

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ARQUITECTURA, DISEÑO Y ARTES

**TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL
TÍTULO DE
MAGÍSTER EN URBANISMO CON MENCIÓN EN
GOBERNANZA Y PLANIFICACIÓN URBANA
CON ENFOQUE AL CAMBIO CLIMÁTICO**

TÍTULO
**"Urbanismo ante la minería:
Análisis de estrategias para reasentamientos de
comunidades rural, Parroquia Lita, cantón Ibarra".**

ANDREA VICTORIA CASTILLO VALAREZO

DIRECTORA:
MASTER VERÓNICA CORDERO

QUITO – ECUADOR

2025

Agradecimiento

A mis profesores por ser guía y sustancia para que, con sus clases aportados, permitiesen
aprenda conocimientos y procesos de alto nivel.

A mis queridos Padres Rosa y Vicente, hermanos Tamy y Juan, mi familia Ibarreña un
merecido reconocimiento por su apoyo constante, ofreciendo su permanente amor, ayuda
y colaboración, para que se concrete con éxito la finalización de un paso más.

ÍNDICE

| | |
|--|-----------|
| RESUMEN..... | 4 |
| INTRODUCCIÓN..... | 6 |
| PROBLEMÁTICA Y ESTADO DEL ARTE | 9 |
| Urbanismo con características adaptativas..... | 10 |
| Reasentamientos y Minería | 11 |
| Planificación Territorial | 12 |
| OBJETIVOS | 13 |
| Objetivo general..... | 13 |
| Objetivos específicos | 13 |
| METODOLOGÍA..... | 13 |
| RESULTADOS | 15 |
| Características de la Parroquia Lita. | 17 |
| Reasentamiento y sus aspectos bases..... | 20 |
| El urbanismo y el ordenamiento territorial. | 26 |
| Marco Jurídico para los reasentamientos de comunidades..... | 27 |
| Casos de estudios a nivel regional y nacional | 29 |
| El Urbanismo y reasentamientos de la población. | 37 |
| CONCLUSIONES | 38 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 40 |

RESUMEN

Tener una comprensión y diagnóstico claro del estado de las comunidades rurales que se encuentran dentro una zona que va a tener un impacto importante por las actividades mineras es clave, ya que las comunidades rurales de la Parroquia Lita, cantón Ibarra tienen un territorio con aspectos económicos, ambientes, sociales y urbanos significativos y que se verán modificados por la extracción minera y sus actividades.

La expansión minera ha provocado en el país y en toda la región que las comunidades y ciudades se vean afectas a desplazamientos, alterando el tejido social por la incorporación de una población flotante adicional que cambia la configuración cultural y económica actual.

Con ello lo que se pretende es desarrollar un marco conceptual y de estrategias que se puedan implementar en procesos de reasentamientos para que produzcan de manera sostenible, resiliente y con participación de la población; para garantizar mejoras para las poblaciones afectadas y diseñando nuevos asentamientos con todos los servicios de soporte e infraestructura adecuada.

El urbanismo adaptativo lo que permite es que se equilibre todos los aspectos de las comunidades preservando la vida rural y su riqueza y con ello se generen aportes para que las autoridades pongan en práctica al momento de generar un reasentamiento y se vea la importancia de una planificación participativa anticipada, socializada y con un sistema de monitoreo continuo para generar éxito en todos estos contextos.

Palabras clave: reasentamientos, urbanismo, adaptativo, estrategias, participación.

Abstract:

Having a clear understanding and diagnosis of the state of the rural communities located in an area that will be significantly impacted by mining activities is key, since the rural communities of Lita Parish, Ibarra canton, have a territory with significant economic, environmental, social and urban aspects that will be modified by mining extraction and its activities.

Mining expansion has caused communities and cities in the country and throughout the region to be affected by displacement, altering the social fabric by the incorporation of an additional floating population that changes the current cultural and economic configuration.

The aim is to develop a conceptual framework and strategies that can be implemented in resettlement processes to produce sustainable, resilient and with the participation of the population; to ensure improvements for the affected populations and designing new settlements with all the support services and adequate infrastructure.

Adaptive urbanism allows balancing all aspects of the communities, preserving rural life and its richness, thus generating contributions for the authorities to put into practice at the time of generating a resettlement and showing the importance of an anticipated participatory planning, socialized and with a continuous monitoring system to generate success in all these contexts.

Keywords: resettlements, urban planning, adaptive, strategies, participation.

INTRODUCCIÓN

El desarrollo urbano del territorio mediante la resiliencia, la adaptación y la capacidad de afrontar al cambio climático son algunos de los desafíos más importantes en el desarrollo y la sostenibilidad del siglo XXI, (Rodríguez, 2017). El análisis de estrategias de urbanismo adaptativo surge para dar un enfoque a los retos que enfrenta el generar un reasentamiento resiliente y sostenible de comunidades que se vean intervenidas ya sea por la minera a gran escala, efectos climáticos, riesgos naturales, etc.

El concepto de urbanismo adaptativo aborda desafíos que superan la simple reubicación física, por lo que se debe proporcionar estrategias y un análisis que permitan obtener los siguientes aspectos bases a ser analizados **ambientales, sociales, urbanos y económicas** en los procesos de reasentamiento humanos.

La minería en todas sus escalas es la extracción de recursos mineros que en la actualidad lo promueven empresas que, representan una fuente significativa de ingresos, también ayudan al desarrollo económico de diversas naciones, (Requelme Paladines, 2024), pero que generan profundas transformaciones territoriales que requieren respuestas innovadoras desde la planificación urbana y la gobernanza territorial.

Todo esto permite que las estrategias urbanas y de gobernanza sean analizadas con el fin de generar una reconstrucción del tejido social, adaptarse a los medios de vida, la preservación de la identidad cultural y el fortalecimiento de la capacidad adaptativa frente a los impactos del cambio climático.

El proponer un marco analítico de varios casos de estudio, donde se haya obtenido indicadores y estrategias con consideraciones ambientales, sociales, urbanas y económicas permitan obtener resultados con participación comunitaria, aplicación de gobernanza adaptativa y la planificación territorial sostenible.

El cambio climático actúa como un multiplicador de riesgos al territorio con ello añade capas adicionales de complejidad a los procesos de reasentamiento, ya que los patrones cambiantes de precipitación, el aumento de eventos climáticos extremos y las alteraciones en los ecosistemas locales requieren estrategias de

adaptación específicas que deben ser incorporadas en la planificación urbana y territorial, donde pueden ser integradas efectivamente en los procesos de reasentamiento para construir comunidades más resilientes.

La parroquia rural Lita y La Carolina en el cantón Ibarra, Ecuador, se encuentran actualmente en un período de desarrollo y crecimiento por los trabajos iniciales por la concesión Cascabel de la empresa SolGold y ENSA, este proyecto es insignia de las actividades extractivas al norte del país, (SolGold, 2024).

El polígono de intervención minera que se encuentra catastrado a nivel nacional donde se ubican depósitos mineros de cobre y oro, sienta un precedente para una minería responsable según las consideraciones de la empresa SolGold (SolGold, 2024), contiene dentro de su área de influencia directa a la Comunidad de Santa Cecilia que se ha ido consolidando desde el 2008 (GAD Parroquial de Lita, 2019); que se vería afectada por el proceso de reasentamiento.

Desde el 2022, se han venido ejecutando trabajos previos a la explotación minera de la concesión y proyecto Cascabel de aproximadamente 4979 HA. (SolGold, 2024), donde las comunidades locales, han presentado una creciente presencia de población flotante, donde las necesidades económicas y comerciales han aumentado considerablemente.

El potencial de estas operaciones mineras y la proyección de trabajos en sus operaciones de exploración, construcción y explotación se provee que se proyecten a más de 50 años (SolGold, 2024); por lo que el contar con un análisis urbano, económico, social y ambiental nos ayudaran a establecer medios de vida sostenible.

Al incorporar estrategias en la evaluación de casos de estudio regionales y locales, donde la vulnerabilidad climática, mapeo participativo, análisis de capacidades institucionales y evaluación de impactos socio-ambientales, aborde de manera integral como el desarrollar de estrategias de reasentamiento respondan efectivamente a las necesidades y aspiraciones de las comunidades, mientras se fortalece su capacidad de adaptación al cambio climático.

Es importante tener claro el marco normativo y de gobernanza existente en Ecuador, que identifique oportunidades y barreras para la implementación de

reasentamiento, prestando especial atención a los mecanismos de participación ciudadana, la coordinación interinstitucional y los instrumentos de planificación territorial.

La relevancia de este estudio se extiende más allá de los casos existentes sobre reasentamientos, lo que se requiere son estrategias abordadas y adquiridas de comunidades que enfrentaron desafíos similares en América Latina y otras regiones del mundo. Con ello las lecciones aprendidas y las metodologías desarrolladas nos pueden contribuir al diseño más efectivo de prácticas en todos los ámbitos en especial la planificación territorial en contextos de minería y cambio climático.

Los casos de la región sobre los reasentamientos revelan patrones y estrategias uno de ellos “El reasentamiento de Morococha en Perú (2012-2016)” destacado por su aproximación integral al territorio, donde la participación comunitaria jugó un papel central en el diseño urbano y la planificación de medios de vida alternativos; este caso documentado por (Chavéz, 2021), demuestra la importancia de incorporar elementos culturales locales en el proceso de planificación territorial.

Los reasentamientos presentan la necesidad de un enfoque multidimensional en los procesos de reubicación según las experiencias internacionales, (John R. Owen y Deanna, 2014), sugieren que el éxito de estos proyectos depende de la capacidad de desarrollar mecanismos de gobernanza participativa, sistemas de monitoreo comunitario y programas de diversificación económica efectivos.

(Vanclay, 2025) enfatiza la incorporación de lineamientos en los conocimientos tradicionales y consideraciones climáticas en la planificación territorial garantizando la sostenibilidad a largo plazo de los reasentamientos.

Mientras que dentro de los casos nacionales del Sur de país en la provincia de Zamora Chinchipe se han dado conflictos socioambientales y desplazamientos de comunidades indígenas (Figuroa, 2016), con contribuciones positivas y negativas. Todos estos análisis pueden ser un punto de partida que se podrían tomarse en cuenta para el caso de la parroquia Lita, permitiendo identificar

estrategias efectivas que puedan ser adaptadas al contexto local, considerando las particularidades sociales, ambientales y urbanas para el desarrollo local.

PROBLEMÁTICA Y ESTADO DEL ARTE

Entre los diferentes aspectos bases del territorio rural, la determinación de áreas para actividades mineras, nuevos polos de comercialización, el desarrollo urbano de las comunidades y sus posibles lugares para la reubicación, desplazamiento de personas por la implantación de megaproyectos, denotan la vulnerabilidad de los territorios, colocándonos en escenarios y desafíos más complejos para la planificación territorial contemporánea, (Bebbington, 2013).

Para la Parroquia Lita y La Carolina, en especial para su comunidad Santa Cecilia, analizar los impactos y oportunidades ante un reasentamiento a nivel social, económico, ambiental y urbano, más el análisis de casos y sus estrategias permitirán que las comunidades tomen decisiones asertivas frente a las actividades humanas, mineras futuras y los impactos del cambio climático.

La minería, como actividad económica, ha sido históricamente un factor determinante en la configuración territorial de América Latina (Damonte & Castillo, 2010). Sin embargo, el proceso y emplazamiento en zonas territoriales ha generado tensiones significativas con las comunidades, organizaciones ambientalistas, los gobiernos locales y los ciudadanos, particularmente por los desplazamientos poblacional superiores a las áreas circundantes y transformación del paisaje rural (Bebbington, 2013).

La importancia de analizar los aspectos económicos, sociales y ambientales permiten obtener cual es el entorno de los pobladores y hogares que se enfrentan a su reubicación, y como las actividades mineras afectan aún más a las comunidades vecinas en los aspectos urbanos y ambiental ya que se verían por no contar con sistemas de soporte básico de acuerdo a su crecimiento.

Es importante una planificación urbana con características adaptativa para que el territorio se vea un fortalecimiento con estabilidad a partir de la normativa, los criterios de intervención, la producción de nuevos espacios y las decisiones para dar soluciones con una planificación participativa que especifique que la

aglomeración de una población flotante, actividades económicas cambiantes debe traer consigo la adaptación de soluciones que sirvan para garantizar estos procesos. (Fernandez, 2012)

Urbanismo con características adaptativas

El concepto de urbanismo adaptativo ha evolucionado significativamente en las últimas décadas. Según (Álvarez, 2016) la adaptabilidad en el contexto urbano y rural implica dar capacidades a los sistemas territoriales para responder a perturbaciones, mientras mantienen sus funciones esenciales a cambios significativos, con ello esta perspectiva ha ganado relevancia particular en el contexto del cambio climático y las transformaciones territoriales aceleradas.

(DAVOUDI, 2012) analiza al urbanismo frente a la resiliencia que puede otorgar a un territorio, ya que al entender no solo como la capacidad de recuperación tras revoluciones o cambios significativos, sino como un proceso de transformación continua que permite a las comunidades a adaptarse a cambios estructurales en sus territorios, con ello esta visión ha sido fundamental para el desarrollo de estrategias de reasentamiento más efectivas.

Los sistemas complejos adaptativos que se enfocan en los sistemas sociales y sistemas ecológicos son interdependientes y no lineales, que se realimentan mediante el sistema de auto organizarse, adaptarse continuamente y cambiar de una manera impredecible. Analizar la estructura y los patrones de las interacciones incrementa su resiliencia y capacidad de adaptación. (Kavanagh, 2008),

Es necesario también el tener claro que las poblaciones deben pasar por 4 fases para procesos de cambio para desarrollar cualquier aspecto: crecimiento, conservación, liberación o reorganización formando el ciclo adaptativo (Walter, Anderies, Kinzig, & Ryan, 2006); para los aspectos económico, urbanos, ambiental y cultural; las políticas públicas garantizan los procesos como guía articuladora, ya que es ahí donde el urbanismo adaptativo contribuye con criterios de sostenibilidad, participación comunitaria y flexibilidad en la planificación territorial.

Reasentamientos y Minería

El proceso de Gentrificación sirve para caracterizar las amplias reconfiguraciones sociales, políticas, económicas y territoriales que se han observado en las zonas a intervenir”; donde se ven evidenciados los procesos económicos y políticos generando que se experimenten renovaciones. (Janoschka, 2016)

Los procesos de reasentamiento vinculados a la actividad minera pueden incluir: la pérdida de tierra; de trabajo; de viviendas; la marginalización, la inseguridad alimentaria, y una mayor morbilidad y mortalidad; la pérdida de acceso a la propiedad común, y la desintegración social. (Figuerola, 2016).

Los desplazamientos por la implantación de proyectos de desarrollo son cada vez mayores, para los gobiernos este tipo de desplazamiento es de interés público, ya que es referido como “utilidad pública su territorio” en el caso ecuatoriano que se ve explícito en la Constitución, y en La ley de minería.

Sin embargo, estudios más recientes como el de (Vanclay, 2025) proponen que, con una planificación adecuada frente a los reasentamientos pueden convertirse en oportunidades para el desarrollo en todos los aspectos.

(Velásquez J. , 2016) manifiesta que “los reasentamientos son considerados como un instrumento de gestión de suelo, para adquirir o demandar nuevo suelo con características de su uso similar al actual, con el fin de modificar las condiciones de vulnerabilidad y evitando la exposición poblacional a la adaptación al territorio. Sin embargo, la modificación de la vulnerabilidad por los reasentamientos atenúa la creación de otros tipos de vulnerabilidad psicológica, desarraigo y pagos bajos o irrisorios por la expropiación de sus tierras, como afirma (Castro, 2017).

En el contexto específico de Ecuador, estudios como los de (Larrea, 2009) han documentado cómo las comunidades rurales enfrentan una doble vulnerabilidad: por un lado, los impactos de las industrias extractivas por actividades no planificadas o que no cuentan con mitigación y por otro, los efectos del cambio climático.

Planificación Territorial

Para determinar el desarrollo sostenible y planificación territorial dentro de los procesos de reasentamiento, se lo establece como el poder satisfacer las necesidades sin comprometer las futuras generaciones, (NACIONES UNIDAS, 1988); es por ello que el enfoque en el respeto de los derechos humanos frente a las políticas públicas que determina el desarrollo urbano permite enfrentar los problemas y mejorar los procesos de urbanización.

Tener en cuenta el carácter administrativo – político a través del cual se pueden identificar potencialidades y limitaciones del territorio, en todos los aspectos, pero aprovechando con una participación adecuada mediante la identificación de los suelos ante los riesgos y las políticas adecuadas para su mejor funcionamiento. (DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE , s.f.)

Los múltiples factores en la planificación de reasentamientos enfatizan en la necesidad de tratamientos, (FOLKE, 2010) proponen un marco de "gobernanza adaptativa" que integre aspectos sociales, ecológicos y económicos en la gestión territorial; adicional el enfoque ha sido complementado por trabajos que enfatiza en la participación comunitaria en los procesos de adaptación.

En el contexto latinoamericano, autores como (BECKER, 2013) han documentado experiencias de planificación territorial que intentan balancear las demandas del desarrollo minero con la sostenibilidad ambiental y social. Sin embargo, la implementación de relaciones y desafíos deja estructurar el papel que cumplen los instrumentos de planificación y las políticas públicas.

A final de la sección y haciendo referencia a la problemática y al enfoque teórico se define la pregunta de investigación:

¿Qué tipo de estrategias de urbanismo adaptativo pueden aplicarse a los aspectos territoriales para reasentamiento humanos de comunidades afectadas por minería?

OBJETIVOS

Objetivo general

- Desarrollar lineamientos de urbanismo adaptativo para reasentamiento humanos de comunidades afectadas por minería a gran escala.

Objetivos específicos

- Identificar las características de los asentamientos humanos en la zona de influencia de la minera a gran escala, analizando estrategias en casos previos, identificando los desafíos y oportunidades en el proceso.
- Plantear estrategias con características de urbanismo adaptativo para la implementación de futuros proyectos de reasentamientos humanos.

METODOLOGÍA

La investigación se basa en un enfoque metodológico cualitativo. Este abordaje permite la comprensión profunda de las dinámicas territoriales y sociales de acuerdo a los desafíos presentados por la actividad minera y el cambio climático, considerando la necesidad de desarrollar estrategias de reasentamiento resiliente y sostenible.

La investigación se inicia con una fase preparatoria y exploratoria con fundamento en la revisión de casos específicos como el Reasentamiento de la ciudad de Morococha en Perú por la intervención del proyecto minero Toromocho reasentamiento que fue de manera voluntaria previo a las negociaciones, participación social, pero que aun así dejaron diferencias que afectan en la identidad cultural y social del futuro de la ciudad proyectada.

Caso como el de Reasentamiento poblacional por el impacto socioambiental en el municipio de San Roque, Departamento de Antioquia, Colombia., donde el proceso de reasentamiento fue involuntario debido al proyecto aurífero Gramalote con una extensión de 441 km², (Zea, 2019); que presentó desastres tecno industriales y se propusieron políticas públicas para abordar la vulnerabilidad, peligrosidad y riesgos en la contaminación del territorio

Mientras que se analizan los casos nacionales en la provincia de Zamora Chinchipe y como la intervención de la minería ha transformado las zonas urbanas y rurales en todos los aspectos, generando tablas que nos permitan un análisis comparativo de estrategias similares en casos a nivel locales y regionales.

Es importante también identificar las políticas públicas locales y latinoamericanas sobre reasentamientos y como el urbanismo con características adaptativas nos brindan lineamientos de cómo afrontar situaciones a nivel ambiental, social, territorial y económico.

El componente cualitativo se desarrolla mediante una inmersión en las comunidades rurales afectadas por el polígono minero de las parroquias de Lita y La Carolina, con el fin de explorar las dinámicas socioculturales existentes, donde se escuchó a los líderes comunitarios, autoridades locales, expertos en minería y funcionarios gubernamentales sobre las perspectivas diversas y conocimientos locales esenciales que caracterizan al territorio circundante para una posible agrupación de las comunidades por medio de estrategias adaptativas.

La fase de análisis e integración constituye un momento concluyente donde se realiza la triangulación de los datos cualitativos permitiendo la identificación de patrones, tendencias y necesidades específicas de las comunidades. Este análisis integral fundamenta el desarrollo de lineamientos y estrategias adaptativas que responden a las particularidades del contexto local, considerando tanto los desafíos del cambio climático como las implicaciones de la actividad minera a gran escala.

La metodología culmina con una fase de validación y ajuste que involucra los resultados que se materializan en productos concretos que incluyen estrategias para el reasentamiento resiliente, protocolos de participación comunitaria, y un sistema de monitoreo y evaluación, estos productos proporcionan herramientas prácticas para la implementación efectiva de las estrategias propuestas, asegurando la participación continua de todos los actores involucrados en el proceso de reasentamiento.

RESULTADOS

En Ecuador una de las riquezas más importante son los recursos naturales como una fuente de crecimiento, conservación y base para el modelo de desarrollo del país, aunque la importancia de conservación del patrimonio natural es la garantía para la proyección de vida de la población. El modelo de desarrollo se ha basado en la explotación de los recursos minerales, por lo que la minería y la explotación de recursos como el petróleo han sido la fuente de económica. El desarrollo de la explotación minería ha generado un gran interés (MINISTERIO DE MINAS, 2024), ya que la actividad ha tenido un gran crecimiento convirtiéndose en un sector clave, que se cuenta con reservas minerales de oro, cobre y plata.

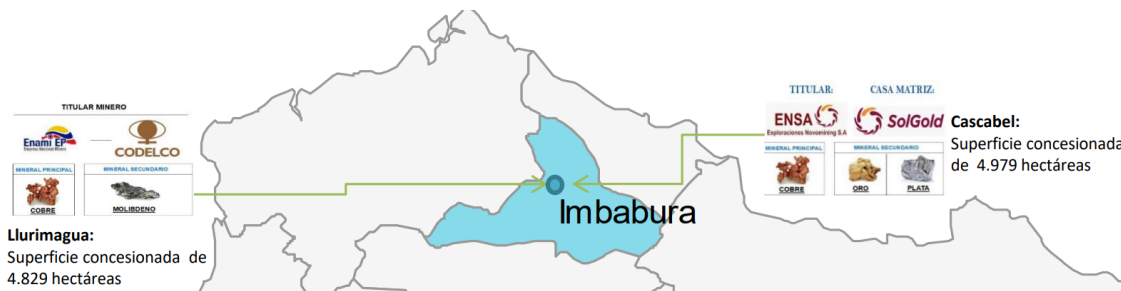
El sector minero se expande en las provincias de Zamora Chinchipe, Morona Santiago, Imbabura y Azuay donde se han generado el desarrollo de proyectos de minería a gran escala dando contribución al PIB ecuatoriano (MINISTERIO DE MINAS, 2024) según el Boletín, las mayores inversiones se registraron en la mina Mirador, con USD 91 millones, y en Fruta del Norte, con USD 38 millones, ambas ubicadas en la provincia de Zamora Chinchipe.; adicional de generar en el segundo trimestre de 2024 en los proyectos mineros un total de 44.580 empleos, de los cuales 11.145 fueron empleos directos y 33.435 indirectos a nivel nacional; el cambio en las políticas mineras por parte del Gobierno para atraer la inversión extranjera ha permitido el aumento económico y comercial; pero es de vital importancia equilibrar las políticas públicas, para la protección del medio ambiente garantizando el bienestar de las comunidades circundantes.

Según datos del Gobierno a nivel nacional se estima que en los últimos 4 años ha habido un claro ingreso de capital por la minería, pasando de 450 millones a un estimado de 1200 millones; por lo que el respaldo y apoyo al desarrollo de la industria minera, la atracción de capitales para elevar el potencial junto con el Ministerio de Minas ha Incrementado la productividad del sector minero (MINISTERIO DE MINAS, 2024).

En la provincia de Imbabura, la concesión minera y proyecto Cascabel abarca una extensión aproximada de 4979 ha (SolGold, 2024), localizada entre las parroquias rurales Lita y la Carolina, pertenecientes al cantón Ibarra. Con

elevaciones de montañas que van desde los 600 metros a 1800 msnm., en la Cordillera Occidental de Los Andes.

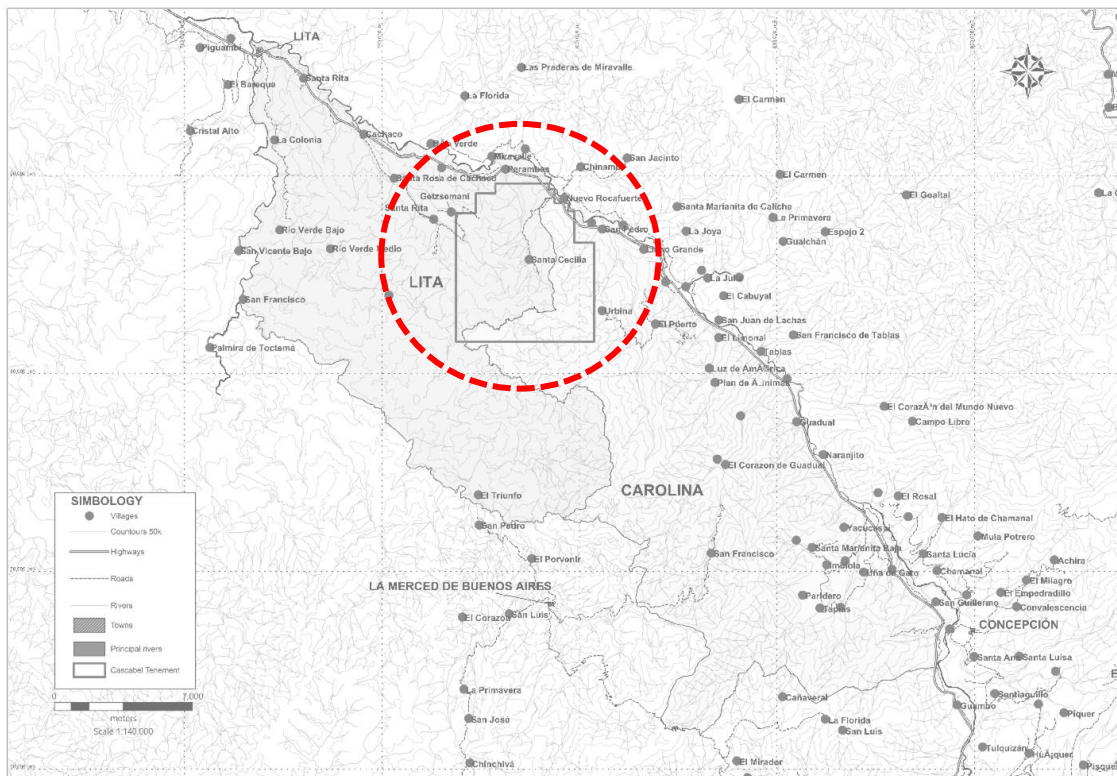
Figura 1: Actividad Minera Imbabura, concesión Cascabel.



Fuente: Ministerio de energía y minas.

Desde hace 13 años SolGold coordina sus estudios de prefactibilidad que confirman la existencia de una reserva minera de aproximadamente 558 millones de toneladas de cobre; 9.4 millones de oro y 30 de plata que empezara su operación inicial de la mina para el 2026 pero con una potencial proyección de 50 años. (SolGold, 2024).

Figura 2: Ubicación de las parroquias Lita y La Carolina, polígono de la concesión Cascabel.



Fuente: Ministerio de energía y minas,

El Gobierno Nacional mediante el Ministerio del Ambiente expidió a ENSA la empresa titular de la concesión minera y SolGold la administradora la licencia para el Estudio de Impacto Ambiental para una superficie 2189.5 Ha., como parte inicial para empezar con las Fases del proyecto:

- Fase 1 – Exploración Inicial
- Fase 2 – Exploración avanzada (Licencia Impacto Ambiental, 2013)
- Fase 3 – Evaluación económica (Estudio de Factibilidad Definitivo, 2022)
- Fase 4 – Explotación

La duración del proyecto se estima en su etapa inicial de producción sea hacia 28 años y se prevé que la construcción de la mina comience en 2027, con una fecha estimada de inicio de producción para el 2031. (Ecuador B. C., 2024)

Características de la Parroquia Lita.

La parroquia rural de Lita con características de riqueza natural y diversidad cultura, con una ubicación privilegiada a 90 km de la capital San Miguel de Ibarra, ubicada junto a la parroquia rural La Carolina. El territorio de estas parroquias es accidentado, con laderas y pendientes que conforman su relieve, para la parroquia de Lita de acuerdo al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT, 2021) las comunidades que la conforman se encuentran aproximadamente entre los 250-1920 msnm., debido a su clima sub tropical oscila entre 18° - 25° y es por ello que se presta para ejecutar actividades de agricultura mixta, agroforestal y ganadería.

La población de la parroquia de Lita se compone mayormente por densidades bajas, oscilando los 3964 habitantes, en la actualidad se identifica en un porcentaje de 46.3% de mestizos, 43.6% Indígenas y un 9.3% de afroecuatorianos, lo que determina que la tasa de crecimiento demográfico es moderada, con una distribución etaria que refleja una importante presencia de población adulta dedicada a actividades agropecuarias, mientras que los jóvenes en migración hacia centros urbanos cercanos en busca de oportunidades económicas, (INEC, 2020)

Tabla 1. Densidad poblacional de las parroquias Lita y La Carolina

| Provincia | Parroquia | Crecimiento poblacional | | |
|-----------|-------------|-------------------------|------|------|
| | | 2001 | 2010 | 2022 |
| Imbabura | Lita | 2354 | 3332 | 3964 |
| Imbabura | La Carolina | 2872 | 2685 | 3258 |

Fuente: INEC, 2022.

En la parroquia de Lita existen diferentes etnias e indígenas AWA pueblo milenario que habitan los bosques húmedos de la zona occidental de los Andes, existen alrededor de 16 comunidades distribuidas en el territorio entre ellas El Carmen de Santa Cecilia, **Santa Cecilia**, Parambas, Palo Amarillo, Cachaco, Santa Rosa, Santa Rita, Rio Verde Alto, La Esperanza de Rio Verde, Getsemaní, Lita, La Colonia, Rio Verde Medio, Rio Verde Bajo, San Francisco y Santa Teresita de la Chorrera, (GAD PARROQUIAL LITA, 2019).

El Proyecto Cascabel cuenta con un polígono de 4979 ha del cual 1402 ha pertenecen a la Comunidad Santa Cecilia que corresponde el 28,16% de la concesión, donde la composición estructural predial aproximadamente el 63% de personas son poseedoras de predios, 16% han realizado mejoras, el 8% de las personas cuentan con escrituras actualizadas 15% son ocupantes de predios. (PUGS, 2019).

Tabla 2. Densidad poblacional de las parroquias Lita y La Carolina

| Comunidad | Parroquia | Características | | |
|-------------|-----------|-----------------|------------|----------------------|
| | | Población | Superficie | Densidad poblacional |
| San Cecilia | Lita | 309 | 1402 ha | 22.03 Hab/ha |

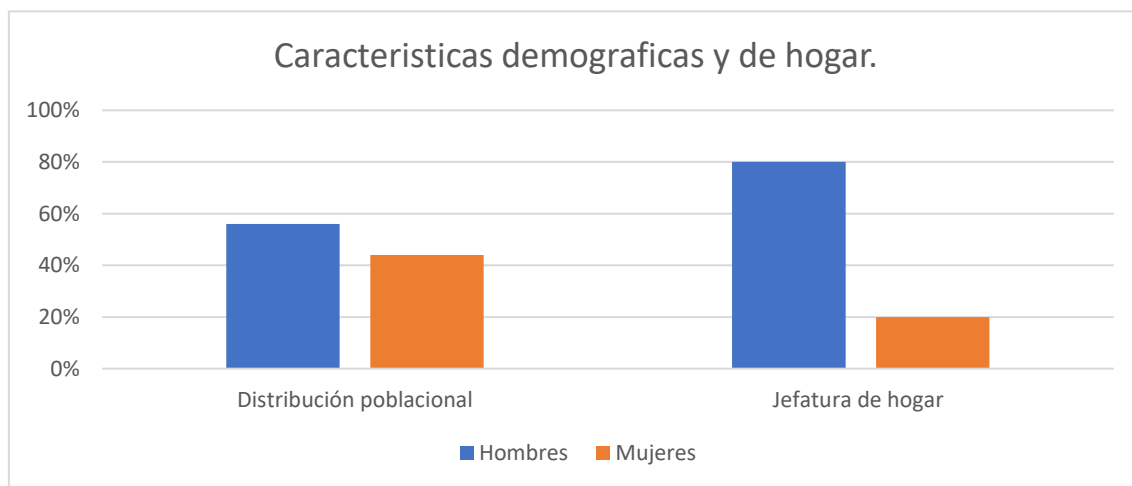
Fuente: PDOT Parroquial de Lita, 2024.

Según los predios censados por la empresa SolGold se tiene 119, de los cuales 1% tiene usos de suelo comercial, equipamientos religiosos y de uso mixto el 4%, el 51% tiene uso de producción agrícola mientras que el 41% son residenciales. (INSUCO, 2019).

La población con respecto a su distribución es relativamente es joven el rango más alto oscila los 15 a 44 años, caracterizándose un porcentaje del 56%

población masculina y el 44% femenina. Según la recolección de información los hogares compuestos oscilan entre 1 a 4 personas, con jefatura de hogar el 80% aproximadamente son hombres mientras el 20% la jefa del hogar es una mujer.

Figura 3: Densidad poblacional de las parroquias Lita y La Carolina



Fuente: Elaboración propia

La infraestructura urbana es limitada, con baja cobertura de equipamientos públicos, cuenta con una Casa comunal, Capilla, Infraestructura Educativa, Baterías Sanitarias, Panadería comunitaria y un Centro de Computo la mayoría de ellos en buen estado y que han sido en parte auspiciados por la empresa minera; los servicios básicos como agua potable, alcantarillado, recolección de basura y electricidad oscilan un 63% de cobertura. (PUGS, 2019). Las vías de comunicación hacia las comunidades presentan deficiencias en mantenimiento, afectando la conectividad de la población. (INSUCO, 2019).

En el contexto socioeconómico, la economía local se basa principalmente en la agricultura, ganadería y producción forestal, es la producción agrícola la de mayor ejecución debido a que en la zona se cultiva plátano, yuca, caña, naranjilla, limón y en menor proporción la ganadería, lo cual es la base de la economía local, otra fuente de dinamismo económico es el comercio, restaurantes, hostales, transporte y turismo. (PUGS, 2019)

El territorio a nivel parroquial de Lita y La Carolina, se ha visto beneficiado aspectos sociales, económicos, ambientales y urbanos, donde los múltiples programas y proyectos que han sido apoyados por la empresa ENSA y los

convenios con los GADs parroquiales y el GAD Ibarra. (GADM-I, Proyecto Manos a la Obra, 2025).

La minería ha generado oportunidades laborales por el incremento de población hasta el segundo trimestre de 2024, la empresa generó 1.744 empleos, de los cuales 436 fueron directos y los restantes 1.308 indirectos. (MINISTERIO DE MINAS, 2024), pero también ha provocado desigualdades económicas por el desplazamiento de actividades productivas tradicionales.

Por medio de un proceso técnico administrativo, que establece los límites físicos para las operaciones mineras y que, generan importantes cambios en el tejido social, territorial, ambiental del territorio. (SolGold, 2024). Para esta determinación se han evaluado algunos factores como la concentración de minerales en el subsuelo y su viabilidad económica, características topográficas y geomorfológica del terreno, presencia de fuentes hídricas, ecosistemas sensibles, la proximidad de asentamientos humanos y áreas de uso comunitario.

Las parroquias rurales y comunidades en la actualidad deben tener procesos de participación clara y oportuna en la toma de decisiones, ya que en un reasentamiento de población determinada están implícitos el territorio que se *desaloja, o hábitat origen*; y el *lugar de llegada, o hábitat destino*; (Mejía-Escalante, 2012); para que las personas, hogares y demás interesados no cambien su condición de vida al enfrentarse a condiciones que modifiquen y alteren su desarrollo; por ello el analizar los impactos ambientales, sociales, económicos y de morfología territorial que permitirá que se realicen propuestas basadas en estrategias que se apliquen de manera asertiva y con ello una mejor planificación territorial.

Reasentamiento y sus aspectos bases.

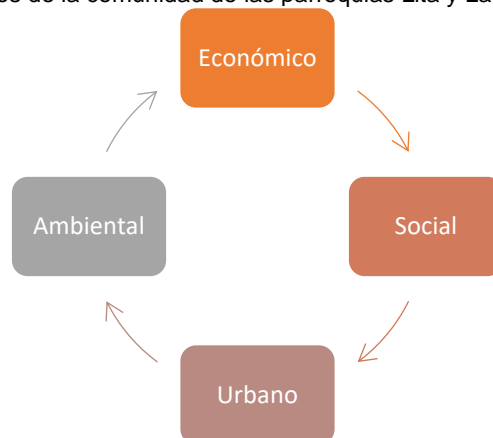
Las actividades humanas generan impactos territoriales, con su entorno y de acuerdo a la intensidad se elevarán afectaciones ambientales y sociales para la planificación de estrategias.

Para generar un desarrollo sostenible, según informe Brundtland establece que permite satisfacer las necesidades, sin comprometer a las futuras. (NACIONES UNIDAS, 1988). Con ello el desarrollo de localidades tiene que basarse en que aspectos como la equidad, erradicación de pobreza, fortalecimiento de capacidades, dotación de servicios, sin infringir y vulnerar el medio ambiente.

Castiblanco et al. (2019) en su documento sobre desarrollo sustentable considera que el reasentamiento incide de manera positiva en el territorio, en la mejora de las condiciones de calidad urbana y de la vivienda, por medio de la participación entre la empresa privada, la pública y la sociedad, donde las dimensiones para un desarrollo sustentable parte de tener claro los principios ambientales, sociales y económicos.

Es por ello que de acuerdo a estas dimensiones se ha considerado que, para establecer estrategias primero, se debe delimitar los aspectos bases que se deban tomar en cuenta, el territorio de acuerdo al diagnóstico comparte sus impactos positivos y negativos y con ello mostrar una estructura de análisis.

Figura 4: Aspectos analizados de la comunidad de las parroquias Lita y La Carolina



Fuente: Elaboración propia.

- **Aspecto Económico:** determinado por producción, posibilidad adquisitiva, fuentes de ingreso.
- **Aspecto Social:** tradiciones, herramientas intangibles, relaciones, capacidades organizativas.

- **Aspectos Ambientales:** recursos tangibles, tierra, agua, vegetación, cuidado ambiental.
- **Aspecto Urbano:** todas las herramientas físicas para el desarrollo de la población, mejorando calidad de vida, acceso a vivienda, servicios de soporte, movilidad.

Si bien la minería durante estos últimos años ha cambiado e impactado los territorios, el tener la variable de desplazamiento o reasentamiento genera impactos positivos y negativos. En este caso de la comunidad Santa Cecilia que es la comunidad que se encuentra dentro del polígono determinado de la Concesión Cascabel por lo que se puede evidenciar los siguientes impactos:

Tabla 3. Impactos de la minería en las parroquias del cantón Ibarra.

| Aspecto | Impactos positivos | Impactos Negativos |
|------------------|---|--|
| Económico | Generación de empleo directos e indirectos (Población flotante). Desarrollo de nueva infraestructura comercial. Dinamización de economías locales. | Dependencia económica de las actividades mineras. Inflación local y aumento del costo de vida. Desigualdad en la distribución de beneficios y regalías mineras. |
| Social | Responsabilidad social, empresarial mediante programas. Mejoras de servicios básicos de soporte. Capacitación y formación técnicas. Generación de mano calificada por medio de becas educativas. | Cambios de patrones culturales. Aumento de problemas sociales como el alcoholismo, prostitución. Incremento de conflictos sociales, migración acelerada, falta de equipamientos. |
| Ambiental | Programas de reforestación y monitoreo ambiental. Proyectos de restauración ecológica participativa. | Contaminación de fuentes hídricas y afectaciones de ecosistemas sensibles. Deforestación y pérdida de la biodiversidad. Cambios en el uso del suelo. |

| | | |
|---------------|--|---|
| Urbano | Aumento de cambios en el sector económico urbano, generación de comercios especializados. Aumento de recaudación tributaria para los municipios y parroquias. | Migración de población flotante, con ello incremento acelerado de población en zonas urbanas. Incremento del valor del suelo, dificultades de acceso a la vivienda. Asentamientos informales, urbanizaciones no reguladas y barrios emergentes. |
|---------------|--|---|

Fuente: PDOT parroquial Lita, SolGold/ENSA, Proyecto Cascabel.

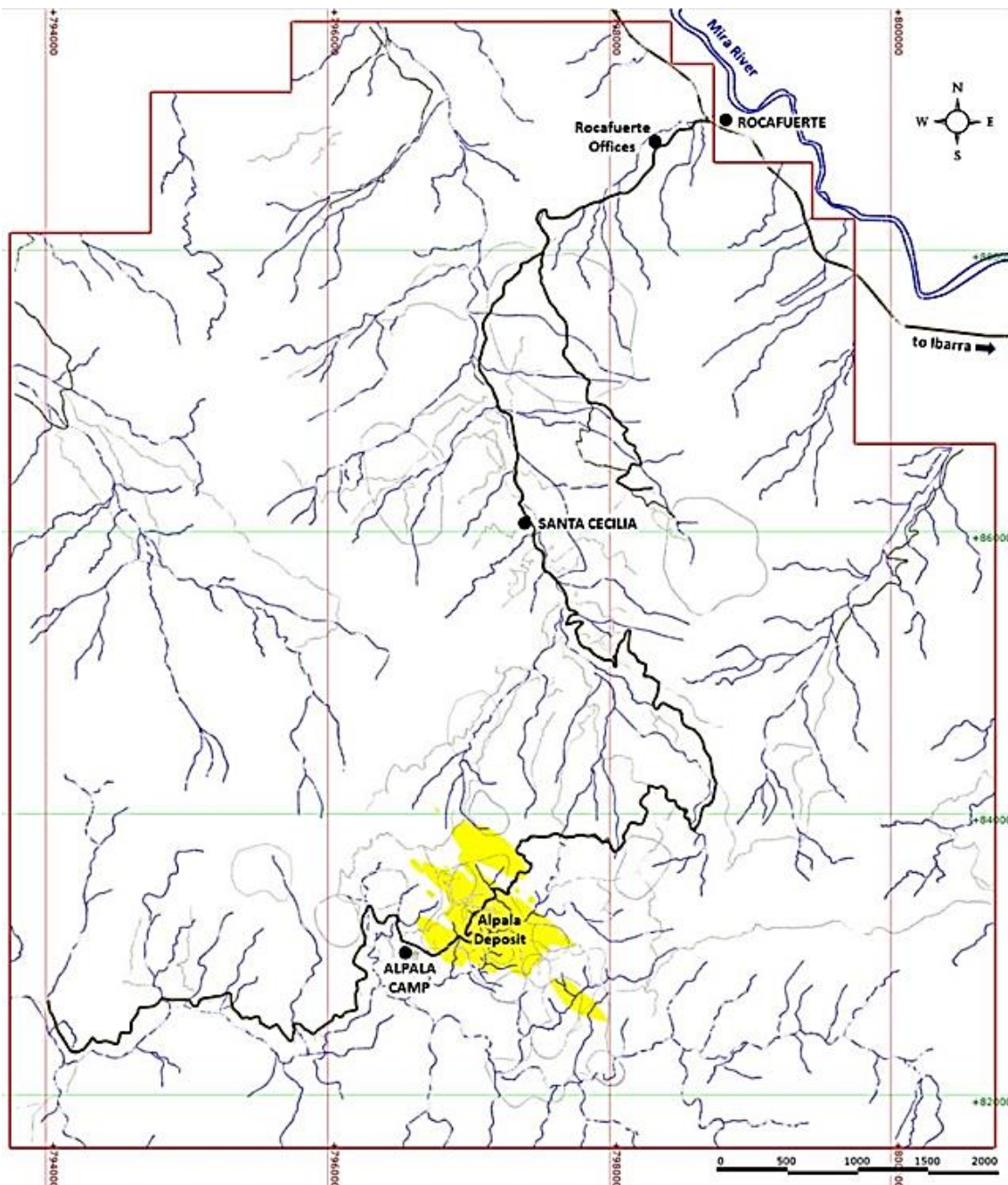
Elaboración propia

La parroquia Lita y La Carolina han tenido soporte en algunos aspectos por parte la empresa SolGold ya que, al ir creciendo las actividades mineras y sus impactos durante las fases de producción, el reasentamiento determinado por parte de la empresa, tiene en cuenta los siguientes criterios respecto a posibles hogares en situación de vulnerabilidad, que pudieran estar presentes en la comunidad, sin que esto se enmarque en una condición preferente, (SolGold, 2024).

- Sus patrones tradicionales de uso del territorio
- El acceso a recursos naturales, especialmente agua y tierras cultivables
- Las actividades económicas tradicionales como la agricultura y ganadería
- La movilidad y conectividad entre comunidades
- Las relaciones sociales y organizativas dentro de la parroquia

La empresa SolGold determina el reasentamiento de la comunidad de Santa Cecilia centrándose en que es la única comunidad que se localiza en el interior de la concesión Cascabel y a lo largo de un tramo del camino de acceso entre los campamentos Alpala y Rocafuerte (Zonificación del polígono minero, SolGold, 2021), además de estar ubicada próximo al depósito denominado Tandayama-América. Por esta razón, la presencia de pobladores y el desarrollo de sus medios de vida (actividades agrícolas, pecuarias, comerciales y de servicios) no son compatibles con los componentes (portal de acceso a la mina, planta procesadora y otras infraestructuras) y actividades (operación de maquinaria y vehículos pesados) que se proyecta su desarrollo en su fase de construcción y operación como mina subterránea.

Figura 5: Ubicación de la comunidad en la distribución de los frentes de la concesión Cascabel.



Fuente: (Artica, 2020) SolGold, 2021.

La conservación ambiental y los derechos territoriales de las comunidades han generado un complejo escenario en casos de la región y del país, en Ecuador, el Gobierno ha caracterizado al proyecto minero Mirador, ubicado en la provincia de Zamora Chinchipe, como el ejemplo de buenas prácticas y que según el contacto con la población existente y el campo la percepción de las personas,

dejar su territorio ha presentado varios impactos negativos y por ende una percepción bastante distinta. (Figuerola, 2016). Ya para el norte del país las operaciones para la extracción del mineral aún no han sido iniciadas en su totalidad, pero el proyecto ya ha mantenido una participación con la comunidad analizada, el tener ya determinado el polígono de extracción no solo representa un límite físico en el territorio, sino que también marca un punto de inflexión en la historia reciente de la parroquia Lita y sus habitantes.

La experiencia de SolGold en Lita expresado por los encargados de la empresa ha proporcionado importantes lecciones sobre la necesidad de establecer mecanismos de participación comunitaria para la toma de decisiones sobre proyectos extractivos que afectan directamente a las poblaciones locales, ya que a sus inicios sus trabajos no eran aceptados por la comunidad ya que al 2020 los representantes mineros expulsaron a los representantes del proyecto y con ello se detengan las actividades para protección de las fuentes de recarga hídrica. (Ecos, 2020)

Los procesos de reasentamiento vinculados a la minería a gran escala viven un fenómeno complejo que ha evolucionado significativamente en las últimas décadas, incorporando progresivamente estrategias de intervención determinadas en conjunto los entes públicos y privados, donde las estrategias para la formulación de programas comunitarios son:

Figura 6: Estrategias establecidas por la empresa SolGold.



Fuente: SolGold, 2021.

De acuerdo a las estrategias; entre los impactos sociales del proyecto Cascabel, el desplazamiento físico (pérdida de vivienda y otros bienes) y desplazamiento económico (pérdida de bienes o acceso a bienes que ocasiona la pérdida de fuentes de ingreso y otros medios de subsistencia) de la Comunidad de Santa Cecilia como resultado de la adquisición de tierras requeridas para el proyecto de inversión. Como medida para manejar este impacto se plantea el reasentamiento involuntario de la comunidad de Santa Cecilia en cumplimiento de la legislación nacional y estándares internacionales.

El urbanismo y el ordenamiento territorial.

Organizaciones financieras internacionales, que han brindado soporte económico como el Banco Mundial, denominan a este tipo de procesos de reubicación, relocalización, reubicación como Reasentamiento Involuntario de Población (RIP).

Cuando una comunidad se ve expuesta a un megaproyecto o a gran escala que son de interés público como lo cataloga el Gobierno Nacional, los derechos de las comunidades se ven relegadas por lo que se generan hechos urbanos irregulares que ocupan territorio de manera informal. (Victoria, 2003).

El urbanismo mediante sus aspectos adaptativos, considera que los enfoques que busca el potenciar es crear espacios urbanos, ciudades o comunidades de formas más resilientes y flexibles para que puedan responder a cambios ambientales, sociales y económicos (Velásquez, 2016); que permitan poner en prácticas como el diseño flexible e incremental con el análisis de infraestructura, la creación de espacios modificables, usos de materiales y sistemas constructivos; participación comunitaria activa mediante el involucramiento de las comunidades, la planificación de acuerdo a las necesidades específicas, creación e mecanismo de retroalimentación.

Cuanto entendemos el futuro de las comunidades por la presencia de la minería dentro de los territorios y todo lo que influye el que se deba considerar un reasentamiento el urbanismo con aspectos adaptativos genera ventajas importantes que:

- Permite crear nuevos asentamientos o potenciar los aledaños para que pueden evolucionar con las necesidades de la comunidad reasentadas.
- Facilita la preservación de lazos económicos, sociales y culturales durante el proceso de reubicación, con ello minimizar los cambios.
- Proporciona flexibilidad para incorporar actividades culturales y prácticas tradicionales propias de las comunidades.
- Permite ajustes gradualmente de crecimiento y planificación según el proceso de adaptación de la comunidad y con ello determinar los procesos que se deben ejecutar y proyectos que se deban implementar.

El estudio de experiencias internacionales permite identificar patrones y estrategias efectivas para la planificación de reasentamientos resilientes y sostenibles. En el caso de la parroquia La Carolina, cantón Ibarra, el análisis de estrategias urbanísticas adaptativas y sostenibles resulta fundamental para garantizar el bienestar de las comunidades afectadas por la minería a gran escala.

Marco Jurídico para los reasentamientos de comunidades.

En el caso de los reasentamientos ya sean individuales o colectivos para las comunidades, el tener claro las medidas de manejo comunitario para la reposición de tierras, usos de suelo, reposición en iguales o mejores condiciones económicas y culturales, planes de restablecimiento de medios de vidas, deben estar garantizadas todos los aspectos establecidos en pro de los derechos y justicia social, democrático, soberano, intercultural, plurinacional y lacio. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2008).

El orden jerárquico para la aplicación del marco legal se ve de acuerdo a la forma de Gobierno en la que los GAD tanto provinciales, cantonales, tienen facultades legislativas en el ámbito de sus competencias, mientras que las juntas parroquiales cuentan con facultades reglamentarias. (Asamblea Nacional del Ecuador, 2008) (Art. 240).

Para ello es importante contar con un análisis de los marcos legales que serían aplicables dentro de la normativa Nacional:

La **Constitución del Estado** es la norma que legisla y comprende todo el marco legal nacional que ampara los derechos libertades y obligaciones de todos los ciudadanos del Estado.

- (Art. 66) “el derecho a la propiedad privada en todas sus formas con función y responsabilidad social y ambiental”,
- (Art. 321), “derecho a la propiedad en sus formas pública, privada, comunitaria, estatal, asociativa, cooperativa, mixta y que deberá cumplir su función social y ambiental
- (Art. 319), reconocimiento de “diversas formas de organización de la producción en la economía, entre otras las comunitarias, cooperativas, empresariales públicas o privadas, asociativas, familiares, domésticas, autónomas y mixtas”
- Art. 323: “Con el objeto de ejecutar planes de desarrollo social, manejo sustentable del ambiente y de bienestar colectivo, las instituciones del Estado, por razones de utilidad pública o interés social y nacional, podrán declarar la expropiación de bienes, previa justa valoración, indemnización y pago de conformidad con la ley. Se prohíbe toda forma de confiscación”

El **Código Civil, (2005)** determina normas de Derecho civil individual y social:

- (Art. 852) “Si se expropiare, judicialmente, por causa de necesidad y utilidad pública, el inmueble sobre el que se ha constituido el patrimonio familiar, el precio íntegro de la expropiación y de las correspondientes indemnizaciones se depositará en una institución del sistema financiero para que, con la compra de otro inmueble, siga constituido el patrimonio. Entre tanto los beneficiarios percibirán los dividendos por intereses en vez de los frutos a que antes tenían derecho”

El **Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización** (COOTAD, 2010) es la norma que regula a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en el Ecuador.

- (Art. 447) Declaratoria de utilidad pública. - Para realizar expropiaciones, las máximas autoridades administrativas de los gobiernos regional,

provincial, metropolitano o municipal, resolverán la declaratoria de utilidad pública, mediante acto debidamente motivado en el que constará en forma obligatoria la individualización del bien o bienes requeridos y los fines a los que se destinará.

La **Ley Orgánica de Tierras Rurales y Territorios Ancestrales** (LOTRTA-2016) tiene por objeto normar el uso y acceso a la propiedad de la tierra rural.

- Art. 3.- Posesión y propiedad ancestral. Para efectos de esta Ley, se entiende por tierra y territorio en posesión y propiedad ancestral, el espacio físico sobre el cual una comunidad, comuna, pueblo o nacionalidad de origen ancestral, ha generado históricamente una identidad a partir de la construcción social, cultural y espiritual, desarrollando actividades económicas y sus propias formas de producción en forma actual e ininterrumpida.

Tabla 4. Normativa vigente que se considerado en los procesos de reasentamientos y planificación.

| Aspectos | Normativa nacional |
|--|--|
| Compensación y beneficios para personas afectadas | CONSTITUCIÓN NACIONAL Art. 323 COOTAD Art. 446 - 451 - 452 |
| Participación de la comunidad | CONSTITUCIÓN NACIONAL Art. 323 COOTAD Art. 463 - 464 - 481 |
| Planificación e implementación | CODIGO DEL AMBIENTE Art. 434 - 435 |
| Desplazamiento | CONSTITUCIÓN NACIONAL Art. 323 COOTAD Art. 446 – 451 – 452. LEY DE TIERRAS RURALES Art. 38 |

Fuente: COOTAD / Código Orgánico / Código del Ambiente / Ley de Tierras rurales.

Casos de estudios a nivel regional y nacional

Para el análisis de los impactos socioeconómico, ambiental y las percepciones que se dan frente al desarrollo minero y su influencia se han analizados casos como el de:

Reasentamiento Involuntario en Proyectos del BID (Teoría esquema), parte de la metodología – aplicable a una comunidad – reasentamiento

El reasentamiento involuntario ocurre cuando una comunidad es desplazada de su territorio debido a proyectos a ser ejecutados o que se encuentren en desarrollo, como la construcción de macroproyectos, infraestructuras viales, represas hidroeléctricas, planes de expansión urbana, etc. Según el **Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**, el reasentamiento debe abordarse no solo como una medida de mitigación, sino como una oportunidad de desarrollo social y económico para las poblaciones (BID, 2019).

El desplazamiento no planificado puede causar impactos negativos en las comunidades, afectando su estructura social, los medios de subsistencia y su estabilidad económica, para evitar estos efectos adversos, el BID en su documento a establecido directrices para garantizar que el reasentamiento se lleve a cabo de manera equitativa y sostenible.

El BID plantea que el objetivo del reasentamiento es asegurar que la población desplazada recupere, como mínimo, su nivel de vida previo, y en lo posible, lo mejore. Para ello, se han definido tres principios clave: (BID, 2019)

1. **Evitar o minimizar los desplazamientos:** al obtener un diagnóstico del territorio y antes de considerar realizar un reasentamiento, se deben evaluar alternativas que reduzcan el impacto en la población local.
2. **Compensación justa y rehabilitación económica:** La población afectada deben recibir primero una socialización previa del proceso, indemnización por la pérdida de sus tierras, viviendas y sus fuentes de empleo, así como oportunidades de desarrollo.
3. **Participación activa de la comunidad:** Las comunidades desplazadas deben participar en el proceso de planificación para la toma de decisiones, garantizando que sus necesidades sean cubiertas.

Con ello según los análisis en cuanto a los aspectos Social, Ambiental, económico y urbano, en el proceso ellos determinan las siguientes estrategias:

Tabla 5. Estrategias Actuales que se han considerado por el proyecto.

| Aspecto | Estrategia | Descripción |
|------------------|---|---|
| Social | Participación comunitaria | Involucra a los habitantes en el diseño e implementación del plan de reasentamiento para garantizar su éxito (BID, 2019), p. 18. |
| Urbano | Compensación por pérdidas | Ofrece pagos o reasignación de tierras a los afectados de las comunidades para mitigar los impactos económicos del desplazamiento, considerando una planificación urbana. (BID, 2019), p. 22. |
| Urbano | Reubicación y vivienda | Proveer mediante planes de infraestructura adecuada en los nuevos lugares para su asentamiento, con acceso a agua, saneamiento, salud y educación (BID, 2019), p. 24. |
| Económico | Generación de empleo y desarrollo económico | Dotación de conocimientos mediante la capacitación para el acceso a nuevas oportunidades laborales para las comunidades desplazadas (BID, 2019), p. 25. |
| Ambiental | Protección del medio ambiente | Evaluación frente a la mitigación de los impactos ecológicos derivados del reasentamiento (BID, 2019), p. 27. |
| Ambiental | Supervisión y evaluación | Plan de monitoreo continuo para garantizar que las medidas de reasentamiento cumplan sus objetivos (BID, 2019), p. 28. |

Fuente: Reasentamientos involuntarios en los proyectos del BID, 1999.

Reasentamiento de Morococha

El reasentamiento de la ciudad de Morococha, en Perú, fue un proceso inducido por el desarrollo del proyecto minero Toromocho, operado por la empresa Chinalco. La necesidad de reubicar a una población expuesta a condiciones ambientales adversas y en riesgo por la explotación minera, debía ser inmediata. Sin embargo, este proceso no solo implicó un cambio de ubicación geográfica,

sino que también generó profundas transformaciones en la estructura social, económica y política de la comunidad (Chavéz, 2021)

El reasentamiento es clave en el desarrollo urbano y territorial de esta ciudad, ya que impacta en la planificación de las nuevas ciudades por la reagrupación de habitantes de las zonas desplazadas, la sostenibilidad del territorio y el acceso a servicios básicos por la reubicación de Morococha permitió la construcción de viviendas más seguras y mejor infraestructura, pero también generó conflictos sociales entre los habitantes, sobre todo entre propietarios e inquilinos, quienes tenían expectativas distintas frente a la compensación en el nuevo asentamiento.

El reasentamiento de Morococha es un claro ejemplo de la interacción entre urbanismo, minería y planificación territorial. La reubicación no solo implicó la construcción de nuevas viviendas, sino también el diseño de una ciudad con mejores condiciones de habitabilidad. Sin embargo, la falta de un modelo de desarrollo económico sostenible generó problemas de despoblamiento y escasez de servicios urbanos activos (Chavéz, 2021), p. 103.

Además, la planificación territorial no contempló adecuadamente el vínculo de los habitantes con su territorio original, un análisis a nivel cultural y social; ya que esto produjo un sentimiento de desarraigo y resistencia a la integración en la Nueva Morococha, lo que afectó la estabilidad social y política de la comunidad (Chavéz, 2021), p. 106.

Tabla 6. Estrategias Actuales que se han considerado por el proyecto.

| Aspecto | Estrategia | Descripción |
|----------------|--------------------------------------|---|
| Social | Participación Comunitaria | Involucra a la población en la toma de decisiones sobre el reasentamiento para reducir la resistencia social (Chavéz, 2021), p, 79. |
| Urbano | Compensación Económica y de Vivienda | Dotación de nuevas viviendas y pagos compensatorios a los propietarios desplazados (Chavéz, 2021), p. 85. |

| | | |
|------------------|--|---|
| Urbano | Negociación con Empresas Mineras | Participación del Estado, la comunidad y Chinalco para definir los términos del reasentamiento. (Chavéz, 2021), p. 65. |
| Económico | Creación de Infraestructura Urbana | Diseño y planes para la dotación de servicios básicos, aunque con dificultades en su sostenibilidad a largo plazo (Chavéz, 2021), p. 97. |
| Ambiental | Acceso a Empleo y Desarrollo Económico | Programas de empleo y capacitación para los habitantes reasentados, aunque insuficientes para absorber la demanda de trabajo (Chavéz, 2021), p. 91. |
| Ambiental | Supervisión y Evaluación del Proceso | Seguimiento en la implementación del reasentamiento y ajustes según las necesidades de la población (Chavéz, 2021), p. 99. |

Fuente: El reasentamiento de la ciudad de Morococha, 2021.

A nivel Nacional las zonas de influencia por la minería a realizo cambios significativos en la transformación urbana en diferentes ciudades del país lo que a generado un crecimiento poblacional acelerado, la expansión urbana no planificada, con falta de servicios de soporte.

La provincia de Zamora Chinchipe conformada por varios cantones que se han visto intervenidos por la minería y su influencia; en los últimos años ciudades como Yantzaza han expandido su económica, densidad poblacional de ciudades pequeñas a centros urbanos que se conforman como núcleos logísticos y de abastecimiento.

El Pangui catalogado con población urbana- rural aproximada de 8000 habitantes y que después de la expansión minera se conforma de aproximadamente de 15000 habitantes, pero con características de ciudad dormitorio, adicional el valor de suelo se ha elevado 3 veces más.

Mientras que la parroquia Rural de Los Encuentros ha sido una de más que ha presentado mayor crecimiento poblacional, en la cual se ha invertido en equipamientos urbanos, mejoras viales, dotación de servicios de soporte. Pero

que aun así existe un déficit de agua potable y un crecimiento de construcciones duplicado.

Tabla 7. Estrategias Actuales que se han considerado por el proyecto.

| Aspecto | Ámbito | Descripción del impacto | Localidades más afectadas |
|----------------|---------------------------------|---|--|
| Urbano | Crecimiento poblacional | Incremento acelerado de población en zonas urbanas cercanas a proyectos mineros, con tasas aproximadas de crecimiento 2-3 veces superiores al promedio nacional | Yantzaza, El Panguí, Los Encuentros, Tundayme |
| Urbano | Expansión urbana no planificada | Desarrollo de asentamientos informales, urbanizaciones no reguladas y barrios emergentes sin servicios básicos de soporte adecuados. | Zonas periféricas de Zamora, Machala, Gualaquiza |
| Urbano | Carencia de servicios públicos | Sobrecarga de sistemas de agua potable, alcantarillado, gestión de residuos sólidos y energía eléctrica que no fueron diseñados para la demanda actual. | El Panguí (100% de aumento en demanda de agua), Yantzaza (85% incremento en generación de residuos), sin contar con plan de tratamiento. |
| Urbano | Especulación inmobiliaria | Aumento desproporcionado de precios de terrenos y viviendas, incrementos cerca del doble en zonas cercanas a proyectos mineros. | Los Encuentros (3 veces más el aumento del valor por m ²), Tundayme (1,5 veces más el aumento) |

| | | | |
|------------------|----------------------|---|--|
| Económico | Comercio | Surgimiento de comercios especializados para el sector minero, aumento de costos de productos básicos, desaparición de comercios tradicionales, | Mas de 200 negocios nuevos en Yantzaza relacionados con minería, inflación local 12% superior al promedio nacional. |
| Económico | Servicios de turismo | Proliferación de hospedajes, restaurantes, entretenimiento y servicios bancarios. | 85% adicional en servicios de hospedaje en Sectores como El Panguí, y un incremento del 90% en restaurantes en Los Encuentros. |
| Social | Migración | Llegada masiva de población foránea, cambios en composición demográfica, nuevo tejido social urbano. | Inmigración neta de cerca de 8,000 personas a Yantzaza entre los años del (2021-2024), 65% de trabajadores mineros no son originarios de la localidad. |
| Social | Problemas sociales | Aumento de alcoholismo, drogadicción, trabajo sexual, embarazo adolescente, deserción escolar. | Incremento del 95% en locales de venta de alcohol, aumento del 65% en embarazo |

| | | | |
|------------------|---|--|--|
| | | | adolescente en zonas mineras. |
| Ambiental | Programas de mitigación, inclusión, fortalecimiento ambiental | Construcción/rehabilitación de 15 parques, 8 centros culturales, 12 instalaciones deportivas | Intervenciones en centros poblados como Los Encuentros, Yantzaza, El Pangui. |
| Ambiental | Remediaciones y planes de capacitación a los ciudadanos | Talleres para comunidades, intervenciones en zonas aledañas para protecciones ambientales. | Inversiones altas en comunidades como los Encuentros, Yantzaza, El Pangui |

Fuente: (Requelme Paladines, 2024)

Para determinar la relación del Reasentamiento con el Urbanismo y la Planificación Territorial.

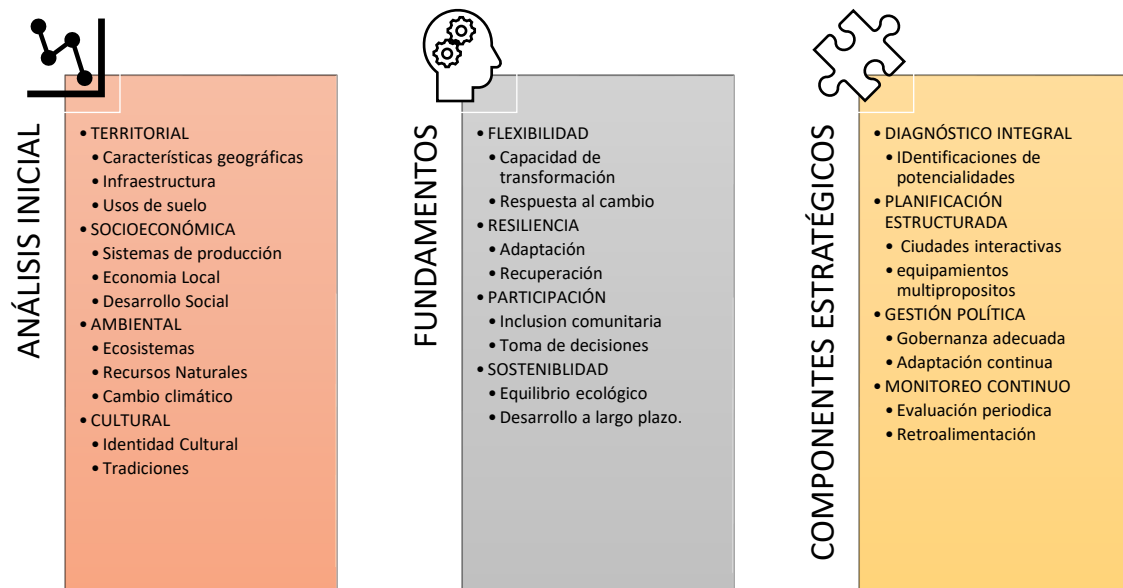
El reasentamiento se encuentra estrechamente vinculado con la planificación territorial y el desarrollo urbano, ya que muchos desplazamientos son consecuencia de proyectos de infraestructura mal planificados. La reubicación de comunidades en áreas urbanas o periurbanas plantea retos significativos en términos de acceso a servicios, adaptación al nuevo entorno y sostenibilidad a largo plazo, por lo que se espera potenciar comunidades rurales circundantes.

En muchos casos, el reasentamiento se convierte en un proceso de urbanización acelerada, con desafíos como el derecho a una vivienda digna y adecuada, la carencia de empleos formales y el aumento de la vulnerabilidad social. Por esta razón, el BID recomienda integrar el reasentamiento con los planes urbanos existentes, o plantear como un plan parcial para mejoras de las comunidades reasentadas y asegurar que los nuevos asentamientos cuenten con infraestructura adecuada.

Michael Cernea, establece que el desarrollo ya sea espontaneo o inducido genera desorganización social, es importante la formulación de políticas que

Es importante considerar un análisis estructurado para establecer las estrategias que vayan de acorde a lo que se debe considerar para el reasentamiento y la planificación del territorio:

Figura 7: Estrategias de acuerdo al urbanismo adaptativo en la planificación de reasentamientos.



Fuente: Elaboración propia.

El Urbanismo y reasentamientos de la población.

El reasentamiento de la población es una estrategia necesaria para el desarrollo urbano, pero debe ser implementada con un enfoque basado en los derechos humanos. La planificación adecuada, la participación comunitaria y la integración socioeconómica son clave para garantizar el éxito de estos procesos.

Es fundamental que los gobiernos adopten políticas públicas que protejan los derechos de las comunidades desplazadas y eviten la marginalización y exclusión social. Asimismo, se deben fortalecer las estrategias de planificación territorial para asegurar el acceso a vivienda adecuada y servicios básicos en los nuevos asentamientos (Osorio, 2017), p. 106.

CONCLUSIONES

El reasentar una comunidad va más allá de un desplazamiento, considerar crear un emplazamiento seguro con aspectos base analizado, que te permitan generar dotación de servicios para las poblaciones donde se contribuya a mejorar la calidad de vida.

Se considera que, dentro de las estrategias, se establecen hallazgos que marquen una diferencia y que a su vez determinan la aplicación e implantación de políticas públicas en los procesos de reasentamientos frente a la minería y el cambio climático.

El analizar el desarrollo territorial de una comunidad que se enfrenta al reasentamiento como resultado por su ubicación modifica la localización de la población, al no existir coincidencia espacio-temporal frente a la intervención de un mega proyecto; sin embargo, se proyectan otros tipos de vulnerabilidad producto de las afectaciones a la economía y al sentido de identidad cultural, además de situaciones de exclusión social y desarraigo en el ambiente social.

Dentro del urbanismo poder brindar características de adaptación como enfoque clave en reasentamientos es importante, ya que evolucionan según las necesidades de las comunidades reasentadas con variedad de características constructivas para viviendas, permitiéndose crear programas y planes para mejoras de servicios de soporte, agua potable alcantarillado, energía, telecomunicaciones y recolección de servicios sólidos, poder dotar de equipamientos complementarios para la zona planificada a recibir el reasentamiento siempre bajo una participación ciudadana y justificación de acciones tomadas.

Se ha demostrado que un proceso flexible incrementa y facilita la integración social y económica en los nuevos entornos, buscando reducir el riesgo, minimizando el impacto del desplazamiento forzado; es necesario con ello que las comunidades tengan claro implementar programas de uso adecuado del suelo cuento a la población reasentada, y evitando la reproducción de comunidades irregulares e informales.

La participación comunitaria como pilar de un reasentamiento adecuado que permita la inclusión activa de las comunidades en la planificación y toma de decisiones, mejorara la aceptación de la comunidad que los recibe, y ayuda a preservar la identidad cultural. Los casos estudiados muestran que la falta de consulta adecuada genera conflictos y resistencia al traslado.

Estrategias para la preservación de medios de vida, mediante la generación de empleo y oportunidades económicas en los nuevos asentamientos es crucial para evitar el empobrecimiento post reasentamiento. En el caso de Morococha (Perú), la falta de alternativas económicas contribuyó a la despoblación del área reasentada.

En cuanto a las necesidades de una gobernanza adaptada de las comunidades a ser reasentadas, se debe tener una coordinación interinstitucional como pilar fundamental para garantizar un reasentamiento sostenible, en Ecuador la normativa actual presenta oportunidades, pero también barreras que deben superarse frente a medidas de indemnización y rehabilitación sobre los derechos de la población, identificando los servicios o beneficios sociales a los cuales tienen acceso, permitiendo asegurar que se disponga de recursos suficientes.

Para una planificación territorial sostenible y las consideraciones ambientales se deben proyectar con el fin de prevenir o aliviar los efectos con ello que se dé una integración de infraestructura verde y medidas de adaptación al cambio climático en los nuevos asentamientos ya que se podrá garantizar una mayor resiliencia, con ello las comunidades deben contar con acceso a recursos naturales esenciales, como el agua y tierras cultivables, para mantener sus medios de vida.

Dentro de los impactos socioeconómicos del reasentamiento, la minería a gran escala genera cambios sustanciales en la estructura económica de las comunidades y el poder adquisitivo, con ello incluye el encarecimiento de la vida, disposición diferenciada del mercado laboral y la transformación del uso del suelo, características y efectos que deben ser mitigados con planificación adecuada.

BIBLIOGRAFÍA

- Álvarez, A. O. (18 de 05 de 2016). *URBANISMO, REASENTAMIENTO DE POBLACIÓN Y VIVIENDA ADECUADA: DESAFÍOS PARA LA DEFENSA DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LOS TERRITORIOS*. Obtenido de Revista Ratio Juris Vol. 12 N.º 24 : <https://publicaciones.unaula.edu.co/index.php/ratiojuris/article/view/378/401>
- Artica, C. &. (2020). *Cascabel Property NI 43-101 Technical Report - Alpala Mineral*.
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2008). Constitución Política de la República del Ecuador. *Registro Oficial del Ecuador No. 449*.
- Bebbington, A. J. (2013). *Minería, instituciones y sostenibilidad*:. Obtenido de Dialnet, Universidad de la Rioja .
- BECKER, A. y.-M. (2013). The securitization of urban space and the “rescue” of downtown Mexico City. *Latin American Perspectives*., DOI10.1177/0094582X12467762.
- BID. (2019). Banco Interamericano de Desarrollo, Reasentamiento involuntario en los proyectos del BID. *Washington, D.C.*
- Castro, E. (2017). Derecho ambiental y gobernanza. La concertación informal de la Administración. *Universidad de Medellín Editorial*.
- Chavéz, Y. (2021). *EL reasentamiento de la ciudad de Morococha*. Obtenido de Flacso Argentina .
- Damonte, G., & Castillo, G. (2010). mirada antropológica a las industrias extractivas en los Andes. *ANTHROPOLOGICA/AÑO XXVIII, N° 28,* 5-19. Obtenido de Science Direct .
- DAVOUDI, S. (06 de 2012). *Resilience: A Bridging Concept or a Dead End?* Obtenido de Planning Theory & Practice, Vol. 13, No. 2, 299–333,: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/14649357.2012.677124>

DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE . (s.f.). Obtenido de
<https://dus.pe/proyecto/>.

Ecos, R. (15 de 11 de 2020). *Rainforest Action Group*. Obtenido de
rainforestactiongroup: https://rainforestactiongroup.org/wp-content/uploads/2021/03/SOLGOLD-ACTUALIZACION-MARZO-2021_2.pdf

Ecuador, B. C. (2024). *BOLETÍN DEL SECTOR MINERO* .

Fernandez, M. (2012). Urbanismo adaptativo; Crisis, transición y Temporalidad,
2012. *Ciudades a escala humana*.

Figuroa, I. (12 de 09 de 2016). *Desplazamientos en virtud del desarrollo: un estudio de caso del proyecto minero Mirador en Zamora Chinchipe, Ecuador*. Obtenido de Revista Opinión Jurídica, vol. 17, núm. 33, pp. 173-198, 2018: <https://www.redalyc.org/journal/945/94557966008/html/>

FOLKE, C. (2010). Pensamiento resiliente: INtegracion de resiliencia, adaptabilidad y transportabilidad.

GAD Parroquial de Lita. (2019). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. *PDOT*.

GAD PARROQUIAL LITA, P. (2019). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Parroquial.

INEC, 2. (2020). <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/institucional/home/>.
Obtenido de <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrljoiNWUzMjQwOWMtZjFhOS00NjczLTk0YTItNjcwZmRmY2YxMjkyliwidCI6ImYxNThhMmU4LWNhZWMtNDQwNi1iMGFiLWY1ZTI1OWJkYTExMiJ9>

INSUCO, S. (2019). Guía de buenas prácticas en materia de reasentamiento involuntario para operaciones mineras.

Janoschka, M. (2016). Gentrificación, desplazamiento, desposesión: procesos urbanos claves en América Latina. *Revista INVI*, <https://www.redalyc.org/pdf/258/25848509002.pdf>.

- John R. Owen y Deanna, K. (2014). *Desplazamiento y reasentamiento inducidos por la minería: una evaluación crítica*. Obtenido de Science Direct: <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2014.09.087>
- Kavanagh, S. a. (11 de 2008). *Sustainability Indicators for Tourism Destinations: A Complex Adaptive Systems Approach Using Systemic Indicator Systems*. Obtenido de Journal of Sustainable Tourism: https://www.researchgate.net/publication/44199139_Sustainability_Indicators_for_Tourism_Destinations_A_Complex_Adaptive_Systems_Approach_Using_Systemic_Indicator_Systems
- Larrea, C. &. (2009). Ecuador's Yasuni-ITT Initiative: Avoiding emissions by keeping petroleum underground. *Sustainable Development* 13, 219-223.
- Mejía-Escalante, M. (2012). *Habitabilidad en la vivienda social en edificios para población reasentada: El caso de Medellín, Colombia*. Obtenido de EURE (Santiago), 38(114): <https://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612012000200008>
- MINISTERIO DE MINAS, S. (2024). *BOLETÍN DEL SECTOR MINERO*. Obtenido de Banco Central del Ecuador: <https://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/Hidrocarburos/ReporteMinero112024.pdf>
- NACIONES UNIDAS, A. (1988). CMMAD Informe de la Comisión Mundial sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. *Asamblea General*.
- Osorio, A. (2017). *Urbanismo, Reasentamiento de Población y Vivienda Adecuada: desafíos para la defensa de los derechos humanos en los territorios*. Obtenido de Ratio Juris, 12(24): <https://doi.org/10.24142/raju.v12n24a3>
- PDOT, G. I. (2021). Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Ibarra.
- PUGS, G. I. (2019). PLAN DE USO Y GESTION DE SUELO DEL CANTÓN IBARRA.

- Requelme Paladines, F. A. (2024). Lamineria a gran escala y su incidencia en la recaudación tributaria: El caso de la Provincia de Zamora Chinchipe - Ecuador. Large scale mining and its impact on tax collection: The case of the Province of Zamora Chinchipe - Ecuador. Francisco Alonso Requelme Paladines ID1 | Nancy Marlene Vera Zhuma ID21 Un. *Revista Económica*, 55 - 64.
- Rodriguez, J. (2017). *Efectos de la migración interna sobre el sistema de asentamientos humanos de América Latina y el Caribe*. Obtenido de Revista CEPAL: https://issuu.com/publicacionescepal/docs/rve123_es
- SolGold. (2024). *SolGold, Una oportunidad estratégica*. Obtenido de Proyecto Cascabel : <https://solgold.com.au/projects/ecuador/cascabel-project/>
- Vanclay, F. (2025). *Evaluación de Impacto Social: Lineamientos para la evaluación y gestión de impactos social de proyectos*. Obtenido de <https://www.iaia.org/pdf/Evaluacion-Impacto-Social-Lineamientos.pdf>
- Velásquez, J. (2016). El proceso de Reasentamiento en la modificación de la vulnerabilidad física y social en las zonas de amenaza volcánica alta en los sectores urbanos de Pasto y la Florida, departamento de Nariño, Colombia (Trabajo de Fin de Máster no . *FLACSO, Ecuador*.
- Velásquez, J. (2016). El proceso de Reasentamiento en la modificación de la vulnerabilidad física y social en las zonas de amenaza volcánica alta en los sectores urbanos de Pasto y la Florida, departamento de Nariño, Colombia. *FLACSO, Ecuador*.
- Victoria, M. I. (2003). Reasentamiento involuntario: integración y civilización. *Bitácora Urbano Territorial*, 19-25.
- Walter, B., Anderies, J., Kinzig, A., & Ryan, P. (2006). Explorando la resiliencia en sistemas socioecológicos: estudios comparativos y desarrollo teórico. <https://www.ecologyandsociety.org/vol11/iss1/art12/>.

- Zea, J. (2019). "Impacto Socioambiental Del Desarrollo Minero en El Reasentamiento Poblacional y la Percepción de los Residentes Del Municipio de San Roque, Departamento de Antioquia, Colombia. *Flacso*.
- Correa, E. Sanahuja, H., & Ramírez F. (2011). "Guía de Reasentamiento para poblaciones en riesgo de desastre". Banco Mundial y el Global Facility for Disaster Reduction and Recovery (GFDRR), 33-46. Washington DC.
- Castiblanco-Prieto, J., Aguilera-Martínez, F. & Sarmiento-Valdés, F. (2019). Principios, criterios y propósitos de desarrollo sustentable para la redensificación en contextos urbanos informales. *Revista de Arquitectura*. 21 33. <http://dx.doi.org/10.14718/RevArq.2019.21.1.1209>
- Cerna, Michael; *Reasentamiento de Población y Estudios Sociales*. 2001.
- Corporación Financiera Internacional. (2012). *Nota de Orientación 5: Adquisición de tierras y reasentamiento involuntario*. Grupo Banco Mundial.
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de San Miguel de Ibarra. (2019). *Actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Ibarra 2024-2027*.
- INEC. (s.f.). *Ficha Metodológica tasa neta de asistencia a educación básica*.
- Prefectura de Imbabura. (2019). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de Imbabura 2019-2023*.
- Anguelovski, Isabelle; *Impactos de la planificación del uso del suelo urbano en la equidad Adaptación climática*, 2016.
- <https://www.youtube.com/watch?v=obtDIUq3c7s>