

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR  
FACULTAD DE ECONOMÍA**

**Disertación previa a la obtención del título de Economista**

*Análisis de la aplicación del modelo de industrialización  
sustitutiva de importaciones en el Ecuador (1950-1980)*

**Damaris Eliana Hurtado Carrillo  
elianadh94@gmail.com**

**Director: Dr. Marco Naranjo  
mpnaranjo@puce.edu.ec**

**Quito, marzo de 2018**

## ***Resumen***

En la presente disertación se realiza un análisis que permitirá conocer el impacto económico de la aplicación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones en la economía del Ecuador, durante el periodo comprendido de 1950 a 1980. La investigación que se presenta a continuación se sustenta en estudios realizados en el país y en una serie de estadísticas históricas de los principales indicadores económicos publicados por el Banco Central del Ecuador. La economía ecuatoriana se ha caracterizado por una modalidad de crecimiento primario – exportador, cuya producción se centra en un grupo reducido de bienes primarios, esencialmente agrícolas y mineros. Los principales resultados de este estudio evidenciaron que el Ecuador logró alcanzar diversas bonanzas económicas sustentadas en las exportaciones de cacao, banano y petróleo. Estas bonanzas, sobre todo la bananera y petrolera, dotaron de recursos al país para la implementación del modelo de industrialización por sustitución de importaciones (ISI). Este modelo, sin embargo, en lugar de disminuir las importaciones, provocó que se incrementen debido a la necesidad de materias primas, insumos y bienes de capital que requerían las industrias nacientes del territorio ecuatoriano.

***Palabras clave:*** primario – exportador, bonanzas económicas, modelo de industrialización sustitutiva de importaciones.

## *Abstract*

In the present dissertation an analysis was made that allowed to know the economic impact of the application of the import substitution industrialization model in the economy of Ecuador, during the period between 1950 and 1980. The research presented below is based on studies conducted in the country and in a series of historical statistics of the main economic indicators published by the Central Bank of Ecuador. The Ecuadorian economy has been characterized by a primary-export growth modality, whose production is centered on a small group of primary goods, essentially agricultural and mining. The main results of this study showed that Ecuador had several economic booms based on exports of cocoa, banana and oil. These bonanzas, especially the banana and oil, provided the country with resources for the implementation of the import substitution industrialization model (ISI). This model, however, instead of reducing imports, caused them to increase due to the need for raw materials, supplies and capital goods required by the nascent industries of Ecuadorian territory.

**Keywords:** primary - exporter, economic bonanzas, model of import substitution industrialization.

## *Dedicatoria*

*A mi mami, por ser el pilar más importante en mi vida y por demostrarme su inmenso amor, paciencia y apoyo incondicional, sin usted este logro no habría sido posible.*

## *Agradecimiento*

*A Dios por concederme el don de la vida y haber puesto en mi camino a las personas que han sido mi soporte y compañía.*

*A mis padres, Henry y Marthy, por ser el motor de mi vida y por siempre estar conmigo, brindándome su amor, apoyo y consejos.*

*A mi hermani, mi compañera de vida, que con sus ocurrencias siempre me saca una sonrisa.*

*Un agradecimiento especial a mi director Marco Naranjo por su ayuda y asesoramiento en la elaboración del presente trabajo.*

# *Análisis de la aplicación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones en el Ecuador (1950-1980)*

Introducción .....	9
Metodología del Trabajo .....	11
Fundamentación Teórica .....	14
Teoría del Comercio Internacional.....	15
Mercantilismo.....	15
Adam Smith.....	15
David Ricardo .....	17
Modelo de crecimiento primario exportador.....	21
El desarrollo hacia adentro: Industrialización mediante la sustitución de importaciones .....	23
Capítulo I: Contexto económico del Ecuador en la implementación del modelo de Industrialización por Sustitución de importaciones, durante el período comprendido entre 1950 – 1980 .....	28
Boom bananero .....	30
Boom Petrolero .....	34
El Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones.....	38
Capítulo II: Sector Externo.....	51
Balanza de Pagos.....	51
Balanza Comercial .....	53
Integración Subregional del Ecuador .....	61
Capítulo III: Situación Económica Interna del Ecuador (1950-1980).....	64
Sector Real .....	64
Sector Monetario y Financiero .....	69
Sector fiscal .....	75
Conclusiones .....	80
Recomendaciones.....	82
Referencias Bibliográficas .....	83

## *Índice de Gráficos*

Gráfico 1: Exportaciones del Cacao 1900 - 1950.....	29
Gráfico 2: Principales Productos de Exportación (1948 - 1980).....	32
Gráfico 3: Porcentaje de exportación según empresa productora .....	33
Gráfico 4: Volumen de Producción – Petróleo crudo .....	36
Gráfico 5: Evolución de la deuda (1970 - 1981) .....	37
Gráfico 6: Bonanzas en el Ecuador (1900 - 1980) .....	38
Gráfico 7: Tasas Anuales de Crecimiento del PIB y del PIB Industrial.....	40
Gráfico 8: Tasa de crecimiento anual de la Industria Manufacturera: Ecuador y América Latina (1950-1980).....	41
Gráfico 9: Saldo de la Cuenta Corriente (1950 - 1980).....	53
Gráfico 10: Saldo de la Balanza Comercial (1950 - 1980).....	54
Gráfico 11: Exportaciones Petroleras vs No Petroleras (1950-1980).....	56
Gráfico 12: Exportaciones por áreas económicas en porcentaje (1966 -1985) .....	57
Gráfico 13: Importaciones según tipo de bien (1950 - 1980).....	58
Gráfico 14: Relación entre el valor de las Importaciones y el PIB a precios constantes de 1975, por quinquenios (1950 - 1984) .....	59
Gráfico 15: Importaciones por áreas económicas en porcentajes (1965 – 1985).....	60
Gráfico 16: Relación de términos de intercambio entre exportaciones e importaciones, año base 1975 (1950 - 1980).....	61
Gráfico 17: Población del Ecuador (1950 – 1982).....	65
Gráfico 18: Población total y Población económicamente activa por región.....	66
Gráfico 19: Porcentaje de PEA por Rama de Actividad .....	67
Gráfico 20: Evolución del índice de Industrialización .....	68
Gráfico 21: Evolución del Producto Interno Bruto (1965 - 1980) .....	69
Gráfico 22: Evolución de la cartera de bancos privados y BNF .....	73
Gráfico 23: Evolución del crédito por parte de la Cooperativas .....	74
Gráfico 24: Participación de impuestos en el ingreso general del Estado (1950 - 1959).....	76
Gráfico 25: Participación de impuestos en el ingreso general del Estado (1960 - 1970).....	77
Gráfico 26: Participación de impuestos en el ingreso general del Estado (1960 - 1970).....	78
Gráfico 27: Total Ingresos vs Ingresos Tributarios (1950 - 1980) (Millones de sucres) .....	79

## *Índice de tablas*

Tabla 1: Ventaja Absoluta.....	16
Tabla 2: Ventaja Comparativa.....	18
Tabla 3: Exportaciones de productos principales (1948 - 1980).....	31
Tabla 4: Volumen de Producción – Petróleo crudo.....	35
Tabla 5: Tasas Anuales de Crecimiento del PIB y del PIB Industrial.....	40
Tabla 6: Coeficiente de Industrialización Países Latinoamericanos y Capitalistas Desarrollados Seleccionados.....	42
Tabla 7: Protección Efectiva por ramas industriales (1974-1982).....	45
Tabla 8: Número de Industrias acogidas a la Ley de Fomento Industrial (1957 – 1980).....	47
Tabla 9: Desarrollo de la Industria Manufacturera (1955 – 1984).....	48
Tabla 10: Balanza de Pagos, Saldos de las Balanzas: Comercial,.....	52
Tabla 11: Balanza Comercial (1950-1980).....	55
Tabla 12: Índice de Industrialización.....	67
Tabla 13: Bancos del Ecuador.....	72
Tabla 14: Bancos del Ecuador disueltos.....	72
Tabla 15: Crédito bancario según tipo de actividad.....	73

## *Introducción*

Los acontecimientos históricos son fundamentales para poder entender el comportamiento de la ciencia económica, de manera que, es importante realizar una investigación, un análisis y un acercamiento histórico, para así lograr comprender la evolución económica del Ecuador a lo largo del tiempo, especialmente durante el periodo comprendido de 1950 a 1980. No hay historia sin economía (Acosta, 2006: 9)

El Ecuador, al igual que varios países latinoamericanos, ha tenido como eje dinamizador de su economía a la producción y exportación de productos primarios, es decir que, a lo largo de su historia, la modalidad de acumulación y crecimiento del país fue el modelo primario exportador. De esta manera su desarrollo ha atravesado por una serie de períodos de auge y crisis, ligados principalmente al comportamiento de las economías capitalistas, demandantes de dichos productos primarios (Acosta, 2006: 9).

El período comprendido entre 1950 y 1980 fue el escenario de varios auges. En primer lugar, el país concentró su estructura económica y fuerza laboral en el boom bananero, cuyo dinamismo y comportamiento se convirtió en el nervio central de la economía ecuatoriana, dado que, su producción se vio favorecida por los requerimientos de los países del centro. Precisamente, durante la bonanza bananera se impulsó y fortaleció el modelo de industrialización por sustitución de importaciones, el cual se afianzó y reforzó con el auge petrolero (Valarezo y Torres, 2004: 79).

Es importante considerar la definición de la teoría estructuralista de la industrialización por sustitución de importaciones (ISI), la misma que se refiere a un modelo de acumulación, cuya principal preocupación se centró en el crecimiento, la inversión, el empleo y la distribución en el largo plazo, y que, además, tiene por objeto generar progreso económico y tecnológico dentro del país. Cabe mencionar que, las principales causas para la aplicación del modelo ISI fueron la restricción externa al crecimiento debido a la caída de la relación de los precios de intercambio para la producción primaria y las barreras de entrada al mercado manufacturero (FitzGerald, 1998: 2-3)

La presente disertación está orientada a realizar un análisis que permitirá conocer el impacto económico del modelo de industrialización por sustitución de importaciones en el Ecuador, durante el periodo de 1950 a 1980, y su repercusión tanto en el sector externo como en el interno de la economía ecuatoriana. Se eligió esta época debido a que a partir de 1950 la CEPAL tiene una permanencia constante en el Ecuador y, sobre todo, en el diseño de sus políticas económicas. Sin embargo, con la crisis de la deuda externa latinoamericana, a partir de la década de 1980, la influencia de la CEPAL vivió un proceso de rápida disminución.

Para poder analizar el modelo de industrialización implantado en el Ecuador, es necesario establecer una fundamentación teórica que considere varios conceptos y teorías que respalden el desarrollo de los capítulos siguientes. Por ello, fue necesario describir una conceptualización teórica en los temas referentes a la teoría de comercio internacional, a través de una línea de tiempo, iniciando con el pensamiento de los Mercantilistas, hasta llegar a la nueva teoría de comercio internacional, así como también, realizar un análisis de las modalidades de crecimiento que se aplicaron en los países latinoamericanos, modelo de crecimiento primario exportador y el modelo de crecimiento hacia adentro o industrialización sustitutiva de importaciones.

En el primer capítulo, se elabora un análisis del contexto histórico y económico del país, tomando como referencia los estudios realizados por varios autores del Ecuador. En consecuencia, se analiza los distintos auge ocurridos en el Ecuador, iniciando con una breve descripción del auge cacaotero, seguido del auge bananero y posteriormente del auge petrolero. Además, se describe el proceso de implementación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones.

En el segundo capítulo, se realiza una investigación del sector externo de la economía ecuatoriana, poniendo especial énfasis en el comportamiento de la balanza comercial y sus principales componentes, exportaciones e importaciones, para ello, se toma como referencia las estadísticas económicas históricas publicadas por el Banco Central del Ecuador (BCE)

En el tercer capítulo, se realiza un estudio de los principales sectores de la economía, de manera que se conozca la situación económica interna del país en el periodo a analizar, tomando en cuenta el Sector Real, Sector Monetario y Financiero, y el Sector Fiscal, durante el periodo de 1950 a 1980. Finalmente, se presentan las conclusiones, recomendaciones y el listado de las referencias bibliográficas.

## *Metodología del Trabajo*

La presente investigación busca estudiar la incidencia de la aplicación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones en el Ecuador, en el período 1950-1980, de manera que el estudio se desarrollará dentro del método inductivo basado en el enfoque histórico de la economía. Además, se elabora dentro de un campo mixto, ya que abarca tanto la parte cuantitativa como la cualitativa

La investigación se torna cualitativa debido a que se parte de una descripción y análisis del contexto económico del Ecuador en la época de la implementación del modelo sustitutivo de importaciones enfocándose en la historia y estudios realizados sobre el tema. Siendo este modelo una alternativa de crecimiento hacia adentro, propia de América Latina; por lo tanto, se estudiará la incidencia del mismo en el desarrollo y crecimiento económico del país. Por otro lado, en lo que se refiere al enfoque cuantitativo, se analiza y sintetiza datos estadísticos de los principales indicadores que determinan el crecimiento y desarrollo, tanto externo como interno de la economía del Ecuador.

El tipo de investigación que se utilizará para la representación y análisis de las variables relacionadas a la industrialización por sustitución de importaciones es la descriptiva-analítica de carácter histórico ya que permitirá la recolección de conceptos, estudios realizados y datos claves que abordan al modelo. La investigación también se desarrollará en un campo explicativo, ya que se podrá observar la causa y efecto de las variables de estudio, es decir, la incidencia de la sustitución de importaciones y producción manufacturera en el crecimiento económico del país y la apertura hacia nuevos mercados internacionales.

Por otro lado, en la presente investigación se comenzará por describir y examinar el contexto económico durante la implementación del modelo de industrialización por sustitución de importaciones, en especial de las bonanzas que incidieron en el país. Una vez estudiado el contexto económico del Ecuador se procederá a analizar el sector externo del Ecuador, con el objetivo de conocer el comportamiento y evolución de la balanza de pagos, especialmente de la balanza comercial. Finalmente se realiza un estudio de los sectores que conforman el sector interno de la economía (Sector real, monetario financiero y sector fiscal)

Con la ayuda de los datos estadísticos proporcionados por el Banco Central del Ecuador se procede a realizar un análisis del sector externo de Ecuador de la época con el fin de conocer el comportamiento de la balanza comercial, en especial la evolución y estructura de las exportaciones y por ende de sus importaciones. Al tener la información necesaria para el desarrollo de la investigación, se finalizará con la evaluación de la situación económica interna del Ecuador con la aplicación del modelo.

## ***Fuentes de información***

En la presente investigación se analizará y estudiará los efectos de la industrialización por sustitución de importaciones en la economía ecuatoriana en el periodo de 1950-1980; por lo tanto la información requerida para su desarrollo se obtendrá, en primer lugar de fuentes primarias que abarquen conceptos teóricos sobre la teoría del comercio internacional y de las modalidades de crecimiento, modelo primario exportador y modelo de industrialización por sustitución de importaciones, para complementar la investigación se realizará una revisión teórica y empírica de los estudios realizados y publicados en el repositorio de la CEPAL. Además, el estudio se realiza en base a la información de los boletines y bases de datos, publicados por el Banco Central del Ecuador, con el fin de observar el comportamiento anual de los principales indicadores del sector externo e interno del país.

## ***Pregunta General***

¿Cuál fue la incidencia de la aplicación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones en el crecimiento económico del Ecuador durante el período de 1950-1980?

## ***Preguntas Específicas***

1. ¿Cuál fue el contexto económico en la ejecución del modelo de industrialización por sustitución de importaciones en el Ecuador?
2. ¿Cómo afectó el proceso de sustitución de importaciones en el sector externo del Ecuador?
3. ¿Cuál fue el efecto de la aplicación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones en la situación económica interna del Ecuador?

## ***Objetivos***

### ***Objetivo General***

Determinar la incidencia de la aplicación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones en el crecimiento económico del Ecuador, en el período de 1950-1980.

## ***Objetivos Específicos***

1. Analizar el contexto económico en la ejecución del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones en el Ecuador.
2. Estimar el efecto del proceso de sustitución de importaciones en el sector externo del Ecuador.
3. Evaluar el efecto de la aplicación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones en la situación económica interna del Ecuador.

## *Fundamentación Teórica*

En el presente capítulo se examinará la literatura clásica y las modalidades de crecimiento que han adaptado las economías periféricas a lo largo de la historia. Por tanto, se realiza un análisis a la historia del comercio internacional, el mismo que data hace más de cuatro siglos y el cual ha contado con distintas visiones a cerca del comercio internacional y su importancia dentro del desarrollo económico de los países (Moreno et al, 2016: 6).

En primer lugar, se aborda el posicionamiento de los mercantilistas frente al comercio internacional, cuyas ideas indican que la riqueza de una nación se logra a partir del fortalecimiento de las exportaciones, de tal manera que se logre obtener una balanza comercial positiva. Además, bajo la idea del mercantilismo, se afianzó la participación del Estado en la economía a través de la aplicación de políticas proteccionistas, cuyo objetivo fue inhibir las importaciones. Cabe mencionar que, el pensamiento mercantilista fue reformulado y reforzado por el principio de la ventaja absoluta y comparativa del comercio internacional. Se analizó la literatura que corresponde a la división internacional del trabajo y la ventaja absoluta, los mismos que fueron estudiados por Adam Smith en su obra ‘Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones’, cuyo principal aporte fue que la riqueza de una nación se da por la productividad del trabajo acompañada de una política de libre comercio, que hacen, que cada país centre su estructura productiva en aquellos bienes en los que predomine la ventaja absoluta (Moreno et al, 2016: 9). Así como también, la división internacional del trabajo constituye una característica principal en la conjugación de la producción e inserción de los países latinoamericanos al mercado mundial. Los países periféricos son ricos en recursos naturales, por tal motivo, se han enfocado en la producción de bienes agrícolas y mineros; a diferencia de los países de centro cuya ventaja absoluta se encuentra en la producción de bienes manufacturados y de capital y finalmente se realiza un breve estudio de la ventaja comparativa, el cual se refiere al costo de oportunidad que tiene un país al producir un bien frente a otros países.

En segundo lugar, se estudia el modelo de crecimiento primario – exportador, el mismo que es entendido como un patrón de acumulación, que se refiere al proceso de evolución y reproducción del capital, tomando en cuenta la división internacional del trabajo y la estructura económica y social de cada país. En el caso de Latinoamérica, el modelo se caracteriza por dos patrones que definen al subdesarrollo, una de ellas es la heterogeneidad estructural que representa al proceso de producción (moderna y atrasada) y la otra se refiere a la estrecha relación con los centros de la economía mundial (Guillén, 2008: 16). Finalmente, se analiza el modelo de crecimiento hacia adentro o también denominado industrialización por sustitución de importaciones, este modelo se originó a partir de los estudios realizados por la CEPAL, el mismo que es considerado un proyecto autónomo de la región latinoamericana.

# *Teoría del Comercio Internacional*

## *Mercantilismo*

La corriente mercantilista expone sus primeras ideas sobre el capitalismo comercial durante el período 1500 a 1800, su principal preocupación aborda el tema del proceso de construcción de una nación; cuyo interrogante principal fue ‘cómo una nación puede regular sus asuntos internos y externos para promover un beneficio’ (Carbaugh, 2009: 29).

El mercantilismo es considerado una de las primeras teorías de la historia del pensamiento económico, la misma que explica, que la riqueza de una nación se da mediante el comercio internacional (Moreno et al, 2016: 7). Por tal motivo, se buscó fortalecer el sector externo de la economía, de manera que su principal objetivo consistió en alcanzar una balanza comercial positiva, a partir del fortalecimiento de las exportaciones. Este proceso se lograría mediante un elevado nivel de producción destinado en su mayoría a las exportaciones, así como también, se buscó desincentivar las importaciones con la imposición de aranceles, contingentes, impuestos, entre otros. Finalmente se fortaleció el proteccionismo y la intervención gubernamental en la economía nacional, debido a que el cambio de la estructura productiva y la defensa de los mercados nacionales, mejoraban el comportamiento del sector exportador (Landreth y Colander, 2006: 45)

Sin embargo, en el siglo XVIII las políticas económicas mercantilistas recibieron varias críticas, es así que de acuerdo con el método de flujo-mercancía-precio, un superávit comercial solo era posible en el corto plazo, es decir, que un país al alcanzar un excedente comercial (flujo de oro y plata) aumenta la cantidad de dinero en circulación y por ende un incremento de los precios en los productos nacionales, esto hace que comprar productos en el extranjero sea más barato. Ahora bien, los mercantilistas tenían como supuesto que la riqueza del mundo era fija, esta idea fue refutada por Adam Smith en 1776 con su publicación *Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones* (Carbaugh, 2009: 29)

## *Adam Smith*

Adam Smith en su publicación “Investigación sobre la naturaleza y causas de la riqueza de las naciones” discrepó con los mercantilistas sobre la riqueza de una nación, ya que era definida en función de la acumulación de metales preciosos. Mientras que Smith, señaló que la renta depende de la acumulación del capital, es decir, de la productividad del trabajo y la proporción de trabajadores que cuentan con un empleo productivo (Landreth y Colander, 2006: 84-86)

La productividad de la población trabajadora depende de la división y especialización del trabajo, a su vez, se conforma el concepto de ventaja absoluta (Landreth y Colander, 2006: 84-91). Smith, al hablar del principio de ventaja absoluta hace referencia a los costos que requiere una nación para producir un

bien, es decir, una nación se verá beneficiada siempre y cuando se especialice en la producción de un bien o servicio en el que sea absolutamente más eficiente que su socio comercial, además se instauró una política de libre comercio para beneficiar dicho proceso (Carbaugh, 2009: 31).

A continuación, se presenta un ejemplo<sup>1</sup>, en donde, se pueda apreciar el concepto de la ventaja absoluta. Para ello, se asume que existen dos países que comercian libremente dos distintos productos, conforme al siguiente detalle:

**Tabla 1: Ventaja Absoluta**

Productos	Países	
	<i>Gran Bretaña</i>	<i>Ecuador</i>
<b>Tela</b> (horas / hombre)	6 metros	1 metro
<b>Cacao</b> (horas / hombre)	1 kilogramo	6 kilogramos

**Fuente:** Un puerto en busca de una Nación (Guayaquil y la idea fundacional del Ecuador como República)

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

En la Tabla 1, se observa el comportamiento de los países al momento de comerciar dos distintos productos, esta conducta es atribuible a las diferencias de productividad y especialización de la mano de obra de los mismos. Por tanto, Gran Bretaña cuenta con mayor productividad en la elaboración de tela, debido a que en una hora produce 6 metros, a diferencia de Ecuador que logra producir tan solo un metro de tela. Ahora bien, en lo que se refiere a la producción de cacao, Ecuador produce en una hora 6 kilogramos de cacao, mientras que, Gran Bretaña solo produce un kilogramo. En síntesis, si los países antes mencionados deciden comerciar los productos en lo que son absolutamente más eficiente que su socio comercial, tendrían una ganancia conjunta, debido a que Gran Bretaña por una hora de trabajo conseguiría 6 kilogramos de cacao y Ecuador por un tiempo similar, obtendría 6 metros de tela, este proceso sin el comercio internacional le demandaría 6 horas de trabajo a cada país, para conseguir aquellos productos en los que no se especializa (Naranjo, 2010: 6).

Smith sostiene que los costos difieren por los factores de producción de cada nación, por un lado, se encuentran las ventajas naturales (clima, tierra y riqueza mineral), y por otro, las ventajas adquiridas (habilidades y técnicas especiales) para la elaboración de un producto. De acuerdo a lo mencionado anteriormente, una nación se especializa en la producción de bienes en los que tenga ventaja absoluta, lo cual incrementa la capacidad productiva; además, se visualiza un dinamismo en el comercio exterior, en donde se ve reflejado un incremento en la renta del país (Carbaugh, 2009: 30-31).

Smith al hablar de costos se basaba en la teoría de valor del trabajo, teniendo como supuestos que el único factor de producción es el trabajo y el precio del producto tiene una relación directa con la cantidad de trabajo requerida para realizarlo. Cabe mencionar que, la existencia de libre comercio

<sup>1</sup> Ejemplo tomado del artículo de Marco Naranjo, denominado: *Un puerto en busca de una Nación (Guayaquil y la idea fundacional del Ecuador como República)* p.p. 5

tiene mayor probabilidad la especialización de la producción, mayor provisión de bienes y servicios, y mayor nivel de productividad (Moreno et al, 2016: 9).

De acuerdo con el pensamiento de Smith, la especialización y el comercio son favorables cuando un país se centra en la producción de aquellos bienes en los que resulta ser, más eficiente que su socio comercial, sin embargo, ¿qué ocurriría si una nación tiene ventajas absolutas en todos los productos? Es por ello que, David Ricardo busca mostrar que el comercio es beneficioso para los países, aunque no tenga una ventaja absoluta (Carbaugh, 2009: 31).

### ***David Ricardo***

David Ricardo en el periodo de 1772 - 1823 desarrolló un principio sobre el comercio internacional, el mismo que se basa en las diferencias de costos que surgen a partir de las ventajas naturales y adquiridas de cada nación.

Se dice que un país tiene ventaja comparativa, cuando el coste de oportunidad de un bien es menor en un país, teniendo como referencia el coste de producción en otros países. El comercio internacional es conveniente, cuando cada nación exporta los bienes cuyo costo de oportunidad es menor e importa bienes con un costo de oportunidad más alto. El principio de la ventaja comparativa se basa principalmente en la teoría del valor-trabajo, lo cual, quiere decir que el trabajo es el único factor de producción y que el comercio depende de la ventaja comparativa y no de la ventaja absoluta (Krugman y Obstfeld, 2006: 29).

El comercio internacional analizado bajo las ideas de David Ricardo, constituye una referencia para conocer las razones por las que se produce el comercio internacional, y a la vez distinguir los efectos del mismo sobre el bienestar económico y social para el país. Por lo tanto, de acuerdo a este modelo se distinguen dos formas de como el comercio beneficia a cada nación, en primer lugar, se puede pensar que el comercio es un método de producción indirecto, es decir, un país en lugar de producir un bien por sí mismo, puede producir otro bien e intercambiarlo por el bien que deseen, debido a que el modelo muestra que, cuando se importa un bien, es porque esta producción externa requiere menos trabajo que la producción interna. Segundo, se puede demostrar que el comercio amplía las posibilidades de consumo de un país, lo que implica ganancias del comercio (Moreno et al, 2016: 10).

A continuación, se presenta un ejemplo<sup>2</sup>, en el que se puede apreciar el concepto de la ventaja comparativa. Para ello, se cuenta con el supuesto de que existen dos países que comercian libremente dos productos, conforme al siguiente detalle:

---

<sup>2</sup> Ejemplo tomado del artículo de Marco Naranjo, denominado: Un puerto en busca de una Nación (Guayaquil y la idea fundacional del Ecuador como República) p.p. 5

**Tabla 2: Ventaja Comparativa**

Productos	Países	
	<i>Gran Bretaña</i>	<i>Ecuador</i>
<b>Tela</b> (horas / hombre)	6 metros	1 metro
<b>Cacao</b> (horas / hombre)	4 kilogramos	2 kilogramos

**Fuente:** Un puerto en busca de una Nación (Guayaquil y la idea fundacional del Ecuador como República)

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

En la Tabla 2 se observa que Gran Bretaña tiene ventaja absoluta en la producción de los dos bienes, empero de ello, cuenta con ventaja comparativa en la producción de la tela; mientras que, Ecuador no es absolutamente más eficiente en ninguno de los dos productos, sin embargo, cuenta con ventaja comparativa en la producción de cacao. Por lo tanto, al analizar la ventaja absoluta y la ventaja comparativa, se deduce que el comercio internacional, gira entorno a estas y a la división internacional del trabajo, dado que, las naciones se especializarán en la producción de materias primas, insumos y alimentos, mientras que, otras naciones se centrarán en la industria (Naranjo, 2010: 7).

Una vez reconocido el modelo de Ricardo y tomando en cuenta que un país tiene recursos limitados y otros factores de producción, se empieza a desarrollar una teoría de comercio más generalizada a partir de la frontera de posibilidades de producción. Esta frontera o curva de transformación indica las distintas combinaciones de bienes, que un país puede producir con todos los factores de producción. Esta curva tiene una estrecha relación con la ventaja comparativa, ya que se habla de un costo de oportunidad a través de la tasa marginal de transformación, esta indica la cantidad de producto que una nación debe sacrificar para obtener una unidad adicional de otro producto (Carbaugh, 2009: 31-35).

La nueva teoría del comercio internacional ha sido estudiada por Paul Krugman y Maurice Obstfeld, dado que, indican que el modelo ricardiano posee cuatro debilidades en cuanto a su acercamiento con la realidad. Por lo que, se considera un grado de especialización extremo, es decir, los países se centran en producir bienes y servicios en los que tengan ventaja comparativa, sin embargo, la realidad es otra, lo cual quiere decir que cada país produce una diversidad de productos tanto para el abastecimiento externo como el interno. En segundo lugar, el modelo indica que los países siempre ganan con el comercio internacional, pues en realidad, las barreras de entrada a las importaciones, aranceles y subsidios del gobierno para las exportaciones, hacen que existan mayores ventajas para los países con mecanismos proteccionistas, demostrando de esta manera que el comercio no siempre beneficia a las dos partes que interactúan por el comercio. En tercer lugar, el modelo clásico solo considera al trabajo como único factor productivo sin tomar en cuenta otros factores, como son: tecnología, tierra, cualificación personal, ubicación geográfica, entre otros. Finalmente, el modelo ricardiano no considera las economías de escala como causa del comercio, cuyo efecto es la ineficiencia en el momento de explicar los flujos comerciales entre naciones (Moreno et al, 2016: 10 - 11).

A continuación, se realiza una breve descripción acerca del libre comercio y el proteccionismo, debido a que son conceptos importantes dentro de la conceptualización teórica y empírica de las relaciones

comerciales entre los países. Adicionalmente, se revisa el concepto de crecimiento económico, ya que las relaciones comerciales entre países se originan con el objetivo de fortalecer el comportamiento competitivo a través de la acumulación de capital físico y humano, lo que conlleva al crecimiento de la nación.

### *Libre Comercio*

Libre comercio internacional es el comercio entre naciones desregulado, se refiere a la comercialización entre países sin ninguna clase de arancel o barrera que lo impida. Dentro de la contextualización neoliberal sobre la globalización, se encuentra al libre comercio, como un eje conductor hacia la prosperidad. Por consiguiente, se conceptualiza de manera histórica al libre comercio con el objetivo de conocer el transcurso de esta política en el desarrollo económico de las naciones.

A partir del siglo XVIII, Gran Bretaña se establece como una potencia económica mundial gracias a su política de libre comercio a diferencia de Francia, un país cuyo estado era interventor. El nuevo orden mundial liberal o liberalizado en 1870 se basaba en las políticas industriales de *laissez faire, laissez passer*<sup>3</sup> (dejar hacer, dejar pasar) en el interior, en la eliminación de barreras internacionales sobre bienes, capital y trabajo, y en la estabilidad macroeconómica, tanto nacional como internacional; lo mencionado anteriormente condujo a una época de prosperidad económica para los países desarrollados (Chang, 2013: 29).

Chang (2013: 29) y Krugman-Obstfeld (2006: 5) mencionan que a partir de la I Guerra Mundial el modelo de libre comercio sufre ciertos problemas, como consecuencia del inestable sistema económico y político mundial. Sin embargo, después de la II Guerra Mundial, las democracias avanzadas, lideradas por Estados Unidos han intentado suprimir barreras al comercio exterior e impulsar el proceso de liberación comercial no solo por prosperidad sino para estimular la paz mundial. En 1990 se generan varios acuerdos comerciales, así como: el Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT), el Tratado de Libre Comercio de Norte América (TLCAN) y la Ronda de Uruguay por la que se creó la Organización Mundial del Comercio (OMC). Latinoamérica ha estado influenciada por sus relaciones económicas internacionales a lo largo de la historia es por ello que se impulsa una integración internacional basada en un modelo hacia adentro (Acosta, 2004:84)

El libre comercio fue interpretado como una manera de generar riqueza, puestos de trabajo y en general desarrollo económico. No obstante, los considerados países en vías de desarrollado aplicaron políticas proteccionistas con el fin de defender su industria naciente, una vez establecidos ejecutaban el libre comercio para obtener mayor apertura comercial. Si bien es cierto como menciona Friedrich List, “una vez alcanzada la cima, es una argucia común dar una patada a la escalera por la que se ha subido, privando a otros de la posibilidad de subir atrás” (Chang, 2013: 27).

---

<sup>3</sup> Frase atribuida por Vicent de Gournay, significa ‘dejar que las personas hagan lo que les parezca sin la interferencia del gobierno’.

## *Proteccionismo*

A partir del siglo XVI, los países del mundo han estado influenciados por el comercio internacional, de tal manera que, han intentado defender o proteger su producción a partir de la imposición de límites a las importaciones. Por lo tanto, el proteccionismo es entendido como una política comercial que pretende reducir las importaciones mediante el uso de aranceles u otro tipo de barrera comercial, con el fin de proteger la producción nacional de la competencia extranjera (Krugman y Obstfeld, 2006: 5).

Las políticas económicas orientadas al comercio internacional difieren de la dinámica económica de cada país, es decir, por un lado, están los países desarrollados que son ricos en capital y tecnología; por otro, se encuentran los países en vías de desarrollo que son abundantes en mano de obra no cualificada. Por tanto, los países en desarrollo no cuentan con mercados perfectos y sus industrias emergentes, son los promotores de la aplicación de políticas proteccionistas, con el fin de que sus industrias se fortalezcan y puedan competir con los gigantes internacionales ya existentes (Stiglitz, 2006: 33).

A partir de 1920, las políticas proteccionistas predominaban el comercio internacional de los países, además, la crisis económica de 1929 vino a fortalecer aún más el alza de tarifas y medidas proteccionistas, así como también se reforzó la política cambiaria en la economía nacional de cada país, los hechos descritos anteriormente estrangulaban el intercambio internacional sin tener en cuenta las externalidades que esto podría ocasionar en los demás países (Lleras, 2009: 147-148).

En América Latina, en la década de 1950 hasta 1980 se dio la aplicación del modelo de industrialización por sustitución de importaciones, de manera que requirió establecer políticas industriales proteccionistas. Las medidas de protección para la industria naciente postulan la intervención directa e indirecta del gobierno a través de incentivos fiscales, crediticios y protección comercial, son elementos esenciales para lograr el desarrollo industrial de los países periféricos (Bonfanti, 2015: 14).

## *Crecimiento económico*

El concepto de crecimiento económico fue estudiado en primera instancia por economistas como Adam Smith, David Ricardo, Thomas Malthus, Frank Ramsey, Allyn Young, Frank Knight y Joseph Schumpeter, quienes, con su conocimiento, alimentaron y ayudaron a fortalecer la teoría moderna de crecimiento económico (Barro y Sala-i-Martin, 2009: 15).

Las ideas de estos pensadores se basaron principalmente en la dinámica del comportamiento competitivo y del equilibrio, rendimientos decrecientes y su estrecha relación con la acumulación de capital físico y humano, interacción entre la renta per cápita y la tasa de crecimiento poblacional, especialización del trabajo e innovación tecnológica; lo mencionado anteriormente son los pilares en

lo que se desarrolla la teoría sobre el crecimiento económico moderno (Barro y Sala-i-Martin; 2009: 15).

Larraín Felipe y Sachs, Jeffrey (2002: 87-100) definen al crecimiento económico como el aumento sostenido del producto interno bruto (PIB) en un período de tiempo determinado. Cuando un país entra en proceso de crecimiento económico moderno, evidencia un cambio evolutivo en su estructura económica, hay que recalcar que en este proceso surgen varios factores que se reflejan en el crecimiento de las naciones.

En las economías que paulatinamente están creciendo se puede observar como el sector agrícola tiende a reducirse, es decir, su importancia es mínima en los indicadores económicos. Cuando existe crecimiento ocurre un desplazamiento estructural desde la agricultura hasta la industria manufacturera y servicios, lo cual genera una mayor urbanización (Larraín y Sachs, 2002: 100-102).

La división del trabajo y especialización es otro indicador de crecimiento; Adam Smith en su libro *La riqueza de las naciones*, menciona que el aumento de la productividad depende de la mejora de las habilidades de las personas. Es así como también los avances tecnológicos para crear y mejorar la mercadería impulsan el incremento del producto per cápita y por ende fortalece el crecimiento económico (Larraín y Sachs, 2002: 104).

### ***Modelo de crecimiento primario exportador***

Un modelo de crecimiento o patrón de acumulación se refiere al proceso de evolución y reproducción del capital, tomando en cuenta la división internacional del trabajo y la estructura social de la nación. En el caso de Latinoamérica, el modelo se caracteriza por dos patrones que definen al subdesarrollo, uno de ellos es la heterogeneidad estructural que representa al proceso de producción (moderna y atrasada) y a su estrecha relación con los centros de la economía mundial. En América Latina, el modelo primario exportador abarca un amplio periodo histórico, que comienza en el siglo XIX con los movimientos de independencia política y finaliza en el periodo de entreguerras (Guillén, 2008: 16).

El sector externo de un país primario exportador juega un papel importante dentro del desarrollo de sus actividades económicas, sociales y comerciales. Los comportamientos de las variables básicas del comercio exterior son quienes determinan la conducta del sector externo, por un lado, las exportaciones están estrechamente relacionadas con el ingreso y el crecimiento del mismo; por otro lado, las importaciones son consideradas un medio para adquirir bienes y servicios que se necesitan para satisfacer la demanda interna del país (Tavares, 1969: 1).

El comportamiento del sector externo de una economía periférica es comparable con el sector externo de las economías centrales. En primera instancia, las economías centrales tienen como componente principal del ingreso nacional a las exportaciones, sin embargo; el crecimiento de su economía, no

dependía de ellas. Las variables exógenas antes mencionadas se complementan con variables endógenas como la inversión autónoma e innovaciones tecnológicas, en conjunto, lograban aprovechar oportunidades del mercado externo y por ende la diversificación e integración de la capacidad productiva interna (Tavares, 1969: 2).

Para el caso de América Latina, las exportaciones no solo significaban el único componente de aumento del ingreso y crecimiento económico, sino que constituían un centro dinamizador de la economía. La acción que ejercía dentro del sistema económico, en lo que se refiere a la diversificación de la capacidad productiva es limitada, debido a que solo se tenían dos o tres productos de exportación primarios, así como también, su capacidad de incidir en el sistema dependía de algunos factores entre ellos destacaba la función de producción adoptada y si el sector formaba parte de una economía de enclave (Tavares, 1969: 2).

Ahora bien, el fortalecimiento del modelo primario-exportador dio lugar a una visible urbanización, en el sentido de que surgieron industrias que requerían un bajo nivel de productividad como son las de bienes de consumo interno (tejidos, calzado, vestuario, entre otras). Si bien es cierto, la actividad industrial y la agricultura no fueron lo suficientemente fuertes para dinamizar la economía interna, es por ello que, la actividad del sector externo fue considerada un eje fundamental del crecimiento económico, enfocada básicamente en la exportación de productos primarios (Tavares, 1969: 3).

Los cambios tecnológicos que evidencio el mundo y la presencia de estados imperialistas hicieron posible una mayor interrelación comercial, en donde, las grandes empresas buscan materia prima barata, mano de obra abundante, costos reducidos y nuevos mercados. La vida económica de varios países de la periferia se rige bajo la modalidad de acumulación primaria exportadora, es decir, exporta bienes primarios e importa insumos, bienes de lujo para abastecer la alianza oligárquica (Acosta, 2006: 37-56).

En lo que se refiere a importaciones, los países centrales requieren importar materia prima y productos que su naturaleza no les permite producir; a diferencia de la periferia que debían importar en gran medida bienes de consumo y capital. Si bien es cierto, la problemática del crecimiento hacia afuera de países latinoamericanos surge por la forma de división internacional del trabajo entre el sector externo e interno de la economía. El sector de exportación fue y sigue siendo de alta rentabilidad y especializado en pocos productos, mientras que el sector interno es de baja productividad y de subsistencia interna (Bianchi, et. al. 1969: 4-5).

La división del trabajo, la distribución de la renta, la disparidad entre la estructura de producción y la composición de la demanda interna produjeron el declive del modelo primario exportador. Así como también, Tavares (1960: 5) y Bianchi, et. al. (1969: 6-9) mencionan que en el período comprendido de 1914 a 1945 América Latina se vio afectada por varios shocks externos, recesionistas e inflacionarios de su comercio exterior, como consecuencia de 20 años de guerra y depresión. El punto de ruptura del modelo primario-exportador se da en el decenio de 1930 por la prolongada crisis, de manera que, para hacer frente a esta problemática los gobiernos adoptaron medidas que inhibían importaciones,

modificaciones en el tipo de cambio y búsqueda de financiación con el objeto de transformar la estructura productiva, conllevar los shocks externos e intentar dinamizar la economía (Bianchi, et. al. 1969: 6-9).

Las economías latinoamericanas al adoptar las medidas antes descritas, lograron subsanar los desequilibrios que afectaban directamente al sector externo. Este escenario conllevó a una transformación en las variables dinámicas de la economía, es decir, las exportaciones de productos primarios disminuyeron su grado de importancia dentro de la formación del ingreso nacional; sin embargo, estas fueron las encargadas de diversificar la estructura productiva a través de la importación de maquinaria y bienes intermedios. Para contrarrestar este cambio se estimuló a la inversión para proseguir con el proceso de desarrollo (Tavares, 1969: 7)

### ***El desarrollo hacia adentro: Industrialización mediante la sustitución de importaciones***

La Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (1998:14) en su libro “Cincuenta años de pensamiento en la CEPAL” menciona que se estableció como una escuela de pensamiento, cuya función fue el análisis de tendencias económicas y sociales de mediano y largo plazo en los países latinoamericanos. En 1949, el primer secretario ejecutivo de la CEPAL, Raúl Prebisch, realiza un diagnóstico sobre la transformación que comenzaban a vivir las economías subdesarrolladas, es decir, el paso de un modelo de crecimiento primario-exportador ‘hacia afuera’, hacia un modelo urbano industrial denominado ‘hacia adentro’.

En el transcurso de la Guerra Fría, los países latinoamericanos se ven beneficiados ya que se incrementó la exportación de productos primarios; sin embargo, en este contexto, se construye el pensamiento de la CEPAL, influenciado principalmente por el pensamiento keynesiano y las escuelas historicistas e institucionalistas centro-europeas. Raúl Prebisch fue el pionero de la idea centro-periferia, por lo que logro una articulación entre el método histórico estructural y una teoría estructuralista del desarrollo periférico de América Latina (CEPAL, 1954: 18).

Una de las ideas básicas del pensamiento cepalino y en particular de Raúl Prebisch, es la concepción centro – periferia, la misma que se refiere a la relación existente entre las economías de países desarrollados con los que se encuentran en vías de desarrollo. La mayor parte de las exportaciones de los países periféricos – latinoamericanos está compuesta por productos primarios, cuya demanda mundial se expande lentamente; a diferencia de las importaciones, que en gran medida son bienes industrializados o tecnológicos, cuya demanda crece apresuradamente, lo que genera un déficit comercial (CEPAL, 1998: 10)

Dentro de la concepción centro – periferia, se considera centros a aquellas economías que cuentan con las técnicas capitalistas de producción, mientras que la periferia se constituye por economías con

producción rezagada, desde el punto de vista tecnológico y organizativo, es decir, que tanto centro como periferia se establecen históricamente como resultado de la evolución del progreso técnico en la economía mundial. Para el caso de la periferia, se parte de un atraso inicial y cursa un periodo de tiempo denominado desarrollo hacia afuera, las nuevas técnicas de producción se implantan únicamente en el sector exportador-primario y en ciertas actividades dirigidas a la exportación (Rodríguez, 2006: 54 -55).

Octavio Rodríguez (2006: 56) indica que al iniciar el proceso de desarrollo hacia a fuera, la estructura productiva de la periferia adquiere dos elementos importantes. En primer lugar, se enfatiza su carácter especializado o desarrollo unilateral, debido a que los recursos productivos se destinan a las exportaciones de productos primarios, mientras que, la demanda de bienes y servicios se incrementa y se diversifica. En segundo lugar, la estructura productiva es considerada heterogénea o rezagada, debido a la existencia de sectores cuya productividad es considerada de alto nivel dando énfasis al sector exportador. En consecuencia, la productividad de países periféricos es especializada y heterogénea, mientras que, la de los centros es homogénea y diversificada. Adicionalmente, se distinguen las pautas tradicionales de la división internacional del trabajo del sistema económico mundial, los países periféricos se concentran en producir y exportar materias primas y productos agrícolas, a diferencia, de los centros ya que producen y exportan bienes de capital, por tal motivo, son considerados núcleos fabriles.

Además, uno de los factores que profundiza a la estructura asimétrica de las relaciones económicas de los países latinoamericanos es el deterioro de los términos de intercambio, dado que, los precios de los productos primarios se han deprimido durante el transcurso del tiempo. El deterioro se atribuye a la carencia de un desarrollo dinámico, al cambio de las preferencias del consumidor que perjudica la demanda de productos, la dependencia a las transformaciones tecnológicas y financiamiento externo de los países periféricos (CEPAL, 1998: 20).

Ahora bien, en lo que respecta al método histórico-estructural, este se refiere a la importancia que tiene el contexto histórico de las instituciones y la estructura productiva dentro de la dinámica económica de los países en vías de desarrollo. La característica principal que diferencia a los países con desarrollo tardío, es que su economía se desenvuelve dentro de un término denominado heterogeneidad estructural (CEPAL, 1954: 19).

En América Latina el concepto de heterogeneidad estructural surge en los años sesenta, con el objetivo de diferenciar las estructuras económicas y sociales de la periferia respecto a economías desarrolladas o centrales (Chena, 2010: 100).

Rodríguez (1998: 1) define a la heterogeneidad estructural como:

La estructura productiva se dice heterogénea cuando coexisten en ella sectores, ramas o actividades donde la productividad del trabajo es alta o normal (es decir, alcanza los niveles que permiten las tecnologías disponibles), con otras en que la productividad es mucho más baja. Aníbal Pinto indica

también que esa diferencia es mucho mayor en la periferia que en los centros. A esta estructura productiva corresponde cierto tipo de estructura ocupacional. Una es espejo de la otra. En una economía periférica existe mano de obra ocupada en condiciones de productividad alta o normal, que constituye el empleo. Pero hay también mano de obra ocupada en condiciones de productividad muy reducida, que conforma el subempleo.

Chena, Pablo (2010: 99) menciona que la heterogeneidad estructural conlleva un desequilibrio estructural en el crecimiento económico sectorial, en los factores productivos, en los modos de producción y en la distribución de los ingresos. Por otro lado, Mario Cimoli y Gabriel Porcile (2013:3) mencionan que la heterogeneidad estructural propia de la periferia tiene diferencias en la productividad del trabajo de cada sector de la economía, las mismas que originan una segmentación en el sistema productivo y en el mercado de trabajo, en las cuales la tecnología y remuneración son asimétricas.

En el sistema centro-periferia, la industrialización es considerada un fenómeno espontáneo, dirigido a cambiar el patrón de crecimiento de los países de la periferia, es decir, pasar de un desarrollo hacia afuera centrado en la expansión de las exportaciones hacia un desarrollo hacia dentro basado en la expansión de la producción industrial, cuyos cambios se enfatizan a las transformaciones y acontecimientos históricos que sucedieron en la economía mundial, de esta manera se impulsó el cambio estructural para el polo periférico (Rodríguez, 2006: 54 -55).

Los acontecimientos específicos fueron las dos guerras mundiales acompañadas por la profunda crisis, los países inmersos en los conflictos antes mencionados eran considerados las potencias mundiales, por ende, su efecto cayó sobre las importaciones de productos industriales. Por tanto, los conflictos repercutieron en la economía periférica, las mismas que intentaron conllevar dicha afección a través del fortalecimiento de la actividad industrial.

Krugman y Obstfeld (2006: 260-261) mencionan que a partir de la Segunda Guerra Mundial hasta mediados de los años setenta muchos países en vías de desarrollo trataron de mejorar su crecimiento y desarrollo económico mediante la restricción de importaciones de bienes industriales, con el único fin de fortalecer al sector manufacturero de estos países. Se dice que los países en vías de desarrollo tienen una ventaja comparativa potencial en la producción de manufacturas, sin embargo, las industrias no pueden competir con las empresas ya constituidas de los países desarrollados. Para lograr el desarrollo y fortalecimiento de las industrias nacientes, los gobiernos deben brindar su apoyo por un lapso de tiempo mediante la imposición de barreras comerciales.

La gran crisis de los años treinta y las dos guerras mundiales generaron un escenario propicio para el proceso de sustitución de importaciones, el cual se refiere a un modelo histórico de desarrollo económico hacia adentro de los países periféricos, es decir, se busca retirar o disminuir importaciones. Guillén (2008, 13-15) menciona que la industrialización por sustitución de importaciones curso por dos grandes etapas: la primera llamada 'sustitución fácil' que termina en los años 50 y la segunda denominada 'sustitución difícil' finaliza en la década de los 80s con el quiebre del modelo, a consecuencia de la deuda externa. La sustitución fácil se refiere a la sustitución de importaciones, es

decir, suplir la importación de manufactura por los productos internos, especialmente bienes de consumo no duraderos cuya producción es relativamente sencilla; mientras que, la sustitución difícil denominada así por el chileno Pinto, debido a que se trataba de una descentralización de actividades desde el centro a la periferia, esta comienza a mediados de los 50s en países de mayor desarrollo.

FitzGerald (1998: 2-3) define a la teoría estructuralista de la industrialización por sustitución de importaciones, “como un modelo de acumulación, debido a que se preocupa del crecimiento, la inversión, el empleo y la distribución en el largo plazo, más que de la eficiencia estática como tal”. En general, las principales justificaciones para la aplicación del modelo ISI fueron: la restricción externa al crecimiento debido a la caída de la relación de los precios de intercambio para la producción primaria y las barreras de entrada al mercado manufacturero, aumentar rápidamente el empleo y la industrialización bajo la dirección del Estado fue vista como una forma de generar progreso económico y tecnológico.

Según Prebisch (2012: 7) la industrialización de América Latina:

No es incompatible con el desarrollo eficaz de la producción primaria. Por el contrario, una de las condiciones esenciales para que el desarrollo de la industria pueda ir cumpliendo el fin social de elevar el nivel de vida, es disponer de los mejores equipos de maquinaria e instrumentos, y aprovechar prontamente el progreso de la técnica, en su regular renovación. La mecanización de la agricultura implica la misma exigencia. Necesitamos una importación considerable de bienes de capital, y también necesitamos exportar productos primarios para conseguirla.

Cuanto más activo sea el comercio exterior de América Latina, tanto mayores serán las posibilidades de aumentar la productividad de su trabajo, mediante la intensa formación de capitales. La solución no está en crecer a expensas del comercio exterior, sino de saber extraer, de un comercio exterior cada vez más grande, los elementos propulsores del desarrollo económico.

Los preceptos keynesianos tuvieron gran influencia en la construcción y definición de una estrategia para el desarrollo de América Latina bajo la supervisión y acompañamiento de la CEPAL. Las reformas estructurales sugeridas por la CEPAL fueron la planificación y participación más activa del Estado en la economía, cuyo objetivo fue lograr un equilibrio social en el desarrollo autónomo, extensivo y participativo (Falconí, 1992: 73-74).

El marco teórico fundamental de la CEPAL se basa en tres ejes fundamentales:

- Cuestionamiento de la teoría tradicional frente a la realidad regional de América Latina.
- El proceso de industrialización como el único camino hacia un crecimiento dinámico e integrado de las economías latinoamericanas, con el desarrollo de un modelo hacia adentro.
- Políticas económicas para la interpretación de las tendencias de proceso y sus perspectivas.

La carencia de dinamismo en el crecimiento y desarrollo económico de América Latina es atribuible a la interacción entre países del centro y de la periferia, en lo que se refiere a la división internacional del trabajo (DIT). La DIT estuvo dirigida a la producción de alimentos y materias primas de las economías periféricas, mientras que, a los centros se atribuyó la producción de bienes de capital. Por ende, los países de la periferia estaban destinados a un marginal crecimiento de la productividad, acceso restringido al progreso técnico, así como también, un deterioro paulatino en los términos de intercambio (Falconí, 1992: 73-74).

El análisis de la CEPAL buscó estimular el proceso de industrialización, de manera que se destacaría la demanda interna sin descuidar la externa, como promotor del proceso de desarrollo. Cabe mencionar que fue el contexto capitalista de desarrollo que estimuló a varios a optar por la implementación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones, que se caracterizaba por la espontaneidad en la que surgió.

La implementación del modelo requería la intervención más activa del Estado, en lo que se refiere a la gestión económica, planificación, ordenamiento y regulación en la asignación de recursos para la productividad de los sectores económicos y asegurar su continuidad en la participación del crecimiento y desarrollo de los países periféricos. La intervención estatal fue evidente en el establecimiento de reformas estructurales para el aparato productivo de los países, la CEPAL sugería reformas administrativas, fiscales, agrarias, entre otras que graviten en el aspecto redistributivo. En este contexto también se requiere la integración regional económica con el fin de estimular las exportaciones y de esta manera evitar el estrangulamiento externo, a través de la reducción de derechos aduaneros (Falconí, 1992: 77-78)

La historia económica de América Latina se reduce a dos modelos de crecimiento y desarrollo económico, el modelo primario exportador consolidó el carácter dependiente de las sociedades con un sistema productivo heterogéneo y especializado, compuesto por un sector moderno para la exportación y un sector atrasado o de subsistencia. El modelo sustitutivo de importaciones es considerado el proyecto autónomo más importante de la región latinoamericana, este proceso mejoró los indicadores económicos, sin embargo, no permitió superar el subdesarrollo (Guillén, 2008: 29-31).

# ***Capítulo I: Contexto económico del Ecuador en la implementación del modelo de Industrialización por Sustitución de importaciones, durante el período comprendido entre 1950 – 1980***

En el presente capítulo se realiza una revisión y un análisis al contexto económico del Ecuador en el periodo comprendido de 1950 a 1980. La dinámica productiva y mecanismo de crecimiento, que se mantuvo durante la primera mitad del siglo XX en el país fue el modelo agroexportador, el mismo que se fortaleció con las distintas bonanzas. En primera instancia, surgió el boom cacaotero, seguido del banano y más tarde la bonanza petrolera; cabe mencionar que en medio de estos auges surgió el cambio de modalidad de crecimiento, el sugerido por la CEPAL, el denominado modelo de industrialización por sustitución de importaciones (ISI).

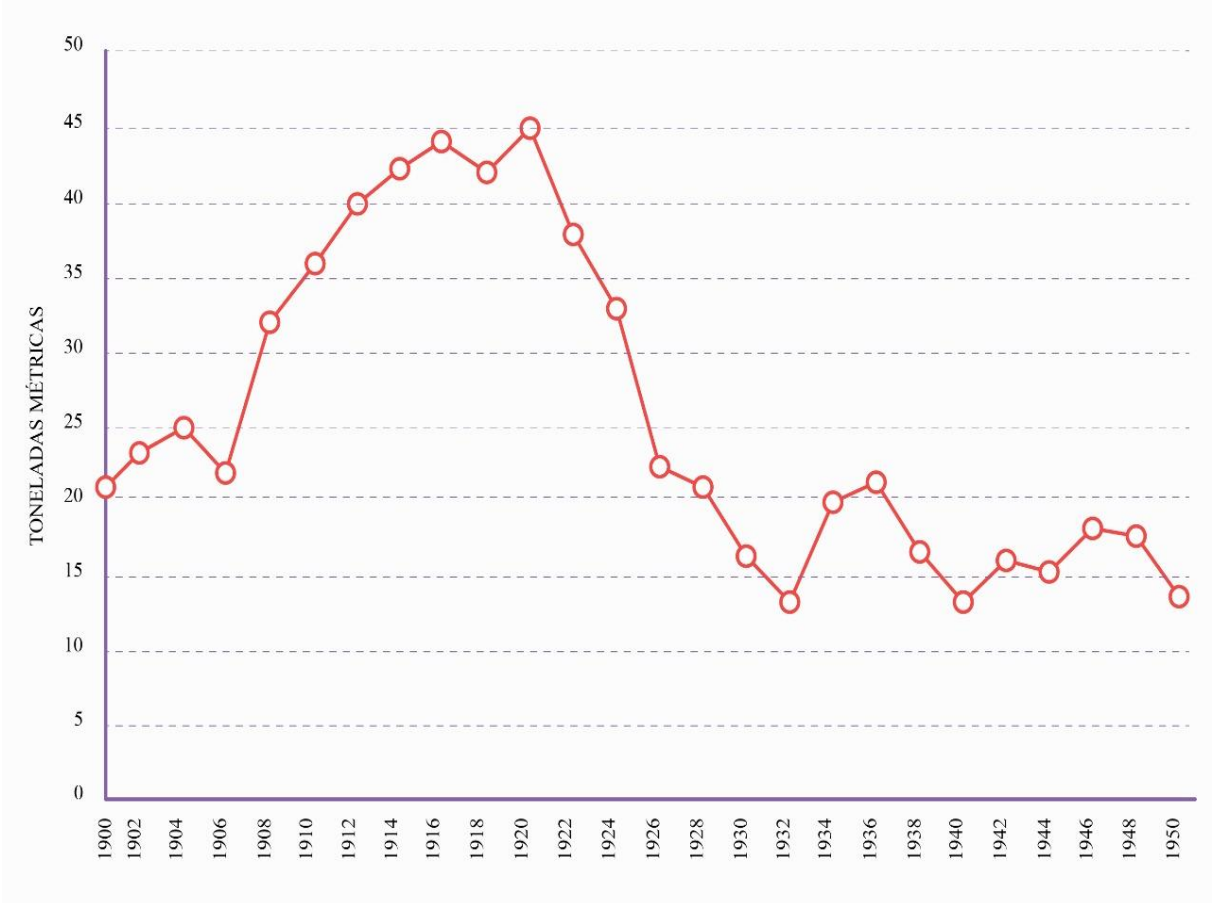
El desarrollo económico del Ecuador estuvo ligado a una serie de características básicas, las mismas que fueron propias de un país en vías de desarrollo y otras que aparecieron en torno a su medio físico y poblacional. La mayoría de la población económicamente activa se encontraba distribuida, principalmente, en actividades agrícolas y otras ramas asociadas a la producción primaria, de manera, que existió una absorción de mano de obra dentro de este sector heterogéneo. Además, la estructura productiva del país utilizó métodos de producción primitivos acompañada de una baja productividad y una elevada tasa de crecimiento demográfico, así como también, se encontró una escasa formación de capital, el estancamiento o lento consumo por habitante y el incremento del número de personas con baja remuneración (CEPAL, 1954: 83)

Dentro de las características geográficas del país, la más importante y evidente fue la división del país por regiones, ya que brindó una variedad de climas, tipos de suelo, recursos naturales y población. La diversidad de factores permitió la producción de varios productos, no obstante, las regiones no lograron establecer comunicaciones adecuadas, especialmente entre sus dos grandes regiones (Costa y Sierra), lo cual indicó un desarrollo inarmónico de las actividades económicas del país (CEPAL, 1954: 83). André Hofman (1994: 134) concuerda con lo antes mencionado, ya que indica, que en el siglo XX coexistió un alto regionalismo. Sin embargo, es a inicios del siglo cuando se intentó reducir la desarticulación regional entre la Costa y Sierra a partir de la construcción del ferrocarril que interconectaba a las regiones.

André Hofman (1994: 138) y Alberto Acosta (2006: 81) aluden que el mecanismo que se mantuvo durante la primera mitad del siglo fue el modelo agroexportador, cuyo principal producto de exportación fue el cacao. Este producto en el periodo de 1915 a 1919 alcanzó, aproximadamente las 40.000 toneladas exportadas al año, lo cual, indujo al país a configurarse como uno de los mayores exportadores del cacao, alcanzando el 25% del total de las exportaciones mundiales y dentro del país, este significó el 70% y 100% de las exportaciones (Larrea, 2005: 28). En el gráfico que se presenta a continuación, se puede apreciar que a partir de 1920 la cantidad de toneladas ha ido reduciendo como consecuencia de diferentes factores, en primer lugar, por la aparición de nuevos países exportadores de

este producto, lo que conllevó a una sobreoferta y por ende indujo a una reducción del precio, y, en segundo lugar, por problemas ambientales, plagas y enfermedades que asecharon a las plantaciones del cacao.

**Gráfico 1: Exportaciones del Cacao 1900 - 1950**



**Fuente:** Ecuador: desarrollo económico en el siglo 20  
**Elaborado por:** Banco Central del Ecuador

La Segunda Guerra Mundial (1939 - 1945), fue el acontecimiento histórico que fortaleció la economía ecuatoriana, en donde, aumentaron las exportaciones, pero también se limitaron las importaciones. Por el lado de las exportaciones, la demanda exterior de productos agrícolas incremento los precios, en consecuencia, esto significó mayores ingresos para el país. Los principales productos exportados de la época fueron cacao, palo de balsa, caucho, sombreros de paja toquilla, café, tagua, arroz, y en menor proporción petróleo y oro (Acosta, 2006: 93).

Como se mencionó en párrafos anteriores, la modalidad de acumulación de capital y crecimiento económico que predominó en la época, fue el modelo primario – exportador, es decir, el desarrollo industrial ecuatoriano no logró establecerse como en países vecinos, que con sus manufacturas

compensaron la disminución de importaciones. En el país, el gobierno y la clase media no consiguieron impulsar el modelo sustitutivo de importaciones; sin embargo, las élites tenían ganancias sumamente altas, mientras que la clase obrera apenas cubría sus necesidades económicas (Acosta, 2006: 94).

Más tarde, en 1941, Ecuador sufrió una invasión militar y cercenamiento territorial debido a la carencia de límites territoriales con el Perú, y como consecuencia de este conflicto bélico en 1942 nuestro país pierde casi la mitad del territorio mediante la firma del Protocolo de Paz, Amistad y Límites de Río de Janeiro (CEPAL, 1954: 11). En este contexto, hubo un levantamiento militar y popular llamado ‘la Gloriosa’ quienes dieron fin al gobierno de Carlos Arroyo del Río y asume el poder por segunda ocasión, Velasco Ibarra (Acosta, 2006: 94).

### ***Boom bananero***

La producción bananera al finalizar la década de 1940, fue considerada una alternativa posterior al declive que sufrieron las plantaciones y precios del cacao. El banano fue un producto de fácil cultivo y sus costos de producción eran menores a los del cacao y café, (Benalcázar, 1989: 360). Además, Alberto Acosta (2006: 98) y René Báez (1992: 44) señalan que al finalizar la década de los 40s y al iniciar la década de los 50s, la producción y exportación agrícola, especialmente del banano, impulsó la rehabilitación económica del país. Algunos acontecimientos externos fueron los promotores de este nuevo auge exportador, es así que, se incrementó la demanda en el mercado internacional por parte de Estados Unidos, Europa y América del Sur; así como también, al finalizar la Segunda Guerra Mundial existieron varios elementos coyunturales y estructurales que fortalecieron las ventajas comparativas de Ecuador con respecto a otros países primario – exportadores; y finalmente, las plantaciones bananeras de Centro América adquirieron la enfermedad del ‘mal de Panamá’. En cuanto a las causas internas, se contaba con grandes extensiones de tierra en la Región Litoral o Costa y gran cantidad de mano de obra para operar dentro de la producción bananera.

Los productos ecuatorianos de exportación, en su mayoría formaban parte de la rama agrícola o productos primarios, entre ellos se destaca el banano, el cual significó el 50% del total de las exportaciones, complementándose con el café y cacao. Los principales importadores del producto fueron Estados Unidos, el cual, captaba el 60% y el 40% restante Europa Occidental, Japón y en menor proporción América del Sur (Larrea, 1992: 154 - 155).

En la Tabla N°3 y Cuadro N°2 que se presentan a continuación, se puede apreciar la evolución de las exportaciones de los principales productos (en miles de dólares) en el periodo de 1948 a 1980. Es evidente que desde el año 1955, con el auge bananero, el producto estrella, registró un crecimiento ascendente, sin embargo, al llegar al año 1961 y 1965 existió cierta contracción en el total de exportación. Para los siguientes años el comportamiento de las exportaciones bananeras tuvo un crecimiento similar, recalcando que en la década de 1970 su conducta fue variada, debido a que existieron crecimientos ascendentes y descendentes.

**Tabla 3: Exportaciones de productos principales (1948 - 1980)**

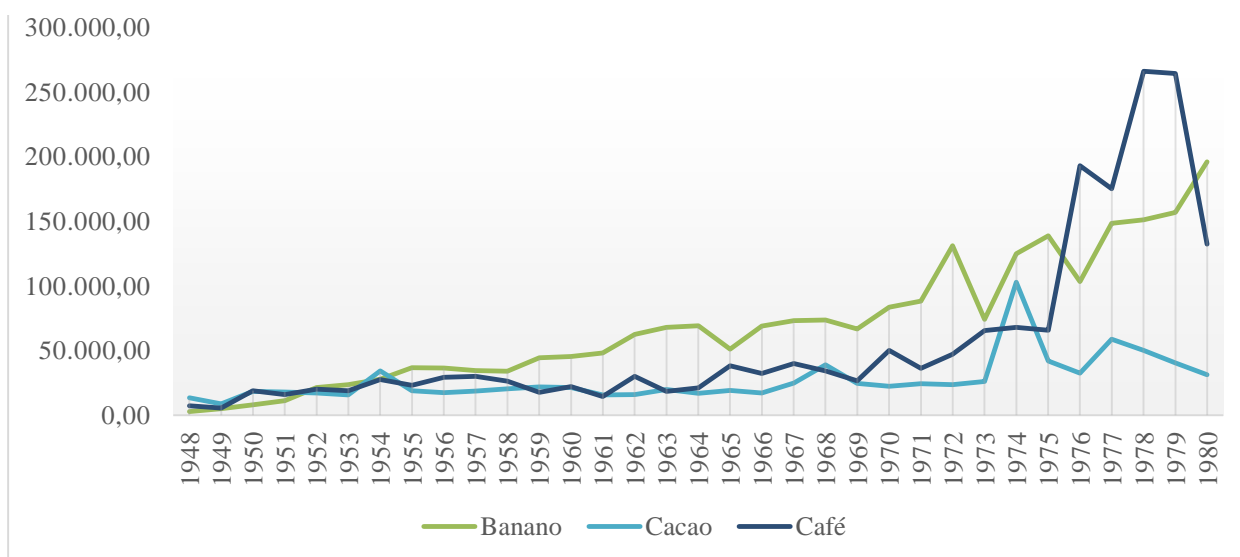
<b>Valor de las exportaciones de productos principales (Miles de dólares FOB)</b>			
<b>Años</b>	<b>Banano</b>	<b>Cacao</b>	<b>Café</b>
1948	2.761,20	13.327,10	7.138,10
1949	4.944,20	8.831,20	5.439,00
1950	7.854,30	18.376,50	18.872,00
1951	11.252,00	17.829,00	15.810,30
1952	21.379,50	17.042,80	20.147,20
1953	23.674,00	15.557,40	18.861,50
1954	27.671,10	34.136,70	27.571,30
1955	36.760,50	18.745,80	23.053,10
1956	36.505,30	17.424,20	29.328,20
1957	34.520,20	18.612,60	29.907,80
1958	33.848,30	20.379,00	26.273,80
1959	44.260,90	21.765,00	17.502,00
1960	45.266,70	21.414,00	21.946,00
1961	48.005,00	15.600,00	14.300,00
1962	62.305,50	15.913,10	29.953,40
1963	67.833,00	19.795,00	18.255,00
1964	68.951,00	16.914,00	21.165,00
1965	51.000,00	19.100,00	38.200,00
1966	68.700,00	17.200,00	32.100,00
1967	73.100,00	24.900,00	39.800,00
1968	73.600,00	38.900,00	34.200,00
1969	66.700,00	24.500,00	26.600,00
1970	83.300,00	22.200,00	50.000,00
1971	88.157,00	24.300,00	36.100,00
1972	130.991,00	23.628,00	46.990,00
1973	74.126,00	26.016,00	65.427,00
1974	124.723,00	102.613,00	67.756,00
1975	138.652,00	41.766,00	65.532,00
1976	103.223,00	32.521,00	192.793,00
1977	148.259,00	58.687,00	175.006,00
1978	150.935,00	50.093,00	265.719,00
1979	156.540,00	40.264,00	263.848,00
1980	195.591,00	31.294,00	132.151,00

**Fuente:** Banco Central del Ecuador – Estadísticas económicas históricas (1948 - 1983)

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

En el presente gráfico se observa la evolución de las exportaciones de los principales productos agrícolas del país, es evidente que el banano registró en la mayoría de años un crecimiento superior al café y cacao. Al llegar a la década de 1970, el café se torna en el producto de mayor exportación del país.

**Gráfico 2: Principales Productos de Exportación (1948 - 1980)**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador – Estadísticas económicas históricas (1948 - 1983)

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Las repercusiones de la bonanza bananera en la economía nacional fueron favorables, de manera que se alcanzó: una expansión de la frontera agrícola a diferentes zonas de la Costa y de la red vial, la migración de personas (Sierra-Costa), expansión de las relaciones salariales, incremento de la obra pública, y la diversificación de las actividades y de la economía en general. En consecuencia, Ecuador se convirtió en el principal productor y exportador mundial del banano, beneficiándose por lo que la naturaleza ofrecía y limitándose por el capital y tecnología que carecían (Acosta, 2006: 100)

Alberto Acosta (2006: 103) indica que la intervención del Estado dentro de la economía ecuatoriana reconfortó el auge bananero a través del gasto de inversión, dirigido al levantamiento de obras de infraestructura y carreteras para lograr una mayor integración nacional, construcción de puertos para la comercialización de productos, se reforzó el sistema financiero a través de la apertura de líneas de créditos y la creación de organismos de apoyo, control y mejoramiento de calidad para la producción y comercialización bananera. Adicionalmente se generaron políticas para dinamizar la economía, fortaleciendo la participación activa y continua del Ecuador en el mercado internacional.

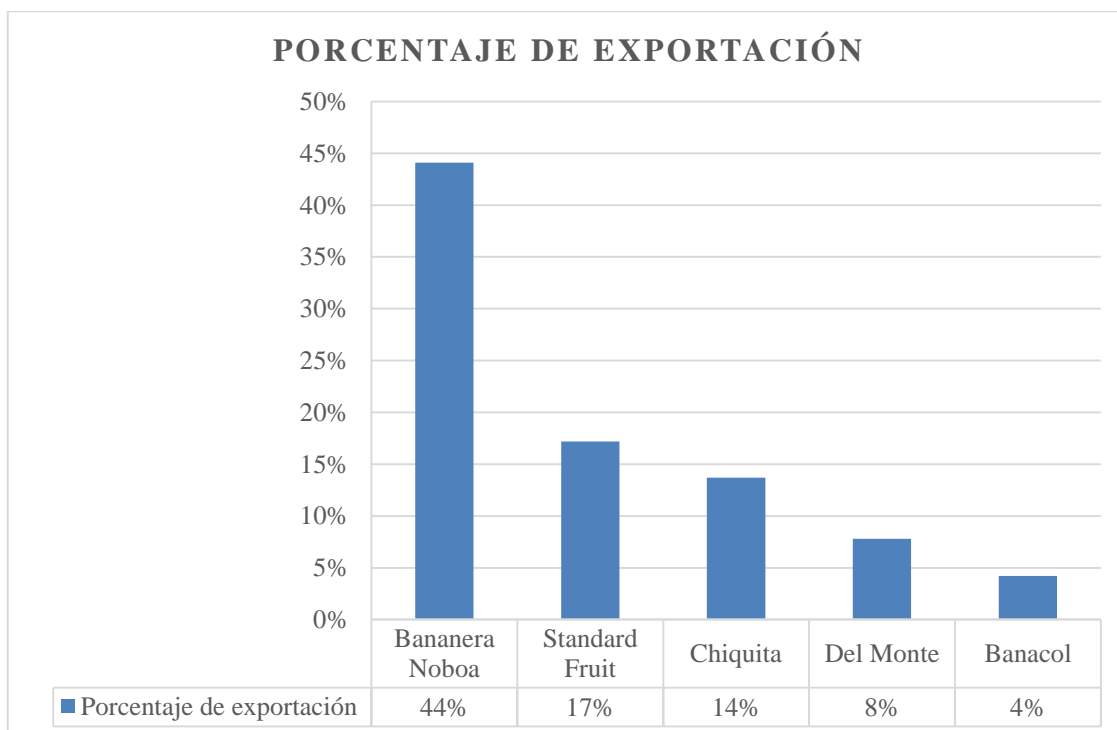
Además, en el gobierno de Velasco Ibarra con ayuda de su Ministro de Hacienda, Luis Eduardo Laso, inicia la unificación de las dos grandes regiones ecuatorianas (Sierra – Costa) mediante el Plan de

Reconstrucción y Fomento, en el que se dio prioridad a la construcción de un sistema vial de escala nacional y a la otorgación de crédito agropecuario e industrial. Más adelante, en el gobierno de Galo Plaza (1948-1952) continúa con la política integracionista territorial y con los primeros ingresos bananeros fortalece el transporte y comunicación interregional, con la finalidad de unificar el territorio y de extender las plantaciones (Miño, 2008: 116 – 117).

En este contexto, el gobierno no solo fortaleció la economía del Litoral, sino que expandió su intervención hacia la Sierra, en donde, se intensificó la actividad agropecuaria. Del mismo modo, la industria textil se sumó a esta bonanza con la importación de maquinaria.

Por otro lado, el Ecuador fue uno de los territorios en donde el mal de Panamá no se introdujo, por tal motivo, la empresa productora y exportadora de banano United Fruit adquirió nuevos terrenos y generó cultivos dentro del territorio ecuatoriano, así como también, la empresa Standard Fruit comenzó a operar en el país, actuando como empresa ancla debido a que se abasteció de los pequeños productores independientes (Larrea, 1989: 87). En el siguiente gráfico se muestra el porcentaje de exportaciones controlado por las empresas establecidas en el país, en el primer lugar se encuentra la Bananera Noboa con el 44%, seguido de la empresa extranjera Standard Fruit con el 17% y en menor proporción le correspondió a tres empresas y a productores independientes del país (Acosta, 2006: 102)

**Gráfico 3: Porcentaje de exportación según empresa productora**



**Fuente:** Breve historia económica del Ecuador

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Ahora bien, la CEPAL (1979:5) indica que el ciclo económico de la bonanza bananera puede sintetizarse de la siguiente manera:

A partir de 1950, comenzó otro período de auge, con la incorporación del banano a las exportaciones ecuatorianas. La capacidad para importar del país se expandió rápidamente y entre 1950 y 1954 se registró un crecimiento promedio del producto de 6.1% al año. Sin embargo, entre 1955 y 1959 hubo un estancamiento de las exportaciones de banano a causa de la recuperación de la producción centroamericana, y la tasa media de aumento anual del producto bajó a 3.8%. En los años sesenta las exportaciones de banano se recuperaron lentamente gracias a la apertura de nuevos mercados y a algunos ciclones que en ciertos años afectaron desfavorablemente la producción de los países competidores. Durante este período el producto creció a una tasa promedio de 4.5% al año

Carlos Larrea (1992: 151) menciona que, en 1965, el producto estrella de la época empieza a verse afectado, como consecuencia del desplazamiento en el mercado mundial del banano, debido a la recuperación de las plantaciones centroamericanas, así como también, el Ecuador cuenta con una desventaja comparativa en lo que se refiere al transporte del producto, puesto que su ubicación geográfica dificulta el acceso a los mercados de Estados Unidos y Europa.

El modelo primario exportador ecuatoriano se ha caracterizado por concentrar su producción a un grupo reducido de productos agrícolas y por su inestabilidad secular. En lo establecido en párrafos anteriores, se puede observar que el boom cacaotero (1880-1920) llegó a su fin, es decir, las exportaciones ecuatorianas cayeron de manera abrupta debido a la diversidad de países exportadores de cacao y por influencia de fenómenos naturales que acecharon las plantaciones; la economía ecuatoriana logró rehabilitarse al finalizar la década de 1940, cuando surge bonanza bananera, lo cual hizo que Ecuador sea el mayor productor y exportador de banano a nivel mundial. Sin embargo, el boom bananero también llegó a su fin, cuya recesión solo fue solventada al iniciar la década de 1970 con la extracción y exportación del crudo.

### ***Boom Petrolero***

La economía ecuatoriana en la década de 1970 cursaba un proceso de expansión y crecimiento económico, como resultado de los cambios en el mercado mundial y por la dinámica interna de crecimiento, especialmente las originadas en el sector primario-exportador. Durante el auge bananero, la economía ecuatoriana, se vio dividida en dos sectores, un sector atrasado que se limita al desarrollo en las primeras fases de modernización y un sector capitalista avanzado con tecnología, caracterizando principalmente por los altos niveles de rentabilidad y crecimiento a largo plazo (Bocco, 1983: 488)

La CEPAL (1979: 16) indica que la producción petrolera fue una de las primeras actividades económicas que atrajo consigo el capital extranjero, esta etapa inició en 1968 con el descubrimiento de yacimientos explotables y comerciales en la zona oriental del Ecuador. Al iniciar la década de 1970, el consorcio de empresas norteamericanas Texaco Petroleum Company y Ecuatorian Gulf Oil Company, y más tarde con la unión de la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE) dieron inicio a los

procesos de exploración, extracción y exportación del crudo. Además, es importante señalar que, en la época también se otorgó concesiones para exploración y explotación a Yacimientos Petrolíferos Fiscales Argentinos, City Investing Company y North West.

El volumen de la producción petrolera se puede apreciar un crecimiento sostenido (ver Tabla N° 4 y el Gráfico N° 4), en donde, para el año 1972 se obtuvo 3 millones de toneladas métricas<sup>4</sup>, para el siguiente año se alcanzó 12 millones de toneladas; sin embargo, para los años 1974, 1975 y 1977 tuvo un cierto decrecimiento respecto a los años anteriores, al cursar este lapso de tiempo se continua con una expansión en la producción petrolera.

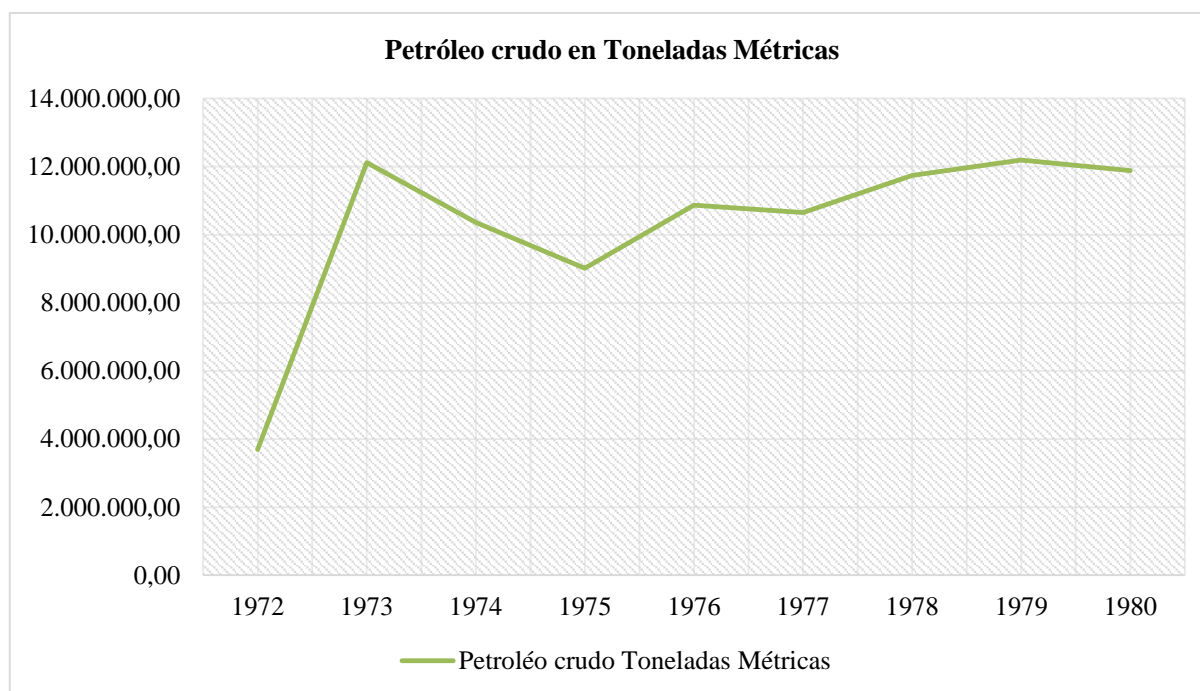
**Tabla 4: Volumen de Producción – Petróleo crudo**

<b>Volumen de producción - Petróleo crudo</b>		
<b>Años</b>	<b>Petróleo crudo</b>	<b>Petróleo crudo</b>
	<b>(Barriles)</b>	<b>(Toneladas Métricas)</b>
1972	23.230.644,00	3.693.266,14
1973	76.220.978,90	12.117.802,69
1974	65.134.180,00	10.355.195,55
1975	56.706.164,00	9.015.288,39
1976	68.361.404,00	10.868.267,73
1977	67.001.995,00	10.652.145,47
1978	73.870.767,00	11.744.160,10
1979	76.680.746,00	12.190.897,62
1980	74.764.073,00	11.886.180,13

**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

<sup>4</sup> Una tonelada métrica de petróleo equivale a 6,29 barriles del mismo

**Gráfico 4: Volumen de Producción – Petróleo crudo**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Ecuador fue considerado el segundo país exportador de petróleo de América Latina, sin embargo, el nivel de extracción de este recurso natural fue sumamente bajo con respecto a otros países de la región. La extracción ecuatoriana representa el 10% de la extracción venezolana, la cuarta parte de México, la mitad de Argentina y es similar a la de Trinidad y Tabago. Además, hay que señalar que los principales países importadores de petróleo fueron: Estados Unidos (30%), Panamá y Perú (20%), Chile (8%), Colombia (4%), el 38% restante fue destinado a Curazao, Antillas Holandesas y Puerto Rico (CEPAL, 1979: 16).

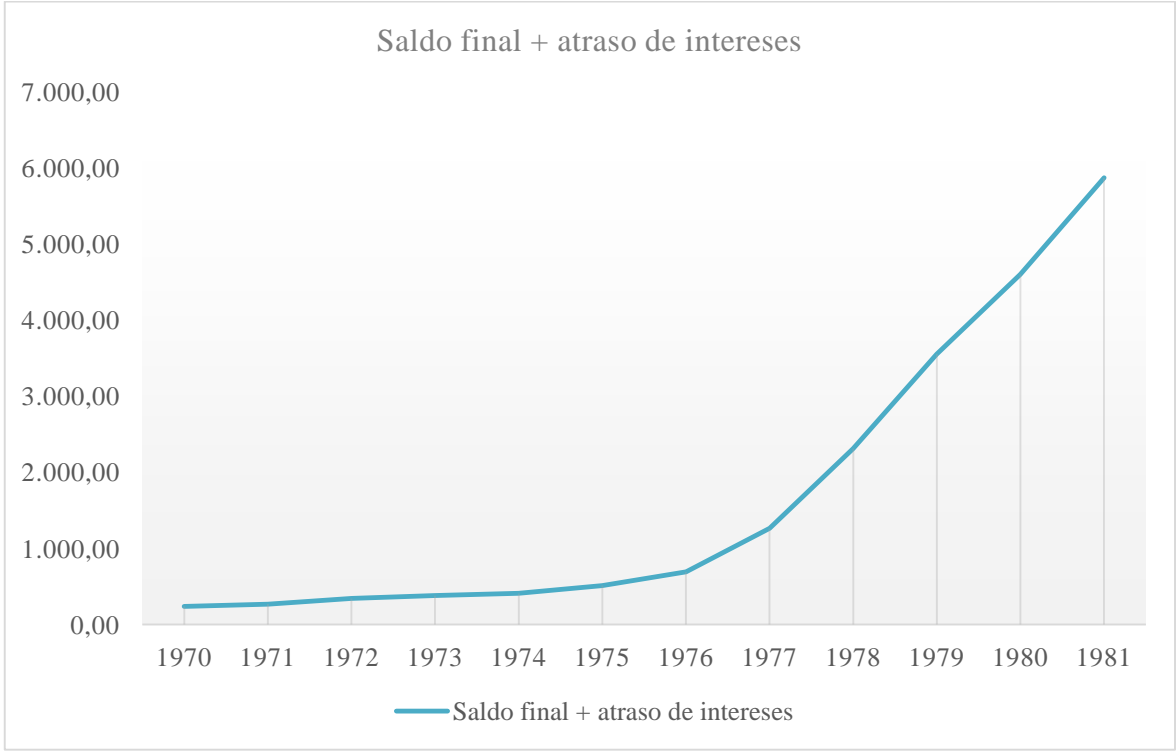
Por otro lado, la exportación de hidrocarburos estuvo acompañada de un incremento en la exportación de productos tradicionales (café, cacao y banano) y algunos productos del sector industrial. Además, Ecuador se integró a la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) en 1973, de manera que puede incidir directamente sobre el precio de exportación y sobre el indicador de los términos de intercambio (Bocco, 1983: 490).

Ecuador en la década de 1970, ingreso al mercado mundial debido al incremento de los ingresos que experimento el país, como resultado de la explotación y exportación petrolera. Es importante mencionar que, gracias al yacimiento petrolífero, el país logro conseguir préstamos externos a diferencia de décadas pasadas, con el boom cacaotero o bananero. El petróleo no fue el único factor

que incidió en la contratación de deuda, sino, la existencia de recursos financieros que no eran colocados en países desarrollados por la recesión en la que se encontraban (Acosta, 2006: 121).

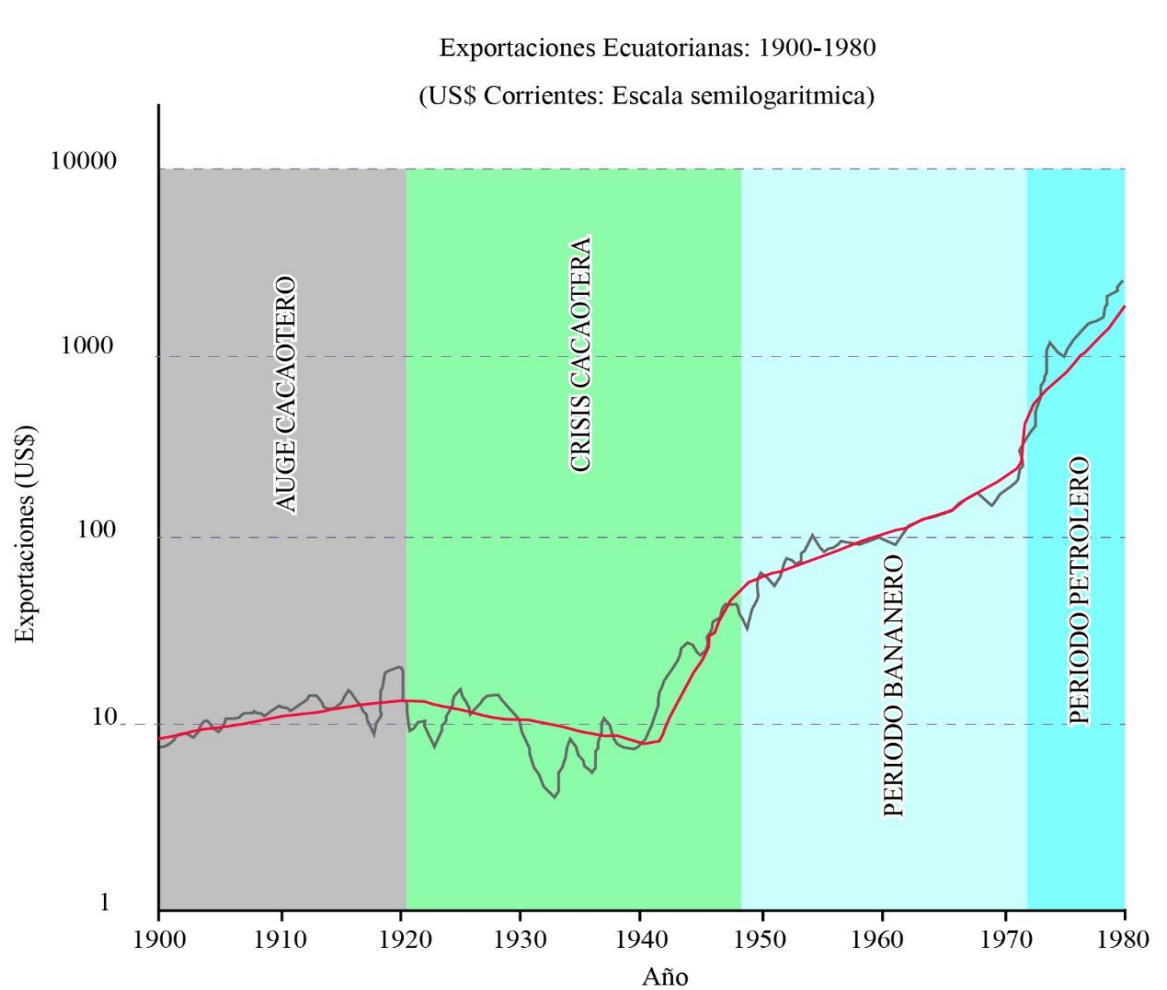
Los bancos extranjeros tenían como objetivo la expansión financiera mundial, es por ello que Ecuador fue uno de los contratantes de deuda teniendo como garantía los ingresos petroleros, de esta manera, se aceleró el proceso de endeudamiento. El monto de deuda externa del país creció 20 veces, para el año 1971 el valor era de 260,8 millones de dólares y en 1981 ascendió a 5.868,2 millones de dólares equivalente al 16% y 42% del PIB, respectivamente, lo cual se puede observar en el gráfico N° 5 (Acosta, 2006: 122).

**Gráfico 5: Evolución de la deuda (1970 - 1981)**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

**Gráfico 6: Bonanzas en el Ecuador (1900 - 1980)**



**Fuente:** Hacia una historia ecológica del Ecuador: Propuestas para el debate

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

En el gráfico que antecede se observa el ciclo de bonanzas que curso la economía ecuatoriana a lo largo de los años. Cuando inició el siglo XX se aprecia el comportamiento de la cantidad de toneladas exportadas en el auge del cacao o pepa de oro como fue denominado por la población, seguido del auge bananero que ocurrió en las décadas de 1950 y 1960 y posteriormente se origina un nuevo boom, el petrolero. La importancia de las bonanzas descritas anteriormente radica en que el país se benefició de las mismas, debido a que se percibieron mayores ingresos, mayores fuentes de empleo, inserción en el mercado mundial, modernización del aparato productivo, urbanización, entre otros.

### ***El Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones***

El modelo de sustitución de importaciones (ISI) trato de impulsar al Estado reformista y promotor, tomando como base las características del modelo diseñado por Raúl Prebisch, el mismo que fue adoptado desde la década de 1930, por las tres economías más representativas de Latinoamericana,

México, Argentina y Brasil, cuyo mecanismo yace desde el fortalecimiento del mercado interno. El modelo de Prebisch rotaba sobre una política de protección arancelaria para las industrias nacientes del territorio, con la finalidad de desincentivar el ingreso de productos importados desde los grandes países industrializados, además, se implantaron subsidios y exoneraciones a la industria local con el objetivo de hacerla atractiva para los inversionistas.

Ecuador con el auge bananero que surgió en el periodo de 1948 – 1964, logró restablecer su economía que se había agravado por la extensa crisis del cacao y la Gran Depresión de los años 30s, a raíz de la bonanza bananera se incorporó cambios evidentes en la sociedad ecuatoriana. Con respecto a lo antes mencionado, las alianzas sociales, los conflictos de poder, el papel del Estado, y el tipo de política económica se transformaron para alcanzar el desarrollo industrial y la aplicación de políticas, de manera que se supere el subdesarrollo del país (Acosta, 2006: 111).

La bonanza bananera tuvo dos efectos importantes en la aplicación del proceso de industrialización sustitutiva de importaciones, en primer lugar, se amplió el mercado interno, mayor grado de urbanización y crecimiento demográfico, y en segundo lugar se fortaleció la participación del Estado, a través de la planificación y elaboración de políticas industriales. El proceso de modernización se complementó con el crecimiento de la inversión extranjera e integración subregional andina, además, es necesario mencionar que la implementación del modelo involucra una modernización del sector agrario mediante la Reforma Agraria. (Valerezo y Torres, 2004: 103).

Como se mencionó anteriormente, con el boom bananero se percibieron mayores ingresos de las exportaciones, lo que permitió la construcción de un estado desarrollista. En 1954, nace la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica (JUNAPLA), creada mediante Decreto de Ley de Emergencia número 19, de 18 de mayo de 1954 con el fin de asesorar al Poder Público en la formulación de planes y políticas para el desarrollo económico del país (CEPAL, 1954: 22).

El modelo de sustitución de importaciones como un proceso de transformación de materias primas en bienes elaborados se conoce como el sector secundario de la economía. A partir de 1950 hasta 1985 el crecimiento del desarrollo industrial se puede apreciar en el Gráfico N°7, en donde, se observa que la tasa de crecimiento del PIB industrial en el quinquenio de 1950 - 1955 creció de manera simultánea al PIB nacional, en el quinquenio 1961 – 1965 creció a una tasa superior al PIB nacional, en el siguiente quinquenio se observa un decrecimiento y al finalizar la década de 1970 se registró un crecimiento constante superior al PIB Nacional (Benalcázar, 1990: 39 - 41).

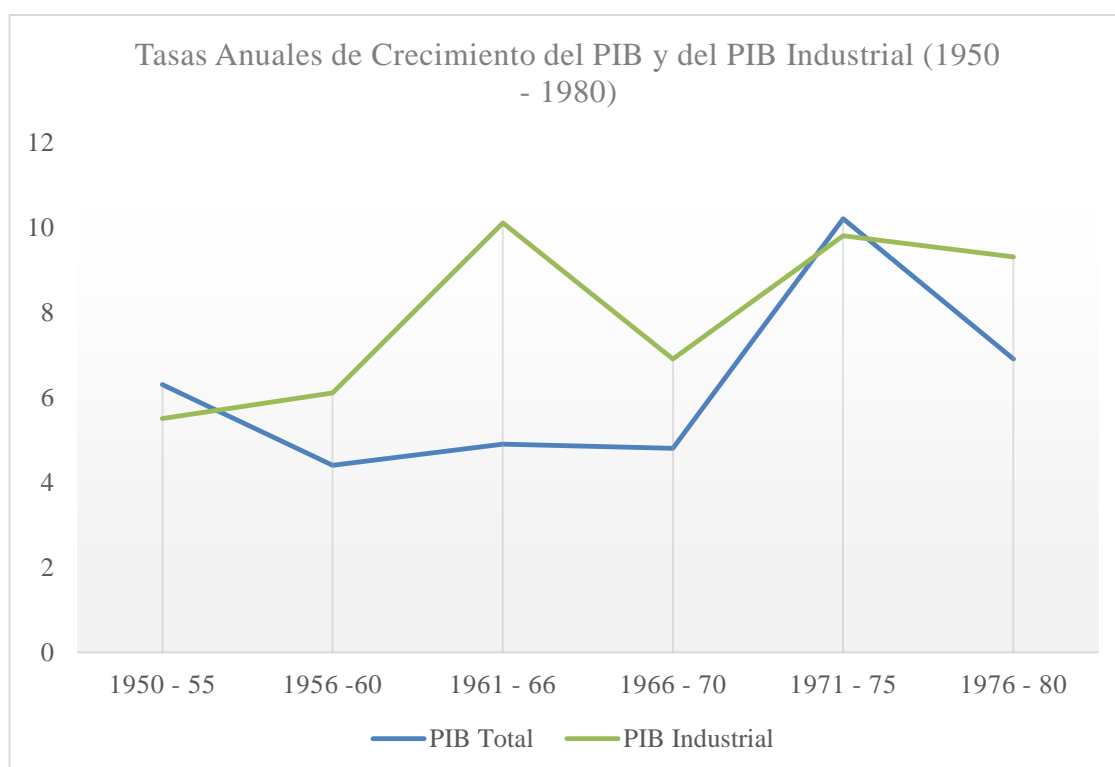
**Tabla 5: Tasas Anuales de Crecimiento del PIB y del PIB Industrial**

Quinquenios	PIB Total	PIB Industrial
1950 - 55	6,3	5,5
1956 -60	4,4	6,1
1961 - 66	4,9	10,1
1966 - 70	4,8	6,9
1971 - 75	10,2	9,8
1976 - 80	6,9	9,3

**Fuente:** Banco Central del Ecuador

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

**Gráfico 7: Tasas Anuales de Crecimiento del PIB y del PIB Industrial (1950 - 1980)**

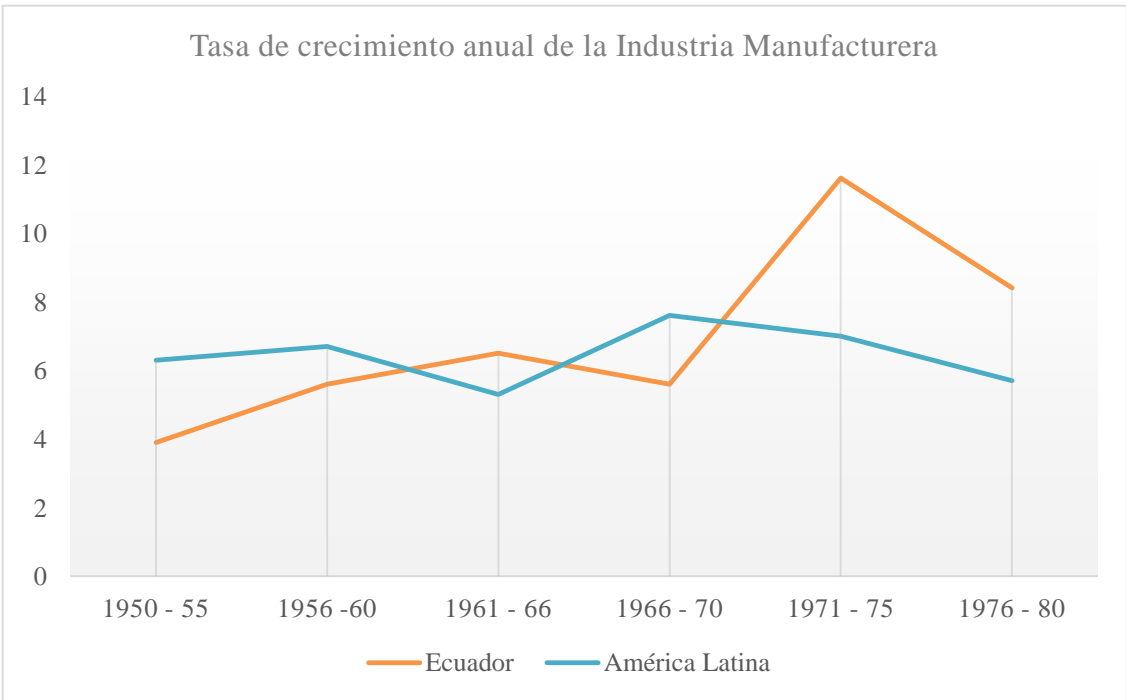


**Fuente:** Banco Central del Ecuador

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Por otro lado, en el Gráfico N° 8 se puede observar la tasa de crecimiento de la industria manufacturera ecuatoriana frente a la tasa de crecimiento de toda América Latina, en el período de 1950 – 1980. En el quinquenio de 1950-55, el crecimiento de la industria manufacturera fue menor a la de Latinoamérica, este crecimiento que estuvo por debajo de la región se extendió hasta el quinquenio de 1956. En la década de 1960 se observa que el crecimiento de la industria ecuatoriana fue superior, sin embargo, al finalizar la década se registra un descenso. Finalmente, en el periodo comprendido de 1971-75 el país registro la tasa más alta, siendo esta de (11,6).

**Gráfico 8: Tasa de crecimiento anual de la Industria Manufacturera: Ecuador y América Latina (1950-1980)**



**Fuente:** CEPAL  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

En la Tabla N° 6 se puede observar el coeficiente de industrialización de países latinoamericanos y algunos países desarrollados, Ecuador alcanza las siguientes cifras, para los siguientes años, 1960 – 16,7; 1970 – 17,8 y 1980 – 21. Estos datos demuestran que el coeficiente de países desarrollados (Alemania Occidental, Estados Unidos y Japón) es evidentemente mayor debido al amplio desarrollo económico, avances tecnológicos y la vasta experiencia, de la misma manera, sucede con el resto de países de la tabla, exceptuando a Costa Rica que muestra un coeficiente menor al de Ecuador.

**Tabla 6: Coeficiente de Industrialización Países Latinoamericanos y Capitalistas Desarrollados Seleccionados**

<b>Coeficiente de Industrialización Países Latinoamericanos y Capitalistas Desarrollados Seleccionados</b>			
	<b>1960</b>	<b>1970</b>	<b>1980</b>
América Latina	20,3	24,2	24,4
<b>Ecuador</b>	16,7	17,8	21
Brasil	25,7	28,3	30,4
Costa Rica	11,1	15,1	18
México	18,4	23	24,1
Alemania Occidental	42,1	42,7	36,4
Estados Unidos	28,4	25,2	24,1
Japón	32,6	36,4	30,2

**Fuente:** CEPAL

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Desde 1970, el Estado ecuatoriano intento encaminar su participación hacia el impulso del proceso de industrialización mediante la sustitución de importaciones e incentivando las exportaciones de productos industriales, en consecuencia, se buscó generar una tasa de rentabilidad favoreciendo al sector manufacturero, crear mayores fuentes de empleo y una mayor integración de la estructura espacial de la economía, para ello se elaboró un Plan Integral de Transformación y Desarrollo (Fernández, 1989: 193).

El Plan Integral de Transformación y Desarrollo menciona que las industrias ecuatorianas deberán transformarse en un factor dinámico de la economía, contribuyendo, en el frente externo, a la consolidación de la soberanía nacional y en el interno, a la integración productiva y a la redistribución social y espacial del ingreso. Lo establecido en este plan se incentivó de manera especial a la producción destinada al Pacto Andino, debido a que uno de los objetivos fue fortalecer la participación en la integración Andina, como base importante para superar la estrechez del mercado interno e iniciar posteriormente una política más ambiciosa de exportación de bienes manufacturados a otros mercados, aprovechando los mecanismos de liberación comercial previstos en el Acuerdo de Cartagena [Plan Integral de Transformación y Desarrollo (1973-77), 1972: 260 - 261].

La Junta Militar formuló el Plan de Desarrollo Económico y Social diseñado por la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica con la finalidad de estimular y alcanzar los objetivos antes mencionados, de manera que, se generaron mecanismos estipulados en la Ley de Fomento Industrial, Ley de Promoción Industrial Regional, Ley de Fomento de la Pequeña Industria, Ley de Parques Industriales y la Ley de Abono Tributario, estas leyes estuvieron complementadas con la ayuda del Comité Nacional de Fomento Industrial y algunas instituciones públicas cuyas funciones fueron la

planificación, promoción de proyectos, asistencia técnica, financiamiento, administración, desarrollo y control de las empresas del sector. Además, las modificaciones a las leyes de fomento industrial trataron de ampliar los incentivos estatales a la industria ligera (Fernández, 1989: 193).

En consecuencia, se resumirá las principales leyes que han incentivado al sector industrial incluyendo una política de protección arancelaria.

### ***Ley de Fomento Industrial***

En 1957 se promulgo la primera Ley de Fomento Industrial, pero es en la década de 1960 que se establece el primer programa industrial en el país, con la ayuda de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica a través de su investigación de diagnóstico y racionalización del sector productivo, a su vez, en 1962 se realizaron las bases para una política de fomento industrial. En 1971, existe una nueva codificación a la ley y fue expedida durante el gobierno de Velasco Ibarra, en la cual se modificó la clasificación de las empresas, el sistema de incentivos y beneficios (Schamis, 1985: 299)

Con la ley de fomento industrial se estimuló el acrecentamiento de las industrias existentes y la creación de otras dentro de la misma rama de actividad, con el fin de ampliar la oferta y diversificar los productos intermedios. Este objetivo estuvo estrechamente relacionado con la exoneración de impuestos, entre los que destacan se encuentran los siguientes, a las compañías establecidas, a la importación de materias primas y de maquinaria, impuesta a la renta. Para complementar el proceso de industrialización, se incrementaron los aranceles a la importación para aquellos productos que se realizaban en el país, especialmente los productos de consumo no duradero. Adicionalmente, para la asistencia técnica de las industrias nacientes y para la mano de obra empleada en las mismas se creó CENDES con el fin de apoyar los nuevos proyectos industriales promulgados por el Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP) (Benalcázar, 1990: 47)

Además, en lo que se refiere a la incidencia del sector financiero dentro de la modernización fue importante, debido a la asignación de créditos por parte del Banco Nacional del Fomento, los mismos que se expandieron y mejoraron con la creación de la Corporación Financiera Nacional, de esta manera, el BNF se concentró en la Pequeña Industria y Artesanía. El Banco Central del Ecuador, creó nuevas líneas de créditos dirigidas al sector industrial, a través de COFIEC y la banca privada (Benalcázar, 1990: 47)

En la presente ley se establecen tres categorías (Especial, A y B) en las cuales se ubican las diferentes empresas del sector, la función del gobierno fue construir proyectos para la industria distinguiendo la prioridad de cada empresa. Por otro lado, la excepción tributaria se refiere a la exoneración total del pago de aranceles para la importación de maquinaria, equipos y repuestos, así como también, una liberación parcial para las materias primas que no se produzcan dentro del país (Fernández, 1989: 195).

### ***Ley de Fomento a la Pequeña Industria y Artesanía***

La Ley de Fomento a la Pequeña Industria y Artesanía contiene fundamentos, características y beneficios similares a la ley que se mencionó con anterioridad de acuerdo a las categorías que se les asigne. Uno de los objetivos principales fue promover el desarrollo de las unidades pertenecientes a la pequeña industria orientándolas a que se transformen en empresas medianas y grandes (Fernández, 1989: 196).

### ***La Ley de Promoción Industrial Regional.***

La Ley de Promoción Industrial Regional fue creada en 1973 y reformada en 1976, cuyo objetivo principal fue generar una descentralización de la actividad manufacturera, beneficiando especialmente a las industrias establecidas fuera de Guayas y Pichincha. En 1976, se constituyó la Lista de Inversiones Dirigidas, en la cual se establecieron actividades que si se realizan en zonas determinadas contarán con beneficios (Fernández, 1989: 196).

### ***Ley de Abono Tributario***

La presente ley está dirigida a promover las exportaciones no tradicionales, de manera que se excluía la exportación de materias primas, sin embargo, en 1979 esta ley se reformó, permitiendo así que la exportación de materias primas goce de los beneficios amparados por esta ley. El incentivo que otorgaba esta ley fue brindar un bono tributario, cuyo valor depende del nivel de exportación alcanzado anualmente, es necesario mencionar que las empresas que estaban en la Lista de Inversiones Dirigidas recibían un porcentaje adicional de abono (Fernández, 1989: 196).

En esta época, Ecuador fue considerado el país latinoamericano que otorgaba un gran porcentaje de beneficios más generosos a la inversión orientada al sector industrial.

### ***Protección Arancelaria***

La protección arancelaria del Ecuador se fundamentó en el concepto teórico de la industria naciente, es decir que, establecer nuevas empresas del sector industrial fue un reto que debió superar el país, debido a la competencia existente de industrias ya establecidas en el mercado exterior. La mano de obra y la división de trabajo dentro de las nuevas industrias, cuentan con algunas dificultades de conocimiento debido a que en su nuevo campo laboral se adquirió equipos tecnológicos y nuevos procesos para la elaboración de productos manufacturados. En consecuencia, los primeros años de las nuevas empresas industriales debieron asumir costos medianamente altos (Fernández, 1989: 197).

El Estado ecuatoriano con el fin de precautelar el bienestar y rentabilidad de las industrias nacientes modificó la estructura arancelaria, por lo que estableció un arancel asimétrico para las importaciones. El tipo de arancel que se introdujo estuvo dirigido a la importación de bienes de consumo e intermedios que se pueden producir dentro de las nuevas empresas manufactureras del país, así como también se redujeron los aranceles para el ingreso de maquinaria, equipos e insumos que se requieren para el funcionamiento de la industria.

En el Artículo 19 de la Ley de Fomento Industrial se estableció que, "a solicitud de la parte interesada, el Instituto de Comercio Exterior e Integración podrá solicitar al Comité Arancelario que se prohíba o limite la importación de artículos similares a los elaborados por la industria nacional, cuando ésta presente condiciones satisfactorias de abastecimiento, calidad y precio". Por lo tanto, se logró establecer una protección para los productos de las nuevas empresas manufactureras y también liberar de aranceles las importaciones de insumos y bienes de capital que necesiten las mismas. Por otro lado, las materias primas que no se producen en el país fueron importadas y el gravamen por las mismas corresponde un porcentaje diferencial según la categoría en la que se clasifique la empresa, de acuerdo a la Ley de Fomento Industrial.

Jorge Fernández (1989: 198) indica que la producción del sector manufacturero contaba con cierto nivel de protección, de tal manera que, para el año 1974 se alcanzó un 97% y ya para el año 1982 ascendió hasta el 135%. El nivel de proteccionismo de las industrias ecuatorianas cada vez fue más alto, es decir, la industria nacional se estaba volviendo progresivamente más eficiente con respecto a la competencia internacional. Dado que, este proceso se debe principalmente a la aparición de nuevas ramas que requerían un nivel de protección más alto para poder funcionar y a la incipiente integración vertical que se está produciendo en el sector. Las industrias que producen insumos presentan en sus inicios altos costos de producción debido al reducido tamaño del mercado interno y a la mayor intensidad de capital de sus funciones de producción, factor que obliga a otorgarles un mayor nivel de protección.

**Tabla 7: Protección Efectiva por ramas industriales (1974-1982)**

<b>Protección Efectiva por ramas industriales (1974-1982)</b>		
<b>Ramas de Actividad</b>	<b>1974</b>	<b>1982</b>
Productos alimenticios, bebidas y tabaco	136%	183%
Textiles, prendas de vestir, e industrias del cuero	185%	183%
Industrias de la madera y productos de madera	133%	163%
Papel y productos de papel, imprentas y editoriales	82%	92%
Fábrica de sustancias químicas y derivados	25%	66%
Minerales no metálicos	78%	141%
Industrias metálicas básicas	79%	146%
Productos metálicos, maquinarias y equipos	68%	144%
Otras industrias manufactureras	90%	274%
<b>Total Sector Industrial</b>	<b>97%</b>	<b>135%</b>

**Fuente:** Estado e industrialización  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Para 1982 la estructura de la producción efectiva ha experimentado un cambio notable elevándose la barrera proteccionista que cubre a todos los sectores, pero a una velocidad diferencial; se elevó mucho más el nivel en aquellas agrupaciones que tenían un valor más bajo en 1974. La industria metalmecánica por ejemplo vio aumentar su nivel de protección de un 68% a 114%. Para la rama (39) éste se incrementó de 90% a 274%.

El proceso de industrialización ecuatoriano se expandió lentamente con la producción de leche en polvo, tejidos de seda, productos de petróleo, productos químicos, entre otros. En la Tabla N°8 se observa el número de industrias que estuvieron acogidas a la Ley de Fomento Industrial, desde el año 1957 a 1980. Se aprecia que el mayor número de industrias estuvo ligado a las productoras de bienes de consumo no duradero, es decir, aquellos bienes cuya vida útil es menor a un año, como por ejemplo la industria textil, las empresas de mayor abundancia en el país fueron la industria de alimentos y textil, las mismas que se conoce como la transformación de materias primas a productos elaborados.

**Tabla 8: Número de Industrias acogidas a la Ley de Fomento Industrial (1957 – 1980)**

Número de Industrias acogidas a la Ley de Fomento Industrial por rama de actividad (Número de Empresas)																								
Ramas Industriales	1957	1958	1959	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980
Alimentos	0	2	3	1	5	7	8	10	9	6	8	9	7	5	4	7	14	12	8	11	6	9	5	11
Alimentos diversos			1		1	1	3	3	5	2	3		1	3		1	2	2	1	1	3	6	5	1
Bebidas				4	4	3	3	1	2	3	2	2				1	4	1	2	4	1	1	7	2
Textiles		3	4	5	2	8	14	9	13	4	3	4	7	5	3	9	9	10	8	5	4	1		1
Madera, excepto muebles		2				2	1	1			2	1	1		4	7	2	5	5	2	4	4	2	3
Muebles y accesorios de madera								1		1		1	2	1		2			2				1	1
Imprentas, editoriales y conexas				1			2	2	3	3	2	2				1	1	1	1	3	3	1		3
Substancias químicas industriales		1			1	1		1	2				2	1	1			2	3	2		3	3	
Otros Productos químicos	1			1	1	3	6	8	6	2			2	2	1	1	6	9	4	5	3	1	1	1
Productos de caucho			1					1	2		1						1	2					1	
Productos de plástico	2		1	1		2	4	3	4	2		2	5		4	7	5	2	4	2	2	4	6	2
Vidrio y productos de vidrio										1			1	1		1	3		3		1		1	1
Minerales no metálicos			1		2	2	1	2	3	2	2	4	5	6	2	1	6	7	6	6	6	8	7	1
Básicos de hierro y acero								1	1	1	1		1		2		2	3	2		2	1	1	2
Productos metal, excepto maquin. Elec				1	2	5	5	5	3	3	4	3	5	2	2	4	7	2	2	3	1	3		4
Maquinaria excepto la eléctrica														1				3		2			2	
Maquinaria apart. Acceso. sumin. Elec					2	1	4	4	2		3	1	1	5	2	2	4	1	5	6	1	6	6	3
Construcción material de transporte							2	1		1				2	2	3	3	3		5	1	1		
Industrias manufactureras							2	3	4					3	2	2		1	2	2				1
Otros productos minerales	1	1										6												
Manufacturas diversass			1														6							
Cuero y sucedaneos				1	1			2	2						1		1	2	2	1			1	
Papel y productos de papel					2		1		1			2	2	1	2	3	1	2	4	1	3	3		1
Derivados de petróleo y carbón								1		2		2									2			1
Objetos de barro, loza y porcelana								2				1						1					1	1
Calzado									1						1			1	1					
Equip. Profesional y científico									1	1	1		2			1		1	4					
Prendas de vestir										1					1	2	1		2			1		
Basicas de metales no ferrosos													1				1	1	1	1		1		
<b>TOTAL</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>23</b>	<b>35</b>	<b>56</b>	<b>61</b>	<b>64</b>	<b>35</b>	<b>32</b>	<b>40</b>	<b>45</b>	<b>38</b>	<b>34</b>	<b>55</b>	<b>79</b>	<b>74</b>	<b>72</b>	<b>62</b>	<b>43</b>	<b>54</b>	<b>50</b>	<b>40</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaborado por: Eliana Hurtado

## *Ventajas de la Industrialización*

La industrialización trajo consigo varias ventajas, en este apartado se describen las más relevantes (Benalcázar, 1990: 43 – 45).

- Uno de los aspectos de mayor importancia es el incremento de la oferta laboral, en consecuencia, el número de trabajadores aumento el 4,1% anual desde 1955 hasta 1984. El incremento de esta tasa fue superior a la evolución del incremento de la población económicamente activa, ya que esta fue de (2,1%), existió mayor número de trabajadores independientes, agricultores y empresarios. Por lo tanto, la industrialización o la utilización de la tecnología para la producción no desplazo la mano de obra.
- El aumento del ingreso fue otro factor que se vio beneficiado con la industrialización, debido a que el valor agregado manufacturero creció a una tasa anual de 9,4%; las mismas que fueron distribuidas en remuneraciones y excedentes de capital. Las remuneraciones crecieron en promedio al 2,7% en el período de 1950 – 1980.
- La industrialización no aumento la dependencia con el exterior, debido a que el valor de las importaciones de bienes de capital no ha evidenciado mayor fluctuación en el periodo analizado.
- El número de industrias en el territorio ecuatoriano creció, esto se puede apreciar en la siguiente tabla, las mismas que están distribuidas por rama de actividad. Las industrias que evidenciaron una mayor tasa de crecimiento fueron: la de químicos y derivados, minerales no metálicos y la producción maderera, en menor proporción creció la industria de alimentos, bebidas y tabacos, minería e imprenta.

**Tabla 9: Desarrollo de la Industria Manufacturera (1955 – 1984)**

<b>DESARROLLO DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA POR RAMAS DE 1955 A 1984: NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS</b>		
<b>RAMAS INDUSTRIALES</b>	<b>1955</b>	<b>1984</b>
	<b>Nro. de establecimientos</b>	<b>Nro. de establecimientos</b>
Minería	11	18
Alimentos, bebida, tabaco	231	346
Textil, vestido y cuero	253	237
Madera y prod. Madera	53	89
Papel, imprenta, editorial	67	99
Químicos y derivados	53	191
Minerales no metálicos	35	85
Metálicos, máquina, equip.	61	251
Otros	22	25
<b>TOTAL</b>	<b>786</b>	<b>1341</b>

**Fuente:** Análisis del desarrollo económico del Ecuador

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

## *Reforma Agraria*

En 1964, la Junta Nacional de Planificación durante el gobierno de la Junta Militar dicta la primera ley de Reforma Agraria y Colonización, y la Ley de Tierras Baldías y Colonización, así como también se crea el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC). Conviene subrayar, que antes de la expedición de las leyes antes mencionadas existía la Ley de Tierras Baldías y Colonización (1936) y el Instituto Nacional de Colonización (1957), sin embargo, la reforma agraria tiene como objetivo el cambio estructural del agro y la articulación de la reforma agraria con la colonización de las tierras (Pierre, 2001: 16).

La Ley de Reforma Agraria y Colonización de 1964 enunciaba lo siguiente (Jordán, 2003: 287):

- La expropiación de tierras explotadas en forma absentista y defectuosa.
- La reversión de tierras incultas, es decir, aquellas tierras que no han sido trabajadas por más de 10 años.
- Analizar la adjudicación y venta de tierra por parte del Estado.
- Eliminar cualquier forma precarista para realizar la actividad agrícola.
- Integración del minifundio.
- Legalizar la posesión pacífica de la tierra.
- Realizar la parcelación acorde a los lineamientos emitidos por la ley.

La reforma buscó la creación de unidades productivas de tamaño adecuado, en donde, se logre usar los factores productivos de los agentes económicos y corregir los defectos de la estructura agraria, de la distribución y utilización de la tierra, de manera que, para el desarrollo y éxito de la misma, el Estado propuso (Jordán, 2003: 288) lo siguiente:

- Incentivar la producción agropecuaria y su conservación, almacenamiento, transformación y comercialización.
- Impulsar el cuidado y conservación del suelo.
- Fomentar la inversión de capitales mediante créditos adecuadamente otorgados.
- Proporcionar a las personas inmersas en este ámbito agropecuario, la asistencia técnica, social y educativa.
- Estimular los movimientos migratorios intrarregionales, para lograr una distribución espacial de la población.
- Promover la creación de asociaciones y cooperativas agropecuarias.
- Redecir los precios de la maquinaria agrícola, herramientas, abonos, entre otros medios que promuevan el desarrollo del sector agropecuario.

Las transformaciones agrarias de las últimas décadas, pueden ser resumidas en dos grandes procesos: el desplazamiento del eje productivo hacia la agroindustria y la exportación, heterogeneidad social y diversificación ocupacional que caracteriza actualmente al universo rural y agrario. Tales procesos han

tenido carácter heterogéneo, en unos casos, han mantenido los rasgos de ineficiencia y han configurado la presencia de un empresariado corte rentista, y en otros, han dado lugar al surgimiento de un empresariado moderno, particularmente vinculado a procesos de exportación no tradicional (Jordán, 2003: 302).

Con el estudio realizado en el presente capítulo, se evidenció el comportamiento económico e histórico del Ecuador, en el proceso de aplicación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones. Las bonanzas económicas han repercutido de manera positiva y beneficiosa para el país, ya que se registró un incremento de la población urbana y por ende, de la población económicamente activa, ampliación del mercado interno sujeto a la demanda exterior de los productos exportables del país, la participación del Estado en la economía fue más activa y evidente, y los ingresos por la exportación de productos primarios creció de manera ascendente. Con los factores descritos anteriormente, el Ecuador empezó a modernizar e industrializar su estructura productiva con la ayuda de la implementación de la ley de Reforma Agraria y Colonización, el Plan Integral de Transformación y Desarrollo y por una serie de políticas proteccionistas para la industria naciente del país.

## ***Capítulo II: Sector Externo***

En el presente capítulo se realiza un estudio y análisis del sector externo ecuatoriano, centrándose especialmente en el comportamiento de la balanza comercial y de sus dos principales componentes, tanto exportaciones como importaciones. Como se ha mencionado a lo largo del estudio, el Ecuador se ha caracterizado por la producción y exportación de bienes primarios, productos agrícolas y materia prima, mientras que, sus importaciones han sido de productos elaborados e industrializados, a continuación, se visualizará la evolución de las mismas en base a la información estadística publicada por el Banco Central del Ecuador.

### ***Balanza de Pagos***

La balanza de pagos es un registro contable de las transacciones económicas monetarias y financieras, realizadas entre un país y el resto del mundo, en un periodo determinado. Adicionalmente, la balanza de pagos tiene dos grandes componentes: la cuenta corriente, en donde se registra, las operaciones de comercio exterior (bienes y servicios), de renta y de transferencias corrientes, y la cuenta de capital y financiera, en donde se registra el cambio de propiedad de los activos y pasivos externos. En la balanza de pagos se puede obtener una visión conjunta de los sectores privado y público, con el fin de explicar de forma agregada el sector externo de la economía (Banco Central del Ecuador, 2008: 3)

Entre los rubros importantes que registra la balanza de pagos tenemos: balanza de bienes o balanza comercial, de servicios, de renta y de transferencias, como componentes de la cuenta corriente y la inversión extranjera directa y los flujos por endeudamiento externo en la cuenta financiera.

### ***Evolución de la Balanza de Pagos***

A continuación, se presenta la evolución de la balanza de pagos y las unidades que la conforman, Balanza Comercial, Balanza de Servicios, Transferencias y Balanza de Capitales, en el periodo de 1950 – 1980.

**Tabla 10: Balanza de Pagos, Saldos de las Balanzas: Comercial, Servicios y de Capital (1950 - 1980)**

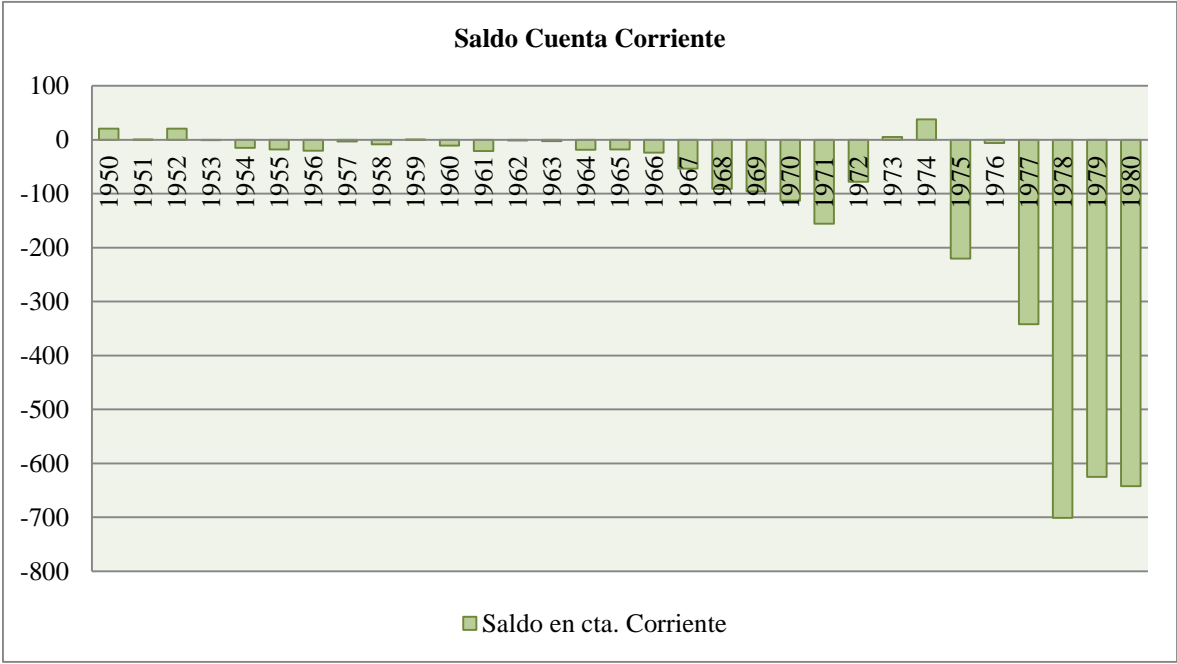
<b>Balanza de Pagos, saldos de las balanzas: comercial, servicios y de capital (Millones de dólares)</b>						
<b>Años</b>	<b>Balanza Comercial</b>	<b>Balanza de Servicios</b>	<b>Transferencias</b>	<b>Saldo en cta. Corriente</b>	<b>Balanza de Capitales</b>	<b>Reservas errores y omisiones</b>
1950	36,4	-17	1,3	20,7	4,4	-25,1
1951	18,9	-19,3	0,5	0,1	-0,1	0
1952	44,8	-25,8	1,4	20,4	5,7	-26,1
1953	31,6	-33,5	1,3	-0,6	2,5	-1,9
1954	25,8	-42,7	1,8	-15,1	12,2	2,9
1955	22,1	-41,9	1,8	-18	4,7	13,3
1956	22,5	-45,6	2,5	-20,6	29,5	-8,9
1957	39,2	-46	3,6	-3,2	4,5	-1,3
1958	35,4	-48,4	4,7	-8,3	3,5	-4,8
1959	48,1	-53	5,4	0,5	13	-13,5
1960	38,5	-56,7	7,2	-11	9,3	1,7
1961	23,3	-51,5	7,1	-21,1	5,7	15,4
1962	37	-47,5	9,3	-1,2	12,8	-11,6
1963	32,2	-41,9	6,9	-2,8	14,9	-12,1
1964	21,9	-52,5	11,9	-18,7	22,4	-3,7
1965	29,2	-57,2	9,7	-18,3	4,9	12,8
1966	27	-60,5	9,4	-24,1	34,8	-10,7
1967	3,2	-69,8	12,7	-53,9	63	-9,1
1968	-20,9	-83,3	13,2	-91	77,4	13,6
1969	-25,3	-82,5	12,3	-95,5	99,2	-3,7
1970	-14,7	-115,2	17	-112,9	118,6	-6
1971	-68,8	-103,1	16	-155,9	125,1	31
1972	39	-131,7	15	-77,7	176,8	-99
1973	185,8	-207,5	27	5,3	78,3	-85
1974	350,3	-343,6	31	37,7	76,8	-114
1975	6,5	-258,8	32	-220,3	134,3	86
1976	259,3	-296,6	31	-6,3	188,1	-181
1977	40	-418	36	-342	460	-118
1978	-175	-567	41	-701	707	-6
1979	54	-709	30	-625	635	10
1980	302	-974	30	-642	867	-225

**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

El balance de la cuenta corriente es la sumatoria de la balanza comercial o de bienes, servicios, renta y transferencias corrientes, esta puede tener déficit o superávit, en el caso de superávit significa que los residentes de la economía ecuatoriana han aumentado sus activos netos frente al exterior. La economía ecuatoriana en este periodo de tiempo se caracterizó por ser deficitaria y en pocas ocasiones evidencio un superávit, como se puede observar en la Tabla N°10 y Gráfico N°9, el saldo de la cuenta corriente

en los años 1950, 1951, 1952, 1959, 1973 y 1974, fue de beneficio para el país, hay que recalcar que en este último año fue en el que registro un mayor superávit con un saldo de 37,7 millones de dólares, sin embargo, en la mayoría de los años se observa un déficit, en consecuencia se establece a continuación el comportamiento de los componentes que integran la cuenta corriente.

**Gráfico 9: Saldo de la Cuenta Corriente (1950 - 1980)**  
(Millones de dólares)

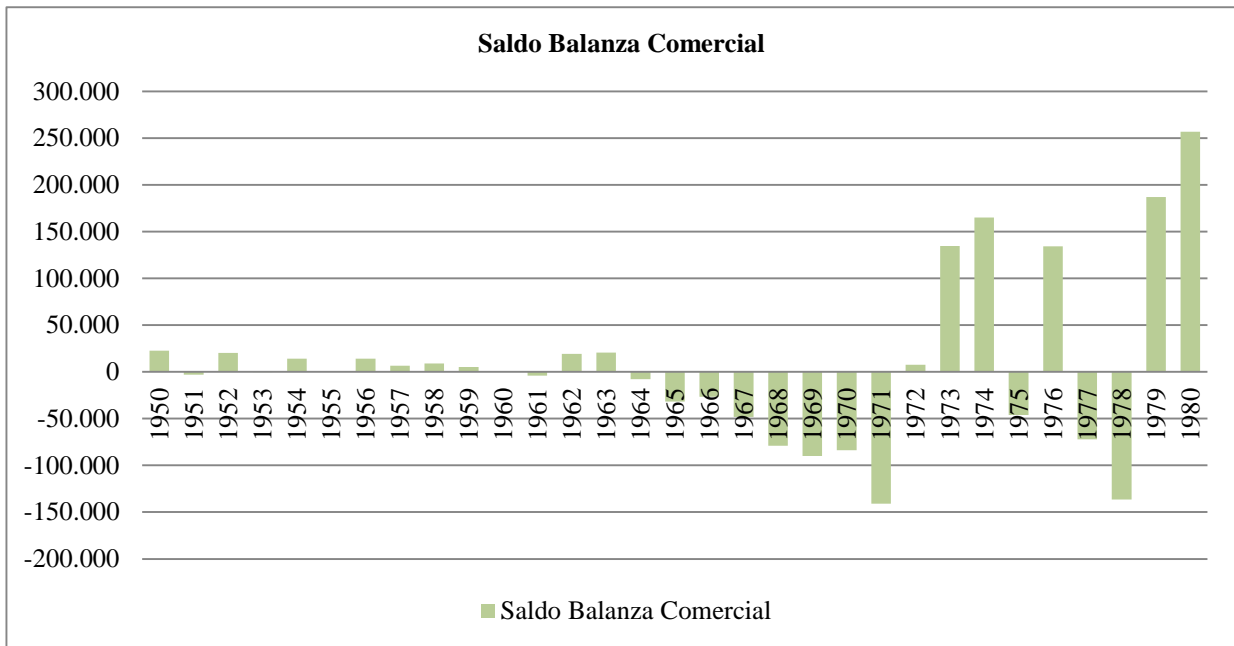


**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

**Balanza Comercial**

La balanza comercial o de bienes está compuesta por exportaciones, importaciones y el saldo comercial en el periodo comprendido de 1950 – 1980. En el gráfico N°10 y tabla N°11 se puede observar la evolución de la misma, en donde, la mayoría de los años de la década de 1950, registró un superávit debido a la bonanza bananera. A partir de 1965, el producto estrella entra en recesión y es solo a partir de la década de 1970, en donde el declive antes mencionado empezó a subsanarse con la extracción y exportación de petróleo.

**Gráfico 10: Saldo de la Balanza Comercial (1950 - 1980)**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Al finalizar la década de los 60s se obtuvieron fuertes ingresos por la exportación del banano y de igual manera sucedió al iniciar la década de 1970, por la extracción de petróleo. Con la extracción del crudo, se originó un nuevo proceso de expansión y crecimiento económico. Sin embargo, en esta década se intensificó la modernización e implementación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones, el cual requería la importación de insumos y bienes de capital para el funcionamiento de las empresas manufactureras nacientes, es este proceso, el principal factor que influye en el déficit de la balanza comercial en algunos años de la década de 1970.

**Tabla 11: Balanza Comercial (1950-1980)**

<b>Balanza Comercial (1950-1980)</b>			
<b>Años</b>	<b>Exportaciones FOB</b>	<b>Importaciones FOB</b>	<b>Saldo Balanza Comercial</b>
1950	64.243	41.640	22.603
1951	52.160	55.033	-2.873
1952	76.702	56.538	20.164
1953	72.698	72.751	-53
1954	100.219	86.045	14.174
1955	89.861	89.663	198
1956	94.430	80.168	14.262
1957	98.636	91.880	6.756
1958	96.382	87.243	9.139
1959	97.245	92.164	5.081
1960	102.561	102.202	359
1961	96.647	100.784	-4.137
1962	116.917	97.776	19.141
1963	131.215	110.531	20.684
1964	130.364	138.159	-7.795
1965	133.790	165.465	-31.675
1966	147.499	174.129	-26.630
1967	166.036	214.210	-48.174
1968	176.559	255.465	-78.906
1969	151.886	241.838	-89.952
1970	189.929	273.849	-83.920
1971	199.075	340.104	-141.029
1972	326.292	318.599	7.693
1973	532.048	397.282	134.766
1974	1.123.548	958.488	165.060
1975	897.055	943.244	-46.189
1976	1.127.331	993.123	134.208
1977	1.436.274	1.508.357	-72.083
1978	1.493.758	1.630.202	-136.444
1979	2.172.703	1.985.599	187.104
1980	2.506.242	2.249.519	256.723

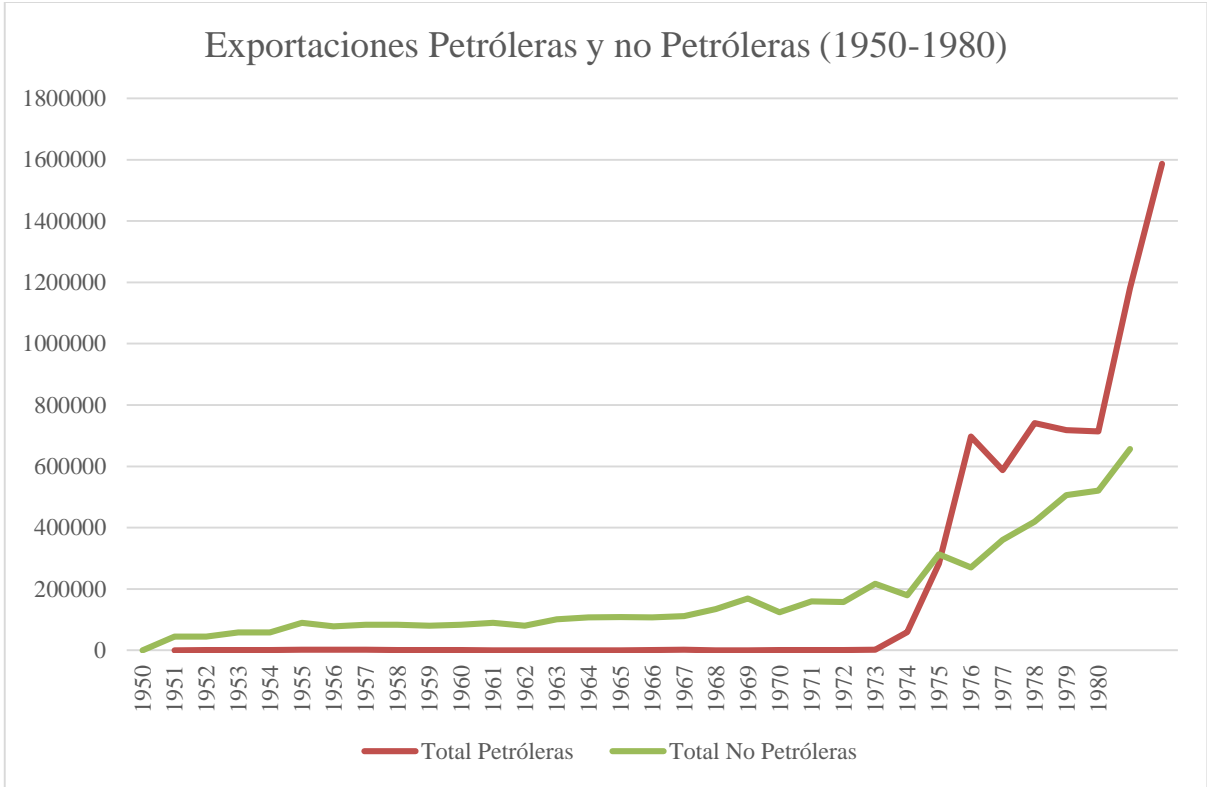
**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

En el siguiente gráfico se observa la evolución de las exportaciones realizadas por Ecuador en el período de 1950 a 1980, tanto petroleras como no petroleras. En lo que se refiere a exportaciones no petroleras, en la década de 1950 surge el boom bananero, convirtiendo al Ecuador en el principal

exportador de este producto acompañado del café y el cacao. Por otro lado, se encuentran las exportaciones petroleras, las mismas que evidenciaron un crecimiento espontáneo a partir de 1972, siendo este el más alto de su historia debido al incremento del precio del petróleo en el periodo comprendido de 1972 – 1980.

La balanza comercial depende de las condiciones del mercado internacional, las mismas que pueden ser favorables o desfavorables para los productos de exportación del país, mientras que, para el caso de las importaciones en aquel periodo tienden a aumentar, debido a que intentar disminuirlas, alteraría el proceso de adquisición de maquinaria para la industrialización de las empresas nacientes.

**Gráfico 11: Exportaciones Petroleras vs No Petroleras (1950-1980)**  
(Miles de dólares)



Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaborado por: Eliana Hurtado

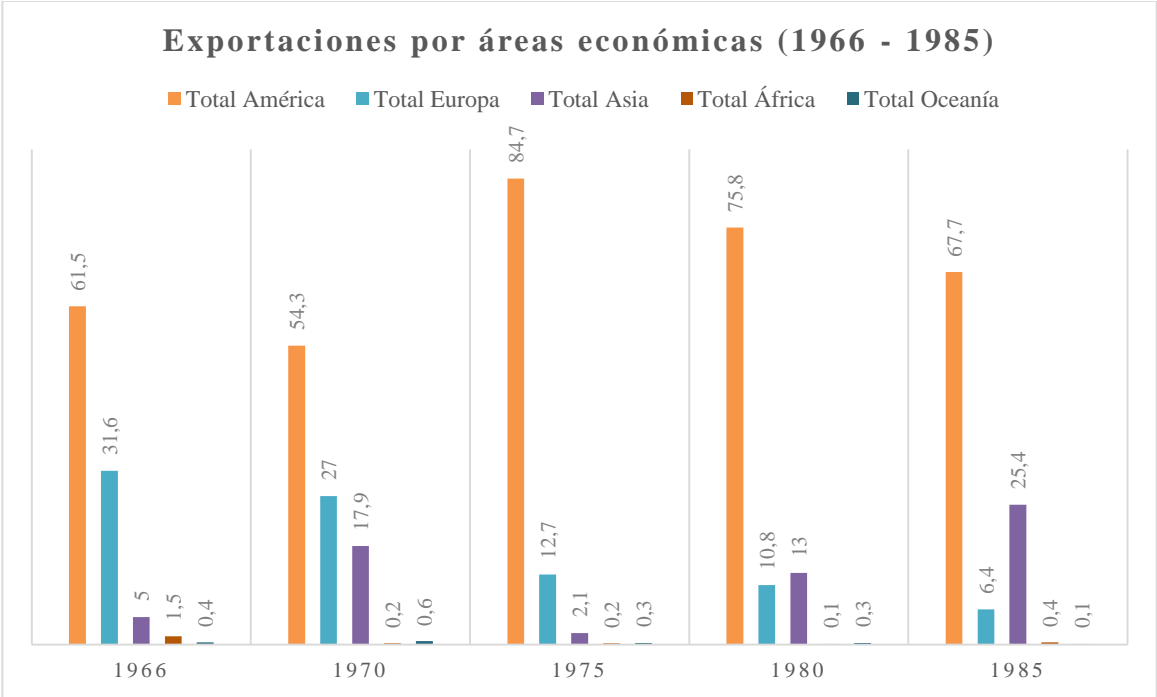
**Exportaciones por áreas económicas (1966 - 1985)**

En el gráfico N°12 se aprecia el porcentaje de exportaciones del Ecuador que realizó a las diferentes áreas económicas del mundo en el período de 1966 – 1985. Es visible que América Latina es el principal comprador de productos ecuatorianos, no obstante, Estados Unidos en 1985 compro el 51,5% de los productos. Los países europeos ampliaron sus compras en el quinquenio de 1966 – 70, y a partir del quinquenio de 1970 la reducción de este mercado fue constante, cabe señalar que en este

continente las exportaciones petroleras ecuatorianas no ingresaron en gran proporción y los productos agrícolas fueron disminuyendo su importancia (Benalcázar, 1989: 368 - 369).

En lo que respecta al continente asiático aumenta su importancia como país importador de los productos nacionales, especialmente del petróleo, a partir del quinquenio de 1970, gracias al desarrollo económico de Japón, Hong Kong y de Corea. Por otro lado, los mercados de Oceanía y África son continentes cuya compra de productos ecuatorianos es marginal (Benalcázar, 1989: 368 - 369).

**Gráfico 12: Exportaciones por áreas económicas en porcentaje (1966 -1985)**



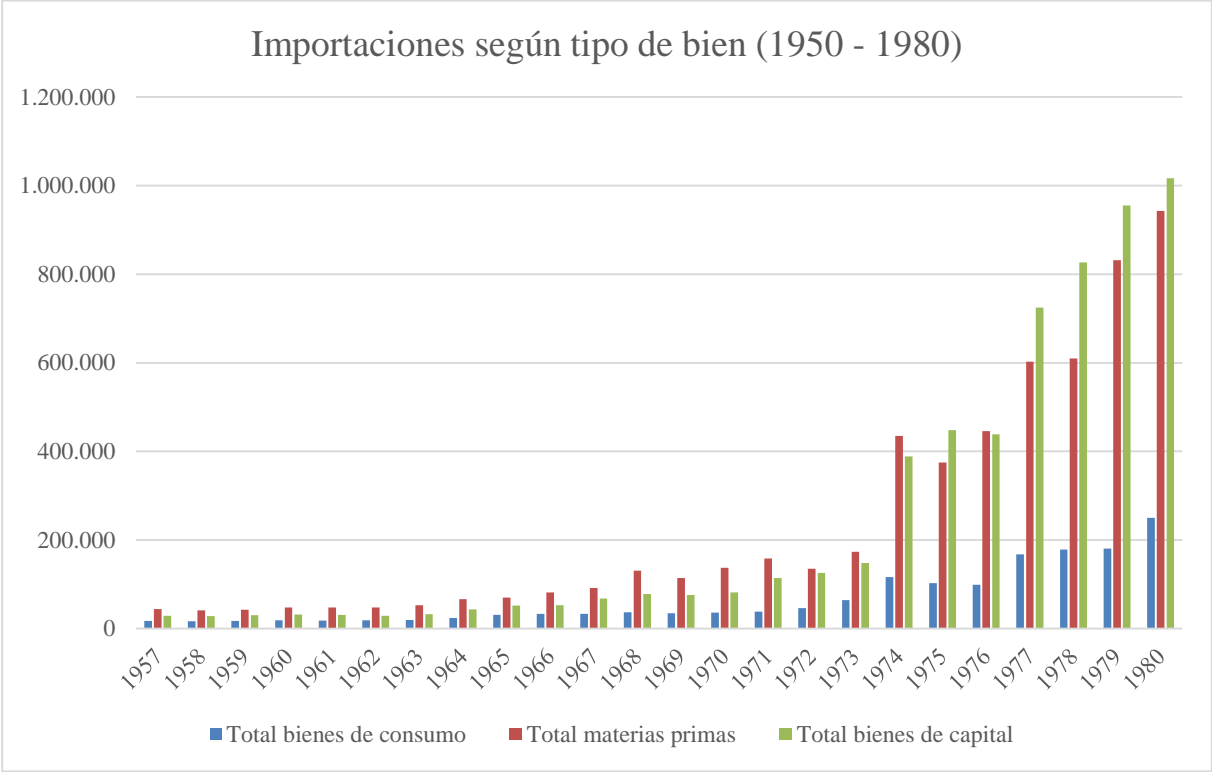
**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

**Importaciones**

En el gráfico N° 13, se aprecia el nivel de importaciones según el tipo de bien, durante período comprendido de 1950 – 1980. En la década de 1950, el nivel de importación que más se realizó fue el de materias primas, seguido de bienes de capital y en menor proporción de bienes de consumo. En la década de 1960 se observa el mismo comportamiento, sin embargo, el nivel de importación de bienes de capital fue creciendo de manera importante, debido a que en este período se enfatizó la modernización industrial en el país.

Finalmente, al culminar década de 1970, el comportamiento de las importaciones de bienes de capital supero a las materias primas, justificando dicha expansión por el proceso de industrialización por sustitución de importaciones, que requería la importación de maquinaria y equipos para las industrias nacientes en el país.

**Gráfico 13: Importaciones según tipo de bien (1950 - 1980)**

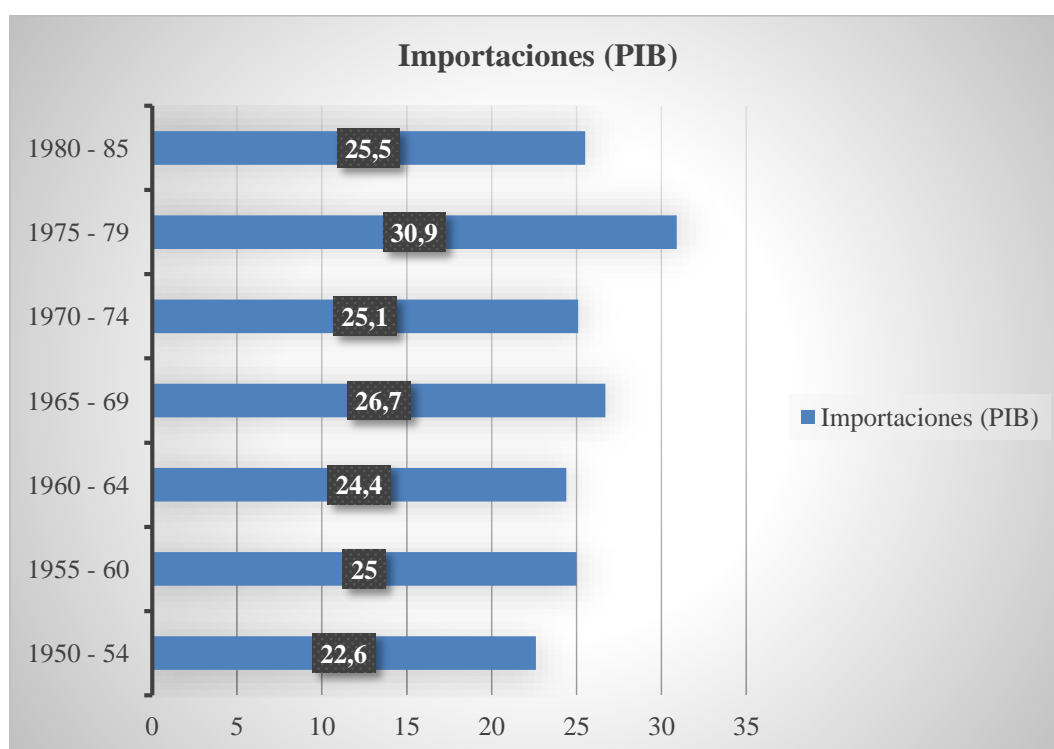


**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

La participación de las importaciones en el PIB ecuatoriano fluctuó alrededor del 25% (en promedio) a lo largo del periodo comprendido en (1950 - 1980), exceptuando el quinquenio de 1950 – 54, cuya participación fue del 22,6% como se observa en el gráfico N°14 y en el período de (1975 – 79), que alcanzó el 30,9% en pleno auge económico.

La ampliación de la participación de las importaciones en el PIB tiene una estrecha relación con la tesis de que los países en desarrollo, a medida que se industrializan, se vuelven más dependientes del comercio exterior, debido a que la producción industrial requiere de materias primas y de bienes de capital importados. Sin embargo, para el caso ecuatoriano dicha hipótesis no se cumple, es visible en el presente gráfico debido a que la propensión a importar mantiene una tendencia constante, sin reducirse ni incrementarse, por lo tanto, la dependencia de Ecuador con el mercado internacional no fue creciendo, más bien se mantuvo constante (Benalcázar, 1989: 376).

**Gráfico 14: Relación entre el valor de las Importaciones y el PIB a precios constantes de 1975, por quinquenios (1950 - 1984)**



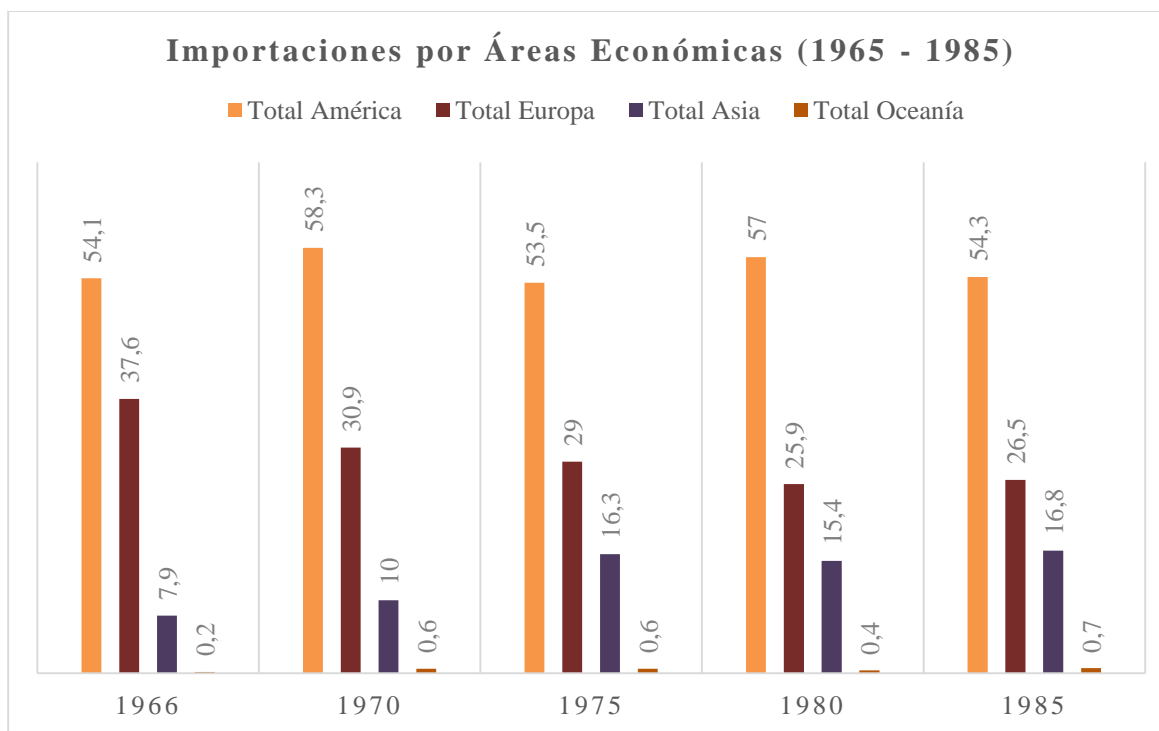
**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

### ***Importaciones por áreas económicas***

Las exportaciones por área económica durante 1950 – 1985, indicaba que los países americanos eran los mayores acreedores de la producción de Ecuador, ahora bien, en el gráfico N°15 se aprecia que las importaciones por áreas económicas provenían de igual manera desde América, representando de esta manera el (55%), cuyo principal abastecedor fue Estados Unidos, seguido del mercado europeo cuyas importaciones redujeron de 24,5% al 18,5% entre 1966 - 1985 y en menor proporción se encuentra Asia y Oceanía, cuyas tasas de participación han ido aumentando de manera paulatina, pasando del 7,9% en el quinquenio de 1966 al 15,4% en el quinquenio de 1980 (Benalcázar, 1989: 383).

En cuanto, al resto de países latinoamericanos que pertenecen a la Asociación Latinoamericana de Integración y el Grupo Andino aumentaron su participación en el abastecimiento de productos para Ecuador.

**Gráfico 15: Importaciones por áreas económicas en porcentajes (1965 – 1985)**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

### *Relación de Términos de Intercambio Importaciones – Exportaciones*

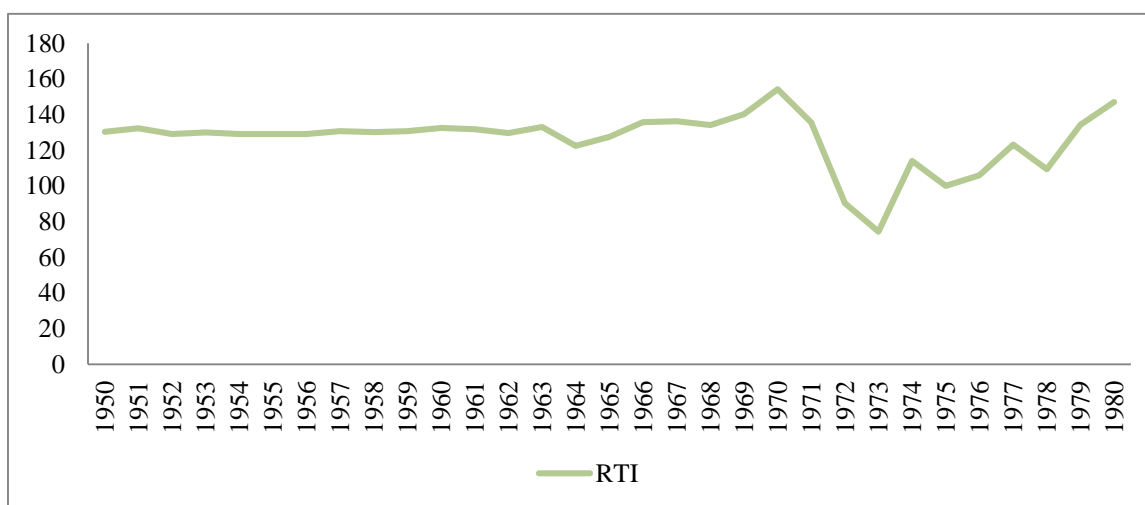
Uno de los conceptos básicos que ha usado la CEPAL para determinar el subdesarrollo, es el deterioro de los términos de intercambio entre los productos de exportación e importación de un país. Para el caso de los países de América Latina, se compara generalmente los precios de productos agrícolas y mineros que se exporta frente a los bienes de capital, materias primas y bienes de consumo que estos países importan del centro. Cuya relación es explicada por la elasticidad del precio e ingreso de cada uno de los bienes que se exporta e importa, para el caso de la demanda de productos primarios se tiene una baja elasticidad precio e ingreso, mientras que para los productos secundarios su elasticidad es alta (Benalcázar, 1989: 385).

Para el caso ecuatoriano se puede observar en el gráfico N°16 la relación de términos de intercambio entre exportaciones e importaciones, en el periodo comprendido entre 1950 – 1980. En la década de 1950, presenta términos de intercambio medianamente estables en un 30% favorable para el país, para la década de 1960 se cuenta con fluctuaciones mayores a los de la década pasada, 1964 es el año con un bajo nivel, representado por el 22,5% y 1969 con el mayor porcentaje de términos de intercambio, representado por el 40,3% a favor del país. Posteriormente en la década de 1970, se evidencian términos de intercambio negativos en 1972 y 1973 debido al precio de petróleo que en esos años fue

menor al de los siguientes, para el año 1979 se registró una recuperación con el 34,4% y finalmente para 1980, constituye el 47% favorable para el país debido a que los precios del petróleo se fueron incrementando (Benalcázar, 1989: 385).

Por tanto, se observa que los términos de intercambio de Ecuador no fueron en su mayoría negativos, lo cual justifica el rápido desarrollo económico del país frente al resto de países de América.

**Gráfico 16: Relación de términos de intercambio entre exportaciones e importaciones, año base 1975 (1950 - 1980)**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

### *Integración Subregional del Ecuador*

La integración subregional latinoamericana en el Ecuador se impulsó a partir de la década del 1960, el primer intento de unificación regional fue la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio, más adelante en el año 1969 se fundó el Pacto Andino, que perduro hasta terminar el siglo, cambiando su nombre por Comunidad Andina de Naciones (Ayala, 2008: 37)

#### *Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC)*

La CEPAL impulso los procesos de integración en la región latinoamericana, de manera que, con el ejemplo de integración europea, 11 países latinoamericanos (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela) firman el tratado de Montevideo en 1960, el cual se instauró con el objetivo de crear una zona de libre comercio entre los países que lo conforman. De tal manera que, se originarían un crecimiento de la productividad y cambios en la

estructura productiva. En 1980 ante el fracaso de ALALC fue sustituida por la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) (Camelo, 1983: 15)

Es importante mencionar que ALALC a través de la política de libre comercial y su afán de generar una complementación económica entre los países miembros, fue de beneficio para Argentina, Brasil y México, quienes ya se encontraban inmerso en un proceso de industrialización avanzado a diferencia del resto de países, por ende, estas economías aprovecharon el bajo nivel de aranceles y los acuerdos industriales existentes entre ellos, dando mayor importancia a la actividad metalmeccánica y automotriz (Luna, 2014: 1)

### *Comunidad Andina de Naciones*

El Pacto Andino o Comunidad Andina surge el 26 de mayo de 1969 cuando cinco países sudamericanos (Ecuador, Bolivia, Colombia, Chile y Perú) deciden firmar el Acuerdo de Cartagena con el propósito de mejorar el desarrollo económico y bienestar de la población de los países integrantes (Aduana del Ecuador, 2018: 1).

Uno de los objetivos que se estableció en el Acuerdo de Integración Subregional Andino “Acuerdo de Cartagena” (s.f.: 1) fue:

Promover el desarrollo armónico y equilibrado de sus países miembros en condiciones de equidad mediante la integración y la cooperación económica y social; acelerar el crecimiento y la generación de ocupación; facilitar su participación en el proceso de integración regional, con miras a la formación gradual de un mercado común latinoamericano; propender a disminuir la vulnerabilidad externa y mejorar la posición de los Países Miembros en el contexto económico internacional; fortalecer la solidaridad subregional y reducir la diferencias de desarrollo existentes entre los Países Miembros”

Además, dentro de los objetivos de este acuerdo se encuentra mejorar y ampliar el mercado externo a través de la disminución de la vulnerabilidad externa, así como también, su efecto sobre la balanza comercial, generación de empleo, entre otras (Acuerdo de Integración Subregional Andino “Acuerdo de Cartagena”, s.f.: 1).

En el contexto de la implementación del modelo de “sustitución de importaciones” predominante en la década de 1970, se evidenció una época de protección industrial, cuyos aranceles fueron elevados con el fin de proteger a la industria naciente. Al iniciar la década de 1980, se empezó a efectuar actividades comerciales con los países miembros con bajos aranceles y más tarde, en 1993, los países andinos eliminaron entre si los aranceles y formaron una zona de libre comercio (Aduana del Ecuador, 2018: 1).

### *El Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA)*

El Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) es un organismo regional, creado el 17 de octubre de 1975 mediante el Convenio de Panamá, el mismo que está constituido por 26 países de América Latina y el Caribe (Argentina, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Colombia, Cuba, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Suriname, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela). El SELA tiene como objetivo, promover un sistema de consulta, coordinación e integración entre países miembros (SELA, 2018: 1)

Con estos antecedentes, se puede concluir que la balanza comercial o de bienes durante el periodo comprendido entre 1950 – 1980 obtuvo fluctuaciones económicas positivas y negativas. Dado que, en la década de 1950 se registró un superávit comercial debido principalmente a la bonanza bananera que surgió en la época. No obstante, a partir de 1965, el banano se ve afectado por factores externos e internos lo que induce a una recesión y caída de las exportaciones de este producto agrícola, que solo a partir de la década de 1970, la economía ecuatoriana logró estabilizarse con la exportación de petróleo. Además, es importante mencionar que el proceso de modernización e implementación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones sugerido por la CEPAL, influyó en el déficit de la balanza comercial registrada en algunos años de la década de los 70s, ya que se requirió la importación de insumos y bienes de capital para el funcionamiento de las empresas manufactureras nacientes.

Por otro lado, el sector industrial naciente en el territorio ecuatoriano tuvo un comportamiento medianamente dinámico, dado que, los pocos productos que produjeron dichas industrias no respondían a los ofertados en el mercado mundial como resultado de la alta protección arancelaria que registraron los mismos. La CEPAL para solventar este problema, impulsó la integración económica regional, es así que, la mayor parte de las exportaciones e importaciones del Ecuador, fueron destinadas al continente americano.

## ***Capítulo III: Situación Económica Interna del Ecuador (1950-1980)***

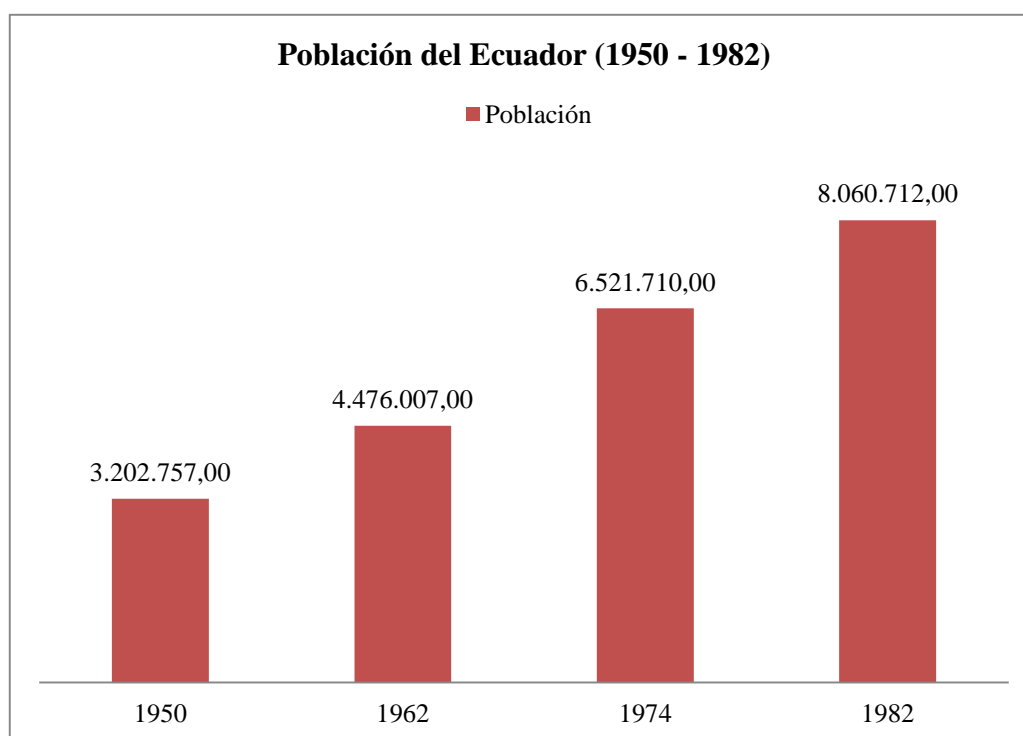
Las exportaciones de productos agrícolas y mineros, y el intento de modernización industrial, significaron una base para el crecimiento y desarrollo económico para el Ecuador. Por tanto, el comportamiento del sector externo tuvo gran influencia dentro de los demás sectores que conforman la economía interna del país. Los principales sectores de la economía que determinan la dinámica interna del país son: el Sector Real, Sector Monetario y Financiero, y el Sector Fiscal, es por ello que en el presente capítulo se analiza los principales componentes que conforman los sectores antes mencionados durante el periodo 1950-1980.

### ***Sector Real***

#### ***Desarrollo económico regional y urbanización***

La distribución y concentración poblacional de un país influye en el cambio estructural de la economía. La población del Ecuador según los datos obtenidos en los cuatro censos realizados en el período de 1950 – 1982 son los siguientes: para el año 1950 se contó con una población de 3'202.757, en el siguiente año 1962, se registró una población de 4'476.007, en el año 1974 se registró una población de 6'521.710 y finalmente en 1982 se cuenta con una población de 8'060.712. En consecuencia, se observa un crecimiento constante durante la época, es por ello que, en el transcurso de 32 años la población se triplicó. Durante el periodo de 1950 – 1962, la tasa de crecimiento fue de 2,95%; para el siguiente periodo 1962 – 1974 se registró un crecimiento de 3,27% y en el periodo de 1974 – 1982 se observa un crecimiento de 2,52%; estas tasas de crecimiento revelan que Ecuador es uno de los países latinoamericanos con mayor crecimiento demográfico, esta conducta ascendente se la puede apreciar en el gráfico 17.

**Gráfico 17: Población del Ecuador (1950 – 1982)**

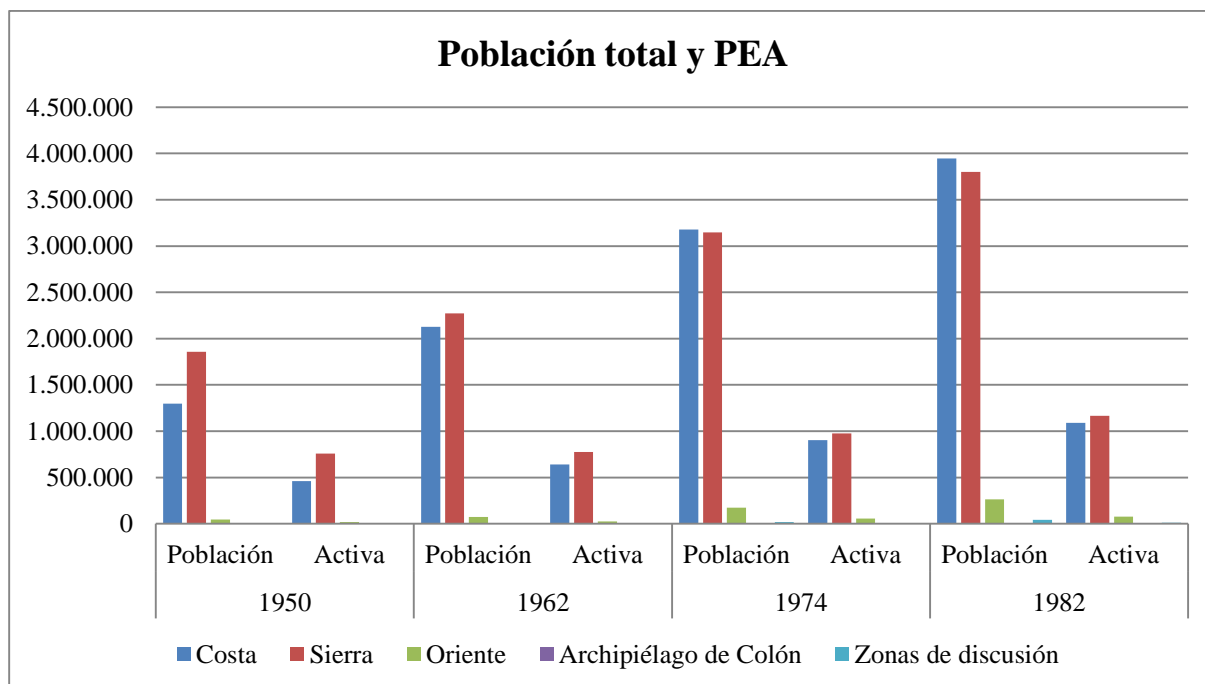


**Fuente:** Banco Central del Ecuador

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

La población económicamente activa por región se encuentra detallada en el presente gráfico, en el censo de 1950 se obtuvo que el número de la población económicamente activa ascendió a 1.236.590 distribuida entre las regiones del país. Para el siguiente censo (1962), la PEA se había incrementado a 1.442.591 siendo esta el 32,23% del total de la población, en el censo de 1974, la PEA fue de 1.940.628 la misma que representa el 29,76% y finalmente en el censo de 1982 se encontró una de PEA 2.346.063, que significa el 29,10% del total de la población. Es necesario mencionar que, la mayor parte de población activa se encontró en la región Sierra, sin embargo, en la Costa se evidencio un aumento constante de la PEA, obteniendo un crecimiento a la par con la Sierra, además, el Oriente ecuatoriano e Islas Galápagos evidenciaron un crecimiento más lento al de las otras regiones.

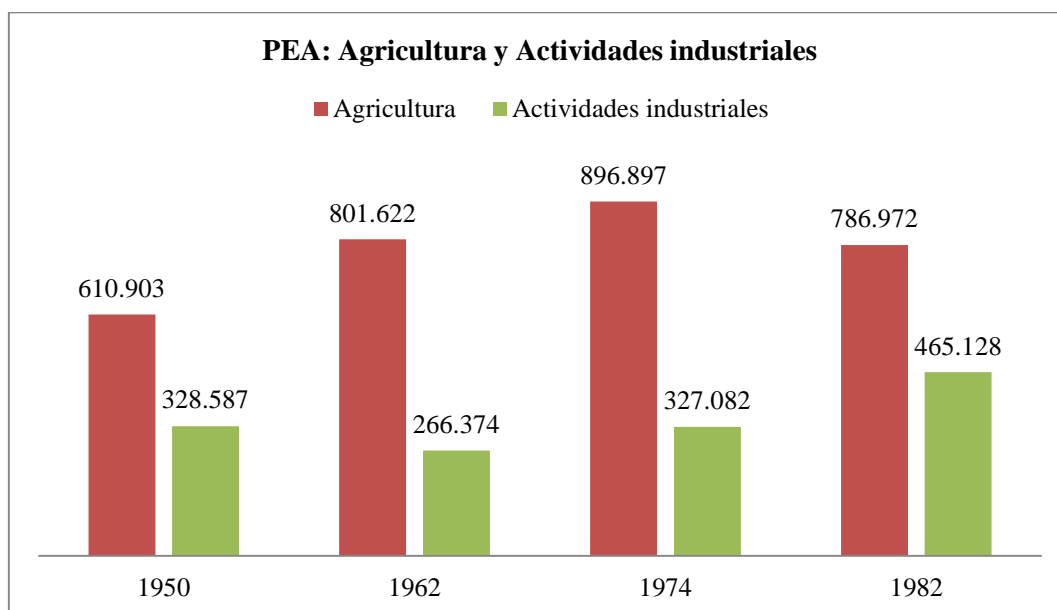
**Gráfico 18: Población total y Población económicamente activa por región**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

El Ecuador se caracteriza por ser un país agrícola, esto se ve reflejado en el alto porcentaje de la población económicamente activa ocupada en actividades primarias: agricultura, silvicultura, caza y pesca, en el censo de 1950 se obtuvo 610.903, en 1962 fue de 801.622, para 1974 fue de 786.972 y en 1982 fue de 786.972; siendo evidente el descenso de la PEA para esta actividad. La segunda actividad en donde se concentra otra parte de la población es la industria manufacturera, en donde, se ha evidenciado una evolución constante de la población dedicada a esta actividad, siendo de esta manera 328.587 en 1950, en 1962 fue 266.374; 1974 fue 327.082 y para 1982 fue de 465.128.

**Gráfico 19: Porcentaje de PEA por Rama de Actividad**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Las actividades industriales comprenden a industrias manufactureras, minas y canteras, construcción, electricidad, gas, agua y servicios sanitarios. El índice de industrialización se calcula con la siguiente fórmula:

$$\text{Índice de Industrialización} = \frac{\text{PEA en actividades industriales}}{\text{PEA total}} \times 100$$

En la siguiente tabla se puede observar el índice de industrialización, calculado para los años en los que se realizó el censo, conforme al siguiente detalle:

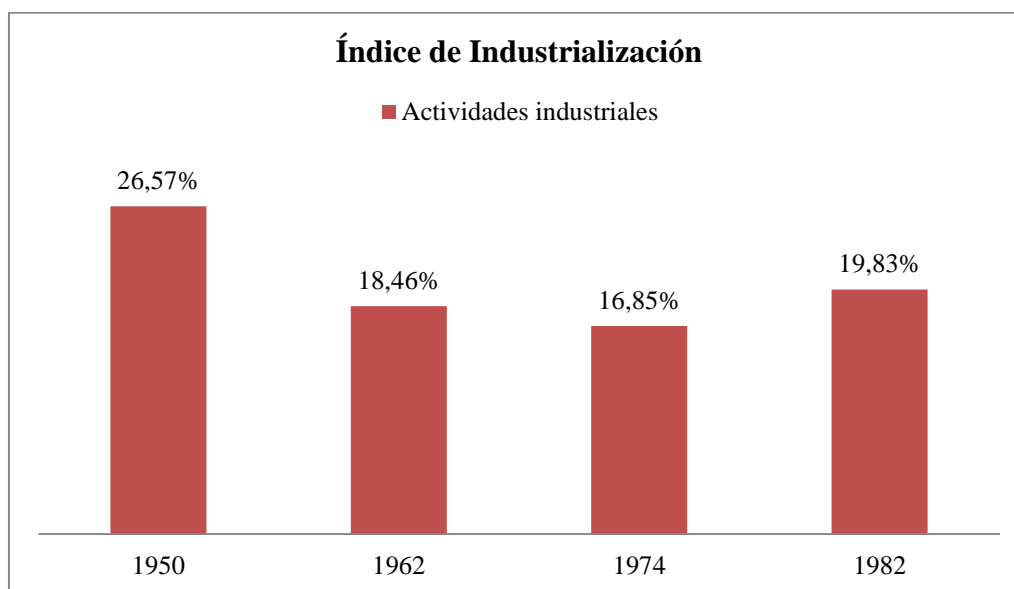
**Tabla 12: Índice de Industrialización**

Año	Total PEA	Actividad industrial	Índice de Industrialización
1950	1.236.590	328.587	26,57%
1962	1.442.591	266.374	18,46%
1974	1.940.628	327.082	16,85%
1982	2.346.063	465.128	19,83%

**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

El índice de industrialización muestra el porcentaje de la PEA ocupada en actividades industriales tomando como referencia el número total de la PEA, de manera que no se ha registrado cambios apreciables para el país, es por ello, que para el año 1950 se obtuvo un índice de 26,57%, para el siguiente año censal (1962) se registró un índice de 18,46%, en 1974 se obtuvo 16,85% y en 1982 se alcanzó un índice de 19,83%.

**Gráfico 20: Evolución del índice de Industrialización**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado

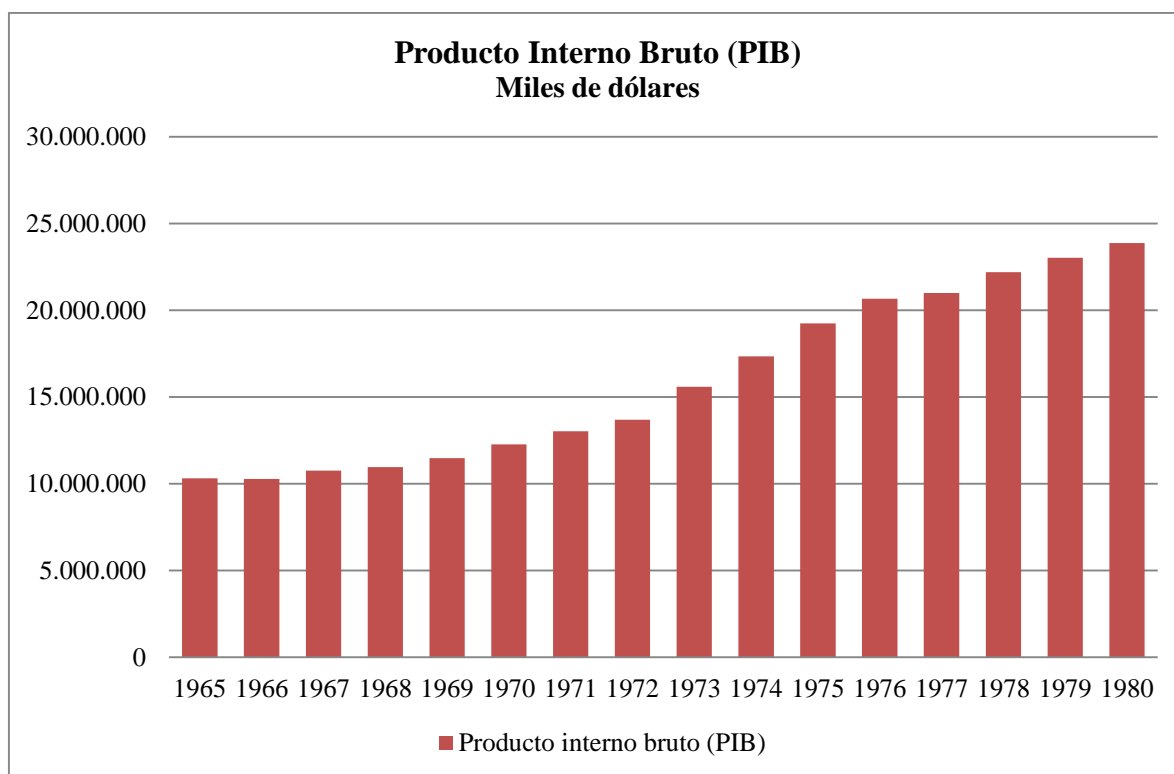
### ***Producto Interno Bruto (PIB)***

El Banco Central del Ecuador (2018: 1) define al Producto Interno Bruto (PIB) como el valor de los bienes y servicios de uso final generados por los agentes económicos durante un período determinado.

La cuantificación del PIB por el método de la producción, se basa en el cálculo de las producciones brutas de las ramas de actividad y sus respectivos consumos intermedios. Por diferencia entre esas dos variables se obtiene el valor agregado bruto (VAB), cuyos componentes son las remuneraciones de empleados, los impuestos indirectos menos subvenciones y el excedente bruto de explotación. Para la obtención del PIB total, es necesario agregar al VAB de las ramas, los "otros elementos del PIB": derechos arancelarios, impuestos indirectos sobre las importaciones e impuesto al valor agregado (IVA) (El Banco Central del Ecuador, 2018: 1).

La actividad económica desde el año 1950 ha registrado tasas de crecimiento reales positivas. En el presente gráfico se observa la evolución en miles del PIB en el período de 1965 – 80:

**Gráfico 21: Evolución del Producto Interno Bruto (1965 - 1980)**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

En 1950, se observa una expansión económica debido al nuevo periodo de auge, con la incorporación de banano a las exportaciones ecuatorianas y por los favorables términos de intercambio, sin embargo, en el periodo comprendido de 1955 – 60 existió un estancamiento en la exportación del producto. Una nueva etapa de rehabilitación y expansión económica, se produce con la exportación de petróleo y el precio del mismo, haciendo que la economía crezca a una tasa media del 11,3%. Cabe recalcar que la actividad agrícola representa el 30% del PIB y ocupa a la mitad de la población, mientras que, la actividad industrial aportaba el 11% del PIB.

### ***Sector Monetario y Financiero***

El Sector Monetario y Financiero se refiere a las transacciones u operaciones económicas que realizan los diferentes agentes económicos del país en las instituciones bancarias públicas o privadas, cooperativas de ahorro y crédito, mutualistas, entre otras [Banco Central del Ecuador (BCE), 2018: 1].

El Banco Central del Ecuador es una institución creada al finalizar la década de 1920, la misma que fue propuesta el 11 de febrero de 1927 por parte de la Misión Kemmerer bajo la elaboración del Proyecto de la Ley Orgánica del Banco Central. En esta propuesta se establecía al Banco Central como

una institución capacitada para emitir dinero, fijar tasas de interés, constituirse como un fondo de depósitos del gobierno y de los bancos asociados, administrar el mercado de cambios y ser un agente regulador monetaria y fiscal. En consecuencia, el Presidente Isidro Ayora suscribe la Ley Orgánica del BCE y es el 10 de agosto de 1927 que empieza a operar (BCE, 2018: 1).

Benalcázar (2002: 125) menciona que en 1947, llega al país la misión de técnicos del Fondo Monetario Internacional liderado por el Dr. Robert Triffin, los mismos que formularon un proyecto conocido como ley de emergencia sobre cambios internacionales o Ley de Régimen Monetario, la misma que fue analizada por el Consejo de Administración del Banco Central y del Consejo Nacional de Economía, posteriormente, el Dr. Carlos Julio Arosemena Tola, Presidente de la República en este período público en el Registro Oficial N°. 149, de 13 de marzo de 1948 la presente ley.

René Benalcázar (2002: 125-126) indica que las funciones del Banco Central fueron las siguientes:

- Adoptar los medios de pago y el volumen del crédito a las necesidades reales del país y al desarrollo de la producción nacional y prevenir o moderar las tendencias inflacionarias perjudiciales a los intereses colectivos.
- Promover la liquidez, solvencia y el eficaz funcionamiento del sistema bancario y la distribución del crédito conforme a los intereses de la economía.
- Promover la coordinación entre actividades fiscales y económicas del Estado que afecten al mercado monetario y crediticio.
- Mantener el valor externo y la convertibilidad de la moneda nacional.
- Mantener el equilibrio económico internacional del país y la posición competitiva de la producción nacional en los mercados internos y externos.
- Prevenir o moderar los efectos perjudiciales que pueden ejercer los desequilibrios estacionales, cíclicos o accidentales de la balanza de pago sobre el medio circulante, el crédito y los precios.

En síntesis, el objetivo de la ley fue que el Banco Central controle la oferta monetaria para que esta crezca de acuerdo al incremento de la economía real y que el crédito se canalice hacia el desarrollo de las actividades productivas, además de promover la estabilidad monetaria tanto interna como externa (Benalcázar, 2002: 126)

El sistema financiero nacional, se compone de instituciones públicas y privadas, de manera que está conformado por el Banco Central del Ecuador, el Banco Nacional de Fomento y bancos privados. Además, existen otras instituciones públicas, como la Corporación Financiera Nacional (CFN), Banco Ecuatoriano de la Vivienda (BEV), Banco de Cooperativas del Ecuador, Cooperativas de Ahorro y Crédito, Instituto de Seguridad Social, Fondo Nacional de Preinversión (FONAPRE) y otras compañías financieras que prestan servicios crediticios para el desarrollo (Bocco, 1987: 92).

### *El Sistema Bancario Público*

El Sistema bancario público tiene como objetivo determinar y fijar la política monetaria nacional, ejecución de las normas creación y mantenimiento de las condiciones crediticias, financieras y

cambiarías señaladas por la Junta Monetaria para lograr el desarrollo económico del país. Dentro de la banca pública se encuentran las siguientes instituciones: Banco Central del Ecuador, Banco Nacional de Fomento, Banco Ecuatoriano de la Vivienda y Banco Nacional de Desarrollo a partir de 1979 (Bocco, 1987: 93).

El BCE es el ente máximo del sistema y se encarga de la regulación de la política monetaria y económica del país. El Banco Ecuatoriano de la Vivienda fundada en 1962 con el fin de desarrollar una política crediticia para el mejoramiento de la vivienda urbana y rural mediante la acumulación y conjetura de fondos destinados a la construcción, mejora y adquisición de viviendas. Por otro lado, se encuentra el Banco Nacional de Fomento, el cual se centra en el sector agropecuario y en menor medida en las actividades de la pequeña industria. Finalmente, el Banco Ecuatoriano de Desarrollo, se fundó en 1979 por el gobierno militar, como producto de la transformación del Fondo Nacional de Desarrollo (FONADE) y del Fondo de Desarrollo Municipal (FODEM), su principal objetivo fue financiar proyectos, obras y servicios del sector público, ministerios, municipios, consejos provinciales, entre otros, relacionados con el desarrollo económico nacional (Bocco, 1987: 94).

### *La Banca Privada*

Antes de la fundación del Banco Central del Ecuador, existían seis bancos de emisión y dieciséis bancos – cooperativas de ahorro y crédito, más tarde el BCE se apoderó de la emisión, gracias a la intervención extranjera a través de la Misión Kemmerer y Triffin. Existían 15 bancos nacionales y extranjeros que interactuaban económicamente entre sí. En la década de 1960 y 1970, Ecuador evidenció una modernización bancaria, debido a la llegada de bancos extranjeros, por ejemplo: CitiBank, Bank of América, entre otros (Romero, 2007: 4 - 5).

Con la extracción del oro negro como fue conocido el petróleo en la década de los 70s, los bancos internacionales vieron atractivo invertir en los bancos ecuatorianos, debido a los altos ingresos que percibió el país. Cabe mencionar que, tantos bancos nacionales como extranjeros evidenciaron que los depósitos crecieron en 218% y los créditos 164% (Romero, 2007: 4 - 5).

A continuación, en la Tabla N° 13 y Tabla N° 14 se presenta el listado de los bancos nacionales y extranjeros que existieron en el territorio ecuatoriano, en el período de 1950 – 1980, los que se liquidaron y lo que prevalecen hasta la fecha (COSEDE, 2016: 1).

**Tabla 13: Bancos del Ecuador**

<b>Bancos del Ecuador</b>		
<b>Tipo de Banco</b>	<b>Nombre del Banco</b>	<b>Creación</b>
Banco privado nacional	Banco de Guayaquil	1923
Banco privado nacional	Banco Internacional	1973
Banco privado extranjero	Diners Club	1968
Banco privado extranjero	CitiBank	1965
Banco privado nacional	Banco Pichincha	1906
Banco privado nacional	Banco Bolivariano	1980
Banco privado nacional	Banco del Pacifico	1972
Banco privado nacional	Produbanco	1978
Banco privado nacional	Banco Amazonas	1975
Banco privado nacional	Banco de Desarrollo del Ecuador	1979
Banco privado nacional	Banco de Loja	1967
Banco privado nacional	Banco de Machala	1962
Banco privado nacional	Banco del Austro	1978
Banco privado nacional	Banco Comercial de Manabí	1980

**Fuente:** COSEDE

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

**Tabla 14: Bancos del Ecuador disueltos**

<b>Bancos del Ecuador</b>		
<b>Tipo de Banco</b>	<b>Nombre del Banco</b>	<b>Creación y Disolución</b>
Banco privado nacional	Banco de Crédito	1871-1999
Banco privado nacional	Banco de Préstamos	1909-1998
Banco privado nacional	Banco del Azuay	1913-1999
Banco privado nacional	Filanbanco	1908-2001
Banco privado nacional	Banco la Previsora	1920-2000
Banco privado nacional	Banco Continental	1975-2000
Banco privado nacional	Banco de los Andes	1973-1994/2003-2006
Banco privado nacional	UNIBANCO	1979-2011
Banco privado nacional	Banco Territorial	1886-2013

**Fuente:** COSEDE

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

El sistema bancario del Ecuador en el periodo analizado actúa como una institución de apoyo sumamente importante, en lo que se refiere a la formación de capital, debido a la inexistencia de un mercado de capitales y escasez de recursos financieros. La importancia del sistema se observa en la otorgación de créditos a mediano y largo plazo a los agentes económicos del país.

El gobierno ecuatoriano de la época intentó impulsar al sector bancario, a través de la financiación para las diferentes actividades productivas del país. En el sector primario se tuvo oportunidad de observar la incidencia del crédito y su papel estimulante en la producción del banano y del arroz, así como también en la rehabilitación de la producción del cacao. La producción agrícola se vio beneficiada por los créditos otorgados a este sector, sin embargo, existieron externalidades que ya dependían del sistema financiero, así como el estado de los suelos y de las zonas más aptas o la existencia de medios adecuados de transporte.

La actividad comercial absorbe la mayor parte de los créditos bancarios, como se desprende en la Tabla 15, ya que comprende préstamos del banco de fomento y de bancos privados; la agricultura y la industria sólo han evidenciado un porcentaje mayor en el quinquenio 1946-50, con un 17 y 9% del total, respectivamente (CEPAL, 1954: 386).

**Tabla 15: Crédito bancario según tipo de actividad**

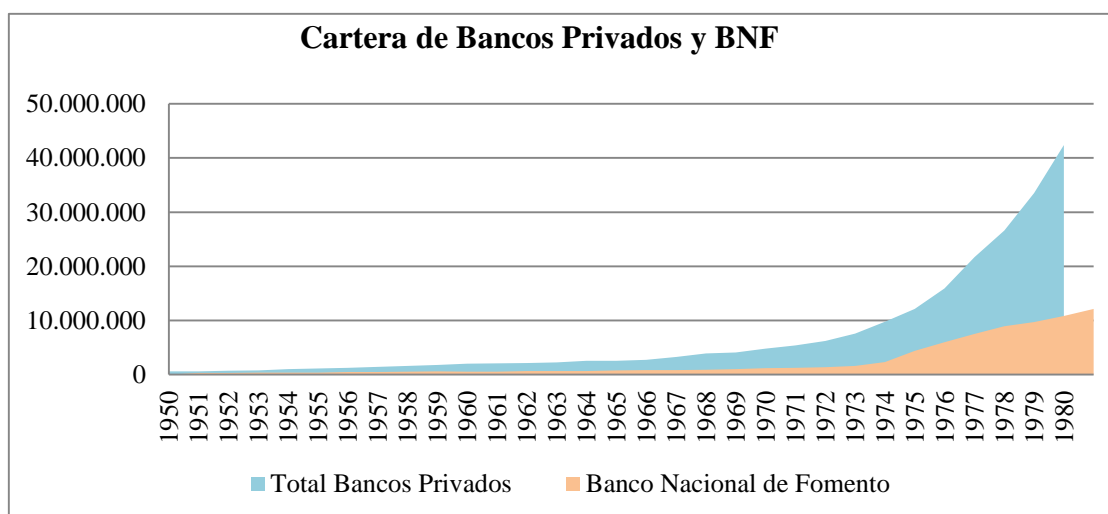
Distribución del crédito bancario total					
(Millones de sucres)					
Años	Total	Comercio	Agricultura	Industria	Otros
1946	1.070,90	612,10	192,10	129,70	137,00
1947	1.026,00	610,10	173,10	111,80	131,00
1948	1.134,80	730,30	165,80	110,70	128,00
1949	1.288,40	871,10	236,30	106,90	74,10
1950	1.357,00	1.005,30	223,40	92,30	36,00
<b>Promedio</b>	1.175,42	765,78	198,14	110,28	101,22
<b>Porcentaje</b>	100%	65,1%	16,9%	9,4%	8,6%

Fuente: CEPAL

Elaborado por: Eliana Hurtado

En el gráfico N° 22 se despliega la cartera colocada por parte de los bancos privados existentes en el país y el Banco Nacional de Fomento en el periodo de 1950 a 1980. Es evidente que el crédito fue ascendiendo tanto en bancos privados como en el Banco Nacional de Fomento, sin embargo, como se observa en la tabla que antecede, los créditos que más se desatacaron fueron para la actividad comercial y en menor proporción para el resto de actividades, siendo una de ellas la industrial.

**Gráfico 22: Evolución de la cartera de bancos privados y BNF**



Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaborado por: Eliana Hurtado

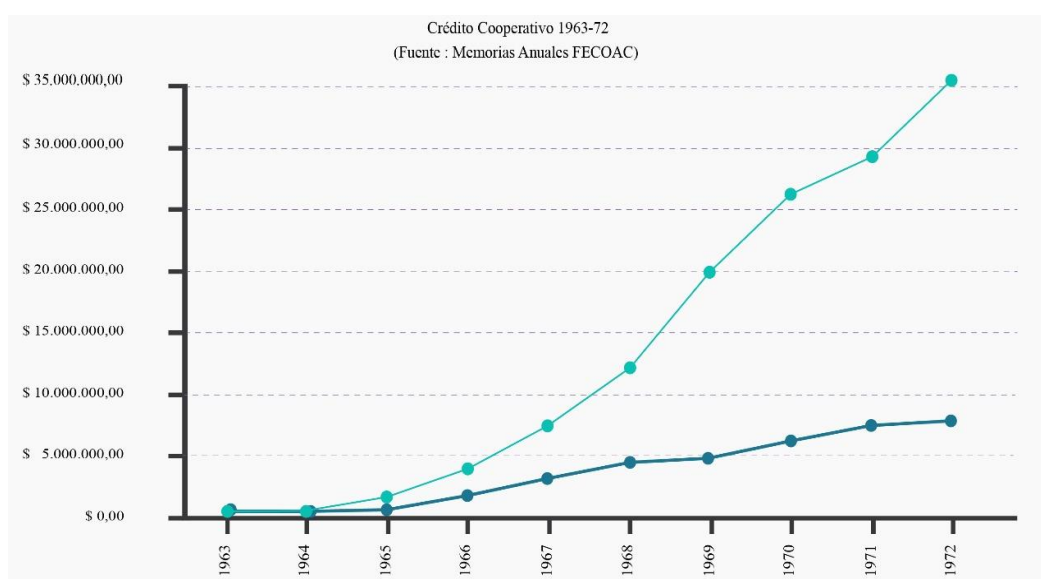
## *Auge cooperativo*

La mayor reforma que realizó la Junta Militar en 1964 fue la Reforma Agraria, afectando directamente al sistema productivo, en consecuencia, el modelo cooperativista se encontró en un escenario favorable para su desarrollo. El Estado estableció a las cooperativas como un instrumento de cambio agrario y es a finales de los años 60 se conformó el Consejo Cooperativo Nacional (COCONA), encargado de la regulación, investigación y planificación para las instituciones que forman parte del sector cooperativo, conforme a lo establecido en la Ley de Cooperativas (1966).

El programa Alianza para el Progreso (1961) realizada por John F. Kennedy mediante la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID), y con la ayuda de dos instituciones de cooperación estadounidenses, La Asociación Nacional de Cooperativas (CUNA) y Liga de Cooperativas (CLUSA) formaron convenios con la Dirección Nacional de Cooperativas del Ecuador con el objetivo de apoyar financieramente la creación de cooperativas. Es necesario mencionar que, en el periodo de 1961 – 1966, se registraron 864 cooperativas, este número significó 4 veces el número de cooperativas del año 1960 y para el año de 1973 se tenía 2274 cooperativas (Miño, 2013: 65 - 67).

La Federación de Cooperativas de Ahorro y Crédito (FECOAC) fue el primer organismo que integraba a las cooperativas de ahorro y crédito, la misma que evidenció un rápido crecimiento debido al apoyo de las instituciones extranjeras mencionadas anteriormente. En el período de 1963-72, se multiplicó en nueve veces el número de cooperativas, los depósitos ascendieron a los 8 millones de dólares y los préstamos fueron de hasta los 35 millones de dólares. A continuación, se presenta la evolución del crédito cooperativo en el período antes mencionando, siendo evidente su crecimiento acelerado.

**Gráfico 23: Evolución del crédito por parte de la Cooperativas**



**Fuente:** Miño, Wilson (2013) Historia del Cooperativismo en el Ecuador (p.p. 71)

**Elaborado por:** Eliana Hurtado

Con el auge petrolero de la década de 1970 se intensificó y expandió el sistema cooperativo, las cooperativas afiliadas a la FECOAC creció de 373 a 413, los depósitos alcanzaron los 6.105 sucres y los préstamos 6.047 millones sucres.

Wilson Miño (2013: 74) indica en su libro *Historia del Cooperativismo en el Ecuador*, que el crecimiento financiero de las cooperativas de ahorro y crédito fue mucho mayor al crecimiento de los bancos privados, cuyo crecimiento es justificable por el incremento tanto en depósitos como en préstamos otorgados por el sector cooperativo, lo cual significó la disminución de la participación de los bancos en la intermediación financiera.

### ***Sector fiscal***

El sector fiscal se refiere a todas las transacciones económicas, tanto internas como externas, del gobierno. En este sector se encuentran implícitas las estadísticas de las operaciones del sector público no financiero, gobierno central, empresas públicas no financieras y de las entidades adscritas a los distintos niveles de gobierno (Banco Central del Ecuador, 2018: 1).

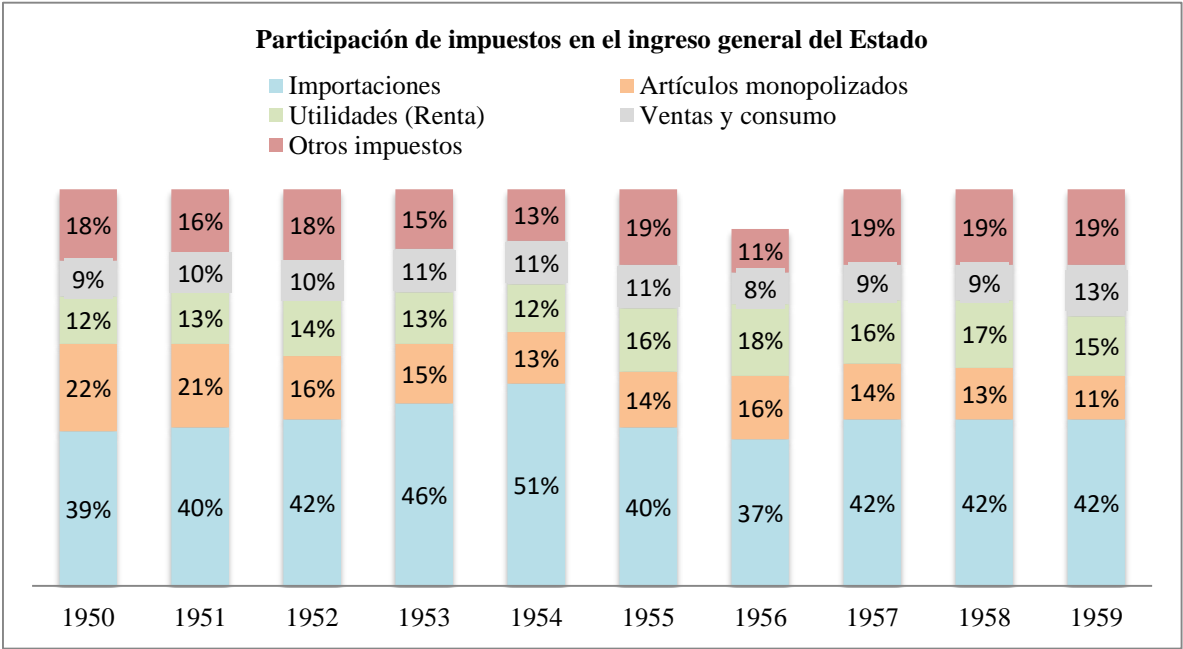
En el período de 1950 – 1960, el sistema tributario se estructuró bajo las reformas propuestas por la misión Kemerer, el mismo que se caracterizó por su escaso desarrollo. Al finalizar la década de los 60s con el auge petrolero, el sector entró en una época de bonanza fiscal debido a los ingresos que arrojó este recurso natural sustituyendo la recaudación de tributos internos (Arias et al, s. f.: 86)

La participación del Estado en el período del boom bananero fue a través del aumento de gasto e inversión, destinado a la construcción de obras de infraestructura, especialmente a la construcción de carreteras, con el fin de obtener una mayor integración regional del país. Sin embargo, el sistema tributario del país tenía tres principales falencias, estas son las siguientes: multiplicidad de gravámenes que dificultaban la regulación y cobro de ingresos, evasión de impuestos, particularmente el de renta y deficiente sistema de fijar y recaudar los gravámenes. Para tratar de subsanar los problemas descritos anteriormente, el Gobierno Nacional conjuntamente con la Misión Técnica de las Naciones Unidas elaboraron un plan de trabajo, en donde, se planea realizar una recolección de datos estadísticos, revisión general y completa de los ingresos del presupuesto general del Estado, clasificar los impuestos, entre otras (Arias et al, s. f.: 90 - 93).

Las principales fuentes de ingresos fiscales de la década de 1950 procedían del comercio exterior, impuesto a la renta, impuesto a ventas y consumo, impuestos a los artículos monopolizados y otros impuestos cuya participación es marginal. En el siguiente gráfico se observa el nivel de participación de los impuestos que conforman el ingreso general del Estado en el período de 1950 – 1959. En lo que se refiere a las importaciones, estas registraron un crecimiento, en consecuencia, la recaudación promedio por importaciones significó el (42%), seguido de los artículos monopolizados con el (16%), renta (15%), ventas y consumo (10%), y otros impuestos el (17%), mientras que las exportaciones significaron solo 2,4%.

En lo que se refiere a la recaudación interna representa el 44,45% del valor total de los ingresos, de manera que, el impuesto a la renta fue otra fuente de ingreso para el gobierno, como se observa en el gráfico se encuentra en el tercer lugar de participación. La Misión de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas recomendó establecer un impuesto general sobre la renta y en 1953 se unificó, lo que significó un incremento de 1,62%. Durante 1959 se creó un impuesto a las utilidades presuntivas a la exportación de banano, el mismo que fue contabilizado como parte del impuesto a la renta. Además, se encuentran los timbres fiscales que representan el 8,98% del total de recaudaciones totales.

**Gráfico 24: Participación de impuestos en el ingreso general del Estado (1950 - 1959)**



Fuente: Departamento de estudios tributarios  
 Elaborado por: Eliana Hurtado

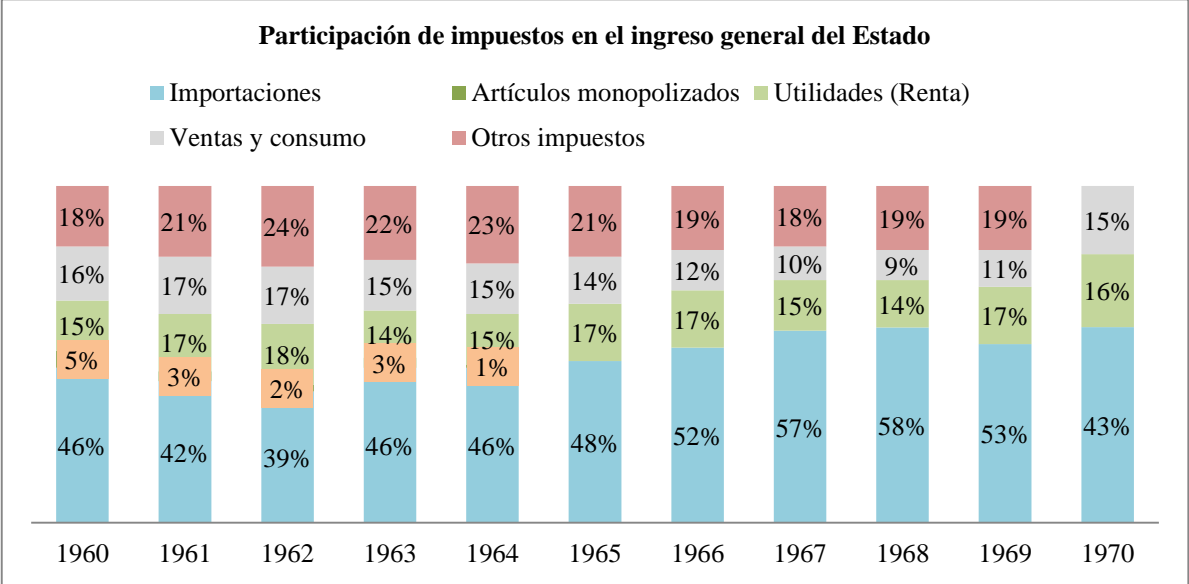
En la década de 1960 las características del sistema tributario no tuvieron cambios significativos, el gobierno dependía de manera directa de la recaudación tributaria, el comercio exterior representaba el 65,01% mientras que los ingresos internos llegaron a representar el 34,99%. Es necesario mencionar que, las recaudaciones por importaciones crecieron en promedio el 45%, y de las exportaciones 8,18%.

En el gráfico se puede observar que tuvieron mayor participación en la recaudación total eran los impuestos a las importaciones (53%), a la renta (18%), a la producción y ventas (15%), y a las exportaciones (8,18%), en promedio.

La Ley de Impuesto a la Renta fue reformada por la Misión de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas, su principal cambio sustancial de la incidencia del peso tributario de acuerdo a los ingresos

que percibe cada persona, así como también, se realizó una clasificación de las rentas según el origen de los ingresos. Por otro lado, el impuesto a las ventas y sustitutivos, correspondía el 1,5% sobre las ventas de las industrias (Arias et al, s. f.: 97).

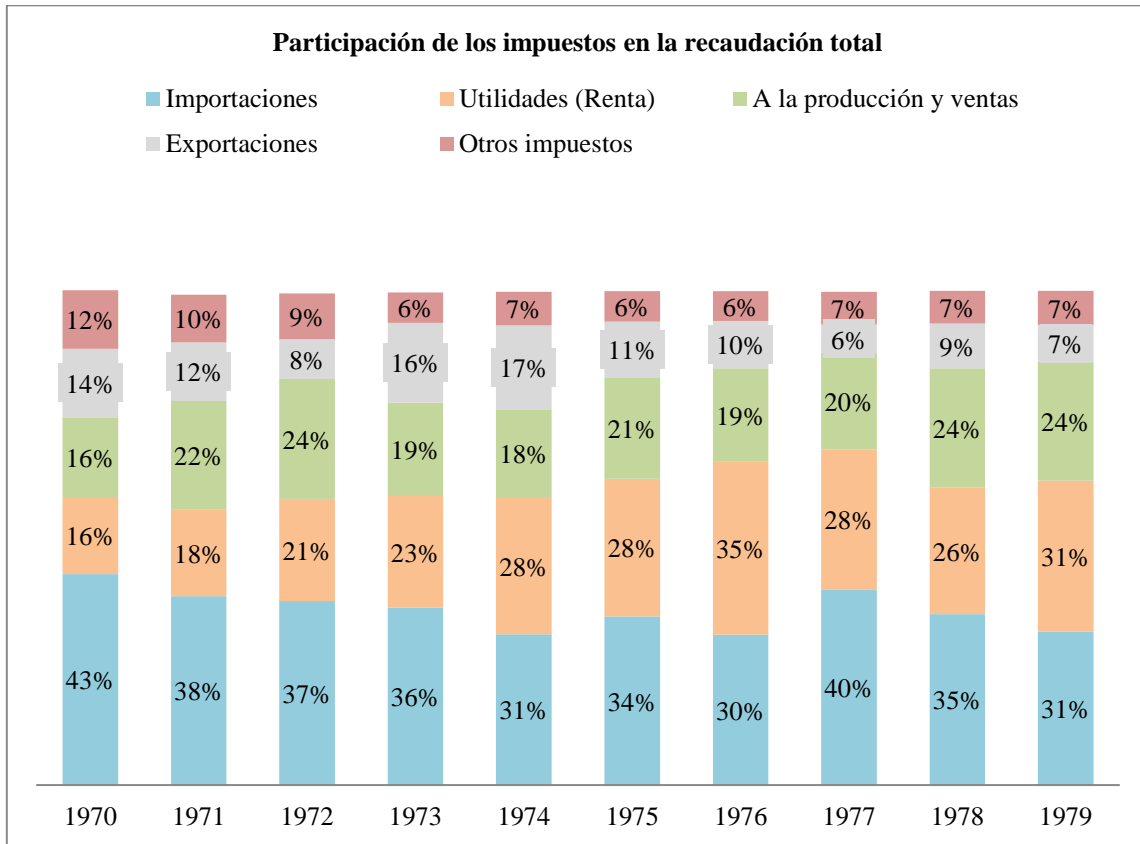
**Gráfico 25: Participación de impuestos en el ingreso general del Estado (1960 - 1970)**



**Fuente:** Departamento de estudios tributarios.  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado.

En la década de 1970, el crecimiento y desarrollo económico incidió en el sistema impositivo ecuatoriano. El nombre del impuesto a las ventas se reemplazó por el Impuesto a la producción y ventas, en el presente gráfico se puede observar que tuvieron mayor participación en la recaudación total eran los impuestos a las importaciones (35%), debido a que, en el período de implementación del modelo de sustitución de importaciones, se incrementaron las mismas debido a que las industrias necesitaron abastecerse de insumos y bienes de capital. Así como también, la importancia de otros impuestos no pasó desapercibido, dado que su participación de estos se refleja en los gráficos presentados, de la siguiente manera: de a la renta (25%), a la producción y ventas (21%), y a las exportaciones (11%), en promedio.

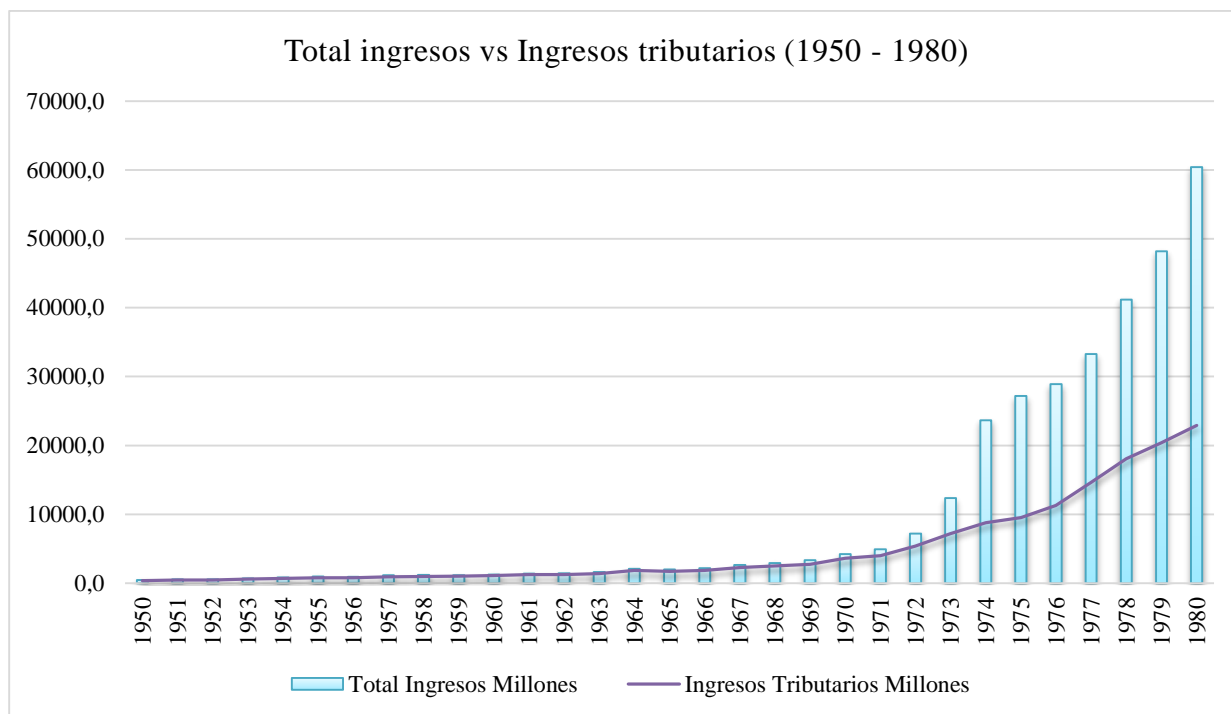
**Gráfico 26: Participación de impuestos en el ingreso general del Estado (1960 - 1970)**



**Fuente:** Departamento de estudios tributarios.  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado.

En el gráfico que se muestra a continuación, se observa la evolución de los ingresos totales vs ingresos por tributos que percibió el gobierno durante el periodo de 1950 a 1980, en donde se puede observar que los ingresos por recaudación tributaria tienen gran significancia dentro del mismo. Por tanto, en la década de 1950 hasta llegar a inicios de la década de 1970, los ingresos por gravámenes han significado la mayor parte de los ingresos totales, sin embargo, en años subsiguientes el comportamiento e importancia de los tributos fue reduciendo debido a que los ingresos petroleros se incrementaron.

**Gráfico 27: Total Ingresos vs Ingresos Tributarios (1950 - 1980) (Millones de sures)**



**Fuente:** Banco Central del Ecuador  
**Elaborado por:** Eliana Hurtado.

Al finalizar el presente capítulo, se deduce que la mayor parte de la población económicamente activa se encontró ocupada en actividades agrícolas y en menor proporción en actividades industriales. El índice de industrialización muestra el porcentaje de PEA ocupada en actividades industriales tomando como referencia el número total de la PEA, en donde, se muestra una variación sumamente baja, es por ello, que para el año 1950 se obtuvo un índice de 26,57%, para el siguiente año censal (1962) se registró un índice de 18,46%, en 1974 se obtuvo 16,85% y en 1982 se alcanzó un índice de 19,83%.

Por otro lado, en lo que se refiere al PIB este se ve influido por los periodos de auge que curso el Ecuador. Por ende, la evolución del PIB resulto creciente en el periodo analizado, es así que, en la década 1950 se registró una expansión económica con la incorporación de banano a las exportaciones ecuatorianas y por los favorables términos de intercambio, así como también, con la exportación de petróleo y el precio del mismo, el país entró a una nueva etapa de rehabilitación y expansión económica.

El sector monetario y financiero a través de la banca pública y privada, influyo en las actividades productivas a través de la otorgación de créditos financiación para las diferentes actividades productivas del país. Finalmente en lo que se refiere al sector fiscal, las principales fuentes de ingresos durante el período analizado fueron a partir de aranceles impuestos al comercio exterior, impuesto a la renta, impuesto a ventas y consumo, entre otros.

## *Conclusiones*

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) se estableció como una entidad regional de las Naciones Unidas, cuyo objetivo fue contribuir al desarrollo económico de la región y estimular sus relaciones exteriores con el resto de naciones (Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL], s.f.). Una de las ideas básicas y primordiales del pensamiento cepalino y en particular de Raúl Prebisch, fue la concepción centro – periferia, es así que, los países periféricos como es el caso del Ecuador, se centraron en la producción de bienes agrícolas y mineros, dado que su estructura productiva fue heterogénea, además, la mayor parte de su producción estuvo destinada a las exportaciones, mientras que, los países del centro se caracterizaron por poseer una estructura productiva homogénea y por la producción de bienes elaborados.

Al finalizar la presente investigación se observó un comportamiento rezagado en la economía del Ecuador, debido a que el modelo de crecimiento que conllevó el país, dependía de un grupo reducido de productos, que en su mayoría, se trataban de productos agrícolas. Por tanto, la participación del Ecuador en el mercado mundial dependía directamente de la demanda exterior hacia estos productos, es así que, el principal producto de exportación en el período de 1880 a 1920 fue el cacao, luego de esta bonanza, al iniciar la década de 1950, el banano surgió como producto rehabilitador de la economía, y finalmente en la década de 1970 se origina la exploración, explotación y exportación de los yacimientos petrolíferos.

En lo que respecta a la bonanza bananera, se modificó la estructura económica del Ecuador, de manera que se intentó realizar una articulación homogénea de la economía dualista, es decir, generar interrelacionaron entre el sector doméstico y sector exportador del país. Por tanto, el auge del banano fue el acontecimiento preliminar benéfico para la aplicación del modelo de industrialización por sustitución de importaciones, debido a que se incrementó la población urbana, ampliación del mercado interno, la participación del Estado en la economía fue más activa y evidente, y los ingresos por exportación de productos primarios se expandieron.

En la década de 1970 la exportación de petróleo produce una nueva fase de expansión económica, este recurso natural fue de gran importancia para el país, dado que, a lo largo de la historia fue el primer boom perteneciente al sector minero y no al sector agrícola como en décadas pasadas. La producción petrolera evidenció un crecimiento acelerado que pasó de 23.230.644,00 barriles en 1972 a 76.680.746,00 barriles en 1980, de manera simultánea, el precio por barril pasó de \$2,50 en 1972 a \$35 en 1980. La participación del crudo en la economía ecuatoriana fue evidente, puesto que se impulsó y profundizó el modelo de industrialización sustitutiva, el sistema financiero tuvo mayor participación en la adquisición de créditos y colocación de depósitos por parte de los agentes económicos, así como también se registró un nivel de urbanización constante, cambiando el sector rural del país.

El modelo de industrialización sustitutiva de importaciones se refiere al proceso de transformación de materias primas en bienes elaborados, de manera que conforman un sector secundario en la economía. El proceso de industrialización en el Ecuador se caracterizó principalmente por la producción de

bienes simples de consumo no duradero, cuyo crecimiento se vio beneficiado por la integración regional latinoamericana y por la bonanza bananera. La integración regional entre países con características similares significó una alternativa para la ampliación del mercado, dinamización de la economía y crecimiento económico para el país

La balanza comercial del Ecuador en el periodo comprendido entre 1950 y 1980 registra en algunos años, saldos negativos. En la década de 1950 y primeros años de la de 1960 se obtuvo un superávit comercial como consecuencia de la bonanza bananera de la época, debido a que Ecuador fue el mayor exportador de banano. Al finalizar la década, se obtuvo déficit comercial, ya que el producto agrícola entró en crisis por el desplazamiento de la demanda mundial y por la recuperación de las plantaciones centroamericanas. Ahora bien, a partir de la explotación y exportación del petróleo se observó un superávit comercial, puesto que, la producción de petróleo durante la década fue creciendo. Por otro lado, en lo que se refiere a las importaciones, estas crecieron de manera ascendente a lo largo del periodo analizado, dado que, para el proceso de industrialización fue necesario realizar varias compras, especialmente, materias primas, bienes de capital y en menor proporción bienes de consumo.

La nueva modalidad de industrialización sustitutiva de importaciones tenía como fin la disminución de los desequilibrios que se encuentran en la balanza comercial y por ende en la balanza de pagos, este objetivo no logró cumplirse, dado que, las industrias nacientes ecuatorianas requerían la importación de materias primas, bienes intermedios y bienes de capital. Es así como, las exportaciones no significaban ingresos constantes y seguros para el país, ya que dependían del comportamiento del mercado mundial, mientras que, las importaciones fueron difíciles de parar ya que se necesitaba de ellas para poner en funcionamiento el aparato productivo del sector industrial.

El modelo de la CEPAL era visto como una forma de reactivación económica y modernización industrial para los países latinoamericanos, sin embargo, este modelo origino nuevos inconvenientes. Los principales problemas que evidenció el país a causa de la implementación del modelo de industrialización sustitutiva de importaciones fueron los siguientes: falta de integración industrial, necesidad de bienes intermedios, bienes de capital y materias primas, ineficiencia y proteccionismo, falta de conocimiento e inadaptación de la misma en las industrias nacientes.

## ***Recomendaciones***

Al finalizar la presente investigación se abordó varios campos del período analizado, que de alguna manera son los indicadores del comportamiento actual de la economía ecuatoriana, de manera que se demuestra cómo los acontecimientos históricos son la parte fundamental e indispensable de la coyuntura actual del Ecuador y del comportamiento de sus principales indicadores económicos. Por tal motivo, se recomienda realizar investigaciones de carácter histórico.

En lo que se refiere a la industrialización sustitutiva de importaciones, para que contribuya al desarrollo económico – social, debió redirigirse hacia los productos existentes en el país, de manera que se empiece por modernizar el principal sector de la economía, el agrícola. De manera que se impulse la creación y fortalecimiento de industrias de bienes intermedios provenientes del presente sector, así como también, la producción debió ser acorde a las necesidades del mercado interno, de modo que la población de clase media – baja, acceda a los productos y mejore sus condiciones de vida.

## ***Referencias Bibliográficas***

Acosta, Alberto (2006) ***Breve Historia Económica del Ecuador***. (3ª ed.) Ecuador: Corporación Editora Nacional.

Acosta, Alberto (2004) ***El “libre comercio” o la vieja práctica de quitar la escalera***. En Libre Comercio: Mitos y Realidades. Ecuador: ABYA-YALA

Arias, Diana, Buenaño, Edwin, Oliva, Nicolás y Ramírez, José (s.f.) ***Historia del sistema tributario ecuatoriano 1950 – 1999***. Departamento de Estudios Tributarios. Recuperado el 19 de febrero de 2018, de: [https://cef.sri.gob.ec/pluginfile.php/20139/mod\\_page/content/78/F2.4.pdf](https://cef.sri.gob.ec/pluginfile.php/20139/mod_page/content/78/F2.4.pdf)

Aduana del Ecuador (2018) ***Comunidad Andina (CAN)***. Recuperado el 22 de febrero de 2018, de: <https://www.aduana.gob.ec/comunidad-andina-can/>

Acuerdo de Integración Subregional Andino “Acuerdo de Cartagena” (s.f.) Recuperado el 22 de febrero de 2018, de: [http://www.tribunalandino.org.ec/sitetjca1/T\\_Acuerdo%20de%20Cartagena.pdf](http://www.tribunalandino.org.ec/sitetjca1/T_Acuerdo%20de%20Cartagena.pdf)

Ayala, Enrique (2008) Resumen de Historia del Ecuador (3º ed.) Ecuador: Corporación Editora Nacional.

Báez René (1992) ***Visión de la economía ecuatoriana. 1948 – 1970***. En El Ecuador de la postguerra. Tomo I. Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador (2008) ***Análisis trimestral de la balanza de pagos: Resumen anual***. Recuperado el 15 de febrero de 2018, de: <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/analisisBPagos/abp200805.pdf>

Banco Central del Ecuador (1988) ***Estadísticas económicas históricas 1948 – 1983***. Ecuador: Autor

Banco Central del Ecuador (2017) ***Noventa años del Ecuador: Series estadísticas históricas 1927 - 2017***. Ecuador: Autor

- Banco Central del Ecuador (2018) *Sector Monetario Financiero. Recuperado el 17 de febrero de 2018*, de: <https://www.bce.fin.ec/index.php/sector-monetario-financiero>
- Banco Central del Ecuador (2018) *Sector Fiscal*. Recuperado el 17 de febrero de 2018, de: <https://www.bce.fin.ec/index.php/sector-fiscal>
- Barro, Robert y Sala i Martin, Xavier (2009) *Una breve historia de la teoría moderna del crecimiento económico*. En Crecimiento Económico (15-20) España: Reverté.
- Benalcázar, René (1989) *Análisis del desarrollo económico del Ecuador*. Ecuador: Ediciones Banco Central del Ecuador.
- Benalcázar, René (1990) *Es necesario volver a dar énfasis a la industrialización en el Ecuador*. Ediciones Banco Central de Ecuador, 1990. pp. 39-52.
- Bonfati, Fernando (2015) *Análisis del Modelo de Industrialización por Sustitución de Importaciones en América Latina y en Argentina. Una mirada hacia la realidad industrial actual en Argentina*. Revista Geográfica Digital IGUNE, 94, 1-17
- Bocco, Arnaldo (1987) *Auge petrolero, modernización y subdesarrollo: El Ecuador de los años setenta*. Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Bocco, Arnaldo (1983) *Ecuador. Política Económica y Estilos de Desarrollo en la Fase de Auge Petrolero (1972-1978)*. Recuperado el 11 de febrero de 2018, de: [http://www.jstor.org/stable/3466331?seq=4#page\\_scan\\_tab\\_contents](http://www.jstor.org/stable/3466331?seq=4#page_scan_tab_contents)
- Carbaugh, Robert (2009) *Economía Internacional* (12<sup>a</sup> ed.) México: Cengage Learning
- Chang, Ha-Joon (2013) *Patada a la escalera: la verdadera historia del libre comercio*. Ensayos de economía, 42, 27-57
- Chena, Pablo (2010) *La heterogeneidad estructural vista desde tres teorías alternativas: el caso de Argentina*. Comercio exterior, 60 (2), (99 - 115).
- Camelo, Haber (1983) *El trato preferencial a Bolivia y Ecuador en la ALALC: análisis crítico y evaluación de resultados*. Recuperado el 23 de febrero de 2018, de

[http://www20.iadb.org/intal/catalogo/integracion\\_latinoamericana/documentos/082-Estudios\\_Economicos\\_1.pdf](http://www20.iadb.org/intal/catalogo/integracion_latinoamericana/documentos/082-Estudios_Economicos_1.pdf)

Cimoli, Mario y Porcile, Gabriel (2013) *Tecnología, heterogeneidad y crecimiento: una caja de herramientas estructuralista*. CEPAL.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL] (1954) *El desarrollo económico del Ecuador*. México: Autor

Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL] (1998) *Cincuenta años de pensamiento de la CEPAL* (1ª ed.) Chile: Autor.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe [CEPAL] (1979) *Desafíos y logros de la política económica en la fase de expansión petrolera*. Chile. Autor.

Corporación de Seguro de Depósitos, Fondo de liquidez y Fondo de Seguros Privados (2016) *Listado de Entidades del Sector Financiero Privado*.

El Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA) (2018) *¿Qué es el SELA?* Recuperado el 23 de febrero del 2018, de <http://www.sela.org/es/que-es-el-sela/>

FitzGerald, Valpy (1998) *La CEPAL y la teoría de la industrialización*, Revista de la CEPAL. CEPAL cincuenta años, número extraordinario, LC/G.2037-P, Santiago de Chile: CEPAL.

Falconí, Juan (1992) *Teoría y práctica del desarrollo. 1948 – 1970*. En El Ecuador de la postguerra. Tomo I. Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Fernández, Jorge (1989) *Estado e industrialización*. En La investigación Económica del Ecuador (191 - 262) Ecuador: ILDIS.

Furtado, Celso (2001) *La economía latinoamericana: Formación histórica y problemas contemporáneos* (24ª ed.) México: Siglo XXI.

Guillén, Arturo (2008) *Modelo primario-exportador (1850-1930) y Modelo de sustitución de importaciones*. En América Latina y el desarrollo económico (15-23; 24-42). España: Ediciones Akal.

Hofman, André (1994) *Ecuador: desarrollo económico en el siglo 20 (Un análisis cuantitativo)*. *Cuestiones económicas* 2, (133 - 166), Ecuador.

Instituto Latinoamericano de Planificación Económico y Social [ILPES] (1978)

Krugman, Paúl y Obstfeld, Maurice. (2006). *Economía Internacional, Teoría y Política* (7ª ed.) España: Pearson Education.

Larrea Carlos (2005) *Hacia una historia ecológica del Ecuador: Propuestas para el debate*. Ecuador: Corporación Editora Nacional.

Larrea, Carlos (1992) *Empresas transnacionales y cambios en la exportación bananera ecuatoriana. Una reinterpretación*. En *El Ecuador de la postguerra*. Tomo I. Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Larrea, Carlos (1989) *Auge y crisis de la producción bananera (1948 - 1976)* En *La investigación Económica del Ecuador* (191 - 262) Ecuador: ILDIS.

Landreth, Harry y Colander, David (2006) *Historia del pensamiento económico* (4ª ed.) España: Mc Graw – Hill/Interamericana de España, S. A. U

Lleras, Carlos (2009) *De la Habana a Ginebra. En Comercio Internacional (147-177)*. Bogotá: Editorial Jorge Tadeo Lozano. Recuperado el 10 de julio de 2017, de: <http://puceftp.puce.edu.ec:2062/visor/46656>

Luna, Luis (2014) *Ecuador la integración latinoamericana*. Marco trade news. Recuperado de: <http://marcotradenews.com/noticias/ecuador-la-integracion-latinoamericana-23515>

Miño, Wilson (2013) *Historia del cooperativismo en el Ecuador* (1ª ed.) Ecuador: Ministerio Coordinador de Política Económica.

Moreno Alicia, Narváez, Diana y Sancho Sebastián (2016) *Teorías del comercio internacional. Banco Central del Ecuador*. Recuperado el 21 de enero de 2018, de: <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/doctec11.pdf>

Naranjo, Marco (2010) *Un puerto en busca de una Nación (Guayaquil y la idea fundacional del Ecuador como República)* Ecuador: Banco Central del Ecuador

- Pierre, Hubert (2001) *30 años de Reforma Agraria y Colonización en el Ecuador (1964 - 1994): dinámicas espaciales*. Recuperado el 10 de enero de 2018, de: [http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins\\_textes/pleins\\_textes\\_7/carton01/010026095.pdf](http://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/pleins_textes_7/carton01/010026095.pdf)
- Plan Integral de Transformación y Desarrollo, 1973-77: Resumen General (1972). Ecuador: Editorial Santo Domingo.
- Prebisch, Raúl (2012) *El desarrollo de América Latina y algunos de sus principales problemas*. Santiago de Chile: CEPAL. Recuperado el 20 de mayo de 2017, de: <http://www.cepal.org/es/publicaciones/40010-desarrollo-economico-la-america-latina-algunos-sus-principales-problemas>
- Rodríguez, Octavio (2006) *El estructuralismo latinoamericano*. CEPAL, México: Siglo XXI.
- Rodríguez, Octavio (1998) *Heterogeneidad estructural y empleo*. CEPAL, (315 – 321). Recuperado el 21 de enero de 2018, de: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/12147/1/ONE315321\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/12147/1/ONE315321_es.pdf)
- Romero, Pedro (2007) Crisis bancaria en el Ecuador: causas y posibles soluciones. Recuperado el 20 de febrero de 2018, de: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2007/pra.pdf>
- Schamis, Gabriela (1985) *Desarrollo Industrial e Inversión Extranjera: Una interpretación*. En La Economía Política del Ecuador: Campo, región nación. Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Stiglitz, Joseph (2006) *Cómo hacer que funcione la globalización*. (1ra ed.) España: Taurus.
- Tavares, María (1969) *El proceso de sustitución de importaciones como modelo de desarrollo reciente en América Latina*. Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social – Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Recuperado el 23 de abril de 2017, de: [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/34456/S6900488\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/34456/S6900488_es.pdf)
- Valarezo, Galo y Torres, Víctor (2004) *El desarrollo local en el Ecuador: Historia, actores y métodos*. Ecuador: ABYA-YALA.