mano de obra no calificada y mal remunerada. La educación no satisface las expectativas de la comunidad y confronta problemas de deserción escolar, de calidad de enseñanza, de supervisión educativa y de una falta de zonificación. En este sentido se generan más problemas sociales. Entre estos se tiene el desempleo, ya que la fuerza laboral aumenta pero no la oferta de trabajo; también, se tiene la pobreza, por la falta de trabajo o trabajos mal pagados; la migración, por lo que las familias se desintegran.

En la actualidad, no sólo emigra la población en edad de trabajar, sino también los niños/as en edades de alrededor de los 12 años. La edad promedio de los emigrantes es de 25 años. La migración en el cantón obedece a la búsqueda de trabajo y se orienta a proporcionar mano de obra no calificada para la construcción, mecánicas, carpinterías, mercado informal, en el caso de los hombres; y, al servicio doméstico en el caso de las mujeres. La migración que se ha dado en las áreas urbanas está orientada a los empleos formales.

Con respecto a la migración, el 7,26% de la población del cantón Paltas migra a la cabecera provincial y a otras provincias del país. De los que salen, el 30,41% lo hace temporalmente y permanentemente el 69,59%. Los meses de mayor migración son junio, julio, agosto y septiembre. De los 2.443 migrantes, el 86% sale por circunstancias de trabajo y el 14% por problemas educativos y de enfermedades. Catacocha es la parroquia que más migrantes tiene, con el 38,78%. Los principales destinos de los migrantes son las ciudades de Loja, Quito, Machala, Guayaquil, Cuenca y Santo Domingo.

El uso actual del suelo del cantón está distribuido de la siguiente manera: 23,51% en bosques; 25,99% en vegetación natural; 27,4% en pastos y 23,10% en cultivos permanentes y de ciclo corto.

La actividad que más mano de obra ocupa, en los actuales momentos, es la agropecuaria con 9.546 personas (8.677 agricultores, 675 jornaleros, 13 pastores, 177 ganaderos y 4 tractoristas), esto es, el 39,18% de la PEA. La producción agrícola y pecuaria es baja, debido a la falta de riego y de tecnologías apropiadas. La superficie de la tierra cultivada se reduce cada año por los bajos índices de eficiencia de los cultivos. Una situación similar sucede con la explotación pecuaria en la que la raza, el sistema de manejo y la disponibilidad de pastos constituyen factores que inciden directamente en su rendimiento, lo que hace que estas actividades sean poco atractivas.

El 4,86% de la población ha conseguido un crédito del Banco Nacional de Fomento; estos se canalizan a las actividades agropecuarias, comercio y negocios.

No existen programas de asistencia técnica de instituciones del estado. Los programas de ayuda provienen de instituciones privadas.

La existencia de más de 8.000 productores agropecuarios dispersos y desorganizados en el cantón, caracteriza al mercado cantonal como un oligopolio diferenciado en muchas unidades de producción pequeñas y medianas. La producción, que sale a la venta masiva y en ciertas épocas del año, es adquirida de la siguiente manera: por comerciantes (36,04%), por intermediarios (25,04%), se vende en mercados de Catacocha, Chaguarpamba y Celica (16,39%), bodegas de los centros poblados (9,75%) y la diferencia utiliza otros canales y en ocasiones no se vende. Los mercados utilizados para la compra de productos básicos por parte de las familias paltenses de las parroquias y sus barrios son: Catacocha, Orianga, Lauro Guerrero, Yamana, San Antonio, Cangonamá, Chaguarpamba, Celica, Loja, Catamayo.

La población económicamente activa no genera ingresos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas. La economía de la zona es de subsistencia y se desarrolla alrededor de algunas actividades del sector primario. El sector agropecuario absorbe el 49% de la PEA; el sector secundario el 2% y el sector terciario el 14%.

El ingreso promedio anual de una persona económicamente activa es de 1.640 dólares o sea de \$120 dólares mensuales. De lo que se deduce que más del 80% de la PEA tiene un ingreso bajo que no les permite satisfacer sus necesidades básicas, de aquí que es necesario implementar una estrategia de empleo que elimine la marginalidad.

Esta situación conduce a otro problema social, la pobreza; puesto que no pueden obtener lo necesario para cubrir necesidades básicas insatisfechas. Además, en este cantón la pobreza es endémica, pues éste siempre es proclive a las catástrofes ecológicas, debido al mal uso de los recursos, tales como el suelo, el agua, los bosques.

Los gastos anuales en porcentajes de familia se divide de la siguiente manera: alimentos 48,61%; educación 4,41%; salud 4,66%; vestimenta 10,78%; arriendos 1,27%, festividades 3,13%; insumos artesanales 1,62%; insumos agropecuarios 8,18%; impuestos 1,18%; salarios 5,43%; transporte 2,85% y otros 7,88%.

En lo referente a la infraestructura vial es urgente se mejoren los caminos vecinales que faciliten la comunicación entre parroquias y la cabecera cantonal. Es necesario dotar de facilidades para la comercialización, como la implementación de mercados en las áreas centrales de las parroquias.

Las organizaciones campesinas existentes no están en condiciones de promover, ni dirigir un proceso de cambio con la celeridad que el cantón demanda. Los moradores de las parroquias tampoco están conscientes de la necesidad del cambio ni de la importancia de su participación. El Municipio, por ser un ente político que se renueva cada cuatro años, no tiene continuidad, pero es el único recurso organizado del lugar.

Ante la problemática social y económica del cantón existen algunas opiniones de los moradores sobre la gravedad de los problemas, sus soluciones urgentes y el destino de la posible ayuda económica de organismos nacionales o internacionales. Señalan que los problemas deberían solucionarse en el siguiente orden: trabajo e ingresos, salud, vivienda, educación, agua de riego, alimentación, artesanía y pequeña industria e instalación de fábricas.

Paltas posee un alto índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas con 83,1%, a esto se suman deficiencias en el sistema educativo y por consiguiente en su desarrollo. Loja es la séptima provincia con un porcentaje de 66,7% de índice de desarrollo humano, frente al 69,3% que corresponde al país. Esto es, la posibilidad de disfrutar de una vida saludable y prolongada, poseer conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente, es muy escasa. La debilidad del crecimiento económico, además reduce la creación de nuevos empleos en el sector, aumentando la informalización de la economía local.

Estos problemas se dan por la falta de políticas públicas eficientes que aseguren a su población bienestar, equidad y justicia. Hay que tomar en cuenta que el cantón constituye un todo, y que la colaboración del gobierno local con la ciudadanía es importante para generar un cambio.

La importancia que tienen los gobiernos locales en la vida ciudadana es cada vez más creciente ya que tienen mayor incidencia en el impulso del desarrollo y calidad de vida de las localidades. De esta manera, el Municipio de Paltas debe convertirse en un promotor y facilitador del desarrollo sustentable con la participación activa de la población. Solo una gestión participativa y democrática de la población ayudará a impulsar un cambio en la cultura, pues de usuarios pasivos la población debe desempeñar un rol activo para generar un gran cambio en el cantón.

Con el actual Gobierno Nacional se han dado avances significativos en ciertas obras que brindan servicios indispensables para el cantón. Tal es el caso de la nueva área de Salud N° 8: Hospital Subregional; este cuenta con instalaciones nuevas y modernas, no sólo brinda servicios a los habitantes del cantón Paltas, sino a los habitantes de los cantones del sur occidente de la provincia de Loja. Además, se han realizado obras de vialidad muy importantes como la repavimentación y la ampliación de la Panamericana Sur en el tramo Veracruz-Catacocha-Macará y Veracruz-Santa Rosa que conecta a Paltas con la provincia de El Oro.

Para la valoración del desarrollo de la economía del cantón Paltas se arrancó desde un diagnóstico con base en información del SIISE (2010), del VII Censo de Población y Vivienda, para conformar un panorama de la situación del cantón Paltas. Además este diagnóstico cuenta con información propia recolectada a través de entrevistas a informantes claves y observación directa con visitas al cantón.

En el tema de desarrollo humano se utilizan indicadores de educación, salud, vivienda, vialidad, servicios básicos. Por otro lado para medir los aspectos económicos se utiliza indicadores como la población económicamente activa, principales sectores productivos del cantón.

Estos antecedentes permiten reunir los elementos necesarios para identificar las potencialidades y obstáculos que el cantón presenta para activar un proceso de desarrollo local

3.1. Limitaciones y potencialidades del cantón Paltas: culturales, físicas, sociales y económicas.

Las limitaciones que el cantón presenta se las puede apreciar en el siguiente gráfico 21:

Gráfico 21
Limitaciones del Cantón Paltas



Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo2)

Elaboración: Ana María Guamán

Aspecto humano, social y cultural

Falta de cultura de un buen trato al turista. A pesar de que Paltas posee una riqueza patrimonial, cultural y natural, desafortunadamente esta no ha sido adecuadamente reconocida ni valorada por el Municipio ni por la población. Sus autoridades no han dado el debido impulso al turismo. La falta de planificación y promoción del turismo organizado en el cantón Paltas es una de las grandes limitaciones que afecta al desarrollo de este lugar. Es importante definir la imagen de su producto turístico, pues carece de una caracterización determinada.

El mejoramiento del nivel de desarrollo humano no ha sido significativo. Este se ha dado a través del rol municipal tradicional: dotación de agua, alcantarillado, vías de segundo y tercer orden (lastradas).

En otras áreas ha sido el gobierno central quien ha asumido, con una visión global, lo que se relaciona a temas sobre ambiente, salud, educación y vialidad de primer orden (carretera Panamericana).

En los últimos años, la migración ha incidido en la economía local. Por un lado, se ha registrado un abandono de las unidades productivas pero, por otro lado, se ha producido una inyección de recursos por las remesas enviadas del exterior, en forma similar a lo que ha ocurrido en el país.

La ausencia de información y el bajo nivel de conocimientos que afecta a la mayor parte de establecimientos educativos impide que la población estudiantil desarrolle su interés por la investigación y su capacidad para la creación de alternativas tendientes a mejorar sus condiciones de vida. El nivel de conocimientos que se maneja en los establecimientos educativos es bajo. Los educadores carecen de oportunidades de mejorar su formación académica. El uso de las nuevas tecnologías de la información y comunicación en la educación es incipiente.

El abandono de la zona rural por la falta de perspectivas, causado por el centralismo, incide en el bajo nivel de desarrollo del cantón Paltas. Se observa que el centralismo también se da a nivel cantonal. Las parroquias Guachanamá, Orianga y Cangonamá mantienen los más altos índices de pobreza (NBI), analfabetismo, deserción escolar, repetición escolar. La cobertura de servicios básicos es muy reducida en el sector rural, esto es, las acciones del Gobierno Local se centran con mayor fuerza en la zona urbana, dejando relegada a la zona rural, originando marginalidad y desigualdad en el desarrollo del cantón. En términos generales, quienes viven en el medio rural tienen déficit de servicios básicos y acumulación de necesidades básicas insatisfechas.

Aspecto económico, productivo, comercial

El 30% de la población rural no tiene acceso a la tierra. Se presentan bajos niveles de producción y productividad, altos costos de producción, dificultad para acceder a un crédito, el agua por riego es escasa, alto uso de agroquímicos. Además, cuentan con una incipiente tecnología de producción. Mal manejo de los recursos naturales. Mercado y comercialización tradicional. Bajo nivel de competitividad, por consiguiente, falta de visión empresarial.

A pesar de que este cantón posee bosques con importante biodiversidad, es al mismo tiempo una región frágil, pues requiere de protección para no causar desequilibrios en la flora y fauna. De igual manera su tipo de suelo, arenoso-arcilloso, es muy pobre en nutrientes y no permite el desarrollo de la agricultura a gran escala; no obstante la mayor parte de la población, especialmente rural, subsiste de la producción agropecuaria.

Aspectos políticos e institucionales

Desinterés de las autoridades por informar y de la ciudadanía por informarse. Pérdida de valores cívicos. Desinterés de las autoridades municipales por la ornamentación y adcentamiento de la ciudad y la preservación del patrimonio. Falta de efectividad de la oficina de planificación del municipio en la generación de proyectos. Falta de gestión por parte del municipio para conseguir recursos.

Deforestación de las colinas que circundan la ciudad de Catacocha y de las cuencas hidrográficas.

Desconocimiento de las autoridades de los problemas de la zona, no se preocupan por la problemática socio económica de algunas parroquias.

De la aplicación de estándares para un proceso de desarrollo local, se establece que el desempeño del gobierno municipal de Paltas se encuentra en el nivel de procesos intermedios. Estos se manejan sin un sistema claramente definido. Esta situación impide generar resultados que propicien un desarrollo local sostenido.

Las potencialidades que el cantón posee, se las puede observar en el siguiente Gráfico 22:



Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo 2)

Elaboración: Ana María Guamán

Aspecto humano, social y cultural

Catacocha es Patrimonio Cultural del Ecuador por su riqueza cultural, arqueológica y paleontológica. La cultura de los Paltas es muy rica por su historia, por los restos encontrados (objetos de piedra), por su paisaje, su arquitectura colonial, su folklore, su arte culinario, su biodiversidad. Sus diversos atractivos patrimoniales, tanto culturales como naturales, constituyen un potencial turístico. Estos recursos patrimoniales se los puede aprovechar como ventaja comparativa y transformarla en ventaja competitiva.

Los recursos culturales y naturales que posee el cantón se los podría aprovechar para el desarrollo del turismo que, con su efecto multiplicador, contribuiría a generar fuentes de trabajo para su población, en diversas áreas, tales como alojamiento, restaurantes, compras de recuerdos, agencias de viajes, guías turísticos, transporte, entre otros.

Su riqueza natural, arqueológica y paleontológica, su biodiversidad, permitiría fomentar un turismo científico y ecológico. Además, se podrían desarrollar otras actividades turísticas, tales como, turismo comunitario, turismo cultural y religioso, turismo arqueológico, turismo deportivo y de aventura, agroturismo.

Catacocha constituye un potencial no explotado. Catacocha tiene mucho que mostrar al Ecuador y al mundo. La ciudad y su entorno reúnen una serie de valores dignos de conocerse.

Uno de los principales atractivos patrimoniales que llama la atención de los visitantes es el Shyriculapo. Constituye un mirador natural, desde donde se puede observar los valles más cercanos de Playas y Casanga, su estratégico mirador dan facilidad al turista, al fotógrafo y al camarógrafo para el registro de sus documentos gráficos.

El Bosque Natural y el Bosque Petrificado son otros lugares importantes dentro de los atractivos patrimoniales con los que cuenta el cantón. Alrededor de Catacocha existen lugares con árboles fósiles. El Bosque de “Porotillo” es el mayor de todos y de gran interés y atractivo para científicos y estudiosos.

Su población se identifica con su tierra, por lo que su población es participativa y solidaria.

Aspecto económico, productivo, comercial

Paltas es uno de los principales productores de maní en el sur occidente de la provincia de Loja. El cantón posee una gran diversidad de ecosistemas. Esta situación es favorable para la diversidad en la producción agrícola y pecuaria ya que cuenta con conocimientos ancestrales de agricultura. Existe una vocación de su gente para el comercio puesto que cuenta con un flujo comercial diverso. Posee una red de conexión vial intercantonal, en la cual se encuentra una vía de gran importancia como es la carretera Panamericana, la cual permite acercarse a los centros de comercio. En cuanto a la ubicación geográfica, colinda con nueve cantones y con la provincia del Oro.

Se trabaja en el proyecto Sembrando Agua o Agua para la Vida, a través del cual se plantea la necesidad de recargar los acuíferos que generan las vertientes, aprovechar el agua lluvia, manejar las quebradas, recuperar las huertas y desarrollar alternativas de manejo ahorradoras de agua para la agricultura.

En este punto, es importante incluir, a manera de ejemplos, casos con resultados muy positivos, en donde las comunidades locales con sus actores sociales, instituciones y su población, han determinado las dinámicas de desarrollo territorial y sus efectos en términos de crecimiento económico e inclusión social.

Con base en investigaciones realizadas por el Centro Latinoamericano de Desarrollo Rural (RIMISP), a continuación se presentan algunos casos exitosos de desarrollo local.

En la provincia del Azuay, la promoción de la agroecología aparece como el símbolo del renacimiento de la agricultura familiar en el contexto migratorio. Entre los cambios en el uso del suelo y el mejoramiento de la economía campesina, se asiste a una mutación profunda de la ruralidad azuaya.

Sin embargo, en vez de un verdadero modelo de desarrollo territorial rural, se puede apreciar una resistencia territorial porque las redes comerciales regionales no funcionan adecuadamente y no permiten la integración de una mayoría de campesinos. A pesar de constituir una experiencia alentadora, falta todavía una visión más amplia que permita una vinculación más estrecha entre lo rural y lo urbano; y facilite una mayor inserción de los campesinos más pobres.

A pesar de las dificultades, las redes de productores agroecológicos constituyen una muestra interesante que permiten avizorar el mejoramiento de las condiciones económicas de los campesinos de la provincia del Azuay. Para llegar a un modelo sustentable de desarrollo agrario, que permita garantizar tanto los ingresos al sector rural como el aprovisionamiento urbano en productos sanos, se debería asegurar el acceso al mercado a un número más importante de campesinos. Razón por la cual, se debería favorecer la cooperación entre lo rural y lo urbano; poner de relieve las reciprocidades entre la ciudad y el campo. El aumento de los ingresos del sector rural podría ser el primer paso de un verdadero desarrollo territorial rural, que implicaría una diversificación agrícola y una diversificación de las actividades económicas rurales, para luchar contra el subempleo rural y la migración.

Otro caso exitoso de estudio es la alianza productiva y social de María la Baja, en Colombia. En este territorio se ha cultivado palma africana, en el marco de políticas estatales promotoras de esta actividad, aprovechando la confluencia de condiciones naturales y socioeconómicas propias del territorio, apoyada por políticas públicas agrícolas definidas por el poder central, así como de factores que han propiciado la instauración y la permanencia del cultivo de palma. Allí, desde hace poco más de una década, la producción de palma africana y de sus derivados, que van desde la industria de alimentos hasta la oleoquímica, se ha instalado, a través del modelo de desarrollo empresarial de la alianza productiva y social, con el propósito de aprovechar el auge en los precios internacionales de los productos obtenidos de estos cultivos. Una alianza productiva y social es un modelo empresarial que necesita de instrumentos, tales como incentivos provenientes del Estado, un capitalista privado que la opere y productores asociados que provean la materia prima. De las alianzas productivas que se sitúan en todo Colombia para el cultivo de palma africana, una se ha establecido en María la Baja, ya que es un territorio en el cual su trayectoria está definida por particulares condiciones socio-económicas que confluyen con la política pública agraria dominante en el país.

En el caso del sur del Cuzco, en el Perú, el incremento en el número de emprendimientos, basados en activos culturales, tiene que ver con un proceso de revalorización de la cultura local por parte de las clases medias urbanas de la región y con la existencia de una política municipal favorable a los emprendimientos productivos (Asensio-Trivelli 2009 y 2011). Esta experiencia muestra que más allá del turismo, existe una demanda local y regional de bienes y servicios basados en actividades culturales. Además, estos emprendimientos basados en la revalorización de activos culturales son una fuente importante de ingreso para muchas familias rurales del sur del Cuzco. Este tipo de emprendimientos no es solo económico; pues, en ocasiones, son también una fuente de prestigio social, fomentan la autoestima y el sentimiento de pertenencia de la población de la localidad.

El caso de Atuntaqui es considerado un caso exitoso de desarrollo económico. La experiencia del distrito textil de esta ciudad, de la provincia de Imbabura, representa un caso de especialización, debido a la ausencia de diversificación económica. La actividad textil en Atuntaqui arranca con la

entrada en funcionamiento de la Fábrica Textil Imbabura en 1925. En poco tiempo esta fábrica se convirtió en el principal centro textil del norte del país. Esta industria textil en Antonio Ante tiene mercados en Quito, Tulcán, Ambato y Huaquillas para la venta semanal de sus productos. Poco a poco, este sector fue extendiéndose y consolidándose, hasta convertirse en la principal actividad económica del cantón.

El desarrollo económico local con inclusión social requiere economías diversificadas con importantes emprendimientos locales. Ello se logra donde hay participación conjunta de los actores locales.

No existe un solo tipo de motor que explique el dinamismo territorial, sino una combinación adecuada de factores externos con factores endógenos en el territorio. En los casos analizados, el desarrollo económico local se organiza en torno a un producto o actividad: la palma africana en María la Baja, Colombia, o los textiles en Atuntaqui; pero, en otros depende de una constelación diversificada de actividades económicas en las áreas de la producción o de los servicios. En este sentido, no siempre hay un factor que explique lo que acontece en un territorio, sino en cómo se articulan diversas actividades en el desarrollo de una localidad.

Los casos y experiencias exitosas de otras localidades y con características similares al cantón en estudio, servirán como referencia para la elaboración de una propuesta de desarrollo del cantón Paltas, por medio de la elaboración de objetivos y líneas de acción estratégicas que permitan alcanzar un mejor desarrollo de este cantón.

Capítulo 4. Propuesta de Desarrollo.

Desde una perspectiva preocupada por el desafío de despertar una nueva conciencia crítica, pensar en términos de proyecto local es asumir que lejos de estar ante el fin de la historia, se presencia el comienzo de una nueva era, con nuevos ámbitos, nuevos actores y nuevas prácticas.

Un proyecto es local si está basado en la capacidad de los agentes involucrados y en una plataforma que articule y potencie esas capacidades.

El enfoque de desarrollo económico local entiende que éste es producto de la integración de visiones, intereses y la concertación estratégica de actores públicos y privados con incidencia en el territorio.

El desarrollo se ha convertido en un fenómeno fuertemente localizado, que se debe organizar, planificar y gestionar desde cada unidad territorial con capacidad de decisión estratégica como son las ciudades y espacios territoriales. La construcción de territorios específicos necesita de proyectos de desarrollo endógeno y las características sociales y culturales de la realidad local.

Esta propuesta de desarrollo del cantón Paltas define los lineamientos estratégicos que propicie el encuentro de la diversidad cultural, mayoritariamente mestiza y en menor proporción afroecuatoriana y blanca.

Una vez realizado el diagnóstico, es preciso reflexionar sobre la actitud que se debe tomar para promover el desarrollo de la localidad y garantizar la continuidad del proceso. A partir de este punto se debe promover la definición de la estrategia de desarrollo que contenga los objetivos a los que se desea llegar y la determinación de líneas de acción que permitan alcanzar los objetivos identificados.

4.1. Propuesta para una visión de futuro

Una visión de futuro define en términos generales a dónde se quiere que vaya el cantón. Es un futuro atractivo, creíble y posible para el cantón y toma la forma de una declaración de intenciones cuidadosamente formuladas.

La misión por su parte es de vital importancia, pues permite establecer y comunicar de manera clara y concreta lo que pretende ser en lo cotidiano el cantón, su razón y propósitos claves. En otras palabras, la misión expresa el que hacer de todos los días para alcanzar la visión de futuro que se ha propuesto el cantón.

Visión

Paltas en el año 2020 se ve como una comunidad de personas solidaria, participativa y organizada, comprometida con su identidad cultural y su pasado glorioso, forjando su propio destino en una acción conjunta entre sus habitantes y sus gobiernos locales. Un pueblo con aire puro, con un horizonte verde que se extiende por el Pizaca y el Guanchuro, con rutas que integran todos sus recursos patrimoniales, culturales y naturales. Un pueblo creciendo planificadamente, con infraestructura y servicios básicos de primer orden para todos, fortaleciendo su vocación turística y

productiva, mejorando su calidad de vida, en un ambiente de respeto a su entorno natural. Un pueblo para vivir, trabajar y visitar.

Misión

Paltas constituye una comunidad de miembros de la sociedad civil y de actores públicos, decidida a impulsar políticas y proyectos consensuados para alcanzar el desarrollo integral y sustentable del cantón Paltas.

4.1.1. Objetivos estratégicos

Una buena aproximación metodológica para la identificación de objetivos es la que se realiza a través del análisis del árbol de problemas. La identificación y el análisis de problemas son importantes para la identificación de los objetivos estratégicos de desarrollo.

Con los problemas enunciados anteriormente, utilizando la técnica de análisis del árbol de problemas, se elabora el árbol de causas y efectos. A continuación se identifica el árbol de medios y fines. Este análisis se utiliza para la identificación de alternativas de solución

En la identificación de objetivos es importante tomar en cuenta las características del cantón y de las conexiones existentes entre la economía local y las economías externas; del potencial de crecimiento económico y de los grupos económicos existentes.

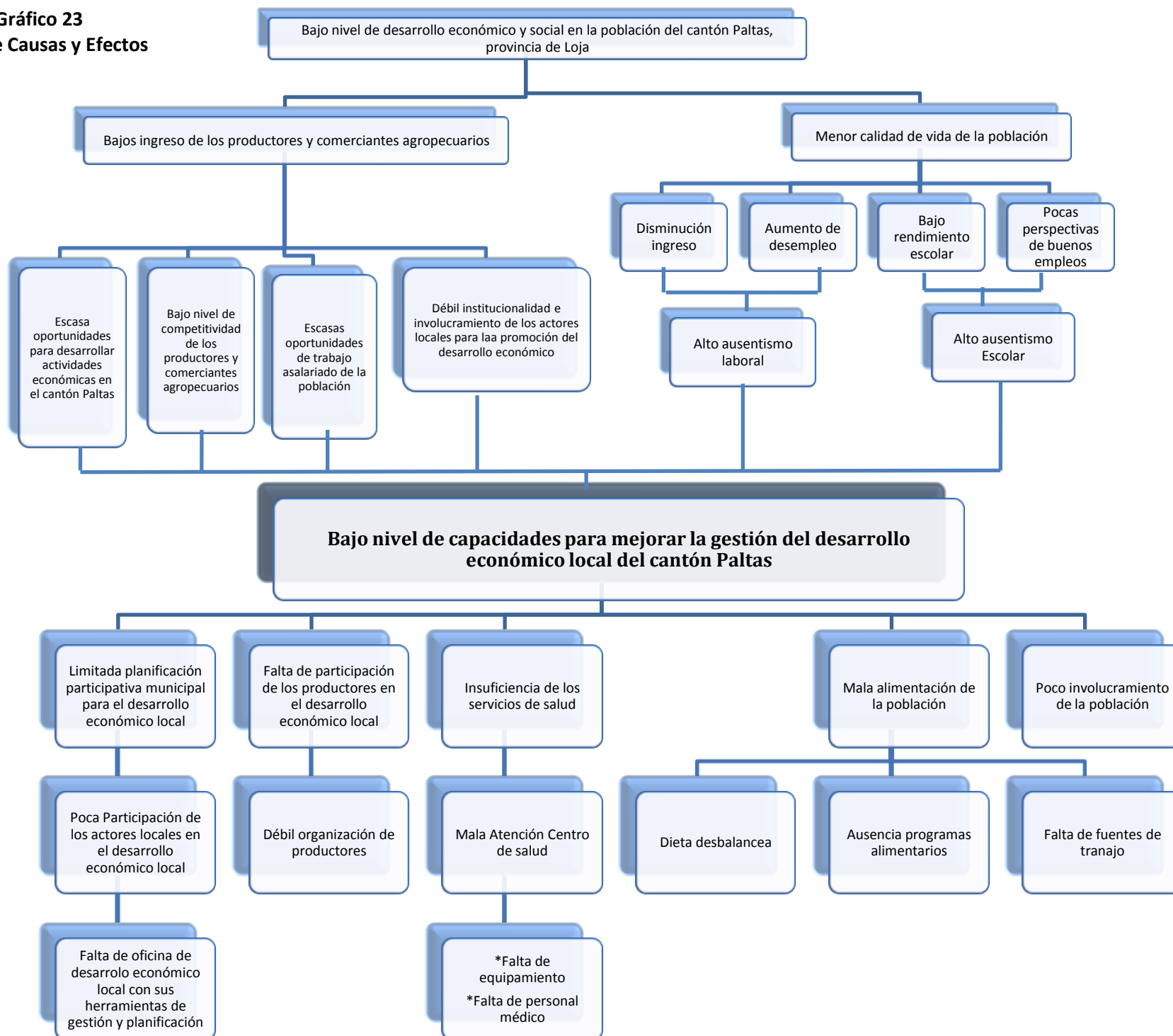
En este ámbito, se procede a la elaboración de los objetivos estratégicos. Se inicia ubicando el problema central con sus causas y efectos, el cual se lo presenta en el gráfico 23. Allí se analiza la trascendencia que tiene el problema. A partir del problema central, hacia abajo, como se señala en el gráfico indicado, se identifican las causas que originan el problema. Se identifican, entre otras, cuatro causas principales que impiden mejorar la gestión del desarrollo económico local. A su vez, estas cuatro causas se encadenan, se ramifican, en otra serie de causas, muy bien individualizadas. Evidentemente, que si algunas de estas condiciones cambiaran se estaría contribuyendo directamente a solucionar el problema central que se ha detectado.

Los efectos principales están referidos a las escasas oportunidades para desarrollar actividades económicas y al bajo nivel de competitividad de los productores y comerciantes agropecuarios, que tienen claras consecuencias sobre los niveles de ingreso. Adicionalmente, el problema puede incidir en las escasas oportunidades laborales, el poco involucramiento de los actores locales para la promoción del desarrollo local y la baja participación del gobierno local. Éstas son consecuencias que hay que tratar de superar y que exigen la búsqueda de soluciones urgentes a los problemas del cantón Paltas.

Una vez que se ha concluido el árbol de causas y efectos, se continúa con la elaboración del árbol de medios y fines, el cual ayuda en la formulación de objetivos.

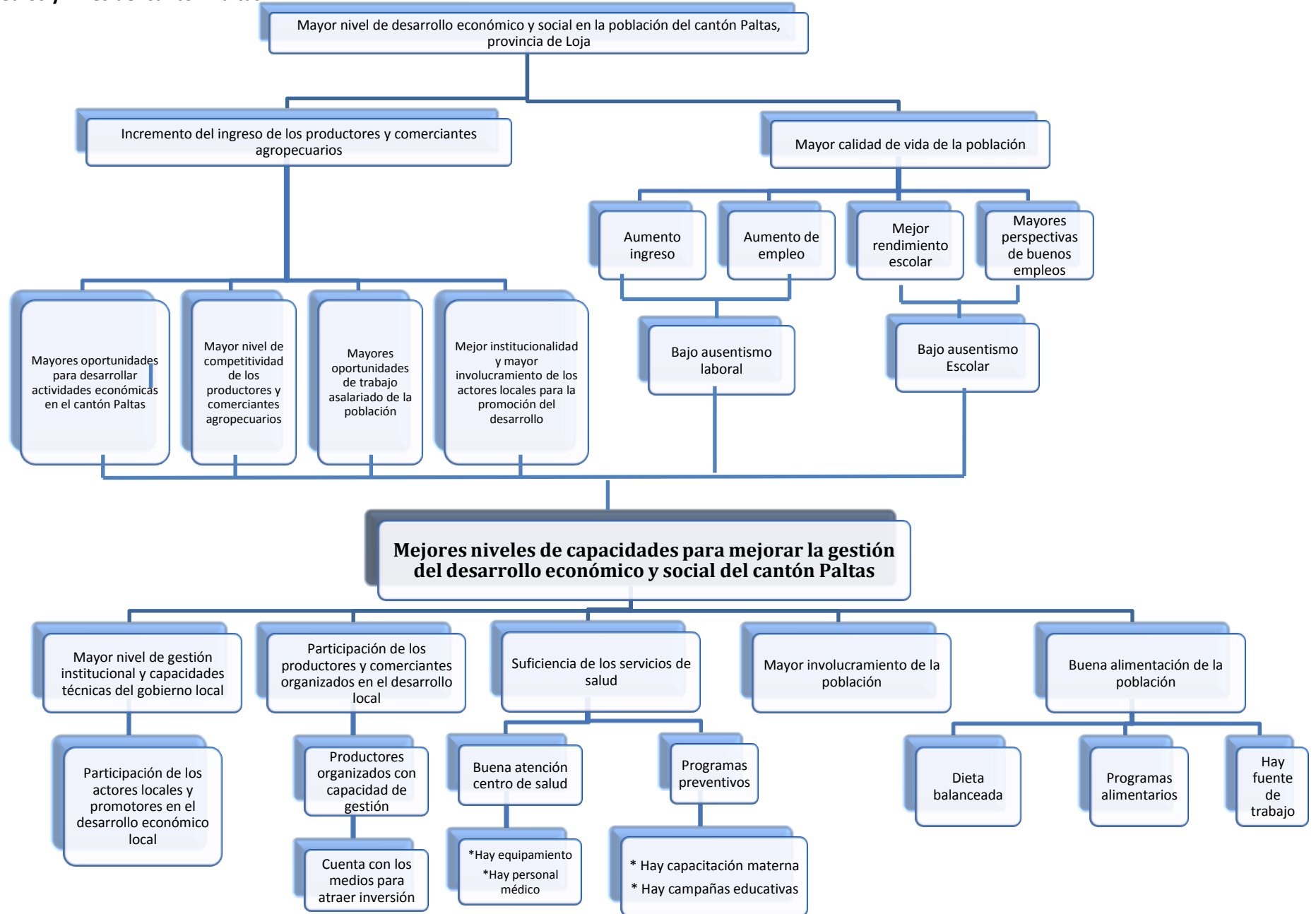
En el gráfico 24, se presenta el árbol de medios y fines que se deduce del árbol de causas y efectos. Como se puede observar lo que era el problema central ahora se transforma en el objetivo central. El objetivo se orienta a conseguir mejores niveles de capacidades para mejorar la gestión del desarrollo de la población. Para alcanzar esto, lo que antes eran efectos ahora son fines y lo que antes eran las causas que provocaban el problema ahora son los medios para resolverlo.

Gráfico 23
Árbol de Causas y Efectos



Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo2)
Elaboración: Ana María Guamán

Gráfico 24
Árbol de Medios y Fines del cantón Paltas



Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo 2)

Elaboración: Ana María Guamán

Aspecto Humano, social y cultural.

Fortalecer y consolidar el capital social y humano del cantón, adoptando los enfoques de desarrollo personal, la equidad de género y generacional, la participación ciudadana, el fortalecimiento de la democracia y gobernabilidad local, a través del diseño de planes, programas y proyectos que posibiliten el bienestar y mejoren la calidad de vida de la población del cantón Paltas.

Colaborar con el proceso para mejorar las condiciones de vida de los habitantes del cantón Paltas, mediante el apoyo a las acciones de fortalecimiento y ampliación de la cobertura de los servicios básicos y al mejoramiento de la calidad educativa.

Contribuir a la protección, fortalecimiento y recuperación de la identidad cultural de los habitantes de cantón Paltas.

Aspecto económico, productivo, comercial

Mejorar la base económica y productiva del cantón, a través de la repotenciación de la producción agropecuaria, la conversión de Catacocha en el centro de procesamiento agroindustrial y articulación comercial de la región, del fortalecimiento de los gremios, cámaras, centros y organizaciones productivas.

Impulsar el turismo como un motor que contribuya al desarrollo social, económico y cultural del cantón Paltas, revalorizando los bienes y atractivos patrimoniales, culturales y naturales.

Colaborar con el crecimiento de la actividad agropecuaria, incorporando nueva tecnologías que optimicen su rendimiento y que no afecten al medio ambiente.

Aspecto político e institucional

Contribuir a un adecuado ordenamiento territorial del cantón Paltas, en el marco de un proceso de planificación en el cual intervengan diferentes actores sociales, tales como el municipio, la sociedad civil, a fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Integrar y articular el territorio, su población y el sistema de producción del cantón Paltas, a través de un sistema de ejes y redes viales de primer y segundo orden; llevar a cabo un ordenamiento urbano del cantón, mejorando su equipamiento e imagen, respetando su entorno natural, con la finalidad de que en forma concertada y consensuada se posibilite el mejoramiento sostenible de las condiciones de vida de su población.

4.2. Propuesta de líneas de acción estratégica

Tras definir los objetivos, el siguiente paso es decidir cómo se quiere alcanzarlos; esto es, las líneas de acción y de intervención necesarias para lograr las metas propuestas. Las medidas deben incidir sobre los factores que causan los problemas y que de alguna manera impiden el surgimiento de nuevas actividades.

Siguiendo el análisis de objetivos que se realizó anteriormente, en este caso se trata de formular las líneas de acción estratégica para alcanzar los objetivos planteados. Para ello se identifican las fortalezas y debilidades del territorio que pueden influir en el logro del objetivo; asimismo, se identifican las oportunidades y amenazas del contexto externo que pueden influir en el logro del objetivo, considerando la información contenida en los capítulos antes analizados y las características del contexto local. Esto se lo puede apreciar en el gráfico 25

Gráfico 25
Matriz FODA del cantón Paltas

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Declaratoria de Catacocha como Patrimonio Cultural del Ecuador ➤ Principal productor de maní de la provincia ➤ Áreas de valor patrimonial natural y cultural ➤ Diversidad de atractivos patrimoniales ➤ Población económicamente joven. ➤ Ubicación privilegiada para el tránsito comercial, turístico y productivo ➤ Proyectos para mejorar regadío de cultivos. ➤ Apertura e interés del Gobierno Local ➤ Participación ciudadana 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Capital humano poco calificado en la localidad. Pocas oportunidades de empleo ➤ Altas tasas de cesantía juvenil ➤ Ausencia de sistemas asociativos (organizaciones) para acceder a mercados más estables y de mejor rentabilidad. ➤ Baja cobertura de fomento productivo y asistencia técnica a los productores ➤ Bajo nivel de producción y diversificación de productos ➤ Debilidad de los sistemas de fomento en apoyar al productor agropecuario ➤ Inexistencia de planificación y promoción del Desarrollo Turístico ➤ Aumento de la población en el área urbana que conlleva un aumento en la demanda de servicios ➤ Falta de conocimiento técnico y de capacitación para mejorar las actividades productivas ➤ Falta de autoestima de la población ➤ Falta de liderazgo y compromiso en el proceso de desarrollo

OPORTUNIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Condiciones favorables para el turismo, en algunas zonas de la localidad que permiten complementar la actividad agropecuaria. ➤ Protección de áreas de valor patrimonial ➤ Creación de Planes de Ordenamiento Territorial ➤ Existen organismo de apoyo y fomento de iniciativas locales a nivel de la provincia de Loja. 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ No existe entidades encargadas de detectar oportunidades de desarrollo (negocios) factibles de implementar ➤ Escaso vínculo de las universidades e instituciones profesionales regionales con la investigación aplicada a la comunidad ➤ Caminos en mal estado que limitan la accesibilidad, especialmente hacia y desde sectores geográficamente más alejados del centro urbano, Catacocha. ➤ Vías de comunicación precarias, lastre. ➤ Migración campo-ciudad por falta de oportunidades laborales, especialmente de gente joven. ➤ Riesgos climáticos, sobretodo en invierno ➤ Crecimiento de la población, incremento de las actividades y expansión de la ciudad en forma no planificada.

Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo2)

Elaboración: Ana María Guamán

La planificación territorial a la que se hace mención en el FODA, responde a la necesidad de generar diferentes actividades económicas y sociales, en un mismo territorio, de manera que se complementen y beneficien a los diferentes sectores de la localidad.

De esta manera, la definición de las necesidades económicas, sociales y culturales que tenga la ciudadanía y los recursos con los que cuenta el cantón serán de primordial importancia para definir el destino y uso de cada uno de los territorios. Así, un trabajo coordinado hará posible que la actividad agropecuaria se realice ocupando el suelo agrícola correspondiente, aprovechando superficies donde las especies tengan las condiciones adecuadas para ser plenamente desarrolladas y donde la conectividad favorezca la comercialización y transporte de productos.

Por otra parte, la municipalidad ha hecho un uso parcial y limitado de los instrumentos y canales de participación establecidos por la ley.

A pesar de la disponibilidad de recursos naturales para sustentar actividades productivas primarias, ligadas al sector agropecuario, estos se ven limitados por la poca diversificación productiva y la nula participación de las PYMES en la agregación de valor. Sumado a esto se encuentra déficit en la fuerza de trabajo, poco calificada y con bajos niveles de educación. Esta situación dificulta la creación de nuevos emprendimientos. Queda así espacio sólo para empleo de nivel primario, en general, mal remunerado.

Si se logra aumentar los emprendimientos sustentables y la creación y participación de PYMES en la generación de riqueza (aumento de valor agregado), se obtendrán empleos de mejor calidad y productividad, con el consecuente mejoramiento de los ingresos de las familias. Por otra parte, existe una oportunidad favorable para el desarrollo de nuevos emprendimientos.

En el cantón, aún existen serios problemas de accesibilidad, que se complican por la geografía irregular y lejanía de ciertas zonas al centro urbano, Catacocha. En estos sectores aún existen puentes en mal estado y caminos lastrados, que se vuelven intransitables en la época de invierno, produciendo serios problemas al transporte. Sin embargo, los problemas del transporte quedarán supeditados al mejoramiento de caminos que pueda hacer la municipalidad y las entidades encargadas de la vialidad. El mejoramiento de la vialidad constituye un importante apoyo a las actividades comerciales y agropecuarias.

La asociatividad es un aspecto importante a considerar en el desarrollo productivo, económico y agropecuario de los pequeños productores. Los sistemas asociativos y organizaciones campesinas, permiten mejorar la comercialización de los productos al acceder a mercados con una mayor cantidad de productos y con una oferta más estable en el tiempo. Esto genera a su vez mayor rentabilidad a los productores, quienes en definitiva pueden mejorar su calidad de vida al aumentar su nivel de ingresos y hacerlos más estables en el tiempo. Sin embargo, a pesar del beneficio que significa la asociatividad, especialmente para los pequeños productores, existen problemas de gestión, administración y liderazgo de organizaciones. Esto se debe, en muchos casos, al bajo nivel técnico y/o escolaridad de los agricultores.

En este sentido, el apoyo del Estado y de las entidades de fomento productivo son fundamentales para potenciar los sistemas asociativos, aunque esta sea una labor a mediano y largo plazo.

La planificación territorial, a la que se hace mención en el FODA, responde a la necesidad de generar diferentes actividades económicas y sociales en un mismo territorio, de manera que se complementen y beneficien, a corto y largo plazo, a todos los sectores.

El desarrollo del turismo es una de las actividades que se pretende potenciar en el cantón, para lo cual requiere de un ordenamiento efectivo del territorio, que permita generar estrategias que hagan compatibles los distintos usos productivos del cantón, procurando el manejo adecuado de los recursos naturales, para así ofrecer un producto de calidad.

De esta manera, la definición de las necesidades económicas, sociales y culturales que tenga la ciudadanía y los recursos con los que cuente la región, serán de primera instancia para definir el destino y uso de cada uno de los territorios. Así, un trabajo coordinado hará posible que la actividad agropecuaria se realice ocupando el suelo agrícola correspondiente, aprovechando superficies donde existan condiciones adecuadas para ser plenamente desarrolladas y donde la conectividad favorezca la comercialización y transporte de productos.

A continuación se presenta algunas líneas de acción que, basadas en los diversos recursos del cantón Paltas, permitan enfrentar sus problemas más graves. Estas líneas de acción tienen relación con los aspectos más importantes del desarrollo cantonal.

La formulación y puesta en práctica de políticas de desarrollo local incorpora el contexto específico de la localidad, los valores culturales, el criterio de la población hacia la cual están orientadas, de tal manera que se generen procesos de concertación entre los diversos actores involucrados, potenciando las capacidades de la población del lugar.

En este marco, es indispensable partir de las necesidades prioritarias de la población, en donde el aspecto económico constituye un eje fundamental que, articulado a procesos de fortalecimiento del turismo y la agricultura, entre otros, permita alcanzar un desarrollo local sustentable. El mejoramiento de las condiciones de vida de la población local debe ser entendido no únicamente como el incremento de los ingresos familiares, sino como el mejoramiento de la calidad de vida, que incluye los derechos sociales y políticos de la población.

Las propuestas que se presentan a continuación están orientadas hacia la conservación de los recursos patrimoniales, naturales y culturales y al mejoramiento de la calidad de vida para las presentes y futuras generaciones, de tal manera que se garantice que sea el pueblo de Paltas el gestor de sus propias aspiraciones. Todo esto en un marco de equidad que favorezca la igualdad de oportunidades para hombres, mujeres, jóvenes y niños/as.

En consecuencia, a continuación se presentan las principales líneas de acción estratégica que se deberían considerar para fortalecer y desarrollar las principales actividades productivas del cantón Paltas.

Generación y fortalecimiento del aspecto político e institucional

- Fortalecer las capacidades locales en el nivel de las organizaciones tradicionales y nuevas. Para lograrlo será necesario potenciar su capacidad institucional, sus niveles de representación y legitimación, su capacidad de generación de propuestas, negociación e interlocución, el fortalecimiento de la participación equitativa al interior y entre las organizaciones. La colaboración horizontal entre organizaciones locales y organizaciones de apoyo es vital para apoyar estos procesos.
- Fortalecer las relaciones familia-sociedad, con base en la reactivación de procesos tradicionales de reciprocidad, redistribución e intercambio, de tal manera que las familias se conviertan en actores principales de la puesta en marcha de políticas sociales. Este proceso debe ir acompañado con programas de apoyo a las iniciativas familiares, tales como la constitución de microempresas.
- Impulsar el rol del municipio como agente promotor del desarrollo local. Esto implica fortalecer las capacidades técnicas de este ente cantonal, estimular su participación permanente en los procesos de planificación y gestión del desarrollo local y modernizar su estructura. Todo esto orientado al manejo de métodos de concertación de políticas públicas, de tal manera que se logre una participación democrática de los diversos actores sociales en la planificación cantonal.
- Normar y fortalecer las diversas instancias de participación ciudadana, tales como la Asamblea Cantonal, el Comité de Gestión de Desarrollo local, los comités sectoriales, con el fin de ampliar los procesos de concertación ciudadana.

- Fortalecer las relaciones entre diversas organizaciones (públicas y privadas), especialmente a nivel productivo, a fin de propiciar acuerdos que permitan optimizar los servicios que ellas ofrecen.
- Promover procesos sostenidos de desarrollo local en el municipio, de tal manera que contribuyan a corregir las marcadas desigualdades y desequilibrios territoriales que limitan las aspiraciones de una mejor calidad de vida para la población. Contar con las condiciones necesarias para lograr estos procesos demanda compromisos de todos los actores involucrados:
- Sensibilizar al gobierno nacional para que ponga en marcha una política y una estrategia nacional de desarrollo local que enfrente los problemas integralmente y que considere la inversión necesaria para corregir los desequilibrios territoriales.
- Apoyar el fortalecimiento de un municipio con capacidad, eficiencia, con voluntad para involucrar a todos los sectores en su proceso de desarrollo, con visión estratégica, que incluya la coordinación de esfuerzos con los municipios vecinos y la articulación con los planes nacionales.
- Impulsar la participación de la población, para que asuma su derecho y su deber de intervenir en la vida pública de su localidad, de tal manera que se constituyan en ciudadanas y ciudadanos corresponsables en los procesos de desarrollo, contribuyan con los esfuerzos del gobierno municipal, y velen por que este responda a los intereses comunes de la localidad y rinda cuentas de su gestión.
- Fortalecer la participación del sector privado, las pequeñas empresas ya que son claves para potenciar el desarrollo económico local, proceso que requiere la coordinación con el municipio.
- Impulsar la participación de las ONG's para que aporten a los procesos de desarrollo con asistencia técnica, que contribuya a fortalecer las capacidades locales, respetando la autonomía de los gobiernos locales y las decisiones del conjunto de la población. Ellas deben realizar gestiones para coordinar acciones con otras instituciones que tienen presencia en el territorio, de manera de no duplicar esfuerzos.

Fortalecimiento del aspecto humano, social y cultural.

- Propiciar una educación orientada hacia la formación integral de las actuales y futuras generaciones; esto es, una educación en valores y que, además, considere los desafíos científicos y tecnológicos actuales, así como los conocimientos locales.
- Reducir los niveles de deserción escolar mediante acciones concertadas a nivel local y nacional. Esto implica desarrollar acciones orientadas al mejoramiento del acceso y calidad de la educación; mejoramiento del nivel nutricional de los escolares y la promoción de la importancia de la educación para el desarrollo de Paltas.

- Capacitar permanentemente a los maestros en métodos modernos de enseñanza y en el manejo de las nuevas tecnologías de la información y comunicación, actualizar sus conocimientos de acuerdo a la ciencia y tecnología de hoy, de tal manera que estos vayan al mismo ritmo de las dinámicas sociales y culturales que vive el cantón.
- Fortalecer los talentos locales, la experiencia y el liderazgo como elementos que promuevan el desarrollo local, mediante un proceso de recopilación y socialización de conocimientos y de técnicas productivas y organizacionales.
- Propiciar acciones de prevención de la salud orientada a los sectores de mayor vulnerabilidad, especialmente a las mujeres durante el embarazo y el parto, y a los niños y niñas, a fin de reducir la mortalidad de las madres embarazadas, particularmente de las adolescentes.
- Promover programas para mejorar los servicios básicos con la participación de la población. La disponibilidad de estos servicios es fundamental para mejorar los niveles de vida. Por tal motivo, resulta de vital importancia la ejecución de diversas tareas que amplíen la cobertura de agua potable, mediante la recuperación, conservación y renovación de las fuentes de agua; resuelvan la eliminación de aguas servidas sobre todo en poblaciones dispersas; resuelvan el problema del tratamiento de los desechos sólidos; mejoren la calidad de los servicios de atención médica
- Fortalecer las manifestaciones que ponen de manifiesto la identidad del cantón, mediante el reconocimiento, valoración y revitalización de sus manifestaciones culturales: Día de la reivindicación de los derechos de Paltas, fiesta de cantonización; fiestas de San Juan, de la Virgen del Rosario, fiesta del 30 de julio, intercambio de imágenes de la Virgen María, manifestaciones artístico-musicales, juegos populares tradicionales, entre otras.

Fortalecimiento del aspecto económico, productivo, comercial

- Promover la orientación de los programas de ayuda de los organismos del estado y de los organismos de cooperación hacia las economías del sector rural, de tal manera que solucionen sus necesidades, fortalezcan su capacidad organizativa y mejoren su capacitación técnica para el manejo de los recursos naturales.
- Impulsar la articulación productiva entre las zonas altas y bajas del cantón, de tal manera que se complemente la producción de alimentos para su población, asegurando la diversificación productiva, garantizando una dieta nutricional adecuada, en el marco de los programas que promueven la seguridad alimentaria.
- Promover la creación de eficientes canales de comercialización que faciliten las relaciones entre productores y consumidores y apoyar el mejoramiento de la real vial existente; además, impulsar la construcción de un mercado mayorista que facilite la comercialización de los productos del campo.
- Impulsar la seguridad alimentaria a través de la promoción de prácticas de manejo sustentable de los recursos, elevando la productividad y fortaleciendo la fuerza de trabajo a fin de incrementar los ingresos de los habitantes del cantón.

- Impulsar la concesión de líneas de crédito para los pequeños productores agropecuarios, lo cual permitiría una recapitalización de estas economías.
- Promover el acceso equitativo al mercado de tierras, privilegiando a los pequeños productores del sector rural.
- Promover programas de mejoramiento de la manufactura de las artesanías de Tacoranga, de tal manera que se incremente la calidad de estos productos, se usen tecnologías que no afecten el medio ambiente y mejoren las condiciones de competitividad de estos productos en el mercado.
- Rescatar y revalorizar los recursos culturales y naturales del cantón Paltas.
- Difundir la declaratoria de Catacocha como Patrimonio cultural del Ecuador y proteger los bienes patrimoniales del cantón.
- Actualizar el inventario de atractivos patrimoniales del cantón Paltas y mejorar las rutas de acceso a ellos.
- Mejorar la infraestructura turística instalada e impulsar nuevos proyectos turísticos con la participación de los diversos actores cantonales, a fin de fortalecer una de las actividades económica más prometedoras del futuro. Para esto, se debe considerar los recursos patrimoniales, culturales, naturales y la biodiversidad que posee el cantón. Esto permitiría recibir al visitante nacional y extranjero en las mejores condiciones. Esta actividad contribuiría a conseguir una acumulación económica local permanente y a mejorar las condiciones de vida de la población del cantón. Es importante que los paltenses responsablemente preserven este bien patrimonial y se esfuercen por incrementarlo. Esto será posible con la creación de un Centro Cultural para Catacocha.
- Fomentar el turismo constituye una fuente de ingresos indispensable para la proyección del futuro, no solo de Paltas sino de la provincia de Loja. Por ello la necesidad de brindar nuevas alternativas de recreación al turista. Conservar y restaurar las casas coloniales a fin de convertirlas en hosterías que brinden alojamiento a los turistas. Construir nuevos miradores a lo largo del costado occidental de la ciudad de Catacocha. Dedicar fincas y casas de campo a la recepción de turistas con planes de turismo científico y ecológico.
- Involucrar a las microempresas agrícolas y ganaderas en actividades turísticas.

Existen ciudades como Catacocha, ubicadas fuera del perímetro de las grandes ciudades del Ecuador, que tienen su importancia singular. Catacocha, “El paraje de los arupos y jazmines”, constituye uno de esos importantes atractivos turísticos del Ecuador. Su agradable clima primaveral hace de Catacocha un lugar tan atractivo como Vilcabamba.

La cabecera cantonal de Paltas se encuentra en el triángulo turístico de la provincia de Loja, formado por Vilcabamba, El Cisne y Catacocha. En el aspecto turístico, los habitantes del norte del Perú intensifican sus visitas a las ciudades ecuatorianas. Con la nueva ruta de transporte, que une la ciudad de Loja con la ciudad de Lima, capital del Perú, por la Panamericana Sur, se ha dado una mayor cantidad de intercambio de turistas nacionales y extranjeros.

4.3. Propuesta de proyectos

La inclusión del turismo en las estrategias de desarrollo nacional de los países en vías de desarrollo fue una política muy difundida a partir de la década del 60, en coincidencia con el período desarrollista latinoamericano. Los efectos esperados eran beneficios socioeconómicos como generación de ingresos, empleos y dinamismo productivo. Sin embargo, a mediados de los setenta se introduce la idea de que para aprovechar la actividad turística en el destino deben existir ciertas condiciones, como la existencia de un organismo especializado en turismo, una oferta que combine calidad y precio, la habilidad de los destinos para capitalizar los beneficios del turismo en términos de bienestar de la población y la naturaleza y origen de la inversión financiera. (Mathieson, 1990).

La Organización Mundial del Turismo define el desarrollo sostenible como aquel que “atiende a las necesidades de los turistas actuales y de las regiones receptoras y al mismo tiempo protege y fomenta las oportunidades para el futuro. Se concibe como una vía hacia la gestión de todos los recursos de forma que puedan satisfacerse las necesidades económicas, sociales y estéticas, respetando al mismo tiempo la integridad cultural, los procesos ecológicos esenciales, la diversidad biológica y los sistemas que sostienen la vida” (OMT, 1999:22).

La propuesta es promover un desarrollo con base local, que no rija por la racionalidad económica hegemónica, sino que constituya una apuesta a la economía solidaria y a la inclusión de los sectores marginados a través de emprendimientos microproductivos.

Para lograr el desarrollo turístico sostenible del cantón Paltas, se establece un lapso de tiempo de siete años para su ejecución y consolidación.

La presente propuesta de proyectos se encamina a lograr un desarrollo del cantón Paltas enfocado en el turismo. Es una propuesta flexible que permite realizar modificaciones de acuerdo a nuevas perspectivas que se presenten durante el transcurso del tiempo. Esta se evaluará permanentemente para analizar los resultados obtenidos.

4.3.1. Ideas de Proyectos

A continuación se presentan algunas ideas de proyectos cuyo desarrollo e implementación quedará como desafío para las respectivas autoridades locales.

Desarrollo Institucional

Reestructuración de la oficina de promoción cultural y turismo del cantón Paltas.

Objetivo: Reestructurar la oficina de Promoción Cultural y Turismo

Actividades: Consultoría técnica en turismo. Capacitación al personal para ofrecer servicios de calidad. Reubicación de la oficina para que los habitantes y turistas tengan un mayor acceso a la misma.

Beneficiarios: Paltenses y turistas

Instrumento o entidad de Apoyo: Consultor externo, Ministerio de Turismo, GAD del cantón Paltas.

Tiempo estimado de implementación: Nueve meses

Esta oficina será el eje dinamizador del turismo en Paltas con la creación de proyectos con un enfoque técnico y especializado en este campo. A través de ella, se persigue la articulación de actividades que permitan la formulación de proyectos turísticos que beneficien tanto a los turistas nacionales como extranjeros así como a la población del cantón

Tabla 26
Proyecto Reestructuración de la oficina de promoción cultural y turismo del Cantón Paltas

Medio	Resultado Esperado	Equipo	Tiempo	Medios de Verificación
Consultoría técnica en turismo	Conocer la situación actual en la que se encuentra la oficina	Consultor externo	Seis meses	Informe Final
Capacitación al personal	Ofrecer servicios acorde al departamento	MINTUR	Cinco días	Evaluación
Reubicación de la oficina	Que los habitantes y turista tengan un mayor acceso a la oficina	GAD cantón Paltas	Tres meses	Registro de visitas
Innovación tecnológica	Mejorar los servicios ofrecidos	GAD cantón Paltas	Seis mese	Registro de visitas

Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo2)

Desarrollo Turístico

Actualización del inventario de atractivos patrimoniales del cantón paltas

Objetivo: Actualizar el inventario de atractivos patrimoniales que posee el cantón Paltas.

Actividades: Mediante este proyecto se elaborará un inventario completo de los atractivos patrimoniales de Paltas y se sugerirá políticas para su conservación a fin de evitar su deterioro y contar con una base de datos legal de los atractivos existentes. Se trazará un plan de rescate y mantenimiento de estos atractivos culturales y naturales. Se elaborará programas de visitas hacia los atractivos turísticos. Se socializará con los visitantes sobre la necesidad de su preservación.

Beneficiarios: Paltenses y turistas

Instrumento o entidad de Apoyo: GAD del cantón Paltas, Ministerio de Turismo, Ministerio Coordinador de Patrimonio

Tiempo estimado de implementación: Un año

Tabla 27
Proyecto de Actualización de inventario de atractivos patrimoniales del Cantón Paltas

Medio	Resultado Esperado	Equipo	Tiempo	Medios de Verificación
Inventariar los patrimonios naturales y culturales del cantón Paltas	Tener una base de datos legal de los bienes patrimoniales	MINTUR, GAD del cantón Paltas	Tres meses	Inventario de bienes patrimoniales

Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo 2)

Involucrar a todos los actores turísticos en la elaboración de la imagen turística del cantón Paltas

Objetivo: Promocionar a Paltas bajo una imagen turística propia.

Actividades: Este proyecto perseguirá consolidar una marca turística para la identificación y el reconocimiento del cantón. Para ello se organizará foros ciudadanos y se perseguirá la firma de acuerdos y convenios con diferentes empresas comerciales, industriales, etc. Se espera consolidar la marca y poseer los derechos intelectuales sobre ella.

Beneficiarios: Paltenses y turistas

Instrumento o entidad de Apoyo: GAD del cantón Paltas, Empresas públicas y privadas.

Tiempo estimado de implementación: Un año

Tabla 28
Proyecto de elaboración de la imagen turística del Cantón Paltas

Medio	Resultado Esperado	Equipo	Tiempo	Medios de Verificación
Foros ciudadanos	Propuesta de marca	GAD del cantón Paltas	Tres meses	Informe de propuestas
Concurso por redes sociales	Marca establecida	GAD del cantón Paltas	Un mes	Propuesta mayor calificada
Firma de acuerdos y convenios comerciales	Difundir la marca turística del cantón Paltas	GAD del cantón Paltas, empresas públicas y privadas	Deis meses	Convenios firmados
Socialización de la marca	Reconocer a Paltas por su marca Turística	GAD del cantón Paltas	Constante	Marca Turística

Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo2)

Desarrollo Cultural

Patrimonio Cultural del Ecuador

Objetivo: Difundir la declaratoria de Catacocha como Patrimonio Cultural del Ecuador

Actividades: Esto se lo conseguirá a través de la promoción y capacitación ciudadana, la actualización de información sobre los bienes patrimoniales, ejecución de ordenanzas de protección de bienes patrimoniales, elaboración de un plan de conservación de bienes patrimoniales, de un plan de sensibilización sobre la conservación de la identidad cultural, talleres sobre turismo sostenible, formar un ecoclub cultural juvenil, elaborar spots publicitarios.

Beneficiarios: Paltenses y turistas

Instrumento o entidad de Apoyo: GAD del cantón Paltas, Instituto Nacional de Patrimonio Cultural.

Tiempo estimado de implementación: Un año

A través de este proyecto se trabajará para que los paltenses tengan sentido de identidad cultural y social propia, respeto por el entorno que los rodea a fin de mejorar su calidad de vida. Se espera llegar a la mayor cantidad de la población y explicar las razones por las que Catacocha fue declarada patrimonio cultural; contar con información actualizada sobre el estado de los atractivos turísticos, sobre la conservación de los bienes patrimoniales; involucrar a la población en la protección de los bienes patrimoniales.

Tabla 29
Proyecto de Patrimonio Cultural del Ecuador

Medio	Resultado Esperado	Equipo	Tiempo	Medios de Verificación
Capacitación ciudadanía	Que los Paltenses tengan conocimiento del porqué de la declaratoria	Instituto Nacional de Patrimonio Cultural	Semestral	Lista de asistencias
City Tours	Conocimiento palpable de los bienes patrimoniales	GAD cantón Paltas	Mensual	Lista de asistentes y fotografías
Promoción	Llegar a la mayor parte de la población	GAD cantón Paltas	Constante	Ejecución de la promoción

Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo2)

Centro cultural

Objetivo: Velar por la preservación y desarrollo de la cultura del cantón Paltas.

Actividades: El Centro Cultural se orientará a elaborar textos, productos multimedia, videos, resultado de la investigación; promover la producción en los campos del arte, la técnica y la ciencia; mantener intercambio de documentación con otros centros similares tanto nacionales como internacionales; elaborar materiales para promocionar las actividades del Centro y posicionar la imagen cultural de Catacocha tanto a nivel nacional como internacional.

Beneficiarios: Paltenses y turistas

Instrumento o entidad de Apoyo: GAD del cantón Paltas, Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, Ministerio de Educación, Ministerio de Turismo, Universidad de Loja.

Tiempo estimado de implementación: Un año

Este Centro se encargará de velar por la preservación y desarrollo de la cultura del cantón, fomentar la producción artística, científica y tecnológica para incrementar el patrimonio cultural; recabar y archivar información referente a la cultura de los Paltas y difundir los valores de la cultura del cantón.

Desarrollo Económico y Social

Incorporación de las pequeñas y mediana empresas a la actividad turística

Objetivo: Involucrar a los agricultores, ganaderos, artesanos y comerciantes a las actividades turísticas.

Actividades: Capacitación sobre actividades turísticas, Implantar programas para la mejora de la calidad de la PYMES agrícolas, ganaderas y artesanales.

Beneficiarios: Paltenses y turistas

Instrumento o entidad de Apoyo: GAD del cantón Paltas, MIPRO, ONG's, Plan Internacional.

Tiempo estimado de implementación: Un año

Este proyecto perseguirá que los empresarios vean en la actividad turística una oportunidad para vender sus productos y traten de ubicar su infraestructura en los lugares de mayor potencial turístico. Tratará de involucrar a la microempresas agrícolas, ganaderas y artesanales en actividades turísticas. Utilizará para ello diferentes medios, tales como, capacitación sobre actividades turísticas, elaboración de un plan de agroturismo, implantar programas para mejorar la calidad en las PYMES agrícolas, ganaderas y artesanales; diseñar y operar un programa para la competitividad turística, capacitación técnica para emprender proyectos turísticos, desarrollar productos para atender segmentos específicos, capacitación en políticas y líneas de crédito para actividades turísticas. Con ello se espera difundir los beneficios de las actividades turísticas, involucrar a los turistas en actividades agrarias y artesanales, estandarizar la calidad de los productos, lograr alta competitividad de las microempresas, mejorar la infraestructura turística, satisfacer los diferentes segmentos turísticos del mercado.

Tabla 30
Proyecto de pequeñas y medianas empresas a la actividad turística

Medio	Resultado Esperado	Equipo	Tiempo	Medios de Verificación
Capacitación sobre actividades turísticas	Difundir los beneficios de las actividades turísticas	MINTUR	Semestral	Listado de asistencia
Elaboración de un plan de agroturismo	Involucrar a los turistas en actividades agrarias y artesanales	GAD del cantón Paltas, ONG's, Plan Internacional	Seis meses	Informe del Plan

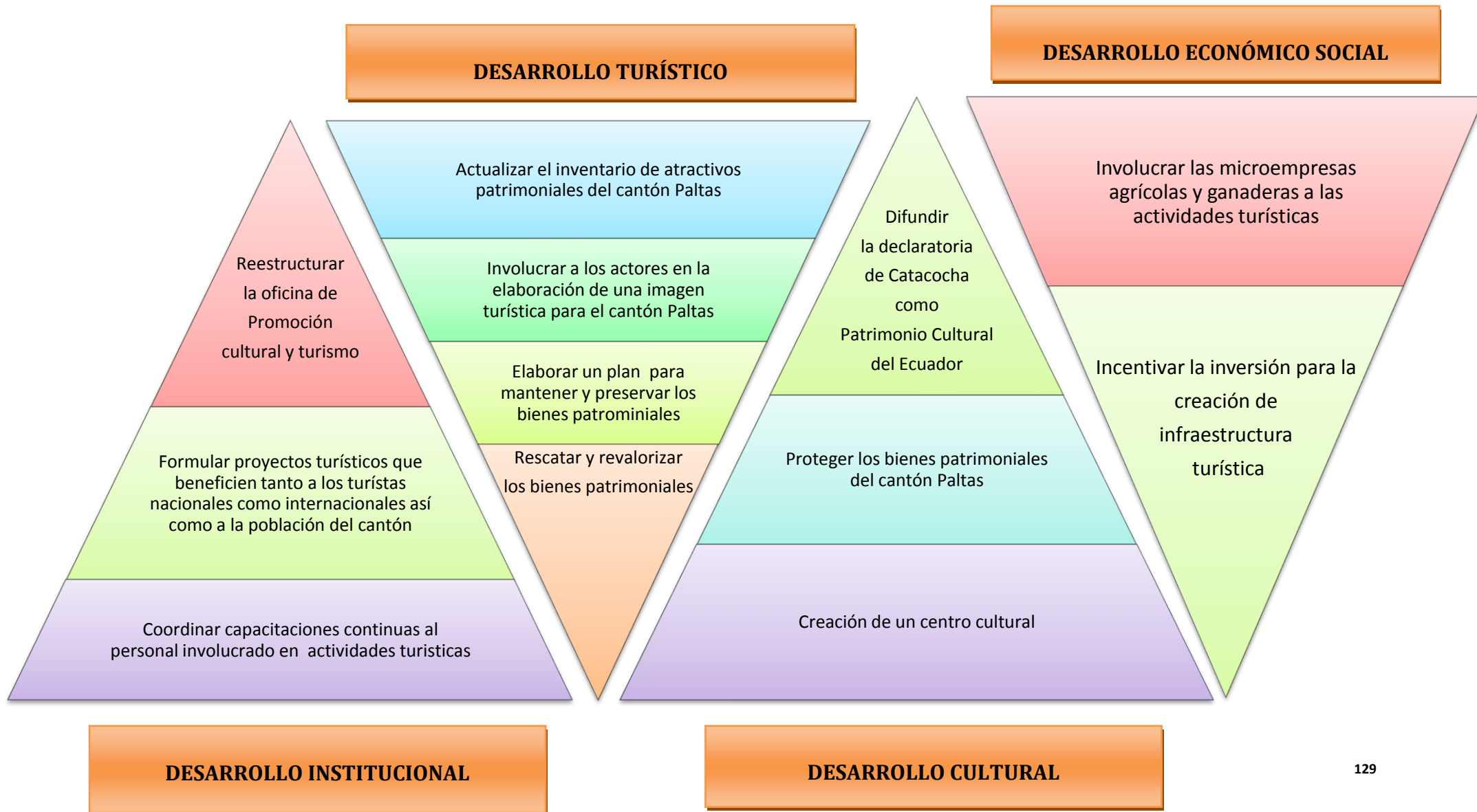
Fuente: Caracterización política y cultural (Capítulo 1); desarrollo y dinámica socioeconómico de Paltas (Capítulo2)

El análisis antes realizado, se muestra en el gráfico 26, donde los diferentes ámbitos del desarrollo se involucran.

Sin embargo, esto no significa el traspaso masivo de los medios y fuerza de trabajo al turismo; sino abordar a la actividad turística como complementaria de las actividades productivamente económicas que tradicionalmente se desarrollan en un ámbito local y regional. "Tal proyecto requiere la apropiación por parte de la comunidad local de esta concepción de desarrollo mediante la participación y debate político que tiendan a construir los lineamientos estratégicos acorde a su historia y realidad social y cultural" (Bosch y Simonelli, 2003:37)

Gráfico 26
Desarrollo Sostenible del cantón Paltas

DESARROLLO SOSTENIBLE DEL CANTÓN PALTAS (enfocado en el turismo)



Conclusiones

La situación de pobreza y la calidad de vida de los habitantes del cantón Paltas influyen en los factores que determinan el desarrollo económico local del cantón. Hay que resaltar algunos indicadores como el índice de pobreza por necesidades básicas insatisfechas que es del 83,1%, cifra alta en comparación con la provincia de Loja (61,8%) y mucho más alta en comparación con la región sierra (50,5%). La pobreza extrema, medida por necesidades básicas insatisfechas, es de 54,3%; esta guarda una correlación con el indicador de país que registra el 32%. La situación de calidad de vida de la población del cantón se presenta, también, en otros indicadores como la incidencia de la pobreza por consumo, que corresponde al 68,1%, cifra más alta que la medida nacional que registra el 38,3%; la incidencia de la extrema pobreza de consumo, presenta el 39,5% que es la medida nacional.

La pobreza y sus impactos socio-económicos sobre el desarrollo están íntimamente vinculados con el acceso a la educación, a la salud, a una vivienda digna con servicios básicos.

El abandono de los estudios a corta edad se debe a factores como la pobreza, la cual obliga a muchos niños, niñas y jóvenes a trabajar para mejorar la situación económica familiar; de esta manera se convierten en mano de obra no calificada y mal remunerada. En este sentido se generan más problemas sociales: desempleo, migración.

La salud es un problema crítico en el cantón relacionado con el bajo índice de educación y pobreza. Se tiene una proyección de desnutrición crónica que alcanza el 25,3% de niños y niñas menores a 5 años. Debido a la falta de conocimiento y de una cultura de seguridad nutricional y alimentaria, esto sumado a la falta de recursos económicos, impide que la gente pueda acceder a productos de calidad y nutricionales, necesarios para el desarrollo de niños y niñas.

La pobreza no ha sido limitante para que la vivienda y hogares, en su mayoría, cuenten con servicios básicos necesarios; el 92% de viviendas cuentan con servicio eléctrico. Alrededor del 54% de la población tiene acceso al agua potable. El 39%, obtiene agua de un río o de una vertiente; el 5% de un pozo, dando un total de 44% de viviendas que adquieren agua de una manera no adecuada y por lo tanto insalubre; esto es no apta para el consumo humano; esta situación trae problemas de salud.

La pobreza está inmersa en una cadena de problemas, la cual perdurará si no se fortalecen las bases de la sociedad, estas son educación, salud, vivienda y trabajo.

El cantón Paltas cuenta con recursos patrimoniales, naturales y culturales que pueden ser aprovechados sosteniblemente mediante el desarrollo de la actividad turística. Sin embargo, la falta de mantenimiento y valorización de los atractivos con potencial turístico provoca que estos se deterioren debido a condiciones climáticas adversas.

La desvalorización de los sitios patrimoniales y la falta de información sobre estos conducen a la pérdida de identidad de la comunidad Paltense. Además la falta de diversificación de la oferta turística actual, no es la adecuada para captar nuevos segmentos de mercado turístico.

La diversificación de la economía en el cantón y su ubicación estratégica hace que Paltas sea un

centro de comercio importante, teniendo a la actividad comercial como un factor importante del desarrollo del cantón.

En el cantón se encuentra desigualdades entre el sector urbano y el sector rural. Estas diferencias aparecen en las esferas de vivienda, educación, salud, empleo y se van agravando cada vez más por la migración que se da de la parte rural a la parte urbana, con expectativas de mejoramiento en la calidad de vida. La migración en el cantón obedece a la búsqueda de trabajo; se orienta a proporcionar la mano de obra de los hombres a actividades tales como la construcción y el de las mujeres, al servicio doméstico.

La pobreza, un fenómeno que está focalizado en especial en las comunidades rurales, es determinante para la formación de capital humano que es la principal riqueza de cualquier sociedad. La pobreza en el cantón es lastimosamente muy significativa. Este problema no es reciente e influye en otros factores como en la educación, salud y vivienda.

La pobreza se presenta con diversos rostros: poco o ningún acceso a la educación formal (gran porcentaje de analfabetismo), alta tasa de natalidad, desnutrición, limitados accesos a los servicios de salud, de agua potable y de viviendas dignas.

Las líneas de acción estratégica propuestas en este trabajo de disertación van encaminadas a mejorar la formación de la fuerza de trabajo, por medio del desarrollo de capacidades y conocimientos para la creación de puestos de trabajo. En cuanto a la gestión de recursos y patrimonio se favorece el desarrollo de nuevas iniciativas económicas dándoles un uso alternativo respecto al pasado.

El turismo es una potencialidad aún no explotada, puesto que al ser Catacocha Patrimonio Cultural de la nación, esta imagen trae muchos beneficios para diversos sectores de la población, debido al efecto multiplicador de esta actividad.

Es importante recalcar que el desarrollo local no es un proceso autárquico sino que debe articularse con los procesos nacionales de desarrollo. Las políticas nacionales de desarrollo local deben ser un objetivo de quienes trabajan en desarrollo local y también de la cooperación para el desarrollo. En este sentido se puede decir que el desarrollo local es una estrategia más política que económica o social.

Recomendaciones

Los organismos locales deben buscar el potenciamiento de la productividad y la economía local, mediante la planificación sustentable del territorio, el fortalecimiento del tejido social, lo que implica enfatizar en el mejoramiento de las capacidades y potencialidades de la población.

El municipio, debe constituirse en el motor para potenciar una propuesta de gestión local alternativa, que ponga énfasis en el desarrollo sustentable y equitativo de la población. Para esto se necesita de una sociedad organizada y participativa.

Impulsar a la agricultura de tal manera que sea competitivo en los mercados, mediante programas de capacitación.

Paltas es uno de los principales productores de maní en el sur occidente de la provincia de Loja. Por esta razón, sería conveniente unir a estos pequeños productores para que su producción se la focalice a grandes mercados y no se limiten a una economía de subsistencia que muchas veces no satisfacen sus necesidades básicas.

El comercio, es una de las actividades importantes del cantón. Es necesaria se defina una política de desarrollo y un ordenamiento adecuado del mismo, en lo relacionado principalmente con el comercio informal. El organismo competente debe normar el comercio formal e informal, de tal manera que esta actividad tienda a crecer sostenidamente.

Promover una cultura de seguridad nutricional y alimentaria que impulse el consumo de alimentos de calidad, el acceso a complementos nutricionales, de manera que se busque disminuir los riesgos y la tendencia a la desnutrición infantil y familiar, focalizando los estratos de población con mayor riesgo.

Impulsar el turismo, actividad que requiere de organización y desarrollo de la oferta turística; ya sea en el manejo de rutas, de la creación de accesos a los lugares patrimoniales. Por lo tanto se debe elaborar estudios estadísticos de la demanda turística y publicar los resultados en la página web del GAD del cantón Paltas, con la finalidad de ofrecer información para futuras inversiones y estudios a realizarse sobre el tema.

Capacitar a los actores involucrados directamente con el sector turístico y a la ciudadanía, para mejorar los niveles de calidad y competitividad que se verán reflejados directamente en la atención al turista. El impulso al turismo es clave para el desarrollo de una zona con potencial turístico como es Paltas, Patrimonio Cultural del Ecuador.

Realizar campañas de concientización, en las que se persiga revalorizar el patrimonio y la identidad cultural propias de la zona para emprender y promover el turismo hacia Paltas tanto a nivel nacional como internacional.

Mejorar la calidad de la educación es fundamental para obtener profesionales competitivos y con profunda identificación de los valores locales y nacionales.

Establecer lineamientos para que el Municipio diseñe un modelo de gestión Institucional que responda a los nuevos requerimientos de la demanda de la población. El interés es por tanto vivir en lo local un proceso de democratización, mediante la participación y ejercicio de una ciudadanía activa. Los gobiernos locales asumen un rol protagónico en el desarrollo humano sostenible y equitativo en sus municipios, y de esta manera ser un apoyo dentro del país.

Impulsar la concertación estratégica entre los actores socioeconómicos locales (gobiernos provinciales y municipales, gremios, entidades financieras, universidades e institutos, entre otros) y la población en la toma de decisiones y en la generación de nuevas ideas y proyectos, que propendan a mejorar la calidad de vida de la población.

La municipalidad de Paltas debe asumir un nuevo rol que responda a una lógica participativa, mediante información y consulta permanente sobre asuntos o decisiones fundamentales para la población con lo cual se despierte interés de la ciudadanía en Paltas. Además debe ser generador de ideas, de proyectos, para que mediante estrategias pueda llegar a soluciones viables para los problemas de Paltas.

La atención municipal no debe orientarse solamente al núcleo urbano, sino a la totalidad de la población. Esta es una cuestión fundamental tomando en cuenta que la actividad de la agricultura se concentra más en el área rural y que muchas veces es marginada y desvalorizada en el mercado, por los intermediarios que compran productos a precios bajos.

Es necesario que los Municipios de los cantones de la provincia de Loja se unan e intercambien experiencias para que se fortalezcan en base a las experiencias adquiridas.

Se considera, este trabajo como una propuesta de desarrollo para el cantón Paltas, con un énfasis especial en la rama del turismo, como potencialidad a ser desarrollada en el cantón; con base en los fundamentos teóricos del desarrollo local y su importancia.

Referencia Bibliográfica

Referencias de libros.

- Aghón, Albuquerque y Cortés. (2001), ***“Desarrollo económico local y descentralización en América Latina, un análisis comparativo”***. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Santiago de Chile, 2001.
- Albuquerque, Francisco (1996), ***“Desarrollo económico local y difusión del progreso técnico”***, Cuadernos ILPES N° 43, CEPAL, Santiago de Chile.
- Albuquerque, Francisco (1997), ***“Globalización, competitividad y desarrollo económico local”***, ILPES- CEPAL, Santiago de Chile, 1997.
- Albuquerque, Francisco (2003), ***“Planes de Desarrollo Sostenible en los Parques Naturales de Andalucía”***, Cuadernos del Instituto de Desarrollo Regional, N° 38, Fundación Universitaria, Sevilla, 2003.
- Albuquerque, Francisco (2004). ***“Desarrollo económico local y descentralización”***, revista CEPAL N. 82: 157-171.
- Albuquerque, Francisco (2004). ***“El Enfoque del Desarrollo Económico Local”***, http://www.oit.org.ar/documentos/area_enfoque_del.pdf, Buenos Aires
- Albuquerque, Francisco (2008), ***“Innovación, transferencia de conocimientos y desarrollo económico territorial, una política pendiente”***, Revista ARBOR, N°732, Madrid-España, 2008.
- Arocena, José. (1995), ***“El desarrollo local un desafío contemporáneo”***. Editorial Nueva Sociedad, Caracas-Venezuela.
- Asamblea Nacional. (2010), ***“Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”***. Registro Oficial N° S-303 del 19 de octubre del 2010.
- Barreiro, Fernando. (2000), ***“Desarrollo desde el territorio: a propósito del desarrollo local”***. <Http://www.iigov.org>, 2000.
- Benavides, Maricela. (2000), ***“Estudio de caso a nivel local: el Programa Municipal de Desarrollo Empresarial y la experiencia de la Municipalidad de Ilo, Perú”***. Proyecto CEPAL/GTZ, Santiago de Chile, 2000.
- Boisier, Sergio (1996), ***“Modernidad y Territorio”***, Cuadernos ILPES N° 42, CEPAL, Santiago de Chile, 1996.
- Boisier, Sergio. (1999), ***“El desarrollo territorial a partir de la construcción de capital sinérgico”***. En estudios sociales, #99, C.P.U., Santiago de Chile, 1999.

- Boisier, Sergio. (2001), ***“Desarrollo local, una estrategia de creación de empleo”***. Editorial Homo Sapiens, Rosario, 2001.
- Bosch, José Luis y Simonelli, Alejo. (2003), ***“Los Centros Turísticos como escala del Desarrollo Local. El rol de los Municipios Turísticos en un contexto de Globalización en la economía”***. Centro de Investigaciones Turísticas, Año 2003 Volumen 2.
- Boullón. (1997), ***“Planificación del espacio turístico”***. México, Df: Trillas, 1997.
- Buarque, Sergio. (1999), ***“Metodología de Planeamiento do desenvolvimento Local e Municipal Sustentável”***. IICA, Recife, Brasil, 1999.
- Di Prieto Paolo, Luis José (1999), ***“Hacia un desarrollo integrador y equitativo, una introducción al desarrollo local”***, Cuadernos Americanos, N° 60, UNAM, México, 1999.
- Escribano, Gonzalo. (2002), ***“Teorías del Desarrollo Económico”***. Universidad Nacional de Educación a Distancia.
- Espino, Sonia et al (2011), ***“Introducción al Patrimonio Cultural”***, Ministerio Coordinador del Patrimonio, Quito-Ecuador, 2011.
- Figaredo, Enrique (s/f), ***“El Manifiesto de Figaredo”***, Concepto de Territorio, Departamento de Documentación de la Fundación INFODAL, España, 2001.
- Flora, Cornelia y Flora Jan (1996), ***“La sustentabilidad comunitario y formas de capital”***, Documentos de trabajo, SANREM,CRSP, Quito.
- Fiu, Luis José (1999), ***“Hacia un desarrollo integrador y equitativo, una introducción al desarrollo local”***, Cartillas sobre migración, N° 6, Universidad de Tennessee, 1999.
- Gallicchio, Enrique. (2005), ***“El desarrollo local cómo combinar gobernabilidad, desarrollo económico y capital social en el territorio”***. Cuadernos del CLAEH N.89, Montevideo, 2005.
- Grefe, Xavier. (1990), ***“Descentralizar a favor del empleo. Las iniciativas locales de desarrollo”***. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, España, 1990.
- Guamán, E. Alberto. (2001), ***“Siempre Paltas”***. Revista PALTAS N° 3, Loja-Ecuador.
- Hoogvelt, Ankie. (1976), ***“The Sociology of Developing Societies”***. MacMillan, Universidad de Michigan, 1978.
- Katz, Jorge. (2008), ***“Una nueva visita a la teoría del desarrollo económico”***. Proyecto CEPAL, Santiago de Chile.
- Mathieson, Alister y Wall, Geoffrey. (1990), ***“Turismo: repercusiones sociales, económicas y físicas”***. México, Trillas, 1990.
- Ordoñez, Ricardo (2005), ***“La Herencia Sefardita en la Provincia de Loja”***, Edit. Pedro Jorge Vera de la CCE, Quito, 2005.

- Organización Mundial del Turismo. (1999), ***“Desarrollo Turístico Sostenible”***. Madrid, España.
- Ortiz, Santiago (2002), ***“Experiencia participativa del cantón Cotacachi”***, Sistematización Módulo de gestión social de los recursos naturales, Quito, 2003.
- Paltas, GAD (2006), ***“Informe Municipalidad del cantón Paltas”***, Administración 2005-2009, Catacocha.
- Picchi, A. (1994), ***“The relations between central and local powers as context for endogenous development”***. Países Bajos, Van Gorcum.
- Ploeg, J.D. Van der y Long, A. (1994), ***“Endogenous development: Practices and perspectives”***. Países Bajos, Van Gorcum.
- Polese, Mario (1998).- ***“Economía Urbana y Regional, Introducción a la relación entre territorio y desarrollo”***. LUR/BUAP/GIM. Cartago - Costa Rica
- Porras P, María Elena (1998), ***“Hacia una nueva perspectiva de análisis”***, Banco Central del Ecuador, Quito-Ecuador, 1998.
- Porter, Michael (1991), ***“La ventaja competitiva de las naciones”***, Plaza y Jánés, Barcelona, 1991.
- Proceso de Descentralización en los países en desarrollo”***. CIES.
- Ramalhosa, Francisca (2003), ***“Características de la migración en la provincia de Loja, Ecuador”***, Cartillas sobre migración, N° 6, Universidad de Tennessee
- Rodríguez-Pose, Antonio (2002), ***“El papel de la OIT en la puesta en práctica de estrategias de Desarrollo Económico Local en un mundo globalizado”***, Local Economic Development Programme (LED), OIT, Ginebra, 2002.
- Schejtman, A y Berdegué, J. (2004), ***“Desarrollo territorial rural”***, Santiago: RIMISP.
- Schumpeter, J. (1934), ***“The theory of Economic Development: An Inquiry, Profits, Capital, Interest and the Business Cycle”***. Harvard University Press. Cambridge, MA, Estados Unidos.
- Silva, Iván (2003): ***“Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local”***. Revista ILPES N°42, Santiago de Chile. Noviembre 2003
- Silva, Iván (2005). ***“Desarrollo económico local y competitividad territorial en América Latina”***, revista CEPAL N. 85: 81- 100.
- Smith, Adam (1776), ***“Una investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones”***. W. Strahan & T. Cadell. Londres.
- Tello, Mario. D. (2006). ***“Las Teorías del Desarrollo Económico Local y la Práctica del”***
- Valarezo, Galo Ramón (1994), ***“Catacocha, Patrimonio Nacional”***, NINA Comunicaciones, Asociación de Paltenses Residentes en Quito, 1994.

Valencia, Hernán. (s/f), ***“Las teorías del desarrollo: anteriores a los años 90”***. Lecturas Recomendadas, Quito-Ecuador.

Vázquez Barquero, Antonio. (1993), ***“Política Económica Local”***, Pirámide, Madrid.

Vázquez Barquero, Antonio. (2000), ***“Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual”***. Proyecto CEPAL/GTZ, Santiago de Chile.

Referencias electrónicas.

Caballano, José Luis. (2004), ***“Introducción a la Política Industrial”***. Gestión Empresarial. <http://www.caballano.com/pi.htm> [Consulta: 18/02/2012].

Deconceptos, <http://deconceptos.com/> [Consulta: 20/10/2012]

Ilustre Municipalidad del cantón Paltas. <http://www.munpaltas.gov.ec/index.php> [Consulta: 14/01/2012]

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2010), ***“Ecuador en cifras”***. <http://redatam.inec.gob.ec> [Consulta: 15/02/2012].

MESOPARTNER (2003), ***“El libro de conceptos de la Acción Participativa para la Competitividad Local (PACA)”***. <http://www.paca-online.org/cop/docs/paca4-conceptos-spanish.pdf> [Consulta: 13/05/2012]

Ministerio de Inclusión económica y social (2010), ***“Sistema Integrado de Indicadores Sociales de Ecuador (SIISE)”***. <http://www.siise.gob.ec/siiseweb/> [Consulta: 29/01/2012].

Municipio de la Ciudad de Loja, <http://www.loja.gov.ec.> ; [Consulta: 04/02/2012]

Rol del Gobierno Municipal en el Desarrollo Económico Local. Versión en Caché: <http://www.infomipyme.com/Docs/GT/sidel/municipal/ConsideracionesConceptuales.htm>; [Consulta: 18/01/2014]

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNDU, 2002), ***“Indicadores de Desarrollo y Pobreza Humana en la Provincia de Loja”***. <http://www.pnud.org.ec/index.php> [Consulta: 14/03/2013]

Referencias de Visita a Instituciones Públicas y Privadas.

Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME)

Asociación de productores de maní (APROMANÍ)

Instituto Nacional Autónomo de Investigaciones Agropecuarias (INIAP)

Instituto Nacional de Patrimonio

Ministerio Coordinador de Patrimonio

Ministerio de Educación

Ministerio de Salud

Municipio de Loja

Municipio de Paltas

Otras entidades públicas y privadas.

Plan Internacional sede en Catacocha

Glosario

Equidad: Igualdad de oportunidades para todos. Especial énfasis se pone en la equidad del desarrollo humano entre hombres y mujeres, diversos grupos sociales.

Potenciación: Libertad de la personas para incidir, en su calidad de sujetos del desarrollo, en las decisiones que afectan sus vidas.

Cooperación: Participación y pertenecía a comunidades y grupos como modo de enriquecimiento recíproco y fuente de sentido social.

Sustentabilidad: Satisfacción de las necesidades actuales sin comprometer las posibilidades de satisfacción de las mismas por parte de las generaciones futuras.

Seguridad: Ejercicio de las oportunidades del desarrollo en forma libre y segura con la confianza de que éstas no desaparecerán súbitamente en el futuro

Productividad: Participación plena de las personas en el proceso de generación de ingresos y en el empleo remunerado.