



**Pontificia Universidad
Católica del Ecuador**

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

**ANÁLISIS DE LAS PRIORIDADES DE LA COOPERACIÓN
INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO EN EL PERIODO ANTERIOR
(2018 Y 2019) Y POSTERIOR A LA PANDEMIA DE COVID-19 (2021 Y 2022) EN
ECUADOR**

**TRABAJO DE INTEGRACIÓN CURRICULAR PREVIO A LA OBTENCIÓN
DEL TÍTULO DE LICENCIADA EN: RELACIONES INTERNACIONALES**

JOSELYN KARINA SUAREZ PARRA

DIRECTORA: DANIELA MORA

JUNIO 2023

Resumen

En la investigación que se presenta, se analizó las prioridades de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en el periodo anterior (2018 – 2019) y después de la pandemia de Covid-19 (2021 – 2022) en Ecuador. Se realizó una contextualización de los periodos estudiados para comprender la situación del Ecuador respecto a la CID y los nuevos cambios en cuanto a las prioridades de la cooperación, antes y después de la pandemia. En este trabajo se identificaron los actores, sectores, instrumentos, modalidades y montos de cooperación de los cooperantes respecto a Ecuador en los periodos de estudio, en donde se identificaron tres principales donantes para Ecuador que fueron el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Agencia de Cooperación del Japón (JICA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). A través de un análisis de informes marco de cooperación se determinó los sectores y áreas temáticas en los que estos tres donantes han enfocado sus actividades en cuanto a Cooperación Internacional para el Desarrollo y el proceso de recuperación del país posterior a la pandemia de Covid-19.

Palabras clave: Cooperación Internacional para el Desarrollo, Covid-19, donantes, priorización, sectores, instrumentos, modalidades, áreas temáticas

Abstract

In the present investigation was analyzed the priorities of International Development Cooperation in the previous period (2018 - 2019) and after the Covid-19 pandemic (2021 – 2022) in Ecuador. A contextualization of the periods studies was carried out to understand the situation in Ecuador regarding the CID and the new changes in terms of cooperation priorities, before and after the pandemic. In this work was identified the actors, sectors, instruments, modalities and amounts of cooperation of the donors respect to Ecuador in the study periods. The main donors for Ecuador were identified: the Inter-American Development Bank (IDB), the Japan Cooperation Agency (JICA) and the United Nations Development Program (UNDP). Through an analysis of cooperation framework reports, the sectors and thematic areas were determined in which these three donors have focused their activities in terms of International Development Cooperation and the recovery process of the country after the Covid-19 pandemic.

Keywords: International Development Cooperation, Covid-19, donors, prioritization, sectors, instruments, modalities, thematic areas

Dedicatoria

Este trabajo se lo dedicó a Dios, que ha guiado mi vida y me ha dado fuerza para cumplir mis metas y sueños.

A mis padres, Leonardo y Mery por ser ese pilar fundamental y apoyarme incondicionalmente.

Agradecimiento

A mi padre y a mi madre que me han apoyado siempre, me han impulsado a cumplir mis sueños y estuvieron a mi lado en los días difíciles. ¡Gracias por guiarme y creer en mí!

A mi familia que con sus consejos y palabras de aliento me apoyaron para no rendirme y continuar con este capítulo de mi vida.

A mis compañeros y amigos de esta aventura, por apoyarnos en los momentos difíciles y enseñarme el verdadero significado de la amistad, infinitas gracias por su amor, paciencia y cariño.

Finalmente, quiero agradecer a la Docente Daniela Mora quien fue mi guía en este proceso, que con su conocimiento, paciencia y enseñanza hizo más ameno el desarrollo de este trabajo.

Tabla de Contenidos

Introducción	1
Capítulo 1: Cooperación Internacional para el Desarrollo desde el Constructivismo	4
1.1 La Cooperación Internacional para el Desarrollo: origen y concepto	4
1.2 La Cooperación Internacional para el Desarrollo desde la Teoría del Constructivismo	6
1.3 Clasificación modalidades y tipos de instrumentos de la Cooperación Internacional para el Desarrollo.....	8
Capítulo 2: Caracterización de los principales cooperantes, sectores, montos, instrumentos y modalidades en el Ecuador desde una perspectiva constructivista (2018 -2022)	12
2.1 Antecedentes	12
2.2 Periodo 2018 – 2019	13
2.2.1 Periodo 2018	13
2.2.2 Periodo 2019	16
2.3 Periodo 2021 – 2022	18
2.3.1 Periodo 2021	18
2.3.2 Periodo 2022	20
2.4 Hallazgos preliminares	22
2.4.1 Principales donantes.....	23
Capítulo 3: Análisis de los cambios en cuanto a cooperantes, sectores, montos, instrumentos y modalidades utilizados por la Cooperación Internacional para el Desarrollo en el periodo de estudio desde la perspectiva del Constructivismo	28
3.1 Afectaciones a la CID presente en Ecuador por la pandemia de Covid-19 ...	28
3.1.1 Actores donantes según la perspectiva constructivista.....	30
3.2 Cambios de agenda internacional de Ecuador respecto a la CID frente a las afectaciones de la pandemia de Covid-19	32
Conclusiones.....	37

Recomendaciones.....	39
Bibliografía.....	40

Índice de Gráficos

Gráfico 1 Montos por tipo de cooperación internacional Periodo 2018-2020.....	14
Gráfico 2 Principales Cooperantes en Ecuador en 2018.....	15
Gráfico 3 Principales Cooperantes en Ecuador en 2019.....	17
Gráfico 4 Principales Cooperantes en Ecuador en 2021.....	20
Gráfico 5 Principales Cooperantes en Ecuador en 2022.....	22
Gráfico 6 Cooperantes Presentes en los periodos de estudio 2018 - 2019 y 2021 - 2022.....	22
Gráfico 7 Áreas prioritarias de atención de JICA en el Ecuador y Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	24
Gráfico 8 Desarrollo Sostenible y Disminución de las Brechas Económicas.....	25
Gráfico 9 Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible - Ecuador 2019 – 2022.....	27

Índice de Tablas

Tabla 1 Principales Cooperantes en Ecuador en 2018.....	14
Tabla 2 Principales Cooperantes en Ecuador 2019.....	16
Tabla 3 Principales Cooperantes en Ecuador en 2021.....	18
Tabla 4 Principales Cooperantes en Ecuador en 2022.....	21

Introducción

La Cooperación Internacional es conocida como la colaboración entre varios actores del Sistema Internacional como países y Organizaciones Internacionales que trabajan en conjunto para promover el desarrollo en distintos ámbitos relacionados a la economía y política en los países menos favorecidos. En tal sentido, la Cooperación Internacional para el Desarrollo se entiende como aquella transferencia de recursos a nivel técnico, financiero, humano para promover el desarrollo, fomentar el bienestar y las capacidades que tiene cada país.

La CID es una de las temáticas más importantes en ser tratadas dentro de la agenda política y económica mundial, puesto que también se presenta como una herramienta para enfrentar los desafíos globales y se necesita que la cooperación sea una colaboración verdadera para que exista un futuro justo y más sostenible. La pandemia de Covid-19 mostró la ineficiencia de los gobiernos que ya se encontraban debilitados y no estaban preparados para enfrentar este tipo de circunstancias, ya que no contaban con la capacidad para combatir la pandemia. La Cooperación Internacional resultó ineficaz, existieron millones de muertes y tensiones, como por ejemplo las que se presentaron alrededor de la competencia por el desarrollo de las vacunas entre los gobiernos más poderosos. En el caso del Ecuador, el país recibió mayor Cooperación Internacional en el periodo de la crisis para contrarrestar los desafíos y problemáticas que la pandemia de Covid-19 produjo y se buscaba promover el desarrollo en el territorio ecuatoriano.

Una CID renovada tendría la capacidad de captar mejores interconexiones y alianzas capaces de afrontar la nueva realidad de desarrollo del mundo. Las necesidades sanitarias que surgieron en la pandemia demostraron la cobertura desigual e insuficiente de los sistemas de salud en Ecuador (OECD iLibrary, 2021). Es por ello que el gobierno se encuentra impulsando una mayor cooperación en todos los niveles y el fortalecimiento interno en cuanto a lo institucional. Por lo tanto, es importante analizar los cambios en la Cooperación Internacional para el Desarrollo, que sectores se han priorizado posterior a la pandemia y su alineación con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Al comparar actores, sectores, montos, instrumentos y modalidades utilizados por la Cooperación Internacional para el Desarrollo en dos periodos correspondientes que son antes y después de la pandemia; se obtiene la información para conocer y entender cuáles han sido, son y serán las prioridades de los principales cooperantes en Ecuador. La pandemia hizo que se reorienten los recursos y existieron muchos esfuerzos en respuesta a la crisis sanitaria por lo cual se generó la necesidad de adaptar nuevas estrategias de cooperación, mejorar la atención de salud y considerar la inclusión social.

La teoría que sustenta esta investigación es el Constructivismo que es una de las teorías presente en las Relaciones Internacionales, se la utiliza desde la perspectiva de Alexander Wendt que es uno de los autores más importantes de esta teoría. El constructivismo puede ser una herramienta útil para el estudio de la CID, ya que tiene su enfoque en la participación activa en comunidades y también en la construcción de soluciones en conjunto para enfrentar los desafíos globales.

La investigación utiliza la metodología cualitativa puesto que es una revisión documental a partir de informes oficiales de los cooperantes hacia el Ecuador, además de que se describe y compara los indicadores, tendencias, dinámicas de la Cooperación con la finalidad de analizar la problemática y determinar las prioridades que la CID presenta en el país.

Esta investigación tiene como objetivo general, identificar los actores, sectores, montos, instrumentos y modalidades usados por la CID que se han priorizado (en los principales cooperantes) en el periodo anterior (2018 y 2019) y posterior a la pandemia (2021 y 2022) en Ecuador.

Mientras que los objetivos específicos consisten en explicar qué es la CID, su clasificación, tipos de instrumentos y modalidades. También se propone caracterizar los principales actores, sectores, montos, instrumentos y modalidades utilizados por la CID en los periodos propuestos. Finalmente, se busca analizar los cambios en cuanto a los principales actores, sectores, montos, instrumentos y modalidades de la Cooperación al Desarrollo posterior a la crisis sanitaria en Ecuador.

El analizar las prioridades de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en Ecuador posterior a la pandemia de Covid-19 desde la perspectiva del Constructivismo en las Relaciones Internacionales ayuda a comprender las construcciones sociales que se forman entre los actores como Organismos Internacionales, Instituciones, Estados, entre

otros que son parte de la comunidad mundial. Se busca entender las nuevas normas que surgen a partir de la cooperación y que comparten los actores, al igual que se entiende como se han construido y fortalecido a su vez las relaciones entre los actores y comprender ese nuevo compromiso de Cooperación y de alineamiento a la Agenda 2030 y no dejar a nadie atrás como respuesta a los retos que dejó la Pandemia de Covid-19 y promover cambios.

Capítulo 1: Cooperación Internacional para el Desarrollo desde el Constructivismo

1.1 La Cooperación Internacional para el Desarrollo: origen y concepto

La Cooperación Internacional en los países del sur específicamente surge como un apoyo en situaciones de conflictos. Para entender esta dinámica es necesario entender su origen y el objetivo con el cual fue ideada. Las Relaciones Internacionales y el Sistema Internacional permiten abordar los estudios de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Prado Lallande, 2009).

“El Sistema Internacional está conformado por actores, estructura y procesos, siendo este último elemento el que introduce a la cooperación y al conflicto como interacciones naturales de las Relaciones Internacionales en las que la cooperación es una respuesta al conflicto” (Barbe, 1995). Por lo tanto, en el escenario internacional posguerra, la Cooperación Internacional para el Desarrollo se fortaleció. “La cooperación al desarrollo nació después de la II Guerra Mundial como consecuencia del despertar de la preocupación por el desarrollo de los países” (Dubois, 2009). Época en la cual se catalogó como “Tercer Mundo” a los países en vías de desarrollo y se determinó que los Estados que contaban con un mayor progreso eran los que impulsaban a los países menos favorecidos en su progreso.

Posterior a la Segunda Guerra Mundial, países como Estados Unidos lidera planes de integración tales como la creación de las Naciones Unidas y estrategias de ayuda como el Plan Marshall, lo cual hace de la nación norteamericana la más influyente en la comunidad internacional y da paso a la creación de la Cooperación Internacional para el Desarrollo mientras se desarrollaba la Guerra Fría (Tassara, 2011, págs. 41 - 97).

La Cooperación Internacional para el Desarrollo es fundamental para la búsqueda de soluciones ante los desafíos globales que se presentan en la actualidad. La Cooperación Internacional hace referencia a aquella colaboración entre países y Organizaciones Internacionales en las que se trata de promover el desarrollo en distintos ámbitos como el político, económico y social en los países en vías de desarrollo (Prado Lallande, 2009, págs. 27 - 58).

Según Ayllón (2007), la Cooperación Internacional es “toda relación entre actores internacionales orientada a la mutua satisfacción de intereses o demandas, mediante la utilización complementaria de sus respectivos poderes en el desarrollo de actuaciones coordinadas y/o solidarias” (Ayllón, La Cooperación Internacional para el Desarrollo, 2007). También se la identifica como un “Conjunto de acciones y herramientas de carácter internacional orientadas a movilizar recursos e intercambiar experiencias entre los países desarrollados y los países en desarrollo (...) para alcanzar metas comunes, con criterios de solidaridad, equidad, eficacia, sostenibilidad, corresponsabilidad e interés mutuo” (APCI, s.f.)

Los objetivos deberían estar consensuados para contribuir a intereses comunes entre los grupos, personas e instituciones que participan. En ese sentido, la CID “refiere la movilización de recursos financieros, técnicos y humanos para resolver problemas específicos del desarrollo, fomentar el bienestar y fortalecer las capacidades nacionales; donde los recursos que se involucran pueden ser de naturaleza reembolsable, así como no reembolsable” (Pérez Bravo & Sierra Medel , 1998, pág. 20)

En ese sentido, la Cooperación para el Desarrollo se concibe como la acumulación de gestiones que realizan los organismos administrativos, Estados, instituciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil que impulsan mejorar las condiciones de vida de las poblaciones y renovar los procesos de desarrollo en Estados que son vulnerables en ámbitos económico, político y social (Dialogo de Coyuntura de RedEAmérica, 2016).

Actualmente, la Cooperación Internacional para el Desarrollo es una de las temáticas más importantes en ser tratadas en la agenda política y económica global, además de ser una herramienta importante para abordar los desafíos globales a los que nos estamos enfrentando y resulta necesario que se garantice que la cooperación sea una verdadera colaboración y que podría avanzar hacia un futuro justo y sostenible para todos (Dialogo de Coyuntura de RedEAmérica, 2016).

1.2 La Cooperación Internacional para el Desarrollo desde la Teoría del Constructivismo

Existen varias perspectivas teóricas de las Relaciones Internacionales con las que se busca explicar el concepto y relación de la Cooperación Internacional para el Desarrollo. Para este trabajo investigativo, se utilizará la teoría constructivista.

La teoría constructivista aborda las Relaciones Internacionales de forma en la que establece que la realidad internacional no se encuentra estancada, sino que depende de las ideas y percepciones que se tiene sobre ella, volviendo a la verdad un factor provisional (Posada, 2005, págs. 235 - 290).

El Constructivismo es una de las teorías que se encuentran dentro de las Relaciones Internacionales que presenta ideas y también normas sociales que son factores clave en la toma de decisiones, dichas normas y valores sociales dentro del constructivismo son construcciones sociales que pueden ser cambiadas a través de la interacción social y el dialogo. Se toma como referencia a Alexander Wendt, uno de los teóricos referenciales del constructivismo, quien sustenta que la Cooperación Internacional es posible y que se encuentra establecida en la construcción de normas que comparten los Estados y su misma internacionalización por parte de los actores internacionales (Wendt, *International Security*, 1995).

Wendt también alega que los intereses de los Estados se encuentran formados mayormente por la estructura del sistema y las estructuras sociales que se caracterizan por los recursos materiales, las prácticas y el conocimiento compartido (Wendt, *International Security*, 1995, pág. 74), es decir, los intereses van a ir cambiando según la identidad, estructura social, estructura del sistema de cada Estado y también interviene la influencia de la comunidad internacional. Wendt menciona que se puede analizar la Cooperación Internacional en términos de las interacciones entre los actores internacionales y las acciones de estos; y que los estados y otros actores internacionales son entidades sociales y que sus acciones se encuentran influenciadas por las normas y creencias que pueden compartir (Wendt, *International Security*, 1995).

La Cooperación Internacional para el Desarrollo puede entenderse como un proceso social en el que los actores van construyendo significados que comparten sobre el desarrollo y de la manera en que deben trabajar para alcanzar dicho objetivo (Wendt,

International Security, 1995). Tomando como referencia ciertos elementos que Wendt propone en el Constructivismo como: anarquía, soberanía, identidad y seguridad; se puede relacionar con la Cooperación Internacional para el Desarrollo de Ecuador.

1. Anarquía: Según Wendt la anarquía es un elemento fundamental del Sistema Internacional, en el caso de la CID en Ecuador, la anarquía implica que ciertamente no existen autoridades centrales capaces de imponer reglas y que se vea como una obligación la cooperación entre los estados y Organismos Internacionales. Como en el caso de Ecuador que se presentan Organismos dispuestos a contribuir y colaboran en proyectos de desarrollo en conjunto (Wendt, International Security, 1995).
2. Soberanía: Este es un principio que los Estados al ejercer su derecho exclusivo de control y autoridad sobre el territorio y la población, bajo la perspectiva constructivista, la soberanía es una construcción social. En cuanto al contexto de la CID en Ecuador, los actores reconocen la interdependencia y la necesidad de apoyar a otros Estados y abordar los desafíos comunes (Wendt, International Security, 1995)
3. Identidad: la identidad influye en los intereses y comportamientos. En el contexto de Ecuador, la identidad nacional al igual que las identidades de los actores propios e internacionales desempeñen un papel en la configuración de la cooperación. La identidad regional o la identidad basada en valores comunes pueden facilitar la cooperación y el desarrollo de estrategias (Wendt, International Security, 1995).
4. Seguridad: las amenazas que se presentan y las estrategias para conseguir la seguridad se basan en normas compartidas entre los actores internacionales. En Ecuador, la seguridad se relaciona con otros elementos como terminar con la pobreza, erradicar la desnutrición y proteger el medio ambiente. Además de que la cooperación puede ayudar a contribuir la seguridad basada en interdependencia (Wendt, International Security, 1995).

A partir de la perspectiva constructivista, se entiende que la Cooperación Internacional para el Desarrollo no es simplemente transferir recursos de los países que han obtenido mejores oportunidades a aquellos países que se encuentran en un proceso de desarrollo, sino que la CID se refiere a tratar de construir relaciones duraderas de colaboración entre los actores del Sistema Internacional que comparten valores y

normas. Es así que la CID llega a ser vista como una forma de construir una comunidad internacional en la cual los actores comparten creencias comunes para el desarrollo y sobre la forma en la que deben colaborar para el objetivo de crear una comunidad internacional cooperativa sea una realidad. Esto implica un enfoque de inclusión en los procesos de toma de decisiones a los actores que van construyendo estructuras como las instituciones internacionales (Wendt, *International Security*, 1995).

El constructivismo puede ser una herramienta útil para analizar la cooperación internacional ya que tiene su enfoque en la construcción de soluciones en conjunto para enfrentar los desafíos globales (Rojas León, 2014). Los objetivos deberían estar consensuados para contribuir a intereses comunes entre los grupos, personas e instituciones que participan (Wendt, *Social theory of international politics*, 1999). Además de que se puede aplicar para comprender cómo o por qué evolucionan las prioridades de la CID en escenarios como Ecuador.

En este sentido, esta perspectiva se puede aplicar para comprender en forma más amplia cómo o por qué evolucionan las prioridades de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en escenarios como Ecuador.

1.3 Clasificación modalidades y tipos de instrumentos de la Cooperación Internacional para el Desarrollo

Las modalidades de la cooperación se las reconoce como las iniciativas que proponen los actores donantes para preparar, entregar y gestionar el financiamiento de ayuda. Dichas modalidades de cooperación se clasifican según la naturaleza de ayuda que se va a transferir, esto incluye las vías en las que se canaliza la cooperación, las condiciones de entrega, la aceptación de estrategias y políticas de desarrollo que se establecen para el país receptor (La aecid, 2023).

La cooperación puede ser de forma económica o en especie y según sus condiciones puede ser reembolsable o no. A través de: “proyecto, programa, donación, convenio, voluntariado, fondos contravalor, fondos concursables, convenios, préstamos, entre otros” (Castro, 2010). En la CID, es importante entender las prioridades del “desarrollo” ya que estas van cambiando al igual que los objetivos de cooperación al desarrollo evolucionan y condicionan las modalidades de cooperación de los actores donantes (Dubois, 2009).

En el caso del Ecuador, se conoce que este país ha recibido algunas formas de Cooperación Internacional para afrontar los problemas y promover el desarrollo en el territorio ecuatoriano (Cancillería República del Ecuador , 2020). En Ecuador se aplican diferentes modalidades de cooperación internacional y las más importantes son las siguientes:

- 1. Cooperación financiera:** esta modalidad corresponde a la transferencia de recursos económicos por parte de Organismos Internacionales e Instituciones financieras, con la finalidad de apoyar los proyectos y programas en áreas como la salud, el ambiente, la educación, el desarrollo rural, entre otras temáticas (Fresnillo & Gómez Olivé, s.f.).
- 2. Cooperación técnica.** – esta cooperación considera la evolución y cambio de tecnológicas, habilidades y conocimiento para el fortalecimiento de capacidades en las temáticas priorizadas (Gobierno de España , 2020).
- 3. Ayuda humanitaria.** - esta modalidad trata de brindar asistencia en países que han sufrido conflictos armados, desastres naturales y cualquier otro tipo de crisis humanitaria que pueda presentarse. Es así que Organismos Internacionales como ACNUR, la Cruz Roja o el PMA ofrecen ayuda humanitaria en las zonas críticas (Cadena Monroy, 2017).
- 4. Cooperación Sur-Sur.** – esta cooperación promueve el desarrollo de países a través del intercambio, reciprocidad e inclusión. La CSS “aspira a convertirse en Latinoamérica en referente para otros países que buscan más autonomía y pueden, a partir de sus propias experiencias, representar la mejor aportación de la región a la promoción de un mejor desarrollo y al debate sobre la eficacia de la ayuda” (Ayllón, La Cooperación Sur - Sur y Triangular: ¿Subversión o adaptación de la Cooperación Internacional?, 2013, pág. 67)
- 5. Cooperación Triangular.** - esta modalidad de cooperación se basa en la colaboración de dos países en vías de desarrollo y un país que ya se encuentre desarrollado para abordar los desafíos que se presenten, “La CT es definida como la cooperación realizada entre países en desarrollo (socio y beneficiario) con la participación de un tercer socio (donante)” (agcidChile, s.f.) para abordar un problema que tengan en común.

Las modalidades de la CID en Ecuador son variadas y tienen su enfoque en distintas temáticas relevantes en la actualidad, dichas formas de cooperación han

permitido que el país avance en su proceso de desarrollo y el fortalecimiento de capacidades (PNUD, 2019).

Por otro lado, “Los instrumentos de cooperación son las opciones y herramientas finales a través de las cuales la ayuda se materializa y ejecuta en un determinado contexto para apoyar la consecución de los objetivos planteados” (AECID, 2023)

En el caso de Ecuador se han desarrollado varios instrumentos para facilitar y gestionar la Cooperación Internacional proveniente de países donantes y Organismos Internacionales. A continuación, se presentan algunos de los instrumentos que son utilizados en Ecuador que facilitan la CID.

- 1. Plan Nacional de Desarrollo.-** es un documento que contiene información del país y se identifica como un instrumento descrito como “la guía para políticas, programas y proyectos públicos; la programación y la formulación y ejecución del presupuesto de Estado” (CEPAL, 2017). Por lo tanto, la Cooperación Internacional se alinea con los objetivos y políticas internas del país.
- 2. Acuerdos de Cooperación.** _ Ecuador ha firmado varios acuerdos de cooperación con países desarrollados y organismos internacionales con la finalidad de recibir financiamiento y ayuda técnica en la creación e implementación de proyectos en áreas como salud, educación, medio ambiente, entre otras. Dichos acuerdos establecen bases legales, términos y condiciones de cooperación (BID, 2022).
- 3. Fondo Nacional de Cooperación.-** “instrumento innovador de cooperación técnica no reembolsable que optimiza las asociaciones y alianzas multisectoriales con el fin de promover iniciativas específicas de cooperación técnica centradas en la comunidad, entregadas localmente, y que responden a las necesidades específicas” (CooperaNet, 2023).
- 4. Estrategia de Cooperación Internacional.** - este instrumento es un documento el cual establece los enfoques y prioridades que se desea implementar en la Cooperación Internacional en Ecuador. Esta estrategia “busca fortalecer la planificación y coordinación de la cooperación internacional, así como maximizar los beneficios de los recursos que se reciben” (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana , 2019).

Estos instrumentos de Cooperación para el Desarrollo en Ecuador han permitido al país avanzar en su proceso de desarrollo y fortalecimiento de las capacidades en los sectores priorizados que fueron: la salud, la educación, la seguridad alimentaria, la recuperación económica y la protección social (Secretaría Nacional de Planificación , 2021). Hay que considerar que es importante que el país continúe trabajando en la mejora y consolidación de estos instrumentos que hacen posible la transformación del país y mejorar las condiciones y calidad de vida de la población ecuatoriana.

Capítulo 2: Caracterización de los principales cooperantes, sectores, montos, instrumentos y modalidades en el Ecuador desde una perspectiva constructivista (2018 -2022)

2.1 Antecedentes

A lo largo de los años, el Ecuador ha tratado de enfrentarse a las problemáticas internacionales y se ha alineado a conseguir en un futuro las metas de desarrollo establecidas en los últimos años, desde 2015 y como año final 2030. Resulta importante recapitular la trayectoria de Ecuador en los escenarios multilaterales para entender su posición en cuanto a la Cooperación Internacional para el Desarrollo (Balda Rivero, 2022). La CID en Ecuador trabaja en conjunto con otros actores para promover el desarrollo en ámbitos como político, económico y social en los países menos favorecidos que se orienta a la satisfacción mutua de intereses.

Los Organismo Internacionales tienen motivaciones para contribuir al desarrollo de Ecuador puesto que se encuentran comprometidos para generar cambios significativos en los países que se encuentran en desarrollo. Las OI cuentan con programas y proyectos enfocados en el desarrollo y que cuentan con objetivos para cooperar. Estos actores cooperan con el país para ayudarlo a superar los desafíos y promueven el desarrollo sostenible. Estas organizaciones tienen experiencia y poseen conocimientos técnicos en diferentes áreas, al cooperar con Ecuador pueden compartir conocimientos, buenas prácticas para que se mejoren las capacidades del país, mejorar los programas y las políticas internas (Prado Lallande, 2009, págs. 27 - 58).

Dentro del análisis constructivista, la moral juega un papel importante puesto que no se considera al poder e intereses como las únicas motivaciones para cooperar, sino que también se considera un acto moral basado en los valores de los actores fuertes del Sistema Internacional los cuales impulsan a que se realicen acciones de desarrollo para luchar frente a las problemáticas que trascienden a los actores más débiles, es así que tiene lugar los elementos solidarios y humanitarios (Prado Lallande, 2009, págs. 27 - 58).

Con la premisa anterior, se han identificado varios Organismos Internacionales y los sectores en los que estuvo presente la CID y que son fundamentales para la presente investigación, es importante recapitular los periodos comprendidos entre 2018 – 2019 y 2021 – 2022.

2.2 Periodo 2018 – 2019

2.2.1 Periodo 2018

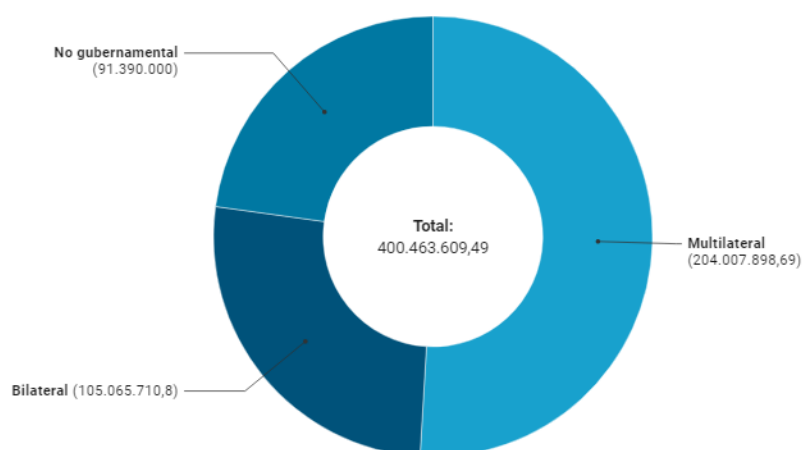
La CID ha sido considerada como una herramienta importante para el desarrollo del Ecuador en diferentes ámbitos del 2018, esto se ha logrado principalmente por el apoyo de Organismos Internacionales ya que se han implementado programas, proyectos y políticas que tienen el propósito de mejorar las condiciones de vida de la población ecuatoriana y proponen un desarrollo más equitativo y sostenible (Quito Informa, 2018).

En este año, la CID se enfocó en contribuir al futuro logro de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible alineados a la Agenda 2030 que propone ONU (USAID, s.f.). Los principales campos de acción en 2018 fueron la salud, educación y medio ambiente (Banco Interamericano de Desarrollo, 2022). Como una importante herramienta de asistencia técnica y financiamiento.

En el ámbito de salud, la CID es fundamental para prevenir y tratar enfermedades, la cooperación se centró en fomentar la educación de profesionales de la salud y también existió un incremento en la inversión en cuanto a la infraestructura de los centros médicos. En el sector educativo, la CID ha tenido gran influencia en la construcción y mejora de escuelas, el fortalecimiento del sistema educativo y la formación de docentes. El ámbito de medio ambiente, ha contribuido para que se implementen programas y políticas que promuevan la protección y conservación del medio ambiente (Banco Interamericano de Desarrollo, 2022).

Sin embargo, cabe mencionar que “en 2018, el país enfrentaba un deterioro de las cuentas fiscales y un continuo incremento de la deuda como porcentaje del PIB 7, lo que derivó en medidas de ajuste fiscal y posteriormente, la solicitud de apoyo multilateral, en 2019” (Banco Interamericano de Desarrollo, 2022).

Gráfico 1 Montos por tipo de cooperación internacional Periodo 2018-2020



Fuente: (Cancillería del Ecuador , 2022)

En 2018 la CID en el Ecuador fue mayormente multilateral, es decir que la cooperación que otorga las Organizaciones Internacionales a los países en vías de desarrollo, son actividades para fortalecer las capacidades nacionales de Ecuador en materia de desarrollo sostenible (Cancillería , 2023).

A continuación, se presentará una tabulación de los cooperantes principales presentes en el Ecuador en el año 2018, los sectores, instrumentos, modalidades y montos principales.

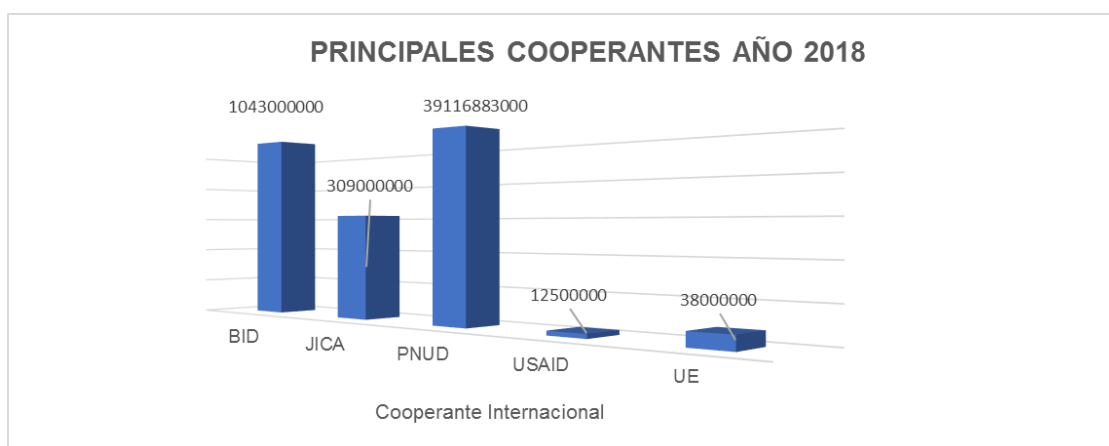
Tabla 1 Principales Cooperantes en Ecuador en 2018

Cooperante Internacional	Sectores de trabajo	Instrumentos y modalidades	Montos
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Energía, agua y saneamiento, salud, educación, infraestructura	Donaciones, préstamos (cooperación reembolsable) Cooperación Técnica	aprox. USD 1043 millones anuales
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	Democracia, justicia, gobernanza, seguridad, medio ambiente, salud	Subvenciones, donaciones y contratos	aprox. USD 12,5 millones

Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA)	Educación, salud, medio ambiente, desarrollo rural, institucionalidad	Préstamos, cooperación técnica, donaciones	aprox. USD 309 millones
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	La desigualdad, gestión ambiental, reducción de la pobreza	Donaciones y subvenciones Proyectos y programas de fortalecimiento en las sectores, capacitación, asistencia técnica	aprox. USD 39.116,883 millones
Unión Europea	Democracia y derechos humanos; cambio climático; inclusión social y gestión de desastres y riesgos	Donaciones y subvenciones, cooperación técnica	aprox. USD 38 millones

Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD, UE, Cancillería de Ecuador y primicias (2023)

Gráfico 2 Principales Cooperantes en Ecuador en 2018



Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD, UE, Cancillería de Ecuador y primicias (2023)

2.2.2 Periodo 2019

En el año 2019, Ecuador recibió cooperación financiera y técnica por parte de Organismos Internacionales. Una de las metas de la CID en el año 2019 fue el desarrollo sostenible. La Cooperación al Desarrollo en este año continuo con la recuperación del país posterior al terremoto de 2016. La cooperación se centró en la reducción de la pobreza, recuperación de infraestructura, mejorar la calidad de vida de la población, proteger el medio ambiente, fortalecimiento del Estado, entre otros ámbitos (Naciones Unidas Ecuador , 2018). La promoción de la agricultura sostenible, el desarrollo rural, mejora en educación, prevención y atención de la violencia de género fueron de los temas principales a ser tratados (Cancillería del Ecuador , 2022).

A continuación, se presentará una tabulación de los cooperantes principales en el año 2019, sectores, instrumentos, modalidades y montos principales.

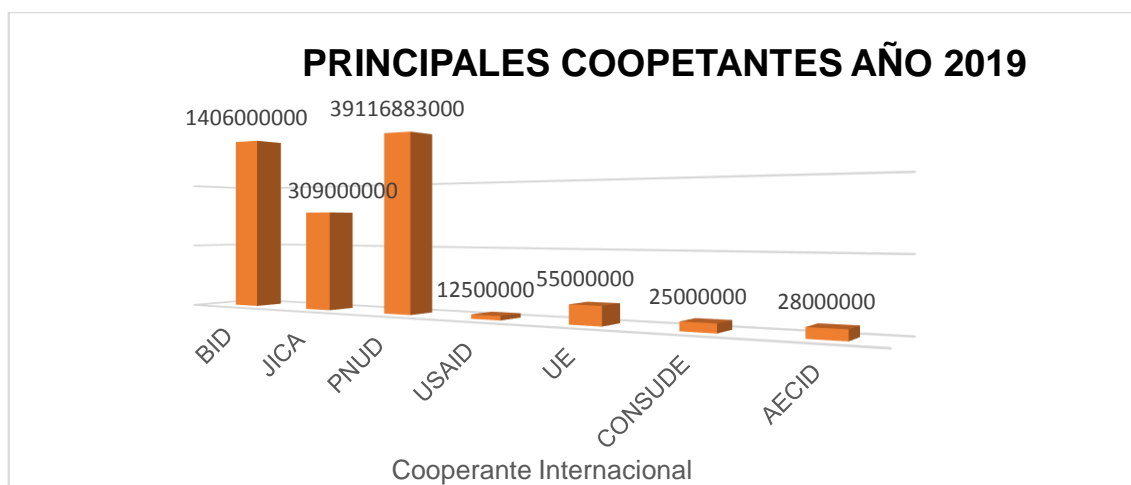
Tabla 2 Principales Cooperantes en Ecuador 2019

Cooperante Internacional	Sectores de trabajo	Instrumentos y modalidades	Montos
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Energía, agua y saneamiento, salud, educación, infraestructura	Donaciones, préstamos (cooperación reembolsable)	aprox. USD 1406 millones anuales
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	Democracia, gobernanza, justicia, medio ambiente, salud y seguridad	Subvenciones, donaciones y contratos	aprox. USD 12,5 millones
Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA)	Educación, salud, medio ambiente, desarrollo rural institucionalidad	Préstamos, cooperación técnica, donaciones	aprox. USD 309 millones

Unión Europea	Educación superior Democracia y derechos humanos; cambio climático; inclusión social y gestión de desastres y riesgos	Donaciones y subvenciones	aprox. USD 55 millones
Agencia Suiza para el Desarrollo y Cooperación (COSUDE)	La desigualdad, inclusión social, gestión ambiental, reducción de la pobreza	Contratos, donaciones y subvenciones	aprox. USD 25 millones
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	La desigualdad, gestión ambiental, reducción de la pobreza	Donaciones y subvenciones Proyectos y programas de fortalecimiento en las sectores, capacitación, asistencia técnica	aprox. USD 39.116,883 millones
Agencia de Cooperación Española (AECID)	Educación, medio ambiente, género, gobernanza y cultura	Cooperación técnica, donaciones y subvenciones	aprox. USD 28 millones

Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD, UE, Cancillería de Ecuador y primicias (2023)

Gráfico 3 Principales Cooperantes en Ecuador en 2019



Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD, UE, Cancillería de Ecuador y primicias (2023)

2.3 Periodo 2021 – 2022

2.3.1 Periodo 2021

En Ecuador, en el año 2021, la CID ha contribuido al desarrollo económico del país, considerando que el país se encontraba en un momento de recuperación posterior a la pandemia de Covid-19. La Cooperación al Desarrollo se enfocó en apoyar a la respuesta del gobierno ante la crisis sanitaria y socioeconómica. Las áreas de trabajo que se priorizaron fueron: la salud, la seguridad alimentaria, la educación, la protección social y la recuperación económica (Naciones Unidas Ecuador , 2022).

En 2021 en Ecuador se identificaron avances en el ámbito de la salud en cuanto a cobertura, pero a su vez se encontró un deterioro de la efectividad y calidad de servicios médicos. En el contexto de la crisis sanitaria, surgieron desafíos en cuanto a enfrentar las enfermedades emergentes como crónico – degenerativas, creando presiones en los sistemas de salud (Primicias, 2020).

En cuanto al año 2021 también se debe considerar que se realizaron las elecciones presidenciales en el periodo de febrero – abril 2021, resultando el partido Creando Oportunidades el ganador, sustituyendo a Alianza País que fue el partido político anterior, lo cual significó un cambio en la política del Gobierno ecuatoriano que desafiaba a un sistema político desgastado (Banco Interamericano de Desarrollo, 2022).

A continuación, se presentará una tabulación de los cooperantes principales en el año 2021, los programas, los sectores, montos, instrumentos y modalidades.

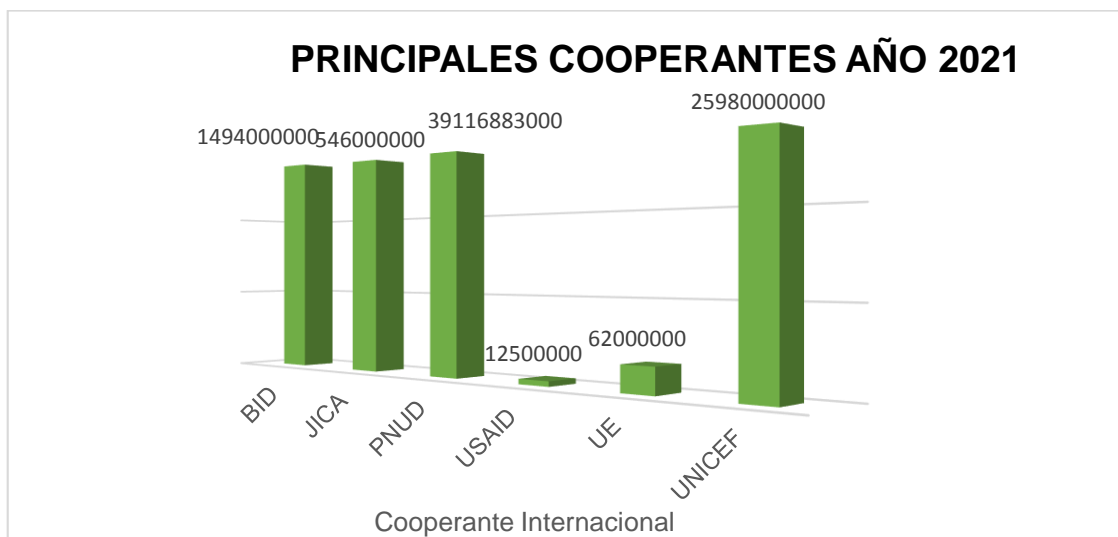
Tabla 3 Principales Cooperantes en Ecuador en 2021

Cooperante Internacional	Sectores de trabajo	Instrumentos y modalidades	Montos
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Energía, agua y saneamiento, salud, educación, infraestructura	Donaciones, prestamos (cooperación reembolsable)	aprox. USD 1494 millones anuales

Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	Democracia, cambio climático, derechos humanos, gobernabilidad, transformación energética, reactivación económica, respuesta a las crisis humanitarias	Subvenciones, donaciones y contratos	aprox. USD 12,5 millones
Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA)	Educación, salud, medio ambiente, desarrollo rural, institucionalidad, derechos humanos, seguridad, cambio climático	Préstamos, cooperación técnica, donaciones	aprox. USD 546 millones
Unión Europea	Educación superior, fortalecimiento a la Secretaría Técnica, Democracia, derechos humanos; cambio climático; inclusión social y gestión de desastres y riesgos	Donaciones y subvenciones	aprox. USD 62 millones
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)	La desigualdad, educación, protección de derechos de niños/as	Contratos, donaciones y subvenciones	aprox. USD 25.980 millones
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	La desigualdad, gestión ambiental, reducción de la pobreza	Donaciones y subvenciones Proyectos y programas de fortalecimiento en los sectores, capacitación, asistencia técnica	aprox. USD 39.116,883 millones

Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD, UE, Cancillería de Ecuador y primicias (2023)

Gráfico 4 Principales Cooperantes en Ecuador en 2021



Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD, UE, ACNUR y primicias (2023)

2.3.2 Periodo 2022

En Ecuador, en el año 2022, se presentaron nuevas estrategias de cooperación por parte de Organismos Internacionales, se enfocaron en la recuperación del país posterior a la crisis sanitaria. La Organización Mundial de la Salud (OMS) plantea estrategias respecto a Ecuador basada en valores constitucionales, en donde se explica que “el goce del grado máximo de salud que se puede lograr es uno de los derechos fundamentales de todo ser humano sin distinción de raza, religión, ideología política o condición económica o social” (Constitucion de la Organizacion Mundial de la Salud , 1949).

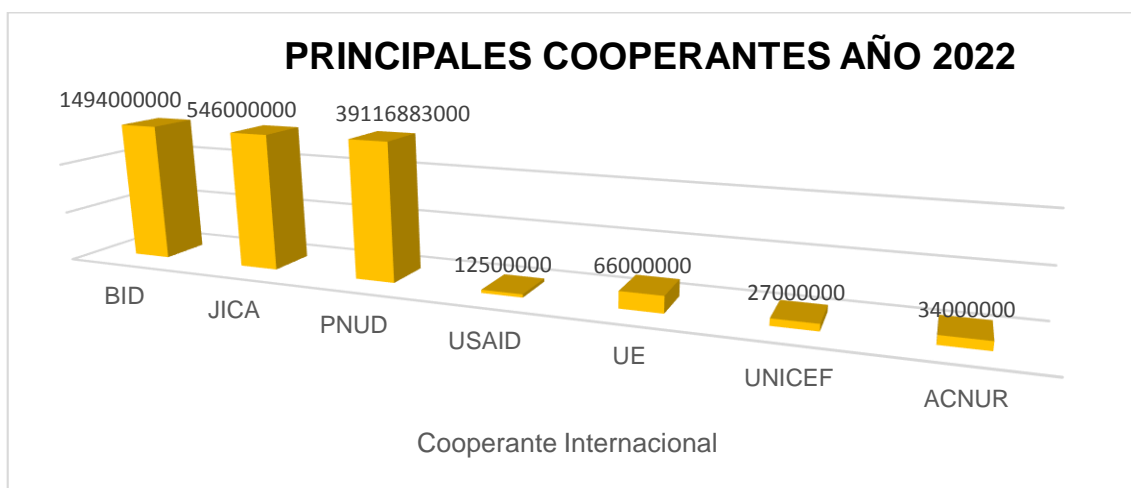
Durante este año, Ecuador recibió apoyo técnico y financiero de varios Organismos Internacionales, dentro de los objetivos de la CID para el año 2022 fue el desarrollo sostenible, además se buscó la implementación de programas que promuevan la protección y conservación de recursos naturales y del medio ambiente, a su vez se impulsa la generación de energía renovable y también gestionar proyectos para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional en Ecuador por las consecuencias que ha dejado la crisis de Covid-19 (Primicias, 2020).

Tabla 4 Principales Cooperantes en Ecuador en 2022

Cooperante Internacional	Sectores de trabajo	Instrumentos y modalidades	Montos
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Energía, agua y saneamiento, salud, educación, infraestructura	Donaciones, préstamos	aprox. USD 1494 millones
Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)	Seguridad y justicia, democracia y gobernanza, medio ambiente, justicia, salud	Subvenciones, donaciones y contratos	aprox. USD 12,5 millones
Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA)	Educación, salud, medio ambiente, desarrollo rural, institucionalidad, seguridad, alimentación, justicia, inclusión	Préstamos, cooperación técnica, donaciones	aprox. USD 546 millones
UNICEF	La desigualdad, educación, protección de derechos de niños/as	Contratos, donaciones y subvenciones	aprox. USD 27 millones
Unión Europea	Educación superior, fortalecimiento a la Secretaría Técnica, democracia, derechos humanos; cambio climático; inclusión social y gestión de desastres y riesgos	Donaciones y subvenciones	aprox. USD 66 millones
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	Desigualdad, gestión ambiental, reducción de la pobreza, salud, educación, medio ambiente, empoderamiento de las mujeres, género	Donaciones y subvenciones, Proyectos y programas de fortalecimiento en las sectores, capacitación, asistencia técnica	aprox. USD 39.116,883 millones
ACNUR	Migración, derechos humanos, inclusión social, justicia	Donaciones, subvenciones, préstamos	aprox. USD 34 millones

Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD, UE, ACNUR y primicias (2023)

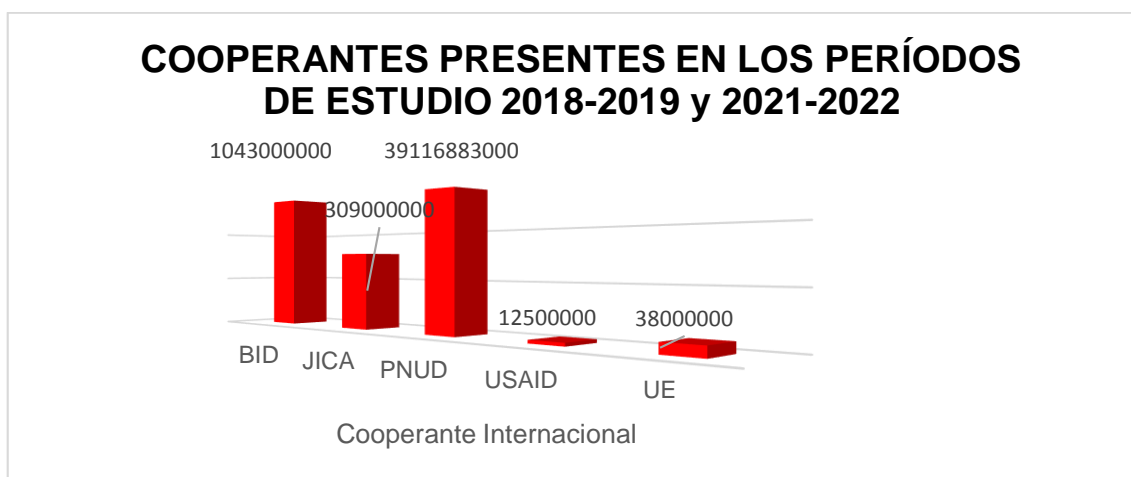
Gráfico 5 Principales Cooperantes en Ecuador en 2022



Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD y primicias (2023)

2.4 Hallazgos preliminares

Gráfico 6 Cooperantes Presentes en los periodos de estudio 2018 - 2019 y 2021 - 2022



Fuente: Elaboración propia con información de informes oficiales del BID, JICA, PNUD y primicias (2023)

En el año 2020, la CID, repriorizó parte de su apoyo en la atención de los desafíos que se presentaron durante la crisis sanitaria de Covid-19. El BID se caracterizó por ser el primer cooperante que utilizó financiamiento y garantías en el desarrollo de la pandemia como las vacunas, bonos sociales y de vivienda. En el

contexto de crisis, la mayoría de las operaciones que se llevaron a cabo en Ecuador no se encontraban alineadas con la Estrategia del Banco ya que surgieron por la situación crítica y de emergencia, las cooperaciones fueron técnicas. El programa del BID adicio temas transversales en áreas prioritarias como salud, educación, medio ambiente e inclusión social (Banco Interamericano de Desarrollo, 2022).

2.4.1 Principales donantes

2.4.1.1 Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

“La Estrategia del Banco con el País de 2018-2021 establecieron 11 objetivos estratégicos en tres áreas prioritarias: i) fortalecimiento de las finanzas públicas, ii) productividad y sector privado y iii) profundización de los avances sociales” (BID, 2022). La estrategia del BID en Ecuador en los últimos años desde el 2018 ha priorizado el crecimiento económico para gestionar los avances sociales. El Banco Interamericano de Desarrollo apoya al Gobierno de Ecuador para identificar las inestabilidades económicas que afectaron al país, para “transitar hacia un modelo de crecimiento en el que la iniciativa privada adquiera un mayor protagonismo, y mitigar los impactos adversos que este proceso pudiera tener sobre los colectivos más vulnerables” (Banco Interamericano de Desarrollo, 2023).

La Estrategia país del Banco Interamericano de Desarrollo para el período de 2018 – 2021, se centró en el apoyar al país en distintas áreas temáticas como educación, salud y medio ambiente. El BID ha apoyado financieramente a varios proyectos que se desarrollaban en este periodo en Ecuador, entre los proyectos se encuentran la modernización de transporte público, el fortalecer la educación, arreglo, mantenimiento de carreteras, restablecer el acceso de los servicios básicos y la generación de oportunidades para aquellos sectores vulnerables del país. Además, el BID le ha apostado al financiamiento de proyectos de energía renovable y la protección de la naturaleza (BID, 2022).

2.4.1.2 Japan International Cooperation Agency (JICA)

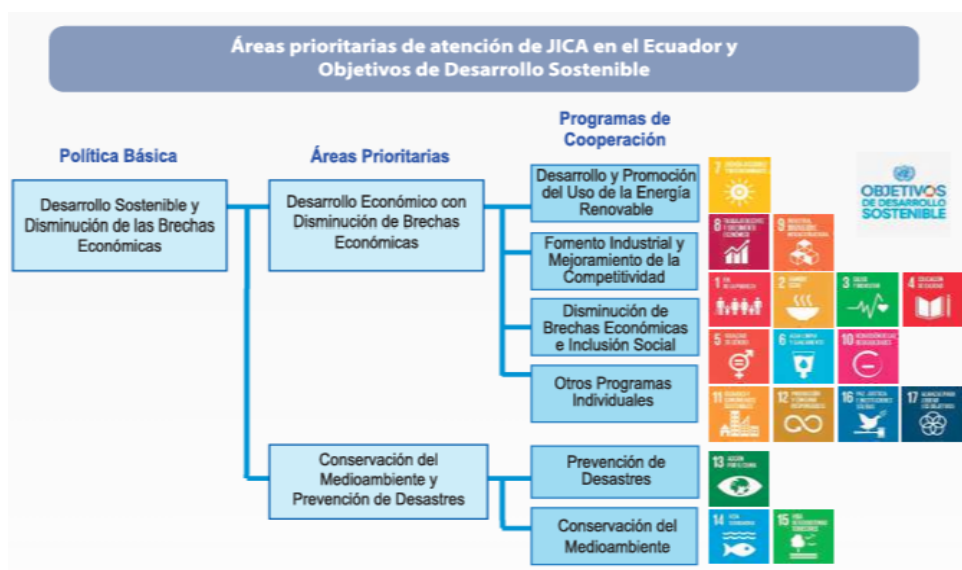
La Agencia de Cooperación Internacional del Japón es conocida como “la agencia administrativa incorporada que se encarga de administrar la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) de Japón” (JICA, 2020). JICA es conocida como una de las

agencias más grandes en la comunidad internacional, cuyo objetivo se centra en incentivar el desarrollo económico y social de países en vías de desarrollo. Desde 2017, JICA adoptó la nueva visión de apoyo en la resolución de conflictos a los que se enfrentan los países de renta media como fueron los métodos flexibles de asistencia (JICA, 2020).

JICA desde el año 2020 ha estado involucrada en diversos proyectos dentro ciertas áreas temáticas prioritarias: disminución de brechas en todos los ámbitos, sociedad inclusiva, desarrollo de infraestructura económica, conservación del medio ambiente, prevención de desastres y riesgos naturales (JICA, 2020).

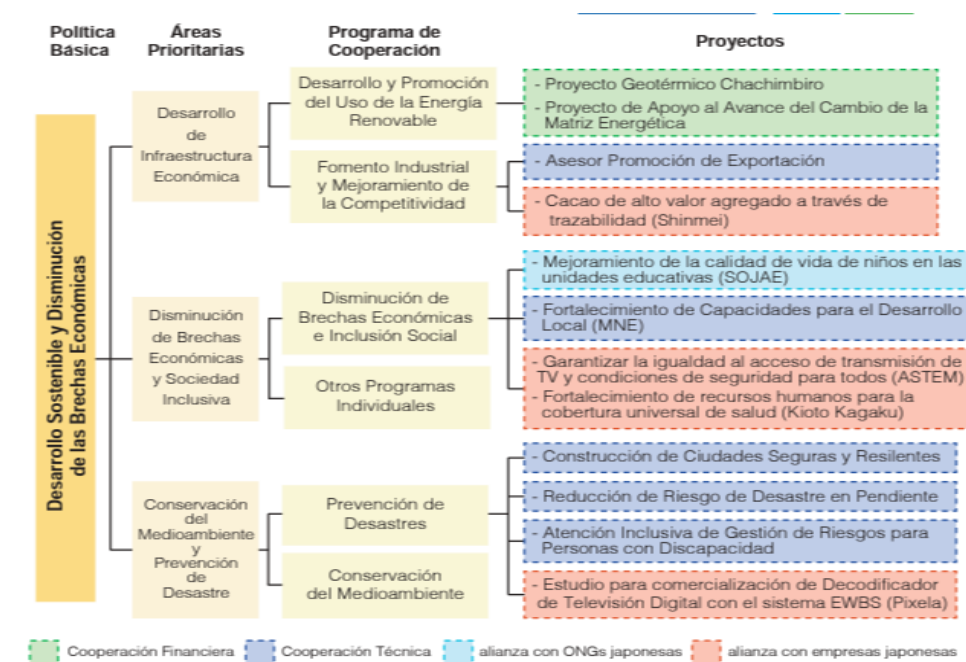
La agencia desde el año 2020, mientras el mundo enfrentaba la crisis sanitaria tuvo nuevas iniciativas en varios proyectos de infraestructura, esto incluye la mejora y construcción de carreteras, puertos, puentes para facilitar el transporte de mercancía para su comercio. En cuanto al sector educativo, los proyectos han sido dedicados a mejorar la educación en formación de docentes. La agencia también ha trabajado para el fortalecimiento de la capacidad institucional como gestionar programas de capacitación y formación de funcionarios públicos (JICA, 2020). A continuación, se presentan las áreas prioritarias de atención de JICA y los proyectos desarrollados en las tres temáticas prioritarias en los gráficos 3 y 4.

Gráfico 7 Áreas prioritarias de atención de JICA en el Ecuador y Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente: (JICA, 2020)

Gráfico 8 Desarrollo Sostenible y Disminución de las Brechas Económicas



Fuente: (JICA, 2020)

La Política Básica de JICA es el Desarrollo Sostenible y Disminución de las Brechas Económicas, las áreas prioritarias de la Agencia en Ecuador son: el Desarrollo Económico con Disminución de Brechas Económicas y la segunda área prioritaria es la Conservación del Medioambiente y Prevención de Desastres. Cada una de estas áreas cuentan con Programas enfocados en la Cooperación en las que se encuentran: la Promoción del Uso de la Energía Renovable, Fomento Industrial y Mejoramiento de la Competitividad, Disminución de Brechas Económicas e Inclusión Social, entre otros Programas Individuales. Los programas relacionados con el Medioambiente, se encuentra la Prevención de Desastres y la Conservación del Medioambiente. Y cada programa cuenta con proyectos individuales en los que se diferencia el tipo de cooperación de cada proyecto con los colores indicados en el gráfico 8.

2.4.1.3 Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

El Marco de Cooperación de la Organización de Naciones Unidas es el resultado de los procesos de diálogo y trabajo en colaboración entre el Gobierno del Ecuador y el Sistema de Naciones Unidas (SNU) para definir las áreas de cooperación en los

periodos comprendidos de 2015 – 2018 siendo el año 2018 uno de los años de estudio, y el Marco de Cooperación del periodo 2019-2022, que son documentos que contienen información relevante para la investigación, además de que se alinean a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (Naciones Unidas , 2018).

En Ecuador, las Naciones Unidas han centrado sus esfuerzos en tratar de implementar los 17 ODS y 169 metas que se encuentran proyectadas para el año 2030 que marcan expectativas para la población y que se proponen bajo el principio “no dejar a nadie atrás” (Naciones Unidas Ecuador , 2018). El Plan Nacional de Desarrollo del periodo 2017 – 2021 denominado “Toda una Vida”, se lo identifiqué como el principal instrumento de planificación participativa del país, su estructura se encuentra relacionada a tres ejes: “1) Derechos para todos durante toda la vida; 2) Economía al servicio de la sociedad; y, 3) Más sociedad, mejor Estado” (CEPAL - Naciones Unidas, s.f.)

El Marco de Cooperación de 2015 – 2018 indicó los logros y las limitaciones por lo cual se plantearon recomendaciones como la creación de estrategias que sean capaces de abarcar todos los ámbitos para enfrentar los desafíos. Las áreas más importantes para lograr la sostenibilidad social, ambiental y económica de Ecuador se encuentran alrededor de cinco esferas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible que son: Personas, Planeta, Prosperidad, Paz y Alianzas y que trabajan en conjunto de la visión del Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021 (Naciones Unidas Ecuador , 2018).

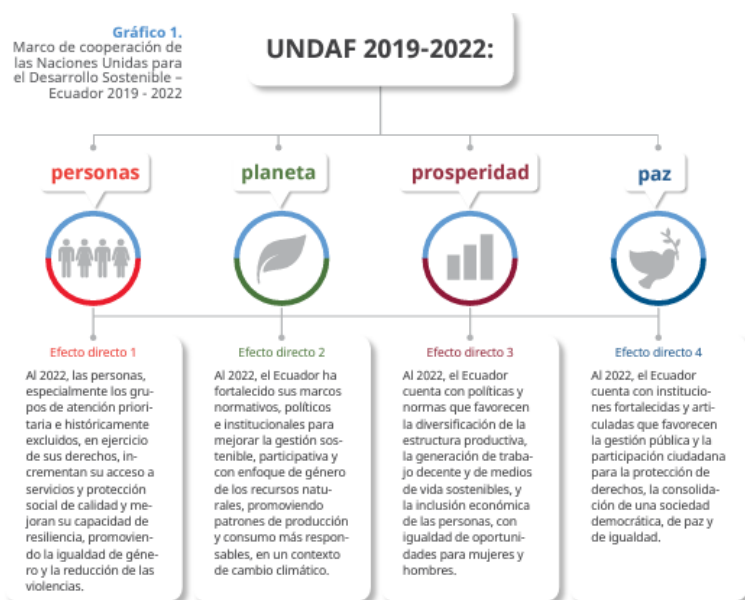
La Organización de las Naciones Unidas han apoyado a Ecuador en sus momentos más críticos como en crisis y desastres naturales, han trabajado junto al Gobierno ecuatoriano y otras organizaciones para proveer asistencia humanitaria, organizar la ayuda internacional, además de la recuperación posterior a todos los momentos de crisis. Las respuestas ante los desafíos se basan en estrategias e indicadores.

El Marco de Cooperación correspondiente al periodo 2019 – 2022 fue “un plan de acción para las personas, el planeta, la prosperidad, (...), para el fortalecimiento de la institucionalidad y la promoción de la convivencia pacífica (...) “garantizar que a nadie le falte nada, que todos vayamos juntos, que todos estemos bien”” (Naciones Unidas Ecuador , 2018).

Los cuatro principios programáticos del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas se definieron posterior a identificar los desafíos, de igual forma se presentan las respuestas a través de estrategias e indicadores.

El primer principio, “no dejar a nadie atrás” identifica los grupos vulnerables que han sido excluidos e incluirlos en todos los contextos. El segundo, se basa en los derechos humanos y su protección. El tercero, para conseguir la sostenibilidad se toma en consideración la degradación ambiental protección del medio ambiente. Finalmente, el cuarto principio, promueve la transferencia en ámbitos públicos y la responsabilidad de cumplir con el Marco de Cooperación (Naciones Unidas Ecuador , 2018). Como se puede observar en el grafico 9.

Gráfico 9 Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible - Ecuador 2019 – 2022



Fuente: (Naciones Unidas Ecuador , 2018)

Capítulo 3: Análisis de los cambios en cuanto a cooperantes, sectores, montos, instrumentos y modalidades utilizados por la Cooperación Internacional para el Desarrollo en el periodo de estudio desde la perspectiva del Constructivismo

3.1 Afectaciones a la CID presente en Ecuador por la pandemia de Covid-19

La Cooperación Internacional para el Desarrollo en Ecuador en el periodo anterior a la pandemia de Covid-19 se canalizó desde diversos actores como Organismos Internacionales, entre ellos se encuentran: el Banco Interamericano de Desarrollo, la Unión Europea, las múltiples agencias de Naciones Unidas, es decir cooperación multilateral, así como también bilateral y privada (varias ONG). En el año 2018 y 2019 los sectores en los que se centró la Cooperación Internacional en el Ecuador fueron: educación, salud y medio ambiente principalmente (BID, 2022). Pero, con la aparición de la pandemia de Covid-19, la realidad fue diferente y provocó cambios en la CID para Ecuador.

Para el año 2020, la pandemia de Covid-19 en Ecuador expuso los desafíos de sostenibilidad lo cual significó un riesgo en los avances sociales que se habían realizado hasta ese año. Durante la pandemia, existió “una caída del PIB de 7,8%, a pesar de que las necesidades brutas de financiamiento, estaban elevadas (9,4% y 9,9% del PIB en 2018 y 2019), aumentaron a 12,7% en 2020, sin acceso a los mercados internacionales” (BID, 2022). En aquella situación crítica que enfrentaba el país, el Gobierno optó por ejecutar ciertas estrategias en cuanto a repriorizar los gastos, retomar un programa y acuerdo con el Fondo Monetario Internacional (FMI) que fue aprobada en 2019 y renegociar la deuda privada (BID, 2022)

Ecuador ha presentado escasa participación en ciertos sectores externos que no se relacionan con el petróleo, puesto que el país se especializa en la comercialización de bienes primarios. De igual forma “existen retos persistentes en calidad y tipo de empleo, educación, servicios básicos y vivienda” (BID, 2022). La pandemia alertó que trabajar de forma individual no era una respuesta suficiente para superar la crisis de Covid-19 y existen factores y situaciones en las que se necesita del apoyo de todos los actores o su mayoría y que la Cooperación Internacional es necesaria. Por ello, es importante defender el multilateralismo, la cooperación incluyente y sostenible, las instituciones y las Organizaciones Internacionales (Gutiérrez León , 2022).

La pandemia agudizó la desigualdad de varios sectores en el país en cuanto a educación, sistemas de salud, medio ambiente, agua y saneamiento, economía, cambio climático, la institucionalidad, entre otros. La Cooperación Internacional significó una ayuda clave para agilizar los procesos de vacunación de Covid-19; si bien el objetivo de Ecuador de alcanzar la inmunización contra el virus no se materializó. La pandemia puso a prueba a los gobiernos y su capacidad de respuesta en cuanto a comercio, mercado, modelos sociales y la economía (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).

Las crisis se presentan como las oportunidades para renovar y reforzar la Cooperación Internacional en Ecuador y también se debe considerar que se necesita de cooperación en los siguientes niveles “Cooperación Triangular, Sur – Sur, médica, cooperación sobre políticas y economía, científica. Cooperación Descentralizada y transfronteriza para concordar con las medidas de propagación de la pandemia” (Gutiérrez León , 2022)

El Constructivismo que es una de las teorías de las Relaciones Internacionales presenta ideas y normas sociales que son elementos clave en la toma de decisiones. Dichas normas y valores sociales dentro del constructivismo son construcciones sociales que cambian a través del dialogo y la interacción social. Alexander Wendt menciona que la Cooperación Internacional es posible y se encuentra determinada en la construcción de normas que comparten los Estados y de la misma internacionalización de parte de los actores internacionales (Wendt, International Security, 1995).

Para Wendt, la configuración del Sistema Internacional, las normas y valores pueden ser cambiados a través de la interacción social para construir soluciones en conjunto para enfrentar los retos globales como fue la aparición de la pandemia de Covid-19. El constructivismo “sostiene que existen robustos fundamentos morales por los cuales los Estados poderosos pueden brindar ayuda a los otros Estados: los elementos humanitarios y solidarios juegan un rol central” (Fagaburu, 2017, pág. 18)

La identidad colectiva del mundo que ha evolucionado en la que una norma internacional se presenta como un compromiso hacia los Estados ricos de ayudar a los Estados menos favorecidos y que estos mejoren sus condiciones de vida. Esta norma se la práctica de forma voluntaria dado que su incumplimiento no conlleva consecuencias ni sanciones, sino más bien se presenta como amonestaciones de parte de los otros

actores del Sistema Internacional (Fagaburu, 2017, pág. 19).

3.1.1 Actores donantes según la perspectiva constructivista

Hallazgos preliminares

1. Banco Interamericano de Desarrollo (BID). – El BID ha propuesto la construcción de consensos en colaboración de los actores internacionales como en este caso de estudio, el gobierno de Ecuador, organizaciones de la sociedad civil, entre otros. Esta construcción de consensos implica la intervención de todas las partes que tengan interés en la implementación de proyectos, búsqueda de soluciones y toma de decisiones. El valorar y reconocer las identidades y culturas son otros elementos del constructivismo en los que el BID se adapta a un enfoque respetuoso e inclusivo en cuanto a la diversidad social y cultural en Ecuador. En el que se considera las diferencias culturales y regionales en la planificación y ejecución de proyectos, adaptados a las necesidades y particularidades de la zona implicada (BID, 2022).

El BID promueve la cooperación entre los actores internacionales y promueve el trabajo en conjunto con agencias de desarrollo, ONG y bancos regionales de desarrollo. Además, el BID busca incluir las normas y valores compartidos que respaldan el desarrollo sostenible, la inclusión y la equidad en colaboración con el gobierno y otros actores que estén alineadas con el Plan de Creación de Oportunidades. Esta cooperación implica compartir conocimientos, buenas prácticas y recursos para generar un impacto incidente en la CID de Ecuador (BID, 2022).

Áreas temáticas priorizadas posterior a la pandemia de Covid-19 (BID, 2022)

- Desarrollo Social y Humano (educación, salud)
- Desarrollo Económico
- Desarrollo Sostenible
- Cambio Climático
- Fortalecimiento Institucional

2. Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA). – continuando con la lógica del constructivismo, JICA fomenta la construcción de relaciones sólidas de cooperación con el gobierno ecuatoriano y comunidades locales en las que se

desarrollan los proyectos. El trabajo en conjunto entre Ecuador y JICA implica escuchar, comprender las necesidades de las partes involucradas. La Agencia respeta la cultura y tradiciones en Ecuador y busca el empoderamiento de las comunidades locales en los cuales se planifica y ejecuta los proyectos (JICA, 2020).

JICA posterior a la pandemia de Covid-19 y mediante los indicadores de evaluación, ha priorizado proyectos y programas en la comunidad ecuatoriana, priorizando la reducción de la pobreza, género, bienestar en la población ecuatoriana, protección y conservación del medio ambiente. Dentro de las normas y valores que argumenta el constructivismo, JICA se basa en valores como la solidaridad, la sostenibilidad de sus proyectos y programas y la responsabilidad social y se busca adoptar políticas y prácticas alineadas a dichos valores (JICA, 2020).

Áreas temáticas priorizadas posterior a la pandemia de Covid-19 (JICA, 2020)

- Desarrollo en Infraestructura
- Seguridad Alimentaria y Agricultura
- Desarrollo Humano y Social
- Gestión de riesgos de desastres
- Medio Ambiente
- Fortalecimiento institucional

3. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). – El PNUD promueve un enfoque de cooperación en donde se fomenta el diálogo abierto y que se construye con el gobierno ecuatoriano, actores públicos y privados, organizaciones locales y de la sociedad civil. Dentro del constructivismo se enfatiza en la participación e inclusión de los actores interesados en la toma de decisiones. Por lo que, “La elaboración del Marco de Cooperación 2019-2022 inició con la definición de una hoja de ruta y con el establecimiento de un Comité Técnico, conformado por las agencias, fondos y programas de la ONU, responsable de su formulación” (Naciones Unidas Ecuador, 2022). Promoviendo la participación de actores locales como la sociedad civil, comunidades, actores privados, públicos, grupos vulnerables, entre otros actores interesados en los procesos de tomas de decisiones y el diseño, implementación y monitoreo de los proyectos y programas en Ecuador (Naciones Unidas Ecuador, 2022).

El PNUD promueve un enfoque de desarrollo en el que incorpora dimensiones sociales, políticas y culturales con la finalidad de trabajar junto al gobierno ecuatoriano y todos los actores posibles para promover la igualdad en todos los ámbitos, abordar las desigualdades, inclusión de grupos vulnerables y proteger los derechos humanos. El PNUD en colaboración del gobierno de Ecuador busca la adopción de prácticas y políticas alineadas a valores como la justicia, sostenibilidad, solidaridad, entre otros valores que busquen fomentar la cooperación y el intercambio de conocimientos (Wendt, Social theory of international politics, 1999).

Áreas temáticas priorizadas posterior a la pandemia de Covid-19 (Naciones Unidas Ecuador , 2022)

- Desarrollo humano y social
- Reducción de la pobreza
- Fortalecimiento Institucional
- Desarrollo Sostenible
- Gobernanza democrática
- Medio Ambiente
- Empoderamiento de las mujeres
- Igualdad de género

3.2 Cambios de agenda internacional de Ecuador respecto a la CID frente a las afectaciones de la pandemia de Covid-19

Ecuador muestra ciertos progresos en cuanto a la situación financiera, sin embargo, se sigue ubicando por debajo de los niveles de los países de la región (BID, 2022). Además de que también se han identificado brechas tanto de género, inclusión social, educación, ámbito económico, entre otros; la caída del Producto Interno Bruto ha generado un impacto en los recursos económicos que eran destinados a sectores como educación y salud (BID, 2022).

En 2021 y tras las elecciones presidenciales, Guillermo Lasso del Movimiento CREO resultó ser el ganador y presentó su Plan de Gobierno que es la guía del Gobierno del Encuentro para las políticas públicas y de cooperación a las que se las ha dado continuidad o la generación de nuevas propuestas. “El Plan de Creación de Oportunidades 2021 – 2025 recoge las esperanzas y sueños de millones de ecuatorianos de cada rincón de la patria. Es un documento (...) sobre cinco ejes: Económico, Social,

Seguridad Integral, Transición Ecológica e Institucional” (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).

Según la perspectiva constructivista, las sociedades siempre se encuentran en constante cambio y mantienen relaciones directas o indirectas con otras sociedades. Se crean relaciones y transforman los recursos, generan identidades propias que se distinguen unas de otras y esto se entienden como un proceso de construcción social (Wendt, International Security, 1995). Y dichas construcciones sociales pueden llegar a influir en las prioridades de desarrollo en Ecuador y también en las estrategias y políticas de Cooperación Internacional y las alianzas que se crean. Por lo cual, el Plan de Creación de Oportunidades para el periodo 2021 – 2025 junto a la Agenda 2030 propuesta por Naciones Unidas son las nuevas prioridades de Ecuador que proyectan a un escenario de cooperación y desarrollo.

El Plan de Creación de Oportunidades consideraron cuatro dimensiones que deben ser consideradas para que se produzcan los cambios en Ecuador en colaboración con los actores donantes posterior a la pandemia de Covid-19, entre estas dimensiones se encuentran: las condiciones y medios de vida, inclusión social y soberanía alimentaria (Secretaría Nacional de Planificación , 2021). Tras la pandemia de Covid-19, hay que considerar algunos aspectos:

- 1. Salud.** – La pandemia generó una mayor preocupación para enfrentar las futuras crisis sanitarias, puesto que se registraron 212.512 de contagiados y 14.034 fallecidos (Secretaría Nacional de Planificación , 2021). Dada la situación, en 2020 a la par, millones pacientes dejaron de recibir atenciones médicas por atender otro tipo de enfermedades (Secretaría Nacional de Planificación , 2021)
- 2. Educación.** – El modelo de educación tradicional cambio respecto a la nueva realidad, la modalidad en línea se fue desarrollando progresivamente, “5 millones de estudiantes estuvieron afectados por problemas de conectividad o la falta del servicio de internet “(...), 6 de cada 10 estudiantes aprendieron menos” (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).
- 3. Pobreza.** – Se presentó un incremento de las personas que se encontraban en condiciones socioeconómicas vulnerables, de 4,3 a 5,7 millones por múltiples razones, entre ellas, la falta de empleo (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).

4. Seguridad Alimentaria. - Durante la emergencia sanitaria, en el país muchos hogares en especial en zonas rurales, no tenían la posibilidad de comprar la canasta básica, por lo cual se presentó un aumento en la inseguridad alimentaria severa (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).

A través del Decreto Ejecutivo No. 371, en 2015, Ecuador declaró la “política pública del Gobierno Nacional la adopción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible” (Secretaría Nacional de Planificación , 2021). En conjunto con el Plan de Creación de Oportunidades 2021 – 2025, establece metas y objetivos. También incorpora una visión a largo plazo en la que se reflejan las aspiraciones de la ciudadanía además de que sustenta las acciones tanto a largo como a corto plazo para su posterior materialización.

Es así que la Visión a Largo Plazo promueve cambios en las estructuras, con anhelos de vencer las dificultades que causó la pandemia de Covid-19 (Secretaría Nacional de Planificación , 2021, pág. 18). La VLP “El Ecuador de las oportunidades: escenario deseado al 2030 (...) se construyó a partir de la fundamentación teórica de la prospectiva y el planteamiento metodológico” (Secretaría Nacional de Planificación , 2021). En donde se identificaron y se plantearon varios cambios globales que se articulan en los principales ejes de acción en Ecuador, entre ellos están el eje económico, social, seguridad integral, transición institucional y ecológica” (Secretaría Nacional de Planificación , 2021, pág. 18).

Para el siguiente periodo posterior a la crisis sanitaria se presentan las siguientes prioridades al respecto:

- 1. Salud.** – La pandemia dejó la preocupación por la atención médica además de que generó propuestas para tratar de fortalecer el sistema de salud y prepararse para futuras crisis sanitarias, formar personal de salud, adquirir equipos y promover estilos de vida más saludables en cuanto a nutrición y buscar erradicar la Desnutrición Crónica Infantil y enfermedades nutricionales (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).
- 2. Recuperar la economía.** - La pandemia tuvo un impacto significativo en la economía de Ecuador, por lo cual en el Plan Nacional se busca abordar los desafíos económicos y se incentiva a reactivar la economía de sectores que

fueron afectados, promover el empleo, fomentar el emprendimiento y atraer inversiones privadas y extranjeras (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).

- 3. Sostenibilidad.** - la pandemia destacó la importancia de la sostenibilidad y la resiliencia en todos los ámbitos. Por lo cual, en la Agenda Nacional se hace un énfasis en fortalecer la resiliencia de las comunidades en épocas de crisis además de que se promueva la sostenibilidad ambiental (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).
- 4. Inclusión social.** – durante la crisis sanitaria fue más evidente las desigualdades existentes y la necesidad de que exista un cambio para abordarlas de manera efectiva, por lo cual, en este instrumento de desarrollo se busca garantizar la inclusión social y protección de grupos vulnerables, se busca disminuir la brecha de la pobreza y la equidad de género (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).
- 5. Tecnología.** - En la Agenda Nacional se incluye los esfuerzos por la transformación digital en varios sectores como el comercio, educación, gobernanza, entre otros, puesto que a partir de la pandemia se mostró la necesidad de tener soluciones digitales y tecnológicas (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).
- 6. Incremento de la asistencia humanitaria.** – La Cooperación Internacional aumento su enfoque en la asistencia humanitaria con la finalidad de enfrentar los impactos que ha provocado la pandemia, como el apoyo alimentario, programas de salud, entre otros.

Las reglas, normas, identidades, lenguajes, identidades que son elementos del constructivismo que establecen el comportamiento de los actores en el ámbito internacional y la Cooperación al Desarrollo (Wendt, International Security, 1995). A partir de la perspectiva constructivista, la CID es posible y se encuentra relacionada a la construcción de nuevas normas que comparten los actores (Wendt, International Security, 1995).

Posterior a la pandemia de Covid-19 se crearon nuevas normas en respuesta a la situación de crisis, dentro de estas normas se encontraron, el distanciamiento social, los protocolos de higiene, el uso de mascarillas en todos los espacios, además de crear concientización sobre la importancia y protagonismo que tiene la cooperación en cuanto a la salud pública (Secretaría Nacional de Planificación , 2021).

En cuanto a otro de los elementos del constructivismo que es la identidad, después de la crisis, la identidad de los gobiernos, los actores internacionales y las Organizaciones Internacionales han cambiado, puesto que surgió una mayor concientización en cuanto a la necesidad de incrementar la cooperación, la interdependencia también aumento de canales, es decir, las relaciones transnacionales, interestatales hasta las relaciones transgubernamentales que son importantes para enfrentar los desafíos que pueden presentarse en el futuro. Esto puede llevar a un cambio en los comportamientos de los actores y tomar en consideración los posibles cambios en los programas de cooperación de los distintos Organismos Internacionales que influyen en Ecuador (Wendt, *International Security*, 1995).

La seguridad de los Estados traducidos en el fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza, como resultado de la pandemia, en Ecuador se aspira a que exista un fortalecimiento de instituciones y la gobernanza global en cuanto a salud. Esto incluye un mayor aporte que ofrece la Organización Mundial de la Salud (OMS) y otros Organismos Internacionales en cuanto al aumento en programas y proyectos y un incremento de montos de cooperación de los principales donantes. Una mayor cooperación institucional puede ayudar a enfrentar los desafíos del siglo XXI de manera más efectiva y reformar la respuesta ante las futuras crisis (Gutiérrez León , 2022).

Conclusiones

En el periodo 2018 – 2019 en Ecuador, los flujos de Cooperación Internacional para el Desarrollo mostraron una tendencia baja, puesto que “El Banco Mundial considera como país de renta media” (Gobierno del Ecuador , s.f.), por lo que los cooperantes internacionales redujeron su prioridad en cooperación respecto a Ecuador. Sin embargo, en 2020 el mundo enfrentó una crisis sanitaria que tuvo gran impacto en todos los gobiernos del Sistema Internacional. La pandemia de Covid-19 demostró las ineficientes respuestas de los gobiernos de todos los países en el mundo y que estos no contaban con la capacidad suficiente para enfrentar este tipo de conflictos.

Antes del periodo de la pandemia de Covid-19 en el periodo 2018 y 2019, la cooperación en Ecuador se enfocaba principalmente en sectores como la salud, educación y medio ambiente. Entre 2021 y 2022 se encontraron los siguientes hallazgos, en el país la CID se enfocó en la recuperación posterior a la crisis sanitaria. La Cooperación se centró en apoyar a las respuestas del gobierno en cuanto a la crisis sanitaria y la crisis económica. En este periodo los sectores priorizados fueron: salud, educación, seguridad alimentaria, recuperación económica, desigualdad, pobreza y protección del medio ambiente. La Cooperación Internacional para el Desarrollo en Ecuador se encuentra orientada hacia programas y proyectos que puedan fortalecer las capacidades del país hacia un desarrollo más sostenible para erradicar las brechas de desigualdad.

Desde la perspectiva constructivista, la Cooperación Internacional es posible y se establece por la construcción de normas que comparten los actores del Sistema Internacional, esto implica reconocer las construcciones sociales de los actores en cuanto a su disposición por cooperar y obtener objetivos en común. En la investigación se identificaron tres principales donantes que cooperan con Ecuador, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), estos actores internacionales que posterior a la pandemia han priorizaron ciertos sectores para el

desarrollo en Ecuador como educación, salud, infraestructura, protección y conservación del medio ambiente, ayuda a sectores más vulnerables, igualdad de género, inclusión social, entre otros. La Cooperación Internacional para el Desarrollo se entiende bajo la perspectiva del constructivismo como la interacción entre actores que van construyendo significados de desarrollo y que moralmente deben trabajar para alcanzar dicho objetivo. Los actores más influyentes en el Sistema, es decir los donantes ayudan a los actores menos favorecidos y se basan en ideas, normas y valores.

Tanto el BID, JICA y PNUD buscan apoyar a Ecuador bajo sus principios y designación de la Ayuda Oficial al Desarrollo que es la entidad oficial para designar montos a los Organismos Internacionales. Ecuador busca fortalecer su cooperación con socios regionales, países vecinos y Organizaciones Internacionales para enfrentar los desafíos futuros en conjunto. Por lo que, las prioridades de los actores donantes para Ecuador cambian según la situación interna del país y la situación internacional en cuanto a las relaciones entre los actores. La pandemia demostró que se necesita de Cooperación para abordar los desafíos globales ya que una de las normas que encontramos en los actores es ese compromiso por cooperar con los países menos favorecidos en su desarrollo alineándose a los 17 ODS.

Recomendaciones

A partir de los hallazgos preliminares y conclusiones de esta investigación, se recomienda la utilización de otra teoría de las Relaciones Internacionales como la Teoría de la Interdependencia Compleja de Robert Keohane y Nye en la Cooperación Internacional para el Desarrollo en Ecuador, puesto que dicha teoría analizaría las interconexiones que se generan en el Sistema Internacional, su impacto en cuanto a fortalecer aquellas conexiones y cooperación en áreas específicas con la finalidad de enfrentar los desafíos que se presentaron posterior a la pandemia de Covid-19, evaluar, comprender y mejorar la CID. Además, se analizaría la presencia de aquellos canales que interconectan a las sociedades como son las relaciones interestatales, transnacionales y transgubernamentales en relación con el Ecuador y los Organismos Internacionales como el BID, JICA y PNUD.

De la misma forma, se recomienda analizar cómo se han promueven las relaciones en niveles de cooperación, confianza y reciprocidad entre los actores en el Sistema Internacional que serían los Organismos Internacionales y el Ecuador. Y la eficiencia de la aplicación y gestión de proyectos y programas de cooperación en Ecuador, en cuanto a la sostenibilidad y mejora de condiciones de vida de las zonas involucradas. A su vez es importante identificar como se construyen y negocian los convenios de Cooperación Internacional puesto que esa información no se encuentra disponible para todo el público y se debía solicitar a la Cancillería del Ecuador.

Finalmente, se recomienda realizar el análisis de otros de los donantes principales de Ecuador como USAID, UE y UNICEF para tener una perspectiva más amplia de los actores y las prioridades de estos Organismos Internacionales que surgieron después de la pandemia de Covid-19 y entender las dinámicas de cooperación actuales.

Bibliografía

- ACNUR. (2017). Obtenido de <https://eacnur.org/es/actualidad/noticias/eventos/paises-de-la-onu-cuales-forman-parte-y-cuando-se-adhirieron>
- agcidChile*. (s.f.). Obtenido de *agcidChile*: [https://www.agci.cl/index.php/cooperacion-sur-sur-y-triangular#:~:text=Cooperaci%C3%B3n%20Triangular,-Desde%20el%20a%C3%B1o&text=La%20CT%20es%20definida%20como,un%20tercer%20socio%20\(donante\)](https://www.agci.cl/index.php/cooperacion-sur-sur-y-triangular#:~:text=Cooperaci%C3%B3n%20Triangular,-Desde%20el%20a%C3%B1o&text=La%20CT%20es%20definida%20como,un%20tercer%20socio%20(donante)).
- Ayllón, B. (2007). *La Cooperación Internacional para el Desarrollo: fundamentos y justificaciones en la perspectiva de la Teoría de las Relaciones Internacionales*. Carta Internacional.
- Ayllón, B. (2013). *La Cooperación Sur - Sur y Triangular: ¿Subversión o adaptación de la Cooperación Internacional?* Quito: IAEN.
- Balda Rivero, D. (2022). *Análisis de la Cooperación Internacional para el Desarrollo del Proyecto Binacional Ecuador - Colombia Comunidades Protectoras," ejecutado en el periodo 2018 - 2020*. Guayaquil .
- Banco Interamericano de Desarrollo. (2022). *Revisión Independiente del Programa de País Ecuador 2018-2021* . Washington, D.C 20577.
- Banco Interamericano de Desarrollo*. (2023). Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <https://www.iadb.org/es/paises/ecuador/perspectiva-general>
- Barbe, E. (1995). *Relaciones Internacionales*. Madrid: TECNOS S.A.
- BID. (2022). *Banco Interamericano de Desarrollo*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <https://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/financiamiento-del-bid/financiamiento-del-bid%2C6028.html>
- BID. (2022). *Banco Interamericano de Desarrollo*. Obtenido de Banco Interamericano de Desarrollo: <https://www.iadb.org/es/paises/ecuador/perspectiva-general>
- Cadena Monroy, L. (2017). *Universidad El Bosque* . Obtenido de Universidad El Bosque : <https://www.redalyc.org/journal/1892/189253851005/html/>
- Cancillería . (25 de Mayo de 2023). *Gov.Co*. Obtenido de Gov.Co: <https://www.cancilleria.gov.co/cooperacion-internacional/cooperacion-multilateral#:~:text=%C2%BFQu%C3%A9%20es%20la%20cooperaci%C3%B3n%20multilateral,logro%20de%20la%20Agenda%202030>.
- Cancillería del Ecuador . (2022). *Cancillería del Ecuador* . Obtenido de Cancillería del Ecuador : <https://www.cancilleria.gob.ec/chile/2022/06/09/ecuador-es-elegido-miembro-no-permanente-del-consejo-de-seguridad-de-las-naciones-unidas-para-el-periodo-2023-2024/#:~:text=Quito%2C%209%20de%20junio%20del%202022&text=As%C3%AD%2C%20Ecuador%20vuelve%20a%20oc>

- Cancillería República del Ecuador* . (10 de Junio de 2020). Obtenido de Cancillería República del Ecuador : <https://www.cancilleria.gob.ec/2020/06/10/cooperacion-internacional-4/>
- Castro, J. A. (2010). *Cooperación Internacional*.
- CEPAL. (2017). Obtenido de CEPAL: <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/planes/plan-nacional-de-desarrollo-2017-2021-toda-una-vida-de-ecuador#:~:text=Conforme%20a%20la%20Constituci%C3%B3n%20del,ejecuci%C3%B3n%20del%20presupuesto%20de%20Estado.>
- CooperaNet. (2023). Obtenido de CooperaNet: <https://www.oas.org/ext/es/desarrollo/cooperanet/Fondo-de-Cooperacion-para-el-Desarrollo>
- Dialogo de Coyuntura de RedEAmérica. (2016). *La Cooperación Internacional en América Latina en la última década. Entre la expectativa y la realidad* .
- Dubois, A. (2009). *Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo*. hegoa .
- Fresnillo, L., & Gómez Olivé, D. (s.f.). *Omal*. Obtenido de Omal: <https://omal.info/spip.php?article4813#:~:text=Podemos%20decir%20que%20la%20cooperaci%C3%B3n,manera%20reembolsable%20o%20no%20reembolsable>
- García Belaunde, J. (18 de Diciembre de 2020). *CAF Banco de Desarrollo de América Latina* . Obtenido de CAF Banco de Desarrollo de América Latina : <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2020/12/hacia-una-nueva-cooperacion-postpandemia/>
- Gobierno de España* . (2020). Obtenido de Gobierno de España : [https://www.aecid.es/ES/la-aecid/modalidades-e-instrumentos-de-cooperaci%C3%B3n/cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica-\(cootec\)#:~:text=%C2%BFQu%C3%A9%20es%20la%20cooperaci%C3%B3n%20t%C3%A9cnica,y%20posibilidades%20de%20aprendizaje%20relacionadas%22.](https://www.aecid.es/ES/la-aecid/modalidades-e-instrumentos-de-cooperaci%C3%B3n/cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica-(cootec)#:~:text=%C2%BFQu%C3%A9%20es%20la%20cooperaci%C3%B3n%20t%C3%A9cnica,y%20posibilidades%20de%20aprendizaje%20relacionadas%22.)
- Gutiérrez León , A. (6 de Febrero de 2022). *RECID*. Obtenido de RECID: <https://recid.org/cooperacion-internacional-desarrollo-ecuador/>
- JICA. (2020). *Informe Anual 2020 JICA Ecuador* . Ecuador .
- La aecid. (15 de Marzo de 2023). *Ministerio de Asuntos Exteriores Unión Europea y Cooperación*. Obtenido de Ministerio de Asuntos Exteriores Unión Europea y Cooperación: <https://www.aecid.es/ES/la-aecid/modalidades-e-instrumentos-de-cooperaci%C3%B3n>
- Naciones Unidas . (2018). *Marco de Cooperación de las Naciones Unidas* . Quito: Naciones Unidas .
- Naciones Unidas Ecuador . (2018). *Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible ONU - Ecuador 2019 - 2022*. Quito.

- Naciones Unidas Ecuador* . (06 de Septiembre de 2022). Obtenido de Naciones Unidas Ecuador : <https://ecuador.un.org/es/197983-secretar%C3%ADa-nacional-de-planificaci%C3%B3n-de-ecuador-y-naciones-unidas-promueven-seminario-sobre>
- Naciones Unidas Ecuador* . (2022). Obtenido de Naciones Unidas Ecuador : <https://ecuador.un.org/es/197983-secretar%C3%ADa-nacional-de-planificaci%C3%B3n-de-ecuador-y-naciones-unidas-promueven-seminario-sobre>
- Narváez Rivadeneira, L. (2017). *Ecuador: Miembro no permanente del Consejo de Seguridad* . boletín de la academia nacional de historia, XCV (198).
- Pérez Bravo , A., & Sierra Medel , I. (1998). *Cooperación Técnica internacional. La dinámica internacional y la experiencia mexicana* . México: SRE-PNUD.
- PNUD*. (2014). Obtenido de PNUD: <https://www.undp.org/es/publications/informe-de-los-objetivos-de-desarrollo-del-milenio-2014>
- PNUD*. (16 de Julio de 2019). Obtenido de PNUD: <https://www.undp.org/es/ecuador/news/gobierno-sector-privado-academia-sociedad-civil-y-cooperaci%C3%B3n-internacional-se-comprometen-construir-un-ecuador-igualitario-pr%C3%B3spero-y>
- Posada, E. V. (2005). *EVOLUCIÓN DE LAS TEORÍAS SOBRE INTEGRACIÓN EN EL CONTEXTO DE LAS TEORÍAS DE RELACIONES INTERNACIONALES* . Papel Político (18).
- Prado Lallande, J. (2009). *El impacto de la cooperación internacional en el desarrollo de la democracia y los derechos humanos*.
- Primicias*. (2020). Obtenido de Primicias: [https://www.primicias.ec/noticias/politica/gobierno-incrementar-flujo-cooperacion-internacional/#:~:text=En%20cuanto%20a%20la%20cooperaci%C3%B3n,y%20mujeres%20\(ONU%20Mujeres\)](https://www.primicias.ec/noticias/politica/gobierno-incrementar-flujo-cooperacion-internacional/#:~:text=En%20cuanto%20a%20la%20cooperaci%C3%B3n,y%20mujeres%20(ONU%20Mujeres)).
- Quito Informa*. (22 de Enero de 2018). Obtenido de Quito Informa: <http://www.quitoinforma.gob.ec/2018/01/22/mejoramiento-de-la-matematica-en-planteles-municipales/>
- Rojas León, E. (21 de Agosto de 2014). *Actúa*. Obtenido de Actúa: <http://ciiactua.com/el-mundo-de-la-cooperacion-internacional-desde-los-enfoques-teoricos>
- Sánchez Erazo, A., & Sánchez Erazo, J. (s.f.). *Polo del Conocimiento*. Obtenido de Polo del Conocimiento: <https://polodelconocimiento.com/ojs/index.php/es/article/view/2149>
- Secretaría Nacional de Planificación . (2021). *Plan de Creación de Oportunidades 2021 - 2025*. Quito.

Tah Ayala, E. (2018). *Las Relaciones Internacionales desde la perspectiva social. La visión del constructivismo para explicar la identidad nacional*. Revista mexicana de ciencias políticas y sociales.

Tassara, C. (2011). *Paradigmas, actores y políticas. Breve historia de la cooperación internacional al desarrollo*. Revista de la Universidad Autónoma Latinoamericana .

USAID. (s.f.). Obtenido de USAID: <https://www.usaid.gov/ecuador>

Wendt, A. (1995). *International Security*. Cambridge: University Press.

Wendt, A. (1999). *Social theory of international politics*. Cambridge: University Press.