

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR  
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA  
CARRERA MULTILINGÜE DE NEGOCIOS Y RELACIONES  
INTERNACIONALES**

**TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE  
LICENCIADO MULTILINGÜE EN NEGOCIOS Y RELACIONES  
INTERNACIONALES**

**DEFICIENCIAS EN LA PRODUCCIÓN DE OBRA PÚBLICA COMO LIMITANTE  
PARA EL DESARROLLO HUMANO**

**LENIN PAUL VILLACIS TORRES**

**OCTUBRE, 2021  
QUITO – ECUADOR**

***Dedicatoria:***

*“Debemos hacer lo mejor con las cosas que están en nuestro poder, y tomar el resto como las presenta la naturaleza”*

- Epícteto

*“Ten cuidado de una cosa, oh hombre: vigila cuál es el precio al que vendes tu voluntad. Si no hace nada más, no vendas barata la voluntad”*

- Epícteto

***A mi madre que reclutó y comandó a las tropas en esta batalla.***

***A mi padre a quien todos extrañamos.***

***Agradecimiento:***

*A mi madre, Isabel, por su esperanza inquebrantable y contagiosa que me impulsa a diario.*

*A mi padre, Alfonso, por trazar el camino que quiero recorrer.*

*A mi prima y benefactora cuya ayuda me motiva a apuntar más alto.*

*A mis profesores que me enseñaron aún afuera de las aulas.*

*A mi director de grado que me acompañó sin importar las circunstancias.*

*A Maite, que me señaló el camino y me apoyó a cada paso.*

# 1 ÍNDICE

I. TEMA .....	1
II. RESUMEN .....	1
III. ABSTRACT .....	2
IV. RIASSUNTO .....	3
V. INTRODUCCIÓN .....	4
1 CAPÍTULO I: POLITIZACIÓN DEL GASTO PÚBLICO E IRREGULARIDADES EN OBRA PÚBLICA.....	14
1.1 Diferencias en los mandatos de Rafael Correa y Lenín Moreno .....	15
1.1.1 El impulsivo endeudamiento y la impetuosa imposición de políticas gubernamentales.....	19
1.1.2 La manipulación del gasto público como resultado de las contrariedades en los mandatos ..	22
1.1.3 La ineficiencia impulsada por la corrupción .....	24
1.2 El comportamiento de los Ministerios de Transporte y Obras Públicas, y de Educación .....	25
1.2.1 La ineffectividad traducida en discriminación sectorial.....	26
1.2.2 La politización como causante de la ineficacia ministerial .....	27
1.2.3 Oferta de servicios básicos insuficiente.....	30
1.3 Las irregularidades en el Sector de Obra Pública y Construcción y sus efectos sobre la población ecuatoriana.....	32
1.3.1 La venal operación del sector causa atraso social .....	32
1.3.2 La incompetencia en la producción de servicios deja a la población insatisfecha .....	34
1.3.3 Las irregularidades generan un Sector de Obra Pública y Construcción millonario mientras crea desigualdad poblacional .....	35
2 CAPÍTULO II: LA DEPENDENCIA A INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES Y ESTADOS DESARROLLADOS .....	36
2.1 La dependencia del Estado ecuatoriano de países desarrollados.....	37
2.1.1 Medidas reactivas frente a las presiones políticas y económicas del centro global .....	38
2.1.2 Un gobierno disfuncional como consecuencia de actores internacionales opresores.....	39
2.1.3 Inestabilidad nacional como estrategia de economías expansionistas .....	41
2.2 Instituciones Financieras Internacionales como los mayores financiadores del Ecuador .....	42
2.2.1 Ingeniosas medidas con el fin de ganar influencia política y económica .....	42
2.2.2 Negociaciones de préstamos resultaron en medidas restrictivas .....	44

2.2.3	Eficaz respuesta a la vulnerabilidad política y económica vista como una oportunidad de lucro	45
2.3	Condicionalidades impuestas por acreedores modifican el comportamiento del Ministerio de Finanzas .....	46
2.3.1	Condiciones limitantes y un gobierno complaciente.....	47
2.3.2	Créditos atractivos frente a crisis de un Estado dependiente .....	49
2.3.3	Experimentados actores internacionales utilizan presiones políticas y económicas para oprimir al Estado.....	51
3	CAPÍTULO III: LIMITADO ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS Y LA CAPACIDAD DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL .....	52
3.1	Un sector urbano central y un rural periférico.....	52
3.1.1	Desarrollo urbano por medio de discriminación rural.....	54
3.1.2	Ciudades satisfechas resultan en sectores desmotivados.....	57
3.2	El Gobierno no pudo enfrentar la desnutrición.....	59
3.2.1	Población descontenta por distribución de servicios dispareja .....	60
3.2.2	Pobladores desvalidos por carencia en la oferta de servicios .....	63
3.2.3	Ecuatorianos anhelantes por mayor oferta de servicios de mejor calidad .....	65
3.3	La población en situación de pobreza o pobreza extrema.....	66
3.3.1	Vulnerabilidad por insatisfacción de necesidades básicas deja a la población desamparada .	66
3.3.2	Desatención produce segregación en la oferta de servicios .....	68
3.3.3	El subdesarrollo nutre el escepticismo .....	70
VI.	ANÁLISIS .....	72
VII.	CONCLUSIONES .....	75
VIII.	RECOMENDACIONES .....	77
IX.	LISTA DE REFERENCIAS.....	78

## **Índice de Tablas**

Tabla 1. Ingresos petroleros históricos (2010 - 2020) .....	16
Tabla 2. Presupuesto General del Estado histórico (2010 - 2020).....	17
Tabla 3. Gasto en obra pública histórico (2010 - 2020) .....	18
Tabla 4. Porcentaje de población con ASH (agua, saneamiento e higiene) simultáneo en Ecuador (2016).....	61
Tabla 5. Porcentaje de población con acceso a agua, saneamiento e higiene (2016).....	62
Tabla 6. Indicadores de trabajo en la población indígena.....	69

## **Índice de Figuras**

Figura 1. PIB Histórico del Ecuador (2010 - 2020) .....	16
Figura 2. Participación PIB por Sector económico .....	54
Figura 3. Participación PIB por provincias.....	55
Figura 4. Porcentaje de población en situación de pobreza.....	64

## **I. TEMA**

### **DEFICIENCIAS EN LA PRODUCCIÓN DE OBRA PÚBLICA COMO LIMITANTE PARA EL DESARROLLO HUMANO**

## **II. RESUMEN**

El Ecuador es un país periférico que, como resultado del proceso de la globalización, asimiló su estructura a aquella del sistema internacional creando acumulación centralizada de la riqueza en la cual su distribución está administrada por los centros desarrollados. Dentro de esta estructura existen factores de gobernabilidad e interacciones entre los actores del sistema internacional que modifican la política económica de los Estados y crean dependencia. El comportamiento del Estado es causante directo del desarrollo humano de su población al ser el responsable de la distribución de la riqueza en forma de la producción de obra pública destinada a la satisfacción de necesidades básicas. En el presente trabajo de titulación se busca demostrar las consecuencias del financiamiento internacional y las irregularidades en gobernabilidad sobre la producción de obra pública y su impacto en el desarrollo humano en el Ecuador, en el período 2010 – 2020. Desde la teoría de la dependencia, se analizará la relación entre el gobierno del Ecuador y los Estados dentro de la estructura propuesta por sus teóricos, y los factores que modifican el comportamiento del Estado debido a esta interacción. Desde la teoría de la motivación humana de Abraham Maslow, se analizará el impacto de la producción de obra pública sobre la participación social y económica de la periferia nacional. El método aplicado es el deductivo y su metodología fue la revisión de documentos primarios y secundarios.

**Palabras clave:** desarrollo, subdesarrollo, dependencia, sistema internacional, obra pública, necesidades básicas, corrupción, distribución de riqueza, instituciones financieras internacionales

### III. ABSTRACT

Ecuador is a peripheral country which, as a result of the globalization process, mirrored the international system's structure creating a centralized of wealth in which its distribution is managed by the developed center. Within this structure exist factors of governability and interactions between the actors of the international system that modify the States economic policies and create dependency. The State's behavior is a direct cause of its population's social huma development because it is responsible of the distribution of wealth in the form of public works intended for the satisfaction of basic needs. This dissertation seeks to demonstrate the consequences of international financing and irregularities in governability upon the production of public works and its impact in the human development of Ecuador, in the 2010 – 2020 period. The theory of dependency is used to analyze the relations between the Ecuadorian government and other States within the structure proposed by its theorists, and the modifying factors of the State's behavior due to these interactions. Furthermore, the theory of motivation is used to analyze the impact of the production of public works upon social and economic participation of the national periphery. The method applied in this investigation was deductive and its methodology was the revision of primary and secondary documents.

**Key Words:** development, underdevelopment, dependency, international system, public works, basic needs, corruption, distribution of wealth, international finance institutions

#### IV. RIASSUNTO

L'Ecuador è un paese periferico che, a seguito del processo di globalizzazione, ha assimilato la sua struttura a quella del sistema internazionale creando un accumulo centralizzato di ricchezza in cui la sua distribuzione è amministrata dai centri sviluppati. All'interno di questa struttura ci sono fattori di governance e interazioni tra gli attori del sistema internazionale che modificano la politica economica degli Stati e creano dipendenza. Il comportamento dello Stato è una causa diretta dello sviluppo umano della sua popolazione, essendo responsabile della distribuzione della ricchezza sotto forma di produzione di opere pubbliche volte a soddisfare i bisogni di base. Questo documento di laurea cerca di dimostrare le conseguenze del finanziamento internazionale e le irregolarità nella governance sulla produzione di opere pubbliche e il loro impatto sullo sviluppo umano in Ecuador, nel periodo 2010-2020. Dalla teoria della dipendenza, il rapporto tra il governo dell'Ecuador e gli Stati sarà analizzato all'interno della struttura proposta dai suoi teorici e dei fattori che modificano il comportamento dello Stato a causa di questa interazione. Dalla teoria della motivazione umana di Abraham Maslow, verrà analizzato l'impatto della produzione di opere pubbliche sulla partecipazione sociale ed economica della periferia nazionale. Il metodo applicato è deduttivo e la sua metodologia è stata la revisione di documenti primari e secondari.

**Parole chiavi:** sviluppo, sottosviluppo, dipendenza, bisogni di base, sistema internazionale, opere pubbliche, corruzione, distribuzione della ricchezza, istituzione finanziaria internazionale.

## V. INTRODUCCIÓN

Bernardo Requena (2019), funcionario del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) en Ecuador, reconoce a las irregularidades presentes en el proceso de contratación de obra pública y construcción como una de las causantes de reducción de la productividad que afecta “la capacidad del Estado para proveer bienes y servicios” que como resultado disminuyen la confianza del público en las instituciones gubernamentales y alimentan las desigualdades económicas, dado que la falta de servicios básicos afecta “de manera desproporcionada a los más pobres”.

El fenómeno de la corrupción tiene un efecto directo sobre la construcción de obras públicas, según el CAF (2019), se estiman pérdidas de entre el 10% y 30% del valor de las inversiones, que llegarían a los \$6.000 millones de dólares anuales como resultado de la ineficiencia en la gestión de proyectos y la corrupción, en América Latina y el Caribe. El Índice de Percepción de Corrupción, realizado por Transparencia Internacional, ubica a los sectores de obra pública y construcción en los primeros lugares (El Telégrafo, 2019).

El caso Odebrecht evidencia los diferentes tipos de irregularidades que se presentan en el proceso de producción de obras públicas, ya sea durante la licitación de la obra o la construcción de esta. El diario El Telégrafo (2019) reporta irregularidades en al menos 30 de 63 proyectos que suman “\$788 millones en coimas a funcionarios y políticos de 12 países entre 2001 y 2016”. Felipe Brugués, Javier Brugués y Samuel Giambra (2019) calcularon que en Ecuador existió un sobreprecio equivalente al 0,44% del Producto Interno Bruto (PIB), alrededor de \$475 millones de dólares, producto de renegociaciones de proyectos en los cuales se comprobaron, o se sospechan, sobornos previos.

El presupuesto de obra pública realizado por el Gobierno Central, evidencia otro de los factores que reducen la capacidad de producción de obra pública, la planeación inadecuada pues la diferencia entre el monto codificado (la cantidad asignada en el Presupuesto General del

Estado) y el monto devengado (la cantidad real que fue invertida a final de año) fue en 2010 de \$624,3 millones de dólares, en 2013, el año con mayor presupuesto codificado de la década con \$3.323, fue de \$829 millones de dólares, y en 2019 fue de \$439 millones de dólares (Primicias, 2019).

Como tercer causante reconocido dentro del problema de gobernabilidad se reconoce a la inestabilidad política que se manifiesta en la politización del gasto público. El gobierno de Rafael Correa generó un nuevo modelo educativo mediante la construcción de *escuelas del milenio*, centros educativos que concentrarían recursos en una menor cantidad de establecimientos y servirían a un mayor número de estudiantes, de tal manera se cerraron las escuelas comunitarias tradicionales, proyecto que en su momento fue apoyado por Lenín Moreno, quien al tomar la presidencia optó por un modelo distinto al de su predecesor en lo político, económico y en lo educativo anunció la apertura de dos mil escuelas comunitarias (GK, 2019).

Ambos presidentes enfrentaron crisis económicas durante sus mandatos que se mitigaron a través del financiamiento internacional demostrando la dependencia del país a instituciones financieras internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM), El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), el Banco Europeo de Inversiones, el Fondo Latinoamericano de Reservas, la Agencia Francesa de Desarrollo (El País, 2019); y de otros países, que suman \$9.889 millones hasta julio del 2019, como China, Estados Unidos, Reino Unido, España, Francia, Luxemburgo, Rusia y Brasil (Ekos, 2019). Sobresale FMI con el que Ecuador ha firmado 19 acuerdos de préstamo desde 1961, con un periodo de diez años sin relaciones como resultado de la posición ideológica del gobierno de Rafael Correa (El Comercio, 2019). Lenín Moreno, su sucesor, firmó un acuerdo con el FMI por \$4.200 millones de dólares bajo condiciones de reformas estructurales, mediante artefactos opuestos a los del gobierno anterior, que impulsen la competitividad y la creación del empleo, el aumento del gasto social, el incremento de la eficiencia fiscal y tributaria, y el fortalecimiento del Banco Central (El País. 2019).

Como consecuencia de la crisis económica y sanitaria causada por la pandemia del COVID-19, se evidenció la dependencia del Ecuador a fondos internacionales. El BM aprobó un préstamo directo por \$260 millones a la Corporación Financiera Nacional (CFN) para impulsar el financiamiento para micro, pequeñas y medianas empresas; otro por \$509 millones para cubrir las brechas presupuestarias destinadas a la crisis sanitaria y la reactivación económica (Banco Mundial, 2020). El BID aprobó seis préstamos que suman \$758,2 millones destinados para la respuesta a la emergencia, la reactivación económica y el cambio de matriz productiva (GK, 2020). El CAF aprobó \$803.3 millones destinados a la respuesta de la emergencia sanitaria, reactivación económica, compra de insumos médicos, liquidez para el Estado; y, del monto total, \$75 millones para disminuir la desnutrición crónica (GK, 2020). Todos estos préstamos se realizaron entre enero y agosto de 2020.

Además, la Unión Europea y la Agencia Francesa de Desarrollo entregaron \$72 millones para la respuesta a la emergencia y la mitigación de la crisis económica; Estados Unidos entregó \$8 millones como apoyo a la policía, la milicia y el sistema de salud (El Comercio, 2020). La lista de préstamos realizados por el Ecuador en los últimos diez años se destinó a proyectos de reactivación económica, cambio de matriz productiva y fortalecimiento de instituciones públicas, dejando porcentajes reducidos para obra pública, limitados aún más como resultado de la crisis del COVID-19. Entre los proyectos con mayor presupuesto se encuentran vivienda, gestión pública, respuesta frente al COVID-19, educación, pago de jubilados, obras de reconstrucción por terremoto de 2016, innovación tecnológica. Limitando el presupuesto para instalación de agua potable, electricidad, internet y saneamiento para la población sin acceso a estos servicios.

Las irregularidades en gobernabilidad y la dependencia al financiamiento internacional resultaron en un millón de estudiantes sin acceso a educación durante el 2020 a causa de la crisis sanitaria. De las 24 provincias del Ecuador 21 reportaron alertas por la falta de conectividad, que imposibilita el acceso a educación. Entre el 2010 y 2019 el acceso a internet en el Ecuador pasó

de ser del 7% al 37,2% en la población, con un aumento del 0,5% en los hogares con computadores, del 24,0% en 2010 al 24,5% en 2018 (El Universo, 2020).

Aunque las tasas netas de matriculación subieron entre 2010 y 2017, en educación general básica con un promedio nacional de 94,6% al 96,2%, y en bachillerato general unificado del 59,8% al 71,0%; donde el sector rural subió del 45% al 61% (Instituto Nacional de Evaluación Educativa, 2018: 45). La falta de profesores afecta la calidad de la educación, según un estudio realizado por la Universidad Nacional de Educación, existe un déficit de 79.311 profesores, de estos 63.829 en escuelas a cargo del Estado. El problema también es cualitativo, dado que 2.000 maestros obtuvieron una calificación por debajo de 600 puntos, considerada deficiente, en el examen Ser Maestro. (Primicias, 2020).

La desnutrición es otro factor que afecta el aprendizaje, por ejemplo, en Esmeraldas, el hospital Delfina Torres de Concha reporta que un 30% de los niños atendidos presentan desnutrición leve o moderada, que estarían ligados al nivel de pobreza (La Hora, 2018). Condiciones como el limitado acceso a agua potable contribuyen a la tasa de desnutrición crónica del Ecuador, que es del 25% en niños y niñas menores a 5 años, según Unicef (2020) poniendo a Ecuador como el país con las tasas de desnutrición infantil más altas de América Latina y el Caribe junto con Guatemala (OPS, 2020); entre 2010 y 2017 el acceso a agua en áreas rurales subió del 58,7% al 74,3%, mientras que en el sector urbano del 90,6% al 95,5% (INEC & Unicef, 2018: 23).

Afectando de mayor manera a la población indígena, de la cual 43,8% tiene acceso a agua segura, comparada con 54,4% de la población afro, y 72,8% entre mestizos, blancos, montubios y demás; de esta agua segura el 53,7% es de calidad en el caso de los indígenas, 58,8% para los afroecuatorianos y 82,1% para los demás (INEC & Unicef, 2018).

Como el limitado acceso a agua potable, el saneamiento en forma de alcantarillado, pozos sépticos o pozos ciegos se suma a la lista de obras faltantes, en áreas rurales en 2010 el 78,9% de

la población tenía saneamiento, subiendo al 86,8% en 2016. Según el Censo de Población y Vivienda 2010, la población con saneamiento básico se concentra al norte de las regiones Sierra y Costa con un promedio de entre 73,2% y 94,5%, mientras que el sur del país y la región Oriente tiene un promedio por cantón del 6,5% al 67,1% (INEC & Unicef, 2018: 62). Áreas en donde los niveles de pobreza y pobreza extrema oscilan entre 36,5% y 90,90%, con un nivel nacional 25% de pobreza y 8,9% de pobreza extrema (PlanV, 2020).

Este trabajo de titulación analiza los efectos de la inestabilidad económica y política sobre la capacidad de gobernar del Estado, desde una perspectiva social estos entorpecen la producción de obras públicas destinadas a la satisfacción de servicios básicos como agua potable, saneamiento, educación, telecomunicaciones, etc. El acceso reducido a estos servicios obstaculiza el desarrollo económico y social de la población que, a su vez, frena el desarrollo nacional. Asimismo, desde una visión académica identifica cómo la interacción entre los actores internacionales modifica el comportamiento del Estado y su repercusión en la estructuras internas sociales, políticas y económicas establecidas por medio de la dependencia. Finalmente, desde una perspectiva humanitaria se evidencia la discriminación del Estado frente a los grupos indígenas y afroecuatorianos, quienes demuestran los mayores índices de pobreza por necesidades básicas insatisfechas.

La hipótesis de trabajo es: la politización del gasto público y las irregularidades en obras públicas obligarían a una dependencia financiera del Estado a financiamiento internacional que causaría una limitada capacidad de desarrollo económico y social como resultado del restringido acceso a servicios básicos. El presente trabajo de titulación se realizará en el Ecuador entre los años 2010 y 2020, dado que es esta década ocurrieron eventos que describen de manera clara como la inestabilidad política y económica perpetúan la dependencia al financiamiento internacional. Con el objetivo general de demostrar las consecuencias del financiamiento internacional y las irregularidades en gobernabilidad sobre la producción de obra pública y su impacto en el desarrollo humano en el Ecuador.

Dividido en tres objetivos específicos: (1) Determinar los efectos de la corrupción y la inestabilidad política sobre la producción de obra pública. (2) Analizar la dependencia financiera y los condicionamientos establecidos en los préstamos como limitantes del presupuesto de obra pública. Y, (3) examinar el acceso a servicios básicos y sus efectos sobre el desarrollo de las comunidades.

Este trabajo utilizará dos teorías, que son la teoría de la dependencia y la teoría de la motivación. La teoría de la dependencia nace como resultado de varios análisis multidisciplinarios que buscaban explicar la razón del subdesarrollo latinoamericano hasta mediados de la década de los sesenta. Los sistemas adoptados en el siglo XIX una vez lograda la independencia, sumado a los eventos ocurridos a lo largo del siglo XX como la Primera Guerra Mundial, la Gran Depresión, la Segunda Guerra Mundial y parte de la Guerra Fría, crearon una organización internacional conformada por países desarrollados y subdesarrollados, o centrales y periféricos o dependientes (Cetré & Solorza, 2011).

Estos últimos describen el subdesarrollo como el producto de la interacción entre las sociedades centrales y periféricas (1967: 13) al igual que Andre Gunder Frank quien postula que la relación pasada y continua entre países periféricos y centrales es en parte causante del subdesarrollo contemporáneo (1970: 2). Estas ideas se distancian de otras teorías como la de la modernización y sistema mundo las cuales postulan que el desarrollo es un proceso evolutivo por lo que los países subdesarrollados se encuentran en vías de desarrollo puesto que el desarrollo es la consecuencia de un proceso (Hernández-Vargas, 2008). La teoría de la Dependencia aclara que no existió evidencia que lleve a suponer o inferir fases con respecto a los países desarrollados que indiquen que el desarrollo llegaría a América Latina a finales del siglo XIX (Cardoso & Faletto, 1967: 9).

Theotonio Dos Santos postula otra diferencia entre la teoría de la Dependencia y otras que buscaban interpretar el fenómeno del subdesarrollo enfocando su análisis no solo en las relaciones económicas internacionales sino también identificando los vínculos de estas relaciones

con la estructura económico-social interna de los países dependientes (1986). La estructura internacional consecuencia de la expansión del sistema capitalista influyó sobre la periferia de manera tal que las instituciones y las relaciones internas existentes en estos países imitan esta estructura con ciudades desarrolladas centrales rodeadas por otras periféricas (Andre Gunder Frank, 1970:2). Cardoso & Faletto describen este fenómeno como una extensión del proceso de producción central en donde los beneficios extraídos a cambio de impuestos y salarios no permanecen en la periferia, puesto que se encuentran en un flujo de circulación que atraviesa la periferia en su camino al centro en donde se acumula el capital que será utilizado para inversión (1967: 37).

Una porción de ese capital de inversión pasa a formar parte del gran capital internacional que de acuerdo con ciclos económicos internacionales informan sobre cuanto se invertirá en los países dependientes (Theotonio Dos Santos, 1986). Las teorías capitalistas dictan que para desarrollarse la periferia debe instaurar un sistema de difusión de capitales desde los centros internacionales y nacionales hacia las periferias. Puesto que este sistema forma parte del flujo de circulación de capital, el desarrollo económico se puede dar de manera independiente, alejada de estos sistemas de difusión (Andre Gunder Frank, 1970:2). Theotonio Dos Santos aclara que al ser parte este flujo de circulación el centro internacional tiene la habilidad de ejercer presión económica y política sobre la periferia (Theotonio Dos Santos, 1986). Esta teoría permite el análisis del sistema internacional por medio de la identificación de su estructura y del flujo de capital establecido entre sus actores, además de su interpretación sobre el fenómeno de desarrollo y subdesarrollo enfocado en América Latina.

La teoría de la motivación humana de Abraham Harold Maslow parte de cinco condiciones. La primera es el estudio integral de la motivación en la persona, sin dividirla en partes o funciones; la segunda, que el comportamiento es complejo y las razones de la motivación pueden originarse por diferentes impulsos; la tercera, asume que las personas están motivadas siempre por una necesidad u otra, cuando esta necesidad es satisfecha se pierde la motivación y es reemplazada por otra necesidad; la cuarta, es que todas las personas están motivadas por

las mismas necesidades básicas, con diferencias culturales al momento de satisfacerlas; y, la quinta, es que las necesidades pueden organizarse por jerarquía (Feist & Feist, 2008). Para satisfacer estas necesidades cada persona establece una meta y una manera de lograrla para superar los obstáculos presentes que impiden saciar una necesidad en particular trazando un camino a seguir a futuro (Alfred Adler, 1997:3). De esta manera Maslow (1970) organiza la jerarquía de las necesidades en base a cinco niveles.

En el primer nivel se encuentran las necesidades fisiológicas que deben satisfacerse de manera completa, o al menos parcial, para que el siguiente nivel se vuelve un motivador (Feist & Feist, 2008). En este nivel se encuentran las necesidades básicas de las personas como alimento, bebida, refugio; si estas no son satisfechas la persona se encontrará bajo su dominio, pues todas las demás necesidades dejarán de existir o se harán a un lado, puesto que son tan fuertes que se puede describir a toda la persona como hambrienta, y todos sus esfuerzos y capacidades estarán guiados por el hambre, con el único propósito de saciarla (Abraham H. Maslow, 1970:37). Si este nivel no se logra satisfacer las personas dedicarán su vida persiguiendo esta meta, personas hambrientas piensan tan solo en comer y harán casi cualquier cosa por obtener alimento (Keys, Brozek, Henschel, Mickelsen & Taylor, 1950). El cumplimiento de estas necesidades cambia toda la filosofía de vida de la persona, a tal punto que su Utopía se puede definir como un lugar donde hay mucho alimento y su felicidad se podrá alcanzar solo cuando se le garantice comida de por vida, definiendo su futuro en términos de alimento (Abraham H. Maslow, 1970:37).

Una vez que las necesidades fisiológicas logran satisfacerse emergen nuevas denominadas por Maslow (1970:39) de seguridad entre las cuales se encuentran la seguridad física, la estabilidad, la protección y la libertad, además de una vida libre de guerra, terrorismo, enfermedad, miedo, peligros y caos, incluyendo la necesidad de convivir en una sociedad con leyes, orden y estructura. Aunque en este nivel las necesidades pierden su fuerza de motivación, aún son capaces de apoderarse del individuo por completo modificando su comportamiento, su

visión a futuro, su filosofía de vida a tal punto de describir a la persona como un organismo en busca de seguridad.

En el tercer nivel se encuentran las necesidades de amor y pertenencia, una persona alimentada, con acceso a refugio, y con sensación de seguridad, se verá motivada por la búsqueda de ser parte de una amistad, de una relación amorosa, y/o de una familia; asimismo de pertenecer a un club, a una vecindad, a una comunidad, y/o a una nación. Maslow (1970) identifica tres categorías dentro de este nivel. La primera, en donde las personas fueron aceptadas y sintieron afección en etapas tempranas de su vida, por lo que tiene confianza en que pertenecen a una sociedad; la segunda, en donde las personas nunca recibieron muestras de afección o aceptación, y podrían llegar a descartar el amor y la pertenencia tomando por sentada su ausencia, por esta razón no encontrarán valor en participar o aportar a la sociedad; y la tercera, en donde las personas recibieron pocas muestras de afección y aceptación, y las persiguen con esmero (p. 43).

Cuando el individuo pasa a formar parte de un grupo y sentirse apreciado emergen las necesidades de estima, estas motivan a las personas a perseguir el nivel más alto posible de autoestima y anhelan una evaluación positiva por parte de los demás miembros de la sociedad, por lo que Maslow (1970: 45) divide este nivel en dos clasificaciones. La primera, en la cual se encuentran las aspiraciones personales como fortaleza, éxito, maestría, confianza y habilidad; y segundo el deseo de alcanzar prestigio, reputación, fama y gloria. Para esto es necesaria una sociedad organizada que acomode las habilidades y destrezas de sus individuos, puesto que la sociedad en su conjunto será beneficiada, teniendo en cuenta que el sentido común es el resultado del conocimiento colectivo de un grupo social y cuando los individuos no se sienten apreciados o aceptados tienden a desarrollar su propio lenguaje y sistema de entendimiento en el cual se desprecia a la sociedad con sus normas e instituciones (Alfred Adler, 1997: 21).

Por último, están las necesidades de autorrealización, que emergen siempre y cuando todas las otras necesidades hayan sido satisfechas, en este nivel el poder de motivación se reduce

puesto que este grupo de necesidades no alcanzan a todos los individuos. Maslow observó en sus estudiantes de Brandeis quienes contaban con todos los niveles previos satisfechos que no alcanzaron estas necesidades (Frick, 1982). Este grupo de necesidades comprende la autorrealización, la realización del potencial completo del individuo, y el deseo de volverse “creativo en todo el sentido de la palabra” (Maslow, 1970).

Además de estos cinco niveles, Maslow identificó otros tres, sin jerarquía, en donde se encuentran las necesidades estéticas, cognitivas y neuróticas. Las estéticas tienen que ver con el deseo de rodearse de belleza y orden, esta necesidad no es universal. Las cognitivas se reconocen como las necesidades sin las cuales sería imposible satisfacer todas las otras, sin poder cognitivo las personas no tienen la capacidad de obtener alimento o refugio, de conseguir seguridad legal o económica, de relacionarse con otros; personas que no satisfacen sus necesidades por recibir información falsa, por verse prohibidos de información o reprimieron su curiosidad pueden volverse escépticos, cínicos y desilusionados (1970). Esta teoría provee al presente trabajo de investigación de una base psicológica aplicable a la participación de la población ecuatoriana basada en la satisfacción de sus necesidades básicas y las limitaciones que estas suponen frente a un déficit de seguridades.

Las teorías desde las cuales se analiza la problemática de este trabajo de titulación son usadas por su conexión directa con las interacciones entre los actores descritos en el planteamiento del problema. La teoría de la Dependencia explica la razón por la cual el Ecuador necesitó del financiamiento internacional para mantenerse a flote frente a crisis políticas, económicas y sociales, asimismo explica las estructuras políticas adoptadas por el país que permiten irregularidades, y presiones económicas y políticas, en las interacciones con actores internos y externos. Mientras que la Teoría de la Motivación Humana describe las necesidades básicas que deben satisfacerse para permitir a los individuos de una sociedad perseguir el desarrollo económico y social de sus comunidades, y los diferentes comportamientos que estos pueden presentar frente a la sociedad si sus necesidades no son satisfechas. El utilizar ambas teorías posibilita identificar las consecuencias que resultan de la interacción entre Estados, entre Estados e Instituciones Financieras Internacionales y entre las organizaciones públicas que

conforman el Estado y su población; sobre los sectores rural y urbano, y como estas se reflejan en el desarrollo social y económico del Ecuador.

El método del presente trabajo de titulación es deductivo, por partir de la generalidad de la interacción entre organizaciones gubernamentales, empresas privadas, y la población a nivel nacional, además de la interacción entre el Estado, países desarrollados e instituciones financieras internacionales, a las particularidades que son los efectos de dichas interacciones en el sector rural y urbano, especificando el acceso a servicios básicos, su participación en la economía y su capacidad de desarrollo económico y social; en el Ecuador se tomaron los fenómenos de corrupción e irregularidades en los procesos de contratación y construcción de obra pública, la dependencia a fuentes de capital internacionales, la discriminación sectorial y la similitud con la estructura internacional mediante indicadores como percepción de corrupción de población, presupuesto general del Estado destinado a obra pública, presupuesto devengado en la producción de servicios básicos e índice de desarrollo humano. El levantamiento de información se realizará mediante dos metodologías; la revisión bibliográfica de fuentes primarias como publicaciones ministeriales y comunicados de organizaciones internacionales; fuentes secundarias como textos de autores y documentos oficiales que prestan una base teórica y la definición de conceptos necesarios para la interpretación y análisis de los fenómenos descritos en el planteamiento del problema; y la segunda, por medio de trabajo de campo realizado en forma de entrevista.

## **1      CAPÍTULO I: POLITIZACIÓN DEL GASTO PÚBLICO E IRREGULARIDADES EN OBRA PÚBLICA**

En este capítulo se analizarán los factores que afectan a la cantidad y la calidad en la obra pública desde la gobernabilidad tomando la politización del gasto público como punto de partida, pues se considera a la oficina de la presidencia la que establece los parámetros de acción del medio político – económico, y, por ende, el funcionamiento de los órganos de gobierno. Se entiende la politización como el fenómeno de darle características políticas a algo que no se

caracteriza por tenerlas, en este caso, se comprende la satisfacción de servicios como un esfuerzo económico basado en los ingresos del Estado, que al politizarse se convierte en una herramienta al servicio de partidos y figuras políticas para alcanzar y mantener el poder. Es por esto que se establecerán las diferencias en la provisión de servicios básicos entre las presidencias de Rafael Correa y Lenin Moreno, teniendo en cuenta que, tanto el presupuesto destinado al gasto público como su distribución dentro del territorio ecuatoriano obedecen tanto al medio político como a la ideología que impulsó cada gobierno.

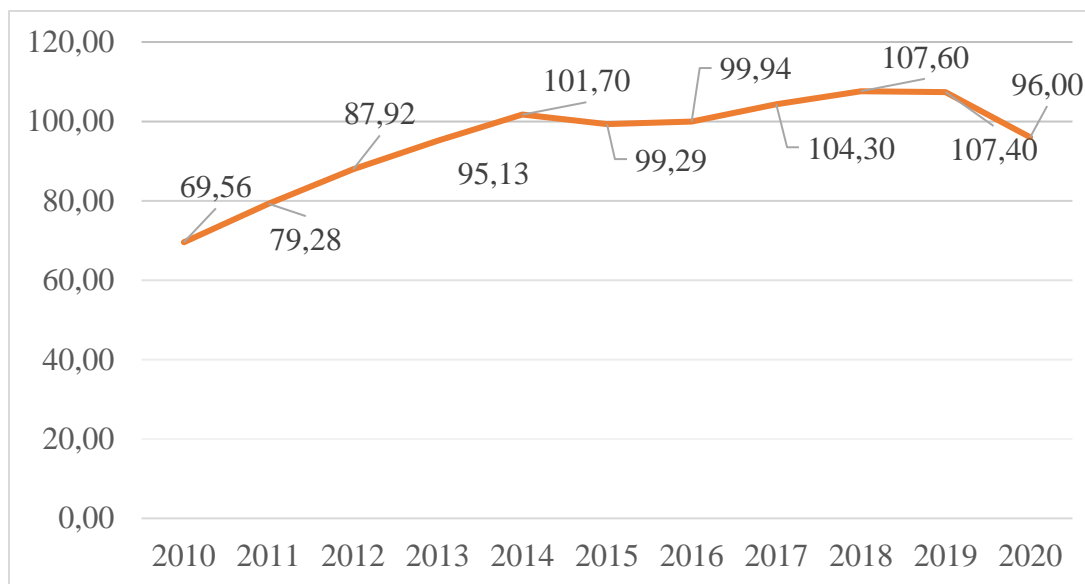
Además de la politización se toma en cuenta la corrupción como uno de los factores que limita la cantidad y la eficiencia de la producción de obra pública para la satisfacción de servicios básicos. Según el Banco de Desarrollo de América Latina, las irregularidades atribuidas a la corrupción y la ineficiencia en la gestión de proyectos en América Latina y el Caribe representan pérdidas de \$6.000 millones al año, entre 10% y %30 del valor de la inversión (CAF, 2019). Como último factor se tomará en cuenta la ineficiencia en la gestión de proyectos, que se evidencia en el presupuesto de obra pública estipulado en el presupuesto general del Estado comparado con su monto devengado, fallas en las obras entregadas y obras no terminadas. Haciendo uso de estos factores se analizará el comportamiento de los órganos gubernamentales a cargo de la producción de obras públicas para la satisfacción de servicios básicos.

## **1.1 Diferencias en los mandatos de Rafael Correa y Lenín Moreno**

Este trabajo de titulación se centra en los mandatos de Rafael Correa y Lenin Moreno, puesto que la diferencia entre sus mandatos es ejemplar de la historia ecuatoriana, dado que la inestabilidad política en el país parte del corte ideológico que gestiona el gobierno de turno. Si bien el mandato del expresidente Rafael Correa fue particular por su durabilidad, una década, entre 2007 y 2017 (Barcelona Centre for International Affairs, 2020) el distanciamiento con su sucesor, el expresidente Lenín Moreno, representa un común denominador de la historia política ecuatoriana, puesto que una vez al mando, su gobierno buscó dismantelar la mayoría de los procesos del gobierno pasado e iniciar nuevos o retomar otros previos impuestos durante gobiernos de corte ideológico similar. Para esto, cada mandatario depende del ingreso del Estado que, según los cálculos del Producto Interno Bruto (PIB) del Banco Mundial (2021), tuvieron un

crecimiento constante durante 2010 y 2014, pasando de \$69,56 a \$101,70 millones de dólares (ver tabla 1), gracias a los altos precios del barril del petróleo, que de acuerdo con el Ministerio de Finanzas tuvieron un promedio de \$93,79 dólares por barril.

Figura 1. PIB Histórico del Ecuador (2010 - 2020)



Fuente: Banco Mundial

Elaboración propia

La bonanza petrolera se extendió por cinco años, entre 2010 y 2014 (ver tabla 2), durante los cuales los ingresos petroleros aportaron \$21.581,68 millones de dólares al presupuesto general del Estado (Ministerio de Finanzas, 2021). Sin embargo, el ingreso petrolero del Estado evidenció la política de endeudamiento del gobierno de Correa, pues, la venta anticipada de petróleo, negociada con China como parte del financiamiento obtenido por este gobierno pasó a ser del 13% en 2010 al 40% en 2014, con un pico en 2015 del 85%, el ingreso por este tipo de ventas resulta incalculable por la cantidad de variables desconocidas de carácter cualitativo que se pueden llegar a estipular en los contratos de financiamiento, por lo que, el seguimiento de estos fondos y su gasto es irregular, a tal punto que el ingreso petrolero calculado en cierto año puede ser menor y representar fondos que ya fueron utilizados por el gobierno.

Tabla 1. Ingresos petroleros históricos (2010 - 2020)

Ingresos Petroleros (millones \$USD)				
Año	Ingreso	Precio	Aporte al PGE	Venta Anticipada
2010	4.271,68	70,92	3732,48	538,63
2011	6.152,62	96,28	5.623,71	528,91
2012	6.301,29	99,07	5.947,97	353,32
2013	4.820,50	96,70	4.232,70	587,8
2014	3.399,96	83,12	2.044,82	1355,14
2015	2.826,74	56,45	422,69	2404,05
2016	2.116,04	34,96	633,45	1482,59
2017	1.630,84	45,68	603,78	1027,06
2018	2.076,45	60,44	1.216,04	860,41
2019	2.371,67	55,16	1.573,51	798,16
2020	623,45	35,62	581,37	42,08

Fuente: Ministerio de Finanzas

Elaboración propia

Esto se refleja en los reportes anuales del presupuesto general del Estado del Ministerio de Finanzas (2021), pues, a pesar del período de crecientes ingresos petroleros el déficit estatal pasó de \$1.363 a \$6.374,09 millones de dólares entre 2010 y 2014 (ver tabla 3) lo que evidencia el elevado gasto del Estado que refleja entre 2010 y 2016 un gasto mayor al ingreso en tan solo dos ocasiones, mientras que entre 2017 y 2020 fue siempre mayor. Se considera que este gasto es indicativo del elevado gasto durante los años de mayores ingresos petroleros en el gobierno del economista Rafael Correa, que tuvo que sostenerse después con préstamos internacionales, sobre todo desde China. En el año 2017, cuando se dio el cambio de gobierno y subsecuente distanciamiento político entre Rafael Correa y Lenín Moreno, se mantuvo la dependencia al financiamiento internacional, esta vez, de instituciones financieras internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Es decir, que entre 2017 y 2020, se utilizó financiamiento internacional para mitigar la crisis creada por el excesivo endeudamiento y gasto del gobierno previo, para cubrir el déficit estatal.

Tabla 2. Presupuesto General del Estado histórico (2010 - 2020)

Año	PGE	Déficit	Ingreso devengado	Egreso Devengado
2010	21.282,00	1.363,00	20.474,00	20.894,50
2011	23.950,25	3.080,24	26.306,00	24.749,00
2012	26.109,27	1.137,89	30.288,25	27.580,52
2013	32.366,83	4.344,84	33.992,80	33.890,51
2014	39.421,25	6.374,09	38.361,89	37.735,94
2015	39.300,29	3.775,45	34.254,99	35.745,41
2016	36.005,81	6.038,33	34.334,02	34.067,38
2017	36.673,27	6.147,48	34.144,90	34.688,53
2018	35.497,40	2.900,70	33.367,06	34.173,49
2019	36.736,43	4.491,47	34.780,27	34.895,42
2020	32.080,36	5.724,15	29.826,26	29.983,13

Fuente: Ministerio de Finanzas

Elaborado por: Lenin Villacís

El nivel de gasto público siguió una tendencia al alza durante el gobierno de Rafael Correa con \$793 millones en 2010 hasta llegar a los \$1.451,80 millones de dólares en 2017, este gasto fue reducido de inmediato por el gobierno de Lenín Moreno que comprimió su gasto público de \$512,41 a \$207,48 millones de dólares en 2020 (ver tabla 3). Los datos del Ministerio de Finanzas aclaran cómo las políticas de cada gobierno apoyaron a sus ideales políticos. El gobierno de Rafael Correa se concentró en la distribución de la riqueza motivada por el socialismo, con elevados niveles de gasto público, sin embargo, las tasas de cumplimiento del presupuesto fueron muy bajas, con un pico en el año 2014 del 79% del presupuesto de obra pública siendo utilizado, con un promedio del 66% durante todo su mandato. Por su parte, el gobierno del licenciado Lenín Moreno, de corte capitalista puso mayor énfasis en el cuidado de la economía y el manejo de las finanzas estatales influenciado por las condiciones establecidas por el FMI (las cuales se tratarán a mayor detalle en los siguientes capítulos) entre las cuales se establecieron la reducción de la dimensión del Estado, el recorte en gasto público y la reducción de subsidios. Esto, acompañado del endeudamiento heredado, resultó en la disminución del gasto público, y aún menores niveles de cumplimiento del presupuesto codificado para obra pública que promedió 53,78% entre 2017 y 2020.

Tabla 3. Gasto en obra pública histórico (2010 - 2020)

<b>Gasto en Obra Pública (miles \$USD)</b>			
Año	Inicial	Codificado	Devengado
2010	1.782,00	1.316,00	793,00
2011	2.149,36	1.421,15	920,51
2012	2.164,82	2.033,61	1.218,91
2013	2.359,83	2.727,06	1.930,08
2014	1.931,01	2.685,92	2.129,17
2015	3.666,02	2.151,48	1.273,24
2016	1.683,29	2.056,11	1.340,62
2017	1.848,60	2.101,65	1.451,80
2018	939,39	833,75	512,41
2019	-	727,19	321,92
2020	-	514,59	207,48

Fuente: Ministerio de Finanzas

Elaboración propia

### **1.1.1 El impulsivo endeudamiento y la impetuosa imposición de políticas gubernamentales**

El gobierno de Rafael Correa inició con una clara retórica sobre la deuda externa, al punto de calificarla como ilegal, al considerar que cierta sección de la deuda, al ser transformada en bonos disponibles para la compra y venta en el mercado de valores internacional fue sujeto de ilegalidades en el canje de bonos motivados por el limitado conocimiento en el tema por parte de la Procuraduría, además sugirió complicidad de pasados mandatarios y agentes financieros (Portafolio, 2008). Para finales del 2007 la deuda externa pública ascendió a los \$10.633 y descendió a los \$7.393 millones de dólares para el cierre del año 2009. La reducción de la deuda fue el resultado de una de las primeras medidas tomadas por el gobierno de Rafael Correa entre las cuales se encontraron la imposición de un límite del 40% del PIB al endeudamiento estatal y la fundación de una Comisión de Auditoría Integral del Crédito Público, por medio de la cual el gobierno decidió suspender el pago de intereses de ciertos bonos, para luego recomprarlos; esto resultó en un ahorro de \$2.000 millones de dólares, ubicando la deuda en 16,4% del PIB (Alberto Acosta y John Cajas-Guijarro, 2017) sin embargo, estas medidas fueron tomadas por su funcionalidad inmediata que respondían a las necesidades fiscales del gobierno y a las promesas hechas durante la campaña electoral.

A finales del 2009 y comienzos del 2010, la política de endeudamiento cambió a un incremento anual de la deuda externa de un 20%, que llevó el monto de \$7.393 en diciembre de 2009 a \$25.679 millones de dólares en 2016, por lo que Correa terminó su gobierno, en mayo del 2017 con un endeudamiento externo mayor al límite del 40% impuesto al inicio de su mandato (Alberto Acosta y John Cajas-Guijarro, 2017). En este punto las fuentes desacuerdan, con algunas reportando un 68% del PIB y hasta el 90% anunciado por otras, correspondiente a la deuda externa (Antonio Guerrero, 2015). La ideología del “socialismo del siglo XXI” de Rafael Correa fue el punto de apoyo de su política de endeudamiento, reconociendo a las instituciones financieras internacionales derivadas del Consenso de Washington como parte del sistema capitalista “enemigo del pueblo”, optó por alejarse de ellas y buscar financiamiento en aliados ideológicos, siendo el más poderoso y mayor acreedor, China.

La teoría de la dependencia refuta el desarrollo como una sucesión de etapas y afirma que el subdesarrollo no es el producto, entre otros factores, de la falta de capital sino el resultado del proceso capitalista que, al simultáneo, genera desarrollo. Theotonio Dos Santos, teoriza que, en una estructura dotada de hegemonía económica, ya sea esta monopólica u oligopólica, el desarrollo está condicionado por el propio desarrollo y la expansión de esa hegemonía (2018). Como consecuencia el desarrollo llega cuando la relación con las metrópolis es débil. Por el contrario, los procesos de desarrollo se aminoran, frenan o desmantelan cuando la relación con los satélites se fortalece, pues dichos procesos se reutilizan para extraer riqueza de la periferia. En este caso, la relación entre Ecuador y China fue al simultáneo motor de desarrollo y perpetuador de subdesarrollo, pues fue una fuente de financiamiento constante para un Estado periférico que, sin embargo, estaba motivada por los esfuerzos de crecimiento económico de un Estado central. De tal manera que, el desarrollo del Ecuador estuvo limitado por la capacidad de su gobierno para invertir aquellos fondos y el retorno a la inversión esperado por China.

La deuda del Ecuador con China ascendió a los \$8.077 millones de dólares al final de la presidencia de Rafael Correa, seguido por el BID y la Corporación Andina de Fomento, con \$4.646 y \$3.212 millones de dólares, como los mayores acreedores entre 2011 y 2017 (Alberto Acosta y John Cajas-Guijarro, 2017). Y es aquí donde se encuentran marcadas diferencias con el gobierno de Lenín Moreno, que fortaleció la relación con el centro neoliberal tomando las

medidas sugeridas por instituciones financieras internacionales que tenían como prioridad el aumento de capital y difiere de su antecesor quien priorizó la distribución de la riqueza por medio del gasto público, sin embargo, estos mandatos compartieron una compulsión por los préstamos internacionales. Según cálculos del Centro Estratégico Latinoamericano de Geopolítica, el gobierno recibió \$27.300 millones de dólares en préstamos durante su gobierno (CELAG, 2020). Entre los mayores acreedores se encuentran el FMI, el Banco Mundial y el BID (BBC, 2019).

El gobierno de Rafael Correa aseguró la inversión internacional desde China con el fin de compensar la falta de capital, mediante el fortalecimiento de su relación, creando una dependencia económica, que ralentizó el proceso de desarrollo ecuatoriano, impulsando el chino. Se concretó la implementación de un flujo de capital destinado a sostener el crecimiento de China a través del sometimiento del Ecuador, mediante una institución económica que modificó el comportamiento del Estado periférico. Esta institución extractivista cambió el ingreso en forma de préstamos por la venta de petróleo, la contratación de empresas chinas para la construcción de obras públicas y telecomunicaciones, y la extracción de minerales.

Según Lenín Moreno, el gobierno de Rafael Correa incurrió en una deuda de \$75.000 millones de dólares, reduciendo el fondo del Estado en \$11.000 millones anuales (El Comercio, 2019) por lo que se vio obligado a tomar medidas como la eliminación del subsidio a combustibles y otras medidas opuestas al sistema de salvaguardias implementado por Rafael Correa, como la reducción en la importación de productos (BBC, 2019). Acentúan las diferencias entre los gobiernos de Moreno y Correa, las ideologías que impulsaron las decisiones de política económica tomadas durante cada gobierno.

El gobierno de Lenín Moreno debilitó su relación con China mediante el establecimiento de una relación de dependencia económica con instituciones financieras internacionales. Según la estructura internacional propuesta por Theotonio Dos Santos, el Ecuador no cambió su estatus de país periférico, puesto que, al ser el FMI el mayor acreedor de este gobierno, el flujo de capital se redirigió hacia el centro conformado por Estados e instituciones neoliberales. Durante este período, los factores modificantes de comportamiento fueron causados por instituciones

políticas y económicas impuestas por los condicionantes estipulados a través de contratos de préstamo. La utilización de dichas condicionantes como instrumentos modificantes del comportamiento se profundizará en el capítulo II.

### **1.1.2 La manipulación del gasto público como resultado de las contrariedades en los mandatos**

Al igual que las políticas de endeudamiento, el gasto público es un punto de contención ideológica, pues dependiendo del sector al que beneficien pueden tomar matices socialistas o capitalistas durante el período de análisis de este trabajo de titulación. Entre 2011 y 2016 el gasto público se elevó, tanto por las políticas socialistas, como por las condiciones establecidas para el financiamiento chino; mientras que se redujo entre 2017 y 2020, por las medidas neoliberales establecidas por las instituciones financieras internacionales a través de las condicionantes al financiamiento aceptadas por el Estado.

La politización del gasto público resultó en varios enfrentamientos al momento de producir obra pública, un ejemplo claro se encuentra en el plan educativo ejecutado por ambos mandatos. Parte de la propuesta educativa del gobierno de Rafael Correa fue la implementación de las escuelas del Milenio que reemplazaron el antiguo modelo de escuelas comunitarias. Este nuevo modelo fue ideado como una solución a la falta de material y de talento humano por medio de la construcción de escuelas aptas para educar a niñas y niños de varias comunidades en un centro dotado de los recursos necesarios; como alternativa a las escuelas comunitarias dedicadas a servir a cada comunidad por separado. El regreso al modelo de escuela comunitaria y la construcción de 2.000 escuelas adicionales fue la apuesta del gobierno de Lenín Moreno (Cristina Bastidas, 2019). Las reformas educativas aplicadas durante esta década representan claros opuestos, que lejos de evaluar resultados y logros representó el pensamiento político del gobierno de turno. Esto se evidencia en el proyecto *Ciudad del Conocimiento Yachay* ideado por el gobierno de Correa como una universidad de alta producción académica, innovación y tecnología, para lo cual se presupuestó un alto gasto, sobre todo en personal, que fue modificado por el gobierno sucesor, que calculó este rubro en \$13,5 millones de dólares (El Comercio, 2017), y decidió continuar con el proyecto condicionado con un ajuste de gastos.

El establecimiento de un flujo de capital realizado a través de instituciones sociales, económicas, políticas y culturales modifican el comportamiento de los Estados periféricos, en donde se generan grupos sociales que dependen de la situación de la relación entre centro y periferia, de manera que la toma de decisiones a nivel nacional beneficie el desarrollo de la metrópolis (Cardoso y Faletto, 1967). Es importante reconocer que el comportamiento de cada Estado está guiado por el grupo social a cargo, por lo que existe un grado de libertad de elección por parte de la periferia al momento de relacionarse con el centro, esta elección está sujeta a motivantes ideológicos, económicos, culturales y/o políticos, de cada grupo al mando. Entre 2010 y 2020, existió un cambio de gobierno que resultó en un cambio de metrópolis central, de China a Estados Unidos, si bien este último se realizó a través de instituciones sobre las cuales el país norteamericano mantiene influencia económica y política en base al financiamiento.

Este factor influye sobre el gasto público desde la planificación del presupuesto general del Estado en donde se contempla el presupuesto del gasto de inversión y obra pública, que, acorde a las políticas sociales y el ingreso incrementado por el aumento del precio del petróleo alcanzó el punto más alto de la década entre 2012 y 2015, pero se redujo en incrementos desde 2016, alcanzando el punto más bajo de la década en 2019 (Evelyn Tapia y Priscilla Alvarado, 2020). Si bien el gobierno tuvo que enfrentar diferentes crisis durante los mandatos de Rafael Correa y Lenín Moreno, el presupuesto destinado a la inversión en gasto público refleja la inclinación política de cada grupo social al mando.

Asimismo, evidencia la influencia de la estructura internacional en el medio político – económico del país durante cada mandato, que de acuerdo con Gunder-Frank es el resultado de la relación entre centro y periferia (André Gunder-Frank, 1970). El gobierno de Rafael Correa tuvo como centro a China, que al funcionar como ente financiador impuso presión económica sobre el Estado, de esta manera las medidas adoptadas por este gobierno tendieron a un mayor gasto público pues este accionar fue impuesto mediante las condiciones establecidas para el desembolso de préstamos. Por su parte, el gobierno de Lenín Moreno tuvo como centro a los Estados Unidos, que a través de instituciones financieras internacionales modificó la política económica del país por medio de condicionantes sobre préstamos, por lo que el Estado tomó decisiones de corte neoliberal.

### **1.1.3 La ineficiencia impulsada por la corrupción**

La relación establecida entre Estados centrales y periféricos estableció un flujo de capital que nace en la periferia y alimenta el desarrollo del centro, dentro de esta estructura existen grupos sociales que se benefician de esta relación (Theotonio Dos Santos, 2018) por lo que en Estados con inestabilidad político – económica este beneficio se obtiene a través de corrupción. El Banco de Desarrollo de América Latina identificó a los proyectos de infraestructura pública como uno de los puntos de concentración de la corrupción en América Latina, en donde existen pérdidas de entre 10% y 30% de la inversión, lo que posiciona a los sectores de obra pública y construcción, y servicios públicos entre aquellos con mayor percepción de corrupción (El Telégrafo, 2019).

Según Jaime Izurieta (2020), el sector de la construcción pública es sensible a la corrupción por varios factores, entre ellos está la incoherencia entre la normativa técnica de la autoridad y la realidad del mercado, este distanciamiento deja espacio para irregularidades; a esto se suma que la obra pública no representa un riesgo para el constructor, y responde a una visión vanidosa correspondiente a la parte contratadora; y por último, señala que se fomenta una cultura de soborno pues como resultado de la burocracia impuesta resulta más rentable que la ruta legítima. La empresa brasileña de construcción Odebrecht personifica lo descrito por Izurieta.

Según investigaciones realizadas por los Estados Unidos, funcionarios de la empresa declararon haber sobornado a funcionarios y políticos de 12 países entre 2001 y 2016, al mismo tiempo reportan que de entre 63 proyectos investigados en 30 se encontraron instancias de corrupción o sospecha de corrupción antes, durante la licitación de la obra, y después, por medio de renegociaciones ilegítimas, que elevó en un 71,3% el monto de la inversión (El Telégrafo, 2019). Bernardo Requena (2019) asegura que las irregularidades en el sector de obra pública afectan la productividad y limita la capacidad del Estado para entregar obras públicas que cubran las necesidades básicas de la población, y fomentan la desconfianza hacia el gobierno. De manera que el deseo de saber y entender de las personas, reconocido por Maslow como una necesidad humana (1970), se ve amenazada al percibirse a los órganos gubernamentales como

impedimento al acceso a la información, lo que podría generar cinismo, sospecha, sentimiento de desesperación, pérdida de capacidades y pérdida de iniciativa, entre otros. Asimismo, al ser el Estado el encargado de proporcionar obra pública pensada para la satisfacción de necesidades básicas, este se distingue como un enemigo social.

Dicho de otra manera, sociedades con mayor percepción de corrupción fomentan sentimientos de impotencia que disminuyen la motivación y la capacidad de la población para desarrollarse, de tal manera que no sólo existe una pérdida de capital a corto plazo, sino que se ralentizan la economía y el desarrollo humano a largo plazo mediante la inhabilitación de la población para participar de estos procesos. Verbigracia, el índice de percepción de la corrupción de Transparencia Internacional realizado en el 2020 ubica al Ecuador en el puesto 92 de 180, con una puntuación de 39 sobre 100 puntos (Ciudadanía y Desarrollo, 2021), lo que refleja la difidencia de la población frente al gobierno y se observa como causante directo del subdesarrollo, sobre todo en el sector rural que es aquel con menor acceso a servicios básicos, como se detalla en capítulos siguientes.

## **1.2 El comportamiento de los Ministerios de Transporte y Obras Públicas, y de Educación**

Abraham H. Maslow (1970) identificó una jerarquía de necesidades que sirven como fuentes de motivación para las personas, al simultáneo, reconoció necesidades excluidas de esta jerarquía que funcionan como prerrequisitos para su satisfacción, entre estas están las necesidades cognitivas sin las cuales labores como asegurar alimento serían imposibles, pues requieren de un ejercicio de razonamiento y aprendizaje. En un sistema en donde la satisfacción de las necesidades depende de la distribución de la riqueza acumulada por un ente central como el Estado, es de vital importancia un sistema educativo que satisfaga las necesidades cognitivas de manera que la población tenga la capacidad, no sólo de sobrevivir, sino de participar y triunfar en la sociedad.

Dentro del sistema descrito, donde se reconoce al Estado como el encargado de proveer las herramientas requeridas para la satisfacción de necesidades, queda en manos del Ministerio de Transporte y Obras Públicas, la producción de la infraestructura adecuada para compensar las

necesidades fisiológicas de las personas, reconocidas por Maslow (1970) como primarias, entre las que se encuentran la alimentación y la vivienda. Por lo que, la producción de obras de servicios básicos son parte fundamental para motivar la participación de la población en la economía, cultura y, en sí, el proceso de desarrollo nacional.

Para complementar el fundamento de esta motivación está la gestión del Ministerio de Educación, que como descrito antes, complementa las necesidades cognitivas adquiridas en el hogar que son requeridas para la complacencia del resto. Teniendo en cuenta que, las personas están motivadas por una necesidad a la vez, una vez satisfechas las necesidades cognitivas que permiten el funcionamiento del individuo en la sociedad, y las fisiológicas, la población estará motivada y capacitada para perseguir estabilidad, protección, libertad, comunidad, estima y autorrealización (Maslow, 1970).

### **1.2.1 La ineffectividad traducida en discriminación sectorial**

Los factores que afectan la gobernabilidad del Estado reconocidos en este trabajo de titulación como corrupción, politización e ineficacia de la gestión de proyectos coexisten dentro de una estructura centro – periferia y obedecen al flujo de capital que se mantiene bajo el mandato del centro. En el caso del Ecuador la estructura ubica en el centro a las ciudades metropolitanas con relación más cercana al centro global, alrededor de las cuales se encuentra la periferia rural, dentro de la cual Immanuel Wallerstein (1979) distinguió una clara división de trabajo, que concentra actividades de renta, tecnología y salarios bajos; actividades de renta, tecnología y salarios altos, en el centro, que en la estructura nacional está poblado por las ciudades metropolitanas como Guayaquil y Quito; y, actividades productivas balanceadas, en la semi-periferia.

Al ser el centro y la semi-periferia, los mayores beneficiados dentro de la estructura es, sobre todo, en estas dos esferas donde se forman los grupos, identificados por Theotonio Dos Santos (2018), que obtienen el mayor beneficio y buscan la perpetuación de la estructura. Se entiende que el Estado ejerce sus funciones desde el centro, siendo órganos gubernamentales, como los ministerios, herramientas de perpetuación de la estructura, sensibles a los efectos

causados por los factores que afectan la gobernabilidad, razón por la cual la producción de obra pública de servicios básicos es baja e ineficiente, problema que se acentúa en la periferia.

El Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (Primicias, 2020) reportó que el 26,6% de la población no cuenta con acceso a una fuente de agua segura, con un 19,7% en el sector urbano y un 41,3% en el sector rural. Entre los servicios básicos, el Ecuador reconoce el acceso a internet del que el 45,5% de la población disfruta, y donde se reporta el analfabetismo digital como el indicador entre la brecha centro – periferia, con el 7,8% en el sector urbano y el 20% en el sector rural. Ambas situaciones, sumadas a la brecha educacional entre sectores, evidencia la discriminación producto de la desigualdad en la producción de obra pública.

Se reporta un 97% el acceso a educación básica a nivel nacional, en donde el 3% restante habita en áreas rurales (La Hora, 2020). Si bien estas cifras parecen alentadoras, Patricia Hidalgo, reporta diferencias en la calidad de la educación, que en el caso del sector rural se imparte por docentes producidos dentro de la misma comunidad, lo que perpetúa las deficiencias en la enseñanza del sector, además de la infraestructura que no solo es defectuosa, sino también de difícil acceso, pues los estudiantes deben caminar extensas distancias para tomar clases.

Esto agregado a las deficiencias del Ministerio de Salud, que se discutirán más adelante, impiden el progreso cognitivo de la población rural, lo que dificulta su habilidad para procurar la complacencia de sus necesidades fisiológicas, lo que, a su vez, imposibilita la convivencia en una sociedad con leyes, orden y estructura que asegure la estabilidad, protección y libertad requeridas para su participación económica, social y cultural.

### **1.2.2 La politización como causante de la ineficacia ministerial**

En el año 2016 el gobierno de Rafael Correa entregó una de sus últimas grandes obras, la represa hidroeléctrica llamada Coca Codo Sinclair, fue uno de los resultados de las políticas de endeudamiento de aquel gobierno financiado por China, quien, entre las condiciones estipuladas para el desembolso del préstamo detalló la construcción de infraestructura, para la cual se debían contratar empresas chinas. En este caso, la encargada fue Sinohydro, que proyectó 50 años de

vida útil en los cuales se producirían 15.000 megavatios para cubrir el 30% de la demanda nacional (BBC, 2019).

Esta política de endeudamiento fue el resultado de la ideología del “socialismo del siglo XXI” que buscó alejarse de las instituciones financieras internacionales como el FMI y el Banco Mundial, por considerarlas impulsadoras del neoliberalismo a través de medidas diseñadas a raíz del Consenso de Washington, al mismo tiempo se alejó de los Estados Unidos por mantener una ideología capitalista. Producto de esto, el gobierno encontró una fuente de financiamiento en China que se postuló como opositor a la hegemonía estadounidense, por lo que al final de este período el país asiático se convirtió en el mayor acreedor del Ecuador.

En este período el Ecuador participó como satélite de China, redireccionando el flujo de capital hacia el Estado dirigido por Xi Jinping, que entre otros métodos utilizó la construcción de infraestructura asegurando 64 contratos otorgados a 18 empresas chinas entre 2015 y 2017, que sirvieron al gobierno chino para extraer \$361,23 millones de dólares del Ecuador. Sin embargo, varios de estos proyectos presentaron fallas a pocos días de su inauguración, como la plataforma gubernamental construida en Quito, que se inundó a pocos días de su entrega (Plan V, 2018).

Otro caso es la antes mencionada represa Coca Coda Sinclair que dos años después de su inauguración presentó fallas e irregularidades que impulsaron a la Contraloría General del Estado a realizar una investigación de la construcción. En febrero de 2019, se determinó como resultado de una investigación preliminar que las fallas representaban un perjuicio de \$10.088 millones de dólares con una potencial pérdida de \$1.000 millones más en caso de falla de la casa de máquinas de la represa, en un proyecto que costó \$2.245 millones, obtenidos a través de préstamos de China (BBC, 2019). La Contraloría (2019) reportó el hallazgo de 7.648 fisuras en los distribuidores y alta posibilidad de falla de la casa de máquinas.

Además de las fallas infraestructurales se presentan choques políticos al momento de la ideación de proyectos, como el que se dio en el área educativa. En 2012 el Ministerio incurrió en lo que llamó el *reordenamiento de la oferta educativa*, cuyo plan consistía en el cierre de las escuelas comunitarias que fueron reemplazadas por *escuelas del milenio*, con la intención de

crear centros educativos con mayor capacidad, mejor equipados y con docentes capacitados. Este nuevo sistema logró un aumento en las personas que terminaron la secundaria del 30,9% al 51,2%, acceso a material de estudio, mejora en la alimentación mediante desayuno suministrado, talento humano y atención psicológica (Cristina Bastidas, 2019).

Se presentaron problemas como el lenguaje, al estar dirigidas a zonas multiétnicas hubo niños que no habían aprendido aún ni el español ni el kichwa, las distancias entre las comunidades y las escuelas, pues algunos estudiantes debían viajar hasta dos horas para asistir a clases, algunas familias incurrieron en gastos adicionales al rentar hospedaje en comunidades más cercanas a las escuelas para sus hijos (Cristina Bastidas, 2019). Este sistema evidencia las deficiencias de la política educativa que realiza proyectos que atienden un problema sin considerar los que podrían crear en la implementación, sin embargo, ejemplifica también cómo la motivación juega un rol en la búsqueda de la satisfacción de necesidades de estas comunidades por medio de los esfuerzos realizados por los estudiantes y sus representantes por asistir a clases.

En 2017, con el cambio de gobierno llegó también un cambio ideológico drástico, pues Lenin Moreno impuso políticas de ideología opuestas a las de Rafael Correa, entre estas estuvo la cancelación del *reordenamiento de la oferta educativa* para regresar al modelo de *escuelas comunitarias* (Cristina Bastidas, 2019), esto formó parte de un paquete de medidas que reinstauró a Estados Unidos como centro global del país, por lo que el gobierno buscó deshacer, en su mayoría, las políticas impuestas por el gobierno pasado. El regreso a este modelo significó volver a escuelas de infraestructura precaria, con docentes poco capacitados, sin atención psicológica y poca inversión por parte del gobierno que aumentaron la brecha entre el sector rural y urbano (Cristina Bastidas, 2019).

La inestabilidad política del Ecuador resulta en la constante instauración de medidas políticas que obedecen una línea ideológica de corta duración puesto que son borradas por el gobierno siguiente, un claro ejemplo es el constante cambio a la constitución del país. El constante choque ideológico produce ineficacia que se refleja en la planeación apurada de proyectos que demuestran un análisis miope de las problemáticas sectoriales. Es por esto que, el

comportamiento de los órganos de gobierno continúa la construcción de obras plagadas de fallas con soluciones limitadas a problemas complejos.

### **1.2.3 Oferta de servicios básicos insuficiente**

Según la jerarquía de Maslow (1970), las necesidades fisiológicas son las primeras y más urgentes por satisfacer, entre estas el abastecimiento de agua segura ejemplifica la insuficiente cobertura de la obra pública. El promedio nacional evidencia, una vez más, la brecha entre la periferia y el centro nacional, en donde el porcentaje del sector rural con acceso fue del 51,4%, mientras que el urbano fue de 79,1% en 2016 (INEC & UNICEF, 2018). Dejando al 34,75% de la población sin acceso a agua segura, lo que se refleja en las estadísticas de malnutrición del país que según los cálculos del Estado dejan al 23% de la población menor a los cinco años de edad con desnutrición crónica, con 20,1% en el sector urbano y 28,7% en el sector rural; mientras que los porcentajes se invierten cuando se trata de obesidad en donde el sector urbano tiene un 36,9% y el rural un 32,6%, en niños entre cinco y 11 años (INEC, 2018).

En el primer nivel de necesidades se encuentra el refugio, que en Ecuador representó un déficit del 19,3% en 2010 y se redujo al 12,4% en el 2018; para reducir este déficit el gobierno prometió la entrega de 350 mil viviendas hasta el final de su gestión en 2021 por medio del programa *Casa para Todos*. En febrero de 2019, se anunció que este número se reduciría por el endeudamiento que dejó el gobierno pasado, por lo que la promesa se redujo 220 mil viviendas, que en 2020, reportó el Ministerio de Vivienda de reducirían a 140 mil, lo que aún dejaría a más de 560 mil familias sin acceso a vivienda. Se registra que el 25,9% de familias en el sector rural no cuenta con refugio que contrasta con el 8% del sector urbano (Karla Pesantes, 2020).

Acosta Burneo explica que esta falla resulta de la redirección de los fondos del Estado hacia empresas como el Banco del Pacífico, la Corporación Nacional de Telecomunicaciones y la empresa pública de aviación Tame, en donde se perdieron \$400 millones de dólares, además afirma que el plan *Casa para Todos* se hizo sin conocimiento previo de la situación del país (Karla Pesantes, 2020). La ineficiente gestión de proyectos de parte del Estado disminuye su capacidad para proveer servicios básicos a su población, lo que afecta, sobre todo, al sector rural

en el cual los porcentajes de acceso a agua segura, vivienda, entre otros, son siempre mayores, y aun cuando existe acceso a estos servicios, se presentan fallas, como en la oferta educativa que no cuenta con materiales de trabajo, docentes calificados o infraestructura adecuada.

La Universidad Nacional de Educación reporta un déficit de más de 79.000 docentes a nivel nacional con una concentración del 80% en las escuelas y colegios fiscales, que no se muestra solo en los números sino en el nivel de capacitación de los docentes de los cuales 2.000 obtuvieron una calificación deficiente en el examen *Ser Maestro* (Jonathan Machado, 2019). El deseo de aprender y entender, en donde se contempla las necesidades cognitivas, no se ven satisfechos en sectores de la población que, por consecuencia, no cuentan con las capacidades para participar en la sociedad, obstaculizando su desarrollo y por extensión ralentizando el desarrollo del país.

La incapacidad del Estado para gestionar proyectos se observa en el presupuesto de gasto en obras públicas que se redujo de \$1.316 millones en 2010 a \$514,59 en 2020 (ver tabla 3), con un pico de \$2.727 millones de dólares en 2013, de los cuales se devengaron \$793, \$1.930.08 y \$207,48, respectivamente. Entre 2010 y 2020, el Estado siempre falló en producir obras de inversión que se acerquen al presupuesto codificado, del que se promedió un 61% de cumplimiento del plan anual codificado, que según Silvio Guerra y Wilmer Torres se deben a la falta de líneas de financiamiento cumplidas, deficiencias en la gestión de proyectos y falta de fondos durante los primeros 3 meses del año (2019). Lo que se traduce en la ineficiente o inexistente fase de ideación y planeación en la gestión de proyectos por parte del Estado que incurrió en la creación de un presupuesto sin fuentes de financiamiento aseguradas, planificación deficiente de proyectos que por falta de una metodología clara no se pudieron ejecutar o se realizaron con fallas y metas exageradas impuestas sin conocimiento suficiente de la problemática nacional.

La participación en calidad de satélite del sector rural limita su capacidad de desarrollo, pues la distribución de la riqueza, en este caso en materia de obra pública, favorece al centro en donde existe mayor motivación de la población por satisfacer necesidades de más alto nivel como aquellas de pertenencia, estima y autorrealización, dado que sus necesidades fisiológicas y

de seguridad están cubiertas. Como consecuencia, son más aptos para participar en la vida política, económica, cultural y social de la sociedad, mientras que el sector rural periférico debe luchar por la satisfacción de necesidades básicas y fundamentales como son sus necesidades fisiológicas y cognitivas.

### **1.3 Las irregularidades en el Sector de Obra Pública y Construcción y sus efectos sobre la población ecuatoriana**

Al identificar a la corrupción como uno de los factores que afecta la producción de obra pública se debe reconocer su impacto en la población. Según Ana María Arteaga, es considerada una de las principales causas de inseguridad, desempleo, violencia y deficiencia en la prestación de servicios públicos (2005). En toda estructura de poder existe corrupción, que en un sistema capitalista se concentra en la acumulación de capital por medios ilícitos; en la estructura internacional descrita por Theotonio Dos Santos (2018), existen grupos que se benefician de la estructura, que en medios político – económicos inestables y frágiles acuden a métodos ilícitos para maximizar su beneficio y obtener mayor poder dentro de la estructura.

Luis Jorge Garay identificó una mayor facilidad de reproducción de la corrupción en estructuras económicas, políticas, y sociales caracterizadas por fallas en el mercado, representación y participación política, lo que encarna oposición directa con los intereses de la población en general (2002), que en el caso de la obra pública funciona como un círculo vicioso materializado por grupos de poder a cargo de prestar servicios básicos a la población, que al presentar deficiencias e irregularidades alimenta la desconfianza hacia los órganos gubernamentales, esto produce sociedades sin motivación para participar en la vida política o económica, limitando la representación social. Esto, a su vez, perpetúa la estancia de estos grupos en la sociedad y normaliza este comportamiento dentro de las estructuras sociales tanto políticas como económicas.

#### **1.3.1 La venal operación del sector causa atraso social**

La relación entre Estados en la estructura internacional se basa en el uso del poder, de aquellos con poder militar, económico o político, en el centro, mientras que los países con menos

poder ocupan la periferia. Esta estructura, a nivel nacional, se refleja en un centro en donde se concentra el poder económico en las ciudades metropolitanas del Ecuador, desde donde se redistribuye la riqueza acumulada del país, hacia la periferia representada, en su mayoría, por el sector rural. Es en el proceso de redistribución de la riqueza en donde se muestra la concentración de la corrupción, pues cada grupo involucrado busca acumular la mayor cantidad de capital posible que se reduce de manera sustancial hasta llegar a la periferia.

Susan Rose Ackerman menciona que el impacto de la corrupción no se reduce a la cantidad transferida en un acto de soborno, sino que recae en la distorsión que crea en los mercados de bienes y servicios que al ser adquiridos por el Estado son limitados (2004) razón por la cual es incapaz de redistribuir la riqueza a través de la prestación de servicios a toda su población, por lo que estos se concentran en el sector de mayor interés para los grupos de poder habitantes del centro. Esto se traduce en un porcentaje de la población que enfoca sus esfuerzos en la satisfacción de sus necesidades fisiológicas, cognitivas y de seguridad, por lo que son incapaces de participar en la economía o la política.

Esto, sumado a la distribución étnica de la sociedad que concentra a sus minorías en la periferia, resulta en la falta de participación y representación política que provoca legislación incoherente con la multiétnicidad del territorio, que puede añadirse a las causas de la inadecuada gestión de proyectos, en los cuales las primeras fases deben concentrar esfuerzos para realizar una investigación diagnóstica de la situación real, que, en el caso del Ecuador, en donde la diversidad étnica juega un rol importante, resulta inconclusa; y que en ciertos casos se obvia por motivos políticos, falta de recursos o necesidad de inmediatez.

Esto crea un ciclo que resulta en la normalización de estos eventos en la estructura que cementan las prácticas que se sostienen en el tiempo, incapacitan a porcentajes de la población de contribuir a la sociedad y obstaculizan el desarrollo económico, social, cultural y humano del país. Yvanna Novoa, expone que en estas estructuras de las cuales la corrupción forma parte, la única manera de acceder a servicios del Estado es mediante sobornos, que las personas en situaciones de pobreza y pobreza extrema no pueden pagar, y dado el nivel de arraigamiento y de

discriminación hacia grupos vulnerables, normalizados por la sociedad, las políticas y la legislación del Estado continuarán siendo excluyentes (2012).

### **1.3.2 La incompetencia en la producción de servicios deja a la población insatisfecha**

Con las necesidades fisiológicas como punto de partida, los indicadores de seguridad alimenticia en Ecuador presentan un 25% de niños menores de cinco años con desnutrición crónica (La Hora, 2018) con una concentración en la población indígena en donde el 50% de los niños la sufren y el 40% de las personas tienen anemia lo que ocasiona “*adultos de baja estatura, obtener menos logros educativos y menores ingresos económicos*” a futuro (Unicef, 2014). A esto se suma el limitado acceso a agua segura que afecta de mayor manera a la población indígena, con 43,8%, comparada con 54,4% de la población afro, y 72,8% entre mestizos, blancos, montubios y demás; de esta agua segura el 53,7% es de calidad en el caso de los indígenas, 58,8% para los afroecuatorianos y 82,1% para los demás (INEC & Unicef, 2018).

Como el limitado acceso a agua potable, el saneamiento en forma de alcantarillado, pozos sépticos o pozos ciegos se suma a la lista de obras faltantes, en áreas rurales en 2010 el 78,9% de la población tenía saneamiento, subiendo al 86,8% en 2016. Según el Censo de Población y Vivienda 2010, la población con saneamiento básico se concentra al norte de las regiones Sierra y Costa con un promedio de entre 73,2% y 94,5%, mientras que el sur del país y la región Oriente tiene un promedio por cantón del 6,5% al 67,1% (INEC & Unicef, 2018: 62). Áreas en donde los niveles de pobreza y pobreza extrema oscilan entre 36,5% y 90,90%, con un nivel nacional del 25% de pobreza y 8,9% de pobreza extrema (PlanV, 2020).

En lo que concierne a las necesidades cognitivas, necesarias para participar y funcionar en la sociedad, las irregularidades en gobernabilidad y la dependencia al financiamiento internacional resultaron en un millón de estudiantes sin acceso a educación durante el 2020 a causa de la crisis sanitaria causada por el covid-19. De las 24 provincias del Ecuador 21 reportaron alertas por la falta de conectividad, que imposibilita el acceso a educación. Entre el 2010 y 2019 el acceso a internet en el Ecuador pasó de ser del 7% al 37,2%, con un aumento del 0,5% en los hogares con computadores, del 24% en 2010 al 24,5% en 2018 (El Universo, 2020).

Aunque las tasas netas de matriculación subieron entre 2010 y 2017, en educación general básica con un promedio nacional de 94,6% al 96,2%, y en bachillerato general unificado del 59,8% al 71,0%; donde el sector rural subió del 45% al 61% (Instituto Nacional de Evaluación Educativa, 2018: 45). La falta de profesores afecta la calidad de la educación, según un estudio realizado por la Universidad Nacional de Educación, existe un déficit de 79.311 profesores, de estos 63.829 en escuelas a cargo del Estado. El problema también es cualitativo, dado que 2.000 maestros obtuvieron una calificación por debajo de 600 puntos, considerada deficiente, en el examen *Ser Maestro*. (Primicias, 2020).

En cuanto a las necesidades de seguridad Amnesty International (2019) reporta que el Estado no instauró políticas que regulen las industrias extractivas que afectan a los pueblos indígenas y la falta de mecanismos que velen por la seguridad física de los defensores de derechos humanos. John Burton expone que las personas que ven sus posibilidades de satisfacción de necesidades amenazadas tienden a incurrir en comportamientos inusuales por medio de agrupaciones o movimientos sociales que buscan influenciar el medio político – económico a su favor (1989). Es por esto que, a raíz de las medidas tomadas por el gobierno, que entre otras, eliminaba el subsidio a los combustibles, en octubre de 2019 se suscitaron manifestaciones por parte de agrupaciones indígenas, transportistas y demás, que lograron revocar esta medida (Amnesty Internacional, 2019).

### **1.3.3 Las irregularidades generan un Sector de Obra Pública y Construcción millonario mientras crea desigualdad poblacional**

Dada la necesaria relación entre la obra pública y el sector de la construcción que se encarga de producir la infraestructura consignada a la prestación de servicios del Estado, es en este sector donde se concentra el fenómeno de la corrupción que causa deficiencia y acumulación ilegítima de capital. El sector de la construcción se postula como uno de los más importantes con una contribución del 8,17% del PIB en 2019 y obtuvo una inversión de \$69 millones de dólares del extranjero y \$247 millones entre 2016 y 2019, y estima que utiliza en promedio anual \$1.900

millones del sistema financiero público y privado, para la construcción de edificios, viviendas, obras de ingeniería civil y carreteras (Múltiplica, 2020). Teniendo en cuenta que este sector ve pérdidas de entre 10% y 30% al año por corrupción (CAF, 2019) representó pérdidas de entre \$24,7 y \$74,1 millones dólares entre 2016 y 2019 de la inversión extranjera, a causa de sobornos, renegociaciones ilegítimas y demás prácticas ilícitas.

Mientras que los efectos de la corrupción como parte de la estructura excluyen a los sectores periféricos de la prestación de servicios que permitan la satisfacción de sus necesidades básicas, las pérdidas que se reportan a causa de la corrupción en el sector de la construcción edifican aún más obstáculos para el desarrollo del sector rural. La tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, que mide la capacidad económica, el acceso a educación básica, el acceso a vivienda, el acceso a servicios básicos y el hacinamiento se ubicó en 55,7% del sector rural comparado con el 21,8% del sector urbano (INEC, 2020). Este indicador revela la concentración de la prestación de servicios básicos por parte del Estado, mientras que evidencia la capacidad que tiene la obra pública para reducir los índices de pobreza.

## **2      CAPÍTULO II: LA DEPENDENCIA A INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES Y ESTADOS DESARROLLADOS**

La historia del Ecuador está plagada de crisis económicas y políticas que generan inestabilidad. El siglo XIX se distingue por tres grandes *booms* económicos guiados por la exportación, entre 1880 y 1920, fue el cacao el producto que lideró el crecimiento económico y permitió al sector privado formado por haciendas, agroexportación, comercio y banca, acumular el capital necesario para influenciar el medio político. Esto, según Luis N. Dillon, culminó con la primera gran crisis del siglo que duró por más de treinta años, hasta el segundo *boom* económico (Juan J. Paz y Miño C., 2020). Entre 1940 y 1970, el banano estuvo a la cabeza del crecimiento económico que facilitó una relativa estabilidad política por poco más de una década, pues tres mandatarios cumplieron sus periodos presidenciales, además de posicionar al Ecuador en el primer puesto de la exportación de esta fruta a nivel mundial (Santiago Contreras, 2021). El tercer *boom* económico del siglo llegó en 1972 después del descubrimiento de pozos petroleros en la región amazónica y 3 años de esfuerzos gubernamentales para legislarlos de manera

rentable, hasta que se determinó que el 20% de la producción de las empresas extranjeras se retendría para uso interno, con esto, Texaco – Gulf empezó la explotación petrolera en la región amazónica (El Comercio, 2012).

El crecimiento guiado por las exportaciones se traduce en ciclos económicos marcados por el atractivo internacional de una materia prima encontrada en el territorio. Cada etapa de reanimación de la economía se marcó por el surgimiento de un producto, seguido por la inversión extranjera en el sector privado encargado de su extracción y exportación. La culminación de estos ciclos económicos en el Ecuador llegó a su pico más alto en la sucretización de la deuda que terminó con la adopción del dólar estadounidense. En este trabajo de titulación no se pretende argumentar que el endeudamiento es un mecanismo defectuoso, pues la inversión coherente con la situación social, económica y política de un Estado, pueden ser fuentes de desarrollo duradero. Sin embargo, la gestión inadecuada de fondos por parte del sector privado y la respuesta defectuosa del gobierno, forman parte de los problemas de gobernabilidad que contribuyen al subdesarrollo nacional. Ambos grupos representan el nivel semi-periférico a nivel nacional que se beneficia de la estructura internacional, en donde el sector privado funciona como un vínculo para el flujo de capital entre el centro internacional y el Estado periférico, por lo que el ciclo económico se perpetúa causando inestabilidad política, gestión inadecuada de fondos públicos y privados, y dependencia al financiamiento.

## **2.1 La dependencia del Estado ecuatoriano de países desarrollados**

El gobierno del presidente Rafael Correa estuvo marcado por una política de endeudamiento que buscó distanciarse de los Estados Unidos y las instituciones financieras internacionales consideradas neoliberales contrarias al gobierno de corte socialista instaurado por el movimiento político *Alianza País*. Esto llevó al gobierno a buscar financiamiento en fuentes de ideología similar, siendo China su mayor acreedor. Mientras los gobiernos previos, de Lucio Gutiérrez y Gustavo Noboa, obtuvieron préstamos del FMI en el año 2000 y 2003 (Evelyn Tapia, 2019).

Hasta julio del 2019 el Ecuador acumuló \$9.889 millones de dólares de deuda con otros Estados, de los cuales el 66% fue con China, deuda acumulada, en su mayoría, entre 2007 y 2017, seguido por Estados Unidos y Reino Unido, como los mayores Estados acreedores (CEPAL, 2019). Durante el gobierno de Lenín Moreno la crisis causada por la pandemia del COVID-19 evidenció la relación de dependencia entre centro y periferia. La Unión Europea y la Agencia Francesa de Desarrollo entregaron \$72 millones para la respuesta a la emergencia y la mitigación de la crisis económica; Estados Unidos entregó \$8 millones como apoyo a la policía, la milicia y el sistema de salud (El Comercio, 2020). Este gobierno se apoyó en menor medida en otros Estados y más en instituciones financieras internacionales.

La relación entre países desarrollados y subdesarrollados crea dependencia desequilibrada, puesto que, la periferia se encarga de proveer de materias primas al centro para que este produzca los bienes y servicios que alimentan su economía y promueven su desarrollo. Por su parte, la periferia depende del centro para la importación de dichos bienes y servicios, además de financiamiento, seguridad y participación internacional. Es decir, el desarrollo perpetúa el subdesarrollo.

### **2.1.1 Medidas reactivas frente a las presiones políticas y económicas del centro global**

Esta relación de dependencia obliga al Ecuador a buscar financiamiento en países desarrollados e instituciones financieras internacionales quienes, al aprovechar la vulnerabilidad del país, tienen la potestad de establecer condicionamientos acordes a sus intereses políticos y/o económicos mediante los cuales ganan influencia sobre su comportamiento a nivel nacional. La interacción entre centro y periferia da paso a la agrupación política y social que se beneficia del flujo de capital establecido (Theotonio Dos Santos, 2018) que como resultado crea una semi-periferia con actividades económicas balanceadas (Immanuel Wallerstein, 1979) que a nivel nacional se reconocen como empresas privadas y movimientos políticos que concentran parte del poder de decisión del Estado.

El beneficio que obtiene la semi-periferia nacional de la estructura resulta en medidas político-económicas inclinadas a favor del centro global, de manera que por cada acción realizada por el núcleo desarrollado se requiere de una reacción de la periferia subdesarrollada. En el periodo de estudio de este trabajo de titulación estas reacciones se dan a través de la presión económica ejercida por la China y la presión económico-política de las instituciones financieras internacionales neoliberales, que influenciaron el comportamiento del Ecuador.

El crecimiento económico de China requiere de recursos económicos y naturales que se reflejaron cuando el gobierno de Rafael Correa fortaleció la relación entre ambos. Los condicionamientos que determinaron los desembolsos revelaron el interés de la China en el petróleo y los minerales del país, además de demandar el gasto de los fondos prestados en empresas chinas (Plan V, 2018). De manera que la acción del Estado desarrollado en proceso de expansión suscitó una respuesta de un Estado subdesarrollado en busca de financiamiento.

Por su parte, como respuesta a la crisis económica causada por la deuda externa, el gobierno de Lenín Moreno optó por solicitar financiamiento al FMI y el Banco Mundial. Los condicionamientos establecidos, a su vez, revelaron los intereses de estas instituciones por difundir el modelo neoliberal al establecer medidas como la reducción del tamaño del gobierno, la reducción del gasto público, la independización del Banco Central, la liberación del comercio y la eliminación del subsidio a los combustibles (CELAG, 2020). En este caso la acción se da desde los Estados Unidos, que mediante el Consenso de Washington crea un modelo y lo divulga a través de estas instituciones que motivan la respuesta de la periferia en busca de financiamiento.

### **2.1.2 Un gobierno disfuncional como consecuencia de actores internacionales opresores**

El financiamiento internacional conlleva condicionantes que revelan los intereses de los actores prestamistas, además de las tasas que garantizan un retorno sobre su inversión. El proyecto de desarrollo de Rafael Correa se basó en un elevado gasto público, por lo que acudió a China por financiamiento. El crecimiento del país asiático se basó en su economía, razón por la cual los condicionamientos aseguraron beneficios en forma de petróleo, del cual se acordó su

venta por adelantado del 90% de los barriles que produzca el país hasta el año 2024, además de asegurarse la contratación de empresas chinas para los proyectos de infraestructura (Chris Kraul, 2018).

El endeudamiento con China desvela el flujo de capital desde la periferia hacia el centro, que, si bien es una fuente de financiamiento, se asegura de recuperar su inversión, no solo en forma de intereses al pago de la deuda, sino también por medio de la contratación de sus empresas constructoras y el derecho de extracción o la compra exclusiva de sus recursos naturales. El atractivo del país asiático fue la libertad de condicionantes de carácter político, lo que dio paso a la concentración de condiciones de carácter económico. De esta manera, China inyectó dinero en Ecuador que fue redirigido hacia China con excedentes. Esta relación entre el centro y la periferia ejemplifica el tipo de presión económica que promueve el desarrollo y el subdesarrollo de manera simultánea.

Los préstamos de China se dirigieron en su mayoría al gasto público en infraestructura para educación, salud, edificios gubernamentales y energía, lo que redujo las tasas de pobreza y desigualdad en el país, no obstante, el gasto fue desmesurado y las obras entregadas presentaron fallas que resultaron pérdidas para el Ecuador. La represa hidroeléctrica Coca Codo Sinclair entregada en el 2016, ha funcionado desde que fue entregada a mitad de su capacidad por el número de fallas en su construcción, lo que redujo los ingresos proyectados del Estado, que, sumado a la caída del precio del petróleo, aumentaron el déficit del presupuesto general (Chris Kraul, 2018).

Theotonio Dos Santos (2018), teoriza que el centro condiciona el desarrollo de la periferia en base al suyo propio, en este caso, el proyecto expansionista de la China necesita de recursos que son extraídos desde la periferia, lo que obstaculiza el desarrollo de países como el Ecuador cuya inversión, a pesar de ser coherente con su situación social, se vio obligado a contratar empresas chinas que produjeron obras defectuosas cuya reparación requiere de mayor inversión. Además de la extracción del petróleo, recurso de mayor importancia para la economía del Ecuador, que sirve para promover la producción china.

### **2.1.3 Inestabilidad nacional como estrategia de economías expansionistas**

Este tipo de presiones económicas crean inestabilidad política y social, puesto que, las medidas tomadas por un gobierno repercuten sobre la gestión de su sucesor, dado que, la fortaleza de la relación entre centro y periferia determina el desarrollo de este último. El establecimiento de instituciones sociales, económicas y culturales que modifican el comportamiento de la periferia se facilita cuando la relación es más fuerte, y es por medio de estas instituciones que se construye el flujo de capital que obstaculiza el desarrollo periférico y promueve el desarrollo del centro. Como resultado nacen grupos político-sociales que lucran de la situación de dependencia, promueven un medio político-económico propicio para el desarrollo del centro y sostienen un ambiente favorable para la corrupción.

En este caso, los condicionamientos chinos estipularon la contratación de sus empresas para la construcción de infraestructura, que al realizarse sin licitación resultaron en excesos por la falta de negociación y ofertas de otras constructoras (Chris Kraul, 2018). La politización del gasto público, la corrupción y la gestión inadecuada de los proyectos produjeron un gasto público excesivo e ineficiente, que para el 2015, resultó en crisis y en 2017 pasó a manos de Lenín Moreno, quien optó por una corriente ideológica diferente y acudió al FMI y al Banco Mundial por fondos para mitigar la crisis de deuda externa creada por el gobierno anterior.

Los condicionamientos establecidos por estas instituciones financieras siguen las líneas neoliberales del Consenso de Washington, de donde nace la inestabilidad política por el cambio abrupto de medidas entre ambos gobiernos, pues entre estas están la reducción del gobierno central, eliminación a los subsidios de combustible y reducción del gasto público (Chris Kraul, 2018), mientras su sucesor buscó incrementar el alcance gubernamental y ampliar la prestación de servicios públicos. La imposición del paquete de medidas económicas resultó en una serie de protestas en 2019 que resultó en la retracción del gobierno, en ciertos puntos (BBC News Mundo, 2019).

La crisis económica causada por el endeudamiento excesivo y la imposición de medidas para remediarlo desembocaron en crisis social y política, como resultado de la relación entre

centro y periferia. Gunder-Frank reconoce que el subdesarrollo contemporáneo nacional es el producto de su propia economía, política, sociedad y cultura; sin embargo, y en aún mayor medida, es el resultado de las continuas relaciones con los países desarrollados producto del proceso de globalización que expandió el sistema capitalista hasta los sectores más aislados de la periferia subdesarrollada, por lo que su influencia modificó las estructuras económicas, sociales, políticas y culturales (1970).

## **2.2 Instituciones Financieras Internacionales como los mayores financiadores del Ecuador**

Según el boletín de la deuda pública del Ministerio de Economía y Finanzas (2021) a diciembre del 2020 existen tres tipos de acreedores que se dividen en bancos, gobiernos y organismos internacionales, con un saldo de \$1.188, \$5.432 y \$17.524 millones de dólares, respectivamente. Lo que significa que el 42% del saldo de la deuda pública externa total corresponde a organismos internacionales. La política de endeudamiento adoptada por el gobierno de Lenín Moreno acumuló deuda en poco tiempo mientras redujo el gasto público.

La acción de expansión ideológica de los Estados Unidos originó la reacción del gobierno ecuatoriano que al intentar mitigar la crisis económica solicitó financiamiento del FMI, el Banco Mundial y el BID, entre los mayores acreedores, aceptó y adoptó las condiciones demandadas de corte neoliberal. Como resultado, se redujo el gasto público que limitó el acceso a servicios básicos de la población, esto a su vez limita su capacidad de desarrollo que resulta en una sociedad sin la capacidad ni la motivación para participar en la vida política, económica o social del país.

### **2.2.1 Ingeniosas medidas con el fin de ganar influencia política y económica**

Por medio de un préstamo de \$6.500 millones de dólares aprobados en septiembre del 2020, el FMI fue capaz de influenciar el medio político - económico del país, a través de los condicionamientos que se concentran en la lucha contra la corrupción, la protección de la dolarización y las cuentas fiscales, como segundo paquete de medidas que desbloquean el desembolso de \$2.000 millones de dólares (Evelyn Tapia, 2020), el primer paquete, antes mencionado, resultó en la reducción del tamaño del Estado, el intento de eliminación de

subsidios a los combustibles, entre otros. La dependencia del país al financiamiento internacional resultó en la influencia de instituciones internacionales sobre la toma de decisiones a nivel nacional que va desde prácticas gubernamentales hasta legislación.

Transparencia y lucha contra la corrupción es el primer condicionante para este desembolso que especificó, con un límite temporal hasta fin del 2020, optimizar la transparencia en la contratación pública y la deuda, la creación de una ley anticorrupción que contemple la protección de las arcas públicas, la promoción de la inversión del sector privado, el incremento de plazas de empleo y aumentar el potencial de crecimiento económico; y la mejora del registro de los datos fiscales del sector público no financiero que facilite el manejo de las finanzas públicas (Evelyn Tapia, 2020). Augusto de la Torre demostró la vulnerable situación económica del país explicando que la Asamblea estaba obligada a crear la ley descrita por el FMI en concordancia con la escasez de fondos del Estado (Santiago Serna Duque, 2020).

La protección de la dolarización es el segundo condicionante mediante el cual se demanda la creación de un Comité de Coordinación Financiera encargado de garantizar la autonomía del Banco Central y robustecer su marco institucional, por medio de la vigilancia de la evolución del riesgo crediticio y la supervisión de las instituciones financieras (Evelyn Tapia, 2020).

Lograr la sostenibilidad de las cuentas fiscales es el tercer condicionante para lo cual el FMI exige que el gobierno se comprometa a eliminar, de manera progresiva, las medidas sociales establecidas con el objetivo de reducir el impacto de la pandemia; la implementación de una reforma tributaria que regule las tasas impositivas, la reducción del gasto público, la reestructuración de la deuda pública que permita reducirla hasta el 57% del PIB hasta el 2025 y mejorar la gestión de fondos que permita el pago de obligaciones (Evelyn Tapia, 2020).

Este grupo de condiciones ejemplifica la influencia político - económica que se deriva de la dependencia. El Ecuador en calidad de Estado periférico al solicitar financiamiento debe aceptar y adoptar las medidas impuestas por el actor financiador que aprovecha su posición para perpetuar la relación de dependencia, siempre y cuando esta obedezca a los intereses del centro

global. Entre los años 2010 y 2020, fueron dos los actores con mayor influencia sobre el comportamiento del país. China, que garantizó su influencia económica mediante el pago de la deuda, la contratación obligatoria de empresas chinas y la extracción de recursos naturales. Por su parte, los Estados Unidos, a través del FMI, impuso el modelo neoliberal por medio de las reformas, ejerciendo su influencia política y económica.

### **2.2.2 Negociaciones de préstamos resultaron en medidas restrictivas**

La relación entre centro y periferia modifica el comportamiento de los Estados periféricos por medio del ejercicio de influencia política y/o económica, esto resulta en la restricción de su poder de gestión a nivel nacional, puesto que las opciones de mandato se limitan a las presentadas por los actores financiadores del sistema internacional, ya sean estos Estados o instituciones financieras internacionales, que priorizan sus intereses y beneficios. El gran capital internacional está formado por el capital que el centro global dispone para el financiamiento de la periferia y es una de las herramientas utilizadas para garantizar el flujo de capital.

El gobierno de Rafael Correa, entre 2007 y 2017, eligió como fuente de financiamiento a China, por lo que durante este periodo fue sujeto de sus intereses que restringieron su gestión en contratación pública y comercio exterior. El desembolso de los préstamos chinos estaba ligado a la contratación de empresas chinas para la construcción de infraestructura, lo que resultó en estas siendo las mayores proveedoras del Estado mediante la construcción de centros educativos, hospitales, hidroeléctricas, además de provisión de tecnología, equipos de mantenimiento y repuestos (Plan V, 2018). El limitado poder de decisión sobre la contratación de empresas de construcción resultó en la entrega directa de proyectos, sin un proceso de propuesta y selección de empresas, lo que dio paso a la negligencia y baja calidad de las obras.

En materia de comercio exterior las exigencias de China resultaron en el 90% de la producción del petróleo nacional siendo enviado a su territorio hasta el 2024, en forma de hipoteca (Chris Kraul, 2020). La venta de petróleo ha sido la fuente principal de ingreso desde el *boom* petrolero de la década de 1970, esta restricción entorpece la economía del país al reducir su fuente primaria de ganancia. Además, entre las condicionantes se encontró una cláusula de

exclusividad con empresas chinas para proyectos mineros, por lo que cualquier tipo de extracción de minerales se debía llevar a cabo a través de ellas (Plan V, 2020). Según el Banco Central, la exportación minera creció un 206% entre 2019 y 2020 y representó el 4,4% del PIB (El Telégrafo, 2020).

Las condiciones de China sobre el petróleo y la extracción de minerales limitan el poder de selección de las empresas extranjeras que participen de estos sectores de la economía, puesto que, el flujo de capital establecido redirige el beneficio hacia el centro y promueve su desarrollo. En este caso, China, al ser productor de bienes tecnológicos participa en la manufactura de estos y en la extracción de los minerales instrumentales, maximizando su ganancia y reduciendo el crecimiento económico del Ecuador, quien se ve obligado a compartir los frutos de la extracción y a adquirir los bienes finales producidos.

Por su parte, las instituciones financieras internacionales concentran su presión en lo político, mediante el uso de su influencia económica. Pues las condiciones impuestas por el FMI revelan el interés de la expansión del modelo neoliberal que busca que los Estados periféricos adopten medidas político - económicas de este corte por sobre sus opuestos, de manera que la periferia sea compatible con el sistema estadounidense, con el objetivo de redirigir el flujo de capital hacia ese país. La relación entre Estados del centro y periferia limita las medidas que los periféricos pueden tomar de acuerdo al grado de cercanía, pues mientras más cercana sea, menor es la cantidad de opciones disponibles como resultado de la dependencia y la presión que ejerce el desarrollado sobre el subdesarrollado.

### **2.2.3 Eficaz respuesta a la vulnerabilidad política y económica vista como una oportunidad de lucro**

La vulnerabilidad de los Estados ha sido desde siempre un atractivo para el ejercicio de poder, esto sumado a las riquezas naturales que estos puedan tener, determina el nivel de interés sobre este territorio. En el caso de Ecuador, esto se evidenció en el siglo XX en tres diferentes ocasiones representadas por los *booms* económicos que se impulsaron en la extracción de recursos naturales, primero el cacao, seguido por el banano y por último el petróleo. En cada una

de estas ocasiones las fuentes de financiamiento se presentaron por sí solas, como proveedores del capital necesario para la extracción y exportación de estas materias primas. En cada uno de estos casos, las fuentes de financiamiento se vieron atraídos por la posibilidad de ganancia en forma de tasas de interés al préstamo y la obtención de las materias primas extraídas, que podían ser procesadas y vendidas a estos Estados.

De esta manera, la vulnerabilidad económica de los Estados periféricos atrae a los países desarrollados a invertir en ellos por el potencial retorno a la inversión, no solo en capital sino también en especie. Por su parte, la inestabilidad política que origina la politización, la gestión inadecuada de fondos y la corrupción, reducen la capacidad de inversión coherente con la situación económica, social, política y cultural de estos Estados. Además, las presiones político-económicas que ejercen las fuentes de financiamiento, reducen la capacidad de decisión de la periferia, mediante la imposición de medidas que sirven a sus intereses.

Cardoso y Faletto (1967), describen esta relación como el uso del gran capital internacional para establecer el flujo de capital que alimenta el crecimiento de los Estados centrales, por medio del sometimiento de la periferia a través de la creación de instituciones sociales, económicas y culturales que modifican el comportamiento de los Estados periféricos, dentro de los cuales se generan grupos político-sociales que dependen de esta relación, por lo que la influencia de estos grupos a nivel nacional inclinan la toma de decisiones de la periferia hacia el beneficio del centro global. En el caso del Ecuador estos grupos se encuentran en el sector privado y en movimientos políticos, en donde los esfuerzos por acumular capital del flujo crean mayor inestabilidad política, vulnerabilidad económica y elevan las incidencias de corrupción, que, a su vez, agudiza la relación de dependencia.

### **2.3 Condicionalidades impuestas por acreedores modifican el comportamiento del Ministerio de Finanzas**

Claudio Katz (2020) reconoce, a través de la teoría de la dependencia, que las políticas económicas adoptadas por los distintos gobiernos perpetúan la permanencia de los Estados en la periferia de la estructura internacional, pues no modifican el flujo de capital establecido por la relación entre centro y periferia. De manera que, las rentas generadas por los diferentes sectores productivos del país no generan acumulación dentro del territorio, por el contrario, estas rentas se introducen en el flujo de capital que alimentan al gran capital internacional. Es así como la fluctuación del precio de los bienes de exportación no influye sobre la relación de dependencia con el centro.

En el caso del Ecuador, el gobierno de Rafael Correa experimentó el incremento del precio del petróleo, materia que representa el mayor ingreso del Estado desde 1972. Durante este período la renta aumentada por la venta de petróleo se introdujo al flujo de capital establecido por la relación con China, a través de la contratación de empresas chinas a cargo de la construcción de infraestructura, importación de bienes y servicios y extracción de recursos minerales. Según Katz (2020), la institución de políticas económicas destinadas a la acumulación de la renta para su redistribución a nivel nacional altera el flujo de capital, que al conservarse en el Estado podría impulsar el proceso de desarrollo. La falla en la instauración de estas políticas es ocasionada por la corrupción, la politización de los fondos y las condicionalidades impuestas por los acreedores.

### **2.3.1 Condiciones limitantes y un gobierno complaciente**

El período definido entre los años 2010 y 2017 fue de privilegio para el ejercicio libre del gobierno ecuatoriano como consecuencia de su relación con China, pues los condicionantes para el financiamiento no influyeron sobre la política. Sin embargo, se concentraron en la inversión del capital prestado y en la contratación de empresas chinas. El gobierno recibió créditos en 15 ocasiones, que sumaron \$11.320 millones de dólares, que exigieron la construcción de infraestructura (Plan V, 2018). Las demandas adjuntas al financiamiento chino se ajustaron al

gobierno de Rafael Correa, que priorizó el incremento del patrimonio del Estado mediante la construcción de activos fijos tangibles y la redistribución de la riqueza.

Katz (2020), distingue dos etapas en este tipo de gobierno. Una a corto plazo que logra retener las rentas producidas por el Estado en su conjunto y distribuir las entre su población. En este caso a través de la construcción de infraestructura dirigida al servicio de la educación y la salud, mediante una combinación de políticas tributarias que aumentaron la recaudación de impuestos, políticas de comercio exterior pensadas para la detención de la fuga de capitales hacia el exterior y un gasto público elevado (María del Mar Martínez, 2017). Y, una etapa a largo plazo, en la cual se deben adoptar políticas económicas ideadas para la modificación permanente del flujo de capital con el fin de crear una estructura nacional que retenga la renta generada por el Estado para su consecuente inversión en procesos de desarrollo. Las políticas económicas de Rafael Correa no tuvieron sostenibilidad en el tiempo, pues el gobierno sucesor optó por sobrescribir estas políticas.

Entre 2017 y 2020 el gobierno fue financiado por instituciones financieras internacionales cuyas condicionantes infirieron en las políticas económicas impuestas por el gobierno de Lenín Moreno. Estas políticas, de corte neoliberal, se enfocaron en la reconstrucción y fortalecimiento de la dolarización, la generación de empleo y crecimiento económico a través de la competencia, la promoción de igualdad de oportunidades y garantía de transparencia. Estas medidas resultaron en la reducción de los salarios del sector público, contracción del tamaño del gobierno, reajuste de los subsidios a los combustibles, optimización del proceso de contratación pública en base a la competencia, concesión de activos públicos al sector privado. En materia de política económica internacional, el gobierno se comprometió a través de una carta de intención al restablecimiento de la competitividad internacional mediante políticas tributarias, comerciales, laborales y sociales; con el objetivo de promover la inversión internacional en el sector privado (Ministerio de Finanzas, 2019).

Claudio Katz (2020), sobre las políticas económicas neoliberales, sentencia que permiten la fuga de capitales generados por la renta en mayores cantidades, comparadas a otro tipo de gobiernos. Por medio de la libre circulación de capitales financieros, la apertura al mercado internacional y la libre movilidad del capital financiero, la renta, exenta de barreras, pasa a formar parte del flujo de capital internacional. Este fenómeno imposibilita la acumulación de capital, ergo, causa la ralentización del proceso de desarrollo económico y social. La institución de medidas ingenieras para la transformación de la estructura del flujo de capital como institución extractiva a una estructura de financiamiento de instituciones inclusivas, requiere del distanciamiento entre centro y periferia, como instrumento para la reducción de la influencia política y económica vía condicionantes financieros.

### **2.3.2 Créditos atractivos frente a crisis de un Estado dependiente**

En la estructura internacional descrita por Claudio Katz (2020) la relación entre centro y periferia crea una extracción de valor producida por la carencia de instituciones que prevengan la fuga del excedente desde los Estados subdesarrollados. La imposición de instituciones extractivas a nivel internacional se ha sostenido en el tiempo por el desarrollo del centro sustentado por la renta de la periferia, que promueve la inestabilidad económica, política y social, causada por la redistribución inadecuada del capital remanente. La acumulación reducida de capital, los problemas de gobernabilidad, la corrupción y la gestión inadecuada de proyectos de inversión provocan un déficit presupuestario estatal, que a menudo, generan recesiones y crisis, las cuales son mitigadas mediante créditos internacionales.

La dependencia creada por la continua interacción entre los actores del sistema internacional se refleja en el mercado de créditos, en donde instituciones financieras internacionales y Estados compiten por ofertar préstamos más atractivos. Esto incluye, pero no se reduce a tasas de crédito bajas, pues en la interacción entre actores internacionales se debe considerar la incidencia en la soberanía estatal, la inclinación ideológica, y la geopolítica, entre otros argumentos relevantes a la situación específica de cada prestatario. Los gobiernos que

gestionaron el Ecuador entre 2010 y 2020, motivados por el medio político nacional, demandaron créditos de actores cercanos a su ideología de gobierno. Como se determina a lo largo de este trabajo de titulación, entre 2010 y 2017, las políticas económicas de corte socialista dirigidas a la expansión de la dimensión del gobierno y la redistribución de la riqueza a través de la construcción de infraestructura fueron financiadas por el Estado, considerado comunista, de China.

Por el contrario, el distanciamiento político entre Rafael Correa y Lenin Moreno, inspiró la institución de políticas económicas neoliberales requeridas por las instituciones financieras a cargo de los créditos entre 2017 y 2020. De esta manera, el Ecuador orbita el centro global, sin importar los cambios ideológicos, políticos o económicos a nivel nacional, pues mantiene la relación de dependencia con actores internacionales centrales. En este caso, los créditos son servicios inelásticos para el Estado dependiente, en donde el medio político – económico influye sobre la elección del acreedor, mas no modifica la relación de dependencia dentro de la estructura internacional. Gracias al mercado internacional de créditos, ambos gobiernos tuvieron posibilidad de elección según sus intereses políticos, económicos e ideológicos. Durante su etapa socialista, el Ecuador demandó créditos sin condicionantes limitantes de soberanía política, sin embargo, aceptó libertad delimitada en la contratación pública; mientras que el cambio de presidente suscitó la demanda de préstamos anexados a condicionantes político – económicos que garanticen continuos desembolsos y promuevan la independencia del régimen socialista.

La disponibilidad de acreedores capaces de ajustar la oferta de créditos a la situación de Estados periféricos promueve la inestabilidad política en este estrato de la estructura internacional, pues en la permutación presidencial existe el inherente potencial de instauración de un modelo político – económico opuesto al de su predecesor, que impulsado y financiado por un actor internacional puede instaurarse a corto o mediano plazo. Como consecuencia, a cada permutación existe la necesidad de una nueva fuente de financiamiento internacional, con el fin de imponer un nuevo modelo de gobierno, esto reduce la visión de las políticas impuestas a aquellas de corto de plazo, por lo que la modificación de la estructura necesaria para la acumulación de la renta nacional se vuelve poco atractiva o se encuentra fuera del plan de

gobierno. En resumen, la dependencia económica y la inestabilidad política limitan la habilidad de planificación a largo plazo de los órganos gubernamentales, lo que permite el pleno funcionamiento del flujo de capital.

### **2.3.3 Experimentados actores internacionales utilizan presiones políticas y económicas para oprimir al Estado**

La estratificación de la estructura internacional denota tres niveles de clasificación de los Estados: los centrales, los semi-periféricos y los periféricos (Immanuel Wallerstein, 1979). El desarrollo se condiciona por el grupo de Estados centrales que se apoderan del capital excedente producido en el resto de la estructura (Thetonio Dos Santos, 2018) mediante instituciones extractivas, que se definen como el conjunto de normas aceptadas en el sistema internacional y benefician a un grupo reducido de Estados mientras perjudica a la mayoría (Acemoglu & Robinson, 2012). Dichas instituciones se presentan en todos los elementos del Estado, siendo estos, territorio, población y gobierno. De modo que, el estrato central, de acuerdo con sus capacidades, tiene posibilidad de injerencia a través de los elementos del Estado.

Es importante recalcar que la dependencia de los Estados periféricos crea una sensibilidad a las acciones de aquellos centrales, pues las políticas económicas, los conflictos armados y los cambios sociales afectan al resto de la estructura internacional como resultado de la expansión del capitalismo a través del proceso de la globalización. Este fenómeno, conocido como interdependencia, facilita la modificación del comportamiento de Estados dependientes. En el Ecuador, este fenómeno es notable en la fluctuación de los precios del petróleo, en razón a los cambios en los Estados miembros de la Organización de Países Exportadores de Petróleo. El ingreso por su venta es susceptible a variaciones externas, por lo que, las políticas económicas se vuelven sensibles al mercado internacional. Asimismo, la permutación presidencial de un Estado central afecta la percepción de los gobiernos del resto de la estructura de acuerdo con el consenso internacional sobre su ideología.

Es así como la elección de un presidente conservador en los Estados Unidos en 2016 influyó sobre las elecciones de representantes conservadores alrededor del mundo como Jair Bolsonaro en Brasil y Boris Johnson en el Reino Unido. Estas permutaciones tuvieron impacto sobre tratados ambientales, acuerdos económicos y relaciones entre centro y periferia. De la misma forma, la relación entre Estados centrales influye sobre el comportamiento de la periferia, pues el declive de los Estados Unidos y el crecimiento de China suscitó enfrentamientos económicos que afectaron al resto del mundo, con alza de precios de importaciones de productos estadounidenses y chinos por tasas impositivas elevadas y redirección de flujos de capital entre ambos Estados centrales. Dado que, la influencia económica de China en la región, mediante el instrumento crediticio, incrementó en este período con préstamos a Venezuela, Brasil, Argentina y Bolivia, con el objetivo de establecer instituciones extractivas que garanticen el flujo de capital, el abastecimiento de materias primas y la apertura de mercados para sus mercancías (Cristina J. Orgaz, 2019).

En compensación, se encuentran las instituciones financieras internacionales como el FMI, el Banco Mundial y el BID como instrumentos de expansión del modelo neoliberal. Asimismo, la fuerza militar y la influencia política representan métodos válidos para la manipulación de los Estados periféricos. La fuerza militar sirve como un instrumento de control que, al ser ofrecido como protección de la seguridad de un Estado periférico frente a un Estado central amenazante, otorga influencia política al Estado protector. Los conflictos en Siria, suscitados por la primavera árabe, ejemplifican este escenario, en donde Estados Unidos ofrece apoyo a los movimientos democráticos del país, mientras Rusia protege al gobierno sirio. Un Estado periférico frente a una crisis política, se convierte en territorio de disputa por influencia política entre Estados centrales. De ganar el proceso de democratización, será Estados Unidos quien mantenga la influencia sobre el Estado sirio, por el contrario, Rusia obtendría dicha influencia de perdurar el gobierno.

### **3           CAPÍTULO III: LIMITADO ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS Y LA CAPACIDAD DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL**

#### **3.1        Un sector urbano central y un rural periférico**

Los teóricos de la dependencia reconocieron patrones históricos distantes de aquellos propuestos por los teóricos capitalistas. André Gunder Frank, expone uno de estos en el proceso de desarrollo en sí, el cual se distancia de la visión capitalista, que propone que este se da en una sucesión de etapas, siendo los países desarrollados aquellos que alcanzaron las últimas etapas de generación y retención de capital; mientras que los subdesarrollados, se encuentran rezagados o estancados en etapas anteriores. Por su parte, Gunder Frank explica que una revisión de la historia revela que estos enunciados son falsos, pues no existen semejanzas entre los países desarrollados y los subdesarrollados, sino que ambos son productos de un mismo fenómeno (1970). El subdesarrollo del Ecuador está dado por el mismo proceso que permitió el desarrollo de países centrales. Este proceso es constante y se mantiene tanto por las interacciones entre los actores de la estructura internacional como el comportamiento del Estado y cada uno de sus elementos, por lo que, tanto el gobierno como la sociedad y el uso de su territorio contribuyen a la perpetuación del subdesarrollo.

Blomstron y Hettne (1990) exhiben al subdesarrollo contemporáneo como el resultado de su propia economía, política, sociedad y cultura, además, y en mayor medida, de las continuas relaciones, pasadas y presentes, con el centro desarrollado producto de la expansión del sistema capitalista que penetró los sectores más aislados del mundo, por lo que las estructuras nacionales económicas, sociales, políticas y culturales reflejan la estructura internacional. Es así como, la estructura estratificada en centro, semi-periferia y periferia, se adoptó a nivel nacional, creando relaciones de dependencia dentro del país. En el caso ecuatoriano Quito y Guayaquil son las dos ciudades con mayor desarrollo, en relación con el resto del país, por lo que habitan el centro nacional, dejando a ciudades subdesarrolladas y al sector rural en la periferia.

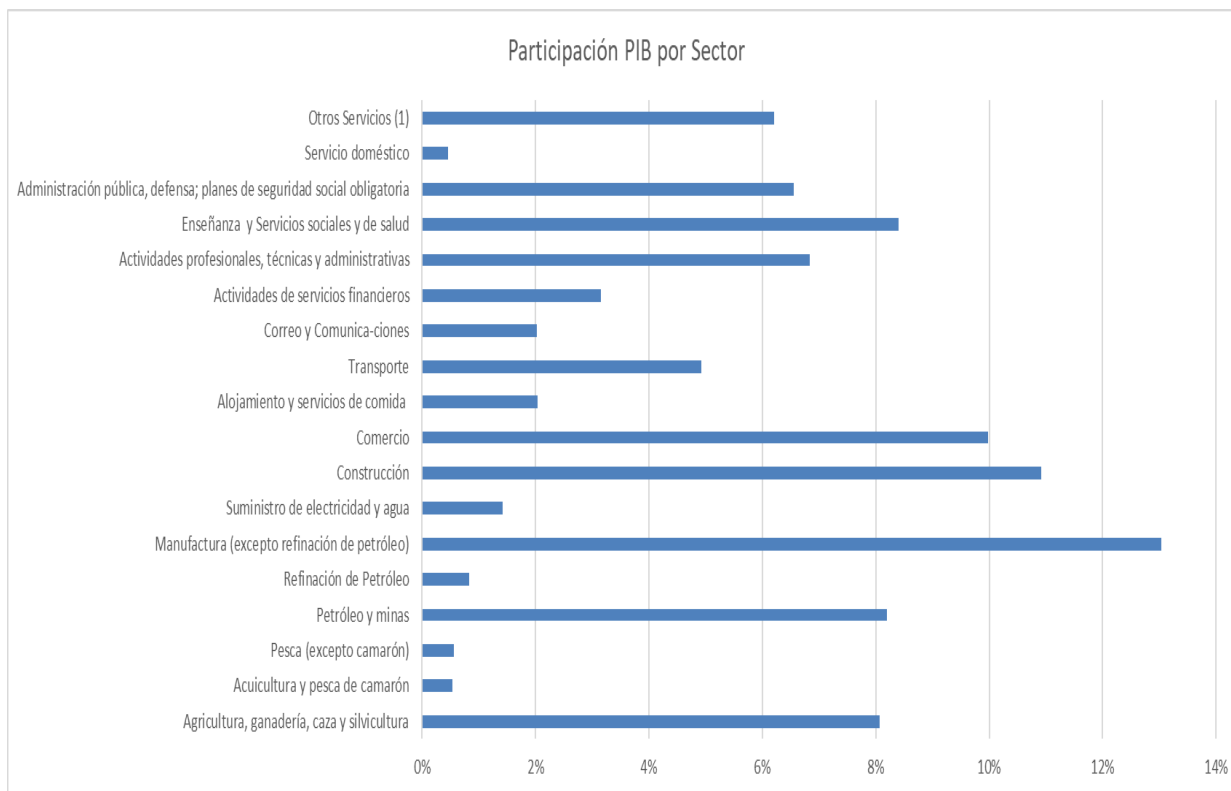
Immanuel Wallerstein distinguió a la estructura internacional como un sistema social único con una sola división de trabajo y muchos sistemas culturales, en donde los actores centrales se concentran en actividades de renta, tecnología y salarios altos, mientras que la periferia se ocupa de actividades de renta, tecnología y salarios bajos; unidos por una semi-periferia que se encarga de minimizar la posibilidad de rebelión y de servir como puntos de organización que permiten establecer y mantener flujos de capital por medio de actividades

económicas balanceadas (1979). Esta estructura se evidencia en la relación entre ciudades metropolitanas que sirven como centro económico, Guayaquil, y político - administrativo, Quito, que, a través de su relación con ciudades de menor desarrollo, acumulan las rentas que se generan por medio del trabajo en el sector rural del país, que en su mayoría extrae materias primas.

### **3.1.1 Desarrollo urbano por medio de discriminación rural**

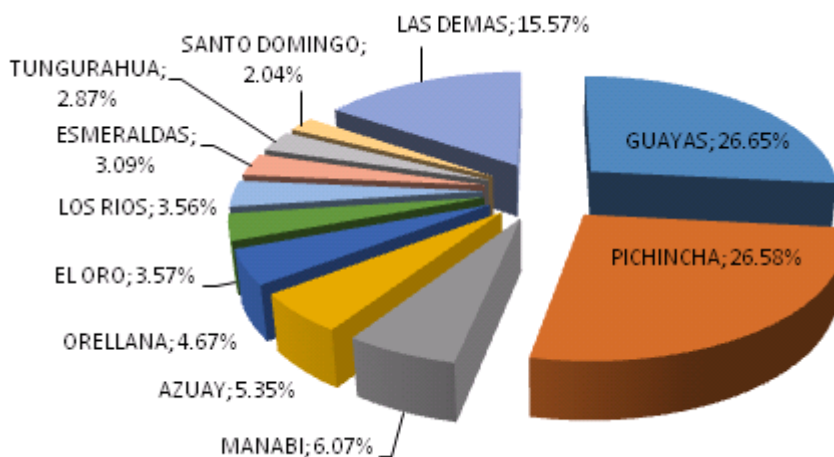
La República del Ecuador, al igual que sus similares de América Latina y el Caribe, tuvo desde su independización de la colonia una economía, descrita por Bulmer Thomas, guiada por las exportaciones. A finales del siglo XIX fue el boom cacaotero, a comienzos del siglo XX fue el boom bananero y a finales de siglo un boom petrolero que se repitió en la segunda década del siglo XXI (2003). Entre 2010 y 2020, los sectores de la manufactura, construcción, comercio y, enseñanza y servicios sociales y de salud, fueron los que más aportaron al PIB nacional pues son los que más Valor Agregado Bruto (VAB) proporcionan. Estas actividades se concentran en las ciudades de Guayaquil y Quito con más del 50% de participación en el VAB, seguidos por Manabí con un promedio del 7%.

Figura 2. Participación PIB por Sector económico



**Fuente:** Banco Central del Ecuador **Elaboración:** Lenin Villacís

**Figura 3. Participación PIB por provincias**



**Fuente y Elaboración:** Banco Central del Ecuador

Esto evidencia la división de trabajo descrita por Wallerstein (1979) en donde el centro nacional se concentra en las actividades de renta, tecnología y salarios altos. Por lo que, Quito y Guayaquil concentran sus actividades económicas en aquellas que crean valor agregado como la

prestación de servicios, la construcción y la manufactura. Las provincias semi-periféricas como Manabí, El Oro y Los Ríos, mantienen actividades balanceadas entre extracción de materias primas, construcción y manufactura; mientras que la periferia realiza actividades de renta, tecnología y salarios bajos, como la extracción de materias primas. En el caso de la Amazonía ecuatoriana, que concentra la extracción de petróleo crudo del país, tiene entre el 53,2 y el 32% de su población en situación de pobreza por necesidades básicas insatisfechas y entre 67 y 34,3% de pobreza por ingresos (INEC, 2020). El petróleo crudo se transporta hacia refinerías para su conversión en combustibles en Esmeraldas, Santa Elena y Sucumbíos, antes de ser comercializados desde Quito y Guayaquil (Petroecuador, 2013).

El ciclo del petróleo refleja el flujo de capital que va desde su extracción en la periferia nacional hacia su comercialización en el centro. Este fenómeno se repite a través de todos los sectores económicos a nivel nacional, de manera que, la extracción de materias primas se realiza en la periferia, se transporta a la semi-periferia en donde estos se refinan y se comercializan desde el centro. Cada etapa agrega valor al producto, siendo su comercio o su utilización aquel que representa la mayor ganancia. Dado que los centros de operación empresarial y gubernamental se realizan desde el centro, la renta del ejercicio económico se mantiene en él y es distribuida por él. Es así como los índices de inversión empresarial en el país ubican a Quito y Guayaquil como los mayores inversores y ciudades con mayor aumento de capital, de manera simultánea (Camino-Mogro, Bermudez-Barrezueta & Alvarado, 2017).

Por el otro lado, el gasto social descrito en el Presupuesto General del Estado publicado por el Ministerio de Finanzas (2021), detalla bienestar social, desarrollo urbano y vivienda, cultura, educación, salud y trabajo entre sus rubros, los cuales en su mayoría se dirigen a la periferia, como respuesta a los niveles de pobreza. Sin embargo, los montos asignados a estos rubros incluyen los salarios de los funcionarios y la administración de los ministerios asignados, por lo que la inversión pública se mantiene en el centro nacional. Entre 2010 y 2020, los egresos en personal del PGE representaron el 27% y los egresos en personal para inversión, que se contempla en la inversión pública, el 3%, que, sumados a otros rubros como transferencias y donaciones para inversión, 27% y bienes de larga duración 15%, entre otros, reducen el porcentaje del monto destinado a obras públicas al 29% (Ministerio de Finanzas, 2021).

### **3.1.2 Ciudades satisfechas resultan en sectores desmotivados**

Estas tendencias de inversión privada y pública resultan en la concentración de la pobreza en la periferia. Con provincias como Esmeraldas con 50,8%, Manabí con 48,3%, Morona Santiago con 80,8%, Sucumbíos con 52,7%, Chimborazo con 94,7% y Bolívar con 57% de su población en pobreza por ingresos, que describe a una familia que recibe ingresos totales per cápita por debajo de la línea de pobreza, que en Ecuador es de \$84,82; mientras Quito y Guayaquil presentan 7,8% y 14,1%. Acumulando una pobreza por ingresos en 32,4% a nivel nacional representada por una pobreza urbana del 25,1% y rural del 47,9% (INEC, 2020). Lo que se traduce en sectores de la población incapaces de satisfacer sus necesidades o invertir en actividades económicas.

Esta disparidad, medida en pobreza por necesidades básicas insatisfechas, se encuentra en 32,6% a nivel nacional en donde el 21,8% de la población urbana y el 55,7% de la rural no tienen acceso a servicios básicos (INEC, 2020). Según Maslow (1970), existen cinco niveles que obedecen a una jerarquía de necesidades de las cuales las fisiológicas que incluyen alimento, bebida y refugio, tienen la capacidad de dominar al individuo pues de no ser satisfechas causarían la muerte. Es por esto que, una persona sin seguridad alimentaria se verá motivada, de manera única, por el ideal de satisfacer su hambre. El mismo fenómeno, aunque con menor intensidad, se repite en el segundo nivel de la jerarquía de Maslow, que se refiere a las necesidades de seguridad entre las cuales se encuentran la seguridad física, la estabilidad, la protección y la libertad incluyendo el convivir en una sociedad con leyes, orden y estructura. Ambos niveles se presentan como requisitos a cumplir para obtener una motivación perteneciente a niveles más altos, es decir que, al momento de encontrarse insatisfechas la persona verá su satisfacción como el único objetivo a cumplir.

De satisfacerse estas necesidades, de manera total o parcial, podrán experimentar motivaciones pertenecientes a las necesidades de amor y pertenencia, que impulsan al individuo a formar parte de una comunidad o una nación, que a su vez da paso a la necesidad de estima, que estimula el deseo de autoestima y el anhelo de una evaluación positiva por parte de los

demás miembros de la sociedad a la que pertenece (Maslow, 1970). Es decir que, la población que vive en situación de pobreza por necesidades básicas insatisfechas no tiene la capacidad ni la motivación para formar parte de una comunidad ni ser evaluado de manera positiva por ella. Por lo que, existe una participación reducida en el medio político – económico.

Las personas con necesidades insatisfechas perciben sus posibilidades de desarrollo como reducidas por la acción de las entidades gubernamentales, por lo que deben recurrir a comportamientos inusuales, violentos o subversivos, a través de grupos y movimientos sociales para influenciar el comportamiento del gobierno, que se distingue como capaz de aumentar y disminuir la capacidad de satisfacción de necesidades de su población (John Burton, 1989). Maslow, expone, además, otros tipos de necesidades que no forman parte de la jerarquía por ser prerequisites para la satisfacción de necesidades básicas como la libertad de expresión, de acción, de investigación y acceso a información, de defenderse, de justicia, de honestidad y de orden dentro una sociedad, si estas necesidades se ven limitadas, las personas reaccionarán de manera amenazante, pues al ser prerequisites para la satisfacción de necesidades básicas, estas serán imposibles o casi imposibles de satisfacer (1970).

Las herramientas obligatorias para la satisfacción de toda necesidad son las cognitivas, ya sean estas perceptuales, intelectuales o de aprendizaje, por lo que cualquier objeto, ente o fenómeno que limite su uso amenaza la satisfacción de las necesidades básicas (Maslow, 1970). Es así como el acceso a la educación es de vital importancia para la supervivencia y el desarrollo de las personas. De ser bloqueado o limitado el acceso a la información o a la comunicación el individuo responderá con escepticismo y repudio a la posibilidad de participar en la sociedad. Es decir que, cualquier percepción del uso de estas herramientas reduce la motivación de la población por participar en la sociedad. Esto se traduce, en una tercera parte de población ecuatoriana sin la capacidad o la motivación de participar en la economía del país, que se aproxima a 5,1 millones de personas que no aportan al desarrollo económico y no logran un desarrollo personal.

La estructura nacional adoptada por el proceso de expansión del sistema capitalista en el mundo resulta en la ralentización del desarrollo económico y humano del Ecuador, por medio de

la incapacitación y desmotivación de la población por participar o aportar a la sociedad. En el ámbito económico esto refleja en la participación de Quito y Guayaquil de más del 50%, seguidos Manabí con 6,1%, Azuay con 5,4% y El Oro con 3,6% (Banco Central, 2021).

### **3.2 El Gobierno no pudo enfrentar la desnutrición**

Abraham Maslow (1979) utiliza el hambre para exponer su teoría sobre el poder de la motivación en la acción humana. Es posible caracterizar a una persona de manera integral como hambrienta, pues todas sus metas, ideales y objetivos estarán centrados en satisfacer su hambre. Su mundo ideal estará representado por acceso ilimitado a alimento y bebida, lo que limita el impulso de la población por emprender, completar sus estudios o buscar puestos de trabajo de fundamentos técnicos. En una población de 17 millones de personas con un 25% de población con capacidades físicas e intelectuales por debajo del promedio (UNICEF, 2019), son 4,25 millones incapaces de contribuir al desarrollo económico o social del país. José Villalba menciona posibles lesiones cerebrales a causa de una niñez con desnutrición crónica, que se traducen en crecimiento neuronal bajo además de mayor propensión a contraer enfermedades durante la adultez (Visión 360, 2020).

Alba Jalón, por su parte, identifica a los Gobiernos Autónomos Descentralizados del país como los responsables del acceso y la calidad del agua (Visión 360, 2020). Mientras el Ministerio de Salud Pública es el encargado del diagnóstico, tratamiento y monitoreo de la desnutrición, el Ministerio de Educación tomó la responsabilidad de proveer el desayuno para sus estudiantes en el sector rural, el Ministerio de Inclusión Social y Económica se encarga de la disminución de las brechas socioeconómicas, y así, sucesivamente, cada Ministerio que forma parte del gobierno tiene responsabilidad de manera directa o indirecta sobre los niveles de desnutrición en el Ecuador, que ocupa el segundo puesto en la lista de países con mayor desnutrición de América Latina y el Caribe (UNICEF, 2019). Por lo que, se puede concluir que la desnutrición en el Ecuador es resultado de la gestión de su gobierno.

Por otro lado, Ana Lucía Torres (Visión360, 2020), identifica fallas en la recolección de información sobre el tema, pues señala que, en Chimborazo, Bolívar, Guamote, Guano y

Riobamba, las estadísticas indican un 50% de la población que sufre de desnutrición crónica en niños menores a los cinco años. Y, además, reconoce la oferta insuficiente de servicios básicos en estas zonas como el factor que condiciona el desarrollo biológico, pues el nivel de escolaridad, de ingresos y la pobreza obstaculizan la obtención de alimentos y bebidas que cubran las necesidades fisiológicas. Monserrat Creamer, ministra de educación, señala que, a pesar de sus esfuerzos por proveer a los estudiantes de alimentación, estos fueron insuficientes pues los suministros entregados representaron 300 calorías de las 1500 necesarias para las necesidades alimentarias de los niños (Visión360, 2020), a su vez, Ana Lucía Torres, identifica las altas tasas de desnutrición como responsabilidad tanto del Estado, como de la sociedad civil, la academia y la empresa privada.

### **3.2.1 Población descontenta por distribución de servicios dispereja**

Uno de los factores de mayor impacto en las tasas de desnutrición es el acceso a agua segura, y es en donde se refleja la disparidad de la provisión de servicios básicos a nivel nacional, revelando la estructura centro – periferia del país. El Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (2018) señala que a nivel nacional existe una cobertura de agua por fuentes mejoradas del 92% de la población, que se refiere a la protección frente a contaminación, sin embargo, esto asegura que el agua sea segura, es decir, que esté libre de patógenos y sustancias tóxicas para el ser humano, a la cual el 70,1% de la población tiene acceso hacedero y suficiente. El estudio de agua, saneamiento e higiene realizado por UNICEF e INEC (2018) señala una disparidad en el servicio de agua mediante red pública en donde el sector urbano osciló entre 90,6 y 95,5% entre 2010 y 2016, mientras que el sector rural estuvo entre 58,6 y 74,3%, de la cual el 79,1% era segura para el sector urbano frente al 51,4% del sector rural.

El saneamiento, que se refiere al manejo adecuado de desechos humanos, también refleja la disparidad de la oferta de servicios básicos en donde el sector rural tiene un porcentaje de cobertura a nivel nacional del 95%, de los cuales, entre 2010 y 2016, el 98,5 y 98,9% de la población urbana disfrutó de alcantarillado, pozo séptico o pozo ciego, mientras que el sector rural se ubicó entre 78,9 y 86,8%. Junto al saneamiento se encuentra la higiene que se representa en el lavado de manos con un 90,3% de la población urbana y un 75% de la población rural

(INEC & UNICEF, 2018). Por medio de estas estadísticas, el informe establece una relación directa entre la cobertura de servicios y los niveles de pobreza, señalando que el tercio poblacional con menores niveles de pobreza promedia una cobertura del 70% de agua, mientras que donde la pobreza alcanza porcentaje mayores al 56% tiene una cobertura del 35%.

Tabla 4. Porcentaje de población con ASH (agua, saneamiento e higiene) simultáneo en Ecuador (2016)

	Nacional	Urbano	Rural	Sierra	Costa	Amazonia
ASH	55,5	64,6	36,4	58,9	55,2	29,6
Agua segura	70,1	79,1	51,4	75,7	68,1	42,5
Saneamiento básico	85,9	88,5	80,4	87,0	86,9	68,6
Higiene básica	85,5	90,3	75,0	85,8	86,6	72,8

Elaborado por: INEC & UNICEF, 2018

El porcentaje que tiene acceso a estos servicios de manera simultánea es aún menor con un 55,5% a nivel nacional del cual el 64,6% representa la población urbana y el 36,4% la población rural (INEC & UNICEF, 2018). La disparidad en el acceso a estos servicios revela la estructura nacional que beneficia al centro por medio la satisfacción de sus necesidades básicas, en este caso, agua, saneamiento e higiene; mientras que la periferia recibe cobertura limitada y de menor calidad. Cabe recalcar que las poblaciones con menores porcentajes de acceso a servicios básicos son aquellas con mayores niveles de pobreza y, a su vez, habitan en las provincias de mayor actividad extractiva de materias primas. La Amazonía ecuatoriana, que concentra la mayor cantidad de reservas petrolíferas y representa la matriz productiva del país, tiene una cobertura simultánea del 29,6% (INEC & UNICEF, 2018).

De igual manera, existe disparidad étnica, dividida en un grupo de mestizos, blancos, montubios y otros, separada de la población indígena y otra, afroecuatoriana. La población mestiza, blanca, montubia, y otros cuentan con una cobertura del 72,8%, frente a 54,4% de la población afro y 43,8% de la población indígena. De igual manera, mestizos, blancos, montubios

y otros cuentan con el 87,4% de acceso a saneamiento básico, mientras la población afro tiene 82,4% y la población indígena 69,4% de cobertura. Asimismo, la población con acceso a insumos para lavado de manos refleja contrastes similares en donde mestizos, blancos, montubios y otros disfrutaban del 86,9% de cobertura, afroecuatorianos del 84,9% e indígenas del 68,6% (INEC & UNICEF, 2018). Al ser la población con menor cobertura de servicios representa, por la relación entre cobertura y pobreza, que representa, a su vez, el grupo étnico con mayores niveles de pobreza.

Tabla 5. Porcentaje de población con acceso a agua, saneamiento e higiene (2016)

Servicio Básico	Mestizos, blancos, montubios y otros	Afroecuatorianos	Indígenas
Agua segura	72,8%	54,4%	43,8%
Saneamiento Básico	87,4%	82,4%	69,4%
Insumos para el lavado de manos	86,9%	84,9%	68,6%

Elaborado por: Lenin Villacís a partir Agua, saneamiento e higiene (INEC & UNICEF, 2018).

Dada la relación histórica entre el centro nacional y la periferia afro e indígena, se asume que existe discriminación racial de naturaleza socioeconómica, pues perpetúa las instituciones extractivistas, definidas por Acemoglu y Robinson (2012), e identificadas por Victor Bulmer-Thomas (2017), en la historia de América Latina. Dichas instituciones, que benefician a un grupo de la población mientras perjudican a su mayoría, datan de la conquista Inca al, actual, territorio ecuatoriano y se reflejan, en la era contemporánea, en la disparidad antes descrita, por medio de la discriminación en la satisfacción de necesidades básicas. Las cuales, al ser reconocidas como fundamentales para el desarrollo económico y humano, sirven de herramienta de control poblacional y gestión económica, pues al mantener la jerarquía entre centro y periferia asegura el flujo continuo de capital.

John Burton (1989) reconoce que las personas con necesidades insatisfechas, de aquellas correspondientes a la jerarquía, al ver sus posibilidades de desarrollo reducidas, optan por

recurrir a comportamientos inusuales, por medio de la creación de grupos o movimientos sociales que buscan influenciar a los centros de decisión y modificar el medio político – económico con el fin de aumentar su capacidad de acceder a servicios básicos. En el Ecuador, al existir una distribución de riqueza discriminatoria, existen varias agrupaciones comunitarias organizadas en federaciones y adscritas a la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), expone Kati Maribel Álvarez Marcillo (Rosa Muñoz Lima, 2019). La CONAIE personifica al movimiento indígena como una entidad única encargada de la representación de dicha etnia en el país, a la cual se unieron movimientos de género, de campesinos, de montubios y de afroecuatorianos; simbolizando la población insatisfecha del país.

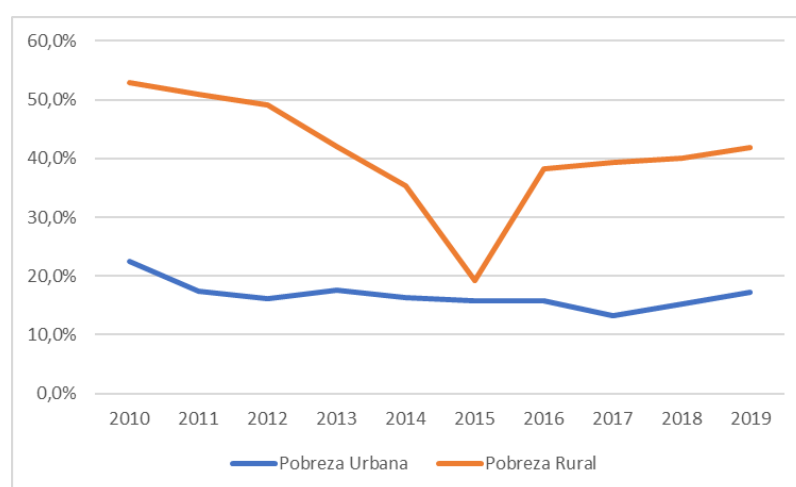
La estructura de dependencia y la acción social se revelaron durante octubre del 2019, cuando el gobierno de Lenín Moreno anunció la eliminación del subsidio a la gasolina, bajo las condiciones establecidas para el desembolso de fondos por parte del FMI. Esta medida fue parte de un paquete de reformas de corte neoliberal que estipulaba, además, la eliminación de días de vacaciones, la baja del salario, y el pago de un día de trabajo al mes de parte de los trabajadores públicos al Estado; sumado a esto, la oficina presidencial dio permiso a las fuerzas armadas para ingresar en territorios indígenas de la Amazonía, con el fin de explotación minera y petrolera (Rosa Muñoz Lima, 2019). De esta manera, el centro nacional utilizó su influencia política, económica y militar para cumplir con las condiciones establecidas por el centro global. El descontento social se demostró por medio de protestas, que tornaron violentas y finalizaron con la derogación del paquete de medidas anunciadas por el gobierno el 14 de octubre de 2019 (BBC Mundo, 2019).

### **3.2.2 Pobladores desvalidos por carencia en la oferta de servicios**

Las protestas no solo fueron evidencia de la sensibilidad de la periferia a la acción del centro sino, también, de la situación socioeconómica de la población indígena y aquellos grupos representados por la CONAIE, que dio paso al debate en la sociedad habitante del centro, representado por la opinión pública y en medios de comunicación sobre las medidas tomadas por la policía nacional y las fuerzas militares en contra de los manifestantes, ordenados por la

ministra del interior, María Paula Romo, “que para una parte de la sociedad genera animadversión y en otra empatía” (BBC Mundo, 2019). Dicho debate dio paso a la evaluación de la pobreza en el Ecuador y de la calidad de vida de la población. Maslow (1970), describió las necesidades básicas como capaces de apoderarse del individuo. Lo que se vio personificado durante las manifestaciones a las cuales acudieron familias completas de indígenas, a veces con bebés en brazos, que se movilizaron desde sus territorios hacia el centro político del país, Quito (Andrea Rincón, 2019).

Figura 4. Porcentaje de población en situación de pobreza



Elaborado por Lenin Villacís a partir de Revista Gestión (2020)

El caso de Guangaje, parroquia de la provincia de Cotopaxi refleja la calidad de vida de la población indígena del Ecuador. Como descrito por Immanuel Wallerstein (1979), la división de trabajo dentro de la estructura asigna las labores de renta, tecnología y salarios bajos. La población de Guangaje se dedica a la agricultura, que, al no contar con servicio de agua de red pública, los vuelve dependientes del clima, pues su fuente principal de riego de cultivos es la lluvia. La falta de acceso a agua afecta, asimismo, la seguridad alimentaria, dado que la población se alimenta de los productos que produce, es decir, que en épocas de sequía no solo carecen de agua para beber sino también de comida. El Ministerio de Educación provee el desayuno a los estudiantes de esta comunidad, que se traduce en alrededor de 300 calorías diarias, de una dieta necesaria de 1500 en alimentos variados. En esta comunidad el 50% de los

niños menores a los 5 años sufren de desnutrición crónica que, según Ana Lucía Torres, reducen la capacidad de aprendizaje y el desarrollo físico (Visión 360, 2020).

Además, la desnutrición de la población contribuye a la sensibilidad a las enfermedades, que requieren de atención médica constante que no está cubierta por el Estado. Los habitantes de Guangaje deben viajar a la ciudad de Latacunga para acceder a servicios de salud, cuyos tratamientos son incompletos por la falta de medicamentos y la pobreza por ingresos de la población que no puede pagar por ellos. Los niveles de pobreza y la insuficiente cobertura de servicios básicos obliga a los niños de la comunidad a trabajar en labores de agricultura (Visión360, 2020). La población de la periferia ecuatoriana presenta insatisfacción en todos los niveles de la jerarquía descrita por Maslow (1970), por lo que su desarrollo humano se imposibilita por la concentración de satisfacción de necesidades fisiológicas.

### **3.2.3 Ecuatorianos anhelantes por mayor oferta de servicios de mejor calidad**

Luis Toaquiza, del GAD parroquial de Guangaje, señala que a pesar de la insistencia el GAD provincial ignora sus demandas por infraestructura y cobertura de necesidades básicas (Visión360, 2020). Por su parte, el gobierno de Lenín Moreno, como respuesta a la crisis económica, decidió recortar el presupuesto de educación, que motivó protestas por parte de estudiantes en el país (Agencia EFE, 2020). Las protestas llevadas a cabo por los movimientos sociales del país evidencian el descontento de las diferentes comunidades y grupos del país, y, al simultáneo, demuestran el deseo de desarrollo y participación de la sociedad. Alfred Adler (1997) explica que todas las personas están motivadas por las mismas necesidades básicas, con diferencias culturales al momento de satisfacerlas, que modifican el comportamiento y la toma de decisiones de la persona, es por esto que, para satisfacer esta necesidad cada persona establece una meta y una manera de lograrla para superar los obstáculos presentes que impiden saciarla, en particular trazando un camino a seguir a futuro.

Maslow (1970), expone que existen condiciones que actúan como prerrequisitos para la satisfacción de necesidades básicas, por lo que, cualquier acción ajena por modificar estas condiciones se reconoce como una amenaza a la satisfacción de las necesidades básicas en sí y al

desarrollo del individuo. Estas condiciones son la libertad de expresión, libertad para actuar, libertad para investigar y buscar información y libertad para defenderse, entre otras. Dado que el Estado tiene la capacidad de aumentar y reducir el acceso a servicios básicos, y por ende, a la satisfacción de necesidades básicas, se podrá generar un sentimiento de escepticismo y antagonismo hacia el gobierno y el resto de la sociedad. De tal manera que, la herramienta de modificación del medio político – económico será la protesta social.

### **3.3 La población en situación de pobreza o pobreza extrema**

#### **3.3.1 Vulnerabilidad por insatisfacción de necesidades básicas deja a la población desamparada**

La población de ascendencia africana del país representa el 7,2% de la población, sin embargo, es el segundo grupo étnico de mayor pobreza representando el 40% del total nacional (Donata Lodi, 2019). Es evidente que la estructura nacional resulta en discriminación sectorial, que a su vez tiene un componente racial, que se refleja en las estadísticas nacionales de pobreza y satisfacción de necesidades básicas. Las personas afrodescendientes tienen acceso limitado a justicia, seguridad, tierra, agua limpia, educación, atención de salud y vivienda, aseguró Ahmed Reid, presidente del Grupo de Trabajo que analizó su situación en el Ecuador (Donata Lodi, 2019). Los siete servicios enlistados por Reid describen los dos primeros niveles de la jerarquía de Maslow (1970) y el deseo de aprender y entender, descrito como un prerrequisito para las necesidades básicas.

La provincia de Esmeraldas alberga al 70% de la población afrodescendiente del país y es una de las provincias con mayor índice de pobreza que alcanza el 85% de su población, en donde el 23% tiene acceso a servicios básicos, como salud y educación, y el 15% es analfabeta (Donata Lodi, 2019). Los altos niveles de pobreza y baja cobertura de servicios básicos revelan la estructura nacional y la relación entre el centro y la periferia. Esmeraldas representa una etapa clave en el proceso agregado de valor del petróleo ecuatoriano, pues es allí donde opera la refinería del pacífico (Petroecuador, 2013). La división de trabajo reconocida por Wallerstein (1979) mientras el centro nacional, representado por Quito y Guayaquil, disfrutaban de índices de pobreza menores al 14% (INEC, 2020), y concentran sus actividades económicas en aquellas de tecnología, renta y salarios altos, es decir, sirven como centros administrativos y de gestión sobre

la población periférica que a lleva a cabo actividades económicas de renta, tecnología y salarios bajos.

El estudio realizado por el Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas concluyó que existe un racismo ambiental, definido como la contaminación sistemática de las fuentes de agua y del medio ambiente habitado por la población afrodescendiente. El acceso limitado a fuentes de agua segura obliga a la población a acudir a los ríos para beber, actividades de aseo personal y lavado de ropa que resultan en “erupciones cutáneas, infecciones genitales y otras enfermedades graves” (Donata Lodi, 2019). Teniendo en cuenta que los centros administrativos coordinan y gestionan las prácticas de la industria extractiva del país y la política de manejo de desechos, por medio de los Ministerios de Medio Ambiente, Minería y Agricultura; además los resultados expuestos por este estudio señalan que existe intimidación hacia estas comunidades (Donata Lodi, 2019). Es evidente que la división de trabajo y la posición periférica de la provincia de Esmeraldas no son los únicos factores que producen los altos índices de pobreza e insatisfacción de necesidades básicas, pues existe un componente racial que agrava la situación de estas comunidades.

Esta división de trabajo se observa en las provincias de Santo Domingo de los Tsáchilas, y Los Ríos, en donde afrodescendientes son empleados para la extracción de fibra de abacá. Destaca Furukawa Plantaciones CA, una empresa japonesa, que opera sin ofrecer contratos laborales ni beneficios, como seguridad social, por el contrario, coaccionan a sus trabajadores a firmar contratos de arrendamiento de un terreno libre de agua potable, electricidad, alumbrado público, saneamiento, y demás servicios básicos. Los campos de trabajo presentan trabajo infantil e infantes recién nacidos que no cuentan con registro de nacimiento (Donata Lodi, 2019). Las técnicas ocupadas por los centros administrativos pueden llegar a violar los derechos humanos de los habitantes de la periferia, en este caso, estas prácticas se concentran en la población afroecuatoriana, por parte de un Estado central como Japón.

Los servicios básicos como agua potable, saneamiento y vivienda, pretenden satisfacer las necesidades fisiológicas, mientras en el segundo nivel se encuentran las necesidades de seguridad, entre las cuales se encuentran la seguridad física, la estabilidad, la protección y la libertad incluyendo la necesidad de convivir en una sociedad con leyes, orden y estructura

(Maslow, 1970). La falta de acceso a asesoría legal y la sobrerrepresentación de personas afrodescendientes detenidas (Donata Lodi, 2019) evidencian la insatisfacción de estas necesidades. La población afrodescendiente del país sufre del limitado acceso a servicios básicos, explotación y abuso laboral, analfabetismo, inestabilidad económica y social y falta de libertad dentro de la estructura nacional, que impiden al 40% (Gestión digital, 2020) de su población participar en actividades económicas que promuevan su desarrollo humano, mientras son empleadas para la generación de renta por parte de empresas de actividad extractiva en el país.

### **3.3.2 Desatención produce segregación en la oferta de servicios**

La población indígena del Ecuador es el grupo étnico con los más altos niveles de pobreza e insatisfacción de necesidades básicas del país, representan el 7% de la población, de los cuales el 43% viven en condiciones de pobreza. La falta de acceso a educación de calidad los obliga a concentrarse en actividades de agricultura y de trabajo informal, que incluyen trabajo infantil que reemplaza a la escuela (La Hora, 2017). La división de trabajo de Wallerstein (1979) se evidencia en la etnia indígena ecuatoriana, que por el acceso limitado a educación indica un 20% de analfabetos mayores a los 15 años (La Hora, 2017), por lo que recurren a actividades económicas de renta, tecnología y salarios bajos, en este caso a la agricultura y ganadería, el comercio y la construcción. Dentro de la estructura nacional, Quito y Guayaquil, representan los centros de decisión de política económica del país a cargo de la redistribución de la riqueza, sea esta en forma de servicios básicos o seguridad social, por lo que, se reconoce la falta de acceso a educación en la periferia como una herramienta de perpetuación de la estructura que aporta al desarrollo del centro.

La discriminación frente a la etnia indígena ecuatoriana se revela en las estadísticas expuestas por el Banco Mundial que calcula un 13% de aumento de la probabilidad de pobreza de un hogar si este es de etnia indígena, sin importar su nivel de educación, género, lugar de residencia o número de cargas familiares, que resulta en una participación de la mitad y hasta un tercio de la población que no pertenece a este grupo, y un aumento del 12% de probabilidad de recurrir al sector informal (La Hora, 2017). La población sufre de una discriminación laboral que la motiva al trabajo informal, sin importar su nivel educativo, actividades como el comercio, la

agricultura y la ganadería, se realizan bajo la informalidad, por lo que, no cuentan con acceso a seguridad social y reduce sus ingresos.

La disparidad de ingresos acentúa la pobreza de la comunidad indígena que además sufre de pobreza por necesidades básicas insatisfechas, por sobre cualquier otra etnia en el país, con el 45,5% privada de acceso a servicios básicos, con un promedio nacional del 43,6%, del cual el 19,3% de la población indígena que habita en el sector urbano y el 50,9% del sector rural caen por debajo de la línea de la pobreza (La Hora, 2020). El agua y el saneamiento son servicios básicos disponibles para el 33% de la población frente al 90% de la población mestiza, mientras que el agua segura para beber es accesible para el 59,1% frente al 71% de mestizos (La Hora, 2020). Indicadores que atribuyen a los altos niveles de desnutrición crónica que se concentran en la población indígena, que impide su desarrollo intelectual y físico, limitando sus posibilidades de participación económica, política y social necesarias para garantizar su acceso a estos servicios.

El analfabetismo alcanza tasas mayores al resto de la población que indican un 14,11% de personas indígenas analfabetas mayores a los 15 años, 25,6% de personas entre los 20 y 29 años con título de educación secundaria y 10,3% de este grupo etario que accedió a educación superior (La Hora, 2020). El 78,5% de la población no cuenta con seguro de salud provisional ni están afiliados al seguro social, el 40,3% de trabajadores indígenas lo hacen de manera independiente, 29% de niñas y niños trabajan, y tan solo el 8% de la población mayor a 60 años cuenta con pensión social contributiva (La Hora, 2020). Los indicadores de analfabetismo de la población indígena contribuyen a los bajos salarios que perciben, al dificultoso acceso a puestos de trabajo pertenecientes al sector formal y limitan sus beneficios y su seguridad social. De tal manera que, los ingresos no cubren sus necesidades fisiológicas de vivienda, alimento y bebida, resultando en altos índices de desnutrición crónica infantil.

Tabla 6. Indicadores de trabajo en la población indígena

<b>Indicador</b>	<b>% Población Indígena</b>
Población sin seguro de salud provisional	78,5
Población sin afiliación al seguro social	78,5
Trabajo independiente	40,3
Trabajo infantil (5 – 17 años)	29
Mayores a 60 años con pensión social contributiva	8

Elaborado por: Lenin Villacís con información de CEPAL (2020).

Existe un flujo de capital que alimenta el crecimiento del centro y nace desde la periferia a través del sometimiento de la periferia realizado por medio de instituciones sociales, económicas y culturales que modifican el comportamiento de la periferia (Cardoso y Faletto, 1967). En el Ecuador la redistribución de la riqueza es el mecanismo de opresión que obstaculiza el desarrollo de la periferia, que sin acceso a servicios básicos concentra sus esfuerzos en la satisfacción de sus necesidades fisiológicas y de seguridad, mientras realiza actividades laborales de salarios bajos que contribuyen al crecimiento económico del centro. Frente a esto, Dos Santos, sugiere que el subdesarrollo no es el producto del aislamiento, de la subsistencia de instituciones arcaicas presentes en la periferia, o de la falta de capital, sino el resultado del proceso capitalista que también genera desarrollo, de tal manera que en una economía dotada de hegemonía económica o, ya sea esta monopólica u oligopólica, el desarrollo está condicionado por el propio desarrollo y la expansión de los agentes que ocupan el estrato central de la estructura. Como consecuencia, el desarrollo llega cuando la relación con las metrópolis es más débil.

### **3.3.3 El subdesarrollo nutre el escepticismo**

De acuerdo con la jerarquía propuesta en la teoría de la motivación humana de Maslow (1970) se asume que las personas están motivadas siempre por una necesidad a la vez, cuando esta necesidad es satisfecha se pierde esa motivación y es reemplazada por otra que responde una necesidad más alta en la jerarquía (Feist & Feist, 2008). Todas las personas están motivadas por las mismas necesidades básicas, con diferencias culturales al momento de satisfacerlas, que

modifican el comportamiento y la toma de decisiones de la persona, es por esto que, para satisfacer esta necesidad cada persona establece una meta y una manera de lograrla para superar los obstáculos presentes que impiden saciarla, en particular trazando un camino a seguir a futuro (Alfred Adler, 1997). Si se tiene en cuenta que la estructura nacional encarga la distribución de la riqueza al centro, la satisfacción de las necesidades básicas de la periferia presenta a los centros de decisión de política económica como los antagonistas y los obstáculos a superar para alcanzar el desarrollo.

John Burton (1989) reconoce este fenómeno en las personas con necesidades insatisfechas que ven sus posibilidades de desarrollo reducidas, por lo que deben recurrir a comportamientos inusuales a través de grupos o movimientos sociales para influenciar al medio político-económico que tiene la habilidad de aumentar y disminuir la capacidad de satisfacer sus necesidades. De tal manera que se percibe al gobierno y sus funcionarios como impedimentos para su desarrollo, asimismo, factores como el racismo social, entendido como la discriminación por parte de grupos étnicos y pares pertenecientes a la sociedad civil, y la segregación estructural, descrita anteriormente por la explotación laboral, amedrentamiento focal y redistribución desigual de la riqueza, incluyen al entorno social como un obstáculo más. Razón por la cual, al satisfacerse, de manera parcial o completa, los dos primeros niveles de la jerarquía de necesidades, al llegar al tercer nivel atribuible a las necesidades de amor y pertenencia, el grupo étnico, con su nacionalidad y comunidad, estarán por encima de la sociedad en su conjunto.

Es por esto que la persecución de la satisfacción de estas necesidades por parte de movimientos sociales como Pachakutik puede ser percibido como subversivo o incompatible con el resto de la sociedad y en contra de los intereses gubernamentales, pues sus objetivos entran en conflicto con las necesidades, aunque estas se encuentren en niveles más altos de la jerarquía, de los habitantes de la sociedad en su conjunto, dado que el cambio en la redistribución de la riqueza podrían disminuir los beneficios otorgados por su posición en la estructura nacional. Es así como la participación de los grupos vulnerables del territorio genera y perpetúa un escepticismo generalizado frente al Estado y su sociedad.

## VI. ANÁLISIS

El presente trabajo de titulación tiene como objetivo general demostrar las consecuencias del financiamiento internacional y las irregularidades en gobernabilidad sobre la producción de obra pública y su impacto en el desarrollo humano en el Ecuador. Que se realiza por medio del siguiente análisis. Según la teoría de la dependencia, se plantea una estructura internacional estratificada por países de tres niveles de desarrollo. En el centro se encuentran los países desarrollados en donde priman las actividades económicas de renta, tecnología y salarios altos, este estrato del sistema internacional acumula el excedente de capital global y lo distribuye a través de la estructura por medio de la inversión internacional, las instituciones financieras internacionales, los préstamos directos, las donaciones, etc. En la periferia, habitan los países de actividades económicas de renta, tecnología y salarios bajos, los países subdesarrollados cuyas economías dependen de la repartición y la relación que mantengan con los Estados del centro, en este estrato se concentran, en primacía, los trabajos de extracción de materia prima. Y, en la semiperiferia, se encuentran aquellos países que mantienen actividades económicas balanceadas, y sirven a la estructura como puntos de contacto y control para el centro desarrollado.

La estructura internacional está dotada de un flujo de capital que se caracteriza por redirigir el excedente de capital producido por las actividades económicas nacionales hacia el centro, esto reduce los ingresos del país y su capacidad de distribución a nivel local. De esta manera, los Estados centrales cuentan con una mayor cantidad de ingresos disponibles para financiar y mantener su desarrollo, mientras que los ingresos de la periferia dependen de su capacidad para atraer la inversión del centro. Este ciclo respalda la hipótesis planteada por la teoría de la dependencia que el desarrollo y el subdesarrollo representan el mismo fenómeno. En el caso tratado a lo largo de esta disertación este fenómeno se observa a través de la dependencia del Estado ecuatoriano al financiamiento internacional, que estuvo presente en las políticas de endeudamiento de ambos mandatarios entre 2010 y 2020. El expresidente Rafael Correa respaldó su plan económico al debilitar su relación con los países del centro opuestos a la ideología socialista y fortaleció su lazo con China, que fue el principal benefactor del gobierno.

El flujo de capital establecido durante la presidencia de Rafael Correa se evidencia a través de las condicionantes establecidas para el desembolso de los préstamos, que acumulaban por sobre el pago de los intereses de la deuda, ingresos por la contratación exclusiva de empresas chinas para la construcción de infraestructura, los derechos de extracción minera y la preventa de la producción petrolera. Además, de la importación de productos chinos, que, si bien no fue una condicionante, aporta al flujo de capital.

Por su parte, el gobierno de Lenín Moreno representó una ruptura política con el gobierno anterior, aplicando medidas de corte neoliberal motivadas por su principal actor de financiamiento, el FMI. De tal manera, que el accionar de su gobierno estuvo influenciado por las condicionantes establecidas para el desembolso de los préstamos por parte de la institución financiera internacional cuyo principal contribuyente son los Estados Unidos. La influencia del centro impulsó medidas como la reducción de la dimensión del Estado, la disminución del gasto público, el fortalecimiento de la economía y la eliminación de subsidios, este último resultó en protestas violentas en octubre de 2019. Se observa, como primera consecuencia, que el financiamiento internacional, es un mecanismo que puede influenciar las políticas económicas locales, en caso del gobierno de Rafael Correa impulsó su elevado gasto público y la expansión del poder del Estado, por el contrario, apoyó la ruptura política del gobierno de Lenín Moreno promoviendo medidas de corte neoliberal.

Asimismo, como consecuencia del financiamiento internacional surge el aumento de la tendencia hacia la inestabilidad política, el ejemplo representado por los expresidentes Rafael Correa y Lenín Moreno demuestra cómo el financiamiento condicionado promueve los cambios bruscos en la política económica, que al no contar con periodos de adaptación perpetúan la inestabilidad económica. Esta inestabilidad crea problemas de gobernabilidad como la deficiente gestión de proyectos, la politización de los fondos y la corrupción, que perjudican de manera directa a la producción de obra pública para la satisfacción de necesidades básicas. La deficiente gestión de proyectos se influencia por la inestabilidad dada la necesidad de resultados inmediatos por parte de los representantes políticos de turno, que a su vez motiva la politización de fondos con el fin de cumplir con promesas de campaña o con el fortalecimiento de una ideología o

movimiento político a nivel nacional o regional. La escasez de estabilidad política y económica promueven la corrupción como medio supervivencia al existir limitación de recursos.

La teoría de la dependencia plantea la asimilación de la estructura internacional a nivel nacional, por lo que, las ciudades metropolitanas o metrópolis representan el centro acumulador de capitales y encargado de su distribución, mientras que el subdesarrollo se concentra el sector rural, responsable de la extracción de materias primas. Los problemas de gobernabilidad nacional entorpecen, obstaculizan y dificultan la distribución adecuada de la riqueza y prioriza la acumulación. Por lo que, la producción de obra pública para la satisfacción de necesidades básicas se concentra en el centro y escasea en la periferia. Abraham Maslow postula en su teoría de la motivación humana que las personas se ven motivadas por la satisfacción de sus necesidades de manera secuencial en la cual las fisiológicas son las primeras y de mayor importancia, pues de no ser satisfechas culminan en la muerte del individuo, seguidas por las necesidades de seguridad física, estabilidad, protección y libertad, que en el caso de Ecuador no pudieron cumplirse como consecuencia de la inestabilidad del Estado.

La insatisfacción de necesidades básicas concentradas en la periferia del Ecuador reduce su capacidad de desarrollo pues sus habitantes no cuentan con acceso a la educación ni los recursos necesarios para la creación de mecanismos de generación de renta propios que les permita acceder a servicios básicos o establecer comunidades seguras. Esto resulta en un distanciamiento entre el centro y la periferia, que podría motivar la percepción de enemistad desde la periferia pues al ser las metrópolis las responsables de la distribución de la riqueza representan un obstáculo para la satisfacción de sus necesidades básicas y limitan su capacidad de participación en la sociedad. Al ser el porcentaje de la población de la periferia mayor a la mitad de población nacional y con un tercio en situación de pobreza y pobreza extrema, la economía del país sufre de una reducción en su dimensión como resultado de la incapacidad de producción de sus habitantes. Esta estructura crea un ciclo que perpetúa el subdesarrollo económico y humano en el Ecuador.

## VII. CONCLUSIONES

La hipótesis planteada en este trabajo de titulación fue: la politización del gasto público e irregularidades en obras obligaría a una dependencia financiera del Estado a préstamos internacionales que causarían una limitada capacidad de desarrollo económico y social como resultado del restringido acceso a servicios básicos. La misma que se cumple, de manera parcial. Por medio de la investigación se establece un ciclo que involucra la dependencia al financiamiento económico, la gobernabilidad (politización de fondos, gestión de proyectos y corrupción) y la producción de servicios básicos, sin embargo no se reconoce si la gobernabilidad obliga una dependencia financiera, al contrario se observa la capacidad que obtiene el financiamiento internacional como artefacto de apoyo a la politización del gasto público y la corrupción, como resultado de la inestabilidad política y económica que facilita. Con respecto a limitación de la capacidad de desarrollo económico y social, se cumple, pues se observa que las condicionantes establecidas por los actores internacionales financiadores, modifican el comportamiento del gobierno con directas consecuencias sobre la distribución de la riqueza, que dotada de inestabilidad restringe la producción de obras públicas para la satisfacción de las necesidades básicas.

En conclusión, la hipótesis se cumple por las siguientes reflexiones:

- La politización del gasto público, la inadecuada gestión de proyectos y la corrupción son factores de gobernabilidad que perpetúan la inestabilidad política y económica.
- La inestabilidad del Estado contribuye a la dependencia al financiamiento internacional dada la incapacidad para retener excedentes de capital y la inversión adecuada de fondos para el proceso de desarrollo nacional.
- La dependencia del Estado permite la imposición de condicionantes establecidas por medio de préstamos internacionales que modifican su comportamiento y perpetúan la estructura internacional estratificada.

- La penetración de la estructura internacional en el sistema nacional produce acumulación centralizada de la riqueza y su distribución se convierte en condicionante para el desarrollo de la periferia nacional.
- La acumulación centralizada de la riqueza limita su distribución como resultado de factores de gobernabilidad (politización del gasto público, inadecuada gestión de proyectos y corrupción) reduciendo la cantidad y la calidad de la obra pública.
- El acceso limitado a servicios básicos reduce la posibilidad de desarrollo por medio de la exclusión social, política y económica de la periferia.
- La insatisfacción de las necesidades básicas de la periferia obstaculiza su participación en la sociedad al concentrar su motivación en la satisfacción de sus necesidades fisiológicas y/o de seguridad.
- La insatisfacción de las necesidades básicas de la periferia ralentiza el desarrollo económico y social del Ecuador como resultado de un tercio de su población incapacitada de manera educativa y fisiológica, lo que impide su habilidad para aportar a la sociedad y su economía.

Este trabajo de titulación no pretende argumentar que los Estados del centro sean los causantes del subdesarrollo, pues queda claro que cada Estado del sistema internacional tiene la capacidad de alcanzar el desarrollo económico y humano por sus propios medios, según Theotonio Dos Santos, al debilitar su relación con el centro, las posibilidades de desarrollo de un país periférico incrementan. Se considera, además, que la adecuada administración de los recursos son prioridad para crear mecanismos de retención del excedente de capital que permitan una eficiente acumulación de la riqueza, que a su vez promueva la inversión coherente y la institución de canales de distribución que permitan la inclusión de los sectores marginados. Modificando así, el ciclo para convertirlo en uno de producción, inversión y distribución que resulte en desarrollo económico y humano. Esto es posible con el apoyo de los Estados del centro, pues, como se evidenció a lo largo de este trabajo de investigación los Estados periféricos tiene la habilidad de elegir al Estado central con el que mantiene relación.

## VIII. RECOMENDACIONES

- Se recomienda a la población ecuatoriana educarse en materia política, económica, moral e histórica, de manera que el debate social produzca una crítica constructiva acompañada de una protesta pacífica e intelectual hacia los representantes políticos, de manera que se instituyan medidas de política económica que busquen la satisfacción de las necesidades básicas de la sociedad, sin discriminación estratificada, sea esta intencional o no, que motive el desarrollo económico del país que permita y tenga como objetivo final el desarrollo humano.
- Se recomienda al Ministerio de Educación la instauración del estudio de la gestión de proyectos en el currículo tanto a nivel de educación secundaria como superior, de tal manera que los procesos de ideación, planeación, ejecución y evaluación se cumplan al momento de producir obras en cualquier ámbito de la sociedad, sobre todo, en la obra pública.
- Se recomienda al gobierno enfatizar la investigación correspondiente a la situación socioeconómica del país que permita realizar inversiones coherentes al momento de llevar a cabo obras públicas.
- Se recomienda al gobierno la instauración de mecanismos que permitan la acumulación de los excedentes de capital nacional con el fin de crear una reserva monetaria que destinada para la inversión en el desarrollo nacional y la mitigación de crisis económicas, de tal manera que la dependencia financiera se debilite y alivie las presiones económicas y políticas que modifican el comportamiento del Estado de maneras coercitivas.
- Se recomienda a las instituciones financieras internacionales velar por el desarrollo de la periferia sin imponer condicionantes que obedezcan a agendas políticas del centro global.
- Se recomienda al gobierno disminuir los obstáculos burocráticos a la práctica legal y legítima de la sociedad, pues estos resultan motivantes para la corrupción, dado que la satisfacción de sus necesidades se ve impedida por las instituciones gubernamentales destinadas a proveer seguridad y orden.

## IX. LISTA DE REFERENCIAS

- \_\_\_\_\_. (2013). El petróleo en el Ecuador: La nueva era petrolera. Petroecuador. Recuperado de <https://www.eppetroecuador.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/03/El-Petr%C3%B3leo-en-el-Ecuador-La-Nueva-Era.pdf>
- \_\_\_\_\_. (2017). Informe sector bananero ecuatoriano. Ministerio de Comercio Exterior. Recuperado de <https://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/2019/06/Informe-sector-bananero-esp%C3%B3l-04dic17.pdf>
- \_\_\_\_\_. (2017). Los indígenas siguen siendo la población más pobre del país. La Hora. Recuperado de <https://lahora.com.ec/noticia/1102035236/los-indc3adgenas-siguen-siendo-la-poblac3b3n-mc3a1s-pobre-del-pac3ads#:~:text=La%20poblaci%C3%B3n%20ind%C3%ADgena%20representa%20el,o%20menos%201'155.000%20personas.&text=Los%20niveles%20de%20pobreza%20de,estas%20provincias%20promedia%20el%2095%25>.
- \_\_\_\_\_. (2019). Crisis en Ecuador: el gobierno de Lenín Moreno deroga el decreto que eliminaba el subsidio a los combustibles y se anuncia el fin de las protestas. BBC Mundo. Recuperado de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50037781>
- \_\_\_\_\_. (2020). Desnutrición infantil. Visión 360. Recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=-Npsjz2vX5w>
- \_\_\_\_\_. (2020). La ruralidad sigue siendo la más golpeada por la pobreza. Revista Gestión. Recuperado de <https://www.revistagestion.ec/sociedad-analisis/la-ruralidad-sigue-siendo-la-mas-golpeada-por-la-pobreza>
- \_\_\_\_\_. (2020). Reporte de pobreza por consumo. INEC. REcuperado de [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estudios%20e%20Investigaciones/Pobreza\\_y\\_desigualdad/4.Reporte-Analisis\\_geografico\\_pobreza\\_desigualdad.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estudios%20e%20Investigaciones/Pobreza_y_desigualdad/4.Reporte-Analisis_geografico_pobreza_desigualdad.pdf)
- \_\_\_\_\_. (2020). *Unicef*. Recuperado de: <https://www.unicef.org/ecuador/desnutrici%C3%B3n#:~:text=En%20Ecuador%2C%201%20de%20cada,huellas%20para%20toda%20la%20vida>.
- \_\_\_\_\_. (2021). Biblioteca. *Ministerio de Economía y Finanzas del Ecuador*. Recuperado de: <https://www.finanzas.gob.ec/biblioteca/>
- \_\_\_\_\_. (2021). *Índice de Percepción de la Corrupción (IPC) Ecuador 2020*. Recuperado de: <https://www.ciudadaniaydesarrollo.org/2021/01/28/ecuador-escala-una-posicion-en-el-indice-de-percepcion-de-la-corrupcion-2020-elaborado-por-transparencia-internacional/>
- \_\_\_\_\_. (2021). Información Estadística Mensual. Banco Central del Ecuador. Recuperado de <https://contenido.bce.fin.ec/home1/estadisticas/bolmensual/IEMensual.jsp>
- \_\_\_\_\_. (2021). Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas. *INEC*. Recuperado de: <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/pobreza-por-necesidades-basicas-insatisfechas/>
- \_\_\_\_\_. (2021). Salud, Salud Reproductiva y Nutrición. *INEC*. Recuperado de: <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/salud-salud-reproductiva-y-nutricion/>
- Acemoglu, D. & Robinson, J. (2012). Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza. Recuperado de <https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/51768729/art08.pdf?1486960463=&response-content->

[disposition=inline%3B+filename%3DLey\\_30.pdf&Expires=1618885212&Signature=AJFBTTjGBfPXTkKtI-CcwlqLqjZvX9-PDbvzhYwx8Bqef8a54nduzMOoFvZTWb9duHErcabM~oUXJ8lqxYv9IQIxEIxa8ml1Geizvrk4VclkDadJwhJmfhsTkz9lMxNt9XcbhDUYD5z6N4KK9v8DuaDulBfWsAAGXM2j8Mwu7kWU-6vBOWHgSPQ~13aU-xezeNQ6CfR4C-kicmT81xIy64D10tiTUPwLEzFz~CuxiYp1clUHdZz0amPkXEG~NfMTthpweIIdAzF50hwZITt75~gN6BmP~VIV59GuXXzWnkEIaEvJ2Ga25cEiOViIQWiKzNujQFWlyTogAKiB76LN7Q &Key-Pair-Id=APKAJLOHF5GGSLRBV4ZA](https://www.planv.com.ec/historias/sociedad/la-deuda-eterna-contratada)

- Acosta, A. & Cajas-Guijarro, J. (2017). “La deuda eterna” *contraataca*. Plan V. Recuperado de: <https://www.planv.com.ec/historias/sociedad/la-deuda-eterna-contratada>
- Adler, A. (1997). Understanding Life (C. Brett, ed.). *Oneworld Publications*. Recuperado de: [https://www.academia.edu/11197887/Understanding\\_Life\\_An\\_Introduction\\_to\\_the\\_Psychology\\_of\\_Alfred\\_adler\\_PDF](https://www.academia.edu/11197887/Understanding_Life_An_Introduction_to_the_Psychology_of_Alfred_adler_PDF)
- Andrea, M. Pozo, M. Serrano J, C. (2018). Agua, saneamiento e higiene: Medición ODS en Ecuador. Recuperado de [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Bibliotecas/Libros/AGUA, SANEAMIENTO e HIGIENE.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Bibliotecas/Libros/AGUA,_SANEAMIENTO_e_HIGIENE.pdf)
- Arizaga, B. (2020). *Entrevista a Jaime Izurieta: Corrupción en la industria de la construcción*. Aula Magna. Recuperado de: <https://aulamagna.usfq.edu.ec/?p=11857>
- Arteaga, A. (2005). *¿Es la corrupción la causa de la pobreza?* IPC, Instituto Popular de Capacitación. Recuperado de: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Colombia/ipc/20121206124103/pobreza.pdf>
- Bastidas, C. (2019, febrero 11). A medio camino, entre dos escuelas. *GK*. Recuperado de: <https://gk.city/2019/02/11/escuelas-del-milenio-comunitarias-ecuador/>
- BBC News Mundo. (2019). Crisis en Ecuador: continúan las protestas mientras el gobierno y el movimiento indígena se preparan para dialogar este domingo. Recuperado de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50009459>
- Blomstrom, M. & Hettne, B. (1990). La teoría del desarrollo en transición. *Fondo de Cultura económica, México*.
- Bulmer Thomas, V. (2003). The Economic History of Latin America since Independence. The Press Syndicate of the University of Cambridge. Recuperado de <https://www.fondodeculturaeconomica.com/>
- Burton, J. (1989). *La Resolución de Conflictos Como Sistema Político*. George Mason University. Recuperado de [http://www.comunicacionfamiliar.com/biblioteca1/ResoluciondeConflicto\\_Burton.pdf](http://www.comunicacionfamiliar.com/biblioteca1/ResoluciondeConflicto_Burton.pdf)
- Camino Mogro, S., Bermudez Barrezueta, N. & Alvarado, E. (2018). Estudios Sectoriales. Superintendencia de Compañías, Valores y Seguros. Recuperado de <https://investigacionyestudios.supercias.gob.ec/wp-content/uploads/2018/04/Estudio-Sectorial-Inversi%C3%B3n-Empresarial-2013-2017.pdf>
- Cardoso, F. H. & Faletto, E. (1967). Dependencia y desarrollo en América Latina (Ensayo de interpretación sociológica). *Sociólogos del Instituto Latinoamericano de Planificación Económica Social & CEPAL*. Recuperado de: [https://repositorio.iep.org.pe/bitstream/IEP/1027/1/Cardoso\\_Faletto\\_Dependencia-desarrollo-Am%C3%A9rica-Latina.pdf](https://repositorio.iep.org.pe/bitstream/IEP/1027/1/Cardoso_Faletto_Dependencia-desarrollo-Am%C3%A9rica-Latina.pdf)

- CELAG. (2020). *Lenín Moreno y su adicción a la deuda externa*. Recuperado de: <https://www.celag.org/lenin-moreno-y-su-adiccion-a-la-deuda-externa/>
- CGE. (2019). *Boletín de la Contraloría General del Estado*. Recuperado de: <https://www.contraloria.gob.ec/CentralMedios/PrensaDia/21525>
- Dos Santos, T. (2018). La cuestión de la teoría de la dependencia. *Universidad del Zulia*. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=6473197>
- El Comercio. (2019). *Moreno dice que la deuda del régimen de Correa asciende a USD 75 000 millones*. Recuperado de: <https://www.elcomercio.com/actualidad/moreno-deuda-regimen-correa-millones.html>
- El Comercio. (2019). *Obra pública con más avance se priorizará*. Recuperado de: <https://www.elcomercio.com/actualidad/obra-publica-avance-inversion-gobierno.html>
- El Telégrafo. (2021). Exportaciones de productos mineros alcanzaron los \$810 millones en 2020, según el Banco Central. Recuperado de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/4/exportaciones-productos-mineros-usd-810-millones-2020-banco-central>
- Escuelas y colegios del país necesitan 79.311 profesores. (2020). *Primicias*. Recuperado de: <https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/profesores-deficir-escuelas-colegios/#:~:text=Los%20planteles%20de%20educaci%C3%B3n%20b%C3%A1sica,docentes%20llega%20a%20los%2063.829.>
- Feist, G. J. & Feist, J. (2008). *Theories of Personality* (7.<sup>a</sup> ed.). *McGraw Hill*. Recuperado de: <http://www.rawanonline.com/wp-content/uploads/2012/09/Theories-of-Personality-7e-English.pdf>
- Guerrero Drouet, A. (2021). *La crisis de la deuda provocada por el gobierno de Correa*. Rupturas. Recuperado de: <https://www.revistaruptions.com/la-crisis-de-la-deuda-causada-por-el-gobierno-de-correa.html>
- Gunder Frank, A. (1970). *The Development of Underdevelopment*. *New York: Monthly Review Press*. Recuperado de: [http://www.bresserpereira.org.br/terceiros/cursos/2010/1970.the\\_development\\_of\\_underdevelopment.pdf](http://www.bresserpereira.org.br/terceiros/cursos/2010/1970.the_development_of_underdevelopment.pdf)
- Kraul, C. (2018). Por lo créditos negociados con China, Ecuador se enfrenta a un enorme déficit presupuestario. *Los Angeles Times*. Recuperado de <https://www.latimes.com/espanol/internacional/la-es-por-los-creditos-negociados-con-china-ecuador-se-enfrenta-a-un-enorme-deficit-presupuestario-20181210-story.html>
- La corrupción en obras públicas causa pérdidas de hasta el 30%. (2019, noviembre 7). *El Telégrafo*. Recuperado de: <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/economia/4/corruccion-obras-publicas>
- La Hora. (2020). *Brecha entre educación rural y urbana crece sin parar; sí hay soluciones*. Recuperado de: <https://lahora.com.ec/noticia/1102324830/brecha-entre-educacion-rural-y-urbana-crece-sin-parar;-si-hay-soluciones>
- La obra pública de 2019 es la más baja de los últimos 12 años. (2020). *Primicias*. Recuperado de: <https://www.primicias.ec/noticias/economia/obra-publica-2019-baja-ultimos-12-anos/>
- Lodi, D. (2019). Ecuador debe implementar planes para eliminar la discriminación contra afrodescendientes. *Noticias ONU*. Recuperado de <https://news.un.org/es/story/2019/12/1466981>

- Martínez, M. (2017). Política económica: ideas ambiciosas con resultados limitados. GK. Recuperado de <https://gk.city/2017/09/21/politica-economica-rafael-correa/>
- Maslow, A. H. (1970). *Motivation and Personality*. Abraham H. Maslow. Recuperado de: <https://www.eyco.org/nuovo/wp-content/uploads/2016/09/Motivation-and-Personality-A.H.Maslow.pdf>
- Ministerio de Finanzas. (2019). Carta de intención de acuerdo con FMI. Recuperado de <https://www.finanzas.gob.ec/carta-de-intencion/>
- Miranda, B. (2019). *Coca Codo Sinclair: los problemas de la multimillonaria represa que China construyó en Ecuador*. BBC News Mundo. Recuperado de: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47144338>
- Molina-Vera, A., & Pozo, M., & Serrano, J.C. (2018). *Agua, saneamiento e higiene: Medición de los ODS en Ecuador*. INEC & Unicef. Recuperado de: <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Bibliotecas/Libros/AGUA, SANEAMIENTO e HIGIENE.pdf>
- Muñoz Lima, R. (2019). ¿Qué exige el Movimiento Indígena en Ecuador? DW. Recuperado de <https://www.dw.com/es/qu%C3%A9-exige-el-movimiento-ind%C3%ADgena-en-ecuador/a-50742576#:~:text=El%20Movimiento%20Ind%C3%ADgena%20en%20el,por%20la%20fuerza%20que%20tiene.>
- Novoa, Y. (2012). *¿Cómo afecta la corrupción a grupos vulnerables?* IDEHPUCP. Recuperado de: <https://idehpucp.pucp.edu.pe/wp-content/uploads/2012/07/comentario-yvana.pdf>
- Orgaz, C. (2019). Cuáles son los países de América Latina que más dinero le deben a China (y qué implicaciones tiene esa deuda). BBC News Mundo. Recuperado de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50574118>
- Ortiz de Zárate, R. (2013). Rafael Correa Delgado. CIDOB. Recuperado de: [https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/ecuador/rafael\\_correa\\_delgado](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/ecuador/rafael_correa_delgado)
- Paz y Miño, J. (2020). Una crisis histórica sin precedentes. Historia y presente. Recuperado de <http://www.historiaypresente.com/una-crisis-historica-sin-precedentes/>
- Pesantes, K. (2020). *Casi 600.000 familias en Ecuador no tienen vivienda propia*. Primicias. Recuperado de: <https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/familias-ecuador-sin-casa-propia/><https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/familias-ecuador-sin-casa-propia/>
- Plan V. (2018). *Las grandes obras públicas del correato fueron financiadas y construidas por China*. Recuperado de: <https://www.planv.com.ec/historias/politica/grandes-obras-publicas-del-correato-fueron-financiadas-y-construidas-china>
- Primicias. (2020). *30% de habitantes en Ecuador sin acceso al agua potable*. Recuperado de: <https://www.primicias.ec/noticias/sociedad/ecuador-7-cada-10-personas-no-tienen-agua-potable/>
- Rincón, A. (2019). La histórica resistencia indígena que ha puesto en jaque al poder en Ecuador. France24. Recuperado de <https://www.france24.com/es/20191014-crisis-indigenas-ecuador-lenin-moreno>
- Serna Duque, S. (2020). El FMI tiene hasta el 21 de diciembre para aprobar un préstamo a Ecuador por USD 2.000 millones. Agencia Anadolu. Recuperado de

<https://www.aa.com.tr/es/econom%C3%ADa/el-fmi-tiene-hasta-el-21-de-diciembre-para-aprobar-un-pr%C3%A9stamo-a-ecuador-por-usd-2000-millones/2076984>

Tapia, E. (2020). ¿Qué compromisos adquirió Ecuador a cambio del préstamo de USD 6 500 millones del FMI? El Comercio. Recuperado de

<https://www.elcomercio.com/actualidad/compromisos-ecuador-prestamo-fmi-millones.html#:~:text=2020%2014%3A16-,%C2%BFQu%C3%A9%20compromisos%20adquiri%C3%B3%20Ecuador%20a%20cambio%20del%20pr%C3%A9stamo%20de,6%20500%20millones%20del%20FMI%3F&text=El%20Directorio%20Ejecutivo%20del%20Fondo,hasta%20el%202022%20para%20Ecuador.>

Un millón de estudiantes sin acceso a educación virtual durante la emergencia sanitaria. (2020, abril 24). *El Universo*. Recuperado de:

<https://www.eluniverso.com/noticias/2020/04/24/nota/7822794/millon-estudiantes-acceso-educacion-virtual-durante-emergencia>

Uno de cada cuatro ecuatorianos son pobres, y luego de la pandemia serán más. (2020, junio 10).

*Plan V*. Recuperado de: <https://www.planv.com.ec/historias/sociedad/uno-cada-cuatro-ecuatorianos-son-pobres-y-luego-la-pandemia-seran-mas>

Wallerstein, I. (1979). *El Moderno Sistema Mundial. La agricultura capitalista y los orígenes de la economía-mundo europea en el siglo XVI*. Ed. Siglo XXI, Bs. As.

<https://www.portafolio.co/economia/finanzas/ecuador-declaro-ilegal-deuda-externa-254532>