PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

FACULTAD DE ECONOMÍA

Disertación de grado para obtener el título de Economista

Influencia del mercado laboral en la dinámica del desarrollo de la economía local de Quito

Diana Carolina Sevilla Bedoya
dianilu_sevilla@hotmail.com

Dirección: Jaime Gallegos Londoño
jaume108@gmail.com

Quito, junio de 2012

Resumen

La información recopilada detalla la importancia del desarrollo económico local.

Se elabora, además un diagnóstico de la evolución del mercado laboral nacional en contraste con la ciudad de Quito. Se toma como referencia el Censo de población del 2001 y el último realizado en el 2010, junto con otros datos encontrados en el proceso de la investigación.

Para el análisis del desarrollo económico local se han considerado temas clave como: la comparación de condiciones de vida de la población de Quito entre el año 2001 y el 2010; por otro lado, los niveles de inversión nacional y extranjera que se encuentran alojados en Quito, sectores económicos de mayor inversión y su importancia en el dinamismo de la economía del país.

Finalmente, se destacan las observaciones sobre la incidencia que tiene la actividad productiva de Quito en la contribución tributaria local y nacional, y los elementos importantes del mercado local que coadyuvan a que Quito sea considerada como polo de desarrollo para los flujos migratorios internos en el país que afectan al desarrollo de la economía local.

Palabras Clave: Desarrollo económico local, mercado laboral, condiciones de vida, inversión, impuestos, migración interna.

A mis padres por su gran ayuda y paciencia
A mi hermana por su apoyo incondicional
A Renato por su soporte y compañía
Y a Jaime por su valiosa guía

Influencia del mercado laboral en la dinámica del desarrollo de la economía local de Quito

Introducción **5**

Metodología del trabajo **7**

Fundamentos teóricos **10**

Centralidad y localidad 10

El aporte de las teorías sobre el desarrollo local 10

Desarrollo local 11

Desarrollo económico local (DEL) 13

El empleo como eje articulador del desarrollo económico local 19

Los gobiernos seccionales en el desarrollo 19

Incidencia de la fuerza de trabajo en el desarrollo económico local 22

Mercado de trabajo 22

Algunas características de la ciudad de Quito 26

Quito, uno de los polos de desarrollo del Ecuador 29

Capítulo 1: Desarrollo económico local de Quito **30**

Inversión 30

Condiciones de vida 38

Impuestos 42

Flujos migratorios internos 47

Capítulo 2: Tendencias en el mercado laboral de Quito e influencia en la economía nacional **57**

Período 1990-2000 57

Período 2000-2010 68

Conclusiones **82**

Recomendaciones **85**

Referencias bibliográficas **86**

Introducción

En los últimos tiempos, las sociedades y sus economías han venido familiarizándose de distinta forma con procesos de cambio estructural de amplitud y profundidad considerables. Se trata de una nueva fase de re-estructuración tecnológica y organizativa que afecta tanto a las formas de producción, organización y gestión empresarial, que se considera la naturaleza propia del Estado y regulación socio-institucional, así como al funcionamiento eficiente de cualquier tipo de organizaciones públicas o privadas. A esto se lo denomina como un proceso de desarrollo económico local.

El concepto es relativamente nuevo, en donde la discusión sobre la función de las localidades en la promoción del desarrollo económico en un contexto de gestión descentralizada, está en la agenda de temas emergentes para varios países. El objetivo principal es lograr el desarrollo integral de un territorio con la interacción y cooperación de los actores del desarrollo. Consecuentemente se puede decir que se habla de un proceso sociopolítico y económico.

En medio del actual proceso de liberalización económica e ideológica, no se debe olvidar el análisis de las economías locales por el cambio que ellas pueden producir en términos globales. El actual entorno globalizado ofrece a los agentes económicos, tanto amenazas como oportunidades. Tomando en cuenta esta premisa, es necesario evaluar la influencia de aquellos mercados que dinamizan la economía local.

En esta investigación se busca describir aquel mercado que, por su complejidad, por las variables que incluye, por los efectos drásticos que la sociedad sufre dependiendo de su dinamismo, ha logrado ser punto de partida de discusiones sociales y preocupaciones nacionales. El mercado laboral es el tema de análisis y el universo es la ciudad de Quito.

Se compara el comportamiento de este mercado en la ciudad de Quito en un período de diez años aproximadamente, con el fin de observar su movimiento y deducir la afectación que ha generado en la economía quiteña, sin olvidar que el mercado laboral es una de las ramas principales del desarrollo económico local. Se trata de investigar si efectivamente el mercado laboral de Quito ha generado desarrollo económico local.

Hablar del mercado laboral, además de profundizar en los datos que se presentan requiere de profundizar en las causas y consecuencias de las estadísticas. Los términos desempleo, subempleo, salarios y su profundización en base a niveles de instrucción, sexo, entre otros datos propios de este mercado, están expuestos en la disertación, pero además, las posibles explicaciones de los procesos cíclicos a los que ha estado expuesto. Por otra parte, los efectos en la sociedad, no solo a nivel local, sino también nacional y su afectación directa en sus condiciones de vida.

Por otro lado, la comparación del comportamiento de esta parte de la economía contrastándola con un período versus otro, permite dilucidar si efectivamente a nivel local o nacional, o ambas, ha existido desarrollo económico-social.

Frente a esta necesidad de probar efectivamente la existencia de desarrollo económico local, tomando como premisa principal el mercado de trabajo, el abordaje del nivel en la calidad de vida de los habitantes basada en datos de los dos últimos censos de Población y Vivienda, ha sido una de las herramientas que han permitido dilucidar si efectivamente ha existido desarrollo en los elementos más básicos de condiciones de vida de una persona.

Para desarrollar de forma integral esta parte de la investigación, se recogieron datos sobre la importancia de Quito en el sector productivo en contraste con otras ciudades importantes a nivel nacional. Aunque Guayaquil encabeza la lista de mayor número de empresas, no se puede ignorar la importancia de Quito, sobre todo en sectores como el industrial, comercial, servicios y construcción en los cuales las cifras demuestran su vital importancia, sobretodo porque son estos sectores los que atraen a la población que vive en las afueras de la ciudad.

Al analizar los datos sobre inversión interna, sale a la luz el tema del capital extranjero y las constituciones creadas con capital extranjero. Curiosamente Quito se caracteriza por ser una ciudad atractiva para la inversión extranjera en relación a otras ciudades del país. Las causas de ello desembocarían en que Quito, por ser la ciudad capital, aloja un nivel elevado de institucionalidad que facilita procesos, además existe un nivel de preparación académica muchas veces de gran interés para dicha inversión.

Quito, al ser una ciudad que crece en su infraestructura, trabajo, institucionalidad es por demás atractivo para la inversión extranjera y promueve el desarrollo económico local de la ciudad de Quito.

Para ahondar en la importancia del mercado laboral de Quito, en su desarrollo, es necesario demostrar la contribución de la ciudadanía por medio del sistema de contribuciones que revela el nivel elevado de impuestos pagados por esta ciudad en relación a lo pagado por resto nivel nacional.

Los Impuestos como el IVA (impuesto al valor agregado), que grava el consumo, y el impuesto a la renta, que grava los ingresos, dejan aseverar, en el primer caso, que el nivel alto de consumo se genera porque los ingresos permiten acceder al mismo y, en el segundo, Quito recauda mayor nivel de impuestos por los ingresos que recibe su población.

Para finalizar y comprobar que el mercado laboral de Quito es atractivo para el resto del país, principalmente para ciudades de la sierra central y algunas de la región costa, los flujos migratorios internos que se han producido a partir de los años 70 ha sido evidente. Y, aunque la investigación comprende datos de los dos últimos censos, los niveles de inmigración revelan que Quito les es atractivo para dejar su lugar de nacimiento para residir en una ciudad con nuevas y mejores condiciones de vida.

Metodología del trabajo

Delimitación

El problema se circunscribe a nivel local, limitando la investigación única y exclusivamente a la ciudad Quito y que comprende un período de estudio de 10 años (2000-2010).

Dentro de este análisis trabajaremos específicamente en variables como:

- PEA (Población económicamente activa)
- Población
- Índices de empleo, desempleo y subempleo.
- Hogares
- Ramas de actividad económica
- Inversión local y extranjera
- Impuestos
- Migración interna

Justificación

Esta investigación ha sido realizada con el fin de analizar fundamentalmente el mercado laboral y algunas variables que determinan el desarrollo económico local de Quito.

Debido a que no existen investigaciones previas sobre el desarrollo local de Quito centradas en el mercado laboral, la disertación se caracteriza por generar nuevas relaciones entre variables que permiten finalmente comprobar el tema propuesto.

Este estudio no se limita a la recopilación de estadísticas, sino también a complementar cada cuadro con el desarrollo reflexivo para mejor y mayor entendimiento de las personas que lean la disertación.

En general, se empleó como recurso de investigación las bases de datos censales del 2001 y 2010, publicaciones del Banco Central sobre el mercado de trabajo e investigaciones de la Facultad de Economía de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

Técnicas

La investigación posee carácter descriptivo, explicativo y analítico porque se consideran elementos teóricos y cuantitativos que constituyen los instrumentos a través de los cuales se puede generar ideas concretas y hacer un diagnóstico del cantón Quito en cuanto a su desarrollo local.

El método de investigación es de tipo análisis-síntesis, por medio del cual se procesarán los resultados generados y que contribuirán a responder las preguntas de investigación, en concordancia con el cumplimiento de los objetivos específicos.

Las herramientas de investigación que se emplean en la investigación constan de:

Fuentes informáticas (Internet)

Fuentes bibliográficas (Libros)

Planes estratégicos de desarrollo

Cifras presentadas por el Municipio de Quito, Cámara de Comercio de Quito, Superintendencia de Compañías, Servicio de Rentas Internas; que tienen la capacidad de proveer datos necesarios para complementar la investigación.

Informes macroeconómicos de la Facultad de Economía.

Pregunta general

¿Por qué es importante el rol del mercado laboral dentro del desarrollo económico local de Quito?

Preguntas específicas

- ✓ ¿Por qué Quito es considerado uno de los polos de desarrollo a nivel productivo en el país?
- ✓ ¿Cómo las condiciones de vida se han visto afectadas desde el censo de población y vivienda 2001 al último realizado en el 2010?
- ✓ ¿Cómo afecta la carga tributaria pagada por Quito en elementos socioeconómicos a nivel nacional?
- ✓ ¿Por qué Quito es una de las principales opciones al momento de decidir inmigrar de su ciudad de nacimiento?
- ✓ ¿Cómo se comportó el mercado laboral de Quito en el período 1990-2010 frente al mercado laboral nacional?

Los objetivos de la investigación son:

Objetivo general

Analizar la influencia del mercado laboral en el desarrollo económico de Quito, y profundizar en el estado de situación de la ciudad a partir del cumplimiento de las estrategias de desarrollo local.

Objetivos específicos

- ✓ Determinar el posicionamiento de la ciudad de Quito en el sector productivo en comparación a otras ciudades importantes del Ecuador.

- ✓ Analizar el desarrollo generado período a período en las condiciones de vida de los habitantes de la ciudad de Quito.

- ✓ Indagar sobre el desarrollo de la economía local de Quito, tomando como premisa al mercado laboral como principal eje de este desarrollo para determinar las afecciones socioeconómicas que genera.

- ✓ Determinar la participación de Quito en los datos macroeconómicos del mercado laboral nacional.

- ✓ Identificar el progreso del mercado laboral de Quito de un período al otro.

Fundamentos teóricos

Centralidad y localidad

Las relaciones entre centralidad y localidad han sido tensas y han atravesado por varios momentos.
En la actualidad, con la expansión de la globalización, se redefinen los vínculos entre centralidad y localidades, pues se provocan profundos cambios en los estados nacionales con la descentralización obligatoria y general del territorio.

La globalización ha moldeado una ambigua relación entre centralidad estatal y localidades. Esta relación se caracteriza porque, mientras la economía mundial requiere estados nacionales con centralidades desmanteladas, las localidades, en cambio, se muestran con disímiles capacidades de acoger lo global[1], pues no todas reúnen los requisitos para su integración.

> *El resurgimiento de lo local, en el marco de la globalización, redefine económicamente a los territorios sub-nacionales. Los asume no solo como los soportes físicos de las actividades humanas, sino en la calidad de oportunidades para el crecimiento económico por los recursos disponibles, por las inversiones y por las instituciones existentes o que pueden crearse para dinamizar la economía.* (Torres, 2007: 37)

El aporte de las teorías sobre el desarrollo local

Es necesario recorrer una serie de paradigmas sobre el desarrollo para que en el debate, el tema del desarrollo local salga a la luz. Según un análisis realizado por Arocena dentro del escrito realizado por Gallicchio (2002: 9), de los principales paradigmas del desarrollo, encontraremos el reconocimiento o el rechazo sobre lo local, es decir, Arocena busca un camino que devuelva al desarrollo su complejidad y permita insertar la dimensión local tanto en la teoría como en la práctica.

1. Evolucionismo

El desarrollo se relaciona directamente con un proceso evolutivo que se compone de etapas.

Aquí, el modelo industrial representa la superación o destrucción a la sociedad tradicional. Uno de los representantes y defensor de esta teoría es Rostow, quien establece cinco

[1] *Pérez Sáinz (2004: 6) señala que la capacidad de aceptar lo global se refiere a que lo local debe proveer tres elementos: facilitar contactos primarios para diseminar discursos y representaciones colectivas globales; permitir interacción social y cultural; y, posibilitar innovaciones. La globalización necesita de ventajas comparativas de las localidades donde los factores económicos, políticos y culturales son necesarios.*

etapas de crecimiento económico: la sociedad tradicional, las condiciones previas al despegue, el despegue, la marcha hacia la madurez y el consumo en masa.

Sin embargo el desarrollo se encuentra marcado por relaciones de dominación y dependencia más que por la condición de crecimiento económico. Se relaciona al subdesarrollo con esta crítica argumentando que éste no se genera por un retraso de la sociedad sino por una posición del sistema. Por ende, para las especificidades locales, el desarrollo no ha significado necesariamente progreso.

2. Historicismo

Según este enfoque desarrollado por personajes como Abdel-Malek, la historia es un punto de partida fundamental. La palabra clave en este caso no es progreso, como en el evolucionismo, sino estrategia. La idea de novedad es clave, todo proceso es inédito. Bajo esta perspectiva lo endógeno se privilegia y no se le da importancia a los factores estructurales o globales.

En este enfoque los actores locales lo son todo, pero están ausentes las dinámicas globales existentes.

3. Estructuralismo

El desarrollo se basa en la racionalidad de un sistema. Para pensadores como Andre Gunder Frank, lo local es un lugar de reproducción de las relaciones de dominación globales, es decir, las sociedades locales serán leídas desde las contradicciones fundamentales que atraviesan el sistema.

En el estructuralismo lo local es un lugar de reproducción de las grandes contradicciones que atraviesa lo global.

En este punto, habiendo dado cuenta de sensibilidades y enfoques teóricos diferentes, el problema de la relación entre individuos y sociedad, o entre la acción (individual o colectiva) y la estructura social, es un punto central, de la teoría y la práctica social.

Desarrollo local

En América Latina, el término “desarrollo” aparece en 1492 junto con la llegada oficial de europeos al continente: Este término se lo ha mencionado como: civilización, progreso, modernización y globalización, sin embargo el principio de la idea del desarrollo se remonta desde la Grecia antigua.

Existen muchísimas definiciones sobre desarrollo, de las cuales algunas se refieren al crecimiento económico; otras al proceso de mejoramiento y conservación de bienes y servicios naturales o económicos con el objeto de mejorar la calidad de vida; hay otra citada por la Comisión Mundial del Medio Ambiente y el Desarrollo (1987), que señala: “es el

desarrollo que satisface las necesidades actuales de las personas sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para satisfacer las suyas".

Sin embargo, hay personas que reconocen al desarrollo desde un ámbito más local. Para Yudy Aguila Cudeiro (2009: 7) por ejemplo, el **desarrollo local** es un proceso complejo que se genera en un ámbito territorial, donde interviene una sociedad local, pero que también se cuenta con el aspecto humano de un ser con intereses y vivencias particulares en un ámbito de relación más inmediato, con creencias y valores que van a retro-alimentar lo colectivo desde sus propios aprendizajes.

Vásquez-Barquero en su escrito "Desarrollo local, una estrategia para tiempos de crisis", alude a que, con el fin de reducir la pobreza, crear empleo, y favorecer el progreso del desarrollo social y económico, los propios actores locales promovieron iniciativas, como respuesta de las localidades y territorios a los desafíos que plantean el ajuste productivo y la creciente competencia de los mercados nacionales e internacionales.

Para Francisco Alburquerque, el desarrollo local es el conjunto de actividades de una cadena productiva o de un sistema productivo local que no se detiene en las fronteras político-administrativas, geopolíticas, ecológicas, económicas, urbanas, sociales.

Para José Arocena en su libro "El desarrollo local, un desafío contemporáneo", después de que los países industrializados atravesaran una época de crisis en los años 70, la noción de desarrollo se orientó fuertemente a movilizar el potencial humano que la crisis dejaba al borde del camino, para lo cual el haber tomado las medidas correctivas en este aspecto han llevado a una considerable multiplicación de las acciones locales en áreas como la experimentación de nuevas fuentes de energía, la renovación de actividades tradicionales, los nuevos procedimientos de explotación de materias primas, la introducción de nuevas tecnologías, la apertura de nuevos canales comerciales, la revitalización de la pequeña empresa.

El desarrollo local consiste, por lo tanto, en crecer desde un punto de vista endógeno, y también obtener recursos externos, exógenos (inversiones, recursos humanos, recursos económicos), así como en la capacidad de control del excedente que se genera en el nivel local.

Los modelos de crecimiento y desarrollo establecidos en el mundo, no han llevado a un pleno desarrollo, por lo cual se ha visto la necesidad de fomentar nuevas vías que tomen en cuenta lo particular. Vásquez Barquero (2001: 12), identifica a los procesos del desarrollo local

> *Como una estrategia que toma como mecanismo dinamizador los procesos de desarrollo endógeno, esto es, el impulso de la capacidad emprendedora local, las acciones de capacitación de potenciales creadores de empresas, las políticas de formación para el empleo, las iniciativas de las instituciones locales en materia socioeconómica, a través de una cooperación entre agentes públicos y privados.*

Como dice Vásquez Barquero (2001: 32), “una comunidad se desarrolla cuando es capaz, por sí misma de liderar el proceso de cambio estructural. Cuando la territorialidad logra tal liderazgo, se dice que ésta ha sido capaz de lograr un desarrollo endógeno”.

Éste se da gracias a la utilización eficiente del potencial económico local que se facilita por el funcionamiento adecuado de las instituciones y mecanismos de regulación del territorio.

Las dimensiones a las cuales hace referencia Vásquez Barquero para el progreso del nivel de vida de la población local son: la económica, la formación de recursos humanos, los valores socio culturales e institucionales, la gestión político-administrativa y el desarrollo ambiental.

Para Francisco Alburquerque (1997: 5), “el desarrollo requiere siempre, de forma decisiva, de adecuadas estrategias nacionales y territoriales que aseguren la introducción y difusión de las innovaciones productivas y organizativas en los diferentes sistemas económicos nacionales y locales”.

Ahora bien, el mismo autor Alburquerque (1997: 8), señala que,

> *El territorio no puede confundirse ni simplificarse con la visión de espacio homogéneo que incorpora la macroeconomía convencional. El territorio es un actor decisivo de desarrollo sin el cual no es posible dar respuestas completas ni eficientes al actual cambio estructural..*

Desarrollo económico local (DEL)

Antecedentes

La naturaleza territorial (o local) del desarrollo económico ha conocido durante mucho tiempo una situación de marginalidad teórica. En realidad, la teoría del desarrollo económico local busca destacar fundamentalmente los valores territoriales, de identidad, diversidad y flexibilidad que han existido en el pasado en las formas de producción no basadas en la gran industria, sino en las características generales y locales de un territorio determinado.

Históricamente, el territorio fue reducido a un espacio uniforme e indiferenciado en el cual la búsqueda de la formación de economías de escala era la principal primicia y la gran empresa integrada verticalmente imperaba, lo cual desembocó en los grandes procesos de urbanización.

La concertación que se ha generado entre agentes públicos y privados para diseñar estrategias del desarrollo local buscan definir un nuevo modo de hacer política sin basarse solamente en directrices emanadas del sector público o guiado por el libre mercado. Esta cooperación busca crear políticas del desarrollo económico.

El desarrollo económico local tiene un enfoque predominantemente endógeno, pues trata de explotar las potencialidades internas de un territorio.

A pesar de existir varias definiciones por parte de diferentes autores acerca de DEL, se puede decir que no existen grandes diferencias en torno a la concepción que tienen los diferentes autores del mismo. Por ejemplo:

La Organización Internacional del Trabajo referida en un escrito de Andrés Rodríguez Pose (2001: 9) define al DEL como

> *Un proceso de desarrollo participativo que fomenta los acuerdos de colaboración entre los principales actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y la puesta en práctica de una estrategia de desarrollo común a base de aprovechar los recursos y ventajas competitivas locales, en el contexto global, con el objetivo final de crear empleo decente y estimular la actividad económica.*

Para Vásquez Barquero en el enfoque del desarrollo de economía local escrito por Alburquerque (2004: 6), el DEL

> *Es un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local y en el cual pueden distinguirse varias dimensiones: económica, formación de recursos humanos, socio cultural, político administrativa y ambiental.*

Es decir, el DEL depende en su totalidad de la capacidad de integrar el aprovechamiento sostenible de los recursos disponibles y potenciales, direccionándolos hacia problemas básicos de la población local y hacia la satisfacción de sus necesidades.

Para Francisco Alburquerque (2004: 23)

> *Los aspectos decisivos de la potencialidad de los recursos para el desarrollo económico local son la estructura productiva local, el mercado de trabajo local, la capacidad empresarial y tecnológica existente, los recursos naturales o ambientales, el sistema de crédito local, la estructura social y política, el patrimonio histórico y la cultura local.*

El desarrollo de una localidad se organiza a través de las decisiones que toman los agentes públicos y privados. Frecuentemente, la existencia de líderes locales (sobre todo, en las áreas rurales y regiones menos favorecidas) cataliza el surgimiento y despliegue de la política de desarrollo local; pero en todo caso, es necesario contar con el apoyo explícito o tácito de los demás actores locales.

Para el análisis del desarrollo económico local, se fundamenta la necesidad de generar procesos que se sustenten en la participación de los territorios y de sus actores en la construcción de los instrumentos, a través de los cuales el Estado apoya a la sociedad para conseguir sus objetivos.

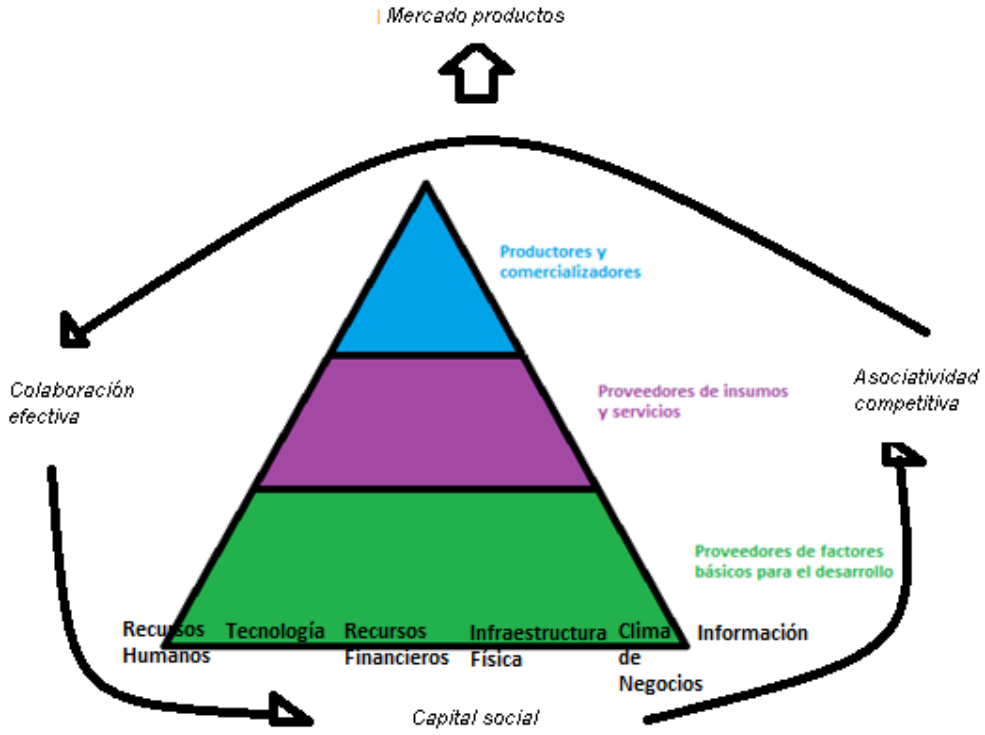
Estos instrumentos que fomentan la participación de los territorios podrían ser: la gestión empresarial, la infraestructura tecnológica disponible, la calidad de los recursos humanos y las relaciones laborales, y el nivel de vinculación existente entre el sistema de educación y capacitación y el sistema productivo y empresarial.

Como existe interés por parte de los responsables de la elaboración de políticas de desarrollo territorial en la concentración productiva geográfica, han surgido escenarios en los que se dan condiciones muy favorables, ya sea para el estímulo de la productividad e innovación en las empresas que los integran como para la formación de los recursos humanos y la creación de nuevos negocios.

Es aquí donde los **clústeres** son considerados como escenarios que favorecen la cantidad y, sobre todo, la calidad de las relaciones existentes entre los principales agentes económicos. El territorio debe construir, a partir de procesos de concertación social de los distintos agentes territoriales que interactúan en el mismo, las economías externas que facilitan la introducción de innovaciones en el sistema productivo local.

Para este enfoque la posición competitiva de las empresas en los mercados es el resultado de un esfuerzo conjunto de redes o conglomerados empresariales, de instituciones y de personas, integradas en el vector territorial.

Gráfico 1: Clúster territorial



Fuente: CEPAL (2008)
Elaboración: Diana Sevilla

Los clústeres son concentraciones geográficas de empresas e instituciones interrelacionadas que actúan en una determinada actividad productiva. Los clúster agrupan a una amplia gama de industrias y otras entidades relacionadas que son importantes para competir.

Los clústeres alientan la competencia, la cooperación y el vínculo informal entre las empresas y las instituciones, representa una forma de organización sólida, que ofrece ventajas en términos de eficiencia, eficacia y flexibilidad.

La importancia de un Clúster reside en hacer explícita la construcción de redes de cooperación y colaboración entre empresas de sectores aparentemente divergentes para promover el crecimiento económico de una región, en las industrias en que es naturalmente competitiva, resaltando la participación de todos los agentes relevantes del Clúster que van más allá de las cadenas productivas principales (empresas, proveedores de servicios, academia, instituciones públicas, entre otros).

En estas aproximaciones de actuación de los sistemas productivos locales la estrategia de actuación comparte, pues, como características, una unidad de intervención territorial, la cooperación público privada de actores, la participación activa y la búsqueda de consenso entre los mismos, y la prioridad dada a la provisión de los servicios de desarrollo empresarial para las pequeñas y medianas empresas locales a través de la creación de entornos o contextos territoriales innovadores.

1. ¿Qué es una estrategia DEL?

En 1997, se propone la Teoría del nuevo regionalismo, la cual argumenta que las regiones "podrían ser el centro de coordinación de la gran mayoría de formas avanzada de vida económica" Castañeda (2005: 116).

Se empieza considerando como herramientas fundamentales a las estrategias locales generando espacios para políticas regionales como medidas de innovación. El estudio de las regiones implicaría entonces, el análisis de las localidades y subsecuentemente de las personas, colocándolas como la cima de una cadena para el diseño de políticas. Esto, llevaría a un cuestionamiento más exitoso de los problemas que se suscitan a nivel regional y local.

En este contexto, las regiones resultan ser el principal foco de políticas económicas. Para ello se requiere un proceso de preparación en el cual los actores económicos y sociales comiencen a interactuar de manera que se generen cambios estructurales desde la persona como individuo hasta la comunidad, en su mayoría.

Las estrategias DEL se concentraron en atraer inversión extranjera e infraestructura, pero las empresas se dieron cuenta que los negocios locales eran importantes para generar mejor ambiente de negocio, altos objetivos de inversión interna y fomento para el desarrollo y la educación de la fuerza de trabajo.

Como respuesta a esta necesidad, se crean las llamadas PYMES que se caracterizan por ser organizaciones mas capaces de adaptarse a los cambios tecnológicos y de generar empleo, con lo que representan un importante factor de política de distribución de ingresos a las clases media y baja, con lo cual fomentan el desarrollo económico de toda una nación.

2. Principales aspectos de las estrategias DEL

Para cubrir de forma integral con esta iniciativa los aspectos que se toman en cuenta como principales son:

- Infraestructura blanda y dura
- Inversión interna y externa
- Rol de las instituciones
- Mano de obra calificada y no calificada

a) Infraestructura

A pesar de que teóricos como los neoclásicos ven a la infraestructura como un factor de oferta y los keynesianos como un respaldo del shock de demanda, otras experiencias afirman que las grandes inversiones no siempre han traído los resultados económicos esperados. Esto, porque consideran a la infraestructura como un elemento importante, pero que debería tomarse en cuenta otros factores, es decir, este plan debe integrarse con el resto de ejes de las estrategias. Sin infraestructuras básicas las economías, especialmente las pequeñas podrían caer en un círculo vicioso, pues es la base de la construcción de todo proceso de inversión, es decir, es necesario poseer los elementos físicos que permitan desarrollar las actividades económicas, de no existir la infraestructura necesaria para la producción de bienes y servicios no crecerán los niveles de inversión.

b) Inversión

El siguiente factor importante es el fortalecimiento de empresas locales. La creación de empresas pequeñas y medianas activa la economía local, porque están direccionadas a generar empleo para la gente de la comunidad, principalmente. La estrategia radica en asistencia, respaldo y recursos que les permita a los negocios locales crecer. Por otro lado, es importante destacar que la teoría económica ha comprobado que las economías más pequeñas son las que exportan capital hacia las más grandes.

c) Instituciones

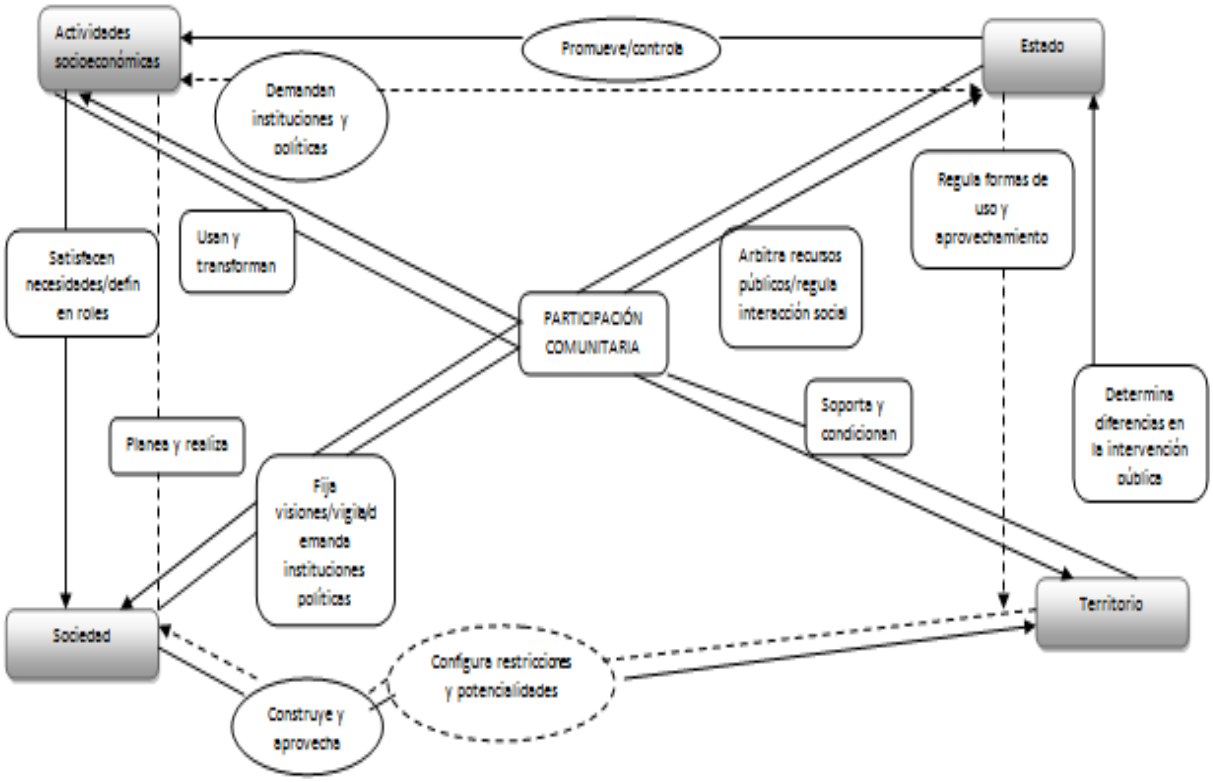
Las instituciones, en cambio, son proveedoras de estabilidad y su presencia disminuye la incertidumbre. Fuertes instituciones promueven asociación y creación de asociaciones autónomas pluralistas y permiten a las empresas, en medio de un mundo globalizado, a ser partícipes de ventajas competitivas, es decir, las empresas se encuentran capacitadas para competir no sólo a nivel nacional, sino también, internacional. Aquí, la importancia de la interacción del sector público con el privado es primordial, debido a que la parte pública necesita del mercado y el sector privado necesita de los bienes públicos. Prescindir de alguno de ellos puede generar deficiencias, lo cual generaría territorios menos competitivos.

Un adecuado marco institucional promueve la coordinación entre personas e intereses colectivos. La fuerza institucional es capaz de incentivar a la cooperación, reduciendo así los costos de transacción.

d) Fuerza de trabajo

El recurso humano es punto clave en las estrategias del desarrollo económico. Aquellas empresas con mano de obra más preparada y calificada son más atractivas para la inversión extranjera, debido a que se pueden responder las demandas y permiten procesos de innovación y transferencia de tecnología. La gráfica del proceso es el Gráfico N° 2 a continuación:

Gráfico 2: Combinación de los aspectos de las estrategias del desarrollo económico local



Fuente: Castañeda Ramírez (2005: 119)
Elaboración: Diana Sevilla

En la gráfica se observa la importancia que tiene la participación comunitaria y la forma en cómo se puede articular esta con una adecuada combinación de los principales ejes que componen el desarrollo económico; para llegar a una ordenada combinación debe existir profundo conocimiento de las condiciones de la región, con el propósito de identificar claramente las necesidades insatisfechas y los propósitos definidos.

El empleo como eje articulador del desarrollo económico local

Cuando se habla de mercado laboral, es necesario considerar varios ámbitos de acción interrelacionados. Existe un primer plano que es la gestión pública local. Allí están considerados el ordenamiento territorial, el planeamiento urbano, la dotación y mantenimiento de infraestructura y equipamientos básicos, el sistema fiscal imperante y, en general, el marco jurídico y regulatorio que comprende este plano. (Andrade, 2006: 4)

En segundo lugar, está la estructura económica local y el tejido de empresas, que tienen como contrapartida la población y el mercado de trabajo locales. Dos grandes desafíos, a este nivel, de la estrategia del desarrollo local, son expandir la oferta de puestos de trabajo y procurar la optimización del "encuentro" entre oferta y demanda de trabajo.

En tercer lugar, debe considerarse como un nivel específico el sistema de servicios financieros y servicios del desarrollo empresarial, los cuales, como se sabe, tienen características muy específicas, ya sea que se trate de gran empresa, Pymes o Mypes. (Andrade, 2006: 5).

Además, adquiere cada vez más importancia una línea de servicios financieros focalizados en proyectos innovadores, y con potencial impacto de valor agregado muy grande.

Los gobiernos seccionales en el desarrollo

Actualmente, los gobiernos seccionales cumplen un rol muy activo. Por ejemplo, con la activación, re-activación o re-estructuración de las empresas, la cooperación empresarial, la cooperación público-privada, coordinando las políticas de fomento productivo de la región, y auspiciando procesos de integración comercial y productiva entre regiones.

El rol de los gobiernos seccionales en el ámbito de las políticas territoriales del desarrollo, debe centrarse en tres dimensiones (CEPAL, 2000: 5)

- El apoyo a las empresas
- El soporte a las administraciones públicas y
- La modernización de la gestión política.

Con respecto al apoyo a las empresas, se puede afirmar que si bien existe una dinámica propia de los mercados, que juega un papel importante en la creación de espacios económicos, ésta no es suficiente para elevar la competitividad de las empresas. Se requiere además de una política activa que cree externalidades locales positivas.

En lo que tiene que ver con el soporte a la modernización de las administraciones públicas, cabe señalar que la crisis por la que atraviesa el gobierno central en materia de eficiencia y

eficacia es grave y obliga a que los gobiernos seccionales incentiven aún más los procesos de organización administrativa y de oferta de servicios.

Los gobiernos seccionales deben promover la creación de ambientes favorables en donde sea factible generar modelos estratégicos y de aprovechamiento de las economías de escala.

Finalmente, con respecto a la modernización de la gestión política, el rol de los gobiernos seccionales debe encaminarse a reorganizar las relaciones entre los actores públicos y privados, brindando servicios de mediación y moderación. Este es un rol clave de los gobiernos seccionales y constituye parte de su prestación de servicios institucionales. El objetivo de la gestión local es motivar a los distintos actores regionales a participar en la generación de bienes públicos y economías de escala.

Las municipalidades y el desarrollo económico local

Según el concepto de nuevo desarrollo económico local, las municipalidades y los otros gobiernos seccionales cumplen un papel preponderante para la consecución de objetivos de interacción entre los actores y la creación de instrumentos que promuevan crecimiento económico real en los ámbitos empresariales y sociales de cada territorio.

Sin embargo, todo está dentro de un cuadro donde la democracia y la gobernabilidad desencadenan estos procesos de crecimiento en todos los ámbitos, es decir, los gobiernos que cumplen con estas dos características proveerán del ambiente más favorable para que los gobiernos seccionales generen el desarrollo territorial que demanda la sociedad.

Además, a diferencia del rol del gobierno nacional, los gobiernos “subnacionales” poseen ventajas como lo describen Borja y Castell (1996: 19), quienes afirman que hay dos ventajas importantes de los segundos: Por un lado, son agentes institucionales de integración social y cultural de comunidades territoriales. Por otro lado, gozan de mucha más flexibilidad, adaptabilidad y capacidad de maniobra en un mundo de demandas y ofertas cambiantes y sistemas tecnológicos interactivos.

El desarrollo municipal debe alcanzar todas las esferas y debe implementarse no sólo a nivel urbano sino rural con el objetivo de mejorar la calidad de vida de la comunidad local.

En el momento de satisfacer las demandas de la población, se debe incluir a las comunidades rurales, en muchas ocasiones ignorada por los procesos de desarrollo.

Por lo tanto, la intervención local tiene como fin, evaluar y corregir en el caso de que se susciten anomalías en el desarrollo de la localidad por medio de intermediación que facilite líneas de financiamiento para las pequeñas empresas y que se promuevan iniciativas de progreso a nivel local y regional.

Debido a este cambio de visión de la ubicación de las administraciones más cerca de los actores territoriales, la gestión pública y el suministro de servicios se ven afectados directamente por esta redefinición de las funciones del sector público.

En este nuevo tipo de administración, los diversos niveles que se localizan en el territorio, desde las administraciones públicas, las organizaciones intermedias[2] del desarrollo local concertadas por diferentes actores locales territoriales son los principales actores a diferencia del sistema de centralismo de la administración central del Estado y las grandes empresas.

Se promueve, entonces, el concepto de las Pymes[3], puesto que las mismas colaboran en el desarrollo social, económico y, desde luego, en la creación de trabajo aunque adolezcan de problemas, como difícil o limitado acceso al crédito, insuficiencia de recursos propios, debilidad frente a la negociación con los proveedores, insuficiente acceso a la tecnología lo que les genera desventaja frente a las grandes empresas.

En el Ecuador existe un marco constitucional que otorga a los organismos seccionales específicas competencias que promuevan el desarrollo de las localidades; el Código orgánico de organización territorial, autonomía y descentralización (COOTAD), rige las directrices de acción de los organismos seccionales, así por ejemplo, el gobierno autónomo descentralizado municipal entre todas las funciones que debe cumplir hay una que habla específicamente del desarrollo económico local y dice: “Promover los procesos de desarrollo económico local en su jurisdicción, poniendo una atención especial en el sector de la economía social y solidaria, para lo cual coordinará con los otros niveles de gobierno”. (Ministerio de Coordinación de la política y gobiernos autónomos descentralizados, Art.54 literal h: 40)

Por otro lado, y enfatizando en el tema de la incidencia de este organismo seccional en el crecimiento económico local dice: “Regular, fomentar, autorizar y controlar el ejercicio de actividades económicas, empresariales o profesionales, que se desarrollen en locales ubicados en la circunscripción territorial cantonal con el objeto de precautelar los derechos de la colectividad”(COOTAD, Art.54 literal h: 40).

Sin embargo, es importante recordar que si bien esto forma parte de las funciones municipales, la competencia exclusiva sobre la producción corresponde a los gobiernos provinciales.

A nivel general, el interés por el surgimiento de las localidades como entes autónomos y descentralizados ha sido un tema de actual discusión y aceptación en la sociedad. Los gobiernos seccionales, llámense gobiernos provinciales, municipales, parroquiales, tienen

[2] *Se entiende por organizaciones intermedias aquellas asociaciones sociales, deportivas, sindicatos, centros educadores, etc., en donde el ciudadano actúa en forma autónoma en defensa de sus intereses específicos; podríamos entenderla como el espacio dentro del cual un ciudadano se asocia libremente sin interferencia del poder público y político (2004).*

[3] *La pequeña y mediana empresa (conocida también por el acrónimo Pyme, lexicalizado como pyme) es una empresa con características distintivas, y tiene dimensiones con ciertos límites ocupacionales y financieros prefijados por los Estados o regiones. Real academia española (2001).*

sus distintos roles que cumplir en pro del desarrollo económico, en un principio de la comunidad, y desde luego colaborando en el crecimiento económico nacional.

Incidencia de la fuerza de trabajo en el desarrollo económico local

Como se ha hablado anteriormente, uno de los principales aspectos de las estrategias DEL es la fuerza de trabajo; los impactos que esta pueda tener en el desarrollo de una localidad e incluso a nivel global son vastos, por ejemplo, el incremento de ingresos y empleo, el aumento de la productividad y la calidad del empleo, la ampliación de la recaudación municipal generará en un sentido más amplio, mejor calidad de vida.

Mercado de trabajo

Principales corrientes teóricas

El mercado de trabajo se halla sujeto a la influencia de muchos factores. Los principales son la globalización de la economía, la reconversión industrial, las innovaciones tecnológicas y científicas, la tecnificación de los procesos productivos, la búsqueda de reducir costos, la desviación hacia los países que ofrecen mano de obra barata, entre algunos otros factores que condicionan al mercado laboral y, por ende, determinan el desarrollo o la precarización de las condiciones de vida de la mano de obra.

Existen varias aseveraciones acerca del comportamiento de la oferta y demanda de mano de obra. A continuación, algunas teorías económicas que presentan el funcionamiento del mercado laboral.

El ciclo económico es el vaivén de expansiones o recuperaciones y contracciones o recesiones de la actividad económica. En los períodos de crecimiento económico, los factores productivos están siendo mayormente utilizados; en las crisis de recesión, se reducen los procesos productivos; por ende, se despide fuerza de trabajo y crece el desempleo.

Versión neoclásica del mercado laboral

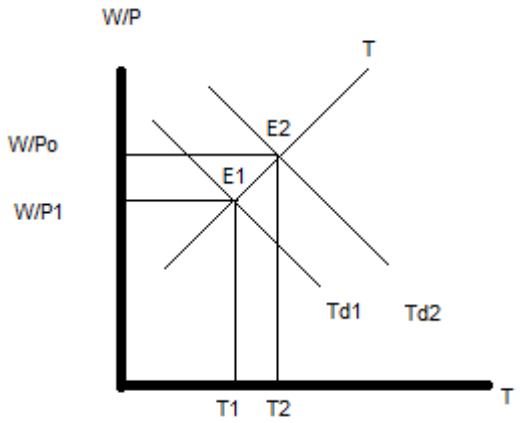
Según la teoría neoclásica, el trabajo es una mercancía. El precio es el salario percibido por el personal y la cantidad es el nivel de empleo. Para esta corriente la intervención púbica y la presión sindical no son factores determinantes de la fijación de salarios. Además de que se cuenta con información perfecta.

Equilibrio en el mercado de trabajo

El pleno empleo está garantizado por la igualdad entre oferta y demanda de mano de obra. Para la teoría neoclásica, dado un salario real, todos quienes deseen trabajar encuentran empleo; por lo tanto, dado un salario real, el número de puestos vacantes (demanda) es igual al número de personas que están buscando trabajo (oferta).

$$Td = Ts$$

Gráfico 3: Mercado de trabajo
(Modelo neoclásico)



Fuente: Banco Central del Ecuador (1998:13)
Elaboración: Diana Sevilla

Oferta y demanda de trabajo

En presencia de precios flexibles, incluidos los salarios, la economía permanece en situación de pleno empleo (***T2***). Todas las personas que desean trabajar, dado un salario real (***W/P0***), encuentran empleo. Aquellas personas que no trabajan estarían voluntariamente desempleadas; es decir, no tendrían disposición a emplearse a cambio del salario real vigente. En este modelo, si el salario se fija "administrativamente", es decir, si el gobierno decide crear un salario "mínimo", o si los sindicatos presionan por alzas superiores al salario de equilibrio, el nivel de ocupación de la mano de obra bajaría de ***T2*** a ***T1.***

Crítica keynesiana

John Maynard Keynes en su teoría general del empleo, interés y el dinero, publicada en 1936, sostiene que los niveles de ocupación de la mano de obra no se determinan en el mercado de trabajo sino en el mercado de bienes y servicios. En este caso, el nivel de producción y empleo son determinados por la demanda efectiva en el punto de equilibrio entre salario real y la productividad marginal del trabajo.

Tasa natural de desempleo

Milton Friedman propone la teoría basada en que el desempleo siempre será mayor que cero. Esto por cuanto debido a que en la dinámica del mercado laboral todo el tiempo hay personas que buscan empleo y otras que se retiran de él.

Por consiguiente, existe una tasa de desempleo positiva, a pesar que el número de personas que busca trabajo sea igual al número de vacantes. Esta constatación empírica hizo posible acuñar el término “tasa natural” de desempleo, o “tasa de desempleo de pleno empleo”, con la cual existe igualdad entre oferta y demanda de trabajo.

Morfología del desempleo

En los análisis de la economía se distinguen tres tipos de desempleo:

- Desempleo cíclico

Es consecuencia de las fluctuaciones de la actividad económica, teniendo mayor significación en las fases de depresión y recuperación del ciclo económico. Es un paro coyuntural de fase recesiva. Se produce cuando existe disminución de la actividad económica insuficiente para emplear a toda la masa laboral.

El desempleo cíclico es la diferencia entre la tasa de desempleo efectiva y la tasa de desempleo natural, causada por la evolución de la actividad económica. Se lo puede reducir mediante políticas macroeconómicas encaminadas a reactivar la demanda agregada.

Cuando el desempleo cíclico es igual a cero, se dice que la economía se encuentra en situación de pleno empleo, en el sentido en que la demanda de fuerza de trabajo es igual a la oferta.

- Desempleo friccional

Se trata de un desempleo voluntario, en la medida en que los desempleados deciden tomarse su tiempo al buscar trabajo, tratando de maximizar su bienestar, al comparar los costos del desempleo con el valor presente de los futuros ingresos generados vía salario.

En esta categoría entran aquellas personas que se cambian de empleo y las que buscan trabajo por primera vez.

El tiempo que le tome a un trabajador encontrar un empleo dependerá de la información que posea sobre nuevas oportunidades de trabajo, de la ubicación geográfica, de la necesidad o conveniencia de un readiestramiento, de las barreras existentes para ingresar a ciertas ocupaciones, etc.

Otra forma de desempleo friccional está asociada con actividades estacionales. Las personas ocupadas en estas actividades tienen empleo durante solo un período del año.

- Desempleo estructural

Desempleo causado por cambios en la estructura de la economía, como aumento de la demanda de mano de obra en unas industrias y disminución en otras, que impide que la oferta de trabajo se ajuste a la velocidad que debería. Se diferencia del desempleo friccional en que este último suele ser a corto plazo.

En rigor, esta variante cabría dentro del modelo neoclásico en la medida en que existan rigideces que impidan operar libremente al mercado. En presencia de perfecta movilidad de mano de obra y de capacitación y educación adecuadas, esta variante no debería existir. Sin embargo, los costos de capacitación y de transporte de la mano de obra (de una región a otra) son elevados. En consecuencia, el desempleo estructural puede mantenerse y crecer en el tiempo.

El desempleo estructural se explica, entonces, por los altos costos requeridos para calificar mano de obra o para movilizarla. La forma más eficiente de contrarrestar este problema sería recurrir a programas de recalificación de cesantes, así como a la readecuación de los programas educativos para futuros aspirantes. Sistemas de información ágiles y, programas de apoyo a la migración contribuirían a reducir este tipo de desempleo.

Indicadores del empleo

Una participación elevada del sector informal, con bajos niveles de remuneración, escasa cobertura de seguridad social, ingresos insuficientes y prolongadas jornadas de trabajo, coadyuvan a que una disminución del desempleo no necesariamente implique progreso en las condiciones de vida de la población. Los indicadores usuales de generación de trabajo deben, por tanto, complementarse con medidas de su calidad.

El análisis de la calidad del empleo exige, en primer lugar, observar la evolución de los ingresos reales promedios, por categoría de ocupación, por rama de actividad, y por sector (formal e informal). Por lo general, en las encuestas de hogares se indaga respecto al valor de los ingresos salariales y no salariales de cada miembro del hogar. Esta información suele subestimar el nivel de ingresos, pues el personal considera como tales solo los efectivamente recibidos, sin tomar en cuenta el valor de otras prestaciones legales y extralegales.

Otro indicador de calidad del empleo es el índice de empleo informal, definido como la relación entre empleo informal y el empleo total, durante un período determinado.

Un tercer indicador de calidad del empleo es la cobertura de la seguridad social, que tiende a ser prácticamente nula en el sector informal, mientras que el sector formal privado es elevada, y total en el sector público.

Por último, otro indicador de calidad es la estabilidad laboral. Un empleo permanente se deriva de un contrato en el que se contempla la realización de una tarea específica. Un empleo temporal, en cambio, ocurre cuando una persona es llamada esporádicamente a

desempeñar un trabajo. Este último no es un empleo de mala calidad, en sí mismo, pero en algunos países se ha generalizado como mecanismo para evadir las regulaciones del mercado laboral.

Algunas características de la ciudad de Quito

Datos generales

El Ecuador cuenta con 24 provincias, 223 cantones y 1.049 parroquias. La provincia de Pichincha está constituida por ocho cantones: Quito, Cayambe, Mejía, Pedro Moncayo, Rumiñahui, San Miguel de los Bancos, Pedro Vicente Maldonado y Puerto Quito.

Es el segundo conglomerado en población urbana del país, constituye el 15% de la población total del Ecuador, luego de Guayaquil (16,8%).

Cuenta con 8 administraciones zonales, 32 parroquias urbanas y 33 parroquias suburbanas o rurales. (Distrito Metropolitano de Quito: 8)

Quito, es la capital de la República de Ecuador y también de la provincia de Pichincha. Además es cabecera del área metropolitana que la forma, conocida como Distrito Metropolitano de Quito.

Está ubicada sobre la hoya de Guayllabamba, en las laderas orientales del volcán activo Pichincha, en la parte occidental de los Andes. Es la capital oficial más elevada del planeta. Su población es de 2´239.191 habitantes en todo el Distrito.

La ciudad es el centro político de la República, alberga los principales organismos gubernamentales, culturales, financieros al ser el hogar de la mayoría de bancos de la nación, administrativos y comerciales del país la mayoría de empresas transnacionales que trabajan en Ecuador tienen su matriz en la urbe. Fue la primera ciudad declarada, junto a Cracovia, en Polonia, Patrimonio Cultural de la Humanidad por la Unesco, el 18 de septiembre de 1978. En 2008, Quito fue nombrada sede de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur).

Reseña histórica

Fue el 6 de diciembre de 1534, cuando los conquistadores españoles fundaron la ciudad con 204 colonos. Antes, el sitio actual de Quito fue habitado por los Quitus.

El 29 de agosto de 1563, la ciudad se convirtió en la capital del actual Ecuador, al ser designada sede de la Real Audiencia de Quito.

A inicios de la república, Quito fue centro del poder terrateniente serrano, expresión de la aguda segmentación social, de la influencia clerical y del Partido Conservador; pero también, lugar de

las más importantes acciones y resistencias indígenas y populares, y del pensamiento progresista y liberal liderado por Eloy Alfaro. Fue un espacio milenario, donde se realizaron múltiples acciones libertarias.

A lo largo de todo el siglo XX, la ciudad fue el epicentro de iniciativas democráticas que incidieron en la historia del país: el desarrollo del indigenismo, del pensamiento y organización del movimiento obrero, la fundación de la izquierda y de los partidos progresistas.

Quito, también es el lugar de mayor movilidad social, de conformación de una clase media, de desarrollo del cooperativismo, de experiencias autogestionarias, de multi-culturalidad urbana y de los más destacados avances de la educación laica, la ciencia, el arte y el pensamiento crítico. Es por cierto, el espacio de desarrollo de un gran movimiento estudiantil cuya fuerza se proyecta en un sentido común progresista y solidario. (Distrito Metropolitano de Quito: 8)

Es la ciudad de los movimientos sociales, que resistieron las políticas de ajuste estructural en los 90, y que han generado nuevos agentes colectivos bajo la forma de asambleas, movimientos ciudadanos, redes y coaliciones sociales.

Características de las zonas del cantón Quito

El Distrito Metropolitano de Quito está dividido en administraciones zonales, que a su vez se subdividen en parroquias urbanas (se encuentran dentro del área metropolitana de la ciudad de Quito) y parroquias rurales (se encuentran en las afueras de la ciudad).

El Distrito Metropolitano de Quito (DMQ), conformado por la ciudad de Quito, como la parte urbana y los centros poblados y sus entornos, como la suburbana, es una zona que ha sufrido importantes cambios en los últimos años. Una de las transformaciones más significativas se enmarca dentro del ámbito territorial.

> *Todos los días aparecen nuevas áreas de atracción y la ciudad policéntrica-especialmente, las más dinámicas parecen reemplazar al modelo mono-céntrico, reuniendo sub-centros que son capaces de desarrollar actividades específicas." (Mena, 2004: 1).*

En el Distrito Metropolitano de Quito, los propios habitantes se han encargado tradicionalmente de dividir el territorio en cuatro grandes segmentos, los cuales abarcan en su mayoría el territorio:

El Norte: Se conforma en su límite norte por las parroquias de Carcelén y el Condado y en la parte sur se encuentra limitado por Belisario Quevedo y Mariscal Sucre.

El Centro: Se compone por el Centro Histórico, San Juan e Itchimbía.

El Sur: En su extremo norte se encuentra la Magdalena, Chilibulo y Puengasí, en la parte austral se ubica Guamaní y Turubamba.

Los Valles: Aunque no forman parte de la ciudad de Quito, pertenecen al Distrito Metropolitano.

Norte

En el norte de la ciudad se concentra la actividad financiera, estando los principales edificios de oficinas en el sector de Iñaquito. Aquí se puede observar el Parque La Carolina, el enorme Parque Metropolitano Guangüiltagua, el complejo turístico La Mitad del Mundo y el Aeropuerto Internacional Mariscal Sucre.

Centro

Es la parte antigua del Distrito. Se caracteriza por ser una zona muy traficada debido a la estrechez y a la topografía del terreno; por otro lado, es una zona estrecha entre el cerro de Cruz Loma y el cerro Itchimbía.

"El trébol" se encuentra en esta parte de la ciudad, además de los túneles de la Av. Occidental, los cerros Panecillo e Itchimbía.

Sur

El sur de la ciudad empieza desde en el río Machángara. En esta parte de la ciudad se concentran barrios de clase media y de la clase obrera de la ciudad.

Sector comercial y residencial de clase media-baja y baja. En el pasado fue una gran hacienda que perteneció a los Marqueses de Solanda.

Los valles

La ciudad en las últimas décadas se ha expandido a los valles aledaños a la parte oriental de la ciudad.

Al norte de la ciudad se encuentran los valles de Calderón y la Mitad del Mundo. Al nororiente se hallan los valles de Cumbayá y Tumbaco, mientras que al suroriente (dividido del nororiente por el volcán Ilaló), se encuentra el valle de los Chillos, conformado por los pueblos de San Rafael, Conocoto, Sangoloquí, El Tingo, entre otros. Un gran número de proyectos urbanísticos han tomado lugar en los valles, por lo cual con el pasar de los años se han mejorado las vías de acceso que desembocan finalmente en la ciudad de Quito, inicialmente descrita, parte norte, centro y sur.

Quito, uno de los polos de desarrollo del Ecuador

La globalización es un proceso multidimensional, hecho posible por cambios provenientes de la ciencia y la tecnología.

El Ecuador no ha estado al margen de este proceso, aunque es necesario de manera inmediata generar condiciones internas que permitan una incorporación dinámica a este proceso. El rol de las ciudades-región, como es el caso de Quito, constituye un eje fundamental, puesto que de su iniciativa dependerá la forma como se inserte el país en los procesos globalizadores.

Y esto porque Quito es un núcleo de producción industrial y de servicios financieros y empresariales, con puntos de infraestructura y servicios de los más avanzados del país, lo cual le hace ser el principal polo de avance industrial andino del Ecuador. Concentra una buena parte del capital humano, de la producción y de la inversión de capital.

Por ello, junto con Guayaquil, Cuenca, Manta y otras ciudades del país, es la punta de lanza para el desarrollo productivo, la innovación tecnológica y la formación del capital humano. Mucho de lo que hagan o dejen de hacer estas ciudades, marcará la pauta de la inserción del Ecuador en el proceso de globalización.

En este mundo globalizado, la ciudad y el territorio son los elementos más influyentes en la competitividad de la sociedad en su conjunto, por lo que las ciudades deben transformarse en centros de gestión estratégica. Su fuerza está en el flujo de información, en la cooperación inter-empresarial, en el uso de infraestructura y servicios comunes y en la aplicación conjunta de nuevas tecnologías. (Bermeo, 2007: 4)

Pero la competitividad de la ciudad-región depende también de lo que los gobiernos, y en este caso los gobiernos seccionales de Quito y Pichincha, puedan hacer en la organización de su propio tejido económico, puesto que deben propiciar la creación de condiciones básicas que permitan, entre otras cosas, generar un ambiente industrial en donde sea factible la interacción de agentes públicos, privados y académicos.

Esta interacción sirve para intercambiar conocimientos y desarrollar tecnologías, para asociar empresas y articular las mejores capacidades de cada una en función de abrir nuevos mercados y para reducir costos por el uso de servicios e infraestructura comunes.

Capítulo 1: Desarrollo económico local de Quito

Para una economía como, la de Quito, que no solo depende de su propio dinamismo sino que, por su tamaño está dentro de una manera más dependiente del resto de la economía del país y viceversa, el proceso de inversión es determinante, no solo a escala local sino nacional; es decir, las inversiones que se realizan en Quito, no solo alimentan a la economía local sino también a la economía nacional.

Quizá, lo más importante para que se produzca el desarrollo económico local sea el dinamismo de las actividades económicas y su respectiva conexión. Esto le da solidez al proceso de endogenización; sin embargo, la principal variable para que se produzca el DEL es la inversión productiva de mediano y largo plazo.

Algunas cifras que recrean estos procesos son las siguientes:

Inversión

1. Cantidad de empresas que se crean en Quito

Según datos recopilados en la Superintendencia de Compañías, de un total de empresas de 71.332 a nivel nacional para el 2011, 22.205 se encuentran registradas en el cantón Quito que corresponde a un 31,13%, lo que a priori, demuestra que Quito por ser la capital del Ecuador posee una importante cantidad de las empresas en comparación a otras ciudades importantes a nivel nacional.

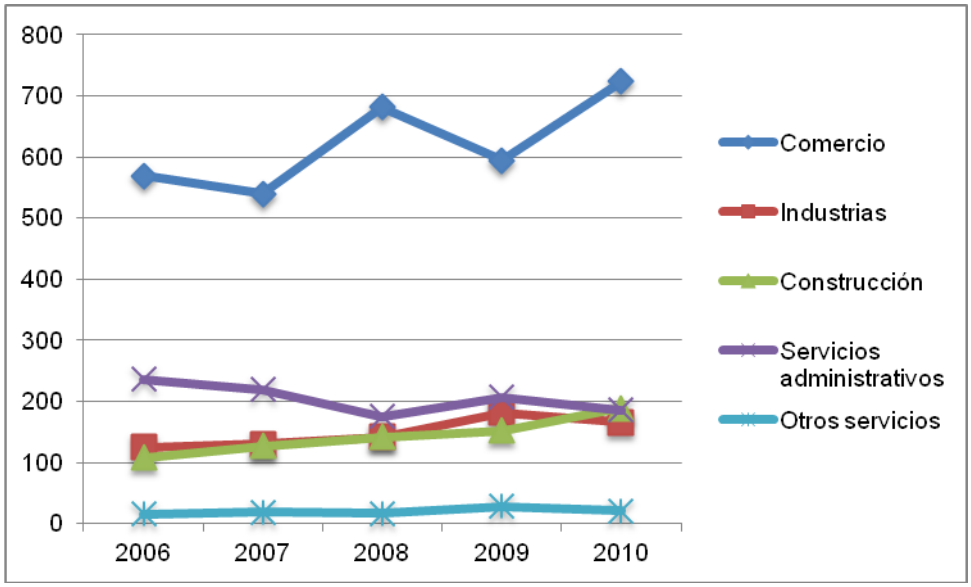
Tenemos como los sectores económicos más significativos de la ciudad de Quito a: comercio, industrias, construcción, servicios administrativos y otro tipo de servicios; que muestran un comportamiento variable año a año a partir del 2006 hasta el 2010. En el cuadro N° 1, es posible identificar estas variaciones.

Cuadro 1: Número de constituciones en Quito según principales sectores productivos

Actividad económica	Año 2006	Año 2007	Año 2008	Año 2009	Año 2010
Comercio	569	540	682	594	724
Industrias	125	130	141	181	166
Construcción	108	127	142	152	189
Servicios administrativos	236	219	175	207	186
Otros servicios	15	19	17	28	21

Fuente: Superintendencia de Compañías (julio, 2011)
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 4: Comportamiento de las constituciones[4] de los sectores productivos de Quito (2006-2010)



Fuente: Superintendencia de compañías (julio, 2011)
Elaboración: Diana Sevilla

En el cuadro N° 1, se observa que el sector económico de mayor importancia en la economía de la ciudad de Quito es el **comercio,** que además reporta un comportamiento variable año a año con su mayor cima en el 2010 reportando 724 constituciones creadas siendo el mayor número en el período que va del 2006 al 2010.

El sector económico de **servicios administrativos,** es el segundo más importante en Quito hasta el 2010 en el cual el **sector de la construcción** lo supera por 3 constituciones más. Es posible divisar este incremento anual que muestra el sector de la construcción porque Quito los últimos años se ha extendido a nivel inmobiliario habitacional sobretodo a los valles de la ciudad y dentro de la misma la construcción de edificios para vivienda y oficinas ha sido continua los últimos tiempos.

Si bien el **sector industrial** en la ciudad no es el más importante según los datos presentados, Quito es considerado como principal centro industrial en el Ecuador porque posee industrias textiles, mercancías de cuero, productos farmacéuticos, bienes de consumo ligeros y objetos hechos de madera, de oro y de plata.

Es relevante destacar el comportamiento de la inversión de cada uno de estos sectores de la economía de Quito y reconocer la importancia de la misma en la economía nacional.

El monto de los activos ha sido el elemento que permite evaluar la incidencia de la inversión de estos distintos sectores productivos; por ende las cifras que observamos a continuación

[4] *Es la constitución de una unidad productiva dedicada y organizada para la explotación de una actividad económica determinada (2010).*

representan la suma de activos presentadas por las constituciones instituidas en los sectores antes mencionados.

Sin embargo, es importante no dejar de mencionar los componentes del monto de activos registrados por la Superintendencia de compañías para estos sectores.

Activo corriente
Efectivo y equivalentes al efectivo
Activos financieros
Activos financieros a valor razonable con cambios en resultados
Activos financieros disponibles para la venta
Activos financieros mantenidos hasta el vencimiento
Cuentas por cobrar
Inventarios
Mercaderías en tránsito
Obras en construcción
Inventarios repuestos, herramientas y accesorios
Otros inventarios
Anticipos a proveedores
Otros anticipos entregados
Activos por impuestos corrientes
Crédito tributario a favor de la empresa (IVA)
Crédito tributario a favor de la empresa (IR)
Anticipo de impuesto a la renta
Otros activos corrientes

Activo no corriente
Propiedades, planta y equipo
Terrenos
Edificios
Construcciones en curso
Instalaciones
Muebles y enseres
Maquinaria y equipo
Naves, aeronaves, barcazas y similares
Equipo de computación
Vehículos, equipos de transporte y equipo caminero móvil
Otros propiedades, planta y equipo
Repuestos y herramientas
Activos de exploración y explotación
Activos de exploración y explotación

Activo intangible
Plusvalías
Marcas, patentes, derechos de llave , cuotas patrimoniales y otros similares
Activos de exploración y explotación

Otros intangibles
Activos por impuestos diferidos
Activos por impuestos diferidos
Activos financieros no corrientes
Activos financieros mantenidos hasta el vencimiento

Sector comercial

Cuadro 2: Número de empresas y su monto de activos en el sector comercial

Años	Número de empresas	Monto de activos
2006	11.595	4.198'796.637,25
2007	12.007	4.826'109.318,73
2008	11.920	5.645'832.229,10
2009	11.788	4.905'818.296,23
2010	12.013	5.368'869.144,22

Fuente: Superintendencia de compañías (julio, 2011)

Elaboración: Diana Sevilla

En el cuadro N° 2, se observa que el año en el que más han invertido las empresas de este sector ha sido el 2008, además, es en el año 2009 donde se produce un descenso en la suma de activos de las empresas. Por otro lado, se puede atribuir que si bien en el 2008 el número constitución de empresas disminuye, por otro lado crece el monto de activos porque las empresas ya constituidas generaron más ingresos que les permitieron invertir en más activos.

En el 2010 incrementa, tanto el número de empresas como el monto de activos presentados por las empresas.

Es importante recalcar que a nivel informal este es uno de los sectores que más crecimiento tiene principalmente por generar actividades en las que el dinero se lo tiene al instante por la compra o venta de mercancías.

Sector industrial

Cuadro 3: Número de empresas y su monto de activos en el sector industrial

Años	Número de empresas	Monto de activos
2006	3.830	3.568’522.192,86
2007	3.855	3.993’988.283,79
2008	3.740	4.815’936.214,70
2009	3.402	4.712’051.295,91
2010	3.902	4.497’167.254,17

Fuente: Superintendencia de compañías (julio, 2011)
Elaboración: Diana Sevilla

En el cuadro N° 3, se puede decir que Quito alberga gran cantidad de industrias en su sistema productivo, debido a que al ser la capital, genera un nivel de más confianza por su mayor estabilidad, disponibilidad de mano de obra existente para realizar en muchos de los casos trabajo técnico, y en general Quito se caracteriza por juntar las condiciones necesarias para que las industrias trabajen con más tranquilidad en la mayoría de aspectos.

El año en el que se presenta más alto nivel de inversión es en el 2008 que paradójicamente es uno de los años dentro del período en el que hay menos empresas en este sector. Para el 2010 por el contrario, mayor es el número de empresas y disminuye la cantidad de activos de este sector.

Sector de la construcción

El sector de la construcción es de principal atención, puesto que alberga, no solo a la parte formal de la economía como otros sectores productivos, sino también a gran cantidad de obreros informales. Si bien los otros sectores podrán tener personal en estado informales, es por demás sabido que este sector debido al giro de su negocio, necesita de trabajadores por temporadas y luego prescinde de ellos.

Otra característica importante del sector de la construcción es que, debido a la baja necesidad de personas profesionales, se convierte en un sector atractivo para las personas que vienen de provincia en busca de trabajo y que no tienen niveles de instrucción mínimos para trabajar en otras labores.

Quito al ser la capital del Ecuador, es una ciudad que está en continua modernización, y por ende, demandando trabajadores que saben estas labores.

Este sector de la economía de Quito se caracteriza porque en los últimos 5 años el número de empresas ha sido variable con su número más alto en el 2010 con 3.502 constituciones

establecidas y en el mismo año con el mayor monto de activos presentado. Las cifras en el cuadro N° 4.

Cuadro 4: Número de empresas y su monto de activos en el sector de la construcción

Años	Número de empresas	Monto de activos
2006	2.305	987'477.328,69
2007	2.561	1.126'250.144,42
2008	2.465	1.982'962.740,10
2009	2.192	2.171'404.654,52
2010	3.502	2.322'667.846,02

Fuente: Superintendencia de compañías (julio, 2011)
Elaboración: Diana Sevilla

Sector de servicios

Cuadro 5: Número de empresas y su monto de activos en el sector de servicios

Años	Número de empresas	Monto de activos
2006	544	155'279.034,13
2007	576	188'598.153,79
2008	607	239'047.584,18
2009	551	258'027.883,39
2010	2.952	417'733.955,04

Fuente: Superintendencia de compañías (julio, 2011)
Elaboración: Diana Sevilla

En cuanto al sector de servicios o también llamado sector terciario de la economía según el cuadro N° 5, se produce en el año 2004, la inclusión por parte de la Superintendencia de Compañías a las actividades de servicios administrativos y de apoyo que contribuyen al ascenso elevado del número de empresas del 2009 al 2010, es posible que esta inclusión haya provocado también el ascenso del monto de activos del período en mención.

Este sector esta conformado por las actividades destinadas a "la generación de servicios de electricidad, gas y agua, construcción y obras públicas, comercio, hoteles, bares y restaurantes, transporte, almacenamiento y comunicaciones, finanzas, bancos e inmobiliarias, alquiler de vivienda, servicios prestados a empresas y a hogares conforme la estructura de cuentas nacionales. (Uquillas, 2001:27)

En esta parte del capítulo se tomaron aquellos sectores en los cuales Quito tiene mayor incidencia, como el comercial, industrial y construcción.

Sin embargo, y como se ha visto en los cuadros anteriores el sector productivo más significativo para Quito es el comercial, en comparación con el resto de sectores. Es evidente la importancia de esta actividad productiva, porque si bien en Quito se desarrollan otras actividades, el eje comercial es central en el tema de progreso de pequeñas y medianas empresas.

Se crean mayor cantidad de industrias en la capital, por el nivel y variedad de profesiones universitarias que permiten direccionarse a crear industrias, características que se van integrando con mayor lentitud en otras ciudades.

Además, en vista de que Guayaquil, por ser ciudad costera, tiene mayores oportunidades de crear industrias, principalmente enfocadas a las actividades marítimas, Quito le apuesta a industrias alternas, a industrias que han tenido éxito en otros países y en ciudades con características similares a las de esta ciudad.

Y no es menos importante destacar al sector de la construcción y el de servicios que tienen una incidencia muy importante en la economía local; el sector de servicios por ejemplo es el que sirve de apoyo al resto de sectores productivos que se hallan interactuando entre sí y provocan el dinamismo de la actividad económica, mientras que el sector de la construcción es de suma importancia por la incidencia que ha mostrado en los últimos años y que ha generado el crecimiento en infraestructura de la ciudad.

2. La inversión extranjera según intendencias

Según cifras entregadas por la Superintendencia de compañías según el cuadro N° 6, Quito y Guayaquil son las ciudades en las que los inversionistas extranjeros piensan en primer lugar cuando quieren constituir una empresa. Esto se puede deber a múltiples razones como la mano de obra de la cual dispone la capital, por otro lado las instituciones facilitadoras de estos procesos de inversión residen en Quito y como ahora el Estado debe estar al tanto por cualquier mecanismo de estas nuevas cifras, la comunicación de los agentes inversores se facilita porque ambos se encuentran en la capital.

Otra de las razones por las cuales se prefiere a Quito se puede deber a que las instituciones públicas de las cuales se debe obtener documentación importante para la creación de nuevas empresas, se encuentran en Quito. No está por demás destacar el mayor nivel de instrucción que aquí se genera y muy demandada en comparación con el resto del país por las empresas de inversión extranjera que en gran parte prefieren personas con mayor conocimiento de idiomas y conocimientos profundos de ciertas profesiones que solo hay en Quito, entre otras capacidades.

Cuadro 6: Capital externo[5] invertido en las principales ciudades del Ecuador para el 2011

	Cantidad de empresas	Capital
Quito	2.124	317.540.202
Guayaquil	2.195	188.426.566
Cuenca	341	29.674.625
Portoviejo	271	31.731.330
Ambato	215	8.223.990
Machala	173	8.754.247
Loja	112	3.527.827

Fuente: Superintendencia de compañías (julio, 2011)
Elaboración: Diana Sevilla

En el cuadro N° 7, se puede observar las actividades y el capital pagado en las que los agentes extranjeros prefieren establecer empresas.

Cuadro 7: Actividades productivas y capital pagado para constitución de empresas extranjeras

Actividad Económica (Literal)	Total	
	Suscrito	**Pagado**
Pesca	7’336.595	7’334.437
Minas	1’616.548	1’601.873
Industrias	69’681.216	48’018.148
Electricidad	1’019.659	1’019.659
Construcción	3’869.812	3’865.250
Comercio	67’118.660	65’359.489
Hoteles y restaurantes	406.765	382.634
Transporte	4’625.454	4’591.190
Financiación y administración	59’372.883	59’372.883
Actividades inmobiliarias	16’868.178	16’770.309
Administración pública	0	0
Enseñanza	17.8	17.8
Servicios sociales	68.76	38.282
Actividades comunitarias	3’184.918	1’679.875
Hogares privados	0	0
Total	**243’671.870**	**218’299.626**

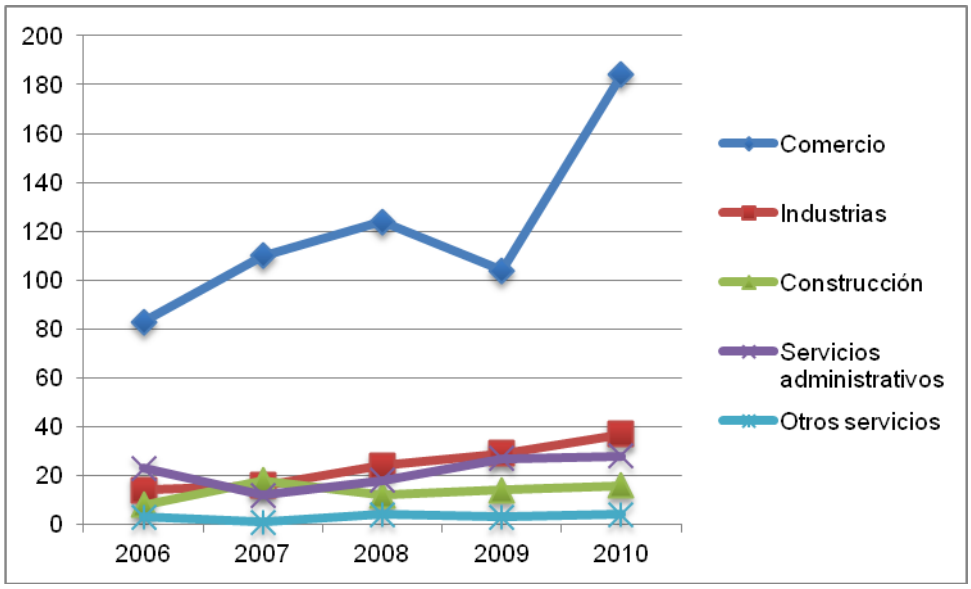
Fuente: Superintendencia de Compañías (julio, 2011)
Elaboración: Diana Sevilla

[5] *Importe de los empréstitos que se obtienen en efectivo o en especie de acreedores extranjeros (2011).*

En el cuadro se destacan fundamentalmente las actividades relacionadas con: industrias, comercio, financiación y administración y, finalmente, actividades inmobiliarias actividades que se ejecutan en Quito, por su ambiente favorable en algunos aspectos como se describe anteriormente.

La cantidad de empresas de inversión extranjera que se ha creado en el período comprendido entre 2006 y 2010 y según sectores productivos se puede ver en el gráfico N° 5:

Gráfico 5: Comportamiento de las constituciones de los sectores económicos de Quito (2006-2010)



Las compañías de capital extranjero prefieren establecer sus compañías sobre todo en el comercio y en los tres últimos años en las industrias y los servicios. El resto de sectores están sobretodo muy por debajo de la preferencia que tiene el capital extranjero en el sector comercial.

Condiciones de vida

Las condiciones de vida se conciben como las diferentes características que adoptan las relaciones humanas en el seno de la familia y que están condicionadas, además de las actividades que desarrollan los miembros del hogar, por su entorno físico y ambiental.

Existen algunos elementos que permiten evaluar si las condiciones de vida han mejorado, o no, de un período a otro, y su medición depende del criterio de jerarquización que haga la persona que valore estos indicadores; sin embargo, en esta ocasión se tomaron indicadores que se podían encontrar, en los censos del 2001 y 2010.

1. Comparación entre condiciones de vida de Quito

Para establecer esta comparación se toman algunos indicadores que permiten visibilizar el porcentaje de mejora en las condiciones de vida de la población del cantón Quito en un período de 10 años.

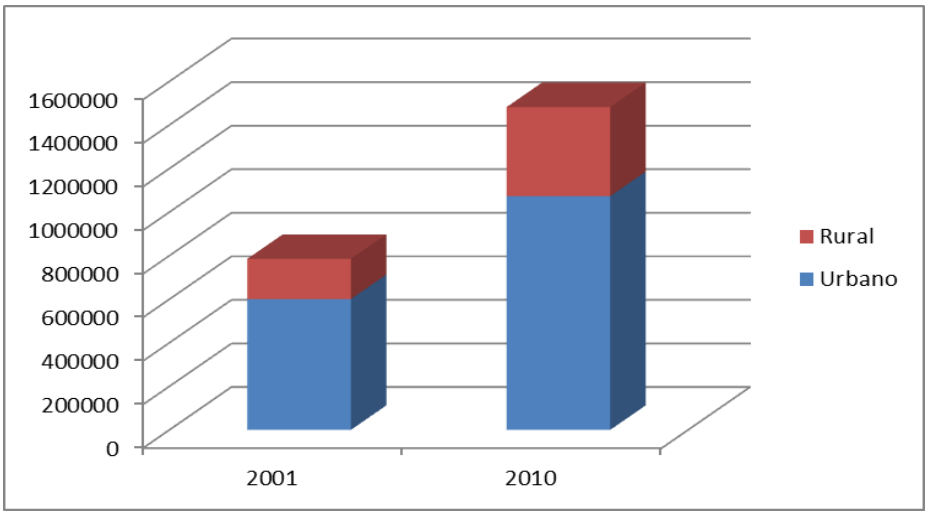
Características de la población

Cuadro 8: Nº. de personas en Quito

	Urbano	Rural	total
2001	1'399.378	440.475	**1'839.853**
2010	1'607.734	631.457	**2'239.191**

Fuente: INEC-REDATAM (2010), SIISE (2001)
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 6: Población económicamente activa



Fuente: INEC-REDATAM (2010), SIISE (2001)
Elaboración: Diana Sevilla

Según las variables presentadas, se puede observar que las personas que habitan en Quito y, consecuentemente el porcentaje que conforma la población económicamente activa han incrementado en el período del 2001-2010. Además, el porcentaje de la población económicamente activa en comparación con la población total es mayor en el 2010 que en el 2001; para el 2010 el 66,19% de la población es económicamente activa mientras que para el 2001 lo es el 42,66% de la población total.

a) Características de las viviendas y los hogares

Se ha tomado a la vivienda y a ciertas características de los hogares, por ser importantes indicadores del nivel de vida de la población y de los niveles de acceso a los que se han podido llegar en base al ingreso obtenido durante el período analizado. Características, como el agua entubada por red pública dentro de la vivienda, servicio eléctrico, alcantarillado, recolección de basura, servicio higiénico, cuarto de cocina, servicio telefónico, son importantes en este análisis para determinar si efectivamente se produjo algún tipo de desarrollo en cuanto al nivel de vida de la población de Quito.

Según datos del SIISE y el censo de población y vivienda del 2010 y recopilando los datos comparables del período 2001 versus el 2010, los resultados son:

Agua entubada por red pública dentro de la vivienda

Para el año 2001, el porcentaje de presencia de este servicio fue de 75,7%, mientras que para el 2010 creció al 87,22%. El porcentaje de agua entubada por red pública dentro de la vivienda para el 2010 ha incrementado en un 11,52%. Esta elevación revela el mayor alcance de diversos beneficios en la población, tales como la disminución de padecimientos de origen hídrico, mayor higiene, incremento del valor de los predios, mejorías ambientales, beneficios económicos, aumentos en cobertura de agua potable, alcantarillado y saneamiento, mejoras en la eficiencia del manejo del agua, entre otros beneficios.

Servicio eléctrico

En cuanto al servicio eléctrico, el crecimiento de 97,60% para el 2001 y 99,59 para el 2010, revela notoria mejoría. El crecimiento de la cobertura de servicio eléctrico y el porcentaje que ha tenido en Quito es uno de los más altos. Esto, por la importancia de este servicio básico tanto en el uso doméstico como industrial. En el hogar se usa para: alumbrado, enseres y equipos de cocina, aires acondicionados, ventiladores, equipos de tv, computadoras, neveras, aspiradoras; así como refrigeradores y otros equipos comerciales. En la industria, el servicio eléctrico es indispensable para el aparato manufacturero, desde las sencillas máquinas hasta complejos sistemas computarizados que forman parte del proceso productivo a gran escala.

Alcantarillado

Para el 2010 se observa un incremento de 14,73%, de 83,40% en el 2001 a 98,13% en la cobertura de alcantarillado en la ciudad de Quito. Es importante recordar que la falta de alcantarillado es una de las principales causas de morbilidad y mortalidad en los países de América Latina y en este caso Ecuador, debido a la disposición de aguas servidas y excretas. El incremento en este indicador habla bien del mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Recolección de basura

Si bien para el 2001 el porcentaje de servicio de recolección de basura es ya alto con un 90%, es importante recalcar el incremento que ha tenido esta variable al 2010 en un 9,05%, es decir, 99,05%. El hecho de disponer de tal servicio disminuye la probabilidad en la población de contraer enfermedades por la presencia de desechos y, por lo tanto la disminución de enfermedades y causa de muertes por el daño que la falta de este servicio causaría.

Servicio higiénico exclusivo

Esta variable, que se ha elevado en un 11,1% del 78,4% al 89,50% en diez años, permite descifrar un menor número de personas habitando en la misma vivienda y, por lo tanto, un menor porcentaje de hacinamiento y mayores niveles de salud de la población.

Cuarto de cocina

Tenemos que para el 2001 el 88,9% de las personas en Quito tienen cuarto de cocina y para el 2010 92,4%. Esta variable demuestra que más gente en Quito está en capacidad de adecuar de mejor manera su vivienda. Si bien el incremento de cuartos de cocina no es tan significativo como las anteriores variables, su crecimiento de 3,5% muestra progreso en la calidad de vida de los habitantes.

Servicio telefónico

El incremento de 5% en el acceso a servicio telefónico, de 58,4% al 64,23 en el 2010, manifiesta el alcance de mayor cantidad de personas a la comunicación. Sin embargo, por ser este servicio el único comparable de período a período no incluyó variables como el acceso a internet o a telefonía celular, mucho mayor al 2010.

Es de vital valor reconocer la importancia en la recuperación de la población en cuanto a los niveles de vida en que habitan. Elemento clave como el alcantarillado, por ejemplo, ha mejorado en 14,73%, y como se explicó anteriormente, poseer este tipo de servicios básicos, promueve salud mejor en los habitantes y, por ende, mejorar su calidad de vida. Si bien es cierto, que la municipalidad es la encargada de realizar estas obras en beneficio de la ciudad, pero la manera con la cual las autoridades realizan este tipo de obras es, con el presupuesto asignado por parte del gobierno central y con la contribución por medio de impuestos que la ciudadanía paga al municipio. Se entiende por lo tanto, que a mejor nivel de ingresos, mayor cantidad de pago de impuestos, y mejor y mayor atención de los organismos seccionales que disponen de los recursos para proveer a la ciudadanía de los servicios básicos y consecuentemente, de servicios de menor prioridad, pero importantes para el desarrollo de la ciudad.

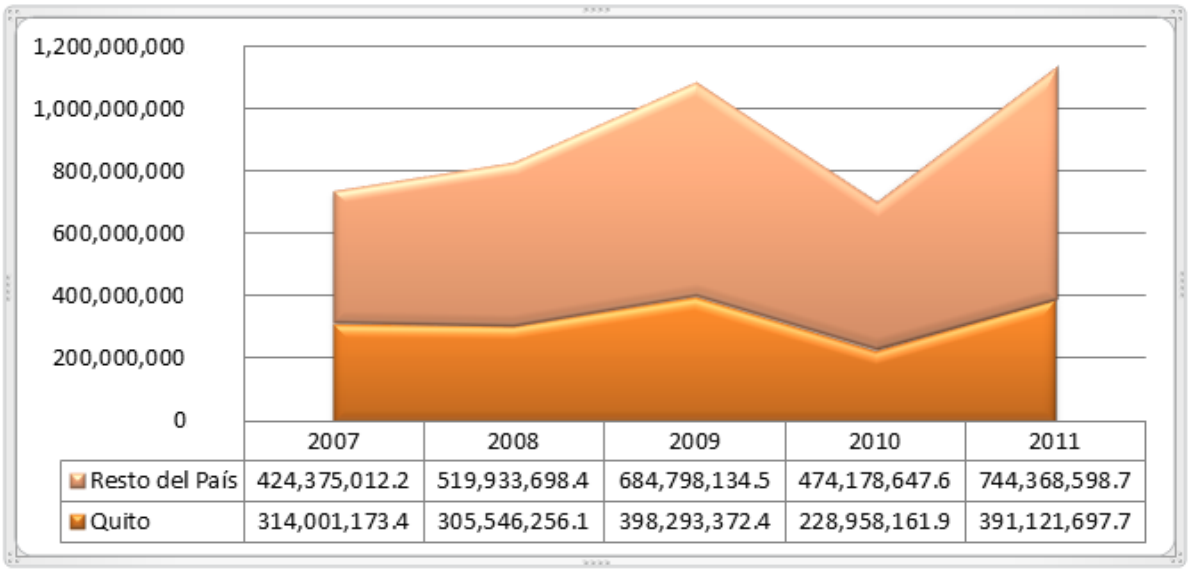
Impuestos

Es necesario hablar sobre la incidencia del pago de impuestos en Quito, puesto que con estos datos se comprobará que ciertamente Quito es una de las ciudades que más impuestos paga y en qué tipo de impuestos Quito se ve especialmente implicado.

Según datos del Servicio de Rentas Internas (SRI), para el 2007, Quito estaría pagando el 56,11% de impuestos con respecto al resto de ciudades, uno de los ejemplos es Guayaquil, que a diferencia de Quito, paga 28,78% del total nacional.

Para los siguientes años, la tendencia es similar. Si bien disminuye en 3 o 4%, no baja del 53%, porcentaje que Quito paga en el 2011. Para evidenciar esta variación se encuentra el gráfico N° 7.

Gráfico 7: Pago de impuestos nacional y de la ciudad de Quito



	2007	2008	2009	2010	2011
Resto del País	424,375,012.2	519,933,698.4	684,798,134.5	474,178,647.6	744,368,598.7
Quito	314,001,173.4	305,546,256.1	398,293,372.4	228,958,161.9	391,121,697.7

Fuente: Servicio de Rentas Internas (2007-2011)
Elaboración: Diana Sevilla

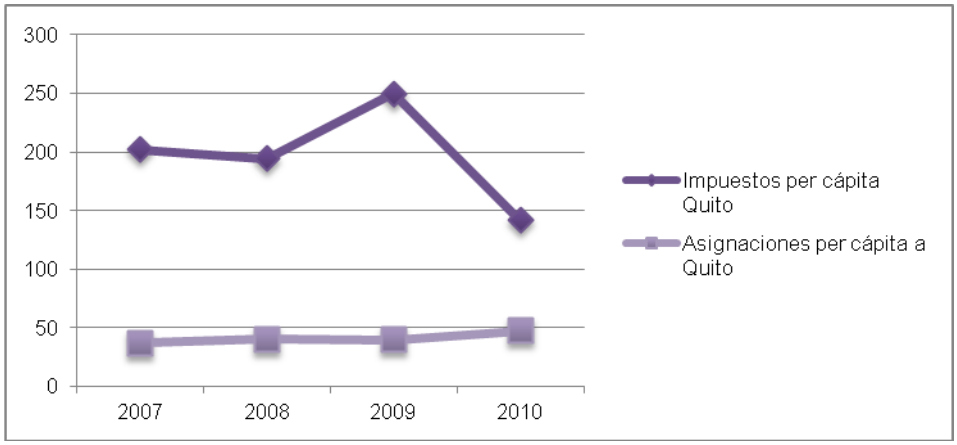
Si se compara estas cifras, con las asignaciones que el gobierno central otorga a la municipalidad de Quito, se verá los siguientes resultados:

Cuadro 9: Impuestos pagados y transferencias del gobierno central a Quito (en dólares)

	Población total	Impuestos pagados	Transferencias del gobierno central
2007	1'553.915	314'001.173,40	57'013.985,93
2008	1'573.753	305'546.256,17	62'919.682,24
2009	1'593.857	398'293.372,42	62'919.682,24
2010	1'615.187	228'958.161,93	76'033.399,55

Fuente: Servicio de Rentas Internas/INEC (2007-2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 8: Impuestos per cápita de Quito y asignaciones gubernamentales per cápita

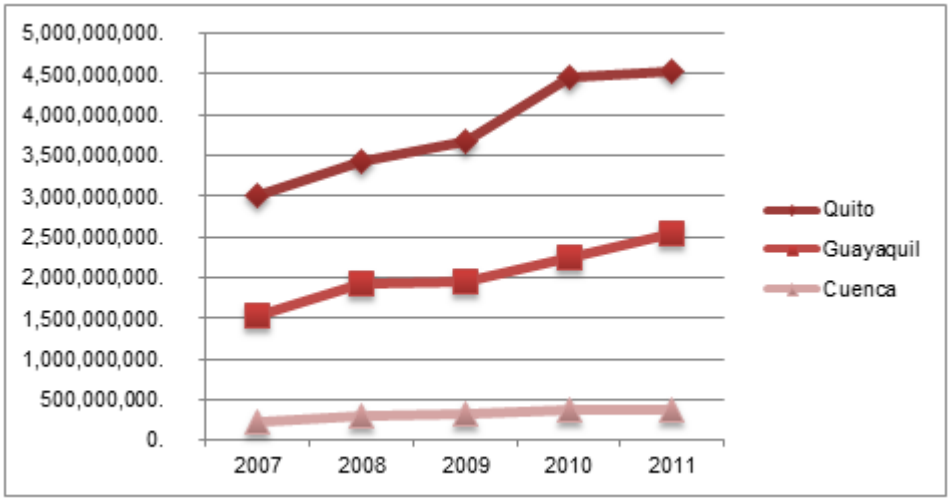


Fuente: Servicio de Rentas Internas/INEC (2007-2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Se deduce, claramente que si el nivel de aportación tributaria de la ciudadanía de Quito es mayor que las recibidas del gobierno central, es precisamente esta ciudad la que sostiene de manera relevante a la economía nacional, puesto que el dinero que se recoge por impuestos, no solo se emplea para la gente de la localidad, sino, también para otras ciudades del país.

Como se observa, existe gran diferencia entre la contribución de Quito, en contraste con Guayaquil y Cuenca:

Gráfico 9: Pago de impuestos Guayaquil, Quito y Cuenca



Fuente: Servicio de Rentas Internas (2007-2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Lo importante de esta realidad es dilucidar los impuestos que paga Quito y analizar cuáles son las razones de tan elevado pago.

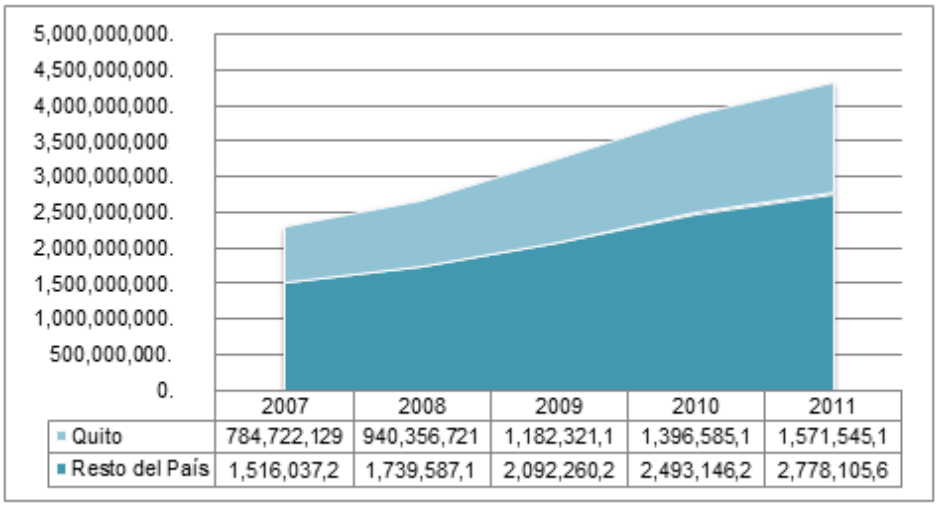
1. IVA: Impuesto al valor agregado (consumo)

En el gráfico N° 10, en este tipo de impuesto, Quito ha contribuido en el 2007 con 51,76% y en el 2011 pagó 56,56% de IVA nacional.

Es importante recalcar que, al existir un marco tributario de estabilidad, permitirá la atracción de nuevas inversiones que lograrán, a su vez, estabilizar el mercado laboral, a fin de garantizar el crecimiento económico en el mediano plazo, la mejora de las condiciones de vida en la ciudad y la disminución de la pobreza.

En comparación con otras ciudades del país, Quito es la que contribuye en mayor porcentaje. (Ver gráfico N°11):

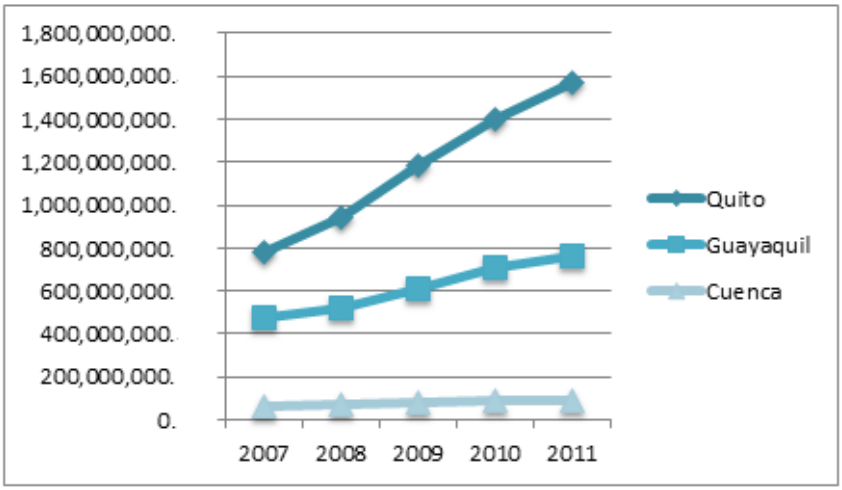
Gráfico 10: Impuesto al valor agregado de Quito comparado con el resto del país



	2007	2008	2009	2010	2011
Quito	784,722,129	940,356,721	1,182,321,1	1,396,585,1	1,571,545,1
Resto del País	1,516,037,2	1,739,587,1	2,092,260,2	2,493,146,2	2,778,105,6

Fuente: Servicio de Rentas Internas (2007-2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 11: Impuesto al valor agregado de Quito, Guayaquil y Cuenca



Fuente: Servicio de Rentas Internas
Elaboración: Diana Sevilla

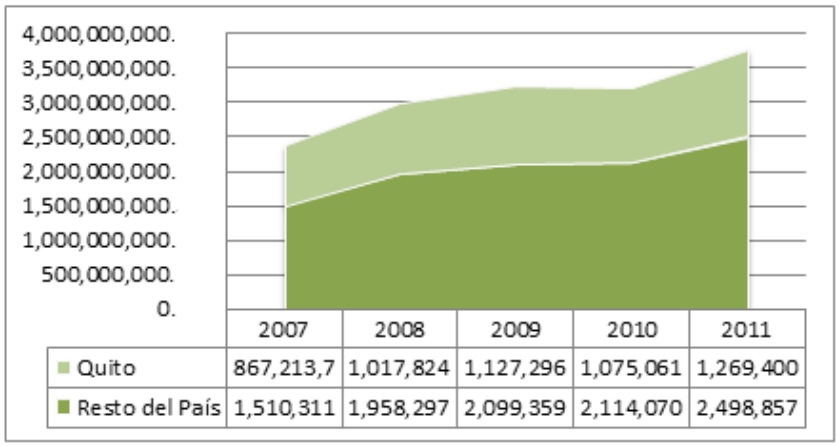
El IVA, al ser un impuesto indirecto sobre el consumo, lo financia el consumidor final. Con el gráfico N° 11, es posible observar la gran incidencia que tiene Quito con respecto a ciudades como Cuenca y Guayaquil.

2. Impuesto a la renta (personas naturales y empresas)

El impuesto a la renta es un impuesto directo, porque grava la utilidad o ingreso de los entes o de las personas físicas.

Es un impuesto de análisis en esta disertación porque a mayor ganancia, utilidad o ingresos de las personas o empresas, mayor será su contribución. Según el gráfico N° 12, Quito estaría pagando para el 2007 un 57,4% con respecto a la contribución nacional y para el 2010 y 2011 no baja del 50,7% de contribución en comparación a otras ciudades del país.

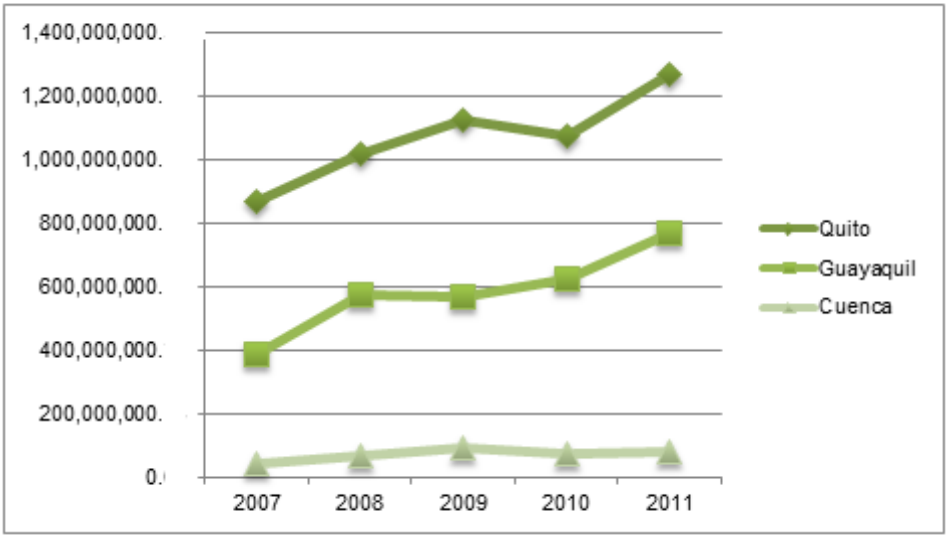
Gráfico 12: Variación del impuesto a la renta de Quito en comparación al resto del país



	2007	2008	2009	2010	2011
Quito	867,213,7	1,017,824	1,127,296	1,075,061	1,269,400
Resto del País	1,510,311	1,958,297	2,099,359	2,114,070	2,498,857

Fuente: Servicio de Rentas Internas
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 13: Impuesto a la renta de Quito, Guayaquil y Cuenca



Fuente: Servicio de Rentas Internas
Elaboración: Diana Sevilla

La comparación entre las tres principales ciudades del Ecuador revela la diferencia de contribución sobre los ingresos que recibe cada ciudad. Mientras que Quito para el 2011 contribuyen con $ 1.269’400.713,19, Guayaquil aporta con $ 771’365.902,31 y Cuenca con $ 81’222.262,57; por lo tanto, la diferencia es de 50,7% de Quito versus 30,86% de Guayaquil y un 3,25% de Cuenca con respecto al pago de impuesto a la renta nacional.

Flujos migratorios internos

La migración, importante componente del cambio demográfico, obedece en el campo de la realidad a importantes factores socio-económicos, culturales, y otros: educación, trabajo, mejoras salariales, y en las condiciones de vida. Sin duda, estos factores afectan de manera diferente según sexo, edad, pertenencia étnica de la población y otros factores socio-económicos.

De los 2´239.191 habitantes de Quito, el 65% son quiteños, mientras que el 35% son inmigrantes internos; es decir, provienen de otros cantones y provincias, según los resultados del censo de población y vivienda 2010.

De los 779.442 inmigrantes internos la mayoría son de Cotopaxi (el 12%), Imbabura (el 9,6%), Chimborazo (el 9,3%), Manabí (el 8,6%) y Loja (el 8,3%).

La población del cantón Quito creció en 21,7% a lo registrado hace 10 años. En el 2001, Quito tenía 1´839.853 habitantes.

Cuadro 10: Índice de migración interprovincial absoluta (en miles)

Provincias	Población empadronada	Población nativa	Población no migrante	In-migrantes	Emigrantes	Migración neta	Migración bruta	Índice de migración interprovincial absoluta %
Pichincha	2.340	1.741	1.596	744	145	599	889	512,96
Guayas	3.282	2.797	2.593	688	203	485	892	338,24
Azuay	595	640	525	69	115	-45	184	60,36
Bolívar	169	268	154	14	114	-99	129	12,99
Manabí	1.181	1.618	1.121	59	466	-437	555	12,75
Loja	402	592	378	24	213	-189	238	11,35

Fuente: INEC (2001)
Elaboración: Diana Sevilla

En el cuadro N° 10, la variable de análisis en este capítulo es el índice de migración interprovincial absoluta, en el cual es posible observar entre algunas provincias del Ecuador, la provincia de Pichincha tiene 513 inmigrantes por cada cien emigrantes, mientras que Guayas son 338,2 inmigrantes por cada 100 emigrantes. En otras palabras si se destacan estas provincias es debido a que aunque los movimientos de la población se producen entre las diferentes provincias del país, se da una atracción más evidente en las provincias más

concentradoras de población, como son Pichincha y Guayas, en las cuales se encuentran las dos ciudades más grandes Quito y Guayaquil.

Por otro lado, según datos compilados hasta 1990, las quince principales corrientes de migración absoluta interprovincial revelan que Pichincha es la provincia de destino de personas que vivían en las provincias de Manabí, Cotopaxi, Imbabura, Loja, Chimborazo, Carchi, Bolívar, Tungurahua, y, por ende, es considerada como una de las principales rutas de migración interprovincial en el Ecuador. Ver cuadro N° 11.

Cuadro 11: Quince principales corrientes de migración absoluta interprovincial (1990)

Provincia de nacimiento	Provincia de empadronamiento	% de emigrantes con relación a la población de la provincia de nacimiento		% de inmigrantes con relación a la población de la provincia de empadronamiento	
Manabí	Guayas	14,9	58,6	9,3	37
Los Ríos	Guayas	17,6	68,3	4,7	18,7
Manabí	Pichincha	21,6	75,3	5,8	13,9
Cotopaxi	Pichincha	20,1	77,9	4,7	11,4
Imbabura	Pichincha	11,1	33,1	4,7	11,3
Loja	Pichincha	12,1	44,6	4,3	10,4
Chimborazo	Pichincha	4,1	16,2	4,2	10,1
Loja	El Oro	9,4	28	14,4	44,2
Carchi	Pichincha	21,6	61,8	3,1	7,5
Esmeraldas	Guayas	8,7	32	1,9	7,6
Chimborazo	Guayas	1,9	25,7	7	37,2
Bolívar	Pichincha	9,7	47,4	3,1	7,3
Guayas	Los Ríos	12,6	54,4	1,8	7,2
Tungurahua	Pichincha	6,1	29,6	1,7	6,6
Azuay	Guayas	14,8	38,2	2,7	6,5

a/ El número de migrantes corresponden a los emigrantes absolutos de la provincia de nacimiento o los inmigrantes absolutos de la provincia de empadronamiento
b/ Se trata en estricto rigor, de una contracorriente, pues la corriente está conformada por la migración en sentido inverso
c/ Los porcentajes de emigrantes se calculan con relación a la población nativa total de la provincia de nacimiento y los de inmigrantes con relación a la población total de la provincia de empadronamiento
d/ Los porcentajes se calcularon con relación al total de emigrantes y de inmigrantes de las respectivas provincias

Fuente: INEC (1990)
Elaboración: Diana Sevilla

Mientras que para el 2001, los niveles de inmigración han variado de forma mínima dentro de las principales corrientes de migración interprovincial a Pichincha. En el año 2001, en términos generales, la tendencia de las principales corrientes migratorias es similar a la de 1.990. Dicho de otra manera, las primeras 5 corrientes que dan cuenta de más del 50 % del total de migrantes se dirigían a Guayas y Pichincha y provenían de las dos principales

provincias expulsoras de la costa (Manabí y los Ríos) y, en el caso de la sierra, de Cotopaxi, Imbabura y Loja. Ver cuadro N° 12.

Cuadro 12: Quince principales corrientes de migración absoluta interprovincial (2001)

Provincia de nacimiento	Provincia de empadronamiento	% de emigrantes con relación a la población de la provincia de nacimiento		% de inmigrantes con relación a la población de la provincia de empadronamiento	
Manabí	Guayas	17,1	55,8	9,9	40,2
Los Ríos	Guayas	18,7	68,3	4,9	19,8
Manabí	Pichincha	6,4	21	6	14
Cotopaxi	Pichincha	21,8	74,8	5,5	12,8
Imbabura	Pichincha	20	79,7	4,4	10,4
Loja	Pichincha	12,8	35,5	4,4	10,2
Chimborazo	Pichincha	13,8	45,3	4,2	9,8
Loja	El Oro	9,6	26,7	12,3	40,3
Carchi	Pichincha	24,9	63,7	3,1	7,2
Esmeraldas	Guayas	12,7	45,7	1,9	7,7
Chimborazo	Guayas	9,4	30,8	1,8	7,2
Bolívar	Pichincha	17,5	41	2,7	6,3
Guayas	Los Ríos	1,7	22,7	6,3	37,4
Tungurahua	Pichincha	9,4	46,4	2,6	6,1
Azuay	Guayas	5,2	29,1	1,2	4,9

a/ El número de migrantes corresponden a los emigrantes absolutos de la provincia de nacimiento o los inmigrantes absolutos de la provincia de empadronamiento
b/ Se trata en estricto rigor, de una contracorriente, pues la corriente está conformada por la migración en sentido inverso
c/ Los porcentajes de emigrantes se calculan con relación a la población nativa total de la provincia de nacimiento y los de inmigrantes con relación a la población total de la provincia de empadronamiento
d/ Los porcentajes se calcularon con relación al total de emigrantes y de inmigrantes de las respectivas provincias

Fuente: INEC
Elaboración: Diana Sevilla

Comparación entre los censos de los flujos migratorios a la Provincia de Pichincha

1. Migración interna en el 2001

Para el 2001, según el cuadro N° 13 que se observa, 131.638 personas se trasladaron a la provincia de Pichincha, siendo Cotopaxi, Chimborazo, Guayas, Imbabura las provincias más altas en cuanto a nivel de inmigración a mencionada Provincia.

Cuadro 13: Provincias de residencia (5 años atrás) y actual

Provincia donde vivieron hace 5 años	Provincia de residencia actual (Pichincha)
Azuay	2.963
Bolívar	6.877
Cañar	839
Carchi	7.526
Cotopaxi	11.997
Chimborazo	11.584
El Oro	4.607
Esmeraldas	703
Guayas	12.743
Imbabura	11.515
Loja	9.484
Los Ríos	595
Manabí	15.143
Morona Santiago	874
Napo	1.669
Pastaza	1.095
Tungurahua	6.648
Zamora Chinchipe	671
Galápagos	290
Sucumbíos	2.812
Orellana	114
Extranjeros	18.055
Zonas no Delimitadas	411
Ignorado	2.423
TOTAL	**131.638**

Fuente: INEC (2001)
Elaboración: Diana Sevilla

Por ejemplo, para el 2001 existía un 57,91% de personas que habitan en la ciudad de Quito con algún tipo de instrucción que no supera la educación secundaria; es decir, que más del 50% de la PEA no tiene nivel de preparación elevado. Si se suma a esto la llegada de 131.638 personas, que como se mencionó anteriormente, en su mayoría no son gente capacitada, y habrá como resultado una disminución en la calidad de la mano de obra de Quito. La evidencia se demuestra en el cuadro N° 14.

Cuadro 14: Niveles de instrucción en la PEA de Quito 2001

Nivel de Instrucción	Casos	%
Ninguno	19,849	2.53
Alfabetizacion	1,036	0.13
Primario	203,384	25.91
Secundario	230,329	29.34
Educacion Basica	22,829	2.91
Educacion Media	10,561	1.35
Ciclo Post Bachillerato	6,144	0.78
Superior	208,395	26.55
Postgrado	8,356	1.06
Ignora	74,171	9.45
Total	**785,054**	**100.00**

Fuente: INEC (2001)
Elaboración: Diana Sevilla

Por otro lado, y como se observa en el cuadro N° 15 para este mismo año, Cotopaxi, Chimborazo, Guayas, Imbabura, Manabí, han sido las provincias desde donde ha llegado mayor cantidad de inmigrantes a la ciudad de Quito. De estas provincias, Manabí con 15.143 es de donde proviene la mayor cantidad de personas para engrosar la población del cantón Quito.

Cuadro 15: Provincias de residencia (5 años atrás) y número de residentes de Quito (actual)

Provincia donde vivieron hace 5 años	Cantón de Residencia Habitual (Quito)
Azuay	2963
Bolivar	6877
Cañar	839
Carchi	7526
Cotopaxi	11997
Chimborazo	11584
El Oro	4607
Esmeraldas	7030
Guayas	12743
Imbabura	11515
Loja	9484
Los Rios	5950
Manabi	15143
Morona Santiago	874
Napo	1669
Pastaza	1095
Tungurahua	6648
Zamora Chinchipe	671
Galapagos	290
Sucumbios	2812
Orellana	1140
Extranjeros	18055
Zonas No Delimitadas	411
Ignorado	2423
TOTAL	**144346**

Fuente: INEC (2001)
Elaboración: Diana Sevilla

2. Migración Interna en el 2010

Según los datos del censo realizado en el año 2010, 419.571 personas migraron de otras provincias hacia Pichincha y representa la segunda provincia de mayor inmigración a nivel nacional después de Guayas con 442.830 inmigrantes internos.

Para el 2010 se ha cuadruplicado el número de personas que han viajado para residir en la provincia de Pichincha y este fenómeno responde a la variedad de oportunidades que ofrece la provincia, y específicamente, Quito.

Por lo tanto, la tendencia ha sido incremental, si se toma como referencia el período anterior y se puede deducir, que este incremento abrupto se debe a varias razones, entre ellas, por ejemplo:

El proceso de migración interna se relaciona directamente con el proceso de industrialización del país. Además, el proceso de globalización exige a las naciones a crecer en varios sectores de la economía y como uno de los más importantes, la industria, la gente se ve motivada a salir de su ciudad de origen generando la modificación de la estructura urbana.

Además, aún es una ciudad que tiene capacidad para recibir personas, por la capacidad que el gobierno seccional tiene para cubrir con los servicios que la ciudad requiere; sin embargo, el exceso puede provocar disminución de plazas de trabajo y gran saturación de las urbes. Los salarios perderían su poder adquisitivo, provocando que las grandes ciudades ya no sean atractivas para la movilidad social.

Cuadro 16: Provincias de residencia (5 años atrás) y actual

Provincia donde vivieron hace 5 años	Provincia de residencia actual (Pichincha)
Azuay	3.623
Bolívar	6.044
Cañar	663
Carchi	6.892
Cotopaxi	12.653
Chimborazo	10.381
El Oro	4.594
Esmeraldas	9.467
Guayas	12.685
Imbabura	12.007
Loja	8.713
Los Ríos	7.150
Manabí	15.906
Morona Santiago	1.190
Napo	1.954
Pastaza	1.394
Tungurahua	6.374
Zamora Chinchipe	779
Galápagos	585
Sucumbíos	3.608
Orellana	1.735
Santa Elena	8.754
Extranjeros	45.363

Zonas no delimitadas	42
Ignorado	237.015
TOTAL	**419.571**

Fuente: INEC (2010)
Elaboración: Diana Sevilla

En este caso para el 2010 existe un 55,44% de personas con niveles de instrucción solo hasta el nivel secundario, de igual forma y como el anterior período, más de la mitad de la población pertenece a este grupo. Si a esto se agrega las personas, con poca capacitación educativa, se tendrá como resultado una disminución en la calidad de trabajo de la mano de obra de Quito porque se incluye en este grupo a las personas que por falta de capacitación educativa afectan a la calidad de la mano de obra. En el cuadro N° 17 se detalla lo dicho.

Cuadro 17: Niveles de instrucción en la PEA de Quito 2010

Nivel de Instrucción	Casos	%
Ninguno	48,484	2,40
Alfabetización	7,664	0,38
Primario	563,674	27,93
Secundario	499,175	24,73
Educación Básica	136,48	6,76
Educación Media	194,029	9,61
Ciclo Postbachillerato	24,902	1,23
Superior	458,48	22,72
Postgrado	49,201	2,44
Se ignora	36,199	1,79
Total	**2018,288**	**100**

Fuente: INEC (2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Al igual que la comparación provincial anterior, Quito es el cantón de la provincia que concentra el mayor número de inmigrantes; Con 336.226 personas, 218.880 más que diez años atrás, se puede dilucidar una clara inclinación de las personas que salen de provincia hacia Quito. Esto se evidencia en el cuadro N° 18.

Cuadro 18: Provincias de residencia (5 años atrás) y número de residentes de la ciudad de Quito (actual)

Provincia donde vivieron hace 5 años	Cantón de residencia habitual (Quito)
Azuay	3.236
Bolívar	5.524
Cañar	623
Carchi	5.980
Cotopaxi	11.177
Chimborazo	8.858
El Oro	4.073
Esmeraldas	7.345
Guayas	11.414
Imbabura	10.311
Loja	7.979
Los Ríos	6.296
Manabí	13.314
Morona Santiago	989
Napo	1.734
Pastaza	1.217
Tungurahua	5.754
Zamora Chinchipe	649
Galápagos	562
Sucumbíos	3.126
Orellana	1.535
Santo Domingo	6.814
Santa Elena	973
Extranjeros	41.755
Zonas no Delimitadas	27
Ignorado	201.961
TOTAL	**363.226**

Fuente: INEC (2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Quito es una ciudad, por lo que se ha visto, por demás atractiva par aquellos que en su lugar natal no pueden encontrar estabilidad económica. Además esta ciudad ofrece variedad de recursos como buenos niveles de educación superior, salud, acceso a vivienda, acceso a servicios básicos, que otras ciudades aún necesitan alcanzar; estas situaciones hacen a

esta ciudad más atractiva para el inmigrante que principalmente busca generar los ingresos necesarios para poder sostener a su familia. Gran parte de la masa de empleados de Quito son gente inmigrante que ha salido de su ciudad natal por no encontrar empleo ni siquiera a tiempo parcial peor a tiempo completo. Estas y algunas otras razones mencionadas generan el incremento de la masa migratoria interna sobre todo a Quito y Guayaquil dentro del Ecuador.

Capítulo 2: Tendencias en el mercado laboral de Quito e influencia en la economía nacional

Antecedentes

En los años 90 se evidencia la clara presencia de la reintegración de la economía ecuatoriana a la economía mundial y como resultado de esto, el incremento de la participación en la acumulación privada en sustitución de la acumulación pública.

Sin embargo entre los principales eventos por los que atravesó el Ecuador en la década de los 90 pueden mencionarse, las reformas a la legislación financiera introducidas en 1994 por el gobierno de Sixto Durán Ballén que disminuyeron los controles de la Superintendencia de Bancos; en este mismo gobierno, en 1992, se prescindió de la autonomía financiera de la empresa estatal Petroecuador, dificultando su capacidad de inversión y debilitando así una de las mayores entradas de recursos fiscales. Para 1995, el conflicto armado con Perú, afectó a la economía, tanto por su elevado costo como por sus efectos en el sistema financiero. En los dos años siguientes, la inestabilidad política y el déficit de energía eléctrica afectaron nuevamente el crecimiento.

A finales de los noventa, el panorama se agravó. La presencia del fenómeno de el Niño y la caída de los precios del petróleo en 1998 y 1999, y sumado a los efectos internos de la crisis financiera internacional, desencadenaron una profunda crisis económica, social y política. En 1999 y 2000 el sistema financiero nacional fue afectado por el cierre o transferencia al Estado de más de la mitad de los principales bancos del país.

Por supuesto, el mercado laboral tampoco podía visualizarse con un buen panorama después de tantas contracciones de la economía nacional.

Período 1990-2000

La década del endeudamiento agresivo responde, principalmente, a un evento importante que dinamizó la economía en general, es la época de bonanza petrolera. A partir de la década de los ochenta, en concordancia con la finalización de este período de auge petrolero el mercado laboral cambia totalmente su dinámica, el empleo sufre grandes transformaciones. Por ello, el factor trabajo se verá afectado por diferentes elementos: las restricciones a la absorción de mano de obra por las actividades económicas modernas; la reducción de los salarios reales y el deterioro de la calidad del empleo; la contracción del gasto social, el incremento de la desocupación y la subocupación, entre otros (Guzmán, 2001: 99).

A inicio de la década de los 90, el mercado laboral mostraba un nivel de trabajo estable, al igual que el subempleo, con niveles salariales en aumento. El PIB arrojaba incrementos positivos, y lo mismo sucedía con las exportaciones; sin embargo, en la segunda mitad de la década sucedieron varios acontecimientos que volcaron los resultados. En 1995, el Ecuador

sufrió un enfrentamiento bélico con Perú y, posterior a ello, el desastre natural de El Niño, la destitución del presidente Abdalá Bucaram en 1997 y de Jamil Mahuad en el 2000. En 1999, el PIB cayó, el sistema financiero se desplomó y el monetario, que contemplaba un tipo de cambio flexible, fue remplazado en el 2000 por el dólar.

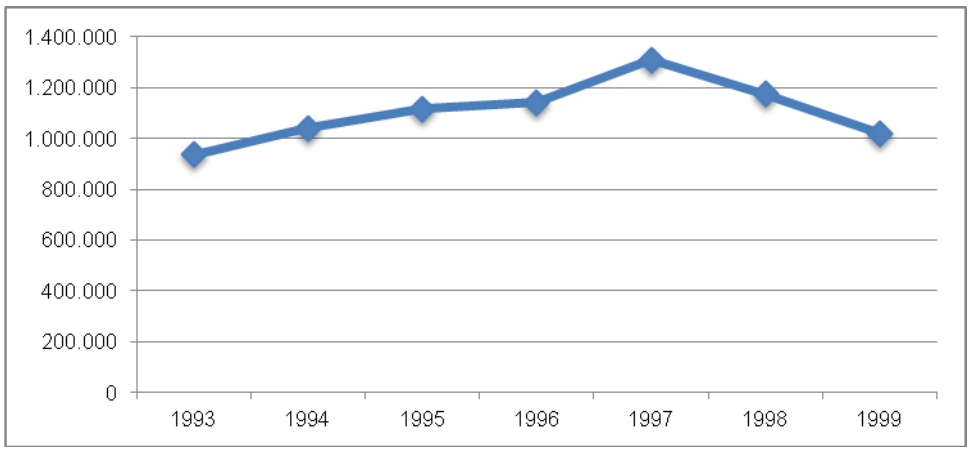
Es a partir de 1998 que, la situación fiscal, el entorno externo adverso y los problemas relacionados con el sector financiero, que distorsionan su papel en la economía, produjeron una crisis que se profundizó el año siguiente. Sin embargo, la crisis nace el 98, cuando no sólo el pobre crecimiento económico salía a la luz, sino también la puesta en vigencia de políticas restrictivas del tamaño del Estado, las medidas de austeridad fiscal, el cese de actividades de muchas empresas pequeñas y medianas a causa de la sobre-competencia del mercado en respuesta al proceso de globalización y la implementación de nuevos mecanismos y adelantos tecnológicos aplicados a la producción; redujeron significativamente las posibilidades de generación de empleo.

Además, a raíz de la mayor apertura del mercado nacional, se acentuaron las brechas sociales, lo cual llevó al incremento en los niveles de pobreza.

Evolución de las variables relacionadas con el empleo

Para 1998, de un total de 3`560.484 de personas incluidas en la población económicamente activa nacional (PEA), 1`175.115 fueron ocupados plenos. Y en 1999 de 3`769.581, solo el 27,4% fueron ocupados plenos. Esto, se debió al aumento de incertidumbre por la que atravesaba la economía, además de la crisis financiera en su clímax y la recesión por la que pasaba la nación que impedía la reacción de la demanda agregada; se deprime, por lo tanto, el sector productivo y comercial del país, por lo cual las empresas empezaron a disminuir costos para reducir sus pérdidas, y uno de aquellos costos fue el gasto en la fuerza de trabajo.

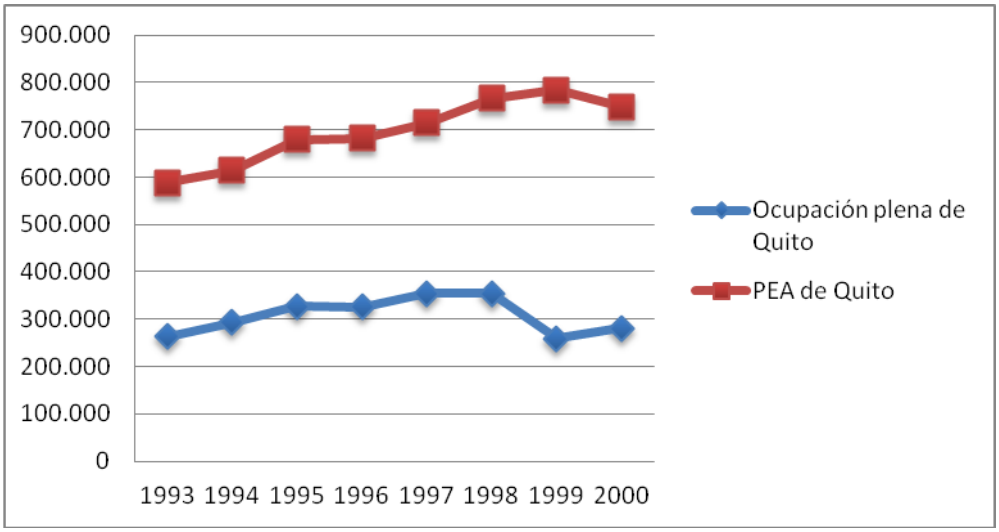
Gráfico 14: Ocupados plenos a nivel nacional



Fuente: INEC, (1993-1999)
Elaboración: Diana Sevilla

Para la ciudad de Quito, con respecto a los datos a nivel nacional, la ocupación plena es la que se observa en el gráfico N° 15:

Gráfico 15: Contraste de la PEA de Quito con la ocupación plena de Quito



Fuente: INEC, (1993-1999)

Elaboración: Diana Sevilla

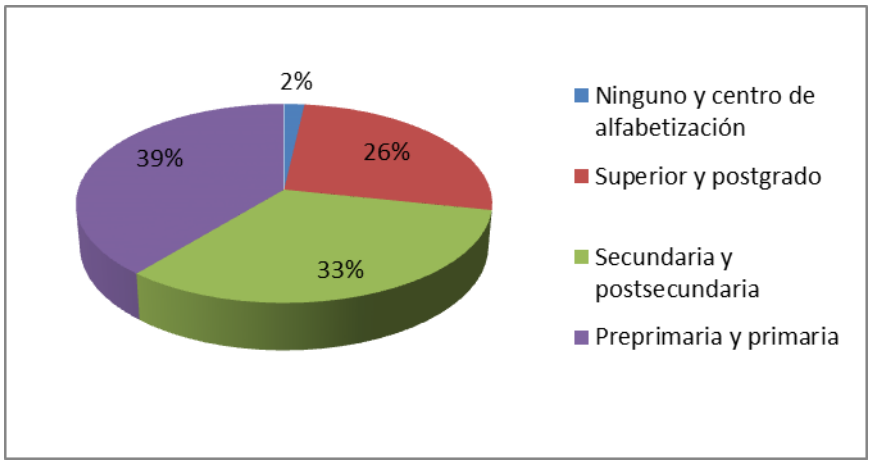
Si bien, la tasa de ocupación plena se ha mantenido relativamente estable, es en el año de 1999 cuando la PEA muestra un ligero incremento, lo cual resulta contraproducente, puesto que el mismo año las plazas de trabajo en el cantón Quito disminuyeron principalmente a raíz de la crisis en las medianas y grandes empresas.

La brecha que se observa año a año se comporta de manera constante, es evidente que se agrava en el año 1998 cuando se observa el incremento el desempleo en Quito. Esto debido a las razones mencionadas, principalmente, la crisis económica que desencadenó en la dolarización. Muchas microempresas cerraron sus actividades por la falta de credibilidad en el sistema financiero y, desde luego, porque el acceso al crédito era inferior, debido a esta crisis, creando inestabilidad en el mercado laboral de Quito y nacional.

A su vez, de esta población ocupada plena, es importante mencionar que las personas que no han tenido ninguna clase de instrucción o han asistido a algún centro de alfabetización no tienen gran representatividad en la población ocupada, pues no existen muchas personas con dicho nivel de instrucción en la PEA de Quito.

Los datos del gráfico N° 16 están comprendidos desde 1998 al 2000.

Gráfico 16: Población ocupada por nivel de instrucción



Fuente: Revista No.6 de Facultad de Economía PUCE (1998-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

Por otro lado, la participación del sector moderno en la economía tiene incidencia significativa en relación a los otros sectores de trabajo. Esto, debido a la elevada tasa de absorción de trabajadores en las industrias y actividades de comercio, localizadas, principalmente, en ciudades élites, una de ellas: Quito. Además, otro de los factores que corroboran estas cifras es que Quito alberga el mayor número de instituciones universitarias.

El sector subsiguiente es el informal, el cual se compone de personas que trabajan por cuenta propia y empleando a personal no profesional, ni técnico y no mayor a 5 personas. Las actividades que se realizan en este sector son, por ejemplo, zapatería, carpintería, ventas en tiendas al por mayor, etc.

Es importante recalcar, que este tipo de trabajadores, al estar sujetos a la informalidad, carecen de los beneficios y consideraciones de un empleo formal; es decir, trabajan más horas de las estipuladas en la ley, realizando posiblemente actividades que tan solo les ayuda a sobrevivir a cambio de un trabajo excesivo y seguramente mal remunerado.

En cuanto al sector doméstico, es considerado también importante en este análisis, porque, en buen porcentaje de los hogares de Quito, ya sea porque las madres de familia trabajan en el sector moderno o porque el hogar cuenta con posibilidades económicas, se contrata en mayor cantidad a mujeres, debido a que ellas históricamente han mantenido una especialización en los quehaceres del hogar.

Finalmente, debido a que Quito se compone en su mayoría de sectores urbanos o la población se ha dedicado a otras actividades distintas a la actividad agrícola, ésta no tiene mayor incidencia en el análisis.

Cuadro 19: Ocupados según segmentación del mercado (%)

Sectores	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Sector moderno[6]	51,9	53,9	52,7	50,9	53,3	50,4	43,2	48,5
Sector informal urbano	32,2	33,9	33,6	33,3	29,2	31,1	34,7	35,9
Actividades agropecuarias y pesca	1,8	1,3	0,7	1,0	1,4	1,4	1,8	1,3
Servicio doméstico	5,8	4,7	6,0	4,5	5,8	6,1	7,2	6,1

Fuente: INEC, (1993-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

La subocupación en la ciudad de Quito

En los países de América Latina, es común que en el mercado de trabajo coexistan el sector moderno de trabajo y el informal. Según la OIT, la participación de un sector llamado "sector informal urbano" alberga las actividades de baja productividad; es el refugio de la gran masa de migrantes que no cuentan con niveles promedios de instrucción o, simplemente, están excluidos de la economía moderna.

Por lo tanto, al no cumplir con los requerimientos del sector moderno de trabajo, como por ejemplo, niveles de instrucción altos (universitarios), las personas se ven obligadas a conformarse con el tipo de empleo que aparezca dentro de su búsqueda y que no necesariamente está en la formalidad del empleo sino todo lo contrario, trabajarán más horas con baja remuneración, o trabajarán las horas que se les permita aunque su tiempo no cubra sus necesidades más básicas y las de su familia.

La característica más importante del sector de la economía informal es tener una producción artesanal de pequeña escala, en la cual no existen niveles claros de organización en el trabajo y se huye a las formalidades legales, los impuestos y, a nivel general, no se cumplen con los reglamentos o las disposiciones de las instituciones reguladoras del mercado laboral, razones por las cuales, suelen estar ausentes en el cálculo del producto interno bruto.

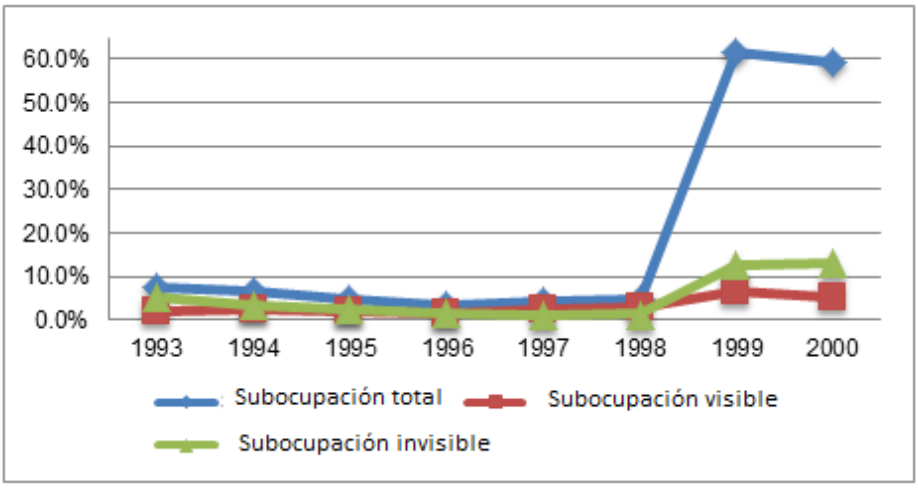
Este grupo está compuesto de las personas que realizan labores carentes de medios materiales y de calificación; estas actividades son las de trabajo ambulante que si bien, logran disminuir las tasas de cesantía, elevan el nivel de subocupación.

En resumen, la subocupación informal se constituye en el conjunto de personas que trabajan en actividades de baja productividad, que para cubrir sus necesidades y garantizar su supervivencia, deben trabajar más horas de la jornada normal y percibir un sueldo inferior al que indica la ley (subocupados visibles) o trabajadores que involuntariamente no tienen la

[6] *Sector moderno: Está constituido por aquellos establecimientos que reúnen las siguientes características:*
- Que se dediquen a la extracción, transformación o venta de bienes y servicios con más de 5 trabajadores.
- Establecimientos de hasta 5 trabajadores, por cuenta propia o patronos y asalariados que sean profesionales, científicos e intelectuales.
- Establecimientos de hasta 5 personas, en cuya rama de actividad no exista posibilidad de clasificarlos como informales, tales como: casas de cambio, agencias de viaje, centros de cómputo, empresas de transporte (Aéreo, terrestre y fluvial) y, otros de similares características (INEC 2003-2007).

oportunidad de trabajar las horas que manda la ley (subocupados invisibles). Ver gráfico N° 17.

Gráfico 17: Niveles de subocupación de Quito



Fuente: INEC, (1993-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

Según el gráfico, es evidente el repunte de 61,8% en 1998 versus 4,6% del año 1997; esto a raíz de la grave crisis económica por la que atravesó el país. Razón que obligó a muchas personas de las afueras de la capital a migrar con la idea de que Quito era la ciudad en la cual el mercado laboral era dinámico y amplio. Sin embargo, la crisis ocasionó que el desempleo creciera y por ende, que tampoco hubiera espacio para las personas que migraron. Razón por la que la informalidad en el trabajo surgió con gran fuerza y ésta podría considerarse una de las razones por la cual, según la gráfica N° 17, la gente que no está incluida en el personal subocupado visible o invisible, es porque la actividad que realizaron, era totalmente informal; fueron años en los cuales el mercado de ventas ambulantes, o el nacimiento de negocios informales, salió a flote.

La desocupación abierta en la ciudad de Quito

La desocupación es un indicador importante para la macroeconomía de los países, y se ha constituido en un tema importante para varias corrientes de la economía.

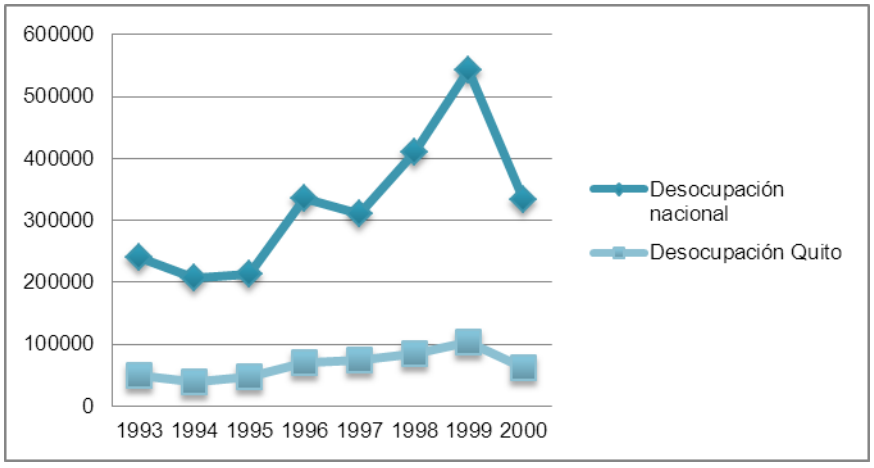
Comenzando, en la década de los noventa, los problemas en el mercado laboral ecuatoriano estaban relacionados con los bajos niveles de ingresos y muy poco con los niveles de desocupación; se atribuía estas tasas relativamente bajas a las personas desocupadas por la carencia de fuentes de trabajo en el sector moderno de la economía.

Sin embargo, en el tiempo, se acentúan estas tasas de desempleo por fenómenos de alcance general, como, por ejemplo, la globalización de la economía, las innovaciones tecnológicas, la industrialización de los procesos productivos, la reducción de costos a causa de las crisis económicas, la redirección hacia países con mano de obra barata etc.

Finalmente se ha señalado que la tasa de desocupación debería tener un comportamiento cíclico inverso al del producto interno bruto: aumentaría durante las recesiones y disminuiría en los auges.

El comportamiento de la tasa de desempleo nacional y de Quito en la década de los noventa ha sido:

Gráfico 18: Niveles de desocupación de Quito



Fuente: INEC, (1993-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

Se observa en el gráfico N° 18, que el nivel de inactividad laboral ha sido ascendente tanto a nivel nacional como en el cantón Quito; además, Quito tiene un porcentaje importante del nivel de desocupación nacional; por ejemplo, en el año 1993 el porcentaje de desocupación en Quito fue del 20,31% con respecto al resto del país, similar caso se presentó en el año 1996, con 20,92%. En el año de crisis, la incidencia del desempleo de Quito versus el desempleo nacional, disminuyó; en 1999, el porcentaje en Quito es de 19,01% en comparación con la cifra nacional, y en el año 2000 fue de 18,40%.

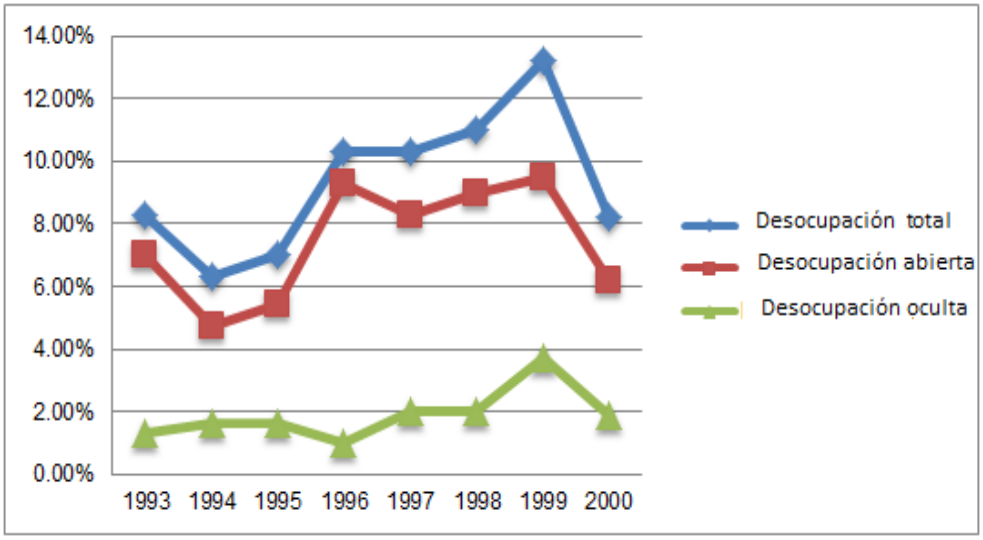
Además, se puede observar en el gráfico Nº 18, que la curva de desocupación nacional es más volátil que la desocupación en Quito. Esto se entendería porque a diferencia de otras ciudades la variación del desempleo es mayor por épocas. Por ejemplo, cuando es época de cosecha en la sierra central, la gente regresa a su provincia a trabajar la tierra, mientras que hay épocas en las que no se necesita de mano de obra en la agricultura y muchas personas migran a ciudades como Quito en busca de alguna actividad, en muchos casos informal, en la cual emplearse. Un ejemplo claro de actividad laboral en la cual los inmigrantes deciden trabajar es la construcción, porque mientras no tienen actividad laboral en el campo, pueden venir a la ciudad y volver al campo cuando se necesite.

Por otro lado, no es usual que la población que reside en Quito necesite salir fuera de la ciudad para encontrar trabajo, por el contrario, se quedan buscando trabajo en la ciudad o deciden emigrar al exterior.

Como se ha explicado anteriormente, a raíz de la crisis, mucha gente que estaba desempleada optó por crear negocios de naturaleza informal que pasan a formar parte del subempleo, y en Quito estos años se observa que la incidencia a nivel nacional disminuye, atribuible a la creación ante este tipo de empleo. Además, muchas personas decidieron emigrar a otros países por la falta de oportunidades en cuanto a la posibilidad de acceder a un empleo que por lo menos cubriese las necesidades básicas de la familia y que lastimosamente no se visibilizaba como una opción próxima, peor aun cuando el país estaba inmerso en una crisis que parecía que no iba a ceder en algún tiempo más y desde luego las necesidades de estas personas no esperaron y mucha gente decidió salir del país para buscar en otro el ingreso que necesitaban; razón por la cual dejaron de formar parte de esta medición.

Es importante destacar que la desocupación en la ciudad de Quito, en términos generales, muestra una tendencia marginalmente creciente a lo largo del período de análisis; pero cabe recalcar la importancia de la reflexión sobre causas por las cuales se dieron estas tendencias. Por ello, es imprescindible considerar conjuntamente la evolución de las tasas de desocupación abierta y oculta, las mismas que forman parte de la anterior.

Gráfico 19: Clasificación de la desocupación en Quito



Fuente: INEC, (1993-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

En el gráfico N° 19, la volatilidad que muestra este indicador se debe a la variación que se genera, sobretodo, en la desocupación oculta[7]; puesto que el instante en que las personas que no buscaban trabajo decidieron hacerlo, pasaron a ser clasificados en otro tipo de

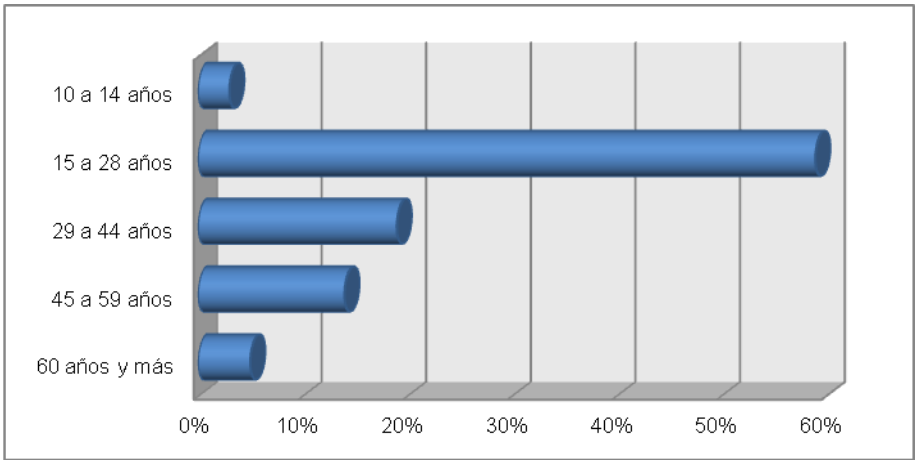
[7] *Comprende a las personas que no estaban trabajando y no buscaron trabajo durante el período de referencia, porque no creen posible encontrarlo, pero que sí lo buscarían si tuviesen una percepción más positiva de las posibilidades laborales (Reta, 2000: 136).*

categoría (ocupados, subocupados), esto incide de forma sustancial en la tasa de desocupación total.

Es importante caracterizar a la desocupación y destacar importantes aspectos de la misma debido a la relevancia que tiene el tema a nivel nacional.

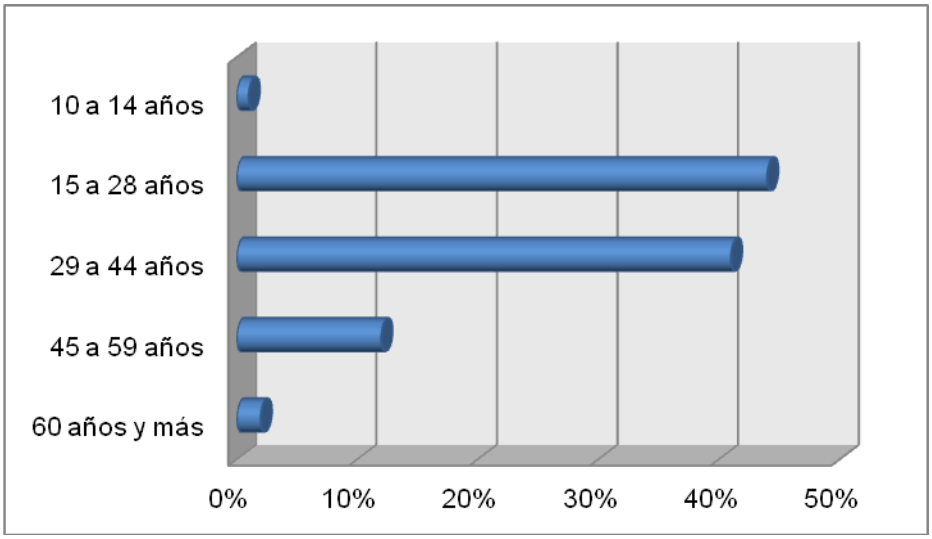
En cuanto a la diferencia del nivel de cesantía, según sexo, el porcentaje de hombres que estuvieron desocupados ha sido mayor en el período 1998-2000, pero esta tendencia ha disminuido por la vinculación de las mujeres al mercado laboral; sin embargo hasta el año 2000 los hombres representan 63,42% de desocupados y las mujeres el 36,58% restante. Lo antes dicho se debe a que la mayor parte de la población que se queda sin trabajo pero lo encuentra con mayor facilidad son los hombres, puesto que en esta sociedad todavía existe una especie de prejuicio de género (PUCE, 1998: 108).

Gráfico 20: Población desocupada, según sexo y grupos de edad (Hombres)



Fuente: PUCE, Revista de la Facultad de Economía No. 6 (1998-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 21: Población desocupada, según sexo y grupos de edad (Mujeres)



Fuente: PUCE, Revista de la Facultad de Economía No. 6 (1998-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

Otra característica importante de los datos presentados es que la mayor parte de población femenina desocupada se aloja en el rango de edad entre 15 y 28 años, representa el 44%, y de 29 a 44 años, el 41%.

Una de las conclusiones claras es que año a año las mujeres se han ido integrando al mercado laboral, lo cual ha generado la re-estructuración de este mercado. Ellas se han incorporado a diversos sectores de la economía de forma sorprendente.

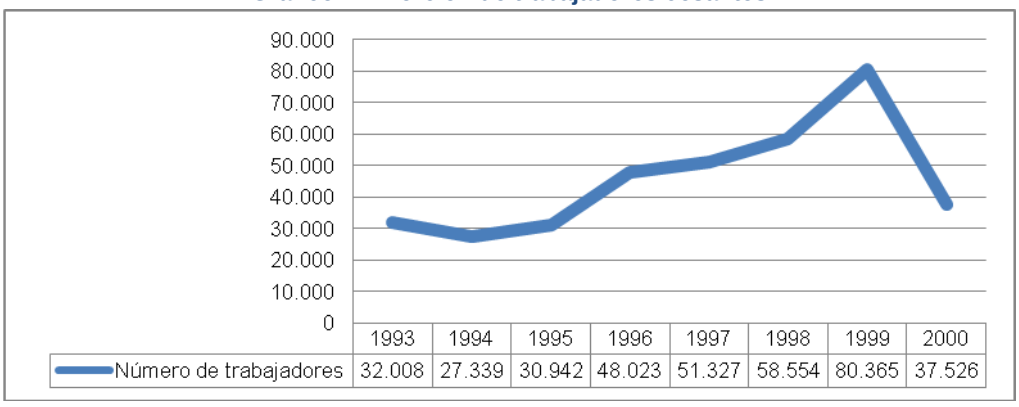
Por otro lado, la educación tiene un papel preponderante en estos valores puesto que la edad en la cual la mayor cantidad de hombres y mujeres está desempleada oscila entre los 15 y 28 años, siendo la principal característica la alta productividad del ser humano, pero lastimosamente no se generó el acceso al empleo por falta de factores educativos indispensables para adquirir un empleo.

Trabajadores desocupados cesantes y nuevos

Entre los datos procesados en la encuesta nacional de empleo, desempleo y subempleo, están incluidos las tasas de trabajadores cesantes y nuevos. Se entiende por trabajadores cesantes a quienes habiendo cumplido con los criterios de desocupado, tuvieron anteriormente un empleo que duró por lo menos 1 mes; por otro lado, trabajadores nuevos son aquellas personas, que habiendo cumplido con los criterios de desocupado, no han tenido un empleo que dure por lo menos 1 mes.

En los gráficos N° 22 y 23, se ilustra el comportamiento de estos indicadores.

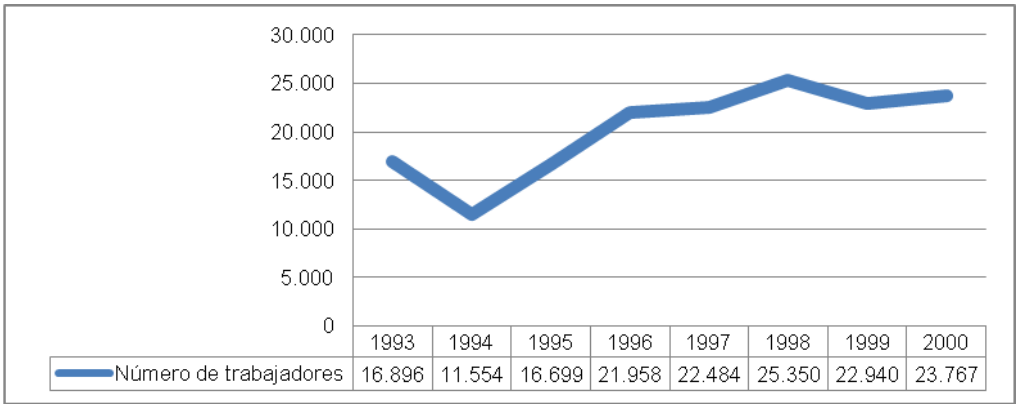
Gráfico 22: Porción de trabajadores cesantes



	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Número de trabajadores	32.008	27.339	30.942	48.023	51.327	58.554	80.365	37.526

Fuente: INEC, (1993-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 23: Porción de trabajadores nuevos



Fuente: INEC, (1993-2000)
Elaboración: Diana Sevilla

Salario mínimo y remuneraciones

En el año 1992, tanto los ingresos como los salarios reales se recuperaron. Por otro lado, se integran cambios en las leyes laborales tendientes a bajar los costos de mano de obra y, por ende, a facilitar el despido (Guzmán, 2001: 99). Pero, a pesar de las modificaciones, el mercado laboral no se dinamizó como se esperaba. Ver cuadro N° 20.

Cuadro 20: Índice de salario mínimo vital y remuneraciones complementarias

Período	Índice
1990	75.5
1991	68.9
1992	79.3
1993	84.3
1994	105
1995	116.9
1996	126.2
1997	119.9
1998	117.7

Fuente: Banco Central del Ecuador (1990-1998)
Elaboración: Diana Sevilla

Según los índices de salario real percibidos en los años 90, se confirma que si bien los ingresos para el año 1992 eran estables, para 1993 se incrementa en tan solo 5 puntos, el más bajo desde 1990 hasta que llegan los años 1997 y 1998 en los cuales el salario real disminuyó notoriamente. Síntoma que le permitía dilucidar a la sociedad ecuatoriana que se venía una crisis general en la economía.

En síntesis, el período comprendido entre 1990 y 2000 muestra claros quiebres y elevaciones en los datos estadísticos del mercado laboral, principalmente en los años en los cuales los eventos económicos desestabilizadores acontecieron; pero es evidente que la crisis de los últimos años del período desencadena desestabilización preocupante en cuanto al mercado laboral.

Claros ejemplos son la disminución de personas empleadas en Quito con respecto al número de personas en edad de trabajar; Además, y como característica más significativa del análisis de este período, el incremento abrupto del subempleo en el año 1999. Lógicamente, el comportamiento de la variable del desempleo disminuye, pero se lo atribuye al incremento de la informalidad en el trabajo, que aunque informales, se alojan en alguna actividad y salen de esta medición. Es importante recordar también que, al salir un gran número de personas al exterior, el nivel de desempleo se calcula sobre un menor número de personas, razón que podría favorecer la disminución de esta variable.

Período 2000-2010

En este período se hallan los gobiernos de Gustavo Noboa (2000-2002) y de Gutiérrez (2003-2005), que buscaron de alguna manera estabilizar la economía y consolidar su recuperación mediante la promoción de la inversión extranjera en el sector petrolero. Además procedieron a la renegociación de la deuda, debido a que en estos años los precios del petróleo permitieron ofertar la recompra de la deuda externa buscando de alguna manera reducir su peso y estabilizar la economía.

Pero es importante establecer la diferencia entre la época de estos dos presidentes mencionados y la época presidencial del economista Rafael Correa, que se inicia en el año 2007.

Si bien el período previo presidencial se caracterizaba por buscar la estabilidad económica y abrirse frente al mercado internacional en busca de mayores niveles de inversión, activar por ese lado a la economía y, además, privatizar sectores importantes, la inclinación del gobierno de Rafael Correa se enfocaba a hacer todo lo que los gobiernos anteriores no habían hecho y a dejar de hacer lo que ellos habían hecho años atrás con la economía del país.

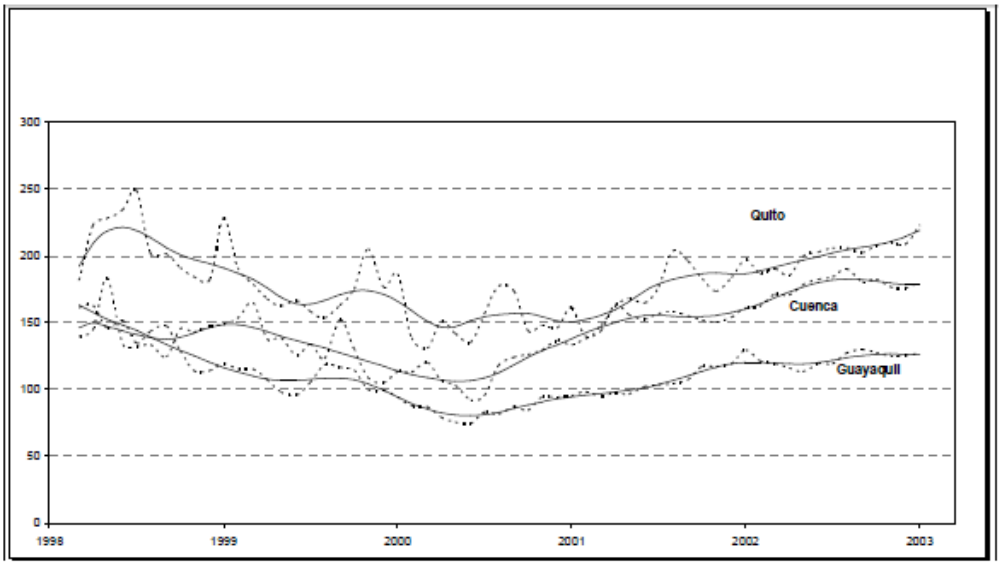
Rafael Correa le pone mayor énfasis a la deuda social del Estado principalmente con la población más marginada del país; razón por la cual su mayor inclinación y preocupación ha sido hasta hoy enfatizar en saldar principalmente esta deuda y dejar de lado prioridades como la búsqueda de reacomodar deudas externas u otras acciones que habían tomado anteriores gobiernos. Interesante elemento de este nuevo período presidencial fue la supresión de la flexibilización laboral, eliminando la tercerización y mayor control estatal en el mercado laboral nacional.

Evolución de las variables relacionadas con empleo

Según los datos presentados en el análisis anterior, es evidente cómo desde 1998 hasta principios del 2000 el nivel de salarios reales cae y el desempleo y subempleo aumentan. Pero es a partir del mes de mayo del 2000, que Ecuador experimentó una limitada recuperación económica, atribuible parcialmente a varias condiciones externas altamente favorables, como los precios y volúmenes exportados de petróleo y las remesas de migrantes.

Según el documento titulado “Dolarización, crisis y pobreza en el Ecuador” (Larrea, 2007: 17), el análisis por ciudades que realiza el autor revela que, en contraste, no solamente diferencias significativas en los niveles salariales (hipotéticamente atribuibles a diferencias en escolaridad a favor de Quito y Cuenca con respecto a Guayaquil) sino también una recuperación más pronunciada en Cuenca, como efecto de las migraciones y las remesas.

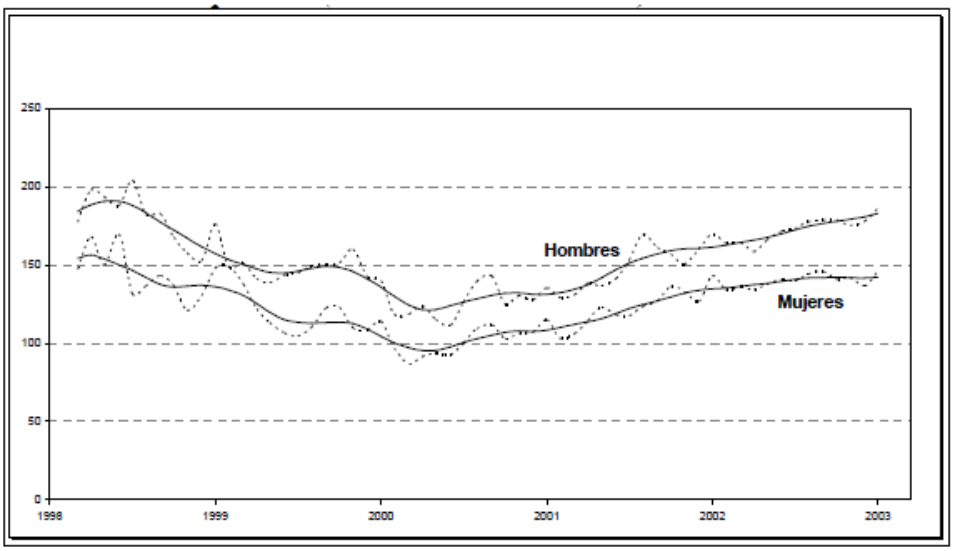
Gráfico 25: Salarios reales medios por ciudades (dólares de Enero de 2001)



Fuente: Banco Central del Ecuador- PUCE (1998-2003)
Elaboración: Carlos Larrea Maldonado

Además, al igual que en estudios anteriores, es fundamental destacar que aunque la mujer se ha ido insertando mayormente en el mercado laboral en las últimas décadas, sigue siendo el hombre el que recibe ingresos mayores y mejores oportunidades laborales.

Gráfico 26: Salarios reales medios por sexo (dólares de Enero de 2001)



Fuente: Banco Central del Ecuador- PUCE (1998-2003)
Elaboración: Carlos Larrea Maldonado

Este tipo de análisis da cuenta de la pauta de la situación en la que se encontraba Ecuador al inicio de los años 2000 y que si bien ha mejorado en cuanto a resultados económicos estables y favorables con el pasar de los primeros años del último decenio, no ha mostrado gran mejoría, como se hubiese esperado en el ámbito social.

En esta década, la inestabilidad política continuó en el país, y el Presidente Lucio Gutiérrez fue destituido en el 2005, a dos años de iniciado su período; sin embargo, la política económica adoptada continuó con el tinte neoliberal de sus predecesores, con amplia priorización del pago de deuda sobre la inversión pública.

En el 2007 se posesiona Rafael Correa, quien ha priorizado el tema de la inversión social, re-direccionando la política y la economía del país. La inversión pública en este gobierno ha crecido, fortaleciendo la presencia estatal y orientando un nuevo esquema en la atención social

Otro dato importante es que aunque en el 2008 se registró el precio más alto de crudo a nivel mundial, fue poco para el caos que el 2009, con la crisis financiera mundial, ocasionaría golpeando a la economía ecuatoriana y, por ende, al tema central de análisis, el mercado laboral.

Según los datos del Censo del 2010, la situación de la población de Quito y la población económicamente activa está detallada en el cuadro N° 21.

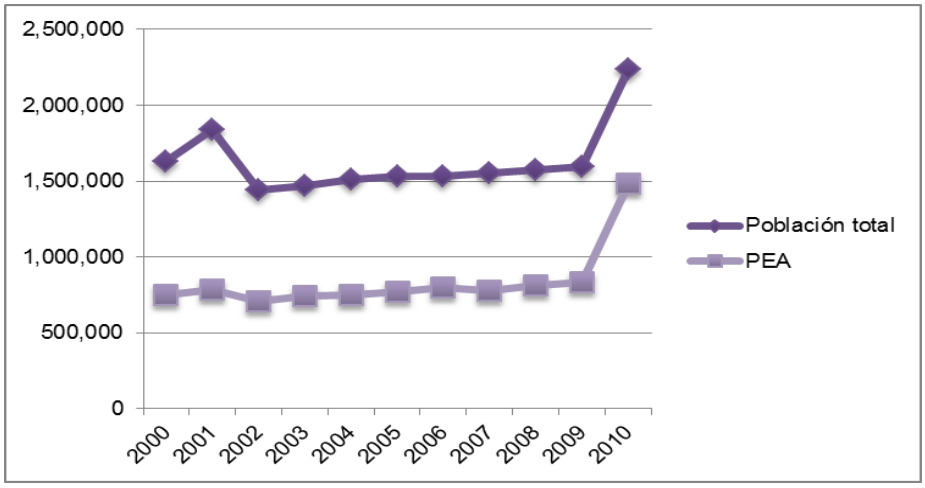
Cuadro 21: Población total y población económicamente activa urbano y rural

Período	PT	PEA
2000	1’628.250	748.809
2001	1’839.853	785.054
2002	1’444.337	707.979
2003	1’470.234	744.689
2004	1’510.439	747.777
2005	1’529.489	770.878
2006	1’534.467	800.907
2007	1’553.915	778.452
2008	1’573.753	812.182
2009	1’593.857	834.333
2010	2’239.191	1482.128

Fuente: INEC, (2000-2010)

Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 27: Población total y PEA de Quito



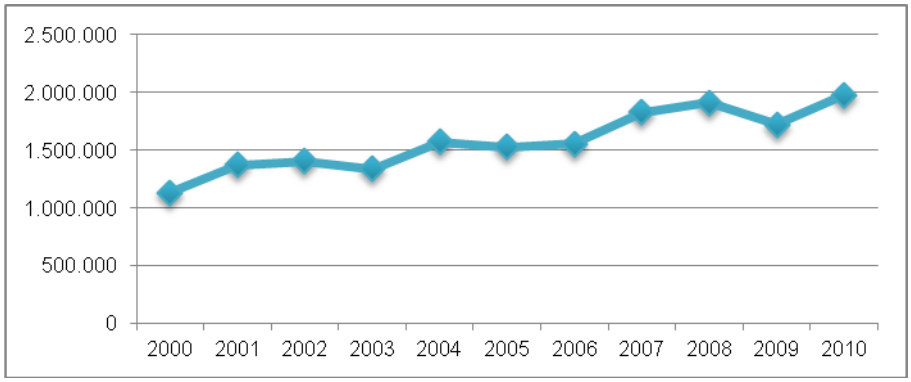
Fuente: INEC, (2000-2010)

Elaboración: Diana Sevilla

A raíz de la crisis del 99, Quito fue una de las ciudades que perdió gran parte de su población que migró hacia países que ofrecían mejores condiciones de vida. Por esta razón, en el 2001 como se observa, la población total de Quito disminuyó y aunque en años posteriores va en ascenso, es en el año 2010 donde tanto la población total de Quito como la población económicamente activa incrementan considerablemente. Esto responde a que a partir del año 2009 comienza la debacle económica en Europa, específicamente España, y muchos migrantes han decidido volver al Ecuador y algunos de ellos se quedan en Quito,

justamente por la dinámica del mercado laboral que presenta. Los datos se corroboran con el gráfico N° 27.

Gráfico 28: Ocupados plenos nacional



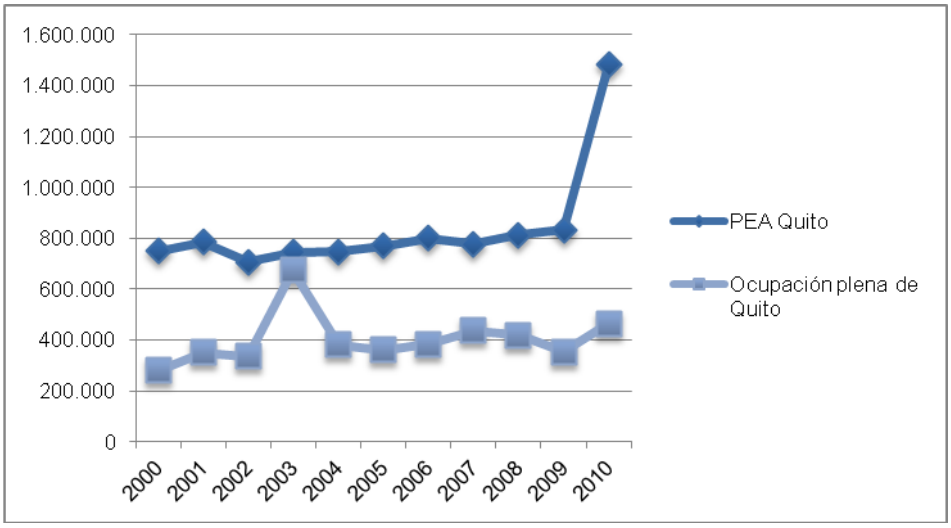
Fuente: INEC (2000-2010)

Elaboración: Diana Sevilla

Se podría decir que año tras año esta variable se ha mantenido con un incremento constante. Esto se relaciona, fundamentalmente, al fenómeno migratorio que continuó dándose en el 2003 después de la crisis desatada años atrás.

Si comparamos el comportamiento de la variable ocupación a nivel nacional versus esta misma variable pero en la ciudad de Quito solamente el resultado sería el siguiente (Ver gráfico N° 29):

Gráfico 29: Contraste de la PEA con la ocupación plena de Quito



Fuente: INEC (2000-2010)

Elaboración: Diana Sevilla

La PEA de Quito demuestra un comportamiento estable pero el 2010 es característico por el crecimiento elevado de esta variable; esto se podría explicar por un incremento de la afluencia de personas de provincia y la tendencia que se ha estado dando en los últimos dos años de retorno de migrantes que salieron del país a fines de la década de los noventa y que regresan por la crisis económica a la que se ha enfrentado sobre todo España a partir del año 2008. Con respecto a la ocupación plena de Quito, en el 2001 se estaba saliendo de la crisis de fines de los años 90 por lo cual esta variable muestra un incremento de 280.581 ocupados plenos en el 2000 a 350.732 en el 2001, pero el año en el que más ocupados plenos ha habido es en el 2003 con 674.393 personas ocupadas y con una mínima diferencia con respecto a la PEA del mismo año.

Si comparamos el gráfico N° 28 con el gráfico N° 15 del anterior período, es importante destacar que la brecha entre la población económicamente activa y el nivel de ocupación plena de Quito es menor; tanto es así que para el año 2003 existe un acercamiento evidente entre una curva y otra.

Se puede pensar que porque el año 2003 el Ecuador se encontraba en proceso de elección de nuevas autoridades gubernamentales, se abre la expectativa de las empresas que incluso amplían las plazas de trabajo, por lo cual la ocupación plena casi alcanza la PEA de Quito.

Ahora, una vez dolarizada la economía el comportamiento de los salarios y las remuneraciones es la que se encuentra descrita en el cuadro N° 22:

Cuadro 22: Salario mínimo vital y remuneraciones complementarias[8]

Período	$
2000	97,7
2001	121,3
2002	138,2
2003	158,1
2004	166,1
2005	174,9
2006	186,6
2007	198,3
2008	233,1
2009	348,05
2010	370,7

Fuente: Banco Central del Ecuador (2000-2010)
Elaboración: Diana Sevilla

[8] *Décimo tercer y décimo cuarto sueldo (divididos cada uno para 12, para tener su valor mensual) y más las remuneraciones sectoriales unificadas (2006).*

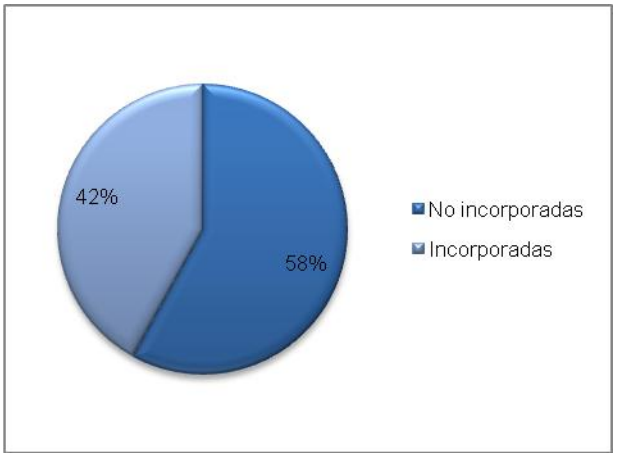
Con estos datos se observa, que si bien a mediados del año 2000 la situación económica empezaba a restablecerse, el aumento del salario mínimo vital para el año 2003 incrementa en tan solo ocho puntos a diferencia de años anteriores. Pero, por el contrario, del 2007 al 2008 aumenta en más de 100 puntos lo cual nos lleva a concluir que el peso que tenía la bonanza petrolera de estos años tuvo mucho que ver en el incremento del salario mínimo vital.

De acuerdo al estudio realizado por Monsalve (2010: 56), la TGPL de Quito, con los datos del Censo del 2001, fue igual al 56%. Esto significa que 6 de cada 10 personas en edad de trabajar han podido o están en capacidad de incorporarse al mercado laboral o participan en actividades productivas sin remuneraciones.

Para el 2010, los resultados de la participación de la ciudadanía de Quito en segmentos son los siguientes:

La participación de las mujeres en el mercado laboral, si bien ha ido ascendiendo, sigue siendo inferior al de los hombres. Entre las personas incorporadas, la diferencia entre hombres y mujeres es de 29%, lo cual revela que la discriminación laboral por sexo es importante el análisis de este mercado. Ver gráficos N° 29 y 30.

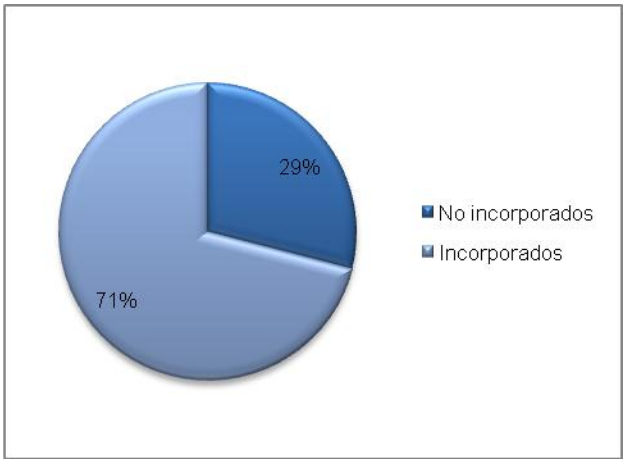
Gráfico 30: Clasificación de la población de mujeres en edad de trabajar según su incorporación al mercado laboral



Fuente: MONSALVE (2010:102)

Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 31: Clasificación de la población de hombres en edad de trabajar según su incorporación al mercado laboral

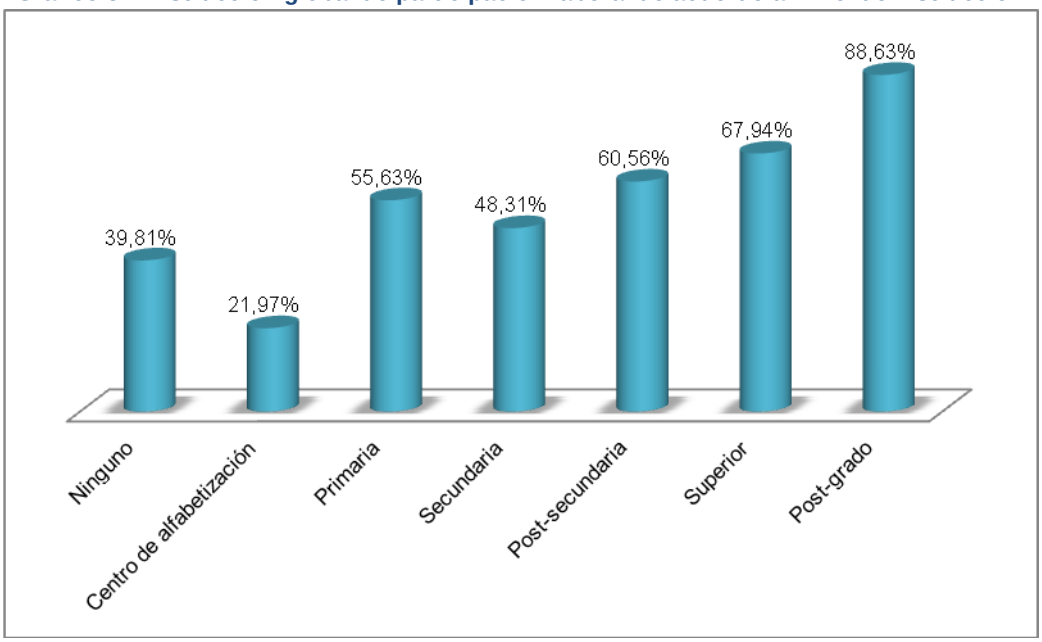


Fuente: MONSALVE (2010:102)

Elaboración: Diana Sevilla

En el análisis del período 1990-2000, se observó que la educación es importante al realizar contratación, y que mientras se tenga mayor nivel de educación, mayor será la posibilidad de incluirse en el grupo de personas que tengan empleo. Para el período 2000-2010 se tiene el mismo comportamiento en el mercado laboral de la ciudad de Quito; En el gráfico N° 32 se puede observar esta evidencia.

Gráfico 32: Instrucción global de participación laboral de acuerdo al nivel de instrucción



Fuente: FLACSO (2004:16)

Elaboración: Diana Sevilla

A mayor nivel educativo tiene una persona, existe mayor probabilidad de que pueda acceder al mercado laboral. Como ejemplo se puede mencionar que la Tasa global de participación laboral para personas que han tenido acceso a postgrados fue igual al 90% para el año 2001, mientras que para la población que ha tenido acceso a primaria fue del 57%.

En el análisis de participación por sectores, según datos del instituto nacional de estadísticas y censos, el sector moderno sigue siendo el más importante y más aún por la creación en esta década de centros de estudios de educación superior para los diferentes estratos sociales, lo cual ha facilitado la superación educativa y, por ende, la mayor accesibilidad al sector laboral de Quito.

En cuanto al sector informal urbano, es lógico su constante ascendencia porque las personas que no tienen la posibilidad de acceder al sector moderno buscan actividades de las cuales puedan sobrevivir y en una época en la que el mercado laboral demanda más preparación de las personas, todos aquellos que no pudieron acceder a ese tipo de preparación quedan rezagadas y se ven obligadas a formar parte de la informalidad laboral.

Debido a los proyectos de urbanización constante de la ciudad, el sector dedicado a las actividades agropecuarias, sobre todo, se ha inclinado por otras labores, debido a que en Quito, al ser un cantón urbano, la mayor parte de trabajo se concentra en construcción de infraestructuras, labores de oficina de todo tipo, entre otras distintas a las labores de agrícolas que en otras ciudades son el principal motivo de dinámica de la economía.

Cuadro 23: Ocupados según segmentación del mercado

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Sector moderno	362.894	407.094	338.742	376.525	393.459	393.005	414.361	400.063
Sector informal urbano	269.051	314.264	249.344	255.024	243.331	270.925	270.274	292.007
Actividades agropecuarias y pesca	9.907	10.111	15.239	14.415	15	7.352	7.856	7.249
Servicio doméstico	45.665	44.518	41.647	28.429	30.115	41.322	34.912	33.637

Fuente: INEC, (2000-2007)
Elaboración: Diana Sevilla

La subocupación en la ciudad de Quito

El subempleo es otra de las manifestaciones de un trabajo que no alcanza una calidad de vida apropiada, en tanto, como ya se definió previamente, los sub-ocupados no cumplen una jornada completa de trabajo o no reciben un salario que al menos alcance al salario mínimo vital.

Es evidente, no solo por las gráficas que se mostrarán sino por la vivencia diaria que los subempleados año a año aumentan, además de que la crisis aumenta rápidamente

Además, es importante destacar la tendencia de Quito frente a otras ciudades hacia el subempleo; en un análisis que parte desde 1990, si bien el nivel de subempleo en Quito es alto, en otras ciudades, como Cuenca y Guayaquil lo es más todavía. Es así que para el año 2005 en Quito se observa una tasa bruta de subempleo de 45,6, en Guayaquil de 51,2 y en Cuenca de 53,1.

Cuadro 24: Tasa bruta de subocupación por ciudades 1999-2005

Año	Total	Quito	Guayaquil	Cuenca	Sierra sin Quito ni Cuenca	Costa sin Guayaquil	Amazonía
1999	56,8	51,7	56	57,4	53,7	63,4	54,4
2000	60,4	54,1	58,8	55,2	60,1	67,4	54,8
2001	55,7	49,1	52,5	53,1	59	61,9	50,9
2002	53,7	43,7	53,6	52,7	55,8	59	52,3
2003	54,8	45,3	51,3	52,9	59,2	60,9	56,2
2004	54,1	40,2	50,9	48,4	58,9	62,2	55
2005	55,9	45,6	51,2	53,1	59,6	64,3	53,9

Fuente: Banco Central del Ecuador (1999-2005)
Elaboración: Diana Sevilla

Como se puede ver en el cuadro N° 24, los niveles de subempleo son menores en Quito que en otras ciudades importantes del Ecuador. Esto se debe a la mayor formalidad en el empleo de la ciudad capital.

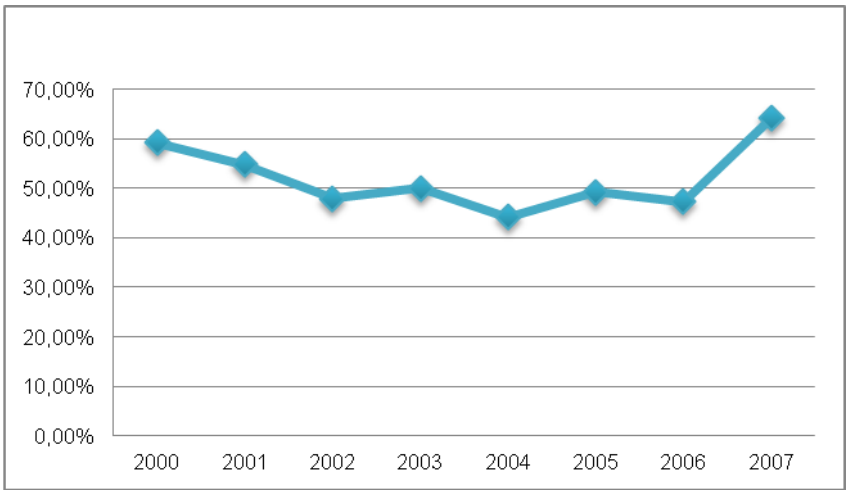
Para especificar el comportamiento de Quito en cuanto a su nivel de subocupación, se puede observar el cuadro N° 25 y el gráfico N° 32.

Cuadro 25: Porcentaje de subocupación 2000-2007

2000	59,2%
2001	54,8%
2002	48,0%
2003	50,0%
2004	44,2%
2005	49,3%
2006	47,3%
2007	50,2%

Fuente: INEC, (2000-2007)
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 33: Subocupación de Quito



Fuente: INEC, (2000-2007)
Elaboración: Diana Sevilla

La subocupación en este período ha mostrado un comportamiento variable, es lógico por los cambios políticos sociales e influencias económicas externas. La característica fundamental es el abrupto ascenso en el año 2007, el cual se caracteriza por la llegada de un nuevo gobierno que abole la ley de flexibilización laboral favoreciendo el entorno a la informalidad del trabajo.

Para los primeros años de la década, el subempleo mostró una disminución del 8% en promedio. A partir del 2003, este indicador se portó de manera cíclica hasta que en 2007 porque el nivel de subocupación se dispara con un 64%, 13% mayor que el año anterior.

Desocupación abierta en la ciudad de Quito

Como se ha visto, el desempleo es el indicador que refleja el ajuste de las diferentes coyunturas y variaciones de los ciclos económicos; revela procesos de exclusión social y discriminación a poblaciones que determinan su carencia relativa de oportunidades para encontrar un trabajo digno; y se constituye como mecanismo de transmisión intergeneracional de la pobreza. Más aún, el desempleo es particularmente relevante en Ecuador, en vista de que no existen sistemas integrales de protección social para la población desempleada que actúen para evitar el empobrecimiento de la población que queda en el desempleo por razones económicas.

El desempleo como fenómeno económico nace cuando la demanda productiva de las industrias de servicios urbanos y rurales de una nación no pueden absorber la oferta laboral, representada por el número de personas que buscan activamente un trabajo, y el sector informal tampoco representa una opción. En el contexto nacional, se pueden definir dos tipos de desempleo: el desempleo estructural como resultado de la falta de capacidad

histórica de la demanda productiva nacional y el desempleo coyuntural que es el resultante de los vaivenes cíclicos de la economía, más aún de economías vulnerables a choques externos como es la ecuatoriana, y cuyos efectos se transmiten al sector real produciendo recesión en las actividades productivas.

Para el año 2000, el desempleo en Quito fue de 18,39% del desempleo nacional, mientras que para el 2005 y 2010 fue de 17,47% y 12,73%, respectivamente. Esto revela que Quito contiene una parte importante del desempleo del Ecuador, pero esto se comprende porque al ser la capital del Ecuador, alberga personas que migran del resto de provincias en busca de empleo, que no necesariamente lo encuentran, además de que las crisis mundiales afectan a las ciudades más pobladas y comercial e industrialmente más importantes, entre las cuales se encuentran Quito, Guayaquil, Manta y Cuenca.

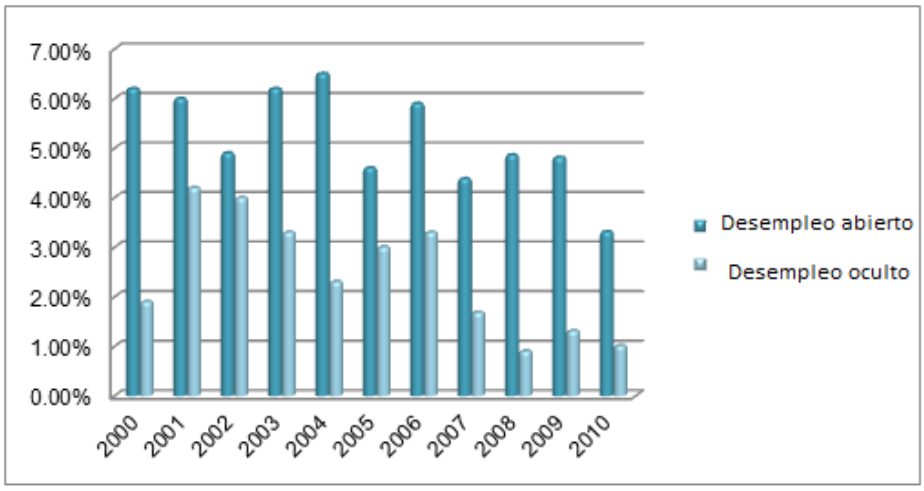
Gráfico 34: Desempleo nacional y desempleo de Quito



Fuente: INEC, (2000-2010)
Elaboración: Diana Sevilla

En cuanto a los tipos de desempleo, al igual que la anterior década, se observa mayor incidencia del desempleo abierto, sobretodo en el año 2004 cuando el desempleo oculto representó apenas un 2% frente al desempleo abierto, que fue de casi 7%. Por otro lado, el año 2010 fue el que menor porcentaje de desempleo abierto presentó durante la década mientras que el año 2008 fue en el que menos desempleo oculto hubo, a continuación el gráfico N° 34 para evidenciar las referencias.

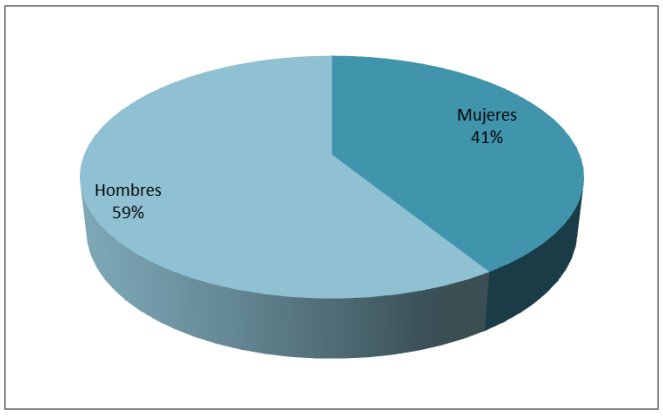
Gráfico 35: Desempleo abierto y desempleo oculto



Fuente: INEC, (2000-2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Según datos del INEC, en la ciudad de Quito en el año 2010, la incidencia de los hombres en el desempleo es mayor, esto se puede deber lógicamente a que la mayor parte de PEA es masculina. Ver gráfico N° 36.

Gráfico 36: Porcentaje de hombres y mujeres en desocupación en la ciudad de Quito

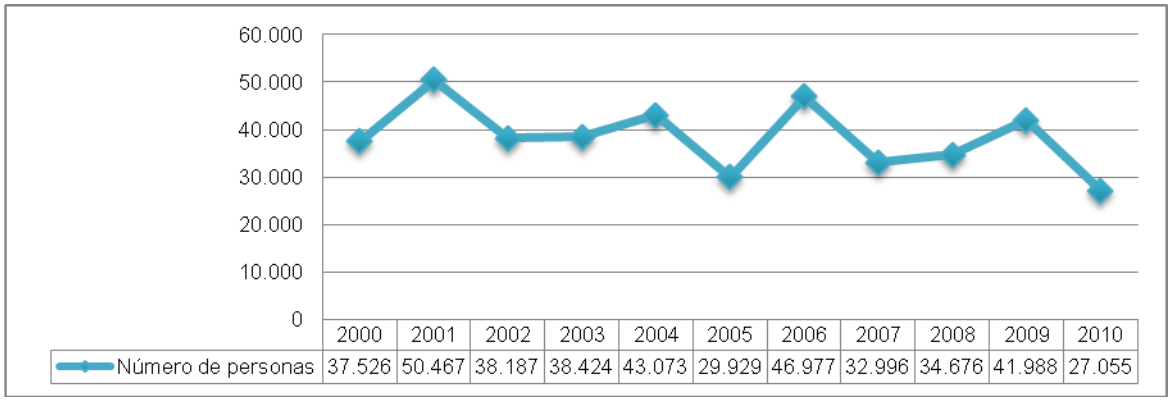


Fuente: INEC (2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Desocupación nueva y cesante

Al igual que el período anterior es substancial analizar la variación de las estadísticas para sustentar los datos del mercado laboral de la ciudad de Quito para el período 2000-2010.

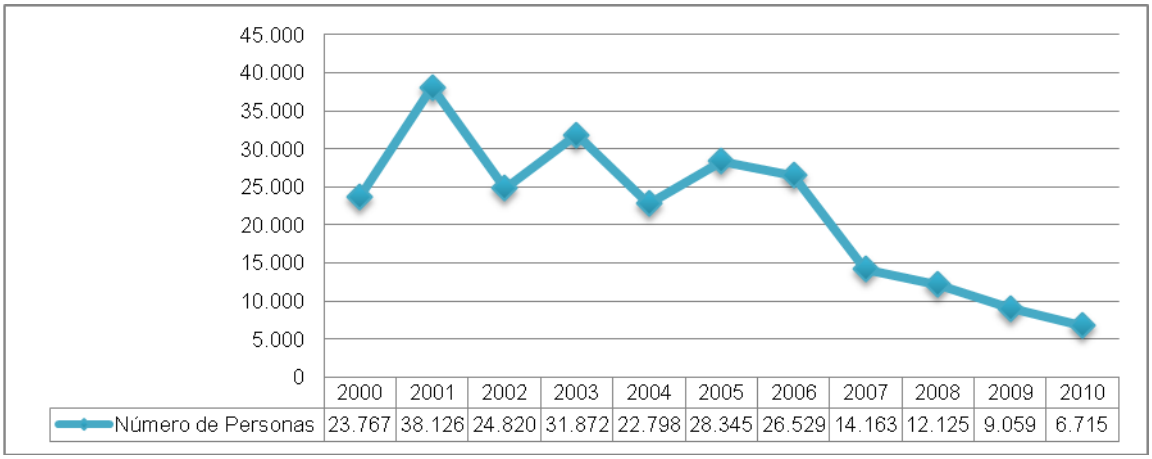
Gráfico 37: Trabajadores cesantes



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Número de personas	37.526	50.467	38.187	38.424	43.073	29.929	46.977	32.996	34.676	41.988	27.055

Fuente: INEC (2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Gráfico 38: Trabajadores nuevos



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Número de Personas	23.767	38.126	24.820	31.872	22.798	28.345	26.529	14.163	12.125	9.059	6.715

Fuente: INEC (2010)
Elaboración: Diana Sevilla

Como se puede observar en el gráfico N° 37, trabajadores cesantes, tanto en el 2005 como en el 2010, muestran un comportamiento similar; es decir que puede explicarse por un incremento en las plazas de trabajo y debido a los ciclos positivos de la economía.

Por otro lado, los desocupados nuevos (Ver gráfico N° 38), han ido disminuyendo en todo el período hasta llegar a la cantidad de 6.715 personas, el más bajo del período.

Conclusiones

Para lograr encontrar aspectos que corroboren la influencia del mercado laboral en la dinámica del desarrollo de la economía local del cantón Quito y viceversa, se encontraron varios puntos importantes que fueron necesarios analizar, entre ellos: los niveles de inversión interna y externa que favorecen al mercado laboral, indicadores de evolución en las condiciones de vida de la población de Quito, la relación de los impuestos que paga Quito y cómo contribuyen estos para su crecimiento, la relación de los flujos migratorios internos del país con los movimientos del mercado laboral de Quito y, finalmente, un análisis de los dos últimos censos que revelan el desarrollo del mercado laboral de la ciudad.

Al ser la inversión el elemento más importante del desarrollo económico local, Quito es, en este sentido, uno de los principales polos de desarrollo a nivel económico. Sectores como el empresarial, comercial, industrial de la construcción y servicios, revelan esta realidad, cuyos parámetros están sobre la economía nacional. Esto con mucha lógica, puesto que Quito, al ser la capital del Ecuador, reúne características que le permiten situarse como una de las ciudades más atrayentes para la inversión interna y para la inversión extranjera; esto influye en la estructura de los mercados que se solidifican y logran tener influencia, especialmente, en el mercado laboral, haciendo del empleo una variable dinámica, sino que, estos puestos de trabajo sean más duraderos y estables.

Cuando se habla de inversión interna, la principal actividad económica que se genera en la ciudad de Quito es el comercio que está muy por sobre el resto de actividades económicas de la ciudad. Es fácil determinar la incidencia de este sector económico en la economía de Quito por la presencia visible de comercio en todas partes de Quito.

Entre las características de la inversión extranjera en Quito se destaca que, tanto años atrás como en la actualidad, las actividades imperantes han sido la industria y el comercio; lo cual permite aseverar que han sido estas dos actividades las que han promovido el desarrollo económico productivo de la capital.

Las empresas pequeñas y medianas son las que activan la economía local porque están direccionadas a generar empleo para la gente de la comunidad principalmente. Por lo tanto, al observar las cifras del mercado de trabajo en Quito, se puede decir que ciertamente al haber un prominente nivel de inversión, ésta es una ciudad generadora de empleo.

Al realizar la comparación de algunos indicadores de las condiciones de vida de la población de Quito, del censo del 2001 con el censo del 2010, se observa notoria mejoría en los indicadores tales como: alcantarillado, luz eléctrica, recolección de basura, servicio telefónico. El elemento clave es el aumento significativo de los presupuestos municipales, que se revela, no solo por el incremento en los ingresos de la institución encargada de promover el desarrollo de infraestructura de la ciudad, sino, también, que esto contribuye al aumento de los ingresos per cápita de las personas que viven en la capital. De esto se deriva la elevada contribución tributaria de Quito. Tanto el impuesto a la renta, que grava el ingreso, como el impuesto al valor agregado, que grava el consumo, revelan que Quito es la ciudad que más impuestos paga en relación al resto de ciudades.

Al existir un crecimiento estable de la recaudación de impuestos en la ciudad de Quito año a año, permite aseverar que las actividades son más estables y que por lo tanto, generan más impuestos, entonces se deduce que el empleo es más estable. Esta última variable se vuelve muy dinámica y sin duda mejora no solo la cantidad de empleos sino su calidad. Es debido a esta situación que la provincia de Pichincha acoge al mayor número de migración interna, con su representante, la ciudad de Quito.

Dentro de las principales corrientes de migración absoluta, las provincias de Manabí, Cotopaxi, Imbabura, Loja, Chimborazo, Carchi, Bolívar y Tungurahua son de las que su población migra a Pichincha; y durante 10 años no ha tenido gran variación.

A pesar de las oportunidades, el empleo se ve afectado por los niveles de instrucción de la gran mayoría de migrantes que no supera la educación secundaria, por lo cual se genera una disminución en la calidad de la mano de obra, puesto que en muchos de los casos se recurre a estas personas, desplazando a aquellas que podrían generarle un valor agregado a la compañía, y muchas empresas contratan a este personal porque demandan un salario bajo.

Históricamente, en los indicadores del mercado laboral se observa que los años 1998-1999, son aquellos en los cuales no solo el mercado laboral, sino toda la economía nacional entra en receso; los niveles de subocupación y desocupación tanto en Quito, como la nacional, aumentan considerablemente.

Igualmente, el salario real percibido por la población en los años anteriormente mencionados también se vio afectado. Años en los cuales los niveles de acceso también disminuyen como resultado de la crisis general.

Por otro lado, los niveles de ocupación y subocupación en la década del 2000 al 2010, revelan mayor estabilidad que en la década anterior; sin embargo, el cambio político generado en el 2007, desató algunos movimientos importantes en este mercado. La subocupación incrementó a partir de este año, mientras que el nivel de desempleo abierto ha ido disminuyendo, sin duda esto se debe a las políticas de expansión de la economía especialmente desde el 2006.

En el análisis de ambas décadas, la representación del sector informal del mercado laboral permite encadenarlo directamente con los niveles de la población. Si mayor es el número de personas con niveles de educación mínima, mayor será el nivel de informalidad de la economía, puesto que actualmente el sector moderno y, por tanto, formal del mercado laboral, demanda más personal preparado.

El mercado laboral está directamente anclado con el desarrollo económico local por medio de un elemento clave, como es el ingreso, que permitirá a la población mejorar su calidad de vida y a la municipalidad cubrir el mayor número de necesidades posibles de la ciudadanía por medio del pago de impuestos y las asignaciones que el gobierno central le otorga a la ciudad.

El dinamismo del mercado laboral de la ciudad de Quito permite visualizar el comportamiento de este mercado a nivel nacional. Se puede aseverar esto, puesto que Quito es un elemento muy importante de las cifras nacionales en este mercado, y en casos muy excepcionales, Quito difiere en relación a las cifras del mercado de trabajo del resto del país por el hecho de que existen diferencias en cuanto a actividades productivas de cada ciudad.

El panorama que ofrece el mercado laboral de Quito, es atractivo para la población de otras ciudades del país en cuanto a la estabilidad económica que presenta, los niveles de salarios que ofrecen los distintos sectores productivos de la ciudad y, sobre todo, por la presencia constante de oportunidades de trabajo.

Quito, al ser una ciudad que demanda crecimiento, posee el dinamismo propio de una ciudad capital, que no solo genera oportunidades para quienes nacen en ella, sino también para quienes, a falta de oportunidades en su ciudad natal, buscan en Quito estabilidad económica y la cobertura de las necesidades más básicas.

Finalmente, si bien la participación de la mujer es un tanto más significativa que años atrás, se continúa observando la discriminación de género existente, sobretodo en el sector moderno del mercado laboral, que no solo es característica de Quito sino del país, ciertamente que en la capital esta situación es menor, al existir, si se quiere, mayor conciencia de la gente sobre el problema de discriminación.

Recomendaciones

- Es necesario establecer políticas en las cuales se busque la homogenización o estandarización de las oportunidades de la población de Quito. Es decir, que vaya desapareciendo esta brecha entre el sur y el norte de la ciudad, y que ambas se vayan desarrollando equitativamente en temas de infraestructura y en cuestiones más individuales, como educación y trabajo. De allí que lo importante es tratar de equilibrar las inversiones y las acciones de los gobiernos locales, para que no existan las diferencias actuales, por ejemplo, que los proyectos de infraestructura, educación, salud, atención institucional, no vayan encaminados solo a ciertos sectores de la ciudad, sino, tratar de que la ciudad vaya creciendo conjuntamente

- Se debe enfatizar en la participación comunitaria y la forma en cómo se puede articular está con una adecuada combinación de los principales ejes que componen el desarrollo económico; para llegar a una adecuada combinación debe existir un profundo conocimiento previo de las condiciones de Quito como región, con el propósito de combatir la brecha de las necesidades insatisfechas y de los propósitos claramente definidos en los planes de desarrollo.

- Para la promoción del mercado laboral es necesario considerar varios ámbitos de acción, como por ejemplo, la gestión pública local que debe comprender el ordenamiento territorial, el planeamiento urbano, la dotación y mantenimiento de infraestructura y equipamientos básicos, el sistema fiscal imperante y, en general, el marco jurídico y regulatorio adecuado para trabajadores de la ciudad.

- Una de las estrategias de desarrollo local debería encaminarse a la expansión de la oferta de puestos de trabajo, porque existe gran demanda no solo de gente que ya vive en Quito, sino de personas que siguen llegando a la ciudad desde provincia, de tal manera que se procure optimizar el encuentro entre oferta y demanda de empleo.

- Se podrían establecer políticas que potencien tanto la empleabilidad de la fuerza de trabajo ligada a los sectores modernos, productivos y de servicios, como la capacidad de emprendimiento de pequeños productores rurales, ofreciéndoles de paso posibilidades de diversificación.

Referencias bibliográficas

Alburquerque, Francisco (2004) ***El enfoque del desarrollo económico local.*** *Buenos Aires*: Organización Internacional del Trabajo. http://ceeielche.emprenemjunts.es/descargas/2752_descarga.pdf. [Acceso: 12 de Marzo del 2011]

Alburquerque, Francisco (1997) ***La importancia de la producción local y la pequeña empresa para el desarrollo de América Latina.*** *Chile*: ILPES. http://www.microfinanzas.org/uploads/media/0829.pdf. [Acceso: 04 de Marzo del 2011]

Alburquerque, Francisco (1998) ***Manual del agente del desarrollo local.*** España: Consejo Superior de Investigaciones Científicas. http://www.bvsde.paho.org/bvsacd/cd57/cambio.pdf. [Acceso: 15 de Marzo del 2011]

Alburquerque, Francisco (1999) ***Metodología para el desarrollo económico local***, España: Consejo Superior de Investigaciones Científicas. http://www.redelaldia.org/IMG/pdf/Alburquerque_05.pdf [Acceso: 13 de Enero del 2011]

Alburquerque, Francisco (2004) **Metodología para el desarrollo económico local.** http://www.redelaldia.org/IMG/pdf/Alburquerque_05.pdf [Acceso : 27 de Junio del 2011]

Alburquerque, Francisco (2004, Abril) *Desarrollo Económico Local y Descentralización**. Revista de la CEPAL**, 82*. *http://redelaldia.org/IMG/pdf/0408-2.pdf* [Acceso: 26 de Junio del 2011]

Andrade, Jorge (2006) ***Diagnóstico de una economía local, el caso del cantón Pedro Vicente Maldonado 2000-2006*** (Disertación de Grado de economía) Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Ecuador.

Andrade, Osvaldo, ***Desarrollo económico local y creación de empleo***, Santiago de Chile: Universidad Nacional de Chile http://www.agendapublica.uchile.cl/n10/andrade.pdf [Acceso: 05 de Mayo del 2011]

Arocena, José (1999) ***Por una lectura compleja del actor local en los procesos de globalización*.** Montevideo: CLAEH.

Banco Central del Ecuador (1997) ***Mercado de trabajo: diseño y metodología de investigación***. Ecuador: BCE. http://*www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/.../Cuad117.pdf* [Acceso: 27 de Mayo del 2011]

Bermeo, Francisco (2005) **Proyecto parques industriales de Quito y la región.** Quito: CONQUITO http://www.hugocarrion.com/index_archivos/Docs/marco%20conceptual.pdf [Acceso: 10 de Abril del 2011]

Bermeo, Francisco (2007) ***Proyecto parques industriales de Quito y la región***. Ecuador: CONQUITO http://www.hugocarrion.com/index_archivos/Docs/marco%20conceptual.pdf [Acceso: 03 de Junio del 2011]

Borja, Jordi y Castells, Manuel (1996)*,* ***Lo local y lo global*.** España: Taurus.

Capó-Vicedo, Joseph (2007, Septiembre) *Creación de redes interorganizativas en un clúster territorial.* ***Información Tecnológica, 4****. http://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-07642007000500002&script=sci_arttext [Acceso: 14 de Julio del 2011]*

Castañeda, Elena (2005, Marzo) Estrategias de Desarrollo Económico Local y Participación Comunitaria. ***Desarrollo Social en Colombia***. http://www.fuac.edu.co/revista/IV/IV/seis.pdf [Acceso: 26 de Junio del 2011]

CEPAL, GTZ (1997) ***Nuevos conceptos de la política regional de desarrollo en Alemania: aportes para la discusión latinoamericana***, Santiago de Chile.

CEPAL, GTZ (2000) ***Nuevos conceptos de la política regional de desarrollo en Alemania: aportes para la discusión latinoamericana.*** Santiago de Chile: CEPAL, GTZ. [Acceso: 15 de Junio del 2011]

CEPAL (2008) **Los clústeres.** Buenos Aires. http://losclusters.wordpress.com . [Acceso: 07 de Junio del 2011]

Comisión mundial del medio ambiente (1987) **Desarrollo Sustentable**, Oxford Reino Unido [Acceso: 01 de Junio del 2011]

Cudeiro, Yudi (2009) **Aplicación del enfoque prospectivo para impulsar el desarrollo local.** Cuba: Universidad de Cien Fuegos https://www.eae-publishing.com/catalog/details/store/es/book/978-3-8454-8257-6/estudios-prospectivos-para-el-desarrollo-local [Acceso: 15 de Julio del 2011]

Distrito Metropolitano de Quito (2009) **Plan de Gobierno Distrito Metropolitano de Quito.** Quito-Ecuador http://www.ciudadaniainformada.com/fileadmin/Documentos/Plan_de_Gobierno_Augusto_Barrera.pdf [Acceso: 05 de Mayo del 2012]

Gallicchio, Enrique (2002) ***Teorías del desarrollo y desarrollo local en América Latina*.** Montevideo: CLAEH. http://www.dhl.hegoa.ehu.es/ficheros/0000/0078/Teorias_desarrollo_y_desarrollo_local_Am.Latina.pdf [Acceso: 26 de Junio de 2011]

Guzmán, Juan Carlos (2001) ***El mercado laboral en la ciudad de Quito.*** Ecuador: Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

Larrea, Carlos (2007) **Dolarización, crisis y pobreza.** Ecuador:Universidad Andina Simón Bolívar http://www.uasb.edu.ec/UserFiles/File/pdfs/DOCENTES/CARLOS%20LARREA/LarreaDolarizacionfinal06.pdf [Acceso: 15 de Julio de 2011]

Mena Segura, Alexandra (2007) ***Las nuevas centralidades urbanas del distrito Metropolitano de Quito*.** Quito. http://www.cepeige.org/Revista/CENTRALIDADES%20URBANAS%20DMQ.pdf[[Acceso: 01 de Junio del 2011]

Mena, Alexandra (2007) **Las nuevas centralidades urbanas del Distrito Metropolitano de Quito.** Ecuador: FLACSO http://www.cepeige.org/Revista/CENTRALIDADES%20URBANAS%20DMQ.pdf [Acceso: 10 de Abril del 2011]

Ministerio de la coordinación de la política y gobiernos autónomos descentralizados (2011) **COOTAD**, Quito-Ecuador. http://*www.ame.gov.ec/pdf/cootad_2012.pdf* [Acceso: 01 de Mayo del 2012]

Monsalve, Juan Fernando (2010). **Análisis descriptivo y comparativo del acceso de la población residente en el distrito metropolitano de Quito a servicios básicos, educación, salud y trabajo.** (Disertación de Maestría de economía del desarrollo) Quito: FLACSO

Pérez Sainz, Juan Pablo (2004) **Desarrollo económico local y alivio de la pobreza en Bolivia, Honduras y Nicaragua.** Costa Rica: FLACSO http://www2.fices.unsl.edu.ar/.../DELyPobreza-Bolivia-Nicaragua-Hondura [Acceso: 23 de Marzo del 2011]

PUCE (1998), Dinámica de la Fuerza de Trabajo en el Ecuador**. *Revista de la Facultad de Economía No. 6.*** Ecuador: PUCE-Facultad de Economía

Real Academia de la lengua española (2001) **Pyme.** http://es.wikipedia.org/wiki/Peque%C3%B1a_y_mediana_empresa [Acceso: 07 de Julio del 2011]

Reta, Magdalena (2006) **Desempleo Oculto. Su medición y representatividad.** Argentina: UNER http://www.scielo.org.ar/pdf/cdyt/n32/n32a04.pdf [Acceso: 05 de Febrero del 2011]

Rodríguez-Pose Andrés (2001) **El papel de la OIT en la puesta en práctica de estrategias de desarrollo económico local en un mundo globalizado.** Londres: Departamento de Geografía y Medio Ambiente http://www.hegoa.ehu.es/dossierra/DHL/RodriguezPoseElpapeldelaOIT.pdf [Acceso: 20 de Marzo del 2011]

Suárez, María (2004) **Universidad y desarrollo local en Latinoamérica.** México: Universidad Autónoma de México http://es.scribd.com/doc/13088737/Suarez-Desarrollo-Local-en-Latino-America [Acceso: 05 de Mayo del 2011]

Torres, Victor Hugo (2007) ***El desarrollo económico local en el Ecuador,*** *disertación de antropología.* Ecuador: FLACSO.

Uquillas, Carlos (2001) **El fracaso del neoliberalismo en el Ecuador y alternativas frente a la crisis.** Ecuador: Universidad Central del Ecuador http://www.eumed.net/libros/2007c/313/sector%20terciario%20de%20la%20economia%20de%20Ecuador.htm [Acceso: 13 de Mayo del 2011]

Vásquez Barquero, Antonio (2001, a) ***Desarrollo económico local***. Santiago de Chile: Ciccus.

Vásquez Barquero, Antonio. (2001, b) ***Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual.*** Santiago: GTZ/CEPAL.