

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ARQUITECTURA, DISEÑO Y ARTES

TRABAJO DE TITULACIÓN
PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE
MAESTRÍA EN DISEÑO URBANO Y TERRITORIAL

ESTRATEGIA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA DE RED DE
EQUIPAMIENTOS URBANOS COMO INSTRUMENTOS PARA LA
TRANSFORMACIÓN DE LA CIUDAD: GUARANDA - BOLÍVAR

NELSON GEOVANNY MULLO PILAMUNGA

DIRECTOR: MGS. ARQ. HERNÁN MODESTO ORBEA TRAVÉS

QUITO – ECUADOR

2018

Presentación

El Trabajo de Titulación: ESTRATEGIA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE UNA DE
RED DE EQUIPAMIENTOS URBANOS COMO INSTRUMENTOS PARA LA
TRANSFORMACIÓN DE LA CIUDAD: GUARANDA – BOLÍVAR, se entrega en un

DVD que contiene:

El documento con el proyecto de investigación.

La Presentación para la defensa pública, todo en formato PDF.

DEDICATORIA

A Mis Padres Ángel Alberto & María Clara Luz | Mi Esposa Silvia Fierro | Mi Hija
Lina Ayelén | a Mis Hermanos William, Xavier, Clara & Manuel
¡Gracias por estar junto a mi lado apoyándome!

AGRADECIMIENTO

A mi Dios por estar siempre a mi lado

A mis profesores

Arq. Hernán Orbea | Arq. Inés Del Pino | Arq. Peter Scheizer | Arq. Henry Godard

A mis compañeros de Tesis

Delia | Julio | Klever

A mis amigos que estuvieron alegrando la vida

Jorge | Víctor | Julio | Cristian | Pablo | Carlos

ÍNDICE

Contenido	Páginas
LISTA DE TABLAS	X
LISTA DE FIGURAS	XI
INTRODUCCIÓN.....	1
PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN	8
JUSTIFICACIÓN.....	8
OBJETIVOS.....	9
General.....	9
Específicos.....	9
CAPÍTULO I: EQUIPAMIENTOS URBANOS COMO ELEMENTOS ESTRUCTURANTES PARA TRANSFORMAR LA CIUDAD	10
1.1. Equipamientos urbanos como instrumentos para la transformación de la ciudad, en el desarrollo físico, social económico y cultural	10
1.2. Espacio Público como equipamiento y componente articulador en el territorio para trasformar de la ciudad	13
1.3. Proceso de Transformación de la ciudad por la implantación de equipamientos para mejorar la calidad de vida – ciudad competitiva	16
1.4. Planificación Estratégica como instrumento en la implementación de equipamientos.....	19
1.4.1 Pensamiento estratégico como motor de la gestión de transformación en el territorio.....	19
1.5. Casos de Estudio como referentes para la implementación de equipamientos y transformación de la ciudad.....	22
1.5.1. Plan de Desarrollo de Medellín 2008-2011.....	22
1.5.2. BIO 2030 Plan Director Medellín, Valle de Aburrá	23
1.5.3. Plan de Movilidad y Espacios Públicos, Municipalidad de Cuenca	25
CAPÍTULO II: DINÁMICAS TERRITORIALES – ROLES DE LA CIUDAD	27
2.1 Ámbito de estudio - Contexto general - ubicación	27

2.2	Área de Análisis, Cantón Guaranda	28
2.1	Indicadores del cantón Guaranda	28
2.1.1	Indicadores demográficos.....	28
2.1.2	Indicadores sociales.....	31
2.1.3	Indicadores económicos	34
2.1.4	Indicadores de educación	36
2.1.5	Indicadores de salud	37
2.1.6	Indicadores de movilidad	38
2.2	Déficit de equipamiento cantonal.....	38
CAPÍTULO III: REALIDADES Y ACONTECIMIENTOS DEL EQUIPAMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE GUARANDA		40
3.1	Objeto de proyecto, ciudad de Guaranda.....	40
3.1.1	Proceso histórico de la ciudad de Guaranda.....	41
3.1.2	Crecimiento y expansión urbana de la ciudad.....	43
3.2	Acontecimientos de los equipamientos urbanos	46
3.2.1	Momento 1: Falta de mejoramiento y nuevos equipamientos.....	46
3.2.2	Momento 2: Agroindustrias comunitarias	48
3.2.3	Momento 3: Tradiciones culturales de la ciudad.....	52
3.2.4	Momento 4: Conexión entre la sierra y la costa	53
3.2.5	Momento 5: Migración campo – ciudad	55
3.2.6	Momento 6: Topografía.....	56
3.3	Análisis espacial de la ciudad de Guaranda	59
3.3.1	Densidad de población por sectores	59
3.3.2	Uso de suelo - Áreas de expansión.....	60
3.3.3	Sistema vial de la ciudad	61
3.3.4	Necesidades y déficit de equipamientos urbanos en la ciudad.....	62
3.4	Problemas y conflictos	65

CAPÍTULO IV: PROPUESTA, ESTRATEGIA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS E INSTRUMENTOS PARA EL DESARROLLO DE LA CIUDAD DE GUARANDA	68
Postura de la propuesta	68
4.1 Marco conceptual propuesta	69
4.1.1 Centralidades	69
4.1.2 La conformación de las centralidades	71
4.1.3 Sistema de centralidades	72
4.1.4 Clasificación de las centralidades.....	75
4.1.5 Articulación de las centralidades.....	76
4.1.6 Bases conceptuales para la construcción del modelo.....	77
4.2 Entrevistas	79
4.2.1 Testimonios – pensamientos – propuestas	79
4.3 Definiciones de la Propuesta.....	81
4.3.1 Definición general	81
4.3.2 Definición de las tipologías y ubicación de centralidades	83
4.3.3 Definición espacial de zonas por categorías (potencialidades y oportunidades)	85
4.3.4 Criterios para la implementación de centralidades.....	88
4.4 Propuestas	90
4.4.1 Propuesta general	90
4.4.2 Propuesta estratégica	94
4.4.3 Propuesta económica.....	98
4.5 Modelo de Gestión	106
4.5.1 Desarrollo Social	108
4.5.2 Desarrollo Económico.....	109
4.5.3 Desarrollo Tecnológico	110
4.5.4 Desarrollo Ambiental	111

4.5.5	Desarrollo Movilidad	112
4.5.6	Desarrollo Político Institucional y participación ciudadana.....	113
	CONCLUSIONES.....	115
	RECOMENDACIONES	118
	Bibliografía.....	120
	Anexos.....	123

LISTA DE TABLAS

Páginas

Tabla 1. Proceso de intervenciones del Proyecto urbano integral.....	18
Tabla 2. Distribución de población de la provincia Bolívar.....	29
Tabla 3. Comparación de datos del Censo de 1990, 2001 y 2010.....	30
Tabla 4. Indicadores sociodemográficos comparativos a nivel nacional, provincial cantonal y parroquias rurales de Guaranda.....	30
Tabla 5. Migración de la población del cantón Guaranda.....	32
Tabla 6. Situación de la migración del cantón Guaranda.....	32
Tabla 7. Indicadores de pobreza por NBI por parroquias del cantón.....	33
Tabla 8. Grado de instrucción educativo.....	36
Tabla 9. Niveles de escolaridad urbano y rural.....	36
Tabla 10. Características de las zonas.....	86

LISTA DE FIGURAS

	Páginas
Figura 1 Medellín sectores intervenidos desde el 2004 hasta el 2015	17
Figura 2. Metodológico general utilizado en la práctica	21
Figura 3 Características de la planificación estratégica.....	21
Figura 4. Implementación de equipamientos e infraestructuras en Medellín.....	22
Figura 5 Proyectos en Valle de Aburrá	24
Figura 6. Varios proyectos de regeneración urbana e infraestructuras implementadas .	25
Figura 7. Ubicación y aspectos generales de la provincia Bolívar	27
Figura 8. Ubicación y aspectos generales del Cantón Guaranda.....	28
Figura 9. Población urbana y rural intercensal del cantón	29
Figura 10. Personas pobres por Necesidades Básicas insatisfechas (NBI)	33
Figura 11. Actividades económicas del cantón Guaranda.....	34
Figura 12. Población ocupada por rama de actividad.....	35
Figura 13. Tasa de alfabetización	37
Figura 14. Ubicación y aspectos generales de la ciudad	40
Figura 15. Línea de tiempo de la ciudad de Guaranda	42
Figura 16. Crecimiento urbano de la ciudad de Guaranda	44
Figura 17. Uso de suelo de la ciudad de Guaranda	46
Figura 18. El Salinerito, fabricación y productos elaborados.....	48
Figura 19. Producto, aguardiente Pájaro Azul.....	51
Figura 20. Patrimonio Cultural Intangible de la Nación – Festividad Carnaval de Guaranda.....	52
Figura 21. Conexión entre la Sierra y la Costa Ciudad de paso	54
Figura 22. Migración campo – ciudad – ciudad	55
Figura 23. Guaranda, Ubicación de la ciudad de las 7 Colinas (elevaciones Naturas) ..	56
Figura 24. Densidad de población por sectores de la ciudad.....	59
Figura 25. Uso de suelo- Zonas de expansión de la ciudad de Guaranda	60
Figura 26. Sistema vial	61
Figura 27. Esquema de problemas y conflictos	65
Figura 28. Esquema de una red de centralidades.....	68
Figura 29. Centralidades y Policentrismo, primeras aportaciones conceptuales.....	70

Figura 30. Agrupación de centralidades en el espacio en un bien o servicio central	73
Figura 31. Modelo de un sistema de centralidades estructurado acorde a criterios de mercado y suministro de bienes y servicios	73
Figura 32. Modelo de un sistema de centralidades acorde a criterios de transporte y movilidad.....	74
Figura 33. Modelo de un sistema de centralidades estructurado acorde a los criterios administrativos	74
Figura 34. Criterios para su clasificación	75
Figura 35. Clasificación según su función y carácter	76
Figura 36. Tipos de redes de conexión o articulación	76
Figura 37. Identificación potencialidades y oportunidades de las zonas.....	87
Figura 38. Plano Centralidades - Plano de ordenamiento territorial	93
Figura 39. Proyectos estratégicos de intervención Fase 1	97
Figura 40. Marca Juan Valdez, del café colombiano	98
Figura 41. Lineamientos de la propuesta económica para El Salinerito	100
Figura 42. Proceso de integración a la economía nacional e internacional	105
Figura 43. Esquema Estratégico y sustentable del Modelo de Gestión.....	107

RESUMEN

La ciudad de Guaranda actualmente enfrenta la pérdida de habitantes a causa de la migración de residentes a hacia otras ciudades en busca de mejores oportunidades para él y los suyos, sin tiempo de retorno, aunque mucho de ellos quieren regresar o realizar inversiones no ven atractivo todavía. El territorio se ha quedado sin crecimiento poblacional y sin desarrollo urbano, cuya situación se ha generado, por la falta de equipamientos urbanos de calidad, los cuales se ajusten a sus necesidades. La ciudad de Guaranda es considerada como una “Ciudad de Paso” entre la sierra y la costa más no como un lugar de permanencia o afectiva que provoque quedarse.

La importancia de la planificación para la implementación de equipamientos urbanos, es decir, para la intervención urbanística y arquitectónica, se generará una gran aportación en la transformación social y territorial, así como a consolidar directamente con el bienestar de la comunidad y el desarrollo de las actividades productivas. Además, para la implementación de equipamientos debe estar en función de las necesidades de la sociedad.

El equipamiento urbano es el soporte o instalación en la que se realiza la oferta y/o el desarrollo de un determinado servicio en las distintas manifestaciones. Los equipamientos son considerados las dotaciones que son imprescindibles para el desarrollo de la estructura social y tenga una cobertura colectiva; mientras en lo urbano se analiza el factor social, económico, ordenamiento territorial y estructura interna de las localidades que mejoren la calidad de vida de los habitantes.

Palabras Claves: Equipamientos Urbanos | Estrategias | Transformación | Ciudad compacta | Ciudad policéntrica | Integración económica

INTRODUCCIÓN

La implantación de equipamientos urbanos en la ciudad ha jugado, un papel esencial por su gran aportación para la transformación física, social, económica y cultural. Además, a consolidar directamente con el bienestar de la comunidad y el desarrollo de las actividades productivas que se generan a través de estas infraestructuras. En varias ciudades del país y del mundo el desarrollo de nuevos e importantes equipamientos, sumados al mantenimiento de infraestructuras existentes, ha permitido reducir una “deuda social” acumulada (Franco, 2012), y ha dado lugar a tener urbes más equitativas y sostenibles.

También son aquellas dotaciones para el funcionamiento de la estructura social y una cobertura que debe ser garantizada colectivamente (Hernández, 2000). Estos instrumentos que se constituye son elementos sobre los cuales se fundamenta la calidad de vida de los asentamientos humanos y la organización de la ciudad. Se trata, entonces, de una pieza clave de cualquier estrategia de intervención social en la ciudad. Entonces, el equipamiento urbano tiene como misión: restaurador social (equilibrio dotacional), armonizador de las diferencias económicas y económicas, a la vez creando un entorno en el área de influencia para satisfacer las demandas de nuevos espacios y servicios.

Es decir, para responder las necesidades, expectativas de la sociedad debe basarse en la planificación que permite administrar la variación del tiempo al implementar los equipamientos. Hernández, emite: que la ciudad y la sociedad urbana van a sobrevivir siempre y cuando brinde respuestas inmediatas con la creación e implementación de espacios colectivos a los habitantes. Donde la perspectiva, enfoque debe estar orientada a ciudades incluyentes, justas, democráticas. (Franco, 2012)

Antes del equipamiento urbano se debe analizar el crecimiento poblacional y la planificación urbana (calidad de vida). A esto hay que considerar impactos negativos. Según Ángel Franco, afirma que los equipamientos contribuyen directamente a las condiciones negativas y positivas del buen vivir (calidad de vida). (Franco, 2012)

Así mismo, debe analizar el sistema estructurante del espacio público que implica o concibe una esencia entre el territorio y asentamientos humanos. (Segovia & Dascal, 2000)

En relación al espacio se considera un lugar de encuentro, desarrollo, identidad y pertenencia que tiene un barrio, ciudad, región, país que incluye la diversidad cultural, generacional y social. Aquí no se paga ningún valor monetario para circular en el tiempo, espacio los 365 días del año. Además, si estos espacios son administrados en relación a las necesidades de la población, puede evitar, controlar violencia (mejores condiciones y mayores oportunidades para la sociedad).

La mayoría de los espacios públicos son integrales, estructurados, representativo en diferentes ámbitos para el disfrute de la sociedad, cumpliendo el derecho al buen vivir de la sociedad, expresado por Fernando Carrión.

Por esta razón, debe construirse un bien que perdure en el tiempo, para que permita mantener y tejer amistades, negocios e incluso conversaciones de la sociedad. Hay que recalcar que los espacios públicos son espejos de calidad de vida. (Borja & Muxí, 2000)

Las funciones principales que cumplen los espacios públicos son: creación de una red (tejer), estructura, conservación de recursos naturales, ecosistemas; contribuye al equilibrio en el sistema de transporte público, seguridad, valoración de las propiedades, y comunicación de la preservación de la memoria histórica o patrimonio cultural. (Simposio Nacional de Desarrollo Urbano y Planificación Territorial, 2014)

A la vez, los espacios vinculan a la colectividad con las manifestaciones heterogéneas, identidad e historia. Para contrarrestar la información; en el Plan de Desarrollo Municipal de Medellín, en referencia al Urbanismo Social señala: que para la ciudad el espacio público sin lugar a dudas es el escenario más importante; porque los ciudadanos sin importar de la condición social, geográfica, demográfica, étnica, religión, económico disfrutan de este patrimonio urbanístico.

Sin duda, la transformación de una ciudad conlleva una planificación, diseño, equipamiento de los espacios públicos, considerando un equilibrio justo entre la calidad de vida y la sociedad; los mismo son piezas claves para el desarrollo de factores antes mencionados. Pero antes debes realizarse un previo estudio y/o diagnóstico matizado y real que ayudan a desarrollar planes de intervención bajo una programación de inversiones, presupuestos públicos, recursos humanos, planificación e instrumentos urbanísticos. (Hernández, 2000)

Pero no es tarea fácil, la transformación y equipamiento deben ser concebidos como restauradores sociales, emocionales; y no actuar bajo un síndrome de agresión asistencial que genere el diseño monofuncional (muchas veces están fuera de la urbanización, aislada, donde la vida cotidiana es libre). (Hernández, 2000)

Para estos casos, se debe utilizar una herramienta básica llamada en la planificación estratégica que garantiza dar respuestas a las decisiones de forma flexible, eficaces y oportunas; donde las estrategias deben alinearse a los objetivos institucionales en la parte urbanística, pero debe considerar el comportamiento de los factores externos e internos. (González, 2011)

La pregunta de investigación se encamina a las nuevas prácticas de construir equipamientos urbanos, que en el caso de esta investigación parte de la implementación de una red de equipamientos públicos como ejes fundamentales en la planificación y desarrollo físico, social, económico y cultural, para la transformación de la ciudad y obtener equidad social, desde ese contexto ¿Cómo estas infraestructuras públicas generan cambios importantes en la sociedad y la ciudad?

Los datos o estadísticas a nivel general de área de estudio (cantón Guaranda) previo al objeto de proyecto, permitirá tener una visión clara de la situación actual, por lo que es necesario definir los estos indicadores a ser analizados. Posteriormente, como una aproximación al concepto de equipamientos urbanos, la ciudad de Guaranda actualmente se encuentra con infraestructuras deficientes porque no satisfacen las necesidades de la población y requieren de nuevos equipamientos, es decir:

El primer acontecimiento, por el crecimiento de la población tanto en la parte urbana como rural los equipamientos actuales son insuficiente, es decir no satisface la demanda y calidad. Por la falta de nuevos equipamientos acorde a las necesidades de la población, tales como educación, salud, etc., se produjo la migración de residentes hacia otras ciudades en busca de mejores oportunidades para él y los suyos, quedando muchas poblaciones cercanas sin crecimiento de población esto ha generado el envejecimiento de las mismas. Además, la situación de pobreza actual es consecuencia de la falta de acceso de la población a equipamientos y servicios, este problema conlleva dificultades en el acceso a educación, salud, tecnologías y economías de escala. Todos estos factores son indispensables para el desarrollo de un nodo poblacional y se supone hacen parte de los derechos humanos. A la ausencia de servicios dignos y competitivos se suma la falta de articulación entre los nodos poblacionales, lo cual ha permitido el acceso de grupos al margen de la ley en estos territorios no integrados a un sistema y posteriormente el abandono de los mismos. De manera que, tenemos un territorio subutilizado por la no aplicación de tecnologías para mejorar la productividad, tenemos una población no capacitada para producir o aplicar estas innovaciones en mejora de su territorio y su calidad de vida.

El segundo momento, la principal actividad económica es la agricultura y la ganadería, debido a su producción se formaron pequeñas industrias de quesos, chocolates, artesanías, etc., cuyos los productos son reconocidos a nivel nacional e internación, sin embargo, su producción no tiene un incremento significativo. Muchos microempresarios entre ellos empresarios del grupo Salinas expenderos de los productos “El Salinerito” se ubican en diferentes puntos de la ciudad de Guaranda para comercializar la producción. Los espacios públicos utilizados son inadecuados, lo cual a causando molestias a ciudadanos, razón por la cual los productores solicitan a las autoridades de turno generar una infraestructura adecuada para el expendio de todos sus productos y a su vez aumentar su producción. Con la construcción de dicha infraestructura los habitantes de la ciudad dejarán de ser una sociedad consumista, ya que muchos comerciantes de ciudades vecinas llegan a Guaranda para ofrecer productos de diferente tipo.

El tercer acontecimiento, la ciudad tiene una importante ubicación en el territorio ecuatoriano, el cual es utilizado como ciudad solo de paso para comunicarse entre la sierra y la costa. Ciudad que no presenta atractiva como zona turística o para realizar inversiones, ya que no existen equipamientos para el efecto.

El cuarto momento, las tradiciones de la Ciudad como el “Carnaval de Guaranda”, que es considerado como Patrimonio Cultural Intangible, donde nacionales y extranjeros acuden a celebrar esta festividad, que se desarrolla por el mes de febrero. La demanda de visitantes tiene un alto número de personas, colapsando los servicios de hotelería de la ciudad, a tal punto que muchos tienen que retornar o ir hacia otros lugares fuera de la provincia.

El quinto momento, Guaranda es conocida por las como la “Ciudad de las 7 Colinas”, es decir la ciudad se encuentra rodeada por 7 montañas o elevaciones naturales formando una olla. Desde cuyos elementos naturales generan espectaculares vistas o porque no decir hermosos paisajes de la ciudad desde diferente ángulo. Al tener este elemento natural no es aprovechado para generar proyectos y a través de ellas generar turismo.

Y el último acontecimiento, es el análisis de los requerimientos señalados en el PODT de Guaranda, cuyas necesidades se puede decir que son propuestas consultadas y ajustadas para el desarrollo de la ciudad. Estas necesidades deben ser aprobadas por los habitantes conjuntamente con los planificadores de la ciudad.

La perspectiva de la investigación es reafirmar que la implementación de equipamientos urbanos son instrumentos de transformación de la ciudad, es decir, son los ejes estructurantes en la planificación y desarrollo. Pero también son imprescindibles y fundamentales para buen funcionamiento del territorio, así como piezas claves para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes. Posteriormente generar un instrumento en la estrategia en la implementación de equipamientos urbanos para transformar la ciudad de Guaranda e integrar en la economía nacional por su producción e innovación, esto permitirá tener una ciudad justa y equitativa.

La investigación tiene como punto de partida 5 directrices de análisis:

Directriz analítica 1: Equipamientos urbanos como instrumentos para la transformación de la ciudad, en el desarrollo físico, social económico y cultural.

Directriz analítica 2: Espacios públicos como equipamiento y componente articulador en el territorio, para organizar y transformar de la ciudad.

Directriz analítica 3: Proceso de Transformación de la ciudad por la implantación de equipamientos para mejorar la calidad de vida – ciudad competitiva.

Directriz analítica 4: Planificación estratégica como instrumento en la implementación de equipamientos

Directriz analítica 5: Casos de estudio como referentes para la implementación de equipamientos y transformación de la ciudad. Estos escenarios de estudio nos permitirán comprender la importancia que tiene la construcción de una red equipamientos en la ciudad y la metodología que utilizaron en la implementación de los mismos.

Sin embargo, es importante considerar que las infraestructuras son indispensables para la transformación de la ciudad y que servirán de apoyo para las poblaciones aledañas. Como estos espacios públicos permiten a los habitantes ejercer el derecho a la ciudad, participar en la construcción de la ciudad y ciudadanía, en conjunto conforma uno de los principales sistemas estructurantes de las urbes en relación directa con otros sistemas, y por su condición de uso colectivo los equipamientos son puntos de encuentro, de referencia y de representatividad. Infraestructuras que son promesas para el desarrollo económico y claves para la inclusión y equidad. Pero se requiere un mayor compromiso de los actores involucrados en la prevención y disminución de los impactos negativos que pudieren generar.

Esta investigación se desarrollará en cuatro capítulos desde lo general hacia lo particular:

En el capítulo I, llamado; equipamientos urbanos como implementación de infraestructuras y espacios públicos, se abordan desde la perspectiva de Ángela Franco

y Agustín Hernández, para entender que estos equipamientos urbanos forman parte esencial de la ciudad y que en ellas se desarrollan actividades sociales, económicas y culturales para la transformar la urbe. Desde la perspectiva de Jordi Borja, Olga Segovia y Fernando Carrión, para comprender que estos espacios públicos son otros elementos importantes para la transformación de la ciudad y que en ellas de se desarrollan manifestaciones de la ciudad contemporánea. Desde la perspectiva de Claudia Amico y Jorge Melguizo, para entender cómo se transforma la ciudad y como se mejora la calidad de vida de los ciudadanos (transformación social).

Y desde la perspectiva de José Güell, Julio Saguir y María Gonzales, para comprender el pensamiento estratégico como motor de la gestión de cambio.

En el capítulo II, el análisis macro escala de la Ciudad de Guaranda, se evidencian las condiciones del territorio de estudio, la falta de equipamientos, proceso de crecimiento de la ciudad, fortalezas y producción de la ciudad, y análisis espacial de la ciudad, para posteriormente en el objeto de estudio en concreto, desde los medios que generan datos como INEC, PDOTs e historiadores del proceso histórico de la ciudad. Con esta información poner en cuestión la implementación de red equipamientos urbanos para la construcción de la ciudad y ciudadanía.

Los capítulos III y IV, constituyen el núcleo central de la investigación. El Capítulo III, estaría dedicado al estudio del objeto de proyecto para posterior plantear la propuesta, cuya investigación se efectuaría sobre las realidades, acontecimientos, análisis espacial de la situación actual de la ciudad de Guaranda y sus equipamientos urbanos; además, el análisis de los problemas y conflictos de la ciudad. Para el planteamiento de la propuesta se sustentaría en la investigación de científica y la investigación de campo (muestra). De tal forma que en el capítulo IV, estará exclusivamente dedicado a la propuesta de implementación de una red de equipamientos urbanos en la ciudad de Guaranda como propuesta general, y a definir una propuesta estrategia en la implementación de estas infraestructuras, así como a definir una propuesta económica y se acabará proponiendo un modelo de gestión para la implementación de las propuestas. Dada la complejidad en el abordaje conceptual que es la ciudadanía y los actores que lo conforman, se ha tomado como base a Alonso Salazar en las propuestas de

transformación de Medellín, y Plan Bio 2030 Valle de Aburrá, y Marcelo Cabrera con el Plan de Movilidad y Espacios públicos de Cuenca. Para analizar en detalle a los actores sería necesario de una muy amplia cobertura metodológica, por lo que la investigación da mayor énfasis a implementación de equipamientos urbanos y se complementa con la estrategia de implementación como instrumentos de equidad social en la urbe.

Finalmente, el cuerpo de conclusiones, que reunirá toda la temática expuesta, en la implementación de red equipamientos urbanos para el mejoramiento de la calidad de vida, y en la transformación de la ciudad de Guaranda, además en la integración con la economía nacional e internacional.

PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

¿Cómo los equipamientos urbanos favorecen al mejoramiento de la calidad de vida, a la transformación territorial, así como a la integración económica nacional e internacional?

JUSTIFICACIÓN

La falta de planificación para la implementación de equipamientos urbanos públicos a través de la definición de polos de desarrollo en el territorio, los residentes y visitantes no encuentran alguna relación de permanencia o afectiva, provocando la pérdida de identidad y población por la emigración hacia otras ciudades. Además, conlleva a la sobrecarga en los equipamientos existentes por personas que acuden de todas partes del cantón a realizar sus actividades, causando desplazamientos largos, altos costos, insuficiencia de las infraestructuras, deficiencia del servicio y pérdidas de tiempo. Guaranda se considera como una “Ciudad de Paso” entre la sierra y la costa, y consumidora ya que varios comerciantes de otras ciudades llegan con productos para el abastecimiento, más no para adquirir productos que se genere en el territorio. A partir de esta concepción la mayoría de los residentes salen de la ciudad en busca de mejores oportunidades para él y los suyos, sin tiempo de retorno, aunque muchos de ellos quieren regresar o realizar inversiones no ven atractivo todavía la ciudad, por la falta de equipamientos. Por lo que, se busca un equilibrio social y territorial, diversidad de equipamientos y espacios públicos, integrar al territorio en el sistema económico nacional e internacional. La importancia de la intervención urbanística y arquitectónica para la transformación urbana es la que debe considerarse en la conformación de nuevos

polos, potencializando y revitalizando las existentes, de acuerdo a una planificación sustentable y ajustando a las necesidades de la población. Convirtiéndose estos nodos en atractivas, y polifuncionales, que permita disminuir la migración, mejorar la calidad de vida, la comercialización a gran escala, generar oportunidades de trabajo e innovación.

OBJETIVOS

General

Disponer de un modelo estratégico en la implementación de una red equipamientos urbanos creando nuevos polos y reforzando las existentes de tal forma que se obtenga un sistema, para estructurar, fortalecer y transformar la urbe de Guaranda. Por medio de las infraestructuras mejorar las condiciones de vida, las relaciones comerciales nacionales e internacionales, inversiones, turismo, producción e innovación. Además, esta herramienta sirva de ejemplo para replicar en otras ciudades del país.

Específicos

- Estudiar la importancia que tiene los equipamientos urbanos y su rol en la ciudad para la transformación social y territorial.
- Explorar las teorías, estrategias aplicadas y planeadas en la implementación de equipamientos, para el desarrollo de la ciudad y desarrollo económico.
- Realizar un diagnóstico general y específico de las condiciones actuales del Cantón y la ciudad, para que sirva de base en el planteamiento de la propuesta.
- Desarrollar los lineamientos para la localización e implementación de los equipamientos en el territorio, considerando las fortalezas de cada sector y las necesidades de la población.
- Involucrar a las autoridades de turno y ciudadanía en el planteamiento de los equipamientos, para que no sea impuesta, al contrario, se ajuste a sus carencias.
- Contar con una propuesta general, una propuesta estratégica, y una propuesta económica de una red de equipamientos urbanos públicos, que sirvan como complemento para las parroquias de la ciudad, cantones de la provincia y de las provincias del Ecuador, considerando las actividades de la agricultura, ganadería e innovación, para la comercialización a gran escala.
- Generar un modelo de gestión para la implementación de las propuestas.

CAPÍTULO I: EQUIPAMIENTOS URBANOS COMO ELEMENTOS ESTRUCTURANTES PARA TRANSFORMAR LA CIUDAD

Equidad - Calidad de Vida - Inclusión Social

1.1. Equipamientos urbanos como instrumentos para la transformación de la ciudad, en el desarrollo físico, social económico y cultural

¿Qué es un equipamiento?

Equipamiento, soporte o instalación en la que se realiza la oferta y/o el desarrollo de un determinado servicio en sus distintas manifestaciones. Se suele identificar con las denominadas “infraestructuras sociales”, que corresponden al ámbito educativo, sanitario, urbano, deportivo, turístico, cultural, ambiental e industrial, fundamentalmente bajo un enfoque puntual o nodal de la lógica y estructura social. Además, la consolidación de su oferta está directamente relacionada con los llamados modelos de desarrollo local, de carácter endógeno, en los que tiene lugar un equilibrio entre crecimiento económico, cohesión social, equidad territorial y sustentabilidad ecológica. (López, 2015)

Al citar la palabra equipamientos se relaciona con la infraestructura, espacios que predominan para el uso público, que son necesarios para asegurar el cumplimiento de las normas de los asentamientos humanos y dan giro para cumplir con las necesidades sociales, económicas y culturales. Según, Agustín Hernández, define a equipamiento como el detalle de las dotaciones que la comunidad admira, observa como impredecible para el funcionamiento de la estructura social. A nivel mundial, la construcción y equipamientos de las infraestructura con ambiente social ha permitido reducir la deuda social, entonces, desde este punto de vista es una estrategia de intervención social. (Hernández, 2000).

A la vez, es un eje para transformar las ciudades con un entorno equitativo, sostenible, aunque depende del papel de la planificación central que promociona la vinculación de la justicia e inclusión social, economías solidarias a base de decisiones en el ejercicio democrático.(Franco, 2012).

Entonces, la planificación conduce a crear una estructura de equipamientos públicos para disponer y ofertar servicios sociales, económicos, culturales. O al intervenir la

infraestructura existente al distribuir homogéneamente en los puntos clave de la red urbana, donde aparecen nuevos nudos de redes sociales emergentes que pretenden satisfacer las necesidades de la población. (Hernández, 2000).

Un factor para el bienestar social y económico es la dotación del equipamiento urbano a base de un ordenamiento territorial más una estructura interna de las localidades. Pero el déficit para el equipamiento y distribución es un indicador de las desigualdades sociales. (Municipio de Chihuahua, 2009).

El equipamiento de los espacios cumple una doble función: prever servicios esenciales y fortalecimientos de la vida activa. Se concibe desde el primer esquema de diseño que proyecta un lugar de encuentro donde disfrute del tiempo, espacio y genere un sentido de pertenencia, orgullo del valor estético. Según Ángela Franco, señala que el equipamiento debe cumplir con la función social en relación a cuatro criterios:

- No deben ser generadores de recursos económicos, porque la mayoría de ciudadanos no tendrían la capacidad de pagar por el uso de suelos.
- Deben ser concebidos como una propiedad colectiva, reconocida por el Estado y las comunidades.
- La distribución es homogénea en el territorio, de tal manera que se convierta en soportes complementarios las nuevas centralizadas, y que garanticen equidad.
- Deben ser flexibles para cubrir rápidamente necesidades en caso de crisis.

Para la distribución del equipamiento debe ser previo a un análisis de requerimientos, expectativas de la sociedad y adecuarse a la variación en el tiempo con eficiencia, eficacia, rapidez para resolver los problemas urbanos. Donde la sociedad que vive en la parte urbana solo sobrevivirá si dan solución inmediata a los cambios de los habitantes. (Hernández, 2000).

Otro de los factores a considerar ante del equipamiento urbano es la planificación, diseño, crecimiento territorial, buena organización, dinamización que garantice el equipamiento con las verdaderas necesidades de los habitantes de la ciudad.

Según el filósofo, geógrafo francés, Henry Lefebvre emite que las personas tienen derecho a la libertad, trabajo, salud, educación y otros básicos que vinculan e incluyen a la sociedad. Donde los derechos también es vivir en un entorno seguro que favorezca el progreso de las personas y exprese la identidad cultural. (Lefébvre, 1968).

Entonces la ciudad, debe construirse bajo un modelo restaurador, escenario de encuentro de la vida colectiva (dentro de los principios de equidad, justicia social),

Para David Harvey, sobre el derecho a la ciudad emite; que no es simplemente tener derecho a la ciudad sino a transformar en algo distinto basado en la Carta Mundial articulada por el hábitat Internacional Colaition HIC, que busca recoger compromisos por la sociedad civil, gobiernos locales, nacionales y organismos internacionales con fin de garantizar que las personas vivan con dignidad.

Sin embargo, Ángela Franco considera que se debe tener presente que un equipamiento puede generar impactos negativos, lo que sí queda claro que un equipamiento contribuye a la construcción de una mejor o peor calidad de vida y que de acuerdo a sus características pueden transformar el territorio de una manera positiva o negativa, debido a los siguientes factores: la escala o cobertura en el territorio que puede producir impacto de magnitud variable; si es público, privado, o mixto como es en los aspectos de movilidad; demanda de usuarios y visitantes o simplemente la ausencia; frecuencia de salida e ingreso de usuarios; tipo de usuarios según su nivel económico: permanencia de usuarios en el equipamiento; horarios de servicios. Los servicios prestados hacen referencia a la localización del equipamiento que deben conjugar hacia respuestas según las cuatro condiciones fundamentales: objeto, uso colectivo, hechos arquitectónicos funcionales y urbanos. (Franco, 2012).

La planificación integral es un elemento a considerar, necesaria, matizada sobre los acontecimientos de la situación actual de la ciudad, para proponer planes de inversión programadas con las instituciones públicas o afines para lograr compromisos entre los actores al formar un pilar social como base y principio para iniciar con el equipamiento. (Hernández, 2000). Para que sirvan como restauradores sociales, no se debe permitir que generen el síndrome de agresión asistencial al provocar el diseño monofuncional

donde priva o aísla a la sociedad del espacio público. Por eso, la misión del urbanismo y la arquitectura permite un gestión en la construcción de una ciudad, donde el equipamiento se basa en el diseño que vincula a la ciudad y la ciudadanía la crear espacios convivenciales, espacios de uso múltiple, entre otras características. (Franco, 2012).

Finalmente, los equipamientos se han de localizar acorde al tipo de infraestructuras, su carácter y su relación con el entorno de localización, deben estar orientados a prestar servicios requeridos como soporte de las actividades de la población con criterios de eficiencia y con la participación de las inversiones públicas y privadas.

1.2. Espacio Público como equipamiento y componente articulador en el territorio para transformar de la ciudad

Según Segovia; es la esencia misma de un territorio y de los asentamientos humanos (Segovia & Dascal, 2000).

En resumen, el espacio público es un lugar de encuentro para el desarrollo de identidad, pertenencia en barrios, ciudades, región y país, donde la expresión cultural, regional y social es el principio de identidad y equidad. Para que los ciudadanos circulen todos los días a toda hora, días en el lugar creado por generaciones y actualmente se adapta a distintas épocas ancestrales.(Segovia & Dascal, 2000)

Hay que recalcar que el espacio público es un componente de la vida misma (integración – estructura), representación (cultura – política) en la sociedad, la misma es la razón de ser de una ciudad como de los espacios existentes; y, los ciudadanos tiene derecho a la inclusión al considerar como el respeto al derecho ajeno, que es la paz (Carrión, 2005).

El espacio público, abarca consideraciones arquitectónicas, urbanísticos, aspectos sociales, culturales, políticos, económicos que permiten enfocarse, proyectarse en la construcción, uso y aprovechamiento. En particular debe ser concebida como un espacio

capaz de transformar en un refugio amable para los habitantes que facilite el encuentro y la participación en el sistema que involucra a la ciudad como tal. Es decir, la ciudad está conformado por un conjunto de espacios públicos a partir de este nace la vida colectiva de una sociedad. (Carrión, 2005).

El espacio público urbano se estructura alrededor de esta idea del vacío, la representación de un lugar abierto, pseudo artificial (al menos desde la formalidad del plano), un territorio no separado al cual todos pueden acceder. Las calles, las plazas los parques, se constituyen en este sentido los espacios públicos por excelencia, desde y a través de los cuales, se articula la dinámica espacial de la ciudad. De alguna manera, “la plaza y la calle funcionan como ordenadores y calificadores de la trama, proyectados como espacios colectivos donde los ritos sociales y la representación de lo público se imaginan durables en el tiempo en forma estable (Córdova, 2005)

La carencia de espacios públicos que inciden en la calidad de vida y la convivencia de las personas y comunidades, unida a la falta de participación ciudadana en la gestión de los mismos, representan obstáculos importantes hacia un desarrollo en el cual las posibilidades de encuentro y sostenibilidad vayan en aumento. No existe duda que el espacio público es por excelencia un elemento articular y estructurador de la ciudad, el lugar más adecuado para la recreación la interacción y la convivencia social sana, y el regulador de las condiciones ambientales del entorno urbano cuando se estable como área verde, por lo que resulta fundamental una definición de políticas, estrategias y objetivos de desarrollo en el marco de una visión de largo plazo en la planificación de estas intervenciones

Las calles, plazas, parques, lugares, espacios públicos son historias que nacen a diario entre los habitantes que se materializan en las memorias de los pobladores y autoridades. Mientras a la ciudad se conoce como redes o conjunto de elementos (infraestructura física) como: espacios, parques, equipamientos culturales que representa una expresión colectiva sobre el urbanismo, que abarca espacios que invade el tiempo y espacio. (Borja & Muxí, 2000)

Se debe tener en cuenta, que el espacio público es un instrumento de la política urbanística que se construye en la ciudad o mejorar las periferias, remodelar centros e incluso crear centralidades en las nuevas zonas habitacionales creando centralidades y

tejidos urbanos para dar dinamismo a la sociedad. (Borja & Muxí, 2000). Entonces, se debe reconocer como una propiedad de interés para todos, porque estos permiten generar bienestar, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos en las ciudades. (Simposio Nacional de Desarrollo Urbano y Planificación Territorial, 2014). Sin embargo, los ciudadanos dañan, ensucian o convierten en lugares poco saludables y peligrosos e incluso las administraciones de las ciudades (municipio) de encargan de asignar para la construcción de urbanizaciones privadas, que merma el cuidado de los espacios verdes en la actualidad (Segovia & Dascal, 2000).

Con las normativas de ordenamiento territorial se debe integrar, cuidar, tejer, estructurar y desarrollar proyectos de conservación de los espacios naturales, ecosistemas al fortalecer y crear un medio adecuado que genere seguridad, oportunidades de valoración de las propiedades públicas a la vez genere equidad, identidad, descentralización de sistema de transporte público y conlleve a la regulación, preservación del patrimonio cultural. (Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, 2005),

Fernando Carrión, considera que el espacio público es una forma de presentación de la colectividad y también un elemento que define la vida colectiva, en esa perspectiva, el espacio público es el espacio de la pedagogía de la alteridad por posibilitar el encuentro de las manifestaciones heterogéneas, de potenciar el contacto social y de generar identidad, por tanto, es un espacio histórico, un espacio que tienen historia.

Sin embargo, Jordi Boja, señala que el espacio público nos interesa principalmente por dos razones. En primer lugar, porque es donde se manifiesta, con mayor fuerza y mayor frecuencia la crisis de “ciudad” y de “urbanidad”. Por lo tanto, parece que sea el punto sensible para actuar si se pretende impulsar políticas de “hacer ciudad en la ciudad”. Y en segundo lugar porque las nuevas realidades urbanas, especialmente las que se dan en los márgenes de la ciudad existente plantean unos retos novedosos al espacio público: la movilidad individual generalizada, la multiplicación y la especialización de las “nuevas centralidades” y la fuerza de las distancias que parecen imponerse a los intentos de dar continuidad formal y simbólica a los espacios públicos.

El derecho al espacio público es en última instancia el derecho a ejercer como ciudadano que tienen todos los que viven que quieren vivir en las ciudades (Borja & Muxí, 2000). Espacios que radican en considerarse como la extensión de las viviendas de la población hacia el exterior, su mal acondicionamiento físico o funcional obstaculizará el normal desenvolvimiento de la vida urbana. El espacio público constituye un componente básico para el desarrollo de la democracia en la ciudad, para incentivar la solidaridad y permitir los eventos y acciones que llevan a una vida social más plena, digna y solidaria. Muchas veces, la congestión, el estrés y la pobreza pueden llevar a la violencia y los conflictos, algo común en la vida urbana. Al contrario un espacio público bien dispuesto puede recanalizar estas fuerzas negativas y permitir una mayor tranquilidad y libertad (Segovia & Dascal, 2000).

1.3. Proceso de Transformación de la ciudad por la implantación de equipamientos para mejorar la calidad de vida – ciudad competitiva

Uno de los ejemplos claros para entender la transformación de la ciudad es el caso de Medellín. En la actualidad está experimentado un proceso de transformación, debido a la implantación de una serie de políticas y programas urbanos, educativos, sociales, y culturales, donde se basó como en un concepto integral de intervención, denominado Urbanismo Social, que comprende de forma simultánea la transformación física, la inclusión social y la gestión institucional y la participación comunitaria (Amico, Castaño, & Bustamante, 2010). La propuesta para la transformación lo concibe a través de propuestas puntuales, siendo 5 ejes de intervención:

- Planear para no improvisar.
- Programa de parques bibliotecas, equipamiento educativo para dignificar los barrios.
- Proyectos urbanos integrales PUI contra la exclusión y desigualdad.
- Vivienda social para las poblaciones que están en riesgo.
- Plan de paseos en calles, parques lineales que conectan las ciudades.

Para el diseño de los proyectos consideraron los factores sociales, políticas y económicas, buscando relacionar problemáticas en común entre países en vías de

desarrollo como Colombia y Perú, identificando las experiencias de transformación ayudar en el proceso de transformación de la ciudad de Pisco. Otro factor importante que consideraron fue la participación de la comunidad, tanto en la formulación, como en la implementación y evaluación de los programas, donde el resultado utópico buscar un conceso absoluto durante el proceso participativo. La riqueza del proceso está en esta continua negociación., donde este intercambio de conocimientos formulo nuevas ideas y perspectivas mientras cada actor se ve enriquecido y empoderado en el proceso al adquirir nuevos conocimientos y ver valorados los suyos propios (Amico, Castaño, & Bustamante, 2010). Álvaro Uribe, señala que “Medellín ahora vive un aire de confianza; sabe qué es la prosperidad dentro de la armonía social, la ética del respeto a la ley” (Salazar, 2008).

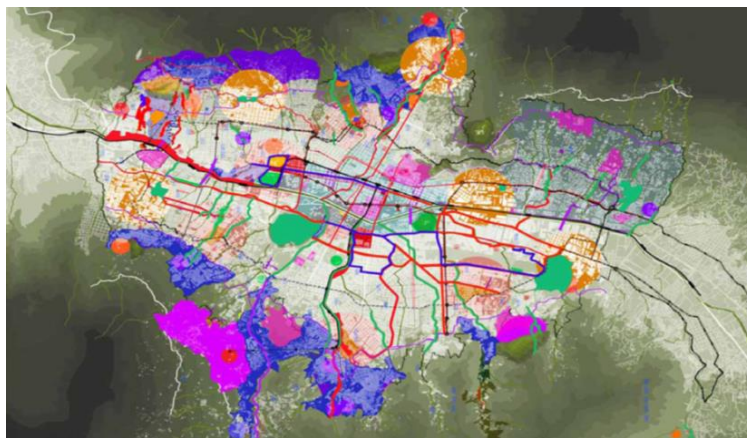


Figura 1 Medellín sectores intervenidos desde el 2004 hasta el 2015
Fuente: (Melguizo, 2016)

Carlos Velásquez, indica que el nuevo alcalde de Medellín, pretende diseñar el nuevo urbanismo basándose en el Urbanismo Social realizado por las administraciones anteriores Fajardo y Salazar, fundamentado en el lema “escuela es todo lo que hay bajo el sol”, que significa “hacer infraestructuras de calidad en las zonas alejadas y deprimidas de la ciudad y responsabilizar de su cuidado (Velásquez, 2012).

Para conseguir que se cumpla con el proceso de transformación social y recuperación urbana es encontrar un equilibrio entre el servicio – usos de los espacios para el disfrute de la sociedad. Estos espacios deben ser equipados en las ciudades indistintamente de la edad, religión, raza y posición económica. (Melguizo, 2016).

Con este principio se considera al espacio y al edificio el valor más relevante en el Plan de Desarrollo de Medellín, para construir el lugar los mejores escenarios para el encuentro de los habitantes encaminado hacia una mejor convivencia. Donde “El transporte Público y la Movilidad, como instrumento de equidad social” (Rodríguez, 2011).

Otro instrumento que utilizó para transformar la ciudad es el transporte público, en el que se propusieron implementar un modelo de Movilidad que aborde los límites de la ciudad y asuma el territorio metropolitano como un sistema integral que permitirá de manera eficiente la conectividad de la población entre las zonas del valle. Zonas de la ciudad que ha crecido como consecuencia de la ocupación indebida del territorio, alojándose en áreas periféricas de esta, generando con ello crecimientos urbanos no planificados; estas acciones sumados a la falta de control del estado y la ausencia de políticas públicas integrales, han producido a través de los años una deuda social con los habitantes de estos lugares. Mediante la propuesta de movilidad en marcha lograr articular la ciudad, mejorando con ello la calidad de vida de sus habitantes (Rodríguez, 2011).

La metodología utilizada se diseñó para que la comunidad sea acompañante permanente del proceso, lo que legitima cada una de las intervenciones desarrolladas dentro del esquema del Proyecto Urbano Integral, proceso que consiste en: planificación; diagnóstico- formulación; gestión diseño-ejecución-animación con ellos las etapas de implementación (hay que planificar para no improvisar), a continuación, se muestra:

Tabla 1. Proceso de intervenciones del Proyecto urbano integral

PLANIFICACIÓN									
DIAGNÓSTICO				FORMULACIÓN					
GESTION									
DISEÑO				EJECUCIÓN			ANIMACIÓN		
Etapa 1	Etapa 2	Etapa 3	Etapa 4	Etapa 5	Etapa 6	Etapa 7	Etapa 8	Etapa 9	Etapa 10
Reconocimiento Físico - social	Perfil del Proyecto	Anteproyecto Arquitectónico	Proyecto Arquitectónico	Insumos contratación	Contratación	Obra	Planteamiento	Gestión	Ejecución

Fuente: (Melguizo, 2016)

1.4. Planificación Estratégica como instrumento en la implementación de equipamientos

1.4.1 Pensamiento estratégico como motor de la gestión de transformación en el territorio

Para abordar este tema es necesario comprender lo que es estrategia y planificación:

Estrategia.

Viene de la palabra griega *strategos*, que significa como el arte del general, hace referencias a las habilidades psicológicas y al carácter con que este asume el papel

Mientras, Mintzberg define como un plan de acciones para maniobrar, engañar el patrón de conducta como perspectiva y posición.

Para James Brian, es un patrón o plan que integra las principales metas, objetivos, políticas de un territorio y cumplir en secuencia cada una de las acciones para cumplir los planes. (González, 2011)

Entonces, las estrategias son decisiones que toman los gerentes para orientar y viabilidad en el contexto de las situaciones para resolver, y hacer posible que los objetivos se cumplan. (González, 2011).

Entonces, son decisiones a priori, que sirven de guía para aplicar estrategias de forma eficiente, flexible, eficaz y oportuna. Además, es la esencia para construir una posición sostenible para enfrentar las fuerzas externas. (González, 2011).

Planificación

Planificación es un conjunto de acciones que partiendo del análisis de la realidad y de la definición de unos objetivos a seguir, suponen la utilización de un plan elaborado con criterios científicos, técnicos o políticos, y su aplicación mediante un procedimiento oportunamente organizado (López, 2015). La planificación comienza en el mundo

empresarial y surge de los planteamientos neopositivistas de la ciencia: “conocer para prever, prever para poder (es decir, con la planificación se conduce a procesos que garantice el cumplimiento de los objetivos establecidos; al analizar, diagnosticas las causas y efectos de un problema). Planificación acción humana de prever a corto, medio o largo plazo la evolución de una viable sujeta a procesos complejos o una componente compleja de la realidad natural, económica o social, la planificación, por lo tanto incluye y supera la simple previsión y la programación, referidas a hechos más sencillos o inmediatos y al aspecto temporal de los suceso futuros, respectivamente (Zoido, y otros, 2013). En ese contexto la planificación es un instrumento de gestión que puede establecer mecanismo para coadyuvar a la rendición de cuentas por parte de los políticos y para limitar la direccionalidad de los burócratas públicos. Es decir, que la planificación consiste en el compromiso del funcionario con quienes directa o indirectamente lo eligieron para la tarea y la planificación aparece como mecanismo que puede cooperar para limitar la discrecionalidad de los burócratas públicos y fortalecer la institucionalidad (Saguir, 2010).

Planificación estratégica, proceso por el que un organismo, ya sea Administración pública, empresa privada o cualquier otro, establece su estrategia, entendida esta como el conjunto de planes generales que han de permitirle alcanzar sus objetivos con éxito incluso sin un conocimiento preciso de los eventos a los que habrá de enfrentarse, siendo «el principio fundamental de la planificación estratégica: espera lo mejor, pero ten planes para lo peor» (Friedman, 2010, p. 69). El producto final de la planificación estratégica es un plan, norma o conjunto de ellas, que serán de uso interno del organismo y que han de presidir sobre las decisiones tomadas en su devenir diario (López, 2015).

Al hablar del planeamiento estratégico se emite y/o se basa en las siguientes preguntas: ¿Que se quiere lograr? ¿En qué situación se está?, ¿Qué se puede hacer? ¿Qué se va a hacer?; también se puede definir como un enfoque sistemático considerando una información cualitativa y cuantitativa. (González, 2011).

En resumen, la planificación estratégica es una herramienta administrativa que ayuda a incrementar las posibilidades de éxito, cuando existe factores que limita la consecución de los objetivos (administración de objetivos y responder a la pregunta que hacer) (González, 2011).

Según José Guell, señala que la planificación estratégica es un proceso sistemático, creativo, participativo con proyecciones a largo plazo para mejorar, formular estrategias que se alienen a la misión del modelo. Además, para una mejora continua se involucra a los agentes internos y externos. Mediante el enfoque metodológico la planificación estratégica es un punto de partida, articulación, orientación de los procesos de planificación que fortalezca proyectos sectoriales. Consecuentemente no debe entender que es la herramienta para el planeamiento urbano, sino una base, guía para dotar de herramientas que se adapte a la planificación urbanística.

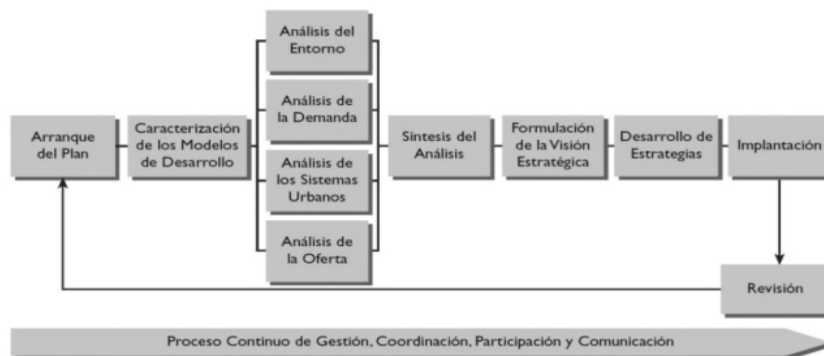


Figura 2. Metodológico general utilizado en la práctica

Fuente: (Melguizo, 2016)

Además, Güell, muestra una serie de rasgos característicos de la planificación estratégica que la diferencia a los procesos tradicionales de planificación espacial.

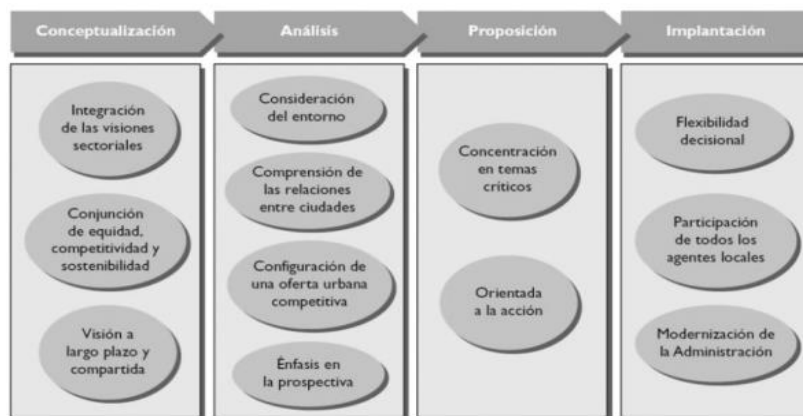


Figura 3 Características de la planificación estratégica

Fuente: (Melguizo, 2016)

1.5. Casos de Estudio como referentes para la implementación de equipamientos y transformación de la ciudad

1.5.1. Plan de Desarrollo de Medellín 2008-2011

Para este plan consiste profundizar en un modelo para el desarrollo para revertir mayores condiciones de equidad e inclusión social para que más personas vivan en condiciones de pobreza, exclusión y vulnerabilidad (Salazar, 2008)



Figura 4. Implementación de equipamientos e infraestructuras en Medellín

Fuente: PDOT de Medellín

Elaborado: Autor, 2017

Los problemas de pobreza extrema y la falta de oportunidades para el desarrollo individual, grupal y social se han desplazado los habitantes (migración de habitantes) a las grandes ciudades generando vulnerabilidad social en la población de la ciudad de Medellín. Además, las condiciones culturales, discriminación por diferentes discapacitados e inequidad en el desarrollo humano integral. La violencia ha permitido que las familias como: niños, adolescentes, abuso sexual, trata de personas, entre otros aspectos que limitan el desarrollo urbanístico.

La propuesta permite contribuir la remoción de obstáculos y barreras económicas, sociales, culturales, políticas, institucionales y territoriales. Los programas de asistencia social buscan reducir y mejorar los problemas antes mencionados.

La planificación, asignación de inversiones, financiamiento que el municipio ha gestionado para crear un ambiente de prosperidad gracias a las estrategias financieras cuyas acciones apuntan a reducir los niveles de evasión, elusión de impuestos que generan mayores ingresos a las arcas de la entidad, entre ellas están el predial e industrial, comercial (cultura para que tributen la ciudadanía) que gracias a los programas educativos han hecho que los tributos son sinónimos de bienestar social para cada uno de los ciudadanos. La relación dependiente entre la ciudadanía y el gobierno local permite que se fortalezca toda acción que permita el desarrollo económico y equidad social, según el informe final de Gestión en el Plan de Desarrollo 2008 -2011.

Una de las propuestas a considerar es la implementación de equipamientos, infraestructuras, programas que conlleven a mejorar las condiciones de vida y acceso a bienes, servicios en cada una de las siguientes líneas.

- Línea 1.- Medellín, ciudad solidaria, equitativa.
- Línea 2.- Desarrollo, bienestar para toda la población.
- Línea 3.- Desarrollo económico e innovación.
- Línea 4.- Hábitat y medio ambiente.
- Línea 5.- Ciudad con proyección regional y global.
- Línea 6.- Institucionalidad democrática y participación ciudadana

Estos lineamientos permitieron el logro de mejorar las condiciones de los habitantes de la ciudad de Medellín.

1.5.2. BIO 2030 Plan Director Medellín, Valle de Aburrá

¿QUÉ ES BIO 2030?

Es un plan territorial de carácter estratégico que amplía el horizonte de planificación de la región al año 2030. Está enfocado en la acción de construir propuestas articulando de manera simultánea la escala de planificación metropolitana con la escala proyectual.

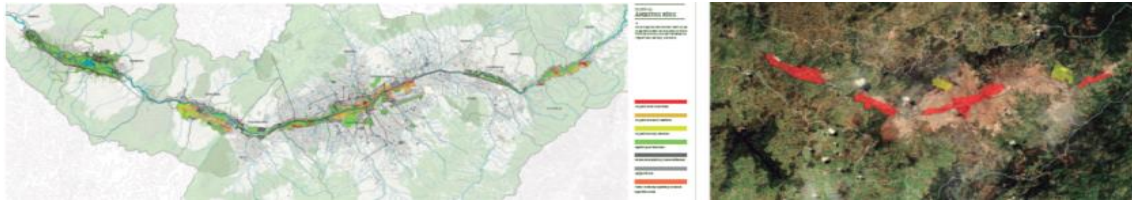


Figura 5 Proyectos en Valle de Aburrá

Fuente: BIO 2030 Plan de Director de Medellín- Valle Aburrá
Elaborado: Autor, 2017

Los alcances de BIO 2030, se enfoca en su campo de acción en el territorio del Valle de Aburrá, que incluye, desde Barbosa hasta Caldas, a los diez municipios que lo conforman. Los sistemas estructurantes metropolitanos de Medio Ambiente y Espacio Público y de Movilidad y Transporte se articulan a la escala de planificación de manera definida y precisa, con el objetivo de que se conviertan en los ejes rectores del crecimiento de la aglomeración metropolitana. En cada ámbito de intervención, además de precisar y detallar los sistemas estructurantes metropolitanos, se definen pautas y criterios de ocupación para las actividades y el hábitat. Los desafíos planteados para el Valle Aburrá son: Fortalecer el rol económico y la competitividad del área metropolitana del Valle de Aburrá en el contexto nacional e internacional, Integrarse con la región y contribuir a su desarrollo, Disminuir la huella ecológica hacia las subregiones vecinas, concertando acciones y aprovechando mejor los recursos propios del Valle de Aburrá, Disminuir los desequilibrios territoriales, la inequidad y cerrar la brecha de la segregación espacial (socioeconómica y funcional), Proteger y mejorar la calidad del medio ambiente metropolitano, Construir un nuevo regionalismo basada en la cooperación y la confianza entre municipios, sociedad e instituciones .

Este plan define como crecer, el cual consiste en una metrópoli compacta y policéntrica, sistemas estructurantes metropolitanos para integrar el territorio y en río y ladera: escenarios para la sostenibilidad del Valle de Aburrá. Además, definen los sistemas estructurantes de la ocupación del territorio, es decir identificar el conjunto de componentes físicos que articules entre sí, que permitan definir el esqueleto portante de una aglomeración urbana. Donde se han identificado dos sistemas estructurantes de carácter metropolitano: el sistema Ambiente, paisaje y espacio público, el cual articula elementos de carácter natural con otros de índole artificial; y el sistema de Movilidad y transporte. Además, el BIO 2030 propone desarrollar en los suelos de oportunidad

cercanos al río, programas de vivienda que acojan la mayor parte del crecimiento poblacional del valle, adicionalmente, pretende complementarlos con otros usos que estimulen la actividad económica local y contribuyan a atender la demanda futura de empleo. Es importante señalar que en este plan se define los elementos estructurantes como punto de partida para el desarrollo y la planificación, es decir que forma un esqueleto portante para una aglomeración urbana, con esta estructura la ciudad se organizará y desarrollara de forma ordenada, cumpliendo con los principios de sostenibilidad, equidad y eficiencia. Este mecanismo de planificación, ayudara a tener ciudades más compactas, reduciendo el consumo del suelo, recursos naturales y energía. La diversidad de funciones de cada desarrollo asegurará su complejidad y eficiencia, para minimizar la presión sobre los sistemas de soporte y disminuir la necesidad de grandes desplazamientos para atender las necesidades cotidianas de los ciudadanos.

1.5.3. Plan de Movilidad y Espacios Públicos, Municipalidad de Cuenca

En el Plan de Movilidad y Espacios Públicos se plantea el análisis de la ciudad, partiendo de los criterios de proximidad vistos desde sus vecinos. En este proceso se analizan las medidas de proximidad funcional aceptables en una ciudad, de ahí, el afán por recuperar una pieza urbana: Los barrios, como unidades positivas que permiten redibujarse, refuncionalizarse y nuevamente volverse operativas en la ciudad (Municipio de Cuenca).



Figura 6. Varios proyectos de regeneración urbana e infraestructuras implementadas

Fuente: Plan de Movilidad y Espacios Públicos
Elaborado: Autor, 2017

Estas piezas urbanas serán a escala humana, de manera que aporten al desarrollo de las actividades básicas de la vida y con su percepción y apropiación del entorno faciliten la recuperación de esa ciudad accesible, en la que los espacios públicos recobran su calidad de vida y el ciudadano tiene la prioridad. El PMEP busca la relación entre la

movilidad de proximidad y el barrio, más allá de la relación física de tiempos y distancias que se deriva de la propia definición de estos. La Metodología que utiliza es específica, es decir que se adapta a las particularidades de la ciudad de Cuenca como el área de estudio, el propósito es identificar aspectos que podrían mejorar la movilidad y conectividad interior y exterior, pero principalmente la calidad de vida de sus habitantes.

El estudio que realiza es mediante la exploración del territorio, el análisis de la movilidad de sus habitantes y visitantes, de cómo se percibe el espacio desde sus usuarios, implicando la relación que guardan dichos elementos con la forma de desplazarse y el vínculo que mantiene con el resto de la ciudad.

Es importante destacar que los proyectos nacen de las bondades de la ciudad, así como de los residentes y visitantes, la relación entre municipio y ciudadanía, generará que las personas se apropien de los proyectos, produciendo en ellos dueños de los mismos. Consecuentemente van a cuidar y proteger para que no se destruya y permanezca en el tiempo.

CAPÍTULO II: DINÁMICAS TERRITORIALES – ROLES DE LA CIUDAD

Realidad – Población - Servicios - Deficiencias – Necesidades

2.1 Ámbito de estudio - Contexto general - ubicación

La provincia Bolívar tiene una población total de 183.641 habitantes (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010), de los cuales el 71,8% es población rural y el 28,2% urbana, provincia que se encuentra integrada por los cantones: Guaranda, Chimbo, San Miguel, Chillanes, Echandia, Las Naves y Caluma. La población de Bolívarense, representa el 1,27% de total de la población nacional.



Figura 7. Ubicación y aspectos generales de la provincia Bolívar

Elaborado: Autor, 2017

La tasa de crecimiento poblacional de la provincia Bolívar es de 0,9 habitantes; sin lugar a duda en términos cuantitativos se evidencia un crecimiento poblacional menor en el área urbana, mientras que en el área rural existe un crecimiento mayor, siendo el 71,79% (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010) condición que está determinada por varios factores entre ellos, por ser un territorio eminentemente agrícola la gente encuentra en el campo el sustento para la manutención de su familia.

2.2 Área de Análisis, Cantón Guaranda

Realidad – Condiciones – indicadores

En la actualidad el cantón tiene 23.874 personas, constituye un 26% en el área urbana y 68.003 que representa el 74% en sector rural del cantón con un total de 91.877 personas que equivales el 50% de la provincia. (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010).



Figura 8. Ubicación y aspectos generales del Cantón Guaranda

Elaborado: Autor, 2017

2.1 Indicadores del cantón Guaranda

2.1.1 Indicadores demográficos

Población urbana y rural

Según el censo del 2010, el cantón Guaranda es el que tiene mayor cantidad de población: urbana 23.874 y rural 68.003 que representa el 50,03% con respecto a la provincia, seguidamente se encuentra el cantón San Miguel con 6.911 habitantes en la zona urbana y 20.333 habitantes en el área rural equivalente al 14.84%, mientras que en la última ubicación se encuentra Las Naves con una población urbana 1.485 habitantes y 4.607 habitantes en área rural correspondiente al 3.32% de la población total.

Cabe señalar, respecto a la población total urbana y rural de los siete cantones de la provincia, el cantón Guaranda es el que tiene el más alto porcentaje de habitantes, mientras que el cantón Las Naves es el que tiene el más bajo porcentaje de población.

Tabla 2. Distribución de población de la provincia Bolívar

Provincia y Cantones	Total	Urbana	Rural	%
Bolívar	183641	51792	131849	
Guaranda	91877	23874	68003	50,03
Chillanes	17406	2681	14725	9,48
San José de Chimbo	15779	4402	11377	8,59
Echeandía	12114	6170	5944	6,6
San Miguel	27244	6911	20333	14,84
Caluma	13129	6269	6860	7,15
Las Naves	6092	1485	4607	3,32

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)
 Elaborado: Autor, 2017

Al pasar el tiempo, en la ciudad de Guaranda la población rural predomina al urbano, según los últimos dos censos; por estas razones las propuestas deben estar enfocados en esta zona (rural).

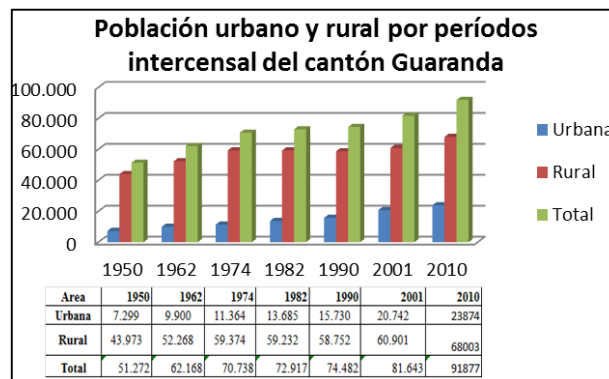


Figura 9. Población urbana y rural intercensal del cantón

Fuente: INEC 2010, Equipo técnico UEB, 2012

Crecimiento y decrecimiento poblacional

Al hacer una comparación de los datos censales desde el 1990 hasta el último censo 2010, se evidencia que la tasa de crecimiento a nivel general disminuye en estos últimos 10 años siendo aproximadamente un 5,55% con respecto a los 10 años anteriores, como se ilustra seguidamente. El cantón Guaranda, según los datos de los periodos intercensales de 1962 al 2010, se caracteriza por mantener una tasa de crecimiento poblacional siendo los más relevantes entre 1974, 1978, 1990, 2001. Una de las razones para este acontecimiento es la construcción de la vía Guaranda – Ambato, creación de la Universidad Estatal de Bolívar, que atrajo más personas de la zona urbana al casco urbano, según el INEC (2010). A continuación, se presenta los antecedentes de la tasa de crecimiento.

Tabla 3. Comparación de datos del Censo de 1990, 2001 y 2010

2010			2001			Tasa de Crecimiento Anual 2001-2010		
Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
26.155	29.219	55.374	22.323	25.067	47.390	1,76%	1,70%	1,73%
						-5,42%		
Decrecimiento →							-5,67%	
								-5,55%
2001			1990			Tasa de Crecimiento Anual 1990 - 2001		
Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total	Hombre	Mujer	Total
22.323	25.067	47.390	10.130	11.143	21.273	7,18%	7,37%	7,28%

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)
Elaborado: Autor, 2017

El cantón Guaranda, tiene una tasa de crecimiento menor a la nacional y alta respecto a la provincia de Bolívar; sin embargo, las parroquias rurales de Facundo Vela, San Lorenzo, Santa Fe y San Simón tienen tasa negativa (personas en envejecimiento) y baja natalidad por la migración de las personas a la ciudad, falta de oportunidades de trabajo y otros problemas económicos. Las parroquias con mayor crecimiento es la parroquia de Simiatug, San Luis de Pambil, según el INEC (2010). Salinas a pesar de su desarrollo económico su crecimiento es bajo (Es importante indicar que, a pesar de su bajo crecimiento poblacional, ha incrementado varios micros empresas comunitarias, logrando mejorar su calidad de vida).

Tabla 4. Indicadores sociodemográficos comparativos a nivel nacional, provincial cantonal y parroquias rurales de Guaranda

Nivel Territorial	Tasa de crecimiento poblacional (%)	Población Total		Porcentaje de población por género, 2010		Migración, 2010		Porcentaje de Relación de dependencia, 2010
		2001	2010	Hombre	Mujer	Total	%	
Nacional	1,52	12'156607	14'483498	49,6	50,4	280407	1,94	60,67
Urbano (nacional)	2,26	7431355	9090786	49,0	51			
Rural (nacional)	1,48	4725253	5392713	50,6	49,6			
Provincia Bolívar	0,9	169370	183641	48,9	51,1	1234	0,67	75,97
Urbano (provincial)	2,02	43268	51792	47,3	52,7			
Rural (provincial)	0,5	126102	131849	49,6	50,4			
Cantón Guaranda	1,32	81643	91877	48,3	51,7	538	0,59	78,25
Rural (cantonal)	1,23	60.901	68003	48,9	51,1			
Casco Urbano (ciudad Guaranda)	1,57	20742	23874	46,5	53,5	264	1,11	56,07
Parroquias rurales								
Facundo Vela	-1,36	3753	3319	51,6	48,4	18	0,54	88,69
Julio Moreno	1,09	2674	2948	48,9	51,1	5	0,17	106,01
Salinas	0,53	5551	5821	50,6	49,4	43	0,74	78,72
Santa Fé	-0,39	1815	1752	46,9	53,1	9	0,51	92,32
San Lorenzo	-1,35	2099	1857	50,0	50,0	5	0,27	95,27
San Luis de Pambil	1,77	4571	5357	51,9	48,1	60	1,12	70,12
San Simón	0,003	4202	4203	48,7	51,3	22	0,52	82,34
Simiatug	1,78	9588	11246	49,1	50,9	32	0,28	101,90

Fuente: Equipo técnico UEB, INEC 2010

La situación tendencial del cantón de Guaranda y las parroquias Julio Moreno, Salinas, Simiatug y San Luis de Pambil muestra un crecimiento poblacional; en otras parroquias no aumenta el crecimiento en número de habitantes como en San Simón; en otras registran decrecimiento de la población debido básicamente a la migración como en Facundo Vela, San Lorenzo y San Fe. Según el censo del INEC 2010 el cantón Guaranda tiene una tasa de crecimiento del 1,25% anual.

2.1.2 Indicadores sociales

Migración

Es una de las actividades pretéritas que el ser humano hace desde la existencia al cambiar o trasladarse de un lugar a otro, que equivale a dejar un lugar para establecerse en otro lugar, que según Espinoza (2005).

Sin embargo, la migración es un derecho fundamental, que se transforma en un problema cuando las personas se ven obligados a emigrar debido a la falta de oportunidades en sus lugares de origen. Las restricciones a la libre migración propician el tráfico de personas, sobre todo de mujeres y niños poniendo en riesgo sus vidas, situaciones que están directamente relacionadas con la arquitectura financiera nacional e internacional, la lógica inequitativa del comercio, la debilidad de los procesos de integración y las pocas políticas de los gobiernos para generar empleo digno y poner en práctica procesos públicos integrales.

Otra de los motivos de la migración es la falta de empleo o fuentes de trabajo, siendo la principal causa de la migración de los pobladores de la ciudad. El poblador o habitante emigra en búsqueda de mejores oportunidades de trabajo e ingresos para él o para su familia, desplazándose a lugares distantes o a centros poblados como Quito, Ambato, Riobamba, Babahoyo, Guayaquil y otras ciudades, situación que ha generado pérdidas de residentes, es decir pérdidas de recursos humanos valiosos. Cabe señalar que esta emigración se da principalmente en la búsqueda de una mejor calidad de vida a través de mejores oportunidades laborales, acceso a educación, conectividad, servicios básicos etc., por lo que ven en la migración la posibilidad de alcanzar un mejor nivel de vida.

Según el censo 2010, el mayor porcentaje de emigración se produce en la ciudad de Guaranda con 45 % con respecto a las parroquias del cantón Guaranda (Ver Tabla 5).

Tabla 5. Migración de la población del cantón Guaranda

PARROQUIAS DEL CANTÓN GUARANDA	Sexo del migrante		Total	%
	Hombre	Mujer		
FACUNDO VELA	12	6	18	3%
GUARANDA	183	161	344	64%
JULIO E. MORENO	2	3	5	1%
SALINAS	19	24	43	8%
SAN LORENZO	3	2	5	1%
SAN LUIS DE PAMBIL	37	23	60	11%
SAN SIMON (YACOTO)	12	10	22	4%
SANTAFE (SANTA FE)	2	7	9	2%
SIMIATUG	25	7	32	6%
Total	295	243	538	100%

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)
 Elaborado: Autor, 2017

En la ciudad de Guaranda, según el Censo del 2010, el mayor porcentaje de la emigración se produce por trabajo 60% y estudios el 18% (Ver Tabla 6).

Tabla 6. Situación de la migración del cantón Guaranda

Sexo del migrante	Casos	%	Motivo principal	Casos	%
Hombre	183	53%	Trabajo	207	60%
Mujer	161	47%	Estudios	61	18%
Total	344	100%	Unión familiar	54	16%
			Otro	22	6%
			Total	344	100%

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)
 Elaborado: Autor, 2017

De acuerdo a la Agenda Regional de Población, Desarrollo, después del año 2014 señala; de las 24 provincias, de la provincia de Bolívar tiene una tasa de migración del - 8,7% por mil, que se constituye en el caso más representativo de perdedoras de la población. Por ejemplo, el cantón Chillanes tiene una representación con el 11,9 por mil; Guaranda 10,9 mil y San Miguel 10 por mil. (Coloma, PDOT de Bolívar , 2015).

Personas pobres NBI por parroquias del cantón Guaranda

En relación a la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), el cantón registra el 51% de pobres por NBI extremo y el 26% es pobre NBI no extremo; la mayoría de parroquias rurales, presentan una mayor población pobre NBI extremo siendo las de más incidencia: Simiatug, San Simón y Julio Moreno (Ver Tabla 7).

Tabla 7. Indicadores de pobre por NBI por parroquias del cantón

Categoría	Parroquia																			
	Guaranda		Facundo Vela		Julio E. Moreno		Salinas		San Lorenzo		San Simón		Santa Fe		Simiatug		San Luis		Total	
Situación de pobreza	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Pobre por NBI extremo	23.702	43	1725	52	2.322	79	2598	44,6	1113	60	3087	73	772	44	10135	90	1.224	23	46.678	51
Pobre por NBI no extremo	14.031	25	1.304	39	541	18	2.550	43,8	603	32	789	19	611	35	968	9	2.866	54	24.263	26
No pobre	16.930	31	286	9	85	3	623	10,7	137	7	304	7	366	21	125	1	1.252	23	20.108	22
Sin definir	711	1	4	0	0		50	0,9	4	0	23	1	3	0	18	0	15	0	828	1
Total	55374	100	3319	100	2948	100	5821	100	1857	100	4203	100	1752	100	11246	100	5357	100	91877	100

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)
 Elaborado: Autor, 2017

La ciudad de Guaranda en la relación a la pobreza por NBI, registra el 43% pobre por NBI extremo, el 25% pobre por NBI no extremo y el 31 % no pobre. Mientras que en la relación por personas pobres por NBI intercensal entre el 2001 y 2010 se puede verificar que en el 2001 tiene el 85,1% y en el 2010 tiene el 77,9%, disminuyendo el 5% con respecto al 2001 (Ver Figura 10). Este porcentaje nos permite entender que no existen políticas públicas que ayuden a disminuir en gran porcentaje el nivel de pobreza.

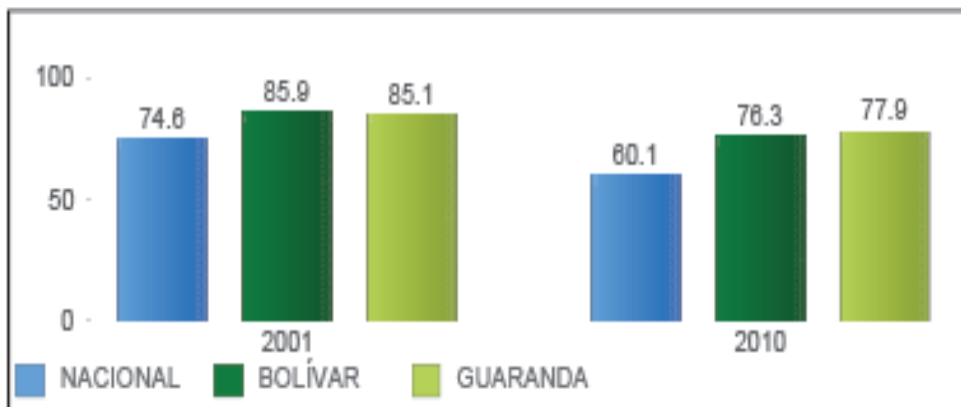


Figura 10. Personas pobres por Necesidades Básicas insatisfechas (NBI)

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)

2.1.3 Indicadores económicos

Producción

Guaranda representa el 48.08% del total de la superficie de la provincia de Bolívar, con mayor volumen, variedad en la producción agropecuaria como: cultivo de plátano, cacao, caña de azúcar, frutales, maíz, trigo y actividades de ganadería, emitidas, según el INEC (2010). Entonces, la agricultura y ganadería representa el 57% específicamente en la zona rural, donde se concentra la mayor población (Ver Figura 11).

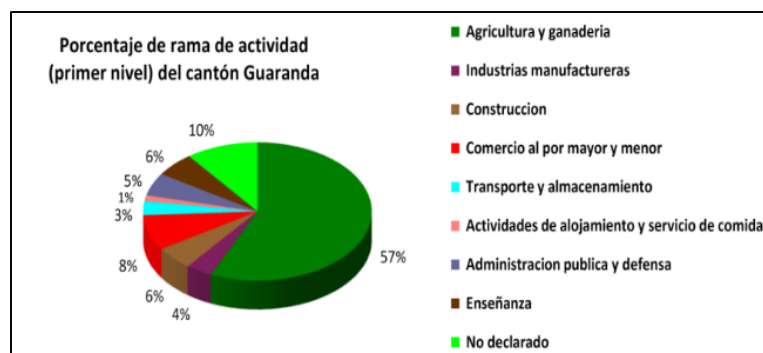


Figura 11. Actividades económicas del cantón Guaranda

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)

Las actividades que se desarrollan a diario en el casco urbano de la ciudad de Guaranda son: comercio al por mayor, menor, administración pública, defensa (ocupación de empleo con el Estado), negocios por cuenta propia, jornalero en el sector de la construcción, tiendas que pertenece al sector terciario.

En las zonas altas de la ciudad se dedican a la producción ganadera (leche) y productos agropecuarios (maíz, papa, trigo); en las zonas bajas al cultivo del cacao, café, caña de azúcar (panela y alcohol) y frutales. Un detalle que sobresale en el cantón es la parroquia rural Salinas, que bajo un modelo de economía solidaria ha creado microempresas comunitarias de lácteos, hilanderías que se comercializa a nivel nacional, local e internacional (esto genera fuentes empleo en el sector rural). Esta economía local es referente a nivel mundial, porque dinamiza el turismo que visitan las microempresas y minas de sal. Así mismo, la parroquia Facundo Vela, San Luis de Pambil ha incursionado en el sistema de producción de economía solidaria (Cornejo, 2013).

Comercial

El sistema comercial se enfrenta a un problema de competencia, es decir el comercio cantonal en buena parte es abastecida por distribuidores de otra provincia y en los días de feria afectado por la venta informal de comerciantes provenientes así mismo de las provincias vecinas de Tungurahua y Chimborazo. Sin embargo, la producción agropecuaria cantonal tiene sus principales mercados de Quito, Riobamba, Ambato, Daule y Guayaquil, donde acuden con la producción generada en las parroquias de Guaranda. Los pequeños microempresarios expenden sus productos ubicándose en los diferentes puntos de la ciudad, debido a la falta de infraestructura para el expendio en pequeñas y grandes cantidades.

Ocupación de la población por rama de actividad

La población ocupada en el cantón de Guaranda está distribuida en varias actividades, las que más sobresalen son: en la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca, seguido por actividades de comercio al por mayor y menor, como se muestra a continuación

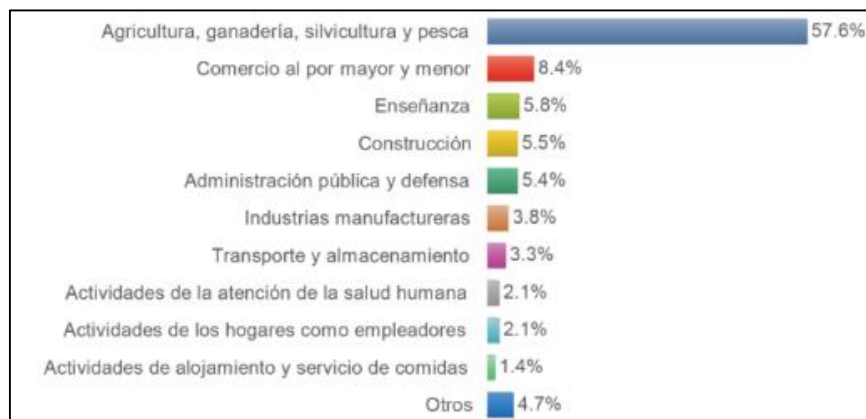


Figura 12. Población ocupada por rama de actividad

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)

La provincia de Bolívar y los respectivos cantones no han alcanzado el desarrollo económico que sustente, garantice fuentes de empleo que motive a la población a no migrar de la zona rural a la ciudad. En los anteriores años se crearon los cantones de Echandía, las Naves que anteriormente fueron parroquias del cantón Guaranda. (Coloma, 2015).

2.1.4 Indicadores de educación

Grado de instrucción

En el cantón de Guaranda actualmente a pesar de haber mejorado las infraestructuras educativas existentes en los últimos años, aún es deficitaria especialmente en el área rural, según el Censo de Población y Vivienda, dicho cantón tiene bajos porcentajes en tasa de asistencia superior y secundaria, lo cual estos factores han ocasionado la migración y por lo cual residentes de las parroquias.

Tabla 8. Grado de instrucción educativo

Cantón	Escolaridad		T. neta Asist. Primaria		T. neta Asist. Secundaria		T. neta Asist. Superior		T. neta asist. Básica		T. neta asist. Educación media	
	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres	mujeres	hombres
Guaranda	6,9	7,7	92,30%	92,70%	65,70%	68,40%	22,50%	19,00%	89,80%	90,10%	48,40%	51,10%
Chillanes	6,70%	7,10%	93,80%	91,70%	64,30%	64,90%	11,40%	7,70%	89,00%	86,40%	49,30%	46,60%
San José de Chimbo	8,20%	8,10%	92,50%	91,80%	69,90%	73,40%	36,20%	25,90%	89,30%	88,80%	53,50%	57,50%
Echeandia	7,90%	8,20%	89,10%	90,50%	71,80%	68,50%	15,20%	12,00%	86,60%	88,20%	49,10%	48,60%
San Miguel	8,50%	8,40%	91,70%	91,80%	77,50%	74,80%	37,40%	28,40%	89,90%	90,00%	62,90%	60,50%
Caluma	8,90%	8,70%	93,80%	95,30%	73,40%	74,80%	25,30%	17,80%	90,30%	91,40%	57,40%	56,80%
Las Naves	7,90%	7,60%	92,60%	93,00%	63,00%	68,00%	13,50%	13,70%	87,40%	85,90%	43,90%	50,00%

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)
 Elaborado: Autor, 2017

Al hacer una comparación entre los niveles de escolaridad a nivel general en el sector urbano y el sector rural existe una diferencia muy considerablemente, lo cual evidencia una desigualdad de la población rural frente a la población urbana, situación que se debe tomarse en cuenta para que las autoridades de turno cambien las estrategias de intervención, que permitan disminuir este desequilibrio social en cuanto a educación.

Tabla 9. Niveles de escolaridad urbano y rural

Denominación	Censo			
	2001		2010	
	urbano	rural	urbano	rural
Escolaridad promedio 24 y más edad	10,3	3,76	11,91	5,3
T. neta asist. Básica	91,01	77,97	94,55	92,54
T. neta Asist. Secundaria	65,57	22,21	70,86	42,78
T. neta Asist. Superior	23,09	2,98	40,66	13,81

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)
 Elaborado: Autor, 2017

Alfabetismo

Según los datos del último censo, el cantón Guaranda tiene 18,04%, siendo el mayor índice de analfabetismo con respecto a los cantones de la provincia. Sin embargo, en la comparación con el censo del 2001 se evidencia una disminución del 5,3% con respecto a la población de 15 y más años de edad.

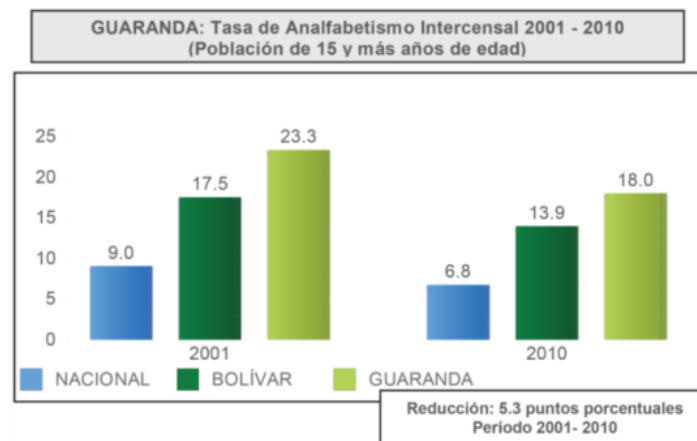


Figura 13. Tasa de alfabetización

Fuente: (Instituto Nacional de Estadística y Censos, 2010)

2.1.5 Indicadores de salud

Médicos por habitantes

Según la Ordenanza Mundial de Salud se estima 12 médicos por cada 10.000 habitantes, en Guaranda existe 53 médicos ubicados en las unidades Operativas del Ministerio de Salud Pública y 25 en el hospital IESS dando un total de 78 médicos habilitados, teniendo un promedio de 91.877, se establece un déficit del 67% (Torres, 2015). Situación que los pobladores de la ciudad de Guaranda y parroquias tienen que hacer atenderse en ciudades vecinas.

La ciudad de Guaranda no cuenta con equipamientos de salud a nivel regional, es decir con tratamientos especializados, lo cual obliga a los habitantes a trasladarse a las ciudades vecinas o ciudades donde pueden ser atendidos. Los subcentros de salud en las comunidades y parroquias no prestan atención las 24 horas del día, generando un hecho alarmante en la ciudadanía por la falta de atención médica. Este efecto ha producido niveles altos de mortalidad debido a la atención médica oportuna.

2.1.6 Indicadores de movilidad

Conectividad

El sistema vial del cantón constituye un elemento estratégico para el desarrollo del cantón, a tal punto que el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Obras Públicas y Transporte mejoró las vías principales Guaranda-Ambato y Guaranda Babahoyo. Estos mejoramientos tuvieron un avance en la economía guarandea, y un mejor vínculo comercial entre la Sierra y la Costa generando recursos en diferentes poblaciones asentadas sobre la vía principal. Además, con la apertura de la vía Guaranda – Riobamba de la misma forma se integra con el movimiento comercial entre estas dos provincias centrales del Ecuador.

Sin embargo, en la ciudad de Guaranda, se ve la necesidad de construir una ruta expresa alternativa para mejorar aún más el vínculo comercial entre la sierra y la costa. Es decir, la construcción del paso lateral que esta propuesta en la ciudad de Guaranda por varios años. Esto permitirá fortalecer más los vínculos comerciales, nacionales e internacionales y facilitaría para poder implementar equipamientos urbanos como complementos para las demás poblaciones del cantón. Además, permitirá la desconcentración del flujo vehicular pesado interprovincial.

2.2 Déficit de equipamiento cantonal

En el PDOT de Guaranda, señala los problemas más relevantes respecto a los equipamientos y espacios públicos que tiene el cantón de Guaranda, los cuales se describe a continuación.

- Escasa preocupación de las autoridades municipales de turno en el mantenimiento de los parques y plazas.
- No existe camal
- No existe mercado mayorista
- No existe plaza comercial de ganado.
- Escaso apoyo al comercio y a la industria

- Falta centros de acopio.
- Escasos espacios para la actividad deportiva.
- Escaso lugares de recreación.
- Escasa información turística.

El déficit de equipamientos a nivel cantonal, refleja inequidades de una población a otra. La falta de políticas gubernamentales o seccionales tendentes a equipar con infraestructura industrial, comercial, y otras, han limitado el crecimiento y desarrollo de la ciudad (Torres, 2015).

Las poblaciones carecen de equipamiento industrial o algún tipo de accionar económico, se estancan y no pueden superar su estado de pobreza. Situación que ha producido la migración de los habitantes de cada una de las poblaciones hacia otras ciudades en busca de mejores oportunidades para mejorar la calidad de vida.

CAPÍTULO III: REALIDADES Y ACONTECIMIENTOS DEL EQUIPAMIENTO URBANO EN LA CIUDAD DE GUARANDA

Crecimiento urbano - Dinámicas económicas

3.1 Objeto de proyecto, ciudad de Guaranda

Planificación – desarrollo - expansión urbana

La población de la ciudad de Guaranda es 23.874, que representa el 26% de la población cantonal, donde las mujeres 54% son mujeres y el 46% hombres, según el INEC (2010), con una superficie de 9,5 kilómetros cuadrados, dividido en tres parroquias urbanas: Ángel Polibio Chávez, Gabriel Ignacio Veintimilla, Guanujo; a la vez concentra servicios públicos y privados en los sectores como: educación financieros y comerciales; así como elementos esenciales e infraestructuras.



Figura 14. Ubicación y aspectos generales de la ciudad

Fuente: Perfil Territorial de Guaranda, INEC 2010

Elaborado: Autor, 2017

3.1.1 Proceso histórico de la ciudad de Guaranda



La capital de la provincia de Bolívar, tiene una gran importancia en la historia de nuestro país. Sus orígenes se remontan al 29 de agosto de 1563, año en el cual el Rey Felipe II de España crea la Real Audiencia de Quito. En este documento se incluye la jurisdicción de Chimbo, donde ya reconoce a Guaranda como un asentamiento importante (Avilés, 2014). Sin embargo, años antes, la población de Chimbo había sido fundada oficialmente por Sebastián de Benalcázar en 1535. Guaranda fue declarada villa en el año de 1811 con todos sus derechos. La división territorial de la Gran Colombia del 25 de junio de 1824, señaló a Guaranda como uno de los cantones de Chimborazo, situación que duraría dos años pasando luego a formar parte del Chimborazo hasta el año de 1860 cuando se dividió en dos cantones: Guaranda y Chimbo, y desde entonces formó parte de la provincia de los Ríos.

El 15 de marzo de 1884, después de una lucha política Guaranda pasa a hacer la capital de la provincia de Bolívar, que fue nombrado al honor al libertador Simón Bolívar, en la presidencia de Plácido Caamaño. Inicialmente forma parte del Corregimiento de Chimbo; luego es sede principal de la región chimbeña, según Núñez (2011), emite que: se cumplía una doble función de la zona de intercambio y de paso estratégico entre la sierra y costa, gracias a la ubicación intermedia entre Quito – Guayaquil, donde se convierte una zona de tránsito obligatoria de las caravanas comerciales (denominados caminos reales), por esta razón, se constituye una de las regiones más importantes del país.

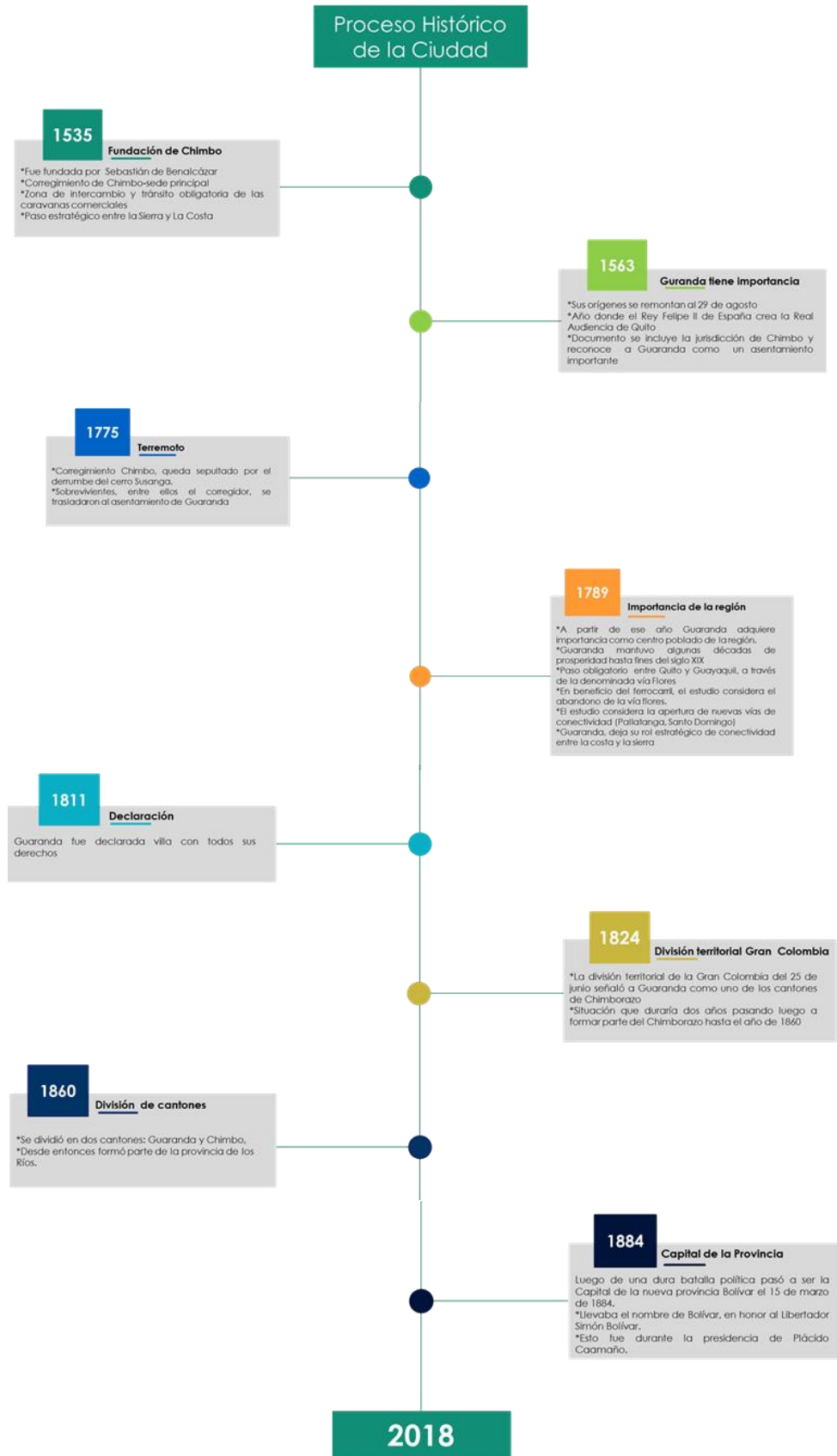


Figura 15. Línea de tiempo de la ciudad de Guaranda

Fuente: Ecuador Sierra Centro
 Elaborado: Autor, 2017

Pero en el año 1775, un terremoto destruye el corregimiento de Chimbo, al quedar sepultada por el derrumbe del Cerro Susanga, donde los sobrevivientes se trasladan al asentamiento de Guaranda, repuntando el centro poblado a partir del 1789.

En las épocas republicanas Guaranda, tuvo tiempos de prosperidad hasta el siglo XIX, que se mantenía un paso obligatorio entre Quito- Guayaquil (polos urbanos del país) por medio de vía flores, que luego cae en decadencia al ser sustituida por el ferrocarril y las nuevas vías de conectividad como: Pallatanga, Santo Domingo) han debilitado el rol económico del cantón y provincia. (Cornejo, 2013).

Al perder la conectividad entre la sierra y costa, actualmente depende de la economía agropecuaria, porque el 60% es cultivable; por esta razón el 74% de la población vive en el sector rural. También, el cantón posee ecosistemas, reservas de agua, páramos, bosques naturales que abarca el 38.1% de usos del suelo. (Cornejo, 2013).

La ciudad de Guaranda, tiene rol político, económico, administrativo, comercial, financiera en relación al sector agropecuario y turístico como el elemento de identidad cultural que es el carnaval, que desde el 31 de octubre del 2001 fu declarado como patrimonio cultural inmaterial del Ecuador, por el Instituto Nacional del Patrimonio Cultural.

3.1.2 Crecimiento y expansión urbana de la ciudad

La ciudad de Guaranda, tuvo nacientes adelantes urbanísticos luego del año 1960, con la creación de las ciudadelas Juan XXIII y Las Colinas, las mismas que fueron promovidas por Monseñor Cándido Rada. En los años 70 y 80 empieza nuevamente la conformación de nuevas unidades de vivienda, así como de nuevas urbanizaciones como La Primero de Mayo, La Coloma Román Norte y la Coloma Román Sur.

En los años 90 se une Guaranda con Guanujo y la conformación de las ciudadelas alrededor de la universidad (Torres, 2015)

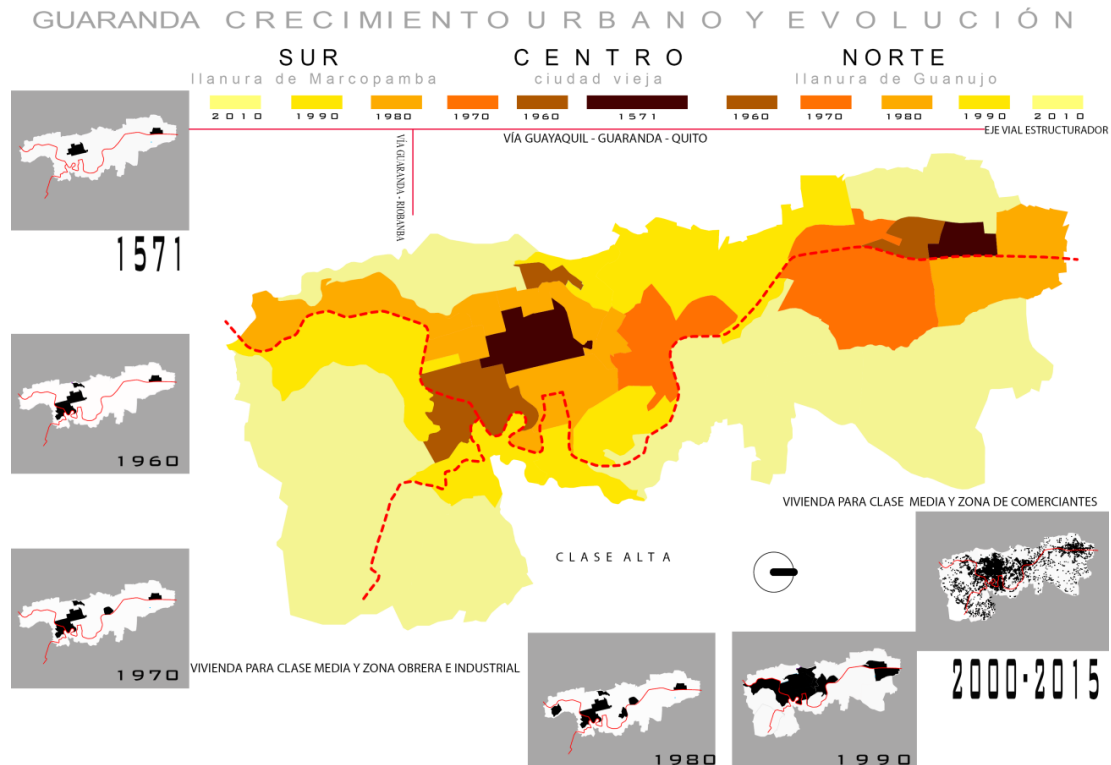


Figura 16. Crecimiento urbano de la ciudad de Guaranda

Fuente: Ecuador Sierra Centro
Elaborado: Autor, 2017

El crecimiento no planificado de la ciudad de Guaranda, es el resultado de un proceso que se presenta desde los años 80, con la creación de la Universidad Estatal de Bolívar que atrajo más población.

Antes de la implementación de la de universidad los estudiantes emigraban hacia otras ciudades principalmente a Quito y Guayaquil, en busca de una educación de tercer nivel acorde a sus aspiraciones, por lo que era escasa la población entre los 18 a 25 años en la ciudad. Esto produjo que muchos de ellos no regresaran perdiendo de esta manera población.

Sin embargo, con la apertura de la universidad crea un escenario para que la población se quede o venga a Guaranda de diferentes partes de la provincia y de otras ciudades del país, en busca de estudios de tercer nivel y especialidades educativas, creando una expectativa de empleo, trabajo y vivienda. No obstante, si bien esta infraestructura contribuyo en menor medida a disminuir la migración de residentes, pero no es suficiente ya que la oferta académica en otras ciudades es variada y de calidad.

El crecimiento físico y poblacional de la ciudad, se puede constatar en los siguientes hechos:

- El crecimiento natural sostenido de la población, que se agudiza por las fuertes migraciones inter y extra cantonales de los últimos años, que se han densificado medianamente en los núcleos urbanos de Guaranda, Guanujo y proximidades de la universidad, con bajas densidades hacia la periferia: Vinchoa, Laguacoto, Joyocoto, Chaquishca y la zona norte de Guanujo.
- En las dos direcciones últimas se constata un crecimiento urbano especulativo y ficticio, a través de la repartición de terrenos y el fraccionamiento denominado “lotizaciones, por el interés especulativo sobre áreas contiguas a vías importantes en el ámbito de intercomunidades e intercantonales.
- La agudización de procesos de segregación urbana que se constata en la inexistencia de servicios urbanos básicos; en la inadecuación de vías, por lo tanto, en bajas condiciones de vida y habilidades principalmente en los barrios que se han venido consolidando en los últimos 10 años hacia el este de la vía Guaranda – Ambato.
- Guaranda tiene un crecimiento de sur a norte por una consecuencia lógica que es el eje vial Guanujo-Guaranda, estos dos asentamientos se integraron por la construcción de la Universidad Estatal de Bolívar, cuyo equipamiento se ubicó en el medio y junto al eje. Esto permitió que se generen nuevas urbanizaciones alrededor de este importante centro educativo.

Por la implementación del equipamiento de educación, las poblaciones de Guaranda y Guanujo está creciendo comercialmente convirtiéndose estos poblados en polos de desarrollo económico. Además, estos centros de dichos poblados se ubicado nuevos asentamientos humanos

3.2 Acontecimientos de los equipamientos urbanos

3.2.1 Momento 1: Falta de mejoramiento y nuevos equipamientos

Concentración de servicios públicos-Deficiencia-Insuficiente de equipamientos

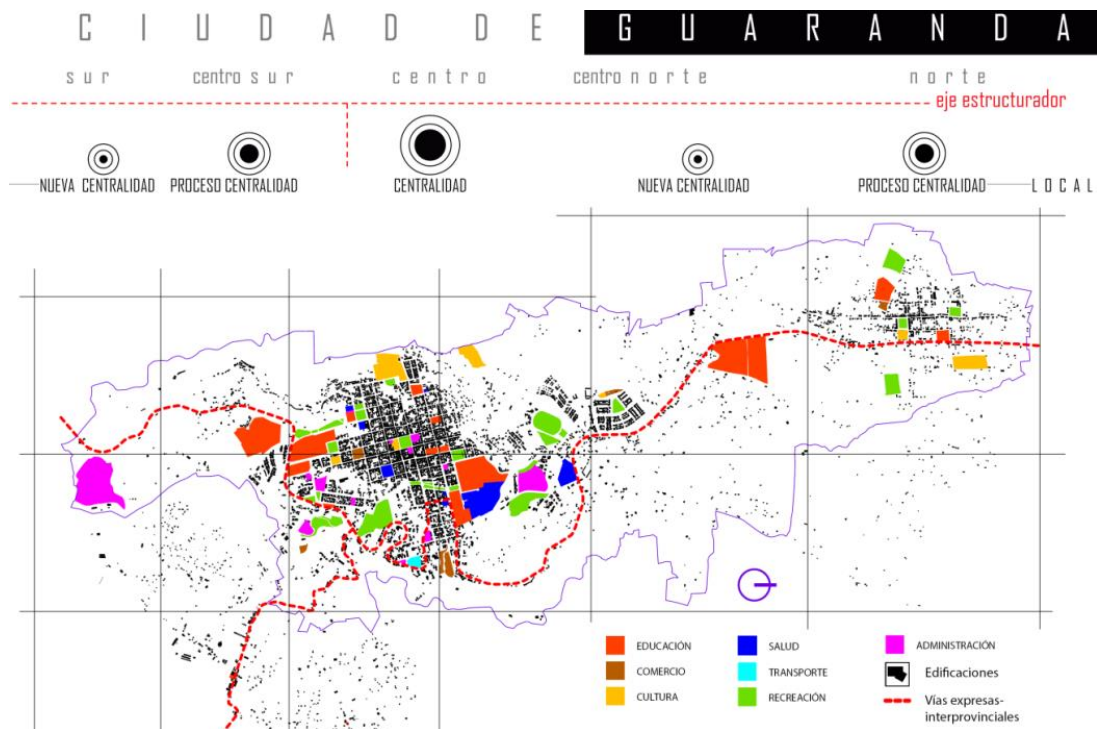


Figura 17. Uso de suelo de la ciudad de Guaranda

Fuente: Ecuador Sierra Centro

Elaborado: Autor, 2017

La ciudad de Guaranda es el asentamiento que dispone la mayor cantidad de equipamientos y servicios básicos por ser la capital de la provincia. Estas infraestructuras se concentran en su mayoría en el Centro Histórico, tanto en la ciudad de Guaranda como en el sector de Guanujo. Equipamientos que sirven también para las comunidades de la ciudad y el cantón. La concentración de servicios en el centro histórica, este modelo de crecimiento implica varios inconvenientes y problemas al ciudadano de Guaranda obligándolo a desplazarse diariamente a este centro caótico a realizar sus actividades cotidianas. Transito colapsado, pérdidas de tiempo, largas colas de esperas en servicios públicos como comerciales, salud, y de recreación, aumentando el nivel de estrés a los ciudadanos y disminuyendo las expectativas de una mejor calidad de vida.

Dentro de la trama de la ciudad se ubican equipamientos de servicios sociales: instituciones públicas y turismo, farmacias, bancos, cooperativas de ahorro y crédito, hoteles, hostales, residencias, restaurantes, pensiones, discotecas, fuentes de soda y una cantidad vasta de locales comerciales. Como se evidencian son equipamientos básicos que tienen la ciudad para vivir, pero más no para desarrollarse o integrarse a la economía nacional e internacional. Las infraestructuras son “elementos básicos para garantizar el derecho a la ciudad”. Por los roles que toma la ciudad, en la actualidad los equipamientos existentes han colapsado, se encuentran en malas condiciones y no se ajustan a los requerimientos de calidad que solicita la ciudadanía. Razón por lo que muchos ciudadanos tienden acudir a ciudades cercanas para satisfacer sus necesidades.

El déficit de equipamientos a nivel cantonal y local refleja inequidades de una población a otra. La falta de políticas gubernamentales o seccionales tendientes a equipar con infraestructura industrial, comercial y otras, han limitado el crecimiento de la ciudad y su desarrollo económico. Se observa que las poblaciones que carecen de equipamientos industriales o algún tipo de accionar económico, se estancan y no superan su estado de pobreza. Cuyos los habitantes tienden abandonar su población natal para trasladarse a otras ciudades en busca de mejores oportunidades y superar sus condiciones actuales.

Sin embargo, con la construcción de la Universidad Estatal de Bolívar, disminuyó la migración hacia otras ciudades y atrajo estudiantes de las comunidades de la ciudad, y de todos los cantones de la provincia, como una alternativa para obtener el nivel académico de tercer nivel. Situación que genero desarrollo económico y físico alrededor de la universidad. Es así que un gran número de funciones centrales se van descentralizando del conjunto urbano y van implantándose dentro de una lógica de desarrollo no concéntrico que ayuda a dinamizar los barrios. Estos equipamientos siguen su lógica de desarrollo horizontal.

Por ejemplo, el equipamiento en el área de educación es primordial para el desarrollo social desde niveles elementales a superiores que vinculen individuos capacitados para fortalecer el sistema productivo que contribuya a la competitividad y productividad. Por esta razón es planificar e implementar equipamientos para favorecer el bienestar social, cultural y económicamente; siempre y cuando se basa a la normativa de ordenamiento

territorial. Sin embargo, el déficit de equipamiento urbano y la distribución espacial es un indicador de la existencia de desigualdades sociales, que según el Colegio de la Frontera Norte (2006), que estudia el espacio urbano en referente del equipamiento de vivienda, factibilidad de Densificación Urbana. También se sustenta en el plan de ordenamiento urbanístico de Málaga, emite que los equipamientos para el desarrollo de la vida de las ciudades y la correcta distribución; siempre y cuando se cumplan las responsabilidades o funciones.

3.2.2 Momento 2: Agroindustrias comunitarias

“El Salinerito”

PEQUEÑAS MICROEMPRESAS COMUNITARIAS:
 70 Agroindustrias
 38 Servicios

GRUPO SALINAS:
 Comercializa 150 productos

COMUNIDADES QUE PARTICIPAN:
 30 comunidades

AÑOS DE PRODUCCIÓN DE QUESOS:
 45 años

GANADEROS:
 250 Ganaderos

PRODUCTOS Y ACTIVIDADES:
 Quesos
 Lácteos
 Embutidos
 Hongos
 Mermeladas
 Turrone
 Artesanías
 Ecoturismo
 Piscicultura
 Hilandería
 Tienda Comunal
 Hotelería
 Otros.

Ubicación: Salinas de Guaranda

Perspectiva: Salinas de Guaranda donde se elaboran los productos “El Salinerito”

Figura 18. El Salinerito, fabricación y productos elaborados

Elaborado por: Autor, 2017

En la parroquia Salinas de Guaranda, se ha constituido pequeñas microempresas comunitarias, para luego formar una asociación o grupo Salinas, posteriormente expender sus productos con el sello o nombre “El Salinerito”, siendo 70 de agroindustrias y 38 de servicios, entre estas se destacan: productores de quesos, lácteos y embutidos; planta procesadora de hongos comestibles; elaboración de mermeladas y turrone; taller artesanal; ecoturismo; piscicultura; pequeñas industrias como hilandería, acopio-tienda de Comunal; hostel “el refugio”.

El origen de estas pequeñas microempresas comunitarias, inicia con la industria láctea desarrollándose a inicios de los años 70, tras la llegada de un grupo de europeos a este pequeño pueblo de la serranía, ubicado a casi 4 horas de la capital del Ecuador y aproximadamente a 30 minutos de la ciudad de Guaranda. En ese año, el pueblo de Salinas de Guaranda apostó al Cooperativismo como la forma efectiva y democrática de enfrentar la pobreza y marginación, con el apoyo de voluntarios extranjeros y la Misión Salesiana y especialmente al impulso que dio la iglesia en la persona de Mons. Cándido Rada.

Para el año 1970, el Mons. Cándido Rada, obispo de aquel entonces de la ciudad de Guaranda, asigna a la parroquia de Salinas al padre salesiano Antonio Polo con algunos misioneros italianos, que al ver la pobreza evidente, emprenden ideas para mejorar la calidad de vida de los habitantes, por medio de generar valor a las cadenas productivas en el sector agropecuario. (Jácome, 2013).

Antonio Polo, sacerdote salesiano y líder religioso del lugar, explica los pormenores del origen de esta actividad señalando que:

1972 partieron un grupo de jóvenes salesianos de diferentes partes de Italia hacia Ecuador. Tras un peregrinar constante por varios pueblitos de la serranía, nos encontramos con un sector tan pobre y alejado de la sociedad, pero a la vez con gente muy amable y acogedora. Allí decidí quedarme, personalmente vine con la intención de contribuir con el desarrollo espiritual de la gente, pero además aportar conocimientos de las industrias propias de nuestras ciudades natales, es precisamente por esta razón que nació la idea de implantar en Salinas una industria láctea, por su excelencia producción lechera. (Novoa, 2015).

Los religiosos con una visión de cooperación y economía popular y solidaria, según Polo cuenta que enseñaron a la gente a elaborar queso y otros derivados lácteos y herramientas industriales, es decir, “no es que la gente no sabía hacer queso, el arte de destilar la leche y separar el requesón del suero ya lo dominaban desde mucho tiempo. Lo único que nosotros aportamos fue conocimientos de carácter industrial, con el fin de que la actividad crezca y el producto se distribuya en todo el país”. Hay que recalcar, al pasar el tiempo, Salinas pasó de un pueblo sin cultura y desorganizado a un generador de empleo, emprendedor y que es un referente a nivel local y nacional.

Hoy en día Salinas de Guaranda es conocida en todo el país y naciones como Italia, España y Brasil, por su producción de queso, luego de 43 años. La empresa “El Salinerito”, perteneciente al grupo salesiano y fuente de trabajo de muchos habitantes del lugar, elabora y distribuye casi todas las variedades de queso europeo y andino en las principales ciudades del país como Quito, Guayaquil, Manta y Cuenca. Además, por su producción de queso ha motivado a la creación de un evento a escala nacional que expone el potencial lácteo, así como los atractivos turísticos de Salinas de Guaranda. Se trata del Festival del Queso, la misma que se creó el 31 de octubre de 2009. Donde la sexta edición de este evento se realizó el 1 y 2 de noviembre (Novoa, 2015).

La población guarandeña y bolivarense ve al sector agroindustrial como una de las grandes oportunidades para el crecimiento económico, no obstante, faltan estrategias y políticas públicas adecuadas para genera infraestructura adecuada para el expendio de los productos a gran escala, de tal forma que se pueda aumentar la producción.

Expendio y producción de aguardiente (pájaro azul)

Este nombre (pájaro azul), viene del año 1937 cuando un monoplano sobrevuela por la ciudad de Guaranda, provocando susto en los habitantes; ellos desconocían lo que eran un avión, porque la comunicación de la información). Entonces, la mayoría creyeron que era un gigantesco pájaro azul. Y muchas personas decidieron salir a cazar desde la plaza de la ciudad hasta el Arenal Grande para cazar a la supuesta ave. En la travesía, se llevaba provisiones como grandes trozos de panela y botellas llenas de aguardiente; mientras caminaban iban tomando esta bebida que lo llamaron pájaro azul.

Desde entonces, se conoce como un licor espirituoso, destilado, redestilado en alambiques que contiene el almibar de guarapo y mezclado con el caldo de gallina de campo, frutas maduras (guineo y anís). Además, se añade anetol, pequeños cristales de permanganato de potasio para darle el color azul. Este licor es producido en varios sectores subtrópico de la provincia como Guachana, Limón, Chazojuan, Refugio de Mora, Balsapamaba y Facundo Vela, existen familias que elaboran el alcohol (pájaro azul, coco, banana, naranja, vinos) en forma artesanal).

Producto que es trasladado a la ciudad de Guaranda en su gran mayoría para ser distribuida a los pequeños comerciantes, mismos que se asienta en diferentes puntos de la ciudad. La mayor cantidad de tiendas que venden el Pájaro Azul y otras variedades de aguardiente se concentran en la parte norte de la ciudad, sector Guanujo. Sitio que tiene gran demanda por los visitantes, Además, es una de las preferidas por los habitantes y turistas que celebran el carnaval en las calles.



Figura 19. Producto, aguardiente Pájaro Azul
Elaborado por: Autor, 2017

De igual forma que la anterior no pueden aumentar su producción por la falta de infraestructura para el expendio a escala nacional e internacional. Producto que contiene todos los registros legales para su comercialización. Entre las causas para el atraso del sector industrial están las ausencias de inversión, línea de crédito, carencia de información de mercados productos y elevados costos de servicios básicos.

3.2.3 Momento 3: Tradiciones culturales de la ciudad

El Carnaval de Guaranda

C A R N A V A L DE GUARANDA
Patrimonio Cultural Intangible de la Nación

El Carnaval de Bolívar y en especial el de Guaranda, muchos autores han visto en esta manifestación una tradición netamente cristiana que tenía su origen en la cuaresma.

En la actualidad el Carnaval de Guaranda sigue siendo la máxima expresión por los valores que guarda, y es la fiesta en el que la ciudad recibe la mayor afluencia de turistas nacionales y extranjeros, es una fiesta popular incomparable, se celebra mediante cantos, bailes, comidas, bebidas, llantos y risas.

Se juega, con serpentinatas, talcos, lociones, flores, confites, polvo, huevos, y agua. Es una fiesta animada por comparsas, pregones, contrapuntos, bailes públicos y festival de comidas típicas que forman parte de la cultura carnavalesca.



BEBIDA EN CARNAVAL

La bebida que ameniza la fiesta carnavalesca y que se brinda con los visitantes es:

- Aguardiente "Pájaro azul"
- Aguardiente de diferente sabores como Banana, coco, menta, etc.
- Aguardiente Lechehuevoona
- Entre otras bebidas.

COMIDA TÍPICA EN CARNAVAL

EN EL CARNAVAL DE GUARANDA: LA DELICIOSA FRITADA, LOS SABROSOS CHIGÜILES Y LA CHICHA DE SABOR ÚNICO

Las comidas típicas que se degustan y se comparte con los carnavalescos son:

- Fritada con mote
- Chigüiles
- Chicha
- Dulce de sambo con pan
- Entre otros platos típicos.

Figura 20. Patrimonio Cultural Intangible de la Nación – Festividad Carnaval de Guaranda

Elaborado: Autor, 2017

El Carnaval de Bolívar y en especial el de Guaranda, muchos autores han visto en esta manifestación una tradición netamente cristiana que tenía su origen en la cuaresma. Estas manifestaciones culturales andinas sitúan a esta fiesta dentro del sincronismo religioso que es una interpretación burda, es la utilización de elementos de una ceremonia o manifestación cultural con una carga simbólica diferente a la original. En el caso del carnaval es utilizar la cuaresma como medio para representar ceremonias prehispánicas (Coloma, PDOT de Bolívar , 2015). Es así que, la manifestación cultural más representativa de la ciudad de Guaranda y de la provincia es “la fiesta del carnaval”. El carnaval para los guarandeños es el mito del “eterno retorno”, es cumplir con el ciclo vital, que año a año se lo vuelve a vivir. Al llegar al final de la fiesta, no se asume como el morir de esta, sino que es el inicio del próximo carnaval y el inicio de una nueva vida, que no rompe con la anterior sino que la usa como referente (Coloma, PDOT de Bolívar , 2015).

En la actualidad el Carnaval de Guaranda sigue siendo la máxima expresión por los valores que guarda, y **es la fiesta en el que la ciudad recibe la mayor afluencia de turistas nacionales y extranjeros**, por ello el 31 de octubre del año 2002, mediante acuerdo del Ministerio de Educación y Cultura, el Carnaval de Guaranda fue nombrado Patrimonio Cultural Intangible de la Nación.

El Carnaval de Guaranda la fiesta mayor de la Provincia Bolívar, que está enraizada en los corazones de todos y cada uno de los bolivarenses, **es la fiesta del retorno de quienes salieron de esta tierra buscando mejores días**, fiesta en la que se unen propios y extraños para rescatar y destacar las tradiciones y costumbres ancestrales de nuestra tierra. Un evento conocido y de prestigio, motivo de visitas numerosas es el Carnaval en el mes de febrero, es una fiesta que concentran gran cantidad de gente de diferentes regiones del país, especialmente de quienes regresan a visitar a sus familias.

Sin embargo, los habitantes de la ciudad no han sabido aprovechar la gran demanda de turistas que arriban a la ciudad, por las festividades del carnaval, cuya fiesta tiene una duración de aproximadamente de 7 días. La falta de infraestructura para el efecto, muchos turistas han regresado o se han dirigido hacia otros lugares fuera de la ciudad para celebrar el carnaval. En la fiesta del carnaval, la gastronomía es varios platos típicos como: chigüiles, pan con dulce de sambo, mote con fritada, chicha, pájaro azul etc. Todo esto acompañado de las coplas o versos.

3.2.4 Momento 4: Conexión entre la sierra y la costa

La ciudad de Guaranda se encuentra estratégicamente ubicada en el centro del país, permitiendo la conectividad y unión de las provincias de Tungurahua, Cotopaxi, y Chimborazo en la parte sierra y con las provincias de Los Ríos y Guayas en la parte de la costa. Sin embargo, no se ha producido transformaciones considerables en la ciudad. En las décadas pasadas cuando se inició la construcción del ferrocarril como medio de transporte alternativo a nivel nacional, los residentes de la ciudad de Guaranda impiden que pase por ciudad, según, el Arq. Gustavo Jaramillo Exalcalde de la ciudad de Guaranda, comentaba que los propios guarandeños impidieron que la ciudad se desarrolle al impedir el paso del ferrocarril, debido a los conflictos de inseguridad que

se generaría. Ante esta situación la conexión con la costa lo realizan por la ciudad de Riobamba, lo que generó que la ciudad se quedara sin movimiento comercial y abandonada por muchos años, ya que toda circulación de mercancías lo realizarán por Riobamba.

Luego de varios años se construye la vía Ambato – Guaranda, la transportación de mercancías se inicia nuevamente, pero existían tramos de la vía que generaban accidentes de tránsito, zonas de inseguridad (asaltos) y zonas con presencia de neblina y en épocas presencia de hielo en la vía, lo que dificultaba la circulación de vehículos. Situación que causó que dicha vía no fuera muy deseada por los transportistas, retardando otra vez el desarrollo de la ciudad.

En los últimos años con el mejoramiento de la vía Ambato – Guaranda y Guaranda – Babahoyo-Guayaquil, ha incrementado el movimiento económico de pequeños expendedores ofreciendo productos de diferente tipo, por la circulación de todo tipo de vínculo para trasladarse hacia la costa. Sin embargo, la ciudad de Guaranda y varios cantones (Chimbo, San Miguel, etc.) junto a la vía siguen siendo “**ciudad de paso**”.

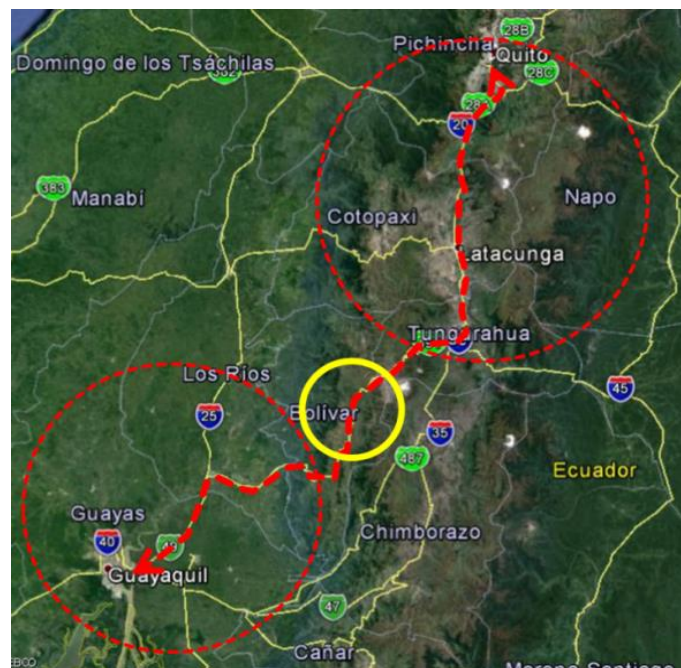


Figura 21. Conexión entre la Sierra y la Costa Ciudad de paso
Elaborado: Autor, 2017

Guaranda al dejar su rol estratégico de conectividad entre la sierra y la costa, es importante generar estrategias y plantear esquemas de coordinación y consolidar un nuevo modelo de gestión con poblaciones grandes de la costa y sierra, abriendo posibilidades para proyectar iniciativas con carácter cantonal y regional. Si se trabajaría conjuntamente con los territorios vecinos, abriría las posibilidades para proyectar iniciativas con carácter regional, al igual que brinde las condiciones para la conformación de relaciones comerciales en la perspectiva de unir esfuerzos y lograr avances conjuntos que beneficien a una mayor cantidad de habitantes. La generación de proyectos mancomunados en áreas productivas es una importante oportunidad, de la misma manera que para la prestación de servicios de conectividad, salud, logísticos, educativos y de infraestructuras con alcance regional (Torres, 2015).

3.2.5 Momento 5: Migración campo – ciudad

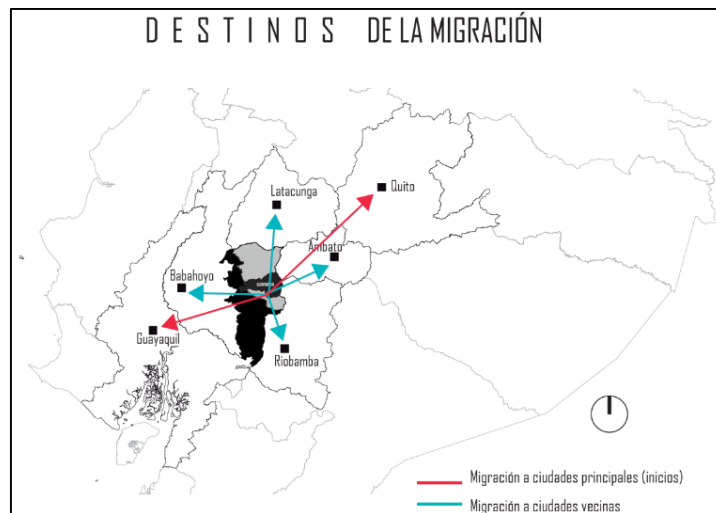


Figura 22. Migración campo – ciudad – ciudad

Elaborado: Autor, 2017

En la ciudad de Guaranda las principales tendencias de movilidad social de la población responde a muchos factores de insatisfacción, como la falta de colegios apropiados o que no cumplen con las expectativas y el confort o que no están de acuerdo a niveles de la población (Torres, 2015). La emigración es un fenómeno que provoca la ruptura familiar y la separación de la pareja e hijos. La superación económica es una de las causas que miran a la emigración como un instrumento que facilita la llegada al horizonte en el cual pueden alcanzar todo lo deseado y planeado, esta posibilidad de

alcanzar el progreso se encuentra en estrecha relación con la superación económica familiar. El fenómeno migratorio es una de las actividades más sucedidas que el ser humano ha practicado en su existencia, y se refiere al “fenómeno socioeconómico y político que consiste en el abandono voluntario de un individuo de su territorio para establecerse en otro ciudad o estado.

En los inicios de la migración de los habitantes de Guaranda, se produjeron hacia las ciudades de Quito y Guayaquil. En estos últimos años, a más de las dos ciudades principales los destinos para la migración son las ciudades de Ambato, Riobamba, Latacunga y Babahoyo, de ellos el destino la ciudad más pretendida es Riobamba. Situación que causa pérdida de habitantes y envejecimiento de las poblaciones pequeñas que se asientan alrededor de la ciudad de Guaranda.

3.2.6 Momento 6: Topografía

Ciudad de las 7 colinas de Guaranda



Figura 23. Guaranda, Ubicación de la ciudad de las 7 Colinas (elevaciones Naturas)

Elaborado: Autor, 2017

Guaranda es conocida como la “Ciudad de las Siete Colinas”, por sus elevaciones naturales que sobresalen en diferentes puntos de la ciudad como Cruz Loma, San Bartolo, Tililag, Talalag, San Jacinto, El Calvario y Loma Grande, sitios naturales que rodean el centro de Guaranda. Para los habitantes, el hermoso paisaje de la ciudad es uno de sus mayores atributos, y es que su ubicación permite contemplar las colinas que le rodean a la ciudad, desde donde se observa el coloso Chimborazo, el volcán más alto del Ecuador, que hace que el paisaje de la ciudad sea espectacular (Guerrón & Terán, 2014).

Las características de las siete colinas son:

1. *Loma Grande*. - Se llama así en honor a la ciudad de Guaranda. Se encuentra ubicada al norte de la parroquia Gabriel Ignacio Veintimilla. La colina ha sido alterada por la creación de viviendas, alrededor se puede observar cultivos de maíz, trigo y cebada. En esta colina se puede encontrar flora como chilca, pasto, sábila, entre otros; la fauna la constituyen algunas especies de mariposas, aves como pájaros, palomas, colibrí y mirlo, además se puede encontrar arboles de eucalipto, capulí y pino. En la cima de la colina existen diferentes antenas de transmisión de televisión y telefonía celular. En la parte más alta de la colina es utilizado como mirador donde se puede observar una vista panorámica de la ciudad, el volcán Chimborazo y el ramal de la cordillera Andina.
2. *Cruz Loma*. - Antiguamente a esta colina se la conocía como Loma de la Cruz, porque en ella se asentaba una cruz de madera, la cual fue destruida por un rayo que cayó sobre la cruz. Se dice que en este sitio se celebraban la misa del miércoles de ceniza que lo realizan después de las festividades del carnaval de Guaranda. En esta colina existe un museo y fue inaugurada en el mes de enero de 1987, durante la administración del Arq. Ermel Campana durante el periodo 1984 – 1988 como un aporte para la cultura del cantón y provincia. El museo cuenta con piezas arqueológicas de diferentes culturas que poblaron nuestro territorio como: la cultura Valdivia, Manteña, Guangalá, Puruha entre otras, que han sido calculado en unos 3600 a 3700 años de antigüedad. Sobre el museo se encuentra el monumento dedicado al Cacique Guaranga, quien fue una

importante autoridad de la comarca que habitaba en este territorio. En la actualidad es conocida como el Indio Guaranga.

3. *San Jacinto*. -En esta colina antiguamente veneraba a San Jacinto, patrón de los viajeros comerciantes que conducían y traían cargamento desde los diferentes sectores de la costa, mismos que preferían circular por este camino para colocar su limosna como contribución de fe. En la cima de la montaña se construyó una edificación con forma de guitarra, en la parte superior existe una terraza accesible, desde la cual se puede observar el centro y sur de la ciudad de Guaranda y el paisaje natural que rodea a dicha ciudad.
4. *Talalag*. -Existe una leyenda de esta colina; se dice que este sitio permanecía un anciano indígena como guardián, el mismo que poseía una coraza de acero que la golpeaba al momento que se acercaban los enemigos en ataque de guerra, el sonido que reflejaba esta coraza cuando golpeaba era Talag, que era un sonido alarmante. De esta leyenda se desprende el nombre de Talalag. En años anteriores esta colina es utilizada como cantera, para la extracción de piedra por lo que se destruyó la mayor parte de este sitio. En la actualidad dicha actividad esta prohíba. Junto a la colina cruza el río Guaranda. Desde este lugar se puede observar el sur de la ciudad y su alrededor se puede encontrar cultivos de maíz, trigo, y arveja.
5. *Tililag*. -Al igual que a la anterior leyenda solo que el sonido era Tilig, por tal razón a este lugar se le da el nombre como Tililag. El acceso a la cima de la colina es por pie de la montaña, su recorrido casi es al 100% vertical. Esto hace que la colina sea muy especial, además junto a la colina cruza el río Guaranda.
6. *San Bartolo*. -Es una de las colinas más grandes de la ciudad, se puede divisar desde los diferentes puntos de la ciudad, junto a la montaña se asienta los barrios San Bartolo y El Peñón. La cima de la colina es utilizada como mirador.
7. *El Calvario*. -Su nombre tiene que ver con la muerte de Jesús en Jerusalén, esto en el monte del Calvario; por estas razones se le conoce como la colina El Calvario. Antiguamente desde el Noroeste de la colina salía la procesión del domingo de ramos que llegaba la iglesia principal de la ciudad. En este sitio se asentaron los barrios Fausto Bazantes y Nuevos Horizontes, por lo cual no se puede divisar en su estado natural la colina.

3.3 Análisis espacial de la ciudad de Guaranda

Densidad– Uso de suelo - Sistema vial – Necesidades

3.3.1 Densidad de población por sectores

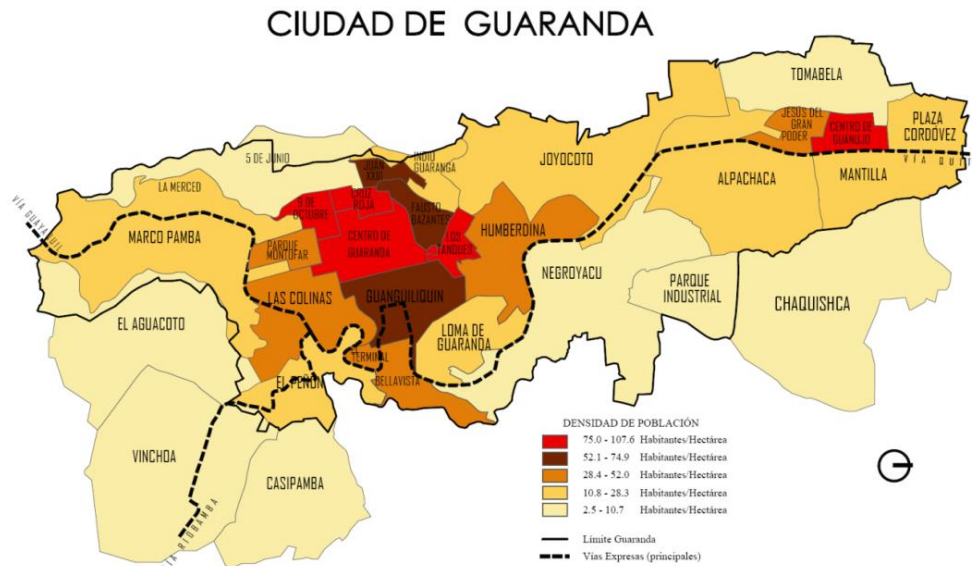


Figura 24. Densidad de población por sectores de la ciudad
Fuente: INEC (2010), GAD de Guaranda, Perfil Territorial de Guaranda
Elaborado: Autor, 2017

En el mapa se identifica y hace referencia a la densidad poblacional de la ciudad de Guaranda, que de acuerdo al INEC (2010), y la propuesta de la delimitación de las zonas establecidas en el Plan Regulador y Ordenamiento Territorial, donde se identifica mayor densidad (habitante/ha) son los siguientes sectores: Guaranda 94,5 hab/ha; Guanujo con 98.6 hab/ha; Cruz Roja con 84.9 hab/ha; los Tanques con 87,8 hab/ha; 9 de Octubre con 107,9 hab/ha. Se hace referencia que Guaranda y Guanujo poseen viviendas coloniales, antiguas y se considera como centros históricos.

Mientras que la densidad poblacional de los sectores Fausto Bazantes con 74,9 Hab/ha, Marcopamba con 22,8 Hab/ha; y, Guanguliquin con 64,4 Hab/ha. Cabe indicar que la población de la ciudad de Guaranda es eminentemente rural, constituyéndose en un eje fundamental para la planificación y desarrollo social y territorial.

3.3.2 Uso de suelo - Áreas de expansión

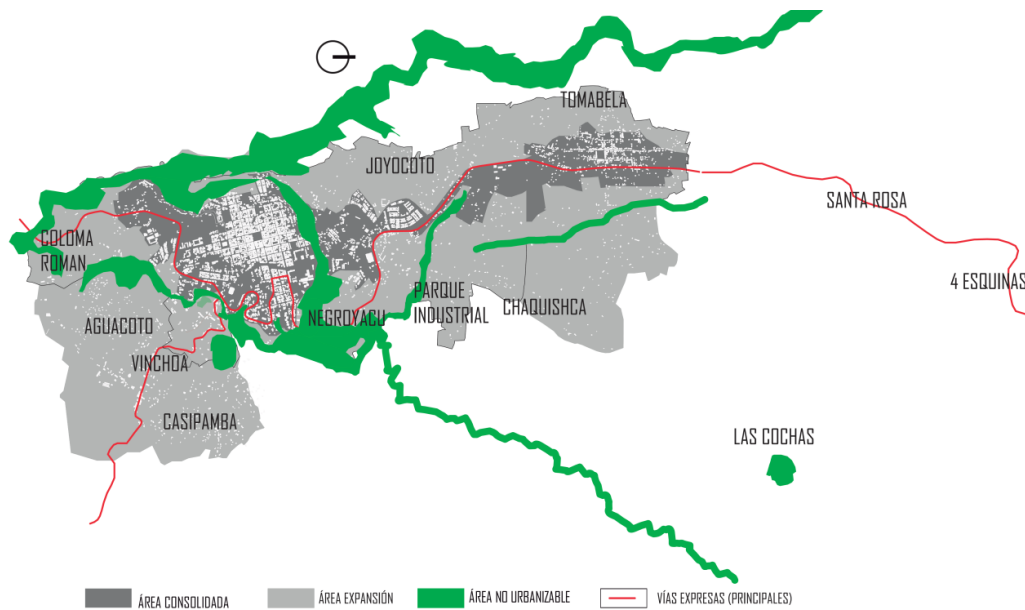


Figura 25. Uso de suelo- Zonas de expansión de la ciudad de Guaranda

Elaborado: Autor, 2017

Los espacios ocupados en la ciudad de Guaranda, no tienen una planificación y tampoco cumple con las normativas de un ordenamiento territorial definido; sin embargo, el uso de suelo está compuesto por zonas residenciales, comerciales (centro de Guaranda, Guanujo y barrio Guanguilquin) tiene la siguiente infraestructura: Edificios privados, públicas que ofertan servicios financieros, educativos, salud, entre otros. Además, cuenta con parques, mercados, áreas de deporte, recreación, cementerio y terminal terrestres.

En el suelo no urbanizable tiene un color verde que representa las quebradas, laderas, ribera del río; deberían estar declarados como zonas protegidas para el cuidado del medio ambiente y purificar aire puro. Sin embargo, tiene asentamientos con vivienda como el barrio 5 de Junio y Fausto Basantez.

La mayoría de zonas urbanas tienen un ambiente de coloración gris claro, que pertenece a los siguientes sectores: Vinchoa, Chaquishca, Casipamba y Laguacoto; que, según el estudio de la Microzonificación del Sistema de la ciudad de Guaranda, está en trámite para declarar suelo urbano. Pero hay zonas focalizadas los sectores Joyocoto y Tomabela, tiene una topografía no apta para ser urbanizada.

3.3.3 Sistema vial de la ciudad

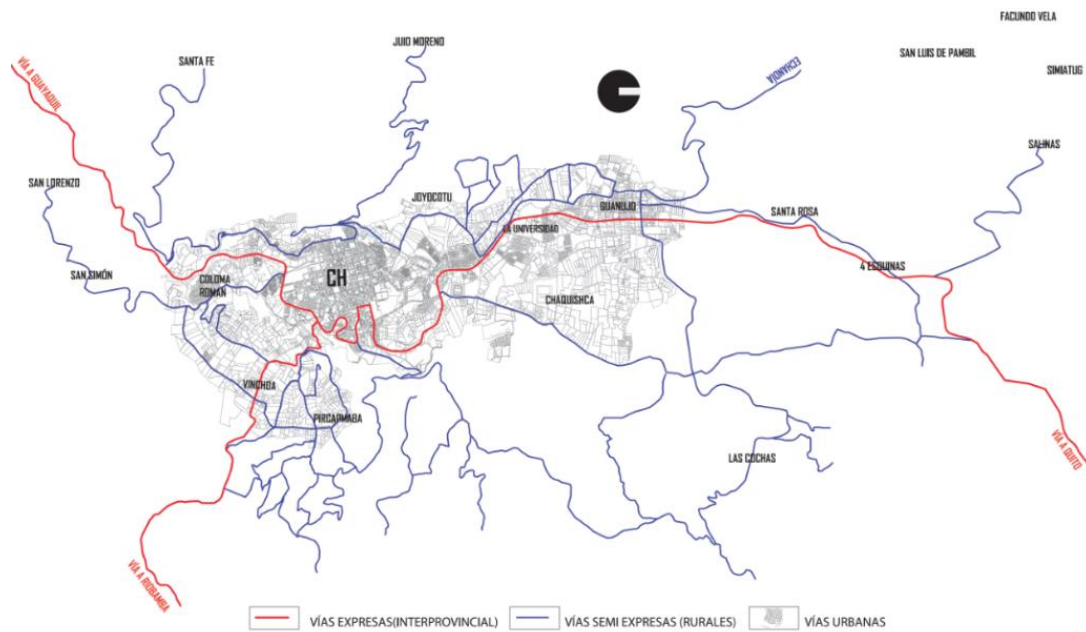


Figura 26. Sistema vial

Elaborado: Autor, 2017

El sistema vial de la ciudad está constituido por una vía expresa de conectividad nacional denominada panamericana Ambato–Guaranda-Babahoyo(Estatal), la cual cruza junto al centro histórico de la ciudad, causando conflictos de tráfico por la circulación de vehículos pesados debido al insuficiente ancho de la vía para efectuar el giro. Al este de la ciudad, existe dos vías expresas para dirigirse hacia la ciudad de Riobamba uno por el costado noreste antes de llegar a Guaranda y otro por el sureste de la ciudad (vía antigua); vías interparroquiales: Guaranda-San Lorenzo, Guaranda-San Simón. Al oeste, existen vías intercantonales: Guaranda-Guanujo-Echandia, Guaranda-San José de Chimbo, Guaranda-San José de Chimbo-San Miguel; vías interparroquiales: Guaranda-Santa Fe, Guaranda-Santa Fe-Caluma, Guaranda-Salinas, Guaranda-Salinas-Simiatug, Guaranda-Cruz del Arenal-Facundo Vela, Guaranda-Julio Moreno.

Estas vías rurales de conexión a las comunidades y parroquias tienen un ancho entre 5 a 7 m, su capa de rodadura es en tierra, lastre y asfalto, doble sentido de circulación. Por estas vías transitan los pobladores para llevar sus productos a la ciudad para comercialízalo en los días de feria, abastecerse, y acceder a los servicios de salud, educación, etc.

Mientras que las vías urbanas su capa de rodadura es en piedra, adoquín y asfalto. Consecuentemente, es importante que se considere en la planificación vial del cantón el mejoramiento de las vías rurales y la construcción de un paso lateral. Esto permitirá tener una buena accesibilidad y conectividad hacia las comunidades, parroquias y la ciudad.

3.3.4 Necesidades y déficit de equipamientos urbanos en la ciudad

Según el PODT de Guaranda, la ciudad tiene un déficit de equipamientos urbanos y espacios públicos en los siguientes campos:

En cultura:

- Inexistencia de museo.
- Escasos sitios de consulta académico como bibliotecas públicas., ya que la existe no tiene espacio para almacenar libros, mismos que se encuentran encartonados y no prestan a los interesados para leer.
- Nuevos centros de reproducción de video (cines) y mejorar los teatros existentes

En recreación:

- Déficit de espacios y complejos deportivos, ya que los deportistas tienen que esperar turnos para realizar la actividad.
- Falta restaurar y mejorar las plazas y parques de varios sectores de la ciudad.
- Inexistencia de equipamiento recreativo y áreas verdes, para diferentes edades.
- Inexistencia de equipamiento recreativo de cobertura parroquial y cantonal.

En servicios y administración:

- No disponen de equipamientos adecuados de bienestar o inclusión, los orfanatos y asilo de ancianos existentes por el crecimiento de la población es insuficiente.

- No disponen de cementerios adecuados, debido a que existe un cementerio para la zona norte, este, oeste y un cementerio para la zona sur el mismo que ha sido dividido perdiendo espacio.
- Falta la construcción de geriátricos, asilos, guarderías infantiles en sitios estratégicos, para reforzar las actividades de las comunidades. Además, faltan mejorar los existentes.

En seguridad:

- Construcción de destacamento de bomberos en la ciudad y en las parroquias.
- Escasa construcción de edificaciones de seguridad UPC y destacamento de policía nacional en sitios estratégicos de ciudad y cantón.

En comercio:

- No dispone de adecuados espacios o infraestructuras para la actividad de la feria libre. Los vendedores y micro empresarios se asientan en diferentes puntos de la ciudad para expender sus productos.
- No existe un centro de acopio o mercado mayorista. Las actividades comerciales se realizan en diferentes puntos de la ciudad y en los mercados existentes, mismos que son insuficientes, causando problemas urbanos de magnitud como: deterioro de la imagen urbana de la ciudad, problemas de tráfico, inseguridad, etc.

En abastecimiento

- Reubicación del camal de la ciudad, e implementar camales en las parroquias.
- Construcción de centros de acopio en la ciudad y parroquias.
- Construcción del mercado mayorista en la ciudad e Guaranda.
- Construcción de mercados y plazas en las comunidades.
- Construcción de plazas de comercialización de ganado en las comunidades.

En saneamiento ambiental

- Faltan plantas de tratamiento de aguas servidas en Guaranda y en las parroquias.
- Falta de un sistema de alcantarillado separado de las aguas servidas y lluvias, es decir, alcantarillado sanitario y alcantarillado pluvial.
- Faltan plantas de procesadoras de desechos sólidos.
- Faltan sitios de escombreras.

En conectividad tecnológica

- No tienen suficiente cobertura de telefonía móvil y fija que cubra todo el cantón.
- Falta de señal abierta de televisión en las comunidades.
- Se dispone de una mínima cobertura de servicio de internet.
- Falta televisión por satélite.

En movilidad

- Guaranda mantienen la misma estructura vial de la época de la colonia.
- Construcción de un nuevo terminal terrestre que brinde las facilidades de transportación de personas y de carga.
- Falta de ordenamiento del sistema de transporte público. Además, implementar nuevas rutas intraparroquiales e interurbanos.
- Construcción del paso lateral, para descongestionar el tránsito que ingresa por el centro de la ciudad y a su vez dinamizar la economía de la ciudad.
- No existen sitios de estacionamiento vehicular públicos
- Falta de nuevas modalidades de desplazamiento en la ciudad.
- Escaso tratamiento del espacio público (aceras) para los peatones.
- Falta un plan de movilidad y un plan vial para la conexión de las comunidades.

3.4 Problemas y conflictos

Los principales problemas de la ciudad fueron identificados en la temática de equipamientos urbanos públicos y de ordenamiento territorial, destacando algunas de sus causas y efectos, estos fueron:

- La concentración de equipamientos en el centro de la ciudad, hace que el servicio público sea deficiente, altos costos, desplazamientos largos y pérdidas de tiempo.
- Pérdida de la valoración del espacio público, actualmente es de carácter residual y no es estructurante.
- La topografía de la ciudad, donde su crecimiento de la mancha urbana se vuelve de forma horizontal. Teniendo conflictos de movilidad y servicios
- Los equipamientos existentes no satisfacen las necesidades de la población, teniendo que trasladarse a otras ciudades vecinas en busca de mejores oportunidades.

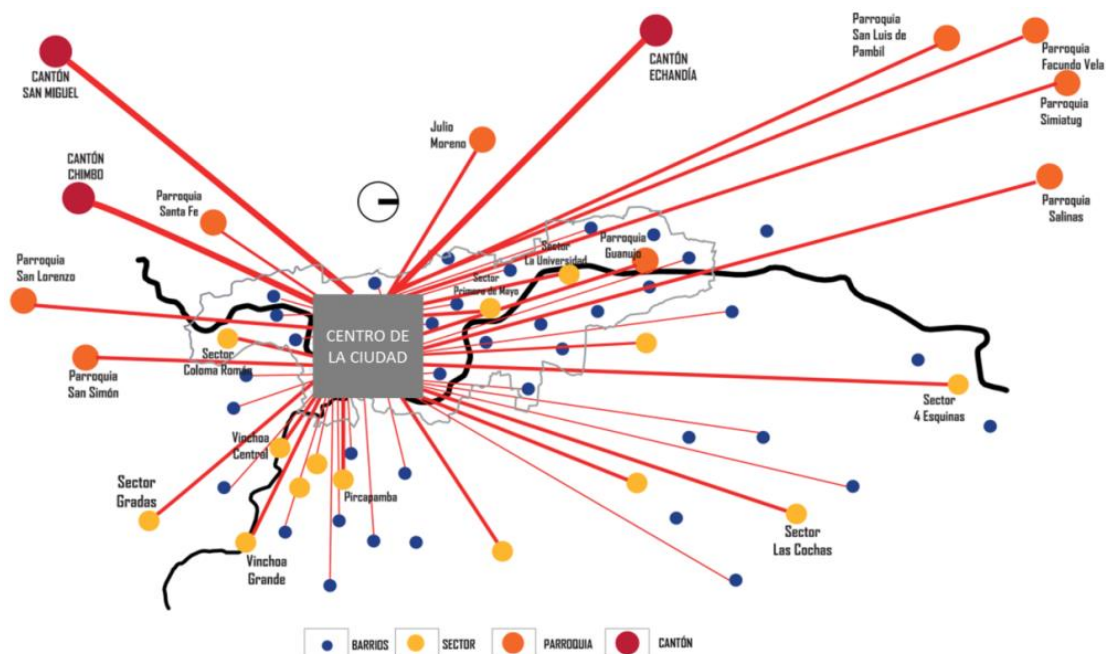


Figura 27. Esquema de problemas y conflictos

Elaborado: Autor, 2017

- No existe una red de equipamientos públicos distribuidos equitativamente en el territorio que conforme y articule los centros zonales, barrios, y parroquias.
- Los centros zonales y parroquias no son atractores y no congregan actividades económicas que brinden oportunidades de comercio a la población circundante y visitante.
- No existe equipamientos de salud especializada, ya que muchos de los ciudadanos tienen que trasladarse a Riobamba y Quito para ser atendidos.
- Faltan espacios para las demandas de peatonales, la convocatoria ciudadana y el encuentro en los centros de barrio y comunidades, espacios que constituyen el sistema de soporte al intercambio ciudadano y la construcción de ciudadanía.
- El centro de la ciudad se convirtió en un terminal de transporte acarreado grandes problemas sociales, por la falta de estaciones de transferencia o terminales, para organizar el servicio de transporte público, parroquial e interprovincial.
- En las zonas de alta pendiente, por lo general zonas de riesgo, se generan nuevos asentamientos, donde las posibilidades de llevar servicio y calidad de vida son más costosas.
- La ciudad desaprovecha el entorno natural (7 colinas) para la generación de espacios públicos y equipamientos.
- En el centro de la ciudad, que es el espacio público por excelencia como plazas y calles, está en un alto nivel de invasión de comercio informal.
- Se ha perdido el sistema estructurante de la ciudad, que a través del espacio o equipamientos públicos permitieran organizar su trazado, como es el caso del sector la Universidad Estatal Bolívar, en donde existen asentamientos, conjuntos habitacionales y lotizaciones ubicados de forma desordenada.
- No existe un sistema de espacios públicos que conforme y articule los centros zonales, suburbanos, y barriales.
- No existe vías de desfogue del tránsito de la ciudad, lo cual causa conflictos de tránsito.

Otros aspectos problemáticos

- Falta de un expediente territorial, para el monitoreo, evaluación y retroalimentación permanente, que permita visualizar el avance y poder detectar los resultados del proceso de aplicación y ejecución, para establecer ajustes y correctivos, no solo a programas y proyectos en marcha, sino también eventualmente a planteamientos generales de formulación de las propuestas.
- Falta información para la planificación: topografía, catastro, ortofotos, red vial existente, asentamientos existentes, etc.
- Faltan políticas públicas, ordenanzas y resoluciones para el desarrollo y ordenamiento del territorio.

CAPÍTULO IV: PROPUESTA, ESTRATEGIA EN LA IMPLEMENTACIÓN DE EQUIPAMIENTOS E INSTRUMENTOS PARA EL DESARROLLO DE LA CIUDAD DE GUARANDA

Equitativa - incluyente - oportunidades – innovadora

Postura de la propuesta

- Para la transformación social y territorial de Guaranda, se deberá consolidar y crear nuevos nodos con equipamientos. Donde estas permitan un mejor funcionamiento de la ciudad, y todos los ciudadanos se encuentren en la proximidad y de ser posible a distancias caminables, de los servicios, infraestructuras y alternativas laborales. Bajo esta perspectiva el sistema vial y los sistemas de transporte son los vectores indispensables de accesibilidad (movilidad sustentable).

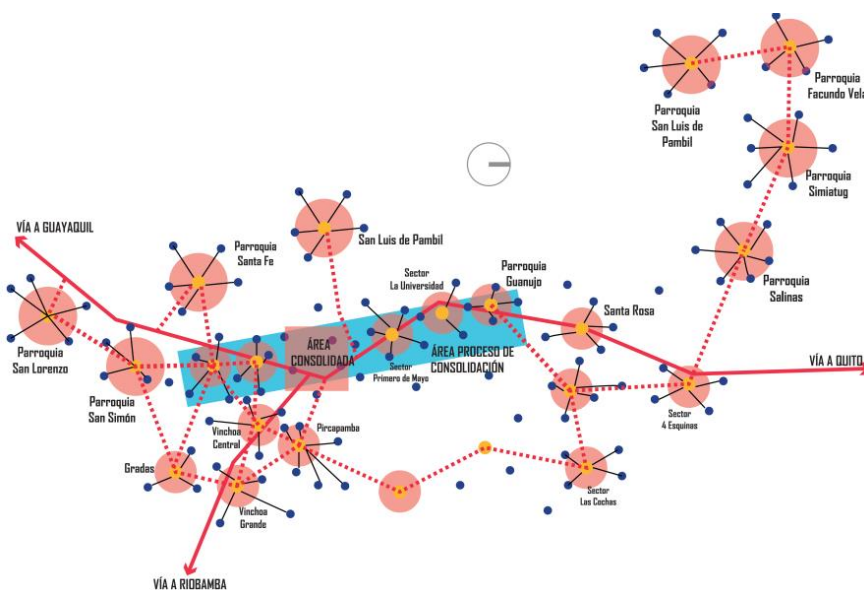


Figura 28. Esquema de una red de centralidades

Elaborado: Autor, 2017

- Guaranda para dejar de ser una “**Ciudad de paso**” y convertirse en una “**Ciudad de emprendimientos y oportunidades**” con un entorno que estimule realizar inversión, turismo, comercio a nivel local, nacional e internacional, producción e innovación, etc., se debe implementar equipamientos urbanos públicos en diferentes campos de desarrollo social, económico, tecnológico, y ambiental.
- Para mejorar las condiciones de vida de las comunidades y tengan su rol en el territorio, se debe considerar implementar equipamientos complementarios que

sirvan de apoyo para que puedan desarrollarse, de tal forma que la población se integre a las diferentes dinámicas que se generaría en la ciudad.

- Los equipamientos deben ser implementados de acuerdo a las potencialidades de cada zona, necesidades de población y visión a futuro. Considerando que la ciudad de Guaranda concentra el mayor porcentaje de población con respecto al cantón.
- Guaranda, para integrarse a la economía nacional e internacional deberá fortalecer la producción e innovación de la localidad a través de la implementación de equipamientos y programas de desarrollo sustentable, posteriormente generar propuestas de comercialización de manera conjunta con las autoridades locales, nacionales y del mundo.
 - Esta planificación integral permitirá aumentar la producción y generar nuevas empresas en diferentes lugares de territorio, de tal forma que todos los ciudadanos puedan tener empleo, incluyendo a los jóvenes y adultos mayores que quieran seguir aportando con su experiencia y sabiduría.
- Finalmente, se requiere de un Modelo de Gestión, basado en lo social, económico, tecnológico, ambiental, movilidad y político. Este último componente es pieza clave para la implementación de los equipamientos y programas de desarrollo sustentable, ya que son decisiones que tienen que decir las autoridades de turno.

4.1 Marco conceptual propuesta

4.1.1 Centralidades

¿Qué es una centralidad?

La centralidad proviene del término centro, que según la definición emitida por RAE proviene de la palabra centrum aguijón, que es el punto del compás que apoya el trazado de la circunferencia. En otras palabras, es un punto o espacio de concentración que atrae e influye para que las personas se reúnan y generen el dinamismo económico, social, cultural, entre otros.

Además, son considerados centros de espacio rural o urbano con la característica de reunir implícitamente a las personas con el fin de desarrollar actividades; y al mismo tiempo, disfrute del entorno ambiental.

Entonces, las centralidades se define con un modelo de desarrollo urbano sostenible, gestión integral, que fueron intervenidos bajo parámetros urbanísticos que incluyen la construcción de infraestructura, ecosistemas, innovación, paisajismo que permite el desarrollo, dinamización, vinculación de la sociedad, sitios de encuentro, recreación tanto educativos, culturales, sociales y hasta laborales (Centralidad Urbana La Paz, 2017).

Cesar Saldarriaga, considera que las centralidades a escala intraurbana las áreas de nueva centralidad son una potente formula de renovación y reequilibrio urbano, que no solo permitirá adaptar funcionalmente la ciudad a las nuevas lógicas de producciones, sino que además facilitará la articulación de tejidos inconexos e infradotados. La creación de equipamientos dentro de un marco estratégico e integrador permitirá que la ciudad sea vea de iniciativas e inversiones privadas y públicas, además la urbe que mediante esfuerzos complementarios se consolide un coherente proyecto de ciudad. A continuación, se muestra las primeras aportaciones conceptuales de centralidad y policentrismo.

AÑO	1826	1885, 1909	1925	1933	1939	1945	1950's
DIAGRAMA							
AUTORES	VON THÜNEN	LAUNHARDT WEBER	BURGESS	CHRISTALLER	HOYT	HARRIS ULLMAN	MUMFORD CIAM 8
TÍTULO	Teoría de la Localización	Teoría de Coste Mínimo	Teoría de los Circuitos Concéntricos	Teoría de los Lugares Centrales	Teoría del Crecimiento Sectorial	Teoría Núcleos Múltiples	El Corazón de la ciudad
CARACTERÍSTICAS	Comercialización y consumo	Comercialización y consumo	Intensidad de uso, densidad y alta accesibilidad. Centro político, económico y cultural	Actividades de intercambio y distribución de las funciones terciarias (policentrismo: orden jerárquico)	Infraestructuras: redes de transporte como condicionantes de crecimiento. Alta niveles de accesibilidad, alto volumen de suelo CBD: funciones comerciales	Policentrismo: nuevos núcleos de actividad en la estructura urbana	Factores sociales: Lugar de intercambio y discusión de ideas. La dimensión humana de la ciudad. Riqueza social y cultural
ECOSISTEMA	Agrícola	Industrial	Intraurbano	Regional	Intraurbano	Intraurbano	Intraurbano

Figura 29. Centralidades y Policentrismo, primeras aportaciones conceptuales
 Fuente: César Saldarriaga

La función de la centralidad, pueden se actividades y servicios de diferente índole, entre los cuales los principales atrayentes de viajes son: actividades comerciales, actividades empresariales, servicios educativos, actividades de salud, y servicios de administración pública.

Sin embargo, para lograr una eficiente conectividad, accesibilidad y movilidad, las centralidades deben contar con: espacio público que permita conectar y conectar as diferentes actividades y servicios, modos alternos de transporte público no motorizado que permita conectar al interior de cada centralidad y fortalecer su relación con otras cercanas, malla vial colectora que permita la movilidad hacia el exterior de la centralidad.

Por otra parte, es importante tener en cuenta que fomentar el uso residencial en las centralidades es estratégico para su fortalecimiento, es decir lograr un equilibrio en el desarrollo inmobiliario con el aumento de funciones que generan las centralidades de manera espontánea, caso contrario puede expulsar a los usos residenciales.

4.1.2 La conformación de las centralidades

Puede variar en zonas consolidadas o conurbadas, por otra parte, si se identifican lugares de oportunidades, zonas con desequilibrio urbano, zonas deterioradas, zonas de borde o zonas con potencial estratégico, por densidades de población que podrían habitar sectores específicos, y según la cobertura de servicios. Las centralidades responden a necesidades de fortalecimiento social de una comunidad, parroquia, institucional de gobierno como son las plataformas en la ciudad de Quito, funcional de un área o económico en relación con un mercado cautivo.

Por Grado de Consolidación

Se consigue por niveles, teniendo en cuenta diferencias en la estructura geográfica, demográfica, económica, política y social antes de convertirse en una centralidad.

Es claro que las centralidades permiten agrupar generar reordenamiento, revitalización de una economía local, en este caso el Centro Histórico de Guaranda. Alrededor de este sitio comenzaron a desarrollarse, el poder administrativo y religioso se aglomeraban.

Por otro lado, la presencia del proyecto está dada en función de la ubicación estratégica de la ciudad, nodos de transporte, presencia de población relativamente alta que proyecta a ser un factor para convertirse en una centralidad a causa de un dinamismo económico, comercial o la inversión que realiza el Estado para prestar los servicios; y por último la integración del sistema de transporte público que genera afluencia de personas.

Por Localización

Están diferenciados entre la centralidad urbano y rural.

Muchos de los proyectos están condicionados a las decisiones de la administración pública (gobiernos locales) en función de las normativas de ordenamiento y uso de suelos, tanto en el urbano como el rural. Sin embargo, puede darse una centralidad entre las dos zonas (transición), que evitan proliferación de asentamientos humanos en áreas protegidas, la misma que está en análisis en las categorías de las centralidades urbanas.

La construcción de las centralidades se da para disminuir los desplazamientos de las personas por toda la ciudad para utilizar servicios estatales como: educación, salud, bienestar social, comercio, entre otros., por esta razón se tiene como referencia que una centralidad debe estar a una distancia entre 400 y 600 metros de alcance peatonal.

4.1.3 Sistema de centralidades

Son espacios multifuncionales o red policéntrica en diferentes escalas, donde se integran de manera sinérgica elementos arquitectónicos en el espacio público con la estructura socioeconómica urbana al generar lazos entre el espacio, función de acuerdo a la capacidad para prestar servicios y generar intercambios de bienes y servicios, según el alcalde de Medellín (2013)

La teoría del Sistema de Centralidades desarrollada en los años 1930 por geógrafo alemán Walter Christaller se basa en el modelo de una estructura jerarquizada de centralidades homogéneas, donde las centralidades de mayor jerarquía disponen de equipamientos que faltan a centralidades de menor jerarquía (por ejemplo, equipamientos administrativos o de servicios).

Christaller determina el grado de centralidad en función del superávit de servicios, es decir en base a la diferencia entre la totalidad de los servicios que ofrece una centralidad a sus habitantes directos y al área que la rodea y los servicios que solo atienden la demanda local. Según el modelo de Christaller, las centralidades se configuran en función de la relación de oferta y demanda de bienes y servicios:

- Dimensión interna (oferta): la centralidad ofrece un bien o servicio dentro de un umbral en el cual la demanda/volumen de venta genera utilidades mínimo equilibradas.
- Dimensionamiento externo (Demanda): Equivale a la distancia máxima del mercado fuera del cual ya no se pueden vender los bienes y servicios ofertados.

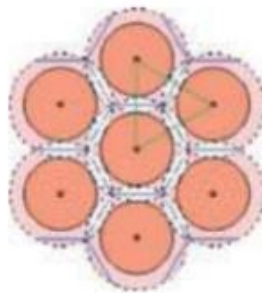


Figura 30. Agrupación de centralidades en el espacio en un bien o servicio central
Fuente: Walter Christaller

- Criterios de mercado y suministro: Sistema jerarquizado de centralidades basado en la oferta de bienes y servicios de mayor calidad. La centralidad de mayor jerarquía se abastece a sí misma y a otras centralidades de menor jerarquía.

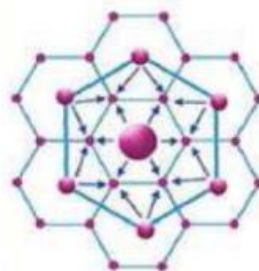


Figura 31. Modelo de un sistema de centralidades estructurado acorde a criterios de mercado y suministro de bienes y servicios

Fuente: Walter Christaller

- Criterios de optimización del transporte y movilidad: Responden a la necesidad de asegurar una accesibilidad óptima articulando centralidades de menor jerarquía con centralidades de mayor jerarquía con centralidades de mayor jerarquía en línea directa.

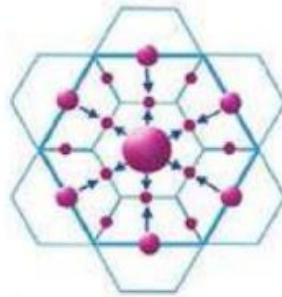


Figura 32. Modelo de un sistema de centralidades acorde a criterios de transporte y movilidad
Fuente: Walter Christaller

- Criterios administrativos: Responden a la necesidad de definir responsabilidades y competencias claras asignando un número específico de centralidades de menor jerarquía a una centralidad de mayor jerarquía.

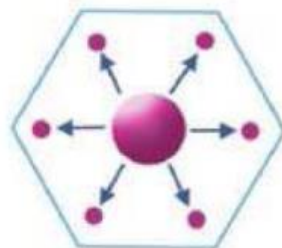


Figura 33. Modelo de un sistema de centralidades estructurado acorde a los criterios administrativos
Fuente: Walter Christaller

La implementación de un sistema de centralidades contribuye a distribuir los equipos, generación de empleo y focalización de la población en una ciudad para reducir los flujos de movilidad al evitar altos costos que generan los desplazamientos que contaminan el medio ambiente.

En la actualidad se busca construir espacios urbanos autosuficientes, económicos, protector de la naturaleza, integración de servicios, puntos acceso, espacios multifuncionales de diferentes escalas que atraigan personas para el intercambio económico, social, cultural, político e incluso emprendimiento, comercial y otras

actividades de interés para la población. Lo que se busca; que las centralidades estén interconectadas y sean de fácil acceso para la ciudadanía.

Pero se requiere de una buena planificación, diseño y paisajismo urbanístico que garantice un dinamismo para el sector público y privado. También recordar que al inicio implica lidiar con problemas de movilidad, invasión de espacios públicos de vendedores informales, ausencia de servicios básicos como: baterías sanitarias, espacios de recreación e incluso espacio para mascotas.

Entonces, las centralidades vienen a ser espacios urbanos que conlleva a la unión, participación de la identidad colectiva, la misma depende de principios como: sostenibilidad, equidad, competitividad que apoya al modelo propuesto. Además, permite equilibrar la ciudad (uso del territorio con la producción), programación de la inversión pública, economías de escala y reducir costos de transacción.

4.1.4 Clasificación de las centralidades

Se debe estar claro, que no todas las centralidades tienen la misma jerarquía, consolidación, localización o función. A continuación, se presenta formas de clasificación para establecer modelos de intervención:

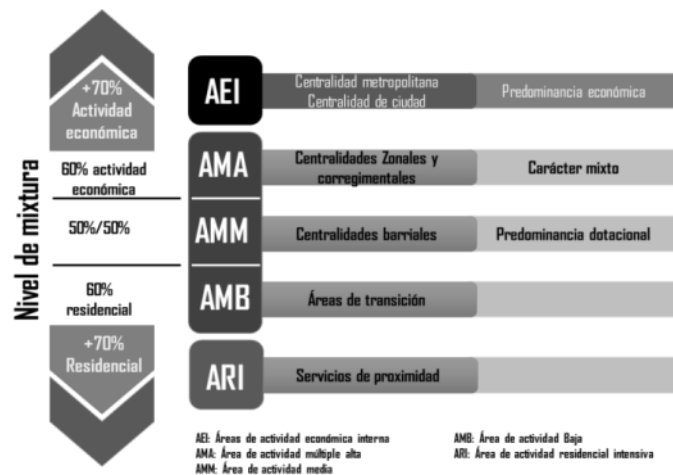


Figura 34. Criterios para su clasificación

Fuente: PODT de Medellín

Clasificación por su función y carácter:

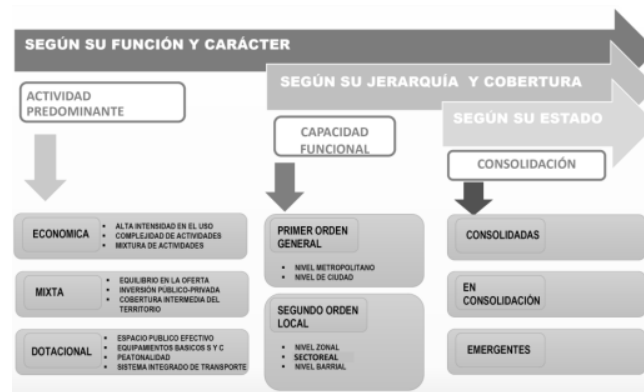


Figura 35. Clasificación según su función y carácter
 Fuente: PODT de Medellín

4.1.5 Articulación de las centralidades

Las centralidades en el territorio se deben articular de forma integral y complementaria, con la finalidad de conformar una red policéntrica de áreas de alta intensidad en el uso de suelo. La tipología de una red (vías) hace referencia a la forma física en que estas se conectan, define las reglas en que los componentes de la misma interactúan dentro de la dimensión espacial, la distancia entre nodos y la configuración entre las conexiones, las redes se pueden conectar de varias maneras, la forma más simple es la comunicación entre dos puntos, dentro de la tipología de las redes se encuentran varios tipos:

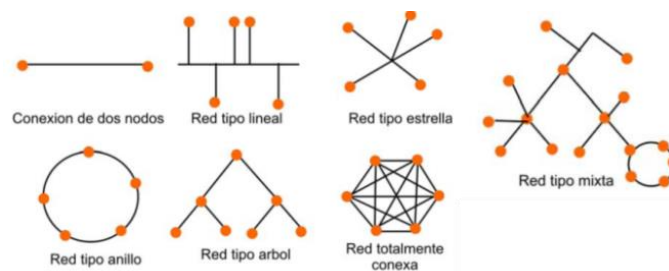


Figura 36. Tipos de redes de conexión o articulación

Fuente: Tesis, Diana Marcela de la Vega, Sistema de centralidades

Las redes articuladoras de centralidades, al igual que las centralidades, deben estar jerarquizados, dependiendo de la demanda de flujos, los cuales están directamente relacionados con el nivel jerárquico y tipo de las centralidades que estas articulen. Las vías se pueden clasificar dependiendo de la demanda de flujos, lo cual tiene que con la jerarquía de las centralidades que este comunique, ya que se deduce que mayor nivel de jerarquía de una centralidad, mayor flujo tendrá.

De esta tipología de redes, se establecieron formas de conexión cumpliendo las funciones de una red (articulador), a partir de la oferta de servicios y de equipamientos a la población, los cuales se conectan por redes de infraestructura física como:

- *Por corredores (ecológicos, boulevard, etc.).* -La articulación mediante corredores es de acuerdo al planteamiento de componente usos de suelo. La función de estos corredores es actuar y articular las actividades económicas entre ellos lugares consolidados y potenciales.
- *Por sistema de movilidad.* - La articulación de las áreas de centralidad, mediante el sistema integral de movilidad, se asegurará la accesibilidad peatonal a los servicios y las diferentes economías de escala que conforma cada centralidad.
- *Por vías principales.* - Las vías principales, conectan los diferentes equipamientos urbanos públicos y dar accesibilidad a los diferentes lugares del territorio.
- *Por áreas de centralidad.* - La concentración de diferentes economías de escala, presencia de áreas de espacio público, y diferentes equipamientos básicos sociales, comunitarios e instituciones, las personas se desplazan hacia estos puntos de acuerdo a su necesidad.

Tanto las vías (articuladores), como las centralidades se conciben como elementos jerárquicos dentro del sistema, las centralidades se jerarquizan a partir de la oferta de servicios y equipamientos que ofrezcan a su población y la población circundante, lo cual está estrechamente ligado con la cantidad de población allí localizada, para determinar la oferta de los mismos (De la Vega, 2008).

4.1.6 Bases conceptuales para la construcción del modelo

Para la construcción del modelo o herramienta estratégica en la implementación de equipamientos urbanos en la ciudad de Guaranda, es necesario identificar sus cualidades:

Las centralidades permiten:

- Acceder a bienes y/o servicios administrativos, sociales, financieros, culturales, recreativos.
- Establecer un compromiso con la sociedad a través de un mecanismo de planificación territorial, que movilizará a la sociedad, la involucrará y con las que se establecerá mayor corresponsabilidad.
- Generar fuentes laborales cercanas, evitando largos desplazamientos.
- Fomentar la conservación del patrimonio natural y la protección de ecosistemas.
- Integrar al sistema de movilidad urbana sostenida, siempre y cuando se integre a la red centralizada.
- Brindar atención prioritaria al equipamiento de nuevos espacios públicos que garanticen la recreación versátil, seguridad y convivencia.
- Genera una desconcentración de servicios multisectoriales, al brindar servicios de forma planificada para brindar atención en la parte administrativa, desarrollo humano, cultura y recreación.
- Exponer los espacios urbanos en relación a la renovación, diseño, arquitectónica, integral y multisectorial.
- Acoplar e construir bajo un sistema urbanístico para aprovechar la economía en las centralidades.

Pero las centralidades permiten que:

Servicio. - deben construirse enfocados en un modelo de gestión que integra el desarrollo económico, cultural, esparcimiento con la finalidad de reducir los tiempos en el desplazamiento hacia los centros urbanos y generar nuevas zonas dinámicas en la ciudad.

Renovación. - uno de los factores a considerar es el uso de suelos, que buscan promover la construcción de las centralidades bajo normativas urbanísticas que permita la renovación en busca de un equilibrio entre la vivienda, comercio, espacios verdes, recreativos y edificios administrativos.

Ecoeficiencia. - Las centralidades planificadas, proyectados en el urbanismo permiten que exista proyectos de arborización, ornamentación enfocada en paisajismo urbano que contribuyan al cuidado del medio ambiente y genera espacios sustentables para los habitantes.

Convivencia. - Se trata de reuniones, integración de personas en espacios que genera las centralidades de forma versátil, adaptable en plazas cívicas, parques temáticos, ferias culturales, espacios infantiles, bibliotecas, teatrines, plaza comidas, entre las principales.

Emprendimiento. - Con la construcción de las centralidades permite el reordenamiento que a la vez permite la organización de las actividades económicas (abarca producción. Promoción y comercialización de productos) nuevos emprendimientos que generan empleos, gracias al inclusión de espacios de entrenamiento.

Vinculación. -Se refiere a la vinculación de prioridades como; el servicio de transporte, plan de rutas, infraestructura vial, administración de tráfico que permite interconectar las centralidades e incluso buscar nuevas alternativas de movilidad como son el ciclo paseo y pasos peatonales.

4.2 Entrevistas

4.2.1 Testimonios – pensamientos – propuestas

Como una de las modalidades de recolección de información, la entrevista es uno de los instrumentos más prácticos e importantes para el desarrollo de los objetivos en una investigación. La temática de la entrevista es: como los equipamientos transforma la sociedad y el territorio, en ese contexto identificar cuáles son las potencialidades y sus debilidades evidenciadas por cada uno de los actores. El resultado de las entrevistas es:

Gustavo Jaramillo, Ex Alcalde de Guaranda

POTENCIALIDADES	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Producción agropecuaria, • Eventos culturales declarado Patrimonio Intangible de la Humanidad • Componentes naturales. • Ubicación estratégica. • El Centro Histórico de la ciudad. • Turismo • El Salinerito 	<ul style="list-style-type: none"> • La ciudad no cuenta con una planificación. • No existe información base de la ciudad para la planificación • Es considerada como una ciudad de paso • Autoridades de turno no cumplen con su función, para desarrollo de la ciudad. • Inversiones locales y foráneos • No existe equipamientos urbanos públicos para el desarrollo económico, social y territorial.

Presidente de Producción del “El Salinerito”

POTENCIALIDADES	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> • Es considerado como un producto de calidad. • Tiene su historia propia • Aumento de varios productos con la marca. • Modelo de economía comunitaria • Genera trabajo a muchas familias de las comunidades con bajos recursos económicos • Un porcentaje de las ganancias destinadas a proyectos sociales. • El sector cuenta con una alta producción de leche. 	<ul style="list-style-type: none"> • No cuenta con un modelo de marketing a gran escala nacional e internacional. • Falta de inversionistas • Competencia desleal • Falencias en varias áreas • No es explotado al máximo su producción • No cuentan con el apoyo de las autoridades generando infraestructuras para expendió de los productos y difundiendo El Salinerito • Las nuevas generaciones de la zona no se involucran con la producción El Salinerito.

Ramsés Torres, Alcalde de Guaranda

Al actual Alcalde de la ciudad, no se pudo realizar debido a que su agenda siempre estuvo ocupada, sin embargo, mediante medios de comunicación de la localidad dieron a conocer varios de los proyectos a implementar en la ciudad:

- En el sector Las Cochas-Guanujo se construirá la nueva terminal terrestre.
- El pasó lateral vehicular. La vía bordea el costado este de la ciudad.
- En Guanujo se construirá un Mercado Mayorista.
- Regeneración urbana del sector Plaza Roja. Proyecto en ejecución

4.3 Definiciones de la Propuesta

4.3.1 Definición general

En el diagnóstico efectuado a diferentes escalas desde el ámbito de estudio (La Provincia Bolívar), área de estudio (Cantón de Guaranda) hasta llegar al objeto de estudio (ciudad de Guaranda), sobre diferentes indicadores de la situación y condiciones actuales de la ciudad, permitieron comprender las insuficiencias de equipamientos urbanos públicos, falta de planificación y la falta de políticas públicas, demostrando que las tendencias de desarrollo urbano, social, económico y cultural de la ciudad de Guaranda es insostenible, llevan al colapso funcional de la estructura urbana y al aumento de la pérdida de población de más sectores.

Sin embargo, estos ejes de análisis ayudaron a entender el territorio, comprender las necesidades de los ciudadanos, conocer las fortalezas respecto a la agricultura, producción, culturales, y naturales, y sus debilidades. Por lo que, frente a esta situación se planteará un nuevo modelo de desarrollo urbano y económico para obtener una ciudad policéntrica, multifuncional, compacta y comercialmente integrada a nivel local, nacional e internacional.

Además, la implementación de esta herramienta pretende frenar el crecimiento desordenado de la mancha urbana, reducir desplazamientos largos, disminuir la emigración, aumentar la producción de las pequeñas microempresas, se generen nuevas empresas, así como promover la movilidad no motorizada, considerando el medio ambiente. Para la conformación del modelo de desarrollo urbano se consideran indispensables los siguientes ejes fundamentales sobre los que se despliega la metodología de propuesta para este proyecto de investigación. Entre estos se encuentran:

- **Desarrollo social (equidad e inclusión)**
- **Calidad de vida**
- **Desarrollo territorial**
- **Equipamientos e infraestructuras**

- **Producción e innovación**
- **Patrimonio y turismo**
- **Conservación y medio ambiente**

El diseño del modelo es una herramienta estratégica en la implementación de equipamientos urbanos, con una visión de **“Guaranda Ciudad de Innovación y Oportunidades”**. En esta perspectiva, se propone una ciudad equitativa e incluyente, que se distinga por su equilibrada distribución de equipamientos e inversiones en el territorio. Una estructura territorial de carácter regional policéntrica y compacta, con servicios públicos desconcentrados, equitativa dotacional de equipamientos económicos, culturales, administrativos y sociales, y adecuadamente conectados y accesibles.

En este marco, se propone “consolidar un sistema de centralidades urbanas” y “equilibrar y especializar la distribución de equipamientos en el conjunto del territorio”. La conformación de las centralidades se establece como necesaria para favorecer el futuro desarrollo económico, social, ambiental, cultural y territorial de la ciudad de Guaranda. El enfoque que se propone es de un territorio funcional y socialmente equilibrado, con una clara eficiencia urbana, de estructura territorial ordenada, que se basa en un sistema de malla polinodal de centralidades urbanas, tanto para la ciudad central como la periferia con una múltiple oferta de suelo polifuncional.

Además, con una movilidad, accesibilidad y conectividad orientados a la articulación de las diversas centralidades urbanas asentadas en las diferentes zonas del territorio. Es decir, una ciudad que promueva un desarrollo urbano compacto y policéntrico, de tal manera que dinamice y revitalice las diversas zonas de la ciudad y consolide su sistema de centralidades con equipamientos de calidad, se conecten adecuadamente con los sistemas de transporte, sean de fácil acceso, se puedan recorrer sin barreras, propicien la permanencia y el esparcimiento, para que así se puedan generar inversiones nacionales e internacionales, generar fuentes laborales y tener servicios de excelencia.

Lineamientos estratégicos:

- Conformar un sistema de centralidades que distribuya nuevas funciones en la ciudad a través de la dotación de actividades y servicios, es decir nuevos roles.
- Garantizar un desarrollo urbano desconcentrado con una movilidad, accesibilidad y conectividad eficiente, orientada a la articulación de las centralidades y del territorio.
- Definir tipologías de centralidades con sus respectivos equipamientos urbanos.
- Integrar espacial y funcionalmente la ciudad a través de la dotación de equipamientos urbanos públicos y una red vial zonal debidamente articulada con las centralidades.
- Desarrollar una propuesta de implementación equipamientos necesarios como primera fase de desarrollo social, económico, cultura y territorial.
- Desarrollar un modelo económico de la producción del El Salinerito, para el aumento de la producción y exportación de sus productos.
- Desarrollar un modelo de gestión


4.3.2 Definición de las tipologías y ubicación de centralidades

Tipologías de centralidades

Para definir las tipologías de centralidades con sus equipamientos urbanos públicos, se consideró la capacidad de atracción, nivel de accesibilidad, y grado representatividad, con lo cual se establecieron las aproximaciones escalares:


Centralidad metropolitana

La mayoría de centralidades tiene una gran cantidad de población flotante que utiliza un sistema integrado de transporte público, actividades dotacionales, económicas, financieras que se consolida alrededor de los centros históricos, que gracias al turismo atraen personas de todos los sectores por diferentes motivos como: laboral, tramites y otros servicios públicos y/o privado.

ESCALA	EQUIPAMIENTOS CARACTERÍSTICOS
<p data-bbox="341 331 550 353">METROPOLITANA</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Sedes de la administración pública local y nacional, • Museos Curia, Aeropuerto • Alcaldía • Nodos Transporte • Espacios públicos emblemáticos, Universidades, • Mercados mayoristas, Parques metropolitanos • Gran diversidad de actividades privadas relacionadas al esparcimiento (restaurantes, cafés, cines, etc.) • Servicios financieros y comerciales de alta complejidad. • Entre otros


Centralidad zonal

Estos se caracterizan por centralidades de menor escala (mediana jerarquía) que aglomera nodos de equipamiento en vivienda, actividades económicas, es decir, tiene servicios diversificados en comunas que se articulan por el sistema de transporte público que atraen poblaciones de la misma zona.

ESCALA	EQUIPAMIENTOS CARACTERÍSTICOS
<p data-bbox="397 1344 478 1366">ZONAL</p> 	<ul style="list-style-type: none"> • Estaciones de transferencia de transporte, • Sedes de Administraciones Zonales, Bibliotecas, • Centros multideportivos, Centros comerciales, • Centros Financieros y empresariales, Teatros, Centros educativos, • Entre otros.


Centralidad rural.

Con densidades de población específicos y con actividades especializadas que son articuladas con otras centralidades, las mismas se ubican afueras de la parte urbana y que muchas veces atraen a personas de las ciudades por turismo, cultura, deportes, espacios recreativos o reservas naturales.

ESCALA	EQUIPAMIENTOS CARACTERÍSTICOS
SECTORIAL 	<ul style="list-style-type: none"> • Estaciones de integración multimodal, • Centros comunitarios, Centros culturales y feriales, • Salones de exposición, Centros deportivos, • Escuelas taller (capacitación para el trabajo), • Guarderías, Puntos de recaudos de tasas y servicios, • Centros de almacenaje, Actividades industriales de pequeña escala y comercios al por menor, • Entre otros

Centralizadas en barrios.








Están localizadas en las residencias de una ciudad y concentran servicios primarios que satisfacen las actividades diarias de los habitantes; donde las dotaciones públicas integrales para barrios cercamos que disfrutan de espacios, equipamiento y se benefician de las articulaciones del sistema de transporte, además, se relaciona o es similar las centralidades zonales.

ESCALA	EQUIPAMIENTOS CARACTERÍSTICOS
BARRIAL 	<ul style="list-style-type: none"> • Centros bariales, Centros de capacitación, • Comercios minoristas (en muchos casos informales), • Pequeños servicios (por ejemplo, peluquerías, zapateros, etc.), • Salas de primeros auxilios, Sucursales bancarias, • Salas de cultura, Entre otros.

4.3.3 Definición espacial de zonas por categorías (potencialidades y oportunidades)

Para definir las zonas por categorías de la ciudad y el cantón, se realizó la identificación de las potencialidades y oportunidades de cada lugar, tal como se detalla a continuación.

Tabla 10. Características de las zonas

Zona	Potencialidades y oportunidades
ZONA TURÍSTICA 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Viviendas patrimoniales ▪ Visita de turistas ▪ Hoteles ▪ Restaurantes ▪ Concentración de equipamientos urbanos públicos ▪ Centro histórico de la ciudad de Guaranda
ZONA COMERCIAL 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Asentamientos de comercios pequeños, medianos ▪ Bodegas ▪ Residencia de comerciales interprovinciales de legumbres ▪ Plaza comercial de animales ▪ Empresarios de transporte
ZONA FINANCIERA 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Estadio de Guaranda ▪ Universidad de Guaranda ▪ Ubicación de edificios ▪ Ubicación estratégica de la ciudad
ZONA RESIDENCIAL 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ubicación de varios conjuntos habitaciones ▪ Viviendas de clase media y alta ▪ Ubicación de centros educativos y administrativos ▪ Agrícola
ZONA INDUSTRIAL 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ubicación de micro empresas comunitarias ▪ Ubicación de la empresa El Salinerito ▪ Alta producción de leche ▪ Producción de piscicultura
ZONA RECREACIONAL 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ubicación de varios lagos ▪ Ubicación de un centro turístico Las Cochas ▪ Fácil acceso ▪ Sector agrícola
ZONA AGRÍCOLA 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Concentración maíz, ▪ Concentración de trigo, ▪ Concentración de papas, etc.

Elaborado: Autor, 2017

Esquema espacial de las categorías de las zonas:

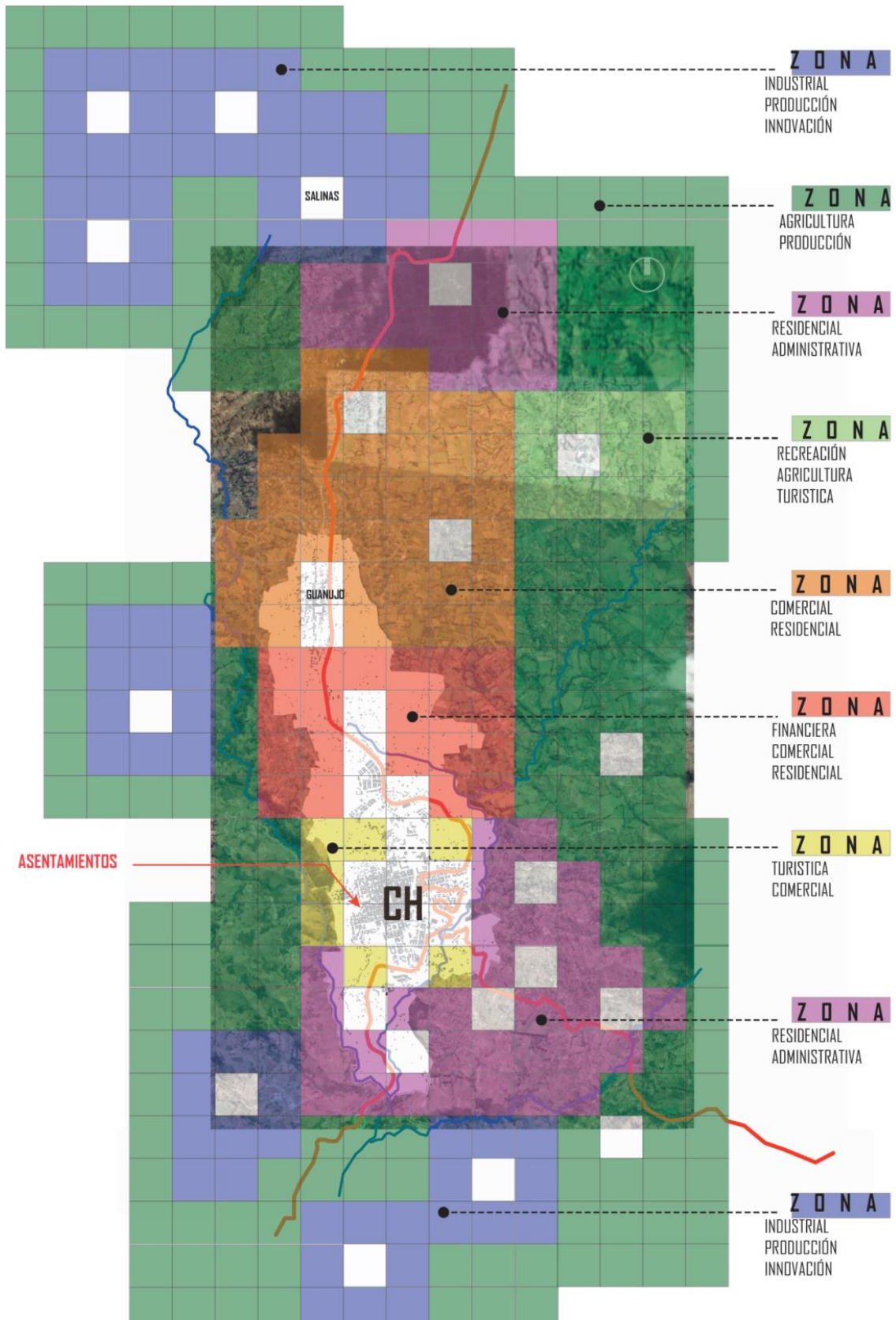


Figura 37. Identificación potencialidades y oportunidades de las zonas

Elaborado: Autor, 2017

4.3.4 Criterios para la implementación de centralidades

A continuación, se detalla los criterios generales para la implementación de cada una de las centralidades.

Centralidad metropolitana

- Favorecer a alta mixtura de usos, que fomente la presencia de actividades diversas de manera intensiva.
- Promover la animación urbana (un centro que funcione 24 horas), con una mezcla de usos de suelo que debe contemplar el retorno de la residencia.
- Se debe promover la mixtura vertical, como una estrategia para viabilizar la presencia de la vivienda en zonas de alta renta del suelo. Comprendiendo elementos como la convivencia de usos residenciales en pisos superiores con usos terciarios en pisos intermedios e inferiores, particularmente comercial en primer piso.
- Tiene que tener un carácter especialmente marcado por su fortaleza económica. Propende por una dotación de espacios públicos con alta capacidad de convocatoria y con equipamientos de escala metropolitana y de ciudad, en especial institucionales de cobertura regional y departamental y siendo privilegiado para la ubicación de equipamientos de tipo cultura.
- La movilidad vehicular es un elemento importante integral de la centralidad Metropolitana puesto que juega en favor de la localización de actividades económicas en esta zona. Se debe priorizar una completa cobertura por redes de transporte público masivo.

Centralidad sectorial rural

- Admitir alta mixtura de usos, incluso con el residencial. Esto debido a que la población rural se caracteriza por su baja densidad y dispersión. Por lo cual la prioridad en estas centralidades es concentrar un conjunto de actividades económicas y equipamientos que presenten un conjunto de servicios a esa población.

- Concentrar actividades y equipamientos que facilite y abarate el acceso a distintos servicios.
- Promover la articulación a sistema de transporte público, que conecte la zona rural con el centro de metropolitano.
- Contar con una amplia dotación de equipamientos, Básicos sociales, básicos comunitarios e institucionales, que brindan los servicios necesarios a la comunidad.
- Tener la Prioridad de la Movilidad peatonal, en una red con un ancho de acera de 3,50 m mínimo.

Centralidad zonal

- Promover alta mixtura de usos, donde se busque un mayor protagonismo de los equipamientos y subsidiariamente de los espacios públicos. Se busca una mixtura de usos que no sea guiada exclusivamente por las actividades económicas.
- La presencia de equipamientos y actividades económicas debe permitir una mayor densidad de vivienda con respecto a las áreas de uso predominante residencial.
- Priorizar la movilidad peatonal, mediante una red con un ancho de acera de 5,0 m libres como mínimo.
- Debe estar articulado al sistema de transporte público masivo, para garantizar a accesibilidad a los diferentes servicios localizados.

Centralidad barrial

- Tener la presencia de equipamientos y actividades económicas que permita una mayor densidad de vivienda con respecto a las áreas de uso de predominante residencial. Estas centralidades constituyen zonas bien servidas.
- Deben tener principalmente actividades comerciales, sin excluir servicios cuya cotidianidad exigen una estrecha proximidad con la residencia.
- Promover la presencia de equipamientos básicos sociales y comunitarios, particularmente educativos, de salud, recreativos, espacios públicos a escala barrial.

- Constituir nodos de conexión entre las áreas residenciales y resto de la ciudad. Deben estar articulados con sistema de transporte público eficiente y puntual de mediana capacidad o baja capacidad.
- Deben poseer una adecuada accesibilidad no motorizada. Particularmente una red peatonal, con ancho de acera como mínimo 3,50 m de ancho y continuidad a lo largo de la centralidad.

4.4 Propuestas

4.4.1 Propuesta general

Las centralidades urbanas son el modelo de desarrollo estratégico sostenible que se propone para la ciudad de Guaranda, con el fin de construir una ciudad compacta, policéntrica e integrada que promueva espacios, en los que se desarrollen modernas infraestructuras, que sean accesibles, ecoeficientes e inteligente y con mejores servicios públicos. Donde los equipamientos urbanos se ajusten a las necesidades sociales, económicas y territoriales, además estén a disposición de los ciudadanos.

La implementación de Centralidades Urbanas, impulsa un nuevo modelo de planificación urbanístico que conlleva a reordenar la ciudad, pero a la vez depende que los núcleos estén equipados de servicio e infraestructura según y acorde a las necesidades de la población.

Para la ciudad y el cantón, se plantearon considerando el nivel jerárquico de centralidades metropolitanas, zonales, sectoriales y barriales, con lo cual se ha conformado como núcleos o nodos: 8 centralidades urbanas, 5 centralidades rurales y 8 centralidades intermedias, cuya definición pretende desconcentrar el centro histórico y acercar los servicios a la ciudadanía. Es decir, la ciudad y el cantón ya no tendrá uno o dos centros que concentren las actividades sociales, comerciales y servicios, como ocurre ahora, sino tendrán varias centralidades en diferentes sectores del territorio de Guaranda, en donde las personas podrán acceder a servicios públicos, hacer trámites municipales, gubernamentales y judiciales, recreación y resolver sus necesidades de recorrer kilómetros y kilómetros o largas distancias. Al desconcentrar el Centro

Histórico de Guaranda y acercar los servicios a la gente, a los nuevos núcleos urbanos potenciarán el desarrollo macro, revitalizarán diversas zonas de la ciudad y permitirán construir a largo plazo una ciudad “compacta, policéntrica e integrada”, con menos desequilibrios territoriales y segregación social, y respetuosa con el medio ambiente.

Un proyecto debe sostenerse a largo plazo, es decir, ver el beneficio para las nuevas generaciones; la construcción de nuevas centralidades debe tener una vida útil de 20 años o más. Pero debe basarse en los criterios de ordenamiento territorial (espacios, calles, iluminación, acceso a servicios básicos, transporte, movilidad) que contribuya a la sostenibilidad, inclusión y accesible. Por ejemplo, la implementación de los policentros permite velar por la seguridad de las personas de un barrio, zonas (dormitorio) que garantiza la movilidad, reduciendo el tráfico vehicular y la contaminación.

Las administraciones locales, en los últimos años han ejecutado obras aisladas que no benefician a la centralidad, dinamismo económico; mejor han aislado a la ciudad por sectores, por esta razón, la propuesta en la ciudad de Guaranda busca crear multiplicidad con centralidades que ayuden a las familias disfrutar, trabajar y vivir en un ambiente compacto e integral (centros urbanos dinámicos) de fácil acceso a centros educativos, entretenimiento, comerciales, entre otros.

Se plantea asignar roles diferenciados y complementarios a cada una de las diferentes zonas urbanas de la ciudad, sobre la base del reconocimiento de las tendencias, las dotaciones existentes, las infraestructuras, las actividades preponderantes, los déficits y las potencialidades y debilidades detectadas. Consecuentemente los elementos ordenadores que buscan estas centralidades son:

- Limitar el crecimiento urbano expansivo.
- Revalorizar y refuncionalizar la ciudad construida consolidando un modelo de urbanización compacta.
- Consolidar un sistema de centralidades urbanas y suburbanas.

- Revitalizar el Centro Histórico de Guaranda y Guanujo y las áreas existentes en la ciudad, como elementos esenciales de la centralidad histórica e identidad local.
- Equilibrar y especializar la distribución de equipamientos en el territorio.
- Mejorar la accesibilidad, movilidad y conectividad.

Además, los ejes estratégicos del desarrollo económico mediante estas centralidades busquen mediante:

La Exportación de productos agrícolas: la parroquia Salinas y sectores rurales de la ciudad sean grandes productores de quesos, cárnicos y lácteos, maíz, papas y licores. Estos productores junto con otros que surjan del desarrollo de la agroindustria en otros sectores, puedan hacer parte de una estrategia exportadora de la ciudad de Guaranda.

El Turismo: se considere que la Guaranda tiene un potencial importante en el Ecuador, ya que se ha ganado un espacio entre los destinos turísticos internacionales en los últimos años. Por ser el punto central de conexión entre la sierra y la costa; por renacimiento a su tradición patrimonial intangible “El Carnaval de Guaranda”; y, por su aguardiente Pájaro azul.

Sin embargo, por efecto de la propuesta se estableció nuevos límites a nivel sectorial, como se detalla:

- El sur desde el ingreso el río de Guaranda (a la altura del puente de Santa Fe) hasta el límite con parroquia San Simón;
- El centro sur desde El Río de Guaranda hasta la panamericana sur a la altura del barrio Marcopamba.
- El Centro Histórico se mantiene desde la panamericana sur hasta el Estadio de Guaranda; centro norte desde el Estadio hasta la parroquia Guanujo; y
- Norte desde Guanujo hasta el límite con la parroquia Salinas.

A continuación, se muestra la propuesta general del sistema de centralidades tanto en la ciudad como el cantón Guaranda:

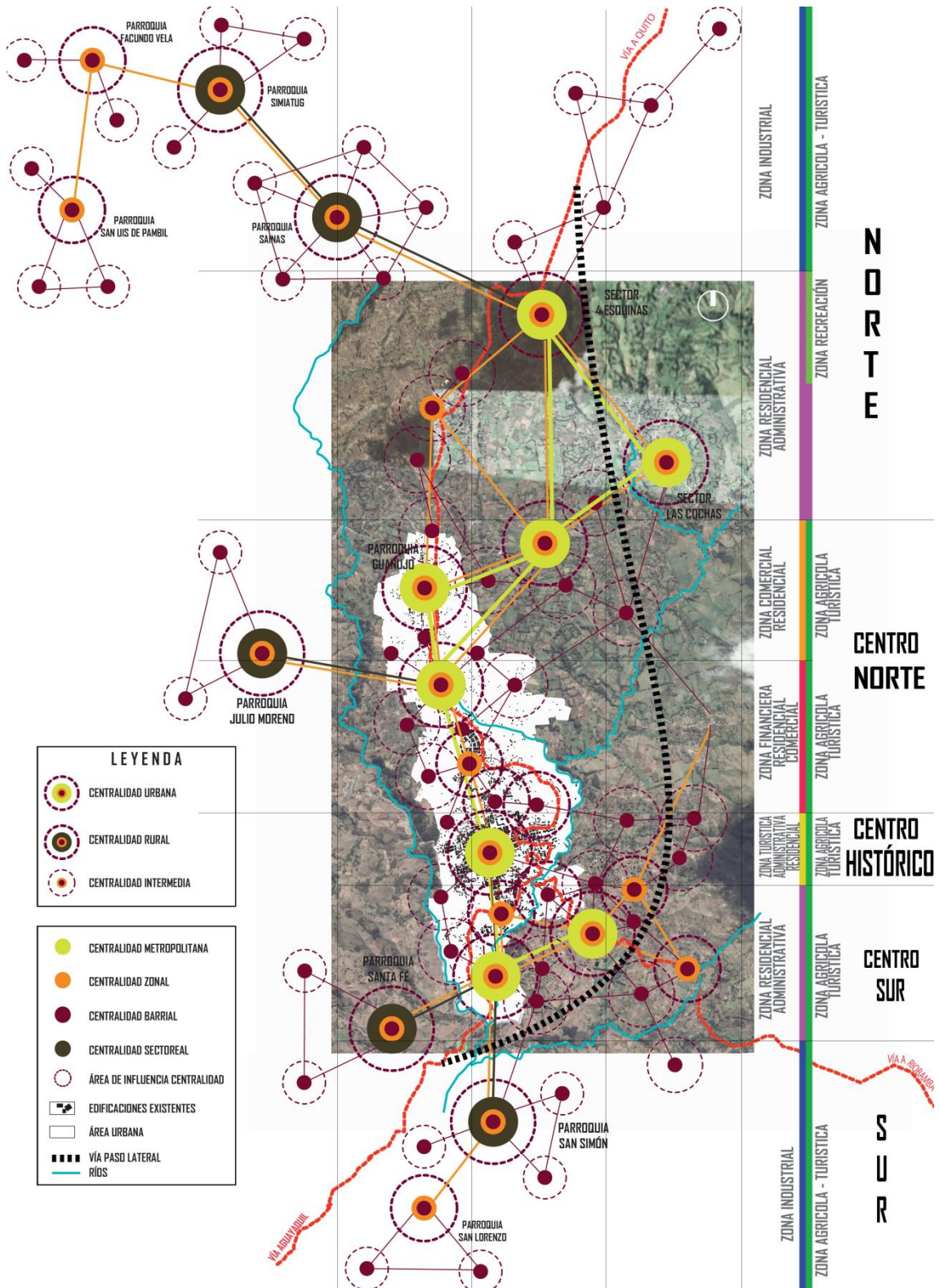


Figura 38. Plano Centralidades - Plano de ordenamiento territorial

Elaborado: Autor, 2017

4.4.2 Propuesta estratégica

Una de las estrategias es reducir la migración de las habitantes del campo a la ciudad (desplazados) que dejan los hogares en busca de nuevas oportunidades, equidad, mejores servicios de salud, educación y empleo. Pero también busca emprender negocios para contribuir el desarrollo económico como el caso de marca Salinerito que busca generar identidad local, se plantea una estrategia de oportunidades, innovación y fortalecimiento es promover la desconcentración de las actividades y servicios que se ubican en áreas centrales de la ciudad, así como generar nuevos polos de desarrollo. Es decir, la propuesta estratégica como Fase 1, consiste en la implementación de equipamientos urbanos públicos prioritarios para el desarrollo de la sociedad, ciudad y el cantón, tomando en cuenta los problemas identificados en el análisis efectuado como el desplazamiento excesivo de la población, el desbalance en el desarrollo económico y la desequilibrada distribución de equipamientos urbanos.

En ese contexto, para mitigar esos impactos negativos se abordará 5 enfoques basados en estrategias urbanísticas para mejorar la calidad de vida de ciudadanos que viven en las ciudades, también que sirvan de complemento para los habitantes del sector rural. A continuación, se describe cada uno de ellos:

Línea estratégica 1

Implementar Equipamientos de Comercio para la producción e innovación, es decir para el fortalecimiento de microempresarios comunitarios y generación de nuevas inversiones. La infraestructura se situará en la centralidad norte, zona comercial, sector Guanujo. Además, deberá ejecutarse programas de capacitación y desarrollo empresarial, como se señala:

Proyectos y programas:

- Mercado Mayorista
- Programas de capacitación de manejo de la materia prima.
- Programas de Desarrollo empresarial y difusión de la producción
- Programas de líneas de conexión, exportación y publicidad del producto.

Línea estratégica 2

Implementar Equipamientos de movilidad para la organización de servicio de transporte público tanto interno como externo. La infraestructura se situará en la centralidad norte, zona residencial, sector 4 Esquinas.

Proyectos y programas:

- Terminal Terrestre

Línea estratégica 3

Implementar Equipamientos sociales y comercio, para el expendio de productos que generen las microempresas comunitarias e innovadores particulares. Las infraestructuras se situarán en la centralidad central, zona turística, sector Centro Histórico de la ciudad.

Proyectos:

- Plan de regeneración urbana del Centro Histórico, en el cual contiene proyectos específicos como:
 - El eje cultural y comercial –vías peatonales
 - Plaza de comercial de producción e innovación.

Línea estratégica 4

Implementar Equipamientos educativos, para satisfacer la demanda de estudiantes que arriban desde el sector sureste hasta el centro de la ciudad. La infraestructura se situará en la centralidad sureste, zona residencia, sector Vinchoa.

Proyectos:

- Centro Educativo nivel de secundaria.

Línea estratégica 5

Implementar Equipamientos de reforzamiento o consolidación en áreas de recreación, espacios deportivos, espacios públicos, para evitar que los residentes salgan de la ciudad y dar una alternativa a los visitantes un sitio de estancia y convivencia ciudadana. La Infraestructura se situará en la centralidad noreste, zona de recreación, sector Las Cochas centro de recreación del mismo nombre.

Proyectos y programas:

- Centro de exposiciones.

Línea estratégica 6

Implementar Equipamientos de movilidad, para mejorar la conectividad y circulación vehicular, que produzca atracción transitar para la conexión entre la sierra y costa. La infraestructura vial se situará en el costado este bordeando la ciudad.

Proyectos y programas:

- Paso lateral, vía de 3 carriles por sentido.

Esquema de implementación de equipamientos urbanos públicos estratégicos como fase 1 en el sistema de centralidades.

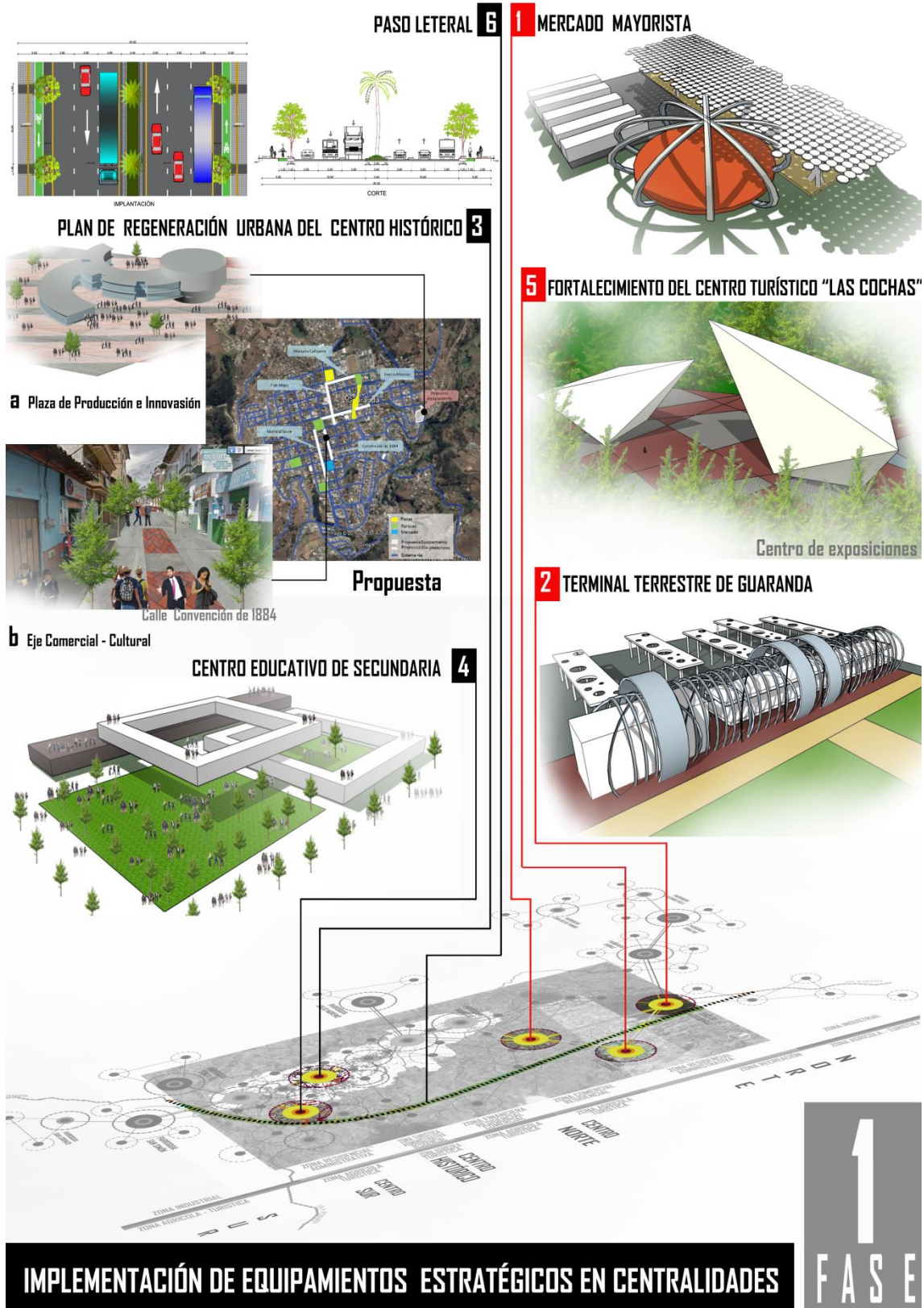


Figura 39. Proyectos estratégicos de intervención Fase 1

Elaborado: Autor, 2017

4.4.3 Propuesta económica

Caso de estudio

Historia de Juan Valdez, café colombiano



Figura 40. Marca Juan Valdez, del café colombiano
Fuente: Google.

En el siglo XIX, Colombia se convirtió en segundo exportador más grande de café en el mundo, aunque el producto colombiano era reconocido por su suavidad, su calidad era unregular, fue así como en 1927 un visionario grupo de caficultores creó la Federación Nacional de Cafeteros de Colombia dando un enorme paso hacia el futuro, transformando la caficultura colombiana para siempre. A partir de ese momento la federación dedicó sus esfuerzos a la investigación científica para mejorar y garantizar la calidad del café y mantenerse a la vanguardia en prevención de amenazas que pusieran en peligro la producción. En la década de los 50, la calidad del café colombiano ya era reconocida por los especialistas, pero no por los consumidores finales a quienes únicamente solo se les ofrecía mezclas sin mencionar el origen del café que consumía. Para el año 1958 – 1982, al asumir la gerencia de la federación nacional de Cafeteros de Colombia, Arturo Gómez identifica muchas debilidades y críticas por la falta de promoción y posicionamiento de la marca, entonces, él decide ir a Nueva York y consulta a personas muy importantes del gremio cafetero, y le sugirieron a buscar una promoción exclusiva para el café colombiano.

Entonces fue a una agencia de publicidad y les planteó el problema contándoles las críticas y les indicó que querían proponer y desarrollar una campaña para posicionar a Colombia como el país productor de café gourmet. Fue entonces donde nace un personaje con actitud mágica que reflejara los valores esenciales del productor cafetero colombiano. Además, la agencia tuvo la tarea de encontrar el personaje sino también el

nombre suficientemente atractivo, a finales de los años 50 la leyenda de la marca Juan Valdez inicia con el lanzamiento de campañas para el posicionamiento, pero en los años 70 y 90 se intensifican las estrategias de mercadeo a nivel mundial, empezando por el mercado norteamericano, como objetivo principal; las campañas publicitarias en la televisión permitieron fortalecer el consumo, compra en supermercados, por ende aumentando la exportación de café a los mercados internacionales. (Loaiza, 2017)

En el año de 1982, se logró sintetizar el símbolo toda la tradición del caficultor colombiano donde aparece con su inseparable “conchita” en marcado por las montañas de la geografía. Con lo cual se buscaba mostrar el café colombiano que solo no era de excelente calidad, sino que era sofisticado, ese símbolo sirvió para consolidar de la marca ingrediente logrando que los consumidores y tostadores estuvieran dispuestos a pagar una prima de precio por su café, la cual se reverterían en beneficios de los caficultores colombianos. Al decidirse, abrir tiendas con el nombre de Juan Valdez busca posicionar la marca, la primera fue abierta en el año 2.000 en el aeropuerto de la ciudad de Bogotá, al ver que el negocio tuvo éxito, se instalaron nuevas tiendas a nivel local y nacional de Colombia. (Loaiza, 2017)

Al siguiente año 2001, se aplica un sistema y/o modelo de franquicias para países vecinos, iniciando con Panamá, para luego captar nuevos nichos de mercado en: Estados Unidos, Costa Rica, México, El Salvador, Perú, Bolivia, Ecuador, Japón y Kuwait (en muchos de estas tiendas se comercializa el producto a las cadenas de supermercados). Gracias a la credibilidad, sabor, aroma del café encontró nuevas alternativas de comercialización en eventos (de audiencia globales), deportivos y la mayoría de colombianos se sienten parte e identificado de Juan Valdez, pero Conchita también representa valores, tradición, cultura de los caficultores y del pueblo colombiano.

Alexander Méndez, es el representante de la marca Juan Valdez, emite que atrás de ella se benefician unas 560 mil familias que producen el café en el país. Por ejemplo, Procafec, es una institución de la administración y comercialización de la franquicia, según reportes e información emitida, solo en Colombia genera 1.650 puestos de trabajo en los 250 puntos de ventas existentes actualmente; mientras de forma global posee 375 tiendas y 8 mil puntos de ventas.

Propuesta

Para fortalecer la marca El Salinerito y mejorar su producción, ofreciéndole a los consumidores productos de calidad, como estrategia para aumentar la producción, que permita posesionar a Guaranda como una de las ciudades de innovación y productora de calidad, sostenible y competitivo en el mercado económico nacionales e internacionales, se plantea los siguientes lineamientos estratégicos de desarrollo.



Figura 41. Lineamientos de la propuesta económica para El Salinerito

Elaboración: Autor, 2017

Planificación. - Para obtener un modelo empresarial, organizado, innovador y sostenible, que involucre la perspectiva de generación de valor y superación de los retos de competitividad de lugar, se debe tener como punto de partida esquemas de planeación y ordenamiento del territorio, en los que se contemplen espacios de producción de la materia prima para el fortalecimiento de esta tendencia de desarrollo del Salinerito en el territorio, con activa participación de sus habitantes. Es importante unir esfuerzos entre microempresarios, entidades nacionales y territoriales, para propiciar herramientas de orientación a los emprendimientos de productos a fines al Salinerito, que les permita estructurar sus planes de trabajo para el desarrollo de sus proyectos. Por lo implica desarrollar acciones como:

- Propiciar la participación de las comunidades con vocación hacia la fabricación de productos de la marca El Salinerito, en la elaboración de los Planes de Ordenamiento Territorial, con el objeto de definir zonas industriales de desarrollo prioritarios, en las cuales as distintas microempresas comunitarias deseen desarrollar sus proyectos a fines.

- Lograr alianzas que involucren a las microempresas comunitarias de la marca El Salinerito, a los gobiernos locales y a las organizaciones no gubernamentales, para el desarrollo de productos y proyectos a fines al Salinerito.
- Fomentar la articulación institucional de orden nacional y territorial para el establecimiento de compromisos en el desarrollo de acciones a seguir para el fortalecimiento de los proyectos del El Salinerito a nivel nacional, a través de la formulación de agendas de trabajo sectoriales.
- Orientar a los actores del El Salinerito en su proceso de conformación de organizaciones solidarias (cooperativas, asociaciones, entre otras), como parte inicial de la planificación de los emprendimientos de los productos afines al Salinerito.
- Asesorar a los microempresarios de El Salinerito en la elaboración de sus planes de negocio para la producción y comercialización previa identificación de las habilidades y destrezas de sus actores.
- Propiciar la formalización empresarial de las distintas organizaciones, asociaciones y grupos de trabajo que han emprendido o desean comenzar proyectos a fines al Salinerito.

Asistencia técnica. - Dentro de las principales dificultades que encuentran la gran mayoría de microempresas comunitarias a nivel nacional, derivan del poco acceso a programas de capacitación y formación en las áreas de desarrollo de producción. Por lo que implica derivar esfuerzos desde el Gobierno Nacional y Gobiernos locales a través de la entidad correspondiente para fortalecer el desempeño de las comunidades en la operación y desarrollos de sus productos:

- Generar modelos de capacitación orientados a motivar a las comunidades a tener un buen proceso en la producción de la materia prima hasta la elaboración de sus productos finales.
- Gestionar alianzas público-privadas, con la academia y entidades de apoyo al desarrollo, para brindar asesoría técnica a los emprendimientos y microempresas comunitarias, en la elaboración de los estudios de mercado, elaboración de sus productos, de prevención y mitigación de impactos asociados a la actividad de producir quesos, chocolates, artesanías, etc., sistemas de seguimiento y

monitoreo, análisis de oferta y demanda nacional e internacional, necesarios para el desarrollo de productos de la marca El Salinerito.

- Diseñar planes de capacitación para la creación de productos de El Salinerito competitivos, acorde con las realidades y particularidades socioeconómicas, culturales y ambientales que estimule autogestión.
- Propiciar espacios de diálogo que promuevan intercambios de experiencias de emprendimientos de empresas comunitarias nacionales e internacionales, que permitan la capacitación continua de comunidades bajo el análisis de lecciones aprendidas.

Financiación. - Es uno de los requisitos de mayor importancia, en busca de la sostenibilidad de las empresas comunitarias, por lo que es necesario buscar los mecanismos que faciliten las condiciones de acceso al crédito y mecanismos de financiación para proyectos con los que cuenta el Estado, al igual generar nuevas alternativas para promover la cultura de la inversión en proyectos de esta naturaleza. En este sentido se considere esfuerzos en:

- Gestionar ante las entidades financieras de crédito y financiación que promueva el Estado, la simplificación de trámites y requisitos dentro de sus programas de apoyo financiero.
- Impulsar la creación de líneas de programa especiales para los emprendimientos de micro empresas comunitarias, a través de los modelos de financiación propuesto Ministerio de Comercio

Promoción y comercialización. - Es importante que se deriven estrategias de promoción, comercialización y venta de los productos con la marca El Salinerito a nivel nacional e internacional. Por ello, se requiere apoyar a las microempresas comunitarias, en la ejecución de actividades de promoción y comercialización que ayuden a difundir y publicitar su oferta de productos y servicios, a través de acciones como:

- Vincular a las entidades educativas, los gremios del sector afines, en el desarrollo de instrumentos, capacitaciones y programas de asesoría técnica a la comercialización y la promoción de los productos de la marca El Salinerito, con

el objeto de apoyar producción y emprendimientos de microempresas comunitarias, a mejorar su gestión de venta, conservación y mantenimiento, de acuerdo con las iniciativas del Ministerio de Comercio de clase Mundial.

- Diseñar una ruta o plan estratégico que contemple la incorporación de El Salinerito en las actividades, herramientas y campañas de promoción nacional e internacional de comercialización ecuatoriana tales como: guías, páginas web, folletos, viajes de familiarización, entre otros.
- Buscar alianzas estratégicas con otros actores de la cadena productiva a fines a nivel local, nacional e internacional para la inclusión en los diferentes planes y paquetes de comercialización.

Desarrollo de la propuesta El Salinerito

Crear una empresa para el manejo de El Salinerito, es una marca que es muy importante, que se puede hacer mucho para llevar al mundo, considerando que existen muchas familias que dependen de la producción de leche. Una empresa que se promotora de quesos y chocolates entre otras variedades de Guaranda, donde su principal accionista sea el grupo Salinas (microempresas comunitarias) siendo la esencia del negocio. Son muchas familias que trabajan mucho para producir la mejor leche.

Esta empresa se la encargada de abrir nuevas tiendas o locales de El Salinerito a nivel nacional e internacional. Donde la franquicia funcione, dando el derecho a una persona a explotar el modelo de negocio, el cual consiste en un conocimiento como administrar tiendas de quesos y chocolates, como administrar el servicio, como tener un ambiente adecuado y como tener el producto en excelentes condiciones todo eso a base de la marca El Salinerito. Por ese conocimiento la empresa cobre regalías al franquiciado por el uso de la marca por de darle ese conocimiento para explotar la marca tener todos los elementos para poder administrar y manejar El Salinerito.

El modelo se base en la calidad del queso y chocolate, calidad del servicio y calidad de los valores de la gente. Adicionalmente, tener ubicaciones estratégicas.

Futuro, hacia vamos, hacia dónde va las tiendas El Salinerito, pues se debe abrir nuevas tiendas con un concepto diferente, es decir tener tiendas raíces donde se ofrezca quesos y chocolates de diferentes lugares de la ciudad y la provincia Bolívar, ya que el queso echo en Salinas no es lo mismo que el queso echo en otras parroquias cambia el sabor por la materia prima (leche). Tener esta variedad se resaltaría los atributos que tiene los quesos de cada uno de estos lugares. Estas nuevas tiendas van servir para abrir nuevas tiendas llevando al mundo esa diferencia de quesos.

A partir de la creación del equipamiento “Plaza comercial de producción e innovación” en la centralidad central de la ciudad, zona Centro Histórico, se propone abrir mercado(locales) y aumentar la producción en 4 etapas:

- **Etapa 1:** En esta etapa para la producción se realizaría el reforzamiento de las microempresas existentes, y para la exportación se efectuaría también el reforzamiento de los locales existentes, representando a nivel nacional del 0% al 25% de ciudades y a nivel internacional 0% al 5% de ciudades.
- **Etapa 2:** Para la producción se sumarían microempresas existentes más la creación de nuevas microempresas en la localidad más algunas en las parroquias del cantón; y, para la exportación se abriría mercado (locales) a nivel nacional del 26% al 50% de ciudades y a nivel internacional desde 6% al 25% de ciudades.
- **Etapa 3:** Para la producción se sumarian microempresas existentes más microempresas en la localidad más nuevas microempresas en todas las parroquias del catón; y, para la exportación se abriría mercado(locales) a nivel nacional del 51% al 75% de ciudades y a nivel internacional se efectuaría desde el 26% al 50% de ciudades.
- **Etapa 4:** Para la producción se sumarian microempresas comunitarias existentes más microempresas comunitarias de la localidad más microempresas de todas las parroquias más la creación de nuevas microempresas comunitarias en las comunidades de los cantones de la provincia; y, para la exportación se abriría mercado (locales) a nivel nacional del 76% al 100% y a nivel internacional se efectuaría desde el 51% al 75% y 100% de ciudades.

A continuación, se muestra el esquema del proceso de integración a la comercialización nacional e internacional:

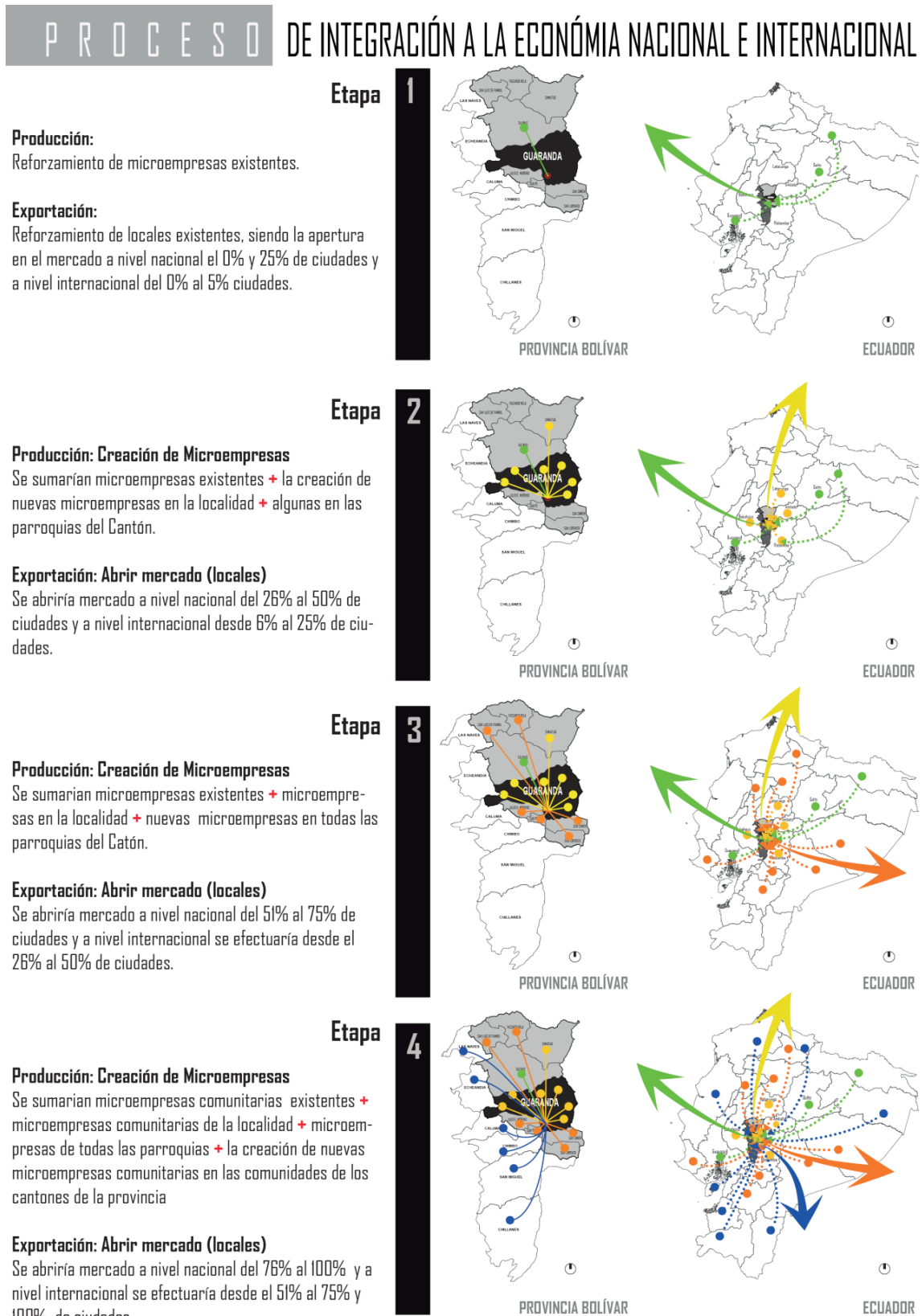


Figura 42. Proceso de integración a la economía nacional e internacional

Elaborado: Autor, 2017

4.5 Modelo de Gestión

Se pretende que la ciudad y el cantón de Guaranda, sea una ciudad incluyente, innovadora y equitativa; territorialmente relacionada a nivel local, nacional e internacional; ambientalmente sustentable; económicamente competitiva cuyo hábitat será seguro y de calidad; con una movilidad integrada; y, con equipamientos urbanos públicos que permita el desarrollo de la sociedad y urbanística, alcanzando los más altos estándares de satisfacción ciudadana.

Por lo tanto, para consolidar la Ciudad y el cantón de Guaranda como uno de los principales nodos de desarrollo económico, comercial e industrial del Ecuador, en base de las capacidades y potencialidades humanas y territoriales existentes, así como del uso sustentable de los recursos naturales, es decir en una “**Ciudad de emprendimientos y oportunidades**” es importante que se considere los siguientes ejes:

- Eje social. - Involucra los ámbitos de educación, salud, la cultura, la inclusión social, seguridad, la participación ciudadana y la gobernanza.
- Eje económico. - Involucra las actividades de desarrollo productivo, de competitividad, de economía solidaria, y de desarrollo endógeno, entre otros.
- Eje tecnológico. - Involucra las redes tecnológicas de conexión y servicios de electricidad, y telecomunicaciones.
- Eje ambiental. - Involucra el desarrollo ambiental, de cómo lograr una adecuación entre las condiciones ambientales y las necesidades de la gente.
- Eje Movilidad. - Involucra todo el sistema de movilidad sustentable: Transporte, gestión del tráfico e infraestructura.
- Eje Político. - Involucra a las gestiones necesarias en la generación de recursos económicos que realicen las autoridades para implementar los equipamientos urbanos de acuerdo al proyecto de centralidades considerando como prioritario la propuesta estratégica.

El esquema siguiente muestra la estructura del modelo de gestión para la implementación de los equipamientos urbano desde el enfoque de los objetivos de desarrollo sustentable e inteligente.

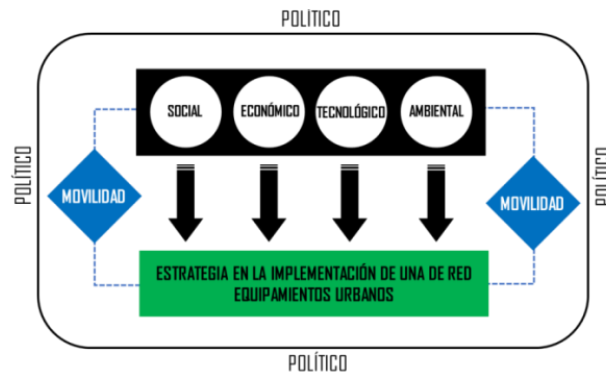


Figura 43. Esquema Estratégico y sustentable del Modelo de Gestión
Elaborado: Autor, 2017

Los esfuerzos que realicen en el campo social estarán encaminados al logro de una sociedad justa, libre, equitativa, solidaria, participativa y democrática. Las acciones que se realicen en campo económico tendrán como finalidad consolidar el cantón Guaranda como uno de los nodos de desarrollo comercial, innovación e industrial más importante de sistema comercial del país. En términos ambientales se tendrá un equilibrio en el uso y aprovechamiento sustentable de los recursos, la adaptación y mitigación al cambio climático en relación con las necesidades de sus habitantes. Con respecto a la movilidad las medidas que se efectúen en aumentar la calidad de servicios de infraestructura vial, transporte y gestión de tráfico permitirán mejorar la conectividad y movilidad en el cantón- parroquias aledañas, con óptimo sistema de transporte multimodal público contribuyendo al comercio de la zona. Finalmente, en el campo político las acciones que se realicen las autoridades de turno para obtener y generar recursos económicos, a fin de implementar equipamientos urbanos de forma equitativa en el territorio.

Los ejes estratégicos son alternativas que permiten la orientación, organización de las actividades para fortalecer la integración, articulación y continuidad de esfuerzos. La sistematización coherente y ordenada garantiza alcanzar los objetivos a corto, mediano y largo plazo, mismos que se describe a continuación:

4.5.1 Desarrollo Social

Para este componente del modelo, se propone trabajar dentro del eje social a través de varias acciones coordinadas en los siguientes aspectos:

- Identidad
- Educación
- Cultura
- Salud
- Administrativo
- Seguridad
- Deporte y recreación
- Grupos de atención prioritaria

Objetivo componente

Mejorar la calidad de vida a través de nuevos equipamientos urbanos públicos correspondiente al campo social. Para consolidar como una ciudad justa, libre, incluyente, equitativa y desarrollado en base de sus capacidades, oportunidades y potencialidades humanas y territoriales.

Equipamientos

- Dotar de dos nuevos Hospitales de Especialidades a la ciudadanía uno en el norte (sector Guanujo) y otro en el este (sector Vinchoa)
- Potencializar el Centro Cultural La Guitarra
- Parque Biblioteca
- Museos, Cines, Casa de la música
- Generar nuevos centros de recreación y deporte en la ciudad
- Descentralizar los centros administrativos del centro histórico.

Equipamientos prioritarios

- En el sector Vinchoa, generar un Hospital de especialidades
- En sector de Vinchoa, generar un centro educativo de nivel secundario.
- Potencializar el en centro turístico “Las Cochas”
- Reubicar el centro de atención al adulto mayor que se ubica en el centro de la ciudad que ubica actualmente junto a las vías principales.

4.5.2 Desarrollo Económico

Para este componente se trabaje dentro del eje económico a través de varias acciones coordinadas en los siguientes aspectos:

- Explotación agropecuaria
- Comercio
- Producción e innovación
- Industrias pequeñas, medianas y grandes
- Sistema de Financiamiento
- Marketing y promoción
- Turismo

Objetivo componente

Incrementar la productividad agropecuaria, agroforestal y agroecológico y fomentar los encadenamientos productivos. Para potencializar a la ciudad y Cantón Guaranda como un nodo comercial para fortalecer las actividades agropecuarias de forma sustentable y sostenible; Impulsar las microempresas, artesanías y pequeñas industrias articulando con la matriz productiva.

Equipamientos

- Contar con infraestructuras destinadas a la comercialización

- Mercados Mayoristas
- Mercados de abastecimiento sectoriales
- Plazas de promoción y expendio de productos
- Ejes comerciales-culturales
- Microindustrias y fábricas sectoriales
- Dotación infraestructura para las pequeñas microempresas comunitarias en las parroquias y cantones de la provincia.
- Definir sitios, rutas y dotar de infraestructuras para el desarrollo del turismo
- Disponer de zonas industriales, para el asentamiento de empresas públicas y privadas, pequeñas, medianas o grandes.

Equipamientos prioritarios

- En el sector de Guanujo generar un mercado mayorista.
- En el Centro Histórico, disponer de una plaza de producción e innovación
- Prever de un eje vial comercial donde exista una variedad de productos producidos por la ciudadanía de lugar.

4.5.3 Desarrollo Tecnológico

Para este componente se trabaje dentro del eje tecnológico a través de varias acciones coordinadas en los siguientes aspectos:

- Red eléctrica
- Red telecomunicaciones
- Red de datos

Objetivo componente

Mejorar y optimizar la conectividad como apoyo de las actividades productivas, sociales, tecnológicas y ambientales. Para estimular y propiciar permanentemente la

implementación de los servicios de electricidad y telecomunicaciones a todos los rincones de ciudad y el cantón de Guaranda, para el acceso de toda la población.

Equipamientos

- Sub estación de eléctrica
- Red eléctrica
- Red de telecomunicaciones
- Red de servicio de alumbrado público

Equipamientos prioritarios

- Soterramiento de cables de electricidad, y telecomunicaciones.

4.5.4 Desarrollo Ambiental

Para este componente se trabaje dentro del eje ambiental a través de varias acciones coordinadas en los siguientes aspectos:

- Zonas de protección conservación
- Planta de tratamiento de aguas servidas
- Tratamiento de aguas lluvias

Objetivo componente

Generar resiliencia (Capacidad de adaptación a situaciones adversas o cambios para regenerarse a sí mismo, sin alterar sustancialmente su forma y funciones, es una especie de conservación creativa) socioambiental frente al cambio climático y establecer equilibrio entre el desarrollo productivo, la convivencia armónica con la naturaleza y la diversidad cultural de Guaranda. Para Guaranda habitable y sano, protege y conserva su medio ambiente, fomenta el uso sostenible y sustentable de los recursos naturales.

Equipamientos

- Declarar zonas protegidas las 7 colinas, y una de ellas identificar y rescatar de los asentamientos.
- Parques barriales
- Prever de zonas de protección ecología en la ciudad
- Disponer de zonas industriales
- Laboratorios de investigación ecológica

Equipamientos prioritarios

- Potencializar el centro turístico “Las Cochas”.
- Espacios verdes y parques en las diferentes centralidades, como ejes de organización y ordenamiento territorial.
- Sistema y planta de tratamiento de aguas servidas
- Sistema y planta de tratamiento de aguas lluvias

4.5.5 Desarrollo Movilidad

Para este componente se trabajó dentro del eje movilidad a través de varias acciones coordinadas en los siguientes aspectos:

- Transporte motorizado y no motorizado
- Gestión de tráfico
- Infraestructura

Objetivo componente

Ofrecer un mejor servicio a la comunidad mediante la calidad de los servicios de vialidad, señalización, control del tránsito y transporte público dentro de la ciudad y el cantón de Guaranda. Para que se implemente un plan vial integrado para mejorar la accesibilidad y conectividad de la ciudad y el cantón de Guaranda con un óptimo sistema de transporte, que contribuya al sistema comercial.

Equipamientos

- Ampliación o mejora de las vías existentes de accesibilidad a las comunidades.
- Apertura de caminos para el ingreso y salida de productos de las zonas rurales.
- Disponer de una red peatonal
- Disponer una red de ciclovías
- Dotar de un sistema de transporte público
- Contar con plan de estacionamientos públicos.
- Dotar de vías de accesibilidad a las diferentes zonas de cada centralidad.
- Contar con infraestructura y equipamiento de transporte.

Equipamientos prioritarios

- En la centralidad 4 esquinas, reubicar el terminal terrestre
- Dotar de un paso lateral por el costado este de la ciudad.

4.5.6 Desarrollo Político Institucional y participación ciudadana

Para este componente se trabaje dentro del eje político institucional y participación ciudadana a través de varias acciones coordinadas en los siguientes aspectos:

- Inversión pública y privada
- Políticas públicas y estratégicas
- Gestionar la cooperación internacional
- Planes de desarrollo en diferentes campos
- Normativa
- Resoluciones

Objetivo del componente

Fortalecer la institucionalidad y la aplicación de los instrumentos de planificación, gestión de inversión, monitoreo y evaluación de las acciones en torno de los objetivos estratégicos de la ciudad y el cantón Guaranda. Para que se proyecte en el

fortalecimiento de la institucionalidad mediante la aplicación de los instrumentos de planificación y basando su accionar en el ejercicio de las competencias y atribuciones del GAD de Guaranda, para buscar los mecanismos necesarios de inversión.

Planes, resoluciones y programas

- Contar un PDOT
- Contar con un Plan de Movilidad
- Contar con Plan Ambiental
- Contar con Plan Tecnológico (electricidad y telecomunicaciones)
- Contar con Plan de Servicios Básicos
- Contar con un Plan de Turismo
- Contar con una normativa de uso de suelo en la ciudad
- Contar con un nuevo diseño de la estructura administrativa de la municipalidad que abarque temas como productividad, relaciones comerciales, etc.

Planes, resoluciones y programas prioritarios

- La municipalidad deberá disponer de un PDOT de la ciudad que se ajuste a las necesidades de los ciudadanos.
- La municipalidad deberá prever de terrenos de acuerdo a la propuesta de centralidades y la propuesta estratégica para la implementación de los equipamientos tanto prioritarios como de planificación.
- La municipalidad deberá buscar los mecanismos necesarios para conseguir los recursos económicos para la construcción de equipamientos tanto prioritarios como de planificación.
- La municipalidad deberá buscar inversionistas locales, nacionales e internacionales para que inviertan y se asienten empresas en la ciudad, generando facilidades.
- La municipalidad deberá buscar relaciones comerciales con las ciudades nacionales e internacionales.

CONCLUSIONES

Implementación de equipamientos estratégicos

Centralidades para la transformación

Las ciudades no pueden concebirse como derecho de visita o retorno a las ciudades tradicionales. Se entiende como un derecho a una vida urbana, equipada y renovada. (Lefévre, 1968)

- La ciudad de Guaranda ha experimentado en los últimos años una fuerte desaceleración en los procesos de urbanización y por lo cual el crecimiento de asentamientos de tipo informal en diferentes sectores de la ciudad. A pesar de esto el territorio urbano y rural de Guaranda presenta algún tipo de precariedad de carácter social (migración de residentes hacia otras ciudades) y físico (asentamientos sin planificación, sectores sin equipamientos y los existentes son insuficientes), y la producción de las microempresas comunitarias siguen sin alcanzar su crecimiento económico. Por estas razones, las políticas encaminadas a incentivar el mejoramiento de las condiciones actuales son importantes para implementar equipamientos urbanos a través de la determinación de las centralidades.
- El déficit de equipamientos es un problema real en el territorio, especialmente para los habitantes del sector rural. Los ciudadanos de estos sectores no pueden crear redes sociales, comerciales, productivas, tecnológicas y ambientales fuera de sus barrios o de su habitad. Por lo que es importante que en la planificación para la implementación de equipamientos urbanos y obtener una organización territorial, tener en cuenta dichas relaciones, así como también de movilidad y políticas, cuyos componentes definen a las regiones con actividades que se generan en determinada parte del territorio, reconociéndoles ese sitio por sus atributos o por sus realidades, llegando en ocasiones a quedar relevados más que por sus condiciones actuales de productividad y costumbres de la población.
- La planificación territorial debe ser de carácter prospectivo, por ello la propuesta incluye el aumento de la población, al igual que se consideró las proyecciones de

vocaciones económicas y futuras relaciones funcionales dentro, fuera de la provincia y a nivel internacional, así como sin dejar de considerar las características de los territorios como la identidad, el carácter productivo y cultural de cada zona del cantón. En la actualidad la competitividad ha adquirido gran importancia en el mundo contemporáneo, por ello es necesario modificar el territorio, para lograr territorios sostenibles e inteligentes capaces de producir para sí mismos y competir en el intercambio que genera la globalización. La competitividad y el desarrollo es fundamental lograr en primera instancia equidad social, lo cual involucra a tener equipamientos como: educación, salud, movilidad; acceso a servicios; a actualización tecnológica y comunicaciones; lo cual está relacionado con mayor productividad, conservación del medio ambiente, facilidades en las relaciones funcionales con otros nodos territoriales.

- La implementación de equipamientos y programas, nos demuestran que pueden ser los ejes rectores de la planificación y organización territorial, logrando igualdad social y urbana, mejorando la calidad de vida de los ciudadanos, haciendo uso de instrumentos como Proyecto Urbano integral estratégico para lograr transformaciones estructurales en los sectores más desfavorecidos de la ciudad. Es importante indicar que la arquitectura (buen diseño) y el urbanismo (buena planificación), se vuelven un medio extremadamente potente para un cambio que, trascendiendo lo físico, le apunte a introducir un proceso de integración y equidad social en el territorio sin precedente en la historia de desarrollo de las ciudades.

La implementación de equipamientos urbanos en la ciudad, parroquias y comunidades genera impactos positivos como movimientos comerciales, volviendo el lugar polo atractor, crea oportunidades de crecimiento productivo y laboral, relaciones económicas con otras ciudades locales, nacionales e internacionales. Sin embargo, es necesario también enfocar esfuerzos en lograr una mejor integración de los equipamientos con el entorno, ya que algunos de ellos pueden generar impactos negativos que dificultaría el funcionamiento de la ciudad.

- La propuesta de las nuevas centralidades urbanas y el fortalecimiento de las centralidades existentes a través de la implementación de equipamientos urbanos públicos, de acuerdo a las necesidades de la población guarandeña y ajustada a una visión futura, presentará la oportunidad de introducir una nueva etapa en el desarrollo urbano de la ciudad y el cantón de Guaranda, este modelo estratégico se puede convertirse en la herramienta articulador de programas y planes sectoriales de educación, salud, cultura, ambiente, vivienda, tecnológico y movilidad, que apuntan a resolver los problemas más sentidos en el funcionamiento de la ciudad: migración, desarrollo económico, cohesión social, movilidad, provisión de vivienda, equipamientos complementarios, seguridad y protección de áreas vulnerables. Además, los equipamientos que se contemplará en cada centralidad servirá como complemento a las demás poblaciones vecinas.

La propuesta de centralidades les permitiría disponer de los mejores accesos a los equipamientos y servicios, tener oportunidades, estar dentro del sistema económico nacional e internacional, acceso a empleo, y mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos. Sin embargo, su ejecución sigue siendo incierto un desafío para Guaranda, ya que depende de los intereses políticos que tengan las autoridades de turno.

- La propuesta económica planteada busca el crecimiento de la marca El Salinerito, a su vez el crecimiento productivo de las microempresas comunitarias, para que llegue sus productos a personas de varias ciudades del país y ciudades internacionales. Explotando la marca mediante el impulso de una política de especialización de la producción e innovación, de forma que se alcancen economías de escala y de secuencia y se aprovechen las potencialidades específicas de cada lugar. La dinámica económica que se genere en la ciudad de Guaranda, beneficiará no solo a las poblaciones del cantón si no a los demás cantones y parroquias de la provincia Bolívar. Por lo que es importante que esta herramienta metodológica se aplique en los cantones de la provincia para fortalecer los atributos de cada población. Atributos que son particulares en cada una de los poblados esto genera roles y dinámicas diferentes.

RECOMENDACIONES

- Los proyectos estratégicos propuestos en las diferentes centralidades, será el primer paso al desarrollo social, económico y territorial en la ciudad y el cantón Guaranda, por lo que la nueva administración municipal deberá disponer de insumos importantes que debería considerar en la formulación de sus políticas de desarrollo urbano. Es decir, realizar el trámite pertinente para la tramitación de la solicitud del crédito en la Secretaría Nacional de Planificación de Desarrollo (SEMPLADES), así como obtener el aval del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), asegurándose una importante fuente de financiamiento, para la implementación de los equipamientos propuestos.

Además, es calve que se desarrolle la norma urbanística a nivel de detalle que requiere el GADG, utilizando instrumentos de planificación y coordinación interinstitucional. Donde estas normas sirvan de guía y darían lineamientos no solo para el proyecto de “Implementación de Equipamientos Estratégicos Fase 1” en las diferentes Centralidades, sino también para otras fases que requiere implementar en la propuesta general de centralidades.

- En base a la propuesta de centralidades urbanas y rurales, se deberá desarrollar la planificación y diseño de cada una de ellas, para disponer de terrenos para la implementación de equipamientos. Es decir, prever mediante norma o compra, el suelo que se requiere para resolver las necesidades futuras de: infraestructuras urbanas, espacios públicos, servicios, sistemas de movilidad, entre otros equipamientos.

Con lo cual se evitaría que el Municipio deba acceder, en un futuro a suelo con unas plusvalías elevadas en la mayoría de los casos generada por la misma municipalidad. Se trata de aprovechar de la disponibilidad de información privilegiada relacionada con estas transformaciones a favor del Municipio, para que este evalúe y utilice las oportunidades de negocio desde el sector público.

- Como base de la matriz comercial de la ciudad, las autoridades deben apoyar en el crecimiento de la marca El Salinerito, siendo parte en la planificación, asistencia técnica, fuentes de financiamiento y promoción - comercialización, para que se pueda generar todas las facilidades, es decir, a más del equipamiento propuesto anteriormente, se debe construir pequeñas infraestructuras industriales de tratamiento de leche, chocolate, entre otras productos de la marca; dotar de un sistema vial, donde se ubican las plantas de producción; así como dotar de un sistema de transporte público. De la misma forma las autoridades de turno de la ciudad, deben apoyar en el crecimiento turístico rescatando y fortaleciendo las tradiciones (el Carnaval de Guaranda declarado Patrimonio Intangible de la Humanidad), gastronomía (chiguiles, mote con fritada, chicha, dulce de sambo con pan, entre otras comidas típicas), aguardientes (Pájaro Azul, Pata de vaca, Menta, etc.), elevaciones naturales (las 7 Colinas que bordea la ciudad, la cual generan vistas impresionantes de la ciudad de puntos diferentes).

Debido a la gran producción de trigo, cebada y choclo o maíz que se genera en el territorio, las autoridades deben incentivar al crecimiento de esta materia prima y darle un valor agregado para que sea parte de la matriz económica de la ciudad y el cantón, ya que en la actualidad se está perdiendo dicha producción por el bajo precio en la comercialización del producto, desentivando su cultivo y el abandono del campo, generando el efecto migración campo - ciudad. Esta situación que se podría cambiar si se ofreciera oportunidades de comercialización, es decir, intercambio de productos convirtiéndose Guaranda en el centro de intercambio para la sierra y la costa.

- Finalmente, dar a conocer el proyecto de investigación a las autoridades de la ciudad y el cantón de Guaranda indicando la importancia que tiene la implementación de los equipamientos urbanos a través de la definición de las centralidades urbanas y rurales, para el desarrollo social y territorial. Además, cuyo objetivo de la promoción del proyecto es de motivarles y a ser parte de este proyecto, donde ellos realicen todos los esfuerzos para conseguir los recursos necesarios para su ejecución.

Bibliografía

- Amico, C., Castaño, N., & Bustamante, J. (2010). *¿Cómo transformar la ciudad?* (1a ed.). Medellín: Espacio Expresión.
- Avilés, M. (2014). *Guía Turística Cotopaxi-Tungurahua-Bolívar-Chimborazo*. Riobamba: Centro de impresión Riobamba.
- Borja, J., & Muxí, Z. (2000). *El espacio público, ciudad y ciudadanía*. Barcelona: Internacional.
- Cabrera, M. (2015). *Plan de Movilidad y Espacios Públicos*. Cuenca: GAD CUENCA.
- Carrión, F. (2005). *Espacio Público: Punto de partida para la alteridad*. Quito: Flacso-Ecuador.
- Centralidad Urbana La Paz. (26 de Julio de 2017). *Centralidades urbanas*. Recuperado el 26 de Enero de 2018, de Centralidades.lapaz.bo: <http://centralidades.lapaz.bo/>
- Coloma, V. (2015). *PDOT de Bolívar*. Guaranda: Prefectura provincial.
- Coloma, V. (2015). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Provincia Bolívar*. Guaranda.
- Córdova, M. (2005). *Imagen Urbana, Espacio Público, Memoria e Identidad*. Quito: Trama.
- Cornejo, M. (2013). *Perfil Territorial y Análisis de Vulnerabilidad del cantón Guaranda*. Guaranda: Universidad Estatal de Bolívar.
- De la Vega, D. (2008). *Sistema de Centralidades. Estrategia para conformar centralidades en red a partir de los equipamientos de educación*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.
- Franco, Á. (Diciembre de 2012). Los equipamientos urbanos instrumentos para la construcción de ciudad y ciudadanía. *Journal of Architecture*, 11(1), 10-21.
- González, M. (2011). *El Pensamiento Estratégico como Motor de la Gestión de Cambio en el Territorio*. Madrid: Universidad de León.
- Guerrón, A., & Terán, S. (2014). *Guaranda: lugares y memorias*. Quito: Instituto Nacional de Patrimonio y Cultura.
- Hernández, A. (2000). *Barrios y equipamientos públicos, esencia del proyecto democrático de la ciudad*. Madrid: Escuela Superior de Arquitectura de Madrid.
- Hernández, A. (2000). *Barrios y equipamientos públicos. esencia del proyecto democrático de la ciudad*.

- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2010). *Censo 2010*. Quito: INEC.
- Instituto Nacional de Estadística y Censos. (2010). *Fascículo Provisional Bolívar*. Quito: INEC.
- Jácome, W. (3 de Julio de 2013). *El Salinerito un ejemplo de economía solidaria*. Recuperado el 23 de junio de 2017, de *revistalideres.ec*: <http://www.revistalideres.ec/lideres/salinerito-ejemplo-economia-solidaria.html>
- Lefébvre, H. (1968). *El derecho a la ciudad*. Paris.
- Loaiza, L. (6 de julio de 2017). *La Cháchara*. Recuperado el 10 de Enero de 2018, de La Cháchara: <http://lachachara.org/2017/07/juan-valdez-la-historia-de-una-marca-que-se-convirtio-en-bandera-de-colombia/#prettyPhoto>
- López, L. (2015). *Diccionario de Geografía Aplicada y Profesional*. León: Universidad de León.
- Melguizo, J. (2016). *La transformación de Medellín desde la Cultura*. Medellín: Alcaldía de Medellín.
- Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (2005). *Mecanismos de Recuperación del Espacio Público*. Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Territorial. Bogotá: Nuevas EdicionesLTDA.
- Municipio de Chihuahua. (2009). *Plan de desarrollo urbano de la ciudad de Chihuahua: Visión 2040*. Chihuahua: Instituto Municipal de Planeación de Chihuahua (IMPLAN). Recuperado el 21 de Enero de 2018, de <http://bva.colech.edu.mx/xmlui/handle/1/1293>
- Novoa, C. (13 de noviembre de 2015). *El Telégrafo*. Recuperado el 21 de Enero de 2018, de El Telégrafo: <http://www.eltelegrafo.com.ec/>
- Rodríguez, C. (2011). *El Transporte Público y la Movilidad, como Instrumento de Equidad Social*. Rio de Janeiro: Insercao do Transporte Sustentavel.
- Saguir, J. (2010). Lineamientos estratégicos para el desarrollo: una experiencia de planificación estratégica en Tucumán. *Aporte*, 26(7), 103-114.
- Salazar, A. (2008). *Medellín Transformación de una ciudad*. Medellín: Alcaldía de Medellín.
- Segovia, O., & Dascal, G. (2000). *Espacio Público, participación y ciudadanía*. Santiago de Chile: SUR.
- Simposio Nacional de Desarrollo Urbano y Planificación Territorial. (2014). *Cartilla Técnica 004. El Espacio Público*. Quito: SNDU.

- Torres, R. (2015). *Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial*. Guaranda: Municipio de Guaranda.
- Velásquez, C. (2012). La política de mejoramiento integral de barrios en Medellín. *Investigación*, 3(2), 72-78. Recuperado el 17 de Enero de 2018, de <https://dialnet.unirioja.es/descarga/articulo/4175847.pdf>
- Zoido, F., De la Vega, S., Piñeiro, Á., Morales, G., Mas, R., Lois, R., & González, J. (2013). *Diccionario de urbanismo*. Madrid: Grupo Anaya.

Anexos

Formulario de encuesta No. 1

Entrevista

Entrevistador: _____ Fecha: ___/___/2027
Profesión: _____ Edad: _____
Tiempo de permanencia en la ciudad: _____
Sector del barrio donde habita: _____

Proyecto de investigación: Implementación de equipamientos urbanos

Objetivos

- Comprender los proyectos que se tiene planificado para la ciudad.
- Identificar las fortalezas que tiene la ciudad y que debilidades presenta.
- Comprender las necesidades de los habitantes de la ciudad.
- Comprender a la ciudad en los últimos años y en la actualidad.

Para poner en contexto, debo indicar que desde la visión territorial la ciudad de Guaranda para ser una urbe compacta, policéntrica e integrada”. La generación de centralidades se constituye en una estrategia que nos permitirá mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y equidad social, por lo que la implementación de infraestructuras o equipamientos son elementos esenciales para el efecto. A continuación, encontrará una serie de preguntas que buscan indagar su relación cercana al barrio, al sector y a la ciudad, como usted ha evidenciado el cambio mismo durante los últimos años y el impacto de dichos cambios en sus actividades cotidianas.

La información adquirida solo será utilizada y analizada por parte del investigador para el desarrollo de los objetivos del proyecto de investigación. De antemano agradezco su disposición y colaboración.

Preguntas

1. Primero hablemos de la ciudad: en el horizonte estratégico que potencia nuestras capacidades para captar oportunidades ¿Cómo usted mira a la ciudad en la actualidad?
2. Para determinar los lugares y eventos que mejor nos definen como comunidad, ¿Cómo es un día cualquiera para usted mientras esta en la ciudad los días entre semana y los fines de semana?
3. Si tuviera la facilidad que cambiarle y agregarle algo a la ciudad ¿Qué cambios realizaría y que agregaría?, es decir que proyectos realizaría.
4. ¿Qué lugares considera que tienen relevancia y son importantes de la ciudad, así mismo, cuales piensa que tienen un valor potencial?

5. ¿Cuáles son las principales fortalezas y potencialidades de la ciudad, de cara a nuestra sustentabilidad social, económica y ambiental?
6. Sabiendo que existen factores o situaciones que nos han perjudicado para nuestro desarrollo ¿Qué no le gusta de la ciudad?
7. Si una persona o empresa quisiera invertir, le recomendaría invertir en la ciudad. ¿En qué rubros o actividades económicas?
8. ¿Cuáles son las razones que la ciudad ha cambiado o no cambiado en su aspecto urbanístico?
9. Finalmente, para usted ¿Qué le representa la ciudad de Guaranda? Favor Enfatizar tres valores sustantivos de la comunidad y tres de nuestro territorio.

Formulario de encuesta No. 2

Entrevista

Entrevistador: _____ Fecha: ___/___/2027
Profesión: _____ Edad: _____
Tiempo de permanencia en la ciudad: _____
Sector del barrio donde habita: _____

Proyecto de investigación: Implementación de equipamientos urbanos

Objetivos

- Comprender los proyectos que se tiene planificado para la ciudad.
- Identificar las fortalezas que tiene la ciudad y que debilidades presenta.
- Comprender las necesidades de los habitantes de la ciudad.
- Comprender a la ciudad en los últimos años y en la actualidad.

Para poner en contexto, debo indicar que desde la visión territorial la ciudad de Guaranda para ser una urbe compacta, policéntrica e integrada”. La generación de centralidades se constituye en una estrategia que nos permitirá mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y equidad social, por lo que la implementación de infraestructuras o equipamientos son elementos esenciales para el efecto. A continuación, encontrará una serie de preguntas que buscan indagar su relación cercana al barrio, al sector y a la ciudad, como usted ha evidenciado el cambio mismo durante los últimos años y el impacto de dichos cambios en sus actividades cotidianas.

La información adquirida solo será utilizada y analizada por parte del investigador para el desarrollo de los objetivos del proyecto de investigación. De antemano agradezco su disposición y colaboración.

Preguntas

1. Primero hablemos de El Salinerito: en el horizonte estratégico que potencia nuestras capacidades para captar oportunidades ¿Cómo usted mira a El Salinerito en la actualidad?
2. Para determinar los lugares y eventos que mejor nos definen como comunidad, ¿Cómo es un día cualquiera para usted mientras esta en la Gestión y producción de El Salinerito los días entre semana y los fines de semana?
3. Si tuviera la facilidad que cambiarle y agregarle algo a El Salinerito ¿Qué cambios realizaría y que agregaría?, es decir que proyectos realizaría.
4. ¿Qué lugares considera que tienen relevancia y son importantes de Salinas y de la ciudad de Guaranda para implementar una infraestructura para el expendio de sus productos, así mismo, cuales piensa que tienen un valor potencial?
5. ¿Cuáles son las principales fortalezas y potencialidades de El Salinerito, de cara a nuestra sustentabilidad social, económica y ambiental?
6. Sabiendo que existen factores o situaciones que han perjudicado para el desarrollo de El Salinerito ¿Qué no le gusta de El Salinerito?
7. Si una persona o empresa quisiera invertir, le recomendaría invertir en el Salinerito. ¿En qué rubros o actividades económicas?
8. ¿Cuáles son las razones que El Salinerito ha cambiado o no cambiado en su aspecto Económico?
9. Finalmente, para usted ¿Qué le representa El Salinerito? Favor Enfatizar tres valores sustantivos de la comunidad (como contribuye a la sociedad) y tres de El Salinerito.

Resultados de las encuestas

Entrevista Exalcalde de Guaranda

Preguntas	Respuestas
¿Cómo usted mira a la ciudad en la actualidad?	- No hay planificación de la ciudad por las nuevas autoridades -No existe información base de la ciudad
¿Cómo es un día cualquiera para usted mientras esta en la ciudad los días entre semana y los fines de semana?	-Días ordinarios caos vehicular, existe plan de movilidad -El municipio no esta capacidad y económica para el manejo de la movilidad
¿Qué cambios realizaría y que agregaría?	-Ha generado una propuesta “Eje de identidad” desde la plaza 15 de Mayo hasta la Quebrada del Mullo, propuesta fue desechado por las nuevas autoridades
¿Qué lugares considera que tienen relevancia y son importantes de la ciudad, así mismo, cuales piensa que tienen un valor potencial?	-Parque Central de la ciudad-Centro Histórico -Plaza 15 de Mayo-Centro Histórico
¿Cuáles son las principales fortalezas y potencialidades de la ciudad, de cara a nuestra sustentabilidad social, económica y ambiental?	-Turismo -El Salinerito -Falta de iniciativas de los ciudadanos -Falta de inversión locales y foráneos
¿Qué no le gusta de la ciudad?	-La topografía, quebradas,
¿En qué rubros o actividades económicas?	-Comercializar máquinas overlogiadas -Un valor agregado de la papa -Productos agropecuarios con valor agregado
¿Cuáles son las razones que la ciudad ha cambiado o no cambiado en su aspecto urbanístico?	-No ha cambiado la ciudad -Obras que vuelven a ser intervenidos por las nuevas autoridades.
¿Qué le representa la ciudad de Guaranda?	-Tiene una ubicación estratégica -Como actores políticos trabajar - Declarar a la ciudad como patrimonial -La ciudad No está en la región centro - Es una ciudad de paso -Hace 100 años atrás, Cuídanos no permitieron que pase el ferrocarril, impidiendo el desarrollo -Actores políticos como asambleístas mencionen que la ciudad no necesita una vía de 4 carriles.

Entrevista representante de El Salinerito

Preguntas	Respuestas
Primero hablemos de El Salinerito: en el horizonte estratégico que potencia nuestras capacidades para captar oportunidades ¿Cómo usted mira a El Salinerito en la actualidad?	-Aislados de la ciudad -Perdió la innovación -Competencia desleal se está desarrollando -Confusión de la marca -Salinas se cierra, no se aprovecha al máximo
Para determinar los lugares y eventos que mejor nos definen como comunidad, ¿Cómo es un día	-2 temporadas altas de producción -El punto de venta nunca se cierra

cualquiera para usted mientras esta en la Gestión y producción de El Salinerito los días entre semana y los fines de semana?	-Adapta al turismo
Si tuviera la facilidad que cambiarle y agregarle algo a El Salinerito ¿Qué cambios realizaría y que agregaría?, es decir que proyectos realizaría.	-Mejora Corporación tiene un rol importante del grupos salinas -proteger la marca comercial -Trabajar con las universidades otras entidades -Aportar porcentaje de ventas para el manejo de la marca -departamento de calidad-centralizar algunas actividades como empaques -Manejo del Marketing -Fortalecer el grupo salinas -Debilidades en algunas áreas
¿Qué lugares considera que tienen relevancia y son importantes de Salinas y de la ciudad de Guaranda para implementar una infraestructura para el expendio de sus productos, así mismo, cuales piensa que tienen un valor potencial?	-Toda la parroquia mayor producción de leche -Consortios queseros ubicados en Chimborazo Cotopaxi -20 queseras rurales
¿Cuáles son las principales fortalezas y potencialidades de El Salinerito, de cara a nuestra sustentabilidad social, económica y ambiental?	-La historia propia de El Salinerito -Mecanismo de economía, un porcentaje a productores, y proyectos sociales
Sabiendo que existen factores o situaciones que han perjudicado para el desarrollo de El Salinerito ¿Qué no le gusta de El Salinerito?	-Individualismo -Distancia con las nuevas generaciones -Intereses particulares que beneficios de la comunidad
Si una persona o empresa quisiera invertir, le recomendaría invertir en el Salinerito. ¿En qué rubros o actividades económicas?	-Apoyo crecimiento en hacer conocer más Marketing nacional e internacional
¿Cuáles son las razones que El Salinerito ha cambiado o no cambiado en su aspecto Económico?	-Por el aislamiento -Dificultad no aceptar recomendaciones
Finalmente, para usted ¿Qué le representa El Salinerito? Favor Enfatizar tres valores sustantivos de la comunidad (como contribuye a la sociedad) y tres de El Salinerito.	-Producto de calidad -Modelo de economía comunitaria -Oportunidades y retos de los trabajadores -Abarca muchas familias que genera trabajo

Otras recomendaciones

- ❖ Para la planificación y organización del territorio el municipio deberá contar con información básica de la ciudad y el cantón de Guaranda como:
 - Levantamientos topográficos y ortofotos de la ciudad,
 - Sistema vial de la situación actual urbano y rural (acceso a las comunidades);
 - Levantamiento de las áreas de conservación
 - Sistema de ingenierías (alcantarillado pluvial, sanitario, agua potable)
 - Soterramiento de cables (energía eléctrica y telecomunicaciones)
- ❖ El GADG debe crear los documentos que ayuden a planificar organizar, controlar y ejecutar para el desarrollo de la ciudad como:
 - PDOT de Guaranda con visión de 20-40.
 - Ordenanza de arquitectura y urbanismo de la ciudad para la regulación del uso del suelo (normativa)
 - Plan de Movilidad de la Ciudad de Guaranda, que contenga los tres grandes principios de Movilidad y sus componentes: Transporte; Infraestructura; y, Gerenciamiento de Tráfico.
 - Plan de Gestión Ambiental para la conservación y control
 - Estudio y proyecto de los sistemas de pluvial (alcantarillado), sanitario y planta de tratamiento y agua potable.
 - Estudio y proyecto de soterramiento de cables de los servicios: eléctrico, fibra óptica y telecomunicaciones.
 - Estudio de inversiones para captar empresas que desean invertir, con el fin de generar fuentes de trabajo.
 - Estudio de proyectos arquitectónicos para cada uno de los equipamientos social, comercial,
 - Estudio de equipamientos sociales a diferentes escalas
 - Estudios de equipamientos de producción e innovación a diferente escala
 - Estudio de equipamientos de educativos a diferente escala
 - Estudio de equipamientos comerciales
 - Estudio de modelos de gestión
- ❖ Incentivar que los proyectos sean ejecutados por profesionales de la localidad, para incentivar a que los residentes regresen a su ciudad, ya que mucho de ellos salieron por falta de oportunidades.