

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ECONOMÍA

Disertación de grado para optar al título de Economista

Diagnóstico económico local del cantón Santo Domingo
Periodo (2000-2010)

Gabriela Margarita Merchán Quito
gmmq1705@gmail.com

Director: Dr. Jaime Gallegos Londoño
jgallegosl@puce.edu.ec

Quito, agosto de 2012

Resumen

La presente disertación contribuye al avance y democratización del enfoque de desarrollo económico local (de abajo hacia arriba) para el cantón Santo Domingo. A través del diagnóstico de una serie de indicadores sociales, económicos y ambientales, que documenta los problemas que afronta la población en general, por la falta de integración política y descoordinación interinstitucional. Al mismo tiempo identifica las potencialidades y los recursos endógenos para que puedan ser explotados con mayor responsabilidad sustentable. En síntesis, el diagnóstico apuntan a destacar la preocupación existente en la población santodomingueña ante la desigualdad en la distribución de la riqueza monetaria, territorial y natural; por lo que aparece la necesidad de afrontar los problemas mediante la guía de políticas territoriales con enfoque de: desarrollo económico local, ordenamiento territorial, y descentralización. Finalmente, se concluye que la economía local es la confluencia de todos los actores, los mismos que tienen deberes que los comprometen frente a su comunidad, en cuanto a su participación e influencia en el crecimiento económico.

Palabras clave: Desarrollo económico local, de abajo hacia arriba, ordenamiento territorial, descentralización, y participación.

*Dedico este esfuerzo a mis padres
Elsa[†] e Isaac, porque siempre
estuvieron apoyándome
incondicionalmente.*

*Especialmente a mi madre quién
estaría orgullosa de verme culminar
una etapa importante de mi vida,
pero desde el cielo cuida y bendice
cada acierto que he conseguido.*

*A mis hermanos, Lisseth y Andrés, por
acompañarme en mi crecimiento
profesional y por ser las personas con
las que he compartido momentos
especiales que nunca olvidaré.*

Agradecimientos

A todas las personas que me apoyaron con su conocimiento y paciencia para la realización de este sueño.

A mi padre y hermanos por todo su cariño y comprensión.

A Jaime Gallegos por su acertada guía en la elaboración de la presente disertación.

A Rosa Ferrín, Grace Guerrero y Lincoln Manguashca por sus valiosos aportes académicos.

Diagnóstico económico local del cantón Santo Domingo
Periodo (2000-2010)

Introducción	6
Metodología del trabajo.....	7
Capítulo 1: Fundamentación teórica	9
1. El desarrollo económico local	9
2. El territorio y el proceso de desarrollo económico local	10
3. Dimensiones de desarrollo económico local	11
4. Las estrategias de desarrollo económico local	15
5. Competitividad sistemática de desarrollo económico local	17
6. Efectos de la globalización a nivel local	19
Capítulo 2: Características de la economía local	22
1. Evolución histórica del cantón y su relación con la economía local	22
2. Ubicación y situación geográfica	26
3. Aspectos demográficos y sociales	39
Capítulo 3: Análisis de la economía local	83
1. Aspectos económicos y productivos	83
2. Aspectos socioeconómicos e institucionales	112
Capítulo 4: Diagnóstico interpretativo de la economía local.....	134
1. Iniciativas para el desarrollo de Santo Domingo	136
2. Aproximación estratégica al desarrollo económico de Santo Domingo	137
Conclusiones	142
Recomendaciones	144
Referencias bibliográficas.....	147
Anexos	153

Introducción

La presente investigación “*Diagnóstico económico local del cantón Santo Domingo. Periodo (2000-2010)*” tiene como propósito fundamental promover estrategias de desarrollo local, para reconstruir la economía del cantón Santo Domingo, a través de una evaluación de la situación actual de todas las parroquias que lo conforman, a fin de poder conocer sus carencias y potencialidades. En este contexto se revisa la literatura sobre desarrollo económico local (DEL), para contribuir al avance de la discusión y dar valor agregado al análisis cualitativo y cuantitativo de la investigación.

Toda unidad territorial necesita una estrategia de desarrollo socioeconómico real que vincule a todos los actores del territorio: públicos, privados, empresarios, comerciantes, agricultores, las ONG, universidades, entre otros, para asegurar la existencia de mayor cohesión social del cantón como una unidad territorial de referencia a través del uso potencial de los recursos naturales disponibles en el territorio. Por tal razón, se motiva realizar la presente disertación de grado, que después de un análisis multisectorial histórico se determinó que es necesario implementar un modelo de gestión participativa eficiente, con promoción de desarrollo económico concertado a través del diálogo político democrático que motive hacer “desarrollo desde lo local”, con el fin de que con los conceptos, principios, metodologías y herramientas puedan promover con éxito la participación ciudadana, el crecimiento económico y la gestión descentralizada.

La estructura de la investigación comprende la fundamentación teórica en el primer capítulo, que hace énfasis en el desarrollo económico local, como el proceso de crecimiento de los sectores económico productivos y la concertación e inclusión social de sus habitantes, los cuales interactúan, intercambian, aprenden, generan corrientes de innovación, con el propósito de mejorar la calidad de vida de sus habitantes a través del diseño y gestión de políticas sectoriales y procesos de planificación participativa, con el objeto de que se fortalezcan las potencialidades naturales, productivas, humanas e institucionales de la localidad.

El segundo y tercer capítulo abordan el diagnóstico en conjunto de la economía, administrado en cinco subtemas: i) características de la economía local, en donde se delimita el territorio a investigar, ii) aspectos demográficos y sociales, que caracterizan y distinguen a la población del cantón Santo Domingo, iii) análisis de la economía local, en donde se identifica a todas las actividades productivas existentes en el cantón, así como las potencialidades que posee y iv) aspectos institucionales, en donde se identifica a los actores económicos públicos y privados como los protagonistas del proceso. Adicionalmente se defiende la importancia de implementar el DEL conforme a varias dimensiones, que permitan dar sostenibilidad, tanto ecológica como económica, social y cultural.

Finalmente, el cuarto capítulo engloba el diagnóstico interpretativo de la economía del cantón Santo Domingo, vinculado al enfoque DEL, que promueve un proceso de desarrollo participativo a partir del reconocimiento del estado actual multisectorial del territorio y de las necesidades y aspiraciones de su población. Por tanto, a fin de presentar resultados se plantean estrategias que permiten transformar el entorno de la problemática en prósperas actividades productivas y sociales, que dan respuesta a las necesidades de la población y toman en cuenta las diferencias económicas, sociales, políticas e institucionales del mismo.

Metodología del trabajo

La población de Santo Domingo desde los inicios de su cantonización se ha ido incrementando por la emigración de ecuatorianos provenientes de distintas provincias, debido a la bondad de su suelo y a la diversidad de su vegetación, más otros factores. Desde entonces la migración ha dejado su huella en la economía de Santo Domingo, ya que contribuyó a la elevación de la precariedad laboral en algunos sectores como el agrícola y a la conformación de una masa trabajadora vulnerable en el sector urbano. Por lo cual el cantón posee elevados índices de informalidad de trabajo como bajos ingresos en su población. Esta situación ha fragmentado socioeconómicamente a varias familias, que han sido obligadas a diseñar sus propias estrategias de sobrevivencia, al grado de nutrir la formación de cinturones de miseria alrededor de la provincia.

La sociedad en general y los sectores productivos del cantón han observado con relativa pasividad las escasas decisiones políticas y económicas de las autoridades de turno local y nacional, en cuanto al cambio de subdesarrollo local por desarrollo desde lo local. Por lo tanto la problemática destacable del cantón sería la limitada política y visión de las autoridades de turno con respecto a la infraestructura económica, demográfica y social para impulsar el desarrollo del cantón, en bienestar de su población.

Por lo tanto una de las problemáticas destacables del cantón sería la limitada política y visión de las autoridades de turno con respecto a la infraestructura económica, demográfica y social para impulsar el desarrollo del cantón, en bienestar de su población.

En consecuencia a lo anterior el proyecto económico y social del cantón se ve afectado por la creciente situación de anarquismo, resultante de la falta de una estrategia de desarrollo local.

Por ello, el propósito de la investigación es mostrar y analizar el desarrollo económico local del cantón Santo Domingo, para encontrar criterios que ayuden a mejorar los aspectos de la competitividad y la calidad de vida de su población. De igual forma mirar los diferentes tipos de políticas que incentivan al desarrollo y qué clase de relación existe entre la planificación y el DEL.

Antes de entrar a describir el tipo y método de investigación conviene mencionar las preguntas propuestas al inicio del estudio a fin de cumplir con los objetivos deseados: i) ¿En qué medida la falta de un reordenamiento territorial afecta al desarrollo en el cantón Santo Domingo?, ii) ¿Existe o no precariedad laboral en el cantón Santo Domingo?, iii) ¿Cuál es la caracterización de la pobreza en la población del cantón?, iv) ¿Cuál es la situación de pobreza a lo largo del tiempo y la influencia de la migración interna y externa?, v) ¿Cuál es la estructura productiva del cantón Santo Domingo?, vi) ¿Cuál es el grado endogeneidad del desarrollo local en relación a los recursos?

A partir de las preguntas y tomando en cuenta que Santo Domingo siempre ha sido una localidad de grandes transformaciones, se determinó cuáles han sido los aprovechamientos de los recursos locales del cantón como proceso DEL; se comprendió que la falta de un reordenamiento territorial incide en la pobreza del cantón; se calculó los índices de desempleo en el período de análisis; se estableció la participación de los actores territoriales, públicos y privados en busca de un reordenamiento territorial y se identificó el tejido empresarial y las diferentes actividades económicas del cantón.

Para dar respuesta a los objetivos planteados se estableció un orden esquemático, a través de una metodología empírica, descriptiva y exploratoria de los aspectos generales, demográficos y sociales, productivos, económicos y culturales de la localidad, durante el periodo de diez años (2000-2010).

El método de investigación seleccionado es inductivo, porque estudia el problema desde las partes hacia el todo, con el objeto de adquirir conocimientos profundos sobre la localidad, por lo que en la fase del diagnóstico se desarrolla la explotación de varias fuentes de información.

Por lo que fue necesario realizar un proceso de recolección de datos estadísticos¹, a través de fuentes como: censos, encuestas e informes provenientes de las distintas instituciones públicas relacionadas con el tema, como también documentos proporcionados por el municipio e información aportada por la población mediante las entrevistas y la observación directa con visitas en el campo de estudio.

Después de la recolección y análisis preliminar de los datos, se procedió con el proceso de filtrado en cada una de las bases, a través del software estadístico SPSS cuyas siglas significa "*Statistical Package for the Social Sciences*", ya que brinda al usuario la posibilidad de manejar bases de datos de gran tamaño, como las utilizadas en la investigación², a fin de dar facilidad a la presentación de las estadísticas. Al mismo tiempo del tratamiento estadístico, se verificó la consistencia de la información obtenida, para proceder a la construcción de los indicadores de interés para el proceso de reflexión en la disertación.

La sistematización de la información fue enriquecida por el análisis documental de revistas, publicaciones de desarrollo económico local y diagnósticos preexistentes del cantón, como también por las entrevistas realizadas a varios de los actores de la localidad, a fin de conocer la percepción sobre su nivel de vida y las expectativas de desarrollo que tienen en el cantón. Además, la apreciación personal a través de la observación, pudo balancear los argumentos postulados en las entrevistas desde una óptica imparcial, a fin de constatar hasta qué punto se trataba de opiniones parciales o de hechos reales.

Finalmente, con la visión de ampliar la información obtenida nace el presente *Diagnóstico económico local del cantón Santo Domingo*, que parte de los recursos y saberes existentes, en donde, a su vez, se identifican los problemas que posteriormente se adaptan a planteamientos para la acción como una de las cualidades DEL. Esto quiere decir que no fue una simple enumeración de problemas, sino que se trató de concentrar los conceptos relativos al DEL, para enriquecer el trabajo y promover soluciones a los problemas encontrados.

¹ Para el uso de los datos estadísticos en mención fue importante la familiarización de las boletas censales y los cuestionarios de las encuestas, a fin de incluir en la investigación los indicadores pertinentes para el desarrollo del diagnóstico.

² Censos de: población y vivienda, nacional agrícola, económico y las encuestas de: empleo, desempleo y subempleo.

Capítulo 1: Fundamentación teórica

1. El desarrollo económico local

El desarrollo económico local (DEL) es un proceso de crecimiento y cambio estructural, que apareció como respuesta a las situaciones de crisis, que enfrenta el actual modelo de acumulación de capital. De acuerdo al argumento de Cuervo³ (1998, citado en Boisier, 2001: 10) el enfoque local del desarrollo es una respuesta a los problemas del desempleo y desorganización económica, causados por la decadencia industrial y las deslocalizaciones.

Es así que desde el territorio se plantea la necesidad de dar solución a los problemas que surgen por falta de adaptación y ajustes a los procesos de transformación dados en el ámbito de la globalización. Estos han modificado las tendencias de las actividades económicas en su forma y gestión, por lo cual se precisa mejorar e innovar las actividades a fin de movilizar y dinamizar las estructuras locales.

El DEL, al ser una forma alternativa al desarrollo concentrador y excluyente-predominante de los últimos tiempos, considera los aspectos ambientales, culturales, sociales e institucionales; además, depende de la capacidad para introducir innovaciones al interior del tejido productivo local y del grado de articulación existente al interior de la base socioeconómica local.

Albuquerque⁴ (1996) ha definido al desarrollo económico local como aquel proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local que, mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos existentes en una determinada zona, es capaz de construir su crecimiento económico, crear -empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad local.

Otras definiciones concuerdan que DEL es un proceso de cambios y transformaciones impulsado desde los territorios, que involucra la participación estratégica de los actores locales y el respaldo político-administrativo de los gobiernos seccionales que trabajan bajo el enfoque de participación ciudadana y gestión descentralizada; además, tienen objetivos en común, tales como aplicar políticas públicas acertadas en beneficio de las personas que viven en el área local. Los propósitos son: reactivar la economía a través del uso responsable y sostenible de los recursos existentes en la localidad; generar empleo por medio del fortalecimiento de las capacidades de los recursos humanos; brindar acceso a los servicios públicos indispensables para vivir y, finalmente, incorporar innovación tecnológica y administrativa en el tejido empresarial a fin de ampliar las oportunidades de mercado y crear nueva riqueza en los residentes locales.

Esta es una definición recopilada de varios autores que permite visualizar el DEL como un criterio más amplio. Por ello es importante destacar que su análisis abarca una multiplicidad de conceptos que desde la perspectiva del desarrollo económico son esenciales para evidenciar las transformaciones en los espacios locales y en este caso se describirán los más importantes en la fundamentación teórica y a lo largo de la investigación se irán desencadenando en el resto de temáticas.

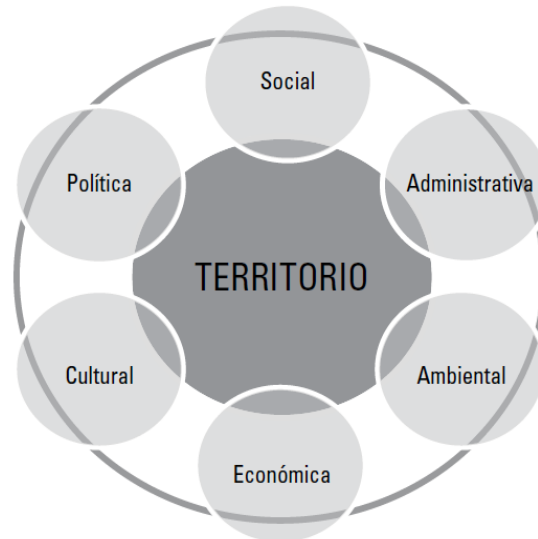
³ Luis Cuervo es economista de la Universidad de los Andes, Doctor en Urbanismo de la Universidad de París XII, y oficial de asuntos económicos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

⁴ Francisco Albuquerque es Doctor en Ciencias Económicas y Empresariales. Universidad Complutense de Madrid, 1974. Licenciado en la Facultad de Ciencias Políticas, Económicas y Empresariales de la Universidad Complutense de Madrid, 1968.

2. El territorio y el proceso de desarrollo económico local

El territorio es el soporte geográfico que cuenta con recursos y actividades económicas que se transforman de acuerdo a las interrelaciones entre los actores locales y los agentes de desarrollo. En otras palabras, el territorio es la unidad de gestión que permite integrar una realidad multisectorial que engloba a un conjunto de dimensiones que destacan los valores territoriales. Porque se pueden identificar las características generales y locales del territorio, sobre la cual se articulan los procesos económicos, sociales y culturales, entre otros, como se aprecia en el gráfico 1.

Gráfico 1
La noción de territorio como unidad de gestión y las dimensiones que la conforman



Fuente y elaboración: Schroeder y Formiga (2011: 93)

El proceso de desarrollo local se desencadena desde el territorio. Vázquez Barquero (2000:1) argumenta que cada localidad o territorio se caracteriza por poseer una determinada estructura productiva, un mercado de trabajo, una capacidad empresarial y tecnológica, una dotación de recursos naturales e infraestructuras, un sistema social y político, una tradición y cultura sobre los cuales se articulan los procesos DEL.

De acuerdo al argumento de Schroeder y Formiga (2011: 93) “el territorio se considera como una construcción social, producto de las interrelaciones entre actores locales y agentes de desarrollo; su naturaleza va más allá de la condición de soporte geográfico de recursos y actividades económicas”. Es decir que el territorio, se convierte en el sujeto de desarrollo, que cuenta con una dinámica territorial específica que integra la organización y movilización de los actores locales con los recursos naturales que posee.

Y en el caso de ameritar cambios estructurales, sus actores deben asumir el reto de la transformación hacia el desarrollo. Cuando se analiza las potencialidades productivas locales y el desarrollo institucional, se pueden diferenciar al menos cuatro tipos de territorios:

Territorio tipo I, se caracteriza por avanzar gracias a su crecimiento económico y poseer una fuerte capacidad institucional.

Territorio tipo II, tiene potencial para avanzar debido a su crecimiento económico, pero posee una débil capacidad institucional.

Territorio tipo III, su población guarda una fuerte identidad local que ha permitido desarrollar institucionalidad, pero tiene escasas opciones de crecimiento económico.

Territorio tipo IV, existe un delicado proceso de desestructuración social e institucional, que ha deprimido la economía.

Al poder identificar el tipo de territorio en análisis, se puede plantear un conjunto de operaciones transformativas como las que destaca Carpio (2009, 27-28):

- La diversificación de actividades productivas y la promoción de nuevos emprendimientos empresariales.
- El desarrollo de redes y encadenamientos productivos.
- Mejorar la eficiencia productiva y competitividad de las actividades y empresas existentes.
- Innovación tecnológica.
- Información y desarrollo de mercados.
- Valoración de los recursos naturales y sometimiento estricto a la legislación ambiental vigente.
- Desarrollo de la cultura empresarial y organizacional.
- La cuantificación de los recursos humanos y del mercado de trabajo local.
- La creación de una institucionalidad para el fomento económico territorial.
- Promover la cooperación entre el sector público y privado.
- Información y desarrollo del conocimiento.
- Infraestructura de calidad disponible para la sociedad y el sector productivo (energía, agua, medioambiente, telecomunicaciones, transporte).
- Un marco de descentralización para fomentar procesos productivos.
- Asegurar la entrada de innovaciones tecnológicas y organizacionales en el tejido productivo y empresarial territorial a través de políticas locales concertadas.

En suma, el desarrollo local es un proceso que se desencadena en el territorio, en donde se desenvuelven las relaciones sociales, económicas y políticas, que se configuran en una constante transformación del mercado, la regulación social, el medio ambiente y el espacio tecnológico, por lo cual es importante intervenir con estrategias de promoción DEL, que deben ser específicas a la dinámica de cada tipo de territorio.

3. Dimensiones de desarrollo económico local

El proceso DEL comprende tres dimensiones que buscan crecimiento económico y cambio estructural en el territorio, con el fin de mejorar la calidad de vida de la población local, como se muestra a continuación:

- i. Económica**, incluye los medios de producción en donde el empresariado local pueda usar su capacidad productiva para emplear eficazmente los recursos locales y generar economías de escala e incrementar los niveles de productividad y competitividad en el mercado.
- ii. Sociocultural**, representa las relaciones de confianza y de colaboración entre la red social y las instituciones que apoyan el proceso de DEL, así como también indica el ámbito cultural y el sentido de arraigo territorial.

iii. Política y administrativa, corresponde a las iniciativas de políticas territoriales que intentan crear un entorno local y comercial favorable a la promoción del desarrollo económico local.

A través de estas dimensiones se conforma el territorio como el espacio socialmente construido y dinámico en donde los actores políticos y económicos interactúan, intercambian ideas, circulan información y aprenden a generar nuevas corrientes de innovación dentro y fuera del territorio, en beneficio de la población, con el fin de fortalecer las potencialidades naturales, productivas, humanas e institucionales del territorio.

Y tomando en cuenta que el territorio es una entidad total con actoría propia, no puede haber división de las dimensiones antes mencionadas; sin embargo, esto no implica que DEL sea sinónimo de localismo, aislamiento o autonomía, ya que hace referencia al impulso de participación de los actores locales que se identifican con su territorio y que se movilizan dentro de un límite político-administrativo que lo han establecido como su espacio de vida.

Las dimensiones expuestas se pueden graficar en tres pilares para generar el desarrollo desde lo local: gestión participativa y eficiente, desarrollo económico concertado y diálogo político democrático. Al estar en sinergia estos tres pilares, se logra consolidar el desarrollo desde lo local. Véase gráfico 2.

Gráfico 2
Los temas clave del desarrollo desde lo local



Fuente: PDDL-Intercooperation (2009: 7)
Elaboración: GMMQ

Según el argumento de Carpio (2009: 28), para promover el desarrollo económico local es necesario impulsar las potencialidades y oportunidades económico-productivas de un territorio mediante el fortalecimiento de las capacidades y la institucionalidad local, así como articular de manera competitiva con los niveles nacional y mundial, a través de un rol promotor/facilitador como lo es el gobierno local con una amplia participación de diversos actores económico-productivos del territorio en mesas, foros y asambleas.

Desarrollo local participativo

El desarrollo local participativo implica la participación ciudadana desde un inicio de la planificación territorial; es decir que intervienen directamente en la toma de resoluciones sobre la implementación

de políticas públicas. En este proceso, la propuesta es construir democracia, en la cual el gobierno local distribuye el poder con la sociedad civil, considerando de manera democrática las propuestas y orientaciones sentidas por las comunidades en un contexto más amplio.

Como argumenta Albuquerque (2008: 23), la participación nace del convencimiento de que nadie más que la gente se desarrolla por sí misma y como concibe Amartya Sen (2000, citado en López, 2010: 121), el desarrollo es un proceso de expansión de las *libertades y capacidades* de las personas. Es decir el gobierno local es el responsable de promover democracia entre los actores locales, para que sean ellos más su liderazgo quienes aporten al desarrollo eficiente del territorio. Este proceso solamente es posible si hay interacción política, económica y social, que parte una vez más, del liderazgo de los gobiernos locales hacia los actores del territorio, con el objeto de garantizar acumulación de capital humano, social y económico en condiciones de sustentabilidad ambiental.

La gestión participativa local y eficiente

La gestión participativa es un mecanismo idóneo para la construcción de gobernabilidad a partir de una cultura de diálogo y acuerdos, que, a la par, conforma la gobernanza. El desarrollo económico local persigue romper las prácticas de los gobiernos locales tradicionales, promoviendo la gestión participativa local, la cual se define como un espacio alternativo para el desarrollo que articula e integra las organizaciones presentes en el territorio, que en este caso correspondería a los gobiernos locales, instituciones públicas y privadas, la sociedad civil, a fin de que trabajen bajo un proceso de gestión compartida en busca del desarrollo.

Asimismo, la gestión participativa es una reacción soberana de la sociedad civil, que alcanza a practicar democracia y comparte una visión integral: económica, social, política y cultural en perspectiva de un desarrollo humano equitativo y sostenible de su territorio, cuyo fin es alcanzar en forma progresiva el bienestar de los habitantes y un manejo sustentable del entorno natural.

Según expresan Barreto y Carpio (2009: 9), la participación es un proceso activo encaminado a transformar las relaciones de poder. Tiene como intención estratégica incrementar y redistribuir las oportunidades de los actores sociales para tomar parte de los procesos de decisión. De acuerdo a su definición, identifican los siguientes niveles de participación:

- **Nivel informativo:** Se informa a los actores locales de las decisiones ya tomadas por las instituciones o autoridades.
- **Nivel consultivo:** Las autoridades consultan a la ciudadanía sobre temas específicos y solicitan datos, comentarios, sugerencias y críticas para resolver problemas o implementar proyectos, pero la decisión final la toman las autoridades.
- **Nivel propositivo:** Los representantes de organizaciones elaboran propuestas y recomiendan medidas que las autoridades (instituciones) pueden aceptar o no.
- **Co-gestión:** Las autoridades desconcentran el poder a instancias reconocidas de la sociedad civil para compartir decisiones sobre temas específicos, como un plan de acción o de inversiones municipales.
- **Autogestión:** Nivel más alto de participación, la ciudadanía determina sus objetivos, escoge sus medios y establece los controles pertinentes para aplicarla a la gestión municipal.

Es decir que para alcanzar el nivel más alto de participación, los líderes del tejido social requieren promover alianzas estratégicas entre los actores y los grupos institucionales del territorio, para que trabajen por el desarrollo y la corresponsabilidad de los sectores vulnerables.

Como argumenta Carpio (2009: 16), la gestión participativa para el desarrollo local requiere de un liderazgo colectivo, altamente comprometido con la población, el territorio y la democracia; de actitud transparente y solidaria, en función de alcanzar objetivos concertados de bienestar y desarrollo.

Dimensión política

El DEL conforma también un potente contenido político que requiere un proceso de articulación entre todos los actores del territorio, como de sus intereses, ya que conforman la condición necesaria para alcanzar gobernabilidad adecuada en el territorio.

En este sentido, Carpio (2009: 21) manifiesta que se deben distinguir dos conceptos interrelacionados, imprescindibles para el desarrollo local, que son: *gobernabilidad* y *gobernanza*.

Gobernabilidad es la relación entre los gobernados y el gobernante, en donde hay una correspondencia entre lo que los sectores sociales demandan y la capacidad de respuesta gubernamental. Mientras que la gobernanza es el modo de gobernar de acuerdo a la estructura sociopolítica del territorio.

En un espacio político administrativo puede haber crisis de gobernabilidad si el gobierno interviene autoritariamente e impone políticas que afecta la estabilidad socioeconómica de sus habitantes o ingobernabilidad cuando no existen lazos para establecer acuerdos políticos entre la sociedad y el gobierno.

Diálogo político democrático

El diálogo político democrático es la deliberación plural de los asuntos públicos entre todos los actores, a través de la identificación de los distintos intereses y opiniones de la comunidad, como una de las condiciones necesarias para que goce de una adecuada gobernabilidad en el territorio. Por tanto, la democracia y la solidaridad son los valores intrínsecos más importantes del proceso, porque fomentan la equidad y la igualdad de oportunidades entre toda la población.

Según la publicación de Intercooperation (2009: 11), una estrategia de diálogo político debe considerar al menos, cuatro momentos:

- i.** El reconocimiento de los interlocutores del proceso de diálogo
- ii.** La generación e institucionalización de espacios de diálogo
- iii.** La construcción de propuestas de incidencia política, producto de la deliberación
- iv.** La validación de las propuestas en nuevos procesos de diálogo

Estos cuatro momentos identifican la principal virtud del desarrollo local: *la participación ciudadana y sus mecanismos de funcionamiento* en espacios de diálogo que deben superar más de un simple evento, generando aprendizajes y construcción política democrática.

De lo extractado de Albuquerque (2008: 36-38), el primer paso es reconocer e involucrar a todos los actores locales a través de consultas, negociaciones, transacciones, para la solución de conflictos y problemas en el territorio. Seguido por el desarrollo de innovación institucional como el mecanismo para garantizar la sostenibilidad del desarrollo local. También considerar la creación de nueva institucionalidad para el fomento económico territorial; la diversificación de actividades productivas y mejora de la eficiencia productiva y competitividad de las actividades y empresas existentes; la mejora de la cualificación de los recursos humanos y del mercado de trabajo local; la promoción de nuevos

emprendimientos empresariales; y mejor conocimiento del medioambiente y de los recursos naturales locales.

La iniciativa privada influye también en el desarrollo, particularmente el sector empresarial, pues día a día enfrenta las exigencias de los cambios estructurales y a la competitividad existente en los mercados.

Lo anterior se configura como un conjunto articulado de iniciativas de diálogo entre los sectores: público, privado y social que se orientan a dinamizar la producción, movilizar y fortalecer la gestión, mejorar las condiciones de vida de la población, estimular la interacción entre actores y la participación ciudadana.

En suma, es necesario que los actores locales interactúen, de manera que la relación sea beneficiosa para todos y se garantice acceso a todos los servicios básicos, como: salud, educación, nutrición, capacitación, recursos, infraestructura, entre otros.

4. Las estrategias de desarrollo económico local

Las estrategias del desarrollo económico local buscan construir una institucionalidad política en fomento de las actividades productivas y de generación de plazas de trabajo en los diferentes ámbitos territoriales, al aprovechar los recursos potenciales propios de la localidad; es decir, aplicando “desarrollo endógeno” a nivel de los recursos humanos e instituciones de un determinado territorio; las estrategias también se orientan al logro del crecimiento económico y a su difusión territorial, junto al respeto ambiental por las exigencias del desarrollo sustentable⁵; los que constituyen elementos condicionantes necesarios, aunque no suficientes, para el logro del crecimiento y el desarrollo económico.⁶

Según Albuquerque (2004: 15-16), existen estrategias que plantean de forma diferente el desarrollo económico, por ejemplo las que destacan las teorías y políticas del desarrollo de carácter concentrador, más conocidas como las estrategias de desarrollo “desde arriba”, basadas en las grandes empresas y las estrategias de desarrollo económico local o estrategias de desarrollo “desde abajo”, son de carácter difuso, que se sustentan por los factores económicos, sociales, culturales y territoriales, véase tabla 1.

El desarrollo *desde abajo* busca identificar a todos los actores locales, pues son las guías del desarrollo; se preocupa de mejorar las necesidades básicas de la población; la mejora del empleo; la calidad de vida; el aprovechamiento de los recursos endógenos existentes y de las oportunidades externas; así como también el apoyo financiero y tecnológico de las entidades públicas y privadas, mientras que el enfoque convencional *desde arriba* señala que las guías del desarrollo son el crecimiento cuantitativo y la maximización del producto interno bruto, pues visualiza a la modernización como procesos secuenciales vinculados a la industrialización, tercerización y urbanización.

⁵ El desarrollo sustentable se refiere a la introducción de “buenas prácticas” como el conjunto de acciones tendientes a modificar hábitos con el objetivo de utilizar eficientemente la energía, el uso racional de los recursos y la reutilización de los materiales en los sistemas productivos de una economía, mismos que van acompañados de mayores niveles de competitividad tanto en el mercado interno como en el internacional. Extractado de Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación. <http://www.ambiente.gov.ar/?idseccion=56> [Consultado: 15/07/2012]

⁶ Extractado de Albuquerque (2004: 5-10).

A continuación algunos aspectos y líneas de política que Albuquerque señala como indispensables (2004: 19), en la definición de una estrategia DEL:

- Importancia de la articulación productiva existente entre las diferentes actividades del sistema económico local.
- Identificación territorial del tejido empresarial y las diferentes actividades económicas existentes.
- Nivel tecnológico, organizativo y de gestión en dichas actividades y empresas. Conocimiento de las tecnologías apropiadas a la dotación de recursos y potencialidades territoriales y ambientales.
- Compromiso con el empleo productivo y observación del mercado de trabajo local. Vinculación del sistema educativo y de capacitación profesional a la problemática del sistema productivo y social territorial.
- Acceso territorial a los servicios de apoyo a la producción, tanto financieros como reales (información, capacitación empresarial y tecnológica, comercialización, apoyo a la innovación del producto, cooperación empresarial, asesoría en proyectos de inversión, entre otros).
- Diseño de políticas específicas de apoyo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas, cooperativas y sector informal local, a fin de implementar una coherente política de desarrollo económico y social, alejada del simple paternalismo asistencial.

Tabla 1
Enfoque convencional “desde arriba” y enfoque de desarrollo “desde abajo”

Enfoque convencional “Desde arriba”	Enfoques de desarrollo “Desde abajo”
<ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento económico cuantitativo como guía: <ul style="list-style-type: none"> - Maximización de la tasa de crecimiento del producto interno bruto. - La generación de empleo se hace depender del ritmo de crecimiento económico. • Estrategias basadas fundamentalmente en el apoyo externo: <ul style="list-style-type: none"> - Inversiones extranjeras. - Ayuda exterior. - Fondos de compensación territorial y subsidios sociales. • Tesis de la difusión del crecimiento a partir del dinamismo de los núcleos centrales (La imagen de la “locomotora” de los países centrales, que supuestamente arrastra a los países en desarrollo). 	<ul style="list-style-type: none"> • Preocupación por: <ul style="list-style-type: none"> - Satisfacción de las necesidades básicas de la población (promoción de emprendimientos productivos para atención de necesidades fundamentales). - Mejora del empleo y de las relaciones laborales (políticas activas de empleo). - Acceso a los activos (tierra, crédito, formación, etc.). - Mejora de la distribución del ingreso. - Sustentabilidad ambiental. - Calidad de vida. • Estrategias basadas fundamentalmente en la potenciación de los recursos endógenos, sin dejar de aprovechar las oportunidades externas: <ul style="list-style-type: none"> - Articulación de los sistemas productivos locales. - Mayor vinculación del tejido empresarial y tramas productivas. - Fomento de la creación de nuevas empresas. - Control mayor del proceso de desarrollo por los actores locales. • Impulso de iniciativas de desarrollo económico local mediante el fortalecimiento de los gobiernos locales y el diseño territorial de las políticas de fomento productivo.

Fuente y elaboración: Albuquerque (2004: 17)

Para lograr el diseño coherente de estas líneas de política es importante combinar los enfoques de desarrollo, pues se lograría utilizar de forma eficiente la totalidad de los recursos potenciales en las diferentes regiones, provincias, cantones y parroquias, para equilibrar el crecimiento económico a nivel territorial.

En el análisis del desarrollo económico local conviene estudiar los sistemas productivos locales, porque forman parte de la reflexión sobre desarrollo económico. Además el desarrollo económico local incide en el mejoramiento de la competitividad, valorando el desarrollo sostenible.

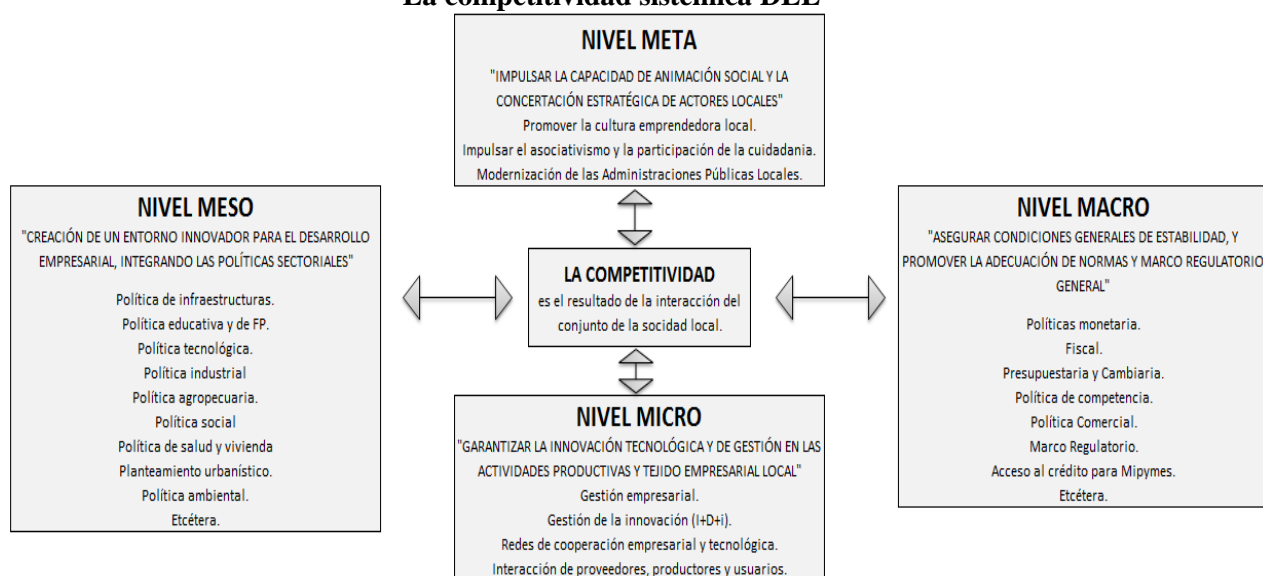
En suma, el concepto DEL se basa en cuatro factores: i) recursos autóctonos y control local; ii) formación de nueva riqueza; iii) desarrollo de nuevas capacidades y iv) expansión de los recursos. Para lo cual el estudio enfoca un determinado territorio o espacio físico que alberga las instalaciones humanas, culturales, sociales y políticas, interviniendo como un actor más a ser tomado en cuenta para el desarrollo económico a través de una red social organizativa con los actores locales existentes.

5. Competitividad sistémica de desarrollo económico local

El desarrollo económico local refleja un conjunto de dinámicas económico-empresariales que incluye un sistema complejo de sectores económicos, redes de trabajo, cadenas productivas, sistemas dinámicos de interacción que se forman a través de las decisiones de las personas. El concepto y enfoque de competitividad sistémica describe las ventajas competitivas de un territorio, se obtiene a través de un buen manejo de las políticas macroeconómicas y se conforma de cuatro niveles diferentes: meta, macro, meso y micro- de la competitividad sistémica.⁷

Albuquerque (2004: 36) manifiesta que el *nivel meta* se refiere a la capacidad de animación social y concertación estratégica de los actores; el *nivel macro* está vinculado a la capacidad de asegurar condiciones para reproducir el régimen de acumulación; el *nivel meso* responde por la creación de un entorno innovador para el fomento empresarial, y el *nivel micro* tiene que ver con garantizar el cambio tecnológico en el tejido productivo y empresarial existente, según se aprecia en el gráfico 3.

Gráfico 3
La competitividad sistémica DEL



Fuente y elaboración: Revista CEPAL nº 56 (1996), citado en Albuquerque, 2004: 36

⁷ Extractado de Fundación, Desarrollo y Ciudadanía (2011: 15).

Productividad y competitividad en un contexto sistémico

Para que se pueda avanzar realmente hacia la implementación de iniciativas exitosas en el desarrollo económico local, es preciso que los gobiernos regionales desempeñen un nuevo rol, particularmente en los niveles meso y microeconómicos, como también en la concertación público-privada, con el fin de hacer competitivas las empresas integrantes de los sistemas locales, con todas las demandas y consecuencias que conlleva los planos socio-cultural y político administrativo.

Hay que tomar en cuenta que alcanzar desarrollo económico no depende solamente de la inversión de recursos financieros exclusivos de los grandes grupos empresariales o del Estado, sino también de la capacidad introductoria de innovaciones al interior de las plazas económicas de un territorio. Entre las innovaciones más importantes a partir del origen de las revoluciones de los procesos productivos está la tecnología, llamada así por la incorporación de nuevas técnicas que buscan mejorar los sistemas de fabricación y satisfacer las necesidades de las personas.

Las innovaciones tecnológicas requieren cambios o mejoras gerenciales y organizativas en las empresas, así como también cambios en el funcionamiento de la gestión pública. No obstante es importante que los agentes productivos y empresariales se involucren en los diferentes procesos productivos; pues con ellos se logra transformar las relaciones sociales que la acompañan y permite dar paso a la creación de nuevas actividades que abren nuevos mercados, para incrementar los niveles de productividad y competitividad y estructurar el tejido empresarial bajo la introducción de los elementos del conocimiento estratégico, con el fin de facilitar los procesos de gestión económica, social y cultural que se pretende implementar en el territorio.⁸

Albuquerque (2004: 7) argumenta que la introducción constante de innovaciones tecnológicas y organizativas en la base productiva constituye, como se ha señalado, un elemento determinante del incremento de la productividad y la competitividad.

“La innovación provoca un efecto multiplicador que incrementa más que proporcionalmente el rendimiento individual de los factores” (Albuquerque, 2004: 13).

Según Albuquerque (2004: 8) los factores impulsores de la productividad y la competitividad de la empresa en el entorno competitivo territorial dependen de tres tipos de actores, que a su vez están constituidos de otros aspectos esenciales:

- **La empresa** depende de las acciones que realiza en el interior como mantener un excelente ambiente laboral; incorporar infraestructura tecnológica, buscar la eficiencia en la calidad y diferenciación del producto; entregar a tiempo el producto en el servicio de posventa; capacitar a los recursos humanos en gestión empresarial; investigar y desarrollar innovación (I+D+i)⁹ en la empresa y satisfacer las preferencias de los usuarios locales.
- **Los proveedores y clientes** dependen de una buena relación en términos de respeto y confianza con la empresa, con la que conforma la cadena de valor en la economía.

⁸ Extractado de Albuquerque (2004: 5, 16).

⁹ Investigación y desarrollo para la innovación.

- **El entorno territorial**¹⁰ obedece a la interacción entre el sector público y los agentes sociales; de la oferta de recursos estratégicos; de la disponibilidad de servicios de desarrollo empresarial; de la infraestructura básica (energía, agua, telecomunicaciones, internet, transporte); de sistemas en salud y educación; de asesoramiento para el acceso al crédito, de un sistema de investigación empresarial aplicado a la solución de problemas relevantes que afronta la comunidad y de un sistema fiscal favorable.

Para facilitar el DEL en el entorno territorial, se debe impulsar la colaboración de los diferentes agentes sociales, públicos y privados, así como de otras organizaciones de la sociedad civil (universidades, institutos de investigación y desarrollo, organizaciones no gubernamentales u otras); para asumir los roles de agentes facilitadores para el acceso a las innovaciones tecnológicas, organizativas y sociales, porque sin su ayuda resultaría imposible acceder a todas las exigencias que requiere la modernización.

Albuquerque (2004: 9) ha deducido que “el territorio es un actor de desarrollo decisivo, y la empresa no debe ser contemplada nunca en abstracto”; en fin, el círculo económico de un territorio depende de los elementos del contexto externo a la empresa y de los elementos internos a la empresa.

Así, también cabe recalcar que son los actores locales quienes toman las decisiones de transformación de su territorio (aunque la mayoría de las veces las decisiones de inversión productiva y empresarial, corresponden a los actores nacionales), ellos deben integrar a su sistema productivo la construcción del entorno innovador, porque todas las actividades productivas-agrícola, industrial o servicios- lo requieren, tal es el caso que sí el tejido empresarial está compuesto en su mayoría por microempresas y pymes no van a poder producir ni adquirir por sí mismos tales servicios especializados, pues encontrarían dificultades para acceder localmente a los mismos, únicamente lo lograrían con la articulación y compromiso de los agentes público-privados de la localidad, en cambio si fuesen grandes empresas podrían costear sin problemas las ofertas de servicios del desarrollo empresarial que hubieren en el territorio o subcontratándolos fuera. Tal motivo hace indispensable aplicar políticas desde el lado de la oferta, analizando los requerimientos productivos que la demanda exige, así como los de la gestión empresarial.

6. Efectos de la globalización a nivel local

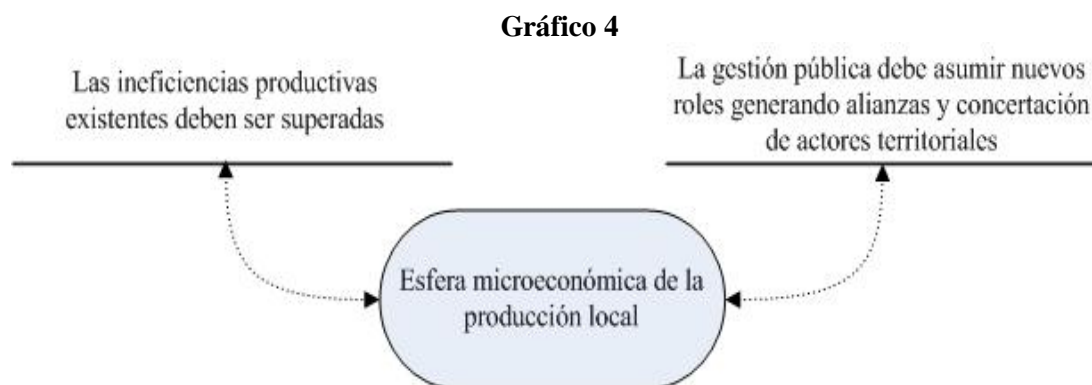
El proceso de globalización extiende las exigencias de competitividad a todos los territorios y mercados. Para una localidad surge el mismo efecto; es decir, se efectúan transformaciones productivas y organizacionales en los sistemas productivos; además, se introducen innovaciones tecnológicas que son exigencias ineludibles que presenta la apertura a las economías desarrolladas.

De acuerdo al razonamiento de Albuquerque (2004: 24-25) el sistema económico mundial funciona con algunos segmentos que están insertos al núcleo globalizado o transnacional, otros segmentos tienen una vinculación limitada y el resto participa de forma reducida o simplemente no participa. El mundo posee un conjunto diferente de economías con estructuras heterogéneas que deben ser analizadas por separado en referencia al desarrollo económico, porque si se toma únicamente a los

¹⁰ La oferta de los servicios de desarrollo empresarial se presentan en el entorno territorial y suelen encontrarse en las principales ciudades de un país; pero, para que exista un proceso de modernización productiva general, se debe apoyar a su desarrollo en todas las divisiones político administrativas, porque constituyen una cuestión fundamental del desarrollo económico local.

segmentos más desarrollados (en capital productivo o financiero), se caería en una lógica concentradora y polarizada. Por ello, para diferenciar las circunstancias específicas de cada territorio, se necesita definir políticas selectivas apropiadas, que se adapten a los diferentes perfiles productivos y recursos potenciales de los territorios.

El reto inicial de la globalización está en la esfera microeconómica de la producción local, en donde hay que identificar las debilidades del conjunto de unidades productivas, para así superar las ineficiencias existentes. El papel de la gestión pública, también debe asumir nuevos roles, mayores recursos y competencias, generando alianzas y concertación de los actores territoriales, como se aprecia en el gráfico 4.



Fuente: Albuquerque (2004: 25)
Elaboración: GMMQ

Los sistemas productivos locales deben lograr un mayor sentido de diversificación en su tejido productivo, ya que se podría disponer de un acercamiento con las actividades económicas en los mercados internacionales; en otras palabras, articular la producción interna del territorio con la economía mundial.

Sin embargo, la implantación de algunas actividades y empresas de la economía mundial a los segmentos económicos de la localidad no son suficientes para asegurar el progreso en los sistemas productivos. Por tal motivo, es necesario desarrollar políticas específicas que integren el tejido empresarial local (específicamente pequeñas y medianas empresas) y faciliten el acceso a las infraestructuras y servicios especializados de innovación tecnológica.¹¹

Albuquerque (2004: 34) considera que la creación y diversificación de empresas conducen al crecimiento económico, formación de plazas de trabajo e ingreso en la población, pero no todas las empresas entran a competir en los mercados internacionales y, aunque no lo hagan, es indispensable introducir innovaciones tecnológicas y productivas, para estimular la productividad y competitividad en los diferentes mercados en los cuales las empresas desarrollan su dinámica en la economía.

La incorporación de nuevas tecnologías otorga beneficios, siempre y cuando se cambie o mejore el funcionamiento de las empresas y la administración pública en general, así como también las relaciones entre los agentes socioeconómicos e instituciones. En cambio, la introducción de

¹¹ Extractado de Albuquerque (2004: 6-7).

innovaciones productivas¹² incluye cambios concernientes a los procesos productivos de la cadena de valor, que influyen directamente en el desarrollo de las empresas.

Con la introducción de innovación en los sistemas productivos, las empresas deben adaptarse a los cambios surgidos en su entorno; deben buscar estrategias asociativas que garanticen su éxito competitivo, tales como: “subcontratar algunas actividades de su cadena de valor” (Porter, 1991, citado en Albuquerque, 2004: 14) a otras empresas para mejorar y agilizar los procesos de producción (cooperación empresarial), también realizar alianzas estratégicas en tecnología dentro de su actividad económica, etc. El esquema de cooperación empresarial y de concertación estratégica debe apoyarse, porque es el único fin de posibilitar la construcción territorial basada en el desarrollo económico local.

En suma, los sistemas productivos locales deben mejorar la eficiencia productiva y la competitividad mediante la incorporación de innovaciones tecnológicas y organizativas, sin olvidar que quien toma las decisiones de producción a nivel mundial son los agentes socioeconómicos nacionales o subnacionales, regionales o locales.

En definitiva, para el DEL la globalización se muestra como un fenómeno diferente a la internacionalización o transnacionalización de las economías. Este planteamiento obliga a todos los sistemas económicos territoriales a actuar de forma decidida en la difusión de innovaciones tecnológicas y empresariales.

¹²Las innovaciones productivas incluyen innovaciones de producto o de proceso productivo, mediante innovaciones en métodos de gestión o a través de innovaciones sociales o institucionales (Alonso y Méndez, 2000, citado en Albuquerque, 2004: 12).

Capítulo 2: Características de la economía local

1. Evolución histórica del cantón y su relación con la economía local

Para iniciar el proceso participativo del desarrollo económico local es importante identificar el capital territorial a ser analizado y los eventos históricos que lo caracterizan. Pues forman parte de los activos fundamentales para el desarrollo en donde se desenvuelven los actores locales con el medio ambiente, el cual puede ser utilizado para iniciativas de desarrollo económico territorial y promoción de plazas de trabajo local.

Para lo cual se recurrió a la investigación titulada *Desarrollo histórico de Santo Domingo de los Colorados. Etapas claves.*, auspiciada por la Universidad Evangélica de las Américas (UNELA), en el cual está basado este apartado, a no ser de que se diga lo contrario.

Surgimiento de Santo Domingo de los Colorados 1861-1957

La región de Santo Domingo de los Colorados a principios de la época colonial era reconocida como la “Provincia de los Yumbos”, habitada por las comunidades indígenas de los Niguas, los Yumbos y los Tsáchilas. El nombre de Santo Domingo se origina en el siglo XVII, alrededor de los años 1660, con la presencia de la Orden de Predicadores Dominicos que catequizaron a los pueblos Colorados de Cocaniguas, Yambe, San Francisco, San Miguel y Santo Domingo, llamados así porque tienen su cabello de color rojo.

Los primeros esfuerzos por integrar la región de Santo Domingo de los Colorados inician con el nacimiento de la República, específicamente cuando inició el proceso ambicioso de unir sierra y costa, con la idea de integrar el espacio ecuatoriano y ampliar el comercio interno y externo. Es el Presidente Gabriel García Moreno quién durante su primera administración promulga la Ley de División Territorial, el 29 de mayo de 1861, en la cual incorpora los desconocidos territorios de Santo Domingo como parroquia rural de Quito.

Integrar el espacio ecuatoriano requería de la construcción de caminos en dirección a los puertos de Manabí y Esmeraldas como alternativa al uso del camino Guaranda-Babahoyo que llegaba al puerto de Guayaquil. Es entonces que se da inició, en 1871, a la construcción del “Camino a Manabí”. Esta obra fue declarada prioridad nacional, pues permitía llegar en tres días a Santo Domingo desde Alóag. Hasta mediados del siglo XIX se requería de 8 días para llegar a dicho asentamiento.

El camino de herradura entre Alóag y Santo Domingo era considerado el eje vial más corto y alternativo desde la sierra hasta cuatro de las cinco provincias de la costa. En este período fueron llegando los primeros colonos, ecuatorianos y extranjeros. También se aplicaron las primeras leyes agrarias, como la “Ley de 1875”, referente a la colonización y enajenación de tierras baldías, y a la apertura y mantenimiento de caminos.

Para el 23 de julio de 1883, la parroquia rural de Santo Domingo de los Colorados pasó a ser parte del cantón Mejía, según Decreto Legislativo.

Con la llegada al poder de Eloy Alfaro Delgado se institucionaliza el primer asentamiento colono del pueblo de Santo Domingo de los Colorados, el 6 de Noviembre de 1899, a través de la gobernación de Pichincha. Su población no superó los 500 habitantes hasta las dos primeras décadas del nuevo siglo, conformada entre blancos, mestizos y nativos.

El interés de prolongar las carreteras del Estado ecuatoriano continuó con los gobiernos de turno. Así, las Presidencias de Alfredo Baquerizo Moreno y José Luis Tamayo destinaron fondos públicos para la culminación de la carretera Quito - Santo Domingo, conocida también como “El Camino de Chiriboga”, que conecta al camino a Chone, hacia el puerto de Bahía, y también al puerto de Esmeraldas, tomando la ruta por Quinindé. El Presidente Carlos Arroyo del Río inauguró la vía, el 30 de agosto de 1942.

Esta obra estableció un impacto en la colonización de los sectores de los ríos Saloya y Toachi. De igual forma sucedía con los caminos a Chone y Esmeraldas. Para comienzos de los años 50 se adjudicaron cerca de 80.000 ha, primero por el Departamento de Tierras Baldías del Ministerio de Previsión Social y luego por el Instituto de Colonización.

Las nuevas colonias aprovecharon el suelo productivo de la región, pues la riqueza de su tierra y su ubicación geográfica les permitió desarrollar su economía con la siembra de productos agrícolas que consiguieron abastecer a los mercados de Quito y al resto de la sierra, tales como: carbón, plátano, yuca, panela, aguardiente, frutas y animales. En cambio, para el mercado externo se obtenía café, cascarilla, maderas finas, balsa y caucho.

En esta nueva etapa, la población de la parroquia santodomingueña gozaba de la realización de un plano urbanístico en el cual constaba la plaza y sus principales calles, tomando las vías de Quito, Chone y Quinindé, como las principales.

En 1944, Santo Domingo de los Colorados regresa nuevamente a la dependencia de la jurisdicción del cantón Quito.

El crecimiento poblacional que se iba concentrando demandaba de servicios básicos, el movimiento transportista se incrementaba y se concentraban los primeros camiones de carga y pasajeros. Esta situación llegó con la presencia de “nuevos pobladores” inmigrantes que daban una nueva imagen a Santo Domingo.

La parroquia se obligó a abrir algunas oficinas del Estado como: el Banco de Fomento, Estancos, Destacamento de Policía rural, una oficina de correo, un hospital para los caucheros y dos escuelas mixtas.

En los años 50 se constituyen las obras de agua potable, se organiza el Cuerpo de Bomberos, y se instala una planta eléctrica con horario limitado. Estos proyectos fueron organizados y dirigidos por la Junta Parroquial, la primera forma de organización institucionalizada.

Según el primer Censo de población de 1950, el centro poblado de Santo Domingo contaba ya con 6.972 habitantes, 1.492 en el casco central y 5.480 en el área rural. La parroquia se consideraba un punto obligatorio de conexión entre la costa y la sierra, y un punto de confluencia migratoria interregional.

Conformación urbana y regional de Santo Domingo de los Colorados 1957-2012

Santo Domingo de los Colorados se conforma como una amplia zona de frontera de colonización agrícola, el desarrollo vial la consolidó como el eje irremplazable para unir el trópico con el altiplano.

Para 1962 la población de la parroquia ascendía a 31.345 habitantes; por tal razón, durante la Junta Militar de Gobierno, en 1964, se inicia el programa de colonización semidirigido, conocido como Plan BID dirigido por el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización (IERAC), el mismo que se inició con la incorporación de más de 400.000 ha, en el polígono comprendido entre Santo Domingo de los Colorados, Quinindé, Chone y Quevedo, habilitándose las “tierras baldías libres” aprovechables del Ecuador.

La Junta Parroquial, mientras tanto, daba paso a una nueva forma de gobierno, creada en 1964 por decreto militar; pero su labor se vio limitada ante las inmensas necesidades locales. Por tal motivo, el 30 de octubre de 1966, Santo Domingo constituye su primer Comité de Provincialización, pero mientras Santo Domingo pedía ser provincia, la Asamblea Nacional Constituyente oficializa la cantonización el 3 de Julio de 1967, pasando a ser el quinto cantón de la provincia de Pichincha, según Decreto N° 079 dictado por la Asamblea Constituyente, publicado en el Registro Oficial N° 161.

El plan BID finalizó en 1969, en el último período del presidente Velasco Ibarra. Hasta esta fecha se habían racionalizado y legalizado cerca de 150.000 ha, beneficiando a 4.177 familias, cubriendo el 76% de las tierras entregadas para el 72% de las familias beneficiarias. Los nuevos agricultores se organizaron en cooperativas agrícolas de producción, amparadas en el “Consortio de Cooperativas”. En promedio se fue generando una estructura de propiedad de la tierra de 42 ha, por finca.

Es así que el agro de la parroquia comienza a diversificar la producción para consumo interno y exportación, ya que desde 1967 se puede transitar entre Santo Domingo-Quevedo-Guayaquil. La comunicación se facilitó, pues el Estado pudo construir 644 km, de carretera desplegando también la densidad demográfica de la región.

El crecimiento demográfico del área rural fue significativo, la población emigrante era originaria de Manabí, Loja, Bolívar, Tungurahua y Chimborazo e incluso de la zona sur de Colombia.

Ya como cantón, creció explosivamente llegando albergar a 103.215 habitantes en 1974. Este crecimiento marcaba el comienzo de la inusitada expansión del espacio urbano, alcanzando las 435 ha, ya que se aceleró el incremento de migración de la población del campo a la ciudad.

La sociedad se fue diversificando, tornándose más grande. Aparecieron nuevos actores, nuevas instituciones y entidades. Así fue como crecieron nuevas demandas de servicios y obras de infraestructura.

La ciudad se enfrentó a nuevas condiciones y exigencias, la producción agrícola cubría las demandas del mercado interno, así como la del mercado exportador. La localización estratégica de Santo Domingo trajo consigo concentración de la tierra en grandes propiedades, destinada a pocas manos. Esta situación ha limitado las posibilidades de dinamizar la economía rural de la región, debido también a la falta de crédito estatal para medianos y pequeños campesinos.

A partir de 1978, la ciudad se consolida en lo político administrativo mediante la elección democrática de alcalde y un mayor número de concejales.

Los programas de desarrollo rural de 1983 y BID 674 de 1992 no lograron reducir el alto nivel del desempleo ni aumentar la calidad de vida de más de un centenar de poblados agrícolas. La falta de recursos limitó la infraestructura vial y educativa, frenando el impacto productivo, la comercialización y la introducción de nuevas tecnologías agropecuarias.

El segundo Comité de Provincialización se formó el 29 de diciembre de 1984, el cual presentó al Congreso Nacional su proyecto de ley de creación de la nueva provincia el 19 de septiembre de 1985, pero no fue tratado por los legisladores.

En 1990, la población urbana mantenía el 60% de los habitantes, aumentando la zona urbana cuatro veces más a partir del año de 1974. Además este mismo año se conformó el tercer Comité de Provincialización, que consiguió aprobar el primer debate del proyecto en el Congreso Nacional, el 27 de mayo de 1992, sin embargo el segundo y definitivo debate nunca se dio.

El crecimiento desordenado se agudizaba cada día más. Por tal motivo, la administración municipal 1996-2000, promueve la elaboración de un plan general de desarrollo estratégico “Santo Domingo 2010, como instrumento de gestión y gobierno”. Su fin, conocer las potencialidades que el cantón ofrece para poder explotarlas con sostenibilidad económica y ambiental.

De acuerdo al Gobierno Municipal el cuarto y último Comité de Provincialización se estructuró el 4 de mayo del 2006, presidido por el Alcalde Kléber Paz y Miño Flores. Consiguió con un liderazgo efectivo de todas las fuerzas vivas y de todos los sectores de la población que el Tribunal Provincial Electoral de Pichincha convoque al pueblo de Santo Domingo a consulta popular para el 26 de noviembre de 2006. Se preguntó a la ciudadanía si estaba de acuerdo con la provincialización. Los resultados escrutados aprobaron la consulta con el 83,61%. Con esos resultados, el 7 de junio del 2007 el presidente de la República, Eco. Rafael Correa, firma el proyecto que fue enviado al Congreso Nacional.

El 16 de agosto y 2 de octubre del 2007, el Congreso Nacional aprueba el primer y segundo debate del proyecto de creación de la nueva provincia, respectivamente. Finalmente, el 6 de noviembre del 2007 se publica en el Registro Oficial N° 205, la Ley de Creación de la Provincia Santo Domingo de los Tsáchilas.

El 15 de noviembre de 2007 el antiguo Tribunal Supremo Electoral, actual Consejo Nacional Electoral, convocó a elecciones en la provincia para elegir prefecto y consejeros y constituir el primer Gobierno de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas.

Después de cuarenta años de haber fundado el primer comité de provincialización, nace el Consejo Provincial como una nueva forma de gobierno local, cuya misión es impulsar el desarrollo sustentable, incluyente y participativo, con visión territorial, énfasis en el área rural y sectores vulnerables. Facilitar la movilidad, fomentar la productividad, gestionar el ambiente y el riego, con transparencia, equidad y responsabilidad. El Consejo Provincial debió acatar la nueva forma de gobierno que promueve el “Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”, de fomentar la autonomía y descentralización. Por tal motivo, el gobierno de la provincia está conformado por el vice prefecto o la vice prefecta, elegido en fórmula con la primera autoridad, el alcalde o la alcaldesa del cantón, y cinco representantes de juntas parroquiales.

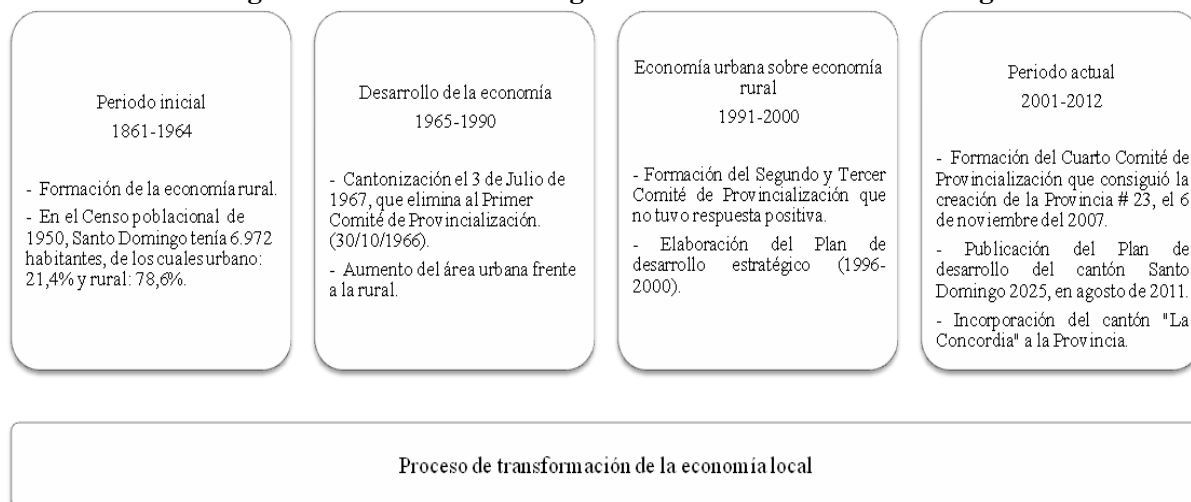
En la actualidad el cantón cuenta con un nuevo Plan de desarrollo, publicado en agosto de 2011. De acuerdo a su presentación (2011: 9), la elaboración del mismo contó con la participación de

funcionarios del Gobierno Municipal de Santo Domingo y del Gobierno de la Provincia de Santo Domingo de Los Tsáchilas, actores sociales y delegados de instituciones públicas y privadas.

Además, cabe mencionar que el pasado 5 de febrero de 2012, el cantón “La Concordia” se incorporó como el segundo cantón de la provincia 23, a través de la decisión de sus habitantes en una consulta popular. En donde el 64,92% de corcondeses, decidió pertenecer a la provincia Colorada, como popularmente se la conoce, mientras que el 27,78% optó por la provincia de Esmeraldas a la que inicialmente pertenecían, y el restante 7,3% abarcó los votos nulos y blancos.¹³

De acuerdo al detalle del gráfico 5, se puede visualizar en forma cronológica los períodos globales del cantón Santo Domingo.

Gráfico 5
Diagnóstico Fase 1: Períodos globales del cantón Santo Domingo



Extractado de: Borja, Xavier y Cortés Fabián (2001); Torres López, Víctor (2009) y El Comercio (2012).
Elaboración: GMMQ

2. Ubicación y situación geográfica

Santo Domingo de los Tsáchilas está ubicado a 133 km al oeste de Quito, zona centro noroccidental del Ecuador. Su posición geográfica está ubicada entre las coordenadas: 78° 40' longitud oeste; 79° 50' longitud este; 0° 40' latitud norte y a 1° 50' de latitud sur. Posee una superficie total de 3.532 km² (353.200 ha), esta superficie representó hasta el 5 de noviembre de 2007 el 28,66% de la superficie total de la provincia de Pichincha, hasta que el 6 de noviembre del 2007 se publicó en el Registro Oficial N° 205 la Ley de Creación de la Provincia Santo Domingo de los Tsáchilas.¹⁴

Los límites de la provincia son: al norte y al este con Pichincha, al noroeste con Esmeraldas, al oeste con Manabí, al sur con Los Ríos y al sureste con Cotopaxi. Véase gráfico 6.

¹³Extractado de El Comercio. [Consultado: 05/02/2012].

¹⁴Las coordenadas geográficas y la superficie total en km² y ha, descritas en el apartado no consideran los valores del incorporado cantón “La Concordia”.

Gráfico 6
Mapa político de Santo Domingo



Fuente y elaboración: Sistema de información provincial

División político administrativa

La división político administrativa del cantón está conformada por 7 parroquias urbanas, 7 parroquias rurales y 6 pre-parroquias, como se aprecia en la tabla 2.

Tabla 2
División político administrativa del cantón Santo Domingo

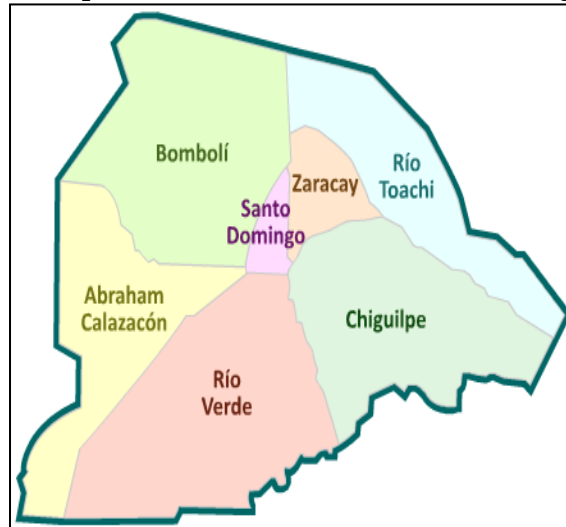
Parroquias urbanas	Parroquias rurales	Pre-parroquias
Santo Domingo	San José de Alluriquín	Julio Moreno Espinoza
Chigüilpe	Luz de América	Nuevo Israel
Río Verde	Puerto Limón	Las Delicias
Bombolí	San Jacinto del Búa	Las Mercedes
Zaracay	Santa María del Toachi	El Placer del Toachi
Abraham Calazacón	Valle Hermoso	San Gabriel del Baba
Río Toachi	El Esfuerzo	

Fuente: INEC-División política administrativa
Elaboración: GMMQ

Parroquias urbanas

Las parroquias urbanas del cantón Santo Domingo se establecieron por ordenanza municipal, publicadas en el Registro Oficial N° 921 el 25 de abril de 1988.

Gráfico 7
Parroquias urbanas del cantón Santo Domingo



Fuente y elaboración: GAD Municipal Santo Domingo

Sus actuales límites corresponden a los recorridos de las cooperativas de transporte urbano de la época, que en la actualidad no coinciden con barrios que surgieron a lo largo del tiempo. Por esta razón es importante reordenar territorialmente a la población en barrios y parroquias que contengan todos los servicios que demanda la dinámica actual.

a) Parroquia Santo Domingo de los Colorados

Forma la parte antigua de la ciudad de Santo Domingo, entre las calles Galápagos, Cocaniguas, Tsáchila y Esmeraldas. Su crecimiento se concentra a partir del Parque Central Zaracay, frente al Municipio, en donde a su redonda se establecen varias instituciones e iglesias, teniendo como referente principal la Iglesia Matriz, escuelas, colegios, cooperativas de viviendas, notarias públicas, agencias bancarias, mercados, terminales, bahías comerciales, entre otras. La parroquia comprende una superficie de 122 ha.

b) Parroquia Chigüilpe

Está ubicada al sureste de la ciudad, entre las avenidas Tsáchilas, Quito, Los Colonos, El Cooperativismo y Río Toachi, alberga predios con diversos usos, comercial, residencial y agropecuario, comprende una superficie de 1.324 ha. La parte comercial se instala a lo largo de la Av. Quito, entre los establecimientos más importantes está el Hotel Zaracay. Los predios residenciales se alojan en la parte oeste y dentro del bypass ubicados hacia el centro y sur de la parroquia. La parte este y lo que se localiza fuera del bypass se caracteriza por ubicar grandes extensiones de terrenos ocupados en su mayoría por ganado vacuno.

c) Parroquia Río Verde

Está ubicada al suroeste de la ciudad, entre las avenidas Quevedo, Los Colonos, El Cooperativismo, Toachi y Galápagos, su población se ubica en la parte norte y centro; fuera del bypass se asientan actividades agropecuarias, alcanza una superficie de 1.705,6 ha. Es una de las parroquias más densamente pobladas, aquí está asentado el estadio Obando y Pacheco que, a su vez, es la sede de la Federación Deportiva Provincial, el Gran Hotel Santo Domingo, la biblioteca de Santo Domingo, entre los más importantes.

El río Pove cruza la parroquia, lastimosamente en él se vierten las aguas servidas de la ciudad, que deterioran las condiciones ambientales y sanitarias del cantón y generan problemas de salud pública para las personas que desarrollan sus actividades diarias en las áreas cercanas al río y tienen sus casas asentadas en las laderas, sin planificación ni consentimiento del Municipio, corriendo el riesgo de inundaciones y derrumbes en el invierno.

d) Parroquia Bombolí

La parroquia está al noroeste de la ciudad, entre las avenidas Chone, Esmeraldas, Los Colonos y Santa Rosa, en ella se asientan los barrios residenciales de clase media y los barrios populares. Poseen una elevación natural del nombre de la misma parroquia, en la que se localiza la Basílica de la Virgen del Cisne, en la parroquia funciona también el terminal terrestre y el campamento del Consejo Provincial; también se asientan establecimientos educativos secundarios y la Universidad Técnica Equinoccial-UTE. La parroquia comprende una superficie de 1.652,9 ha.

e) Parroquia Zaracay

Está ubicada al noreste de la ciudad, en medio de las parroquias Santo Domingo, Bombolí, Río Toachi y Chigüilpe. Es una de las parroquias urbanas menos habitadas, a pesar de sus 354,4 ha. Aquí se ubican el cementerio, el recinto ferial, el hospital Dr. Gustavo Domínguez, el centro comercial Paseo Shopping. Hay que mencionar que la parte central de la parroquia hay una extensa zona deshabitada, que ha estado en manos de pocos propietarios y podría servir para ubicar al comercio autónomo ubicado en la parroquia Santo Domingo, como parte de un proyecto de reordenamiento territorial, para poder habilitar, en un futuro, avenidas que han sido cerradas por agrupamiento del comercio informal.

f) Parroquia Abraham Calazacón

Está ubicada en medio de las más importantes avenidas de la ciudad Quevedo y Chone, de este a oeste, los asentamientos urbanos, espacios verdes, centros educativos, recreativos, ocupan los predios de la parroquia; además, aquí se localiza el aeropuerto, terreno donado por el Sr. Carlos Ruiz en los años setenta, y las instalaciones de la Universidad Católica del Ecuador-Sede Santo Domingo. La parroquia comprende una superficie de 1042,6 ha.

g) Parroquia Río Toachi

Está ubicada entre el redondel del “Sueño de Bolívar” hasta el km. 5 vía a Quito, en el noreste de la ciudad, físicamente separada del resto de la ciudad. En este sector está ubicado el Camal Municipal que debe ser removido porque está atravesado por una falla geológica. En suma, las 1.705,6 ha que posee la parroquia tienen menor altura respecto al resto del casco urbano del cantón. Hay también el asentamiento de una mina concesionada a la empresa Copeto que transporta material pétreo de lo que algún día fue el lecho del río.

Parroquias rurales

Gráfico 8
Parroquias Rurales del cantón Santo Domingo



Fuente y elaboración: GAD Municipal Santo Domingo

a) Parroquia San José de Alluriquín

San José de Alluriquín es la primera parroquia rural del cantón Santo Domingo. Se publicó en el Registro Oficial N° 359, de 22 de enero de 1970. Está ubicado a 25 kilómetros de la vía Santo Domingo-Aloag. Se rodea por los ríos Toachi y Pilatón¹⁵ y por las estribaciones occidentales de la cordillera de los Andes, por lo que presenta un relieve irregular que posee numerosas quebradas, esteros y ríos, que permiten realizar ecoturismo a sus visitantes, como deportes extremos en el río Toachi.

Los cultivos principales son: caña de azúcar, café, yuca y maíz, también dispone de pastizales adecuados para la crianza de ganado bovino. Adicional a ello, el poblado de Alluriquín ofrece a los visitantes deliciosos productos elaborados artesanalmente.

b) Parroquia Luz de América

Está localizada al sur oeste de la cabecera cantonal, en el kilómetro 24 de la vía a Quevedo, su ubicación es a los lados de la carretera principal, sobre un terreno de topografía variable. Posee una superficie aproximada de 314 km². La mayor parte de las UPA se utilizan para el cultivo de plátano, papaya, cacao, limones, naranja, caña de azúcar, entre otros. El volumen de producción más importante de la producción agrícola de los hogares se destina a la venta, lo que no se vende se utiliza para el autoconsumo. La ganadería es otra de las actividades de mayor importancia para la economía de la parroquia.

¹⁵En donde se está realizando el proyecto hidroeléctrico Toachi-Pilatón, considerado parte importante en el desarrollo energético del país, en razón de sus características energéticas, sus parámetros económicos y por estar ubicado en la vertiente de drenaje del Pacífico, que tiene un comportamiento hidrológico complementario con el de la vertiente del Amazonas. Información General (2011) *Características generales del proyecto*. Ecuador: CELEC EP – Hidrotoapi. http://www.hidrotoapi.com.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=53&Itemid=68. [Consulta: 30/10/2011].

c) Parroquia Puerto Limón

Está ubicada a 30 km de la cabecera cantonal o al extremo suroccidente del cantón. Su ubicación geográfica conecta su red vial con la vía a Quevedo. Posee una superficie aproximada de 38 ha y se ubica a una altitud de 250 msnm, en donde se localizan las comunas Tsáchilas: Peripa, El Poste, El Cóngoma y Los Naranjos. En cuanto al uso de su suelo, la mayor parte son cultivos agrícolas (plátano, yuca, café, aguacate, entre otros), como también pasto para la producción de ganado, tanto de carne como de leche.

d) Parroquia San Jacinto del Búa

Está ubicada al margen derecho del kilómetro 9 de la vía a Chone, noroccidente del cantón. Es reconocida por el ecoturismo y la riqueza de flora y fauna. El suelo adyacente al centro poblado de la parroquia ocupa naturalmente impresionantes árboles como el laurel, el manzano y el roble.

Los sábados y domingos, el poblado es un centro de acopio intermedio de los productos agropecuarios de la zona. Los cultivos más predominantes son el plátano, la yuca, la madera y el café.

e) Parroquia Santa María del Toachi

Está ubicada al sur del cantón, al margen izquierdo del kilómetro 71 de la vía Santo Domingo-Quevedo, por una carretera de segundo orden de la parroquia Patricia Pilar. Esta carretera es el principal eje vial de la parroquia, que conduce a los diferentes recintos que conforman la parroquia.

Su población vive de la ganadería y agricultura, siembra piña, arroz y cacao. Sin embargo, la fuerza de trabajo se destina a fincas cercanas, en donde trabajan como jornaleros. Son pocos los casos de personas que trabajan en fincas de su propiedad.

f) Parroquia Valle Hermoso

Se ubica al noreste del cantón, al margen derecho del kilómetro 25 de la vía Santo Domingo-Esmeraldas. El nombre de la parroquia fue asignado por la belleza natural que la rodea. En su territorio atraviesa el río Blanco o Cristal, en donde se pueden realizar deportes de aventura, como rafting, tubing o kayak.

Su clima y características del suelo, vuelven al territorio apto para el cultivo de la palma africana, abacá, palmito, maracuyá y piña que son sus principales productos, aunque la ganadería de carne y de leche también han logrado un importante desarrollo, lo que ha hecho que se asienten en el sector importantes industrias procesadoras de aceite de palma y sobre todo planteles avícolas y porcinos (Torres López y Torres Egas, 2009: 124).

g) Parroquia El Esfuerzo

La parroquia El Esfuerzo está ubicada al sur del cantón. Su nombre se debe a las intensas gestiones de sus dirigentes y colonos de transformar la selva en campo agrícola, en donde se produce: palmito, malanga, piña, cacao, café y cultivo de pastizales para ganado vacuno y porcino.

Las aguas del río Baba rodean la parroquia formando balnearios naturales, como Santa Rosa, El Esfuerzo y Río Baba, en donde se puede aprovechar para realizar excursiones ecológicas y de aventura.

Pre parroquias de Santo Domingo de los Colorados

La parroquia de Santo Domingo de los Colorados posee una superficie de territorio considerado como área periférica, que comprende a los centros poblados Julio Moreno Espinoza, Nuevo Israel, Las Delicias, Las Mercedes, El Placer del Toachi y San Gabriel del Baba.

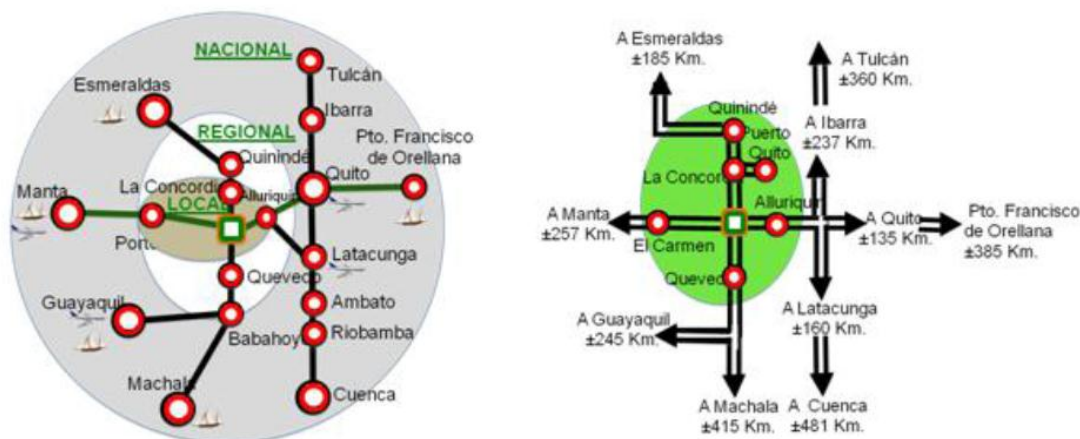
Los recursos naturales

Espacio geográfico

a) Conectividad externa

La provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas está ubicada en el sector geográfico donde convergen las provincias de Esmeraldas, Manabí, Pichincha, Los Ríos y Cotopaxi. Forma parte de la región central norte subtropical, que tiene origen en las estribaciones occidentales de la cordillera de la misma orientación y se amplía hasta el perfil costanero de las provincias de Esmeraldas, Manabí y Guayas. La red vial del cantón Santo Domingo tiene cinco caminos de acceso, de acuerdo al gráfico 9.

Gráfico 9
Vías de acceso al cantón Santo Domingo



Fuente y elaboración: Plan de desarrollo de Santo Domingo 2025

La infraestructura vial conecta al cantón con los tres principales puertos del país (Esmeraldas, Manta y Guayaquil) y con los cuatro aeropuertos más importantes (Quito, Guayaquil, Manta y Latacunga). Gracias a su localización estratégica, el cantón es un núcleo de destino y partida de población de todos los rincones del Ecuador como del mundo. Asimismo, permite la circulación continua de mercadería, por cuanto se debería aprovechar al máximo la conexión vial existente, a fin de cumplir también con la vieja aspiración del Estado de comunicar a la sierra con la costa.

De acuerdo a la variada producción de productos agrícolas que se obtienen de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, el Gobierno Autónomo Descentralizado y el Gobierno Provincial han propuesto el proyecto del “*Puerto Terrestre*”¹⁶, para incentivar la producción y el empleo.

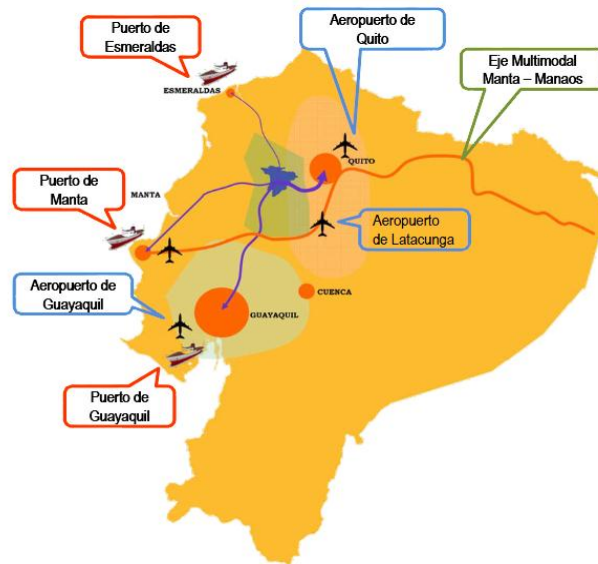
En el PDS 2025 se propone crear una moderna plataforma de infraestructuras de conectividad, procesamiento agroindustrial y pecuario, comercialización y servicios, en donde, a través de un centro logístico, se podrán canalizar inversiones, mercancías, servicios, población y comercio de varias zonas

¹⁶ Un puerto terrestre es una instalación no costera de uso público, distinta de un puerto y aeropuerto.

del país. El puerto terrestre será equipado con instalaciones fijas para manipular y almacenar temporalmente las mercancías.

El proyecto es ambicioso y de largo alcance, pero no imposible, porque la posición geoestratégica de la provincia le brinda la oportunidad de poseer alta viabilidad por la rápida conexión que tiene con las principales vías del país, centros productivos de otras ciudades, aeropuertos y puertos marítimos, como se aprecia en el gráfico 10.

Gráfico 10
Posición geoestratégica del cantón Santo Domingo



Fuente y elaboración: Plan de desarrollo de Santo Domingo 2025

En suma, a través del proyecto se podrán combinar factores de ventajas comparativas¹⁷ para el desarrollo de la actividad comercial y agrícola, gracias a la perfecta ubicación geográfica y el acceso vial a los principales mercados de consumo, como Guayaquil y Quito, principales ejes de comercialización y consumo interno en el país.

b) Conectividad interna

La red vial al interior de la provincia se ha desarrollado de manera espontánea a partir del crecimiento poblacional, sin considerar políticas de planificación ni de ordenamiento territorial. Además satisface parcialmente las necesidades de la población urbana y rural y su estado se relaciona con las condiciones climáticas. Por ejemplo la mayor parte de las cabeceras parroquiales y los principales centros poblados cuentan con vías de doble carril, aunque no cuentan con un modelo de gestión que permita mantenerlas en buen estado, por lo que casi siempre están en regular o pésimo estado.

Riesgos naturales

De acuerdo con el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (SIISE), el nivel de amenaza por deslizamiento del cantón Santo Domingo es de grado 3, porque se encuentra ubicada en una zona de alto potencial de deslizamientos y zonas de mayor pendiente. La vía de acceso al cantón, “Aloag-

¹⁷Las ventajas comparativas que se pueden identificar en el cantón Santo Domingo son: ubicación geoestratégica; productividad del suelo; bosques protectores como La Perla y Tanti; biodiversidad de flora y fauna, recursos hídricos e identidad étnica cultural.

Santo Domingo”, se caracteriza por los deslizamientos de tierra, por ejemplo el kilómetro 34 es un sitio conocido por enfrentar siempre derrumbes. En las zonas urbanas ocurren deslizamientos en varios sectores altos, en donde se localizan asentamientos poblacionales. La población del área rural también ha manifestado la existencia de zonas de alto riesgo por deslizamientos de tierra, como, por ejemplo, en la parroquia San José de Alluriquín.

Recursos hídricos

El cantón Santo Domingo posee gran riqueza hidrográfica, porque está conformada por múltiples ríos, esteros y quebradas que drenan hacia las tres principales cuencas hidrográficas del Ecuador continental; el río Esmeraldas al norte del país, los ríos Babahoyo y Daule al sur del país forman la cuenca hidrográfica del río Guayas que desemboca en el Pacífico Sur. Entre las principales microcuencas que se pueden mencionar están la de los ríos: Toachi, Baba, Peripa y las subcuencas de los ríos: Blanco, Daule y Vinces; además, existen 63 microcuencas a donde fluyen 257 ríos.

De la diversidad de subcuencas y microcuencas que posee el cantón, algunas se las aprovecha para el desarrollo de proyectos hidroeléctricos, como el Toachi-Pilatón, el cual involucra a la parroquia de Alluriquín y se halla dentro del área de influencia indirecta del bosque protector Toachi – Pilatón. Este proyecto proporcionará energía al sistema nacional de transmisión a través de una interconexión directa con la línea Quito-Santo Domingo.

Otros recursos naturales

Las investigaciones de flora y fauna del cantón Santo Domingo son limitadas y no existen evaluaciones completas de la diversidad biológica del área. Sin embargo, el Ministerio del Ambiente menciona en sus estudios de impacto ambiental la flora y fauna existente en la región. Determinando que la diversidad faunística del cantón Santo Domingo tiene gran riqueza, debido a la variada vegetación del área, ya que está formada por ríos, riachuelos, esteros, además de las condiciones ambientales del subtrópico como de la cordillera, lo cual se puede apreciar en la tabla 3.

Tabla 3
Variedad de especies faunísticas del cantón Santo Domingo

Nombre común	Nombre científico	Nombre común	Nombre científico
Loro	<i>Pionus mentrums</i>	Garrapateros	<i>Bulbucos sp</i>
Perico	<i>Brotogeris pyrrhopterus</i>	Mono ardilla	<i>Saimiri acuairens</i>
Catarnica	<i>Ognorhynchus icterotis</i> Massena & Souancé	Mono mico	<i>Cabuella pygmaca pygmea</i>
Colibrís	Quindes - <i>Agleaeactis cupripensis</i>	Guatusa	<i>Dasyprocta punetata</i>
Aguilas	<i>Aquila</i>	Guanta	<i>Cuniculus puca</i>
Torcaza	<i>Columba fasciata</i>	Armadillo	<i>Dasytus novemeinctus</i>
Tucanes	<i>Ramphastos</i>	Oso hormiguero	<i>Tremarctus ornatus</i>
Azulejos	<i>Thaupis plomarum</i>	Colibríes	<i>Tzacalty</i>
Plataneros	<i>Glaucidium</i>	Gallinazos	Atratos
Pava de monte	<i>Penelope mantagni</i>	Golondrinas	<i>Notiochelido</i>
Halcón	<i>Falco</i>	Palomas	<i>Fasciaca</i>
Culebra Coral	<i>Micrurus sp</i>	Culebra X	<i>Buthrops atrox</i>
Sapos verde común	<i>Gastrotheca rioridae</i>	Sapo verde gigante	<i>Hemiphraactus</i>

Fuente: Ministerio del Ambiente- Estudio de impacto ambiental estación de servicio “Parada Santo Domingo” (2011)
Elaboración: GMMQ

La flora del cantón Santo Domingo es exuberante. Según los estudios del MAE, se encuentran las siguientes especies, que se detallan en la tabla 4.

Tabla 4
Variedad de fauna del cantón Santo Domingo

Nombre común	Nombre científico	Nombre común	Nombre científico
Guadúa	Guadua angustifolia	Frutipán	Schefflera acuminata
Ceibo	Ceiba pentandra	Roble	Roupala complicata
Fernán Sánchez	Triplaris guayaquilensis	Manglillo	Sickingia ecuadorensis
Sapan de Paloma	Daphnopsis loranthifolia	Duco	Clusia glabra
Guarumo	Secropia sp	Chonta	Aiphanes caryotifolia
Balsa	Ochroma pyramidale	Arrayán	Eugenia uniflora
Bambí	Phyllostachys aurea	Matapalo	Cousapoa rotunda
Sangre de gallina	Vismia baccifera	Tagua	Phythelephas aequatorialis
Pambil	Irearte corneto	Suro	Chusquea scandens
Palma real	Imesa colenda	Trutipán	Schefflera sp
Caucho	Ficus elatica	Saboya	Panicum maximum
Clavelina	Dianthus barbatus	Elefante	Pennisetum purpureum
Helecho de árbol	Alsophyla sp	Pasto miel	Panicum maximum
Laurel	Cordia alliodora	Gramalote	Axonopus scoparius
Aguacatillo	Nectandra sp	Aguacate persea	Americano
Porotillo	Cochlospermum vitaeifolium	Achiote	Orellana
Chirimoya silvestre	Rollinia mucosa	Guaba	Spectabilis
Nogal	Junglans neotropica	Plátanos musa	Paradisiaca
Guayacán	Tabebuia guayacan	Orquídea	Coryathes
Limón mandarina	Limonea	Papaya carica	Papaya

Fuente: Ministerio del Ambiente- Estudio de impacto ambiental estación de servicio “Parada Santo Domingo” (2011)

Elaboración: GMMQ

Recursos forestales

A principio de la década de los setenta, el Ecuador promulgó la Ley de Reforma Agraria y Colonización, en la cual se promocionó la ocupación de bosques primarios, llamados “tierras baldías”, los cuales poseían flora y fauna muy diversa. Su ubicación estriba en las cordilleras oriental y occidental de los Andes.

Bajo esta política gubernamental se dio el proceso de colonización, el cual provocó la “migración”, hacia el occidente de Pichincha de muchas personas provenientes de las provincias de Loja, Bolívar, Cotopaxi, Imbabura, Chimborazo y, especialmente, Manabí. Las familias que migraron, encontraron la oportunidad para mejorar económicamente, entre las principales razones que motivaron su traslado fueron: la pobreza, la necesidad de encontrar nuevas tierras, debido a la sequía producida, específicamente en las provincias de Manabí y Loja, la necesidad de trabajo, entre otras razones.

Este hecho paulatinamente fue provocando que la mayor parte de bosque subtropical y tropical nativo fuera desapareciendo, pues su tala ha generado que las especies forestales endémicas disminuyan poco a poco, dejando cuarenta años después un visible nivel de deforestación en la zona.

El proceso de deforestación se dio en tres etapas:

- i. La llegada de los nuevos colonos transformó el espacio boscoso en tierras agrícolas, es decir talaban todos los árboles en pie que pudieran impedir ejercer las actividades agrícolas.

- ii. Con el funcionamiento de las vías de primer orden, la tala de bosques se incrementó, pues cierto grupo poblacional, ya con visión monetaria, provocó el inicio de la actividad comercial maderera como insumo de la producción para un posterior consumo final.
- iii. Los medianos y grandes agricultores comenzaron a invertir grandes capitales para crear e introducir plantaciones.

Las expectativas de las familias al llegar al nuevo territorio era conseguir grandes extensiones de tierra, para destinarlas a la agricultura y la única forma de conseguirlo era talando el bosque. Al comienzo esta actividad era productiva, ya que la fertilidad de los suelos era sorprendente; sin embargo, al iniciar sus cultivos, aplicaron los conocimientos que traían de sus lugares de origen y trataron de adaptarlos a la región, empleando un incorrecto uso de los suelos tropicales. Generando con el paso del tiempo otros graves problemas, como la erosión de los suelos, la contaminación de los ríos y esteros, pérdida de especies de flora y fauna; es decir, que la explotación intensiva, clandestina y desordenada de los productos forestales, provoca el agotamiento paulatino y acelerado de los recursos, además de la destrucción de la vegetación.

La ausencia estatal para capacitar a los nuevos colonizadores respecto a la implementación de tecnologías adecuadas y rentables, con la oferta de créditos especiales para la agricultura y la ganadería, son las consecuencias de tan grave problema, evidentes en la actualidad.

No obstante, es importante señalar que el destino de la tierra también se dio para los asentamientos urbanos, que vertiginosamente han crecido, ocupando espacio en forma desordenada y generando los problemas antes mencionados.

Hoy, el Ministerio del Ambiente, a través de la Dirección Nacional Forestal, se encarga de proveer las directrices para la aplicación de la ley y normativa para el manejo forestal sustentable y el aprovechamiento de los recursos forestales maderables y no maderables, registrados en los planes de manejo, programas de aprovechamiento y corta, y los formularios de movilización. Para lo cual definen al aprovechamiento forestal como la actividad extractiva de productos forestales o especies vegetales, localizados en bosques de propiedad privada o de dominio del Estado, bajo la sujeción de las leyes y reglamentos que regulan la actividad.

a) **Tendencia de aprovechamiento forestal autorizado**

Durante el período comprendido entre enero del 2007 y diciembre del 2010, la autoridad ambiental del Ecuador autorizó el aprovechamiento de 11,61 millones de metros cúbicos de madera en pie, de los cuales 622,42 miles de metros cúbicos de madera en pie fueron aprovechadas en el cantón de Santo Domingo, como se aprecia en la tabla 5.

Tabla 5
Volumen de madera autorizada para el aprovechamiento forestal¹⁸
-Metros cúbicos-

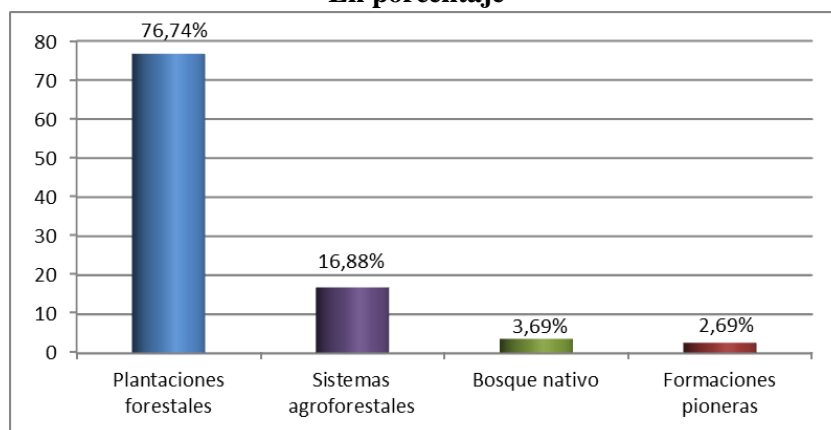
Provincia	2007	2008	2009	2010
Santo Domingo de los Tsáchilas	101.825,35	145.722,47	181.832,60	193.038,67
Total nacional	2.205.574,93	2.776.189,05	2.935.723,55	3.689.180,19

Fuente y elaboración: Ministerio del Ambiente. Dirección Nacional Forestal. Aprovechamiento de recursos forestales en el Ecuador: productos maderables, subproductos de la madera y no maderables (período 2010).

¹⁸El volumen de madera autorizada se refiere a los metros cúbicos de madera en pie que se registran en los planes y programas de aprovechamiento forestal aprobados por la autoridad nacional forestal del Ministerio del Ambiente.

En el cantón, el mayor volumen de madera proviene de las plantaciones forestales, representando el 76,74% del total de madera autorizada en promedio entre el 2007 y 2009. Una contribución importante de madera que proviene de sistemas agroforestales, representa en promedio el 16,88% del total de madera autorizada para el aprovechamiento en el cantón. Los bosques nativos, en promedio, representan el 3,69% del volumen total de madera autorizada en el cantón y, finalmente, la participación de la madera proveniente de formaciones pioneras (bosques secundarios), que incluye las especies de pigüe y balsa, concentra, en promedio, el 2,69% del total de madera autorizada para el aprovechamiento en el cantón. Véase gráfico 11.

Gráfico 11
Madera autorizada para aprovechamiento forestal por origen de recursos del cantón Santo Domingo
-En porcentaje-



Fuente: Ministerio del Ambiente. Dirección Nacional Forestal. Aprovechamiento de recursos forestales en el Ecuador: productos maderables, subproductos de la madera y no maderables (periodo 2010)
 Elaboración: GMMQ

Climatología

En el cantón Santo Domingo predomina el clima subtropical lluvioso, a una altitud media de 656 msnm, con variaciones moderadas de temperatura a lo largo del año. Por lo general, las temperaturas bajas transcurren en los meses de julio a diciembre; en cambio, para los meses de enero a mayo se registran temperaturas altas, a pesar de registrar las más altas precipitaciones. “Las medias mensuales fluctúan entre 22,3 a 27,5 y la media anual es de 22,04°C” (INAMHI, 2005; citado en Chávez, 2011: 13). La precipitación anual es de 3.213 mm, con un promedio de 287 días (Chávez, 2011:13).

Recursos para la explotación turística

El turismo en el cantón Santo Domingo se ha convertido en uno de los sectores productivos potenciales que económicamente están generando divisas, puesto que constituye una fuente de ingresos más para su población. Sin embargo, según el PDS 2025, en el cantón todavía no se ha desarrollado una infraestructura y opciones de distracción para un turismo permanente. Pese a que posee una infraestructura hotelera solamente satisface los requerimientos de los visitantes de paso para el cumplimiento de las actividades de negocios o de turismo hacia otras zonas del país; es decir que su ubicación constituye un sector de paso más no un destino para el turismo.

Pero esta razón no es un limitante, porque en el cantón se pueden encontrar lugares que tienen altas posibilidades comparativas para desarrollar ecoturismo, porque posee gran atractivo paisajístico,

cuantiosa biodiversidad y mezcla de interculturalidades, que lo hace un espacio de recreación. Por ello, hay que tomar en cuenta que su ubicación es privilegiada y que la actividad económica puede desarrollarse a plenitud, siempre y cuando los grupos empresariales introduzcan innovaciones al interior de las plazas turísticas. Además, Santo Domingo es una parada que no se puede dejar de visitar; el turista y viajante nacional o extranjero deben cruzarla en su recorrido para llegar a la costa o a la sierra. Por eso es necesario buscar estrategias que llamen la atención del visitante y ansí descubrir más del lugar.

Asimismo, no hay que desmerecer el esfuerzo del empresariado que en los últimos años ha hecho que el sector turístico del cantón mejore, debido a la inversión de sus recursos financieros, a fin de convertirlo en un sector dinámico. Según las estadísticas del Ministerio de Turismo (MINTUR), en el cantón existían, a diciembre de 2008, 93 establecimientos turísticos registrados, que abarcaban un personal ocupado que representaría el 0,36% (1.346 personas ocupadas) de la población al año 2010. En tanto, el Municipio de Santo Domingo ha contabilizado que hay 227 establecimientos formales que se dividen en las siguientes actividades: alojamientos, con 101 establecimientos y que representan el 44,49%; alimentos y bebidas, con 77 establecimientos que representan el 33,92%; agencias de viaje, con 9 establecimientos que representan el 3,96%; el restante 17,63% se distribuye en recreación y esparcimiento, eventos, salas de juego, bares y discotecas.

No obstante se debe mejorar sus funciones organizativas en pro de formar alianzas con los actores encargados de los procesos productivos de la localidad; es decir, si se produce una variedad de alimentos en el cantón consumir primero lo propio; así como también la transformación de su producción, para beneficiar a quien brinda el servicio y a quien lo está produciendo para su consumo final, influyendo directamente en la formación de trabajo, que garantiza la estabilidad económica de quienes hacen del turismo y la producción agrícola sus fuentes económicas.

Entre los principales atractivos turísticos se encuentran los que se detallan en la tabla 6:

Tabla 6
Principales atractivos turísticos del cantón Santo Domingo

Monumentos	Monumento y parque Zaracay, Monumento al Conolo, Monumento a la familia Tsáchila, Monumento al Indio Colorado
Naturales	Parque de la Juventud, Parque Ecológico Bombolí, Jardín Botánico Padre Julio Marrero, Reserva Ecológica Mariano Chanchay, Reserva Natural Tinalandia, Bosque San Luis, Quinta Botánica Las Bromelias, Jardín Botánico La Carolina, Bosque Protector La Perla, Bosque Protector San Luis, Bosque Protector Tanti, Parque ecológico San Francisco, Mirador Bombolí
Religiosos	Antigua Catedral la Ascensión, Catedral del Buen Pastor, Santuario Santa María Reina del Bombolí, Iglesia Santa María de los Mártires, Iglesia la Medalla Milagrosa
Culturales	Comunidades Tsáchilas: Chigülpe (Proyecto comunitario Tolón Pelé, Fundación Museo Etnográfico Tsáchila), Tsáchilas del Búa (Grupo Cultural Shino Pi Bolon - Ecomuseo Shinopi Tsáchila), El Naranja (Grupo Cultural Masara Mudu), El Poste (Asociación Shuyun Tsáchila), Cóngoma (Wala o Casa Grande), Otongo Mapalí, Peripa (Aldea Colorada), Centro Cultural Unishu
Balnearios	Río Baba (Balneario El Esfuerzo), Río Baba (Balneario de Santa Rosa), Río Blanco, Río Cristal, Río Baba (Balneario La Puntilla), Río Malicia, Río Chigülpe (Balneario Huapilu), Río Toachi (Complejo Viña del Río), Balneario San Gabriel del Baba, Cascada Napac, Río Damas

Fuente y elaboración: Plan de desarrollo de Santo Domingo 2025

En suma, la diversificación de las actividades turísticas propenderá corregir y mejorar la eficiencia productiva y la competitividad de quienes actúan en el marco de brindar servicios.

Turismo comunitario

Son los hombres y mujeres Tsáchilas quienes han emprendido proyectos de turismo comunitario, para generar ingresos adicionales a sus comunidades y mejorar así sus condiciones de vida. Pese a ser una idea novedosa y diferente, la han emprendido con el fin de conservar su cultura, como también compartir sus costumbres y estilos de vida con los turistas, permitiendo conocer a fondo su cultura ancestral.

Esta forma de turismo permite tener más contacto con la gente, pues son quienes interpretan la historia de su pueblo, a través de la visita se puede disfrutar de su folclor, como: la tintura del cabello con achiote; los ritos de los *pone* o shamanes sobre el conocimiento del poder curativo de las plantas; la promoción de la fiesta del Kasama¹⁹, que marca el inicio de un nuevo año y coincide con el sábado de Gloria para la religión católica; demuestran sus habilidades manuales con las artesanías en general; ofrecen caminatas por senderos ecológicos. Sin duda, el turismo comunitario abre las puertas a los turistas para mostrar los atractivos de sus pueblos, desde una perspectiva única. Estas son particularidades que refuerzan su identidad y dan relevancia a la promoción de la diversidad cultural en el país.

En suma, el turismo comunitario y rural entrega opciones que aprovechan la tendencia del mercado turístico, permitiendo que valores intangibles, como la identidad, los conocimientos y costumbres se conformen como opciones de ingreso comunitario. La puesta en valor de los bienes inmateriales, como los instrumentos, objetos, artefactos y espacios culturales, se transforman en la conservación y la sostenibilidad del patrimonio material e inmaterial de la nacionalidad Tsáchila.

Con el turismo comunitario todos ganan. El turista vive una experiencia única y la comunidad reúne el dinero generado por esta actividad para inversión en el mismo complejo y para su diario vivir. “El turismo en general y el comunitario en particular, adquieren importancia no solo como actividad económica, sino como instrumento de desarrollo que democratiza la generación de ingresos”. (Barbery, 2009: 1)

Las comunas Tsáchilas que reciben turistas son: Chigüilpe, Cóngoma, Peripa, Colorados del Búa, Los Naranjos, El Poste y Otongo-Mapalí.

3. Aspectos demográficos y sociales

La demografía es el estudio de las poblaciones humanas que se agrupan en áreas geográficas y están propensas a cambios continuos en tamaño, distribución territorial, migración, número de nacimientos, número de defunciones, así como a la estructura por edad y sexo.

Este concepto considera que la población está formada por un conjunto de individuos a los que se puede asociar distribuciones estadísticas que pueden ser estudiadas, para la elaboración de planes

¹⁹A esta gran fiesta concurren todos los miembros de las siete comunas Tsáchilas que escogen una comuna en especial para reencontrarse con sus raíces, saludar a sus amigos, familias y rescatar las costumbres y tradiciones de la etnia, como la práctica de danza con cantos en idioma Tsafiqui, concursos autóctonos, elección de la *Moin Sona* o reina de la nacionalidad, entre otras actividades. Viajandox (2011) *Kasama fiesta tradicional de la etnia Tsáchila*. http://www.viajandox.com/santo_domingo/sto_stodomingo_kasama.htm Ecuador: Viajandox. [Consulta: 19/08/2011].

generales de desarrollo, distribución equitativa de los recursos, planificación de programas de salud, educación, vivienda etc.

En el Ecuador, la institución encargada de proveer información oficial, por medio del censo de población y vivienda, es el INEC. Los censos tienen una cobertura nacional y se los realiza bajo una periodicidad de 10 años. El último censo tuvo lugar el domingo 28 de noviembre del 2010.

Después de revisado los aspectos demográficos, es indispensable caracterizar la situación social del cantón, con ayuda de algunos indicadores de hábitat, referentes a dotación de servicios básicos, para entender las condiciones de comodidad y salubridad en que viven los pobladores del cantón Santo Domingo, así como también considerar la situación actual de las áreas de salud, educación y la participación popular en la dinámica de toda sociedad.

En los últimos diez años, en el cantón Santo Domingo se intensificaron los niveles de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, particularmente en la dotación de servicios básicos a las viviendas como refiere el CPV del año 2010, que el 65,60% del total de los hogares del cantón residen en viviendas con *servicios básicos inadecuados*²⁰ es decir que carecen de conexión a tuberías o acueductos, o también que no cuentan con algún sistema de saneamiento como sanitarios conectados al alcantarillado o al pozo séptico. En la última década, la carencia de servicios ha tenido una variación creciente, pues alcanza el 76%, que en términos relativos corresponde a 62.210 hogares con servicios básicos inadecuados. El estado central, la gobernación, el municipio y las juntas parroquiales deberían garantizar la cobertura y uso universal de los servicios básicos, tales como: suministro de agua potable, saneamiento, educación y salud.

Asimismo, son evidentes las desproporciones existentes en la ciudad y el campo, porque la dotación de las viviendas del casco urbano cuentan con diseños más resistentes y apropiados a factores como: el frío, la humedad, la lluvia, el calor y el viento, mientras que la mayoría de las casas del área rural no cuentan ni siquiera con las condiciones mínimas de habitabilidad. No obstante, es curioso mencionar que el área urbana es la zona con más hogares pobres en comparación al área rural, ya que hay una mayor intensidad de personas en situación de pobreza e indigencia, trabajo informal, inseguridad social, como consecuencia de una acelerada concentración poblacional en asentamientos ilegales de generación espontánea.

El analfabetismo en el cantón alcanza el 8% de su población, inferior en cuatro puntos porcentuales respecto al 2001; el mayor analfabetismo se da en las mujeres 8,1%, aunque no existe mucha diferencia con la población masculina 7,8%. El analfabetismo del área rural es mayor al del área urbana 11,8 y 6,6%, respectivamente. Para efectos de disminuir los niveles de analfabetismo es necesario promover la educación con programas inclusivos a toda la población, para formar una fuerza laboral calificada que constituya la plataforma del desarrollo en el territorio y contribuya al crecimiento económico y social de la localidad, porque además es un factor importante para el bienestar individual.

La infraestructura y los recursos humanos para la salud son mínimos en el cantón. Las estadísticas reflejan que existe un serio déficit de atención de salud, especialmente en el área rural del cantón, por lo que su cercanía con los hospitales generales de la ciudad de Santo Domingo provoca que la mayoría de personas procure conseguir atención médica, ejerciendo presión en un limitado espacio de tiempo al día que tienen para ser atendidos. Por ello, es importante difundir y mejorar los servicios de salud en

²⁰Servicios básicos inadecuados de acuerdo a lo extractado del SIISE (2012) *Ficha Metodológica- Pobreza por necesidades básicas insatisfechas*. Ecuador: MCDS. <http://www.siise.gob.ec/siiseweb/siiseweb.html?sistema=1#> [Consultado: 14/07/2012]

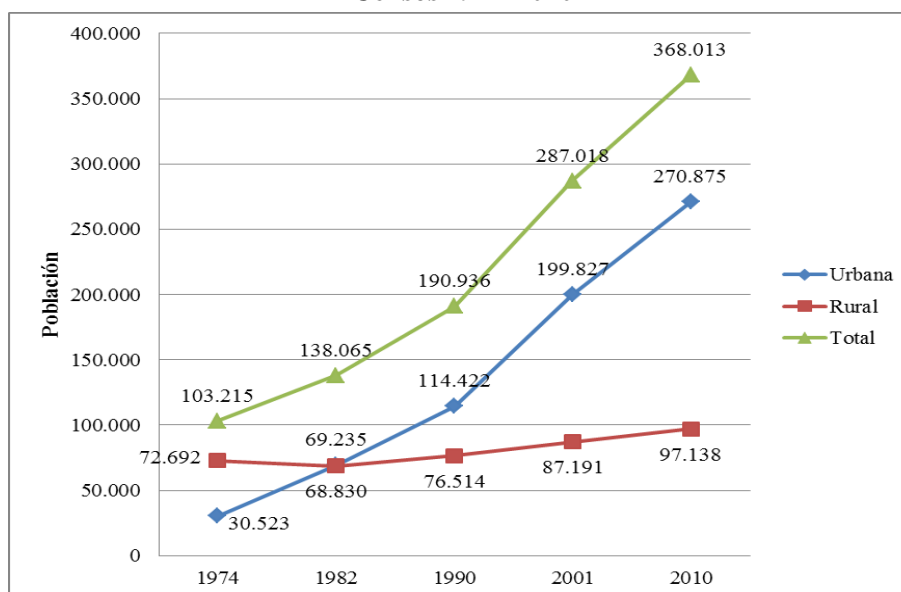
el territorio, para mejorar la calidad de vida de la población, tomando en cuenta que el servicio de salud favorece a la economía local.

En la actualidad, las necesidades y condiciones de vida de la comunidad santodominguense han rebasado los esfuerzos de los programas institucionales planteados en el pasado, por lo cual se concluye que hay un innegable deterioro en las condiciones de vida de la mayoría de la población, que se configura con un escenario de pobreza generalizada, en respuesta al abandono de las autoridades de turno, que no han llegado al territorio con políticas acertadas de reactivación de la producción; democracia participativa; innovación tecnológica; capacitación continua, entre otras necesidades de carácter básico para el desarrollo del territorio.

Evolución de la población

De acuerdo al último Censo de población y vivienda (2010), la población del cantón Santo Domingo es de 368.013 habitantes, el cual representa el 2,54% de los 14.483.499 habitantes del Ecuador; la densidad poblacional del cantón es de 104 habitantes por km², véase gráfico 12.

Gráfico 12
Población por áreas del cantón Santo Domingo
Censos 1974-2010



Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
Elaboración: GMMQ

El cantón Santo Domingo tuvo un crecimiento de 80.995 habitantes respecto al censo del 2001, cifra que corresponde a una tasa de crecimiento de 2,76%.

El crecimiento de la población por área demuestra que la población urbana, durante los dos períodos intercensales de 1990-01 y 2001-2010, alcanzó el mayor incremento poblacional en 156.453 habitantes. Se registró una tasa de crecimiento promedio de 5,07 % anual entre los años 1990-2001 y 3,38 % durante el último decenio 2001-2010; debido a la consolidación y crecimiento de la Provincia como punto obligatorio de conexión entre la sierra y la costa. En términos relativos, la tasa de crecimiento urbano en cada período intercensal tiene un ascenso moderado, véase tabla 7.

Tabla 7
Santo Domingo: población total y por área, porcentaje y tasa de crecimiento poblacional
1990-2010

Año censal	Población total	Área urbana		Área rural	
		Población	%	Población	%
1974	103.215	30.523	29,57	72.692	70,43
1982	138.065	69.235	50,15	68.83	49,85
1990	190.936	114.422	59,93	76.403	40,01
2001	287.018	199.827	69,62	87.191	30,38
2010	368.013	270.875	73,60	97.138	26,40
Tasa de crecimiento promedio anual (%)					
1974-82	3,64	10,24		-0,68	
1982-90	4,05	6,28		1,30	
1990-01	3,71	5,07		1,20	
2001-10	2,76	3,38		1,20	

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
 Elaboración: GMMQ

El acelerado proceso de urbanización se registró especialmente a partir de 1974, incidiendo en el decrecimiento de la población rural. A partir del periodo 1974-1982 se registró una tasa del -0,68% promedio anual. La disminución indica que hay un reasentamiento de la población rural hacia el área urbana, como consecuencia de la estacionalidad de la actividad agropecuaria y por la falta de servicios básicos que mejoren las condiciones de vida de sus habitantes. Esto genera una problemática en el cantón, por no poder retener a la población del medio rural.

Población por área urbana y rural

De acuerdo a las cifras del VII Censo de población del 2010, el 26,40% de la población se ubica en la zona rural y se dedica en su mayoría a las actividades primarias, mientras el restante 73,60% se ubica en la zona urbana y se dedica más a las actividades secundarias y terciarias.

La tasa de participación de la población urbana sobre la rural creció entre los períodos intercensales de 1990-2001 en 16,11%; disminuyendo la tendencia según los resultados del último censo, que refleja un crecimiento del 5,72%. A pesar de no ser una variación muy alta, esta situación continuará debido a los proyectos de reasentamiento urbano que ha emprendido el Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón, véase tabla 8.

Tabla 8
Población del cantón Santo Domingo
1990-2010

Cantón Santo Domingo	Censo			Variación % 1990-2001	Variación % 2001-2010
	1990	2001	2010		
Población total (PT)	190.825	287.018	368.013	50,41	28,22
Población urbana (PU)	114.422	199.827	270.875	74,64	35,55
Población rural (PR)	76.403	87.191	97.138	14,12	11,41
% de la PU/PT	59,96%	69,62%	73,60%	16,11	5,72

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda 1990, 2001 y 2010.
 Elaboración: GMMQ

Población por sexo y parroquia

De los 287.018 habitantes censados en el 2001, el 50,34% (144.490) eran hombres y 49,66% (142.528) mujeres. Mientras que en el VII Censo de población del año 2010, el total de habitantes asciende a 368.013 de los que 183.058 son hombres y 184.955 son mujeres, estas cifras indican que la población femenina superó ligeramente a la masculina; es decir, que por cada 100 mujeres hay 99 hombres.

La población por sexo que lidera en el área urbana son las mujeres con el 51,1%; en cambio en el área rural predominan los hombres.

Es importante señalar que en el cantón habita el único grupo étnico nativo de la zona y que aún subsiste. Su nacionalidad es la Tsáchila, según el CPV del año 2010 son 2.569 indígenas tsáchilas, de los cuales 1.303 son hombres y 1.266 mujeres. Estas cifras indican que la población masculina tsáchila supera ligeramente a la población femenina de la misma nacionalidad, es decir por cada 100 mujeres hay 102 hombres. Forman parte del 0,69% del total de población del cantón.

En relación con la población por parroquia, se presenta la tabla 9, en donde se puede verificar que se añadieron dos parroquias²¹ al cantón: El Esfuerzo y Santa María del Toachi, entre el periodo 2001-2010.

Tabla 9
Población en parroquias del cantón Santo Domingo de los Colorados de los Censos de población y vivienda 2001-2010

Parroquia	2001	%	2010	%
Santo Domingo de los Colorados	234.227	81,6	305.632	83,0
Alluriquin	16.016	5,6	9.725	2,6
Puerto Limón	8.833	3,1	9.344	2,5
Luz de América	9.033	3,1	10.881	3,0
San Jacinto del Búa	10.514	3,7	11.718	3,2
Valle Hermoso	8.395	2,9	9.335	2,5
El Esfuerzo	n.e	n.e	5.763	1,6
Santa María del Toachi	n.e	n.e	5.615	1,5
Total	287.018	100	368.013	100

Nota: Las siglas n.e significa no existía.

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda 2001 y 2010

Elaboración: GMMQ

Santo Domingo de los Colorados, como la cabecera cantonal continúa siendo la más poblada, ocupa el 83%²² de la población total del cantón, lo cual manifiesta que la ciudad alberga prácticamente a toda la población de la provincia, es decir que hay un continuo proceso de poblamiento urbano, que aumenta cada vez más su concentración y la vuelve receptora de una serie de externalidades sociales negativas no contempladas por las autoridades, como por ejemplo: aumento de la demanda por infraestructuras y servicios, desempleo, incremento de problemas de seguridad y desigualdad social entre las necesidades de la población.

²¹Las parroquias citadas se añadieron a partir del mes enero del 2003.

²²Santo Domingo de los Colorados alberga el 83% del total de la población del cantón, tomando en cuenta los habitantes de las pre-parroquias.

Entre tanto, el resto de las parroquias del cantón están muy despobladas, por falta de implementación de un ordenamiento territorial que distribuye longitudinalmente a la población, corrigiendo problemas de densidad y concentración.

No obstante, esta situación, si bien marca la definición del problema el “Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización”²³ (COOTAD) a través del compendio de leyes encamina a dar la solución, desde su aprobación tiene el fin de consolidar las capacidades rectoras del gobierno central en el ámbito de sus competencias a través de la autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados, delimitando así el rol y el ámbito de acción de cada nivel de gobierno, para evitar la duplicación de funciones y optimizar la administración estatal.

Considerando que el instrumento generador del cambio es el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), que de acuerdo al Art. 43 del “Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas” tiene por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales. Y para el caso de Santo Domingo el plan de ordenamiento territorial cantonal debe regirse a lo establecido en el Art. 44 inciso b. en donde acuerda que el POT cantonal definirá y regulará el uso y ocupación del suelo que contiene la localización de todas las actividades que se asiente en el territorio y las disposiciones normativas que se definan para el efecto. Como el resto de normas previstas en el COOTAD.²⁴

Población por grupos de edad y sexo

En este análisis se considera la estructura poblacional de los habitantes residentes del cantón Santo Domingo y su distribución por tramos de edad referida tanto a hombres como a mujeres y el tipo de envejecimiento de la población.

Los antecedentes censales indican que la estructura por edad de población en el año 2001 estaba constituida mayormente por la población infantil y adolescente que oscilan entre 0 a 14 años, seguidos por los jóvenes de 15 a 30 años, como se aprecia en el gráfico 13, que representa a la pirámide poblacional del cantón con una base dilatada y cúspide estrecha; esto demuestra que la estructura de la población santodomingueña es joven y está en proceso de transición demográfica, así como también lo expone el coeficiente de vejez demográfica²⁵ del cantón, en donde el resultado (5,02%) interpreta que la estructura poblacional es demográficamente joven ($V < 8\%$: juventud demográfica). Véase gráfico 13.

La estructura de la pirámide poblacional del 2001 se repite en el CPV del año 2010, en donde los valores absolutos de la población infantil (menores a 5 años de edad) han mantenido un crecimiento constante. Es evidente que no hay aumentos de fecundidad en la población. Este fenómeno llama la atención, puesto que, pese a ser un cantón demográficamente joven, tiende a tener bajas tasas de natalidad, que puede estar influenciado por la migración de su población a zonas donde la actividad

²³El Código entró en vigencia el 19 de octubre del 2010, bajo la publicación del Registro Oficial N° 303.

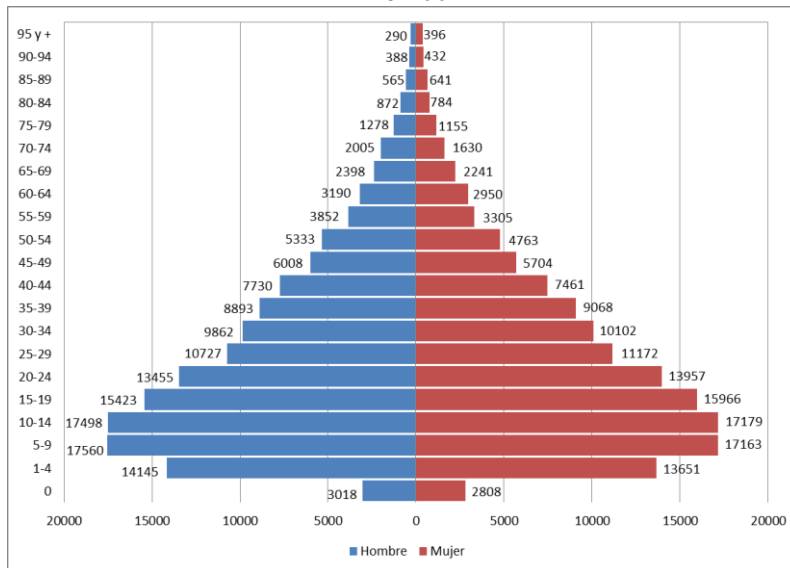
²⁴Extractado del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (2011:41-43).

²⁵El Coeficiente de vejez demográfica mide la relación entre la población anciana y el total de la población.

$$V = \frac{N_{65 \text{ y más}}}{N_{\text{total}}} \times 100$$

económica requiere mayor demanda de mano de obra. Cabe señalar que a largo plazo la población infantil pasará a ser población económicamente activa (PEA), la cual más junto con la PEA adulta (anteriormente PEA joven) tendrá que mantener a una gran población de adultos mayores.

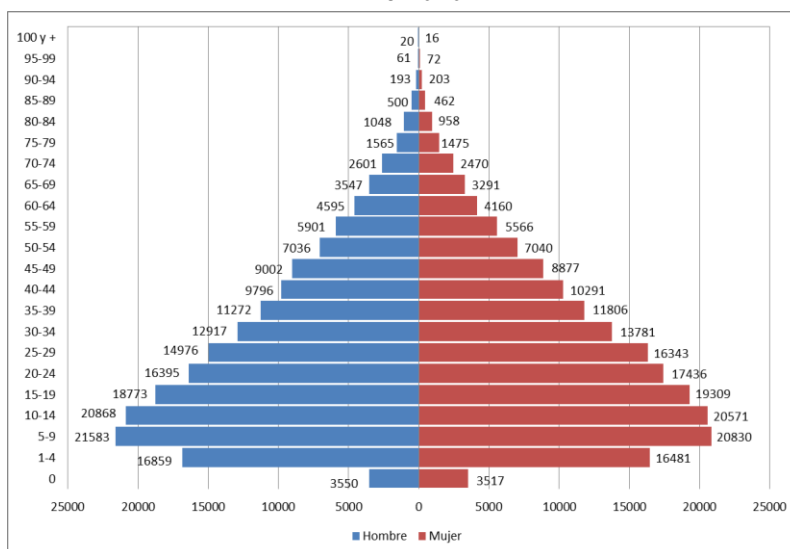
Gráfico 13
Pirámide poblacional de Santo Domingo
Año 2001



Fuente: VI Censo de población y V vivienda 2001- INEC
Elaboración: GMMQ

Adicional a este grupo, el cantón posee un abultamiento poblacional en tres tramos de edad altamente representativos en la economía laboral, de los cuales forman parte los niños, niñas y adolescentes entre 5 y 14 años; jóvenes entre 15 y 29 años y adultos entre 31 y 64 años, quienes van cerrando la punta de la pirámide hasta dejarla estrecha. Esta concentración de población anuncia que demandan empleo para participar en la economía y producción, factores necesarios para mejorar su calidad de vida.

Gráfico 14
Pirámide poblacional de Santo Domingo
Año 2010



Fuente: VII Censo de población y VI vivienda 2010- INEC
Elaboración: GMMQ

El resto de la población corresponde al grupo más vulnerable de 65 años y más, que demandan seguridad social por todo el tiempo que fueron ocupados plenos, así como atención y tratamiento de salud adecuada para adultos mayores. Véase gráfico 14.

En suma, con una estructura poblacional joven es importante dotar de infraestructura para la salud con personal médico capacitado que proporcionen diagnósticos oportunos y dotación de medicamentos, para disminuir la prevalencia de las enfermedades frecuentes en la región, así como también reducir la tasa de mortalidad infantil que, probablemente, se provoca por falta de salubridad en las casas de salud. Además, se debe fortalecer la capacitación a las madres embarazadas sobre lactancia materna en los primeros meses de vida, mejorar el control del niño sano, como también promover programas de nutrición con calidad, para disminuir la tasa de desnutrición.

La evolución de la participación porcentual por tramos de edad de cada uno de los grupos y sexos del cantón Santo Domingo evidencia que los periodos censales de 1990 (60,61%), 2001 (63,6%) y 2010 (65,56%), la población santodomingueña siempre ha estado compuesta mayormente por la fuerza laboral²⁶, es decir que la mayoría de la población está en edad de trabajar. Véase tabla 10.

Tabla 10
Participación porcentual por tramos de edad de cada uno de los grupos y sexos del cantón Santo Domingo
Censos: 1990-2010

Categoría	Edades	Hombre %			Mujeres %			Total %		
		1990	2001	2010	1990	2001	2010	1990	2001	2010
Niños y niñas	<12	36,80	31,41	29,97	36,47	30,88	28,87	36,64	31,15	29,42
Adolescentes	13-17	12,03	11,41	10,82	12,43	11,70	10,75	12,23	11,56	10,78
Jóvenes	18-30	22,63	22,48	22,56	24,84	23,63	23,89	23,73	23,05	23,23
Adultos	31-64	25,59	29,31	31,45	23,70	28,67	31,65	24,65	28,99	31,55
Adultos mayores	65->	2,95	5,40	5,21	2,56	5,11	4,84	2,76	5,25	5,02

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda

Elaboración: GMMQ

Población y su relación entre lugar de nacimiento y residencia

El cantón Santo Domingo ha vivido de cerca el fenómeno de los flujos migratorios, ya que su poblamiento fue producto de varios procesos de colonización, provocados por la ampliación de la frontera agrícola en la década de los 50 a través de la reforma agraria del modelo agroexportador.

Los flujos migratorios del cantón Santo Domingo

Los flujos migratorios del cantón, como proceso social, disminuyen las relaciones organizativas de la sociedad como el desmembramiento de los núcleos familiares; además, se pierde o desvaloriza la identidad, pues el distanciamiento debilita las raíces culturales. Al mismo tiempo es un fenómeno demográfico inherente a las economías rurales, porque los niveles son mayores en relación al área urbana, formando parte de la opción más fácil para sobrevivir en la sociedad. En el cantón los flujos suceden en cuatro sentidos, los cuales pueden generar distintas combinaciones entre sí.

²⁶ La fuerza laboral por rango de edades es el resultado de la sumatoria de adolescentes, jóvenes y adultos.

a) Migración interna provincial

Constituido por el traslado de la población joven y adulta de diferentes provincias del Ecuador a Santo Domingo de los Tsáchilas, con la intención de formar nuevos asentamientos poblacionales o domiciliarse en los que ya están establecidos. Los factores que motivan el desplazamiento son de carácter socioeconómico, entre los cuales destacan la búsqueda de oportunidades laborales, el acceso a servicios básicos y el deseo de mejorar su nivel de vida, porque ven en Santo Domingo un territorio privilegiado que atrae desarrollo e inversión en la agricultura, industria y comercio.

En la tabla 11 se puede analizar el lugar de nacimiento de la población que hizo del cantón Santo Domingo su residencia habitual y el incremento o disminución de los dos últimos años censales. En el año 2010 respecto del 2001 se aprecia un incremento del 15,6%.

Por el lugar de procedencia las provincias con mayor desplazamiento al cantón corresponden a Manabí, Esmeraldas, Guayas, Loja y Los Ríos, así como también población extranjera.

Tabla 11
Población que nació en otra provincia o en el extranjero y vive en el cantón Santo Domingo

Lugar	2001		2010	
	Nº	%	Nº	%
Bolívar	7.948	5,75	8.122	5,08
Carchi	2.477	1,79	2.185	1,37
Cotopaxi	6.207	4,49	6.685	4,18
Chimborazo	4.220	3,05	4.212	2,63
El Oro	4.323	3,13	4.678	2,93
Esmeraldas	10.551	7,63	15.704	9,82
Imbabura	3.268	2,36	3.042	1,90
Guayas	8.040	5,81	9.470	5,92
Loja	14.008	10,13	14.064	8,80
Los Ríos	8.615	6,23	11.068	6,92
Manabí	51.352	37,13	61.848	38,68
Sucumbios	1.177	0,85	2.054	1,28
Tungurahua	3.849	2,78	3.830	2,40
Extranjeros	4.739	3,43	6.590	4,12
Otras	7.532	5,45	6.348	3,97
Total	138.306	100,00	159.900	100,00

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
Elaboración: GMMQ

b) Migración interna local

Constituida por los desplazamientos de familias del área rural al sector urbano, llamada inmigración.

La población que nació en una parroquia rural y que se ha desplazado a la cabecera cantonal Santo Domingo de los Colorados con el fin de instalar su residencia habitual, ha crecido aproximadamente cincuenta veces. El crecimiento se debe a hechos como la creación de las parroquias El Esfuerzo y Santa María del Toachi y la creación de la provincia Santo Domingo de los Tsáchilas.

Esta movilización periódica es motivada por la necesidad de mejorar la calidad de vida, sin embargo otros lo hacen motivados por ingresar al mercado informal o autónomo para captar recursos propios, sin necesidad de dependencia. Estas influencias también se dan por cuanto el área rural carece de la provisión de los servicios básicos como los que reciben las áreas urbanas, así como del sistema educativo. Las parroquias con mayor desplazamiento a la cabecera cantonal son Alluriquín, Puerto Limón y Luz de América, como se aprecia en la tabla 12.

Tabla 12
Población que nació en una parroquia rural y que viven en Santo Domingo, Cabecera Cantonal

Lugar	2001		2010	
	Nº	%	Nº	%
Alluriquín	138	33,50	5.163	23,95
Puerto Limón	104	25,24	4.045	18,77
Luz de América	21	5,10	3.659	16,97
San Jacinto del Búa	106	25,73	2.203	10,22
Valle Hermoso	43	10,44	2.421	11,23
El Esfuerzo	n.e	n.e	1.924	8,93
Santa María del Toachi	n.e	n.e	2.141	9,93
Total	412	100	21.556	100

Nota: Las siglas n.e significa no existía.

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda

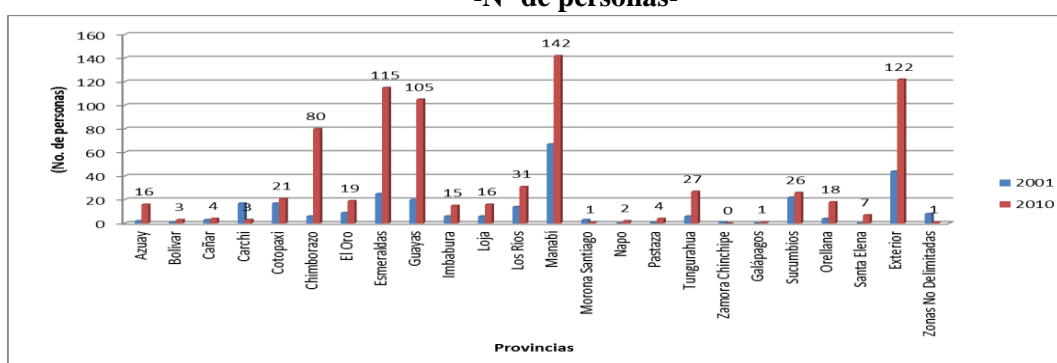
Elaboración: GMMQ

Sin embargo, existe un alto índice de movilidad intercantonal hacia áreas rurales, por motivos de ampliación de fronteras agrícolas, en aprovechamiento de sus suelos productivos, atacando en algunos casos la conservación de los recursos naturales, como también la exposición a desastres naturales provocados por la ocupación de áreas sensibles que fueron alteradas por la intervención de actividades que provocó cambios físicos, bióticos y socioeconómicos en su superficie terrestre, según refiere el Plan de desarrollo de Santo Domingo 2025 (PDSD).

c) Emigración interna

Constituye el flujo de población joven y adulta de origen santodomingueño que se establecen en otras provincias del Ecuador, como por ejemplo Guayas, Chimborazo, Azuay, Los Ríos, Manabí, El Oro y Esmeraldas, (véase gráfico 15). Los factores que motivan la salida son directa o indirectamente cuestiones económicas como: ayudar a la familia, mejorar el salario, estudios, vivienda y mejorar la atención en los servicios básicos.

Gráfico 15
Población que nació en el cantón Santo Domingo y vive en otra provincia
-Nº de personas-



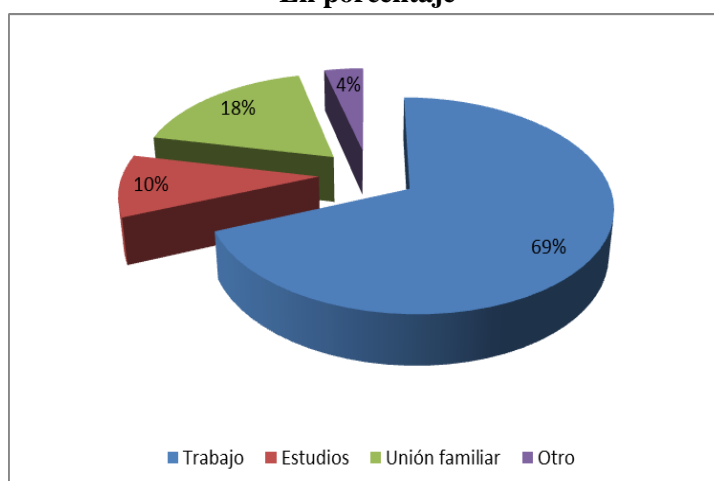
Fuente: INEC-Censos de población y vivienda; Elaboración: GMMQ

d) Emigración externa

La población santodomingueña que ha viajado al extranjero para hacer del nuevo territorio su residencia habitual ascendió en el 2010 a 78 personas, respecto al censo 2001, en donde se registraron 44 personas. Este fenómeno no solo se evidencia en el cantón Santo Domingo, ocurre de forma masiva en todo el Ecuador, a partir de la crisis económica a finales de los noventa.

El principal motivo de viaje de los migrantes santodomingueños, según lo registra el último censo, ha sido por trabajo (69%). Tiene mucho que ver con mejorar las estructuras económicas familiares. Otra razón importante es la unión familiar (18%), pues por causas económicas no todos los miembros de la familia pudieron viajar desde un inicio. Otro factor de salida es por razones de estudio (10%) que integra valores culturales e ideológicos a una nueva identidad, marcando roles importantes de interculturalidad, desarrollo y ciencia. El restante 4% lo hace por motivos varios, véase gráfico 16.

Gráfico 16
Motivo de viaje del migrante del cantón Santo Domingo, Censo 2010
-En porcentaje-



Fuente: INEC- VII Censo de población y VI vivienda 2010
Elaboración: GMMQ

En cuanto al destino de la emigración, el mayor traslado ha sido, principalmente, a España, Estados Unidos, Italia entre otros más.

Remesas

La emigración en el cantón es un claro indicador de que los derechos y las necesidades de miles de personas no están siendo satisfechas por lo que deben abandonar el país. Este fenómeno afecta especialmente a la economía familiar, puesto que existe un impacto en los ingresos de los hogares. Es un efecto no solamente del desplazamiento humano sino también de la recepción de grandes flujos de capitales provenientes del extranjero.

De acuerdo con la tabla 13, los hogares del cantón Santo Domingo que tienen familiares en el exterior han recibido hasta el segundo trimestre del año 2011 USD11,5 millones de dólares americanos; 14,18% más comparado al segundo trimestre del año 2010. No obstante, más allá de la importancia cuantitativa de los recursos provenientes del exterior, las remesas tienen efectos en las economías de las familias beneficiarias que se favorecen del ahorro y la inversión en bienes productivos, que

dinamiza al comercio local. Sin embargo, esto puede provocar que los hogares receptores se vuelvan altamente vulnerables si las remesas son su única fuente de ingresos, puesto que de un momento a otro pueden sufrir cambios bruscos si existe imprevisibilidad de los envíos, provocados por la baja demanda de mano de obra de los emigrantes en el país de destino. Esto puede ser un factor más de la pobreza por necesidades básicas insatisfechas, por el alto grado de dependencia económica que forman los hogares que quedan en el territorio ecuatoriano.

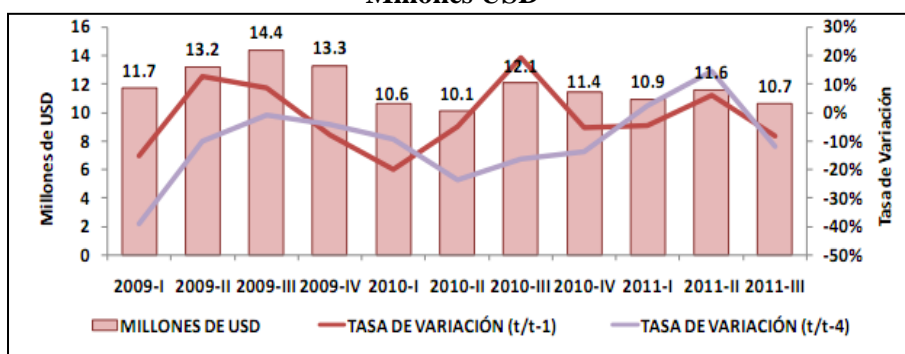
Tabla 13
Montos de remesas recibidas trimestralmente del cantón Santo Domingo
-En millones de USD-

2007-I	15,1
2007-II	18,4
2007-III	18,1
2007-IV	22,9
2008-I	19,3
2008-II	14,8
2008-III	14,5
2008-IV	13,9
2009-I	11,7
2009-II	13,2
2009-III	14,4
2009-IV	13,3
2010-I	10,6
2010-II	10,1
2010-III	12,1
2010-IV	11,4
2011-I	10,9
2011-II	11,6

Fuente: BCE- Estadísticas de remesas
 Elaboración: GMMQ

En el tercer trimestre de 2011 recibió USD 10,7 millones por concepto de remesas, monto inferior en 7,7% al registrado en el segundo trimestre de 2011 (USD 11,6 millones) y menor en 11,8% respecto al flujo observado en el tercer trimestre de 2010 (USD 12,1 millones). La presencia de sucursales y agencias de entidades bancarias, cooperativas de ahorro y crédito y de empresas Courier explican la concentración del pago de remesas en la ciudad de Santo Domingo (BCE, 2011: 2). Véase gráfico 17.

Gráfico 17
Remesas recibidas provincia de Santo Domingo. 2009 IT – 2011 IIIT
-Millones USD-



Fuente y elaboración: BCE- Evolución de las remesas. Región Costa

Grupos étnicos

De acuerdo al CPV del año 2010, la población del cantón Santo Domingo se autodefine ser mestiza, el 81% de la población urbana y rural refirió serlo por su cultura y costumbres, seguidos de un 6,8% que refirieren ser blancos, un 4,5% corresponde al grupo afroecuatoriano y existe un grupo minoritario de indígenas (1,7%), negros (1%), mulatos (2,2%) y montubios (2,5%), como se aprecia en la tabla 14. En comparación con los resultados obtenidos en el año 2000, éstos no difieren en el tiempo.

Tabla 14
Diversidad étnica del cantón Santo Domingo²⁷
-En porcentaje-

Como se identifica	Área urbana		Área rural		Total	
	2001	2010	2001	2010	2001	2010
Indígena	1,7	1,2	2,77	3,0	2,0	1,7
Afroecuatoriano/a	2,5	5,1	1,37	2,5	2,1	4,5
Negro/a	-	1,1	-	0,7	-	1,0
Mulato/a	3,2	2,6	2,17	1,1	2,9	2,2
Montubio/a	-	2,4	-	2,6	-	2,5
Mestizo/a	78,0	79,7	85,73	84,8	80,4	81,0
Blanco/a	14,3	7,4	7,82	5,1	12,3	6,8
Otro/a	0,4	0,3	0,14	0,1	0,3	0,3
Total	100	100	100	100	100	100

Nota: Las celdas vacías son porque esas categorías no existían en la boleta censal del año 2001.

Para el 2010 la autoidentificación es según cultura y costumbres

Fuente: INEC - Censos de población y vivienda

Elaboración: GMMQ

La nacionalidad indígena de los Tsáchilas se distribuye en un 86% en las áreas rurales del cantón y ocupa un área aproximada de 10.050 ha, mientras que el 14% vive dentro de la cabecera cantonal Santo Domingo de los Colorados, como se aprecia en la tabla 15.

Tabla 15
Nacionalidad Tsáchila, censo 2010

Área urbana		Área rural		Total	
Casos	%	Casos	%	Casos	%
347	14	2222	86	2569	100

Fuente: INEC - VII Censo de población y VI vivienda 2010

Elaboración: GMMQ

La nacionalidad tsáchila es un grupo étnico originario del corregimiento de Latacunga, que llegó a poblar la selva occidental de lo que es hoy la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, dominando posteriormente a los llamados Yumbos.

Del estudio de Rita Díaz y María Augusta Vargas (Nuestro Patrimonio, 2011:20) se puede afirmar que la migración y establecimiento de los Colorados hacia las selvas occidentales, se habría producido paulatinamente desde época temprana, desde tiempos pre incaicos, sucediendo primero un contacto cultural que luego se transformó en una convivencia y finalmente en un posterior establecimiento en estas regiones selváticas, dominando progresivamente a los Yumbos meridionales, para luego

²⁷Las categorías cualitativas con respecto a ser negro/a y montubio/a, fueron recientemente añadidas al cuestionario censal del año 2010.

absorberles completamente durante el siglo XVIII. Los Colorados llegaron a desaparecer de su sitio serrano de origen, al parecer hacia finales del siglo XIX.

Como menciona el Plan de desarrollo del cantón Santo Domingo 2025 (2011: 39-40) en el año 1995, la nacionalidad Tsáchila obtuvo personería jurídica como “Fundación Etnográfica Tsáchila”, hecho que ha permitido formar convenios de autogestión económica y desarrollar iniciativas de fortalecimiento de sus prácticas culturales en los campos del arte, las ciencias y la tecnología.

Idioma

La población que habita en el cantón Santo Domingo habla lengua castellana (97,64%). En algunos casos a más del castellano saben hablar otra lengua como, por ejemplo, inglés o francés, que corresponde a las lenguas extranjeras (1,25%) declaradas en el CPV del año 2010, también refirieron saber alguna lengua indígena (1,11%). Véase tabla 16.

Tabla 16
Idioma que habla la población del cantón Santo Domingo, censo 2010²⁸

Idioma que habla	Total	
	Casos	%
Habla lengua indígena	3.997	1,11
Habla lengua castellana	351.470	97,64
Habla lengua extranjera	4.503	1,25
Total	359.970	100

Fuente: INEC - VII Censo de población y VI vivienda 2010
Elaboración: GMMQ

Cabe señalar que la comunidad Tsáchila es uno de los pueblos indígenas que conserva su propio idioma, el Tsafiqui lengua precolombina que significa “el idioma verdadero”.

Su lenguaje se transmite de generación en generación bajo la tradición oral; es decir, de padres a hijos, por tal motivo no existen caracteres que conformen un alfabeto específico, como el sistema de escritura desarrollado en Asia y Europa, donde se utilizó tinta sobre papel; sin embargo, la necesidad occidental de estudiarla y aprenderla incluyendo a los propios Tsáchilas dio paso al inicio de su escritura “a partir de los trabajos de los misioneros evangélicos del Instituto Lingüístico de Verano” (Moore, 1962, 1966, 1979, citado en Ventura et al, 1997: 4). Como lo menciona Torres (2009: 170) hay otras publicaciones como las de Guillermo Robalino, Alfredo Costales y Bruce Moore, que han enriquecido los fonemas del Tsafiqui, cuyo fin ha sido mejorar la lingüística del idioma para que no desaparezca.

Análisis de la pobreza

La pobreza es un fenómeno complejo y de múltiples dimensiones, asociado a factores como el ingreso per cápita, el elevado desempleo, el nivel de escolaridad de la población, las características socioeconómicas, la discontinuación de las políticas sociales y económicas en las autoridades de turno, la edad de la persona, su lugar de vivienda, entre otras.

²⁸ Las personas censadas pudieron combinar más de una respuesta, según los parámetros de la pregunta 14, de la sección 4 de la boleta censal.

Para este análisis se recurrió al método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI²⁹) que define a un hogar como pobre, cuando no cuenta con el acceso a infraestructura básica en su vivienda. En este sentido es determinante para su medición considerar un conjunto de necesidades que deben ser satisfechas por un hogar para que su nivel de vida sea considerado digno. Para esto se recurrió a los cálculos realizados por el INEC a partir del CPV de los años 2001 y 2010 para determinar el índice general de las necesidades básicas insatisfechas.

Cabe señalar que ésta no es la única forma de identificar a un hogar como pobre. También se puede ver a través del estándar de vida de los ingresos económicos, de la seguridad básica, de la exclusión, de la desigualdad, la dependencia. En resumen, reflejan las disparidades existentes en el contexto social y ahondan los problemas en la economía.

En la última década la pobreza por NBI del cantón Santo Domingo ha crecido en 50,29%, de 44.702 a 67.183 hogares categorizados como pobres. Son varios los elementos determinantes para el aumento de la pobreza, como el incremento del sector informal, el crecimiento poblacional, la baja calidad de la educación, la deficiente cobertura de los servicios, entre otras determinantes que subyacen al fenómeno de la pobreza.

En la tabla 17, se puede apreciar la tendencia de la pobreza por NBI del cantón Santo Domingo, la cual a lo largo del período de análisis parece que se concentra en ciertas zonas del área urbana; esto quiere decir que la posibilidad de ser pobre en Santo Domingo es mayor en el área urbana que la rural, recordando que la mayoría de la población se asienta en el urbana (73,60%).

En el cantón, el porcentaje de hogares pobres por NBI para el año 2010 fue de 70,85%. La prevalencia de hogares pobres al interior del área rural creció en la última década a 40,10%, cifra que pasó de 10.065 hogares pobres en 2001 a 14.101 en el 2010. En tanto, los hogares pobres del área urbana, se incrementaron a 53,25% más, respecto al CPV del año 2001. Se pasó de 34.637 hogares pobre en 2001 a 53.082 en el 2010. Concluyendo que las desproporciones ciudad-campo son significativas y, es el área urbana la zona con más hogares pobres en comparación con el área rural. Esto se debe, posiblemente, a la influencia de la población migrante en el cantón, que ha formado cinturones de pobreza incrementado la deficiencia de cobertura en las necesidades básicas del cantón.

Tabla 17
Pobreza por necesidades básicas insatisfechas de los hogares, según áreas del cantón Santo Domingo
-En número y porcentaje-

Área	2001	%	2010	%
Urbana	34.637	77,48	53.082	79,01
Rural	10.065	22,52	14.101	20,99
Total	44.702	100	67.183	100

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
Elaboración: GMMQ

²⁹Pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI), es conocido como método directo de los indicadores sociales, se basa en la clasificación de los hogares como pobres o no pobres de acuerdo a la satisfacción de sus necesidades básicas. Se define a un hogar como pobre cuando:

- Su vivienda tiene características físicas inadecuadas
- Su vivienda tiene servicios inadecuados
- El hogar tiene alta dependencia económica
- En el hogar existen niños y niñas que no asisten a la escuela
- El hogar se encuentra en estado de hacinamiento crítico

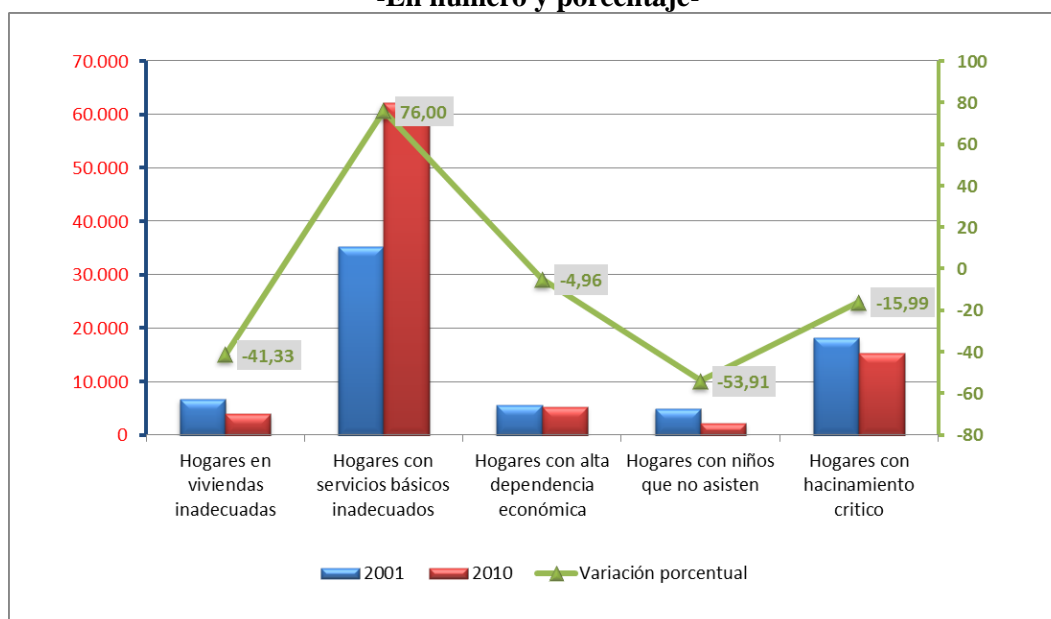
La pobreza urbana puede estar relacionada con el tamaño del hogar (si éste es muy grande), los bajos niveles de educación de los miembros del hogar, el desempleo del jefe o jefa del hogar o de otros miembros del mismo, como también de la falta de acceso adecuado a los servicios básicos y al hecho de no ser propietarios de la vivienda. La pobreza en esta zona del cantón ha estado acompañada a lo largo del tiempo por el crecimiento de la población, los fenómenos migratorios y la reclasificación de las parroquias rurales, como urbanas³⁰, han sido influyentes factores para incrementar los niveles de pobreza por NBI.

La pobreza de la población rural puede estar relacionada con tamaños grandes de los hogares, en el que puede haber el nivel elevado de hacinamiento, bajos niveles de educación de los miembros del hogar, incluyendo al jefe o jefa, desempleo, empleo del jefe o jefa del hogar como trabajador agrícola, falta de acceso a los servicios básicos, poco acceso a tierra de buena calidad y limitaciones para poder acceder a extensiones considerables de las mismas.

A través de este análisis se reflexiona que lo anterior es el reflejo de un presente desorden estructural, que afecta principalmente a los hogares vulnerables que son excluidos de los grupos humanos que conforman los circuitos del desarrollo. Por tanto, es importante que las actuales víctimas de la carencia de bienes materiales y servicios sean los primeros en ser reubicados territorial y económicamente para que se incorporen al desarrollo del territorio y participen del crecimiento económico local de Santo Domingo.

En contraste a las necesidades básicas insatisfechas de los hogares del cantón, se analiza los hogares con privación de material, entre otras necesidades como se aprecia en el gráfico 18, con los valores censales de los años 2001 y 2010.

Gráfico 18
Pobreza según componentes de necesidades básicas insatisfechas de los hogares del cantón Santo Domingo
-En número y porcentaje-



Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
 Elaboración: GMMQ

³⁰ La reclasificación se ha dado debido a la densidad poblacional y extensión geográfica de las parroquias.

El 3,82% de los hogares del área urbana del cantón vivían en viviendas inadecuadas, es decir que no cumplían con los niveles de habitabilidad, en donde las personas gozan de privacidad y comodidad para llevar a cabo sus actividades biológicas y sociales. El 6,17% pertenece a las viviendas del área rural. Respecto a los valores del año 2001, se puede ver que ha decrecido en 41,33% en el tema, lo cual orienta que las condiciones habitacionales de los hogares pobres del cantón han mejorado.

La cobertura de servicios básicos continúa siendo deficitaria, en la última década ha tenido una variación creciente que alcanza el 76%, correspondiente a un incremento de hogares con servicios básicos inadecuados de 35.347 a 62.210, que demuestra la falta de atención en este sector. De acuerdo al análisis por áreas, el 61,44% de los hogares del área urbana del cantón carecían de conexión de acueductos o tubería para el agua y de infraestructura sanitaria mejorada. El 86,45% corresponde a hogares de la zona rural. La carencia, además, provoca la insatisfacción de las necesidades en alimentación e higiene.

Hay que señalar que la gran mayoría de las familias de la zona recurren a letrinas construidas rústicamente en las inmediaciones de las propias casas, lo cual contribuye a la contaminación del suelo y del ambiente. Así, también, las condiciones deficientes de salubridad en la que se encuentran los hogares, expone a la población a contagiarse de enfermedades endémicas como el dengue. Por tanto, es importante que se evite por completo tener agua empozada en recipientes o que se habite cerca de cualquier tipo de reservorio de agua, para así disminuir la replicación del mosquito, vector del dengue "*aedes aegypti*".

El nivel de dependencia del jefe o jefa de los hogares ha mejorado levemente disminuyendo en una década en 4,96%. De acuerdo a la zonificación, en el área urbana se encontró que 5,03% de los hogares tiene alta dependencia económica, en tanto el 8,65% pertenece a los hogares de la zona rural del cantón. El porcentaje es mayor en la zona rural, porque influyen situaciones como el nivel educacional que alcanzaron, el número de personas dependientes del hogar, pues en algunos casos deben mantener a tres o más miembros del hogar, lo cual conlleva tener menor movilidad geográfica para buscar otro empleo o capacitarse, que a la larga impide alcanzar mejores oportunidades de elevar los ingresos futuros.

Por otro lado, la educación infantil sin duda alguna constituye un requerimiento mínimo para que las personas puedan incorporarse adecuadamente a la vida social y productiva. Según los resultados, el 2,29% de los hogares con niños y niñas de seis y doce años no asistieron a la escuela en el área urbana del cantón, que posiblemente en la actualidad formen parte de la población que está desempleada, subempleada, según sea el caso. El 3,22% de los hogares pertenece al área rural, evidenciando que la falta de instrucción en su población es un factor para el fracaso de las oportunidades futuras de integración al mercado laboral. Cabe señalar que las cifras han disminuido en una década con una variación negativa de 53,91%, que tiene un efecto positivo en cuanto al nivel de escolarización; sin embargo, aún es una contribución pequeña para la reducción de los hogares pobres por NBI.

Finalmente, en cuanto al hacinamiento crítico, el 16,06% de los hogares del área urbana tiene más de tres personas utilizando un solo cuarto para dormir, provocando problemas a la salud, generalmente causados por la insalubridad. El 17,18% corresponde a los hogares del área rural, con las características antes mencionadas. Remarcando que cuando un hogar sufre hacinamiento hay mayores probabilidades de contagiarse con enfermedades respiratorias y de vigilancia epidemiológica, como la tuberculosis.

Características de las viviendas

La evaluación de la situación habitacional es muy importante en el diagnóstico de una economía local, porque así se pueden valorar las necesidades de vivienda del cantón, como también tener una visión de conjunto de los principales rasgos de las viviendas en el cantón Santo Domingo.

Según el VI Censo de vivienda, el cantón posee 114.199 viviendas, que responde a un crecimiento de 48,52% respecto al V Censo de vivienda del año 2001. Este crecimiento es preocupante porque así como ha aumentado el número de viviendas, las necesidades de muchas más también, debido al alto nivel de migración que se han dado en los últimos años³¹ que ha provocado un desbordamiento de población e incremento de presión sobre la ciudad.

Este crecimiento ha sido mucho más intenso en el área urbana, actualmente abarca el 73,60% de la población. El territorio por sí solo no puede absorber el requerimiento de la demanda habitacional; que ha desencadenado la problemática de las invasiones de terrenos ilegales que no garantizan una estabilidad para vivir, pues carece de servicios básicos y están expuestos a contaminantes por insalubridad que propician contraer dengue, malaria, tifoidea, entre otras enfermedades de origen endémico; a vivir desastres naturales por la insostenibilidad de sus suelos y correr el riesgo de ser desalojados.

Pese a todos los conflictos mencionados, la población flotante del área no encuentra impedimento para domiciliarse en estos terrenos, pues no hay control al respecto. Cabe señalar que dentro del periodo de análisis de la investigación, las propuestas elaboradas por las autoridades competentes y los planes de acción para beneficiar a las personas que carecen de vivienda o que disponen de una en mal estado o incluso en estados irreversibles, han sido mínimas.

Se puede concluir que la misma población en cuestión se ha obligado a ubicarse en los sectores marginales de la localidad. Por ello, se espera que con el Plan de ordenamiento territorial se mencione y ponga en marcha: i) proyectos dirigidos a la asistencia técnica y económica de programas habitacionales públicos y privados; ii) obras para el equipamiento urbano; iii) proyectos integrales de mejoramiento barrial, que promuevan la participación de la comunidad, articulando los esfuerzos del Gobierno Provincial, del Municipio y de la Junta Parroquial, en busca de contribuir al mejoramiento del hábitat de las familias en condiciones de pobreza; iv) un registro oportuno de la información del territorio a través de una plataforma tecnológica que sirva como herramienta de soporte en la toma de las decisiones para la planificación y el control catastral.

Cabe señalar que el actual gobierno del Municipio de Santo Domingo ha puesto en marcha tres proyectos de vivienda de interés social, que contemplan la construcción de 1.530 viviendas, para cubrir aproximadamente a 6.120 personas, a fin de disminuir el déficit habitacional que hay en el área urbana del cantón.

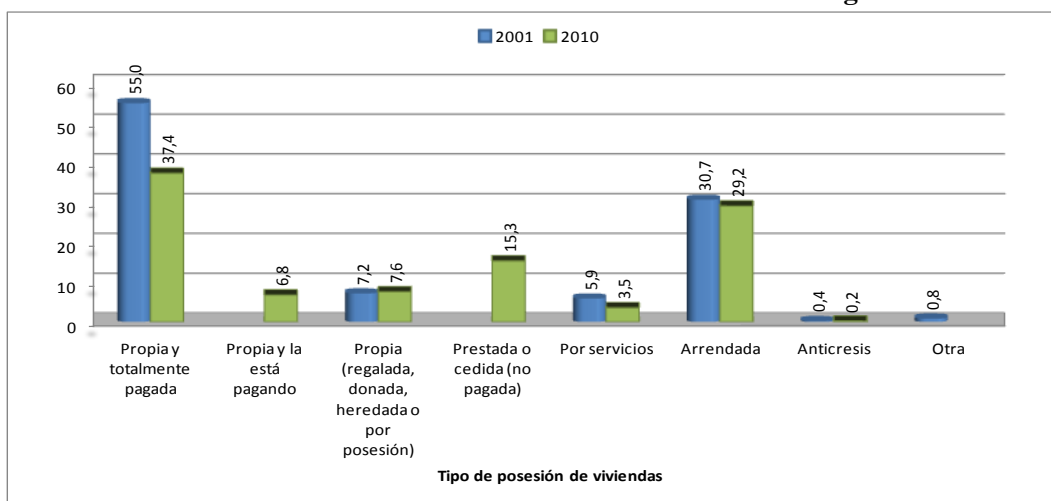
Uso de la vivienda

Para comprender mejor la situación residencial de la población en el cantón Santo Domingo es importante conocer el régimen de uso de su vivienda. El promedio de ocupantes en las viviendas del cantón es igual a 3,8 habitantes, es decir, que en cada vivienda habitan aproximadamente 4 personas.

³¹La población que ha migrado a Santo Domingo de los Colorados proviene del área rural del cantón, de otras provincias del país, como también de población refugiada y solicitante de asilo, particularmente de Colombia.

De las 95.221 viviendas del cantón Santo Domingo, el 37,4% corresponde a viviendas propias y totalmente pagadas, el 6,8% responde que la casa es propia pero que la continúa pagando, el 7,6% corresponde a viviendas regaladas, donadas o heredadas por posesión, el 29,2% mencionan que la vivienda es arrendada, el 15,3% pertenece a viviendas cedidas³², el 0,2% corresponde a las viviendas en anticresis, cuyos casos corresponde a las familias dedicadas a la agricultura que han recibido la vivienda como parte de pago por prestar sus servicios laborales. Véase gráfico 19.

Gráfico 19
Tenencia de las viviendas en el cantón Santo Domingo



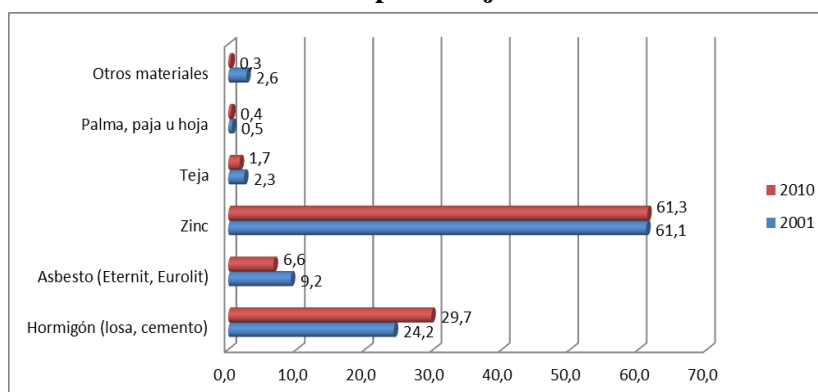
Nota: Las categorías sobre la tenencia de la vivienda: “Propia y totalmente pagada”, “Prestada o cedida (no pagada)” son nuevas e incorporadas en la última boleta censal del año 2010.

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda

Elaboración: GMMQ

El material del **techo** de las viviendas que predomina es el zinc, con 61,3%, seguido de hormigón, losa o cemento que ocupa el 29,7%, ambos son los materiales más usados para el techo, en el cantón. Si se compara esta estructura con las preferencias de uso de materiales para el techo en el año 2001, se puede observar que la tendencia se ha mantenido en el tiempo con un crecimiento moderado, como se aprecia en el gráfico 20.

Gráfico 20
Material del techo en las viviendas del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-



Fuente: INEC-Censos de población y vivienda

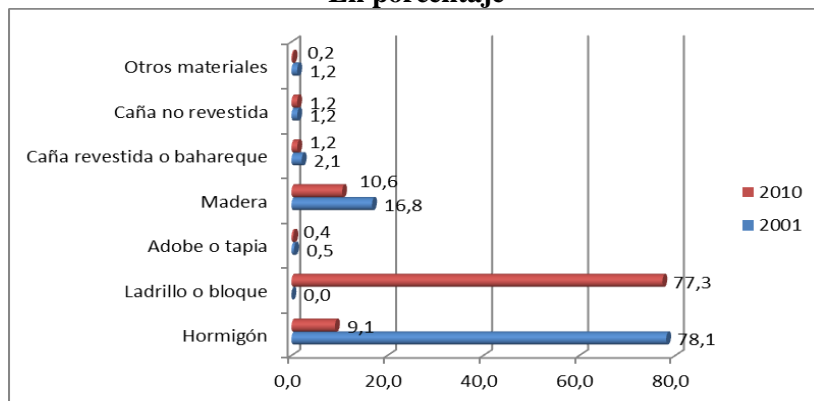
Elaboración: GMMQ

³²La vivienda cedida es cuando el inmueble es entregado por una persona, familia o empresa para que sea habitado por un hogar, sin que éste tenga que pagar algún valor.

El material de las **paredes** de las viviendas que predomina es el ladrillo o bloque, con el 77,3%, con supremacía en la zona urbana, la madera ocupa el 10,6% con mayor uso en la zona rural, el 12,1% utilizó hormigón (9,1%), adobe (0,4%), bahareque, que consiste de caña y carrizo revestido (1,2%) y caña no revestida (1,2%), entre otros.

En esta pregunta³³ existe la salvedad, que el CPV 2010 distingue el uso de ladrillo o bloque de hormigón, tal motivo crea distorsión en los porcentajes de uso, como se aprecia en el gráfico 21.

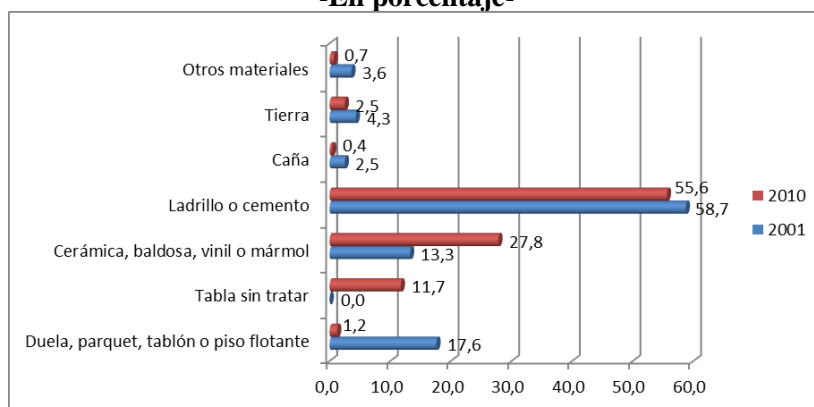
Gráfico 21
Material de las paredes en las viviendas del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-



Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
 Elaboración: GMMQ

En cuanto al **piso** de las viviendas, el material que predomina en la construcción es el ladrillo o cemento, con el 55,6%, seguido de la cerámica/baldosa/vinil o mármol con el 27,8%. La tabla sin tratar ocupa el 11,7%, el 2,5% utiliza solamente la tierra y el 2,3% restante accede al uso de otros materiales, como se aprecia en el gráfico 22.

Gráfico 22
Material del piso en las viviendas del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-



Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
 Elaboración: GMMQ

En suma, durante la última década se ha comprobado que la estructura de la gran mayoría de las viviendas en el cantón no se ha modificando. Pese a los avances tecnológicos, los métodos de trabajo

³³En el CPV del año 2010 se incrementó una nueva categoría en las opciones de tipo de paredes llamada ladrillo o bloque, que en el CPV del año 2001 formaba una sola categoría con hormigón.

para la construcción son los mismos; sin embargo, hay excepciones, pues cierto grupo poblacional ha cambiado los paradigmas procedimentales desde hace unos años atrás con la aplicación de modelos sofisticados de casas e implementación de tecnología de última generación, como se aprecia a la entrada de la ciudad de Santo Domingo de los Colorados por la Av. Quito.

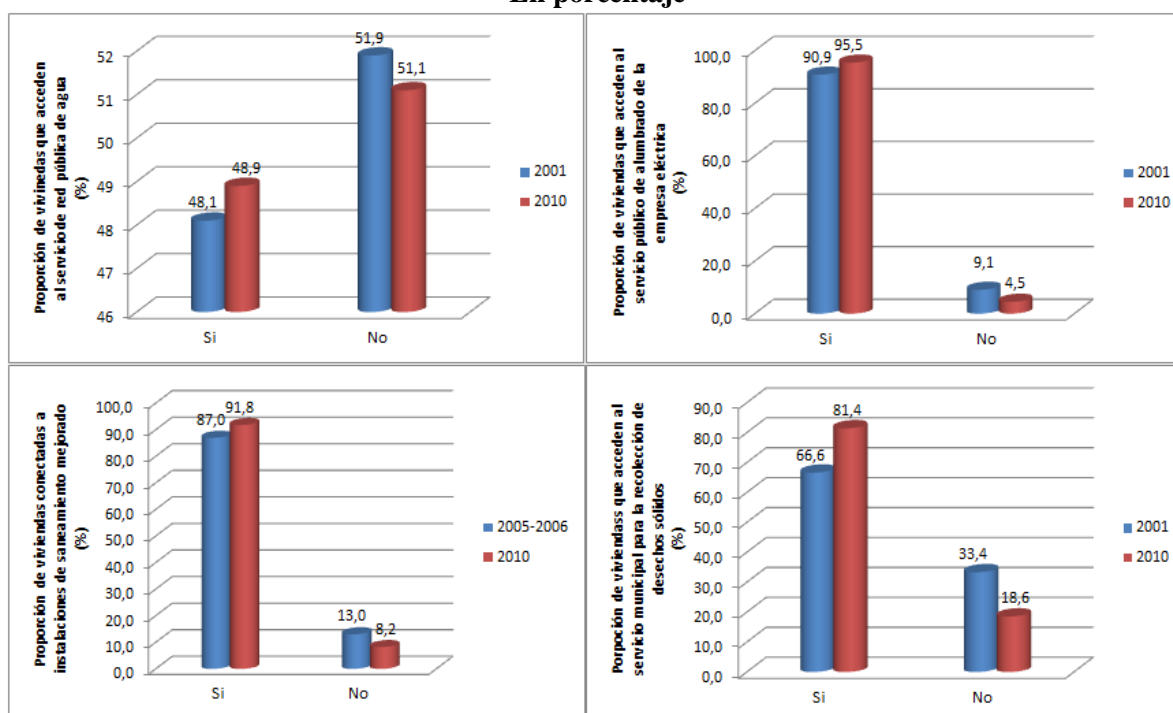
Servicios básicos de la vivienda

El objetivo del presente apartado es conocer el número de viviendas con acceso a los servicios básicos como el agua potable, servicio eléctrico, recolección de basura, eliminación de aguas servidas que permiten al ser humano desarrollarse en un ambiente sano que garantiza salud mental y física.

Para el análisis se tomó como referencia la metodología de los Objetivos del milenio (ODM), que para el Ecuador constituye una agenda prioritaria para la construcción de caminos hacia el desarrollo. El objetivo referente fue el siete: “Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”, una de cuyas metas es “Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento”. Senplades (2007: 262)

Conforme al objetivo y meta se obtuvo información de los dos últimos Censos de población y vivienda y de la Encuesta de condiciones de vida del 2005-2006 para el cantón Santo Domingo. Los resultados verifican que el servicio básico de agua, en el cantón Santo Domingo, a nivel general aún resulta insuficiente, solo el 48,9% de las viviendas cuenta con el servicio; el servicio de energía eléctrica dentro de la vivienda es de 95,5%; el número de viviendas conectadas a la red pública de alcantarillado o que tienen un pozo ciego o séptico, es de 91,8% y el servicio de recolección de basura por parte del Municipio es de 81,4%. Estas cifras son un referente de los medios sanitarios y servicios con los que cuenta una vivienda en el cantón, concentrados en la zona urbana y en menor cobertura en la zona rural y urbano-marginal, como se verifica posteriormente. Véase gráfico 23.

Gráfico 23
Servicios básicos en las viviendas del cantón Santo Domingo
-En porcentaje-



Fuente: INEC-Censos de población y vivienda; Encuesta de condiciones de vida; Elaboración: GMMQ

A través de las cifras se verifica que en Santo Domingo todavía se prestan de manera limitada los servicios públicos, siendo lo más preocupante el deficiente acceso que han tenido las viviendas en lo que respecta al servicio de agua potable y saneamiento, pues de acuerdo a los resultados del último CPV 2010 existe un servicio intermitente de agua en el cantón, además hace falta un tratamiento a las aguas superficiales y residuales, sobre todo en el área urbana, también se necesita educar a la población en cuanto a la descarga de basura en quebradas y ríos, puesto que contamina el ambiente, enferma a la población y daña el paisaje. Adicionalmente en la visita *in situ* realizada los primeros días de agosto de 2011 se constató que hay una falta de cobertura en la prestación de los servicios en el área rural, pese a que la situación ha mejorado respecto a los datos del CPV del año 2001, como se verifica en los siguientes apartados.

En razón de lo señalado en la teoría DEL, se deben realizar actividades que permitan mejorar los hábitos de higiene y prácticas sanitarias en la población rural a través de la educación, así como lograr una gestión sostenible de los servicios de agua, que alcance una cobertura tanto en el área urbana como en la rural y saneamiento a través del mejoramiento de los sistemas de disposición de las excretas y aguas residuales mediante la promoción y uso de soluciones y tecnologías adecuadas.

A través de las competencias exclusivas³⁴ del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal se espera que se preste primordial atención a la cobertura de los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental, para que la localidad al fin se supere las deficiencias de su entorno, con una justa provisión de servicios básicos.

Servicio de agua

Las necesidades del cantón son múltiples, pero la más importante es la de acceso al agua potable y alcantarillado, porque la falta de agua pura y de saneamiento priva a sus habitantes de un desarrollo múltiple en todas sus actividades.

El servicio de agua potable del cantón Santo Domingo está dotado de dos sistemas: Chigüilpe y Lelia. El primer sistema se construyó en 1952, sirve para el abastecimiento de un campamento militar y una pequeña zona poblada; el segundo, absorbe agua del río Lelia y la conduce por 12 km., con un caudal medio de 270 l/s, fue construido en 1976 por el desaparecido Instituto Ecuatoriano de Obras Sanitarias (IEOS). En 1985 se conformó la Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado (EMAPA) y aunque se han hecho esfuerzos innegables por aumentar la cobertura de agua potable, el volumen de producción no se distribuye a la totalidad de la población. Esto también en parte por los procesos acelerados de urbanización y la demanda de asentamientos arbitrarios en lugares no planificados, que dan como resultado déficit en los sistemas implantados pues apenas el 48,9% de las viviendas cuentan con agua por red pública.

El área urbana es la que más se abastece del consumo, representada por el 57,1% de las viviendas. La cifra es relativamente baja, y significa que los problemas de abastecimiento de agua se relacionan con falta de inversión en infraestructura y debilidad institucional de la Empresa. A más de esto, la brecha de acceso al recurso en el área rural es alarmante, se calcula que solamente accede el 25,1% de las viviendas. Otras recurren a fuentes no mejoradas de agua, como pozos³⁵ (41,4%), ríos, vertientes,

³⁴Extractado de COOTAD (2010:41).

³⁵Desafortunadamente la información censal sobre las fuentes de abastecimiento de agua categoriza al pozo como fuente de proveniencia del agua y no especifica si es pozo perforado o pozo escavado protegido, que proponen los ODM7, como

acequias o canales (31,3%) que no reciben ningún tipo de tratamiento, motivo que ataca a la vulnerabilidad de la población en sus necesidades básicas de alimentación, salud y vivienda digna, aumentando el riesgo a enfermedades estomacales y desnutrición por el consumo de agua sin potabilizar. Véase tabla 18.

Tabla 18
Medio de abastecimiento de agua en las viviendas del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-

Fuente de abastecimiento	Área urbana		Área rural		Total	
	2001	2010	2001	2010	2001	2010
De red pública	57,8	57,1	23,7	25,1	48,1	48,9
De pozo	36,3	35,0	38,6	41,4	36,9	36,7
De río, vertiente, acequia o canal	1,0	0,5	34,2	31,3	10,4	8,4
De carro repartidor	3,7	6,3	1,2	0,7	3,0	4,8
Otro (Agua lluvia/albarrada)	1,2	1,1	2,3	1,4	1,5	1,1

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
Elaboración: GMMQ

La tabla 19 presenta el porcentaje de viviendas que tienen distintitos tipos de distribución para el acceso al agua.

El porcentaje de viviendas con acceso al agua por tubería dentro de la misma ha crecido moderadamente en la zona urbana (52,6%) y en la zona rural (27,1%), según los datos del CPV 2010 del INEC. No obstante, el acceso al agua por tubería no garantiza dos aspectos básicos: la calidad del agua y el acceso permanente para su consumo. Es importante que la empresa responsable de la vigilancia del agua considere frecuentemente los diferentes tipos de sistemas de distribución, para el desarrollo y ejecución de nuevas estrategias que mejoren progresivamente la calidad de los servicios de abastecimiento y distribución. También es indispensable que se publiquen los resultados de los análisis del agua para poder hacer recomendaciones sobre medidas correctas en este servicio básico, indispensable para la vida.

Tabla 19
Red de distribución de agua en las viviendas del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-

Tipo de distribución de agua	Área urbana		Área rural	
	2001	2010	2001	2010
Por tubería dentro de la vivienda	43,6	52,6	21,3	27,1
Por tubería fuera de la vivienda pero dentro del edificio, lote o terreno	18,5	16,4	18,9	20,8
Por tubería fuera del edificio, lote o terreno	2,6	2,2	5,8	5,4
No recibe agua por tubería sino por otros medios	35,3	28,9	54,0	46,7

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
Elaboración: GMMQ

Existen otros medios para acceder al agua, lo cual refleja un déficit del acceso al agua por tubería; la brecha urbano-rural demuestra las desigualdades que hay en la zona urbana 28,9% frente al 46,7% de la zona rural.

fuentes mejoradas de agua potable; si se realizará esta especificación en la pregunta se podría decir que el abastecimiento de agua es adecuado.

Servicio higiénico

La higiene protege, conserva la salud individual y colectiva de la población, la ausencia de un sistema de saneamiento mejorado para eliminar excretas causa problemas de la contaminación del ambiente (agua, aire, tierra) y proliferación de las enfermedades.

Los sistemas de eliminación de excretas se refieren al número de viviendas conectadas a la red pública de alcantarillado o que tienen un pozo ciego o séptico, es decir, un sistema de eliminación de desechos humanos. La eliminación de excretas representa el nivel de higiene de una vivienda y es la condición básica para evitar la proliferación de insectos y ratas, así como la transmisión de agentes infecciosos (SIISE, 2007, citado en Falconí, Valdés, et al, 2007: 265).

Lastimosamente como indican Torres López y Torres Egas (2009: 65) toda la red pública de alcantarillado del cantón Santo Domingo deposita su contenido en los esteros y ríos que atraviesan la ciudad, creando un foco de contaminación permanente para las aguas superficiales y subterráneas. En tanto, el inodoro conectado a la red pública de alcantarillado de la zona urbana abarca 77,1% más el 3,8% del desfogue de aguas servidas que va directamente al mar, río, lago o quebrada, reflejando la mala calidad de saneamiento del cantón³⁶. Seguido está el uso de inodoro conectado a pozo séptico (14,4%), como inodoro a pozo ciego (3,1%), y letrina (0,3%).

Las viviendas de la zona rural cuentan con una mínima proporción del sistema red pública (13,7%); por consiguiente, tienen que recurrir, en su mayoría, a los servicios higiénicos conectados a pozos sépticos (46,1) o pozos ciegos (24%) e incluso en la zona existen todavía 2.730 viviendas -registradas por el CPV del año 2010- que no acceden ni siquiera a letrinas (5%) y tienen que realizar sus necesidades en ríos, quebradas o a campo abierto; originando problemas ambientales que afectan directamente a las causas de morbilidad y mortalidad del área, generando enfermedades infectocontagiosas, que afectan principalmente a niños y madres embarazadas. Véase tabla 20.

Tabla 20
Servicio higiénico en las viviendas del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-

Fuente de saneamiento	Área urbana		Área rural		Total	
	2005-2006	2010	2005-2006	2010	2005-2006	2010
Conectado a red pública de alcantarillado	60,9	77,1	9,1	13,7	49,5	60,8
Conectado a pozo séptico	28,9	14,4	32,9	46,1	29,8	22,5
Conectado a pozo ciego	2,0	3,1	27,6	24,0	7,7	8,5
Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada	-	3,8	-	2,9	-	3,6
Letrina	5,9	0,3	14,4	5,0	7,8	1,5
No tiene	2,2	1,3	16,1	8,4	5,3	3,1

Nota: Las categorías sobre la fuente de saneamiento: "Con descarga directa al mar, río, lago o quebrada" es nueva e incorporada en la última boleta censal del año 2010.

Fuente: INEC- VII Censo de población y VI de vivienda; Encuesta de condiciones de vida-Quinta ronda 2005-2006

Elaboración: GMMQ

Esta información revela las inequidades territoriales que aún atacan a la población del cantón Santo Domingo. Por tal motivo es de vital importancia que las asignaciones presupuestarias para el agua y saneamiento se destinen a proyectos viables que fomenten también estrecha colaboración entre

³⁶Cabe aclarar que el desfogue directo de aguas servidas en el cantón Santo Domingo sólo es para las categorías de río, lago o quebrada, porque su territorio no se acerca al borde costanero.

proveedores y actores rurales para uso de tecnologías adecuadas para su abastecimiento, como: “bombas manuales, sistemas de alimentación por gravedad, letrinas con fosa fecal ventilada, manantiales y pozos protegidos y retención de agua de lluvia son soluciones de bajo costo ideales para las zonas rurales” (Mehrotra, Vandemoortele y Delamonic, 2000: 38), y garantizar el acceso de todas las personas a las fuentes mejoradas de saneamiento, por ser el instrumento que protege la calidad de vida de los seres humanos en condiciones de salubridad y de habitabilidad básica.

Energía eléctrica

La disponibilidad de servicio eléctrico, ya sea proveniente de la empresa eléctrica de servicio público, panel solar, generador de luz u otra fuente, define las condiciones de la vivienda. En el cantón Santo Domingo, la disponibilidad del servicio se ha extendido (95,5%); sin embargo, aún se observan diferencias geográficas en algunas áreas del cantón.

Hay que recalcar que el objetivo de la pregunta en el CPV no es reflejar la calidad del servicio y la medida de acceso a servicios públicos, sino determinar la cobertura del servicio público de luz eléctrica.

El área urbana del cantón cuenta con alta cobertura de servicio de energía eléctrica en sus viviendas, alcanzando el 97,8% y la zona rural 88,8%, debido en parte a la inferior inversión que su instalación requiere. Todavía hay viviendas que no acceden al servicio (3,8%) y recurren a otras fuentes que proveen energía, como las velas, los candiles, los mecheros a kerosene y el gas que en el sector rural continúa usándose en 0,6%. Véase tabla 21.

Tabla 21
Alumbrado en las viviendas del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-

Fuente de alumbrado	Área urbana		Área rural		Total	
	2001	2010	2001	2010	2001	2010
Red de empresa eléctrica de servicio público	95,8	97,8	78,8	88,8	90,9	95,5
Panel Solar	-	0,0	-	0,0	-	0,0
Generador de luz (Planta eléctrica)	-	0,1	-	0,4	-	0,2
Otro	-	0,4	-	0,6	-	0,5
No tiene	4,2	1,7	21,2	10,0	9,1	3,8

Nota: Las categorías sobre la fuente de alumbrado: “Panel solar”, “Generador de luz (planta eléctrica)” y “otro” son nuevas e incorporadas en la última boleta censal del año 2010.

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda

Elaboración: GMMQ

Eliminación de residuos sólidos

De acuerdo al SIISE (2007, citado en Falconí, Valdés, et al, 2007: 268) el servicio de eliminación de excretas y la red de alcantarillado, el servicio de recolección de basura es un referente de los medios sanitarios con los que cuenta una vivienda. Sin importar la forma de recolección (carro de recolección, camión o carretilla) y el sistema (privado o público), una vivienda con recolección de basura representa un nivel básico adicional de higiene y salud pública.

La basura es un permanente problema para la población, a pesar que los hábitos han cambiado en cuanto a esperar los carros recolectores. Pero cuando no llegan la situación se vuelve insostenible, los desechos se arrojan por todos lados, en parte porque los vehículos recolectores no recorren las calles que no tienen tratamiento asfáltico y también porque el control no es óptimo en el servicio de recolección.

Además, como argumentaron Torres López y Torres Egas (2009: 66), la presentación del casco urbano no cuenta con un servicio de aseo urbano alentador. Por ejemplo, las calles más congestionadas y transitables no poseen recipientes para eliminar desechos sólidos y los que hay no son los más recomendables.

Las fuentes para eliminar los desechos sólidos del cantón Santo Domingo, según áreas, refleja que el carro recolector accede con mayor fuerza a las zonas urbanas (96,8%), respecto a la recolección de las zonas rurales (37%), concluyendo que todavía existe rezago en la cobertura de esta zona.

Por otro lado, la población que no accede al servicio de recolección municipal recurre a medios de eliminación no sustentables, como arrojarla en terrenos baldíos o quebrada (6,7%), quemarla (8%), enterrarla (2,3%), arrojarla al río, acequia o canal (0,8%) o de otra forma (0,8%). Véase tabla 22.

El cantón Santo Domingo tiene como destino final de los desechos sólidos domésticos los botaderos, en donde, por definición, se entiende como el sitio donde los desechos sólidos se abandonan sin separación ni tratamiento alguno; además, no existe ningún tipo de control sanitario ni impedimento a la contaminación de aire, agua y suelo. Se estima que se destinan 88.229 Tm a los ocho botaderos que hay en el cantón.

Tabla 22
Fuentes para eliminar los desechos sólidos en las viviendas del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-

Medio de eliminación	Área urbana		Área rural		Total	
	2001	2010	2001	2010	2001	2010
Por carro recolector	86,2	96,8	17,6	37,0	66,6	81,4
La arrojan en terreno baldío o quebrada	11,0	1,3	47,6	22,3	21,5	6,7
La queman	1,9	1,1	23,1	27,8	8,0	8,0
La entierran	-	0,3	-	8,3	-	2,3
La arrojan al río, acequia o canal	-	0,3	-	2,1	-	0,8
De otra forma	0,8	0,2	11,7	2,5	3,9	0,8

Nota: Las categorías sobre el medio de eliminación: “La entierran” y “La arrojan al río, acequia o canal” son nuevas e incorporadas en la última boleta censal del año 2010.

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda

Elaboración: GMMQ

Actualmente el Gobierno Municipal de Santo Domingo está trabajando en el proyecto de relleno sanitario, ubicado en el kilómetro 32 de la vía a Quevedo, que prevé incluir mejoras en el servicio de recolección de residuos sólidos y alternativas de manejo.

“El relleno sanitario es una técnica para la disposición de los desechos sólidos en el suelo sin causar perjuicio al medio ambiente y sin causar molestia o peligro para la salud y seguridad pública.

Este método utiliza principios de ingeniería para confinar los desechos sólidos en un área la menor posible, reduciendo su volumen al mínimo aplicable, y luego cubriendo los desechos sólidos

depositados con una capa de tierra con la frecuencia necesaria, por lo menos al fin de cada jornada” (Decreto N° 3516, 2003: 369).

La importancia de la construcción de un relleno sanitario apoya a prevenir y minimizar los riesgos ambientales, en donde son depositados desechos que pueden estar en estado sólido o en forma semisólida, procedentes de los hogares, la industria y los hospitales, excluyendo los desechos peligrosos³⁷.

Los datos presentados sobre la generación de los desechos sólidos para el cantón Santo Domingo se obtuvieron de los registros de la municipalidad, quién se encarga de la recolección de los desechos domiciliarios y de investigaciones sobre la generación de desechos sólidos. La información se la envía al Ministerio del Ambiente, quien estima el peso de los residuos o desechos sólidos no peligrosos que se producen periódicamente. En este caso se estima que el cantón produce 88,2 miles de toneladas³⁸ de desechos sólidos anualmente.

Energía utilizada en la cocina

Para la preparación de los alimentos, el 96,2% de los hogares utiliza gas, el 1,8% aún recurre a la leña o carbón, si bien el porcentaje reporta un decrecimiento respecto al CPV 2001, refleja que parte del consumo, emite CO₂, puesto que es un tipo de combustible fósil. Véase tabla 23.

Tabla 23
Combustible que utilizan los hogares del cantón Santo Domingo, según áreas
-En porcentaje-

Medio de eliminación	Área urbana		Área rural		Total	
	2001	2010	2001	2010	2001	2010
Gas (tanque o cilindro)	97,0	97,3	77,7	92,9	91,5	96,2
Gas centralizado	-	0,1	-	0,0	-	0,1
Electricidad	0,4	0,2	0,2	0,0	0,3	0,1
Leña, carbón	1,2	0,5	20,8	5,6	6,8	1,8
Residuos vegetales y de animales	-	0,0	-	0,0	-	0,0
Otro (Ej. Gasolina, kerex o diesel etc)	0,2	0,0	0,6	0,0	0,3	0,0
No cocina	1,2	1,9	0,7	1,4	1,1	1,8

Nota: Las categorías sobre el medio de eliminación: “Gas centralizado” y “Residuos vegetales y/o de animales” son nuevas e incorporadas en la boleta censal del año 2010.

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda

Elaboración: GMMQ

Al conocer el nivel de utilización de combustibles sólidos, se debe considerar que la exposición a la contaminación del aire en locales cerrados, como la cocina, expone a sus habitantes a: infecciones respiratorias, casos de enfermedad pulmonar obstructiva crónica (EPOC), cáncer de pulmón, enfermedades de la vista y enfermedades reumáticas, debido a la libre dispersión de calor y humo en el espacio.

³⁷Desecho peligroso.- Es todo aquel desecho, que por sus características corrosivas, tóxicas, venenosas, reactivas, explosivas, inflamables, biológicas, infecciosas, irritantes, de patogenicidad, carcinogénicas representan un peligro para los seres vivos, el equilibrio ecológico o el ambiente (Decreto N° 3516, 2003: 368).

³⁸La información se proyectó en base a la producción per cápita del año 2008. La misma puede modificarse, porque corresponde a datos estimados.

Es necesario promover campañas que restrinjan su uso y demostrar que hay métodos más eficaces para cocinar como fuente de energías limpias, viables y económicas que permitan reducir la exposición al aire contaminado, en beneficio de la población y del mundo.

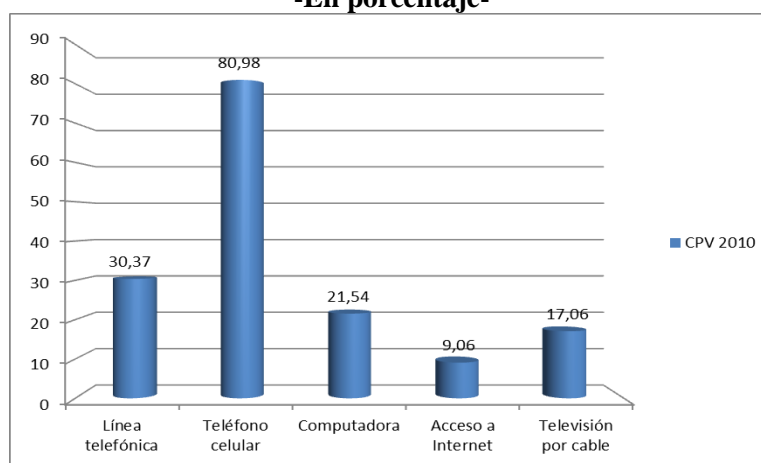
Hogares y tecnología

El beneficio de este tipo de análisis contribuye a las empresas públicas y privadas a conocer el nivel de cobertura que tienen, con el fin de crear estrategias y oportunidades para cubrir el déficit que aún existe, debido a los altos costos de los equipos que no están al alcance de los hogares de bajos ingresos y así lograr una participación creciente del resto de hogares del cantón en la sociedad de la información y del conocimiento.

Según el CPV del año 2010, la entrada de las nuevas tecnologías en las viviendas del cantón Santo Domingo refleja que tiene un crecimiento sostenido, estableciéndose como una forma de bienestar económico³⁹ en la población. Véase gráfico 24.

La disposición de computadoras en los hogares del cantón es baja, apenas el 21,5% de los 95.221 hogares declaran poseer, al menos, un computador. Esta herramienta contribuye a la realización de actividades académicas, profesionales, laborales como también para el esparcimiento. El servicio de internet como medio interactivo que transmite información, costumbres, modas, formas de vida, descubrimientos científicos, entre otras opciones, no cuenta con una alta tasa de penetración en el cantón, pues apenas el 9,06% de hogares puede acceder a este servicio. El servicio de televisión por cable cumple con la función de dar entretenimiento a los hogares, de forma receptiva, pues informa y transmite cultura. En el cantón, 17,06% de hogares accede a este servicio, por lo tanto se puede decir que el servicio de televisión por cable tiene más acogida en los hogares que el internet.

Gráfico 24
Equipamiento del hogar del cantón Santo Domingo
-En porcentaje-



Fuente: INEC- VII Censo de población y VI de vivienda
Elaboración: GMMQ

³⁹Si bien la adquisición de bienes o servicios tecnológicos no sirven para cubrir las necesidades básicas insatisfechas, sirven para conocer el bienestar al que puede acceder la población, así como la entrada de las nuevas tecnologías en los hogares.

La telefonía móvil es la herramienta tecnológica más atractiva y de mayor aceptación en el cantón. Los datos demuestran que 80,9% de los hogares declaran que cuentan al menos con un teléfono celular, sustituyendo de forma sostenida al teléfono convencional que ocupa el 30,37%.

Al igual que ocurre con el acceso a fuentes mejoradas de agua potable y saneamiento mejorado, el de las TIC no se da en forma distributiva que, en suma, refleja las inequidades existentes en el cantón. Cabe señalar que de este último el acceso universal no es suficiente, pues también requiere de capacitación a la ciudadanía para que el aprovechamiento de la tecnología se convierta en la creación de nuevos conocimientos.

Educación

Analfabetismo

El analfabetismo es un indicador del nivel de retraso en el desarrollo educativo de una sociedad, ya que demuestra las disparidades socioeconómicas que se dan en el territorio, como también las deficiencias, históricas y actuales, del sistema educativo nacional.

En el caso del cantón Santo Domingo, la población de 15 años y más de edad según el CPV del año 2010 fue de 243.754 habitantes, de los cuales 15.364 no saben leer ni escribir, en términos porcentuales representa que el 8% de la población es analfabeta y en relación al año 2001 ha descendido en un 8,89⁴⁰. Véase tabla 24.

Aunque la tasa de analfabetismo es aún alta, se puede decir que el GAD Provincial de Santo Domingo enfrenta el reto de seguir avanzando con la erradicación del analfabetismo a través de los esfuerzos en programas de inversión e infraestructura educativa. Además, cabe señalar que la disminución del mismo en la última década tiene gran impacto en el desarrollo de la sociedad, porque contribuye a mejorar la conciencia de una vida más saludable entre la población.

Con relación a las brechas del analfabetismo según sexo, es evidente que hay disparidades entre las tasas de mujeres y de hombres. El nivel de analfabetismo de las mujeres supera al de los hombres, tanto es así que para el año 2001 de 16.864 personas que se declararon analfabetas, 8.953 eran mujeres, esto es el 9,8%. En el 2010 se mantiene el predominio de mujeres analfabetas, el porcentaje es del 6,6%. Esto significa que 7 de cada 100 mujeres mayores de quince años y más no saben leer o escribir, mientras que para los hombres la tasa de analfabetismo se ha reducido de 8,6% a 6,0% En términos relativos el descenso de la tasa es de 3,1% en el primer caso y de 2,6% en el segundo.

Las diferencias se evidencian mucho más cuando se comparan las tasas de analfabetismo por sexo entre área urbana y rural. En el área urbana, el censo del 2010 arroja una tasa 4,1% para los hombres y de 5,2% para las mujeres, mientras que para el área rural los valores que corresponden a los hombres son de 10,7% y para las mujeres de 11,3%. Las diferencias de los niveles de analfabetismo son aproximadamente el doble entre los hombres y mujeres del área urbana frente a las del área rural. En el 2001, la tasa de analfabetismo en el área urbana fue del 7,3%, reduciéndose al 4,7% en el año 2010, en tanto que para la población rural, la tasa evolucionó del 7,3% al 13,7%.

Las variaciones de los niveles de analfabetismo registrados en los censos de población de los años 2001 y 2010 demuestran que el mayor descenso se dio en el área urbana del cantón, en donde la tasa se redujo en 36,0%; luego se ubica el área rural, con 20,0% de reducción. En este lapso, la tasa del

⁴⁰ En el CPV del año 2001, existían 9 analfabetos por cada 100 habitantes.

cantón disminuyó en 31,3%. En suma, la tasa de analfabetismo de la población urbana, en términos porcentuales, ha disminuido más que la del área rural del cantón, probablemente por factores tales como la puesta en marcha del Programa Nacional de Educación Básica para Jóvenes y Adultos (EBJA), cuyo objetivo radica en garantizar el acceso, permanencia, continuación y conclusión efectiva del estudios de la población joven y adulta excluida o con rezago educativo, considerando a la alfabetización como un punto de partida, hasta lograr la culminación de la educación básica. Y que ha logrado beneficiar en el período 2007-2009 a 420.888 personas a nivel nacional.⁴¹

Tabla 24
Santo Domingo: Población de 15 años y más de edad, población analfabeta y tasa de analfabetismo, según área y sexo - Período: 2001-2010
-En número y porcentaje-

Área y sexo	Censo 2001			Censo 2010		
	Población		Tasa de analfabetismo %	Población		Tasa de analfabetismo %
	Total	Analfabetismo		Total	Analfabetismo	
Total cantonal	183.791	16.864	9,2	243.754	15.364	6,3
Hombres	92.159	7.911	8,6	120.198	7.154	6,0
Mujeres	91.632	8.953	9,8	123.556	8.210	6,6
Área urbana						
Total	129.598	9.433	7,3	180.187	8.395	4,7
Hombres	62.890	4.074	6,5	86.670	3.565	4,1
Mujeres	66.708	5.359	8,0	93.517	4.830	5,2
Área rural						
Total	54.193	7.431	13,7	63.567	6.969	11,0
Hombres	29.269	3.837	13,1	33.528	3.589	10,7
Mujeres	24.924	3.594	14,4	30.039	3.380	11,3

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
 Elaboración: GMMQ

Niveles de instrucción

Los establecimientos educativos de educación regular del país se clasifican en centros de educación inicial, básica, bachillerato, postbachillerato, superior y posgrado. En todos sus niveles y modalidades, su misión es dar formación humana y promoción cultural a la sociedad que, a su vez, retroalimenta en el desarrollo de todo el territorio, porque se producen externalidades positivas que fortalecen el capital humano de la sociedad.

En cuanto al nivel de instrucción alcanzado por la población de 5 años del cantón abarca un total de 117.667 personas, de las cuales 16.379 (13,9%) no han cursado ningún nivel de instrucción formal; mientras en el 2001 la población de 5 años y más de edad, fue de 86.269 personas, de las cuales 18.796 (21,79%) no han cursado ningún nivel de instrucción formal. En términos generales, se puede decir que ha disminuido la proporción de población que no cuenta con ningún nivel de instrucción. Esto permite concluir que hay un leve mejoramiento en la cobertura educacional. La población con niveles de instrucción superior creció del 14,87% al 24,28%, en el último período intercensal 2001-2010.

Las diferencias en los grados y niveles de instrucción de la población de 5 años y más de edad entre el área urbana y rural, destaca fundamentalmente al área rural, por su positiva evolución porcentual en los niveles de educación básica (25,43 a 40,77%); educación media (2,41% a 14,30%); ciclo

⁴¹Extractado del estudio "La alfabetización en el Ecuador. Evolución histórica, información actualizada y mapa nacional del analfabetismo, 2009" (2009: 31-36).

postbachillerato (0,59 a 1,25%) y superior (5,70 a 11,20%). Mientras que en el área urbana, las cifras revelan que ha disminuido el número de personas de 5 años y más en los centros de educación básica (33,69 a 25,45%), debido al crecimiento generacional de la población adolescente que ha ocupado más plazas en los niveles de educación: media (6,31 a 25,62%), ciclo postbachillerato (1,60 a 2,66%) y superior (18,79 a 28,65%), como se aprecia en la tabla 25.

Sin duda, este incremento proporcional de la población en los distintos niveles de instrucción es positivo, porque contribuye a disminuir los niveles de analfabetismo en el cantón. Según el CPV del año 2010 la población escolar de Santo Domingo cuenta, aproximadamente, con 8,8 años de escolaridad, que abarcan casi toda la educación básica. Esto significa que se debe poner mayor énfasis en ese segmento de la población para que continúe con el bachillerato y que no deserte o abandone los estudios a mitad del camino y pueda ingresar exitosamente a la universidad.

Tabla 25
Proporción de la población por nivel de instrucción más alto que asiste o asistió del cantón Santo Domingo
-En porcentaje-

Nivel de instrucción	Área urbana		Área rural		Total	
	2001	2010	2001	2010	2001	2010
Ninguno	14,97	10,36	37,72	24,59	21,79	13,92
Centro de alfabetización	1,34	1,01	1,32	2,19	1,33	1,31
Educación básica	33,69	25,45	25,43	40,77	31,22	29,28
Bachillerato-educación media	6,31	25,62	2,41	14,30	5,14	22,79
Ciclo postbachillerato	1,60	2,66	0,59	1,25	1,30	2,31
Superior	18,79	28,65	5,70	11,20	14,87	24,28
Postgrado	0,30	1,64	0,08	0,39	0,23	1,33
Se ignora	23,01	4,62	26,74	5,30	24,13	4,79

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda

Elaboración: GMMQ

En lo que tiene que ver con la estructura de la población económicamente activa de 10 años y más, por nivel de instrucción, para el 2010, se puede decir que el mayor porcentaje de ella, 37,48%, tiene nivel superior; el 27,23% bachillerato-educación media; el 11,57% educación básica; el 3,21% ciclo post bachillerato; el 2,56% post grado; el 11,63% ningún nivel de instrucción alcanzado y el 4,85% corresponde a los datos perdidos tal vez porque no quisieron responder a la pregunta, por lo tanto se desconoce o ignora el nivel de instrucción, como se aprecia en la tabla 26.

Tabla 26
Proporción de la población económicamente activa de 10 años y más, por nivel de instrucción y año más alto que asiste o asistió del cantón Santo Domingo, censo 2010

Nivel de instrucción	% de PEA
Ninguno	11,63
Centro de alfabetización	1,47
Educación básica	11,57
Bachillerato-educación media	27,23
Ciclo post bachillerato	3,21
Superior	37,48
Postgrado	2,56
Se ignora	4,85

Fuente: INEC- VII Censo de población y VI de vivienda

Elaboración: GMMQ

De acuerdo a las cifras se puede identificar que las personas de 10 años y más que alcanzaron un nivel de instrucción, gran parte se encuentra laborando en actividades comerciales de al por mayor y por

menor (23,08%); seguido por las actividades agrícolas (14,49%); enseñanza (9,32%); industrias manufactureras (7,69%); transporte y almacenamiento (4,72%); construcción (4,22%); administración pública y defensa (4,14%); actividades de alojamiento y servicio de comidas (3,26%); actividades de la atención de la salud humana (3,05%), en el resto de ramas de actividad se evidencia una concentración menor al 3% en cada una.

Según el censo del 2010 del 11,57% de la población económicamente activa, tiene aprobados años de educación básica y el 24,52% de la población con este nivel de instrucción laboraba en comercio al por mayor y por menor, el 20,96% en agricultura, caza, pesca y silvicultura, el 10,65% está en industrias manufactureras, en la construcción está el 8,18% y el 35,69% restante están distribuidos en las otras ramas de actividad económica.

Quienes han aprobado los años de instrucción de educación media o bachillerato abarcan el 27,23% de la población económicamente activa total y dedican su fuerza laboral preferentemente en actividades comerciales al por mayor y por menor con 30,23%, seguido por las industrias manufactureras con 11,05% y el 9,56% en la agricultura; en menor proporción laboran en la rama de transporte con 7,68% y construcción 4,95%, el 36,53% restante están distribuidos en las otras ramas de actividad económica.

De la población económicamente activa que han aprobado años de educación superior, que representan el 37,48% de la población económicamente activa total, en una proporción equivalente al 22,35% en comercio al por mayor y menor, 19,65% en enseñanza y en menor proporción laboran un 6,88% en la administración pública y defensa, 6,19% en la industria manufacturera; 6,07% en agricultura y el restante 38,87% están distribuidos en las otras ramas de actividad económica.

Se puede concluir que el nivel de educación alcanzado en la población santodomingueña con ningún nivel de instrucción, centro de alfabetización y educación básica labora en el sector primario de la economía; los que alcanzaron un nivel de bachillerato y educación superior laboran en el sector terciario, principalmente en las actividades comerciales y manufactureras. Véase tabla 28.

Por otro lado es importante mencionar el nivel de instrucción alcanzado a nivel nacional: el nivel de educación superior alcanzó el 46,40% de la población económicamente activa, seguido por la población que ha alcanzado el nivel de educación media o bachillerato con un 19,55%, el 7,42% de la PEA ha culminado la educación básica; el 4,82% a llegado a formar parte de los postgradistas registrados en el país, el 3,31% corresponde al ciclo post bachillerato que ha conseguido obtener alguna tecnología o especialidad técnica. El 10,48% de la PEA no ha alcanzado ningún nivel de instrucción, el 1,92% ha llegado a los centros de alfabetización y el 6,10% son datos perdidos que se ignoran pero que corresponden todavía la PEA. Como se aprecia en la tabla 27.

Tabla 27
Proporción de la población económicamente activa de 10 años y más, por nivel de instrucción y año más alto que asiste o asistió a nivel nacional, censo 2010

Nivel de instrucción	% de PEA
Ninguno	10,48
Centro de alfabetización	1,92
Educación básica	7,42
Bachillerato-educación media	19,55
Ciclo post bachillerato	3,31
Superior	46,40
Postgrado	4,82
Se ignora	6,10

Fuente: INEC- VII Censo de población y VI de vivienda
Elaboración: GMMQ

Tabla 28
Población económicamente activa de 10 años y más de edad, por niveles de instrucción, según rama de actividad económica del cantón Santo Domingo, censo 2010
-En número y porcentaje-

Rama de actividad económica	Total		Ninguno		Centro de alfabetización		Educación básica		Bachillerato-educación media		Ciclo post bachillerato		Superior		Postgrado		Se ignora	
	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%	Población	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	8.347	14,49	3.247	48,46	343	40,54	1.397	20,96	1.500	9,56	107	5,78	1.310	6,07	56	3,80	387	13,84
Explotación de minas y canteras	138	0,24	10	0,15	2	0,24	6	0,09	50	0,32	2	0,11	66	0,31	0	-	2	0,07
Industrias manufactureras	4.431	7,69	258	3,85	45	5,32	710	10,65	1.733	11,05	183	9,88	1.336	6,19	44	2,98	122	4,36
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	287	0,50	0	-	0	-	10	0,15	77	0,49	10	0,54	174	0,81	15	1,02	1	0,04
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	241	0,42	51	0,76	1	0,12	36	0,54	68	0,43	6	0,32	69	0,32	5	0,34	5	0,18
Construcción	2.434	4,22	385	5,75	45	5,32	545	8,18	777	4,95	55	2,97	522	2,42	34	2,31	71	2,54
Comercio al por mayor y menor	13.301	23,08	983	14,67	153	18,09	1.634	24,52	4.743	30,23	518	27,97	4.826	22,35	138	9,36	306	10,94
Transporte y almacenamiento	2.719	4,72	114	1,70	17	2,01	459	6,89	1.205	7,68	91	4,91	728	3,37	15	1,02	90	3,22
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	1.878	3,26	231	3,45	42	4,96	311	4,67	678	4,32	70	3,78	488	2,26	13	0,88	45	1,61
Información y comunicación	907	1,57	8	0,12	1	0,12	32	0,48	259	1,65	44	2,38	536	2,48	14	0,95	13	0,46
Actividades financieras y de seguros	721	1,25	1	0,01	0	-	6	0,09	99	0,63	35	1,89	556	2,57	19	1,29	5	0,18
Actividades inmobiliarias	133	0,23	1	0,01	0	-	1	0,02	25	0,16	4	0,22	97	0,45	4	0,27	1	0,04
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1.433	2,49	5	0,07	0	-	35	0,53	218	1,39	46	2,48	1.030	4,77	92	6,24	7	0,25
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1.375	2,39	51	0,76	3	0,35	132	1,98	482	3,07	60	3,24	601	2,78	24	1,63	22	0,79
Administración pública y defensa	2.384	4,14	18	0,27	4	0,47	85	1,28	507	3,23	72	3,89	1.486	6,88	193	13,08	19	0,68
Enseñanza	5.373	9,32	14	0,21	5	0,59	51	0,77	340	2,17	210	11,34	4.243	19,65	505	34,24	5	0,18
Actividades de la atención de la salud humana	1.759	3,05	14	0,21	5	0,59	58	0,87	311	1,98	50	2,70	1.097	5,08	212	14,37	12	0,43
Artes, entretenimiento y recreación	304	0,53	7	0,10	3	0,35	40	0,60	123	0,78	11	0,59	113	0,52	6	0,41	1	0,04
Otras actividades de servicios	1.440	2,50	119	1,78	12	1,42	213	3,20	459	2,93	61	3,29	531	2,46	22	1,49	23	0,82
Actividades de los hogares como empleadores	1.151	2,00	404	6,03	88	10,40	244	3,66	298	1,90	19	1,03	56	0,26	0	-	42	1,50
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	23	0,04	0	-	0	-	1	0,02	0	-	0	-	19	0,09	3	0,20	0	-
No declarado	4.519	7,84	592	8,83	60	7,09	402	6,03	874	5,57	121	6,53	981	4,54	46	3,12	1.443	51,61
Trabajador nuevo	2.322	4,03	188	2,81	17	2,01	256	3,84	864	5,51	77	4,16	731	3,38	15	1,02	174	6,22
Total cantonal	57.620	100	6.701	100	846	100	6.664	100	15.690	100	1.852	100	21.596	100	1.475	100	2.796	100

Fuente: INEC- VII Censo de población y VI de vivienda
Elaboración: GMMQ

Población escolar y docente por tipo de sostenimiento

La educación como servicio universal se presta a través de instituciones públicas, fiscomisionales y particulares, en donde los planteles fiscales, fiscomisionales y municipales tienen sostenimiento estatal, mientras que los planteles particulares tienen sostenimiento privado. Véase tabla 29.

Tabla 29
Número de alumnos matriculados por sostenimiento y según área del cantón Santo Domingo

Periodo lectivo	Fiscal		Fiscomisional		Particular		Total
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural	
2008-2009	58.944	14.982	4.002	68	18.860	954	97.810
2009-2010	64.082	15.579	4.045	56	20.164	1.216	105.142
2010-2011	69.234	16.295	2.968	57	21.070	1.298	110.922

Fuente: Ministerio de Educación. AMEI. Estadísticas educativas
Elaboración: GMMQ

Según las estadísticas educativas del Ministerio de Educación, en el periodo lectivo 2010-2011, 110.874 estudiantes estuvieron matriculados desde el nivel de educación básica hasta el bachillerato. Esto refleja un incremento de 5,49% y 13,40% respecto de los periodos: 2009-2010 y 2008-2009.

Por zona, el número de alumnos matriculados en planteles con sostenimiento estatal, en el periodo lectivo 2010-2011 representó 79,83% y el 20,17% correspondió a los particulares. En el área rural, el 92,65% es estatal y 7,35% particular. El área urbana el 77,41% de estudiantes asiste a planteles con sostenimiento estatal y el 22,59% a particulares.

Claramente se puede apreciar que en los últimos periodos lectivos el número de los estudiantes matriculados en establecimientos con sostenimiento particular se ha incrementado en 4,62% en el cantón, aunque no superan al número de estudiantes matriculados en planteles fiscales y fiscomisionales, que también han aumentado en 5,72%. Se concluye que la educación fiscal y fiscomisional cubre más del 70% de la infraestructura educativa, aspecto positivo para la población, porque se le brinda la oportunidad de universalizar la educación desde el primer año hasta el bachillerato. Sin embargo, no se está valorando la calidad de educación que recibe el estudiantado, para lo cual se recomienda realizar futuras investigaciones.

En cuanto al número de docentes desde el nivel de educación básica hasta el bachillerato, el 73,10% labora en establecimientos fiscales y el 26,90% en establecimientos con sostenimiento particular. El 80,15% labora en el área urbana y el 19,85% en el área rural. Véase tabla 30.

Tabla 30
Número de docentes por sostenimiento y según área del cantón Santo Domingo

Periodo lectivo	Fiscal		Fiscomisional		Particular		Total
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural	
2008-2009	1.595	608	125	4	1.049	63	3.444
2009-2010	2.042	727	139	4	1.162	96	4.170
2010-2011	2.400	810	134	4	1.137	95	4.580

Fuente: Ministerio de Educación.. AMEI. Estadísticas educativas
Elaboración: GMMQ

En cuanto al 73,10% de docentes que trabajan para el estado, 75,69% labora en el área urbana y el restante 24,31% en el área rural. Situación que debe ser tomada en cuenta por las autoridades locales para eliminar esta brecha de cobertura, incentivando al profesorado a realizar sus prácticas en los

centros educacionales del área rural, a través de motivaciones salariales, capacitación continua, experiencia única, entre otras estrategias para maximizar la educación de calidad y el número de docentes con estudiantes a cargo.

Infraestructura educativa

Para el análisis de la infraestructura educativa se toma en cuenta datos correspondientes a la capacidad educativa que se expresa a través de la dotación de instalaciones y de la distribución que tienen en las áreas del cantón. Para el año lectivo 2010-2011, según las estadísticas educativas, el cantón Santo Domingo registraba un total de 585 instituciones educativas hasta el nivel de bachillerato o educación media, cifra menor en 3,3% respecto al anterior año lectivo 2009-2010.

El sector urbano reconocía tener 247 centros con sostenimiento estatal, 243 fiscales y 4 fiscomisionales; mientras que para el área rural, el número de establecimientos era de 216 centros con sostenimiento estatal, 215 fiscales y 1 fiscomisional, entretanto los planteles particulares alcanzaron los 106 establecimientos en el área urbana y 16 en el área rural. Véase tabla 31.

Tabla 31
Número de establecimientos educativos por tipo de sostenimiento y según área del cantón Santo Domingo

Periodo lectivo	Fiscal		Fiscomisional		Particular		Total
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural	
2008-2009	235	210	5	1	120	15	586
2009-2010	246	216	8	1	116	18	605
2010-2011	243	215	4	1	106	16	585

Fuente: Ministerio de Educación... AMEI. Estadísticas educativas

Elaboración: GMMQ

Como se puede apreciar la infraestructura educativa rural aparentemente resulta insuficiente, sin embargo si se analiza a través del total la población en edad escolar rural a partir del nivel básico hasta el bachillerato decimos que de los 32.363 estudiantes rurales registrados en el CPV 2010 estarían repartidos en los 232 establecimientos rurales con 140 estudiantes cada uno, por lo tanto la cifra de planteles cubre con las necesidades de la población estudiantil.

Por otro lado el CPV 2010 registró a 89.571 estudiantes los cuales estarían repartidos en los 353 establecimientos con 254 estudiantes cada uno, considerando para los dos casos que son diez años de educación básica y tres de bachillerato, por lo tanto la oferta de establecimientos educativos cubre con las necesidades de la población estudiantil urbana.

En la actualidad, los establecimientos con sostenimiento particular representan el 20,85% de la oferta educativa del cantón hasta el nivel de bachillerato, en tanto que los establecimientos fiscales y fiscomisionales representan el 79,15% de la oferta educativa de igual forma hasta el nivel de bachillerato.

Por otro lado, en cuanto a la infraestructura de universidades, Santo Domingo cuenta con la sede de prestigiosas universidades como: Universidad Central del Ecuador, Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Universidad Técnica Equinoccial, Escuela Politécnica del Ejército, entre las más importantes. Sin embargo las mismas no ofertan todas las carreras como en sus matrices ubicadas en la provincia de Pichincha, por lo que limita al estudiantado el derecho de escoger su formación profesional.

Por ello, el nivel profesional del cantón Santo Domingo (37,48%) es menor frente al de Babahoyo (38,08%) y Machala (39,04%). Sólo 21.596 personas del total de la población económicamente activa del cantón han alcanzado el nivel superior. Es importante mencionar que a pesar del limitado grupo que ha podido terminar su vida universitaria, el cantón precisa de la constitución de su propia universidad, ya que el 65,56% de la población se encuentra en edad de trabajar y la mayoría no cuenta con la capacitación necesaria para acceder a empleos dignos. Por esta razón, es necesario que se mejore la calidad de educación de todas las universidades presentes en el cantón, así como también se concrete la construcción de la Universidad Regional de Santo Domingo de los Tsáchilas, tomando en cuenta que la educación superior es el factor clave para el bienestar y desarrollo del cantón, pues es el conocimiento lo que facilita la construcción de desarrollo desde lo local.

Cabe indicar que, a lo largo del tiempo, Santo Domingo ha luchado por la implementación de su propia Universidad Estatal⁴², convirtiéndose su pedido en una lucha histórica, puesto que ciudadanos y ciudadanas santodominguenses la promueven desde el año 2002, ante los distintos organismos estatales para su aprobación y aunque cuenta con los estudios técnicos y académicos elaborados por el Consejo Provincial de Pichincha, no hay dictamen favorable para su construcción, por parte de la Asamblea Nacional. No obstante, cabe mencionar que el proyecto cuenta con el aval de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (Senplades) y de la Universidad Central del Ecuador (UCE), cumpliendo de esta manera con los requisitos de la anterior Ley de Educación Superior, publicada en el Registro Oficial N° 77 del 15 de mayo del 2000.

La idea de dotar a la localidad de su propia universidad es para que los universitarios locales sean parte de un porvenir compartido y sostenible a través de la universalización de la educación superior. Este proyecto es necesario para la provincia, porque mejoraría las capacidades y potencialidades de la ciudadanía, además ayudaría a reducir el centralismo y sus efectos en las ciudades de Quito y Guayaquil, así como también se estaría dando paso a un necesario proceso de descentralización y desconcentración al servicio educativo. Por ello, al ser Santo Domingo un nodo de articulación nacional, debe asumir el reto de mejorar sostenidamente la calidad de sus servicios, ahora que las demandas profesionales son cada vez más altas en la zona. Por tanto, es un tema impostergable para las autoridades del gobierno central.

La universidad sin duda alguna es la llave maestra que abre la puerta de la sabiduría, pues es el ente promotor de nuevos conocimientos, es el cimiento que provee caminos con nuevas oportunidades, la que brinda la seguridad al cambio

A través de la teoría DEL se puede analizar y decir que una apropiada educación en la ciudadanía, tanto en la educación básica como la superior, presenta beneficios a largo plazo a la sociedad debido a que los conocimientos y técnicas aprendidas en las aulas enriquecen la fuerza laboral en las instituciones públicas y privadas de la localidad. La ventaja de ser profesional comparativamente con el resto de niveles educacionales provee mayores ingresos que bien pueden generar excedentes para ser internalizados en la economía y dinamizarla, además de ampliar las oportunidades dentro del campo laboral y que así puedan acceder a una vida más larga, saludable y plena.

⁴²En la entrevista realizada por el blog Kasama a la Señora asambleísta Mary Verduga, el 20 de mayo de 2010, cuyo artículo se intitula Universidad para Santo Domingo, la servidora opina que: *“La Universidad es una necesidad en nuestra provincia. Los estudios demuestran que de los cinco mil bachilleres que se gradúan anualmente, cerca del 60 por ciento se ven obligados a migrar a otras ciudades del país y ser absorbidos por extensiones universitarias estatales y privadas, mientras el 40 por ciento, por situaciones de carácter económico o por inexistencia de oferta de carreras y especialidades no accede, por lo que la Universidad Nacional Kasama cumpliría un papel fundamental en la construcción del desarrollo integral”*.

En el Ecuador, el sector informal está integrado por la población económicamente activa que se encuentra ocupada por cuenta propia; es decir, que es autónoma e independiente, también corresponde a los trabajadores familiares no remunerados, que se dedican a la agricultura, a los patronos y asalariados de establecimientos de hasta 5 trabajadores, con excepción de quienes desarrollan actividades profesionales o técnicas, que aplican sus capacidades intelectuales en estudios y proyectos de crecimiento económico, desarrollo social, entre otros tópicos. De acuerdo al estudio del SIISE (2004: 100) es el personal calificado el que participan en este sector moderno, mientras que quienes tienen baja calificación participan en el sector primario.

Esta fuerte tendencia de favorecer a la fuerza de trabajo calificada es un desafío que debe afrontar la población escolar para alcanzar un título profesional y aunque son pocos bachilleres los que pueden acceder a una universidad, se espera que el mercado continúe exigiendo niveles altos de calificación, para, así, evitar la deserción de la vida estudiantil.

No obstante cabe señalar que entre las razones de no asistencia⁴³ a nivel de país están la falta de recursos económicos (42,8%), el trabajo y las labores domésticas (22,9%), no le interesa (14,1%) y por otras razones no especificadas (20,1%). Estos valores abarcan a los grupos de edad que, deberían estar asistiendo en el nivel secundario de 12 a 17 años. Por lo tanto las autoridades deben considerar mejorar la equidad en la educación, especialmente en el acceso a la media y universitaria.

Salud

En este apartado se analiza la estructura del sector salud en el cantón, a través de un diagnóstico de su estado reciente. Tomando en cuenta que el estado de la salud de cualquier localidad está ligado a su desarrollo histórico, a su organización económica, jurídica y política.

Este sector posee elementos de interés para las autoridades tanto del gobierno central como del local, porque entre sus competencias está planificar y gestionar programas que guarden relación directa con los problemas locales.

Por ello, es necesario conocer el panorama reciente del sector salud con relación a la población a través del análisis de la natalidad y mortalidad; asimismo describir el nivel de cobertura de los servicios público y privado que posee el cantón, como también de los recursos materiales y humanos disponibles, tomando en cuenta que la distribución es muy irregular entre provincias y que la mayor concentración ocurre donde hay centros educativos formadores, motivo por el cual la cercanía del cantón con la capital del Ecuador hace que la mayoría de personas busquen atención médica en la ciudad, porque ofrece mejor calidad en el servicio y hay más recursos hospitalarios. En algunos casos esta situación no es favorable, por la presión en la disponibilidad de recursos y espacio físico frente a los residentes de la capital, lo cual provoca desorden, incremento de necesidad de ser atendidos, entre otros problemas⁴⁴.

Lo anterior permite conocer el estado general de la vida social en el cantón y la respuesta a las políticas públicas implementadas en la localidad, en cuanto a promoción, prevención y provisión de salud.

⁴³Extractado del SIISE (2012) *Educación. Razones de no asistencia*. Ecuador: MCDS.
<http://www.siise.gob.ec/siiseweb/siiseweb.html?система=1#> [Consultado: 14/07/2012].

⁴⁴Es muy común ver en los pasillos de los hospitales públicos de Quito, población de otras provincias que pasan días sin conseguir un turno para ser atendidos y en el peor de los casos los pacientes se ven en la necesidad de dormir en el mismo hospital, lejos de su residencia.

Desnutrición

De acuerdo a la definición de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la desnutrición se define como “el resultado de una prolongada ingestión alimentaria reducida y/o absorción deficiente de los nutrientes consumidos, generalmente asociada a una carencia de energía (o de proteínas y energía), aunque también puede estar relacionada a carencias de vitaminas y minerales”.

Por otra parte el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), define a la desnutrición como “el resultado del consumo insuficiente de alimentos y de la aparición repetida de enfermedades infecciosas. Implica pesar menos de lo normal para la edad, tener una estatura inferior a la que corresponde a la edad (retraso en el crecimiento), estar peligrosamente delgado (emaciación) y presentar carencia de vitaminas y minerales (malnutrición por carencia de micronutrientes)”.

Además es uno de los principales problemas de salud en los países en vías de desarrollo como lo señala el “Mapa de la desnutrición crónica en el Ecuador” publicado por el Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social (MCDS) en el año 2010. No obstante en el Ecuador hay suficiente disponibilidad de alimentos y el caso del cantón Santo Domingo no es la excepción, puesto que la riqueza de su suelo provee de un diverso recurso alimenticio a su población, sin embargo el problema radica en la distribución de los mismos y es esta la problemática la que está vinculada a la desnutrición crónica de niños y niñas menores de cinco años y a la disminución en talla para la edad.

Esta enfermedad predispone también a las personas a mayores riesgos de morbilidades y mortalidad, afectando más a la población pobre, que se agrava cuando no tiene atención por parte de las autoridades, sobre todo en los círculos de pobreza localizados en la periferia urbana y rural.

La desnutrición también impacta en la escolaridad (por las limitaciones en la capacidad de aprendizaje que provoca pérdida de capital humano, debido al menor nivel educativo, y por las enfermedades que se desarrollan) y la economía (porque implica costos y gastos públicos y privados que relacionan a todo el conjunto de la sociedad), agudizando los problemas de inserción social y productividad, lo cual se convierte en un círculo vicioso de pobreza.

Los principales factores asociados al apareamiento de la desnutrición se pueden agrupar en:

- Medioambientales (por desastres naturales relacionados con sequías, inundaciones, terremotos y heladas; como también por la escasa disposición de instalaciones adecuadas y de saneamiento básico que incrementan el riesgo de contraer enfermedades infecciosas como diarrea, hepatitis, dengue, paludismo, entre otras).
- Socio-culturales-económicos (asociados a los problemas de pobreza e inequidad como el nivel de ingresos, el acceso a la tierra y a créditos, bajo nivel educativo, deficiente calidad de atención primaria en los servicios de salud, entre otros).
- Político institucional (asociado a la escasa inversión pública en programas de educación y salud)

En conjunto aumentan las vulnerabilidades en la salud y productividad de la persona, formando un problema de *salud pública*.

Los problemas nutricionales deben verse como consecuencia de fenómenos estructurales relacionados con la distribución de alimentos, la dotación de infraestructura a los individuos, la posibilidad de producción y uso, y las condiciones de intercambio en donde intervienen los salarios, los precios, la estabilidad política, las temporadas de cosecha, entre otros factores.

Sin embargo, como se menciona anteriormente los problemas nutricionales del cantón Santo Domingo son consecuencia, de la inequitativa distribución de alimentos, debido a la fuerte concentración económica existente en la capital provincial, en donde se evidencia que el consumo alimenticio lo realizan los hogares con mayores ingresos que los hogares más pobres. Y aunque en el cantón se producen alimentos suficientes para satisfacer la demanda interna, no ha habido cambios sustanciales, por lo que esta problemática merece atención especial. Como argumenta Sen⁴⁵ (2000, citado en CISMIL, 2006:272), el individuo padece problemas alimenticios cuando no puede ejercer sus derechos económicos sobre una cantidad suficiente de alimentos.

Según la ECV 2005- 2006 y el CPV del año 2001, el número de niños y niñas entre uno y cinco años de edad en situación de desnutrición en el cantón Santo Domingo fue de 7.345, que en términos porcentuales abarca el 26,49% del total de la población infantil, como se aprecia en la tabla 32.

El mayor número de niños y niñas con desnutrición crónica se localizaba en el área urbana del cantón, abarcando el 24,37% de 22.088 niños y niñas entre uno y cinco años de edad, lo que quiere decir que por cada 100 niños y niñas entre 1 y 5 años de edad, existían 24 que estaban sufriendo condiciones adversas en su crecimiento y nutrición, directamente asociadas a una situación precaria, mientras en el área rural, el 34,80% de 5.637 niños y niñas entre uno y cinco años de edad sufrían riesgo de mal nutrición y crecimiento.

Uno de los factores para encontrar este inconveniente ha sido la ausencia de educación alimentaria en los hogares, en especial a las madres, quienes son las que se encargan de preparar los alimentos. En otras palabras, el consumo de alimentos se ve influenciado por la educación y los patrones culturales al seleccionar, almacenar preparar y distribuir los alimentos.

Tabla 32
Desnutrición crónica en menores de cinco años del cantón Santo Domingo

Cantón/parroquia	Número de niños/as entre 1 y 5 años Censo 2001	Número de niños/as entre 1 y 5 años con desnutrición crónica	Proporción de niños/as entre 1 y 5 años con desnutrición crónica
Santo Domingo de los Colorados	22.088	5.383	24,37
Alluriquín	1.747	667	38,18
Puerto Limón	941	332	35,26
Luz de América	939	315	33,57
San Jacinto del Búa	1.055	377	35,75
Valle Hermoso	955	271	28,33
Santo Domingo	27.725	7.345	26,49

Fuente: INEC- Encuesta de condiciones de vida 2005-2006 y Censo de población y vivienda 2001

Elaboración: GMMQ

Es necesario que se promuevan políticas estratégicas en el sector salud, particularmente en beneficio de una nutrición óptima a niños, niñas y adolescentes porque son el futuro y el presente, a fin de contribuir a reducir los niveles de desnutrición crónica. Por lo cual se debe:

- Satisfacer las necesidades alimenticias de las mujeres embarazadas, que a su vez deben tener acceso a la atención de salud gratuita.
- Suministrar y universalizar los cuidados prenatales.
- Promover la lactancia materna exclusiva.
- Mejorar en los sistemas educativos y sanitarios.

⁴⁵ Filósofo y economista bengalí, ganador del Premio Nobel de Economía de 1998.

- Involucrar a niños, niñas y adolescentes a aprender más sobre las problemáticas de salud y la buena nutrición.
- Capacitar a las comunidades a balancear sus niveles de nutrición, para enfrentar problemas futuros.

Establecimientos de salud

Como en el Ecuador el cantón Santo Domingo tiene un sistema de salud segmentado, ya que está conformado por una multiplicidad de instituciones públicas y privadas, las cuales mantienen un esquema de organización, gestión y financiamiento propio.

El sector público del cantón está conformado por los servicios del Ministerio de Salud Pública (MSP) con un establecimiento con internación hospitalaria y 24 sin internación o atención ambulatoria, el Instituto Ecuatoriano del Seguro Social (IESS), Seguro Social Campesino (SSC) y anexos cuentan con 27 establecimientos de atención ambulatoria. Por otro lado, el sector privado está integrado por establecimientos con fines de lucro y organizaciones sin fines de lucro como las ONG, asociaciones de servicio social, entre otras, de las cuales 27 corresponden a las primeras y 4 a las segundas. Véase tabla 33.

Tabla 33
Número de establecimientos de salud, con internación y sin internación hospitalaria del cantón Santo Domingo

Entidad sector público o privado		2008	2009		2008	2009
Ministerio de Salud Pública	Sin internación	12	24	Con internación	1	1
Ministerio de Educación		1	1		-	-
Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social		1	1		-	-
Anexos al Seguro Social		4	5		-	-
Seguro Social Campesino		22	21		-	-
Sin fines de lucro		2	2		2	2
Con fines de lucro		-	1		25	26
Total de establecimientos			42		55	

Fuente: Anuarios de recursos y actividades de salud. INEC. 2008-2009

Elaboración: GMMQ

Los servicios de salud del MSP están organizados por tres niveles de complejidad. Para el caso del cantón Santo Domingo se disgrega los establecimientos de salud que posee por su nivel de complejidad. Véase tabla 34.

- **Nivel I (complejidad baja).**- Se encuentran los 22 subcentros y 3 centros de salud, que ofrecen atención ambulatoria, promoción y fomento de salud, prevención de la enfermedad y recuperación de la salud.
- **Nivel II (complejidad intermedia).**- Se encuentran los dos hospitales generales que ofrecen la atención del nivel I más hospitalización de corta estancia; se pueden encontrar también algunas especialidades de acuerdo al perfil epidemiológico de su área de influencia y servicios auxiliares de diagnóstico y tratamiento.
- **Nivel III (complejidad alta).**- No hay hospitales especializados.

Tabla 34
Número de establecimientos de salud, con internación y sin internación hospitalaria, por clase, del cantón Santo Domingo

Año	Establecimientos con internación			Establecimientos sin internación			
	Hospital general	Clínica general	Clínica especializada-aguda	Centros de salud	Subcentro de salud	Dispensario médico	Otros 1/
2008	2	24	2	2	11	27	2
2009	2	25	2	3	22	28	2

Nota:

1/ Incluye: Cruz Roja, Planificación Familiar, Instituto Nacional de la Niñez y la Familia (INFA), clínicas y brigadas móviles, etc.

Fuente: Anuarios de recursos y actividades de salud. INEC. 2008-2009

Elaboración: GMMQ

En el cantón hay 25 clínicas generales, 2 clínicas especializadas y 28 dispensarios médicos con fines de lucro.

Según el Anuario de recursos y actividades de salud del año 2009, la cobertura de los establecimientos de salud sin internación hospitalaria no alcanza para todas las áreas distantes del casco urbano de la ciudad de Santo Domingo de los Colorados, afectando principalmente a la población rural, que apenas cuenta con 8 subcentros de salud y 14 dispensarios médicos, como se aprecia en la tabla 35.

Tabla 35
Número de establecimientos de salud sin internación hospitalaria, por clase y por área del cantón Santo Domingo

Establecimientos sin internación	2008		2009	
	Área urbana	Área rural	Área urbana	Área rural
Centros de salud	2	-	3	-
Subcentro de salud	6	5	14	8
Dispensario médico	23	4	14	14
Otros	2	-	2	-

Fuente: Anuarios de recursos y actividades de salud. INEC. 2008-2009

Elaboración: GMMQ

Los establecimientos del nivel I y II deben ofrecer servicios eficaces, que cubran las necesidades de la población, sobretodo enfatizan la promoción y prevención de la salud como el desarrollo de programas nutricionales, para evitar la desnutrición, el contagio de enfermedades endémicas e infecciosas debido a la mala calidad del agua, la inadecuada alimentación y la reducida cobertura de los servicios de salud preventivos.

A la par, es necesario que los representantes de obras públicas del GAD Municipal provean la infraestructura adecuada hospitalaria, agua potable y saneamiento mejorado y que los agentes públicos y privados con intereses en común en el sector salud promuevan asistencia materno infantil y planificación familiar; disponibilidad de medicamentos y tecnologías apropiadas que estén adecuadas al medio. Para que mejore la situación del sector convirtiéndolo de asistencialista a multifuncional.

Personal médico

El número de personal médico es uno de los indicadores más importantes al hablar de un diagnóstico para los recursos de salud de una localidad. De acuerdo a los anuarios de recursos y actividades de salud de los años 2008-2009, las estadísticas revelan que por cada 10.000 habitantes hay: 17 médicos,

1 odontólogo, 3 enfermeras, 1 obstetra y 9 auxiliares de enfermería. Se puede notar que no ha habido crecimiento respecto al año 2008. Véase tabla 36.

Es importante señalar que esta disponibilidad de personal médico está determinada en forma muy general, ya que no se toma en cuenta cuáles se orientan y dedican al servicio ambulatorio o se ubican en hospitales y de qué tipo. Además, tampoco se aclara cuándo trabajan en más de una casa de salud teniendo dos o más registros como servidores públicos o privados, como tampoco su ubicación geográfica dentro del cantón. Es indudable que se requieren estudios específicos de Santo Domingo de mayor profundidad, respecto a los recursos en salud.

Tabla 36
Personal médico que trabaja en establecimientos de salud y tasas del cantón Santo Domingo

Personal médico	2008		2009	
	Número	Tasa ^{3/}	Número	Tasa ^{3/}
Médicos ^{2/}	523	16	563	17
Odontólogos	22	0,7	33	1
Psicólogos	7	0,2	9	0,3
Enfermeras	76	2,3	93	2,8
Obstetricas	22	0,7	32	1
Aux. de Enfermería	270	8,3	289	8,7

Nota:

1/ Ecuador: Estimaciones y proyecciones de población: 1950-2025. INEC-CEPAL

2/ Incluye médicos que trabajan en tiempo ocasional o de llamada. Excluye desde el año 2005 a médicos residentes y rurales, por cuanto no son de especialidades.

3/ Tasas por 10.000 habitantes.

Fuente: Anuarios de recursos y actividades de salud. INEC. 2008-2009

Elaboración: GMMQ

En suma, estas cifras revelan que a pesar de ser Santo Domingo provincia declarada, mantiene deficiencias respecto al personal médico, infraestructura, recursos sanitarios y medicamentos para la salud, reflejando que existen serios problemas en el sistema de salud. Adicionalmente la distribución geográfica de los profesionales es desigual en las áreas del cantón, puesto que hay mayor concentración de recursos humanos en el centro urbano, lo cual dificulta el cumplimiento de los objetivos en los proyectos del sector establecidos en el Plan de desarrollo de Santo Domingo 2025. Por tanto, es necesario promover una política racional de salarios e incentivos para los profesionales.

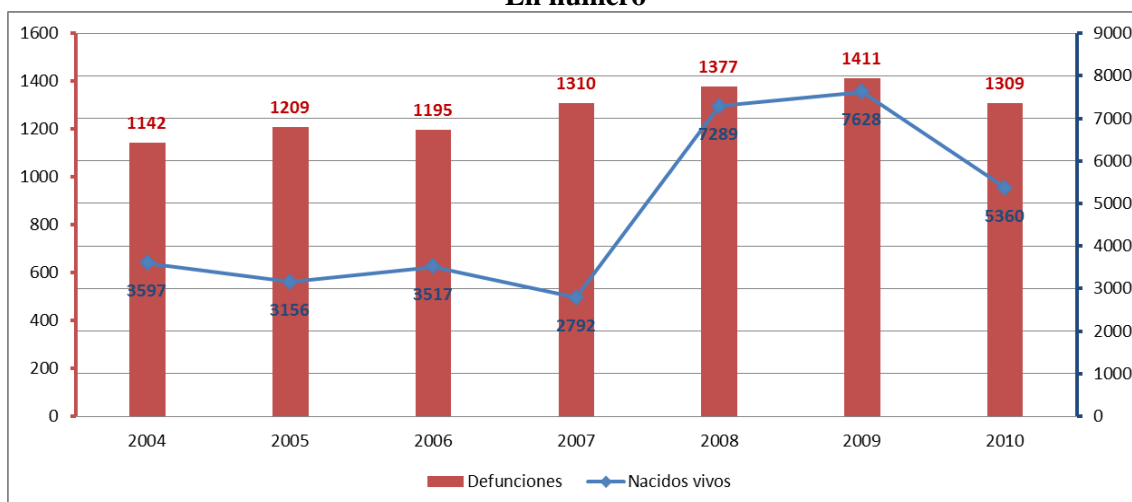
Natalidad y mortalidad

Durante el período 2004-2010 se registraron en el cantón Santo Domingo 33.339 nacidos vivos. De estos, el 16,1% corresponde a los nacimientos ocurridos en el año 2010, que también representan los nacimientos inscritos en el año, aunque hay ocasiones en que los nacimientos ocurridos en años anteriores se los inscribe y contabiliza en años posteriores al parto como inscripciones tardías. El volumen total de nacimientos inscritos en presente año ha disminuido en 29,7% frente a los que se registraron en el año 2009. Por otra parte, están las defunciones, que en el periodo 2004-2010 ascendieron 8.953 muertes, de las cuales 1.309 se registraron en el año 2010. Véase gráfico 46.

Al relacionar el total de la población de una localidad con el número de nacidos vivos se obtiene la tasa bruta de natalidad, que para el cantón en el año 2010 fue de 14,6 nacimientos por cada 1.000 habitantes. Para la tasa bruta de mortalidad surge la misma lógica, encontrando que en el cantón hay 3,6 muertes por cada 1.000 habitantes; en el caso de menores de un año, la tasa es 11,9 defunciones

por cada 1.000 nacidos vivos, pero en este caso no intervienen todos de los nacimientos que ocurrieron en el 2010, puesto que algunos se inscribirán en el año 2011. Véase tabla 37.

Gráfico 25
Nacidos vivos y defunciones totales del cantón Santo Domingo
-En número-



Fuente: INEC. Anuarios de estadísticas vitales: Nacimientos y defunciones 2004-2010.
Elaboración: GMMQ

Cabe mencionar que la tasa de mortalidad infantil es un indicador que permite identificar la condición de salud de uno de los grupos etarios de mayor riesgo en la población: los menores de 1 año. Esta tasa refleja al igual que la neonatal, las condiciones sociales, económicas y de salud de la población, así como las prácticas de salud pública. (Secretaría Técnica del Frente Social, 2004: 79)

Tabla 37
Población, natalidad, mortalidad general, mortalidad infantil y mortalidad materna del cantón Santo Domingo

Natalidad y mortalidad	Número	Tasa
Natalidad	5360	14,6
Mortalidad general	1309	3,6
Mortalidad infantil	64	11,9
Mortalidad materna	5	93,3

Fuente: INEC. Anuario de estadísticas vitales: Nacimientos y defunciones 2010.
Elaboración: GMMQ

La tasa de mortalidad materna es de 93,3 por cada 100.000 nacidos vivos ocurridos y registrados en el año 2010. Según el Informe analítico del INEC del mismo año, las principales causas de muerte materna a nivel nacional fueron:

- Enfermedades maternas clasificables, pero que complican el embarazo, el parto y el puerperio
- Hipertensión gestacional (inducida por el embarazo) con proteinuria significativa
- Eclampsia

En lo que tiene que ver con las principales causas de mortalidad infantil registradas en el año 2010 fueron:

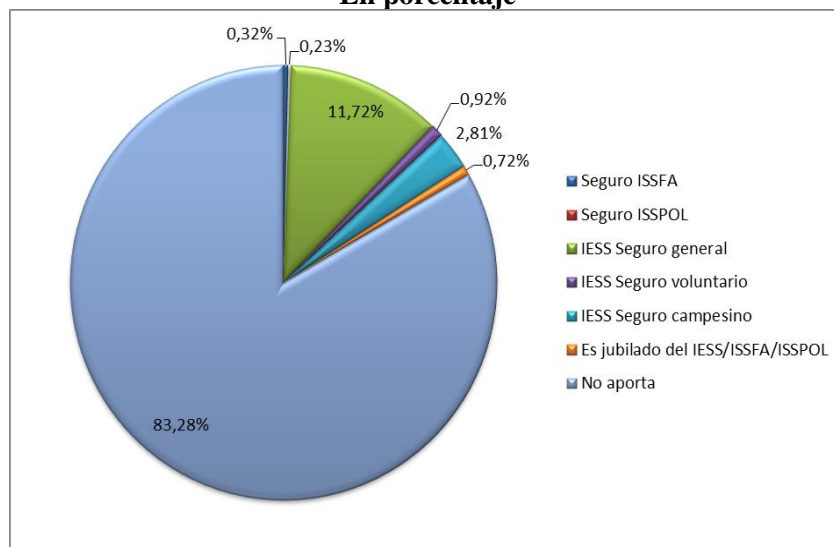
- Trastornos relacionados con duración corta de la gestación y con bajo peso al nacer, no clasificados en otra parte
- Neumonía , organismo no especificado
- Neumonía congénita

Acceso a seguro de salud

En el gráfico 47 se aprecia que el 83,28% de la población del cantón Santo Domingo no posee ningún seguro de salud. Cabe recalcar que de los 368.013 censados solo se toman en cuenta 256.757 correspondientes a hombres y mujeres de 12 años y más. La población aún carece de los servicios de salud, como también de las prestaciones adicionales que proveen estos seguros, como cesantías por enfermedad, mortuorias, etc. Véase gráfico 26.

Solo el 11,72% está afiliado al IESS, cerca del 3% está afiliado al SSC, otros, en cambio, aportan voluntariamente al seguro, abarcando apenas un 0,92%. Los seguros del Instituto de Seguridad de las Fuerzas Armadas (ISSFA) y de la Policía (ISSPOL) abarcan alrededor del 0,55%, revelando que es una proporción ínfima respecto al total de la población del cantón.

Gráfico 26
Tipo de seguro de salud del cantón Santo Domingo, censo 2010
-En porcentaje-



Fuente: INEC- VII Censo de población y VI de vivienda
 Elaboración: GMMQ

Cabe señalar que no es posible comparar la situación de protección de la seguridad social con el Censo del año 2001, puesto que recién se incorporó esta pregunta al cuestionario censal del año 2010.

Capítulo 3: Análisis de la economía local

1. Aspectos económicos y productivos

A lo largo de la historia, el cantón Santo Domingo ha demostrado ser capaz de proporcionar medios de subsistencia a sus ciudadanos y ciudadanas. Los principales recursos para la producción son: los humanos, naturales y económicos que interactúan con actividades productivas, como agricultura, ganadería, avicultura, turismo, aprovechamiento forestal, comercio, manufacturas y servicios.

La agricultura y la ganadería son las principales actividades sobre las cuales se desarrolla la economía rural del cantón. Los productos más aprovechados son: palma africana, cacao, maíz, plátano, yuca y frutas tropicales, que sirven para el expendio en los mercados de la zona, como también para el autoconsumo en el hogar. Sin embargo, a pesar de tener un potencial productivo, los pequeños y medianos productores no disponen de una caracterización ni de metodologías apropiadas para un mejor manejo de la producción. Es decir que pese a ser un potencial, en la última década la producción ha descendido por el agotamiento del suelo y por factores que han limitado las posibilidades de dinamizar históricamente la economía rural del cantón como la concentrada apropiación de la tierra en pocas manos, la falta de crédito estatal para pequeños y medianos productores, la falta de asistencia técnica y capacitación en el manejo de cultivos para un mejorado desarrollo agropecuario y económico, pero también por la carencia de riego en las pequeñas y medianas unidades de producción agrícolas (UPA) lo que incide, consecuentemente, en el bajo desarrollo agrícola de la zona. Cabe recalcar que un limitado sector dispone de riego y de técnicas mejoradas de sembrío.

Además de la actividad agrícola, los asentamientos de población de la zona también se dedican a la cría de animales. En los últimos años se han incorporado más unidades de pastizales y número de cabezas de ganado vacuno, que influyen directamente en los rendimientos tanto en producción de leche como de carne. Por ello, a la actividad ganadera se la percibe como una de las más rentables. Está catalogada como el primer mercado ganadero del país. Los productos pecuarios, en orden de importancia, son: carne de vacuno, carne de pollo, leche, carne de cerdo y huevos.

Sin embargo, la extensión de la frontera agrícola y el inadecuado sostenimiento de los pastizales en la mayoría de las pequeñas y medianas UPA generan fuerte presión sobre el medio ambiente que, a más de ello, enfrentan una deficiente cobertura de los servicios básicos, que aqueja a la población. Por éstas y otras situaciones, el área rural del cantón ha perdido gran parte de su zona boscosa, alterando más al ecosistema, pues se pierden especies endémicas de flora y fauna. Además, no hay control fitosanitario ni de fertilización a los cultivos agrícolas, que también son los causantes de la degradación de los suelos y de los ríos, como también de las enfermedades en la población como la aparición de cáncer, defectos de nacimiento, afecciones del sistema nervioso y del funcionamiento del sistema endocrino, enfermedades musculares, óseas, respiratorias, de la piel, entre otras.

La otra cara del sector agrícola y ganadero está enmarcada en los grandes productores. Ellos se benefician de los recursos del cantón porque sus grandes extensiones de territorio se concentran en pocas manos, tienen la capacidad de introducir cultivos de gran inversión por el volumen de capital que manejan, como también ganado de raza, haciendo que los pequeños productores se conviertan en jornaleros no bien remunerados y en muchos de los casos ni afiliados al seguro campesino. Este provoca que no haya un desarrollo humano equitativo en la población del cantón.

Y en efecto, a todo lo anterior se suma la disminución de la participación de la población económicamente activa (PEA) en el sector agrícola y ganadero, como se detallará más adelante. Es posible que el motivo que provoca estos cambios sea el manejo irracional de los recursos naturales, pues ellos tienen estrecha relación con la carencia de alternativas de trabajo en la zona.

Esta escasez de oportunidades laborales ha modificado el comportamiento y las decisiones entre la población del área rural del cantón, pues se han visto en la necesidad de abandonar el campo para ir a la ciudad, e incluso a otros países, renunciando a las actividades primarias como única fuente de ingreso. Sin embargo, el volumen de remesas recibidas ha dinamizado otros sectores de la economía como el comercio, construcción, entre otras actividades.

Cabe señalar que los pequeños y medianos productores que pueden estar ajenos a esta situación trabajan día a día sus unidades de producción en pro de alcanzar un ingreso. Para ello actúan en la dinámica del mercado, que les posibilita en el mejor de los casos alcanzar un ingreso, producto anual considerable que les posibilita garantizar la seguridad alimentaria de sus familias y de la población.

En suma, el crecimiento económico del cantón está estrechamente ligado al éxito inicial de la agricultura, posteriormente a la fuerza que han tomado las actividades ganaderas y comerciales. Estas tres actividades se realizan durante todo el año y es la última la que inicia después de los procesos colonizadores, precisamente cuando el cantón comienza un proceso de urbanización cada vez más acelerado, en donde la economía urbana se obligó a satisfacer la demanda del mercado interno.

Es cuando inicia la expansión del sector terciario, específicamente en Santo Domingo de los Colorados la parroquia más poblada del cantón. Ésta posee una privilegiada ubicación de intercomunicación entre los principales centros de desarrollo económico del país como: Manta, Guayaquil y Quito. Otro factor que la favorece es el estado de sus vías, que están en constante mejoramiento, lo que ha influido positivamente para posicionarla como una de las ciudades más comerciales del país.

Se presenta a sus visitantes y habitantes como una ciudad que oferta una variedad de bienes y servicios. Es decir, que la estructura de los ingresos en Santo Domingo está determinada por la dinámica que tiene la actividad comercial, que va desde productos agropecuarios hasta otro tipo de bienes y servicios, como recreación, hospedaje, entre otros.

El tejido comercial del área, enfrenta el reto de la aparición de grandes cadenas comerciales, debido a la expansión de líneas de crédito a pequeños, medianos y grandes comerciantes e industriales, otorgado por un sinnúmero de instituciones bancarias como: Banco Procredit, Banco Pichincha, cooperativas de ahorro y crédito, como la 29 de Octubre y el estatal Banco Nacional de Fomento (BNF) que, en los últimos años, han tomado una fuerte participación en la economía del cantón, que brinda especial atención a pequeños y medianos agricultores, sin embargo, atiende también a otras actividades económicas de total importancia para el cantón, como se analizará más adelante.

El comercio, lamentablemente debe enfrentar a la informalidad, que se desarrolla de manera desordenada. La calle actúa como espacio de intercambio, en donde el peatón no puede transitar libremente porque halla a su alrededor puestos comerciales que se desenvuelven en un espacio físico inadecuado. Los vendedores informales se distribuyen en las aceras de la capital de la provincia, compitiendo a la vez con los locales comerciales definidos, pues ofertan igual variedad a menores precios. La principal razón de su crecimiento acelerado es la migración. Ésta ha causado reducción de los niveles de empleo y baja calidad de vida entre la población debido a la presión que ejercen en la zona.

Para solución de todos estos problemas, las autoridades locales tienen la tarea de maximizar su liderazgo, propugnando la participación ciudadana de manera democrática, con el fin de garantizar la dinámica de interacción política, económica y social, pues el desarrollo local es participativo, si se centra en sí mismo termina con el potencial de dinamismo de un territorio.

Por eso, es importante que las autoridades del Gobierno Autónomo Descentralizado de Santo Domingo de los Tsáchilas como: el Gobierno Provincial, el Gobierno Municipal y las Juntas Parroquiales mantengan, amplíen y mejoren la participación de productores y vendedores en los mercados de bienes y servicios, con el objetivo de incrementar y diversificar la producción, garantizando que pueda competir con el resto de mercados locales e incluso internacionales.

La estrategia es fortalecer la producción de todos los sectores generadores de valor: primarios, secundarios y terciarios, tanto con el desarrollo de su infraestructura como de su capacidad de producción, aplicando una mejor tecnología, bajo el uso y fomento de buenas prácticas ambientales sostenibles. Es entonces que a través de estos cimientos se podrá ampliar las oportunidades de trabajo para la población, que requerirá que estén mejor preparados, para que sus habilidades se concentren en aumentar la producción, que generará mayores ingresos e inversiones en la zona. Por ello, es importante cubrir las necesidades básicas que precisan los habitantes para ver un desarrollo integral.

Es enorme la cantidad de desafíos que enfrenta el cantón, pero deben superarse a la brevedad posible, pues se deben priorizar los más urgentes, a fin de conseguir resultados en el corto y mediano plazo, para mejorar el bienestar de la población.

Actividad agrícola

El sector agrícola del cantón Santo Domingo se desenvuelve como un motor importante en el desarrollo de la provincia, produciendo alimentos, bienes y servicios para el mercado interno y externo.

De acuerdo al Diagnóstico de la situación actual agropecuaria de Santo Domingo de los Tsáchilas, 2011, realizado por el MAGAP-SINAGAP, la desagregación de las principales actividades económicas del cantón manifiesta una estructura de vocación productiva⁴⁶, puesto que el 38% del territorio está dedicado a la actividad pecuaria, 27% a la parte agrícola y 35% a una combinación de las dos.

Sin embargo, en el periodo de análisis de la investigación se detectó que ha disminuido la proporción de ocupados en la actividad agrícola: entre el 2001 y 2010 esta proporción varió del 27,1 al 20,8%. Este comportamiento plantea que la producción agropecuaria puede estar entrando en un estado de emergencia o que para la actividad agrícola ya está recurriendo menos a las personas para sus labores. No obstante, algunos elementos pueden ayudar a comprender esta situación, tales como: el significativo deterioro de la tierra agrícola por falta de tecnificación y uso frecuente de los sistemas

⁴⁶ Alrededor del 27% de la población del cantón es rural y tienen la oportunidad de acceder a varios pisos ecológicos que se desplazan alrededor de tres zonas diferenciadas para la siembra como:

- **Zona baja de clima tropical.**- Existen cultivos de diversos ciclos para la alimentación o para otros insumos agroindustriales.
- **Zona intermedia.**- Se presentan grandes precipitaciones y nubosidades, además de topografías que impiden el uso de máquinas pesadas de cultivo, por lo que los cultivos de este lugar están condicionados a estos factores de rendimiento.
- **Zona alta.**- Se presentan cultivos similares a los de la sierra, pero con variaciones según la altitud, clima, suelo y topografía. (Sánchez, 2009: 25).

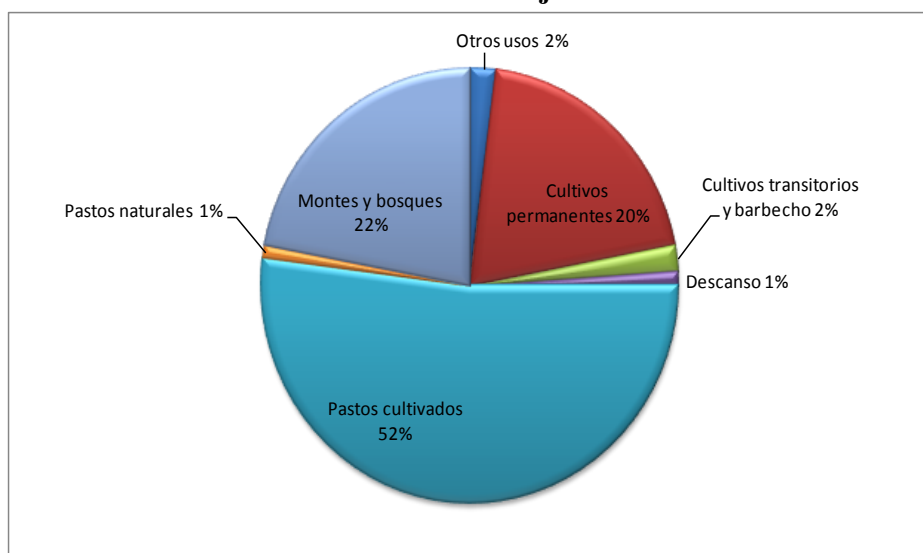
Esto afirma el hecho de que la tierra constituye un medio de producción importante, pero presenta una serie de inconvenientes al momento de la planificación e instrumentación de políticas públicas que posibiliten el mejoramiento de las condiciones de producción de los pequeños y medianos productores.

tradicionales; baja disponibilidad del recurso agua; efectos del cambio climático en los últimos años, alternando sequías con intensas lluvias; desestímulo de la fuerza de trabajo, en un contexto general de ingresos; pérdida de poder adquisitivo de los trabajadores agrícolas; dificultades en la comercialización de su producción; presencia de otras fuentes de empleo más atractivas que otras, pueden ser los factores que han conllevado a la sostenida disminución de la fuerza de trabajo agrícola, que se pueden resumir de manera global en: baja productividad por la inequitativa distribución del capital, mercados imperfectos y precios distorsionados. De acuerdo a los apartados investigados se irán encontrando casos específicos en los que habido alguno de los problemas antes mencionados.

Uso del suelo

Santo Domingo cuenta con 216.000 ha de tierra utilizada para agricultura, lo cual equivale al 2,96% del total del país. En esta extensión predominan los pastos cultivados, porque representan poco más de la mitad de la superficie cantonal utilizada, lo cual deja ver que la zona es apta para la ganadería, como se aprecia en el gráfico 27.

Gráfico 27
Uso del suelo del cantón Santo Domingo
-Porcentaje-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2010
Elaboración: GMMQ

El estado bajo el cual se halla el resto de la tierra del cantón se clasifica de la siguiente manera:

- a) **Cultivos permanentes o perennes:** Un 20% de la zona rural del cantón cuenta con cultivos plantados como: palma africana, cacao, plátano, café, banano, maracuyá y naranja. La extensión en hectáreas es de 57.481; 2% menor, comparada a la del año 2009.
- b) **Cultivos transitorios o de ciclo corto:** El 2% del área rural del cantón o 5.735 ha se destinan a los cultivos de ciclo vegetativo o de crecimiento menor a un año. En esta categoría se encuentra el maíz duro seco, la yuca y otros productos.
- c) **Tierras en descanso:** El 1% de la superficie rural del cantón se destina a las tierras de descanso, es decir tierras que fueron cultivadas anteriormente y que se las dejó de cultivar en forma continua durante un periodo comprendido entre uno y cinco años.

- d) **Pastos cultivados:** El 52% de la superficie rural del cantón se destina, para el alimento del ganado, puesto que son pastos sembrados que rebrotan después de haber sido cortados o usados para el pastoreo.
- e) **Pastos naturales:** El 1% del territorio del área rural o 2.730 ha pertenece a pastos que se han establecido y desarrollado de modo natural o espontáneo, con la intervención de los agentes naturales (agua, viento, etc.).
- f) **Montes y bosques:** El 22% del territorio del área rural es vegetación arbustiva o boscosa, natural o plantada; para el aprovechamiento forestal en leña, madera u otros productos o por razones ecológicas.
- g) **Otros usos de la tierra:** El 2% de la tierra es aprovechada de distinta forma.

Producción agrícola

La superficie de Santo Domingo es de 353.200 ha de las cuales, 301.966 están destinadas a la producción, con 10.710 unidades productivas agropecuarias. De acuerdo a su extensión, muestran un alto nivel de concentración en la propiedad de la tierra, comprendidas entre 20 y 50 ha que son las más numerosas, mientras que las UPA superiores a 200 ha son pocas, como se aprecia en la tabla 38.

Tabla 38
Distribución del suelo por tamaños de UPAs y hectáreas en el cantón Santo Domingo
-Número y porcentaje-

Tamaño	UPA	%	Ha	%
Menos de 1 hectárea	435	4,06	143	0,05
De 1 a 2 ha	450	4,20	539	0,18
De 2 a 3 ha	709	6,62	1.564	0,52
De 3 a 5 ha	1.030	9,62	3.627	1,20
De 5 a 10 ha	1.587	14,82	10.611	3,51
De 10 a 20 ha	2.043	19,08	26.445	8,76
De 20 a 50 ha	2.802	26,16	86.240	28,56
De 50 a 100 ha	1.147	10,71	74.324	24,61
De 100 a 200 ha	389	3,63	48.886	16,19
De 200 hectáreas y más	118	1,10	49.587	16,42
Total	10.710	100	301.966	100

Fuente: INEC - III Censo nacional agrícola 2000

Elaboración: GMMQ

Sistemas de producción agropecuarios

La producción agrícola del cantón distingue claramente a tres grupos de productores: los que cultivan para el autoconsumo; aquellos que cultivan pequeñas superficies, para ventas en el mercado local y los que realizan cultivos en forma intensiva, los mismos que recurren a diferentes sistemas de producción agropecuarios, como: el tradicional, el semitecnificado y el tecnificado.

a) Sistema de producción tradicional

El sistema de producción tradicional es el más difundido en el cantón. Se caracteriza por el uso extensivo del recurso suelo; utilización de mano de obra no calificada; el empleo de herramientas e

instrumentos manuales de trabajo de bajo nivel tecnológico, como picos, palas, lampas, etc.; carencia de sistemas de riego; insuficiente capital para comprar semillas seleccionadas o certificadas, fertilizantes, insecticidas, herbicidas, entre otros agroquímicos.

Siendo el resultado de un minifundio concentrado, pues el 58,39% de las fincas en el cantón pertenecen a pequeños productores (6.254 UPA), y ocupan el 14,22% de la superficie con uso agropecuario (42.929 ha). Esta gran atomización de productores en unidades productivas fuertemente fragmentadas impide al campesinado alcanzar una producción eficiente para ser comercializada, relacionando directamente al ingreso de sus réditos monetarios, que no son muy altos para emplearlos en educación continua y tecnología. En promedio estas fincas ocupan 6,86 ha/UPA.

No obstante, la participación del Estado también ha influido en el desarrollo agropecuario de la zona, puesto que no ha sido suficiente la asistencia técnica brindada (12,2%), como también la popularización de acceso al crédito (22%). Particularidades que provocan desobliga en la población campesina, que genera la emigración rural a la ciudad en busca de trabajo y mejores días.

La producción tradicional pecuaria se caracteriza por la misma combinación de factores productivos, lo cual no permite incrementar los niveles de producción y productividad. Las prácticas de pastoreo abierto y la utilización de pastos naturales, provoca en algunos casos que el ganado tenga bajos niveles de nutrición, originados por la insuficiencia y deficiencia de los pastos y por la carencia y desconocimiento sobre las sales minerales y vitaminas que se deben proveer a la dieta alimenticia del ganado. Por otro lado, la ausencia de procedimientos de reproducción animal avanzados es evidente, puesto que sus recursos no alcanzan para contratar los servicios profesionales en medicina veterinaria que asesoren al productor en técnicas más avanzadas sobre la genética pecuaria.

b) Sistema de producción semitecnificado

Las fincas medianas están comprendidas entre 20 y 100 ha, son las segundas en tener más unidades productivas agropecuarias son el 36,87% de las UPA (3.949 UPA), y ocupan 160.564 ha; es decir, el 53,17% de la superficie agropecuaria del cantón. En promedio estas fincas ocupan 40,66 ha/UPA.

Los productores dueños de medianas extensiones, acceden e implementan un sistema de producción semitecnificado se caracterizan por combinar ciertos factores de producción. Mezclan elementos tradicionales y modernos en sus procesos productivos, como: mano de obra calificada y semicalificada; acceso a sistemas de riego, semillas seleccionadas, técnicas agrícolas, como la aplicación de abono orgánico y químico, conocimiento sobre acceso a los sistemas de crédito a mediana escala, asistencia profesional calificada en forma ocasional, entre otros.

En cuanto al subsector pecuario, los medianos productores integran elementos de tipo tradicional con otros de mayor tecnología. Por ejemplo, adquieren conocimiento de los procedimientos de reproducción animal avanzados, como el cruce con razas mejoradas, inseminación artificial, entre otras técnicas.

c) Sistema de producción tecnificado

Las grandes explotaciones agrícolas son las que tienen más de 100 ha. Constituyen la minoría en Santo Domingo en cuanto a unidades productivas, ya que representan el 4,73% (507 UPA), pero concentran el 32,61% de la superficie (98.473 ha) y ocupan el segundo lugar en cuanto a extensión. Estas fincas tienen un tamaño promedio de 194,23 ha/UPA. Por tal motivo, implementan sistemas de producción tecnificados, pueden acceder a maquinaria agrícola, como tractores, cosechadoras y sembradoras

(1,3%) puesto que utilizan las tierras de mejor calidad y desarrollan su actividad de forma planificada, con un nivel de gestión organizado; es decir, manejan su producción desde un enfoque empresarial, lo cual implica utilización racional de mano de obra, aplicación de sistema de riego en cuanto a la participación de UPA mediante aspersión (21%), bombeo (20%), gravedad (6%) y otros sistemas (52%), acceso seguro de semillas certificadas o seleccionadas (25,5%), fertilizantes y herbicidas (46,2%), porque su producción apunta hacia los grupos de mayores ingresos, que cuentan con más posibilidades de integración a los mercados internos y externos. En general, los productores aplican conocimientos y prácticas avanzadas, con un nivel de gestión organizado generando mayor producción y productividad con altos niveles de rentabilidad económica.

No obstante, es importante reconocer que los niveles de producción y productividad no son comparables con los niveles nacionales, ni con los de otros países de mayor desarrollo y peor aún con los desarrollados.

Capital

El capital es un elemento diferenciador de los sistemas de producción, su función se centra en ampliar activamente los recursos para cultivar y distribuirlos a través del comercio, como agregar valor a las mercancías al transformarlas y, finalmente, reinvertirlo para instaurar niveles crecientes de producción y productividad.

En el caso del cantón, los capitales de la agricultura se han orientado en su gran mayoría hacia la explotación de productos más rentables, aunque hay cierto porcentaje del sector que continúa con la siembra de productos tradicionales que curiosamente no transfieren volúmenes de ingresos a sus economías, pero se han mantenido en pie por su seguridad alimentaria, pues sirve tanto para su autoconsumo como para su comercialización.

Cabe mencionar que para el caso de las grandes explotaciones agrícolas del cantón, la agricultura ha transferido capital a las actividades no agrícolas como la industria y la manufactura, haciendo que otros sectores tomen fuerza hacia la especialización.

Además, en los últimos años se extendieron las líneas de crédito procedentes de instituciones bancarias públicas⁴⁷ y privadas, debido a la confianza y la gestión empresarial que han tomado los establecimientos financieros. Esto ha modificado el comportamiento respecto al crédito entre los pequeños y medianos productores, porque desean brindar apoyo y crecimiento económico al sector; sin embargo, esta apertura todavía no es suficiente para cubrir las necesidades de financiamiento de la población.

De acuerdo al III Censo nacional agrícola, la principal fuente de crédito obtenido por la ciudadanía censada fueron las instituciones financieras privadas con un 34%, seguido por el BNF con 22%; en tercer lugar, la fuente fue algún familiar con 13%, entre otros⁴⁸, como se aprecia en la tabla 39.

⁴⁷Los créditos del BNF sucursal Santo Domingo están canalizados a varios sectores, tales como el sector agrícola y pecuario; los cuales se destinan de manera preferente a la producción pecuaria que se desarrolla en unidades de producción pequeñas, medianas y grandes. Además es esta una de las principales actividades agropecuarias del cantón.

⁴⁸Cabe señalar que otra fuente de crédito para los productores necesitados de financiamiento es el prestamista o chulquero. Los datos estadísticos demuestran que el 12% de las personas censadas recurrieron a estas formas atrasadas de capital comercial, aun sabiendo que estas formas encubiertas de préstamos, cobran exageradas tasas de interés; sin embargo, la necesidad o la urgencia hacen que los productores tomen la decisión de usar capitales provenientes de la usura.

Tabla 39
Fuente principal del crédito obtenido, cantón Santo Domingo, censo 2000

Fuente	N° de personas	%
Banco privado	161	34,48
Banco Nacional de Fomento	105	22,48
Cooperativa de ahorro y crédito	26	5,57
Empresa proveedora de insumos	27	5,78
Empresa procesadora	8	1,71
Prestamista (chulquero)	54	11,56
Intermediario		0,00
Familiar	61	13,06
Fundación u ONG		0,00
Otra fuente	25	5,35
Total	467	100

Fuente: INEC - III Censo nacional agrícola 2000
Elaboración: GMMQ

De lo señalado y analizado al capital como elemento diferenciador de los sistemas de producción, se puede decir que todavía existen factores que obstaculizan cubrir los requerimientos de crédito, tales como: falta de difusión y asesoramiento a los productores, variabilidad del clima e insuficiencia de garantías para pagar el crédito; es decir, pocos activos en el poder de los productores. Por lo tanto son estos factores los que reflejan la preeminencia al sistema tradicional de producción agrícola y la baja productividad por el deficitario capital: humano, social, físico que puedan explotar.

Niveles tecnológicos

La tecnología utilizada es también otro elemento diferenciador de los sistemas de producción agropecuarios y cuando existen diferencias en los procesos productivos también existen diferencias en la productividad. La tecnología para la presente investigación ha sido clasificada bajo tres criterios específicos: la utilización de herramientas y el grado de mecanización; la disponibilidad de riego; y el uso de insumos agropecuarios.

Por las visitas realizadas in situ se pudo constatar que los productores que cuentan con el menor número de hectáreas por unidad de producción agrícola (6,86 ha/UPA) recurren al uso de herramientas manuales y de tracción animal como principales herramientas para la roturación del suelo; mientras que los medianos productores utilizan formas mixtas, tales como herramientas manuales y equipos mecanizados; y los grandes productores, debido al volumen de sus cosechas, obligadamente recurren a los equipos mecanizados, tales como tractores, vehículos, cosechadoras, sembradoras y fumigadoras.

De acuerdo a las estadísticas 8.392 UPA de las 10.710 cubren sus necesidades de equipo y maquinaria, como se aprecia en la tabla 40. Es importante mencionar que la disponibilidad de equipo y maquinaria incide en los niveles de productividad de los cultivos.

Tabla 40
Número de UPA, equipo y maquinaria, cantón Santo Domingo, Censo 2000

Equipo y maquinaria	UPA	Número
Tractores de rueda	207	329
Tractores de oruga	23	24
Vehículos (camioneta, etc.)	1.978	2.373
Cosechadoras o trilladoras	12	12
Sembradoras	31	40
Fumigadoras	6.141	10.299

Fuente: INEC - III Censo nacional agrícola 2000

Elaboración: GMMQ

Respecto al tipo de riego, solo 4.529,51 ha cuentan con algún sistema. Esto representa el 0,42% del total de la superficie de las UPA del cantón y el 1,85% de la superficie que dedican a los cultivos permanentes y transitorios, barbecho, descanso, pastos cultivados y naturales. Sin embargo detrás de las cifras que reflejan escasa cobertura en los sistemas de irrigación, la posición geoestratégica del cantón lo beneficia totalmente porque llueve todos los meses del año, por lo tanto pese a la falta de socialización de su uso no implica que disminuya la producción en los cultivos agrícolas. No obstante, esto no quiere decir que los sistemas de riego no sean necesarios para obtener cosechas con más rendimiento.

Pero, los productores que sí han implementado los sistemas de riego tienen la opción de optar por varios de ellos. Los propietarios del 87% de la superficie con riego han recurrido al uso del sistema de aspersión, modalidad de riego mediante la cual el agua llega a las plantas en forma de "lluvia" localizada; es uno de los modelos más modernos y eficientes que hay. El resto recurre al bombeo (9%), gravedad (2%) y a otros (2%). La principal fuente de riego es el río, la quebrada o el estero, con 92%, seguido por el pozo de agua 7% y otra fuente 1%.

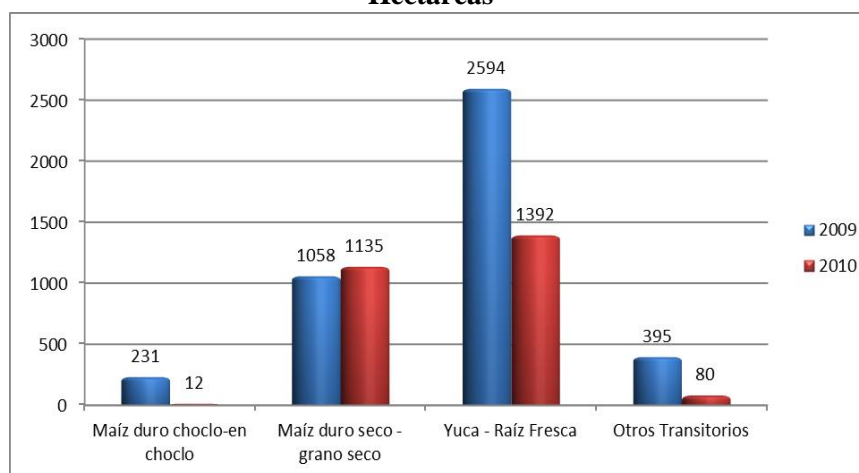
Para el caso del uso de abonos e insecticidas, su utilización tiene relación directa con los recursos financieros para obtenerlos, como en la necesidad de usarlos para elevar la productividad y eficiencia en los cultivos, en la medida que los suelos van perdiendo su fertilidad natural, debido al monocultivo y a la intensidad del uso al que se encuentran sometidos. Sin embargo, la mayoría de pequeños y medianos productores desconoce la forma más efectiva de uso para mejorar sus cultivos y cometen errores como: adelantar o retrasar la época de aplicación, la humedad necesaria, los grados y las cantidades óptimas, entre otros. Esta falta de conocimiento provoca situaciones negativas difíciles de controlar, como, por ejemplo: disminución de la efectividad de los cultivos, degradación de los suelos y contaminación ambiental.

Cultivos

En Santo Domingo se cultivan productos transitorios y permanentes. Los cultivos transitorios más destacados son maíz duro-choclo (0,46%), maíz duro-seco (43,3%), yuca - raíz fresca (53,2%), y otros productos transitorios (3,05%), que ocupan una superficie de 2.619 ha. Véase gráfico 28.

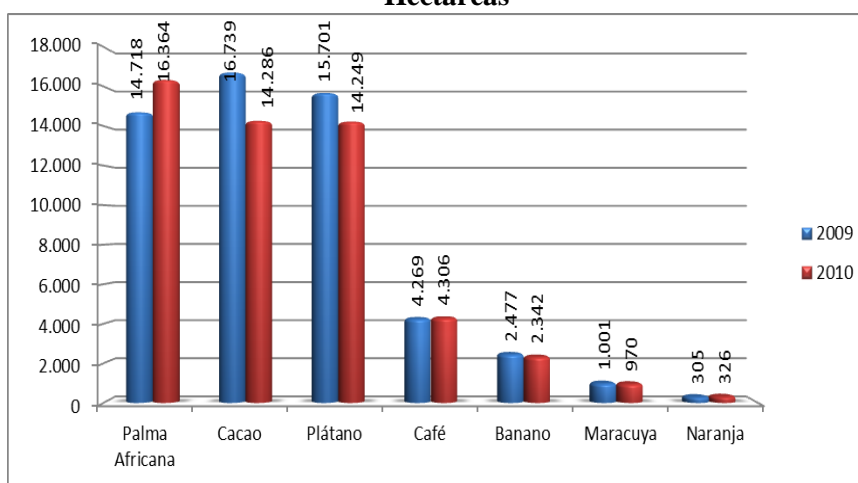
En cuanto a los cultivos permanentes, el cantón básicamente se ha especializado en la producción de cultivos tradicionales, como plantaciones de palma africana (24,5%), cacao (21,4%), plátano (21,3%), café (6,5%), banano (3,5%), maracuyá (1,5%), naranja (0,5%) y otros productos permanentes como el abacá, el café, la caña de azúcar, el palmito y la pimienta negra (20,8%), que se extienden en una superficie de 66.753 ha. Valores correspondientes al año 2010. Véase gráfico 29.

Gráfico 28
Cultivos plantados transitorios del cantón Santo Domingo
-Hectáreas-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2009-2010
 Elaboración: GMMQ

Gráfico 29
Cultivos plantados permanentes del cantón Santo Domingo
-Hectáreas-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2009-2010;
 Elaboración: GMMQ

Cultivos permanentes

a) Palma africana

La palma africana⁴⁹ sembrada en el cantón es de una variedad única conocida como Tenera. Su siembra ocupa el cuarto lugar respecto al resto de provincias. En el 2010, la superficie sembrada fue

⁴⁹La palma africana (*Elaeis guineensis* Jacquin) es una oleaginosa que puede llegar a medir de 18 a 30 metros de altura. Está formada por un tallo columnar cuyo extremo está recubierto por la base de las hojas de hasta 7 metros de longitud que lo coronan. Las inflorescencias se forman en la base de las hojas. Los frutos se desarrollan en racimos, que contienen alrededor de 280 frutos pendiendo de un raquis. Botánicamente, al fruto se lo define como una drupa: la pulpa (mesocarpio) cubre al cuesco (endocarpio) que contiene la almendra (endorpermo). La producción de racimos y su contenido de aceite aumenta conforme avanza en edad. Este cultivo perenne empieza a producir al tercer año y alcanza una vida útil de alrededor de 20 años. Pasada esta edad la planta alcanza alturas que dificultan la cosecha del fruto. Por ello, hay que renovar la plantación (Núñez, 1998: 53-55).

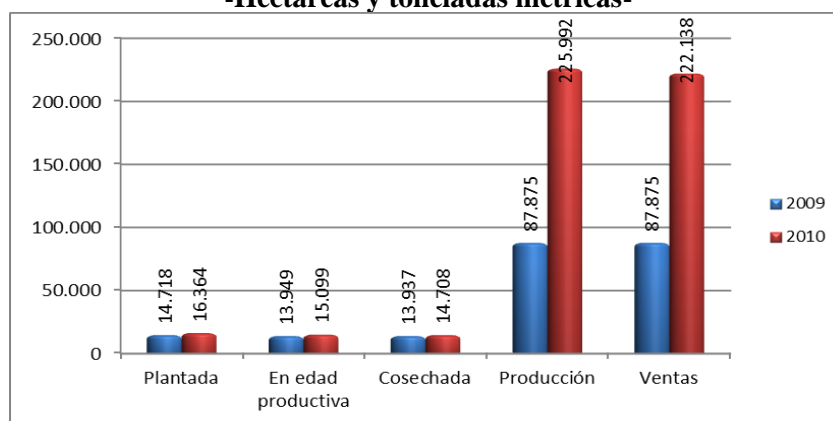
de 16.364 ha, con tendencia al incremento, según la Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua (ESPAC).

La palma africana, como cultivo tropical perenne, mantiene su producción durante todo el año. La época de siembra en el cantón está entre los meses de enero-abril y la de cosecha entre los meses de febrero y abril. Ambas situaciones coinciden con la época de lluvias.

La producción total de la fruta de palma africana durante el 2010 fue de 225.992 Tm, cantidad mayor en relación con la producción de 2009, año en el cual se produjeron 87.875 Tm, y si habían 16.364 ha cultivadas, se determina que en una hectárea de producción de palma, el cantón produce 13,81 Tm, nivel que es mayor en 131,3% si se compara con las 5,97 Tm de la fruta obtenidas en el 2009. Véase gráfico 30.

Esto se debe a que las condiciones de las plantaciones son buenas porque, en los últimos meses del año 2010, los productores se han visto motivados por los precios que las empresas procesadoras les están pagando y por la facilidad de acceso a los insumos agrícolas que las industrias tienen con los productores para que realicen un buen control de las plantaciones, a cambio de entregar la producción que consiguen.

Gráfico 30
Cultivos permanentes de palma africana, en el cantón Santo Domingo
-Hectáreas y toneladas métricas-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2009-2010
Elaboración: GMMQ

El productor agrícola de palma africana santodomingueño cuenta con una Asociación Nacional de Cultivadores de Palma Aceitera (ANCUPA) y con la Fundación de Fomento de Exportaciones de Aceite de Palma y sus Derivados de Origen Nacional (FEDAPAL). Ambas tienen el fin de organizar a los productores de palma en cuanto a extracción, industrialización, comercialización y exportación. Su obra trae beneficios a los productores, pues reciben capacitación continua, pueden usar y transferir tecnologías, conocimiento de actuales investigaciones, promoción de los cultivos que desencadenan a una serie de productos de la palma africana aceitera.

El cantón posee 14 industrias manufactureras registradas en la Superintendencia de Compañías, dedicadas a la elaboración de aceites crudos vegetales (sin refinar), que en este caso representan al aceite de palma. Véase anexo 1, específicamente en elaboración de productos alimenticios.

Estas industrias forman parte de los grandes impulsores de producción e industrialización de aceite en el cantón. De la pulpa extraen el aceite rojo y de la almendra el aceite de palmiste. El aceite rojo se

utiliza para aceites, mantecas comestibles y jabonería; el aceite de palmiste se utiliza en la industria cosmética. El destino de su producción es para industrialización.

En suma, los principales mercados de los productores de palma son las industrias extractoras de aceite antes mencionadas que en algunos casos producen y elaboran todos los derivados de la palma, como el caso de EPACEM una empresa dedicada a la generación rentable de energía a través del cultivo, extracción, refinamiento y comercialización de semillas de palma y productos de limpieza. Esta industria, como otras, ostenta un potencial importante en la ampliación de mercados que dinamiza la economía del sector.

Según las Encuestas de coyuntura del BCE (2011: 47) los rendimientos de producción de la oleaginosa en el segundo semestre del año 2010 fueron de un promedio de 6 Tm para el cantón, las cuales se comercializaron en USD 170, 37% mayor en relación a los USD 124 pagados en el periodo 2009.

La producción de palma aceitera se encuentra principalmente en las parroquias de: San Jacinto y Luz de América, con 42,5% y 40,4%, respectivamente. Las parroquias de Valle Hermoso (13,14%), Santo Domingo (2,47%), Santa María del Toachi (0,95%), El Esfuerzo (0,47%), registran también cultivos. El factor de incremento de hectáreas cultivadas se debe a los buenos rendimientos que reciben por producirla o industrializarla.

A pesar de los réditos económicos, esta intensiva tendencia de cultivo y la extracción de aceite son procesos que tienen serias repercusiones sobre los bosques húmedos de la zona, pues en el periodo de siembra y cosecha incorporan sustancias químicas tóxicas de manera permanente, pues producen gran cantidad de desechos y residuos, que al ser liberados al ambiente destruyen los elementos bióticos y abióticos del ecosistema, envenenan el suelo, los ríos y el aire, provocando como consecuencia, erosión y deforestación.

b) Cacao

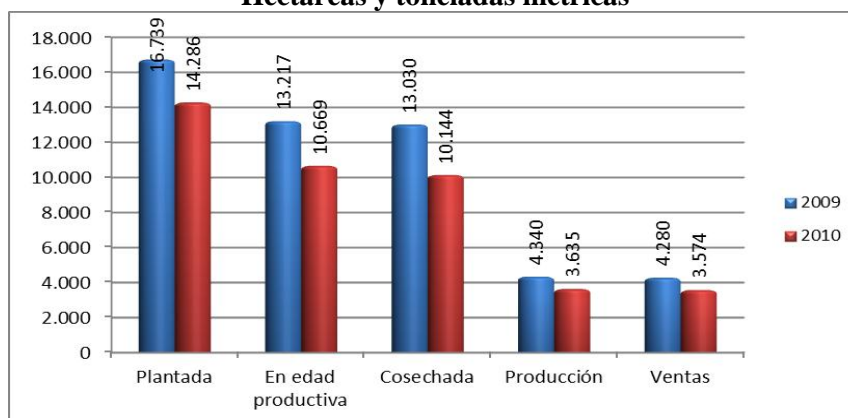
La producción de cacao en el periodo 2009-2010 presentó niveles decrecientes. En el año 2009 se registró un producción de 4.340 Tm, con una superficie plantada de 16.739 ha, que para el 2010 disminuyeron en 16,24% y 14,65%, respectivamente, como se aprecia en el gráfico 31.

Esta situación se dio debido a que el clima fue desfavorable, la presencia de una corriente de frío causó estragos en las plantaciones. Sin embargo a pesar del inconveniente, el precio de venta del producto mejoró, pues se incrementó de USD 110 a USD 115 por quintal. Además, en los últimos meses, los agricultores han realizado inversiones para el mantenimiento de los cultivos, especialmente de la variedad CCN-51 que alcanza una superficie de cultivo del 81%. Por ello, los productores se encuentran optimistas porque obtuvieron entre 15 y 20 quintales por hectárea. Adicional a esta variedad se puede encontrar el de tipo nacional o fino de aroma, que representa un cultivo de 81%⁵⁰.

Es posible que la motivación se sustente por el incentivo de crecimiento de los precios pagados a los productores, quienes al entrar en la dinámica del comercio encuentran a los agroindustriales que buscan dar mayor énfasis a la generación de valor agregado en la fruta.

⁵⁰ Cifra de acuerdo al Diagnóstico de la situación actual agropecuaria de Santo Domingo de los Tsáchilas (2011: 11).

Gráfico 31
Cultivos permanentes de cacao, en el cantón Santo Domingo
-Hectáreas y toneladas métricas-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2009-2010
 Elaboración: GMMQ

De acuerdo a las cifras del III Censo nacional agrícola, la distribución del suelo en el cultivo de la fruta, sobre las hectáreas de cacao que estaban en plena producción se reflejó que el 21,47% era propiedad de productores de menos de 10 has, el 69,55% de la superficie, pertenecía al estrato de 10-50 ha y el 8,98% estaba en manos de productores cuyas propiedades son mayores de 50 ha.

Según este diagnóstico, 244 Tm (20,35%) producían los pequeños productores, 882 Tm (73,56%) los productores de 10-50 ha.; y 73 Tm (6,9%) los productores de más de 50 ha. Del análisis se deduce que los pequeños y medianos productores son quienes han concentrado el cultivo de la fruta en el cantón. Se espera que con el próximo censo se pueda verificar si esta tendencia ha continuado en crecimiento o ha bajado, observación que dará oportunidad a otro estudio.

Cabe señalar que la producción del producto posee diferentes características, pues depende del tipo de suelo e hidratación que posea. Según la Asociación de Exportadores de Cacao (ANECACAO), existen diversos tipos de cacao, que presentan variedad de aromas y sabores en la fruta. De acuerdo a su mapa de sabores de cacao, en el norte de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas, se puede encontrar que el sabor de la fruta es fuerte, a nueces y almendras y en ocasiones a frutas frescas, también tienen buena estructura y buen cuerpo. Además, en visitas de campo se puede observar que dentro de la superficie plantada de esta fruta se puede encontrar otras especies frutales o maderables, que contribuyen a la conservación de los recursos naturales, como también protegen de la erosión de los suelos. Esta práctica es muy buena porque se convierte en barreras que detienen el arrastre de tierra de las zonas altas en la etapa invernal.

c) Plátano

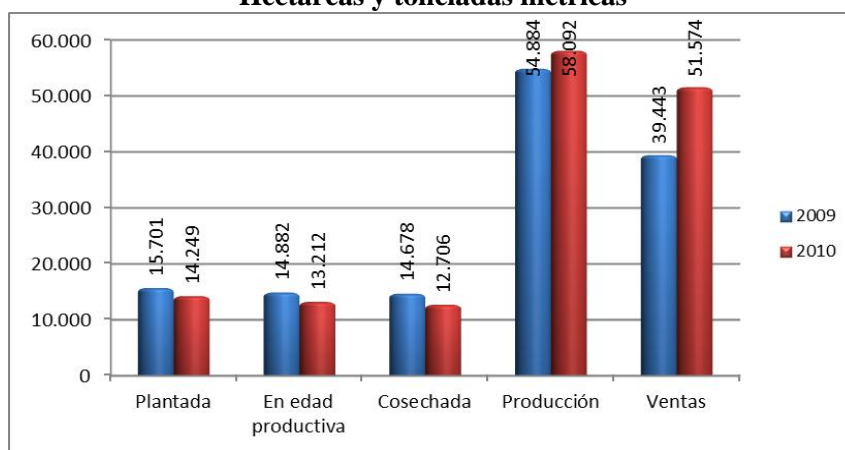
La producción de plátano en el periodo 2009-2010 registra una tasa de crecimiento anual de 5,8% anual. En este lapso se verifica un crecimiento en la producción, que pasa de 54.884 Tm a 58.092 Tm. Véase gráfico 32.

Es el segundo producto de mayor comercialización, del cual existen tres variedades importantes de plátano: dominico, con 54%; barraganete, con 44%; y maqueño, con 2%.

La característica principal de la fruta en el cantón Santo Domingo, es su calidad en grosor y tamaño que aventaja los rendimientos de los productores, quienes ven en su producción una prioridad para garantizar la seguridad alimentaria en la región y en el país.

En las zonas interiores del subtrópico del cantón se localiza la superficie más importante de producción de la provincia, que según el Diagnóstico del SINAGAP (2011: 14), en el cantón hay alrededor de 14.171 ha cultivadas. Las parroquias que encabezan el cultivo y producción son Puerto Limón (34,68%), Santo Domingo de los Colorados (27,76%), San Jacinto (18,09%), Santa María del Toachi (12,53%), Luz de América (6,35%) y El Esfuerzo, que pese a su baja extensión de cultivos también comercializa y consume plátano (0,59%).

Gráfico 32
Cultivos permanentes de plátano, en el cantón Santo Domingo
-Hectáreas y toneladas métricas-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2009-2010
Elaboración: GMMQ

El destino de producción de la fruta es el mercado. Se distribuye entre los principales de Santo Domingo, Patricia Pilar y El Carmen con un 96% y el restante 4% lo destinan al autoconsumo.

La época de siembra y cosecha en el cultivo de plátano, generalmente coinciden en la época de invierno presente en el cantón (enero-abril), ya que las condiciones físicas del suelo son mejores en ese periodo. No se necesitan semillas para su cultivo, puesto que la planta provee su propio hecho fisiológico de reproducción.

Cultivos transitorios

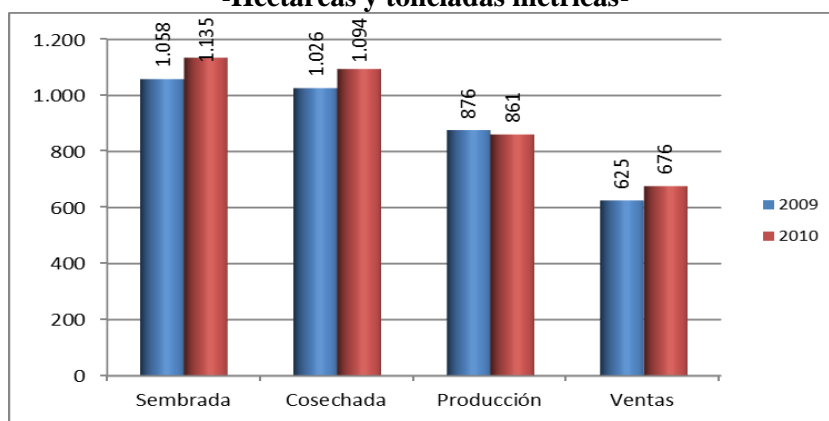
a) Maíz

El maíz es un cultivo de importancia nacional, porque su uso se destina para consumo humano, como también para materia prima en la elaboración de alimentos balanceados destinados al consumo animal. El cultivo de maíz en el cantón se destina al de tipo duro seco. Este tipo de maíz se caracteriza por tener los granos más redondos y duros al tacto, además germina mejor en suelos húmedos y fríos, como los de Santo Domingo. En los mercados se puede encontrar este maíz en dos tipos de presentación: en choclo y grano seco.

Se estima que durante los años 2009-2010, el cultivo de *maíz duro seco - grano seco* alcanzó una superficie sembrada de 1.097 ha sembradas y una superficie cosechada de 1.094 ha. En términos relativos creció respecto al año 2009 en 7% y 6% respectivamente. Véase gráfico 33.

En cuanto al volumen de producción obtenido, se registra que en promedio fue de 868,5 Tm, el cual descendió en 15 Tm (-1,71%) respecto al año 2009, debido a la fuerte sequía que se dio en el periodo de floración del año 2009, que provocó una significativa caída en los rendimientos de producción. Esta situación no impidió que los resultados de la última cosecha para la venta registren crecimientos, pues si se compara el volumen de producción destinado para la venta del año 2010 con el año anterior, se verifica que obtuvo un aumento de 51 Tm, equivalente en términos relativos a 8,16%, al pasar de 625 Tm a 676 Tm en el 2010.

Gráfico 33
Cultivos transitorios de maíz duro seco/grano seco, en el cantón Santo Domingo
-Hectáreas y toneladas métricas-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2009-2010
Elaboración: GMMQ

En cambio, para el maíz duro seco – en choclo se estimaba un superficie de 12 ha sembradas, con una superficie cosechada de igual extensión. La producción total en el mismo periodo fue de 22 Tm, que se destinó, en su totalidad, al comercio.

El precio de comercialización para la presente investigación se ubicó en alrededor de USD 12,50 por cada quintal. El 79,04% de la producción se destinó a la comercialización. Son los intermediarios el primer canal para efectuar la transacción de los bienes, que luego distribuye entre los comercializadores mayoristas y minoristas de la cabecera cantonal.

Cabe señalar que la producción agrícola del maíz incide, directa e indirectamente, en la alimentación de la población ecuatoriana como también en la del consumo animal⁵¹. Por ello, los productores esperan que la época de invierno de los años venideros que va desde diciembre hasta junio o julio en el cantón sea favorable para que los suelos queden con suficiente humedad y así mejorar los pronósticos sobre el cultivo de este producto.

La cantidad total de la lluvia caída durante el periodo vegetativo y, más aun, su distribución a lo largo del mismo, son fundamentales para el crecimiento y el rendimiento en grano de maíz (Llanos, 1984, citado en Segura, Morelva y Andrade, Luis Miguel, 2011:26).

⁵¹Parte de la producción cantonal de maíz, es destinada a la avicultura, es decir para alimentos balanceados de aves, como también de otros animales.

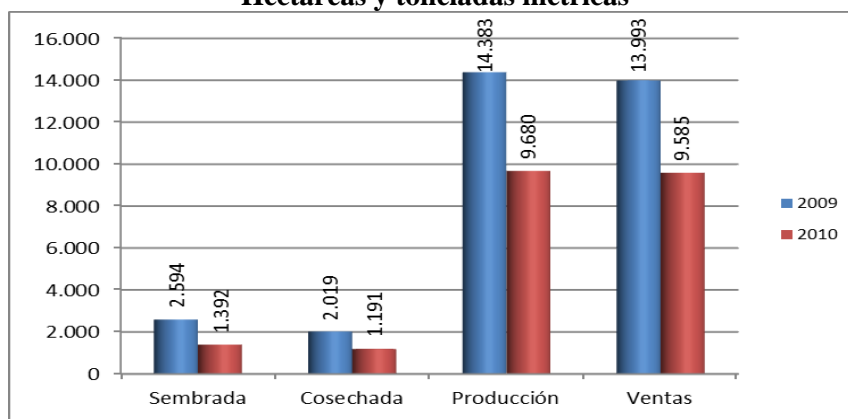
El rendimiento en grano depende linealmente de la humedad almacenada en el suelo en el periodo de siembra y de la precipitación subsiguiente de la época del cultivo (Segura, Morelva y Andrade, Luis Miguel, 2011:27).

b) Yuca

Durante los últimos años, la siembra de yuca en el cantón ha tomado gran impulso en la economía de los pequeños y medianos agricultores, principalmente por la apertura de nuevos mercados para productos derivados del tubérculo. Por ello, en el cantón se han instalado procesadoras, empacadoras o envasadoras de yuca que transforman el producto en diversas presentaciones, como: harina, almidón, congelada y fresca. Además, su cultivo contribuye a la alimentación de la población, que con una equilibrada combinación de proteína y vegetales contrarresta a los problemas de malnutrición en la población rural.

Durante los años 2009-2010, el cultivo de yuca raíz fresca, tubo una tendencia a disminuciones muy marcadas, registrando un descenso de ha sembradas del 46,33% y una superficie cosechada de menos 41,01%. Véase gráfico 34.

Gráfico 34
Cultivos transitorios de yuca raíz fresca, en el cantón Santo Domingo
-Hectáreas y toneladas métricas-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2009-2010
Elaboración: GMMQ

Los niveles de producción obtenidos durante el mismo periodo, alcanzaron en promedio 12.031,5 Tm, el cual descendió en 32,69%, fue en el 2009 cuando se registró el mayor incremento del rubro, equivalente a 48,59% más, respecto al año siguiente, al registrar 14.383 Tm, contra 9.680 Tm.

En cuanto al desempeño de la producción en las ventas del rubro en el año 2010, se tiene que la venta de yuca exhibe 9.585 Tm, que en relación al año anterior es menor en un 31,5%, porque durante el 2009 se obtuvieron 13.993 Tm. Sin embargo, se puede comprobar en los mercados que la comercialización de la yuca se realiza durante todo el año.

A pesar de la disminución de la producción, los sectores industriales encuentran en la yuca un gran potencial por explotar, pues consideran que la agroindustria rural de la yuca es una alternativa de desarrollo sostenible. Con su cosecha y transformación productiva se puede obtener una serie de productos y subproductos derivados de su procesamiento, acción realizada desde nuestros antepasados, pues los pueblos de nacionalidad indígena del oriente acostumbran a transformar el tubérculo de manera rudimentaria a subproductos, tales como harina y chicha. En la costa, en cambio

en almidón. Esta costumbre remota desde el pasado y con esta visión las industrias han visto una posibilidad ambiciosa de desarrollo, pues han evolucionado este tipo de proceso haciéndolo desde el tipo manual-casero, a semitecnificado, llegando hasta el tecnificado o mecanizado.

Los agricultores de Santo Domingo que realizan las siembras de yuca como monocultivo con sistemas tradicionales se enfrentan a problemas en la fase de comercialización, porque los intermediarios actúan primero en la cadena de intercambio, actuando directamente en el desmedido incremento de los precios, así como en el deterioro del producto que en muchas ocasiones llega al consumidor en malas condiciones.

En el caso de cultivos semitecnificados y tecnificados, se desarrolla a nivel de productor mayorista y finalmente detallista. Al salir del productor, el precio se incrementa desde 50% hasta 100%, respectivamente, según fuentes entrevistadas en el mercado Municipal de Santo Domingo el 14 de enero de 2012.

Mercado y sistema de comercialización interno

Santo Domingo es el cantón que forma el eje de crecimiento de la provincia. En su cabecera cantonal se articulan todos los procesos socioeconómicos y políticos, que se desarrollan en el resto de parroquias; además, es el gran centro de distribución de productos agrícolas de la región, la mayor parte de la producción se destina para la venta en los principales mercados del país. En la actualidad esta movilización de capitales, crece vertiginosamente, puesto que a diario la venta de productos del agro se desarrolla de forma dinámica; es decir, actúa como el eje local de las inversiones.

Según el Diagnóstico del sistema de comercialización mayorista en Santo Domingo (2010: 3) realizado por la Dirección de Desarrollo Económico Local (DDEL), la actividad comercial del cantón moviliza cerca de 3.000 USD por cada comerciante a la semana, representando a un total de 1.000 familias; es decir, fuerza laboral de: comerciantes, transportistas, estibadores, entre otros. Todos ellos solamente del “*Mercado Mayorista de Frutas, Hortalizas, Legumbres y Abastos*” del cantón Santo Domingo, que representan al menos 5.000 personas que dependen de la actividad. Se estima que semanalmente se mueve alrededor de un millón de dólares, que al mes serían cuatro millones y al año cincuenta y dos millones de dólares. Lo que permite otorgar una estructura de generación de empleo a la población.

Los cultivos tradicionales generadores de la ocupación agrícola -el 20,8% de la PEA se dedica a la agricultura- del cantón son: palma africana, cacao, plátano, maíz suave y duro, yuca, entre otros. Los cuales han sido aventajados por la mejorada red vial que comunica fácilmente a las zonas productivas del cantón y de la región provocando la integración inmediata de las mismas, puesto que a los mercados de la cabecera cantonal llegan los principales productos agrícolas de las provincias de: Cotopaxi, Chimborazo, Tungurahua, Tulcán, Manabí, El Oro y Guayaquil.

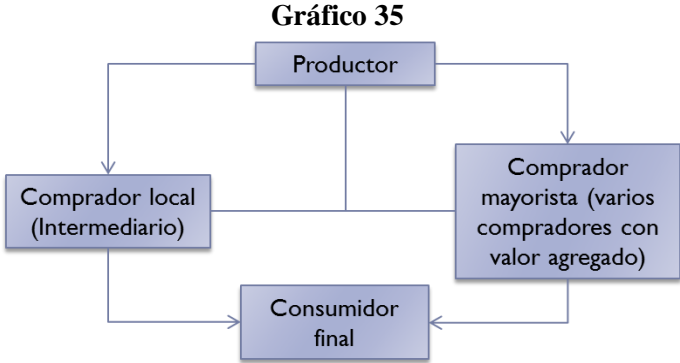
Sin embargo existe un escaso nivel de asociatividad horizontal y vertical en los productores, pese a la presencia de gremios los procesos para aglutinar la producción agrícola en unidades modernas para el encadenamiento y valor agregado, han tenido poca incidencia política en los productores, además hay falta de apoyo a la comercialización, que ha provocado distorsiones en la formación de los precios debido a la excesiva intermediación que no aporta ningún valor agregado a la producción.

Detrás del recorrido final de la distribución de mercancías y del fuerte flujo de dinero que se moviliza, está el conjunto de comerciantes intermediarios, quienes desarrollan sus actividades alrededor de la compra de la producción campesina (agrícola y pecuaria) a bajos costos, que luego se distribuye a

minoristas y mayoristas a un precio más elevado. Esto paulatinamente los ha enriquecido, porque se apropian de una parte del valor de la mercancía producida por los campesinos. Esto responde al hecho de que el sistema de producción tradicional sea el más utilizado, puesto que la mercancía producida por los finqueros es sometida a las determinaciones del sistema capitalista y los productores no tienen otra alternativa que vender sus bienes y servicios a bajo costo, por el hecho de tener que satisfacer sus necesidades básicas.

De acuerdo a las cadenas de comercialización del cacao, el plátano, la yuca y el ganado se pudo identificar la participación del intermediario, en cada caso:

1. Cadena de comercialización del cacao.-



Elaboración: Gabriela Merchán Quito

2. Cadena de comercialización del plátano y yuca.-



Elaboración: Gabriela Merchán Quito

3. Cadena de comercialización del ganado.-



Elaboración: Gabriela Merchán Quito

Los intermediarios en las presentes cadenas de comercialización disminuyen los niveles de competitividad de los productos del cantón, entre los principales problemas están: i) los bajos precios que reciben los productores en el mercado, que muchas veces no alcanzan a cubrir los costos de producción, debido al bajo poder de negociación que tienen los productores, ii) precios altos y poco competitivos que no cubren los costos unitarios, debido a la falta de generación de economías de escala que les permitiría a los productores acceder a servicios financieros como créditos y no financieros como compras, capacitación, administración, entre otros, a fin de reducir los costos de producción.

La principal causa a estos problemas radica en la falta de organización de los pequeños productores, en primer lugar porque el sistema de mercadeo de la ciudad no cuenta con la infraestructura ideal para concentrar a los oferentes y demandantes de productos del agro⁵² y en segundo, porque no se manejan procesos adecuados para la calificación de las mercancías y el sistema de transporte que funciona para su traslado desde tiempo atrás es rudimentario.

Por tanto, se debería implementar lo más pronto posible, un plan de manejo basado en un enfoque empresarial productivo, en donde se trabaje por procesos y cumplimiento de metas, para así evidenciar cambios en la cobertura mercantil de alimentos y dinamismo en las actividades productivas, puesto que ellas generan desarrollo en la economía del cantón.

Mercado y sistema de comercialización externo

Según el Plan de desarrollo, Santo Domingo 2025 (2011: 13), buena parte de la producción agrícola del cantón, se destina para la exportación, lo cual representa una importante fuente de ingreso de divisas al país.

Pese a los esfuerzos por encontrar datos de las exportaciones a nivel provincial no se pudo establecer cifras concretas que puedan ayudar en el análisis, sin embargo se recurrió al total de exportaciones a nivel de país por productos primarios tradicionales y productos industrializados no tradicionales, para ejemplificar como la producción provincial aporta también en el volumen de exportaciones a nivel nacional.

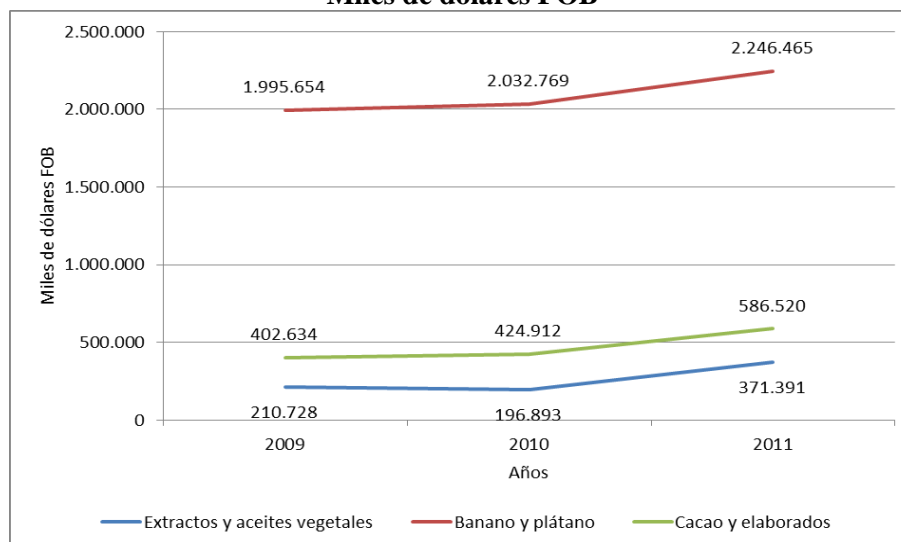
En cuanto al comercio exterior se puede dar una breve reseña del volumen de exportaciones realizadas a nivel nacional de los tres productos principales para la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas como son: los extractos y aceites vegetales, el banano y plátano y el cacao y sus elaborados, que en los últimos tres años han evolucionado positivamente. Como se aprecia en el gráfico 38.

Las exportaciones de los extractos y aceites vegetales en el periodo 2009-2011 han tenido una moderada tendencia creciente. Durante los últimos años de acuerdo al estudio de “Palma Aceitera” del MCPEC elaborado por Mendoza (2011), alrededor del 55% de la producción nacional se exporta; el Ecuador es el séptimo productor mundial de palma africana aceitera alcanzado el 1% en producción; el primer productor es Indonesia con 45%, seguido de Malasia 40%. La superficie sembrada de palma supera las 240.000 ha, en donde Santo Domingo de los Tsáchilas representaría el 6,82% de la superficie plantada.

⁵²El actual sistema de comercialización de productos perecibles al por mayor es deficiente, no abastece al número de habitantes que constantemente está en crecimiento y a cantones aledaños como: El Carmen, Quinindé, Pedernales e indirectamente a la población de las provincias de Pichincha, Esmeraldas, Manabí, Guayas, Cotopaxi, Tungurahua, etc. Las condiciones de venta son denigrantes, no cuentan con servicios básicos como son: agua, baterías sanitarias, áreas de carga y descarga de productos y se ven reflejadas en las calles por el caos vehicular que ocasiona la falta de parqueaderos adecuados, el crecimiento desordenado de triciclos, ausencia de salubridad, lo cual provoca enfermedades como dengue, paludismo, tifoidea, presencia de manchas en la piel y otras de carácter parasitario (DDEL, 2010: 3).

Las exportaciones de cacao y sus elaborados en el periodo 2009-2011 han crecido sustancialmente, de acuerdo a la publicación del MCPEC “Plan de mejora competitiva sector de alimentos frescos y procesados” elaborado por Flores (2011), el crecimiento interanual en las exportaciones cacaoteras es del 17%; alrededor del 61% del cacao fino de aroma en el mundo es del Ecuador; el 12% de la PEA rural del Ecuador se dedica a la producción del cacao. La superficie sembrada de cacao aproximadamente es de 491.221 ha, en donde Santo Domingo de los Tsáchilas representaría el 2,91% de la superficie plantada.

Gráfico 38
Exportaciones de productos tradicionales y no tradicionales
-Miles de dólares FOB-



Nota: Los productos tradicionales son el banano y plátano & el cacao y elaborados, pertenecientes al grupo de productos de exportaciones no petroleras.
 El producto no tradicional es el extracto y aceite vegetal, perteneciente a los industrializados no tradicionales.
 Fuente: BCE – Información estadística mensual N° 1924, junio de 2012
 Elaboración: GMMQ

Las exportaciones de banano y plátano superan a las de aceite de palma y cacao en el periodo 2009-2011, de acuerdo al estudio “Plan de mejora competitiva banano” elaborado por Torres (2011) los actores del sector bananero a nivel provincial y en orden de concentración de superficie plantada es Los Ríos, El Oro, Guayas y otras provincias; la productividad es deficiente puesto que por hectárea se dan entre 20 y 30 cajas, mientras que en Costa Rica se dan entre 40 y 50 cajas por hectárea. La superficie sembrada de banano aproximadamente es de 180.000 ha, en donde Santo Domingo de los Tsáchilas representaría el 7,91% de la superficie plantada.

Por otro lado las actividades industriales de Santo Domingo de los Tsáchilas al 2010, de acuerdo al estudio realizado por el Ministerio de Industrias y Productividad “Hacia la reactivación industrial” se indica que los productos priorizados en la provincia son: i) aceites y grasas de origen vegetal y animal, ii) alimentos para animales, iii) productos de molinería, iv) productos de panadería, v) productos lácteos, vi) fabricación de jabones, detergentes y perfumes, vii) fabricación de maquinaria para elaboración de alimentos, bebidas y tabaco, viii) fabricación de muebles, ix) fabricación de otros productos elaborados de metal n.c.p, x) fabricación de otros tipos de equipo eléctrico, xi) fabricación de otros tipos de maquinaria de uso general, xii) fabricación de plásticos y caucho sintético, xiii) fabricación de prendas de vestir, xiv) fabricación de productos de plástico, xv) fabricación de productos farmacéuticos, xvi) fabricación de productos metálicos, xvii) fabricación de sustancias

químicas básicas, xviii) fabricación de tanques, depósitos y recipientes de metal y xix) producción, procesamiento y conservación de carne.

Sin embargo, aunque se diga que el cantón está viviendo su pleno auge de movimiento industrial, los recursos que se generan de estas actividades no están siendo reinvertidos internamente, en especial los capitales de las grandes empresas, situación que limita la posibilidad de ahorro local. Por eso, los actores locales influyentes en la toma de decisiones, deberían integrar a su sistema productivo un entorno innovador de políticas territoriales, que fortalezca las capacidades de la población económicamente activa, para que en conjunto con la implementación de infraestructura mejoren los sistemas de fabricación y se posibilite dar valor agregado⁵³.

Además es indispensable modernizar los sistemas de comercialización y promoción externa de la provincia, que tiene como reto penetrar a nuevos mercados con productos diferenciados y con incorporación de mayor tecnología, tomando en cuenta que la demanda de productos primarios y procesados en el Ecuador son potencialmente productivos.

Así, también hay que tomar en cuenta que la inversión para modernizar los sistemas de comercialización involucra la implementación y renovación de: transporte, vías, riego, electrificación y capacidad de almacenamiento, a fin de adaptar y reformar la estructura productiva en coherencia con la globalización y con las necesidades del cantón, que permitirán dar mayores beneficios a los productores para reducir sus costos de producción y abastecer plenamente a los consumidores con productos de calidad y a precios reales, sin la intervención de intermediarios.

Actividad pecuaria

La actividad pecuaria del cantón Santo Domingo se orienta a la cría de especies de ganado vacuno, porcino, equino y aves, que son de pequeña, mediana y grande explotación, pues dependen del tamaño de la finca o hacienda. Además, en cada una de ellas hay un sistema de producción diferente, que basan sus estrategias en la disposición de los recursos y técnicas como, por ejemplo: clima, agua, suelo, herramientas, surcos, terrazas, camellones, irrigación, drenaje, fertilización, árboles, etc., como también de aspectos económicos.

Cabe señalar que la producción de ganado vacuno es la que más ha sobresalido, dado su carácter extensivo. Aproximadamente en el cantón existen 150.526 ha de pastizales cultivados, que en los últimos años se han caracterizado por la sobrecarga de animales.

Según el III Censo nacional agrícola del año 2000, el ganado vacuno del cantón estaba estimado en 136.014 cabezas, criadas en 5.212 UPA. Entre las principales clases de ganado vacuno se encuentran: criollo (37,44%), mestizo sin registro (52,37%), mestizo con registro (1,54%), pura sangre de carne (2,28%), pura sangre de leche (3,76%) y pura sangre doble propósito (2,61%). Es evidente que el ganado que más se destaca es el *mestizo sin registro* con 2.312 UPA y 71.232 cabezas.

Durante el segundo semestre del año 2010, la producción ganadera de carne y de leche mantuvo niveles crecientes, debido al aumento de créditos concedidos por el BNF, tanto para la producción de

⁵³La idea de dotar de valor agregado a la producción agropecuaria, constituye una forma idónea de comercializar con ventaja estos bienes; sin embargo, constituye una debilidad el hecho de que buena parte de los productores todavía comercializa sus productos de manera primaria por falta de equipos o desconocimiento de técnicas para procesar sus productos. Además, lo hace sin responder a ninguna forma organizativa siendo víctima de los intermediarios (Suquilanda, 2010: 1).

leche, como para la compra de toros, toretes, vacas, terneros y terneras⁵⁴. Esta alternativa de inversión ha hecho que los ganaderos se sientan motivados en la producción pecuaria, tanto es así que el cantón dispone de la organización gremial Asociación de Ganaderos de Santo Domingo (ASOGAN-SD), que se dedica a proveer servicios que apoyan al fortalecimiento de la producción ganadera de la región a través de su propio centro de mercadeo, que se llevan a cabo todos los días martes en la feria del propio recinto de ASOGAN-SD, ubicado al margen derecho del kilómetro 7 de la vía a Santo Domingo-Quinindé, mismo que dispone de salas cubiertas y al aire libre para exposiciones, así como aulas para congresos y convenciones. Esta feria se ha convertido en modelo de referencia de la región y del país.

También lo que ha incentivado a los ganaderos a formar parte de esta actividad es el hecho que genera utilidades rápidas. Hasta el momento, su valor no ha experimentado bajas, según los precios referenciales colgados en el portal web de ASOGAN-SD, como se aprecia en la tabla 41.

Tabla 41
Precios referenciales de ganado en el cantón Santo Domingo
-En dólares-

Ganado vacuno	Precio mínimo	Precio máximo	Precio promedio	Tendencia del precio	Peso promedio libras
Toros	0,60	0,65	0,62	Se mantiene	1.024
Toretos	0,50	0,62	0,59	Se mantiene	781
Vacas	0,48	0,52	0,50	Se mantiene	770
Vaonas	0,50	0,51	0,50	Se mantiene	657

Fuente: ASOGAN-SD [Datos a: 28/03/2010]

Elaboración: GMMQ

Pero no solo la producción de carne ha sido importante, los rendimientos de producción de leche son muy buenos, pues aproximadamente se obtienen 8 litros por vaca a diario, considerando que cada hectárea tiene 1,5 unidades bobinas agropecuarias (UBA) y que el tamaño de la finca de pequeños ganaderos es de 5 ha, se obtiene un promedio de 60 litros diarios de leche y según las Encuestas de coyuntura del BCE (2011: 61), el litro en el cantón se comercializó en 0,32 ctvs., de dólar y el precio de la arroba de ganado en pie fue de USD 16,25.⁵⁵

Estos factores de mercado en esta actividad han hecho que la relación entre oferta y demanda se extienda; sin embargo, una de sus debilidades es que casi el 100% de la producción se comercializa por medio de intermediarios, lo cual disminuye los réditos conseguidos por el pequeño productor.

Cultivo de pastizales

El cultivo de pastizales, sin duda es una actividad que crece a escala global, no solo a nivel local, puesto que el consumo humano de carnes rojas crece vertiginosamente. Además su cultivo es una

⁵⁴En los sistemas de producción pecuaria clasifican a los hatos por categorías de acuerdo al sexo y al movimiento del mismo hato:

- Toros: Todos los machos que se mantienen con las vacas en reproducción y se utilizan como sementales.
- Toretos: Todos los machos enteros de un año o más de edad, en levantamiento para y destinados a ser sementales.
- Vacas: Comprenden las reses hembras que han parido por lo menos una vez.
- Terneros y terneras: Todas las reses jóvenes, menores de un año, sin destetar.

Los hatos de ganado del cantón principalmente se conforman por ganado vacuno y porcino, los cuales tienen tres tipos de explotación pecuaria: i) comercialización, ii) autoconsumo y comercialización y iii) autoconsumo. La primera la realizan los grandes productores, la segunda los medianos, mientras que los productores individuales destinan mayormente la crianza fundamentalmente, a satisfacer sus necesidades alimenticias.

⁵⁵Datos correspondientes al segundo semestre del 2010.

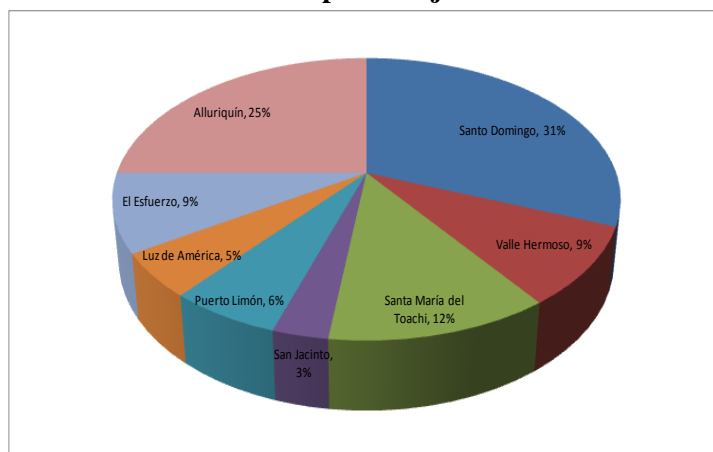
amenaza para el cantón, porque es extensivo, sin determinar que existe una alarmante tasa de deforestación que pone en riesgo el hábitat de los seres vivos de la zona.

Sin embargo habitantes del área rural del cantón Santo Domingo valoran más las tierras agrícolas y los pastos, ya que sienten orgullo de haber transformado una zona montañosa en tierras cultivables. Esto en parte, es comprensible porque en la agricultura y ganadería encontraron la única manera de sobrevivir, pero no tomaron en cuenta que la siembra de grandes extensiones de pastizales (sin ganado en algunos casos) es la razón de la cuantiosa pérdida de biodiversidad de la zona. Además la disminución de los bosques provoca que cada año la población soporte severos veranos y disminución de las lluvias, empezando de esta forma a valorar la presencia de los árboles y de los bosques.

Para obtener una producción ganadera sostenible, en el cantón se debe desarrollar e implantar una forma económicamente rentable de explotar la ganadería, sin deteriorar el entorno, en donde la presencia de árboles sea una necesidad. Por ello es preciso recomendar que se siembre árboles en las extensiones de pasto cultivado para que sea un solo componente del ecosistema, junto con la flora y fauna terrestre, que permite incrementar la productividad y el beneficio neto de la explotación en el mediano y largo plazo. Este sistema tiene el nombre de silvopastoreo, que está en constante evolución y debe estar en equilibrio para que la producción animal no solo sea el aprovechamiento de los pastos, sino también del paisaje que lo rodea.

En el área rural del cantón, el pasto cultivado representa el 52% de su superficie. Las parroquias que destinan su economía fundamentalmente, a las actividades ganaderas son: Santo Domingo (31%), Alluriquín (25%), Santa María del Toachi (12%), Valle Hermoso y El Esfuerzo (9%), como se aprecia en el gráfico 39.

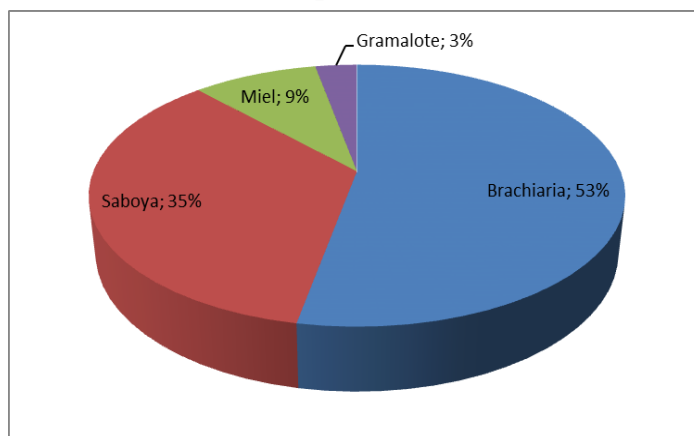
Gráfico 39
Distribución de pastos en el cantón Santo Domingo
-En porcentaje-



Fuente y elaboración: MAGAP- Diagnóstico de la situación actual agropecuaria de Santo Domingo de los Tsáchilas 2011.

El cultivo de pastizales se destina para alimento del ganado, puesto que son pastos sembrados que rebrotan después de haber sido cortados o usados para el pastoreo. Las principales variedades de pasto presentes en el cantón son: brachiaria (53%), saboya (35%), miel (9%) y gramalote (3%), como se aprecia en el gráfico 40.

Gráfico 40
Varietades de pastos en el cantón Santo Domingo
-En porcentaje-

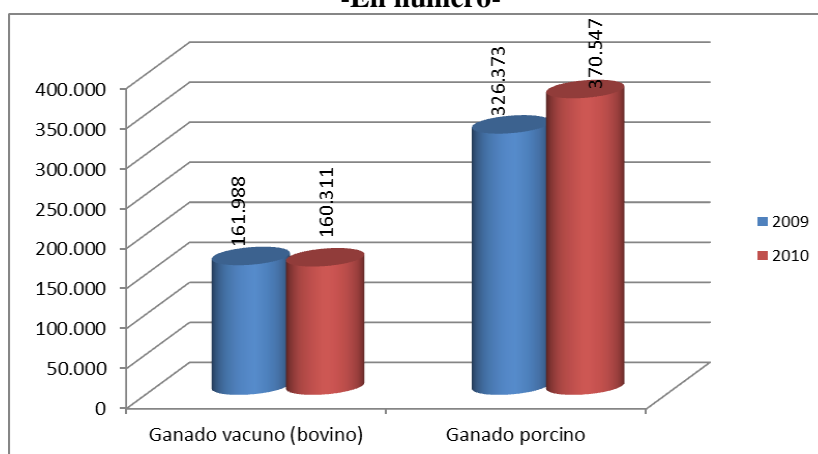


Fuente y elaboración: MAGAP- Diagnóstico de la situación actual agropecuaria de Santo Domingo de los Tsáchilas 2011.

Producción de ganado vacuno

La producción de ganado vacuno del cantón Santo Domingo se desarrolla de manera sostenida desde hace tres décadas, se orienta hacia ganado de carne, como también a la producción de leche y carne a escala local y regional. Actualmente constituye una de las actividades productivas de mayor importancia del cantón sobre todo, del área rural. Según la ESPAC del año 2010, la existencia total de ganado vacuno del cantón fue de 160.311 cabezas de ganado. De esta cantidad, el 66% son hembras y el 34% machos, mientras que el número de ganado porcino es de 370.547. Véase gráfico 41.

Gráfico 41
Existencia de ganado vacuno y ganado porcino del cantón Santo Domingo
-En número-



Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2009-2010
 Elaboración: GMMQ

No obstante, el más difundido es el sistema tradicional y se practica en los hatos ganaderos de pequeño y mediano tamaño, pero también los hay de gran tamaño que recurren a los sistemas más tecnificados.

Se puede afirmar que la ganadería bovina en los últimos años ha mejorado considerablemente en calidad y cantidad, llegando inclusive a formar parte del desarrollo agroindustrial que despegó, ya que

ha dado paso a industrias de procesamiento de alimentos, como son: AGROPESA y PRONACA. Esto ha sido posible gracias a las ideas de inversión de prósperos empresarios ganaderos y avícolas que han visto en el territorio de Santo Domingo el lugar ideal para poner en marcha sus capitales.

Sin embargo, existen aún diferencias respecto al tipo de productor, pues se demuestra que la tenencia de ganado va desde un campesinado minifundista hasta un próspero empresariado ganadero, pues tal como se presentó, los sistemas de producción en el cantón, en el subsector pecuario también existen tres sistemas de producción: tradicional, semitecnificado y tecnificado, que son más evidentes cuando se presentan factores externos como la segmentación del crédito, la dispersión de asistencia técnica entre pequeños y grandes productores, que influyen significativamente en el desarrollo agropecuario del cantón.

Cabe señalar que los productores de pequeñas y medianas fincas del cantón son quienes especialmente crían y faenan bovinos de manera tradicional. Esta producción se destina en su totalidad al comercio, aunque también destinan un pequeño porcentaje de la producción para su autoconsumo. Mientras crían el ganado recurren a sus beneficios con un doble propósito: conseguir leche para el autoconsumo y para la venta, como también para elaborar el queso artesanal y distribuirlos para el comercio en los distintos mercados de la ciudad.

En cambio los productores de grandes hatos ganaderos, como tienen facilidad de acceder a los sistemas de producción bovina semitecnificada y tecnificada, han llegado a especializarse en la producción de carne, leche y otros subproductos, cuyo destino final es la venta, que a la vez, abastece a los consumidores finales de la provincia y de las regiones de la costa y de la sierra.

Es importante puntualizar que las actividades de faenamiento y, por consiguiente, la producción de carne bovina, aparecen concentradas en la cabecera cantonal Santo Domingo de los Colorados, debido a que la capital provincial es el principal centro de comercialización del ganado en pie.

No obstante, la comercialización de productos pecuarios tiene problemas, similares como la producción agrícola, porque hay una marcada desorganización en los pequeños y medianos productores, debido al manipuleo de las largas cadenas de intermediarios que distorsionan los precios a nivel de productor y consumidor, creando desventajas económicas de parte y parte. Esto motiva a la Asociación de Ganaderos de Santo Domingo a controlar el sistema de comercialización. Según los datos entregados por la DDEL, la feria realiza la distribución a tres plazas importantes⁵⁶.

a) De feria a camal por provincia

El cantón Santo Domingo se caracteriza por ser productor de carne bovina, puesto que tiene alto volumen de faenamiento, especialmente hacia el camal municipal de la cabecera cantonal. Además, constituye un centro de acopio, cuya producción se destina a los camales de Pichincha (38,3%) y Guayas (32,93%), entre otras provincias.

Pese a ser ésta una de las principales actividades económicas del cantón, no cuenta con un camal técnicamente apropiado para prestar servicios de faenamiento. Según la disertación de grado Isabel Garzón (2010: 99) el camal de Santo Domingo cuenta con una buena infraestructura, pero incumple con la normativa en el proceso de faenamiento, lo cual pone en riesgo la seguridad de la salud de los consumidores. Los problemas que identificó fueron: desperdicio del recurso agua, no hay buena gestión de residuos sólidos, no se cuenta con un sistema de tratamiento de las aguas residuales, entre otros. Ante la problemática, recomienda la ejecución inmediata de un plan de manejo cuya misión sea

⁵⁶ Datos correspondientes a la Guía de Movilización de ASOGAN-SD del año 2009.

establecer acciones correctivas y oportunidades de mejora, para que así se garantice la salud poblacional, la seguridad del propio personal y correcto manejo del producto, como disposición final de los residuos sólidos y de las aguas residuales.

b) De feria a fincas por provincia

La actividad pecuaria de la feria del cantón se desarrolla como una actividad económica primaria, que moviliza ganado a las distintas fincas de la localidad. La provincia que más movilizan el ganado a sus fincas son: Santo Domingo (33,1%), Esmeraldas (14,5%) y Pichincha (12,1%).

La comercialización de ganado vacuno y porcino de feria a fincas responde a un esquema económico establecido; pero también responde a las necesidades monetarias de las familias de los productores, puesto que provee de fondos para su supervivencia diaria.

c) De feria a feria por provincia

El incremento de la movilización de ganado de feria a feria por provincia se ha dado por la popularización de la feria de ASOGAN-SD, la cual cada vez gana más seguidores, debido al buen control que hacen en la compra y venta de animales, puesto que solamente reciben en sus instalaciones ganado con las guías de movilización extendidas por la Comisión Nacional de Erradicación de la Fiebre Aftosa (CONEFA) y Agrocalidad, cuyo antiguo nombre era Servicio Ecuatoriano de Sanidad Agropecuaria (SESA), con el fin de evitar cualquier rebrote, en especial el de la fiebre aftosa que puede poner en riesgo la realización de la feria y que, además, provocaría pérdidas irreparables.

Según los datos estadísticos del CONEFA, las dosis aplicadas en Santo Domingo al ganado para los años 2009 y 2010 fueron de 430.074 y 488.143, respectivamente, situación favorable que genera bienestar y confianza en la gente que produce y consume la carne.

De acuerdo a las guías de movilización de ASOGAN-SD, las provincias que movilizan más ganado de feria a feria son: Cotopaxi (61,15%), Manabí (22,16%) e Imbabura (4,90%).

En resumen, y las estadísticas de ASOGAN-SD, del total de animales comercializados en la feria de Santo Domingo, el 58% se destina a las fincas, el 39% a los camales de faenamiento y el 3% a otras ferias.

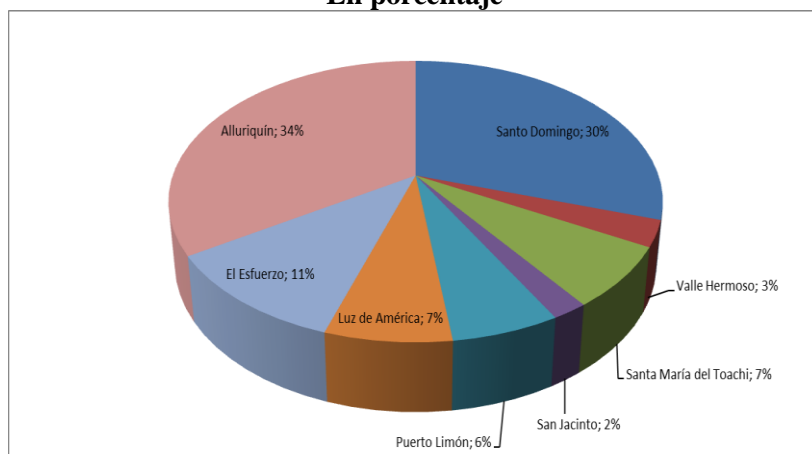
Producción de leche

La producción de leche de las fincas de Santo Domingo registra un rubro significativo. La ganadería de leche aporta el 10,73% a la producción nacional. El rendimiento por vaca se ubica en 8 litros. Cabe señalar que en la localidad hay parroquias que se han especializado en la producción de leche, tales como: Alluriquín (34%), Santo Domingo de los Colorados⁵⁷ (30%) y la parroquia El Esfuerzo (11%), como se observa en el gráfico 42.

Como se indicó, los sistemas de producción van del semitecnificado al tecnificado, observándose que en los últimos años ha habido un permanente desarrollo de los hatos ganaderos a través de la incorporación de razas de alta producción de leche. Por ejemplo, entre los años 2009-2010, la producción de leche pasó de 156.764 litros a 193.473, de los cuales se destinaron para el consumo humano 178.672 litros en el 2010.

⁵⁷En la cabecera cantonal hay alta tendencia hacia las queserías artesanales, por la frescura del producto, como por la comodidad de sus precios, que lo hacen un producto de fácil acceso.

Gráfico 42
Distribución lechera en el cantón Santo Domingo
-En porcentaje-



Fuente y elaboración: MAGAP- Diagnóstico de la situación actual agropecuaria de Santo Domingo de los Tsáchilas 2011.

Según el documento de trabajo de la Zona de Planificación 4 de las provincias de Manabí y Santo Domingo de los Tsáchilas, realizado por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2010: 35), la producción de leche en el cantón Santo Domingo, es de 29,07%, respecto al total del país.

Ganadería porcina

Según el III Censo nacional agrícola del año 2000, la ganadería porcina del cantón abarcaba un total de 4.146 UPA con 105.808 cabezas. Entre las principales clases de ganado porcino se encuentran: criollo (10,7%), mestizo (71,9%) y pura sangre (17,4%). El ganado porcino que más se destaca es el mestizo, con 817 UPA y 76.079 cabezas.

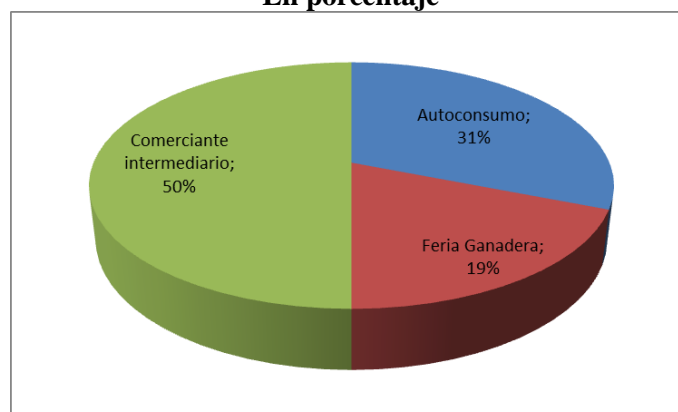
La actividad ganadera porcina se ha desarrollado en Santo Domingo, al igual que en otros cantones, como complemento de los ingresos de la actividad agrícola, para el autoconsumo y para la comercialización.

El destino de la producción de porcinos de traspatio en el cantón se distribuye en 50% mediante la comercialización intermediaria, seguido del autoconsumo, que abarca 31%, puesto que es ganado criado por la propia familia y 19% se destina a la feria ganadera, como se observa en el gráfico 43.

El ganado porcino, según la ESPAC del año 2010, constituye el 68,5%⁵⁸ del total de animales, de los cuales se ha podido vender 387.853 Tm. Se observa que ha disminuido un 8% aproximadamente respecto al 2009 cuando se vendieron 419.485 Tm.

⁵⁸Como la ESPAC es una encuesta, es muy probable que los datos no concuerden con la realidad, pues toman en cuenta solamente a un segmento de muestreo seleccionado, antes mencionado.

Gráfico 43
Comercio de la producción porcina del cantón Santo Domingo
-En porcentaje-



Fuente y elaboración: MAGAP- Diagnóstico de la situación actual agropecuaria de Santo Domingo de los Tsáchilas 2011.

Actividad avícola

La avicultura ha experimentado un crecimiento sostenido en el cantón Santo Domingo, que incluye la producción de carne de aves (pollo, pato, pavo, gallina) y huevos para consumo (de gallina y codorniz). Su crecimiento y desarrollo se da en respuesta al incentivo del incremento de la demanda de los consumidores, puesto que su apetitosa carne posee alto porcentaje proteico con un valor de grasas muy por debajo de las carnes de consumo, como la de res o cerdo.

Además, es una de las actividades económicas generadora de fuentes de trabajo, que también tiene alta incidencia en el desarrollo de actividades industriales conexas.

Los datos de la ESPAC del año 2010, estiman el siguiente número de aves criadas en campo: gallos y gallinas, 117.879; patos, 8.492; pavos, 4.043; pollos y pollas 86.234, que forman un total de 216.648 aves criadas en el campo, de las cuales el 18,9% se destinó al autoconsumo y el 1,4% para la venta. Los valores de aves criadas en establecimientos avícolas son: gallinas ponedoras y reproductoras 2'222.917, pollos y pollas 2'507.529, de los cuales 45,1% se destinó para la venta en pie.

Se estima que la producción de huevos de campo en el cantón, para el año 2010, fue de 139,72 miles de Tm. La venta logra el 17,82% de la producción; el 80,91% se destina para el autoconsumo y el 1,28% tiene otros destinos. Los valores de la producción de huevos en planteles avícolas fue de 933.625 que se destinaron en su totalidad para la venta.

El desarrollo de esta actividad ha permitido que en el cantón se asienten las instalaciones de industrias de procesamiento de aves como la empresa PRONACA, creado como el acrónimo de "*Procesadora Nacional de Alimentos*". La planta Avepica, propiedad de PRONACA tiene la ventaja de estar ubicada en la zona sub tropical, cuyo clima es favorable para la producción avícola y de ganado porcino. Es entonces que en las instalaciones de Santo Domingo se crían y faenan aves de corral y ganado porcino. Producción que abastece al mercado nacional a través de sus propios distribuidores y de los principales supermercados del país.

Se conoce que alrededor de 70.000 aves se despostan por día en los planteles avícolas, mientras que los productores informales despostan alrededor de 30.000 aves. Se deduce que la cobertura de abastecimiento al mercado es muy buena y que tiene un potencial muy fuerte en la localidad.

Además, cabe mencionar que una buena proporción de ganado porcino, aves, cuyes y conejos se comercializan también a través de mercados y camales, vivos o faenados en su mayor parte.

Por otro lado, hay que destacar el emprendimiento de la Dirección de Desarrollo Económico Local del Gobierno Municipal, sobre el proyecto “Cadena productiva del cuy”, que ha implementado una granja municipal piloto para la crianza tecnificada de cuyes con el propósito de promover la generación de unidades productivas de cuyes independientes o asociadas en el cantón.

La dinámica de las cadenas productivas constituye la interrelación de varios actores. Este proyecto promueve la sucesión de varias operaciones de producción, transformación, comercialización y consumo. En este sentido, la “Cadena productiva del cuy” merece todos los servicios de apoyo para que pueda salir adelante.

Así, también, en el Informe de rendición de cuentas (enero-diciembre 2011), la gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado provincial expone el avance al cumplimiento de los programas y proyectos propuestos en el Plan de gobierno 2009-2014, en donde se ha tomado en cuenta el impulso y desarrollo de cadenas productivas.

Los avances a la puesta en marcha de las cadenas productivas corresponden a productos agropecuarios como: cacao, ganado, plátano y yuca. Estas cadenas están encargadas de crear un valor agregado a los recursos locales. Pese a que la iniciativa es todavía incipiente, se prevé incorporar en la población el sentido de una explotación racional y sostenible, al mismo tiempo implementar el trabajo en conjunto de pequeñas y medianas empresas del cantón que integren la participación de cooperativas de ahorro y crédito, servicios financieros y no financieros, universidades y centros de investigación, estructuras educativas y de capacitación. Véase gráfico 44.

Gráfico 44
Metas del Gobierno Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas para alcanzar un polo de desarrollo agroindustrial



Nota: Las formas superiores que contienen imágenes representan a:
i. Cadena de cacao; ii. Cadena del ganado y iii. Cadena de plátano y yuca

Fuente: GAD Santo Domingo - Informe de rendición de cuentas. Enero – Diciembre 2011.

Elaboración: GMMQ

2. Aspectos socioeconómicos e institucionales

En este apartado se analizan los aspectos socioeconómicos e institucionales del cantón Santo Domingo. Empieza con una previa reflexión sobre los elementos básicos que componen el cantón, a fin de introducir brevemente el debate sobre la situación actual de Santo Domingo.

El empleo es uno de los sectores más golpeados por la crisis que afrontó el país a fines del siglo XX. Ha enfrentado el estancamiento generacional de nuevos enfoques que apoyen el desarrollo local; por lo que se ausentaron las políticas para el sector, dejándolo en abandonado. En la actualidad se evidencia la dinámica del mercado laboral como el resultado de lo anterior. Por ejemplo: el volumen de oferta laboral no cubre los requerimientos de la fuerza de trabajo del cantón, comprobado en base a entrevistas realizadas en el centro de la ciudad de Santo Domingo de los Colorados, en donde las personas consultadas coincidían que para llenar un puesto muchas veces hay más de 20 aspirantes.

Es evidente que el subempleo es elevado y alcanza el 65,4%, relacionando con la insuficiente oferta de fuentes de trabajo, lo cual obliga a las personas a trabajar en la informalidad, mas de las 40 horas habituales, con salarios bajos. La población del cantón vive, en su mayoría, desorganizada, sometida al día a día por sobrevivir, teniendo que formular su propio diseño de sobrevivencia. Por tanto, el abandono del Estado y de los actores locales ha influido en el deterioro socioeconómico del cantón Santo Domingo, que ha formado una marcada separación entre la dinámica rural y urbana, particularmente por la economía rural agropecuaria y la economía urbana comercial.

Por ello, se recurre a analizar la información social y demográfica de la población dedicada a la producción de bienes y servicios, ya que es vital para analizar el desempeño económico de un territorio. En dicho diagnóstico se destacan las potencialidades productivas y las actividades por área local en las que participa la mayoría de los actores productivos del cantón.

Durante los primeros años de la década, el cantón Santo Domingo se ha caracterizado por la primacía del comercio, concentrada principalmente en la ciudad de Santo Domingo de los Colorados, y conformada, en su mayoría, por pequeños y medianos centros de comercio, dedicados básicamente al expendio de alimentos, prendas de vestir y calzado. A esta corriente también se impulsa el sector de la construcción, fruto del crecimiento urbano y poblacional.

En la actualidad, esta situación ha provocado un problema de extrema concentración poblacional, en una de las catorce parroquias del cantón. Pasando Santo Domingo de los Colorados de una ciudad tranquila y poblada a una ciudad caótica por la densidad espontánea, debido al fenómeno migratorio. Además, existe mal uso de los espacios públicos, como calles y avenidas, porque están repletas de comerciantes informales; indigentes, mendigos; niños y niñas menores de 10 años trabajando, haciendo innegable el desorden que se apoderó de la ciudad, que tornó más insostenible la vida de la población.

Así, también es importante mencionar la situación del empleo en el área rural, que desde el proceso histórico del cantón ha estado vinculada a la actividad agrícola. Hoy, la realidad del medio rural en Santo Domingo se manifiesta de forma dicotómica. Por un lado, están los pequeños y medianos propietarios inmersos en una agricultura de subsistencia, con escaso capital y sin tecnología que incremente su productividad. Como es sabido, los pequeños productores enfrentan, día a día, la venta de sus productos a bajos precios, lo que se traduce en la disminución o incluso desaparición de las ganancias y beneficios, que limitan la renovación y diversificación de las inversiones, que permitirían recuperar eventualmente los niveles bajos de precios. Esto induce a que existan limitadas posibilidades

para el cambio de actividad económica en el área rural, debido también a la falta de desarrollo y a la pérdida de capital humano, afectado nuevamente por el fenómeno de la migración, incidiendo en el estancamiento y en la desarticulación familiar. Por otro lado, está el sector productor dominado por empresas procesadoras de alimentos, particularmente de frutas tropicales, como piña, naranja y cacao; industrias de aceite rojo de palma aceitera; mataderos y despostadoras de aves, ganado vacuno y porcino. Sin embargo, la expansión de la industria es escasa, aunque no se desmerece su existencia, pues representan el soporte dinámico de la economía del cantón.

Finalmente, se analizaron los aspectos institucionales del cantón a través de la interacción de los actores locales, puesto que su presencia es clave para lograr mayor grado de la iniciativa DEL en el territorio, tomando en cuenta siempre que el territorio es el sujeto de análisis para el diseño de las estrategias.

Tendencias y estructuras globales del empleo

Uno de los activos más importantes del cantón Santo Domingo es su capital humano, que comprende a todos los trabajadores y trabajadoras locales, que poseen un determinado nivel de conocimientos, destrezas y habilidades para gestionar, dirigir o desarrollar su trabajo en diferentes actividades socioeconómicas del cantón.

Las estadísticas del mercado laboral sirven para analizar, evaluar y verificar el funcionamiento de la economía, la eficacia de las políticas económicas implementadas en el pasado, en el presente y las futuras, también abarcan gran diversidad de temas relacionados con el mundo del trabajo, sin embargo, en este apartado se tratará sobre la magnitud y estructura de la población económicamente activa, que engloba a la población ocupada y desempleada. La primera se reparte en dos subgrupos, la población subempleada y los ocupados plenos. Se estima que el mercado laboral del cantón Santo Domingo se ha clasificado de acuerdo a la tabla 42, correspondiente a los años 2000 y 2010.

Tabla 42
Mercado laboral del cantón Santo Domingo
-Número de personas-

Mercado de trabajo	2000	2010	
	Total	Total	
Población total	220.343	338.059	
Población menor de 10 años	52.598	59.986	
Población en edad de trabajar (PET)	167.746	278.073	
Población económicamente activa (PEA)	83.129	149.996	
Ocupados	80.706	140.895	
Ocupados plenos	16.954	48.688	
Subempleados	27.037	92.207	
	Visibles	4.727	15.367
	Invisibles	22.310	76.839
Ocupados no clasificados	6.133	0	
Subempleo informal	30.582		
Desocupados	2.423	9.101	
	Cesantes	1.464	6.622
	Trabajadores nuevos	959	2.479
Población económicamente inactiva (PEI)	84.616	128.077	

Nota: La encuesta cuenta con dominios auto representativos, como son: Quito, Guayaquil, Cuenca, Machala y Ambato. Bajo esta observación, los cálculos realizados para efectos del estudio se consideran estimados para el cantón Santo Domingo.

Fuente: INEC- ENEMDU. 2000 y 2010

Elaboración: GMMQ

Como es evidente, las estadísticas de trabajo describen la estructura, características y contribuciones de la fuerza laboral en el tiempo. Según el INEC, la población económicamente activa, está conformada por las personas de 10 años y más que trabajaron al menos 1 hora en la semana de referencia, o aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (ocupados), o bien aquellas personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar y buscaban empleo (desocupados). En otras palabras, caracteriza a la población que cuenta con capacidades de realizar algún tipo de trabajo; al año 2000 esta población representaba en el cantón el 37,73% y en el 2010 el 44,36%.

A nivel general, la mayor proporción de la población económicamente activa del cantón de acuerdo a la pirámide poblacional está comprendida entre 20 y 40 años de edad, rango de edad en donde la población ya deja de dedicarse a su formación académica, para pasar a formar parte de la actividad productiva; es decir, que demanda y requiere de fuentes de trabajo, pero mientras forman parte de la población estudiantil demandan los servicios de educación básica, secundaria y superior, para desarrollar su talento humano y conseguir mejores oportunidades laborales.

Durante los últimos cuarenta años, en el cantón se ha concentrado gran cantidad de fuerza laboral, conformada en alta proporción por familias migrantes provenientes de varias zonas del país y del mundo que se han adaptado al entorno local, pese a la ausencia de cobertura de servicios. Han tenido que lidiar con altos costos sociales, como pobreza, indigencia, violencia, inseguridad, entre otras problemáticas. Sin embargo, ante el abandono, el 50,66% de la fuerza laboral al 2010 alcanzó a tener una oportunidad laboral en distintos sectores de la economía local en industrias maquiladoras, negocios comerciales, servicios de comida y hospedaje, entre otros, como en el sector informal.

La tasa de ocupados plenos ha mostrado variación positiva de 12,1% respecto al año 2000, cuando se ubicó en 20,4% de la PEA. Deduciendo que el mercado laboral ha retomado fuerza después de la crisis de finales de 1999. Esta tendencia positiva de la ocupación plena a lo largo del periodo de análisis, es un argumento para sostener que durante los diez últimos años mejoró la oferta de empleo, aunque los niveles del subempleo también se incrementaron, se estima que creció 31,9% respecto al año 2000, alcanzando en el 2010 una tasa de subempleo global de 65,4%; esto significa que 92.207 personas estaban subutilizando su capacidad productiva, ya sea porque laboraron medio tiempo o porque trabajaban más horas de lo que exige una jornada semanal de trabajo.

Según la Encuesta de empleo, desempleo y subempleo (ENEMDU), para diciembre de 2010, la tasa de ocupados visibles en el sector informal se ubicó en 10,2%, con una ligera tendencia creciente. La población específica de este sector se dedica especialmente a la rama del comercio informal. Hecho que surgió aceleradamente como respuesta a la crisis que enfrentó Ecuador a fines del siglo XX, cuando buena parte de la población económicamente activa quedó desempleada se refugió en el sector del comercio informal, que los liberó de todo tipo de dependencia.

Es importante mencionar que la definición de subempleo puede considerar a personas que no necesariamente tienen una situación laboral inadecuada, porque pueden ser subempleados: la empleada doméstica que no recibe el salario mínimo vital, el consultor que trabaja menos de 40 horas pero que puede tener ingresos muy altos o el trabajador informal que labora en jornadas superiores a las 40 horas. En definitiva, no todos los informales o subempleados son pobres, aunque para objeto de la investigación se identifica solamente al grupo de trabajadores del sector informal que trabajan más de 40 horas semanales, en un espacio físico deprimente y, a su vez, reciben una remuneración por debajo del salario mínimo establecido, influyendo directamente al aumento de la pobreza.

Como se pudo apreciar visualmente, en el casco urbano de la ciudad se constató que las condiciones de trabajo de la mayoría de subempleados informales no cuenta con infraestructura adecuada para

desarrollar plenamente sus habilidades, concluyendo que las carencias de dicha infraestructura y equipamiento del área urbana son indicadores del retraso que todavía afronta el cantón y que han formado cinturones de pobreza, como también lo corrobora la Dirección de Desarrollo Económico Local (2010: 3).

Así, también es importante señalar que hay una creciente población activa que está en desempleo. Se estima que en el 2010 alrededor del 6,1% de la PEA del cantón estaba pasando por crisis de desempleo, 3,2 % superior a la registrada en el 2000. Este problema ha incidido directamente en la formación de otro fenómeno, la migración, que en términos sociales es la decisión que tienen que enfrentar las personas que han perdido la oportunidad de trabajar en la economía formal o que nunca encontraron un empleo favorable y, por tanto, deciden desplazarse de un lugar a otro, sobre todo del campo a la ciudad, en busca de mejores días. En otros casos deciden continuar ofreciendo sus servicios mediante el trabajo no remunerado en unidades familiares agrícolas, o bien recurren al autoempleo informal en el comercio urbano, no obstante, estas actividades resultan poco satisfactorias debido al bajo nivel de ingresos y productividad que generan, a la exclusión de la protección social y a los riesgos a entornos peligrosos o insalubres a los que se enfrentan. Por eso, esta situación conlleva a la generación consecuyente de pobreza y al aumento de mano de obra poco calificada.

Por otro lado, también se evidencia en ciertos sectores del cantón el trabajo de niños y niñas menores de 10 años (10,61%), que están incorporados a las actividades económicas, particularmente en el medio rural. Situación que afecta en su desarrollo, porque se encuentran expuestos a riesgos, tales como: afección a la salud; abuso, explotación y maltrato, que afecta a su desarrollo psicológico. Igualmente son sujetos de no alcanzar ni siquiera niveles de educación básica, que los condena a no conseguir mejorar sus condiciones de vida, así como, a estar siempre sujetos a la amenaza del desempleo.

Ante lo descrito, las autoridades deben abogar por políticas que superen la pobreza mediante el trabajo decente de la PEA. Focalizando principalmente el fomento del desarrollo empresarial, porque tienen el papel crucial en la generación del empleo y el ingreso. En consecuencia, las políticas deben ser enfocadas desde el lado de la oferta y demanda del mercado de trabajo:

- i. Oferta de mercado de trabajo.-** Las políticas deben analizar las necesidades de la población en cuanto a la circulación de información sobre oportunidades de empleo; el costo para desplazarse entre la vivienda y el lugar de trabajo, que depende directamente de la infraestructura básica de la localidad.
- ii. Demanda de mercado de trabajo.-** Las políticas deben estar enfocadas en facilitar el financiamiento a las empresas de la localidad para la inversión en innovación, infraestructura y maquinaria. A fin que concentren sus esfuerzos en buscar personas con formación adecuada para realizar el trabajo. Por eso es indispensable mejorar los sistemas educativos del cantón para incrementar los índices de productividad en las actividades de los santodomingueños.

Otra política nacional sería mejorar las condiciones laborales en cuanto a salarios reales, ya que se optimizaría el sostenimiento del mercado laboral, se incrementaría el número de ocupados plenos y se contribuiría a disminuir el número de subempleados que trabajan más de 40 horas.

Análisis del empleo por sectores

La tabla 43, muestra el total de actividades económicas que emplean a la PEA del cantón Santo Domingo según cifras de los CPV de los años 2001 y 2010 y que se pueden resumir en tres grandes sectores: i) primario, ii) secundario y iii) terciario.

Históricamente el campo fue el sostén de la economía del cantón Santo Domingo, debido a la concentrada posesión de tierras de cultivo que se dio después de la Reforma Agraria, de manera que las familias que alcanzaron grandes extensiones de territorio y que capitalizaron las utilidades recibidas en las cosechas, tuvieron la oportunidad de desarrollar sus cultivos con procesos tecnificados que los ha llevado a superar los antiguos niveles de producción y ventas. Sin embargo, también están las familias que no lograron superar sus niveles de vida y siguen produciendo para su autoconsumo y, en cierta medida, ayudándose con venta de unas cuantas toneladas de producción, que no son suficientes para implementar innovación en el proceso de producción. Es evidente en la actualidad la desigualdad que existe en los sistemas e infraestructura de producción, como el decreciente nivel de ocupación en esta actividad, por los cambios de comportamiento de la población hacia otras actividades que generan mayores recursos económicos, tales como el comercio y el turismo.

Tabla 43
Población económicamente activa de 5 años y más del cantón Santo Domingo
-En porcentaje-

Sectores de la economía	2001	2010
	%	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	27,1	20,8
Comercio al por mayor y menor	21,3	23,5
Industrias manufactureras	7,9	8,3
Construcción	6,7	6,4
Transporte y almacenamiento	5,5	6,2
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	1,9	4,1
Trabajador nuevo	0,6	3,9
Enseñanza	3,4	4,0
Otras actividades	25,5	22,9

Fuente: INEC-Censos de población y vivienda
Elaboración: GMMQ

a) Sector primario

Está conformada por las actividades agrícolas, ganaderas, silvícolas y pesca. Es una de las actividades principales del sector rural, dado que ocupa el 20,8% de la PEA cantonal. Es uno de los sectores con mayor madurez del cantón, debido a que su población está dedicada en algunos casos exclusivamente a la actividad agropecuaria, siendo esta la única fuente de ingreso y empleo. Esto revela el alto grado de dependencia de la población sobre los diversos recursos naturales y los servicios ambientales.

Es curioso que siendo la segunda actividad más representativa del cantón su PEA ha disminuido notoriamente en 6,3%, es decir que el tamaño relativo del sector agrícola, en términos económicos, tiende a reducirse. Esto implica que los aportes del sector agrícola, tanto al producto como al empleo, disminuyen su importancia. Esto se interpreta como el crecimiento de la industria manufacturera y los servicios, que con el transcurso del tiempo irá declinando la producción agrícola y habrá mayor tendencia hacia la urbanización.

b) Sector secundario

La actividad secundaria es de transformación. Está conformada por las actividades industriales manufactureras y construcción. El 14,7% de la PEA dedica su fuerza laboral en estos sectores, que son los menos desarrollados, aunque en los últimos años la actividad industrial ha crecido en forma dinámica, pudiendo llegar a convertirse en un polo de concentración económica, que atrae la inversión de importantes proyectos de empresas industriales y de servicios.

Las principales industrias manufactureras presentes en el cantón se dedican a las siguientes actividades económicas:

- Elaboración de productos alimenticios
- Fabricación de productos textiles
- Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto muebles
- Fabricación de prendas de vestir
- Fabricación de productos de caucho y plástico
- Fabricación de muebles

Las industrias presentes en cada actividad se pueden apreciar en el anexo 1.

Cabe mencionar que el crecimiento económico del cantón esta en función del resto de provincias, tales como Guayas, Pichincha, Manabí donde se ha desarrollado un fuerte potencial industrial, por lo que hay mayor posibilidad de que el auge industrial de Santo Domingo sea absorbido por esas economías locales para proveer mayor materia prima a sus industrias. Esta situación pondría en desventaja la especialización en el cantón y lo importante es mejorar las condiciones de la formación profesional de la población ante los cambios tecnológicos para que superen y fortalezcan sus industrias.

c) Sector terciario

Actividad terciaria o de servicios constituye una de las actividades principales de la PEA cantonal, ya que 23,5% se dedica a la actividad comercial al por mayor y menor; los servicios de restaurantes y hospedajes abarcan el 4,1% de la ocupación laboral; el servicio de transporte un 6,2% y la enseñanza representa el 4% de las actividades están en progreso en la economía local de Santo Domingo.

El comercio es la rama de actividad con mayor presencia de la PEA, pues genera una importante concentración de capitales. Este dinamismo ha crecido debido a la aparición de más servicios financieros y crediticios para la zona. Ejemplo de ellos son los créditos concedidos por la sucursal del Banco Nacional de Fomento (BNF) de Santo Domingo, que en los últimos años ha otorgado más crédito a las actividades comerciales y servicios, tal es el caso que para el año 2010 abarcó el 44,88% del total de créditos dados y hasta noviembre de 2011 entregó el 31,31% del total de créditos, seguido por los concedidos a las actividades pecuarias (2010: 19,25 y 2011: 26,13%), de importancia también en la economía del cantón, como se señaló anteriormente.

En la tabla 44 se puede apreciar el total de créditos del BNF por rubros de inversión.

Tabla 44
Crédito total por rubros de inversión del cantón Santo Domingo
-En dólares y porcentaje-

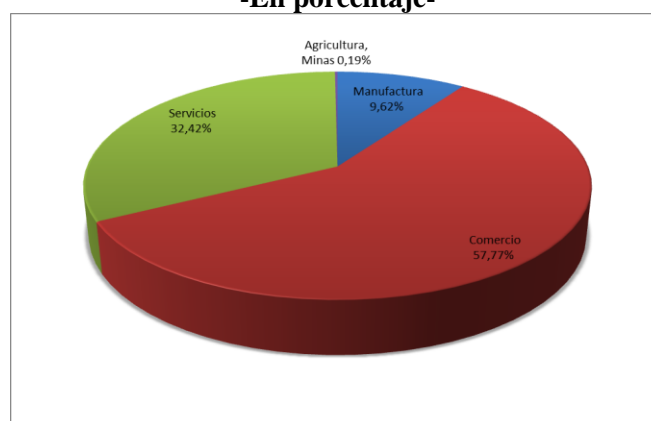
Año		Cultivos agrícolas	Pecuario	Maquinaria agrícola	Mejoras territorio	Pequeña industria artesanal	Movilización	Consolidación	Actividad comercial y servicios	Consumo	Total
2010	Total por rubros	3.380.810	4.134.016	173.170	2.275.392	927.396	135.173	3.946	9.636.881	804.902	21.471.686
	%	15,75	19,25	0,81	10,60	4,32	0,63	0,02	44,88	3,75	100
2011	Total por rubros	3.033.691	3.383.279	15.798	1.629.498	317.908	1.850	10.939	4.053.831	499.295	12.946.089
	%	23,43	26,13	0,12	12,59	2,46	0,01	0,08	31,31	3,86	100

Fuente: BNF-Estadísticas
 Elaboración: GMMQ

Actividades urbanas

La PEA ocupada de la zona urbana está distribuida en establecimientos dedicados al comercio realizado al por menor y mayor, que alcanzan el 57,77% de los existentes en el área; seguido por los servicios de transportes, almacenes, comunicaciones, alojamiento y comida, que representa el 32,42% de los establecimientos. También las actividades agrícolas urbanas reflejan que el 0,19% de los establecimientos pertenecen a este sector. Por último, las actividades de la industria manufacturera abarcan el 9,6% de los establecimientos, como se aprecia en el gráfico 45.

Gráfico 45
Proporción de establecimientos económicos por sector económico, del cantón Santo Domingo
-En porcentaje-



Fuente: INEC- Censo nacional económico. 2010
 Elaboración: GMMQ

Establecimientos económicos

De acuerdo a la información obtenida del Censo nacional económico del 2010, se determinó que en el cantón existen 14.434 establecimientos que desarrollan actividades económicas en el cantón.

En la tabla 45 se describe la actividad económica, el número de establecimientos incluidos, el total de personal ocupado y el promedio que abarca cada actividad. El 90% de los establecimientos pertenecen al sector servicios; el 9,8% a la construcción e industria manufacturera y el 0,2% a las actividades de agricultura y ganadería. El número total de establecimientos registrados en el Censo económico 2010 asciendió a 14.434, los mismos que ocupan a 46.100 personas, distribuidas en agricultura/ ganadería (10%) ; industria, extractiva, manufacturera y construcción (11,7%); generación y prestación de servicios de diversos tipos (78,3%).

La actividad económica con mayor personal ocupado es el comercio al por mayor y al por menor (37,1%), por el cual se caracteriza principalmente la cabecera cantonal de Santo Domingo de los Tsáchilas, puesto que a lo largo de los años su distribución comercial se ha traducido en mayor contribución a la generación de empleo e ingresos. Involucrando su funcionamiento de manera vital para mantener y dinamizar la economía local. Sin embargo, responde a eventualidades continuas, por ejemplo, las modificaciones de las demandas de los consumidores, el nivel de desempleo, la inflación, la escasez de productos agrícolas de la sierra ante la variabilidad del clima, entre otros.

Cabe señalar que pese al gran auge comercial, el desempleo es evidente en la zona, debido a la presión que ejerce el continuo desplazamiento de la población del propio cantón como de afuera y también por el alto crecimiento poblacional. Estos factores provocan que la economía tenga que enfrentar el apareamiento de la sobreoferta permanente de fuerza laboral que en épocas de bonanza desaparece y en otras genera proliferación del comercio informal, presente sobretodo en zonas del área urbana.

Además, el proceso de concentración y competencia comercial es continuo, lo cual provoca mayor número de establecimientos que carecen de un buen sistema de servicios como transporte, aseo, fuentes mejoradas de agua y saneamiento, así como la seguridad del propio establecimiento.

Tabla 45
Establecimientos económicos por actividad económica y personal ocupado del cantón Santo Domingo

Actividad económica	Establecimientos	Personal ocupado	Promedio de personal ocupado	% de concentración
Actividades de alojamiento y de servicio de comidas	1.224	3.319	2,71	7,2
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	361	2.039	5,65	4,4
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	0	0	-	0,0
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	111	896	8,07	1,9
Actividades financieras y de seguros	81	121	1,49	0,3
Actividades inmobiliarias	42	121	2,88	0,3
Actividades profesionales, científicas y técnicas	344	946	2,75	2,1
Administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria	81	2.092	25,83	4,5
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	28	4.607	164,54	10,0
Artes, entretenimiento y recreación	138	461	3,34	1,0
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas	8.338	17.107	2,05	37,1
Construcción	30	94	3,13	0,2
Distribución de agua, alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	6	14	2,33	0,0
Enseñanza	351	4.318	12,30	9,4
Explotación de minas y canteras	0	0	-	0,0
Industrias manufactureras	1.388	5.284	3,81	11,5
Información y comunicación	619	1.073	1,73	2,3
Otras actividades de servicios	1.120	2.606	2,33	5,7
Suministro de electricidad, gas, vapor y aires acondicionado	3	304	101,33	0,7
Transporte y almacenamiento	169	698	4,13	1,5
Total	14.434	46.100	350,41	100

Fuente: INEC- Censo nacional económico. 2010

Elaboración: GMMQ

La industria manufacturera concentra al 11,5% del personal ocupado. Es una de las actividades más interesantes del cantón, puesto que buena parte de sus materias primas las transforman en diferentes artículos para el consumo.

La actividad productiva agrícola se ha considerado también uno de los sistemas de producción predominante en el cantón, puesto que conforma el 10% de la población ocupada en establecimientos económicos registrados. Cabe señalar que un sistema de producción es la combinación de los factores productivos: tierra, capital y trabajo, en el que no solamente es importante el aspecto cuantitativo de la producción, sino lo relacionado con manifestaciones de carácter cualitativo, como la organización de la producción y su nivel tecnológico.

La actividad de enseñanza ocupa el cuarto lugar, incluye al profesorado de enseñanza general básica, bachillerato, superior que están encargados de orientar al alumnado en su formación, a fin de que adquieran y apliquen los conocimientos y procedimientos científicos en la comprensión del mundo y desarrollen habilidades y actitudes propias para que desarrollen en el desenvolvimiento de su vida.

Las actividades de alojamiento y de servicios ocupan el quinto lugar de importancia en emplear a la población (7,2%). Estas actividades generan algunos puestos de trabajo, en los hoteles, hostales, hosterías, pensiones, balnearios y termas, restaurantes, cafeterías, picanterías, bares y discotecas, que se encuentran asociados y prometen expansión y desarrollo en el cantón Santo Domingo.

Comercio autónomo

La realidad empresarial del comercio está compuesta también por comerciantes autónomos. Solamente en el casco urbano de la cabecera cantonal hay registrados 1.200⁵⁹ comerciantes autónomos, según la entrevista realizada al Ing. Xavier Loayza Coordinador del Proyecto de Comercio Autónomo de Santo Domingo, el día 11 de agosto de 2011, efectuada por Gabriela Merchán.

Si se añade este valor a los registrados en el Censo económico del 2010, formarían parte del 7,6% del total de comerciantes del cantón, cabe aclarar que el ejercicio no es técnicamente correcto, porque los datos del Ilustre Municipio corresponde a una encuesta y la otra fuente es un censo.

Los 1.200 establecimientos ubicados en el centro de la ciudad, cabecera cantonal de Santo Domingo, se encuentran en la Avenida 3 de Julio y en sus alrededores. Su ubicación estratégica y la confluencia de las principales vías del país la convierten en un centro de comercialización. Sin embargo, la improvisación y uso de espacio urbano para fomentar un comercio autónomo, es desorganizado y destruye el concepto de comercio, en donde por excelencia se entiende reunión de compradores y vendedores para intercambiar bienes y servicios en un espacio físico o virtual, generando beneficios mutuos entre las personas. En cambio, el comercio autónomo o informal afecta directamente al desarrollo urbano y a la calidad de vida de la ciudadanía.

Esta problemática es el resultado de la falta de un ordenamiento territorial, fomentado en parte por el fenómeno de la migración, el crecimiento poblacional, la distribución inequitativa de recursos, entre otros factores, que generan problemas, como falta de seguridad e higiene por el reducido uso del espacio que ocupa, complicando así la contaminación visual y ambiental del espacio.

Por el desorden que ha generado esta actividad, el Gobierno Municipal de Santo Domingo está impulsando el proyecto “*Ciudadela Comercial*”, para reubicar a los comerciantes autónomos de la Av. 3 de Julio, a fin de dar solución al problema de ocupación del espacio público y al desorden que éste genera en la ciudad. Por tal motivo se comprará 8 hectáreas de terreno de propiedad del ISSFA, por un monto de USD 1.400.000,00, a ser financiado con recursos fiscales, por lo que fue necesario realizar una sesión ordinaria del Consejo Municipal el 1 de marzo de 2012, en donde se emitió

⁵⁹ En la Av. 3 de Julio, según la encuesta de comerciantes autónomos que emprendió el Ilustre Municipio de Santo Domingo hay 1.200 comerciantes autónomos.

dictamen favorable a una primera modificación presupuestaria al ejercicio económico 2012 de la Municipalidad. El costo del proyecto asciende a los USD 38.000.000,00, que serán completados mediante solicitud de financiamiento a la Corporación Financiera Nacional (CFN) y al Banco del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social (BIESS). La construcción de la obra iniciaría entre octubre y noviembre del 2012.

La economía rural

La tendencia histórica de ocupación de la población rural del cantón Santo Domingo es eminentemente agrícola, cuya problemática gira alrededor de procesos exógenos como el cambio climático y endógenos, por la tala de bosque que incide directamente en la cantidad de precipitación y en la disminución de caudal en los esteros y riachuelos de la zona. Además, hay desconocimiento del apoyo financiero que entidades públicas y privadas ofrecen a los agricultores. Situaciones que afectan a la productividad funcional de la tierra, entre otras cosas por la escasa utilización de recursos tecnológicos y técnicas que hagan de sus sembríos productos más rentables.

Cabe señalar que en el agro, la forma predominante de la organización del trabajo es la de tipo familiar, puesto que la mayoría de campesinos posee pequeñas unidades de producción, situación que genera un excedente de fuerza de trabajo. Véase tabla 46.

De acuerdo con los datos de la Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua (ESPAC) del año 2010, se tiene que el 49,39% de las personas productoras utiliza exclusivamente trabajo familiar sin remuneración. Es importante indicar que las familias que poseen unidades de tamaño medio y pueden acceder a los sistemas de producción semitecnificados utilizan una forma combinada de trabajo familiar y asalariado.

Los asalariados agrícolas permanentes representan el 41,64% de los trabajadores agrícolas. Además hay un grupo de campesinos que labora por temporadas, debido a las épocas de cosecha de los distintos productos del área. Mientras más tecnificada y grande es una plantación, son menos los trabajadores agrícolas empleados, para el año 2010 se estimó que fueron contratados 2.984 personas y 8,95% del total de encuestados, de los cuales 92,6% fueron hombres y 7,4% mujeres.

Existe fuerte tendencia a que la mayor parte de trabajadores del sector agrícola sea masculina 78,4%. Esto se debe a que la gran mayoría de mujeres se ocupan del trabajo doméstico. Cierta proporción de ellas se dedican a sus pequeños huertos agrícolas, en donde han conservado plantas nativas y aclimatado a otras, garantizado de esta forma la dieta diaria de la familia. Su participación en el trabajo agrícola, al año 2010, fue del 21,6%.

Tabla 46
Número de trabajadores remunerados y sin remuneración del área rural del cantón Santo Domingo

Año	Número de trabajadores									Total		
	Sin remuneración			Trabajadores remunerados								
	Persona productora y/o familiares			Permanentes			Ocasionales					
	Hombres	Mujeres	Subtotal	Hombres	Mujeres	Subtotal	Hombres	Mujeres	Subtotal	Hombres	Mujeres	Subtotal
2009	13.199	5.561	18.760	11.973	2.155	14.128	2.422	146	2.568	27.594	7.862	35.456
2010	11.634	4.820	16.454	11.715	2.156	13.871	2.763	221	2.984	26.112	7.197	33.309

Fuente: INEC- Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua. 2010
Elaboración: GMMQ

Conjuntamente con las formas de trabajo señaladas, existen otras como el cambia-manos, un tipo de trabajo de carácter precario, que significa que en la contratación se aclara que la mano de obra se comparte con la parcela que lo necesita, bajo la recompensa de un plato de comida y sin pago de salario.

Aspectos institucionales

De acuerdo a la metodología planteada para la construcción de un diagnóstico económico local a través del desarrollo económico local, no solamente es importante identificar los recursos con que cuenta la localidad y las actividades productivas más dinámicas, es necesario también identificar a todos actores locales, que despliegan sus actividades en el territorio y que tienen interés en generar procesos de desarrollo económico y social, de manera coordinada y sinérgica, para impulsar una articulación productiva de forma integral, armónica e incremental. En suma, la presencia de los actores es clave para comenzar un proceso DEL, fundamental para lograr mayor grado de institucionalización en el territorio.

Los procesos exitosos de promoción del desarrollo económico local se conciertan a través de las interacciones sociales y la confianza entre los diversos tipos de actores en el territorio. En el cantón se pueden encontrar instituciones públicas y privadas, que están relacionadas directa e indirectamente con la promoción del desarrollo socioeconómico de la población. Su participación obedece a la capacidad de trabajar juntos aunque sus roles, intereses y conocimientos sean diferentes. Los actores del cantón son:

- Sector público
- Sector privado
- Sociedad civil
- Academia

Sector público

Las instituciones del **sector público** del cantón brindan bienes y servicios, que están organizados por poderes y niveles. A nivel del gobierno central se encuentran presentes los ministerios y sus delegaciones (nivel macro); al nivel del gobierno autónomo descentralizado (GAD) está el Consejo Provincial, el Municipio, las Juntas Parroquiales y las otras jurisdicciones especiales (nivel meso). Además, hay otros organismos de apoyo que regularizan los recursos y facilitan el desarrollo productivo, como se puede apreciar en la tabla 47.

De acuerdo a esta descripción, se entiende que lo local también cuenta con un fuerte contenido político en la medida que sus límites político-administrativos lo permiten, por lo que es fundamental encontrar la articulación que hay entre todos los actores políticos y la sociedad local, a través de la identificación de intereses en la gobernabilidad. Por lo tanto, si hay perspectivas que ocurra desarrollo económico local en el cantón es importante impulsar una gestión participativa que construya gobernabilidad a partir de la identificación y fortalecimiento de grupos de diálogo, para así conformar gobernanza entre los actores locales recurriendo a una plataforma política autónoma descentralizada.

En la actualidad, el poder central delega tareas gubernamentales a través de procesos de descentralización⁶⁰ a niveles inferiores de gobierno (provincial, cantonal y parroquial).

Tabla 47
Instituciones del sector público del cantón Santo Domingo

Institución	Ámbito de acción	
Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI)	Urbanismo y vivienda.	NIVEL MACRO
Ministerio de Agricultura y Ganadería	Capacitación y asistencia técnica agropecuaria.	
Ministerio de Obras Públicas	Infraestructura vial.	
Ministerio Fiscal Provincial	Dirige el delito a nombre de la sociedad, acusando a los responsables, protegiendo a las víctimas y garantizando los derechos humanos.	
Dirección Regional del Banco de Fomento	Banca de desarrollo que inserta a las personas en el desarrollo productivo.	
Dirección Provincial del IESS	Brinda servicios de salud ambulatoria a los afiliados, jubilados, derecho habientes del IESS, en prevención, recuperación y rehabilitación.	
Dirección Provincial de Educación	Educación hispana.	
Dirección de Salud	Salud.	
Dirección Provincial de Registro Civil	Registrar los hechos y actos relacionados con el estado civil de las personas y otorgar una identificación a todo ecuatoriano de nacimiento y a extranjeros residentes en el territorio de Santo Domingo.	
Dirección Provincial de Correos	Ofrece servicios postales con cobertura nacional e internacional, a bajo costo.	
Servicio de Rentas Internas (SRI)	Recauda tributos internos establecidos por ley.	
Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional (SECAP)	Forma, capacita y perfecciona el talento humano.	
Instituto Nacional del Niño y la Familia (INFA)	Ejecuta programas para erradicar la mendicidad de las calles y carreteras del país.	
Tribunal Provincial Electoral	Administra la justicia electoral.	
Gobierno Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas	Impulsa el desarrollo vial, agro-productivo y el cuidado del ambiente.	NIVEL MICRO
Municipio de Santo Domingo	Contribuye al bienestar de la sociedad del cantón Santo Domingo y fortalece su economía.	
Patronato Municipal de Amparo Social Tsáchila	Da respuesta a las necesidades sociales que se presentan en los sectores vulnerables, como los niños, niñas, mujeres y adultos mayores.	
Empresa Municipal de Agua Potable y Alcantarillado (EMAPA-SD)	Satisface la demanda de agua potable de la población y de los servicios de alcantarillados.	
Juzgados y Fiscalías	Brinda servicio de justicia transparente y eficaz.	
Comandancia Provincial de Policía	Atiende la seguridad ciudadana y el orden público.	
Jefatura Provincial de Tránsito	Ejecuta políticas y resoluciones de la Comisión Nacional de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial.	
Ejército - Batallón de Ingenieros Montufar	Forma al personal de oficiales y tropa de la fuerza terrestre.	
Cuerpo de Bomberos	Protege la vida y los bienes de la ciudadanía de los daños y consecuencias de los incendios, socorrer en catástrofes.	
Hospital "Dr. Gustavo Domínguez"	Brinda atención de salud integral, especializada y humanizada a la población del cantón y su área de influencia.	
Centro de Salud "Augusto Egas"	Brinda atención relacionada con la salud.	

Fuente: Investigación de campo; Elaboración: GMMQ

⁶⁰ Descentralizar. Transferir a diversas corporaciones u oficios parte de la autoridad que antes ejercía el gobierno supremo del Estado. (Diccionario de la Real Academia Española, definición).

En el Ecuador la línea de la descentralización está respaldada por la Constitución en el Art. 238, donde se establece que “Los Gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiaridad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana: Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los consejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales y los concejos regionales”

El gobierno central transfiere atribuciones de carácter obligatorio y progresivo a los gobiernos autónomos descentralizados, a fin de establecer políticas y mecanismos que compensen los desequilibrios territoriales existentes. Dicha facultad se la ejecuta en el cantón desde el 22 de agosto de 2011. Por tanto, se espera que los problemas anotados anteriormente en el cantón deban ser superados a través de la estrategia política, en donde también deben ir mejorando paulatinamente la capacidad operativa de los organismos seccionales presentes en el cantón.

Cabe señalar que la reorganización seccional ha sido una buena alternativa para descongestionar los procesos del gobierno central, cuya meta es lograr disminuir los conflictos y controversias en los que puede incurrir cualquier requerimiento, agilizar y dinamizar los sectores de la economía a través de nexos de colaboración entre el sector público, privado, sociedad civil y academia que posibilitan reconocer las necesidades de la localidad y afrontarlas con sus especificidades en un marco de unidad, tomando en cuenta que para alcanzar una eficiente desconcentración y descentralización es necesario implantar mayor participación democrática en la sociedad, para cumplir con las metas de los planes de desarrollo, como mejorar los niveles de vida, el acceso al trabajo, a los bienes y a los servicios.

Lo importante detrás de esta disposición legal es que la comunidad tenga mayor protagonismo en las decisiones que les competen, que se orienten a conseguir justicia social, ya que nada se gana con autonomías dirigidas por oligarquías. Lo necesario es desarrollar el ejercicio real de la democracia, que se espera se logre cumplir. Por tanto, en este último aspecto, la política pública debe contextualizar la problemática existente en el cantón, a fin de que se propongan soluciones coherentes, que focalicen una forma de vida que sustente áreas de empleo marcadas por oficios ligados a los sistemas productivos locales.

Para el caso del cantón Santo Domingo se identificaron características de debilidad institucional y organizacional debido, en parte, a la débil capacidad instalada en las instituciones, lo cual repercute directamente en mala calidad de algunos servicios, como los de justicia, educación, crédito, salud, bienestar social, transportes, etc., más aún, no hay coordinación interinstitucional, lo cual empeora la situación, pues alarga la ejecución de los procesos del desarrollo.

Se recomienda promover la representatividad del sector público a través del impulso de un desarrollo local participativo e inclusivo, pues toda decisión debe ir concertada al resto de la sociedad local presente en el territorio a fin de garantizar la igualdad de derechos y oportunidades en la economía del cantón. Así, también, incentivar el trabajo comunitario entre los actores, el mismo que será un bien común para sus habitantes, en pro de avanzar aplicando un modelo de desarrollo económico de acuerdo a la realidad del territorio.

No obstante, hay que reconocer que el Gobierno Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas ha puesto en marcha los pasos previos a la implementación de un presupuesto participativo, en el cual propugna una democracia en la población, a fin de que la propia gente decida sobre el uso de los recursos públicos y la priorización de los procesos, dependiendo de sus necesidades; es decir, democratizando la administración pública.

Según el “Informe de Gestión de rendición de cuentas (Enero-diciembre 2011)” del GAD Provincial, los avances en participación ciudadana del periodo fueron:

- Conformación de la Asamblea Provincial y Comité Coordinador.
- Participación en el proceso de presupuesto participativo y definición de prioridades de inversión del presupuesto 2012.
- Participación en el proceso de formulación del Plan de desarrollo provincial.
- Participación de un proceso de capacitación a los y las asambleístas.
- Conformación del Consejo Provincial de Planificación.
- Participación en el proceso de presupuesto participativo y definición de prioridades de inversión del presupuesto 2012.
- Participación en el proceso de formulación del Plan de desarrollo provincial.
- Desarrollo del presupuesto participativo para el ejercicio fiscal 2012.
- Desarrollo de 10 asambleas territoriales para definir participativamente la inversión vial en obras de co-gestión para el año 2012.
- Participación, aproximadamente, de 1.300 representantes de la provincia en todo el proceso.

Tomando en cuenta que sí hay cambio en la visión de la gestión transformándola a participativa, se hace necesario entender la diferencia entre el sistema presupuestario tradicional y el sistema de presupuesto participativo. El primer sistema se caracteriza por los criterios tradicionales de asignación, mientras que el sistema de presupuesto participativo depende del desarrollo cantonal, por cuanto aquí aparecen las asambleas ciudadanas, que para el caso del cantón están todavía en proceso incipiente. El débil acceso a la información actuó como limitante para poder conocer los actores que participan en la formación del presupuesto participativo, las responsabilidades que tienen y los lineamientos o pautas que siguen para su elaboración.

Por otro lado, hay expectativas con el Plan de ordenamiento territorial (POT)⁶¹ de la Provincia que lleva a cargo el GAD provincial, cuya misión está en alcanzar un nuevo modelo para Santo Domingo y el nuevo cantón La Concordia; con este estudio se obtendrá una visión real de la estructura territorial existente en todos sus aspectos: económicos, políticos, sociales y ambientales. Según el Gobierno Provincial, el POT será un aporte para impulsar proyectos estratégicos en beneficio de los habitantes de la provincia.

En este punto, es necesario conocer las transferencias del Gobierno Central al GAD de Santo Domingo de los Tsáchilas, que son atendidas en función del cumplimiento del tercer inciso del Art. 152 de Código de Planificación y Finanzas Públicas.

Los recursos puestos a disposición del GAD de Santo Domingo, demuestran que a partir de la proclamación de Santo Domingo de los Tsáchilas como provincia sus ingresos se incrementaron en 80,05%⁶², por lo que con su autonomía política y administrativa mejoró el volumen de sus asignaciones presupuestarias, como se aprecia en el gráfico 46.

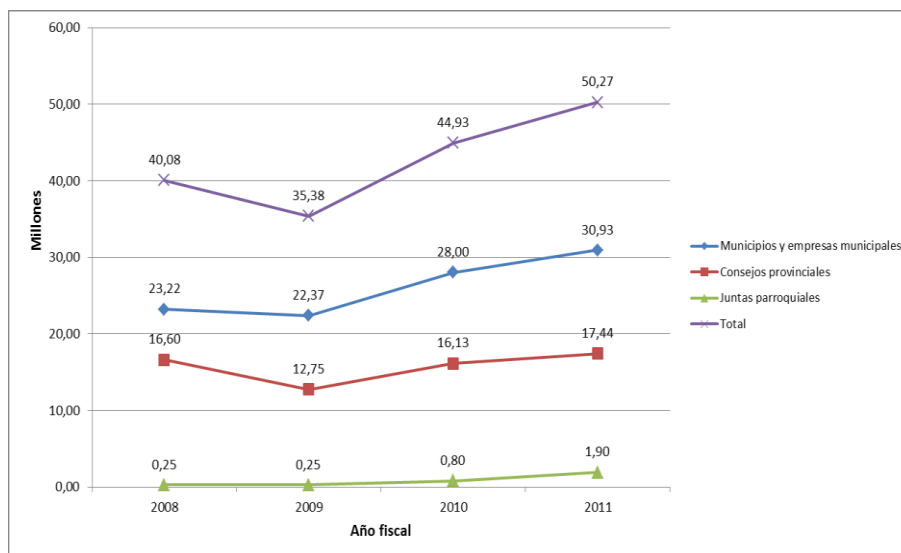
A medida que se incrementan los recursos al GAD provincial en mayor o menor medida es importante que impulsen iniciativas locales que promuevan emprendimientos.

⁶¹La información contenida en el POT está en elaboración.

⁶²Tomando en cuenta que en el año 2007 Santo Domingo todavía recibió recursos como cantón de la provincia de Pichincha, por un monto de USD 22.259.582,54 y que a inicios de año fiscal 2008 recibió USD 40.077.340,36.

Es evidente que los ingresos por transferencias del sector público, han mejorado para la provincia 23 debido a la aplicación del Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD)⁶³ de agosto de 2010. Ha tenido una variación sustancial desde su periodo de provincialización (2007-2011), incrementándose en 25,4%. Para la gestión del período 2011 respecto al 2010 se incrementó el ingreso en 11,88%, que en términos monetarios significa 5,34 millones más.

Gráfico 46
Asignación presupuestaria al Gobierno Autónomo Descentralizado de
Santo Domingo de los Tsáchilas
-En millones-



Fuente: Ministerio de Finanzas - Transferencias a gobiernos autónomos Descentralizados (GADS) por provincia. Datos a 17/04/2012
 Elaboración: GMMQ

Cabe mencionar que el volumen de las transferencias depende en su mayoría de los ingresos del petróleo, que responden a las fluctuaciones de los precios internacionales. Por esta situación, es predecible decir que los ingresos por transferencias dependen de las variables macroeconómicas, por ello es importante que se concentren también los esfuerzos en la capacidad recaudadora de los ingresos tributarios⁶⁴.

El Gobierno Municipal de Santo Domingo, en el año 2011 desarrolló un proceso de participación social que condujo a la formulación del Plan de desarrollo Santo Domingo 2025 (PD), que también a este tiempo antecede a la conformación de una Agencia de Desarrollo Económico Social para la gestión de la economía local, promoción territorial, asistencia técnica, capacitación empresarial, a fin de apoyar el desarrollo productivo y la innovación económica, a través de una perspectiva del desarrollo y articulación entre los actores presentes en el cantón. Además, cuenta con dos direcciones encargadas de promover el desarrollo en la localidad, enfocadas en distintas áreas:

⁶³El COOTAD es un cuerpo legal codificado que integra la normativa de todos los gobiernos autónomos descentralizados, como los mecanismos para evitar la dispersión jurídica y contribuir a brindar racionalidad y complementariedad al ordenamiento jurídico. (COOTAD, 2010: 2)

⁶⁴Ingresos tributarios son los que provienen de los impuestos, tasas y contribuciones especiales de mejoras. Los ingresos originados en impuestos que comprenden aquellos que expresamente son del dominio municipal consagrados en la Ley y de los que se benefician como copartícipes de impuestos nacionales. (Programa Regional para la Actualización y Mejora de la Gestión Municipal. Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santo Domingo. Diagnóstico integral y planes de acción, 2011: 48)

- **Dirección de Desarrollo Territorial:** Busca promover el crecimiento ordenado y armónico tanto territorial como habitacional, del cantón. Sus ámbitos de acción están orientados a la legalización de la tierra, ejecución de obras en áreas con asentamientos de hecho, programas de vivienda popular y demás responsabilidades que le asigne el Alcalde.
- **Dirección de Desarrollo Comunitario:** Fomenta la organización comunitaria en sectores urbanos, urbano marginales y en zonas rurales del cantón. Además fortalece las ya existentes, a fin de impulsar autogestión en las mismas. Sus ámbitos de acción son: elaborar proyectos de organización comunitaria, impulsar capacitación a integrantes de las organizaciones y empresas comunitarias, promover la inclusión social, emprender acciones de participación popular, levantar información censal con enfoque socioeconómico en los sectores que están amparados por Leyes, Decretos y Ordenanzas y demás responsabilidades que le asigne el Alcalde.

Cabe mencionar que la Dirección esta promoviendo el Programa de mejoramiento de barrios dentro del Municipio de Santo Domingo de los Colorados con el fin de organizar los asentamientos humanos.

Sin duda, la importancia del diálogo social en el sector público se configura con la importancia de actuar ante las necesidades de la población, por lo que el impulso de la participación de las personas y la estabilidad social implica reconocer la existencia de intereses y opiniones diferentes en la comunidad. Por cuanto deben trabajar en conjunto, como el complemento de un proceso de solución a los conflictos que se forman habitualmente por el desempeño y la forma acelerada y coherente de actuar ante los problemas, a fin de construir consensos entre los actores locales en torno a objetivos comunes.

Sector privado

El **sector privado** está constituido por los agentes económicos que brindan bienes y servicios al mercado buscando rendimientos lucrativos. De acuerdo con la información disponible, se puede ver que en el cantón hay un patrón de concentración en las actividades productivas respecto a los actores privados y empresariales. A través de la Clasificación internacional uniforme de actividades económicas (CIIU), se pueden encontrar que en el cantón hay 1.119 organizaciones, como se aprecia en la tabla 48.

Cabe mencionar que no todos los actores presentes en el cantón se han incorporado a la base de datos del Sistema de registro único de las organizaciones de la sociedad civil, pero sirve para estimar el número de instituciones internas de la localidad.

Entre las empresas privadas, organizaciones económicas-productivas, productoras y prestadoras de servicios independientes más importantes del cantón se detallan en la tabla 49.

Otro actor privado presente en el cantón es la Agencia de Desarrollo Económico - Santo Domingo (ADE-Santo Domingo) cuya misión es promover, potenciar y estimular alianzas estratégicas públicas privadas dinámicas y participativas, que proponen fortalecer el desarrollo productivo, sustentable y autogestionario; y, preservar la biodiversidad del subtrópico húmedo característico de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas y su zona de influencia; para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

Tabla 48
Organizaciones categorizadas por su actividad económica del cantón Santo Domingo

Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	39
Pesca.	0
Explotación de minas y canteras.	0
Industrias manufactureras.	3
Suministros de electricidad, gas y agua.	0
Construcción.	8
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos.	12
Hoteles y restaurantes	4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones.	17
Intermediación financiera.	15
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler.	50
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria.	35
Enseñanza.	36
Actividades de servicios sociales y de salud.	208
Otras actividades comunitarias sociales y personales de tipo servicios.	629
Hogares privados con servicio doméstico.	0
Organizaciones y órganos extraterritoriales.	2
Bajo relación de dependencia sector privado	0
Bajo relación de dependencia sector público	0
Sin actividad económica - CIU	61
Total	1.119

Fuente: Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y Participación Ciudadana - Estadísticas;
Elaboración: GMMQ

Está representada por un conjunto de organizaciones territoriales privadas auspiciadas principalmente por el gobierno cantonal de Santo Domingo. A través de la ADE-Santo Domingo, los socios plantean y activan iniciativas para el DEL de manera concertada. Los propietarios de la agencia son las siguientes instituciones:

- Gobierno Municipal de Santo Domingo
- Asociación Cristiana de Jóvenes
- Centro Agrícola Cantonal
- EPACEM
- Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Santo Domingo
- Fundación Ecodesarrollo Integral "FUDI": Humberto
- Cámara de la Construcción
- Colegio de Economistas de Santo Domingo de los Tsáchilas
- Instituto Tecnológico Superior Calazacón
- Universidad Tecnológica Equinoccial Sede Santo Domingo
- Fundación de Acción Social Cáritas (FASCA)

Tabla 49
Principales instituciones del sector privado del cantón Santo Domingo

Institución	Ámbito de acción
Cámara de Comercio	Representar a los comerciantes de la zona, mediante el desarrollo de programas y proyectos
Empresa Eléctrica Santo Domingo	Suministrar potencia y energía eléctrica en el área de concesión
Empresa Provincial de Operaciones y Servicios Terminal Terrestre	Facilita los servicios a empresarios y usuarios de la transportación pública interprovincial.
Mercado Unión y Progreso	Expendio de alimentos
Hotel Zaracay	Brinda servicio integral de hotelería
Radio Zaracay	Emisora
Botica Santo Domingo CIA. LTDA.	Farmacéutica

Fuente: Investigación de campo
Elaboración: GMMQ

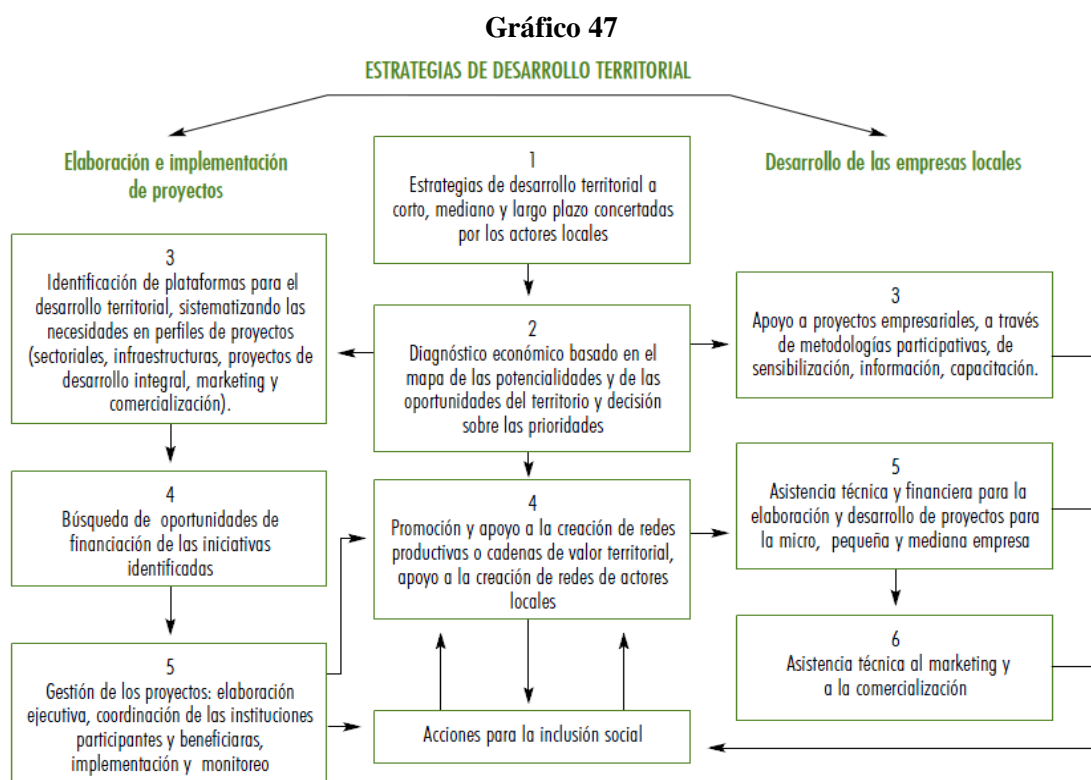
La ADE-Santo Domingo es una organización sin fines de lucro está interesada en reconstruir el ambiente institucional del cantón, a través del impulso de trabajo participativo entre los actores locales, porque involucra estimular los esfuerzos por dinamizar la economía, crear un ambiente organizado que permita la inversión local, disminuir la pobreza, promover la participación activa con equidad de género, promover micro y pequeñas empresas

Para poder hacer efectivas las estrategias de desarrollo territorial de la Agencia presente en la provincia, se recomienda cumplir con las condiciones mínimas para el éxito, tales como lo enuncian la publicación de Innovación para el desarrollo y la Cooperación Sur-Sur (IDEAAS)⁶⁵ en la publicación Agencias de desarrollo económico local para la gestión y la internacionalización de las economías locales:

- Autonomía legal y administrativa, necesaria para reducir el riesgo de dependencia de las instituciones y organismos más poderosos;
- Alianzas privado-público, necesarias para garantizar el balance constante entre el crecimiento económico y el desarrollo humano, la equidad y la protección ambiental;
- Estrategias enfocadas hacia la valorización del potencial endógeno, con el fin de reducir el riesgo de explotación por parte de poderes fuertes a nivel nacional e internacional;
- Suministro de un sistema integral de servicios;
- Calidad profesional de gerentes y expertos, lo que representa una condición indispensable para el éxito de una ADEL. Esto requiere de mecanismos de selección muy rigurosos y una gerencia eficaz de los recursos humanos.

⁶⁵IDEASS es un programa de cooperación internacional que tiene la finalidad de fortalecer los procesos de desarrollo territorial integrado y participativo, mediante la utilización cada vez mayor de la innovación.

La hoja de ruta que propone IDEASS en la forma como debe operar una Agencia de Desarrollo Económico Locales, a través de dos líneas operacionales generales: desarrollo de empresas locales y gestión de proyectos coherentes con la estrategia de desarrollo territorial. Véase gráfico 47.



Fuente y elaboración: IDEASS – Agencias de desarrollo económico local para la gestión y la internacionalización de las economías locales.

Sociedad civil

La **sociedad civil** del cantón se caracteriza por conformar organizaciones sin fines de lucro cuya misión es representar, cooperar y brindar ayuda a sus asociados, entre ellas se encuentran los movimientos y agrupaciones de ciudadanos, las organizaciones étnicas, los colegios de profesionales, entre otros como se aprecia en la tabla 50.

En los últimos años, el sistema organizativo del cantón ha cobrado participación, pues existen desde organizaciones de base, hasta actividades gremiales, pero que todavía tienen débil participación en la comunidad, tal vez por falta de impulso publicitario e influencias que promuevan actividades innovadoras que motiven al resto del sector productivo agrícola, comercial y de servicios a unirse y consolidar una sola estructura organizativa.

Son los actores sociales que forman parte de la matriz de la sociedad civil, dependiendo de los intereses que manejen, se articulan bajo objetivos propios, ya sea de naturaleza económica, social, ambiental, de género, cultural, etc., sin embargo, independientemente de su razón organizativa, forman parte del tejido institucional de la localidad.

Tabla 50
Principales instituciones de la sociedad civil presentes en el cantón Santo Domingo

Institución	Ámbito de acción
Asociación Cristiana de Jóvenes (ACJ)	Es una organización de la sociedad civil, comprometida con el proceso de cambio y desarrollo social, en defensa de la vida y de los derechos ciudadanos.
Fundación Ecodesarrollo Integral "FUDI": Humberto	No definido
Sindicato de Chóferes Profesionales	Forma a los nuevos Conductores Profesionales
Colégio de Economistas de Santo Domingo de los Tsáchilas	No definido
Colégio de Periodistas Santo Domingo	Unifica al gremio manteniendo la ética, los principios y la moral.
Asociación de Locutores de Santo Domingo (ALSAD)	Fomenta y desarrolla programas de capacitación y profesionalización
Fundación Etnográfica Tsáchila	Desarrolla iniciativas de fortalecimiento de sus prácticas culturales en los campos del arte, las ciencias y la tecnología
Fundación de Acción Social Cáritas (FASCA)	FASCA es una organización eclesial, no gubernamental, perteneciente a la Diócesis de Santo Domingo de los Tsáchilas.

Nota: No definido por la autora.

Fuente: Investigación de campo

Elaboración: GMMQ

Las organizaciones de la sociedad civil, son más que instituciones pues forman el conjunto de normas y valores que regulan a la sociedad en el cantón, incluyen acuerdos y normas sociales, establecidas entre los diferentes actores que forman la colectividad de la organización. Por tanto, esta característica de formular reglas debería ser expandida al resto de actores de la localidad, en conveniencia de todos, para que se *fortalezca el diálogo y la concertación* entre los distintos niveles de gobierno y la sociedad, los mismos que deberían propender a la consolidación de un liderazgo colectivo en el desarrollo de una agenda en común.

Por tanto, para que las organizaciones de la sociedad civil participen de un enfoque DEL deberían cumplir con requisitos como:

- Representatividad ante los intereses del colectivo organizacional

- Poder de convocatoria, es decir que tenga un número importante de miembros
- Legitimidad, es decir que sean reconocidas por la sociedad civil

Con estos antecedentes, la sociedad civil organizada fortalece su capacidad de gestión, pues aprende a convivir en democracia, respetando las diferencias y fortaleciendo los lazos de identidad y solidaridad.

Carpio (2009: 30) argumenta que la participación ciudadana es el medio que tiene la sociedad para incidir en la gestión pública, por medio de propuestas sustentadas en los objetivos del territorio, comprometiendo a todos los actores en los procesos del desarrollo local. La viabilidad de la participación ciudadana está en relación directa con la apertura de los gobiernos municipales para compartir el poder con la ciudadanía. Cuando esta condición no existe, se generan conflictos con crisis de gobernabilidad, esto si la organización social tiene legitimidad y convocatoria; si ésta es débil, el riesgo es perderse en el neoclientelismo sin trascendencia para la democratización del cantón.

En suma, es necesario fortalecer la democracia participativa y deliberativa, con la inclusión de las organizaciones sociales en la comunidad. También la planificación debe introducir la planificación institucional en la toma de las decisiones, la asignación de recursos y la mejora en las competencias de sus funciones.

Academia

La **Academia** es una categoría adicional al sector de la sociedad civil e incluye a entidades de investigación, centros de formación y a universidades. Los principales se aprecian en la tabla 51.

Tabla 51
Principales instituciones académicas presentes en el cantón Santo Domingo

Institución	Ámbito de acción
Universidad Tecnológica Equinoccial (UTE)	Educación superior
Pontificia Universidad Católica del Ecuador sede SD	Educación superior
Universidad Central del Ecuador sede SD	Educación superior
Escuela Politécnica del Ejército	Educación superior

Fuente: Investigación de campo

Elaboración: GMMQ

Es necesario mencionar que el cantón debe contar con recursos humanos capaces de plantear estrategias de innovación, como una necesidad cada vez mayor, ante la velocidad de los cambios en el mundo actual. Así, también, se requiere impartir enseñanzas más integradas, que superen cuanto antes el desencuentro entre la oferta de capacitación de universidades y centros formativos con las necesidades de innovación en los diferentes sistemas productivos locales, por lo que es fundamental que todas las entidades educativas, universitarias se incorporen a las iniciativas DEL.

Evaluación de la participación institucional del cantón

Según Vásquez Barquero (2000: 7), el desarrollo económico local se produce en sociedades cuyas formas de organización, condiciones sociales, cultural y códigos de conducta condicionan los procesos de cambio estructural.

Si se trabaja bajo la lógica de gestión participativa concertada, el DEL continuará su proceso a través de la articulación entre los diferentes niveles del gobierno territorial. Además, si se toma en cuenta el enfoque de desarrollo de “*abajo-arriba*” la formulación y gestión de las políticas, mejorarán las capacidades institucionales en el territorio, porque, a la par, se impulsa la participación de la población local a través de la planificación, tratando de incorporar sus orientaciones y propuestas sentidas. Lo importante también es la innovación institucional que hay en el proceso, aunque no existan recetas para construirla, responde siempre a las necesidades del entorno y en función de su misión.

Para el caso del cantón, se evidencia que no han habido muchas oportunidades o espacios para el encuentro entre el sector público, sector privado, sociedad civil y academia, que impulsen procesos de concertación en pro de dar soluciones en beneficio de la ciudadanía, así como también apuntar a mejorar la participación democrática del cantón con espacios que permitan consensuar ideologías, tendencias políticas que están sin explotar y necesitan ganar representatividad en la sociedad. Además, de la escasa cooperación público-privada existente en el cantón, hay una evidente falta de cultura emprendedora local, que puede provocar aún más desorden y desarticulación.

Así, también hay una extinguida orientación de capacitación a los recursos humanos hacia las necesidades locales, pues no hay servicios locales que ayuden a buscar ofertas laborales, hay precariedad e inseguridad en el empleo, existe escasa protección social, hay trato desigual salarial ofrecido por horas trabajadas, entre otras problemáticas. Con estos antecedentes, es importante que la economía local se consolide entre sus áreas territoriales sus empresas, cultura, instituciones y sociedad local.

Capítulo 4: Diagnóstico interpretativo de la economía local

El primer aspecto que incidió de manera rotunda en el crecimiento del cantón Santo Domingo es el hecho de estar en el cruce del sistema vial del Ecuador, ventajas que le han brindado la oportunidad de dar un servicio de transferencia de mercadería inmediato. Su potencial ubicación es ideal y privilegiada para otorgar servicios de calidad a toda la región; sin embargo, esto no se ha podido potenciar, porque desde la etapa de colonización hasta la actualidad poco a poco la población de otros sectores del país se han trasladado al cantón de manera desordenada para formar nuevos asentamientos humanos y abastecerse de alimentos, como también del intercambio de productos de su destino de origen. Esto ha provocado que aparezcan otras necesidades en el espacio urbano que ejercen presión sobre la cabecera cantonal Santo Domingo de los Colorados, particularmente en los servicios de asistencia médica, legal, educativa, así como en las oportunidades laborales para satisfacer sus necesidades, que no han sido superadas debido a la acelerada concentración poblacional que enfrenta el territorio y a la falta de políticas territoriales que regularicen los servicios públicos.

Los primeros asentamientos del cantón se dieron en el área rural. Se amparaban en una economía de subsistencia y comercio que no presentaba disfuncionalidad a la economía urbana que posteriormente la circunscribe. Es así que a través del proceso histórico económico-social del cantón se han podido evidenciar las diferentes velocidades de migración, que se han presentado en el territorio y lo han transformado en un espacio con asentamientos formales e informales, que alcanza a ser percibido por todos los actores externos e internos.

En la actualidad, las catorce parroquias correspondientes al área urbana y rural del cantón conviven con las brechas territoriales. Las estadísticas exponen que hay elevada concentración de la población pobre por necesidades básicas insatisfechas, que no se ha reducido, debido a las condiciones precarias de vida que aun mantienen; al estado vulnerable de las viviendas frente a cualquier desastre y a los bajos niveles de cobertura en cuanto a servicios básicos, como: agua potable, saneamiento, educación y salud.

La población económicamente activa del cantón, se ha incrementado con el tiempo, en parte por el incremento de los salarios reales de USD 31,19 a USD 216,95 en el periodo de estudio (los cuales han hecho que el trabajo les resulte más atractivo), como también por el crecimiento poblacional. Sin embargo, gran parte de la población en edad de trabajar requiere de empleo para participar activamente en la economía.

Los niveles de ocupación en el sector informal han crecido en los últimos años, influenciado por el fenómeno migratorio. Esto se debe a que el mercado de trabajo reacciona frente al crecimiento poblacional, como a los cambios del ciclo económico del país.

El comercio informal urbano se ha caracterizado por tener un mercado desordenado con una sobreoferta de vendedores frente a la demanda de consumidores, lo cual por su parte, se refleja en la disminución del empleo, la migración y la deficitaria capacitación al capital humano. Además, las condiciones de trabajo a las que está expuesta la población subempleada reflejan que no es la adecuada, porque laboran menos tiempo de lo que requiere una jornada semanal de trabajo o porque, pese a hacerlo durante un mayor número de horas, no perciben una apropiada remuneración por tal labor. El objetivo en este sentido está en mejorar la calidad del trabajo en la población, que directamente incrementará la tasa de empleo en la localidad.

Cabe señalar que uno de los desarrollos positivos del mercado laboral de Santo Domingo es la participación de las mujeres a lo largo del periodo de análisis, pese al duro papel que juegan en la sociedad el ser madres, amas de casa y trabajadoras, pero la ampliación de la educación formal aumenta sus expectativas de trabajo, por cuanto colaboran día a día en la dinámica económica, tanto como los hombres.

Por otro lado, la estructura de la ruralidad del cantón es la producción agropecuaria, caracterizada por: i) la productividad de sus suelos; ii) la compleja distribución en la cadena de producción, por causa de las fallas en el sistema de comercialización; iii) la falta de asistencia técnica y transferencia de tecnología y la escasez de líneas de crédito, sobre todo para pequeños y medianos productores, quienes mayor concentración de unidades de producción tienen y son los que al final han vivido en un estancamiento en el incremento de sus ingresos, por la falta de oportunidades de financiamiento. Además, en el último decenio, la estructura de la ocupación a nivel cantonal de la actividad agrícola disminuyó, debido a los movimientos en la estructura social del área rural al área urbana, que incrementó actividades como el comercio al por mayor y menor, que entre el 2001 y 2010, pasó de 21,3% a 23,5%.

Pese a los factores limitantes, la agricultura rural mantiene su importancia y es necesaria para brindar seguridad alimentaria a su población. También es uno de los componentes más significativos para lograr un desarrollo sostenible en la localidad. Por ello, es urgente la necesidad de elevar la eficiencia agropecuaria, tanto en términos de rendimientos como en productividad, en donde la diversificación de la producción e industrialización, puedan dar solución a otro tipo de problemas macro que aqueja a la economía ecuatoriana, tales como la sustitución de importaciones de origen agropecuario, por la producción nacional, que, a la vez, cubriría los requerimientos de alimentación en la población y disminuiría los niveles de desnutrición encontrados.

Así, también, es importante que las autoridades nacionales encargadas de la política sectorial agronómica del país consideren la desigualdad existente en los procesos de producción, no solo a nivel del cantón Santo Domingo, sino a nivel país, porque es un problema general que debe tener solución. Por tanto, se deben aplicar medidas en cuanto a la extensión y posesión de la tierra; los sistemas y los instrumentos a los que recurren para la producción; el acceso al crédito y el nivel de conocimiento entre los productores, para dar paso a capacitación continua, en beneficio del Ecuador.

En suma, al evaluar las actividades productivas y laborales del cantón, es evidente que hay una negativa desarticulación entre la economía rural agropecuaria y la economía urbana, (actividades manufactureras, comerciales y de servicios), que podrían representar el soporte para dinamizar y mejorar la economía cantonal.

A través de la generación de políticas sectoriales específicas y del esfuerzo que pongan las autoridades locales del cantón Santo Domingo en generar condiciones adecuadas de crecimiento con equidad social se podrá mejorar el acceso de las personas en áreas importantes como la educación y la salud.

Independiente de lo anterior, hay que revalorizar que Santo Domingo posee riqueza de interculturalidad, ya que en su territorio conviven culturas diferentes que, de acuerdo con la dinámica de la sociedad, ninguna puede desarrollarse en ausencia de intercambio con las otras. Este potencial brinda al cantón la oportunidad de contribuir a la sociedad mediante aportes particulares como, por ejemplo: el conocimiento respecto a determinado oficio, aportes académicos, fortalecimiento y participación de líderes y lideresas de organizaciones de campesinos, jóvenes, mujeres, pobladores que convoquen al resto de población a la democracia participativa, haciendo respetar sus derechos, así como también cumpliendo con sus obligaciones. En suma, los hombres y las mujeres que habitan en la

localidad tienen designadas diferentes funciones desde sus distintos contextos sociales en el territorio y son estas diferencias las que se deben traducir en oportunidades en los ámbitos: económico, académico y cultural.

1. Iniciativas para el desarrollo de Santo Domingo

Santo Domingo es una región rica en proyectos e iniciativas productivas. Sin embargo, buen número de los proyectos no se han llevado a la práctica. Las razones precisas de esta situación no han sido estudiadas a profundidad, pero queda pendiente responder a la interrogante: *¿Por qué si ha existido un sinnúmero de planes, programas y proyectos impulsados a lo largo del tiempo por el Estado, los gobiernos provinciales y municipales, no se ha logrado avanzar en el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del cantón Santo Domingo?* Algunas de las respuestas tienen que ver con los variados y cambiantes enfoques que han quedado a medias o no consiguieron alcanzar los objetivos definidos en los programas y proyectos.

No obstante, para fines de la investigación se puede responder en términos generales que el desarrollo del cantón ha dependido de los procesos constructivos sociales y políticos que se hayan dado en el pasado y que ahora reflejan el resultado de sus gestiones. Esto significa que el territorio forma parte de las realidades dinámicas que con el tiempo se fueron ejecutando en actuaciones individuales y colectivas de los habitantes del territorio.

A partir de entonces, hay que recalcar que el trabajo realizado por la Municipalidad de Santo Domingo ha tomado la iniciativa de solucionar los problemas de trasfondo que aquejan a la población, a través de un proceso de planificación con la implementación de un Plan general de desarrollo.

En el periodo de análisis de la presente investigación, el cantón Santo Domingo, aprobaba su segundo *“Plan de desarrollo, Santo Domingo 2010”*, publicado en 1999, con el fin de ingresar a un nuevo milenio con programas y proyectos, diseñados a llevar adelante un renovado plan de trabajo, en comparación con el primer Plan de 1978 que no trabajaba con enfoque de participación ciudadana e institucional.

Este Plan general de desarrollo estratégico, se llevó a cabo con el apoyo de asistencia y cooperación técnica de la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME). Su elaboración se enmarcó en un proceso metodológico que articulaba los planteamientos dados a niveles mayores, desde: el gobierno central, los gobiernos seccionales y las organizaciones de distinta índole que participan en la toma de decisiones.

Los objetivos propuestos para la elaboración del Plan fueron: Establecer las medidas y mecanismos técnicos que permitan formular la imagen espacial del cantón, sobre el cual se formularon políticas y estrategias territoriales. Al respecto, se definieron los siguientes ámbitos del desarrollo que toman en cuenta el factor económico, el medio ambiente, el espacio físico territorial y la sociedad. Sin embargo, varios fueron los intentos para alcanzar los resultados planteados, pero, en su mayoría, han sido nulos, modestos y parciales. Una de las razones básicas a lo anterior ha sido la reducida participación de los principales actores económicos, políticos y sociales de la sociedad santodominguense. En otras palabras, los aspectos concertados de la población como los ejes del desarrollo local fueron mínimos y con el paso del tiempo los procesos fueron nulos en cuanto a la planificación del desarrollo, la presupuestación de las inversiones y el control social sobre la gestión de las finanzas públicas.

Hay que enfatizar que el plan en mención tuvo vigencia hasta julio de 2011, el mes subsiguiente se publicó para toda la comunidad santodominguense y nacional la nueva planificación hasta el año 2025.

El actual “*Plan de desarrollo del cantón Santo Domingo 2025*” representa hoy en día una nueva fortaleza y oportunidad para el cantón Santo Domingo. La elaboración del presente Plan es el primer paso para conseguir su desarrollo, el siguiente es poner en marcha los programas y proyectos mencionados, así como ampliar el compromiso a todos los santodominguenses para que trabajen en conjunto y se concrete su cumplimiento a través de un mejoramiento continuo.

No obstante cabe señalar que la planificación vigente tiene mecanismos claros y efectivos para promover una verdadera planificación y facilitar la participación de la sociedad; ya que la mayoría de los programas y proyectos los impulsan principalmente las instituciones públicas que cuentan con un mínimo o nulo compromiso de los demás actores, particularmente en la vigilancia y cumplimiento de los programas y proyectos. A pesar de ello el objetivo de la presente investigación no es medir la capacidad de los procesos ejecutados en los planes de desarrollo, sino describir y dar a conocer la situación histórica y actual del cantón, por lo cual se sugiere hacer el análisis en futuras investigaciones, tomando como base los resultados del diagnóstico.

Finalmente, después de haber identificado las debilidades y problemas del cantón, es tiempo de proponer sobre lo que podría hacerse localmente para enfrentarlos. Esta es una cualidad del desarrollo económico local, que promueve concentrar los esfuerzos de la comunidad, con el fin de buscar las posibles soluciones a las amenazas o problemas existentes, porque el enfoque DEL es un planteamiento para la acción y no para la simple enumeración de problemas.

2. Aproximación estratégica al desarrollo económico de Santo Domingo

El análisis estratégico de una economía local implica la interpretación de sus características: económicas - productivas; demográficas - sociales y socioeconómicas – institucionales. Así como su proyección en el mediano y largo plazo considerando los factores internos y externos del cantón, a través de propuestas que pueden ser tomadas en cuenta para el desarrollo económico de Santo Domingo.

En la elaboración del *Diagnóstico económico local del cantón Santo Domingo* se identificaron los contextos externos e internos en los que se mueve su economía, que engloban, como cualquier otro cantón, sus fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas. Los aspectos externos generados fuera del cantón constituyen las oportunidades que se deben aprovechar o confrontar. Los internos, son aquellos identificados como las fortalezas que precisa potenciar o las debilidades que debe superar. Con esos antecedentes se obtuvo la matriz FODA, que se organizó en base a los elementos de la competitividad sistémica, como el resultado de la interacción del conjunto de la sociedad local. El análisis parte a través de la interacción de los cuatro niveles: i) nivel meta (impulsa la capacidad de animación social y la concertación estratégica de los actores locales hacia el desarrollo); ii) nivel macro (promueve las normas y marcos regulatorios a nivel general); iii) nivel meso (crea un entorno innovador para el desarrollo integrando de forma transversal las políticas sectoriales) y iv) nivel micro (gestiona las actividades productivas y tejido empresarial local), de acuerdo a lo manifestado por Albuquerque (2004: 36).

La presentación de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas informa de manera resumida las problemáticas y potencialidades del cantón Santo Domingo.

Fortalezas y debilidades del cantón Santo Domingo

Las debilidades de la economía local del cantón Santo Domingo están constituidas principalmente por i) la deficitaria capacitación del capital humano, ii) la desordenada ocupación de territorio por causa de la migración, iii) las limitaciones técnicas del gobierno local, y iv) la falta de inserción a las innovaciones tecnológicas, v) la falta de conciencia sobre la utilización del suelo, son factores que en su conjunto configuran una situación de pobreza endógena que se reproduce como un círculo vicioso.

Junto a las debilidades, Santo Domingo muestra importantes fortalezas, que permitirán abordar medidas orientadas a solucionar los problemas. No obstante, en el ámbito económico, las fortalezas del cantón se relacionan con los recursos naturales que posee. La producción de alimentos en el sector económico, muestra una productividad que puede ser explotada de mejor manera. Existe variedad de productos agrícolas propios de la zona, que le permite al sistema de mercadeo distribuir los productos a nivel local, regional y nacional; sin embargo, todavía no alcanza a tener una colocación máxima de productos.

Oportunidades y amenazas del cantón Santo Domingo

Las oportunidades detalladas en el FODA ofrecen al cantón eliminar los desequilibrios sociales y territoriales, con los que cuenta, además motiva la participación e integración de los actores locales, fomenta políticas de empleo e inserción y ofrece abastecer a la población de servicios básicos de calidad. Además, los agentes políticos públicos y privados tienen la posibilidad de impulsar políticas concretas en el ámbito local que revolucionen el entorno competitivo del territorio y lo transformen más profundamente. El hecho está en impulsar y participar activamente en los procesos de desarrollo local, para mejorar las condiciones de vida de las familias pobres que habitualmente son las menos favorecidas.

Por el lado de las amenazas si no hay un proceso de participación ciudadana resultaría difícil que el gobierno local logre obtener más eficiencia, legitimidad, innovación, transparencia, consenso y gobernabilidad. Esto quiere decir que si no hay un fortalecimiento del tejido social, no habrá nunca democracia participativa en los actores. Por cuanto en el ámbito de la política es importante que se diseñe un nuevo sistema de ideas, enfoques, métodos y ordenamientos organizacionales, a fin de promover y facilitar la gestión pública hacia la integralidad desde la óptica del desarrollo económico local y la democracia participativa e incluyente.

De acuerdo con esta visión, un proceso sostenido DEL debería: i) desarrollar en el ámbito de sus competencias la transferencia de poder que le ha otorgado la descentralización del estado a los gobiernos locales, especialmente a municipios y juntas parroquiales; ii) crear nuevas formas de organización gubernativa local, con una nueva forma de democracia en base a la inclusión de la participación ciudadana, iii) Articular políticas de corto y mediano plazo para solucionar los problemas inmediatos que atañan al territorio, iv) fundar conciencia de uso de los recursos naturales, frente a los fenómenos recientes del cambio climático mundial.

Análisis FODA de la economía del cantón Santo Domingo

Tabla 52
Matriz de fortalezas y debilidades del cantón Santo Domingo

Fortalezas	Debilidades
Nivel macro	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Presencia de servicios crediticios y financieros. 2. Considerable captación de remesas en el país. 3. Disponibilidad de recursos fiscales para la ejecución de los programas y proyectos postulados por el Gobierno Provincial. 	
Nivel meta	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Existencia de mano de obra. 2. Alta densidad de población joven. 3. Capacidad de trabajo en la población santodomingueña. 4. Existencia de organizaciones sociales. 5. Interés de la sociedad tsáchila en reafirmar y redefinir su identidad cultural. 6. Presencia de propios medios de comunicación. 7. Existencia de una gran feria de ganado, una de las dinámicas del país. 8. Zona de influencia por ser agrícola, ganadero e industrial. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Escasa oferta de empleos. 2. Alta movilidad laboral. 3. Bajos niveles de ingreso. 4. Alta densidad poblacional. 5. Alta migración de jóvenes del área rural a la ciudad. 6. Desintegración familiar por causa de la migración. 7. Desigualdades económicas entre la población del área urbana y el área rural. 8. Sentimiento de inferioridad por parte de la nacionalidad indígena del cantón. 9. Bajo nivel de preparación del personal de salud. 10. Fuerza laboral poco capacitada. 11. Poco interés para preparación y capacitación continua. 12. Falta de participación ciudadana en el ámbito político.
Nivel meso	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Energía hídrica con proyectos en las cuencas más importantes de Santo Domingo de los Tsáchilas. 2. Auge de infraestructura turística, hotelera y recreativa. 3. Confluencia de red vial. 4. Apoyo continuo a la modernización del sector vial de la provincia. 5. Proyectos de fortalecimiento en el intercambio de productos con los cuatro puertos marítimos de exportación del país. 6. Desarrollo de la agricultura urbana en las parroquias urbanas del cantón. 7. Aplicación de cadenas productivas de cuyes, destinados para el autoconsumo y comercio. 8. Promoción de plantaciones forestales en extensiones de tierra en usufructo. 9. Aplicación de un nuevo Plan de Desarrollo Santo Domingo, 2025. 10. Implementación de reglamentación, regularización y control del uso del suelo rural. 11. Catastro y legalización de la tierra en los centros 	<ol style="list-style-type: none"> 1. No hay una evaluación real de la economía periférica del cantón. 2. Limitada capacidad de almacenamiento de la producción local. 3. Falta de planificación en la producción. 4. Déficit de capital humano calificado. 5. Inseguridad social. 6. Aumento de necesidades habitacionales. 7. Baja cobertura del servicio de agua potable. 8. Baja cobertura de servicio de saneamiento. 9. Considerados niveles de desnutrición infantil. 10. Malos hábitos alimenticios en la población, sobre todo en las mujeres embarazadas. 11. Limitada oferta de formación superior. 12. Deterioro ambiental. 13. Disposición final de desechos sólidos en botaderos a cielo abierto, influyente en la propensión de enfermedades pandémicas. 14. Viviendas poco confortables para vivir sobre todo en el área suburbana y el área rural. 15. Deficiente mantenimiento de la infraestructura urbana.

<p>poblados.</p> <p>12. Fortalecimiento provincial, por la participación en la Mancomunidad de los Gobiernos Provinciales del Centro Norte del Ecuador, cuya misión es mejorar la gestión de sus competencias y favorecer su proceso de integración.</p> <p>13. Creación de canales de comercialización directos.</p> <p>14. Creación de centros de investigación tecnológica y agropecuaria.</p> <p>15. Transformación institucional municipal.</p>	<p>16. Espacios urbanos en precaria situación.</p> <p>17. Escasa cultura ambiental.</p> <p>18. Contaminación de los ríos.</p> <p>19. Expansión de pastizales en forma indiscriminada.</p> <p>20. Ausencia de sistemas de riego en el campo.</p> <p>21. Ausencia de una planta de agua que abastezca al área urbana y rural.</p> <p>22. Baja cobertura educativa en el sector rural.</p> <p>23. Baja cobertura infraestructura de salud.</p> <p>24. Deficitario número del personal de salud.</p> <p>25. Deficiente equipamiento educativo.</p>
Nivel micro	
<p>1. Tradición y vocación de producción agrícola.</p> <p>2. Comercio de productos agrícolas de la región.</p> <p>3. Presencia de vocación pecuaria en el cantón.</p> <p>4. Amplia variedad agrícola y ganadera.</p> <p>5. Capacidad para generar y movilizar recursos.</p> <p>6. Disponibilidad de lugares naturales, turísticos.</p> <p>7. Hospitalidad de la gente.</p> <p>8. Buen clima la mayor parte del año.</p> <p>9. Potencial productivo del suelo.</p> <p>10. Recursos naturales aptos para el turismo.</p> <p>11. Presencia del Bosque Protector La Perla como atractivo turístico y medioambiental.</p>	<p>1. Mala ubicación de los mercados.</p> <p>2. Existencia de mercado informal.</p> <p>3. Presencia de intermediarios en la comercialización de los productos agropecuarios del área.</p> <p>4. Falta de valor agregado a la producción.</p> <p>5. Desconocimiento de tecnologías alternativas en la población.</p>

Elaboración: GMMQ

Tabla 53
Matriz de oportunidades y amenazas del cantón Santo Domingo

Oportunidades	Amenazas
Nivel macro	
<p>1. Asistencia crediticia.</p> <p>2. Banca pública dispuesta a apoyar al microcrédito.</p> <p>3. Proyectos de carácter regional.</p> <p>4. Expansión del mercado regional.</p>	<p>1. Incertidumbre tributaria en cuanto a: la salida de capitales, el impuesto a la renta, impuesto verde, importación de maquinaria pesada para la producción agropecuaria, instrumentos industriales, entre otros.</p> <p>2. Debilitamiento de exportaciones por falta de convenios internacionales que facilite el libre comercio.</p>
Nivel meta	
<p>1. Apertura de inversión de productores a gran escala de aceite de palma aceitera; chocolate; conservas de frutas tropicales.</p> <p>2. Por la tradición cultural de las comunas tsáchilas, puede llegar a convertirse en un importante centro cultural de la región.</p> <p>3. Instituciones dispuestas a generar desarrollo comunitario.</p> <p>4. Capacidad de organización empresarial de los actores económicos comprometidos con el desarrollo local.</p> <p>5. Promoción de un sistema de asistencia técnica y capacitación agropecuaria.</p>	<p>1. Falta de promoción de asociatividad empresarial.</p> <p>2. Ausencia de cultura emprendedora local a través de la planificación.</p> <p>3. Ausencia de interés en la población de mejorar sus condiciones de vida.</p> <p>4. Falta de una plataforma logística en la participación de los actores locales.</p> <p>5. Falta de incentivos para promover el liderazgo ciudadano.</p> <p>6. Desalojo de las inversiones por causa de la inseguridad.</p> <p>7. Aumento de la migración ciudadana.</p>

Nivel meso	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Descentralización gubernamental. 2. Consolidarse como un cantón con buenos estándares de calidad de vida. 3. Elaboración de estudios sectoriales del cantón. 4. Deficiente tratamiento de los desechos sólidos. 5. Insatisfactorio servicio de transporte público. 6. Turismo comunitario receptivo para ecoturismo, turismo de aventura). 7. Reforestación. 8. Interés regional para generar el Puerto Terrestre en Santo Domingo. 9. Fortalecer la Dirección de Desarrollo Económico Local del Municipio. 10. Voluntad política y compromiso para continuar con la expansión y mejora en la infraestructura cantonal. 11. Ampliación de la plataforma en telecomunicaciones con otros cantones y provincias. 12. Implementación del Plan de Ordenamiento Territorial. 13. Creación de su propia Universidad. 14. Impulsar los procesos de desarrollo comunitario en cooperación de instituciones públicas y privadas, presentes en la localidad. 15. Relocalización del comercio informal en un espacio físico apropiado. 16. Fortalecer la responsabilidad de todos los actores institucionales: públicos y privados; academia y sociedad civil. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Limitado impulso de desarrollo socioeconómico del cantón Santo Domingo. 2. Vulnerable a los problemas coyunturales del país. 3. Pérdida del control en el orden urbanístico, debido al acelerado crecimiento de la informalidad comercial. 4. Desarrollo urbano desordenado. 5. Aumento de migración poblacional santodominguense a otras provincias o países. 6. Aumento de la informalidad laboral y microempresarial. 7. Visión poco renovada de la ciudad. 8. Localización del comercio autónomo sin un ordenamiento territorial. 9. Proliferación de asentamientos habitacionales ilegales. 10. Inseguridad ciudadana. 11. Distribución y consumo de drogas. 12. Incremento de población vulnerable en la periferia del área urbana del cantón Santo Domingo. 13. Nulo tratamiento de aguas residuales. 14. Si no se aprovecha oportunamente el plan estratégico desarrollado por la Municipalidad de Santo Domingo, se desaprovechará las oportunidades que actualmente se presentan para insertar productivamente el contexto económico del cantón. 15. Deficiencias en cobertura y velocidad de atención de la policía, antes crimines, asaltos, violaciones, entre otros problemas sociales.
Nivel micro	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Procesar productos agropecuarios, con métodos modernos, que posibilitaría el desarrollo de una industria alimentaria de importancia regional. 2. Santo Domingo por su ubicación geográfica, tiene un gran potencial para convertirse en intermediaria de los productos y servicios generados en la costa centro norte, como del centro sur del país. 3. Existencia de mercados. 4. Centro de negocios. 5. Preferencia del mercado por ciertos productos locales. 6. Posición geográfica estratégica y vías de comunicación 7. La extensión de su frontera agrícola garantiza la producción de alimentos para asistir a toda la población santodomingueña. 8. Condiciones naturales que pueden alcanzar un pleno desarrollo sustentable. 9. Por sus recursos naturales, y su clima, el cantón puede aprovecharlos para la elaboración de materia prima así como de productos procesados. 10. Sus áreas recreacionales pueden ser útiles servicios relacionados con el descanso y la salud. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Poca innovación tecnológica en la producción de alimentos. 2. Desconocimiento a la inserción de redes económicas y sociales a nivel regional y nacional. 3. Poca correlación entre las actividades urbanas y rurales. 4. Escasa vocación industrial. 5. Desconocimiento general en la población sobre el positivo proceso de la globalización económica. 6. Debilitamiento del suelo por el indiscriminado uso de agroquímicos. 7. Escaso aprovechamiento de su situación geográfica. 8. Desconocimiento sobre conservación del ambiente. 9. Grandes extensiones de cultivo de palma africana que desertifica el suelo. 10. Deficitaria generación y difusión del conocimiento. 11. Evidente brecha

Elaboración: GMMQ

Conclusiones

Pese a las limitaciones en cuanto al acceso a la información, la presente disertación de grado constituye un aporte esencial para el conocimiento preliminar de una de las economías locales más dinámicas del Ecuador. Los cuatro capítulos desarrollados son una herramienta útil y relevante para la preparación de las entrevistas a los actores locales, representantes políticos que buscan desarrollar la economía local de Santo Domingo, a fin de hacer más amplia o precisa la información y poder ir construyendo el proceso DEL para hacer incluyente al resto de la población. A través de la visión expuesta también se funda un elemento de discusión y análisis para el debate sobre el desarrollo capitalista y el desarrollo local participativo e incluyente.

Cada aspecto de la investigación tomó en cuenta el enfoque DEL, como el proceso participativo de crecimiento económico y cambio estructural, entre los principales actores públicos y privados de un territorio, que posibilita el uso estratégico de sus recursos endógenos y del entorno territorial, con el fin de crear empleo y estimular la actividad económica. Así también se concibió que el territorio es una matriz social de relaciones entre los actores con su medio físico, sus recursos, cultura e historia, sus organizaciones, empresas e instituciones, es decir que no se trata simplemente de un espacio físico o el lugar donde suceden las cosas o viven las personas, sino es el activo fundamental del desarrollo que como tal, que se denomina *capital territorial* que integra: el capital humano, el capital natural, el capital social e institucional, y el capital económico y financiero. En definitiva el abordar las temáticas DEL es la clave para generar un desarrollo dinámico inclusivo.

Con estos antecedentes, la situación socioeconómica del cantón Santo Domingo afronta una profunda desigualdad, las brechas sectoriales con el tiempo se han hecho más agudas, debido a la desordenada estructura poblacional que se ha ido formando en el cantón y que han hecho efecto en la disminuida proporción de oportunidades, haciendo a la vez más difícil la situación en cuanto a la incorporación del progreso en todos sus aspectos y que ha provocado mayor rezago en los niveles de empleo, educación y salud.

Sin duda, lo anterior refleja el deteriorado grado que el desarrollo enfrenta en la estructura socioeconómica del cantón. La insuficiencia de recursos en el sector salud; el limitado acceso a la educación, a la capacitación y la asistencia técnica; la carencia de servicios básicos; la exclusión y desigualdad, son las disparidades existentes en el contexto social. Las condiciones materiales son deficitarias en la vida de los santodominguenses, según el análisis a partir de la perspectiva de las necesidades básicas insatisfechas (NBI), se evidencia que después de cuatro años y medio de provincialización no han sido superadas.

La pobreza del cantón Santo Domingo se da debido al ritmo de crecimiento de la población que ha sido mayor al ritmo de decrecimiento de la pobreza. Como también por la poca incorporación de los grupos humanos a los circuitos de desarrollo de integración social y económica.

Los sectores productivos han tenido dificultades para innovar, adoptar tecnología e impulsar procesos de aprendizaje, que a lo largo del tiempo se han ido convirtiendo en círculos viciosos de pobreza y bajo crecimiento, como también en un lento aprendizaje. Por tanto, hay cierta pérdida de productividad en las actividades agrícolas y ganaderas de pequeños y medianos productores, debido, también, al constante despoblamiento de las áreas rurales del cantón, que ha provocado un lento crecimiento y ha desfavorecido al centro urbano.

Sin duda, esta es la respuesta a los factores exógenos que ha tenido que afrontar el cantón como el fenómeno de la migración que durante los últimos cuarenta años se ha concentrado en el territorio y que se ha adaptado al entorno local pese a la ausencia de cobertura de servicios; teniendo que lidiar día a día con altos costos sociales, como pobreza, indigencia, violencia, inseguridad, entre otras problemáticas.

Por otro lado, ha dado paso al desarrollo de nuevas actividades económicas, tales como: el comercio, la prestación de servicios y las manufacturas que se configuran con el resto de actividades productivas locales que están debilitadas, camino a la decadencia. Sin embargo de la fuerza laboral que se ocupa de la primera y segunda actividad se ha generado paralelamente un comportamiento desordenado entre los trabajadores desempleados y subempleados, lo cual complica al desarrollo de la ciudad, pues ejerce presión en sus alrededores. A su vez, la falta de un reordenamiento territorial, la alta tasa de crecimiento de la poblacional, la distribución inequitativa de recursos y la falta de estrategias para reanimar de nuevo las actividades agropecuarias de modo sustentable, generan problemas relacionados con falta de seguridad e higiene, complicando así la contaminación visual y ambiental del espacio.

En cuanto al medio ambiente existe baja calidad de agua de ríos y erosión de los suelos, por efecto de su mal uso y manejo. Eliminar la pobreza también está en función de preservar el medio ambiente; es decir, preservar los bosques y cuidar los suelos aptos para el cultivo. Garantizar la seguridad alimentaria y nutrir las exportaciones de alimentos, es lo que mantendrá siempre regenerada la vida de los y las santodominguenses.

Así, también, hay que tomar en cuenta que el crecimiento económico y la equidad con la que se distribuye la riqueza son instrumentos en contra de la pobreza; no obstante es importante mencionar que el Plan de desarrollo Santo Domingo 2025 olvida tomar en cuenta este aspecto, pues considera que la entrega de obras por sí solo permite superar la trampa de la pobreza.

Independiente a lo anterior, cabe señalar que las intervenciones entre lo sectores público y privado, sociedad civil y academia casi no han dado señales de mejoramiento institucional. Hay evidente descoordinación interinstitucional, escasa orientación de capacitación a los recursos humanos hacia las necesidades locales, escasa protección social y falta de promoción de una cultura emprendedora, lo cual refleja que en el cantón hay un limitado poder de negociación y alta movilidad ocupacional.

Sin embargo, hay una moderada visión de construir desarrollo económico local en Santo Domingo, aunque todavía no es posible impulsar programas y proyectos que sean de carácter colectivo, ya que son los mismos actores los que asuman los compromisos de realizar los nuevos emprendimientos en el territorio, así como el seguimiento y control que estos requieran, para que haya continuidad y avance institucional a fin de sostener e impulsar la estrategia local del desarrollo.

Aunque no necesariamente la participación de todos los actores es la clave para empezar con el desarrollo participativo, basta que exista un núcleo impulsor inicial de actores relevantes para que comience a crecer esta iniciativa, porque con el tiempo se irán conformando con mayor fuerza los actores; además, dependiendo de la fuerza de su misión se podrá ir convocando al resto de actores locales para su incorporación, por lo que se destaca la conformación de la Agencia de Desarrollo Local para los dos cantones de la provincia tsáchila.

Finalmente, el cantón Santo Domingo se enfrenta a fuertes desafíos que deben ser superados en el mediano plazo a través del nuevo rol que la descentralización ejerce en el gobierno local, con la colaboración del resto de actores para que puedan responder con eficacia a las necesidades de su población y territorio.

Recomendaciones

El “*Diagnóstico económico local del cantón Santo Domingo*” es un tema recurrente que guarda la historia de su desarrollo socioeconómico, por lo que se recomienda la presente disertación de grado a los actores políticos del cantón Santo Domingo, como una oportunidad para profundizar en las problemáticas que atañe a la localidad y dar solución a las mismas.

Así, también, es una ocasión para sugerir la atención de futuras investigaciones que permitan a las autoridades formular políticas públicas adecuadas a las necesidades de su población e identificar los nudos críticos y las posibles soluciones a los problemas de la localidad, tomando en cuenta que los agentes locales son los responsables del cambio hacia la competitividad o el estancamiento hacia el subdesarrollo.

No obstante, para los fines de la investigación es importante recomendar estrategias que puedan ayudar a la planificación futura del cantón a fin de reducir las desigualdades existentes, a través de la guía del enfoque DEL. Por lo que se toma como punto de partida los problemas encontrados, para no repetirlos. Por ello, es necesario que se los reconozca, para dar paso a la transformación preliminar del desarrollo en Santo Domingo.

Con las competencias de autonomía, desconcentración y delegación que otorga la descentralización, el gobierno provincial, municipal y parroquial tiene la responsabilidad de priorizar el uso de sus recursos en temas sensibles que todavía no se han conseguido mejorar en el cantón. La autonomía recibida debe responder a las necesidades de la población y del territorio. En este sentido, el gobierno local tiene la oportunidad de mejorar los procesos, las capacidades y el uso de los recursos del cantón, para surgir autónomamente. Igualmente con el nuevo modelo de descentralización, el gobierno central le otorga la responsabilidad de elegir que es lo mejor para el territorio.

A través de estas competencias, las autoridades del cantón son quienes deben impulsar el emprendimiento para activar el cambio en el territorio en favor de la población, por lo que deben: promover la participación democrática de todos los actores de la economía (sector público, privado y social), para integrar las ideas y que den mayor enriquecimiento a la toma de decisiones políticas descentralizadas en el cantón; así como contribuir más eficazmente a mejorar las condiciones de producción y de competencia en las pequeñas y grandes empresas que se desenvuelven en la localidad, a fin de equilibrar el desarrollo de lo rural y de lo urbano, con la generación de ingresos y empleos adicionales.

Por otro lado, es importante mencionar que las directrices del ordenamiento territorial del cantón deben superar los desequilibrios del pasado y del presente, para lo cual se debe preparar al territorio a todos los cambios esperados, dotándolo de infraestructura y tecnología necesaria, para que abarque la creciente demanda de servicios básicos que solicita la población. Crear entornos innovadores en la localidad es elemento crucial para sostener la competencia en el ámbito regional y nacional.

Ante lo anterior, el Estado también debería corregir las imperfecciones del mercado como por ejemplo: las políticas de comercio interno, las políticas salariales a fin de dar igualdad de derechos a todos los ciudadanos y ciudadanas del país y reducir la desigualdad que existe en los sectores fundamentales, una reforma agraria que esté amparada por una normativa más rígida en cuanto a la demanda existente y futura de la provisión del suelo, que penalice con más dureza el apoderamiento de los asentamientos ilegales y se modernice la forma de regulación de los asentamientos humanos legales.

Del mismo modo, la misión del resto de actores locales es impulsar el espíritu emprendedor para propiciar un mayor desarrollo industrial, fomentar la investigación y el desarrollo científico en las universidades, atraer inversiones, dar capacidad de adaptación al cambio e innovación, para hacer del cantón un núcleo social dinámico en constante evolución. Además, deben enfrentarse al desafío de construir democracia participativa en su territorio, para que así cumplan con uno de los objetivos del desarrollo económico local, de ser agentes animadores del desarrollo productivo, generación de riqueza y empleo en su territorio. Es importante transformar la cooperación entre los agentes de la ciudad, tomando en cuenta el nuevo contexto internacional de la globalización en la economía, pues las relaciones económicas, políticas, culturales y legales que actúan de manera concertada y participativa, mejoran la eficiencia productiva y la competitividad de cada uno de los sistemas económicos, que actúan bajo la lógica de la cohesión social y trabajo mancomunado.

También mejorar las relaciones institucionales del cantón, a fin de intercambiar conocimientos, difundir innovaciones, impulsar el aumento de la productividad y mejorar la competitividad de las empresas locales, además que apoye a la comunidad a la formación de actividades productivas, en donde se transfiera conocimiento y se valore la innovación tecnológica como instrumento de trabajo. Ya que con la actuación decidida de los actores territoriales será posible construir nexos entre la oferta del conocimiento y quienes la utilizan en los diferentes sistemas productivos locales.

Cabe mencionar que para lograr la participación de todos los actores, la clave es empezar con el desarrollo participativo y basta que haya un núcleo impulsor inicial de actores relevantes para que comience a crecer esta iniciativa; sin embargo, dependerá de la fuerza de su misión para ir convocando al resto a su incorporación.

Por otro lado, el gobierno local debe respaldar el uso sostenible de los recursos naturales, a fin de distribuirlos y comercializarlos, en un modelo organizativo que pueda competir en el mercado, por lo que es indispensable modernizar los sistemas de comercialización y su promoción externa. Sin duda, este tema es de especial importancia para que un país tenga acceso a una gran apertura comercial; es entonces que Ecuador tiene como reto impulsar una producción diferenciada con incorporación de mayor tecnología, para tener éxito y llegar a la clave de la competitividad.

Igualmente, es preciso que se oriente y capacite a todos los agentes socioeconómicos públicos y privados sobre las cadenas productivas en una economía, porque las distintas actividades económicas utilizan los insumos procedentes de los diferentes sectores y ramas económicas. En otras palabras, hay un solo conjunto de actividades que la conforman, es por ello que se debe reflexionar sobre el funcionamiento real de la economía local y la predisposición de sus actores, pues, si colaboran a buscar mejoras en innovación tecnológica, social y organizacional se superarían los problemas que obstruyen al verdadero desarrollo. Lo importante, en este sentido, está también en el volumen de capitalización al que puedan acceder los productores, por lo que es indispensable promover el otorgamiento de créditos y asesorar a la generación de empleos propios con capacidad de otorgar más productividad. Además, esta medida reducirá los problemas que tienen los pequeños y medianos agricultores para progresar y, a su vez, cesará el volumen de población migrante hacia el centro urbano del cantón.

Además las autoridades locales deben considerar cambiar la matriz productiva de la provincia, a través de la organización de los productores agropecuarios, los mismos que deben incrementar sus capacidades con la asociatividad productiva y mano de obra calificada; sistemas de producción adecuados; infraestructura ideal para el mercadeo basado en un enfoque empresarial productivo para incrementar el poder de negociación de los productores, promover la generación de valor agregado a

los productos primarios; transporte de mercancías para trasladar los productos de una manera adecuada sin estropearlos. Es así que la ejecución del proyecto del Puerto Terrestre podría lograr reducir el tiempo de carga y descarga de mercancías, además se mejoraría los procesos de transacción con los comerciantes mayoristas y minoristas, convirtiendo al comercio del cantón en dinamismo competitivo respecto al resto de centros de acopio del país y poder eliminar así la participación del intermediario en las cadenas de comercialización de los productos agropecuarios.

En otro asunto, para que el crecimiento económico urbano del cantón suprima la trampa de la pobreza se requiere desarrollar una reforma tributaria, que mejore la progresividad y optimice la equidad. Es indispensable poner énfasis en los impuestos locales que aumenten el valor de los predios y la participación de la plusvalía. Así, también para reducir la pobreza se debe cambiar la estructura del mercado laboral, que permita a los santodomingueños y santodomingueñas pobres ser agentes de su propia vida.

Uno de los primeros pasos para la construcción del mercado de trabajo local depende de la capacitación de los recursos humanos como uno de los elementos necesarios para cumplir con las estrategias DEL, la instrucción podría ser a través de la intermediación del sector público local, en base a las necesidades de formación del mercado de trabajo local.

Facilitar el acceso a la educación universitaria, que ofrezcan titulaciones de tercer nivel dirigidas en el ámbito de sus necesidades con carreras como ingeniería agropecuaria, ambiental, civil, administración de empresas, finanzas, contabilidad, idiomas, entre las titulaciones más solicitadas por el mercado laboral del cantón. Además, se deben reforzar los programas educativos, enfocados particularmente a la población sin estudios, o que no los ha completado para que no abandonen la escuela y continúen con su formación, con el objeto de incrementar la escolaridad en la población y contribuir con el desarrollo de fuerza laboral más capacitada. Otra estrategia sería promover nuevas modalidades de empleo y de trabajo a través del estudio sobre los diferentes tipos de trabajos existentes en el cantón, para proporcionar empleo e impulsar el trabajo productivo que mejoren los ingresos de la población.

Diseñar un programa que instrumente los sistemas de requerimiento de empleo, que apoye a la población para conseguir uno. A fin de que se incrementen los niveles de ocupados plenos con trabajo productivo e ingreso que pueda cubrir sus necesidades básicas; tomando en cuenta que dependiendo del nivel de ingreso del trabajador o trabajadora se impactará favorablemente en la calidad de vida de su familia, especialmente en el estado de su salud, el estado de su nutrición, su nivel de escolaridad y su competencial laboral.

También modernizar y apoyar a mejorar el comercio autónomo urbano de la ciudad de Santo Domingo de los Colorados, a fin de favorecer la calidad de vida de los ciudadanos y prestar atención a sus necesidades de ocupar un espacio físico digno, para poder desenvolverse en plenitud y potenciar la competitividad del sector. La idea igualmente está en que los comerciantes informales sean capacitados, para que dejen de ser subempleados y pasen a conformar el grupo de ocupados plenos y tengan la oportunidad de alcanzar más ingresos, que dinamicen su propia economía y que su capacidad de compra les provea alcanzar a mayores beneficios, que, al menos, satisfagan sus necesidades.

En suma, para que Santo Domingo se desarrolle con éxito, es importante generar efectos multiplicadores en las actividades productivas que activen el ingreso y disminuyan la pobreza, a través de la reestructuración total de la producción y el empleo, la equitativa distribución de los ingresos y la riqueza, el acceso a los servicios básicos y la participación concertada de los agentes locales en el poder socio-político.

Referencias bibliográficas

- Agencia de Desarrollo Económico Santo Domingo (2012) *Misión*. <http://www.adesantodomingo.com/quienes.php#> Santo Domingo de los Tsáchilas: ADE Santo Domingo [Consulta: 23/03/2012].
- Albuquerque, Francisco (1996) *Dos facetas del desarrollo económico y local: Fomento productivo y políticas frente a la pobreza*. Santiago de Chile: ILPES.
- (2004) *El enfoque del desarrollo económico local*. Buenos Aires: OIT
- (2008) *Desarrollo económico local + empleo. Módulo 2* Suiza: Organización Internacional de Trabajo e Italia: Centro Internacional de Formación de la OIT http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/instructionalmaterial/wcms_112310.pdf [Consulta: 27/03/2012].
- (2008) *Desarrollo económico local + empleo. Módulo 1*. Suiza: Organización Internacional de Trabajo e Italia: Centro Internacional de Formación de la OIT. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/@emp_ent/@led/documents/instructionalmaterial/wcms_112309.pdf [Consulta: 20/03/2012].
- Álvarez, Elsa (2010) *Diagnóstico de una economía local, el caso del cantón Latacunga (2000-2009)*. Disertación de grado. Quito: Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador.
- Andrade, Jorge (2009) *Diagnóstico de una economía local, el caso del cantón Pedro Vicente Maldonado (2000-2006)*. Disertación de grado. Quito: Facultad de Economía de la PUCE, Ecuador.
- Asamblea (2010) *Código Orgánico de Ordenamiento Territorial Autonomía y Descentralización*. Ecuador: Registro Oficial <http://virgiliohernandez.ec/cootad-final/cootad/textoaprobado.pdf> [Consulta: 30/10/2011].
- (2010) *Código orgánico de planificación y finanzas públicas*. Ecuador: Registro Oficial <http://www.mef.gov.ec/documents/10156/42337/1.+C%C3%B3digo+Org%C3%A1nico+de+Planificaci%C3%B3n+y+Finanzas+P%C3%ABlicas> [Consulta: 18/03/2012].
- Asamblea Constituyente (2008) *Constitución del Ecuador*. Ecuador: Registro Oficial.
- Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (2004) *Plan ambiental participativo del cantón Jipijapa*. Ecuador: AME.
- Banco Central del Ecuador (2011) *Evolución de las remesas, región costa*. Ecuador: BCE. <http://www.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/Remesas/ereIIIT2011c.pdf> [Consulta: 23/11/2011].
- Banco de Información (2001-2010) *Encuesta nacional de empleo desempleo y subempleo 2001-2010*. Ecuador: INEC. www.inec.gov.ec/estadisticas/?option=com_content&view=article&id=109&Itemid=88& [Consulta: 19/09/2011].
- Barbery Knaudt, Rubens (2009) *El Turismo comunitario como instrumento de desarrollo sostenible*. Bolivia: Notas de Turismo en Bolivia. <http://notasdeturismoenbolivia.blogspot.com/2009/02/el-turismo-comunitario-y-el-desarrollo.html> [Consulta: 18/09/2011].

- Barreto, Carmen y Carpio, Patricio (2009) *Instancias de participación social “Concretando el derecho a la participación ciudadana”*. Quito: PDDL-Intercooperation.
- Boisier, Sergio (2001) *Desarrollo (local): ¿De que estamos hablando?* Uruguay: Universidad de la República del Uruguay. <http://tecnat.fcien.edu.uy/Economia/clases/boisier.pdf> [Consulta: 07/09/2011].
- Borja, Xavier y Cortés, Fabián (2001) *Desarrollo histórico de Santo Domingo de los Colorados. Etapas claves*. Ecuador: Universidad Evangélica de las Américas (UNELA). http://www.prolades.com/urban_lam/Quito/documents/Santo_Domingo-1_2001.pdf [Consulta: 14/06/2011].
- Burin, David y Heras, Ana Inés, et al (2001) *Desarrollo Local: Una respuesta a escala humana a la globalización*. Buenos Aires: Colección Signo.
- Calero, Carla y Molina Andrea (2010) *Mapa de la desnutrición crónica en el Ecuador*. Ecuador: Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social.
- Carpio Benalcázar, Patricio (2009) *Gestión participativa para el desarrollo local, conceptos básicos “Concretando el derecho a la participación ciudadana”*. Quito: PDDL-Intercooperation.
- Centro de Investigaciones Sociales del Milenio, CISMIL (2006) *Objetivos de Desarrollo del Milenio. Estado de situación 2006. Provincia de Pichincha*. Ecuador: Gobierno de la Provincia de Pichincha. <http://www.pnud.org.ec/odm/informes/pichincha%20ok%2012-06.pdf> [Consulta: 18/11/2011].
- Chávez, Rodrigo (2011) *Estudio de impacto ambiental estación de servicio “Parada Santo Domingo”*. Ecuador: Ministerio del Ambiente.
- Consulta de Compañías (2012) *Compañías por provincia y actividad económica*. Ecuador: Superintendencia de Compañías. http://www.supercias.gov.ec/Paginas_hTm/Societario/servicios%20en%20linea/consulta_cias_hTm [Consulta: 14/12/2011].
- Decreto N° 3516 (2003) *Texto Unificado de Legislación Secundaria del Ministerio del Ambiente*. Ecuador: Registro Oficial.
- Díaz, Rita y Vargas, María Augusta (2011, mayo) Etnia Tsáchila: Un cúmulo de conocimientos que deben ser conservados. *Nuestro Patrimonio*, ISSN 1390-5791 (N° 21), Ecuador.
- Dirección de Desarrollo Económico Local (2010) *Diagnóstico del sistema de comercialización mayorista en Santo Domingo. Abril 2010*. Ecuador: DDEL Municipal de Santo Domingo.
- Ecuador en cifras (2009) *Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua*. Ecuador: INEC. <http://www.inec.gov.ec/estadisticas/> [Consulta: 2/11/2011].
- (2010) *Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua*. Ecuador: INEC. <http://www.inec.gov.ec/estadisticas/> [Consulta: 2/11/2011].
- Estadística, Indicadores de coyuntura (2011) *Encuestas de coyuntura sector agropecuario*. Ecuador: BCE. <http://www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Encuestas/Coyuntura/Integradas/etc201004.pdf> [Consulta: 23/06/2011].

Estadísticas de Tecnología (2008) *Tecnologías de la información y comunicaciones en el Ecuador, Encuesta realizada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos*. Ecuador: INEC. <http://www.inec.gov.ec/estadisticas/> [Consulta: 15/10/2011].

----- (2010) *Reporte anual de estadísticas sobre tecnologías de información y comunicaciones TIC's*. Ecuador: INEC. <http://www.inec.gov.ec/estadisticas/> [Consulta: 15/10/2011].

Estadísticas Económicas (2000) *Censo Nacional Agropecuario (CNA)*. Ecuador: INEC. http://www.inec.gov.ec/estadisticas/?option=com_content&view=article&id=111&Itemid=126&TB_iframe=true&height=600&width=1309 [Consulta: 18/12/2011].

Estadísticas Educativas (2011) *Censo Nacional de Instituciones Educativas*. Ecuador: MINUDEC. <http://web.educacion.gob.ec/CNIE/index.php> [Consulta: 20/01/2012].

Estadísticas Fiscales (2011) *Transferencias a Gobiernos Autónomos Descentralizados*. Ecuador: Ministerio de Finanzas. <http://www.mef.gov.ec/web/portal/transferencias-gads;jsessionid=aff4738154fa10b24fc7e1e67833> [Consulta: 17/03/2012].

Falconí, Valdés, et al (2007) *II Informe nacional de los objetivos de desarrollo del milenio - Ecuador 2007*. Ecuador: Sistema de las Naciones Unidas en el Ecuador y el Gobierno Nacional del Ecuador. http://www.undp.org.ec/odm/II_INFORME_NACIONAL.pdf [Consulta: 15/10/2011].

Feres, Juan Carlos y Mancero, Xavier (2001) *Enfoques para la medición de la pobreza. Breve revisión de la literatura*. Santiago de Chile: CEPAL. http://www.flacso.or.cr/fileadmin/user_upload/biblioteca_digital/CURSO_POBREZA/revisio_n_de_m_todos_para_estudio_pobreza.pdf [Consulta: 10/10/2010].

Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (2012) *Desnutrición* <http://www.unicef.org/spanish/progressforchildren/2006n4/undernutritiondefinition.html> [Consulta: 29/07/2012].

Flores, German (2011) *Plan de mejora competitiva sector alimentos frescos y procesados*. Ecuador: Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad. <http://www.mcpec.gob.ec/images/stories/noticias/documentos/pmccacao.pdf> [Consulta: 12/07/2012].

Fundación Desarrollo y Ciudadanía (2011) *Metodología e instrumentos para el desarrollo local en Nicaragua*. Nicaragua: Fundación Desarrollo y Ciudadanía. <http://www.fundaciondesarrolloyciudadania.org.ni/wp-content/uploads/2011/03/Desarrollo-Econ%C3%B3mico-Local.pdf> [Consulta: 25/08/2011].

GAD Municipal de Santo Domingo (2010) *Diagnóstico del sistema de comercialización mayorista en Santo Domingo*. Ecuador: Dirección de desarrollo económico local.

----- (2011) *Plan de desarrollo de Santo Domingo 2025*. Ecuador: GAD Municipal de Santo Domingo. http://www.santodomingo.gob.ec/documentos/plan_desarrollo_2025.pdf [Consulta: 15/09/2011].

GAD Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas (2011) *Informe de rendición de cuentas. Enero-Diciembre 2011*. Ecuador: GAD Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas. http://www.gptsachila.gob.ec/images/stories/documents/rendicion_2011.pdf [Consulta: 16/02/2012].

Gallegos, Jaime (2003) *Plan de desarrollo económico local y diagnóstico de la economía del cantón Guano*. Quito: CEPESIU.

----- (2003) *Plan de desarrollo económico local y diagnóstico de la economía del cantón Penipe*. Quito: CEPESIU.

Garzón, Isabel (2010) *Diagnóstico ambiental del Camal Municipal de la ciudad de Santo Domingo y mejora de su gestión. Facultad de Ingeniería Civil y Ambiental*. Disertación de grado. Escuela Politécnica Nacional, Ecuador.

http://www.ambiente.gob.ec/sites/default/files/users/esolano/EIA_PARADA_SANTO_DOMINGO_%28REVISADO%29%20DR%20ESCUADERO.pdf [Consulta: 15/10/2011].

Información Estadística (2012) *Información Estadística Mensual No.1924 Junio 2012*. Ecuador: Banco Central del Ecuador.

<http://www.bce.fin.ec/docs.php?path=/home1/estadisticas/bolmensual/IEMensual.jsp>

[Consulta: 14/07/2012].

Información General (2011) *Características generales del proyecto*. Ecuador: CELEC EP – Hidrotoapi.

http://www.hidrotoapi.com.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=53&Itemid=68 [Consulta: 30/10/2011].

International Consulting Group S.R.L. (2011) *Programa regional para la actualización y mejora de la gestión municipal*. Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Santo Domingo. Diagnóstico integral y planes de acción. Santo Domingo de los Tsáchilas: Corporación Andina de Fomento.

López Oropeza, Mauricio (2010) *Modelos alternativos de desarrollo local desde la periferia*.

Ecuador: EUTOPIA. http://www.flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/2985/3/08-Modelos_alternativos_Mauricio_Lopez.pdf [Consulta: 02/06/2011].

Mehrotra, Vandemoortele y Delamonic (2000) *¿Servicios básicos para todos? El gasto público y la dimensión social de la pobreza*. Italia: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia.

<http://www.iin.oea.org/basics.pdf> [Consulta: 15/10/2011].

Mendoza, Cielo (2011) *Sector palma aceitera*. Ecuador: Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad.

http://www.mcpec.gob.ec/images/stories/noticias/documentos/PMC_PALMA_ACEITERA.pdf [Consulta: 12/07/2012].

Mipro (2012) *Hacia la reactivación industrial*. Ecuador: Ministerio de industrias y productividad.

Muñoz Reyes, Claudia (2009) *Políticas e instituciones para el desarrollo económico territorial: El caso de Bolivia*. Chile: ILPES. <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/7/35347/DT6.pdf> [Consulta: 20/07/2011].

Noticias, 2011: *Limpieza de ríos*. Ecuador: Gobierno Provincial Santo Domingo de los Tsáchilas.

http://www.gptsachila.gob.ec/index.php?option=com_content&task=view&id=294&Itemid=2 [Consulta: 24/10/2011].

Núñez, Ana María (1998) *El óptimo económico del uso de agroquímicos en la producción de palma africana (Caso Santo Domingo de los Colorados)*. Ecuador: ABYA.YALA.

<http://repository.unm.edu/bitstream/handle/1928/11357/El%20optimo%20economico%20del%20uso%20de%20agro.pdf?sequence=1> [Consulta: 20/10/2011].

- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (2012) *Desnutrición* <http://www.fao.org/hunger/hunger-home/es/> [Consulta: 29/07/2012].
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (2009) *La alfabetización en el Ecuador. Evolución histórica, información actualizada y mapa nacional del analfabetismo, 2009* Ecuador: UNESCO <http://unesdoc.unesco.org/images/0018/001851/185161s.pdf> [Consulta: 29/07/2012].
- PDDL-Intercooperation (2009) *Desarrollo desde lo local. Concretando el derecho a la participación ciudadana*. Ecuador: PDDL-Intercooperation.
- Precios referenciales (2010) *Precios referenciales de ganado*. Ecuador: ASOGAN-SD. http://www.asogansd.com/index.php?option=com_content&view=article&id=113&Itemid=226 [Consulta: 14/11/2011].
- Publicaciones Multimedia (2008) *Anuario de recursos y actividades de la salud*. Ecuador: INEC. http://www.inec.gov.ec/inec/index.php?option=com_content&view=article&id=313&Itemid=405&lang=es [Consulta: 31/10/2011].
- (2009) *Anuario de estadísticas vitales*. Ecuador: INEC. http://www.inec.gov.ec/inec/index.php?option=com_content&view=article&id=311&Itemid=403&lang=es [Consulta: 27/10/2011].
- (2009) *Anuario de recursos y actividades de la salud*. Ecuador: INEC. http://www.inec.gov.ec/inec/index.php?option=com_content&view=article&id=313&Itemid=405&lang=es [Consulta: 31/10/2011].
- (2010) *Anuario de estadísticas vitales*. Ecuador: INEC. http://www.inec.gov.ec/inec/index.php?option=com_content&view=article&id=311&Itemid=403&lang=es [Consulta: 27/10/2011].
- Sánchez, Renato (2009) *Diagnóstico y recomendación de políticas técnicas ambientales para el Consejo Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas*. Facultad de Ingeniería Civil y Ambiental. Escuela Politécnica Nacional, Ecuador.
- Schroeder, Romina y Formiga, Nidia (2011) *Oportunidades para el desarrollo local: El caso del Sudoeste Bonaerense (Argentina)*. Argentina: Secretaría de Ciencia y Tecnología de la Universidad Nacional del Sur. <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3888685> [Consulta: 19/02/2012].
- Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación (2012) *Manual de buenas prácticas*. Argentina: Jefatura de Gabinete de Ministros. Presidencia de la Nación. <http://www.ambiente.gov.ar/?idseccion=56> [Consulta: 15/07/2012].
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2010) *Cuarta agenda zonal para el buen vivir. Propuestas de desarrollo y lineamientos para el ordenamiento territorial*. http://www.pnud.org.ec/art/frontEnd/images/objetos/agenda_4.pdf Ecuador: Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que cuenta con el apoyo de la Agencia Española de Cooperación internacional para el Desarrollo (AECID) y el Gobierno Vasco. [Consulta: 24/10/2011].
- Secretaría Técnica del Frente Social (2004) *Tendencias del desarrollo social en el Ecuador 1990-2009*. Ecuador: Secretaría Técnica del Frente Social. Unidad de Información y Análisis-SIISE.

- Segura, Morelva y Andrade, Luis Miguel (2011) *Efecto de las condiciones agrometeorológicas sobre un cultivar criollo y dos híbridos de maíz en cuatro fechas de siembra*. Facultad de Ingeniería de Ciencias Agropecuarias. Escuela Politécnica del Ejército, Ecuador.
- Sistema de Información Nacional de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (2011) *Diagnóstico de la Situación Actual Agropecuaria de Santo Domingo de los Tsáchilas. Agosto 2011*. Ecuador: Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca.
- Sistema Integrado de Consultas (2001) *VI Censo de Población y V de Vivienda 2001*. Ecuador: INEC. <http://redatam.inec.gob.ec/cgibin/RpWebEngine.exe/PortalAction?&MODE=MAIN&BASE=CPV2001&MAIN=WebServerMain.inl> [Consulta: 30/07/2011].
- (2010) *Censo Nacional Económico*. Ecuador: INEC. <http://redatam.inec.gob.ec/cgibin/RpWebEngine.exe/PortalAction?&MODE=MAIN&BASE=CENEC&MAIN=WebServerMain.inl> [Consulta: 20/10/2011].
- (2010) *VII Censo de Población y VI de Vivienda 2010*. Ecuador: INEC. <http://redatam.inec.gob.ec/cgibin/RpWebEngine.exe/PortalAction?&MODE=MAIN&BASE=CPV2010&MAIN=WebServerMain.inl> [Consulta: 10/10/2011].
- Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador (2004) *Tendencias del desarrollo social en el Ecuador. 1990-2003*. Ecuador: SIISE. <http://www.siise.gov.ec/Principal.aspx> [Consulta: 24/10/2011].
- (2010) *Consultas temáticas*. Ecuador: SIISE. <http://www.siise.gov.ec/Principal.aspx> [Consulta: 30/07/2011].
- (2012) *Consultas temáticas. Educación. Razones de no asistencia* Ecuador: SIISE. <http://www.siise.gov.ec/siiseweb/siiseweb.html?sistema=1#> [Consulta: 14/07/2012].
- Suquilanda Valdivieso, Manuel (2010) *Desarrollo productivo agroecológico desarrollo productivo agroecológico*. http://www.asogansd.com/index.php?option=com_content&view=article&id=113:desarrollo-productivo-agroecologico&catid=44:investigacion-y-tecnologia&Itemid=126 Ecuador: ASOGAN-SD. [Consulta: 25/10/2011].
- Torres, Chicas et al *Agencias de desarrollo económico local para la gestión y la internacionalización de las economías locales*. Innovación para el desarrollo y la cooperación Sur-Sur. http://www.ideassonline.org/public/pdf/br_43_101.pdf [Consulta: 09/02/2012].
- Torres López, Víctor y Torres Egas, Víctor (2009) *Santo Domingo: Cantón-Provincia*. Santo Domingo: Gobierno Municipal de Santo Domingo.
- Torres, Luis (2011) *Plan de mejora competitiva banano*. Ecuador: Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad. http://www.mcpec.gob.ec/images/stories/PMC_BANANO.pdf [Consulta: 12/07/2012].
- Vázquez Barquero, Antonio (2000) *La política de desarrollo económico local*. Chile: Comisión Económica para América Latina. http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/1/7791/LCL1549E_cap01.pdf [Consulta: 05/08/2011].
- Viajandox (2011) *Kasama fiesta tradicional de la etnia Tsáchila*. Ecuador: Viajandox. http://www.viajandox.com/santo_domingo/sto_stodomingo_kasama.htm [Consulta: 19/08/2011].

Anexos

Anexo 1

Compañías de Santo Domingo de los Tsáchilas por actividad económica

Industrias manufactureras
<i>Elaboración de productos alimenticios</i>
1. Fabricación de productos cárnicos: salchichas, salchichón, chorizo, salame, morcillas, mortadela, patés, chicharrones finos, jamones, embutidos, etcétera Cárnicos Zaracay carnizacay Cia. Ltda. Embutidos Don German Cia. Ltda. Embutidos Wolfman Cia. Ltda.
2. Elaboración de aceites crudos vegetales (sin refinar): aceite de oliva, aceite de soya, aceite de palma, aceite de semilla de girasol, aceite de semillas Agroindustria del Paraíso S.A Agroparaíso Agroinpla S.A Extractora 26 aceites y agroquímicos S.A Extractora de aceite La Joya Extrajoya Cia. Ltda. Extractora de aceites Aceitplacer S.A Extractosguirol S.A Molsando Molinos Santo Domingo S.A Palma de occidente Agraria Cia. Ltda. Palmoca Palmeras y extractora del Bua Palmex S.A. Procepalma Ceba S.A Procesadora de aceite chaune S.A Sistema de extracción del Palmiste Siexpal S.A Sociedad de palmicultores de la Independencia Sopalin S.A Unión de Palmeros Unipal S.A.
3. Elaboración de leche fresca líquida, crema de leche líquida, bebidas a base de leche, yogurt, incluso caseína o lactosa, pasteurizada, esterilizada Industrias lácteas Navas Ramos ILNARA S.A Lácteos La Polaca Gustalac S.A Lácteos Santo Domingo Sandolac S.A
4. Elaboración de mantequilla, queso, cuajada y suero Agroindustria El Campirano CIA. LTDA.
5. Elaboración de pan y otros productos de panadería incluso secos: pan de todo tipo, panecillos, bizcochos, tostadas, galletas, etcétera, incluso envasados Autopan CIA. LTDA
6. Elaboración de cacao, manteca, grasa y aceite de cacao Saboat S.A
7. Elaboración de salsas líquidas o en polvo: mayonesa, harina y sémola de mostaza, mostaza preparada, salsa de tomate, ají, salsa de soya, etcétera Proaji CIA LTDA
<i>Fabricación de productos textiles</i>
1. Fabricación de artículos confeccionados con cualquier tipo de material textil, incluidos tejidos (telas) de punto y ganchillo: frazadas, mantas de via Distribuciones textiles Cofadis CIA. LTDA.
2. Fabricación de artículos de lona o encerados: tiendas de campaña, artículos de acampana, vela, toldos de protección contra el sol, carpas, fundas Carpas Merchán Danes S.A
<i>Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto muebles</i>
1. Actividades de secado, aserrado, acepilladura y maquinado de madera tableado, descortezado y desmenuzamiento de troncos. Balsa ecuatoriana para botes y modelos basebot C.L Elaborados de maderas S.A Elamasa Industrias Vega - Inveg Cia. Ltda. Inmahar S.A. Maderera Reina del Cisne S.A Macisne
<i>Fabricación de prendas de vestir</i>
1. Fabricación de prendas de vestir de telas tejidas, de punto y ganchillo, de telas no tejidas, entre otras, para hombres, mujeres, niños y bebés: abrigos Zambrano Guzmán Industries Cia. Ltda.
<i>Fabricación de productos de caucho y plástico</i>
1. Fabricación de artículos de plástico para el envasado de productos: bolsas, sacos, cajones, cajas, garrafrones, botella, etcétera. Plastmuri S.A Rhinoplast S.A
<i>Fabricación de muebles</i>
1. Fabricación de muebles de madera: sillas, sillones, butacas para teatros, sofás, sofás cama, tresillos, sillones de jardín muebles para máquinas de coser Maderas Santo Domingo Madesant Cia. Ltda.

Fuente: SC- Compañías por provincia y actividad económica

Elaboración: GMMQ

Distribución de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento
<i>Recolección, tratamiento y eliminación de desechos, recuperación de materiales</i>
1. Recuperación de los metales que contienen los desechos de material fotográfico; por ejemplo, solución fijadora, películas o papel fotográfico Agrogonrugel industrial Cia. Ltda

Fuente: SC- Compañías por provincia y actividad económica

Elaboración: GMMQ

Construcción
<i>Construcción de edificios</i>
1. Construcción de todo tipo de edificios residenciales: casas familiares individuales, edificios multifamiliares, incluso edificios de alturas elevadas
Albán Dueñas Constructores Alducons Cia. Ltda.
Beerseba S.A
Bolymar Importación Exportación S.A
Cadrecal Construcciones Cia. Ltda.
Campull Construcciones Cia. Ltda.
Coimpreg Construcciones, Importaciones y Representaciones Quezada Cia. Ltda.
Compañía Kemonza S.A
Concarre Constructora Campos Aguirre Cia. Ltda.
Conserbimex S.A
Construcción de obras civiles, eléctricas y telefónica Cocetel S.A
Constructora Fadlih Cia. Ltda.
Construcotra Gremio de Maestros Constructores Civiles Gremaci Cia. Ltda.
Constructora Iza Fonseca Cia. Ltda.
2. Construcción de todo tipo de edificios no residenciales: edificios de producción industrial. Ej. Fábricas, talleres, plantas de ensamblaje, hospitales
Ansuleg Consuleg Cia. Ltda.
Cedeño Construcciones Cia. Ltda.
Kasiller S.A

Fuente: SC- Compañías por provincia y actividad económica

Elaboración: GMMQ

Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca
<i>Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas</i>
1. Producción de huevos de aves de corral
El futuro en aves futuraves Cia. Ltda.
Reproductores Proaño Velasco S.A
2. Cultivo de palmas de aceite (palma africana)
Aceites tropicales sociedad anonima ATSA
Agricola Curiyacu S.A en predios rusticos
Agro Industrial Roblama sociedad anónima
Agroindustria mercantil Greenpalm Cia. Ltda.
Agroindustrias Rocio Cabezas Vivas S.A
Agroservicio Hamilruiz S.A
Coepalma S.A comercializadora ecuatoriana de palma
Cultivos de palma palmaleon S.A
Cultivos Fértiles del Ecuador Cultifer S.A
Geloma Ltda.
Joyapalma Cia. Ltda.
Majal S.A
Neopalma S.A
Oleaginosas del Ecuador Cia. Ltda
Palfricasa sociedad anónima
Rio Azul S.A Blueriver
Rovijan S.A
Valeria y estefania miño Cia. Ltda.
3. Cultivo de piñas
Maria Cristina S.A Macrisac
4. Cultivo de cacao
Agricola Santo Angelo S.A
Ceryc S.A
5. Cría y reproducción de cerdos
Agroindustrial Alimurcia Cia. Ltda.
6. Suministro de maquinaria agrícola con operadores y personal
Agroindustria Holguin Velastegui Cia. Ltda.
Rovycom S.A
<i>Silvicultura y extracción de madera</i>
1. Explotación de madera en pie: plantación, replante, transplante, aclareo y conservación de bosques y zonas forestadas
Forestal Esmeraldeña S.A Foresa
Reforestaciones e Industrias Reforei S.A
Secamadera S.A
Transformadera S.A
2. Producción de madera en bruto (rollos) para las industrias manufactureras que utilizan productos forestales
Balsas, exportaciones y servicios del Pacífico Baleyspac Cia. Ltda
Pallets de balsa y laurel palletsbal Cia. Ltda.

Fuente: SC- Compañías por provincia y actividad económica

Elaboración: GMMQ