PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA
ESCUELA MULTILINGUE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES

DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCION DEL TITULO DE LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES

ANALISIS DE LA COOPERACION INTERNACIONAL ITALIANA PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO AGRICOLA EN EL ECUADOR

PAMELA FERNANDA FLORES VALVERDE

QUITO, 2011

ÍNDICE

1. TEMA 1
2. INTRODUCCIÓN 1
3. ANTECEDENTES 2
4. DELIMITACION 5
5. METODOLOGIA 5
6. JUSTIFICACION 5

CAPITULO I
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1. Preguntas De Investigación 8
1.2. Objetivos 8
1.2.1 General 8
1.2.2 Específicos 8
1.3. Hipótesis 8
1.4. Fundamento Teórico 9
1.4.1 Teoría del Desarrollo Local 9
1.4.2. Argumento 12

CAPITULO II
COOPERACION INTERNACIONAL ITALIANA
EN EL ECUADOR

2.1. Definición 14
2.2. Antecedentes Históricos de la Cooperación Internacional 14
2.3. Cooperación Internacional al desarrollo 21
2.4. La cooperación al desarrollo de la Unión Europea con América Latina 23
2.5. La cooperación al desarrollo de la Unión Europea con Ecuador 25
2.6. Políticas de cooperación internacional del estado ecuatoriano 27
2.6.1 Instrumentos y modelos de gestión de la cooperación internacional en Ecuador 28
2.7. Cooperación Italiana en el área de la producción agrícola en el Ecuador 29

CAPITULO III
ONG ITALIANAS QUE APOYAN EL SECTOR
PRODUCTIVO DEL ECUADOR

3.1. Definición de ONG 36
3.2. Breve reseña histórica de las ONG en Europa 36
3.3. Inicio de las ONG italianas 38
3.4. Presencia de las ONG italianas y la agencia ecuatoriana de cooperación en el sector de producción agrícola 41
3.4.1. ONG e instituciones Italianas con presencia en Ecuador 43
3.4.2. AGECI hoy SETECI Coordinadora del Sistema Ecuatoriano de Cooperación 48

CAPITULO IV
SECTOR PRODUCTIVO AGROPECUARIO ECUATORIANO. SIERRA CENTRAL

4.1. Ecuador, situación actual 51
4.1.1. Datos generales 51
4.1.2. Datos de población 51
4.1.3 Indicadores económicos de Ecuador 54
4.2. Pobreza en Ecuador 61
4.2.1. Desigualdad en el Ecuador 67
4.3. El sector agropecuario ecuatoriano 68
4.3.1. La agricultura en la economía nacional 69
4.4 La agricultura en la región Sierra del Ecuador 71
4.4.1 Tungurahua 71
4.5 Proyecto y caso de estudio: PLANHOFA en la provincia del Tungurahua 75
4.5.1 Antecedentes 75
4.5.2 PLANHOFA, Planta Hortofrutícola Ambato 75
4.5.3 Financiamiento 77
4.5.4 Tiempo de ejecución del proyecto 77
4.5.5 Objetivos 77
4.5.6 Beneficiarios 78
4.5.7 Enfoque de la economía solidaria 78
4.5.8 Ejecución del Proyecto 80

7. ANALISIS 84
8. CONCLUSIONES 86
9. RECOMENDACIONES 90

BIBLIOGRAFIA

ÍNDICE GRÁFICOS

GRAFICO 1
PIRÁMIDE DE CRECIMIENTO URBANO 52

GRAFICO 2
PIRÁMIDE DE CRECIMIENTO RURAL 53

GRAFICO 3
PRODUCTO INTERNO BRUTO 54

GRAFICO 4
CRECIMIENTO PROMEDIO DE LOS COMPONENTES DE LA OFERTA Y DEMANDA AGREGADA 2000-2006 55

GRAFICO 5
EVOLUCIÓN DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO Y PER CÁPITA 56

GRAFICO 6:
INFLACIÓN 57

GRAFICO 7:
ECUADOR: INFLACIÓN ANNUAL 58

GRAFICO 8
SALARIOS REALES 59

GRAFICO 9:
INDICADORES DE POBREZA 62

GRAFICO 10:
IDH PARA AMÉRICA LATINA EN 1999 63

GRAFICO 11:
COEFICIENTE DE GINI A NIVEL NACIONAL 67

GRAFICO12
RELACIÓN ENTRE LAS TASAS DE CRECIMEINTO
DEL PIB TOTAL CON EL SECTOR AGROPECUARIO 69

GRAFICO 13
UBICACIÓN DE LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA EN
ECUADOR 72

GRAFICO 14
USO DEL SUELO, PROVINCIA DE TUNGURAHUA
2002 – 2006 73

ÍNDICE IMÁGENES

IMAGEN 1
PRODUCCIÓN DE HUEVOS/CIPS 80

IMAGEN 2
PLANTACIÓN DE CEBOLLAS 80

ÍNDICE TABLAS

TABLA 1
AOD BILATERAL ITALIANA POR ÁREAS DE
DESTILACIÓN 34

TABLA 2
PRINCIPALES RECEPTORES LATINOAMERICANOS
DE AOD ITALIANA, 1991-94 35

TABLA 3:
AUTODEFINICIÓN DE LA POBLACIÓN ECUATORIANA 54

TABLA 4
EVOLUCIÓN DE LA POBREZA 61

TABLA 5
EVOLUCIÓN DE LA POBREZA Y LA EXTREMA POBREZA 64

TABLA 6
INCIDENCIA DE LA POBREZA EXTREMA 65

TABLA 7
INCIDENCIA DE LA POBREZA DE CONSUMO POR ETNIA Y ÁREA 66

TABLA 8
COEFICIENTE DE GINI (AMÉRICA LATINA) 68

TABLA 9
ECUADOR: CONTRIBUCIÓN SECTOR AGROPECUARIO A LA ECONOMÍA NACIONAL 71

AGRADECIMIENTO

A mi Señor Jesús porque GRACIAS a ÉL he sido grandemente bendecida.

A mis papás porque han sido mi fuente de inspiración y de amor constante en mi vida.

A mi mami, Martha, por su lucha incansable y ser ejemplo vivo de amor. A mi papi, Patricio, por su apoyo incondicional, y su fe en mi.

A mis hermanas Nathaly y Karen. Por su amor, su fe, respaldo, su confianza y confidencia.

Los amo infinitamente.

1. TEMA

ANALISIS DE LA COOPERACION INTERNACIONAL ITALIANA PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO AGRICOLA EN EL ECUADOR.

2. INTRODUCCION

En Ecuador y al igual que otros países sudamericanos, africanos y asiáticos, estamos considerados como países en desarrollo, de acuerdo al Índice de Desarrollo Humano (IDH) del PNUD de Naciones Unidas, el cuál mantiene una estadística e informe de la clasificación de los países de acuerdo a su nivel de vida. Ha surgido un tipo de ayuda a nivel internacional, conocido como cooperación, el cuál ayuda a que ciertos sectores de la producción se reactiven y al mismo tiempo nos permite atender de manera casi inmediata y en muchas ocasiones de forma emergente, problemas que tardarían mucho tiempo ser solucionados por los gobiernos locales.

Actualmente, no es extraño escuchar que países como los Estados Unidos, Suiza, Canadá, países miembros de la Unión Europea, entre otros; brinden ayuda a países de América Latina, África o Asia en varios sectores como: social, cultural, producción, comercial, humanitario, tecnológico, ambiental, desarrollo, etc., este instrumento es conocido como Cooperación Internacional.

Es por esta razón que la investigación de ésta disertación de grado tiene como objetivo principal el dar a conocer en forma puntual cómo se ha desarrollado la cooperación internacional italiana en nuestro país, su aporte en el desarrollo productivo en el área más olvidada y menos apoyada por parte de los gobiernos de turno que han transcurrido hasta el día de hoy, el sector agrícola.

Son varios y diversos los problemas que aquejan a nuestra producción agrícola y que por lo tanto no la han permitido desarrollarse para obtener la ventaja competitiva que tanto necesitamos ante los demás países en donde el talento humano, la inversión económica y la tecnología van de la mano para producir bienes con valor agregado y diversificar su producción.

Hay que tomar en consideración que nuestra situación económica, social, política e incluso ambiental, no han sido las más favorables en estos últimos años en nuestro país, y esto es tan solo el reflejo de una serie de eventos que han ido minando al sector agrícola de nuestro país. Al cual no se le ha dado la debida y adecuada atención a pesar de ser un país privilegiado en recursos naturales no hemos podido crecer, avanzar y mejorar en el sentido de competitividad. Más aún, siendo un país fuertemente agrícola hay que tomar mucho más en cuenta a este sector y sería mejor si viene acompañado del desarrollo local.

3. ANTECEDENTES

La Cooperación Internacional es una de la formas de ayudas más extensas a nivel mundial, se denomina cooperación internacional a la ayuda voluntaria de un donante de un país (estado, gobierno local, Organización No Gubernamental) a una población (beneficiaria) de otro. Esta población puede recibir la colaboración directamente o bien a través de su estado, gobierno local o una ONG's de la zona. Actualmente en Ecuador la cooperación internacional debe estar orientada al Plan Nacional del Buen Vivir, Plan Nacional de desarrollo propuesto por el gobierno actual, para que de ésta manera sea el complemento a los planes e iniciativas nacionales.

Desde hace siglos, Europa y América Latina, han estado unidos por factores históricos culturales y étnicos. A partir de 1960, la Unión Europea ha creado lazos y madurado estos procesos con América Latina; y prueba de ello son las cumbres que se han llevado a cabo en el plano birregional UE - (MERCOSUR, Comunidad Andina, América Central, CARIFORUM y países específicos México y Chile, como: Cumbre de Río de Janeiro, Brasil 1999; Cumbre de Madrid, España 2002; Cumbre de Guadalajara, México 2004; Cumbre de Viena, Austria 2006 y Cumbre de Lima; Perú 2008. Varios tratados suscritos, entorno a la cooperación internacional en varios sectores como: tecnológico, cultural, económico, desarrollo social, productivo y ayuda humanitaria.

La cooperación de algunos Estados Miembros de la Unión Europea con Ecuador se remonta a la década de los años cincuenta, a través de importantes

proyectos que apoyaron al progreso de la economía y desarrollo del país, en años siguientes ésta cooperación se intensifica, se amplia y se diversifica tratando siempre de llegar a los sectores más vulnerables de la población ecuatoriana. Estos proyectos se centran en el desarrollo rural, educación y formación profesional, salud, agua y saneamiento, medio ambiente, gestión sostenible de los recursos naturales, modernización, descentralización, gobernabilidad, democracia, etc., ya que son las áreas de trabajo en las cuales se necesita reforzar, incentivar, desarrollar e impulsar en Ecuador, debido a la poca o escasa atención que se le ha dado ya sea por falta de recursos económicos o poca gestión local.

A partir del año 2000, Ecuador y la Unión Europea firmaron el Convenio Marco de Cooperación[1], el cuál regula la cooperación financiera, técnica y económica hasta el año 2006. En el cual se prevé una contribución de cerca de de 81 millones de euros para financiar diferentes proyectos, los cuales están dirigidos para mejorar la calidad de vida de la población ecuatoriana y para combatir la pobreza. El 27 de mayo de 2007 las dos partes suscribieron un memorando de entendimiento que definió las prioridades para la cooperación para el periodo 2007-2013[2].

Actualmente, Ecuador recibe el 5.2% del total de la cooperación destinada por parte de la Unión Europea a los países de América Latina, por lo tanto esto la convierte en el principal generador de Ayuda Oficial al Desarrollo,(AOD) en el mundo.

Adicionalmente se mantiene convenios bilaterales con Italia como: acuerdo sobre la Conversión de la Deuda en proyectos de desarrollo entre los Gobiernos de la República del Ecuador y de Italia suscrito el 22 de marzo de 2003, el Acuerdo de Cooperación Cultural, Científica y Tecnológica entre Ecuador e Italia", en vigor desde el 15 de junio de 2004.

Italia al ser miembro activo de la Unión Europea otorga ayuda a los sectores de educación y formación profesional, social, desarrollo rural, medio

[1] Véase Anexo 2
[2] Véase Anexo 3

ambiente, derechos humanos y prevención de conflictos en el Ecuador. De acuerdo a la ley de cooperación italiana lo que busca es garantizar el respeto de la dignidad humana para todos los habitantes del planeta y asegurar el crecimiento económico de todos los pueblos, mejorando la interdependencia global a través de la ampliación de mercados.

La ejecución y canalización de sus fondos para sus proyectos en el país está a cargo en su gran mayoría por ONG italianas, en asociación en contra parte local que incluyen instituciones estatales, agencias de Naciones Unidas, federaciones indígenas, organizaciones de la sociedad civil, ONG nacionales y universidades.

Para Italia, es parte esencial de su política externa la cooperación con los PVS (países en vías de desarrollo). Le permite contribuir a los esfuerzos coordinados con Naciones Unidas para disminuir la pobreza en el mundo y ayudar a los países en vías de desarrollo a reforzar las respectivas instituciones en la línea del buen gobierno (good governance), en el respeto de los derechos humanos y de la participación democrática al desarrollo económico y de todos los componentes sociales y de género sin discriminación alguna, lo que claramente nos muestra que es partícipe con nuestra política del gobierno actual.

Hoy en día son más de cien ONG italianas que trabajan a nivel mundial, 25 de ellas están presentes en nuestro país. También hay un sinnúmero de organizaciones, centros de investigación, institutos, fundaciones, comités y asociaciones italianas. La forma de trabajo por parte de las ONG italianas en Ecuador con sus proyectos se centra en dos líneas principalmente, la cooperación no reembolsable y el canje de deuda. La mayor parte de acciones y ONG se concentran en las provincias de Esmeraldas e Imbabura, por el alto índice de migración y desplazamientos. Chimborazo, Cotopaxi, Tungurahua, Pichincha, Guayas y Azuay, debido a las condiciones de marginalidad indígena, ruralidad y falta de desarrollo técnico.

Los temas en los cuales se concentra su trabajo en forma mayoritaria son: microempresa, microcrédito, medio ambiente, ecoturismo, salud, nutrición,

desarrollo local, educación, infancia, producción agropecuaria, pesca, agua y saneamiento.

4. DELIMITACION

La investigación para la disertación de grado inició con la recopilación de información acerca de la Cooperación Internacional Italiana para el desarrollo productivo en el Ecuador, la cual se llevó a cabo en la ciudad de Quito y también en la provincia del Tungurahua, la ciudad de Ambato. El período de estudio fue a partir del año 2004 hasta el 2008 y de manera concreta se analizó el Proyecto de Rehabilitación productiva del Centro de transformación de frutas y hortalizas de Ambato, realizado por la ONG italiana CIPS y como contraparte local el Municipio de la ciudad de Ambato.

5. METODOLOGIA

La elaboración de mi disertación de grado se llevó a cabo mediante la investigación y recaudación de información en entidades serias que tengan el pleno conocimiento y manejo del tema a tratarse, como por ejemplo: la Embajada de Italia en Quito, Ministerio de Relaciones Exteriores, ONU departamento del PNUD, Municipio de la ciudad de Ambato, además de una investigación de campo en la ciudad de Ambato, específicamente en el Centro de transformación de frutas y hortalizas. Entrevistas en las ONG italianas CISP Y FEPP principalmente, también se utilizó medios de información escrita como: libros, revistas, catálogos, monografías, tesis y herramientas de uso masivo como: Internet y páginas como: Ministerios locales, Ministerio de Relaciones Exteriores de Italia y Ecuador, página principal de la cooperación internacional italiana, de ONG locales e internacionales, y varias más.

6. JUSTIFICACION

Con un territorio de 256.370 km2, Ecuador es el más pequeño de los países andinos de América Latina, y que a pesar sus grandes potencialidades aún persiste con problemas en el sector rural, tales como la falta de infraestructura vial

y de acceso a sus comunidades (vías principales y secundarias), saneamiento, atención en la salud, regadío, transporte, servicios básicos, educación, entre otros. Con una población de alrededor de 13'454.000 habitantes, el 63,9 por ciento se ubica en el área urbana y el 36,1 por ciento en el área rural. Ecuador se caracteriza por su gran biodiversidad biológica, geográfica y étnica.

Las áreas de pobreza y subdesarrollo, sobre todo en las zonas rurales de la región de la sierra central y en la selva amazónica de nuestro país, se contrapone a la realidad de las zonas urbanas. Aunque algunos indicadores macroeconómicos (tasa de crecimiento, e inflación) muestran signos de recuperación, Ecuador sigue inmerso en problemas de desarrollo productivo agrícola. El mayor de ellos, sin duda, es el incremento de la pobreza, aproximadamente el 70 por ciento de la población, que se agudizó como resultado de la crisis económica y estructural que se vivió durante el período 1998-2000.

La agricultura constituye la actividad de mayor relevancia en la economía de la región de la Sierra Central, comprendida por las provincias de Cotopaxi, Tungurahua y Chimborazo. Son en estas provincias donde se concentra la mayor actividad agrícola. Cerca del 40% de la población económicamente activa y además cerca del 50% de las tierras se destinan a la actividad agropecuaria. La variedad de suelos permite que estas provincias cuenten con una producción agrícola diversificada y abundante especialmente de tubérculos, raíces, hortalizas y frutas.

De acuerdo a mi tema de estudio, el sector agrícola de la sierra central, concretamente de la provincia del Tungurahua, posee la mayor diversidad de producción agrícola e incluso una sobreproducción en ciertas épocas del año. Sin embargo lejos de ser una ventaja, surgió la imperiosa necesidad de que esta sobreproducción en ciertas época del año, y escasez durante otras, fuese la que diera origen al proyecto de encontrar y mejorar su producción y dar un valor agregado a sus productos para que las comunidades, en su mayoría indígenas, mejoren su nivel de vida.

La participación italiana en Ecuador data de los años treinta cuando las primeras comunidades religiosas como los salesianos, tomaron contacto con nuestras comunidades indígenas en las provincias de Bolívar, Tungurahua, Cotopaxi y Chimborazo, de manera informal. Su alcance poco a poco se fue transmitiendo y tomando fuerza hasta cuando formalmente se lograron constituir en ONG italianas, en los años 50 y 60 en Italia, muchas de ellas concentraron su campo de acción en Ecuador. Es así como se inicia también, la participación de las ONG italianas en el ámbito rural de la Sierra Central.

CIPS y FEPP son dos ONG italianas que trabajan en Ecuador, desde hace ya más de 50 años y desde sus inicios su trabajo está orientado en el desarrollo productivo agrícola en el sector rural de la región Sierra central. El proyecto de PLANHOFA, orientado por CIPS, nace de la necesidad de varias comunidades indígenas de la provincia de Tungurahua, cercanas al cantón de Ambato, que viven de su producción agrícola, pero que a pesar de ella, su nivel de vida no crece ni se desarrolla. Sus productos al ser principalmente hortalizas, legumbres y frutas se dañaban de manera muy rápida, sin ayuda de ningún tipo de conservación; su precio en el mercado local ante la sobreproducción en ciertas épocas del año era bajo y la escasez en otras no permitía ganancia.

CAPITULO I
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

1.1 Preguntas de investigación

¿La Cooperación Internacional como medio de ayuda y apoyo para el Ecuador, se encuentra de forma activa trabajando mediante actores locales en la producción agrícola nacional, específicamente en la región central del Ecuador?

¿Las ONG italianas, específicamente CISP y FEPP mediante el programa de cooperación bilateral, han logrado la reactivación del sector productivo de la región central de Ecuador?

¿El sector productivo ecuatoriano durante los años 2001 hasta el 2004 se ha beneficiado de alguna manera elevando su producción mediante la implantación del Proyecto de Rehabilitación productiva del Centro de transformación de frutas y hortalizas de Ambato?

1.2 Objetivos

1.2.1 General

Analizar la Cooperación Internacional Italiana en el Ecuador, su reactivación productiva agrícola con la aplicación del Centro de transformación de frutas y hortalizas de Ambato.

1.2.2 Específicos

Examinar el tipo de ayuda que proveen los países de la Unión Europea al Ecuador en favor del desarrollo en la producción agrícola de la provincia del Tungurahua.

Justificar si la aplicación del programa de cooperación bilateral con la participación de las ONG ha logrado la reactivación del sector agrícola productivo en la comunidad indígena del Tungurahua

Evidenciar de qué manera se ha logrado la reactivación del sector productivo agrícola, mediante la aplicación y ejecución del proyecto del Centro de transformación de frutas y hortalizas de Ambato.

1.3 Hipótesis

La Cooperación Internacional Italiana enfocada en el sector de desarrollo agrícola productivo mediante la viabilidad de organismos no gubernamentales como miembros activos en la ejecución y coordinación de proyectos, podría ser enfocada hacia un análisis en el mejoramiento del nivel de vida de la población rural de

Ambato beneficiada por la implantación del Proyecto de Rehabilitación productiva del Centro de Transformación de frutas y hortalizas, lo que generaría un modelo estructurado a seguir para que pueda ser implantado en otras comunidades rurales del país que posean características similares de producción agrícola.

1.4 Fundamento Teórico

1.4.1 Teoría del Desarrollo Local

Se entiende el Desarrollo Local como un proceso complejo que se genera en un ámbito territorial, donde interviene una sociedad local, pero que también cuenta con un espacio humano, de un ser con intereses y vivencias particulares en un ámbito de relación más inmediato, con creencias y valores que van a retro alimentar lo colectivo desde sus propios aprendizajes.[3]

Es una alianza entre actores con el fin de impulsar procesos de cambios para el mejoramiento de su bienestar colectivo, en la medida en que logran configurar el patrón de organización que se mantiene a lo largo del tiempo en virtud de haber adquirido ciertas capacidades de mejorar las condiciones ambientales. Si un sistema es sostenible es también durable ya que es capaz de auto organizarse, de reproducirse y de auto generar las condiciones para su continuidad.[4]

A diferencia de otras teorías enfocadas en el desarrollo local para el Tercer Mundo, nunca se manejó la voluntad de reconstruir o recomponer un determinado "orden", sino que se utilizó el vocablo *desarrollo*, de esta manera "(...) *una parte del mundo debía reconstruirse y la otra debía desarrollarse*".[5]

La noción de *desarrollo* implicaba en ese entonces, recorrer un camino cuyo punto de llegada era una sociedad industrializada. Esta situación provocó un cierto enfrentamiento entre las concepciones de corte puramente económico por un lado y las estrictamente sociales por otro, debatiendo sobre cuál es el verdadero contenido del desarrollo.[6]

[3] NAVARRO, Francesc, *Enciclopedia Historia de la filosofía ,* Salvat Editores, edición 2004, p.56
[4] Id.
[5] Id.
[6] Id.

Aunque pueda parecer paradójico, esta etapa de globalización, integración mundial y derrumbe de fronteras económicas a la que actualmente estamos asistiendo se ha convertido en el contexto adecuado para que se impulsen y fortalezcan los proyectos de desarrollo local. Este rescate de la identidad local actúa como un mecanismo social de defensa que ponen en juego las regiones.

En búsqueda de una armonización del equilibrio económico con el social, en los últimos años se ha comprendido que resulta tan utópico concebir el desarrollo basado únicamente en aspectos sociales, como hacerlo únicamente en aspectos económicos. Si bien la eficacia y eficiencia en lo económico aumentan el producto social, no necesariamente mejoran el nivel de satisfacción de las necesidades básicas colectivas.[7]

Gago entiende que "*El desarrollo es un proceso de cambio estructural global (económico, político, social, cultural y del medio ambiental, tendiente a aumentar la calidad de vida de todos los miembros integrantes de la sociedad, de forma de alcanzar una más completa satisfacción de las necesidades colectivas básicas"*; [8] esto quiere decir que toda política tendiente a provocar el desarrollo, tiene que tener en cuenta las realidades socio regionales donde se aplica. Estas realidades condicionan las decisiones a tomar, así como también la estrategia y la táctica a seguir.

Cuando nos referimos a desarrollo local entendemos un proceso en el que una sociedad local, manteniendo su propia identidad y su territorio, genera y fortalece sus dinámicas económicas, sociales y culturales, facilitando la articulación de cada uno de sus subsistemas, logrando mayor intervención y control entre ellos.[9]

Para llevar adelante este proceso, es fundamental la participación de los agentes, sectores y fuerzas que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado, los cuales deben contar con un proyecto común que combine: la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural,

[7] PEREZ, Fernando, *Los efectos del proceso de integración en la frontera Uruguay-Brasil. Oportunidades y limitantes para los departamentos fronterizos*, Programa de Desarrollo Regional (PDR), Red de Organizaciones Comunitarias y Sociales del Mercosur, inédito.
[8] GAGO, Alberto, Planificación y Desarrollo Regional. Curso Latinoamericano de Desertificación, noviembre 1993.
[9] NAVARRO, Francesc, op.cit., p. 58

sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial, con la finalidad de elevar la calidad de vida y el bienestar de sus pobladores.[10]

En una revisión de los antecedentes teóricos, Vázquez Barquero, identifica en primer lugar, los desarrollos realizados desde la economía por la escuela del crecimiento endógeno. Este surgió por oposición al pensamiento neoclásico y su teoría del crecimiento económico, cuya hipótesis de rendimientos decrecientes le condujo a reconocer que, en último análisis, el motor del crecimiento económico era el progreso tecnológico, ya que la acumulación de capital tendía a debilitarse a largo plazo.[11]

El desarrollo económico se comprendería como un proceso de crecimiento y cambio estructural, en el que las formas de organización, el sistema de relaciones y la dinámica de aprendizaje juegan un papel estratégico. Pero, además, se caracterizaría por su dimensión territorial, no sólo debido al efecto espacial de los procesos organizativos y tecnológicos, sino por el hecho de que cada localidad o región es el resultado de una historia en la que se ha ido configurando el entorno institucional, económico y organizativo.[12]

En cambio, si partimos de la perspectiva del desarrollo endógeno, lo social se integra con lo económico. La distribución de la renta y de la riqueza, y el crecimiento económico, no son dos procesos que surgen y toman forma de manera paralela, sino que adquieren una dinámica común debido al hecho de que los actores públicos y privados toman decisiones de inversión orientadas a resolver los problemas locales, los de las empresas y los de la sociedad. Lo local es un espacio en el que las iniciativas de los diversos sectores de la sociedad organizada se hacen realidad.[13]

[10] PODESTA, Enrique, *Estudio de la gestión ambiental en la microrregión del Rosario*, Programa Desarrollo Local del Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), Serie *Desarrollo local en América Latina* N° 4, Montevideo.
[11] "El supuesto de rendimientos decrecientes del capital, implica que a largo plazo la tasa de crecimiento de la productividad tienda a cero ya que la inversión se dirige a actividades cada vez menos productivas y que, por lo tanto, desaniman al inversor. El modelo neoclásico conduciría entonces al estado estacionario, en el que las variables crecen a una tasa cercana a cero". Vázquez Barquero, Antonio.
[12] NAVARRO, Francesc, op.cit., p.59
[13] Id.

Blakely describe que : "*El Desarrollo Económico Local es una combinación de disciplinas y una mezcla de políticas y prácticas profesionales...el área ha sido parte de la práctica del gobierno desde muy temprano de la era industrial...a diferencia del sector agropecuario, el cual depende enteramente de la calidad de la ubicación para la producción...*"[14]

1.4.2 Argumento

El enfoque de la investigación de esta disertación de grado se inicia mediante el análisis de varias teorías y modelos de pensamientos, los cuales tienen bases científicas y metodologías muy bien estructuradas. La opción escogida en este caso en particular es la Teoría de Desarrollo Local, la cual destaca la importancia de cada región y todo el ambiente que lo rodea ya que cada lugar es único e irrepetible.

Por lo tanto cada país, región, ciudad, tiene que determinar ciertos factores no solo económicos, políticos a los cuales pertenece sino determinar el medio social y cultural en el cual se va a desarrollar.

Tanto al desarrollo como al crecimiento sea: político, económico, social o cultural se los ha considerado como un solo ejercicio pero son dos actividades muy distintas en esencia. El desarrollo viene acompañado de una expansión en forma global que trae consigo grandes y profundos cambios desde su raíz. En cambio el crecimiento puede venir en forma aislada, individual en una sola área. Se considera que si no existe un crecimiento no podría existir tampoco un desarrollo.

El desarrollo de un proyecto ya sea en el ámbito social, tecnológico o cultural en nuestro país no es un factor aislado, al contrario, es un fenómeno que está recorriendo el mundo entero, especialmente en los denominados Países del Tercer Mundo o Países en Vías de Desarrollo. Se piensa que no puede existir un equilibrio entre un desarrollo social y un crecimiento económico, que son dos factores aislados y hoy por hoy se consideraría un hecho utópico, cuando en realidad son dos actividades que van conectadas.

[14] Id.

Si existiese dinero que no se mueva que no produzca, éste no tendría ningún valor en sí mismo. En cambio la brecha económica que se crea en el mundo entero es mucho más profunda entre países que poseen la más alta tecnología pero que ya no tienen lugar para cultivar o no quieren hacerlo.

La posibilidad del desarrollo local partiría mediante el respeto a la diversidad de cultural, de pensamiento, de raza, de condición social en el cual intervenga la población local. No solo en busca de la retribución económica sino con la posibilidad generar un cambio en el nivel de la vida de las personas mediante la generación de empleo y lo más importante en la creación independiente y autónoma de trabajo.

CAPITULO II
COOPERACION INTERNACIONAL ITALIANA EN EL ECUADOR

2.1 Definición

El término cooperación internacional refiere al conjunto de acciones que derivan de los flujos de intercambio que se producen entre sociedades nacionales diferenciadas en la búsqueda de beneficios compartidos en los ámbitos del desarrollo económico y el bienestar social, o bien, que se desprenden de las actividades que realizan tanto los organismos internacionales que integra el Sistema de las Naciones Unidas como aquellos de carácter regional, intergubernamentales o no gubernamentales, en cumplimiento de intereses internacionales particularmente definidos. La cooperación internacional así descrita se entiende como la movilización de recursos financieros, humanos, técnicos y tecnológicos para promover el desarrollo internacional[15].

Algunas definiciones mencionan también la necesidad de la existencia de la cooperación internacional para lograr un equilibrio en el desarrollo de los países del Norte y del Sur, lo que daría una mayor sostenibilidad al progreso mundial y de beneficio mutuo de las sociedades nacionales diferenciadas en los ámbitos del desarrollo económico y el bienestar social. Además de contener de manera implícita un sentido de reciprocidad en las relaciones entre los países.[16]

2.2 Antecedentes Históricos de la Cooperación Internacional

Con la finalización de la Segunda Guerra Mundial, el interés de establecer un nuevo orden mundial, en el cual la coexistencia pacífica de los pueblos era el principal objetivo, requería la reactivación de la economía y un clima de estabilidad política para lograrlo.

Al final de la segunda posguerra, después de medio siglo de experiencias caóticas, las naciones industrializadas buscaban el restablecimiento de la paz y la

[15]SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES DE MEXICO, *¿Qué es la Cooperación Internacional?,* http://dgctc.sre.gob.mx/html/coop_int_mex.html, Acceso: tres, enero, 2008, 11:10.
[16] OBSERVATORIO DE LA COOPERACION AL DESARROLLO EN EL ECUADOR, cooperación para el desarrollo, www.cooperacion.org.ec, Acceso: nueve de diciembre 2009, 15:21

estabilidad mundial, y la creación de las condiciones necesarias para que el capitalismo entre en una fase de expansión, a fin de lograr la reactivación de la economía mundial[17].

En este contexto emerge nuevas realidades en el panorama internacional como: la pobreza masiva, cuando la difusión de la economía de mercado rompió los lazos comunitarios y privó a millones de personas del acceso a la tierra, al agua, y a otros recursos naturales en regiones como: África, Asia y América Latina, convirtiéndose en una problemática de vital importancia entre las relaciones Norte-Sur[18]

La relevancia que adquiere este tema se remonta a dos elementos fundamentales en primer lugar: la pobreza que asolaba a estas regiones constituía un factor de contención para el crecimiento del capitalismo, debido al reducido poder adquisitivo de su población. Por otra parte, la gran cantidad de personas en condiciones de pobreza, que para la época alcanzaba a dos tercios de la población mundial[19].

A partir 1944 de nace un nuevo sistema institucional internacional con la creación del Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo (BIRD), actualmente conocido como Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI), organismos que tuvieron como objetivo original la estabilización económica mundial después de la II Guerra Mundial[20]. Tres años más tarde la confrontación ideológica entre la ex – URSS y los Estados Unidos, (fenómeno conocido como "Guerra Fría") influenció decisivamente el sistema de relaciones internacionales, en todas sus esferas y sobre la cooperación internacional para el desarrollo, convirtiéndola en un instrumento de lucha a su servicio[21].

[17] Diss. ALVAREZ Carla, *Los nuevos lineamientos de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en América Latina: una aproximación a la Cooperación de la Unión Europea con la Región y el Ecuador,* PUCE, 2000, tesis 309.223 Al86n, p. 4
[18] JACOME, Nicanor, *La creación del desarrollo: origen y características que tuvo el surgimiento del concepto de desarrollo,* notas elaboradas a partir de la obra de Arturo Escobar, 1999, p.2
[19] Ibíd., p.4
[20] Diss. ALVAREZ Carla, op.cit. p. 5
[21] Id.

A principios de 1945, se funda la Organización de la Naciones Unidas (ONU), en la ciudad de San Francisco, Estados Unidos, en cuya carta de constitución[22] los países signatarios se comprometieron a cooperar para lograr el progreso económico y social de todos los pueblos del mundo[23]. Al interior de esta organización se crearon instituciones especializadas como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), en 1946 y la Organización de las Naciones Unidas para la Ciencia y la Cultura (UNESCO), entre varias otras durante el mismo año.[24]

En el ámbito regional, la creación de instituciones como las Comisiones Económicas para Europa y para Asia y el Lejano Oriente tuvo gran importancia. En Latinoamérica durante 1948 se fundó la Comisión Económica Para América Latina (CEPAL), que tenía como principal función dedicar sus actividades al estudio y la búsqueda de soluciones a los problemas suscitados por el desajuste económico mundial en América Latina[25].

Con el advenimiento del proceso de descolonización en África y Asia, los bloques en conflicto comenzaron una fuerte competencia por ganar zonas de influencia en el mundo en desarrollo, como un medio para garantizar una seguridad de carácter geoestratégico de la ideología que representaban[26]. De este modo, la guerra fría no solo trasladó el enfriamiento Este-Oeste al Tercer Mundo, sino que, utilizó la cooperación internacional para el desarrollo como instrumento de presión para la consecución de sus objetivos, durante este período de tiempo[27].

El gobierno de los Estados Unidos crea el Plan Marshall para la reconstrucción de Europa, mediante el cual se comprometió a utilizar entre el 2 y 3% del Producto Nacional Bruto (PNB) norteamericano en donaciones para este fin. En este mismo año, se creó la Organización Europea de Cooperación

[22] Ver Anexo 1 "Carta de las Naciones Unidas"
[23] FUHRER Helmut, *The story of official development assistance. A Story of the development assistance committee and the development cooperation directorate, in dates, names and figures*, www. oecd.org/dac/pdf/storyo.pdf. p. 64, Acceso: veinticuatro, enero 2008, 16:40
[24] Id.
[25] SUNKEL, Osvaldo, *El subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo,* Siglo XXI, Editorial, 1970, p. 21
[26] Diss. ALVAREZ Carla, op. cit., p. 6
[27] Id.

Económica (OEEC por sus siglas en inglés), que fue la encargada de implementar este plan[28].

Durante los años 50, la guerra fría alcanzó su punto más álgido y la confrontación ideológica permitió una intervención cada vez mayor de las potencias, en los asuntos internos de las naciones del Tercer mundo[29]. Así, en 1955 surge el movimiento de los países No Alineados, la no alineación fue definida en términos de una política orientada a la independencia frente a los bloques del poder Este y del Oeste y a la coexistencia pacífica[30].

En 1960 se creó al interior de la OEEC, el Grupo de Asistencia para el Desarrollo, (DAG por sus siglas en inglés), la cual constituía un foro de consulta entre los países donantes. Un año más tarde (1961), en la quinta y última reunión de este grupo, a iniciativa del gobierno norteamericano bajo la administración de Kennedy, se adopta una resolución sobre los Esfuerzos Comunes de Ayuda, en la cual tienen origen los primeros intentos de regulación, a escala internacional, de los procedimientos de la asignación de recursos a la cooperación. Adicionalmente, se plantea el establecimiento de normas que hicieran mas equitativa, de lo que había sido hasta el momento, la participación de los países del Norte en las acciones de cooperación para el desarrollo[31].

La complejidad que comenzaba a adquirir la cooperación internacional permitió sentar los cimientos del actual sistema, mediante la creación de la OCDE, y en su interior del Comité de Ayuda para el Desarrollo (CAD), el cual estableció como base que se constituiría en el organismo de consulta sobre los métodos utilizados para que los recursos nacionales disponibles se encaminen hacia la asistencia de los países y áreas en proceso de desarrollo, para expandir y mejorar los flujos de los fondos de largo plazo y de otros mecanismos de asistencia para el desarrollo del Sur [32].

[28] Id.
[29] PNUD, *Official Aid. A brief history,* www.undp.org/lstarch/mgrs/msg01127.htm, Acceso: trece, diciembre, 2007
[30] MENZEL, Ulrico, *Tras el fracaso de las grandes teorías. ¿Qué será del tercer mundo?* Revista Nueva Sociedad, n. 132, Caracas, julio-agosto 1999.
[31] FUHRER, op. cit. p.65
[32] Cfr. Diss. ALVAREZ Carla, op. cit. p.8

En ese mismo año la ONU declaró al decenio de los sesenta como la "década del desarrollo", en un intento por impedir que el objetivo principal de la cooperación para el desarrollo se desvirtúe. En esta declaración se establecieron dos objetivos específicos: alcanzar en 1970 una tasa de crecimiento del 5% anual en los países pobres y lograr un sustancial incremento en los flujos internacionales de capital y cooperación para el desarrollo. Con ese propósito instó a las naciones desarrolladas a contribuir con el 1% del total de su ingreso nacional, lo cual nunca llegó a ponerse en práctica[33].

Países como Alemania, Japón, Suiza, Suecia, entre otros, establecieron agencias para administrar su cooperación bilateral. Además Francia fue el primer país en crear un Ministerio de Cooperación. Esto permitió que la mayor parte de la cooperación de tipo bilateral se ate a los intereses comerciales y políticos individuales de los países donantes[34].

También los Estados Unidos creó su propia Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID) en 1961, la misma que debutó con el lanzamiento de un programa de cooperación para el desarrollo en América Latina, denominado Alianza para el Progreso. El propósito principal de esta iniciativa fue la contención del comunismo en Latinoamérica, que con la aparición de los gobiernos nacionalistas encontró terreno fértil para su difusión. Así, "como remedio contra el contagio revolucionario, se puso en marcha la Alianza para el Progreso que comprendía un vasto programa de ayuda financiera al desarrollo de los países latinoamericanos"[35].

El CAD (1969) formula el concepto de Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) con la finalidad de separar estos flujos de dinero de Otros Flujos Oficiales (OFO's) asignados a los países en desarrollo. Con base en estos nuevos conceptos, una Comisión dirigida por el Primer Ministro canadiense, Lester Pearson, exhortó a los países centrales asignar el 0.7% de su PNB a la AOD, lo que implicaba excluir de los aportes a la cooperación para el desarrollo los

[33] Id. p. 9
[34] PNUD, op.cit.
[35] BOERSNER Demetrio, *Relaciones Internacionales de América Latina,* Venezuela, Editorial Nueva Sociedad, Quinta Edición revisada y actualizada, 1996, p. 216.

préstamos comerciales y los montos destinados a gastos militares. Esta propuesta fue adoptada por la ONU en 1970[36].

La comisión Pearson sugirió que la década de los 70 fuese la "segunda década del desarrollo", sin embargo, a escala de política mundial, ésta encontró inconvenientes, lo que reflejó en el descenso de los flujos de cooperación los cuales descendieron en un 0.26% del PNB[37]. Por una parte, el gobierno de los Estados Unidos propuso un cambio en las orientaciones de la cooperación internacional para el desarrollo, con el propósito de enfatizar en la cobertura de las necesidades humanas en el proceso de desarrollo y en las políticas de asistencia y por otra parte, el Banco Mundial hacía un llamado a la comunidad internacional para que la cooperación para el desarrollo priorice las poblaciones más pobres del mundo. [38].

En 1973, se produjo la "crisis del petróleo" debido al cuantioso incremento de los precios del petróleo, su precio se triplicó. Ante esta medida se recurrieron a los países periféricos productores de este combustible como: los países del medio oriente miembros del la OPEP, los cuales mediante el incremento de los precios del petróleo presionaban en contra del apoyo que la comunidad internacional prestaba a Israel y para reclamar el establecimiento de un nuevo orden económico mundial[39].

En la década de los ochenta, se configura un contexto internacional marcado por la recesión económica de los países centrales, el debilitamiento del socialismo y la progresiva consolidación del capitalismo a nivel mundial, y la profundización del proceso de globalización. Adicionalmente, los países subdesarrollados vivieron la crisis de la deuda externa, razón por la cual este decenio fue conocido como la "década perdida"[40].

Todos estos factores jugaron un papel de gran importancia para que la cooperación internacional adoptara una nueva orientación en sus actividades,

[36] Diss. ALVAREZ Carla, op. cit., p.10
[37] PNUD, op. cit.
[38] SLATER, op.cit.
[39] Cfr. Diss. ALVAREZ Carla, op. cit. p.11
[40] Id.

asignando prioridad a los asuntos de interdependencia mundial como el económico y financiero, por lo que se enfatizó en la implementación de reformas económicas estructurales de los países en desarrollo, la seguridad, la pobreza, la democracia, la gobernabilidad y el buen gobierno[41].

Esta reorientación de la cooperación internacional, además de vincularse con los cambios en el contexto internacional, tiene una relación directa con una nueva fase de evolución de la doctrina de desarrollo, que en palabras de Slater: "*se expresa en la terminología del ajuste estructural, la privatización, la desregularización, el libre comercio y el desarrollo basado en el mercado, se prescribió desde Occidente un modelo aparentemente nuevo, que también debía ser el modelo para el resto del mundo".*

La doctrina de los años 80 ha sido ampliada para incorporar nociones de buen gobierno, descentralización fiscal, participación en el desarrollo y el fortalecimiento de la sociedad civil, [42] Adicionalmente, la búsqueda del desarrollo ambientalmente sustentable comienza, en este período[43].

En los noventa, con el término de la guerra fía y la consolidación del capitalismo a escala mundial, la comunidad internacional llega al convencimiento de que sola la vigencia del libre mercado podría reducir los niveles de pobreza en el mundo, agudizados por la crisis económica de la década pasada. De este modo, el consenso de que la adopción de reformas estructurales debe ser una condición previa e indispensable para el acceso de los países del Sur a los flujos de cooperación internacional, adquirió unanimidad en el sistema institucional internacional de cooperación internacional.[44]

En estas circunstancias, la cooperación económica ganó espacio a causa de la nueva ortodoxia neoliberal, de igual manera, la ayuda de emergencia se vio incrementada como consecuencia del aumento de conflictos civiles que reemplazaron la tradicional confrontación ideológica de la guerra fría, actuando en

[41] Ibid, p.12
[42] SLATER, op. cit., p. 37
[43] PNUD, Op.cit.
[44] Id

detrimento de los flujos de cooperación internacional que, durante los noventa, crecieron constantemente[45].

Por otro lado, la cooperación internacional puede ser definida como una de las fuentes de asignación de recursos en los países con el fin de cumplir con sus propios planes de desarrollo a través de la movilización de recursos provenientes de los países del norte. Como parte del financiamiento al desarrollo, para convertirse en inversión, es la movilización del ahorro externo que sustituye la falta o poca capacidad que tiene un país para generar ahorro interno[46].

2.3 Cooperación Internacional al desarrollo

La cooperación al desarrollo puede ser entendida como el intercambio de recursos y experiencias entre los países del Norte y del Sur para acelerar el desarrollo de estos y forma parte de la cooperación internacional[47].

El término cooperación para el desarrollo no es sinónimo de ayuda oficial al desarrollo (AOD), aunque en muchos casos se utilicen indistintamente; según el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). [48]

La AOD la constituyen los flujos que las agencias oficiales, incluidos los gobiernos estatales y locales, o sus agencias ejecutivas, destinan a los países en desarrollo y a las instituciones multilaterales y que en cada operación satisfacen las siguientes condiciones: a) tienen como principal objetivo la promoción del desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo y b) son de carácter concesional y contienen un elemento de donación de al menos el 25%.[49]

Sus objetivos principales se basan en la consolidación democrática, el desarrollo económico y social sostenible, la lucha contra la pobreza, la protección

[45] Id.
[46] Id.
[47] OBSERVATORIO DE LA COOPERACION AL DESARROLLO EN EL ECUADOR, cooperación para el desarrollo, www.cooperacion.org.ec, Acceso: nueve de diciembre 2009
[48] WIKIPEDIA, *cooperación al desarrollo*, http://es.wikipedia.org/wiki/Cooperaci%C3%B3n_al_desarrollo, Acceso; tres, enero. 2008, 11:30.
[49] Id.

del medio entre los países involucrados. Sus valores presentes son: el respeto de los Derechos Humanos, la participación y democratización, la equidad de género, la protección y conservación del medio ambiente[50].

Las modalidades de cooperación internacional para el desarrollo incluyen: cooperación económica, cooperación técnica independiente, transferencia de capital, créditos multilaterales y bilaterales subsidiados, donaciones, cooperación técnica relacionada con la inversión, Ayuda Alimentaria, asistencia sanitaria de emergencia y de socorro y, recientemente, se hace mención a las facilidades políticas y comerciales[51].

Los actores involucrados en la cooperación internacional para el desarrollo son de diversa índole y funciones, coexistiendo organizaciones públicas y privadas, generalistas y especializadas, del Norte y del Sur, y con distintas formas y estrategias de acción.[52]

De manera general se puede distinguir entre instituciones públicas y privadas.

- **Públicas**
  Multilaterales, gobiernos de los países donantes y receptores, las administraciones públicas regionales y locales, las universidades etc.
- **Privadas**
  Empresas, con fines lucrativos, y las que carecen de fines lucrativos como las organizaciones no gubernamentales de desarrollo, y otros colectivos sociales como sindicatos, organizaciones de base, comités de solidaridad etc.[53]

La relación de cooperación se fundamenta en criterios de: solidaridad, equidad, eficiencia, interés mutuo, sostenibilidad, corresponsabilidad. Después de la II Guerra Mundial, el contenido de la cooperación internacional para el desarrollo se ha ido definiendo principalmente en función del concepto de desarrollo

[50] OBOSERVATORIO DE LA COOPERACION AL DESARROLLO EN EL ECUADOR, op.cit.
[51] Id.

[53] Id.

adoptado por los países, como también de la configuración de las relaciones internacionales en el panorama geopolítico y geoestratégico mundial.[54]

Las modalidades de cooperación han sufrido sucesivos cambios que han ido desde la necesidad de apoyar la reconstrucción de los países europeos, terriblemente afectados durante la guerra, pasando por los enfoques *desarrollistas* de los años 50 y 60, hasta las nuevas visiones influenciadas por los fenómenos de la globalización neoliberal y hasta la contemporaneidad cuando se pone en cuestionamiento el mismo concepto de cooperación y su razón de existir.[55]

2.4 La cooperación al desarrollo de la Unión Europea con América Latina

El desolador paisaje reinante en Europa tras la I y la II Guerra Mundial llevaron a varios hombres a tratar de encontrar un modelo de integración europea que dejase atrás los tradicionales antagonismos entre las naciones europeas. Un grupo de estadistas, entre los que se encontraban Konrad Adenauer, Wiston Churchill, Alcide de Gasperi y Robert Schuman, centraron sus esfuerzos en persuadir a sus pueblos de la necesidad de comenzar un nuevo periodo de paz que comenzara por la estructuración de Europa Occidental en torno a una nueva organización basada en los intereses comunes de sus pueblos y naciones y consagrada por unos tratados que garantizaran el Estado de Derecho y la igualdad de todos los países[56].

De acuerdo al Tratado Maastricht, que nace en el año de 1992 y que luego se conforma como Unión Europea en el año 2007, la política comunitaria de cooperación al desarrollo es complementaria de la que realicen los Estados miembros y tiene el objetivo de favorecer el desarrollo económico y social de los países en desarrollo, una inserción armoniosa y progresiva de estos países en la economía mundial y la lucha contra la pobreza en los países en desarrollo. Esta política comunitaria de cooperación al desarrollo se lleva a cabo para contribuir al

[54] Id.
[55] Id.
[56] DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS EUROPEOS Y COOPERACIÓN AL DESARROLLO, *Historia de la Construcción Europea,* http://www.cantabriaeuropa.es/, Acceso: veinte, enero, 2008, 12:15

progreso y a la consolidación de la democracia y del Estado de derecho, así como también al fomento de los derechos humanos y las libertades fundamentales[57].

Desde 1982 hasta 1984, la entonces Comunidad Europea representaba menos del 40% del total. En los diez años transcurridos hasta 1994, la Ayuda Oficial Directa (AOD) europea (en términos nominales) creció un 160%, bastante por encima de la media (115%) de los países del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Además, por primera vez, en 1995 dos países europeos –Alemania y Francia- superaron a los Estados Unidos en el total de la AOD desembolsada.[58]

También es notable porque la tendencia general de la AOD en la década de los noventa tuvo una reducción gradual y constante en términos reales (tomando en cuenta el efecto inflacionario). Esta tendencia fue también evidente en los Estados miembros de la Unión Europea que vieron caer la suma de su AOD de USD 33,8 mil millones en 1992 a USD 30,4 mil millones en 1994. Este proceso continuó en 1995 porque la ampliación a quince miembros apenas aumentó la suma (USD 31,5 mil millones).[59]

A pesar de esta reducción, la tendencia general de predominio europeo en la cooperación al desarrollo internacional, particularmente en zonas de interés tradicional para Europa, como África, parte de Asia, y el Medio Oriente. Lo que es interesante es que también se nota en una zona que no ha sido, ni es particularmente importante para la AOD europea, América Latina. En efecto, en promedio, los países europeos apenas dedicaron la décima parte de sus fondos a la cooperación al desarrollo para América Latina durante los años ochenta[60].

La Unión Europea, junto con los Estados miembros, es actualmente el principal donante de ayuda pública internacional al desarrollo, aportando el 55% del total de las ayudas destinadas a los países en vías de desarrollo. Además,

[57] Fundación Comunidad Valenciana Región Europa, *Aproximación a la Constitución Europea, http://www.uegva.info/fundacioncv/dinweb/index.php?pagId=71,* Acceso: diecisiete, enero 2008.
[58] FRERES Christian, *La Cooperación al Desarrollo Bilateral de la Unión Europea con América Latina,* Asociación de Investigación y Especialización sobre Temas Iberoamericanos, Madrid, 1997, pg, vii
[59] Id.
[60] Id.

para muchos de estos países, la UE es el primer socio comercial, interviniendo en todas las regiones del mundo. Cada año, destina más de 8.000 millones de euros a la cooperación con terceros países. La política de cooperación al desarrollo se considera, junto a la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) y la política comercial común, uno de los componentes esenciales de la acción exterior de la Comunidad Europea[61].

El papel de la Unión Europea en el ámbito de la cooperación al desarrollo se articula a través de la coordinación y el apoyo a las iniciativas de los Estados miembros y la acción directa a través de agencias y oficinas especializadas (ECHO, SCR) y de diferentes direcciones generales[62].

Las Organizaciones no Gubernamentales son hoy en día importantes actores de la implementación de la Política de Cooperación al Desarrollo de la UE. Actualmente, el 20% del presupuesto comunitario de ayuda al desarrollo está destinado a la cofinanciación de proyectos con ONG[63].

2.5 La cooperación al desarrollo de la Unión Europea con Ecuador

La cooperación de la Unión Europea con Ecuador, al igual que ocurre con los demás países andinos, está reforzada por el Acuerdo Marco de Dialogo Político de Cooperación firmado en Roma el 15 de diciembre de 2003 entre la Unión Europea y la Comunidad Andina[64]

El nuevo acuerdo subraya la importancia de la lucha contra las drogas ilícitas y post delitos conexos, sobre la base de los principios de la responsabilidad compartida, integralidad, equilibrio y multilateralismo.[65] El convenio sienta las bases para reforzar la integración birregional, al tiempo que consolida el diálogo político sobre asuntos bilaterales, regionales e internacionales. De igual manera

[61] Fundación Comunidad Valenciana Región Europa, *cooperación al desarrollo,* www.uegva.info/fundacioncv/dinweb/index.php?pagId=16m, Acceso: diecisiete, enero 2008, 23:12.
[62] *Id.*
[63] Id
[64] DELEGACIÓN DE LA COMISION EUROPEA, *Ejes de Cooperación con Ecuador,* http://www.delecu.ec.europa.eu/es/ue_ecuador/cooperacion_ejes.htm, Acceso: veinticinco, enero, 2008, 12:53
[65] Id

permite trabajar con la erradicación de la pobreza y el fortalecimiento de la democracia[66].

Sin embargo, ya en octubre de 1998 la Comisión Europea había aprobado un documento de estrategia país llamado Orientaciones Plurianuales para la Ayuda Comunitaria con Ecuador (OPIN) en el cual se definieron los temas que constituyen los elementos básicos en la estrategia de cooperación europea con Ecuador[67].

De igual manera, en junio del año 2001, Ecuador y la Unión Europea firmaron el Convenio Marco de Cooperación. Este Convenio regula la cooperación financiera y técnica, económica y otras líneas; definiendo el marco jurídico y técnico necesario para el desarrollo de la cooperación entre ambas partes[68].

Así mismo, las partes firmaron un Memorando de Entendimiento en el cual se definen las orientaciones plurianuales hasta el año 2006 para la puesta en práctica de la cooperación comunitaria en Ecuador. La Comisión Europea prevé una contribución de 92 millones de euros para financiar diferentes proyectos en el país, en su gran mayoría dirigidos a aumentar la calidad de vida de la población ecuatoriana y a combatir la pobreza. En el Memorando se determinan cuatro líneas principales:

A. El fortalecimiento del sector de la salud
B. La protección del medio ambiente
C. La integración regional
D. La cooperación económica[69]

El próximo Documento de programación plurinacional que está en la fase de preparación va a cubrir el período 2007-2013.

[66] Id
[67] Id
[68] Id
[69] Id.

2.6 Políticas de cooperación internacional del estado ecuatoriano

La cooperación internacional, CI, es parte de la política exterior del gobierno del Ecuador y un complemento para la realización de los objetivos y políticas del Plan Nacional de Desarrollo (PND). El estado ecuatoriano concibe a la CI como un recurso fundamental de las relaciones internacionales entre los pueblos. Su accionar está dirigido a impulsar el desarrollo humano, fortalecer capacidades, transferir tecnología y generar equidad y cohesión social. La cooperación es un complemento de los esfuerzos de los estados nacionales para impulsar el desarrollo.[70]

El estado ecuatoriano trabaja con la cooperación internacional en el marco del PND, de las políticas de estado y de gobierno y, tomando en cuenta las declaraciones, acuerdos y convenios internacionales; tal es el caso de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo, la Declaración de Roma sobre la armonización, la Declaración del Milenio, el Programa de Acción ACCRA, entre otras.[71]

La relación estado ecuatoriano - cooperación internacional está determinada a partir de cuatro elementos básicos:

- Apropiación
- Armonización
- Coordinación territorial
- Rendición de cuentas y corresponsabilidad

Estos permitirán orientar el proceso de gestión de la cooperación internacional, como el mecanismo a través del cual se conduce la captación de recursos y el aprovechamiento de la CI de manera transparente, pública, eficaz y

[70] SETECI, *Políticas de Cooperación Internacional,* http://www.ageci.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=158&Itemid=198, Acceso: quince de noviembre de 2010, 23:12
[71] Id

eficiente, compatibilizándola con las políticas y estrategias de desarrollo nacional.[72] En este marco es fundamental contribuir a mantener y mejorar la posición del país, como sujeto de cooperación internacional no reembolsable, mediante relaciones estables, permanentes y duraderas con los organismos y agencias bilaterales y multilaterales.[73]

Para el efecto, el Comité de Cooperación Internacional, COCI, es el órgano del estado que determinará las políticas de cooperación no reembolsable en el Ecuador. La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional es la institución que implementa y hace operativas dichas políticas de estado.[74]

2.6.1 Instrumentos y modelos de gestión de la cooperación internacional en Ecuador

Entre los instrumentos reconocidos por el Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional y que son parte de las políticas del estado ecuatoriano están: la cooperación económica, asistencia técnica, canje de deuda, cooperación científico-tecnológica, cooperación cultural, asistencia de emergencia, entre otras.[75] Toda la CI no reembolsable forma parte del Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional, SECI. La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional es el organismo de enlace de las instituciones de cooperación y el estado ecuatoriano.[76]

El estado ecuatoriano impulsará nuevos modelos de gestión de la cooperación internacional. Tal es el caso de iniciativas para apoyar programas sectoriales y políticas públicas, actividades de cooperación Sur - Sur, cooperación descentralizada o cooperación triangular. El estado ecuatoriano promoverá el fortalecimiento de la cooperación Sur - Sur, para contribuir en la construcción de una agenda regional de integración y cooperación latinoamericana. Por otro lado, también el estado apoyará iniciativas realizadas por entidades sociales u organismos no gubernamentales, para que obtengan cooperación técnica o

[72] Id.
[73] Id.
[74] Id.
[75] Id
[76] Id.

financiera orientada a fomentar la equidad y la cohesión social, así como también el fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil. La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional fomentará la cooperación triangular como una nueva modalidad de CI que promueva la asociación de una fuente bilateral o multilateral con un país de mediano desarrollo.[77]

2.7 Cooperación Italiana en el área de la producción agrícola en el Ecuador

En los países andinos, el trabajo de la Cooperación italiana, está comprometida activamente con iniciativas a la reducción de la pobreza, como instrumento para disminuir las tensiones sociales y militares y para combatir el narcotráfico. En Colombia, por ejemplo, las actividades están concentradas principalmente en realizar actividades que mantenga la paz a favor de los procesos de democratización del País, de acuerdo con la posición asumida de la Unión Europea.[78]

La cooperación italiana en Ecuador, está comprometida activamente en la lucha para disminuir la pobreza como un instrumento para ayudar en disminuir las tensiones sociales y militares de la región Andina y combatir el narcotráfico.[79]

El Ecuador es también un beneficiado de la iniciativa de la conversión parcial del la deuda derivada de los créditos de ayuda. En tal consenso, se firmó el 23 de marzo del 2003 un acuerdo que prevé la conversión de la deuda (cerca de 26 millones de dólares en 5 años). Los fondos liberados de la conversión del canje de la deuda serán utilizados para financiar los programas de lucha a la pobreza y de protección del ambiente.[80]

Principales iniciativas en curso financiadas por parte del Ministerio de Relaciones Exteriores Italiano:

[77] Id.
[78] Cooperazione allo Sviluppo, *America Latina y Caribe,* www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it, Acceso:25 de febrero 2009, 13:01
[79] Id.
[80] Id.

Salud

- Mejorar la calidad de los servicios de salud de la zona fronteriza de la Provincia de Loja
- Contribución voluntaria a la Cruz Roja por el aluvión provocado por el fenómeno de la Niña en Ecuador.

Ambiente

- Intervención sistémica para la salvaguardia ambiental y el desarrollo sostenible en el Archipiélago de las Galápagos.

Multisectorial

- Iniciativa de emergencia para la coordinación, asistencia técnica y monitoreo en situaciones de emergencia en la región[81]

En 2005, Italia fue el décimo donante del mundo con una AOD de 1,5 millones de dólares. Esta cifra significó una reducción de la cooperación del 46% respecto del año precedente, y la pérdida de la quinto posición entre los países donantes que mantenía desde la segunda mitad de los años ochenta. En términos relativos (AOD/PNB)**,** Italia ha ocupado el 20° puesto (de 21 países) con el 0,14% en 1995. Esta tendencia negativa continuaría en los siguientes años, ya que además de las fuertes restricciones presupuestarias, la AOD italiana vivió una crisis de credibilidad como consecuencia de los fenómenos de corrupción (*tangentopoli*) que involucraron buena parte del mundo político y económico italiano.[82]

Desde un punto normativo (Ley 49 de 1987, la cooperación al desarrollo forma parte de la política exterior italiana, y en su articulado se da una significativa importancia a la reducción de la pobreza y al mejoramiento de las condiciones de vida de la población de los países destinatarios. [83]

[81] Id.
[82] FRERES, op. cit., p. 91
[83] Id.

En los últimos 5 años, sin embargo, la AOD italiana ha estado guiada en la práctica por otras orientaciones: en particular por intereses económicos y por criterios estratégicos de seguridad. Basta observar cómo los países más pobres del mundo que recibían alrededor del 50% de la AOD bilateral italiana en la década de los ochenta, han descendido su cuota hasta llegar a solo 20% de la AOD en 2003. Por otra parte, los países destinatarios de ayuda, agrupados por criterios económicos y estratégicos, que no superaban el 40% de la AOD en los años ochenta, representan actualmente más del 65%.[84]

La distribución Geográfica ha reflejado estos cambios en la orientación de la AOD. Se ha pasado, en efecto, de una fase "africana" en los años ochenta, hacia un equilibrio casi paritario entre las principales áreas de destinación de la AOD italiana: África subsahariana, África del Norte Oriente Medio, América Latina Asia, con una importancia relativa menor de Europa Central (Albania básicamente).[85]

Desde el punto de vista sectorial la AOD italiana ha tenido una clara referencia por las intervenciones en la infraestructura, tanto social como económica. Alrededor del 17% ha sido destinado a las actividades productivas y sólo el 4,5% a las multisectoriales. En los últimos dos años, estrechamente ligado a la reducción de los recursos de la cooperación y a los límites impuestos por los acuerdos de Helsinki, se percibe un cambio de la cooperación *hard* de los años pasados hacia una cooperación más cualitativa, prevalentemente en el sector social, y una creciente importancia de la ayuda de emergencia y de reducción de la deuda de países africanos[86].

La principal organización oficial encargada de la política, programación y seguimiento de la cooperación italiana es la Dirección General de Cooperación al Desarrollo (DGCS) del Ministerio de Asuntos Exteriores (MAE). Aparte, hay un organismo interministerial de decisión sobre proyectos grandes. La gestión

[84] Id.
[85] Id.
[86] Ibid., p. 92

efectiva de proyectos se delega a otros ministerios, ONG, consultorías u organismos multilaterales, por la falta de capacidad técnica en el DGCS. [87]

Actualmente hay algo más de cien organizaciones no gubernamentales para el desarrollo (ONGD) italianas, que realizan proyectos en los países PVD para el MAE, a las que se deben agregar otras 25 organizaciones que reciben contribuciones exclusivamente de la Comisión Europea. El crecimiento de las ONGD y su concentración en Roma presentan una fuerte correlación con el aumento de la AOD. El volumen de recursos que gestionan es alrededor de US $100 millones, la mayor parte de origen oficial. En los últimos años ha crecido notablemente la importancia de los financiamientos de la UE[88].

La cooperación multilateral siempre ha tenido mucha importancia para Italia. En los últimos diez años nunca ha sido inferior al 30% de la AOD total y en muchas ocasiones ha superado el 40%. El cambio más significativo de la cooperación multilateral es que este canal se ha convertido en el punto de referencia de AOD bilateral en los últimos años, consecuencia más importante de los cambios en el ámbito internacional de Italia[89].

Tradicionalmente la ayuda italiana ha estado muy ligada a sus exportaciones de bienes y servicios. En los últimos años, sin embargo, se ha incrementado la ayuda no ligada, pasando de una media del 4% a principios del decenio al 20% en 1994. Se trata todavía de una proporción muy baja en relación a la mayor parte de los países donantes. En el canal multilateral, la ayuda ligada es alrededor del 25%. Los retornos económicos del canal multilateral corresponden a un volumen que gira alrededor del 30%. Existe un debate en Italia para aumentar el nivel de los retornos, para incrementar la presencia de sus grandes empresas en la utilización del “Project financing” y, sobre todo, para fomentar el “multi-bilateral” con los organismos internacionales[90].

[87] Id.
[88] Id
[89] Id.
[90] Ibid., p.93

De los 39 países prioritarios de la cooperación italiana, diez son de América latina: cinco de primera prioridad (Argentina, Bolivia, Chile, Colombia y Perú) y cinco de segunda prioridad (Brasil, Costa Rica, Ecuador, República Dominicana y Venezuela). [91]

Desde 1993 hasta el 2004, Italia destinó el 14% de su AOD bilateral hacia América Latina y el Caribe (US $537 millones). En términos relativos, Italia ocupa el quinto lugar entre los donantes más significativos de América Latina, después de España[92].

No obstante, para Italia, América Latina se ha convertido en la segunda área de importancia, después de África subsahariana. A diferencia de las otras regiones de destino de la AOD italiana, la importancia relativa de la región ha crecido de forma constante. En la segunda mitad de los años ochenta ha tenido el mayor crecimiento relativo y en los años noventa el segundo[93].

En realidad, es evidente que el crecimiento de la AOD hacia Latinoamérica se ha concentrado a partir de 1988 en adelante. En 1998 la AOD italiana hacia América Latina logró su mayor incremento 130% respecto al año precedente, para descender lenta, pero constantemente en años sucesivos. En efecto, entre 1991 y 1994, la AOD italiana destinada a la región cayó en un 60%, que equivale alrededor de US 424,5 millones a US $ 260 millones[94].

[91] Id.
[92] Id
[93] Id
[94] Id.

Tabla n 1
AOD Bilateral Italiana por Áreas de Destinación
(Porcentaje del total de los desembolsos y variaciones)

Aéreas	1981-85	Var %	1986-89	Var%	1990-93	2000
ASS	63,8	174,2	58,8	-37,8	49,2	34,0
AM&MO	15,6	98,0	10,3	99,0	15,2	18,0
AL	9,5	353,5	14,5	61,4	17,4	25,0
ASIA	6,6	573,0	15,1	4,8	13,9	17,0
EUR	4,5	-10,7	1,3	437,2	4,3	6,0
Total	100,0	197,7	100,0	3,5	100,0	100,0

Fuente: Dir. Generale di Cooperazione allo Sviluppo, MInistero degli Affari Esteri (Asuntos Exteriores), ASS África Sub-Sahariana; AN&MO; África del Norte y Medio Oriente; AL: América Latina; EUR; Europa Central y Oriental.
Realizado por: Pamela Flores Valverde

La importancia de América Latina en la política de cooperación italiana está estrechamente asociada a tres factores:

a) los procesos de democratización de los países de la región, en particular de Argentina, tradicional país de interés de Italia.
b) La afirmación de los objetivos económicos, comerciales y de inversión externa como motivación fundamental de a AOD italiana.
c) El cambio político en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Italia con la entrada de Gianni De Michelis, como ministro socialista después de muchos años de predominio democristiano.[95]

La cooperación italiana en América Latina si bien ha cubierto a casi todos los países, en la práctica se ha concentrado sólo en algunos pocos. Entre 1991 y 1993, Argentina representó el 32,8% de la AOD italiana destinada a América Latina. Si agregamos Perú, la proporción aumenta al 41,2% y al 58,8% incluyendo Bolivia y Nicaragua[96].

[95] Ibid., p. 94
[96] Id.

Tabla n.2

Principales receptores Latinoamericanos de AOD Italiana, 1991-94

País	US$ millones*	% del total AL
Argentina	425,1	32,8
Perú	109,4	8,4
Bolivia	84,8	6,5
Nicaragua	143,2	11,1
Los 4 países	762,5	58,8
AMERICA LATINA	**1295,0**	**100,0**

Fuente: Dir. Generale di cooperazione allo Sviluppo, Ministero degli Affari Esteri (Asuntos Exteriores).
Realizado por: Pamela Flores Valverde

CAPITULO III
ONG ITALIANAS QUE APOYAN EL SECTOR PRODUCTIVO DEL ECUADOR

3.1 Definición de ONG

Una organización no gubernamental (ONG) es cualquier grupo no lucrativo de ciudadanos voluntarios, que está organizada a nivel local, nacional o internacional. Con tareas orientadas y dirigidas por personas con un interés común, las ONG realizan una variedad de servicios y funciones humanitarias, llevan los problemas de los ciudadanos a los Gobiernos, supervisan las políticas y alientan la participación de la comunidad. Proveen de análisis y experiencia, sirven como mecanismos de advertencia temprana y ayudan en la supervisión e implementación de acuerdos internacionales. Algunas están organizadas sobre temas específicos, tales como los derechos humanos, el medio ambiente o la salud.[97]

Jurídicamente adopta diferentes estatus, tales como asociación, fundación, corporación y cooperativa, entre otras formas. Al conjunto del sector que integran las ONG se le denomina de diferentes formas, tales como organizaciones de la sociedad civil, sector voluntario, sector no lucrativo, sector solidario, economía social, tercer sector y sector social. Su membrecía está compuesta por voluntarios. Internamente pueden tener un bajo o alto grado de organización. El financiamiento de actividades, generalmente, proviene de diversas fuentes: personas particulares, Estados, organismos internacionales, empresas u otras ONG.[98]

3.2 Breve reseña histórica de las ONG en Europa

La expresión Organizaciones no Gubernamentales (ONG) nació a raíz de la invitación recibida por algunas organizaciones sociales por parte de la ONU en la década de 1960, para asistir sus asambleas como invitadas. Dado que la ONU es una organización de estados que buscó diferenciar los niveles.[99]

---

[97] Naciones Unidas Centro de Información, *Organizaciones No gubernamentales,* http://www.cinu.org.mx/ong/index.htm#que, Acceso: veinticinco de julio 2009, 17:00

[98] Wikipedia, *Organización No Gubernamental,* http://es.wikipedia.org/wiki/Organizaci%C3%B3n_no_gubernamental, Acceso: treinta de julio 2009, 21:00

[99] Id.

Las ONG han estado presentes en los asuntos internacionales desde la segunda mitad del siglo XIX. En 1840 se reunió la Convención Mundial contra la Esclavitud que provocó la movilización internacional para acabar con el comercio de esclavos. En 1945, la Carta de las Naciones Unidas reconoció formalmente la existencia de las Organizaciones No Gubernamentales, surgidas en todo el mundo hacia el siglo XIX.[100]

Ahora las ONG se ocupan de una gran variedad de cuestiones y causas: el intercambio científico, la religión, la ayuda de emergencia y los asuntos humanitarios. Las Juntas Pugwash sobre Ciencia y Asuntos Mundiales, el movimiento internacional de los Boy Scouts, la Ayuda Cristiana y la Cruz Roja Internacional son algunos ejemplos de este fenómeno en crecimiento.[101]

Si en 1909 había unas 200 ONG internacionales registradas, a mediados de 1990, favorecidas por el rápido desarrollo de las comunicaciones globales, había bastante más de 2.000. Las ONG tienen ahora un papel más oficial que nunca en cuerpos internacionales como las Naciones Unidas (ONU), la Organización para la Seguridad y el Desarrollo y la Unión Europea. El artículo 71 de la Carta de las Naciones Unidas encarga al Consejo Económico y Social de la ONU (ECOSOC) que "adopte las medidas necesarias para la consulta con las organizaciones no gubernamentales".[102]

Las ONG son militantes, efectivas y disponen de un amplio apoyo económico. Su actividad permite los contactos y los acuerdos transfronterizos sin que los gobiernos se vean involucrados. Son aceptadas como parte de las relaciones internacionales y, al influir sobre las políticas nacionales y multilaterales, adquieren cada vez un mayor protagonismo. Sin embargo, también han recibido algunas críticas en ocasiones acusándolas de estrechez de miras y de contabilidades poco claras.[103]

[100] UNIVERSIA red de Universidades, *Breve historia de las ONG'S,* http://solidaridad.universia.es/informacion/historiaongs.htm, Acceso: treinta de julio 2009, 20:34
[101] 2001 Año Internacional de los Voluntarios ONU, *Las ONG,* http://orbita.starmedia.com/~pensamientosnuevos/que_es_una_ong.htm , Acceso: treinta de julio 2009 , 20:50
[102] Id.
[103] Id.

Su objetivo es impulsar la intervención social a través de proyectos de desarrollo y gracias al trabajo de más de un millón de voluntarios, que desempeñan su labor con carácter altruista. La educación, el medio ambiente o la solidaridad son algunos de los ámbitos en los que trabajan, con un presupuesto global que ronda los 2.000 millones de euros anuales. Reguladas por un código de conducta, las ONG realizan cada año la memoria de sus actividades y cuentas económicas para facilitar el control externo y garantizar una política de transparencia en su gestión[104].

Las ONG pueden promover procesos de interlocución, en la cual tengan cabida todos los miembros de la sociedad civil organizada y líderes sociales, con el fin de que su papel en la construcción de una cultura de paz y de respeto por las diferencias, sea un actuar intrínseco de todo ser humano. Es así como desde las ONG también se construye la paz, desarrollo social y por ende mejor calidad de vida. [105]

La otra cara de la medalla es que cuando hay un Estado ausente o débil, la sociedad civil se convierte en un actor significativo. Para la UE, el rol de las ONG debe a veces ser temporal y apoyar la institucionalidad del país, sobre todo, en lo pertinente a temas de cohesión social y de derechos humanos por los cuales el Estado tiene la primera y más importante responsabilidad.[106] Sin embargo, se han detectado problemas en la relación entre la UE y las ONG, básicamente por una sectorización demasiado limitada de ciertas ONG, por falta de información y por el ritmo lento de comunicación frente a la dinámica de las ONG.[107]

3.3 Inicio de las ONG italianas

Las Organizaciones No Gubernamentales (ONG) han tenido un rol esencial en la historia de Europa. Sus acciones se remontan a la época de la reconstrucción del continente después de los estragos dejados por la II Guerra

[104] Todas las ONG, *Que es una ONG,* http://ong.consumer.es/vias-de-solidaridad/, ,Acceso: veinticinco de julio 2009, 17:30
[105] Id.
[106] Id.
[107] Id.

Mundial.[108] Así, desde esa época, la Sociedad Civil y su incitativa de organizarse con el fin de buscar la solidaridad para uno u otro tema como el medio ambiente, los derechos humanos, la salud, combatir la pobreza o defender los derechos de mujer, se ha convertido en un motor importante que permite trabajar en conjunto para conseguir metas y, en ocasiones, superar las adversidades temporales.[109]

De hecho, la mirada que tiene hoy en día la UE hacia las ONG, parte de su propia cultura de paz y del respeto por las libertades fundamentales. Los 25 Estados Miembros reconocen el aporte de las ONG en la solución de problemas, como la exclusión social, la discriminación la protección de la naturaleza, la ayuda al desarrollo o el suministro de ayuda humanitaria.[110]

Las primeras Organizaciones No Gubernamentales (ONG) nacieron en Italia en la década de 1960 como movimiento asociativo espontáneo para responder a la necesitad de alcanzar un contacto directo con las poblaciones hemisferio sur y de buscar estrategias de desarrollo económico y social con un método participativo. A fines de la década de 1970 se conformó la Asamblea General de las ONG italianas, con el objetivo de tener una representación humanitaria y ofrecer un lugar de intercambio entre ONG.[111]

La asamblea era miembro del CLONG (Comité des Liaisons des ONG européennes), ahora CONCORD, órgano de representación unitaria ante el Parlamento y la Comisión Europea.[112]

En el año 2000, la asamblea se transformó en la Asociación de las ONG Italianas, que agrupa a 163 ONG de distinta inclinación y cultura. Tiene personalidad jurídica como “asociación” y elige un Presidente, un Consejo Nacional compuesto por 15 miembros elegidos por las ONG asociadas, además de un representante ante la Unión Europea, un vicepresidente y un tesorero.[113]

[108]KOETSENRUIJTER Adrianus, Euro noticias - carta informativa de la Delegación de la Comisión Europea para Colombia y Ecuador, *la Unión Europea y las ONG*, Julio- Octubre 2008.
[109] Id.
[110] Id.
[111] Ibid; p.26
[112] Id.
[113] Id.

Sus socios fundadores y principales impulsores son las tres federaciones de ONG que responden a diferentes criterios de inclinación político-ideológica:

• **FOCSIV** (Federación de Organizaciones Cristianas de Servicio Internacional Voluntario): reúne a 61 ONG de inspiración cristiana.

• **COCIS** (Coordinación de Organizaciones No-Gubernamentales para la Cooperación Internacional al Desarrollo): reúne a 28 ONG de inspiración laica.

• **CIPSI** (Solidaridad y Cooperación): reúne a 25 ONG con una composición mixta.[114]

La Dirección General de Cooperación para el Desarrollo (DGCS) financia sólo los proyectos promovidos por las ONG italianas oficialmente reconocidas por el Ministerio de Asuntos Exteriores de Italia (MAE) y listadas en su sitio Web (<www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it>). El presupuesto del que disponen las ONG italianas se define cada año en el marco de la ley financiera italiana, que establece el porcentaje que será asignado a la Cooperación al Desarrollo y, por ende, el monto que se destinará a los proyectos de ONG.[115]

Las ONG italianas son las encargadas de identificar y formular los proyectos, junto a sus contrapartes locales, como municipalidades, asociaciones y fundaciones, y luego presentarlos a la Cooperación Italiana para su evaluación y posterior cofinanciación. La convocatoria para pedir las financiaciones está siempre abierta, y las ONG italianas pueden proponer sus proyectos en cualquier período del año.[116]

Si bien ambas partes, ONG italiana y contraparte local, son las encargadas de la ejecución de la iniciativa, para el Gobierno italiano el responsable jurídico y administrativo de la misma es la ONG italiana. Generalmente se trata de proyectos de tres años de duración, en los cuales el Gobierno Italiano aporta el 50% del costo total del proyecto, la ONG italiana el 15% y la contraparte local el 35% restante, también bajo la forma de valorización de bienes y recursos.[117]

[114] Id
[115] Id.
[116] Id.
[117] Ibid. p.27

La ley 49/87 sobre la cooperación define como idóneas a las ONG que, después de una selección muy detallada, obtengan por parte del Ministerio de Relaciones Exteriores un reconocimiento de idoneidad para la gestión de los proyectos de cooperación.[118]

Los proyectos de las ONG tienen como base el respeto de los criterios de justicia y de equidad; sus campos de intervención son diversos y conciernen, a varios niveles, la política externa, la economía, la defensa de los derechos humanos, la globalización, la deuda externa, las relaciones entre el Norte y el Sur del mundo y la paz.

3.4 Presencia de las ONG italianas y la agencia ecuatoriana de cooperación en el sector de producción agrícola.

El gobierno de la República Italiana y el Gobierno de la República del Ecuador, el 22 de marzo de 2003, firmaron el acuerdo para el canje de una parte de la deuda para promover la cooperación bilateral y disminuir la deuda ecuatoriana, en el marco de los esfuerzos realizados por la comunidad internacional para promover la disminución de la pobreza y el desarrollo sostenible en la Región Andina.[119]

En el 2004 para la conversión es de 26 millones de dólares, a la par, por lo que el Canje con Italia no contempla condonación. Para la implantación del canje se ha establecido que se otorgará prioridad a proyectos que apunten al alivio de la pobreza en un contexto de participación social comprobable y con un uso de recursos ambientalmente sustentable. Los proyectos se enfocarán, en al menos 80%, las provincias con una tasa de pobreza por encima del promedio nacional. Se dará preferencia a proyectos localizados en los 50 “cantones” y en las 200 “parroquias” con las más altas tasas de pobreza.[120]

El 30 de mayo de 2005 se procedió a la firma del Reglamento de Actuación, que permitió empezar las actividades del FIE (Fondo Italo-Ecuatoriano). El mencionado acuerdo prevé que los fondos originados por los depósitos por parte

[118] Cooperazione italiana per lo Sviluppo, ONG, www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it, Acceso: cuatro septiembre 2009
[119] Delegación de la Comisión Europea, *La Unión Europea y Ecuador,* Edición sin fecha; p.31
[120] Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional, *Cooperación para el desarrollo Ecuador* ,Edición 2003-2004, p.60

del Gobierno Ecuatoriano, efectuados en un Fondo de Contrapartida, sean utilizados para financiar proyectos de desarrollo socio-económico destinados a la reducción de la pobreza y la defensa del medioambiente.[121] El FIE es un fondo de contraparte establecido mediante el Acuerdo sobre la Conversión de la Deuda en proyectos de Desarrollo suscrito por los Gobiernos del Ecuador e Italia el 22 de marzo de 2003, y cuyo objetivo es financiar proyectos de desarrollo acordados por ambos gobiernos.[122]

El Fondo ha asignado la totalidad monto comprometido en el primer Canje a través de tres convocatorias públicas para la selección de propuestas. Al momento, se están ejecutando 28 proyectos de 1ra y 2da Convocatoria y se han seleccionado 47 más en la 3ra y última.[123]



En el sector de desarrollo económico y manejo de recursos, son proyectos productivos en su mayoría, destinados principalmente a mejorar la productividad agropecuaria, vía incorporación de nuevas tecnologías de producción (riego mejorado, manejo de sistemas agroforestales) que permitan incrementar ingresos económicos familiares, generar empleo local y valor agregado, para lo cual se usan herramientas como la asociatividad, sistemas de microcrédito productivo, asistencia técnica y capacitación selectiva.[124]

La Cooperación Italiana en Ecuador recientemente ha recibido un novedoso impulso. A nivel de Cooperación intergubernamental, han sido programadas las siguientes iniciativas que tienen particular relevancia como:

- la reestructuración del hospital de la ciudad de Macará (intervención en el campo sanitario en el ámbito del Plan de Desarrollo Binacional Ecuador - Perú),

[121] Id
[122] FIE, Fondo Italo-Ecuatoriano, www.fondoitaloecuatoriano.org, Acceso, veinte agosto 2009
[123] Id.
[124] Id.

- programa de desarrollo para el mejoramiento y la comercialización de productos agrícolas, en particular arroz, en el cantón Macará (dentro del mismo ámbito del Plan de Desarrollo Ecuador - Perú);
- intervención para iniciativas de carácter social en zonas golpeadas por el llamado fenómeno de "El Niño", para realizarse con la colaboración de UNICEF en el cantón Arenillas (El Oro);[125]

3.4.1 ONG e instituciones Italianas con presencia en Ecuador

Las ONG italianas que operan en el Ecuador en el sector de la Cooperación para el Desarrollo gestionan actualmente una serie de proyectos que involucran a varios sectores, preferentemente el de desarrollo agrícola, sanitario y de formación profesional.[126]

La Cooperación Italiana apoya las actividades promovidas por las ONG italianas presentes en Ecuador y las involucra en todos los canales de financiación como: el multilateral, bilateral y la cooperación descentralizada.[127] Las ONG italianas son las encargadas de identificar y formular los proyectos, junto a sus contrapartes locales (gobiernos provinciales, municipalidades, asociaciones sin fines de lucro, universidades, etc.[128]

Generalmente se trata de proyectos de 3 años de duración, en los cuales el Gobierno Italiano aporta el 50% del costo total del proyecto, la ONG italiana el 15% y la contraparte local el restante 35%, también bajo la forma de valorización de bienes y recursos.[129] La Dirección General de la Cooperación para el Desarrollo financia solo los proyectos promovidos por las ONG italianas oficialmente reconocidas por el Ministerio de Asuntos Exteriores de Italia (MAE) y listada en su sitio web (www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it).[130]

[125] Embajada de Italia en Ecuador, *Cooperación para el desarrollo, http://www.ambitalquito.org/cooperacion-para-el-desarrollo.html,* Acceso: veinticuatro de agosto 2009, 17:41.
[126] Id.
[127] Cooperazione Italiana, *Proyectos ONG*, www.cooperazione.org, Acceso: veinticuatro de agosto 2009, 16:34
[128] Id.
[129] Id.
[130] Id.

Actualmente, son más de cien ONG entre organizaciones, centros de investigación, institutos, fundaciones, comités y asociaciones italianas que tienen presencia en el Ecuador. Sin embargo, por las condiciones de marginalidad de muchas regiones del país, la mayor parte de acciones y ONG se concentran en las provincias de Esmeraldas, Imbabura, Pichincha, Chimborazo, Tungurahua, Guayas y Azuay.[131]

El respeto a la autodeterminación de la población ecuatoriana es el principio que guía la cooperación de las ONG de la Unión Europea, lo que se refleja en la diversidad de los objetivos en los que se enfoca este apoyo: colaboración con organizaciones ecuatorianas que promueven proyectos de desarrollo sustentable; asistencia técnica a organizaciones privadas y estatales, a través de cooperantes; apoyo financiero a proyectos específicos ejecutados por las organizaciones de las contrapartes; ayuda humanitaria y médica a la población más vulnerable y excluida; desarrollo local y fortalecimiento organizativo de la sociedad civil.[132]

El gobierno de Italia posee un sin número de ONG que le permite trabajar de manera más responsable y en forma directa en nuestro país como son: CISP (Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos); FEPP (Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio); COOPI (Cooperazione Internazionale); entre las más reconocidas en nuestro país. [133]

Son 25 instituciones reconocidas por La Embajada de Italia que trabaja y algunas han hecho de Ecuador su sede principal en América del sur, su trabajo está orientado en diferentes áreas de cooperación al desarrollo, estas son:

1) **ACCRI** (Associazione Di Cooperazione Cristiana Internazionale)
2) **ACRA** (Associazione di Cooperazione Rurale in Africa e America Latina)
3) **AMA-AQUILONE** (AMA-Aquilone - Cooperativa di Solidarietà)
4) **AVSI** (Associazione Volontari per il Servizio Internazionale)
5) **CEFA** (Il seme della solidarietà)
6) **CESTAS** (Centro di Educazione Sanitaria e Tecnologie Appropriate Sanitarie)

[131] Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional, *Cooperación para el desarrollo Ecuador* ,Edición 2003-2004, p.60
[132] Id.
[133]

7) **CESVI** (Cooperazione e Sviluppo Onlus)
8) **CICa** (Comunità Internazionale di Capodarco)
9) **CISP** (Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli)
10) **CNCA** (Coordinamento Nazionale Comunità di Accoglienza)
11) **COE** (Centro Orientamento Educativo)
12) **COOPI** (Cooperazione Internazionale)
13) **COSPE** (Cooperazione per lo Sviluppo dei Paesi Emergenti)
14) **COSV** (Comitato di Coordinamento delle Organizzazioni per il Servizio di Volontariato)
15) **CRIC** (Centro Regionale d'Intervento per la Cooperazione)
16) **FOCSIV** (Federazione Organismi Cristiani - Servizio Internazionale Volontario)
17) **MDM** (Medici nel Mondo Italia - Sezione Centrosud)
18) **MLAL-PROGETTOMONDO** Movimento Laici America Latina
19) **OVC**I (Organismo di Volontariato per la Cooperazione Internazionale "La Nostra Famiglia")
20) **PROSVIL** (Progetto Sviluppo Liguria – ONLUS)
21) **SENIORES ITALIA** Partner per lo Sviluppo – ONLUS
22) **TDH** (Terre des hommes – Italia)
23) **UCODEP** (Unità e Cooperazione per lo Sviluppo dei Popoli)
24) **UN SOGNO PER LA STRADA** (Associazione di Solidarietà Internazionale)
25) **VIS** (Volontariato Internazionale per lo Sviluppo)[134]

Cada una de estas ONG, realizan su trabajo en diversas áreas, por ejemplo COOPI, es una libre organización sin fin de lucro, comprometida en el sector del desarrollo y de la solidaridad internacional. Fundada en 1965. Realiza proyectos de desarrollo e intervenciones de emergencia en África, América Latina, Asia y en los Balcanes. En Italia organiza actividades con el fin de facilitar el conocimiento e intercambio entre diferentes culturas.[135]

[134] Embajada de Italia en Quito, *Oficina de Cooperación*, www.ambitalquito.org, Acceso:21 de agosto 2009, 13:20
[135] ESTUDIO VELCHI, COOPI, *Coperazione Internazionale Ejemplar único.*

El centro de trabajo se enfoca en el sector sanitario, realizando estructuras hospitalarias, consultorios, centros de primer socorro, de formación y educación sanitaria. Sector agrícola y zootécnico, con la implementación de haciendas experimentales, desarrollo de los cultivos, crecimiento de la ganadería, introducción de técnicas de trabajo innovadoras, organización de la transformación y comercialización de los productos. En el sector productivo, recuperando e introduciendo actividades industriales y artesanales.[136]

Durante más de 30 años de actividad han operado en 29 países de África, Latino América y Asia. Actualmente en Latino América están presentes en Bolivia con proyectos en el sector sanitario y del desarrollo rural integrado; en Ecuador con proyectos de la formación técnico –científica a nivel medio-superior y universitario.[137]

El Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos (CISP), es una organización no gubernamental italiana nacida en 1982 y formalmente constituida en 1983, su sede principal es en Roma y opera en los campos de cooperación internacional y la lucha en contra de la exclusión social. “por los derechos y en contra de la pobreza”.[138]

En colaboración con sus compañeros locales, el CIPS ha realizado y realiza proyectos de ayuda humanitaria, rehabilitación y desarrollo en más de 30 países en África, América Latina, medio Oriente, Asia y Europa del Este.[139]

El CIPS opera en Sur América desde 1983 y hasta hoy ha realizado programa humanitarios y de desarrollo en Argentina, Colombia, Cuba, Ecuador, Chile y Venezuela. Su trabajo se centra en reforzar las capacidades operativas de las instituciones locales y de las organizaciones de la sociedad civil, mediante el diálogo constante con los actores que se encuentran en un alto grado de impacto

[136] COOPI, *Cooperazione Internazionale,* www.coopi.org/it/cosafacciamo/progetti.php?id=479, Acceso: treinta septiembre 2009, 14:00
[137] Id.
[138] CISP, *Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli,* www.sviluppodeipopoli.org/Italiano/ChiSiamo/profilo/Frameset, Acceso: treinta de septiembre 2009,14:20
[139] Id.

de los proyectos sobre la población más pobre y en riesgo de exclusión social de acuerdo la región.[140]

Los principales sectores de intervención son: lucha contra la pobreza, ayuda humanitaria, desarrollo local (microcrédito y refuerzo de la pequeña y media empresa), seguridad alimentaria (pesca, acuacultura, agricultura), gestión de los recursos naturales, atención a las víctimas de conflictos armadas.[141]

El Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio (FEPP) es una fundación privada con finalidad social, sin fines de lucro, ecuménica y auspiciada por la Conferencia Episcopal Ecuatoriana.[142]

Nació de la intención común de un grupo de obispos, sacerdotes y seglares, liderado por Mons. Cándido Rada, que buscaba dar respuesta en el Ecuador, al llamado del Papa Paulo VI en la encíclica Populorum Progressio, de crear un "fondo común" para la "asistencia a los más desheredados" en la perspectiva de un "desarrollo solidario de la humanidad"[143]

De la información obtenida por 36 ONG internacionales, para el informe del INECI hoy SETEC (Secretaria Técnica de Cooperación) en el período 2003-2004 el total de recursos entregados fue de 34.082 y 42.036 millones de dólares. Los que significa que el 43% correspondiente a 32.582 millones de dólares provienen se seis Organizaciones: Children Internacional (EEUU), Visión Mundial (EEUU), y países de la Unión Europea; la mayoría del dinero se encuentra canalizado hacia sectores como la educación el desarrollo productivo, igualdad de género, y salud principalmente. [144] La cooperación italiana en el Ecuador sufrió en los últimos años una considerable reducción en aplicación de las disposiciones gubernamentales que consideran el área Latino-Americana “no prioritaria”, limitando las intervenciones según criterios selectivos.[145]

[140] Id.
[141] Id.
[142] FEPP, *Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio,* www.fepp.org.ec*, Acceso:* treinta septiembre del 2009, 15:45
[143] Id.
[144] Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional, op.cit., p.60
[145] Embajada de Italia en Quito, *Oficina de Cooperación*, www.ambitalquito.org, Acceso:24 de agosto 2009, 15:30

La cooperación italiana ha concluido últimamente iniciativas ya comenzadas en años anteriores concentradas, con respecto a la cooperación técnica no reembolsable, por ejemplo, el Hospital binacional Ecuador-Perú, localizado en la frontera sur de nuestro país. En sectores de la formación profesional y de la educación básica, de la agricultura y protección ambiental (sobre todo a favor del desarrollo económico-social de la población indígena), en Macará en la provincia de Loja, además de la sanidad y con respecto a los créditos de ayuda, en el sector de la infraestructura. [146]

Las actividades de cooperación que realizan las ONG se sumergen en cada realidad local, en base a las características de la diversidad de países en donde prestan sus servicios. Las relaciones políticas, económicas e institucionales en las cuales solo se puede participar solo a través de la participación, la mediación y el soporte de la comunidad local y de sus organizaciones, que son parte integrante de aquella realidad que conocen, y que, por lo tanto, mejor que nadie conoce sus problemas y necesidades.[147]

Es por eso que para el trabajo de las ONG, las relaciones de los recursos humanos es un pre-requisito esencial de las ONG; son los voluntarios italianos y del mundo, en donde se escoge el lugar para intervenir, y para llegar a entender y mover las causas que impiden o frenan el desarrollo; para llegar a favorecer un clima de paz y de convivencia social.[148]

3.4.2 AGECI hoy SETECI Coordinadora del Sistema Ecuatoriano de Cooperación

La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional es la responsable de la gestión de la cooperación internacional en el país y pertenece al Sistema Ecuatoriano de Cooperación Internacional (SECI). Es una entidad pública desconcentrada, con gestión técnica, administrativa y financiera propias, adscrita a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES. La

[146] Id.
[147] COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO, *ONG,* www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it/pdgcs/italiano/Partner/ONG/intro.html, Acceso: 30 agosto 2009, 20:36.
[148] Id.

Secretaría Técnica coordina la cooperación internacional de gobierno a gobierno. Organiza y participa en mesas de trabajo y de cooperación; participa en el canje de deuda, exclusivamente en la parte que sea destinada a fines de cooperación internacional; negocia los proyectos en beneficio del país y elabora canastas de proyectos dirigidas a los diferentes sectores del desarrollo.[149]

La Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, se creó como Agencia Ecuatoriana de Cooperación Internacional en noviembre de 2007 a través del Decreto Ejecutivo No.699 y aprobó su orgánico funcional y presupuesto en marzo de 2008. Sin embargo, a partir del Decreto Ejecutivo No.429, de 15 de julio de 2010, publicado en el Registro Oficial 246, de 29 de julio de 2010, cambió la denominación de la Agencia por la de Secretaría Técnica de Cooperación Internacional, ante la necesidad de avanzar hacia una mayor profesionalización e inserción de la gestión de la cooperación internacional en la estructura del estado.[150]

Desde entonces hasta ahora, la Secretaría impulsa el Programa de Fortalecimiento Institucional que entre sus componentes promueve el fortalecimiento de capacidades nacionales; la unificación de procesos para la cooperación oficial no reembolsable; la difusión de las políticas de cooperación; la negociación de recursos de la cooperación y nuevas modalidades; el seguimiento a las acciones de la cooperación; recopila la oferta del país y desarrolla un *Sistema de Información*, *Seguimiento y Evaluación*.[151]

A través de su *Sistema de Información*, *Seguimiento y Evaluación* impulsa que el país cuente con un banco de datos de la cooperación internacional y su respectivo banco de proyectos (montos, rubros e inversiones) en ejecución. Contiene la sistematización de las experiencias y el apoyo de la cooperación para el desarrollo y evalúa el impacto de la cooperación en el país. Se encuentran algunas acciones prioritarias para su gestión:

[149] SETECI, *Que es la Secretaria Técnica de Cooperación Internacional, http://www.ageci.gov.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=141&Itemid=187,* Acceso: catorce de noviembre de 2010 , 22:20
[150] Id.
[151] Id.

- Frontera Norte
- Emergencias: Emergencia en el Litoral debido al impacto del invierno, emergencia a causa de la reactivación del volcán Tungurahua u otras que tenga que ver con desastres naturales.
- Migración
- Ambiente[152]

[152] Id.

CAPITULO IV
SECTOR PRODUCTIVO AGROPECUARIO ECUATORIANO. SIERRA CENTRAL

4.1 Ecuador, situación actual

4.1.1 Datos generales

Ecuador es uno de los países más pequeños de América del Sur y se encuentra localizado en la parte sur occidental de Sudamérica, entre Colombia y Perú. Su territorio es de aproximadamente 256.370 km cuadrados y se encuentra atravesado por la línea ecuatorial. Limita al norte con la República de Colombia, al oeste con el Océano Pacífico y al sur y al este con la República de Perú. [153]

No obstante, su territorio alberga 50 ecosistemas diferentes, distribuidos en cuatro zonas climáticas o regiones: Costa, Sierra, Amazonía y las Islas Galápagos. Así, por ejemplo, en la Región Costa la temperatura oscila entre los 23º y 36º centígrados. En la Sierra, por influencia de los Andes, el clima varía de acuerdo a la altitud en la que se asienten las ciudades o poblaciones. Las temperaturas pueden oscilar entre los 13º y 20º centígrados. En zonas bajas de la serranía se puede encontrar un clima subtropical. El clima de la Región Amazónica es cálido-húmedo y registra temperaturas que oscilan entre los 23º y 30º centígrados. Finalmente, la Región Insular, presenta un clima cálido, con temperaturas que varían entre los 22º y 32º centígrados.[154]

4.1.2 Datos de población

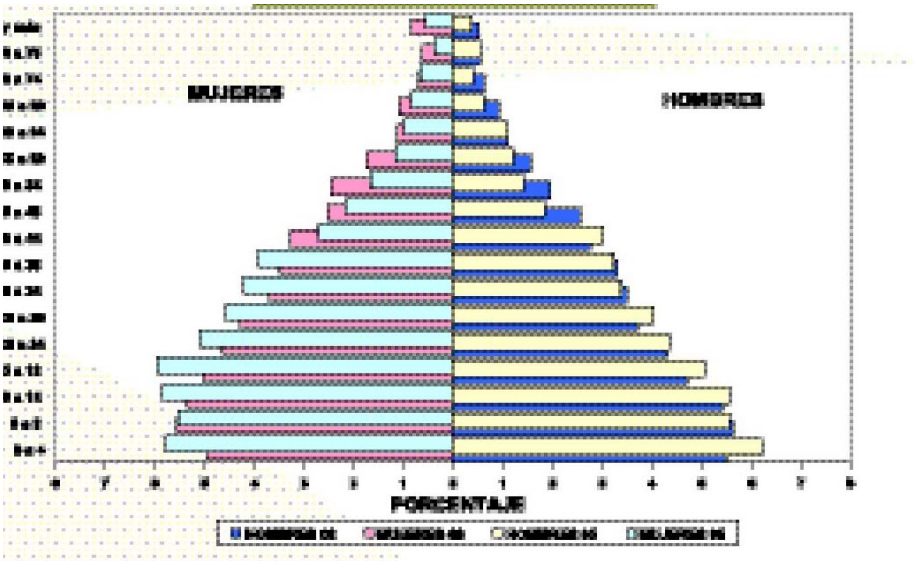
Ecuador muestra un rápido crecimiento de la población. Entre 1990 y 2006, la población ecuatoriana se incrementó en 2'508.419 habitantes. El crecimiento anual es uno de los más intensos del continente. La población ecuatoriana es joven, de acuerdo al último censo realizado en el 2001; los menores de 20 años

[153] INP, Instituto Nacional de Preinversión, *El Ecuador,* http://www.preinversion.gov.ec/index.php/guia-inversionistas/el-ecuador, Acceso: 20 octubre 2009, 16:00
[154] Id.

representan el 43,44%; el grupo comprendido entre 20 y 49 años cubre el 40,85%. Actualmente de acuerdo datos del INEC, somos 14`068.850 habitantes.[155]

De acuerdo al último censo realizado en el Ecuador (2001), la población urbana se encuentra concentrada en el 61% en el área urbana y un 39% en el área rural, como se observa en los gráficos n.1 y n.2 de modo que existe un claro predominio de concentración de población urbana sobre la rural.

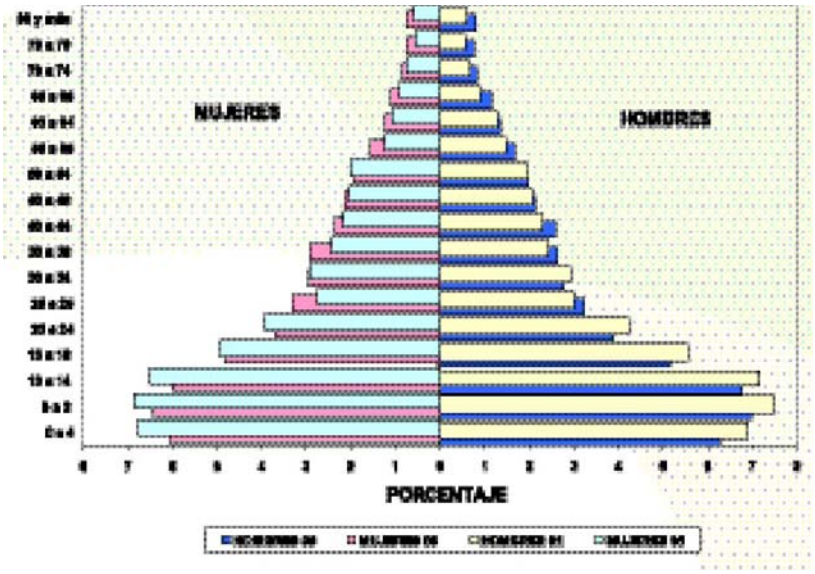
Gráfico n. 1
Pirámide de crecimiento urbano



Fuente: INEC, Encuesta de Condiciones de Vida, Folleto demográfico
Realizado por: Pamela Flores V

[155] INEC, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, http://www.inec.gov.ec/web/guest/inicio, Acceso: 21 de octubre 2009, 15:24

Gráfico n. 2
Pirámide de crecimiento rural



Fuente: INEC, Encuesta de Condiciones de Vida, Folleto demográfico
Elaborado por: Pamela Flores

La tasa de crecimiento nacional es del 2,10%. La densidad poblacional es de 47,41 hab/km2. Las regiones más pobladas son la Costa y la Sierra. Destaca, en fechas recientes, un movimiento migratorio de la Sierra hacia la Costa. Por el contrario, la región menos poblada es el Oriente. Guayaquil, el puerto más activo del país, Quito la capital política, y Cuenca, es la parte meridional de la Sierra, son las principales concentraciones urbanas.[156]

Ecuador es un país multilingüe y pluricultural, existen 13 nacionalidades indígenas y 14 pueblos que representan aproximadamente el 35% de la población, tal como se ve representado en el cuadro n. 3 y que en su mayoría se autodefine como mestizos de los cuales su concentración se encentra en el área urbana[157]

[156] Id.
[157] Id.

Tabla n.3
Autodefinición de la población ecuatoriana

AUTODEFINICIÓN		NACIONAL	URBANO	RURAL
Indígenas	%	7.1%	2.5%	15.6%
	Población	676,615	157,181	519,434
Mestizos	%	79.9%	83.0%	73.9%
	Población	7,641,015	5,180,681	2,460,334
Blancos	%	7.6%	8.5%	5.7%
	Población	723,570	532,916	190,654
Afroecuatorianos[8]	%	5.5%	5.8%	4.7%
	Población	521,880	363,775	158,105

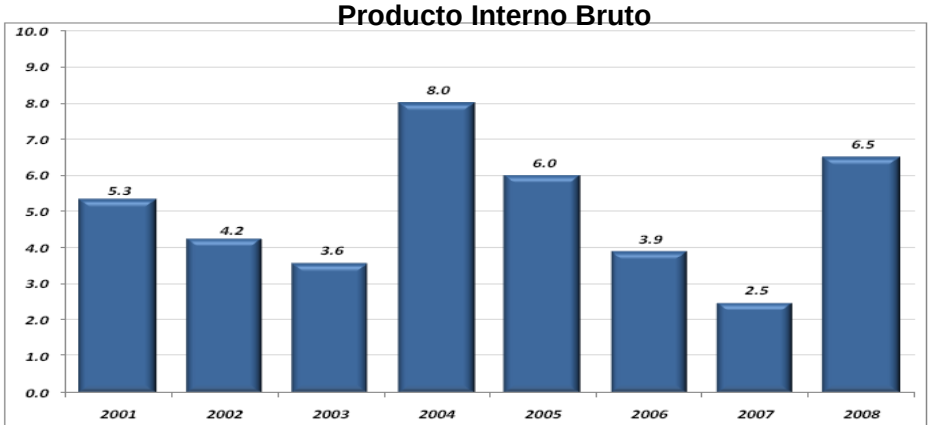
Fuente: INEC, ECV, Folleto demográfico
Elaborado por: Pamela Flores

4.1.3 Indicadores económicos de Ecuador

PIB

La economía de Ecuador es la octava más grande de América Latina y experimentó un crecimiento promedio del 4,6% entre 2000 y 2006. En enero de 2009, el Banco Central del Ecuador (BCE) situó la previsión de crecimiento de 2008 en un 6,88%, tal como lo podemos ver en el gráfico n.3.[158]

Gráfico n. 3
Producto Interno Bruto

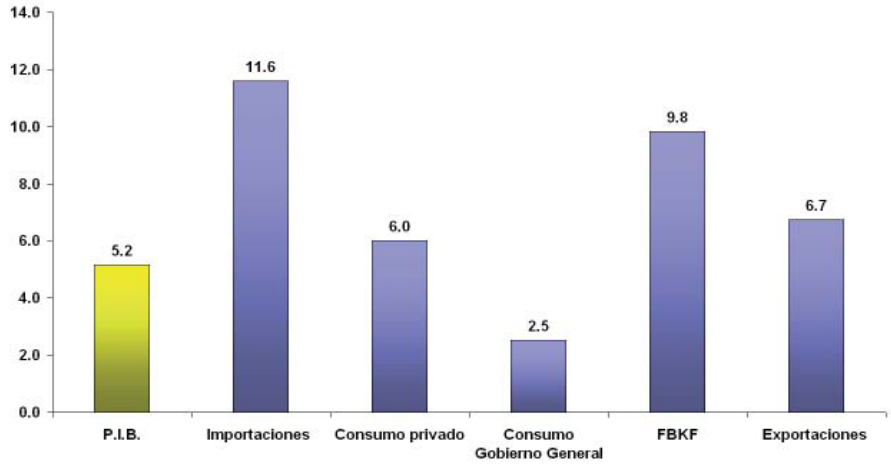


Fuente: Banco Central del Ecuador
Elaborado por: Pamela Flores

[158] Banco Central del Ecuador, *Evolución de la Economía Ecuatoriana Marzo 2009, www.bce.fin.ec/frame.php?CNT=ARB0000006,* Acceso: 27 de octubre 2009, 23:42.

La actividad económica del Ecuador desde el año 2000 ha registrado tasas de crecimiento reales positivas. En el período 2000-2006, el PIB alcanzó un crecimiento promedio de 5.2%. Por el lado de la demanda agregada, este crecimiento ha estado asociado al dinamismo del consumo privado (6.0% de crecimiento promedio), de la inversión (con un crecimiento promedio de 9.8% para el período) y de las exportaciones (que se han expandido 6.7% desde el año 2000). En el año 2004 se observó el mayor crecimiento del PIB 8%, principalmente como consecuencia de la entrada en pleno funcionamiento del Oleoducto de Crudos Pesados (OCP), lo cual permitió incrementar sustancialmente la producción de crudo de las compañías privadas[159].

Gráfico n. 4
Crecimiento promedio de los componentes de la oferta y demanda agregada
2000-2006



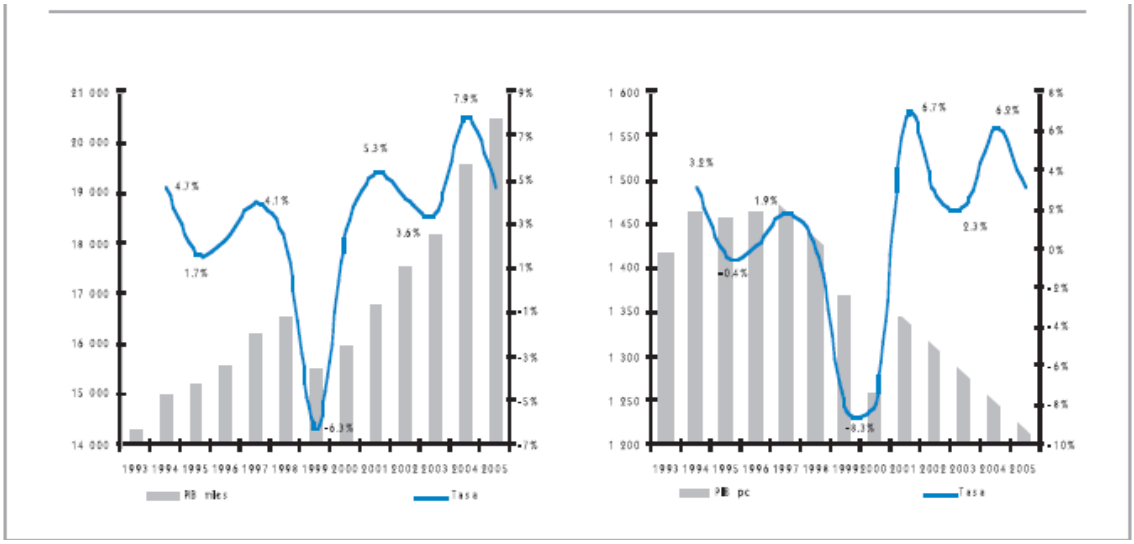
Fuente: BCE
Realizado por: Pamela Flores

El conjunto de políticas macroeconómicas aplicadas durante las últimas décadas en la economía ecuatoriana ha demostrado su poca efectividad, como se puede ver en el gráfico anterior, en especial al tratar de estabilizar y proyectar un adecuado crecimiento económico del producto interno bruto[160].

[159] BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *Memoria Anual 2006,* Edición *2007 del Banco Central del Ecuador,* p.45.
[160]OBJETIVOS DEL MILENIO, *II Informe Nacional del Desarrollo de los Objetivos del Desarrollo del Milenio*, www.un.org/spanish/aboutun/ONGs/brochure.htm, Acceso: 25 de octubre de 2009, 13:14

Un problema fundamental de la economía ecuatoriana, que no ha logrado ser resuelto, es su vulnerabilidad ante crisis externas, ante desastres naturales y ante la inestabilidad institucional. Esto genera agudas contracciones del aparato productivo, con consecuencias graves para el bienestar de los/as ecuatorianos/ as. Como se puede apreciar en el gráfico n. 6, el incremento del producto interno bruto está acompañado por una alta variación en su tasa que refleja períodos en los que el Ecuador ha experimentado una alta inestabilidad social, política o económica[161]

Gráfico n.5
Evolución del producto interno bruto y per cápita



Fuente: Banco Central del Ecuador
Realizado por: Pamela Flores V.

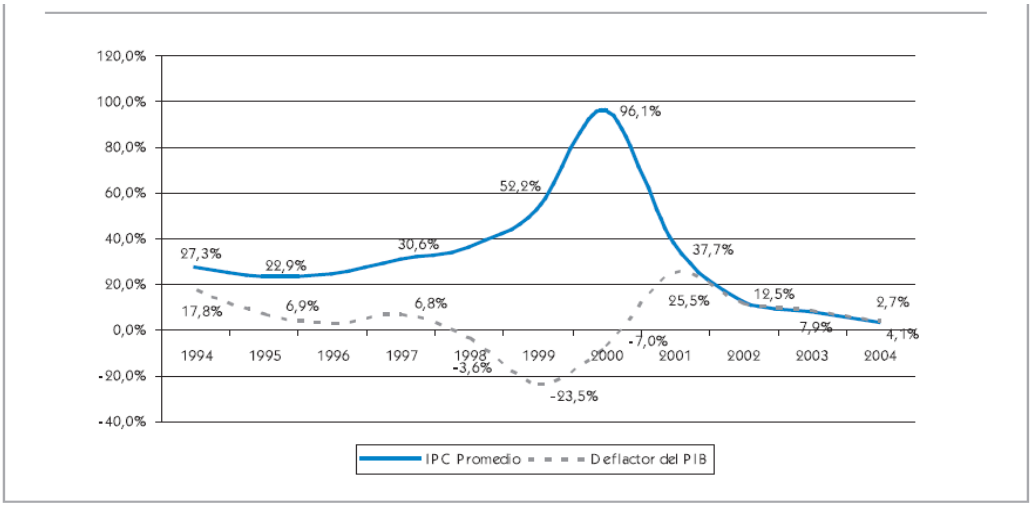
Luego de la crisis financiera de finales de siglo, el Ecuador presenta una importante recuperación de la economía, que es acompañada por incrementos sustanciales en el nivel del PIB. Sin embargo, este incremento se fundamenta fuertemente en ciertos sectores como el petrolero –con base en el incremento en el precio de barril de crudo– y por otra parte, en el flujo de remesas al interior del país –que durante el primer quinquenio representan un 5% aproximado del PIB[162].

[161] Id.
[162] Id.

Inflación

Durante la crisis financiera, de 1998 se presentaron, además, los mayores niveles en la tasa de inflación promedio. La economía del país se vio asfixiada por una oferta monetaria que disparó el tipo de cambio. Finalmente, el proceso de implementación de nuevas medidas cambiarias se tradujo en la dolarización unilateral de la economía a partir del año 2000, como puede observar en el gráfico inferior[163].

Gráfico n. 6
Inflación



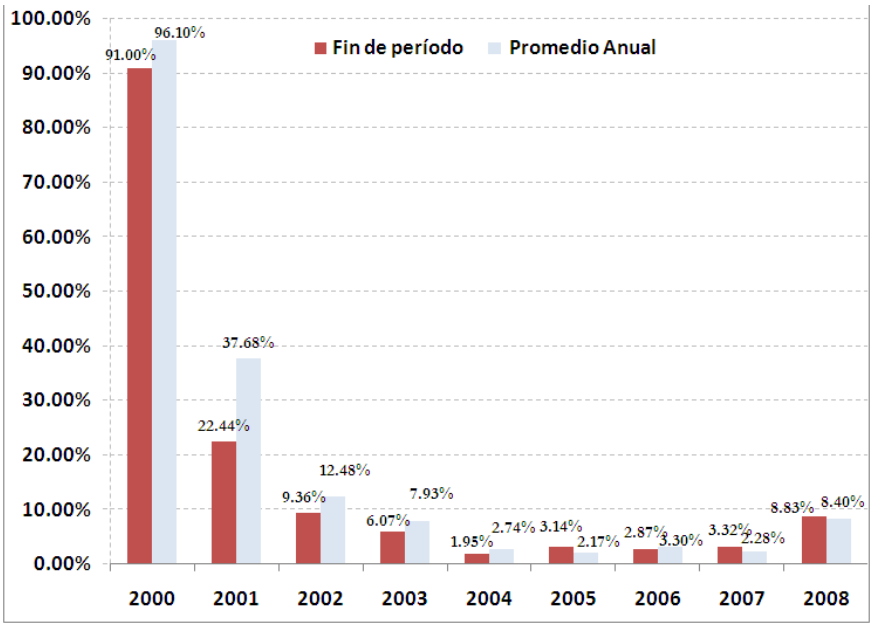
Fuente: Banco Central del Ecuador
Realizado por: Pamela Flores V.

A pesar de la drástica medida monetaria implementada para controlar, entre otros, el aumento en los niveles de precios, su efecto tardó tres años en alcanzar la deseada inflación de un dígito y presentar niveles similares a los de las tasas internacionales, lo que se puede notar en el gráfico n. 7. Este retardo en el impacto de la política estimuló una significativa apreciación del tipo de cambio real, sin que se hubiera visto robustecido de forma adecuada el aparato productivo del Ecuador, y limitó un proceso de mayor diversificación de la economía[164].La inflación al consumidor hasta enero de 2008 estuvo situada alrededor del 1.14%, el más alto registrado en el último año, según el INEC. La tasa mensual de desempleo se mantuvo en alrededor de 6 y 8 cifras desde diciembre de 2007

[163] Id.
[164] Id.

hasta septiembre de 2008, sin embargo, está subió a alrededor de 9 cifras en octubre y volvió a bajar en noviembre de 2008 a 8 cifras. Se calcula que alrededor de 7 millones de ecuatorianos tienen una ocupación económica y unos 3 millones están inactivos.[165]

Gráfico n. 7
Ecuador: Inflación Anual



Fuente: INEC y BCE
Realizado por: Pamela Flores V.

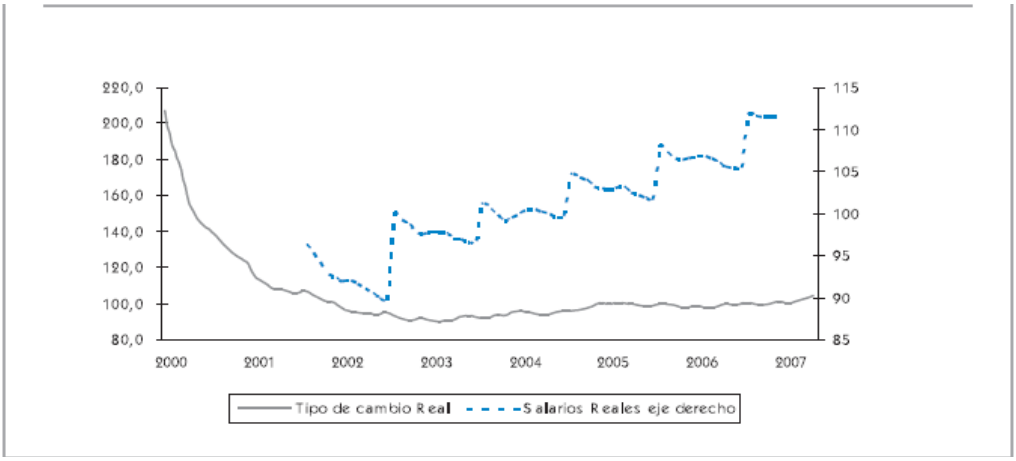
Salarios reales

El aumento de los salarios reales motivado por la reducción de la inflación, la depreciación del tipo de cambio real, así como el incremento vertiginoso de la entrada de divisas por los altos precios del petróleo y por las remesas de los compatriotas del exterior generaron un escenario propicio para el fenómeno conocido como ola de la enfermedad holandesa en el Ecuador, lo que significa las consecuencias dañinas provocadas por un aumento significativo en los ingresos de un país, con posibles efectos graves en el aparato productivo nacional. La canalización de los recursos petroleros hacia la inversión productiva no ha tenido un fuerte impacto en la propuesta de dinamizar la economía, se puede notar claramente en el gráfico n.8. Más bien, la dependencia sustancial del presupuesto

[165] Id.

del Estado de los recursos petroleros ha filtrado la volatilidad de los mercados internacionales a la economía nacional[166].

Gráfico n. 8
Salarios Reales



Fuente: INEC y BCE
Realizado por: Pamela Flores V.

Así, el Ecuador manifiesta una clara vulnerabilidad, no sólo ante procesos internos, sino ante choques externos. Esta vulnerabilidad tiene asociados distintos factores como el económico, el geográfico y finalmente, el institucional[167].

Para entender el primer factor es necesario reconocer que existe una ausencia en la diversificación de las exportaciones, la misma que ha desarrollado una dependencia de pocos productos como el petróleo, banano o camarón. Por otra parte, la dolarización ha eliminado el riesgo cambiario para inversionistas, pero la volatilidad de los mercados financieros externos y los flujos de capitales hacia y desde el Ecuador ya no puede ser contrarrestado con una política monetaria. Además, existe un gran porcentaje de la infraestructura del país que no se ha construido técnicamente, lo que mantiene la condición de país en vías de desarrollo.[168]

En relación al segundo factor, existe una vulnerabilidad geográfica, la misma que implica un mayor riesgo de desastres naturales que afectan

[166] Id.
[167] Id.
[168] Id.

directamente a la economía ecuatoriana: terremotos, erupciones, deslaves y derrumbes, que sumados al fenómeno de El Niño, convierten al país en un territorio de alto riesgo, sin incluir todos los procesos de erosión y deforestación que vive el Ecuador.[169]

Finalmente, una débil institucionalidad democrática reflejada en siete presidentes en la última década (sin incluir aquellos fugaces de algunas horas) que se expresa en la deficiente aplicación de políticas coyunturales que puedan tener un impacto directo en las crisis.[170]

Estas características del Ecuador y la falta de políticas contra cíclicas para atender períodos austeros agudizan más las condiciones de los grupos vulnerables en el país. Si bien ha existido un impacto de la inversión en infraestructura y gasto social, las brechas de pobreza, desigualdad y exclusión en el país se encuentran vigentes y algunas de ellas exhiben tendencias crecientes.[171]

La evolución de la pobreza de consumo ha pasado del 39% en el año 1995, de acuerdo a la Encuesta de Condiciones de Vida, realizada por el INEC, a 38% en el año 2006, lo cual evidencia una década perdida. Por otra parte, el coeficiente de Gini alcanza el 0,42 en el año 1995, mientras que en el año 2006 representa 0,46, lo que implica un aumento de 4 puntos porcentuales, como se puede ver en el cuadro n.4[172]

[169] Id.
[170] Id.
[171] Id.
[172] Id.

Tabla n.4
Evolución de la pobreza

ECV	1995	1998	1999	2006
Nacional	0,42	0,44	0,45	0,46
Urbano	0,40	0,42	0,42	0,43
Rural	0,36	0,38	0,39	0,40

Fuente: INEC
Realizado por: Pamela Flores V.

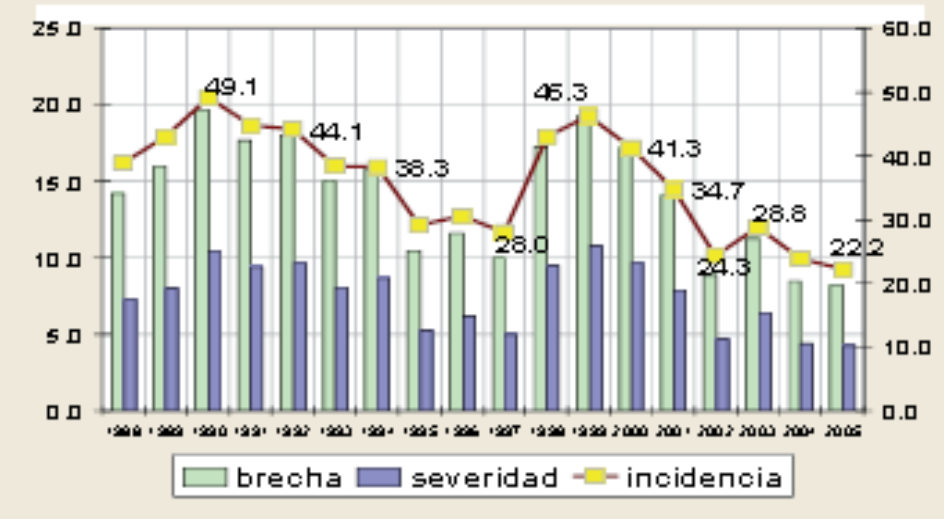
El gobierno actual plantea una propuesta de reformulación de la asignación presupuestaria, jerarquizando al gasto social como eje fundamental dentro de la política fiscal. Esta propuesta busca incidir directamente en la ampliación de capacidades de los/as ecuatorianos/ as, en la inclusión social de grupos tradicionalmente excluidos y en el crecimiento económico a mediano plazo. En este sentido es adecuado el planteamiento de una mirada integral desde la planificación para orientar las distintas intervenciones que han existido y que en muchos casos carecen de una visión de mediano plazo[173].

4.2 Pobreza en Ecuador

El indicador más generalizado para cuantificar los niveles de pobreza es el número de habitantes que por escasez de recursos no alcanzan a satisfacer sus necesidades básicas: alimentación, vestido, vivienda, educación, salud, etc. Sin embargo, este criterio de las necesidades básicas insatisfechas para clasificar a un habitante como pobre o no pobre es muy complejo y requiere de un gran volumen de información acerca de las condiciones de vida de ese individuo, razón por la cual es muy común utilizar el ingreso para medir el nivel de pobreza de una sociedad[174].

[173] Id.
[174] BCE, op.cit.; p. 63

Gráfico n. 9
Indicadores de pobreza



Fuente: BCE
Realizado por: Pamela Flores V.

La tasa de pobreza extrema ha disminuido significativamente entre 1999 y el 2005, como se puede observar en el gráfico n.9, en el cual, desde el 2001 se estimó un aumento del 45 % de la población, mientras que para el 2004 la cifra real bajó a un 25 % del total de la población. Esto se explica en gran parte por la emigración, así como la estabilidad económica lograda tras la dolarización. Las tasas de pobreza eran más elevadas para las poblaciones indígenas, afro-descendientes y rurales, alcanzando al 87 % de la población nativa[175].

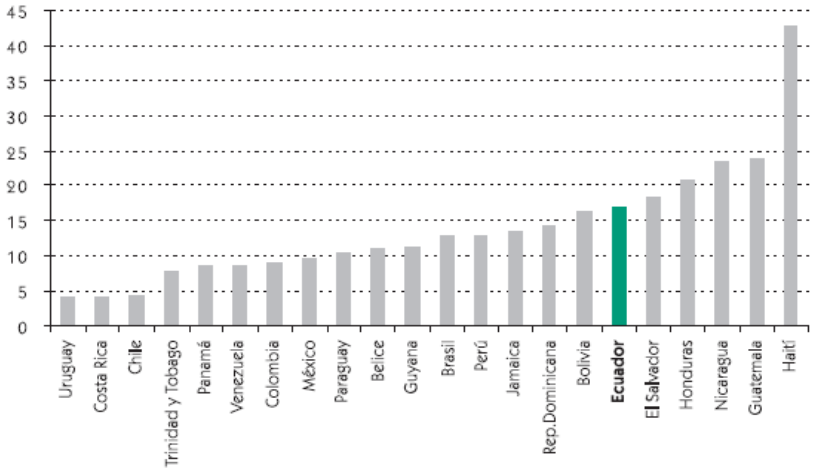
El Informe sobre el desarrollo humano de 1997, en donde el gráfico n. 10 que ha sido elaborado por el PNUD, incluyó una medición de pobreza conocida como el índice de pobreza humana. Esta medida se construye con base en tres dimensiones de la pobreza: la probabilidad de morir a una edad temprana, la privación de educación básica y la falta de acceso a recursos públicos y privados. Estas dimensiones son operacionalizadas utilizando los siguientes indicadores, respectivamente: a) el porcentaje de personas que morirán antes de los 40 años, b) el porcentaje de adultos analfabetos y c) el porcentaje de personas sin acceso a

[175] Id.

servicios de salud y agua potable y el porcentaje de niños menores de 5 años con peso insuficiente.[176]

Según el PNUD, para el año 1999 el Ecuador se encontraba en el puesto 31 de un total de 91 países en desarrollo. De manera particular, dentro del contexto latinoamericano, el Ecuador se encontraba entre los países más pobres: ocupaba el puesto 17 entre 22 países.[177]

Gráfico n.10
IDH para América Latina en 1999



Fuente: PNUD. Informe sobre desarrollo humano 2001
Realizado por: Pamela Flores V.

Las últimas estimaciones de pobreza realizadas por el INEC y el SIISE utilizan como base de datos a la serie *Encuestas de Condiciones de Vida* y como medida del bienestar, al consumo per cápita de los hogares. Estas estimaciones son las más confiables debido a dos factores. Por un lado, el consumo es una medida de bienestar más estable y confiable que el ingreso; y, por otro lado, las ECV están diseñados expresamente para medir el bienestar de los hogares y las personas a través del consumo, entre otras variables[178]

[176] OBJETIVOS DEL MILENIO, op.cit. p.41
[177] Id.
[178] Ibid. p.42

Tabla n.5
Evolución de la pobreza y la extrema pobreza

Ecv	1995		1998		1999		2006	
	Pobreza	Extrema pobreza	Pobreza	Extrema pobreza	Pobreza	Extrema pobreza	Pobreza	Extrema pobreza
Región								
Costa	36,07	9,06	46,44	16,30	52,85	15,98	40,31	10,85
Sierra	41,73	18,53	42,15	21,77	51,44	24,65	33,75	12,20
Amazonía	60,57	23,80	50,04	22,25	n.d.	n.d.	59,74	39,60
Área								
Campo	63,00	27,37	66,75	33,91	75,05	37,68	61,54	26,88
Ciudad	23,02	4,11	28,72	7,80	36,39	7,99	24,88	4,78
Nacional	39,34	13,60	44,75	18,81	52,18	20,12	38,28	12,86

Fuente: SIISE e INEC
Realizado por: Pamela Flores

De acuerdo al cuadro n.5 a nivel nacional se observa un incremento de pobreza y la extrema pobreza en la segunda mitad de la década de los 90 (del 39% en 1995 al 52% en 1999), para luego tener una reducción del porcentaje de pobres durante la primera mitad del 2000 (38% en el 2006). Como es bien conocido, el incremento de la pobreza en la segunda mitad de los noventa se debió a un choque natural (el fenómeno del Niño de 1998) y a un choque macroeconómico (la crisis bancaria de 1999 y la crisis financiera mundial). En la primera mitad de la década del 2000 hay una reducción de la pobreza y la extrema pobreza.[179]

Existen algunos factores con los cuales podría estar asociada esta reducción de la pobreza: la recuperación de la economía ecuatoriana luego de la crisis bancaria, el incremento en la inversión petrolera y la subida del precio internacional del petróleo, las remesas de los emigrantes y una recuperación del salario real[180].

Lo preocupante es que la reducción de la pobreza no esté asociada a transformaciones estructurales dirigidas a generar empleo y a reducir la desigualdad, ni a la existencia de políticas sociales prioritarias y coherentes Por el

[179] Id.
[180] Id.

contrario, el comportamiento de la pobreza está muy vinculado a los ciclos macroeconómicos, y en especial a los precios internacionales del petróleo y al ingreso de remesas [181]

Tabla n. 6

Incidencia de la pobreza extrema

Pobreza	Extrema	Pobreza
Bolívar	60,62	32,31
Amazonía	59,76	39,61
Carchi	54,59	24,73
Chimborazo	54,09	28,76
Manabí	53,23	18,69
Esmeraldas	49,75	21,25
Los Ríos	49,04	12,61
Cotopaxi	47,93	21,66
Loja	47,16	19,90
Imbabura	43,69	19,81
Cañar	38,73	13,13
Tungurahua	36,20	10,19
Guayas	34,77	7,34
El Oro	28,07	5,13
Azuay	26,62	7,03
Pichincha	22,42	5,13
Nacional	38,28	12,8

Fuente: SIISE-INEC
Realizado por: Pamela Flores V.

Como se puede ver en el cuadro n.6, las provincias que tienen menor incidencia de la pobreza que el promedio nacional son: Pichincha, Azuay, El Oro, y Guayas. Por otro lado, las provincias con la mayor incidencia de la pobreza son las provincias de la Amazonía, Bolívar, Carchi, Manabí, Chimborazo y Esmeraldas y Tungurahua (fenómeno de erupción volcánica)[182]

Otro elemento importante, son las diferencias en los niveles de pobreza entre los distintos grupos sociales. En este sentido, los niveles de pobreza entre

[181] Id.
[182] Ibid;; p.45

los indígenas y afro ecuatorianos, así como entre los habitantes del campo, son mucho mayores al promedio nacional.[183]

La pobreza entre quienes se autodefinen como indígenas y afro ecuatorianos está por encima de la media nacional y es del 68% y 43% respectivamente. Por otro lado, los restantes grupos étnicos tienen niveles de pobreza inferiores a la media nacional. De igual forma, los habitantes del campo tienen un nivel de pobreza muy por encima de la media nacional: 62%, en donde se puede ver claramente en el cuadro n.7[184]

Tabla n. 7
Incidencia de la pobreza de consumo por etnia y área

	Pobreza	Extrema pobreza
Área		
Campo	61,54	26,88
Ciudad	24,88	4,78
Etnia		
Indígena	67,79	39,32
Afro-ecuatoriana	43,28	11,64
Mestiza	30,78	8,28
Blanca	27,41	7,58
Otros	26,14	13,20
Nacional	38,28	12,86

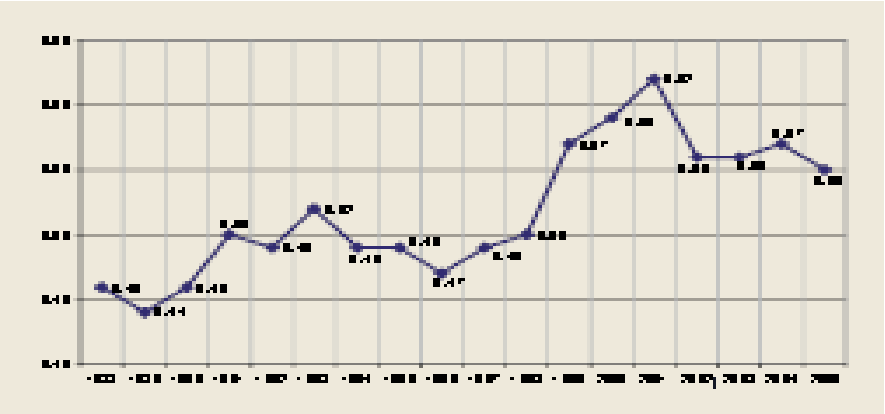
Fuente: SIISE-INCE
Realizado por: Pamela Flores V.

[183] Id.
[184] Id.

4.2.1 Desigualdad en el Ecuador

Ecuador está dentro de los países de América Latina con altos niveles de desigualdad. Para tener una idea, en el siguiente gráfico n.11 se presenta el coeficiente de Gini para algunos países de la región.[185]

Gráfico n. 11
Coeficiente de Gini a nivel nacional



Fuente: SIISE, Secretaria Técnica del Frente Social, INEC
Realizado por: Pamela Flores V.

A medida que el coeficiente de Gini es mayor, se interpreta que existe una mayor desigualdad. Así, se observa en el cuadro n.8 que la desigualdad alcanzó su nivel máximo en el año 2001 (luego de la crisis) y de allí en adelante ha tendido a reducirse, pero sin alcanzar los niveles anteriores a 1999. [186]

Es decir, si bien la pobreza muestra niveles inferiores a los de período anterior a la crisis, no ocurre lo mismo con la desigualdad

[185] Ibid., p.47
[186] BCE, op.cit.; p. 65

Tabla n. 8
Coeficiente de Gini
(América Latina)

País	2005
Brasil	0,61
Honduras	0,59
Colombia	0,58
República Dominicana	0,57
Chile	0,55
Panamá	0,55
Paraguay	0,54
Ecuador	**0,53**
México	0,53
Argentina	0,52
Perú	0,51
El Salvador	0,49
Venezuela	0,49
Costa Rica	0,47

Fuente: CEPAL
Realizado por: Pamela Flores V

4.3 El sector agropecuario ecuatoriano

El Ecuador es un país eminentemente de tradición, vocación y destino agrarios y su importancia radica, tanto en su contribución a la economía nacional, como, en la dinámica social que la economía campesina descubre en esta actividad económica[187].

Esto parece reafirmarse de manera categórica, luego de las bruscas variaciones experimentadas por la economía y la sociedad, a partir del año 1982. El tratamiento de procesos como la industrialización, cambios en la estructura del empleo, el mejoramiento de la balanza comercial y otros, se orienta hacia aspectos vinculados a lo agrario[188].

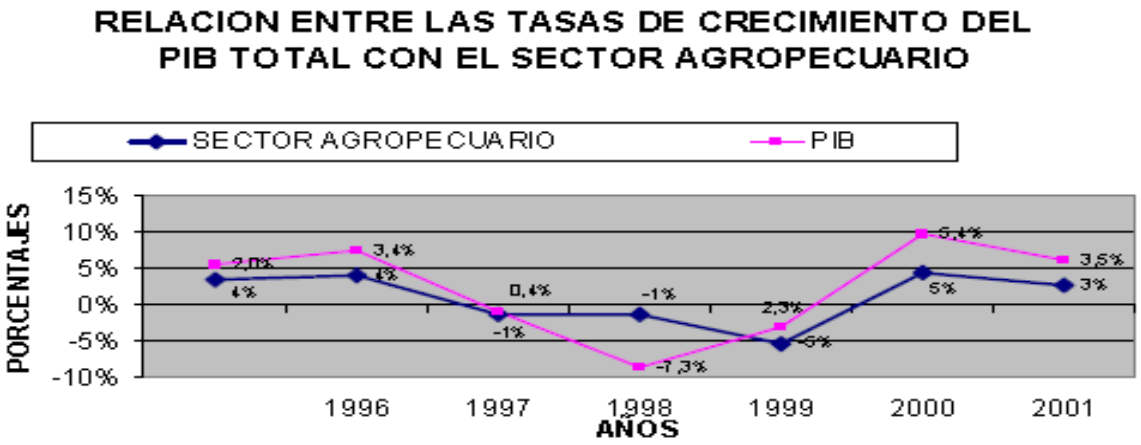
[187] Servicio de Información y Censo Agropecuario, SICA, Perfil del Sector Agropecuario Ecuatoriano 2002, http://www.sica.gov.ec/agro/docs/perfil1998-2002.pdf, Acceso: 3 de noviembre 2009
[188] CHIRIBOGA Manuel, EL PROBLEMA AGRARIO EN EL ECUADOR, Publicación del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales ILDIS, 1988, p. 11

He escogido como estudio el sector agrícola de Ecuador porque a través del tiempo se ha ido descuidando y desvalorizando el trabajo que tiene este sector en particular ante nuestra sociedad, pero desde hace pocos años se ha empezado a tomar muy en cuenta la importancia que tiene el sector agrícola, simplemente un país no subsistiría, especialmente si no existe la atención y desarrollo, ante las nuevas condiciones de competencia local y mundial; las cuales son realmente muy grandes si se toma en cuenta que los alimentos son los ejes principales de la subsistencia humana y animal.

4.3.1 La agricultura en la economía nacional

La economía ecuatoriana ha crecido en los últimos 7 años (1996-2002) en una tasa promedio anual de 1.4% mientras que el sector agropecuario creció en 1%, promedio anual, como se puede observar en el gráfico n.12. En este sentido se revirtió la tendencia de los ochenta en que el sector agropecuario crecía más que la economía en su conjunto. Sin embargo tanto la economía como la agricultura tendieron a reducir su crecimiento debido a razones como el conflicto bélico, el Fenómeno del Niño y a la crisis financiera[189].

Grafico n.12



Fuente: Proyecto SICA-MAG
Realizado por: Pamela Flores V.

[189] SICA, op.cit.; p. 1

Durante este período, si se observa en el gráfico superior, la tendencia de las tasas de crecimiento entre el sector agropecuario y el PIB total de la economía ecuatoriana se observa que existe una alta correlación entre estas dos variables, en otras palabras, el movimiento positivo o negativo del sector agropecuario gravita directamente en el movimiento, positivo o negativo, respectivamente de la economía ecuatoriana en su conjunto. Esto se puede ver en el gráfico anterior[190].

Cabe destacar que la agricultura es un sector que tiene una alta capacidad de reacción frente a las crisis, así mientras en 1998 el PIB nacional decreció en 7.3%, la agricultura fue el único sector que se mantuvo en niveles superiores al resto de actividades económicas[191].

El peso económico del sector agropecuario se visualiza más claramente si se considera el peso y contribución del sector a la economía, su importancia en la generación de divisas, los encadenamientos productivos que tiene con otros sectores de la economía, así como su importancia en cuanto a la generación de empleo[192].

La contribución, en términos reales, de la agricultura ecuatoriana a nivel primario en la economía nacional durante el período 1996-2002 fue de 17.4%, mayor que la del resto de sectores. Esto hace que se convierta en el sector más importante de la economía ecuatoriana, por encima del sector de petróleo y minas, sector manufacturero, comercio y hoteles, como se puede ver de acuerdo al cuadro n.9.[193].

[190] Id.
[191] Id.
[192] Ibíd. p. 2
[193] Id.

Tabla n.9

ECUADOR: CONTRIBUCION SECTOR AGROPECUARIO A LA ECONOMIA NACIONAL
Participación porcentual

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002*
Agricultura, caza, silvic. y pesca	**17,5%**	**17,6%**	**17,3%**	**18,4%**	**16,6%**	**16,8%**	**17,3%**
Petróleo y minas	14,1%	14,0%	13,5%	14,6%	14,9%	14,8%	14,1%
Industria Manufacturera	15,4%	15,5%	15,5%	15,5%	15,9%	15,9%	16,4%
Electricidad, gas y agua	1,4%	1,4%	1,4%	1,6%	1,6%	1,6%	1,5%
Construcción	2,4%	2,4%	2,6%	2,5%	2,9%	3,2%	2,6%
Comercio y hoteles	15,1%	15,1%	15,1%	14,4%	15,0%	15,0%	14,9%
Transporte y comunicación	9,1%	9,1%	9,2%	9,1%	9,1%	9,1%	9,0%
Servicios Financieros	7,6%	7,5%	7,7%	8,4%	8,1%	8,1%	7,9%

Fuente: Proyecto SICA-MAG
Realizado por: Pamela Flores V.

4.4 La agricultura en la región Sierra del Ecuador

Las economías campesinas de la Sierra ecuatoriana y en general del país producen hoy en día una parte substancial de los alimentos que consume la población del Ecuador. Esta producción la realizan con recursos escasos. Disponen en promedio de menos de 1.5 hectáreas ocupan zonas de ecología frágil, de baja productividad natural; no acceden al crédito estatal y comúnmente no reciben asistencia técnica[194].

La agricultura desempeña un importante papel en la economía ecuatoriana. El sector se extiende por las regiones de la Costa, la Sierra y la Amazonía, emplea a aproximadamente el 40%de la fuerza laboral, genera cerca del 50% de las divisas y produce una amplia gama de productos para el consumo y el uso industrial, doméstico. No obstante salvo algunas excepciones, la eficiencia del sector no se equipara su importancia para la economía. Como ya se mencionó, su valor agregado ha sido 12% del PIB del país[195].

4.4.1 Tungurahua

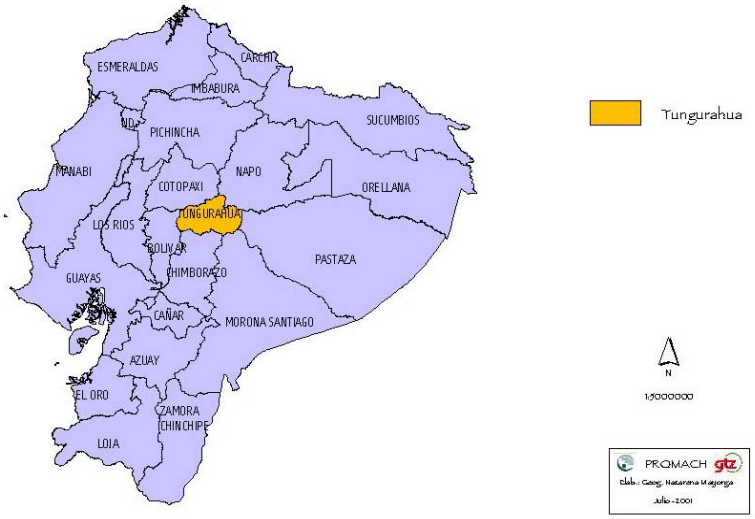
Tungurahua es una provincia que se encuentra situada en la Sierra de Ecuador. Tiene un gran atractivo cultural. Se llama así por encontrarse aquí el volcán del mismo nombre. Ambato es su capital provincial. Tiene una extensión de

[194] FIELD Leonard y CHIRIBOGA Manuel, AGRICULTURA ANDINA PROPUESTA DE INVESTIGACION, Centro Andino de acción popular, 1998, p.19.

[195] Id.

26 km², se encuentra a 2.8 metros sobre el nivel del mar, como se puede observar en el gráfico n.13[196].

Gráfico n.13
Ubicación de la provincia de Tungurahua en Ecuador



El sector agropecuario de la provincia de Tungurahua es muy importante para su economía y es evidente que existen restricciones socio-culturales, económicas, técnicas e institucionales para planificar el desarrollo sustentable de este importante sector. Además, como el resto del país, la provincia vive procesos de liberalización y apertura de mercados. Por tanto, el desarrollo sustentable, la operación eficiente y apertura transparente de mercados requiere disponer de todo un sistema de información estadística.[197]

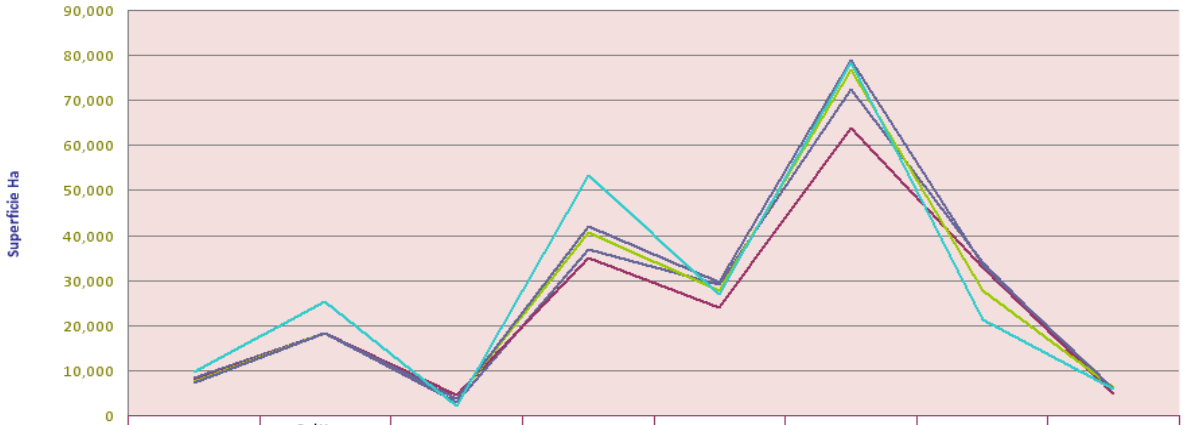
La provincia de Tungurahua es una de las más pequeñas físicamente, del país. La superficie dedicada al los cultivos permanentes en el año 2005 fue de 7.337 has. y en el 2006 creció a 9.666 has., la más alta del quinquenio[198].

[196] INEC, Instituto Nacional de Estadísticas y Censo, Regional Centro, *Proceso de Análisis*, www.tungurahua.gov.ec/index.getfile.pdf, Acceso: 26 diciembre 2009.
[197] Id.
[198] Id.

Los cultivos transitorios en el año 2004 ocuparon 18.192 has., y en al año 2.006 subieron a 25.411 has.[199] Los pastos cultivados que sirven como alimento para el ganado fueron sembrados en 35.099 has., en el año 2003, y el año en el que destinó la mayor superficie de terreno fue en el 2.006 con 53.467 has[200].

En cuanto tiene que ver con los páramos, vemos que esta provincia tiene menos que la provincia del Chimborazo, llegando en el año 2003 a la menor superficie con 63.840 has., y teniendo en el año 2005 la mayor con 78.938 has. Para el año 2.006 la extensión ocupada por los páramos llegó a las 78.539 has, de acuerdo al gráfico n.14[201]

Grafico n.14
Uso del suelo, Provincia de Tungurahua
2002 – 2006



	Cultivos Permanentes	Cultivos Transitorios y Barbecho	Descanso	Pastos Cultivados	Pastos Naturales	Páramos	Montes y Bosques	Otros Usos
2002	8,235	18,331	2,887	36,795	28,994	72,505	33,930	4,726
2003	7,813	18,394	4,705	35,099	24,108	63,840	32,842	4,972
2004	7,436	18,192	3,779	40,802	27,875	76,709	27,821	6,289
2005	7,337	18,437	3,767	41,907	29,758	78,938	33,309	5,874
2006	9,666	25,411	2,217	53,467	26,855	78,539	21,295	6,034

Fuente: INEC, ESPAC, desde 2002 hasta 2006
Realizado por: Pamela Flores V.

[199] Id.
[200] Id.
[201] Id.

En cuanto tiene que ver con los montes y bosques, vemos que cada año de la serie sufre una disminución, teniendo un repunte en el año 2.005, para luego sufrir un detrimento en el año siguiente 2.006. En el 2.002 tenemos una extensión de 33.930 has., cubierta de montes y bosques y en el 2.006 llega apenas a 21.295 has. Esto nos indica que el hombre está talando los bosques y no hay la reforestación debida.[202]

En la provincia del Tungurahua se encuentra como cultivos predominantes y permanente productos como: cereales (maíz, cebada, quinua, trigo); tubérculos (papa, oca, ajo, camote); hortalizas (col, lechuga); leguminosas: (frijol, habas, lenteja, arvejas, etc.)[203]

En una provincia dedicada preferentemente a la horticultura, tubérculos y cereales. En Pilahuín, por ejemplo, se cultiva con intensidad el ajo. En cuanto a las hortalizas, la mayor producción se concentra en el cantón Ambato, en las parroquias de Izamba, Huachi, y en los terrenos localizados en la ribera del río Ambato. Según el censo agropecuario: cereales, leguminosas, tubérculos, raíces y hortalizas ocuparon el 98,4% de la superficie de labranza[204].

Entre cultivos semipermanentes consta la caña de azúcar, cuya zona de producción se concentra en el valle del Patate y constituye la actividad permanente del cantón Baños. Productos principales de arboricultura en la provincia, el 75% de árboles frutales, se clasifican, como frutales de tipo europeo (ciruelo, durazno, manzano, peral) y el 25% corresponde a citrus y otros (aguacate, chirimoya)[205].

Los cultivos semipermanentes: caña de azúcar y los permanentes, como los frutales de tipo europeo, citrus y café, apenas cubren el 1.6% de la superficie de los cultivos[206].

[202] Id.
[203] TUNGURAHUA AGRONED, *Base de datos 2008,* http://agroned.tripod.com/tungurahua/id4.html, Acceso: 26 diciembre 2009
[204] Id.
[205] Id.
[206] Id.

4.5 Proyecto y caso de estudio: PLANHOFA en la provincia del Tungurahua

4.5.1 Antecedentes

Históricamente, Tungurahua se ha caracterizado por ser una de las provincias de la sierra ecuatoriana que produce mayor diversidad de productos agrícolas en grandes cantidades, que se venden en el resto del país. Los alimentos consumidos por la población ecuatoriana son producidos sobre todo por los agricultores de la sierra, quienes fundamentalmente están articulados a mercados y ferias.[207]

La cooperación en Ecuador ha permitido, en más de 10 años, mejorar las condiciones de vida en áreas como salud, educación, vivienda y prevención de desastres. Para el período 2002-2006, se ha entregado al sector público ecuatoriano 92 millones de euros de ayuda no reembolsable para diferentes acciones en medio ambiente, salud y cooperación económica e integración regional. [208]

Un muy claro ejemplo del proceso que ha seguido varias comunidades que han sido beneficiadas por la ayuda de la cooperación internacional en la provincia del Tungurahua, a través de las ONG italianas que actúan de una manera eficiente para el desarrollo rural es: la ONG Italiana CIPS, la cual desarrolla diversos proyectos en diferentes provincias de Ecuador, entre éstos se encuentra el Proyecto de Rehabilitación productiva del Centro de transformación de frutas y hortalizas de Ambato[209].

4.5.2 PLANHOFA, Planta Hortofrutícola Ambato

Antecedentes

Hace veinticuatro o veintiséis años, Italia donó, a través del gobierno local de ese entonces, lo que comprende la maquinaria e implementos para la gran obra o tarea de procesar frutas y legumbres, y de almacenar asimismo frutas, en amplios frigoríficos para, guardando las frutas, expenderse a lo largo del año. Por

[207] OSPINA Pablo, Programa Dinámicas Territoriales Rurales Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural, http://www.rimisp.org/FCKeditor/UserFiles/File/documentos/docs/pdf/DTR/N35_2009_Ospina-Chiriboga-Torres-et-al_Tungurahua-alternativa-economica.pdf, Acceso: 27 diciembre 2010, p.35

[208] La UE y Ecuador, Mecanismos de Cooperación con el Ecuador, www.delecu.ec.europa.eu/es/ue_ecuador/cooperacion_mecanismos.htm, Acceso: 27 diciembre 2009, 18h24

[209] Id

otra parte, la maquinaria, en ese entonces era única en el país, o por lo menos en la región andina y subtropical[210].

El objetivo principal es preservar la pulpa de la fruta más preciada de la provincia, la manzana, para en poco tiempo diversificar, producir, preservar y sobre todo industrializar, no solo las frutas sino también las verduras y legumbres. Con la ventaja de que, al mismo tiempo, se abrirán mercados del exterior, principalmente de Europa para esos productos[211].

El proyecto PLANHOFA C.A., nace de la necesidad de varias comunidades indígenas que viven de la agricultura, especialmente del cultivo de hortalizas y la recolección de frutas del sector como las manzanas, duraznos, peras, cebollas, papas, etc., con la idea de mejorar su calidad de vida y tomando como modelo el trabajo que se ha realizado en otros lugares como en Salinas de Bolívar, mediante el modelo de economías solidarias. Es una industria que se constituyó mediante escritura pública en el año 1988, con el objeto de dedicarse a la selección, acondicionamiento, embalaje, conservación y comercialización de frutas y hortalizas variadas, así como también la elaboración de productos transformados en pulpas, néctares, mermeladas y jugos para la venta, distribución y exportación[212].

A partir de Enero de 1992, PLANHOFA C.A., inicia con el acopio, selección, lavado, desinfectado y envasado de hortalizas, legumbres y frutas en estado fresco para la comercialización en los supermercados, comisariatos en Quito, Guayaquil, Cuenca y Lago Agrio realizando esta actividad hasta el año 1999, fecha en la cual se da inicio al procesamiento y transformación de frutas para la obtención de pulpas, mermeladas y frutas semi-procesadas productos destinados a la industria de jugos, yogurt y al consumidor final[213].

[210] Estrategia agropecuaria de Tungurahua, http://intranet.tungurahua.gov.ec/estrategia/index.php?option=com_content&view=article&id=112&Itemid=50, Acceso: 21 de noviembre de 2010, 22h45
[211] Id.
[212] Id.
[213] Id.

4.5.3 Financiamiento

El cofinanciamiento es realizado con ONG europeas para operaciones en países en vías de desarrollo**.** La Organización Ejecutora es mediante la ONG CISP de ITALIA. La contribución no reembolsable de la Comisión Europea fue de: 677.800,00 euros para el desarrollo del proyecto. El dinero va a la población una parta y otra queda como forma de inversión para que el proyecto se financie y se mantenga.

4.5.4 Tiempo de ejecución del proyecto

La ejecución del proyecto estuvo prevista por un período de 36 meses. Como socio local fue el Municipio de Ambato su contraparte la ONG CIPS. Los cuales mantuvieron un sistema de manejo de dinero ante la ONG mediante los avances en el proyecto, manejo de facturas que permitan respaldar el trabajo realizado. No hubo grandes inconvenientes en la implantación del manejo del proyecto pero si un poco en la organización con las comunidades indígenas ante una nueva forma de trabajo. El impacto fue más en las comunidades ante una nueva manera organizativa de trabajo, disposiciones y trabajo grupal. Asociatividad, terminología nueva, que se supo llevar con la organización local y educación por parte de los profesionales en cada materia, charlas informativas y reuniones semanales ante cualquier inquietud con las comunidades indígenas y sus dirigentes.

4.5.5 Objetivos

Su objetivo principal es fomentar las capacidades de desarrollo sostenible de las poblaciones vulnerables de comunidades indígenas cercanas a la ciudad de Ambato que destinan gran parte de la producción de frutas y hortalizas a su subsistencia mediante la comercialización de la fruta y desarrollar nuevas habilidades en diferentes áreas de elaboración, preparación, conservación de la fruta.

Su objetivo específico es mejorar la productividad agropecuaria, el acceso al crédito y la conservación de los recursos naturales en 7 comunidades indígenas cercanas a la ciudad de Ambato afectadas por la erupción del volcán Tungurahua.

4.5.6 Beneficiarios

Los beneficiarios serían: 7 comunidades indígenas productivas del Cantón Ambato según diversos rubros de producción: cultivo de legumbres, frutas y conservas, criadores de especies menores (cuyes y conejos), de porcinos y de gallinas ponedoras; producción de cebolla blanca papas, procesamiento artesanal de papas y producción de leche y sus derivados. Adicionalmente 300 familias de que forman parte del programa de reforestación del Municipio de Ambato.

Estas 7 comunidades indígenas están constituidos por 1.500 familias (aproximadamente 3.000 mujeres y hombres adultos y jóvenes), pobres y vulnerables, afectados por la pobreza, la corrupción y exclusión persistente del sistema de gobierno.

4.5.7 Enfoque de la economía solidaria

Un enfoque es la forma en que se hace un acercamiento a la realidad o a las concepciones para tener una comprensión más clara de la misma, el enfoque de la Economía Solidaria (ES) es fundamental para la comprensión de una realidad de pensamiento, prácticas, estructuras, organizaciones y dinámicas socio económicas que marcan la historia de nuestros pueblos desde finales de siglo XX, como búsqueda de la construcción de una sociedad más justa y más humana, que vela por el bienestar de todos/as, especialmente de los sectores más vulnerables[214].

En otras palabras es una respuesta real y actual a los más graves problemas sociales de nuestra época como:

[214] POLO Antonio, TONELLO José e HINOJOSA Luis, ENFOQUE DE LA ECONOMIA SOLIDARIA MODULO 2, Grupo Social FEPP, 2009, p.3

- La pobreza, la exclusión y la marginación que afectan a multitudes de seres humanos, sectores sociales y pueblos enteros en diversas regiones del mundo.
- La desocupación y la cesantía de porcentajes elevados y crecientes de la fuerza de trabajo.
- Los límites e insuficiencias de la muy extendida economía informal o popular, que puede potenciarse y encontrar en la economía solidaria cauces apropiados para una mejor inserción en los mercados. La economía solidaria ha demostrado en muchos casos ser una alternativa capaz de conducir organizadamente a muchos trabajadores informales, a operar con mayor eficiencia, permitiendo la reinserción social y el progreso de vastos sectores que despliegan de modo independiente iniciativas que les generan ingresos y elevan su precario nivel y calidad de vida.
- Las enormes y crecientes injusticias y desigualdades sociales que genera el sistema económico predominante, que se traducen en procesos de desintegración de la convivencia social, conflictos que se prolongan sin solución apropiada, ingobernabilidad y desafección ciudadana, acentuada delincuencia y corrupción, etc.
- La situación desmedrada en que en muchos países se encuentra la mujer en el ámbito del trabajo y de la economía, dificultada de acceder y de participar de manera protagónica en las actividades y organizaciones económicas, sociales y culturales. La economía solidaria ha demostrado ser una de las formas en que la mujer y la familia encuentran nuevas y amplias posibilidades de participación, desarrollo y potenciamiento de sus búsquedas basadas en la identidad de género.
- La crisis de las formas cooperativas, mutualistas y autogestionarias tradicionales, desde la cual se percibe la economía de solidaridad como un camino apropiado de renovación y refundación de las búsquedas de formas económicas asociativas y participativas que pongan al hombre y la comunidad por sobre las cosas y al trabajo por sobre el capital.
- El deterioro del medio ambiente y de los equilibrios ecológicos, derivados en gran parte de modos individualistas de producir, distribuir, consumir y

acumular riqueza. La economía solidaria orienta hacia nuevas formas de producción y consumo, social y ambientalmente responsables[215].

Imagen n.1

Producción de huevos/CIPS



Imagen n.2

Plantación de cebollas



4.5.8 Ejecución del Proyecto

El proyecto PLANHOFA, como se lo conoce hoy en día se inició en el año 1986, con la llegada de dinero por parte del gobierno italiano para la compra de

[215] Ibíd., p.12-13

maquinaria la cual permitía iniciar con el proceso de industrialización de la fruta, para dar un valor agregado a la materia prima, en este caso en específico la manzana. Su producción era de forma temporal y en exceso lo que hacía que la fruta se madure y se desperdicie.

Desde allí se inicia un largo proceso de adaptación y evolución durante muchos años, nace la idea del cooperativismo en la región de la Sierra Central, la cual ya había empezado a conocerse mediante el trabajo de la comunidad indígena en Salinas de Bolívar en la de la Provincia del mismo nombre.

El factor más importante en el desarrollo del proyecto fueron las 7 comunidades indígenas más cercanas a la ciudad de Ambato, en donde se designó el centro de acopio de la fruta, con la finalidad de que las comunidades trasladen la fruta desde sus terrenos y propiedades la depositen y una parte se comercialice de manera directa con el consumidor, también por la cercanía que tiene el centro de acopio con el Mercado Mayorista de Ambato, y la otra se pueda iniciar con el proceso de transformación de la fruta en conserva y su consecuente venta en el mercado.

Durante los meses de Enero hasta marzo existe un exceso de producción de frutas, debido al período climático en la provincia de Tungurahua. Se inicia el período con la cosecha de manzanas, duraznos y claudias. Se continúa con peras y diferentes clases de manzanas. El proceso de comercialización es sencillo ya que los comuneros son los encargados de llevar su producto al centro de acopio de PLANHOFA y allí se vende directamente al consumidor o a los compradores mayoristas. Las ganancias van directamente para el agricultor.

La otra parte de la recolección de la fruta va al centro de acopio y transformación de PLANHOFA, en donde se recolecta un porcentaje previamente acordado entre las comunidades y el centro. Allí varias personas, que forman parte de las comunidades, trabajan en el proceso de transformación de la fruta. Han sido capacitados y siguen capacitándose, lo que les permite mejorar sus ingresos familiares, aprender y enseñar a su propia comunidad.

En la temporada de baja producción el centro de acopio se mantiene con la producción alterna de diferentes cultivos que son permanentes como cebollas, papas y demás legumbres. También con la elaboración de mermeladas de la pulpa de frutas, siendo éste su producto de mayor venta dentro de la provincia del Tungurahua en la ciudad de Ambato.

Hoy por hoy existe de una producción de más del 77% de la fruta que se recolecta durante el año, que si bien no es constante, se puede solventar de gran forma con el acopio y la recolección durante la temporada alta. El excedente de la fruta recolectada, el 23%, en vendida directamente al consumidor. No es muy bien pagada debido a la gran oferta por la temporada pero al menos no se desperdicia y es compensada de gran manera con la elaboración de las mermeladas. No solo la elaboración de las mermeladas genera ingresos para la comunidad y para el centro de acopio, ya que a lo largo del tiempo ha sido muy arduo el trabajo de diversificación del producto. Ahora se trabaja con la leche y sus derivados, comercialización de leguminosas y hortalizas.

El dinero que se reúne de la venta de los productos primarios, va directamente a las comunidades, ya que la venta directa entre comprador y productor permite que se corte el servicio de intermedio y puedan obtener mayor ganancia. El otro rubro de la venta los productos va destinado al desarrollo e implementación y mantenimiento de la zona de proceso. El dinero de las ganancias va depositado en una cuenta de ahorros de un banco manejada por un representante legal del Municipio de Ambato, un representante de las comunidades y un representante de la ONG.

Los resultados de las siete comunidades del la provincia de Tungurahua, al unirse con un solo objetivo, en el cuál han sido ejecutores de un trabajo conjunto que se lleva a través del tiempo. Cada uno de ellos están consientes que aún tienen muchas cosas por hacer, pero ha logrado mejorar sus condiciones de vida, no solo como individuos, sino para sus familias, su comunidad y la sociedad. Tienen aún muchos objetivos por alcanzar y mucho más que aprender. Su objetivo es llegar a ser tan conocidos y reconocidos como sus amigos del Grupo Salinas,

aunque aún no han logrado posicionar una marca reconocida como lo es el grupo antes mencionado.

La iniciativa de éste proyecto que nació desde hace de 10 años, como una réplica del proyecto iniciado en Salinas de la provincia de Bolívar por el padre italiano Antonio Polo, sigue vigente en el cantón y las comunidades indígenas con la diferencia de que aún falta mucho más por hacer, por trabajar.

CAPITULO V
ANÁLISIS, CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 Análisis

La cooperación internacional nace de la necesidad de los convulsionados países de Europa debido a las fuertes guerras que azotaron por un largo período a ese continente y que con la ayuda de los Estados Unidos desarrollaron una idea que permitiría reactivar su economía y reorganizar su sistema político en aquella zona devastada. Poco a poco generó buenos resultados lo que permitió que surgiera la materia, con el fin común de que pueda expandirse en el mundo entero.

Es así como la cooperación internacional se da a conocer como una de las ayudas más extensas a nivel mundial, la cual va diversificándose, especializándose y masificándose en diferentes áreas y sectores para tratar de suplir la mayor cantidad de necesidades de los países receptores y por ende de sus individuos. Hoy por hoy se podría decir con gran certeza que la cooperación internacional se ha convertido en una prioridad en el Estado o los Estados, de los países en vías de desarrollo, como lo es Ecuador.

La Unión Europea es la comunidad que desde la idea de su conformación hasta la actualidad ha sido la mayor participante activa en cooperación internacional. Es la que aporta con mayor cantidad de dinero, recursos técnicos y talento humano para generar desarrollo y crecimiento en países que aún, si bien podría tener los recursos, no han sabido aprovecharlos o sufren de pobreza extrema.

La AOD ha declarado que la Unión Europea, con sus Estados miembros es el mayor donante oficial de recursos económicos para África y América Latina. En América Latina se encuentran países prioritarios como: Bolivia, Perú, Ecuador, Colombia, etc. Pero tan solo me he centrado en el desarrollo y propuesta de la cooperación de uno de los países miembros de la Unión Europea, Italia.

No existen indicios muy precisos desde cuando Italia empezó a trabajar en el área de cooperación internacional al desarrollo en Ecuador, pero si se conoce

que los lazos tanto políticos y comerciales con nuestro país están presentes desde 1890. Italia se ha caracterizado por su fuerte presencia a nivel mundial ya que son personas que han tenido una fuerte migración desde siempre ya que son un pueblo cien por ciento con acceso al mar.

La cooperación italiana esta regulada por su Ministerio de Relaciones Exteriores (MAE) y en nuestro país hay más de cien entre organizaciones, centros de investigación, instituciones, fundaciones, comités y asociaciones italianas. Sus mayores tres representantes tienen la sede de América Latina en Ecuador. COOPI, CIPS y FEEP. Su trabajo se desarrolla principalmente en la zona Andina (Región Sierra) y su labor está enfocada en la lucha en contra de la pobreza, mejorando la salud, mayor atención en el desarrollo agrícola, sanitario y profesional.

En el 2003 se firmó el Acuerdo de canje de la deuda externa, en el cual el gobierno italiano condonaba parte de la deuda que mantenía con Ecuador, pero sin embargo todo el dinero tiene que ser invertido en el desarrollo de proyectos sustentables y viables para mejorar la calidad de vida de los ecuatorianos, especialmente en las comunidades con necesidades realmente urgentes. Consecuentemente se crea el FIE (Fondo Italo Ecuatoriano) quien cumple las funciones de ente regulador del dinero italiano en nuestro país.

La labor que realiza una ONG es muy práctica, ya que permite de muchas formas acortar los sistemas de comunicación eliminando sistemas burocráticos lo que nos da como resultado un trabajo de forma más directa entre el voluntario (participante) y la contraparte local. Su acción es inmediata y los resultados son visibles en menor tiempo.

He tomado como ejemplo el trabajo que ha venido realizando la ONG italiana CIPS, en la provincia de Tungurahua, conjuntamente como contraparte local el Municipio de Ambato y sus beneficiarios 7 comunidades indígenas cercanas a la ciudad de Ambato, cerca de 1.500 familias. El objetivo principal es fomentar las capacidades de desarrollo sostenible de estas personas para lograr

que su producción agrícola se incremente y les permita vivir dignamente en nuestro país.

Desde la concepción de la idea de la cooperación al desarrollo en cualquiera que sea el área o el vínculo que motive al trabajo en los países de mayor necesidad, hay que saber y tener muy en claro que tan solo es la posibilidad de ayuda emergente, momentánea. Es una gran herramienta que nos permite alcanzar de manera más eficaz y eficiente objetivos planteados a largo plazo o en momentos de emergencia. Cada uno de los trabajos realizados en nuestras comunidades ecuatorianas ha permitido que se identifique y se localice sectores de nuestra economía prácticamente relegadas las cuales necesitan de mucha colaboración, de mayor incentivo y de mejoras inmediatas para lograr la reactivación económica urgente.

5.2 Conclusiones

De acuerdo a mi hipótesis planteada en esta disertación de tesis en la cual se busca el desarrollo de una comunidad rural de Ambato mediante la cooperación internacional italiana, en el desarrollo de proyectos que permitan mantener a largo plazo una sostenibilidad y mejorar la calidad de vida de varias familias; las cuales sean las únicas beneficiadas para elevar su nivel de vida. Puedo decir que si es posible que proyectos financiados, dirigidos y orientados a los sectores más vulnerables de nuestra sociedad, pueden mejorar y elevar la calidad de vida de nuestras comunidades. Por lo tanto si se cumple.

- La Cooperación Internacional es una de la formas de ayudas más extensas a nivel mundial y actualmente es una de la prioridades de Estado de la mayoría de los países en vías de desarrollo como es el Ecuador.
- La Unión Europea, junto con sus Estados miembros, es actualmente el principal donante de ayuda pública internacional al desarrollo, aportando el 55% del total de las ayudas destinadas a los países en vías de desarrollo en varios sectores como: tecnológico, cultural, económico, desarrollo social, productivo y ayuda humanitaria.

- De los 10 principales donantes para América Latina y el Caribe, en el año 2002, Ecuador logró captar entre un 5.5% del total de la AOD para la región de los EEUU, hasta un 0.26% del Reino Unido y Suiza 0.90%. En los últimos 5 años podemos constatar que el total de la cooperación ha tenido un aumento significativo en el 2001 y un descenso marcado entre 2003 y 2004, debido a fenómenos naturales.
- Actualmente, Ecuador recibe el 5.2%, cerca de 81 millones de euros del total de la cooperación destinada por parte de la Unión Europea a los países de América Latina, por lo tanto esto la convierte en el principal generador de Ayuda Oficial al Desarrollo. (AOD). Esta contribución le permite financiar diferentes proyectos, los cuales están dirigidos a mejorar la calidad de vida de la población ecuatoriana y para combatir la pobreza.
- A partir de 1890 el Gobierno del Ecuador mantiene lazos comerciales, políticos, culturales y desarrollo con la República de Italia. La Cooperación italiana ha concluido últimamente iniciativas ya comenzadas en los años anteriores concentradas, con respecto a la cooperación técnica no reembolsable. Pero desde siempre ha sido un país que ha aportado grande ayuda en forma voluntaria.
- Actualmente hay algo más de cien organizaciones no gubernamentales para el desarrollo (ONG) italianas, que realizan proyectos en Países en Vías de Desarrollo, como el Ecuador. A las que se deben agregar otras 25 organizaciones que reciben contribuciones exclusivamente de la Comisión Europea.
- Desde 1993 hasta el 2004, Italia destino el 14% de su AOD bilateral hacia América Latina y el Caribe (US $537 millones). Italia ocupa el quinto lugar entre los donantes más significativos de América Latina, después de España. Italia fue el décimo donante del mundo con una AOD de 1,5 millones de dólares en el 2007.
- De los 39 países prioritarios de la cooperación italiana, 10 son de América latina: cinco de primera prioridad (Argentina, Bolivia, Chile, Colombia y Perú) y cinco de segunda prioridad (Brasil, Costa Rica, Ecuador, República Dominicana y Venezuela)

- Las ONG tienen ahora un papel más oficial que nunca en cuerpos internacionales como las Naciones Unidas, la Organización para la Seguridad y el Desarrollo y la Unión Europea y disponen de un amplio apoyo económico.
- Las primeras ONG que nacieron en Italia fue en la década de 1960 como movimiento asociativo espontáneo para responder a la necesitad de alcanzar un contacto directo con las poblaciones hemisferio sur y de buscar estrategias de desarrollo económico y social con un método participativo.
- Las ONG italianas que operan en el Ecuador en el sector de la Cooperación para el Desarrollo gestionan actualmente una serie de proyectos que involucran a varios sectores, preferentemente el de desarrollo agrícola, sanitario y de formación profesional. Las ONG italianas más representativas son CIPS, FEPP y COOPI.
- Actualmente, son más de cien ONG entre organizaciones, centros de investigación, institutos, fundaciones, comités y asociaciones italianas que tienen presencia en el Ecuador y preferentemente se trata proyectos de 3 años de duración, en los cuales el Gobierno Italiano aporta el 50% del costo total del proyecto, la ONG italiana el 15% y la contraparte local el restante 35%.
- Ecuador es uno de los países con menor extensión territorial en América Latina, sin embargo, es uno de los países con mayor biodiversidad. Posee alrededor de 13 nacionalidades indígenas y la mayor concentración poblacional se encuentra en zonas urbanas, en las principales ciudades como son: Quito, Guayaquil y Cuenca.
- La economía del Ecuador fue en ascenso desde 2006 al 2008 debido, principalmente al incremento del precio del petróleo pero el problema fundamental de la economía ecuatoriana, que no ha logrado ser resuelto, es su vulnerabilidad ante crisis externas, ante desastres naturales y ante la inestabilidad institucional. Esto genera grandes contracciones del aparato productivo, con consecuencias graves para el bienestar de los ecuatorianos.
- La pobreza es uno de los fenómenos más fuertes que se presenta en el Ecuador, y de acuerdo a las estadísticas del INEC, son en las zonas rurales que viven de la agricultura en donde se concentra aún más. También juega un papel muy importante si se es indígena o afro ya que la atención gubernamental es escasa o nula.

- Ecuador es un país eminentemente agrícola, pero paradójicamente tan solo son tres los productos que sostienen la economía interna del país como son: el banano, el camarón y el petróleo. Uno solo el agrícola.
- Una de las ventajas del sector agrícola es que es el único que tiene una capacidad de reacción ante las crisis, es golpeado pero no se ve muy afectado, en comparación a las otras actividades económicas.
- La región Sierra, es donde se localiza la mayor concentración de producción agrícola, y es en la provincia de Tungurahua, que a pesar de ser una de las más pequeñas en extensión territorial es la que posee la mayor diversidad de cultivos como: tubérculos, hortalizas, árboles frutales, cereales, etc.
- La capacidad de producción de la provincia del Tungurahua es aprovechada la máximo, pero también hay que resaltar que cada vez se vuelve mas difícil la producción ya que cientos de familias que forman comunidades indígenas, se encuentran sin el apoyo económico.
- CIPS es una de las ONG italianas que trabaja en ésta provincia y que desde ya hace más de 20 años colabora y trabaja con las comunidades indígenas mediante el desarrollo efectivo de proyectos enfocados a la producción agrícola. Como lo es el proyecto Planhofla, el cual ya lleva alrededor de 10 años trabajando en Tungurahua en la producción y venta de diversos productos agrícolas. En donde los únicos beneficiarios son las comunidades indígenas.
- La cooperación internacional en nuestro país ha sido y seguirá siendo tema de discusión, ya que a pesar de que exista toda la ayuda y apoyo a los sectores más vulnerables de nuestro país sin duda alguna, se presenta una gran interrogante ¿no es acaso nuestro gobierno el que debería preocuparse por nuestras necesidades?
- La cooperación internacional nace de la necesidad de ayudar y apoyar a los menos favorecidos, pero nuestro país siendo tan pequeño y tan rico por su diversidad de alimentos, recursos naturales y el gran potencial turístico atrae una cantidad considerable de ayuda internacional, especialmente de los países de la Unión Europea, ¿cómo es que no parece que avanzamos?.

5.3 Recomendaciones

En el marco de la teoría de Desarrollo Local, la cual nos indica que son alianzas entre actores con el fin de impulsar procesos de cambios para el mejoramiento del bienestar colectivo, en donde se puede identificar si es exitosa o no mientras se mantenga a lo largo del tiempo y sea autosustentable. Tenemos en nuestro país ejemplos muy claros de que con trabajo y esfuerzo es posible logarlo ejemplos como el proyecto del Grupo Salinas conocidos como el “Salinerito” en Bolívar y PLANHOFA en Tungurahua.

- Los proyectos que se realizan en Ecuador con el apoyo de la cooperación internacional tan solo nos permite crear conexiones más eficaces entre la comunidad y los donantes. Pero esto no quiere decir que se debe dejar de lado la responsabilidad social y económica que tiene el gobierno para con sus ciudadanos sin importar que vivan en el campo o en la ciudad.
- Es importante considerar que en la mayoría de los proyectos que desarrolla los donantes, sea tanto de la Unión Europea como de los Estados Unidos, uno de los principales requisitos es el compromiso por parte del los beneficiarios para con su entorno social sin la necesitad de depender del gobierno de turno. Es la responsabilidad de mantener, desarrollar y mejorar el proyecto en marcha.
- El manejo del dinero es muy importante en el desarrollo de cualquier tipo de proyecto. Es por eso que es necesario definir claramente desde un inicio quien va a ser el ente encargado del manejo del dinero por parte de la contraparte local y cuáles van a ser la condiciones para la disposición del mismo, ya que en muchas ocasiones el dinero no se lo desembolsa de inmediato y esto ocasiona retraso para el inicio del proyecto.
- El trabajo de una ONG es tan solo el proveer, coordinar o canalizar las herramientas necesarias para el desarrollo del proyecto, ya sea con el talento humano, la capacidad tecnológica o el recurso económico, es por eso que hay que tomar en cuenta que su trabajo y su presencia es temporal o emergente en ciertos casos, dependiendo el tipo de proyecto a realizarse.
- Cada uno de los procesos que se llevan a cabo durante el desarrollo de un proyecto, en este caso específicamente en el sector agrícola, conlleva grandes beneficios no solo en el área económica para las comunidades indígenas

cercanas a Ambato, las cuales pueden mejorar su calidad de vida; sino también en un proceso de participación activa la sociedad, la cual en muchas ocasiones los discrimina por su misma condición. Su trabajo los dignifica, lo cual nos permite crear una conciencia en la sociedad de que también el agricultor es un profesional en la materia y que como tal hay que permitir que su crecimiento y desarrollo.

- Al ser Ecuador uno de los países que permite el desarrollo de la cooperación internacional, mediante la regulación y control de sus políticas, es muy importante dar a conocer previamente a los agentes donadores la situación actual en la que se desarrollará el proyecto con la idea de mantener la claridad necesaria para el desarrollo del mismo, buscando siempre las óptimas condiciones entre los participantes. Mediante reuniones o conferencias, escritos y entrevistas utilizando herramientas como el internet, video conferencias, etc., dependiendo la distancia.
- Antes de emprender un proyecto de desarrollo local, es indispensable el análisis del nivel de impacto que pueda tener en la comunidad beneficiaria ya que no siempre lo que se solicita, es siempre lo necesario para mejorar su calidad de vida o que permita su desarrollo, para esto existe la contraparte local en Ecuador Municipios, Universidades, Instituciones u ONG las cuales poseen profesionales capacitados para orientar, dirigir y plasmar las necesidades de una comunidad, de acuerdo al proyecto que se requiera.
- La rendición de cuentas ante la contraparte del agente donador y la contraparte local es muy importante, ya que es una obligación para mantener el debido desarrollo del proyecto y evitar la malversación del dinero o su poca efectividad.
- La mayoría de los proyectos de desarrollo local se los realiza por partes cuando lo óptimo sería que exista una continuidad para así evitar un corte del proceso y de ser posible que exista un seguimiento continuo del proyecto, de una misma persona o ente (ONG).
- El control por parte del gobierno hacia las ONG no debería ser dirigido solo hacia las políticas que determinen el cómo y cuándo o cuánto deberían trabajar en nuestro país, sino también en mantener un mejor manejo en la información de las ONG autorizadas o no para que desarrollen su trabajo de la mejor manera posible.

- Pero contrario a lo que muchos pensaríamos que tan solo es ayuda desinteresada, personalmente creo que tan solo es una forma de mantener un sistema de control en nuestro país en los sectores más vulnerables de nuestro país. Estoy desacuerdo con el apoyo que se brinda a los países más necesitados del mundo, como el nuestro, pero mucho mejor sería que toda la deuda que se mantiene con nuestros países en vías de desarrollo se la empiece a mentalizar en nosotros como una oportunidad de cambio de mejora y de progreso.

BIBLIOGRAFIA

Libros

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *Memoria Anual 2006,* Edición *2007 del Banco Central del Ecuador,* 2007.

BOERSNER Demetrio, *Relaciones Internacionales de América Latina,* Venezuela, Editorial Nueva Sociedad, Quinta Edición revisada y actualizada, 1996.

CHIRIBOGA Manuel, EL PROBLEMA AGRARIO EN EL ECUADOR, Publicación del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales ILDIS, 1988.

Delegación de la Comisión Europea, *La Unión Europea y Ecuador,* Edición sin fecha.

FIELD Leonard y CHIRIBOGA Manuel, AGRICULTURA ANDINA PROPUESTA DE INVESTIGACION, Centro Andino de acción popular, 1998.

FRERES Christian, *La Cooperación al Desarrollo Bilateral de la Unión Europea con América Latina,* Asociación de Investigación y Especialización sobre Temas Iberoamericanos, Madrid, 1997.

GAGO, Alberto, Planificación y Desarrollo Regional. Curso Latinoamericano de Desertificación, noviembre 1993

Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional, *Cooperación para el desarrollo Ecuador,* Edición 2003-2004.

JACOME, Nicanor, *La creación del desarrollo: origen y características que tuvo el surgimiento del concepto de desarrollo,* notas elaboradas a partir de la obra de Arturo Escobar, 1999.

KOETSENRUIJTER Adrianus, Euro noticias - carta informativa de la Delegación de la Comisión Europea para Colombia y Ecuador, *la Unión Europea y las ONG*, Julio- Octubre 2008.

MENZEL, Ulrico, *Tras el fracaso de las grandes teorías. ¿Qué será del tercer mundo?* Revista Nueva Sociedad, n. 132, Caracas, julio-agosto 1999.

NAVARRO, Francesc, *Enciclopedia Historia de la filosofía,* Salvat Editores, edición 2004.

PEREZ, Fernando, *Los efectos del proceso de integración en la frontera Uruguay-Brasil. Oportunidades y limitantes para los departamentos fronterizos*, Programa de Desarrollo Regional (PDR), Red de Organizaciones Comunitarias y Sociales del Mercosur, inédito

PODESTA, Enrique, *Estudio de la gestión ambiental en la microrregión del Rosario*, Programa Desarrollo Local del Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), Serie *Desarrollo local en América Latina* N° 4, Montevideo 2000

POLO Antonio, TONELLO José e HINOJOSA Luis, ENFOQUE DE LA ECONOMIA SOLIDARIA MODULO 2, Grupo Social FEPP, 2009

SUNKEL, Osvaldo, *El subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo,* Siglo XXI, Editorial, 1970.

Disertaciones

ALVAREZ Carla, *Los nuevos lineamientos de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en América Latina: una aproximación a la Cooperación de la Unión Europea con la Región y el Ecuador,* PUCE, 2000, tesis 309.223 Al86n.

Web

SECRETARIA DE RELACIONES EXTERIORES DE MEXICO, http://dgctc.sre.gob.mx

OBSERVATORIO DE LA COOPERACION AL DESARROLLO EN EL ECUADOR, cooperación para el desarrollo, www.cooperacion.org.ec

FUHRER Helmut, The story of official development assistance. A Story of the development assistance committee and the development cooperation directorate, in dates, names and figures**.**oecd.org

PNUD, Official Aid. A brief history, www.undp.org

WIKIPEDIA, cooperación al desarrollo, http://es.wikipedia.org

DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS EUROPEOS Y COOPERACIÓN AL DESARROLLO, www.cantabriaeuropa.es

Fundación Comunidad Valenciana Región Europa, Aproximación a la Constitución Europea, www.uegva.info

DELEGACIÓN DE LA COMISION EUROPEA, www.delecu.ec.europa.eu

SETECI, Secretaria Técnica de Cooperación Internacional, www.ageci.gov.ec

Cooperazione allo Sviluppo, America Latina y Caribe, www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it

Naciones Unidas Centro de Información, www.cinu.org.mx

UNIVERSIA red de Universidades,
http://solidaridad.universia.es/informacion/historiaongs.htm

FIE, Fondo Italo-Ecuatoriano, www.fondoitaloecuatoriano.org

Embajada de Italia en Ecuador, www.ambitalquito.org

Cooperazione Italiana, www.cooperazione.org

CISP, Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli,
www.sviluppodeipopoli.org

COOPI, Cooperazione Internazionale, www.coopi.org

FEPP, Fondo Ecuatoriano Populorum Progressio, www.fepp.org.ec

COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO, ONG, www.cooperazioneallosviluppo.esteri.it

INP, Instituto Nacional de Preinversión, www.preinversion.gov.ec

INEC, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, www.inec.gov.ec

Banco Central del Ecuador, www.bce.fin.ec

OBJETIVOS DEL MILENIO, www.un.org.

Servicio de Información y Censo Agropecuario, SICA, www.sica.gov.ec

INEC, Instituto Nacional de Estadísticas y Censo www.tungurahua.gov.ec

TUNGURAHUA AGRONED, http://agroned.tripod.com/tungurahua/id4.html

ANEXOS

ANEXO 1
"CARTA DE LAS NACIONES UNIDAS"

CAPITULO IX

COOPERACION INTERNACIONAL ECONOMICA Y SOCIAL

Artículo 55

Con el propósito de crear las condiciones de estabilidad y bienestar necesarias para las relaciones pacíficas y amistosas entre las naciones, basadas en el respeto al principio de la igualdad de derechos y al de la libre determinación de los pueblos, la Organización promoverá:

a. niveles de vida más elevados, trabajo permanente para todos, y condiciones de progreso y desarrollo económico y social;

b. La solución de problemas internacionales de carácter económico, social y sanitario, y de otros problemas conexos; y la cooperación internacional en el orden cultural y educativo; y

c. el respeto universal a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión, y la efectividad de tales derechos y libertades.

Artículo 56

Todos los Miembros se comprometen a tomar medidas conjunta o separadamente, en cooperación con la Organización, para la realización de los propósitos consignados en el Artículo 55.

Artículo 57

1. Los distintos organismos especializados establecidos por acuerdos intergubernamentales, que tengan amplias atribuciones internacionales definidas en sus estatutos, y relativas a materias de carácter económico, social, cultural, educativo, sanitario, y otras conexas, serán vinculados con la Organización de acuerdo con las disposiciones del Artículo 63.

2. Tales organismos especializados así vinculados con la Organización se denominarán en adelante "los organismos especializados".

Artículo 58

La Organización hará recomendaciones con el objeto de coordinar las normas de acción y las actividades de los organismos especializados.

Artículo 59

La Organización iniciará, cuando hubiere lugar, negociaciones entre los Estados interesados para crear los nuevos organismos especializados que fueren necesarios para la realización de

los propósitos enunciados en el Artículo 55.

Artículo 60

La responsabilidad por el desempeño de las funciones de la Organización señaladas en este Capítulo corresponderá a la Asamblea General y, bajo la autoridad de ésta, al Consejo Económico y Social, que dispondrá a este efecto de las facultades expresadas en el Capítulo X.

Fuente: Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos – ONU.
Realizado: Pamela Flores

ANEXO 2

CONVENIO MARCO DE COOPERACION ENTRE UE-ECUADOR

Memorándum de entendimiento entre la Comunidad europea y la República del Ecuador relativo a las orientaciones plurianuales para la puesta en práctica de la Cooperación comunitaria

1. MARCO GENERAL

La Comunidad Europea, en lo sucesivo denominada "la Comunidad", representada por la Comisión de las Comunidades Europeas, en lo sucesivo denominada "la Comisión", ella misma representada por el Comisario C. Patten

por una parte, y

el Gobierno de la República del Ecuador, en lo sucesivo denominado "Ecuador", representado por el Ministerio de R.R.E.E., en la persona del Canciller Sh. Hoeller

por otra parte,

en conjunto denominadas "las partes",

Considerando que el Acuerdo Marco de Cooperación entre la Comunidad Económica Europea y los países miembros del Acuerdo de Cartagena, firmado en Copenhague con fecha 23 de abril de 1993, prevé, en su articulo 21 que "...Con el fin de aumentar la eficacia en los ámbitos de cooperación ... las Partes tratarán de elaborar una programación plurianual";

Considerando que el Art. 9 del Reglamento (CE) n° 443/92 del Consejo de las Comunidades Europeas con fecha 25 de febrero de 1992 relativo a la cooperación financiera y técnica y a la cooperación económica con los países en vía de desarrollo de América Latina y Asia estipula que "...Siempre que sea posible, se establecerá una programación plurianual indicativa, por objetivos, por paises o, en su caso, por regiones";

Considerando que el documento "Orientaciones plurianuales indicativas relativas a la Cooperación con Ecuador" adoptado por la Comisión Europea en 1998, ha definido, de manera general, las áreas de concentración de la cooperación;

[Considerando que el Convenio Marco relativo a la ejecución de la ayuda financiera y técnica y de la cooperación económica, firmado en Guayaquil el 4-06-01, establece

las modalidades de gestión de los programas y/o proyectos financiados por la Comunidad en favor de Ecuador;]

Han acordado establecer la programación plurianual indicativa de los recursos del presupuesto de la Comunidad Europea asignados a las líneas de "Cooperación financiera y Técnica" y de "Cooperación económica" que podrían ser destinados a Ecuador para los ejercicios presupuestarios 2000-2006.

2. OBJETIVO Y CONTEXTO

El objetivo del presente Memorándum es definir las orientaciones plurianuales para el programa de cooperación financiera, técnica y económica de la Comunidad con Ecuador para el período 2000-2006.

Otras acciones, financiadas por la Comunidad y no contempladas en el presente Memorándum, podrán ser desarrolladas en paralelo. Estas pueden ser de carácter nacional (programa de seguridad alimentaria - que incluye proyectos de desarrollo rural –; proyectos implementados por ONG europeas con financiación comunitaria, en particular sobre el tema de los derechos humanos y de la democracia; ayuda de emergencia a través de ECHO etc), descentralizado (como por ejemplo los programas ALFA, URB-AL, y AL-INVEST), o regional (acciones en favor de Ecuador y uno o varios otros países de la región).

Las áreas de intervención de la cooperación comunitaria han sido seleccionadas tomando en consideración las prioridades definidas por la Comunidad en el documento titulado "Ecuador - Orientaciones Plurianuales Indicativas" (Bruselas, 1998), en el marco del programa de trabajo del Gobierno de Ecuador y del Reglamento (CE) n° 443/92 del Consejo de las Comunidades Europeas.

3. PRINCIPIOS DE BASE

Con el fin de aumentar la eficacia de la cooperación comunitaria, ésta se concentrará en un número de áreas de intervención lo mas reducido posible. Estas áreas se han seleccionado sobre la base de las experiencias desarrolladas por la Comisión en el marco de cooperación con el país y cuentan con políticas sectoriales adecuadas, aprobadas por las autoridades nacionales, así como con estructuras administrativas de ejecución y de control eficaces. Asimismo, se preverán los recursos financieros adecuados, a nivel de los presupuestos públicos en Ecuador, para garantizar la financiación de la contribución nacional prevista en cada una de las acciones de cooperación y para los gastos recurrentes relativos a las acciones financiadas con recursos de la Comunidad.

Se preverán los sistemas de gestión, seguimiento y control necesarios para asegurar el uso adecuado de los fondos y el seguimiento de los resultados de las acciones. La metodología de trabajo tendrá en cuenta particularmente la problemática de la sostenibilidad ambiental del desarrollo, un enfoque de género, y las poblaciones indígenas. Asimismo, la metodología integrará de manera adecuada la modernización y el fortalecimiento de las instituciones, y especialmente de las instituciones locales. La preparación y la aplicación de las acciones de cooperación se harán con amplia participación de los grupos - meta de beneficiarios finales.

El Gobierno de Ecuador se compromete a poner en marcha un mecanismo de coordinación eficiente entre los programas financiados por varios aportantes en beneficio de un mismo grupo meta.

En este contexto, el objetivo general a largo plazo de ir hacia un apoyo sectorial a programas, cuando las condiciones lo permitan, debería tomarse en consideración.

En este ámbito se concederá especial importancia a la coordinación de la definición, preparación y aplicación de los programas a financiar con los Estados Miembros de la Unión Europea. Con el fin de lograr desde el inicio una coordinación eficaz, el contenido del presente Memorándum ha sido elaborado consultando a los representantes de los Estados Miembros de la Unión Europea en Ecuador.

4. SECTORES DE COOPERACIÓN.

Se han definido los cuatro sectores de cooperación siguientes:

4.1. Apoyo a la política de salud.

El objetivo de la cooperación es apoyar el esfuerzo del Gobierno de poner en practica los principios de equidad y universalidad en el acceso a los servicios públicos de salud y en el respeto de los principios de solidaridad y calidad. También se considerará el problema del acceso al agua potable y a los sistemas de saneamiento e higiene básica en favor de las capas sociales desfavorecidas.

Las intervenciones se concentrarán en las áreas más pobres y necesitadas del país teniendo en cuenta, de manera particular, los problemas de las regiones fronterizas con Colombia y Perú.

En la elección y la definición de las intervenciones que deben apoyarse, la Comisión concederá una importancia particular a la cobertura por las contrapartes ecuatorianas de los gastos recurrentes generados por el funcionamiento de los distintos componentes del sistema sanitario establecido, así como a la formación y a la estabilidad del personal sanitario.

Importe estimado de la contribución comunitaria: Las partes convienen destinar a este sector el 30 % de los recursos indicativos disponibles en el periodo de referencia (28 millones de €)

4.2. *Apoyo a las políticas medioambientales.*

La « Estrategia ambiental para el desarrollo sostenible de Ecuador » elaborada por el Ministerio de Medio Ambiente intenta enfrentar de manera global la problemática medioambiental de Ecuador, diseñando un recorrido complejo y buscando una conciliación entre objetivos económicos, sociales y ambientales

Reconociendo la validez del enfoque propuesto y constatando una significativa convergencia de las acciones desarrolladas por algunos proyectos de cooperación financiados por la Comunidad con los objetivos y metodología que inspiran dicha estrategia, las partes acuerdan que los objetivos de la cooperación serán:
- Apoyar la explotación racional de los recursos hídricos, estableciendo las condiciones y transfiriendo el know-how necesario a la creación, en una cuenca piloto, de una autoridad de cuenca responsable del manejo integral de todos los recursos naturales
- Fortalecer la capacidad de las instituciones públicas y de las comunidades locales en la gestión de los recursos naturales del bosque amazónico como un único conjunto, orientando y fortaleciendo los procesos de desarrollo de la población residente, controlando las actividades extractivas de recursos naturales no renovables con vistas a maximizar el beneficio económico-social y ambiental e invirtiendo en alternativas productivas limpias.

Importe estimado de la contribución comunitaria: Las partes convienen destinar a este sector el 30 % de los recursos indicativos disponibles en el periodo de referencia (28 millones de €).

4.3. *Apoyo a la integración física regional.*

Los Acuerdos de Paz entre Perú y Ecuador han abierto la perspectiva de una intensificación de las relaciones comerciales entre los dos países y de un más rápido desarrollo de las regiones ecuatorianas fronterizas

La Comisión anunció, con ocasión de la reunión del Grupo Consultivo Perú-Ecuador (New Orleans, marzo 2000), su intención de contribuir a la rehabilitación de un tramo del eje vial n.1, que conecta la ciudad de Guayaquil en Ecuador con la ciudad de Piura en Perú.

Importe estimado de la contribución comunitaria: Las partes convienen destinar a este sector el 28 % de los recursos indicativos disponibles en el periodo de referencia (26 millones de €).

4.4. Cooperación económica.

Las iniciativas que dependerán de este aspecto deberán responder al principio de beneficio recíproco entre la Unión Europea y Ecuador. Las partes convienen conceder prioridad a las iniciativas destinadas a mejorar, en sentido amplio, el "entorno empresarial" con el fin de aumentar los flujos comerciales y la inversión entre las dos regiones. A este respecto, será indispensable proceder a un análisis conjunto de los obstáculos principales encontrados por ambas partes y establecer, gracias al apoyo comunitario, una serie de acciones destinadas a eliminarlos y un programa que responda a los requerimientos específicos y a las condiciones que se encuentran en Ecuador en términos de sus relaciones con la Unión Europea en las áreas de comercio e inversiones.

Las partes acuerdan la necesidad de prestar atención al refuerzo del marco jurídico en cuanto a inversiones extranjeras, a las barreras no arancelarias, y a las normas y estándares. Las partes convienen conceder una importancia particular a las cuestiones relativas a la transferencia de tecnología y a la formación profesional en sectores punta. Las partes convienen proceder a una estrecha asociación de las instituciones publicas y del sector privado tanto en la identificación de las prioridades como de la instauración y de la financiación de las actividades que deben retenerse. Se concederá también atención a la definición de la iniciativas que deben financiarse, a evitar toda duplicación de esfuerzos con las actividades ya establecidas en el marco de los programas de cooperación económica de carácter horizontal entre la CE y América Latina (Al-Invest, Alure...), así como de Estados miembros de la Comunidad u otros donantes.

Importe estimado de la contribución comunitaria: Las partes convienen destinar a este sector el 11 % de los recursos indicativos disponibles en el periodo de referencia (10 millones de €).

5. MODALIDADES DE CONSULTA

Las partes mantendrán, por medio de sus respectivos representantes, un diálogo permanente sobre el seguimiento del presente Memorándum.

6. PRESUPUESTO INDICATIVO

El importe indicativo previsto para financiar las acciones mencionadas en este Memorándum es de **92 millones de €** por parte de la Comunidad (línea presupuestaria "Cooperación financiera y técnica con los países en desarrollo de América Latina": 82 millones de €; línea presupuestaria "Cooperación económica con los países en desarrollo de América Latina": 10 millones de €).

Este importe es puramente indicativo y podrá ser sujeto a eventuales adaptaciones en función de las disponibilidades presupuestarias efectivas de la Comunidad. La asignación estará en función de la eficiencia en la aplicación de los proyectos en curso, demostrada por los receptores de la cooperación.

7. REVISIÓN A MEDIO TÉRMINO

En el marco del diálogo previsto en el punto 5, el presente Memorándum será revisado conjuntamente a medio término, con objeto de fijar las medidas y revisiones eventuales necesarias para asegurar su correcta ejecución.

8. DISPOSICIONES FINALES (CLÁUSULA EVOLUTIVA)

Se acuerda que a solicitud de una de las partes, éstas podrán de mutuo acuerdo enmendar, modificar o completar las disposiciones acordadas en el marco del presente Memorándum.

Las Partes declaran que los programas y/o proyectos en las áreas de concentración mencionadas serán concebidos de manera consensual por los entes beneficiarios, el Coordinador Nacional y los servicios de la Comisión, con base en las propuestas que realizarán las instituciones y organismos ecuatorianos presentados oficialmente a través del Coordinador Nacional para los propósitos del presente Memorándum de Entendimiento.

En fe de lo cual, los abajo firmantes suscriben el presente Memorándum.

Hecho en BRUSELAS el 1.06.2001

Por la Comunidad Europea

Hecho en Guayaquil el 1-06-01

Por el Gobierno de la República del Ecuador

ANEXO 3
MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO DE CONVENIO MARCO DE COOPERACION ENTRE UE-ECUADOR





MEMORÁNDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LA COMISIÓN EUROPEA Y ECUADOR RELATIVO AL PROGRAMA INDICATIVO PARA EL PERÍODO 2007-2013

MEMORÁNDUM DE ENTENDIMIENTO ENTRE LA COMISIÓN EUROPEA Y ECUADOR RELATIVO AL PROGRAMA INDICATIVO DE ECUADOR 2007-2013

1. Marco de cooperación entre Ecuador y la Comunidad Europea

Hasta ahora, las relaciones entre la Republica de Ecuador, en lo sucesivo denominado "Ecuador" y la Comunidad Europea han estado basadas en el contexto del Acuerdo Marco de Cooperación que fue firmado entre la Comunidad Andina y la Comunidad Europea en 1993 y que entró en vigor en 1998. Las relaciones políticas fueron mejoradas e institucionalizadas por la firma de un Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación en diciembre de 2003. Una vez que se haya ratificado, este acuerdo substituirá el acuerdo marco actual. El objetivo estratégico común perseguido por la Unión Europea y los países de la Comunidad Andina desde 2004 (Cumbre de UE-ALC en Guadalajara) es crear un acuerdo de asociación entre las dos regiones.

El Documento de Estrategia para Ecuador 2007-2013 y el Programa Indicativo Nacional 2007-2010 para Ecuador han sido diseñados en base a tal marco político y fueron elaborados en consulta con los órganos e instituciones del Gobierno ecuatoriano y actores no gubernamentales de Ecuador.

El actual Memorándum de Entendimiento refleja la intención de ambas partes de desarrollar el programa de cooperación 2007 - 2013 según las prioridades resumidas a continuación.

2. Prioridades de cooperación para el período 2007-2013

Para el período 2007-2013 se proponen los siguientes sectores prioritarios:

- **Contribuir al aumento de las inversiones sociales del Gobierno: Educación.** El objetivo es contribuir a la mejora de la cohesión social ayudando al Gobierno a aumentar las inversiones sociales concretamente en el sector de la educación.

- **Crear oportunidades económicas sostenibles y promover la integración regional.** El objetivo es promover la cohesión social y la integración regional creando y consolidando oportunidades económicas sostenibles y empleos dignos en microempresas y pequeñas y medianas empresas competitivas.

3. Dotación financiera indicativa

Para atender las prioridades de cooperación identificadas, la Comisión Europea ha realizado una asignación indicativa de € 137 millones para el periodo 2007-2013: el

55% (€ 75 millones) se asignará en 2007-2010 y el 45% (€ 62 millones) en el período 2011-2013.

- El Programa Indicativo Regional para el periodo 2007-2010: Las siguientes asignaciones indicativas están previstas para cada prioridad durante el periodo 2007-2010:

Prioridades de cooperación	*Calendario indicativo 2007-10*
1. Contribuir al aumento de las inversiones sociales del Gobierno: Educación	€ 41 millones (55%)
2. Crear oportunidades económicas sostenibles y promover la integración regional.	€ 34 millones (45 %)
Total	**€ 75 millones**

- El Programa Indicativo Regional para el periodo 2011-2013: El Programa Indicativo para este período será establecido como resultado de una revisión a medio plazo del Documento de Estrategia de Ecuador en 2010. En esta revisión se considerarán los progresos en Ecuador, el rendimiento de la cooperación y criterios económicos, sociales y políticos. En base a dicha revisión, la estrategia así como las asignaciones y el programa indicativo podrían ser modificados.

4. Asuntos/principios que se considerarán

El objetivo fundamental de la cooperación de la Comunidad Europea con Ecuador es reducir la pobreza y ayudar a contribuir a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las actividades estarán dirigidas a la promoción de la cohesión social y a la integración regional.

En cada fase de implementación de esta estrategia, todas las acciones financiadas por la cooperación de la Comunidad Europea tomarán en cuenta su impacto sobre otras cuestiones transversales incluyendo los derechos humanos, la democracia y el buen gobierno, la igualdad de género, los derechos de los niños, los derechos y medios de subsistencia de la gente indígena, la protección y promoción de la cultura, la protección del medioambiente y la lucha contra el VIH/SIDA.

La financiación de esta cooperación de parte de la Comisión Europea será complementada financieramente por el gobierno ecuatoriano, en los casos que corresponda.

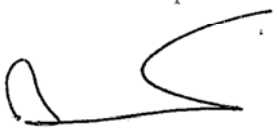
5. Provisiones finales

Las asignaciones mencionadas en este Memorándum son indicativas y la decisión sobre el financiamiento estará conforme a la disponibilidad de fondos y la autorización de la autoridad presupuestaria de la Comunidad Europea.

Este Memorándum de Entendimiento no contiene obligaciones bajo el derecho internacional.

6. Firmas

Por la Comisión Europea



Sr. Adrianus Koetsenruijter
Embajador Jefe de Delegación
de la CE para Colombia y Ecuador

Por el Gobierno Ecuatoriano

M. ESPINOSA

Dra. María Fernanda Espinosa
Ministra de Relaciones Exteriores,
Comercio e Integración del Ecuador

Lugar y Fecha: Quito, 23 de Mayo de 2007