

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR  
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA  
ESCUELA MULTILINGÜE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

---

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCION DEL  
TITULO DE LICENCIADO MULTILINGUE EN NEGOCIOS E  
INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**ANÁLISIS DEL SISTEMA PARTIDARIO DE DERECHA ECUATORIANO;  
FALENCIAS EN LA ESTRUCTURA PARTIDARIA O EL NÚCLEO IDEOLÓGICO**

**FERNANDO ROBERTO JÁCOME GAVILÁNEZ**

**QUITO, 2011**

## ÍNDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCIÓN	1
CAPITULO I		
LA DERECHA Y SU DESARROLLO HISTÓRICO EN EL ECUADOR		
1.1.	Definición de derecha y desarrollo nacional	8
1.1.1.	La derecha, corrientes históricas	9
1.1.2.	Corrientes derechistas en el Ecuador	12
1.1.3.	La derecha y el desarrollo constitucional ecuatoriano	17
1.2.	Panorama actual	20
1.2.1.	Partidos políticos de derecha representativos existentes	23
1.2.2.	El discurso actual de la derecha ecuatoriana	30
1.2.3.	Liderazgo derechista y perspectivas políticas	34
CAPITULO II		
PARTIDOS POLÍTICOS Y EJERCICIO DEL PODER		
2.1.	Políticos de derecha y legislación	37
2.1.1.	Inexperiencia y barreras a la autonomía	38
2.1.2.	Reforma e incapacidad de gestión	41
2.1.3.	Poder económico y subordinación	43
2.2.	Directrices partidarias y estructuración del legislativo	47
2.2.1.	Estrategia ideológica y socialización profesional	49
2.2.2.	Visión política a corto plazo	52
2.2.3.	Manejo de grupos sociales y generación de políticas públicas	54
2.3.	Militancia y capacidad de fiscalización	57
2.3.1.	Concentración de poderes e imparcialidad	58
2.3.2.	Nuevas estructuras y elitismo	61
2.3.3.	Intolerancia y pragmatismo político	64
CAPITULO III		
IDEOLOGÍA Y ESTRUCTURA PARTIDARIA		
3.1.	Organización interna y afiliados	67
3.1.1.	Convencimiento ideológico y militancia	68
3.1.2.	Administración y financiamiento partidario	70
3.1.3.	Capacidad de inclusión partidaria	73
3.2.	Obligaciones y derechos de los partidos políticos	77
3.2.1.	Comprometimiento democrático partidario	78
3.2.2.	Jerarquización partidaria	81
3.2.3.	Cumplimiento de estatutos	84
3.3.	Plan de gobierno, garante democrático	87
3.3.1.	Participación social y sostenibilidad	88
3.3.2.	Generación de políticas sociales	92
3.3.3.	Aprobación social del proyecto	96

CAPITULO IV		
LEY DE TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA		
4.1.	Consejo Nacional Electoral y Transparencia	99
4.1.1.	Organización e interacción democrática	100
4.1.2.	Legitimidad democrática y control	102
4.1.3.	Supervisión y entrega de resultados	104
4.2.	Mecanismos de control social y comisiones ciudadanas de selección	106
4.2.1.	Observación y vigilancia	108
4.2.2.	Responsabilidad social y fiscalización	110
4.2.3.	Capacitación y acceso a la información	112
4.3.	Ciudadanía y derecho a la libre información	114
4.3.1.	La participación ciudadana como garante democrático	116
4.3.2.	Derechos fundamentales de la sociedad democrática	118
4.3.3.	Organización y acceso a la sociedad	120
3.	ANÁLISIS	123
4.	CONCLUSIONES	127
5.	RECOMENDACIONES	128
	BIBLIOGRAFÍA	132

## **1. TEMA**

### **ANÁLISIS DEL SISTEMA PARTIDARIO DE DERECHA ECUATORIANO: FALENCIAS EN LA ESTRUCTURA PARTIDARIA O EL NÚCLEO IDEOLÓGICO**

## **2. INTRODUCCIÓN**

El avance irrestricto de la democracia en los últimos tiempos, ha supuesto el desarrollo de un proceso político mundial representado por múltiples sistemas y estructuras políticas que se han ido perfeccionando como resultado de un proceso histórico y coyuntural, mismo que ha delineado características específicas de una u otra ideología o tendencia política para que cada una de ellas pueda con mayor o menor éxito articular las reglas asumidas por la mayoría de la sociedad ante un marco político claramente delimitado. En Ecuador, el caso ha sido similar, ya que el sistema político actual se presenta como el resultado de un proceso donde el desarrollo histórico ha tenido un peso predominante para la conformación del ordenamiento social vigente. De dicho proceso, los partidos políticos, máximos representantes de un marco ideológico, se han convertido en claras referencias de la literatura política contemporánea y que en la actualidad aluden en su terminología más técnica a la institucionalización del régimen político vigente, así como a la correcta intermediación entre las demandas sociales y la necesaria reforma de la política.

De allí que dentro de un marco de poliarquía en donde principios como la igualdad y la libertad confluyen predominantemente mediante una legislación e instrumentos legales que garantizan y legitiman el rol democrático del sistema político mediante la instauración y funcionamiento de reglas conocidas y asumidas por la mayoría de ciudadanos a través de procesos electorales periódicos, la institucionalización, intermediación y profesionalización de la política, se convierten en elementos indispensables, no solo para los partidos políticos que ven

en estos factores a una necesidad, sino para la sociedad en general, máxima beneficiaria de un sistema político representativo, evolutivo y funcional.

Las funciones democráticas señaladas anteriormente, han sido desempeñadas por los partidos políticos como claros ejes que entrelazan de una manera estable y previsible a la sociedad con el régimen político. Independientemente del modelo de partido del que se parta, las funciones desempeñadas de articulación y de agregación de intereses, de legitimación, de sociabilización, de representación y participación con mayor o menor intensidad siguen siendo vitales para la cimentación, legitimación y aceptación de dichas organizaciones políticas dentro del sistema político vigente.

Esta situación es común para todos los sistemas políticos democráticos, sin embargo, en la actualidad existen grandes errores de apreciación y de estructuración de estos conceptos básicos tanto dentro de aquellos partidos políticos cuyo desarrollo es de larga data y que sin embargo no han podido conseguir un grado de consolidación notable, como en aquellos que son más recientes y en donde dichas divergencias parecen avizorarse como más notorias. El papel venturoso de los partidos políticos se liga directamente a su base ideológica, operatividad y estructuración, factores que se encuentran enormemente condicionados por la variable del tiempo como limitante de desarrollo y que pueden favorecer o entorpecer procesos de desarrollo interpartidario como mecanismos de democracia interna que favorecen la creación de facciones y de diversidad ideológica o mecanismos de control y transparencia.

Es decir, que la vida de un partido requiere de la existencia de ciertas condiciones que están ligadas a la idea de crecer, de adaptarse, de evolucionar, pero sobretodo de reformar. La rutinización de los procedimientos, la alternancia en sus liderazgos, desprendiéndose de iniciales adherencias caudillescas, la moderación de sus ofertas programáticas, la identificación clara y diferenciada por parte de un electorado mayor o menormente fiel, son aspectos de un proceso que se liga

indefectiblemente al tiempo, factor que dado el dinamismo del entorno en el que se desenvuelve, regularmente es escaso o simplemente inexistente.

Por ello, los procesos de transición a la democracia están habitualmente impulsados por una necesidad de urgencia, de quemar etapas lo más rápidamente posible, de encontrar formulas mágicas, irreales o desvinculadas de procesos y desarrollos históricos que en la mayoría de casos han conspirado y conspiran con la propia idea de que la institucionalización de la política no es cosa de un día. La personalización de la política, la aparente verticalidad como característica principal de los procesos de toma de decisiones partidistas, así como la denuncias contra partidos oligárquicos y cada vez menos representativos, han llevado a muchos a desestimar la importancia de los partidos políticos como instrumentos del sistema democrático, poniendo en duda incluso la capacidad movilizadora y representativa de este tipo de agrupaciones, que finalmente los ha sumido en una profunda crisis institucional.

Aunque en principio pareciera que no existen incentivos para que los partidos desarrollen estrategias organizativas o demarquen correctamente un marco ideológico que se traduzca en planes de acción o desarrollo estructural que forjen lazos con el universo electoral, fortalezcan sus estructuras, núcleos ideológicos y legitimen su compromiso con los principios democráticos, existe un desarrollo político histórico que sostiene el criterio generalizado de que este tipo de organizaciones políticas han sido y se constituyen en instrumentos básicos del juego político de intereses y estructuras de intermediación necesarias para el funcionamiento del sistema democrático. De ahí que los electores y la sociedad en general ven en los partidos políticos a representantes sociales y máximos ejes legitimadores de la actividad democrática. Sin embargo, otros ven en ellos a meros portavoces y ejecutores de una u otra clase social o sector. Como resultado, en la actualidad se critica a los partidos políticos o se promueven medios de representación alternativos, sin embargo hasta el momento no se han propuesto otras formas o mecanismos democráticos que puedan operar sin el concurso de los

partidos, por lo que estos continúan siendo los actores principales de la articulación electoral ya que crean una concepción universal que orienta a los ciudadanos y a las élites en cuanto al direccionamiento político del estado y la región.

Es importante recalcar que ante dicha responsabilidad, dentro de la escena ecuatoriana y especialmente dentro de aquellas organizaciones políticas de derecha que han manejado y controlado mayoritariamente las instituciones del estado democrático, se ha manifestado una contracción del sistema político, vinculada a la supuesta incapacidad de dicho tipo de organizaciones para responder a los desafíos provenientes del ambiente al igual que su falta de control y seguimiento a la hora de controlar o administrar las transformaciones que en éste se producen. Por ello y como consecuencia directa de esta problemática, existe una clara disminución de la capacidad del sistema político para afrontar y controlar con medios adecuados y a costos humanos y estructurales accesibles los desafíos provenientes del ambiente o de su propia dinámica interna.

Por ello dentro de nuestra país, suele señalarse como una de las principales causas de la decadencia política la divergencia cultural de la élite respecto de la masa, que ha llevado al sistema a la pérdida progresiva de representatividad y densidad valorativa y que la ha constituido definitivamente y a concepto de la mayoría en un armataje exclusivo y disfuncional de las élites. De allí que la capacidad de representación e identificación social de este tipo de instituciones es básica para el desarrollo democrático de una nación, un desarrollo que depende directamente de la capacidad de gestión y desarrollo de este tipo de instituciones que funcionan como núcleos legitimadores de la democracia. Por ello, la necesidad de instaurar procesos y estructuras organizativas sostenibles que garanticen y promuevan la participación ciudadana, hecho que a la larga representa el fracaso o el éxito de este tipo de organizaciones.

Sin embargo, dentro de los partidos políticos ecuatorianos, y especialmente en aquellos que han tenido un proceso de desarrollo largo y tortuoso, es fácil

identificar la falta de procedimientos y mecanismos democráticos que hagan prevalecer su funcionamiento democrático y por ende la sostenibilidad de sus procesos. Desde el retorno a los regímenes democráticos, son pocos los partidos políticos que han podido desarrollarse y mantener una estructura partidaria sólida que les permita aumentar su base electoral y su capacidad de representación, poniendo en duda incluso su propia objetividad y finalidad. De allí que problemas como la debilidad de las estructuras partidarias o la falta de un núcleo ideológico determinado, se ha reflejado en el detrimento de este tipo de organizaciones y del sistema democrático en general que difícilmente a mantenido la esencia de sus principios igualitarios y se ha visto relacionada con grupos excluyentes o faltos de responsabilidad y visión social.

De allí que la realización de un análisis sobre las principales problemáticas que aquejan a los partidos políticos que representan a líneas de pensamiento derechistas, *a priori* grandes dominadores de la esfera política ecuatoriana, así como de su rol y desarrollo integral se hace indispensable para comprender de mejor manera el desarrollo democrático del sistema político ecuatoriano, e igualmente para reconocer a aquellos factores y falencias ideológicas y coyunturales que han causado su decadencia, en medio de un transcurso poseedor de ciertos rasgos y características propias de un avance evolutivo único, que indudablemente describe un funcionamiento y ordenamiento social dictado por un proceso histórico que se conjuga con una idiosincrasia única.

Ante esto, el presente trabajo de investigación, intentará comprobar que como resultado de la constante utilización de malas prácticas políticas llevadas a cabo por organizaciones que mayoritariamente e históricamente han representado a facciones de derecha, habría un sistema político democrático liberal con una crisis partidaria institucional profunda ya que existiría una equivocada interpretación y aplicación del núcleo ideológico que se expresa en la falta de credibilidad institucional y en la capacidad de dichas organizaciones gubernativas de desarrollar

bajo una línea de pensamiento e ideología definida planes de gobierno funcionales y socialmente aceptados a mediano y largo plazo.

Con esta finalidad, la investigación será desarrollada bajo una línea filosófica liberal política, aquella que nació como respuesta a los regímenes autoritarios y déspotas de finales del siglo XVIII y principios del siglo XIX, y que detonaron una serie de cambios estructurales en los procesos de organización social y económica que indudablemente pueden considerarse como las bases de la democracia moderna. Cabe aclarar, que el análisis se fundamentará en los principios mismos de esta revolución política conjugados principalmente y a diferencia de los principios liberales económicos(aunque no necesariamente desvinculados de ellos), en la conquista de la libertad del individuo, mediante el establecimiento y sociabilización de principios como el respeto a las libertades ciudadanas e individuales (libertad de expresión, asociación, reunión), la existencia de una constitución inviolable que determine los derechos y deberes de ciudadanos y gobernantes así como la separación de poderes (legislativo, ejecutivo y judicial) para evitar cualquier concentración excesiva de poderes, así como el derecho al voto, y la activa participación de la población en el desarrollo político de la nación, muchas veces limitado a minorías.

La fundamentación filosófica liberal, complementará, previo análisis y crítica, una propuesta de configuración y estructuración política nacional respetuosa y fiel a un estado de derecho equitativo para cada uno de sus ciudadanos, que con garantías constitucionales funcionales, pueda garantizar el desenvolvimiento activo dentro de un marco legal de la sociedad, para reclamar, trabajar por, y ejercer todos y cada de uno de sus derechos individuales y societarios con la finalidad de conformar y fortalecer a un sistema político que al menos en el Ecuador aún no ha podido ser totalmente cimentado y peor aun consolidado.

El presente estudio, aborda la problemática del sistema partidario de derecha ecuatoriano, y lo divide en cuatro ejes principales, el contexto histórico, manejo y

ejercicio del poder, el papel de una estructuración partidaria sólida y un marco ideológico determinado como base de la planificación y promoción electoral y el poder de la transparencia partidaria y el control social.

Partiendo de los inicios mismos del desarrollo histórico de la derecha en el Ecuador, esta investigación presenta a las corrientes ideológicas derechistas que han influido en el desarrollo democrático nacional, su influencia en el proceso constitucional, la situación existente, sus principales representantes, así como su discurso y perspectivas tras un considerable proceso de debilitamiento político. Aspecto que se convierte en imprescindible para entender y adentrarnos en el desarrollo teórico de los dos siguientes capítulos, mismos en lo que se conjugan las funciones principal de los partidos políticos, junto con sus principales falencias, para confrontar a la necesidad de una estructura partidaria funcional y de un marco ideológico consolidado con su directa e implícita responsabilidad en cuanto al manejo y ejercicio del poder.

Finalmente, el estudio enfatiza, tras previo análisis, un cuarto eje basado en la necesidad de regularización, transparencia, legitimidad y control social de las instituciones rectoras y procesos de la actividad electoral, dada la impetuosa necesidad de implementar e instaurar dentro de estos, a una participación ciudadana más activa y un proceso de reforma que impulse la creación de organizaciones políticas más participativas y sociales que puedan finalmente consolidarse como participantes activos y funcionales del desarrollo democrático nacional.

## CAPITULO I LA DERECHA Y SU DESARROLLO HISTÓRICO EN EL ECUADOR

### 1.1 Definición de derecha y su desarrollo nacional

Si bien la definición de una ideología o segmento político no se puede limitar a un concepto uniforme por distintos factores sociales e históricos como la constante evolución del espectro político, la significativa cantidad de teorías y movimientos que las mismas pueden contener o simplemente por el anacrónico valor de su designación, sí es preciso el entendimiento de sus raíces filosóficas, morales, económicas, coyunturales y temporales para comprender la objetividad de sus finalidades, intereses; pero sobretodo su funcionamiento dentro de un sistema político global, regional y nacional. Ya que este trabajo de investigación se centra en el caso ecuatoriano y sus partidos políticos derechistas desde su reingreso al sistema democrático acontecido el 10 de Agosto de 1979 con la presidencia de Jaime Roldós Aguilera tras la dictadura militar que gobernó al país en la década de los años setenta exclusivamente, es indispensable aclarar que el desarrollo de la derecha y sus representantes políticos han jugado un papel preponderante en el proceso de la historia republicana desde sus mismos inicios<sup>1</sup>.

Entendida como un segmento del espectro político asociado con posiciones conservadoras, capitalistas, religiosas o afines a los principios políticos liberales de la libertad, igualdad, seguridad, propiedad, la necesaria separación de poderes, y según el Diccionario Oxford de Política escrito por Stephen Fischer, también como todas aquellas concepciones políticas e ideológicas que se oponen al socialismo o la social democracia, el ala derechista de la política ecuatoriana se ha presentado como una doctrina de gran influencia dentro de la esfera política nacional desde la mismísima formación de la Republica de Ecuador, por lo que sus máximos representantes, (los partidos políticos de derecha) han sido sujetos de un largo y tortuoso periodo paralelo de evolución e involución política que los obliga a auto

---

<sup>1</sup> MELLÓN ANTÓN JOAN, *Ideologías y movimientos políticos contemporáneos*, Editorial Tecnos, Madrid, Segunda Reimpresión, pp. 16, 24.

reformarse en un intento de adaptación al nuevo sistema político y democrático que se ha desarrollado en el país en las últimas décadas, pero sobretodo como una postrera medida de supervivencia democrática<sup>2</sup>.

### 1.1.1. La derecha, corrientes históricas

Fue durante y desde la revolución francesa a finales del siglo XVIII, que el mundo empezó oficialmente a utilizar los términos políticos derecha e izquierda a través de fronteras lingüísticas, sociales y nacionales. Esto, ya que de acuerdo al orden utilizado durante la realización de sucesivas asambleas legislativas, los monarcas, máximos representantes del régimen antiguo se localizaban al lado derecho de las asambleas. Sin embargo, esta utilización del término resulta extemporánea dado el complejo desarrollo del espectro político mundial y dada la clara diferenciación vigente en la que la variación de una u otra tendencia dependen directamente de las finalidades políticas o sociales que las mismas persiguen<sup>3</sup>.

Entendida históricamente como todo aquel enfoque del espectro político que está asociado con posiciones conservadoras, tradicionalistas, fascistas, totalitarias, monárquicas, liberales clásicas, nacionalistas o simplemente reaccionarias como es el caso de las filosofías opuestas a aquellas izquierdistas o socialistas, la derecha siempre y cuando no se asocie a posiciones extremistas, se caracteriza principalmente por su rol conservador que se conjuga con tintes liberales, promotores de la reivindicación de las libertades y la autonomía del individuo que se ampara en un sistema político dirigido por un gobierno no paternalista ni intervencionista (menos en el conservadurismo), ordenado e independiente que respeta la división de poderes creados y direccionados con el único fin de redimir las libertades del individuo frecuentemente salvaguardadas en una carta magna o

---

<sup>2</sup> MCLEAN IAIN, *The concise Oxford dictionary of politics*, [http://books.google.com/books?id=KQXLgP6CZBkC&printsec=frontcover&dq=concise+dictionary+of+politics+oxford&hl=es&ei=P2tdTZbiH4bPgAfIns3TDA&sa=X&oi=book\\_result&ct=book-thumbnail&resnum=1&ved=0CDIQ6wEwAA#v=onepage&q=right%20wing&f=false](http://books.google.com/books?id=KQXLgP6CZBkC&printsec=frontcover&dq=concise+dictionary+of+politics+oxford&hl=es&ei=P2tdTZbiH4bPgAfIns3TDA&sa=X&oi=book_result&ct=book-thumbnail&resnum=1&ved=0CDIQ6wEwAA#v=onepage&q=right%20wing&f=false), Acceso: 17 de Febrero del 2011, 13h46. Traducido por: Fernando Jácome G.

<sup>3</sup> WORDIQ, *Right Wing Politics-Definition*, [http://www.wordiq.com/definition/Right-wing\\_politics](http://www.wordiq.com/definition/Right-wing_politics), Acceso: 17 de Febrero del 2011, 13h46

documento afín, socialmente aceptado por los miembros de la sociedad y que legitiman y autentifican la visión e ideología de este segmento del espectro político<sup>4</sup>.

Sin embargo, la derecha como todo el espectro político, ha sufrido un proceso de desarrollo y cambios que se ha ido gestando en comunión con los diversos acontecimientos históricos y coyunturales que han diversificado su riqueza ideológica y han propuesto una serie de teorías políticas que se han derivado del concepto original y que actualmente se utilizan en diversos sistemas políticos a nivel mundial<sup>5</sup>.

Si bien la derecha se gestó como un movimiento político conservador que diferenciaba a los republicanos de los monárquicos, frecuentemente relacionada con la nobleza y los sectores de poder, es importante mencionar que desde sus mismos inicios este segmento político se diferenció principalmente de las teorías socialistas, hasta que finalmente en el siglo XIX estas dos corrientes políticas aceptaron la natural diferenciación de sus posiciones. Históricamente, la derecha ha desarrollado distintas corrientes ideológicas que han dependido directamente del desarrollo histórico de los países en los que dichas ideas se han gestado progresivamente<sup>6</sup>.

En un inicio, la derecha se vio principalmente representada por criterios conservadores y liberales, esto dentro de un proceso de transición política histórica en la que el antiguo régimen y todos sus defensores se proclamaban como firmes creyentes de la supremacía de la naturaleza del hombre por sobre las transformaciones económicas o industriales, en fin una teoría que defendía la importancia de la familia, la religión y la necesidad de mantener aquellas instituciones que representaban al antiguo régimen, encargadas de velar por todos

---

<sup>4</sup> FALCON, M. I., *El Psicoanálisis y lo siniestro*. Revista Intercontinental de Psicoanálisis Contemporáneo, (México), Vol. 2, N° 1, 1997, pp. 19

<sup>5</sup>Id.

<sup>6</sup> Id.

aquellos procesos y estamentos que sirven a la patria y en contra de aquellos que hasta cierto punto la pueden perjudicar<sup>7</sup>.

Junto con el conservadurismo, el liberalismo de la aportación y de la libertad basada en la naturaleza humana, es una de las ideologías del ala derechista que más impacto ha tenido en el desarrollo del sistema democrático moderno y que de una u otra manera determinaron e influenciaron la creación del sistema económico y político más utilizado en la actualidad, las democracias liberales y el capitalismo económico. Y es que el modelo actual de libre mercado y la consiguiente globalización que esta filosofía originó, halla sus raíces en las teorías del individualismo de Hobbes, las libertades y la división de poderes conjugadas en un "*Laissez faire*" que presenta al capitalismo, resultado claro del libre mercado como la única solución para integrar a la sociedad en la armonía de la libertad, y del poder infinito de alcanzar todo aquello que la mente codicie y el esfuerzo proporcione<sup>8</sup>.

Como resultado de una conjunción ideológica entre estas dos corrientes derechistas, en la actualidad el capitalismo se presenta como la cúspide del desarrollo filosófico e intelectual de derecha y como el sistema político y económico integracionista que si bien ha logrado resultados positivos en ciertas partes del globo, lastimosamente no se fusiona correctamente con la idiosincrasia ni desarrollo histórico de todas las regiones del mundo<sup>9</sup>.

Es así que la libertad de discernimiento e interpretación de los distintos grupos de la sociedad en aspectos principalmente relativos a las libertades del individuo, la primacía de la libertad individual, la garantía del ejercicio de la organización del estado, así como la correcta separación de sus poderes, ha generado una serie de teorías políticas que se han alejado considerablemente de las premisas originales de las teorías de derecha y que han ido en detrimento de las mismas, como lo ocurrido con variaciones extremistas de la derecha como el

---

<sup>7</sup> EUMED, *Conservadurismo, Glosario de Conceptos Politicos Usuales*, <http://www.eumed.net/dices/definicion.php?dic=3&def=222>, Acceso, 22 de Febrero del 2011, 15h30

<sup>8</sup> MELLÓN ANTÓN JOAN, Op. Cit., pp. 16, 24.

<sup>9</sup> Id.

nacionalismo, el imperialismo, la derecha religiosa o la formación de grupos reaccionarios que se han formado en defensa de intereses económicos, religiosos o personales y que han alejado a los derechistas, sus partidos políticos, y hasta cierto punto al mismísimo sistema político en duda<sup>10</sup>.

### 1.1.2. Corrientes derechistas en el Ecuador

Dentro de la historia política ecuatoriana, la derecha se ha visto claramente influenciada por dos grandes corrientes filosóficas, el conservadurismo, herencia histórica y máximo representante de los intereses coyunturales de los grupos de poder, y por el liberalismo político, ambas en voz de aquellos personajes que vieron en la política una oportunidad de realizar cambios estructurales y fundamentales que quedaron plasmados e influyeron significativamente en el desarrollo de la patria. De ahí, e independientemente (haciendo caso omiso del proverbio de Alcuino “la voz del pueblo es la voz de Dios”, y por el contrario honrando a Séneca y su idea de que “el valor de las opiniones se ha de computar por el peso, no por el número de las almas. Los ignorantes, por ser muchos, no dejan de ser ignorantes”) de los juzgamientos que pudieron recibir en su tiempo, con nombres como José Fernández Salvador, José María Urbina, García Moreno<sup>11</sup>.

Sin embargo, también han existido otras ideologías políticas como el progresismo que finalmente se mostró como un ala aliada del conservadurismo, especialmente tras la revolución Juliana o la Democracia Cristiana, basada en la instauración de conceptos religiosos en la creación de políticas públicas, pero que han tenido poco desarrollo y éxito, llegando a poseer poder legislativo y ejecutivo en cortos períodos del desarrollo democrático ecuatoriano, no obstante y como resultado de un manejo orgánico irresponsable y por la falta de una ideología que fortalezca e inspire la creación de políticas o planes de gobierno viables así como de un liderazgo incisivo, fenómeno generalizado en los movimientos de derecha, su

---

<sup>10</sup> Id.

<sup>11</sup> CUEVA Agustín, *El proceso de dominación política en el Ecuador*, Editorial Espejo, Segunda Edición, Quito, Ecuador, 1974, pp. 14-19

accionar e influencia política se encuentra en un medio de una reforma estructural que ha disminuido su rol democrático al papel de simples observadores o participantes inactivos para los más subjetivos, mientras que otros los catalogan como fuerzas inertes dentro del sistema político ecuatoriano, pero que de una u otra manera no mantienen un peso político representativo dentro del desarrollo político nacional<sup>12</sup>.

Y es que tal como ha ocurrido en cualquier sistema democrático, las transformaciones surgidas como consecuencia del desarrollo de un sistema político han dejado grandes cambios en todos los aspectos sociales imaginables de acuerdo al proceso y a los antecedentes históricos que han influenciado en dichos cambios, pero lo que es indudable es que en Ecuador, examinando el desarrollo democrático desde una perspectiva histórica más amplia, la independencia, considerada como el inicio del desarrollo democrático y político ecuatoriano no fue el producto de una autentica revolución popular o sectorial, sino tan solo de una exitosa insurrección de los marqueses criollos contra la corona, lo que si bien no engendró una sociedad política esencialmente política, sí consiguió abrir brechas profundas entre la sociedad tradicional, lo que ayuda a entender de mejor manera la división izquierda-derecha, la profundidad de su divergencia ideológica, pero sobretodo la carga histórica que recae sobre la derecha como ideología claramente dominante durante la historia republicana<sup>13</sup>.

Y es que el conservadurismo se aupó dentro de la política ecuatoriana desde el inicio mismo de la vida republicana, no solo como el claro resultado de una herencia burguesa que delimitaba claramente el ordenamiento político y jerárquico del país, sino como una tendencia que iba en defensa de los intereses de los grupos de poder desde las etapas más tempranas de la patria. Hecho observado con el clásico problema de la desigualdad de desarrollo entre el nivel económico, político e ideológico que se presenció en el país con el creciente desarrollo resultante de la

---

<sup>12</sup> KINNTO Lucas, *Ecuador: Endémica crisis institucional*, <http://www.rebelion.org/noticias/2007/3/48038.pdf>, Acceso; 2 de Marzo del 2011

<sup>13</sup> CUEVA Agustín, Op.Cit., pp. 14-19

liberación de las trabas coloniales que favorecieron el crecimiento y expansión económica de la costa y marcaron los primeros antagonismos entre las clases dominantes de las dos principales regiones del país, y que se mantiene hasta la actualidad. Una a favor del comercio exterior por cuestiones económicas y oportunidades comerciales resultantes de la libertad de comerciar, y otra en contra de dicho comercio por el riesgo de perder mercado con su industria textil semi-doméstica, dio inicio a una rivalidad en la que el cambio de una economía basada en el consumo doméstico, evolucionó a un sistema cimentado en una agricultura de exportación con características inéditas como pago de salarios, inversiones de capital, y producción generalizada para el mercado, lo que determinó a su vez la creación de un importante sector financiero que tantos dolores de cabeza daría a la derecha política hasta la actualidad<sup>14</sup>.

Como resultado, grandes cambios demográficos, la reducción del papel de la Iglesia y su posterior establecimiento como institución terrateniente de la sierra y la conversión del sistema económico nacional, contribuyeron al rápido resquebrajamiento de la estructura social heredada por la colonia, gracias a la conformación de una nueva clase dominante, concebida como una pequeña burguesía moderna que no se institucionalizaba necesariamente bajo la tutela de la Iglesia, ni por ningún tipo de control social propio del período colonial, sino liberal y hasta cierto punto capitalista. Y es que no se puede olvidar que muchos definen al conservador como un defensor acérrimo del viejo orden, contrario a la instauración de todo aquello que vaya contra la armonía y estabilidad de lo establecido, mientras que se observa al liberal como toda aquel que sin poseer la riqueza ni nobleza natural de la burguesía, aprueba cualquier método para llegar a ser parte de ella y vivir como tal<sup>15</sup>.

Pues bien, partiendo de ello, ya que la Costa desde el mismo inicio de la vida republicana se decantó por las prácticas liberales, comercio, banca, y formaciones

---

<sup>14</sup> Id.

<sup>15</sup> DIEZCANSECO Pareja Alfredo, *La lucha por la democracia en el Ecuador*, Editorial Rumiñahui, Quito, Ecuador, pp. 45-60

de grupos subproletarios, alcanzó un nivel de desarrollo que en poco tiempo disminuyó la importancia de la Sierra y de su clase dominante y altamente conservadora, mas no produjo de manera inmediata un reajuste de la estructura política. Pues de hecho, como herederos privilegiados de la corona, los terratenientes andinos conservaron su hegemonía política en escala nacional, lo que garantizaba la supervivencia de un marco institucional, pero que de ninguna manera correspondía a la nueva situación y correlación de fuerzas, fenómeno que a la larga se convertiría en un factor determinante para la formación de partidos liberales y conservadores y afectaría directamente a la crisis institucional que vive la derecha en la actualidad.

La mala formación de la derecha, es, y ha sido tan evidente, que desde un inicio mismo el juego de intereses determinó la creación de un sistema político ideológico en el que el desarrollo capitalista de un sector del país, se cruzaba directamente con el ordenamiento político e ideológico que predominaba basado en una ideología conservadora clerical, muy cercano a la producción semifeudal y que no demoraría en alcanzar su clímax del enfrentamiento político entre dos tendencias derechistas, con el desenlace más imprevisto y quizás más dañino para la ideología derechista, ya que es un verdadero hito histórico la transferencia del control del estado a la burguesía agro-exportadora, que modificó de forma definitiva y significativa las relaciones del poder<sup>16</sup>.

De ahí que este es un punto crucial en la conformación de un nuevo contexto político y que indudablemente sirve como marco para el desarrollo histórico del Ecuador contemporáneo, en el que el juego de la política está fuertemente influenciado por los grupos de poder, aunque si bien no tan significativamente como en épocas básicas de la conformación del estado en el que el dominio político conservador y del clero era abrumador, pero que gradualmente fue substituido por laicismo gratuito, y la formación de entornos favorables a la

---

<sup>16</sup> Id.

creación de grupos medios que serían la base y el caudillo del posterior liberalismo machetero<sup>17</sup>.

Si bien la revolución liberal se observa desde el punto de la instauración del laicismo o la libertad de culto, está claro que la derecha no dejó de ser beneficiada claramente, consolidando una línea económica menos agresiva y radical, ni siquiera un proyecto económico emprendedor o progresista, representado por figuras como el ex presidente Caamaño. De hecho, pese a la constante lucha contra el conservadurismo y el progresismo, el liberalismo machetero no pudo vencer a una burguesía y a un ala derechista que se instaló cómodamente a las nuevas condiciones como un fulgurante agente de captación de riquezas agrícolas y tras la instauración de un omnipotente sistema bancario, hecho que repercutiría históricamente contra la derecha hasta el día de hoy en el que la banca es fuertemente atacada y considerada como un grupo político poderoso que representa a las facciones de derecha por lo que se intentó reducir su participación y capacidad legal para participar en procesos políticos o manejar medios de comunicación que de una u otra manera juegan un papel fundamental dentro de la escena política<sup>18</sup>.

Y es que la derecha siempre ha podido sobrevivir a episodios críticos como la revolución de 1895, la revolución Juliana, el penoso Banco Comercial y Agrícola, que solo traslado el poder económico a una región serrana protegida, etc. De ahí que la derecha ha podido transformar al estado no solo en un instrumento de dominación política, sino también en una fuente inagotable de poder económico. Esto, ya que este mismo estado, se transformó en un instrumento de producción, abarrotado de funciones públicas, que ha servido de sustituto al desarrollo de un aparato de producción. De ahí que hasta la actualidad, la burguesía, fue lentamente substituida por una nueva clase de personajes políticos, resultantes de los fenómenos económicos citados anteriormente y que dieron forma a un nuevo tipo de derecha que utilizada por el conservadurismo clásico se autoproclamaba como progresista o liberal clásica, y que denotaba desde sus mismos inicios, una necesidad fundamental

---

<sup>17</sup> Id.

<sup>18</sup> CUEVA Agustín, , op.cit., pp. 15-22

de controlar al aparato estatal, ya que por el contrario no son nada, el poder político lo significa todo para esta clase gobernante que es capaz de hacerlo todo para conservarlo<sup>19</sup>.

De esta premisa parte el hecho de que la derecha se encuentra sumida en una crisis institucional profunda que radica en la falta de una proyección basada en una ideología determinada. Pese a la reacción conservadora, o el liberalismo burgués de Aurelio Mosquera tras la instauración de los primeros gobiernos populistas, y la reacción que determinó el dominio conservador tras la dictadura militar llevada a cabo brillantemente por el Partido Social Cristiano y la democracia cristiana, los problemas de la derecha radican en la estructuración de sus partidos, ya que históricamente, estos partidos han sometido su funcionamiento y trabajo a favor de ciertos intereses, personales, clasistas o económicos que finalmente se han convertido en un estigma social que ha sacrificado su imagen y credibilidad, y en la actualidad los ha convertido como parte de este proceso en presas fáciles de la crítica y la duda, y peor aún, simples observadores del proceso democrático nacional como consecuencia de su accionar histórico reprobable que ha producido una penalización y malinterpretación general en contra de cualquier ideología que represente a facciones derechistas del espectro político, por lo que ahora, apoyar a la derecha puede ser directamente relacionado con corrupción, falsedad, características totalmente alejadas de las verdaderas concepciones liberales<sup>20</sup>.

### **1.1.3. La derecha y el Desarrollo Constitucional Ecuatoriano**

Hasta la realización de este trabajo, veintiún Constituciones se han realizado en la República del Ecuador desde 1830, año en el que se llevó a cabo la primera Asamblea Nacional Constituyente y en la que se redactó la primera Constitución de la República del Ecuador que nombró como presidente al General Juan José Flores. Luego de 181 años, el Ecuador se define como Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural,

---

<sup>19</sup> Id.

<sup>20</sup> Ibid., pp, 79-87

plurinacional y laico. Se organiza en forma de República y se gobierna de manera descentralizada. Según la Constitución, la soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa previstas en la Constitución. Los recursos naturales no renovables del territorio del Estado pertenecen a su patrimonio inalienable, irrenunciable e imprescriptible<sup>21</sup>.

Pero para llegar a esta definición del Estado Ecuatoriano, la derecha ecuatoriana ha jugado un papel predominante ya que de los 55 presidentes que ha tenido el país y de las 21 constituciones que se han escrito con la premisa de refundar en país, al menos 18 de estas fueron desarrolladas en gobiernos de tendencias liberales o conservadoras, ambas ideologías del espectro político derechista. Por ello es necesario conocer cuál ha sido el desarrollo constitucional para entender por qué Ecuador tiene en la actualidad esta constitución y por qué la derecha tuvo un papel casi inexistente en el proceso de desarrollo de la Constitución llevada a cabo en el año 2009 y que fue ampliamente dominado por el partido de gobierno, lo que resultó en la inclusión de conceptos nunca antes vislumbrados en una carta magna plasmada de una fuerte tendencia socialista con la finalidad de facilitar la administración del gobierno central para la elaboración de leyes y la concentración de poderes, ante lo que la derecha parece impotente<sup>22</sup>.

La Constitución de Montecristi no ha sido panacea de los males nacionales, como se la presentaba en las proclamas de refundar el país, sino que mantiene la tradición del débil cumplimiento y muy parcial aplicación de lo establecido en ella. Apenas entró en vigencia, se la violentó con la transformación del antiguo Tribunal Constitucional en nueva Corte Constitucional por decisión de los propios integrantes de ese organismo y apoyo del Gobierno.<sup>23</sup>

---

<sup>21</sup> ASAMBLEA NACIONAL DEL ECUADOR, *Constitución del Ecuador*, [http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf) Acceso, 25 de Febrero del 2011, 17h43

<sup>22</sup> PÉREZ Diego, *Nueva Constitución con saldo en rojo*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-texto-ecuador/nueva-constitucion-con-saldo-en-rojo-437858.html>, Acceso; 1 de marzo del 2011, 19h22

<sup>23</sup> Id.

Por todo esto, es determinante la comprensión de lo que significa una Asamblea Constituyente, organismo de plenos poderes, representativo, extraordinario y temporal, que está investido de la tarea de elaborar la Constitución del Estado, de establecer las reglas fundamentales del ordenamiento jurídico estatal de la nación, para comprender la importancia de las decisiones que ella puede conllevar y con fines de este trabajo de investigación, para vislumbrar especialmente la magnitud de las disposiciones que se han tomado con estos procesos constituyentes que como ya se señaló anteriormente han sido claramente dominados por partidos derechistas ecuatorianos ya sea por coyunturas o por el simple desarrollo histórico de la nación<sup>24</sup>.

Partiendo de esta premisa, se puede entender de mejor manera los fenómenos políticos actuales en los que la mayoría del pueblo ecuatoriano ha seleccionado democráticamente un nuevo tipo de manejo político (al menos en el discurso), y ha impulsado la necesidad de llevar a cabo reformas estructurales dentro de la constitución ya que desde una perspectiva histórica, desde el inicio mismo de este tipo de mecanismos, la gran mayoría del pueblo ha percibido a la redacción de las constituciones, como simples estructuras “fabricadas” que mantenían estructuras que se acercaban de sobremanera a las conveniencias que proporcionaban una administración sin obstáculos para el gobierno de turno, en el caso en el que no había que escoger también un mandatario, en cuyo caso, múltiples intereses de grupos casi siempre relacionados al poder y el dinero, en fin de derecha, eran priorizados<sup>25</sup>.

Y es que con excepción de las constituciones de 1937 que nombraron como mandatarios a Alberto Enríquez Gallo en 1938, llamada por Gallo y que nunca entró en vigencia, las de 1945 y 1946, encabezadas por el ex presidente María Velasco Ibarra, y la Constitución de la refundación de la República del año 2009, liderada por Rafael Correa y Alianza País, difícilmente se puede nombrar a otra

---

<sup>24</sup> ELDIARIO.EC, *La reestructuración del Ecuador desde 1830 y sus 18 refundaciones*, <http://www.eldiario.com.ec/noticias-manabi-ecuador/26474-la-estructuracion-de-ecuador-desde-1830-y-sus-18-refundaciones/>, Acceso; 2 de Marzo del 2011, 13h21

<sup>25</sup> Id.

Carta Magna que haya estado alejada del núcleo derechista y no haya sido influenciada por tendencias conservadoras o liberales, y de ahí la gran responsabilidad que se le achaca a la derecha del país por el desarrollo político y constitucional del país<sup>26</sup>.

Del recuerdo del pueblo ecuatoriano, y pese a que frecuentemente se achaca a la sociedad ecuatoriana de tener una memoria política muy débil, difícilmente se podrán borrar de la misma episodios como las Constituciones de 1843 en la que Flores se proclamó como jefe supremo del Ecuador y tras ordenar la realización de una Asamblea Constituyente, se determinó para él un período presidencial de 8 años, en lo que se denominó la “Carta de la Esclavitud”, la Constitución promulgada en 1869, de la mano de García Moreno como presidente y que fue bautizada como “La Carta Negra” por su dureza y rigidez fundamentada por un liberalismo radical, los hechos acontecidos y relacionados al asesinato del ex Presidente Eloy Alfaro en los que incrimina directamente al conservadurismo encarnado en la figura del ex presidente Leonidas Plaza justamente por las medidas tomadas por Alfaro en contra del conservadurismo imperante en el país y estipuladas en la constitución de 1906, misma que dictaminó como presidente al “viejo luchador” y desató una serie de cambios en el desarrollo histórico del país finalmente los hechos acontecidos en 1998 cuando la Asamblea Constitucional tomo el nombre Constituyente y legalizó el gobierno de Fabián Alarcón, en un acto sumamente criticado<sup>27</sup>.

## **1.2. Panorama Actual**

La falta de un proceso de desarrollo sostenible de las instituciones políticas ecuatorianas, así como de directrices claras, objetivos realistas, pero sobretodo de una conformación partidaria estructurada con procesos democráticos transparentes y la utilización de una filosofía o ideología política definida, han convertido a la derecha ecuatoriana en un actor político frágil, vulnerable, pero sobretodo variable,

---

<sup>26</sup> AROSEMENA Justo, *Estudios constitucionales sobre los gobiernos de la América latina*, Editora A.Roger y F. Chernoviz, 1998, Volumen 1, pp. 445-525

<sup>27</sup> Id.

ya que carente de una directriz puntualizada no ha sido capaz de mantener un discurso creíble, una estructura de bases, ni un apoyo popular significativo, llegando incluso a regionalizar su funcionamiento y disposición partidaria<sup>28</sup>.

Y es que en la actualidad, la derecha ecuatoriana se encuentra sumida en una crisis institucional que no se ve reflejada solamente con el ocaso de sus legitimadores políticos, los partidos políticos, sino por una conjunción de factores coyunturales e históricos en los que factores como el miedo y la desconfianza ideológica hacia la izquierda influyen de manera trascendental en la conformación y desarrollo de este grupo político y mantiene paralizada a la derecha política y económica en el Ecuador. Como resultado, la falta de visión del momento político del país, conjugada con la ausencia de propuestas frente a las reformas estructurales constitucionales y no constitucionales llevadas a cabo por el legislativo en una era marcada por el absolutismo a ideológico, la mantiene en un papel de observador político, incapaz de responder con proyectos o como una fuerza política de oposición, reduciendo su papel electoral al anonimato político y totalmente esperanzada en un proceso de reforma que bien puede reivindicar de alguna manera su funcionamiento democrático, o bien sellar su aparente destrucción. Y es que resulta sorprendente la facilidad con la que las tendencias políticas autodenominadas socialistas del siglo XXI se han impuesto en el escenario político, a tal punto que no encuentra hoy ningún rival importante que le haga contrapeso, mucho peor en una derecha maltrecha<sup>29</sup>.

Difícil imaginar otro momento en la historia política del Ecuador en el que una tendencia política no afín al liberalismo o al conservadurismo haya dominado de modo tan cómodo. ¿Qué pasó con la derecha? ¿Dónde se metió? ¿Dónde están sus ideólogos y organizaciones?. Pues al parecer existen dos razones que han influido significativamente en este fenómeno. La primera es la crisis del discurso neoliberal. Durante los últimos 20 años, al menos, la derecha cabalgó sobre las privatizaciones, la reducción del Estado, la apertura de la economía, la defensa del

---

<sup>28</sup> KINTO Lucas, *La derecha ecuatoriana después de la derrota electoral*, Revista Entre Voces, p.15.

<sup>29</sup> Id.

mercado. Todo ese discurso, que se presentó como una alternativa de modernización, llegó a su fin. La derecha se enfrenta sin ideas ni opciones al fin de un largo período de control al haberse mostrado incapaz de conjugar sus intereses, la idiosincrasia de un país y las tendencias capitalistas mundiales en un plan de gobierno o un proyecto político. Sus posturas hoy suenan a defensa nostálgica de unos presupuestos anacrónicos, desactualizados y poco persuasivos frente al cambio de escenario ideológico<sup>30</sup>.

Le afecta, en segundo lugar, la crisis del Partido Social Cristiano (PSC), y el ocaso de León Febres Cordero y es que desde mediados de los ochenta, el Partido fue la expresión política de la derecha económica ecuatoriana; en él confiaron, en él tuvieron su mejor vocero, en él se apoyaron los intereses corporativos. Fue una derecha sometida a un liderazgo caudillista, de corte oligárquico y de base predominantemente guayaquileña<sup>31</sup>.

Muchos empresarios se sometieron a Febres Cordero a cambio de contar con él como su último representante en la política nacional. La derecha creyó que el relevo vendría con Nebot. ¿Se equivocó? Por el momento sí. Mientras el PSC se desgrana con el ocaso de Febres Cordero, el alcalde de Guayaquil ha quedado relegado a un segundo plano frente al liderazgo de Correa. La ventaja enorme del presidente y de las nuevas corrientes políticas, es su presencia nacional que bajo ningún tipo de vista ha sido planificada ni estructurada, sino coyuntural. Mientras Correa y la izquierda del siglo XXI acumulan fuerza en un país carente de una identidad consolidada o deseada, la derecha no tiene hoy quien la represente en el campo nacional, quedó huérfana<sup>32</sup>.

---

<sup>30</sup> BURBANO DE LARA Felipe, *La Crisis de la Derecha*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/la-crisis-de-la-derecha-266937-266937.html>, Acceso, 25 de Febrero del 2011, 10:19

<sup>31</sup> Id.

<sup>32</sup> Id.

### 1.2.1. Partidos Políticos Derechistas Representativos Existentes

En la actualidad, la presencia de organizaciones políticas en el entorno democrático ecuatoriano es amplia y variada, mismas que han aumentado considerablemente tras el desarrollo democrático surgido en el país luego del regreso a la democracia a finales de los años setentas. Esto, ya que al presente existen más de 26 organizaciones políticas que participan activamente dentro del desarrollo democrático ecuatoriano y que toman parte activa de los procesos electorarios, 17 de las cuales tienen representación directa en el poder legislativo del Estado, La Asamblea Nacional Constituyente<sup>33</sup>.

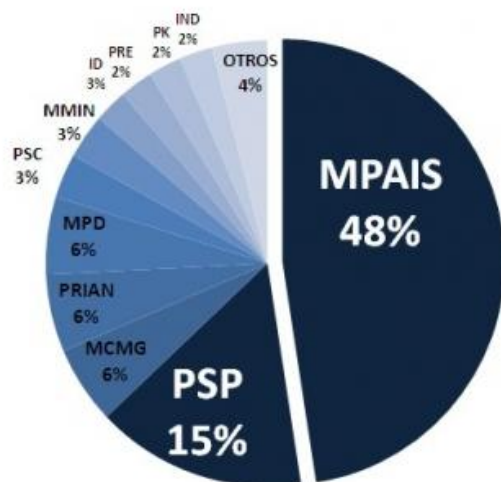
Sin embargo, cabe aclarar que la gran mayoría de estas organizaciones o bien no poseen niveles de representatividad elevados (hecho que se puede observar claramente en el gráfico que explica la conformación de la Asamblea Nacional), o bien carecen de estructuras que les permitan desarrollar verdaderos planes acción y de gobierno. Por lo anteriormente expuesto, es que el papel de dichas organizaciones queda casi siempre relegado al de simples observadores políticos, y su rol principal se convierte en el de proveedor de votos para una u otra tendencia política más poderosa, como negociadores de alianzas políticas muchas veces cuestionables, o finalmente como obstáculos de procesos electorarios o votaciones simples como se ha podido observar regularmente en el antiguo Congreso Nacional, hoy Asamblea Nacional, en el que dichas minorías representativas adquieren papeles protagónicos al momento de formar coaliciones políticas, en las que incluso abandonan sus supuestos marcos ideológicos o discursos de campaña, y simplifican su accionar a la búsqueda y consecución de mejores condiciones o intereses, algo totalmente cuestionable dentro de un sistema democrático de representación nacional y que indudablemente va en contra del sistema político de representación social.<sup>34</sup>

---

<sup>33</sup> ROWLAND Michel, *Pugna de Poderes; Presidencialismo y Partidos en el Ecuador*, Corporación de Estudios para el Desarrollo, CORDES, Junio 1998, pp. 94.

<sup>34</sup> Id.

**GRÁFICO 1**  
**CONFORMACIÓN DE LA ASAMBLEA NACIONAL POR**  
**PARTIDOS Y MOVIMIENTOS**



Fuente: PODERES, Inteligencia Política  
 Elaborado por: PODERES, Inteligencia Política

La derecha ecuatoriana que indudablemente ha dominado el espectro político ecuatoriano durante la era republicana, especialmente con tendencias conservadoras y liberales, ha sido representado por líderes políticos de gran influencia histórica como Gabriel García Moreno, Vicente Ramón Roca, Galo Plaza Lasso o León Febres Cordero Ribadeneyra, todos con gobiernos representativos y que sentaron huellas imborrables en el desarrollo democrático ecuatoriano<sup>35</sup>.

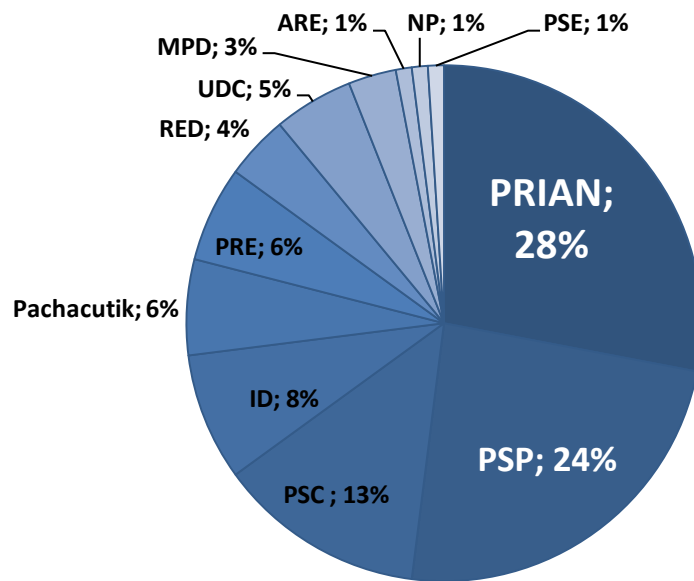
En cuanto a la representación como partidos políticos, el Ecuador ha observado en más de 180 años de desarrollo político independiente en las manos de partidos políticos históricos de derecha como el Partido Liberal Ecuatoriano, el Partido Liberal Radical Ecuatoriano, el Partido Conservador Ecuatoriano, el Partido Social Cristiano Ecuatoriano o la Unión Demócrata Cristiana a los máximos representantes de ideologías y facciones de derecha<sup>36</sup>.

<sup>35</sup> TAMAYO Luna Milton, *Historia del Ecuador*, Ediciones Cultural, Segunda Edición, 2004, pp.209,274

<sup>36</sup> ROWLAND Michel, *Pugna de Poderes; Presidencialismo y Partidos en el Ecuador*, Corporación de Estudios para el Desarrollo, CORDES, Junio 1998, pp. 94.

En la actualidad, la derecha ecuatoriana atraviesa una crisis institucional profunda que ha reducido sus niveles de representatividad y participación en la última década, provocando incluso la desaparición de partidos políticos a priori predominantes. Ante esto, pocos son los partidos políticos de facciones derechistas que han podido resistir a las malas dirigencias, la falta de estructuras y planes de gobierno aplicables a la realidad del país, factores que a la larga les ha restado credibilidad y representatividad ante el electorado y ha reducido su rol democrático a niveles mínimos, convirtiendo a algunos de ellos en meros observadores del acontecer político nacional<sup>37</sup>.

**GRÁFICO 2**  
**CONFORMACIÓN DEL HONORABLE CONGRESO**  
**NACIONAL POR PARTIDOS Y MOVIMIENTOS, AÑO 2007**



Fuente: Diario EL HOY

Elaboración: Fernando Jácome

Actualmente, pocos son los partidos políticos con tintes derechistas que mantienen algún nivel de representatividad y consecuentemente algún tipo de capacidad para contrarrestar las acciones de un gobierno autoritario, por ello

<sup>37</sup> Id.

difícilmente se podría hablar de una oposición ya que el desgaste histórico resultante de distintos factores como la falta de organización o la corrupción los ha dejado sumamente debilitados y hasta cierto punto sin respuesta frente al dominio abrumador de teorías y filosofías izquierdistas, hecho que se puede evidenciar fácilmente con la comparación del gráfico 1 y el gráfico 2 que representa a la conformación del Honorable Congreso Nacional en el año 2007 previo a su transformación en la Asamblea Nacional y en donde se puede apreciar con facilidad el descenso en los índices de representación de esta tendencia. A continuación, se señalará a los partidos políticos de derecha ecuatorianos que aun mantienen algún tipo de influencia directa o indirecta en el espectro político ecuatoriano<sup>38</sup>.

**Partido Social Cristiano (PSC)**, concebido como un partido conservador e inspirado en la doctrina social de la iglesia católica, fue fundado por Camilo Ponce Enríquez y Sixto Duran Ballén como una organización política partidaria del Estado Social y de la economía social de mercado. Claramente el partido político derechista más exitoso de la historia política ecuatoriana, dominó la escena política desde inicios de los años noventas, llegando incluso a poseer un dominio absoluto sobre los tres poderes del estado<sup>39</sup>.

Ha sido durante muchos años la primera fuerza política ecuatoriana y representa a la derecha conservadora del país. Tenía una sólida presencia en las provincias de la costa, principalmente en la provincia del Guayas. Aunque en la actualidad y tras la desintegración del partido en partidos independientes, como Madera de Guerrero, su representación ha caído bruscamente en procesos electorarios, pasando de ser la fuerza política más importante del país, y en los últimos veinte años la fuerza predominante del antiguo Congreso Nacional a ser una de las fuerzas políticas minoritarias, (con 4 asambleístas) que conforman una de las minorías que ni siquiera han podido consolidar una oposición. Su principal figura y

---

<sup>38</sup> Id.

<sup>39</sup> OFICINA ECONOMICA Y COMERCIAL DE LA EMBAJADA DE ESPAÑA, Partidos Políticos en Ecuador, <http://www.icex.es/icex/cma/contentTypes/common/records/viewDocument/0,,,00.bin?doc=4269712>, Acceso; 28 de Febrero del 2011, 23h15

líder indiscutible fue el Ingeniero León Febres Cordero Ribadeneyra, a priori Diputado Nacional, y luego Presidente de la República del Ecuador<sup>40</sup>.

Febres Cordero mantuvo un discurso coherente y cauto, con decisiones políticas de corte neoliberal acertadas y una posición férrea en contra del terrorismo, que erradico de raíz. Su gobierno fue altamente criticado por supuestas violaciones contra la Carta de los Derechos Humanos. Sin embargo toda investigación llevada a cabo contra el ex presidente ha carecido de resultados comprometedores, por lo que aun se lo mantiene como inocente según la Constitución Ecuatoriana. Tras la muerte de Febres Cordero en el año 2008, se pensó que Jaime Nebot sería su natural sucesor, sin embargo la muerte del mismo ocasiono una profunda crisis institucional dentro del partido, hecho que condujo hacia el quebrantamiento interno de una institución mal cimentada y sin una estructura sostenible. Actualmente el partido carece de un liderazgo visible y sus niveles de representatividad nacional son mínimos, proyectándose como un partido provincial y un futuro incierto<sup>41</sup>.

**Partido Renovador Institucional Acción Nacional (PRIAN)**, es el nombre del partido político fundado por Alvaro Noboa, empresario dueño de la fortuna más grande del país, y defensor acérrimo del libre mercado. Autoproclamado como liberal, el PRIAN es un partido político basado en el la libertad del comercio y la competitividad, simpatizante de la religión católica y impulsor de su llamada reforma política, busca a toda costa la independencia de los poderes del Estado, por lo que sugiere frecuentemente la necesidad de no quitar el control a los partidos políticos de todas las instituciones del Estado. Una de las bases de este partido político, es la apertura comercial de país, ofreciendo una oportunidad de negocio para inversores de todo el mundo, para lo que frecuentemente menciona a Chile como ejemplo<sup>42</sup>. En cuanto a su influencia histórica, el PRIAN es un partido político relativamente nuevo, fundado en el año 2002, ha sido finalista en las votaciones para Presidente de la República en tres ocasiones, sin embargo nunca ha postulado

---

<sup>40</sup> Id.

<sup>41</sup> PRIAN, *Ideología y Conceptos*, <http://www.prian.org.ec/Paginas/Titulos.php?Med=51>, Acceso; 1 de Marzo del 2010, 12h22

<sup>42</sup> PRIAN, *Reforma Política*, <http://www.prian.org.ec/Paginas/Titulos.php?Med=9>, Acceso; 1 de Marzo del 2010, 12h55

a un candidato ganador. Su figura máxima es el Abogado Álvaro Noboa Pontón, el hombre más acaudalado del país, por lo que sus aspiraciones presidenciales han sido siempre cuestionadas en cuanto a sus intenciones de reducir los impuestos a sus empresas. El PRIAN es el partido electoral que más dinero ha gastado en los últimos 9 años con fines electorales con una inversión superior a los 12 millones de dólares y casi 5 más en multas por violaciones a las regulaciones de gasto electora, polémicamente negociadas, lo que sin embargo no le ha permitido proclamarse como candidato ganador de las elecciones presidenciales por la falta de un manejo de imagen y un discurso convincente que muchas veces parece tener como punto de partida la defensa y el ataque contra grupos socialistas y no una base ideológica consolidada. Al igual que otros partidos de derecha, posee una minoría representativa frente al poder legislativo nacional con 7 Asambleístas que conforman la minoría que no puede conformar una oposición consolidada contra el partido de gobiernista<sup>43</sup>.

**Unión Demócrata Cristiana (UDC)**, probablemente uno de los partidos políticos ecuatorianos mejores concebidos, pero sin duda mal dirigidos y que carecen de un liderazgo representativo, la UDC fue fundada en el año 2006, pero no fue concebida como un partido nuevo ya que la misma se conformó y renombró a partir de la extinta Democracia Popular que en años anteriores llevó a la presidencia de la república al economista Jamil Mahuad, pero cuyo fracaso aportó considerablemente al deterioro y posterior desaparición del partido. Este hecho aun se ve reflejado ya que la actual directiva de la UDC es frecuentemente relacionada con los escándalos que envolvieron a la presidencia del antiguo presidente. Miembro de la Organización Demócrata Cristiana de América (ODCA), la UDC es un partido democrático y pluralista, inspirado en el humanismo cristiano, que promueve el desarrollo humano integral, el fortalecimiento de las instituciones del Estado Social de Derecho, el protagonismo de la sociedad civil y la vigencia de una economía solidaria, la consecución del bien común, la equidad, la consolidación de la democracia y el ejercicio de la ética social, en una comunidad de personas libres e

---

<sup>43</sup> Id.

iguales en la diversidad. Figuran entre sus postulados la búsqueda de la justicia social, las libertades democráticas y la necesidad de contribuir al país con cuadros diligenciales formados académicamente con actitud ética y conocimiento al servicio del bien común. Entre sus principales ideólogos se encuentran personas como el ex presidente Osvaldo Hurtado, Jamil Mahuad o el actual presidente del partido, Carlos Larreátegui<sup>44</sup>. Actualmente, el partido se encuentra en un proceso de reestructuración nacional sin embargo en cuanto a actividad política, su rol es casi nulo ya que no posee ningún tipo de representación en el poder legislativo<sup>45</sup>.

**Movimiento Cívico Madera de Guerrero (MCMG)**, uno de los movimientos político que luchan por conseguir la categoría de partido político, se conforma principalmente de ex asambleístas y militantes del Partido Social Cristiano (PSC). Se posiciona como un movimiento liberal convencido de la autonomía como la mejor forma política administrativa de gobierno local, y la define como libertad para decidir, justicia para recibir y creatividad para progresar. Aunque asevera que la autonomía no implica soberanía, sino por el contrario es sinónimo de solidaridad y de unidad nacional en la diversidad, la cataloga como libertad, voluntaria y no impuesta. El movimiento Cívico Madera de Guerrero considera que los municipios, como los gobiernos más cercanos al ciudadano, tienen que ser defendidos y fortalecidos, con autonomía y descentralización profunda y rentas justas y suficientes, porque han funcionado eficazmente en áreas y circunstancias donde el gobierno central no lo ha hecho<sup>46</sup>.

Una de sus insignias es el rechazo contra toda actitud centralista que pretenda menoscabar a los gobiernos locales mediante la drástica reducción de competencias transferibles; la tácita o expresa revocatoria de competencias transferidas; la disminución de recursos; la supresión de las preasignaciones; el entorpecimiento del funcionamiento del modelo de gestión local; y la

---

<sup>44</sup> TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL ECUADOR, *Los Partidos Políticos; documentos básicos*, Corporación Editora Nacional, Volumen 2, pp. 91-93

<sup>45</sup> Id.

<sup>46</sup> MOVIMIENTO CÍVICO MADERA DE GUERRERO, *Declaración de Principios*, <http://www.facebook.com/pages/Movimiento-C%C3%ADvico-Madera-de-Guerrero/60391071453?v=info>, Acceso; 1 de Marzo del 2011, 17h34

desmembración territorial, entre otros mecanismos atentatorios contra el progreso y bienestar de las comunidades. El movimiento propicia, en libertad y democracia, un cambio para bien, en el que se respeten los roles de todas las funciones del estado y su necesaria independencia. Dado su visión, conformación con personajes políticos importantes como Cynthia Viteri, ex candidata presidencial por el Partido Social Cristiano y la relación que lo vincula con Jaime Nebot, el movimiento puede convertirse en una referencia nacional<sup>47</sup>.

### 1.2.2. El discurso actual de la derecha ecuatoriana

En la actualidad, la derecha ecuatoriana se encuentra en un proceso de reestructuración profunda, y es que tras un proceso histórico de deslegitimación, víctima de un escepticismo marcado como resultado de las malas decisiones tomadas por un sector o clase de acuerdo a coyunturas principalmente económicas, carente de un nivel de representatividad significativo, pero sobretodo incapaz de cumplir con su rol democrático y legitimador del sistema democrático constitucional, este grupo político enfrenta a la que probablemente es su peor crisis de la historia, y es que para los más pesimistas, incluso parecería que hasta la legislación parece ir en su detrimento dada la expedición del Reglamento para la Inscripción de Partidos, Movimientos Políticos y Registro de Directivas que los obliga a manejar verdaderas estructuras políticas, principios filosóficos, políticos e ideológicos, estatutos, programa de gobierno y de forma un poco crítica, el 1.5% de afiliados en contraste con el último padrón nacional, hecho que a simple vista parecería simple, pero dado el alto grado de desgaste electoral, se presenta como un reto<sup>48</sup>.

Y es que la reestructuración de un partido político, requiere significativamente de precisión y lucidez, sacrificio, especialmente si el panorama se presenta como desequilibrado y la tendencia que una o un grupo de personas

---

<sup>47</sup> Id.

<sup>48</sup> FREIDENBERG Flavia, *Organización y Funcionamiento interno de los partidos políticos en América Latina*, Guía para la Gerencia Política, Edición; Javier Meléndez, pp.33-47

persiguen parecería no tener un futuro claro, y como organización política la posibilidad de participar y conseguir el poder del Estado, máxima de un partido político democrático que busca instaurar un proceso de cambios y desarrollar un conjunto de actividades basadas en un plan de gobierno funcional y engendrado bajo los lineamientos de una línea de pensamiento determinada de la que sus precursores puedan buscar soluciones y al que puedan recurrir a fin de ser coherentes con sus criterios y su manejo de lo público<sup>49</sup>.

Por lo expuesto anteriormente, la derecha ecuatoriana, principalmente representada por el Partido Social Cristiano, el Partido Renovador Institucional, el Movimiento Político Madera de Guerrero, y vagamente por la Unión Demócrata Cristiana, se encuentra en un período crítico en el que sus bases ideológicas no se encuentran en riesgo, pese a que su existencia como movimientos políticos si, y es que la legislación, así como el dinamismo político le obliga a tomar medidas inmediatas de cambio y rectificación que vienen fundamentadas principalmente por el ejemplo observado en Chile con un solo camino en el horizonte, la reforma<sup>50</sup>.

Y es que en la actualidad, la reforma política se presenta como el discurso de la derecha ecuatoriana, y hasta cierto punto como el mecanismo final de desarrollo o resquebrajamiento integral. Hoy por hoy, partidos como el PRIAN se expresan abiertamente por procesos de reforma partidaria y política, en lo que parece ser una medida desesperada ante su realidad actual, carente de representatividad y de cualquier peso político que imposibilita la realización de cualquier proyecto, idea y principalmente su funcionamiento democrático. De ahí que la derecha ecuatoriana se presenta al menos en el discurso lista para afrontar el proceso de cambio que la sociedad moderna representa, con el fin de presentarse como organizaciones obsoletas, intentando de cualquier manera favorecerse del proceso de crisis y ver en ella una oportunidad para el cambio<sup>51</sup>.

---

<sup>49</sup> Id.

<sup>50</sup> VALENZUELA Moisés, *La reforma de los partidos políticos, el caso de la democracia cristiana chilena*, Guía para la Gerencia Política, Edición; Javier Meléndez, pp.131-150

<sup>51</sup> Id.

De ahí que los partidos ecuatorianos hayan decidido tomar del ejemplo de la democracia cristiana chilena, el criterio de que los partidos políticos que intentan representar a la sociedad dentro de un régimen democrático para legítimamente acceder al poder, deben ser capaces de internalizar el concepto de reforma y principalmente de analizar el tipo de reforma que requieren. Por ello, y dada la coyuntura nacional, estas organizaciones políticas admiten la existencia de una crisis, para lo cual proponen realizar un exhaustivo proceso de cambios orgánico estatutarios y programáticos mediante una estrategia de comunicación clara e inclusiva que genere los espacios suficientes como para establecer procesos democráticos participativos, que permitan identificar las principales falencias de la estructura partidaria y así generar respuestas dinámicas que permitan rever las normas partidarias que pueden ser obsoletos, y de igual manera regular aquellos aspectos que no lo estaban. De igual manera plantean en el discurso la necesidad de modernizar la dinámica de sus partidos de acuerdo a la actualidad que se desarrolla, así como la regulación normativa de los conflictos internos partidarios que principalmente tienen relación con el juego de poderes<sup>52</sup>. En sí, la derecha ecuatoriana en cuanto al proceso de reforma orgánica estatutaria, ofrece una serie de opciones viables como:

- ❖ Reformas a la Estructura Partidaria basada en cambios organizacionales en sus estructuras ejecutivas y órganos colegiados de conducción política en los siguientes principios:
  - Homogeneidad de las Estructuras Ejecutivas
  - Eliminación de las Burocracias
  - Transferencia de Poder de Órganos superiores a Inferiores
  - Mayor participación organizada de la Militancia

---

<sup>52</sup> Id.

- ❖ Selección de Candidatos de elección Popular mediante el establecimiento de normas permanentes mediante procesos de elección de primarias abiertas a cualquier candidato.
- ❖ Definición de Militantes en cuanto a deberes y derechos, actualizando los conceptos a las coyunturas actuales y fortaleciendo el papel de las normativas y los estatutos.
- ❖ Creación de facciones como instancia permitida dentro de la organización política en relación con los distintos segmentos del partido como género, actividades profesionales o laborales de acuerdo a sus intereses específicos, diversificando la rama ideológica del partido y así sellando la apertura de criterios y el alejamiento de las típicas críticas relacionadas a grupos específicos o manejos sectoriales o clasistas, generando unidad en la diversidad mediante una normativa y estatutos basados en una ideología clara<sup>53</sup>.

En cuanto a la reforma temática, la derecha plantea el establecimiento e involucramiento directo de los principios doctrinarios e ideológicos del partido para reformular a partir de ellos su propia oferta programática, para lo que el nuevo Reglamento de Inscripción de Partidos Políticos será una gran presión, ya que de acuerdo a este tipo de propuestas reformistas, los puntos desarrollados y elegidos como planes de propuestas deben ser sujetos a un votación nacional dentro del mismo partido mediante la instauración de procesos democráticos transparentes, solidificando así su estructura partidaria nacional y de esta manera, cumpliendo eficientemente con su rol democrático al canalizar de mejor manera las necesidades y prioridades de la gente y finalmente alejando el viejo fantasma de la personificación de los partidos de derecha, las acusaciones de intereses personales, sectoriales o clasistas<sup>54</sup>.

---

<sup>53</sup> VALENZUELA Moisés, Op. Cit., pp.131-150

<sup>54</sup> Id.

En fin, la derecha ecuatoriana se encuentra en un punto complicado en el que las opciones le son escasas y la necesidad de una reforma estructural se hace inminente para combatir las graves consecuencias que afronta en la actualidad como resultado de un proceso histórico turbio y malos manejos que han deteriorado su imagen y discurso en todas las regiones del país, obligándola a cambiarlo para seguir en la lucha política nacional y convertirse en esa fuerza opositora y generadora de cambio del pasado o simplemente para dar ser disuelta o sustituida por líneas ideológicas que quizás trabajen mejor con nuestra idiosincrasia y perspectivas políticas<sup>55</sup>.

### **1.2.3. Liderazgo derechista y perspectivas políticas**

Es eventualmente el problema más grande que afronta la derecha ecuatoriana en la actualidad. La falta de líderes políticos que dispongan no solo de capacidad de liderazgo, sino que por el contrario puedan manejar la dinámica y el impulso político con una visión de desarrollo nacional, se ha convertido en un bien escaso, por no decir inexistente. Para esto, existe un factor que se convierte en decisivo, y es que pareciese que la mayoría de ecuatorianos predeterminan ya por naturaleza a los líderes derechistas con algún grupo de poder o bien los estigmatizan con algún interés sectorial o clasista, clara consecuencia de un proceso histórico decadente y del mal manejo de una línea ideológica, que con el tiempo a condenado a la derecha a parecer, aunque no fuese así, mínima o parcialmente comprometida o identificada con alguna clase social, en este caso la neoburguesía o la burguesía clásica, ambas representantes del poder económico del país<sup>56</sup>.

Y es que la pregunta es porque en el Ecuador parecen ya no existir líderes carismáticos, aquellos que provocan devoción en sus seguidores dadas sus características personales casi siempre extraordinarias, dueños de un discurso convincente y de un proyecto ganador. En la actualidad, nombres como León Febres

---

<sup>55</sup> Id.

<sup>56</sup> NUÑES VARGAS Eduardo, *Liderazgo Político*,

[http://www.iidh.ed.cr/comunidades/redelectoral/docs/red\\_diccionario/liderazgo%20politico.html](http://www.iidh.ed.cr/comunidades/redelectoral/docs/red_diccionario/liderazgo%20politico.html), Acceso; 4 de Marzo del 2011, 22:58

Cordero o Gabriel García Moreno parecen demasiado lejanos y extemporáneos, no se busca emular a alguno de aquellos personajes que serán recordados en los anales de la historia como grandes gobernadores que supieron instaurar cambios radicales e ideológicos. Lastimosamente, este tipo de liderazgos ya no parecen apearse a la realidad coyuntural de la derecha, ya que el resultado del desarrollo histórico ha producido estructuras partidarias caracterizadas por regímenes basados en criterios indefinidos que ni siquiera parecen salvaguardarse en la dominación legal de Webber, dada en virtud de la existencia de un estatuto al cual explotar y manipular, y que establece que la obediencia de los seguidores no es hacia el líder o persona que detenta formalmente el poder, sino hacia la regla estatuida<sup>57</sup>.

Y es que en el Ecuador, ninguno de los partidos representantes de filosofías derechistas posee un líder con una representación nacional sólida, de hecho, no existe una figura nacional que pueda representar a una verdadera oposición a nivel regional. Sin embargo lo enigmático de esta situación, es que ni esta carencia generalizada de directrices ha producido una reacción dentro de dichos partidos que no se han inclinado por criterio alguno, ni siquiera por aquellos en los que las reglas establecen a quién y en qué medida se debe obedecer, obligando al líder a obedecer el imperio de esa ley o estatuto. Este tipo, dentro del cual su expresión técnicamente más pura es la burocracia, es sin duda alguna la forma de dominación que mejor responde a la idea que se tiene de la estructura moderna del Estado y de la democracia, aunque en la historia republicana del Ecuador tantas veces ha sido mal manejada y manipulada para priorizar los intereses de algún sector o clase, causando inevitablemente la creación de regímenes constitucionales que no respondían a la regla, sino al dinero, hecho que ha condenado a la derecha en múltiples ocasiones y que hoy le tiene sumida en una crisis histórica, donde dichos líderes legalistas ya no encuentran cabida, pues la ley o el estatuto deben ser reinventados y para ello, las viejas prácticas por joven que fuese el representante o aspirante a líder le limitan y le estigmatizan<sup>58</sup>.

---

<sup>57</sup> Id.

<sup>58</sup> BURBANO de Lara Felipe, *La crisis de la derecha*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/la-crisis-de-la-derecha-266937-266937.html>, Acceso, 4 de Marzo del 2011

De allí la necesidad imperiosa y reconocida por los partidos políticos ecuatorianos, de fomentar una reforma estructural en la conformación partidaria, misma que puede trabajar eficientemente para solidificar mediante la instauración de procesos democráticos, la formación de líderes ideológicos que como complemento a su don de liderazgo, puedan concebir una visión política completa, filosófica, académica que les permita enfrentar con conocimiento y derecho a la oposición, honrando siempre la voluntad de la generalidad y velando por el cumplimiento de sus objetivos programáticos, salvaguardando su núcleo filosófico, pero más importante aún, el contrato social<sup>59</sup>.

Tras el ocaso de León Febres Cordero, la derecha nacional no ha tenido un digno representante, y es que los líderes políticos de los partidos políticos más representativos, o bien han sido blancos de críticas destructivas por su falta de capacitación política, o bien han sido ridiculizados por su aparente “deficiencia”, lo último, en clara mención al líder del Partido Renovador Institucional Nuevo Ecuador (PRIAN), lo que en conjunción con las malas administraciones pasadas, los escándalos sucedidos en el pasado, han provocado una incredulidad latente en los representantes de ideologías liberales, neoliberales o conservadoras, provocando en la actualidad una clara ausencia de una oposición conformada y guiada por algún personaje que tenga la capacidad, visión y experiencia para tomar las decisiones adecuadas en un momento de crisis profunda como el que vive la derecha ecuatoriana<sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> NUÑES VARGAS Eduardo, *Liderazgo Político*, [http://www.iidh.ed.cr/comunidades/redelectoral/docs/red\\_diccionario/liderazgo%20politico.htm](http://www.iidh.ed.cr/comunidades/redelectoral/docs/red_diccionario/liderazgo%20politico.htm), Acceso; 4 de Marzo del 2011, 23h12

<sup>60</sup> BURBANO de Lara Felipe, *La crisis de la derecha*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/la-crisis-de-la-derecha-266937-266937.html>, Acceso, 4 de Marzo del 2011, 12h25

## CAPITULO II PARTIDOS POLÍTICOS Y EJERCICIO DEL PODER

### 2.1.1 Políticos de derecha y legislación

Como resultado de un proceso histórico y tras la legitimación y posterior reconocimiento en cartas magnas y distintos instrumentos legales de autenticación democrática, los partidos políticos se han constituido en el eje fundamental del desarrollo democrático mundial siendo los máximos entes de representación social dentro de un sistema democrático y por ende los principales actores del mismo. Tras su constante transformación dentro de un fenómeno dinámico, su evolución y funciones se han desarrollado dentro de un entorno coyuntural que finalmente los ha responsabilizado de llevar a cabo funciones sociales, institucionales y clásicas. Al ser la consecución del poder el máximo objetivo institucional de este tipo de organizaciones, su responsabilidad de carácter político se transmite en el correcto funcionamiento de su sistema social, que mediante una correcta transferencia de determinados valores y conductas, y que en el caso de ser correctamente asumidas por la sociedad se traducen en desarrollo y progreso social, por el contrario si dicha transferencia es negativa el resultado se convierte igualmente negativo<sup>61</sup>.

De esta manera, y como legitimadores del sistema político democrático, una de sus principales funciones se traduce en la capacidad de formular, organizar y componer las distintas instituciones del gobierno a fin de garantizar la correcta canalización de la pluralidad de intereses presentes dentro de la sociedad, es decir representar correctamente la voluntad política ciudadana, al mismo tiempo que moderar las posiciones mediante la canalización institucional de conflictos y protestas sociales y políticas, capacidad conocida como legislación<sup>62</sup>.

Esta capacidad de legislación, se convierte en el conjunto de leyes y cuerpos legales que en conjunto con la constitución o declaración estatal, dictan los

---

<sup>61</sup> ANDREA Francisco, *Los partidos políticos y su marco teórico-jurídico y las finanzas de la política*, <http://www.bibliojuridica.com/libros/libro.htm?l=350>, Acceso, 27 de Abril del 2010, 15H20

<sup>62</sup> Id.

preceptos básicos bajo los cuales se rige un estado de derecho y que generalmente es comandada por el partido político que ostenta el poder, hecho que lo convierte en susceptible de malos manejos y puede poner en cuestionamiento y conflicto la legitimación del sistema político así como el poder de movilización de la opinión pública, situaciones fatídicas para el desarrollo político de este tipo de instituciones sociales<sup>63</sup>.

### 2.1.1. Inexperiencia y barreras a la autonomía

Uno de los aspectos más criticados dentro de las organizaciones políticas y que de a poco se ha convertido en una característica regional, es la falta de experiencia de sus miembros, hecho que ha repercutido directamente en los niveles de credibilidad y representación social de los partidos políticos ecuatorianos. Este fenómeno se ha agudizado en los últimos treinta años y especialmente dentro de aquellas organizaciones sociales que han apostado por un cambio ideológico y de acción estructural. Si bien la política es una actividad regular y como dijo en su tiempo Aristóteles, el hombre es un animal político por naturaleza, no es tampoco menos cierto que la existencia de ciertos perfiles psicológicos y de carácter influyen directamente en el desarrollo y desenvolvimiento habitual de las personas, ofreciéndoles ventajas y desventajas naturales en cada actividad regular que realizan<sup>64</sup>.

Así, ciertas personas sentirán mayores grados de bienestar al llevar a cabo y desarrollar ciertas funciones de representación social ya sea en el área de manejo y administración pública o simplemente en la organización y creación de redes de trabajo públicas. Este estado de mayor bienestar o comodidad, se ve reflejado por una mayor capacidad de gestión y la consecución de mejores resultados<sup>65</sup>.

---

<sup>63</sup> GIBERT José, *Los fracasos políticos y electorales de la derecha española: Alianza Popular, 1976-1986*, <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=249156>, Acceso, 27 de Abril del 2010, 15H20

<sup>64</sup> BARRERA Teresa, *Autonomía Política*, [www.bibliojuridica.org/libros/1/348/24.pdf](http://www.bibliojuridica.org/libros/1/348/24.pdf), Acceso, 27 de Abril del 2010 15H27

<sup>65</sup> Id.

Así, la inexperiencia política no sólo es una traba para el desarrollo político regional, sino que se convierte en un aliado de la desorganización y la falta de gestión administrativa ya sea con dolo o sin él. Esto ya que no podemos olvidar que finalmente los encargados y responsables de elegir representantes sociales son los mismos partidos políticos, independientemente del mecanismo o normas que utilicen para este fin. Esta inexperiencia política sumada a los malos procesos internos de selección de candidatos de los partidos políticos, desorganiza y descompone el estructuramiento legislativo, fortalece negativamente a la oposición y deslegitima finalmente al mismísimo sistema político, convirtiéndolo en una arena de discusiones sin fundamentos adecuados y que fomenta el uso de malas prácticas políticas como la corrupción o la burocratización del estado, todo en detrimento de las organizaciones políticas<sup>66</sup>.

Un ejemplo de esto, puede ser lo observado con partidos políticos como el Partido Renovador Institucional Acción Nacional (PRIAN), institución que a pesar de contar con los fondos económicos necesarios y el apoyo de sectores poderosos de la sociedad, ha visto a su candidato presidencial Álvaro Noboa, ser derrotado dentro de instancias finales en tres procesos electorales, como un claro resultado del mal manejo partidario en aspectos como la oferta programática o la conformación y estructuración de un discurso y una imagen pública convincente, resultado directo de la inexperiencia política de su líder, cuyos discursos y ofertas en algún momento hasta han sido consideradas como motivo de burlas por parte de la oposición<sup>67</sup>.

Uno de los problemas principales de esta falta de experiencia política, es el fortalecimiento político de ciertas figuras públicas que se han aprovechado y aprovechan de la misma para imponer criterios, ideas e ideologías, demostrando una clara descoordinación con los principios fundamentales del estado de derecho y democracia. De esta manera y visto principalmente en gobiernos de tintes derechistas, la canalización de intereses sociales se ha visto claramente secundada

---

<sup>66</sup> Id.

<sup>67</sup> PATRICIO Juan, *¿Noboa o Gutierrez?*, <http://www.explored.com.ec/noticias-ecuador/noboa-o-gutierrez-131020-131020.html>, Acceso, 17 de Abril del 2011, 22H13

por el malfuncionamiento de un armataje político que se ha convertido en un simple implementador de tendencias políticas coyunturales y que frecuentemente responden a los intereses de una persona o un grupo de personas<sup>68</sup>.

La falta de autonomía política en aspectos como la toma de decisiones y la capacidad de realización de un estructuramiento político adecuado a la realidad regional, se ha reflejado en una subordinación política y una constante concentración de poderes así como un desinterés político generalizado y la creación de extremismos ideológicos. De esta manera, la escena política se ha fracturado alarmantemente, dando rienda suelta a la propagación de líderes políticos cuestionables, regionalistas y en ciertos casos opresores contra los principios básicos del estado de derecho, fortaleciendo instituciones, ciudades, regiones, grupos sociales y en algunos casos mecanismos de opresión que responden a un sistema legislativo único que no responde adecuadamente a las necesidades regionales de los ciudadanos, no así a intereses económicos, políticos o sociales que encuentran en esta falta de seguridades jurídicas, políticas y sociales el lugar adecuado para su propagación<sup>69</sup>.

En fin, la falta de autonomía política se refleja en la incapacidad de llevar a cabo un progreso democrático sostenible ya que la concentración de poderes y la implantación de criterios entorpecen la actividad democrática y deslegitiman el alcance y el poder de representación de las organizaciones políticas que se convierten en caudillos sectoriales, factor que puede llevar incluso a la fragmentación de algunas regiones del estado, como lo observado con el conflicto dado entre el autoridades del Gobierno Central bajo el manejo de Rafael Correa y el Alcalde de Guayaquil, Jaime Nebot, que en un claro enfrentamiento ideológico y por la falta de sociabilización y entrega de información de un proyecto autonomista concreto, tachado como concentrador y corrupto, terminó por dividir a dicha

---

<sup>68</sup> IBARRONDO Patricia, *Renovación Político Partidaria*, [http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:nGtGeR6p5XoJ:www.dfpd.edu.uy/ifd/melo/Renovacion.pdf+barreras+a+la+autonomia+politica&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESH6o5z3sMEC1mIq\\_TF8Se78iVIMYjt-fxvEiB2l44PtHvOjXhB9HYGvMRr\\_nwDflkx39bqtuQ3A5DWy1Wgv4lA23Fh5hIaszPzQJxkzHcWaMrN8o67hjnNbNa9Xh21AuNXZXSKm&sig=AHIEtbT0gF\\_7BJRixwgUFwTRc6lJ3N6Jig](http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:nGtGeR6p5XoJ:www.dfpd.edu.uy/ifd/melo/Renovacion.pdf+barreras+a+la+autonomia+politica&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESH6o5z3sMEC1mIq_TF8Se78iVIMYjt-fxvEiB2l44PtHvOjXhB9HYGvMRr_nwDflkx39bqtuQ3A5DWy1Wgv4lA23Fh5hIaszPzQJxkzHcWaMrN8o67hjnNbNa9Xh21AuNXZXSKm&sig=AHIEtbT0gF_7BJRixwgUFwTRc6lJ3N6Jig), Acceso, 27 de Abril del 2010 15H47

<sup>69</sup> Id.

provincia con la creación de una nueva, de acuerdo al Gobierno por malos manejos irresponsable que favorecerían a una clase social, pese a que grandes intereses económicos se encontraban de por medio<sup>70</sup>, debilitando así aún más a la imagen de este tipo de organizaciones políticas de derecha<sup>71</sup>.

### **2.1.2. Reforma e incapacidad de gestión**

La capacidad de reforma, es una de las herramientas principales de los partidos políticos contemporáneos. Con este instrumento democrático, los errores existentes encontrados dentro de la estructura social vigente o el funcionamiento político pueden ser fácilmente reconocidos y enmendados a fin de crear y fomentar un ambiente social partidario que brinde condiciones óptimas para el correcto desarrollo de la actividad gubernativa<sup>72</sup>.

La capacidad de reforma política debe ir dirigida al mejoramiento de los sistemas democráticos de elección, a fin de fortalecer el derecho de los mandantes a aprobar o criticar la función de sus gobernantes, mejorar el acceso a la información, aumentar la eficiencia de aquellos espacios para la representación de minorías, así como para recuperar la confianza de los ciudadanos mediante la implantación de partidos políticos conformados por una plataforma clara o la propagación de mecanismo de fortalecimiento de iniciativas ciudadanas representativas<sup>73</sup>.

De esta manera, los partidos políticos de derecha encuentran en la capacidad de reforma a una herramienta autenticadora de su actividad democrática y planes de gobierno, basando sus ofertas y planes de acción en mecanismos de cambio que mejoren y viabilicen las actividades democráticas y mejoren sus capacidades de representación, articulación y reclutamiento social. De esta manera, la capacidad de reforma permite corregir errores a la vez que mejora la dinámica democrática social

---

<sup>70</sup> BRAVO Elizabeth, *Las autonomías y el control de los recursos naturales, El caso Santa Elena*, <http://www.estudiosecologistas.org/docs/reflexion/ecologiapolitica/autonomias.pdf>, Acceso, 17 de Abril del 2010 22H34

<sup>71</sup> Id.

<sup>72</sup> CIFUENTES Francisco, *La Reforma Política*, [http://www.elabedul.net/San\\_Alejo/Reforma\\_politica/index.php](http://www.elabedul.net/San_Alejo/Reforma_politica/index.php), Acceso, 27 de Abril del 2010 15H47

<sup>73</sup> Id.

aumentado los niveles de credibilidad y contribución social, autentificando así su rol de actor democrático y generalizando al mismo tiempo su accionar y núcleo ideológico<sup>74</sup>.

Dichos mecanismos de cambio son esenciales ante un proceso de legitimación del sistema político y la autentificación de mecanismos de participación social y canalización de intereses sociales que a la larga mejoran la capacidad de gestión y la capacidad de gobernabilidad<sup>75</sup>.

La capacidad de reforma, se ha convertido en una característica esencial de los partidos políticos, ya que puede contribuir significativamente a la instauración de regímenes políticos sostenibles ante la posibilidad de debatir y mejorar las condiciones y mecanismos de participación, elecciones, canalización de necesidades y formulación de políticas como un determinante para restaurar y posicionar a una organización política dentro del contexto político. Un ejemplo de ello es lo sucedido con la Democracia Cristiana Chilena, que tras gobernar al gobierno chileno indiscutiblemente durante toda la década de los noventa, sufrió un proceso de desgaste político similar al que han sufrido algunos partidos de la derecha ecuatoriano como el PSC o la casi desaparecida UDC, mismo que derivó en una inestabilidad organizacional profunda, la pérdida de apoyo popular, pero principalmente lo hizo susceptible de conformar casi obligatoriamente colaciones políticas que en poco o nada reflejaban a su marco ideológico o plan de gobierno con tal de mantener un rol activo dentro del desarrollo político nacional<sup>76</sup>.

Sin embargo, y a diferencia de lo observado en el caso ecuatoriano, el partido chileno mediante un proceso de reforma casi inmediato al proceso de desgaste, inició un cambio estructural basado en dos aspectos principales, el orgánico estatutario y la oferta temática, mismos que tomaron como principios a

---

<sup>74</sup> ABAL Juan, *Reforma Política*,

<http://www.google.com.ec/#hl=es&q=reforma+politica&start=50&sa=N&fp=4a2942bb5b1ca932>, Acceso, 27 de Abril del 2010 15H47

<sup>75</sup>Id.

<sup>76</sup> VALENZUELA Moisés, Op. Cit., pp.131-141

una mayor participación organizada de la militancia, el establecimiento de una normativa permanente de elecciones internas, la creación de facciones internas que validen el pluralismo ideológico, así como la definición de derechos y deberes de todos los involucrados, la transferencia del poder, y la eliminación de burocracias para reestructurar a las estructuras ejecutivas y a los órganos colegiados de conducción política del partido y así consolidar una estructura partidaria nacional transparente y efectiva que pudiese generar ofertas programáticas y planes de gobierno sostenibles a través del tiempo, asegurando así su participación activa dentro de la democracia chilena contemporánea. Este proceso de reforma que fue emulado por algunos de los partidos políticos de la derecha chilena como la Unión Demócrata Independiente, y que sirvieron de base para la creación y establecimiento de movimientos políticos como el Partido Renovación Nacional o el Movimiento Chile Primero, ha creado instituciones políticas que se han conformado y visto favorecidas por este tipo de procedimientos de cambio, que han llevado en la actualidad a la Coalición por el Cambio, conglomerado de partidos de centro derecha y derecha a retomar el control del manejo político del país en un ejemplo de que el cambio puede no ser inmediato, pero de llevarse a cabo un transparente y firmemente los resultados son positivos<sup>77</sup>.

### **2.1.3. Poder económico y subordinación**

Si bien el poder económico y el poder político son dos elementos democráticos totalmente diferentes, tanto en países desarrollados como en países en vías de desarrollo se ha podido observar la gestación de un fenómeno amplio y generalizado que consiste en la unión de los tres poderes más importantes de la sociedad dentro las democracias modernas, el poder político, económico y mediático que por la naturaleza de su accionar vinculado acarrea consecuencias sumamente graves al no ser correctamente equilibrado<sup>78</sup>.

---

<sup>77</sup> Id.

<sup>78</sup> Id.

Si bien la gran mayoría de los representantes democráticos encarnados principalmente en los distintos partidos políticos y especialmente en aquellas organizaciones de facciones gubernativas derechistas intentan de manera escrupulosa que no se perciba esta combinación de fuerzas, esta realidad se ha convertido en un característica progresiva de las democracias modernas, especialmente en países sudamericanos y asiáticos en donde la capacidad de representatividad y de canalización de necesidades sociales se ha convertido en una crítica constante ya que el papel de ciertas familias o grupos económicos se ha tornado en una variable fundamental del accionar democrático, llegando incluso a responsabilizarlos del uso del poder y la toma de decisiones primordiales para el desarrollo nacional de las regiones mencionadas<sup>79</sup>.

En el Ecuador, durante los últimos 30 años, y especialmente en el período conservador liderado por el Partido Social Cristiano, dicho fenómeno se ha visto relacionado con el ejercicio del poder y la persuasión social mediante la instauración de estrategias de socialización política con el fin de crear una imagen institucional y gubernativa, que uniforme, censure y combata el pluralismo de ideas o la formación constante de oposiciones, factores básicos del estado de derecho y el sistema democrático. Dicha interacción transgrede los límites de la operatividad democrática al ejercer presiones y establecer mecanismos de control y presión ajenos a aquellos establecido dentro de un ordenamiento jurídico funcional y aceptados por la generalidad tras un proceso electoral<sup>80</sup>.

De esta manera se crea un sistema democrático disfuncional que no solo incumple con los derechos y funciones establecidas en un estado de derecho, sino que peor aún, entorpece la funcionabilidad y capacidad de ejecución y desarrollo de todos los actores políticos, especialmente de los partidos políticos existentes que al convertirse en meras organizaciones implementadoras, que, al no canalizar correctamente las necesidades sociales, se convierten en colaboradores de la

---

<sup>79</sup> DUHALDE Eduardo, *Poder, política y derecho*, <http://www.insumisos.com/diplo/NODE/3035.HTM>, Acceso, 27 de Abril del 2010, 15H47

<sup>80</sup> Id.

promoción de factores antidemocráticos como la mala repartición de recursos, corrupción, burocratización o incluso la gestación de conductas dictatoriales<sup>81</sup>.

Bajo las condiciones establecidas, la legitimidad relativa a las funciones de los partidos políticos y especialmente de aquellos que guardan estrecha relación con grupos económicos también llamados de poder, se convierte en un factor de profundas críticas sociales, que acaban por deslegitimar al gobierno establecido y obviamente a aquellas instituciones que la conforman llevando a la sociedad a un estado de crisis institucional y por ende de desfundamentación democrática. Esto ya que las organizaciones políticas y todo el aparataje político que se deriva de ellas se convierten inconscientemente en simples subordinados de ciertas personas o grupos económicos que responden a intereses y no a necesidades<sup>82</sup>.

Así, dicha subordinación generalmente motivada por autoritarismos o leyes transitorias, se refleja en una clara disminución de la capacidad de gestión de todos los miembros del Estado y de manera alarmante de las fuerzas de coerción establecidas en las constituciones u marco jurídicos vigentes de los estados. Así, la subordinación afecta a todos los miembros activos de un estado democrático y especialmente a las organizaciones y partidos políticos con ejes gubernativos ya que estos dejan de lado sus funciones sociales y institucionales al trabajar por intereses y no por un plan de gobierno o una ideología política sostenible<sup>83</sup>.

En el Ecuador, esta situación se vio claramente evidenciada a finales de los noventas, cuando el entonces presidente Jamil Mahuad, en el discurso un hombre centro derecha, daría uno de los golpes más fuertes contra la credibilidad e institucionalidad derechista ecuatoriana al ser acusado de peculado y malversación de fondos tras dictar el primer decreto de feriado bancario el 5 de marzo de 1999 y posteriormente el feriado bancario mediante decreto 685 del 11 de marzo de 1999, basándose en una declaratoria de emergencia nacional, que de acuerdo al fiscal

---

<sup>81</sup> Id.

<sup>82</sup> PODER LEGISLATIVO, *Historia del Parlamento*, [http://www.parlamento.gub.uy/palacio3/p\\_hispar.asp?Lang=Esp](http://www.parlamento.gub.uy/palacio3/p_hispar.asp?Lang=Esp), Acceso: 27 de Abril del 2010, 15H42

<sup>83</sup> Id.

general del estado Washington Pesantez no reunía con los requisitos constitucionales y legales ya que no existía en ningún caso alguna amenaza extranjera, guerra internacional o una grave conmoción interna o catástrofe natural como lo exigía el artículo 180 de la Constitución Política de la República vigente en ese entonces. De hecho, todo esto no fue sino una auténtica maniobra fraudulenta al expedir los decretos, con el afán de favorecer a determinadas instituciones y personas privadas, perjudicando seriamente al estado al desembolsar más de 1.5 mil millones de dólares, que provocaron la recesión económica del estado para salvaguardar al sistema bancario, comprando sus deudas y administrando a dichas identidades para según el evitar una gran catástrofe bancaria<sup>84</sup>.

Sin embargo, poco tiempo después se haría público que el ex presidente de la república asumió el feriado bancario y la dolarización solo para proteger a cierto grupo de banqueros privados corruptos que quebraron al sistema bancario del país, según declaraciones del antiguo presidente del Banco del Progreso, Fernando Aspiazu, quien denunció desde la cárcel que a través suyo, se canalizaron tres millones de dólares de aportes a la Democracia Popular (DP) para la campaña electoral del actual Presidente Jamil Mahuad. Suma que nunca consto en la declaración presentada por la Democracia Popular al Tribunal Supremo Electoral, en lo que se convirtió en una actitud dolosa que comprometía a varios colaboradores del gobierno de Mahuad, que fue inmediatamente relacionado con el grupo de poder responsable de la debacle y que origino su salida del país, en lo que se convirtió en uno de los golpes más fuertes contra las organizaciones políticas de derecha<sup>85</sup>.

Es importante mencionar que si bien la subordinación política está relacionada con la idea de una dependencia económica, dicha subordinación también puede darse como resultado del temor o la opresión coercitiva de regímenes democráticos concentradores en los que la autoridad sobrepasa sus funciones y establece estructuras sociales violentas en mayor o menor grado, en los que si bien las clases capitalista o burguesas se pueden ver beneficiadas y pueden jugar un

---

<sup>84</sup> BURCH Sally, *Mahuad y la banca*, <http://alainet.org/active/589&lang=es>, *Acceso: 27 de Abril del 2010, 15H42*

<sup>85</sup> Id.

papel determinante en la determinación de una consolidación política, este hecho no es absolutamente necesario, y es que de hecho estas clases se pueden convertir en perseguidos políticos, aunque en el Ecuador la realidad se acerca más al primer concepto, hecho que ha sido un determinante en la crisis de la derecha ecuatoriana<sup>86</sup>.

## 2.2. Directrices partidarias y estructuración del legislativo

Como principales actores y máximos representantes sociales dentro de la actividad democrática, los partidos políticos y más importante aún, sus planes de gobierno y estructuras partidarias juegan un papel decisivo para el correcto desarrollo y cumplimiento de sus funciones y objetivos. Sin embargo, los lineamientos y planes creados dentro del seno de cada una de estas organizaciones deben pasar por un proceso previo de propuesta y aceptación por una persona o un grupo de personas que a partir de un núcleo ideológico determinado o una serie de complejos intereses sociales o económicos dictaminan las pautas a seguirse para crear una imagen partidaria y tomar un rumbo y posición determinada dentro de la esfera política existente.

Estos líderes políticos han afrontado un papel histórico fundamental dentro del desarrollo político ecuatoriano ya que al ejercer una función primaria dentro de las organizaciones gubernativas, sus ideas, criterios y visiones se han convertido en pautas que determinan distintos rasgos identificatorios de las políticas desarrolladas tanto a nivel local como a nivel internacional conocidas como personalización de la política<sup>87</sup>.

Y es que la influencia política de algunas figuras ha sido tan determinante dentro del proceso democrático ecuatoriano, que las mismas han representando

---

<sup>86</sup> Id.

<sup>87</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA, *Organismo Legislativo*, [http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:r1LqEoNRF0EJ:www.femica.org/areas/modambiental/archivos/inst/Ley%2520Ambiental%2520Organismo%2520Ejecutivo%2520Guatemala,%2520Guatemala.pdf+estructuracion+del+legislativo&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESiE29SM1u\\_KsnmrFV8gwikYFdZwJo7maEBdQDpw9QOendo98oQilGMmqDVMw96v\\_yJm4vZWtiWJZVhNSedp5EDKfZygtJXRbSAA3xUwCSqsMMYk2Bc00zgCjm94r9CVtKKoB&sig=AHIEtbTmPuwCj82I7Nnj0PGoTAb9opUOGA](http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:r1LqEoNRF0EJ:www.femica.org/areas/modambiental/archivos/inst/Ley%2520Ambiental%2520Organismo%2520Ejecutivo%2520Guatemala,%2520Guatemala.pdf+estructuracion+del+legislativo&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESiE29SM1u_KsnmrFV8gwikYFdZwJo7maEBdQDpw9QOendo98oQilGMmqDVMw96v_yJm4vZWtiWJZVhNSedp5EDKfZygtJXRbSAA3xUwCSqsMMYk2Bc00zgCjm94r9CVtKKoB&sig=AHIEtbTmPuwCj82I7Nnj0PGoTAb9opUOGA), Acceso: 27 de Abril del 2010, 15H54

cambios integrales en los sistemas democráticos existentes ya sea de manera dictatorial o parcialmente democrática. Según lo observado tras los casos ocurridos en los procesos de democratización instaurados en países como Chile, Argentina y Ecuador tras la finalización de las dictaduras militares caracterizadas por el autoritarismo e intransigencia, las ideologías de derecha representadas por figuras políticas carismáticas y especialmente aquellas que mantenían rasgos liberales o conservadoras, han sido aquellas que mas rápido se han adaptado a los procesos de democratización existentes y han formado parte activa de los procesos de desarrollo y establecimiento de los gobiernos nacientes y de la conformación de sus instituciones<sup>88</sup>.

De esta manera, se ha podido observar fenómenos políticos en los que una persona, su familia o un grupo económico determinado han llegado a tener el control absoluto sobre ciertas instituciones del Estado, monopolios económicos o incluso en los casos más llamativos, poderes del estado como el de legislación y fiscalización, caso observado en los últimos 20 años en Ecuador con el dominio absoluto que llegó a poseer el Partido Social Cristiano y principalmente su máximo líder León Febres Cordero sobre el Poder Judicial del Estado, el cual, tuvo que ser reformado integralmente con fines de desconcentrar el alto nivel de injerencia política que este partido y esta persona mantenían sobre esta función primordial del estado y que a la larga se convirtió en uno de los hechos más criticados por parte de la oposición y que sirvió fuertemente para deteriorar la imagen del partido y llevarlo a la profunda crisis institucional en la que se encuentra.<sup>89</sup>.

De esta manera, las directrices partidarias han jugado y juegan un papel primordial dentro del accionar político derechista al tener una clara influencia y poder de decisión en cuestiones de ordenamiento institucional como el legislativo, ejecutivo o judicial. Por ello, los poderes del Estado han sido frecuentemente influenciados por ciertos grupos privilegiados que de cierta manera pueden escoger

---

<sup>88</sup> Id

<sup>89</sup> Id.

de manera anti-democrática a los representantes del pueblo y sus modos de actuar ante distintos intereses y situaciones<sup>90</sup>.

Este fenómeno hasta cierto punto histórico, se ha convertido en uno de los aspectos más desafiantes para el sistema político democrático ya que en el radica gran parte de la desconfianza y falta de credibilidad hacia el legislativo, el gobierno y por ende hacia los partidos políticos que se presentan como los principales responsables y directos ejecutores de esta problemáticas. Y es que el tráfico de influencias, la instauración de privilegios y la impunidad trabajan en contra de los principios del estado de derecho y sus principales postulaciones ya que generan desigualdades sociales, así como movimientos nacionales con distintos métodos de acción que presionan en contra del sistema, provocando desequilibrios, conflictos y disminuyendo las capacidades gubernativas del régimen, dificultando la capacidad de gobernanza y deslegitimando la capacidad de representación social de estas instituciones, máxima responsabilidad general de los mismos de la que depende la canalización de intereses generales y por ende de identificación social.<sup>91</sup>

### **2.2.1. Estrategia ideológica y socialización profesional**

Uno de los elementos básicos de las organizaciones políticas y de cualquiera que conlleve alguna intención gubernativa es el núcleo ideológico que resume las intenciones y el sistema de concepciones políticas, económicas, jurídicas, morales, religiosas y filosóficas que regulan el accionar y posiciones establecidas en los planes de gobierno<sup>92</sup>. Por ello, la necesidad de implementar dicha ideología dentro del universo elector se convierte en una necesidad primaria para las organizaciones políticas, y especialmente para aquellos partidos políticos que se disputan el poder. Sin embargo, dicho proceso de generalización y sociabilización de las directrices e ideas que impulsan la participación activa en procesos democráticos y electorales

---

<sup>90</sup> RODERICK Ai, *Entrepreneurs and Politics en Twen-tieth Century Mexico*. Nueva York: Oxford University Press, <http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/espinal/espinalpdf/Espiral42/Estado2.pdf>, Acceso, 13 de Abril del 2010, 15h45

<sup>91</sup> Id.

<sup>92</sup> FLORES SATURNINO, *Los misterios del socialismo andino para la democracia*, Editorial U.N.M. San Marcos, Primera Edición, pp.19,38

lleva consigo una estrategia que resuelve el alcance de la información pero aún mas importante, quien accede a la información<sup>93</sup>.

De esta manera, podemos asegurar que procesos de selección se llevan a cabo regular e intencionadamente para direccionar la opinión pública y ejercer estrategias de sociabilización política definida que permiten a ciertos grupos de poder facilitar su tarea de identificación social y aumento significativo de su número de adeptos y simpatizantes, canalizando ligeramente y en muchos insatisfactoriamente las demandas sociales primarias<sup>94</sup>.

Así, las directrices partidarias en conjunto con el armataje político institucional establecido aprovechan de las ventajas del poder y el acceso a fondos y capacidades de gestación de proyectos y políticas públicas para enriquecer sus finalidades, ideológicas o no mediante la inadecuada selección de representantes y colaboradores que trabajan en pos de un intereses económico o político y que dejan de lado su papel de representantes sociales<sup>95</sup>.

De acuerdo a críticas realizadas frecuentemente por facciones izquierdistas ecuatorianas, las estrategias de sociabilización tienen como único objetivo el empoderamiento de los grupos políticos de derecha, representantes de las clases sociales dominantes en detrimento de un sistema político democrático que se ve empañado por el ejercicio del tráfico de influencias y de elitismos políticos y sociales en el que el acceso está limitado a miembros de las clases dominantes o a algunos representantes de la llamada nueva clase media que no puede ser fácilmente convencida debido a su capacitación o formación profesional<sup>96</sup>.

---

<sup>93</sup> Id.

<sup>94</sup> Id.

<sup>95</sup> RAWLS Phillip, *La Corrupción el legislatura del Estado*, [http://translate.googleusercontent.com/translate\\_c?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://capstonereport.com/2010/04/02/corruption-in-state-legislature/5635/&rurl=translate.google.com.ec&usg=ALkJrhhtzg4BGdRZ5-WFzfIoOFAEFsoMWw](http://translate.googleusercontent.com/translate_c?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://capstonereport.com/2010/04/02/corruption-in-state-legislature/5635/&rurl=translate.google.com.ec&usg=ALkJrhhtzg4BGdRZ5-WFzfIoOFAEFsoMWw), Acceso: 14 de Abril del 2010, 12h56

<sup>96</sup> PAZ Octavio, *Estados Unidos es a la vez democracia e imperio, y ésta es su mayor contradicción*, <http://lademocraciaensudamerica.blogspot.com/2007/03/la-estrategia-ideologica-estadounidense.html>, Acceso: 14/04/10

De todas formas, las estrategias ideológicas de los partidos políticos deberían estar enfocadas a la libre preparación de la sociedad y al desarrollo de planes de gobierno y acciones sociales sostenibles; sin embargo la mala utilización de las mismas genera rechazo a ciertas figuras políticas que se ven opacadas por el reflejo de una realidad institucional y que muchas veces se ve directamente relacionada con la violación misma de los derechos humanos básicos reconocidos a nivel mundial y ratificados por el Gobierno ecuatoriano en la Constitución y en distintos tratados y convenios nacionales, regionales e internacionales<sup>97</sup>.

Por otro lado, es importante analizar el hecho de que las iniciativas ideológicas llevadas a cabo por aquellos partidos políticos de derecha, han sido organizadas en torno de la visión de su propia conformación, que si es claramente evidenciada, tiene en sí misma y dentro de su estrategia, la dominación ideológica con relación a los demás estados y sociedades lo cual puede ser positivamente asimilado si se configura a favor de un sistema transparente y dispuesto a interactuar y retroalimentarse de una sociedad capacitada y activista<sup>98</sup>. Por su parte, partidos como el Social Cristiano, advierten en dicho proceso de socialización una salida a la crisis política, especialmente tras las declaraciones de ex diputados como Clemente Vásquez, quienes aseguran que la repartición de informaciones claras y transparentes, son básicas para restablecer un contacto necesario para potenciar el apoyo popular, especialmente luego de reconocer que uno de sus grandes errores ha sido la falta de generalización de las propuestas, de un liderazgo que piense en función del país y el no reconocimiento de errores cometidos en los últimos años como el no escuchar a la bases<sup>99</sup>.

---

<sup>97</sup> Id.

<sup>98</sup> Id.

<sup>99</sup> MONTILLA Alcides, Diario el HOY, *Partido Social Cristiano en sus horas más difíciles*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/partido-social-cristiano-en-sus-horas-mas-dificiles-250598-250598.html>, Acceso: 18 de Abril del 2010, 1h27

## 2.2.2. Visión política a corto plazo

Una de las críticas más importantes contra el sistema partidario de derecha ecuatoriano en los últimos años ha sido la incapacidad de gestión de políticas públicas y planes gobierno sostenibles a mediano y largo plazo. Y es que es necesario recordar que la necesidad de implantar planes de acción funcionales y duraderos, radica en la misión institucional de los partidos políticos que están llamados a garantizar a sus electores un sistema y estructura de gobierno estable que garantice los derechos de todos los actores activos del accionar democrático como por ejemplo el de la oposición<sup>100</sup>.

La correcta utilización de una visión política general que incluya a la mayor cantidad y variedad de actores democráticos dentro de su desarrollo ordinario, garantiza hasta cierto punto la utilización e implementación de procedimientos y prácticas políticas que buscan e interactúan de manera eficaz para la correcta canalización de recursos, tanto políticos como económicos, aún cuando sean muy limitados, de acuerdo con los intereses nacionales y que conllevan una legitimización del concepto de democracia y fortalecen al sistema político a mediano y largo plazo<sup>101</sup>.

Y es en este punto cuando la influencia y necesidad de una carga ideológica determinada se convierte en fundamental para cualquier organización de carácter gubernativo. Esto ya que para la implantación y desarrollo de un plan de gobierno visionario que se identifique correctamente con el universo elector, debe existir un convencimiento previo por parte del ejecutor que realiza la propuesta en la que formula la necesidad de cambios y reformas políticas e ideológicas asentadas en criterios cimentados científicamente y que deriven un cambio estructural necesario. Pero para ello, dicho proceso debe necesariamente involucrar períodos y plazos

---

<sup>100</sup> GRAMSCI Antonio, *Apuntes sobre la política de Maquiavelo*,

[http://www.gramsci.org.ar/tomo4/025\\_pol\\_de\\_maq.html](http://www.gramsci.org.ar/tomo4/025_pol_de_maq.html), Acceso: 19 de Abril del 2010, 19h23

<sup>101</sup> SHIFTER Michael, *América Latina: Visión Política de la Región y el Papel de los Estados Unidos*,

[http://www.infolatam.com/entrada/america\\_latina\\_vision\\_politica\\_de\\_la\\_reg-15851.html](http://www.infolatam.com/entrada/america_latina_vision_politica_de_la_reg-15851.html), Acceso: 22 de Abril del 2010, 13h45

determinados que garanticen la seriedad de la iniciativas y que por otro lado permitan a la sociedad la realización de procesos de auditorías y cuestionamientos ciudadanos al accionar y desarrollo de los actores políticos y sus representantes ante la sociedad. De esta manera, el gobierno de derecha cumple con dos funciones democráticas básicas, por un lado fortalece su núcleo estructural asentando así su función de articulador social y por otro lado legitima su función programática al velar por la creación y mantenimiento de la conciencia y el debate político, asegurando así un correcto flujo entre la información derivada de las acciones del partido y la opinión pública<sup>102</sup>.

Durante los últimos años, las facciones de centro y centro derecha mantuvieron la mayoría del control del poder de decisión y reforma política. Sin embargo, la falta de visión e identificación de las acciones de dichos grupos con una estrategia política, ha derivado resultados sumamente negativos llegando incluso a convertir a estos grupos y partidos políticos en francas minorías que apenas y pueden organizarse para presentar candidatos dentro de un proceso electoral<sup>103</sup>. Un ejemplo de ello, es lo sucedido con cada gobierno nacional ecuatoriano, que independiente de su ideología, accede al poder con la premisa de reformar al estado desde su estructuración más básica, procesos en los que el aparato burocrático del estado parece crecer desmedidamente. Un claro indicador de esta falta de un proyecto común o de un marco ideológico que determine un plan de gobierno funcional a mediano o largo plazo, es el número de constituciones que se han reformado durante el manejo del poder de gobierno con tintes de centro derecha y derecha, dieciocho de veintiuno, sin duda un proyecto tras otro que difícilmente describen responden a un proyecto con una visión política<sup>104</sup>.

---

<sup>102</sup> MAQUIAVELO, *Funciones de los Partidos Políticos*, [http://maquiavelo.blog.com.es/2006/11/13/funciones\\_de\\_los\\_partidos\\_politicos~1324919/](http://maquiavelo.blog.com.es/2006/11/13/funciones_de_los_partidos_politicos~1324919/), Acceso: 25 de Abril del 2010, 22h42

<sup>103</sup> SHIFTER Michael, *América Latina: Visión Política de la Región y el Papel de los Estados Unidos*, [http://www.infolatam.com/entrada/america\\_latina\\_vision\\_politica\\_de\\_la\\_reg-15851.html](http://www.infolatam.com/entrada/america_latina_vision_politica_de_la_reg-15851.html), Acceso: 15 de Mayo del 2010, 24h35

<sup>104</sup> Id.

Ante esta realidad y como consecuencia del desprestigio causado por el pobre uso del poder y el empoderamiento y creación de clases elitistas como únicos administradores del poder público, la derecha ha encontrado en la falta de visión y carencia de tacto político a mediano y largo plazo la capacidad de gestionar correctamente el uso del poder, perdiendo progresivamente su capacidad de representatividad social y socialización política que se traduce irónicamente a mediano plazo en una clara disminución de su legitimidad y capacidad movilización, empobreciendo su estructura y núcleo ideológico, limitando su capacidad de gestión dentro del sistema político democrático y perdiendo de a poco su calidad e actor político activo<sup>105</sup>.

### **2.2.3. Manejo de grupos sociales y generación de políticas públicas**

Una de las claves del sistema político democrático y más importante aún, el eje legitimador de este dentro de la dinámica política actual, es la capacidad de alcance y enfoque de nuevos sectores. Y es que la relación con el elector se convierte en una misión primordial de los partidos políticos y más aún de aquellas organizaciones sociales que han perdido su capacidad de gestión y movilización de la opinión pública por cualquier causa o motivo<sup>106</sup>.

En los últimos años y de acuerdo a una tendencia actual, los partidos políticos modernos gastan fuertes sumas de dinero en la contratación de profesionales y desarrollo de programas que mejoren significativamente los niveles de comunicación con el electorado mediante el establecimiento de estrategias de socialización correcta con los electores. Y es que no se puede olvidar que en la comunicación radica el poder de movilización, representación y conformación de los objetivos y planes de acción de los partidos y organizaciones políticas. Sin ella, la canalización de necesidades se convierte en una función política imposible de realizarse ya que no se puede planificar ni dimensionar la necesidad de reformas o

---

<sup>105</sup> Id.

<sup>106</sup> WOLLACK Kenneth, *Relaciones con electores; Guía de mejores prácticas*, <http://www.ndipartidos.org/en/recurso/relaciones>, Acceso, 12 de Mayo del 2010, 14h56

cambios políticos sino existe un verdadero acceso a la sociedad, algo que los partidos con facciones derechistas parecen haber olvidado<sup>107</sup>.

Por otro lado, es importante mencionar que en las sociedades democráticas, e independientemente de la posición política o el núcleo ideológico al que representen, se espera que los legisladores respondan adecuadamente a los intereses de los ciudadanos. De esta manera, dichos legisladores están llamados a representar a todos los miembros de la sociedad, tomando en cuenta aspectos como la diversidad regional, por lo que se convierten en responsables directos del aseguramiento de los diferentes intereses en un país, basados tanto en creencias políticas, religión, localidad geográfica, grupo étnico u otras características a fin de alcanzar un nivel de representatividad importante para llegar a ser tomados en cuenta en la toma de las decisiones del gobierno, legitimando así su accionar democrático y las garantías básicas de un estado de derecho<sup>108</sup>.

En este punto, es importante mencionar que si bien el partido político necesita primordialmente de una correcta gestión de sus capacidades de socialización y canalización de necesidades sociales, esto solo se convierte en el primer paso de un proceso que aún depende de diversas instancias superiores que determinan la verdadera capacidad de cambio y gestión. Lastimosamente, en esta instancia nos volvemos a encontrar con las problemáticas surgidas tras los malos manejos e incapacidad de gestión demostradas por los partidos políticos dominantes de los últimos años.

Estas organizaciones políticas, parecen haber olvidado la necesidad de creación de estructuras sociales de participación y canalización de necesidades dejando de lado incluso la formación de plataformas políticas juveniles. De esta manera, su capacidad de representación se ha visto seriamente disminuida y ya que este tipo de estrategias no se han llevado a cabo con seriedad y visión política, las

---

<sup>107</sup> MACCASI Sandro, *Juventud, ciudadanía y participación política*, <http://www.ndipartidos.org/en/juventudperu>, Acceso; 15 de Mayo del 2010, 23h56

<sup>108</sup> Id.

relaciones con los electores no han ayudado a los legisladores a cumplir con éxito sus funciones de representación, así como brindar información que los ayude a ejecutar mejor sus labores de supervisión y legislación<sup>109</sup>.

Es así como la capacidad de gestión y formulación de políticas sociales se ha visto claramente disminuida ya que su poder de canalización no les permite formular de manera adecuada proyectos de ley sostenibles. La realidad es simple, los partidos políticos con facciones derechistas no pueden responder efectivamente a las demandas de la sociedad por distintos factores que van desde la evidencia histórica que sugiere que los presidentes independientemente de su tendencia política, a pesar de tener fuertes poderes constitucionales para decretar y legislar reformas, han obtenido muy pocas reformas por la vía legislativa puesto que en más de setenta años no han tenido una mayoría de partido que apoye su propuesta en el Congreso. En promedio, los presidentes del Ecuador tienen una de las tasas más bajas de éxito legislativo en la región, pues sólo un 30 por ciento de la agenda de gobierno llega a ser aprobada por el Congreso<sup>110</sup>.

El escenario legislativo ha sido el ámbito natural para la discusión y adopción de políticas fiscales, pero la proliferación de agentes políticos con poder de veto, y la falta de incentivos formales para constituir y mantener coaliciones han conspirado contra la formación de un pacto fiscal de largo plazo, factor que se suma que en primer lugar los partidos políticos y dado el proceso de desgaste político, principalmente aquellos de tendencias derechistas no conocen las necesidades de la gente ya que han perdido la mayoría de sus espacios de representación y acción dentro del estructuramiento público y la conformación del poder legislativo, como se puede observar en la conformación actual de la Asamblea Nacional, lugar en el que ningún partido de derecha alcanza un índice mayor al 6% de la representación

---

<sup>109</sup> SHIFTER Michael, *América Latina: Visión Política de la Región y el Papel de los Estados Unidos*, [http://www.infolatam.com/entrada/america\\_latina\\_vision\\_politica\\_de\\_la\\_reg-15851.html](http://www.infolatam.com/entrada/america_latina_vision_politica_de_la_reg-15851.html), Acceso: 17 de Mayo del 2010, 21h35

<sup>109</sup> Id.

<sup>110</sup> MEJÍA Andres, *Por el ojo de una aguja, la formulación de políticas públicas*, FLACSO, Sede Ecuador, 1era Edición, pp. 209-219

total, lo que indudablemente ha limitado su accionar, convirtiéndolos grupos políticos minoritarios con bajos índices de injerencia nacional<sup>111</sup>.

### 2.3. Militancia y capacidad de fiscalización

De acuerdo al sistema democrático actual, un militante, es un activista del ámbito político que se caracteriza por la defensa de una ideología y su supuesta coherencia con ella, lo que le dota de una determinada interpretación de la vida y sociedad, concepto total que va más allá de unas propuestas concretas y aisladas en temas económicos o morales. Para algunos politólogos como Rawls, la militancia política no es sino un simple producto de la sociedad moderna y hoy en día, patrimonio exclusivo de la izquierda, e incluso su base única, aunque falsa en la defensa de sus parámetros ideológicos<sup>112</sup>.

Los conceptos políticos descritos anteriormente no se encuentran demasiado alejados de la realidad política actual, y hasta se puede asegurar que la actuación democrática de estos dentro de las organizaciones políticas de derecha, es nula. Y es que la conformación de los partidos políticos de derecha asume la existencia de grupos organizados de personas dentro de la organización que pueden presentar distintos criterios y facciones, sin embargo no se los utiliza correctamente e incluso se pone en duda la verdadera objetividad de sus fines<sup>113</sup>.

Sin una legislación clara, el papel del militante político, supuesto convencido ideológico del partido y en ocasiones colaborador y candidato no surge ningún efecto y su misión principal de hacer cumplir las promesas de la filosofía partidaria, los procesos de elección internos y la instauración de criterios progresivos basados en su radicalismo nunca satisfecho no tiene finalidad y fomenta un ambiente dictatorial y exclusivo para las directrices partidarias<sup>114</sup>.

---

<sup>111</sup> Id.

<sup>112</sup> CORRADINI Enrique, *Auge y caída del militante político*,

<http://www.nucleosoa.org/Documentosnoa/documentos/ElMilitante.htm>, Acceso:23 de Mayo del 2010, 21h53

<sup>113</sup> Id.

<sup>114</sup> Id.

De esta manera, la necesidad de una base política se torna nula y el militante político se convierte en el integrante de una fuerza de choque que manipula, agravia e incluso atenta contra sus propias convicciones ideológicas en pos de intereses personales o grupales, deslegitimando su rol de activista político en todo nivel<sup>115</sup>.

### **2.3.1. Concentración de poderes e imparcialidad**

Durante los últimos años, y especialmente antes del estallido de la crisis de los partidos de derecha ecuatorianos a partir del año 2000 especialmente, el dominio político de este tipo de organizaciones, empezó a denotar una evidente característica estructural de su desarrollo, la cada vez mas inobjetable concentración de poderes, sociales y económicos que han generado un profundo desequilibrio dentro del sistema administrativo y organizacional del sistema político democrático. Como consecuencia clara de dicho fenómeno, múltiples instituciones del estado han perdido su autonomía y capacidad de gestión llevando a ciertas bloques o bancadas gobiernistas a adoptar una posición dominante tanto a nivel regional y nacional y que impide una adecuada construcción de un proyecto de desarrollo inclusivo y que finalmente deslegitima la objetividad y finalidades de la historia republicana de la región<sup>116</sup>.

La creación e institucionalización de regímenes autoritarios en la país, se ha caracterizado principalmente por dos factores, por un lado la construcción de organismos, leyes y mecanismos del estado que han ido en pos del fortalecimiento estructural y público de ciertas instituciones o poderes del estado, y en segundo lugar el claro apoyo que la derecha a dado a este tipo de iniciativas y formas de

---

<sup>115</sup> CLUB DE LA POLÍTICA, *Manual del Militante Politico*,

[http://www.continentalpress.8m.com/manual\\_del\\_militante\\_politico.htm](http://www.continentalpress.8m.com/manual_del_militante_politico.htm), Acceso:26 de Mayo del 2010, 23h56

<sup>116</sup> CÁRDENAS Emilio, *Concentración de poder, El caso de Evo Morales*, <http://contrapeso.info/articulo-5-2250-59.html>, Acceso:25 de Mayo del 2010, 11h52

gobierno que a la larga a favorecido a dichos grupos y les ha permitido mantener un papel protagónico en el desarrollo económico de la región no así en el político<sup>117</sup>.

Y es que la concentración de poderes es un concepto tan antidemocrático, que su misma fundamentación se postula como un procedimiento contrario al desarrollo de las libertades individuales y colectivas del hombre al encontrarse con una aparente realidad omnipotente y progresista en la que la pluralidad y libre albedrío se perciben como rivales y no como instrumentos democráticos<sup>118</sup>.

La concentración de poderes minimiza los conceptos de equilibrio de poderes y capacidad de decisión y gestión ya que esto representa una limitación de la parcialidad en la toma de decisiones. En este tipo de ambientes, el poder público ecuatoriano se ha caracterizado por su constante transmisión hacia la sociedad de una mezcla de factores antidemocráticos como la arrogancia, resentimiento, autoritarismo, intolerancia e incompetencia que generalmente se ven acompañados de un trabajo subjetivo y marcado por una tendencia capitalista y sectorista. Así, el rol de garante democrático como gestor de pluralidades, variedad de opiniones y criterios se ha visto claramente incumplido<sup>119</sup>.

Y es que no podemos olvidar que por este tipo de fenómenos, las instituciones del estado dejan de trabajar por un plan de país u objetivo programático y se someten al establecimiento de presiones y cuotas políticas que mas allá de entorpecer el funcionamiento democrático, lo detienen y deslegitiman. Así, procesos como la contratación pública, asignación de autoridades y rendición de cuentas pierden su validez constitucional al convertirse en procedimientos partidistas o sectoriales que buscan la consecución de logros e intereses grupales y no velan por un desarrollo nacional<sup>120</sup>.

---

<sup>117</sup> LOPEZ Gilberto, *La Concentración del Poder*, <http://www.aporrea.org/actualidad/a41383.html>, Acceso:28 de Mayo del 2010, 14h52

<sup>118</sup> Id.

<sup>119</sup> Id.

<sup>120</sup> SHIFTER Michael, *América Latina: Visión Política de la Región y el Papel de los Estados Unidos*, [http://www.infolatam.com/entrada/america\\_latina\\_vision\\_politica\\_de\\_la\\_reg-15851.html](http://www.infolatam.com/entrada/america_latina_vision_politica_de_la_reg-15851.html), Acceso: 2 de Junio del 2010, 13h56

Ante esta problemática, la necesidad de implementar procesos de participación activa ciudadana de a poco se han convertido en una prioridad de las organizaciones políticas contemporáneas que han visto como este tipo de iniciativas con tintes izquierdistas ayudan a los partidos a incrementar la participación activa en procesos de tomas de decisiones importantes para el país y la región, lo que impide la proliferación de regímenes autoritaritas en los que las decisiones se toman en base de intereses y acuerdos determinados y en los que frecuentemente no se consulta a elector ni en la formulación de iniciativas, peor aún en la decisión y ejecución de correcciones<sup>121</sup>.

En el Ecuador, la concentración de poderes ha tenido resultados sumamente negativos. Si bien en la actualidad el Presidente constitucional Rafael Correa ostenta un gran control sobre los poderes del estado, fue León Febres Cordero, máximo representante de la derecha desde el regreso a la democracia, el personaje político que más concentración de poder pudo alcanzar, ya que controló a diversas instituciones e incluso a varios poderes del estado como el legislativo por más de 40 años. Este aspecto, ha perjudicado y perjudica directamente a la derecha, ya que Febres Cordero, con el poder que le brindaba el control, se perfiló como un ser implacable con sus enemigos y al momento de realizar cuestionadas decisiones políticas. Y es que a este influyente político enfrentó incluso a incipientes grupos subversivos como el Movimiento Alfaro Vive Carajo, que bajo una política de represión, ordenada desde el Palacio de Gobierno fue desarticulada y desaparecida en poco tiempo<sup>122</sup>.

Muchos de los líderes subversivos fueron exterminados en un período en el que la utilización de fuerzas coercitivas se intensificó de gran manera y la violación

---

<sup>121</sup> OCHOA Santiago, *La concentración del poder*, <http://www.analitica.com/vas/1999.09.3/articulos/08.htm>, Acceso: 16 de Junio del 2010, 14h50 , 19h45

<sup>122</sup> SAMANIEGO Maggi, *León Febres Cordero, ex presidente de Ecuador*, <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:7DneyextqpEJ:www.elmundo.es/elmundo/2008/12/16/obituarios/1229386285.html+concentracion+de+poderes+leon+febres+cordero&cd=1&hl=es&ct=clnk&gl=ec&source=www.google.com.ec>, Acceso: 18 de Abril del 2010, 2h59

de los derechos humanos parecía extenderse. Este episodio ha perjudicado directamente a una derecha que cuenta entre sus filas a más de un polémico líder, ya que no podemos olvidar de ninguna manera a la figura de García Moreno, otra de las figuras por las que, indudablemente se relaciona a la derecha con la concentración de poderes y la opresión, hecho del que se ha aprovechado la oposición durante décadas y que han hecho que la reestructuración del poder legislativo conste como una oferta programática de los partidos de oposición<sup>123</sup>.

### 2.3.2. Nuevas estructuras y elitismo

Otro de los factores que entorpece enormemente al poder de fiscalización y participación activa de los militantes políticos, es la propia organización y estructura de los partidos políticos. La conformación, procesos internos de selección y elecciones así como sus reformas internas, métodos de financiación y socios políticos son la causa que han generado hasta cierto punto el detrimento de estas organizaciones en el que no todos tienen las mismas oportunidades que se ven limitadas de acuerdo al sector económico o social al que representan<sup>124</sup>.

No podemos olvidar que las organizaciones políticas nacen del cuerpo social, ante el cual tienen ciertas responsabilidades como la socialización política, la movilización de la opinión pública, la representación de intereses y la legitimación del sistema político, hechos que solo pueden ser cumplidos bajo un estricto cumplimiento de valores políticos como la igualdad o la inclusión política, situación que se ha cumplido pobremente en nuestro país, especialmente bajo regímenes de tintes socialistas<sup>125</sup>.

Y es que la socialización política implica el deber de los partidos de educar a los ciudadanos en la democracia sin distinciones o procesos de selección. De allí que la formulación de nuevas estructuras o reformas partidarias o los procesos de

---

<sup>123</sup> Id.

<sup>124</sup> ALBERTONI Ettore, *Elitismo político contemporáneo*, [hectorvillarreal.info/ensayos/.../escuelas.htm](http://hectorvillarreal.info/ensayos/.../escuelas.htm), Acceso: 17 de Junio del 2010, 20h25

<sup>125</sup> Id.

democracia interna se convierten en una de las cuestiones determinantes para la vida democrática, no exclusivamente de los propios partidos, sino de un país. Esto ya que los procesos de constitución y reforma democrática van más allá de la que se practica al nivel de las instituciones y los órganos del Estado actuales, y su misma fundamentación va más allá de ciertos grupos de poder o sociales, pretende configurar una democracia integral que se verifique en el aparato estatal pero también en el plano de la sociedad y de sus organizaciones, por lo menos en las más relevantes como los mismos partidos, los sindicatos, las organizaciones empresariales, etc. Sin embargo los líderes políticos ecuatorianos han cerrado las puertas a múltiples grupos sociales, ya sea por disyuntivas políticas, religiosas, xenófobas o simplemente coyunturales. Por ello es básico que este tipo de organizaciones entiendan que para calibrar la democracia interna es preciso considerar al menos cuatro elementos que revitalizan la dinámica partidista y al mismo tiempo legitiman el rol democrático de los mismos como son el nivel de respeto y garantía de los derechos fundamentales dentro del partido que fortalecerá la estructura interna y la visión social del mismo, por otro lado la organización y los procedimientos internos que mejoraran sus índices de aceptación social, en tercer lugar las corrientes y facciones en el seno de la organización y finalmente el funcionamiento, deberes y límites de los órganos de control de su funcionamiento interno<sup>126</sup>.

De allí que una de las obligaciones de los partidos modernos al momento de una reforma o la creación de una nueva estructura interna de acuerdo con algunas leyes de partidos o electorales es la de promover los valores democráticos, el respeto de los derechos humanos, la práctica de la tolerancia e inclusión política, así como el derecho al disenso, o la constante capacitación a sus miembros en los principios ideológicos del partido y difusión éstos entre los ciudadanos. Por ello los partidos modernos, suelen contar con medios de difusión, publicaciones, escuelas de cuadros y, en general, centros de transmisión de sus ideas, no sólo a sus militantes, sino a todos los ciudadanos, característica casi no observada en Ecuador donde los

---

<sup>126</sup> Id.

partidos de derecha manejan relaciones conflictivas con los medios de comunicación en el que caso de que algún grupo económico o de poder no sea su propietario<sup>127</sup>.

En la actualidad, la función socializadora de los partidos ha descendido en importancia por el papel creciente de los medios de comunicación ajenos a los partidos. Los medios partidistas tienen una precaria existencia, pues los ciudadanos y en ocasiones los mismos afiliados prefieren una información menos doctrinaria. Las que si tienen cada vez más aceptación son las fundaciones de estudio, investigación y documentación de los partidos. No obstante, gran parte de la llamada crisis de los partidos tiene que ver con la actual debilidad de su función socializadora, pues ello se interpreta como una incapacidad para vincularse con las aspiraciones y los intereses de la sociedad ya que primordialmente solo representan a ciertos grupos de poder o sus intereses y por otro lado sus propias estructuras o ideologías limitan su poder de inclusión y sociabilización. El nuevo Reglamento para la Inscripción de Partidos, Movimientos Políticos y Registro de Directivas, obliga a los partidos políticos, a tener finalmente un carácter nacional, sin duda algo sin precedentes en la conformación política nacional y que los obliga a cimentar sus principios filosóficos, políticos e ideológicos así como a mantener un registro de sus afiliados, mejorando y obligando a los partidos a tomar a la actividad política de un forma más seria<sup>128</sup>.

No podemos olvidar que la falta de este tipo de organización y de sociabilización de los partidos políticos de derecha que parecían adoptar un carácter elitista, es lo que ha propiciado la crisis en movimientos como la Unión Demócrata Cristiana, que nunca pudieron consolidarse como una fuerza política representativa al no definir correctamente instancias básicas dentro del armataje partidario como lineamientos para las inscripciones, etc. Situaciones que a pesar de su trabajo, los han relegado a un segundo plano, que se puede evidenciar con la falta de

---

<sup>127</sup> FIOROT Dino, *El significado del elitismo político*, [www.proz.com/ht/profile\\_resources/938611\\_r48e30359cfea.doc](http://www.proz.com/ht/profile_resources/938611_r48e30359cfea.doc), Acceso: 14 de Junio del 2010, 11h26

<sup>128</sup> Id.

representación en la actividad política del país, un ejemplo muy claro de ello, es la ausencia de assembleístas de esta organización en el poder legislativo del estado o no cuentan con una página web para difundir su ideología y propuestas<sup>129</sup>.

### **2.3.3. Intolerancia y pragmatismo político**

Como máximos representantes de la legitimación democrática, los partidos políticos tienen la capacidad y misión de sociabilizar y canalizar las necesidades y expectativas sociales y convertirlas en programas y leyes tras un confrontamiento y revisión con su propio núcleo ideológico. De esta máxima democrática, nace la necesidad imperativa para cualquier organización política de abandonar cualquier tipo de criterio o doctrina segregacionista o exclusiva con el fin de conservar su naturaleza democrática<sup>130</sup>.

Sin embargo como rasgo característico de la democracia ecuatoriana se ha podido observar como los partidos políticos y especialmente los gobiernos de derecha han actuado frecuentemente con prescindencia en base a ideologías principistas y cosmovisiones teleológicas, haciendo lo que les ha parecido más adecuado de acuerdo a cómo se han presentado las circunstancias de cada momento, hecho que ha empeorado el criterio coyuntural de las organizaciones políticas. Sin embargo, las políticas practicadas por la mayoría de organizaciones de tintes gubernativos, han estado basadas en ideologías cuyos límites han encontrado grandes dificultades para prever las consecuencias a largo plazo de sus acciones y de sus tendencias practicadas para desentenderse de realidades que no han encajado con la visión a corto plazo de las conveniencias momentáneas. Sin embargo no podemos olvidar que el poder del pueblo representado en la democracia no puede contener o estar basado en la exclusión o supremacía de cualquier género, grupo religioso o étnico ya que de esta manera, la representatividad social velaría por

---

<sup>129</sup>KINNTO Lucas, *Ecuador, Endémica crisis institucional*, <http://www.rebellion.org/noticias/2007/3/48038.pdf>, Acceso: 15 de abril del 2011, 3h25

<sup>130</sup>FUNDACIÓN SOCIAL, *Organización y Participación*, <http://www.fundacionsocial.com.co/webb/priorida/orgpar.htm>, Acceso: 20 de Junio del 2010, 16h45

ciertos intereses dejando de lado los de la mayoría o minoría perdiendo inmediatamente su categoría liberal y progresista<sup>131</sup>.

En ese contexto, la flexibilización de las propuestas políticas en disputa resulta una condición indispensable para la preservación de la salud de la democracia. La intransigencia, el dogmatismo, la incapacidad para hacer concesiones tácticas, los atrincheramientos infranqueables tras posiciones radicales son actitudes tal vez loables desde el punto de vista del purismo ideológico, pero incompatibles con el éxito político. Así parecen haberlo comprendido los estrategas políticos, quienes durante los últimos tiempos han sorprendido a los partidos con facciones derechistas al presentar a candidatos aparentemente menos pragmáticos en aquellos lugares donde se ha evidenciado el avance de proyectos hegemónicos o desgastados. Por esta razón, dichos partidos han optado por sacrificar la pureza a cambio de mejorar sus posibilidades de éxito práctico. Se ha producido así el enrolamiento en las filas del oficialismo de personajes provenientes de vertientes muy distintas a las que hasta ahora forman un caudal electoral amplio, que en principio han sido objeto de muchas críticas inspiradas en la falta de coherencia ideológica que a primera vista ello implica. Por ello hemos podido observar cómo tanto desde las filas del oficialismo hasta hace poco liberal como de las de la oposición se han levantado dedos acusadores en nombre de la ética y la dignidad democrática, pues se atribuye a los autores de tales acuerdos una cierta falta de consecuencia con sus respectivos principios y antecedentes<sup>132</sup>.

Es por esto que tales críticas parecen estar bien fundamentadas contra los regímenes de derecha dado un criterio de valoración estrictamente ético. Pero ocurre que, como la experiencia enseña, éste resulta con frecuencia diferente del que guía la lógica del pragmatismo político dando cabida a la gran cantidad de errores que hemos podido divisar dentro de las organizaciones políticas de derecha<sup>133</sup>.

---

<sup>131</sup> RAHM Emanuel, *El pragmatismo político de Rahm Emanuel y la Reforma Migratoria*, <http://www.ircamericas.org/esp/5683>, Acceso, 25 de Junio del 2010, 22H37

<sup>132</sup> Id.

<sup>133</sup> Id.

De esta manera podemos asegurar que Ecuador se enfrenta a un viejo dilema que obliga a las organizaciones y partidos políticos a dar prioridad a la ética de los principios frente a la ética de los resultados de acuerdo al desarrollo histórico de los últimos años y especialmente tras el desgaste de la derecha. Pero si ha de ser por los resultados que se juzguen tales concesiones mutuas, habrá que reconocer que son pasos positivos hacia la extensión de puentes de aproximación entre posiciones que de otro modo, si se mantuvieran inmutables y harina imposible el poder de participación activa de los militantes y activistas políticos de la misma manera que mantendrían lejanas las posibilidades de un entendimiento entre diferentes fracciones de la sociedad. El enrolamiento político actual de personajes provenientes de diversas vertientes políticas e ideológicas actualiza un viejo dilema que obliga a optar entre la ética de los principios y la ética de los resultados<sup>134</sup>

---

<sup>134</sup> Id.

## CAPITULO III IDEOLOGÍA Y ESTRUCTURA PARTIDARIA

### 3.1. Organización interna y afiliados

Sin lugar a dudas uno de los puntos críticos de los partidos políticos ecuatorianos es la falta de visión y planificación en la construcción de mecanismos y estructuras partidarias sostenibles que generen instituciones estables y confiables, así como un correcto proceso de generación de políticas y cambios sociales representativos, que ha generado una crisis de representatividad y confianza que ha puesto en duda no solo a la finalidad de este tipo de instituciones, sino su capacidad y rol dentro del sistema democrático actual <sup>135</sup>.

Si bien la siguiente parte de la investigación se centrará en el estudio de los partidos políticos, especialmente en aspectos relacionados con la organización interna y la necesidad del establecimiento de un marco ideológico determinado que guíe a la actividad política, es necesario también mencionar a aquellos factores vinculados al ambiente en el que han participado este tipo de instituciones. Dado que los partidos no se comportan en un vacío, sino que se encuentran inmersos en medio de muchos otros actores democráticos y en una vinculación directa con las instituciones que los rodean ya sea en los procesos de cambio político experimentados en los países de la región donde las estructuras partidistas han ejercido como pioneras la añorada democratización como factores de consolidación de los emergentes regímenes políticos así como también de su interacción en un marco del sistema de partidos y su anclaje en la sociedad civil o en su vinculación con las instituciones del sistema político <sup>136</sup>.

Ante esta realidad y dada la importancia del proceso histórico dentro del desarrollo de los partidos políticos en la región y especialmente de aquellos que representan facciones minoritarias, es importante recordar que los mismos son una

---

<sup>135</sup> NATIONAL DEMOCRATIC INSTITUTE, *Guía para la gerencia política*, Washington, NDI Press, 2009, pp.34-35

<sup>136</sup> Id.

característica esencial de las democracias modernas con el fin de unir libremente a ciudadanos que desean ganar cargos públicos para alcanzar mayorías en el cuerpo legislativo y así expresar sus propios intereses y necesidades así como aspiraciones para la sociedad a la que se deben. Sin ellos y sus simpatizantes legalmente reconocidos como simpatizantes políticos, los ciudadanos carecen de medios de organización, lo que empeora el potencial de concentración y abuso del poder. Ante ello la necesidad impetuosa de plantear alternativas y soluciones de gobierno que provengan de una sociedad activamente participativa y que genere políticas y bienestar para la sociedad, ahí yace al necesidad de partidos políticos con estructuras estables y simpatizantes que las promuevan, moldeen y vigoricen a través del dinámico desarrollo democrático<sup>137</sup>.

### **3.1.1. Convencimiento ideológico y militancia**

Una de las críticas más arraigadas contra el sistema político ecuatoriano y especialmente contra los partidos políticos de derecha, es que este tipo de organizaciones gubernativas no tienen claridad alguna respecto de lo que piensan, especialmente en lo referente a su filosofía, problemática que se deriva en un conjunto de vacíos estructurales que a la larga perjudican directamente a su capacidad de representación y sociabilización de sus actividades y objetivos políticos y que es claramente observable tras la instauración y puesta en marcha del Reglamento para la inscripción de partidos políticos, movimientos políticos y directivas, que en algunos casos como la Unión Demócrata Cristiana, los obliga a trabajar por establecer y más importante aún, sociabilizar sus marcos ideológicos, programas de gobiernos, reglamentos, etc., que mediante una normativa establece condiciones para que los partidos políticos puedan acceder a dicha categoría. Sin embargo hasta el momento, la falta de un marco ideológico determinado se ha convertido en una constante dentro del sistema político ecuatoriano, básicamente consiste en que los partidos políticos guían su accionar no por criterios ideológicos aplicados, sino sólo por criterios electoralistas de corto plazo, obedientes a la

---

<sup>137</sup> Id.

agenda puesta por distintos factores como intereses sectoriales, presiones sociales o de los medios de comunicación, etc<sup>138</sup>.

De esta manera se ha construido un criterio generalmente aceptado en el que la falta de una conciencia partidaria en pos de la defensa un plan así como de un trabajo encaminado a la formulación y desarrollo de proyectos, leyes y programas sociales independientes de las campañas y finalidades políticas se ha visto confrontada con la incapacidad partidaria de generar y fortalecer una base ideológica sostenible que fundamente las acciones y objetivos de las organizaciones políticas desde su núcleo partidario hacia el núcleo social. De ahí que la sociedad generalmente acepta la idea de que los partidos y organizaciones políticas, y especialmente aquellas que se han manejado bajo presiones o distintas coyunturas sociales existentes, no tienen claridad alguna del rol que les corresponde dentro de una sociedad democrática<sup>139</sup>.

Básicamente, a criterio de un sistema político debilitado, los partidos políticos no entienden que su rol primordial, especialmente si conllevan una ideología democrática, no es acaparar el poder sumando la máxima cantidad posible de gente o poderes o funciones del Estado mediante la permanente concentración de poderes, sino que operar cambios en la sociedad mediante el uso del poder que permitan la ejecución programas que emanen de sus principios democráticos, es decir actuar por convicción y no por necesidad<sup>140</sup>.

La ideología no sólo juega un papel esencial en las opciones políticas, sino también es clave para las decisiones individuales que afectan el desempeño económico, judicial y social de un país. Las percepciones individuales sobre la justicia y las reglas del juego obviamente afectan el desempeño. De otra manera, no podríamos explicar una buena parte de la educación así como la inmensa inversión

---

<sup>138</sup> Id.

<sup>139</sup> TAYLOR Charles, *Una crítica comunitaria al liberalismo político*, [http://74.125.45.132/search?q=cache:jztI3JQ\\_U\\_4J:www.revistapolis.cl/6/Charles%2520Taylor.doc+Charles+Taylor&cd=11&hl=es&ct=clnk&gl=ec](http://74.125.45.132/search?q=cache:jztI3JQ_U_4J:www.revistapolis.cl/6/Charles%2520Taylor.doc+Charles+Taylor&cd=11&hl=es&ct=clnk&gl=ec), acceso: 25 de Abril del 2010, 18h18

<sup>140</sup> HENRIQUEZ Miriam, *Los partidos políticos*, <http://escuelageneracionbicentenario.blogspot.com/2007/07/en-conexin-con-escuela-generacin.html>, Acceso: 25 de abril del 2010, 12H18

hecha por políticos, empleadores, líderes laborales, y otros tratando de convencer a los participantes de la justicia o injusticia contractual. La importancia de la ideología es una función directa del grado en el que la medición y el cumplimiento de los objetivos políticos se desarrollan. Si se puede medir y hacer cumplir dichos objetivos, entonces hace muy poca diferencia el que la gente crea que las reglas del juego sean justas o injustas. Pero dado que la medición y el cumplimiento son básicos, la ideología es importante<sup>141</sup>.

Por ello, la importancia que se le otorga a la carga ideológica dentro del sistema político democrático, y especialmente dentro de aquellos partidos que imparten doctrinas igualitarias y liberales se deriva en el éxito que los mismos encontrarán al mejorar sus niveles de sociabilización y participación política. El propio convencimiento es fundamental si se intenta mejorar los niveles de aceptación y credibilidad dentro de la sociedad. De ahí que la participación ciudadana está basada en la capacidad de identificación social de los partidos que solo se puede reflejar oficialmente en un digesto o marco ideológico determinado<sup>142</sup>. En este punto es importante mencionar, que en la actualidad, y pese a la nueva normativa que rige los procesos de inscripción y participación electoral, partidos políticos como el Partido Social Cristiano o la Unión Demócrata Cristiana, aún no poseen un sitio web oficial funcional que les permita sociabilizar sus ideas y preceptos ideológicos, lo que genera grandes dudas frente a la intención, y finalidad de este tipo de instituciones<sup>143</sup>.

### **3.1.2. Administración y financiamiento partidario**

El Ecuador ha vivido una inflexión de características semejantes tanto en su dinámica de desarrollo socioeconómico y político desde el retorno a los sistemas democráticos durante los últimos años. Sin embargo, es desde este inicio cuando dentro de los sistemas democráticos ecuatorianos se incubaron serias dificultades y

---

<sup>141</sup> Id.

<sup>142</sup> NORTH Douglass, *Instituciones, ideología y desempeño económico*, <http://www.elcato.org/node/1272>, Acceso: 24 de Abril del 2009, 13H28

<sup>143</sup> Id.

malas prácticas que han ido agravando el lastre histórico de inestabilidades e inequidades de todo tipo que la región ya exhibía. Problemas como el endeudamiento público de orígenes políticos y debido a motivaciones ideológicas semejantes, la desordenada e irresponsable asignación y desviación de muchos de estos recursos, y la incapacidad de los gobiernos y las organizaciones gubernativas para planificar y programar el desarrollo político, social y económico de sus pueblos, se han constituido en los mayores factores de distorsión en la conducción política y en el desempeño institucional de las organizaciones y partidos políticos<sup>144</sup>.

Como resultado de esta problemática, dentro del país se han agravado los también debilitantes rasgos de la cultura política nacional frenando hasta cierto punto lo que pudo y debió haber sido un mejor desarrollo integral de los países de la región. Lastimosamente y pese a haber reconocido a la mayoría de problemas que han causado el detrimento institucional, muy poco se ha hecho en materia de transformaciones significativas y autóctonas que hayan realmente incrementado el desempeño e impacto de la acción del estado y sus principales actores democráticos y principalmente de su administración pública como gestor e indicador de la participación ideológica y social y por el contrario manteniendo el ejercicio errático del poder político y administrativo o institucional por parte de aquellas organizaciones o partidos políticos que siguen esperando sin razón lógica la reivindicación total de sus países y en general de la región<sup>145</sup>.

Ecuador, al igual que la mayoría de los países sudamericanos, administran políticamente a sus patrias y a pesar de reconocer su error, al parecer pocos o ninguno de los partidos políticos de la región ha aprendido de la experiencia así como de conceptos de administración superior o gerencia a todo nivel de las instituciones públicas, concretando en todo momento mecanismos de

---

<sup>144</sup> MEÑO Johnny, *Administración política del desarrollo en América latina*, <http://www.flacso.or.cr/fileadmin/documentos/FLACSO/Cuaderno125.pdf>, Acceso: 24 de Abril del 2009, 13H28

<sup>145</sup> Id.

improvisación, llegando incluso al crear un pseudo-convencimiento en sus líderes o empresarios privados convirtiéndolos en gerentes públicos o de procesos sociales<sup>146</sup>.

De esta problemática radica el hecho de que conceptos como la administración política o gerencia financiera partidista se deban constituir en marcos referenciales válidos para estimular el interés intelectual y académico de quienes hasta ahora han buscado la realización de un análisis de la realidad sociopolítica y económica con un reconocimiento explícito de los fenómenos políticos relacionados con el desarrollo político de nuestra región. Esto ya que controles financieros o ideológicos no pueden ser adecuadamente comprendidos en su integralidad y eficacia real si no se los dimensiona en sus manifestaciones concretas al interior de los que son procesos y estructuras partidarias, institucionales o burocráticas, pues es en estas donde finalmente se decide por parte de políticos y tecnócratas de múltiples disciplinas cuales decisiones responden o no a demandas sociales o económicas y políticas externas que finalmente serán adoptadas y ejecutadas basadas en su núcleo ideológico<sup>147</sup>.

De ahí que la falta de reconocimiento y priorización por parte de las organizaciones políticas ecuatorianas a aquellos fenómenos existentes en la región desde la instauración de los sistemas democráticos se haya observado por parte de la sociedad como una señal de falta de rigurosidad y de integridad por parte de este tipo de instituciones. El fenómeno administrativo y financiero que rodea a los partidos y organizaciones políticas y del estado solo puede entenderse en su amplia importancia nacional y regional en la medida en que sean aceptadas y disectadas en toda su complejidad orgánica y procesal ya que configura un verdadero sistema de acción que actualmente no responde de ninguna manera a las acciones y angustias particulares e internas de los individuos que trabajan o creen y apoyan de alguna manera a estos. Un claro ejemplo de esto, es lo sucedido con el bloque derechista ecuatoriano, con partidos como el Partido Renovador Institucional Acción Nacional, (PRIAN) que ante la falta de aplicación de conceptos como la administración

---

<sup>146</sup> Id.

<sup>147</sup> Id.

política o gerencia financiera partidista, han cometido grandes errores de planificación, ejecución y puesta en práctica de principios tanto democráticos como financieros, eliminando en su interior por ejemplo, el desarrollo de procesos electivos, para convertirse en una organización al parecer, de uso personal y privado, en donde el abogado Alvaro Noboa, no encuentras sino una herramienta de sociabilización de sus actividades como líder económico y empresario, por lo que capítulos como la inobediencia ante regulaciones en aspectos como los límites de gasto electoral parecen prácticas habituales dentro de este tipo de organizaciones, que no hacen sino debilitar a la imagen del ala derechista del espectro político ecuatoriano y relacionarla con un grupo de poder o clase social definida, y que finalmente va en detrimento del sistema político en general <sup>148</sup>.

### **3.1.3. Capacidad de inclusión partidaria**

El rol máximo de legitimación democrática de las organizaciones y partidos políticos dentro de un sistema político electoral, se ve representado por la capacidad de dichos cuerpos representativos de sociabilizar y canalizar las necesidades y expectativas sociales y convertirlas en programas y leyes tras un confrontamiento y revisión con su propio núcleo ideológico. De esta máxima democrática, nace la necesidad imperativa para cualquier organización política de abandonar cualquier tipo de criterio o doctrina segregacionista o exclusiva con el fin de conservar su naturaleza democrática. El poder del pueblo representado en la democracia no puede contener o estar basado en la exclusión o supremacía de cualquier género, grupo religioso o étnico ya que de esta manera, la representatividad social velaría por ciertos intereses dejando de lado los de la mayoría o minoría perdiendo inmediatamente su categoría liberal y progresista <sup>149</sup>.

De ahí el hecho de que la mayoría de democracias modernas contemporáneas se han encargado de crear espacios de participación social donde

---

<sup>148</sup> Id.

<sup>149</sup> FUNDACIÓN SOCIAL, Organización y Participación, <http://www.fundacionsocial.com.co/webb/priorida/orgpar.htm>, Acceso: 20 de Abril del 2010, 16h45

los niveles de interés activo aumentan gracias a la disposición de legislaciones que describen y garantizan la viabilidad y desarrollo de políticas sociales que aseguran y garantizan los valores de igualdad, justicia, democracia, libertad e imperio de la ley como característica principal de su compromiso social dentro de su sistema político y modelo social de desarrollo. Por ello legitima su rol de representante y canalizador social como parte de su naturaleza ideológica y fomentando su compromiso con la inclusión social<sup>150</sup>.

Sin embargo en el caso ecuatoriano, el envejecimiento de las estructuras protectoras del estado no presta con lógica urgencia la necesidad de inclusión social. Por lo observado tras el desarrollo democrático durante los últimos años, en gran parte los imperativos económicos presionan hacia la creación, establecimiento y dirección de políticas de inclusión de carácter paliativo o simplemente facilitador de acceso a los bienes y servicios, dejando de lado los mismos principios democráticos que deberían velar por la instauración de leyes y criterios que busquen una igualdad en las condiciones de vida así como una equitativa repartición del poder y la riqueza<sup>151</sup>.

De allí que los partidos representantes de facciones de derecha, deben abogar por el mantenimiento de este tipo de políticas de inclusión pero sin perder de vista el paso hacia transformaciones políticas más radicales que eviten el enquistamiento de diferentes niveles de ciudadanía. Esto ya que si bien se debe propender a la ejecución de leyes que garanticen la libre y equitativa participación de todos los miembros de la sociedad, esto no quiere decir que por ello ciertos grupos vulnerables deban o puedan ser utilizados por diversos intereses o sectores para fortalecer sus estructuras o ideologías partidarias. Esta línea de aceptación pero también de mantenimiento de objetivos más exigentes está en la base de las

---

<sup>150</sup> VILA Luis, *Política Social e Inclusión Social*, <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=253625>, Acceso; 24 de Abril del 2010, 16H57

<sup>151</sup> Id.

críticas a las políticas ecuatorianas y especialmente contra aquellos gobiernos de derecha manifestada en los planes nacionales de inclusión<sup>152</sup>.

Solo entendiendo que dentro de la diversidad yace la verdadera naturaleza de las necesidades y de las problemáticas sociales, los grupos, organizaciones o partidos políticos podrán legitimar sus roles democráticos así como sus funciones representativas y sociabilizadoras, por el contrario, la situación empeorará, con el consiguiente crecimiento de problemáticas como el sectorismo o la exclusión, que seguirán siendo las bases de estrategias u objetivos políticos de ciertos grupos o sectores de poder que a la larga seguirán perdiendo su capacidad electoral e influencia ya reducida frente a nuevas ideologías y teorías políticas de cualquier tendencia o visión. De ahí que la coexistencia de todos los tipos de sociedades, ya sean compasivas o incluyentes es necesaria, no solo por el hecho de que ambas comparten estrategias de valoración de lo político, cultura de la participación, nueva ciudadanía, diálogo de culturas, primacía de la educación y movilización de todos los actores políticos para el acuerdo sobre un nuevo pacto social, sino porque encuentran en la diversidad y la tolerancia a la base del cambio y la representatividad democrática, bases legitimadoras del sistema<sup>153</sup>.

Sin embargo en el país, los partidos de derecha especialmente como el Partido Social Cristiano o la Unión Demócrata Cristiana, así como el movimiento político Madera de Guerrero, parecen no haber adoptado a la integración o a la inclusión como un principio democrático, hecho evidenciado en primer lugar en la fragmentación sucedida con el PSC y que derivó en la creación del movimiento Madera de Guerrero, por cuestiones de visión nacional y regional de la política, y en segundo lugar por la conformación misma de estos grupos de representación popular, que incomprensiblemente parecen mantenerse alejados o esquivos a principios socializadores, ya que concentran sus núcleos de acción y sus caudillos políticos, de mantenerlos, en provincias determinadas como el PSC en el Guayas y

---

<sup>152</sup> BUSALACCHI Marcelo, *Política de Inclusión Social en Argentina y América Latina*, <http://marcelobusalacchi.blogspot.com/>, Acceso; 24 de Abril del 2010, 17H33

<sup>153</sup> Id.

parte de Manabí o la UDC que concentra su poder electoral en ciudades como Quito, Cuenca o Loja, sin una clara intención de diversificar su universo electoral a la espera de alianzas estratégicas o milagros electorales que hasta el momento no han hecho sino entorpecer sus funciones representativas, restarles influencia y privarlos de la estructuración de un armataje político basado en un plan nacional y no un regional<sup>154</sup>.

Esto se puede demostrar con la confrontación de datos históricos como lo observado con lo sucedido con el PSC y la desaparecida Democracia Popular, con el siguiente cuadro que explica la distribución de la nómina del desaparecido Congreso Nacional entre el período de 1979 y 1998, con el gráfico 1 de la página 21 de esta investigación, y que demuestra como la falta de diversificación e inclusión, así como de prácticas políticas que busquen la diversificación y acercamiento hacia un universo electoral, han dejado maltrechos a estos partidos, al menos en aspectos relativos a la representatividad, pasando de ser una de las primeras fuerzas legislativas del país, y con mayores índices de representación y diversificación nacional a poseer una representación regional en la que los índices no pasan de un 6% en el caso del PRIAN y el Movimiento Madera de Guerrero y de un 3% en el Partido Social Cristiano, mientras que la UDC, antigua Democracia Popular no cuenta con representación en el poder legislativo, pasando a convertirse en francas minorías democráticas regionales que carecen de la capacidad para consolidar una oposición funcional para encarar procesos electorarios<sup>155</sup>.

---

<sup>154</sup> FREIDENBERG Flavia, *Cuestión Regional y Política en el Ecuador, Partidos de vocación nacional y apoyo regional*, [http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:mmNnEC3rgDcJ:americo.usal.es/oir/opal/pdfs/Flavia\\_freidenberg/ALH\\_vo127\\_freidenbergalcantara.pdf+niveles+de+representaci%C3%B3n+de+partido+social+cristiano+ecuatoriano&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESiNPR66IHgJJICSt7BuL6tR-zt7Pco5QpZt1pUg79BnoJe-\\_jLz1BFyPbu-HprNaaLgzVHRCVYBEHuGH2fnJOUHtMQi5Nz8i2FAyIlhGNiYKqk9-nXSvhJ6W8AJ8pBJ1KiJh-kX&sig=AHIEtbQjKgHm3G0z\\_UObO4oa64Dq\\_aCi2w](http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:mmNnEC3rgDcJ:americo.usal.es/oir/opal/pdfs/Flavia_freidenberg/ALH_vo127_freidenbergalcantara.pdf+niveles+de+representaci%C3%B3n+de+partido+social+cristiano+ecuatoriano&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESiNPR66IHgJJICSt7BuL6tR-zt7Pco5QpZt1pUg79BnoJe-_jLz1BFyPbu-HprNaaLgzVHRCVYBEHuGH2fnJOUHtMQi5Nz8i2FAyIlhGNiYKqk9-nXSvhJ6W8AJ8pBJ1KiJh-kX&sig=AHIEtbQjKgHm3G0z_UObO4oa64Dq_aCi2w), Acceso; 24 de Abril del 2010, 17H33

<sup>155</sup> Id.

**CUADRO 1**  
**DISTRIBUCIÓN REGIONAL DE LOS DIPUTADOS DE LOS**  
**CUATRO PARTIDOS MÁS GRANDES EN EL PERÍODO DEMOCRÁTICO**  
**(1979-1998)**

<b>PARTIDO</b>	<b>NACIONALES</b>	<b>COSTA</b>	<b>SIERRA</b>	<b>AMAZONÍA</b>	<b>GALÁPAGOS</b>
<b>DP</b>	10%	13%	56%	16%	5%
<b>PSC</b>	11%	53%	29%	3%	3%
<b>PRE</b>	13%	67%	19%	1%	0%
<b>ID</b>	10%	16%	59%	12%	2%

Fuente: Bibliid, Universidad de Salamanca  
 Elaboración: Fernando Jácome

### 3.2. Obligaciones y derechos de los partidos políticos

Como máximos entes de representación ciudadana y actores del sistema político democrático, los partidos políticos deben estar regulados por instituciones democráticas que controlen y supervisen el cumplimiento de sus funciones así como el cumplimiento de sus derechos. Y es que el tema de los derechos y las obligaciones es fundamental ya que los partidos tienen unos y otras en su actividad externa y en la interna, en sus relaciones con el Estado y con otros partidos. El derecho primordial que tienen respecto del Estado es el de su reconocimiento legal, su existencia jurídica, pero también el de recibir un trato justo y en igualdad de oportunidades por parte del gobierno y de sus órganos y, en ocasiones el de obtener subvenciones públicas. Las obligaciones de los partidos en el ámbito externo comprenden las de actuar por las vías institucionales, utilizar medios pacíficos para la lucha política y respetar las reglas y los procedimientos democráticos en su actuación frente al resto de los partidos<sup>156</sup>.

En el ámbito interno, los partidos tienen el derecho de organizarse libremente ya que es una de sus garantías constitucionales, sin embargo esta

<sup>156</sup> CARDENAS Jaime, *Partidos Políticos y Democracia*,  
[http://bibliotecadigital.conevyt.org.mx/colecciones/ciudadania/partidos\\_politicos\\_y\\_democracia.htm#63](http://bibliotecadigital.conevyt.org.mx/colecciones/ciudadania/partidos_politicos_y_democracia.htm#63), Acceso; 24 de Abril del 2010, 17H33

condición solo se cumple siempre y cuando no afecten a los derechos fundamentales de los militantes considerados como su núcleo funcional así como de otros ciudadanos con la condición de que no lesionen los principios democráticos del estado de derecho. Por otro lado su obligación primordial en el ámbito interno consiste en respetar la democracia en su seno, esto es, contar con procedimientos democráticos y respetar escrupulosamente los derechos fundamentales de sus militantes así como de sus oponentes, en fin del correcto funcionamiento democrático<sup>157</sup>.

Por ello, y dada la importancia de su rol dentro del sistema democrático, deben existir una legislatura adecuada que convenga obligaciones y garantías para las organizaciones políticas como las expedidas en el “Reglamento para la Inscripción de Partidos, Movimientos Políticos y Registro de Directivas” en el que se estipulan requisitos y reglamentaciones para la verdadera conformación de una institución política, de manera que los partidos políticos puedan ejercer sus derechos constitucionales a la vez que no rebasen ni abusen sus límites también establecidos en un marco constitucional o un conjunto de leyes para partidos políticos<sup>158</sup>.

### **3.2.1. Comprometimiento democrático partidario**

El papel de la ideología dentro de un partido u organización política, se ve representado como la piedra angular en el que se basan todas las organizaciones que dirigen la totalidad de sus acciones y alineamientos en aspectos netamente políticos y de manejo del poder, de ahí que los líderes de dichas organizaciones tengan como función principal la difusión de dichas ideas y criterios funcionales. Lastimosamente y pese a que la mayoría de partidos políticos ecuatorianos han reconocido esta realidad, pocos han sabido fomentar una identidad partidaria que les permita fortalecer sus estructuras internas y sus capacidades de representación y sociabilización política. De ahí que la mayoría de ellos no han podido identificar el

---

<sup>157</sup> Id.

<sup>158</sup> Id.

núcleo político responsable de ejecutar las tareas de diversificación, educación y reclutamiento ideológico político<sup>159</sup>.

Muchos políticos independientemente de su ideología, han encontrado en los planes de gobierno o la formulación de políticas públicas como una solución efectiva a este problema, sin embargo, y especialmente dentro de aquellas organizaciones y partidos políticos de facciones derecha no han identificado que la parte más importante dentro del partido que vincula a la actividad ideológica con la práctica doctrinaria son los militantes, alma y vida de las organizaciones y partidos políticos y principales y únicos responsables de exigir desde el núcleo de las organizaciones políticas la ejecución, desarrollo y priorización de programas, leyes y planes de acción a favor de los intereses sociales. Y es que en una democracia real, es decir en una democracia de iguales, la intermediación sociedad-estado la establecen los partidos políticos mediante el libre y correcto accionar de sus actores principales, sus militantes y socios<sup>160</sup>.

El militante es el vínculo entre las clases dirigentes y la sociedad, y en ese diálogo expresa al pueblo convirtiéndose a su manera en la voz de los sin voz, llamados a representar de manera eficaz el funcionamiento, canalización y servicio de este tipo de organizaciones políticas. El militante especifica la relación entre las necesidades y los derechos que las satisfacen, y en tal carácter es el generador de una demanda social organizada real, que a la larga se convierte en la política democrática representativa como la conocemos<sup>161</sup>.

En esa mediación política, la militancia tiene a su cargo una serie de deberes y responsabilidades sociales que sólo un partido político organizado y verdaderamente funcional e interesado por las necesidades de los ciudadanos puede impulsar, estructurar e implementar como la elaboración orgánica de una discusión

---

<sup>159</sup> ARMENTA Amira, *Erradiación e Insurgencia*, [http://www.eltiempo.com/opinion/columnistas/otroscolumnistas/ARTICULO-WEB-PLANTILLA\\_NOTA\\_INTERIOR-7532035.html](http://www.eltiempo.com/opinion/columnistas/otroscolumnistas/ARTICULO-WEB-PLANTILLA_NOTA_INTERIOR-7532035.html), Acceso; 24 de Abril del 2010, 17H33

<sup>160</sup> JAURETCHE Ernesto, *El militante: la voz de los sin voz*,

<http://www.diariomardeajo.com.ar/elmilitantelavozdelossinvoz.htm>, Acceso; 24 de Abril del 2010, 14H38

<sup>161</sup> Id.

que permita discernir entre lo deseable y lo posible, entre lo teórico y lo empírico, entre lo ético y lo pragmático, entre las intenciones y los resultados. Esto explica la razón militante de los activistas políticos que como representantes directos de la ciudadanía, elaboran lo espontáneo, lo intuitivo, el deseo y las ilusiones de los hombres y mujeres concretos que forman las multitudes anónimas, y que a la larga resignifican lo histórico del desarrollo y la necesidad del activismo ciudadano, dándole continuidad a la experiencia y sentido de futuro a las luchas por la justicia y la libertad y la democracia<sup>162</sup>.

El comprometimiento partidario para con la ideología y la estructura partidaria convierte a las funciones del militante en de las de más alta importancia dentro de las organizaciones democráticas. En el militante se encarna el espíritu ideológico crítico de la política, tanto en lo que ésta maneja como discurso como en aquello que maneja como herramienta. De ahí que un militante o activista político, es aquel que con su ejemplo congrega solidaridades entre la gente del pueblo y el que convoca consensos con su trabajo político, siempre tras el objetivo de construir un poder colectivo para realizar la utopía, base legitimadora del sistema democrático tras la consecución de una verdadera participación social activa democrática, mejorando la dinámica social y los niveles de representatividad y sociabilización política<sup>163</sup>.

En el país sin embargo, y en lo que se ha convertido en un rasgo casi generalizado dentro del sistema político ecuatoriano, independientemente de la ideología o tendencia, la militancia ha perdido en gran nivel su motivación, representatividad e injerencia dentro de la estructuración y desarrollo del proceso político ecuatoriano, principalmente porque ha existido un vacío legal en cuanto a la instauración de bases para el correcto funcionamiento de este tipo de organizaciones como la falta de un marco ideológico definido o de una normativa que rijan y regule

---

<sup>162</sup> PARTIDO COLOMBIA DEMOCRÁTICA, *Estatutos del Partido Colombia Democrática*, [http://www.colombiademocratica.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=22&Itemid=62](http://www.colombiademocratica.com/index.php?option=com_content&task=view&id=22&Itemid=62), Acceso; 24 de Abril del 2010, 14H44

<sup>162</sup> Id.

<sup>163</sup> Id.

el funcionamiento de las misma, y al mismo tiempo porque los malos manejos y la falta de transparencia en los procesos internos y democráticos de los partidos ha causado una aparente apatía contra este tipo de actividades, que se reflejan en el alejamiento y separación del proceso político, especialmente de grupos de jóvenes, que ven en la política a una actividad amoral y desprestigiada. Un ejemplo de ello, es la desaparición de la Federación de Estudiantes Universitarios de las Universidades Particulares del Ecuador (FEUPE), homologa de la FEUE, y única instancia de interacción democrática directa de los estudiantes universitarios de las universidades particulares del Ecuador y por la que nadie efectuó reclamo alguno. Sin duda algo poco censurable si se toma en cuenta que en la actualidad no existen líderes que demuestren un verdadero compromiso personal y profesional con sus agrupaciones políticas, nombres como Jaime Nebot, quien no supo apostar a tiempo por su filosofía social cristiana saltan a la mente por su falta de comprometimiento, que derivo en el notable deterioro de su antiguo partido y por ende de todo el sistema político que en la actualidad se encuentra notablemente desequilibrado<sup>164</sup>.

### **3.2.2. Jerarquización partidaria**

En primer lugar, es necesario recordar que el mismo origen de los partidos políticos está basado en la necesidad de cimentar un ordenamiento estructurado dentro del sistema democrático moderno mediante el cual se puedan canalizar los intereses sociales para ser correctamente escuchados y ejecutados por parte del gobierno de turno mediante proyectos de ley, programas de asistencia y desarrollo social, etc<sup>165</sup>.

De esta manera y como resultado del desarrollo democrático nacional, cada vez que se tiene que tomar una decisión dentro del seno de una organización política, todos los miembros deben negociar lenta y dolorosamente con todos sus

---

<sup>164</sup> Aguilar Alberto, *Oposición, sin proyecto político*, <http://ecpresiones.expreso.ec/ediciones/2010/07/26/nacional/actualidad/oposicion-sin-proyecto-politico/>, Acceso; 24 de Abril del 2010, 16H20

<sup>165</sup> SENSERRICH Raúl, *Elogio de la disciplina de partido*, <http://ego-marx.blogspot.com/2007/12/elogia-de-la-disciplina-de-partido.html>, Acceso; 24 de Abril del 2010, 16H20

colegas, cada uno con orden de prioridades. El problema sin embargo empieza cuando se debe establecer un orden de prioridades independientemente de la carga ideológica o la facción política a la que representen ya que no todo el mundo se preocupa por las mismas cosas de la misma manera; sólo decidir qué se decide primero y qué votamos después se ha convertido en un problema tremebundo que inmediatamente se refleja en instituciones o poderes del estado como el parlamento, convirtiéndose de esta manera en una problemática de todo el sistema político y en general de toda la sociedad<sup>166</sup>.

Este hecho se ha convertido en una de las problemáticas que más dificultades ha aportado al desarrollo del sistema político democrático ecuatoriano ya que de allí se han derivado cientos de conflictos de intereses en base a escándalos de corrupción, tráfico de influencias, etc. Esto explica el porqué dentro del sistema político ecuatoriano, los procesos de votaciones parlamentarias o internas de una u otra organización política se han convertido en procesos conflictivos y muchas veces difícil de resolver<sup>167</sup>.

Y es que del recuerdo de los ecuatorianos difícilmente se podrá olvidar el vergonzoso episodio del Partido Social Cristiano, que puso en evidencia la falta de una estructura y jerarquización partidaria delimitada y funcional tras la muerte de su principal León Febres Cordero cuando en el año 2009, dicho partido no presentó un candidato presidencial por la pugna interna que existía y la falta de decisión de la dirigencia para designar a su candidato. Lastimosamente, y siempre en deterioro del ala derechista ecuatoriana, el militante social cristiano Fernando Torres, aseguraba a los medios de prensa que él era el elegido por Febres Cordero para presentarse como candidato presidencial en dicho proceso, y que ante la decisión de la directiva de su partido, el no podía coincidir la no búsqueda de una necesaria renovación por parte de su partido y que en todo caso, el no descartaba su postulación como candidato a la presidencia de la república con otros movimientos políticos. Sin duda

---

<sup>166</sup> Id.

<sup>167</sup> Id.

un gran error que solo fue en detrimento de la imagen de un partido sumamente debilitado<sup>168</sup>.

En este punto, yace la importancia de la disciplina o de los procesos estructurales dentro de una organización política, que en un sentido abstracto, encuentran en sus reglamentos y estatutos a una norma organizativa por la que un legislador individual acepta votar por políticas que no comparte del todo a cambio de poder ganar votaciones sobre cosas que sí le interesan. Así, encontramos que una democracia representativa moderna no es sino una simple evolución de este mecanismo social. De esta manera y especialmente en el caso ecuatoriano, cuando un militante ingresa en una organización o partido político, sabe que dentro de este tipo de organizaciones, difícilmente uno puede estar de acuerdo con todo. De este hecho parte la realidad de la derecha, en la que un militante de base, evidentemente, tiene poco a decir sobre las posiciones del partido o la agenda ya que todo está totalmente controlado por los líderes del partido<sup>169</sup>.

Sin embargo, el motivo de este control es de nuevo una simple extensión de el mecanismo de ordenamiento disfuncional que observa a un proceso de debate abierto como un proceso inalcanzable por todos los problemas de coordinación graves que se pueden presentar y que pueden destruir aún mas la imagen de este tipo de organizaciones. Como consecuencia de esto, los partidos tienden a funcionar en base a equipos reducidos que son los que simplifican las votaciones y deslegitiman el rol democrático de este tipo de instituciones<sup>170</sup>.

Los partidos políticos y sus militantes valoran la lealtad al partido como algo positivo en un potencial dirigente, pero si este no puede controlar a sus caudillos, difícilmente podrá sostener su sistema político y a su organización. Evidentemente cuando se trata de mandar o gobernar, un líder no espera encontrar condiciones

---

<sup>168</sup> DIARIO EL HOY, *Ausencia de candidato presidencial en PSC no agrada a sus simpatizantes*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/ausencia-de-candidato-presidencial-en-psc-no-agrada-a-sus-miembros-331016.html>, Acceso; 18 de Abril del 2011, 15H48

<sup>169</sup> SCHATTSCHEINDER Enre, *Party Government*, Holt Rinehard & Winston, American Political Science Association, Vol.2 pp. 35-37

<sup>170</sup> Id.

amigables o sumamente fáciles, sin embargo y en caso de darse, las libertades que pueden tomarse son algo que se tiene que hacer con mesura. Por ello, la organización interna y la estructura que se maneja dentro de una organización gubernativa es básica para el fortalecimiento y engrandecimiento institucional que a corto plazo se refleja en la constitución y manejo de los poderes del estado y dictamina el éxito o fracaso del modelo estructural elegido<sup>171</sup>.

### 3.2.3. Cumplimiento de estatutos

Se podría asegurar que a partir del retorno a los gobiernos democráticos suscitados en la década de los 70 aproximadamente, el Ecuador ha sufrido un progresivo acrecentamiento de las conductas extralegales y de una constante crisis del estado de derecho. Esta pérdida de conciencia democrática, sumada a la importancia insustituible de los partidos políticos en el funcionamiento de la democracia, justifica una legislación de rango constitucional que los regule y que armonice los intereses de la sociedad democrática con el pleno ejercicio del derecho de asociación voluntario y garantizando que al mismo tiempo legitime el rol democrático de este tipo de organizaciones y provea niveles aceptables de gobernabilidad e independencia al partido del Gobierno, independientemente de su posición ideológica o de sus planes de gobierno siempre y cuando no afecte al sistema y ordenamiento social<sup>172</sup>.

Si bien la libertad y la pobre estabilidad de los gobiernos democráticos que se han desarrollado en el Ecuador durante los últimos años, se ha debido en buena medida al insuficiente accionar democrático de los grandes partidos políticos formados desde la república liberal parlamentaria y con asentadas ideologías de derecha, los partidos políticos ecuatorianos han tenido y mantienen defectos que condujeron a su propia crisis, al ser superados sus objetivos por los de intereses de ciertos movimientos sociales. Como consecuencia de sus bajos niveles de

---

<sup>171</sup> Id.

<sup>172</sup> CUMPLIDO Francisco, *El estatuto jurídico de los partidos políticos*, <http://www.scribd.com/doc/18036341/el-estatuto-juridico-de-los-partidos-politicos-en-chile-francisco-cumplido>, Acceso; 27 de Abril del 2010, 14H10

credibilidad y representación social, la existencia de ordenamientos partidistas funcionales dentro de partidos políticos institucionalizados asegura que estos se conviertan en instrumentos eficientes para lograr una genuina representación de los intereses en conflicto, a condición de que como personas jurídicas de derecho público, tengan una democracia interna, un financiamiento público y transparente, y la explícita adhesión irrestricta a los derechos humanos y a las bases del sistema democrático<sup>173</sup>.

Es por este motivo que a su vez se perfila como una clara consecuencia del desarrollo histórico de este tipo de organizaciones, que la idea sobre la necesidad de una regulación jurídica de los partidos políticos, a través de normas de jerarquía constitucional en la región y en las democracias occidentales se ha convertido ya en una preocupación de antigua data. Esto explica porque dentro de un sistema democrático exista la necesidad de racionalizar o encauzar en el derecho el poder de los partidos políticos desde su conformación interna con el objetivo de reafirmar su misión social desde la instauración de un orden interno que se convierte en un factor de importancia insustituible en el funcionamiento de la democracia<sup>174</sup>.

Y es que en efecto, el surgir del estado nación, en conjunto con nuestras idiosincrasia, ha convertido en un hecho materialmente imposible el desarrollo y legitimación de la democracia directa por lo que los ciudadanos y los regímenes de derecha que han gobernado la región durante los últimos años han ideado un régimen político que, aunque menos perfecto, permite la participación en el gobierno de todos los ciudadanos, indirectamente, a través de mandatarios o representantes que elige y renueva periódicamente, y que responden de sus actos de gobierno ante esos ciudadanos o ante órganos que ellos mismos determinan. Es la democracia representativa y, desde que ella se concreta, se plantea el problema de la naturaleza de la representación de los gobernantes y de si son necesarias organizaciones intermedias o mediadoras entre el gobierno y los ciudadanos. No

---

<sup>173</sup> Id.

<sup>174</sup> SENADO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA, *Estatuto Básico de los Partidos y Movimientos Políticos de Colombia*, <http://aceproject.org/ace-es/topics/lf/lfc/lfc13>, Acceso; 27 de Abril del 2010, 14H37

podemos olvidar que en la democracia moderna reposa enteramente sobre los partidos políticos, cuya importancia es tan grande, cuanto mayor es la aplicación del principio. Si esta organización no responde a lineamiento o ideales definidos, será imposible formular una estructura política organizada ya que sus mismas bases carecerían de ordenamientos y soluciones loables a los problemas de la sociedad<sup>175</sup>.

Afortunadamente para los partidos políticos desgastados o aquellos que poseen una imagen social deficiente, una debida regulación de sus estructuras y procedimientos internos por parte de un estatuto orgánico puede asegurar la democracia al interior de ellos y transformarlos en genuinos intérpretes y representantes de los intereses en conflicto, y constituirse en instrumentos para lograr consenso sobre un proyecto común de vida en que esos conflictos se procesen y se resuelvan. La teoría constitucional nos propone alternativas para superar los defectos más graves de los partidos políticos ecuatorianos para estructurar un régimen de partidos en que subsistan con plenos derechos un número razonable de partidos políticos, que representen las diferencias doctrinarias y programáticas que siempre se dan en la sociedad nacional, excluyendo los partidos que, no teniendo una base doctrinaria, actúan pragmáticamente como maquinarias de poder o aquellos que surgen del oportunismo de grupos personalistas que sólo responden al provecho particular o a la ambición ilegítima. De allí la necesidad de una legislación apropiada que debe sancionar las conductas antidemocráticas de los partidos, debidamente tipificadas y juzgadas por un tribunal o comisión ciudadana auténticamente independiente que legitime el rol democrático, representativo y socializador de este tipo de organizaciones gubernativas<sup>176</sup>.

En este punto, es necesario recalcar que el reglamento para la inscripción de partidos, movimientos políticos y registro de directivas, así como principalmente el rol del Consejo Nacional Electoral como órgano ejecutor y controlador de esta normativa se presenta como determinante para la instauración de una estructura partidaria funcional, mejor organizada, y que cumpla con objetivos programáticos

---

<sup>175</sup> Id.

<sup>176</sup> Id.

que reflejen el cumplimiento de un ordenamiento interno, basado en un marco filosófico determinado que finalmente se apege al rol canalizador y representativo que poseen este tipo de organizaciones<sup>177</sup>.

### **3.3. Plan de gobierno, garante democrático**

Visto desde una perspectiva democrática, dentro de un sistema político participativo, o llamado a serlo, la única manera de legitimar la naturaleza democrática de las organizaciones y partidos políticos se ve representada por la capacidad partidaria de participar activamente con la sociedad a la que representa y al mismo tiempo canalizar las necesidades que dicha sociedad pudiera tener para convertirlo en proyectos y leyes que sustentadas en un núcleo ideológico definido conforman un plan estratégico de acción llamado plan de gobierno, la necesidad de diseñar y proponer en marcha un plan exitoso que regule las capacidades de evaluación, control y seguimiento de los objetivos partidarios es básica al cuando una organización desea aumentar su base social o su fortalecer su imagen partidaria<sup>178</sup>.

Y es que el plan de gobierno es tan importante, que la correcta ejecución e identificación de ventajas, desventajas así como de puntos fuertes y débiles dentro de la organización política, promueven una mejora programática continua que fortalece la estructura partidaria ya que la administración de poder se facilita y aumenta el poder de decisión y gestión, factor tan criticado en los partidos de derecha ecuatorianos a quienes se acusa de limitar su poder de decisión y ejecución en base a intereses y objetivos sectoriales poco representativos<sup>179</sup>.

La participación activa de la sociedad dentro de la planificación y ejecución de dichos planes de acción es vital ya que de la misma aparecen resultados y expectativas que determinan el verdadero nivel de funcionamiento de las

---

<sup>177</sup> Id.

<sup>178</sup> GOBIERNO DE VENEZUELA, *Plan de desarrollo*,

[http://www.gobiernoonline.ve/gobierno\\_al\\_dia/plan\\_desarrollo1.html](http://www.gobiernoonline.ve/gobierno_al_dia/plan_desarrollo1.html), Acceso, 26 de abril del 2010, 9H32

<sup>179</sup> Id.

organizaciones políticas y sus programas ya que permiten observar si los objetivos y las estructuras partidarias siguen siendo prácticas y pertinentes y más importante aún si merecen recibir o no más recursos para su elaboración y ejecución, aspecto básico para el funcionamiento y fortalecimiento de estructuras gubernativas dependientes de un universo electoral<sup>180</sup>.

De allí que solo al final del programa o plan de gobierno, los partidos y organizaciones políticas así como sus respectivos sistemas pueden haber fortalecido o disminuido su influencia social como resultado directo de la intervención de este tipo de programas. Por ello resulta necesario determinar a los factores que fortalecieron o debilitaron a los partidos y organizaciones políticas a través del desarrollo democrático de últimos 30 años para luego establecer un proceso constante de evaluación que indudablemente se utilizará para ilustrar los niveles de impacto efectivo y capacidades de sociabilización y representatividad objetiva del partido<sup>181</sup>.

### **3.3.1. Participación social y sostenibilidad**

Dado que la única manera de legitimar el rol democrático de un partido o sistema político es mediante la creación de espacios de opinión, acción y fiscalización para la ciudadanía, un gobierno democrático debe propender a crear un clima democrático en el que se vincule y funcione en el marco de la ética, la moral y las leyes respetando las diferentes expresiones políticas, ideológicas, religiosas y culturales que surgen como máxima representación de la diversidad de criterios y pensamientos que se encuentran presentes en la dinámica de desarrollo de los sistemas democráticos tanto zonales como nacionales y regionales<sup>182</sup>.

---

<sup>180</sup> PERUPOLITICA.COM, *De qué sirve un plan de gobierno?*, <http://www.perupolitica.com/ollanta-humala-presidente-del-per-2011/1757-sirve-plan-gobierno.html>, Acceso, 26 de abril del 2010, 9H48

<sup>181</sup> Id.

<sup>182</sup> PADILLA Basilio, *Plan de Gobierno*, <http://www.scribd.com/doc/256736/Programa-de-gobierno>, Acceso, 26 de abril del 2010, 9H48

Por ello, las organizaciones y partidos políticos deben propender a la contribución de soluciones de las problemáticas sociales para mejorar la calidad de vida de la población objetivo tomando en cuenta ciertos aspectos de formulación estructural como romper las dinámicas de marginación y poner énfasis en la población más desprotegida como la niñez, las mujeres y la juventud. De esta manera se explica la importancia de las estructuras y plataformas juveniles como base del apoyo, cimentación y crecimiento partidario. Por otro lado las aportaciones a la consolidación del tejido social nacional, aplicando una metodología de participación activa, constitucional, y comunitaria y sea una. Aspectos simples como dar continuidad y mantenimiento a la inversión realizada por el partido así como mantener las acciones y la participación, más allá de la vida de un programa, que siempre tiene una vida limitada en el tiempo<sup>183</sup>.

La comunidad considerada requiere de la participación organizada de sus ciudadanos para mejorar su calidad de vida. Un programa de gobierno responsable debe sustentar sus acciones en fomentar la participación de organizaciones sociales existentes así como espacios de participación democrática activa para sus propios socios y activistas, pues en el futuro ellos deben adquirir un papel predominante ya que serán los encargados y más importante aún, tendrán la responsabilidad de organizar, promover, ejecutar, coordinar o gestionar las acciones que movilizaran con mayor dinamismo la escena ciudadana y por otro lado ayudará a alcanzar las metas propuestas por la organización<sup>184</sup>.

Se trata de acciones sencillas, posibles de realizar, pero que al hacerlas en forma colectiva, organizada y continua dan como resultado un entorno limpio, saludable, floreciente por voluntad de sus ciudadanos y liderados por sus organizaciones<sup>185</sup>.

---

<sup>183</sup> GARCÍA Francisco, *Plan de Gobierno*, [www.ordenjuridico.gob.mx/Estatal/.../VillagranPlan01.pdf](http://www.ordenjuridico.gob.mx/Estatal/.../VillagranPlan01.pdf), Acceso, 26 de abril del 2010, 9H48

<sup>184</sup> Id.

<sup>185</sup> Id.

La creación de espacios de opinión así como de lugares en los que los ciudadanos principalmente representados por los militantes o activistas políticos que pueden ejercer presión o exigir el cumplimiento de propuestas o planes de desarrollo en el seno de las organizaciones políticas, interpelan al ciudadano en su aspecto humano, despertando su voluntad de emancipación, proyectándolo sobre sus libertades frecuentemente conculcadas mas no implementadas, y al nutrirlo de argumentos y recursos para luchar por el poder, le otorga la confianza y requisitos necesarios para representar correctamente a su ciudadanía encarnada en los hombres y mujeres de su pueblo<sup>186</sup>.

En el caso de las organizaciones políticas, esta formulación de espacios de opinión, reforma y fiscalización se convierten en un vínculo natural entre las bases y sus conducciones, al cuestionar la bastarda relación entre el cliente y su patrón. De esta manera, se dignifica la política, en tanto la remite a su real definición: relación entre individuos que poseen idénticos derechos y obligaciones, de allí el hecho de que el militante enaltece la política al racionalizar el conflicto social de intereses, en dos sentidos: a partir de una labor de esclarecimiento sobre la justicia ejerce su docencia en el seno del pueblo, despierta su conciencia, y luego, con la acción, otorga confianza en los medios para lograr el cometido con la mayor economía de esfuerzos y el respeto a los principios éticos. El militante y activista político es quien abate con su práctica los resentimientos y construye con su prédica la esperanza<sup>187</sup>.

Como resultado, la participación social fomenta la estabilidad del sistema político al perfilarlo hacia una nueva democracia, donde el pueblo no sólo espera ser emplazado cada cuatro años a votar, sino que cotidianamente cuestiona a sus dirigentes políticos, se mantiene activo frente a las amenazas del poder financiero y

---

<sup>186</sup> JAURETCHE Ernesto, *La democracia como intercambio entre iguales*, <http://www.psicoanalisis-s-p.com.ar/poder000.html>, Acceso, 26 de abril del 2010, 15H15

<sup>187</sup>Id.

el capital concentrado y alerta ante el mensaje de los medios masivos de comunicación, y se organiza para expresar y defender sus intereses<sup>188</sup>.

Dentro del campo de la participación social, la derecha ecuatoriana aun se encuentra en una etapa de desarrollo muy primaria, las disputas internas y la falta de institucionalización de procedimientos y métodos de interacción y participación social aún no se fortalecen ni consolidan, como se puede apreciar en los bajos índices de participación social que poseen en la actualidad este tipo de organizaciones en la conformación de espacios como el poder ejecutivo. La nueva Constitución de la República aprobada en el referéndum por el pueblo ecuatoriano, entró en vigencia el 20 de octubre del 2008, en donde el Art. 62, numeral 2 del Capítulo Quinto: Derechos de Participación señala: “Art. 62.- Las personas en goce de derechos políticos tienen derecho al voto universal, igual, directo, secreto y escrutado públicamente, de conformidad con la siguiente disposición; 2. El voto será facultativo para las personas entre dieciséis y dieciocho años de edad, las mayores de sesenta y cinco años, las ecuatorianos y ecuatorianos que habitan en el exterior, los integrantes de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional, y las personas con discapacidad”<sup>189</sup>.

Por lo expuesto anteriormente con la Constitución que se encuentra en vigencia, se da la apertura a la participación voluntaria de jóvenes con su derecho al voto, cuyo objetivo es la vinculación de este segmento desde temprana edad en temas de democracia en el país; es por esto que existe la oportunidad de desarrollar un plan estratégico que permita posicionar a estos partidos en el segmento de jóvenes, con el fin de atraer nuevos miembros al partido y en conjunción con el Reglamento de Inscripción de Partidos Políticos, Movimientos y Directivas, intentan consolidar mejor las estrategias encaminadas hacia esta población,

---

<sup>188</sup> Id.

<sup>189</sup> MONCAYO Rossana, *Plan de posicionamiento en nuevos segmentos*, [http://www.google.com/webhp?rlz=1C1GGGE\\_esEC421EC422&sourceid=chrome-instant&ie=UTF-8&ion=1&nord=1#hl=es&rlz=1C1GGGE\\_esEC421EC422&nord=1&site=webhp&sa=X&ei=R3qtTb6IDMmY0QGlj8C7Cw&ved=0CCcQBSgA&q=partido+sociedad+patriotica+de+ecuador+participaci%C3%B3n+social&spell=1&fp=189a2a4ce3f33bf&ion=1](http://www.google.com/webhp?rlz=1C1GGGE_esEC421EC422&sourceid=chrome-instant&ie=UTF-8&ion=1&nord=1#hl=es&rlz=1C1GGGE_esEC421EC422&nord=1&site=webhp&sa=X&ei=R3qtTb6IDMmY0QGlj8C7Cw&ved=0CCcQBSgA&q=partido+sociedad+patriotica+de+ecuador+participaci%C3%B3n+social&spell=1&fp=189a2a4ce3f33bf&ion=1), Acceso, 19 de abril del 2011, 7H22

<sup>189</sup> Id.

logrando así contar con líderes jóvenes y explotar un espacios electorales cautivos<sup>190</sup>.

### 3.3.2. Generación de políticas sociales

Una de las funciones principales de los partidos políticos, ha sido y es la inversión social y económica para fortalecer y mejorar la capacidad de estas organizaciones para formular políticas sociales que canalicen y representen los intereses y objetivos de sus máximos fiscalizadores dentro de su actividad política, el universo elector. Sin embargo, es una realidad que el papel de este tipo de organizaciones ha tomado un perfil asistencialista y no progresista, y dentro del sistema ortodoxamente neoliberal que rige por el momento, no puede ser modificada, ya que su papel consiste en facilitar el juego libre de las fuerzas políticas y la acumulación de poderes<sup>191</sup>.

De allí que el desarrollo democrático ecuatoriano así como los costos humanos de redefinición de la relación de fuerzas entre poder político ponen en riesgo la gobernabilidad del sistema. Por ello, y por ineludibles razones morales, la misma corriente neoliberal que en la actualidad rige los lineamientos y posiciones políticas de los partidos de derecha, sostiene la necesidad de políticas sociales, pero redefinidas en su alcance y lógica, pretendiendo que internalicen los criterios y mecanismos de asignación de recursos del mercado, concentración de poderes y demás problemáticas económico-sociales procurando generar una eficiencia definida como la asignación de fondos públicos de modo de lograr metas sociales fijas con costos mínimos para mejorar sus niveles de aceptación y representatividad social<sup>192</sup>.

---

<sup>190</sup> Id.

<sup>191</sup> CORAGGIO Joan, *Bases para la generación de nuevas políticas sociales*, bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecuador/idiuc/coraggio.rtf, Acceso, 26 de abril del 2010, 15H15

<sup>192</sup> Id.

<sup>192</sup> Id.

Así, el sentido de las actuales políticas sociales ya no se enfoca simplemente en el desarrollo de criterios humanistas o igualitarios como lograr una equidad de derechos, sino mediante el establecimiento de objetivos que otorguen beneficios a todos los ciudadanos según sus necesidades y recuperando contribuciones de cada uno en función de su riqueza o ingreso. Su objetivo ha sido limitado a compensar las situaciones más graves que genera la crisis de la capacidad sociointegrativa del sistema político que, librado a la lógica del desarrollo democrático, se torna crecientemente excluyente y destruye a sus propios actores políticos<sup>193</sup>.

Por otra parte y en un claro detrimento del sistema político democrático, las nuevas políticas sociales de corte neoliberal son de escasa legitimidad social. En efecto, crecientemente la focalización da acceso exclusivo a los sectores de pobreza extrema como lo observado en gobiernos de extrema derecha como los chilenos o argentinos en los que las clases sociales bajas se ven paulatinamente segregadas de la sociedad, generando una resistencia creciente de las clases bajas y medias a sustentar este tipo de políticas. Esto ya que esta fracción de la sociedad ha dejado de ilógicamente parte de los beneficiarios de las mismas y mientras que ciertos sectores que concentran la riqueza y el poder de decisión y gestión evaden crecientemente sus obligaciones, infundiendo entre la sociedad un criterios de elitismos y beneficios políticos<sup>194</sup>.

A la vez, los amplios sectores excluidos se tornan simplemente en masa de maniobras electoral, realimentando un sistema político marcado más por la competencia por el poder que por los objetivos trascendentes a que debe atender el estado nacional, lo que lleva a la exacerbación del antagonismo entre partidos que se turnan en el juego gobernantes y opositores. Todo esto acentúa el detrimento cultural entre los sectores medios y los pobres, debilitando aún más la integración

---

<sup>193</sup> Id.

<sup>194</sup> CORAGGIO Juan, *Los límites de las políticas sociales asistencialistas*, bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecuador/idiuc/coraggio.rtf, Acceso, 26 de abril del 2010, 15H51

social y deslegitimando el verdadero rol democrático de este tipo de organizaciones, perjudicando de esta manera a sistema democrático en general<sup>195</sup>.

De ahí que la generación de políticas sociales legitima el rol democrático de las organizaciones con tintes gubernativos al convertirse en un vínculo directo entre las necesidades e intereses de los electores y las estructuras y planes de gobierno partidistas, generando de esta manera una dinámica democrática que permite a los ciudadanos focalizar sus propuestas en marcos constitucionales funcionales<sup>196</sup>.

En Ecuador, se ataca fuertemente a los partidos de centro y centro derecha que han manejado el poder durante el período posterior al retorno a la democracia, especialmente a finales de los años noventas ya que durante el mismo se ha evidenciado una fuerte ausencia de políticas públicas donde converjan medidas económicas, industriales y educativas, y que se han convertido en conjunto con la incapacidad de generar planes de gobierno funcionales, en uno de los puntos más críticos de la derecha ecuatoriana<sup>197</sup>.

No podemos olvidar que una de las claras consecuencias de la falta de políticas sociales y el mal manejo del poder, y por la que se culpa directamente a gobiernos de derecha desde los inicios de la debacle bancaria y la dolarización es el gran flujo migratorio existente, que si bien se ha convertido en un importante rubro económico del país, por otro lado ha contribuido seriamente al deterioro del núcleo familiar ecuatoriano, que, causado principalmente por la falta de empleo, los bajos índices de inversión social, y el irresponsable manejo del poder se han convertido en una de las principales críticas contra la derecha ecuatoriana, frecuentemente utilizada como plataforma electoral por partidos de centro izquierda e izquierda<sup>198</sup>.

---

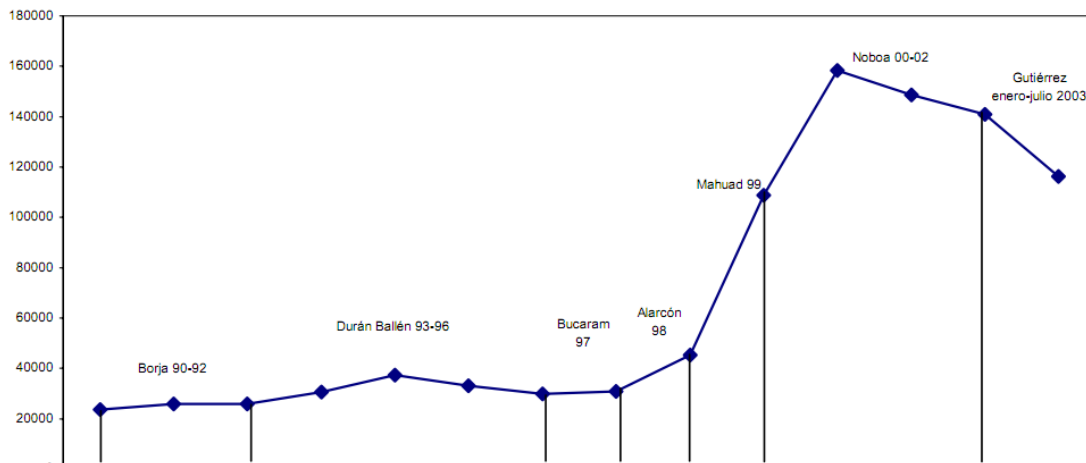
<sup>195</sup> Id.

<sup>196</sup> Id.

<sup>197</sup> ALISEI y CIUDAD, La migración en el Ecuador (1997-2003), De la impertinente crisis a la centralidad de las redes, [http://www.miecuador.ec/index2.php?option=com\\_docman&task=doc\\_view&gid=49&Itemid=59](http://www.miecuador.ec/index2.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=49&Itemid=59), Acceso, 26 de abril del 2010, 15H51

<sup>198</sup> Id.

## GRÁFICO 1 MIGRACIÓN SEGÚN PERÍODO DE GOBIERNO 1990-2003



Fuente: Investigación sobre la Migración en el Ecuador, Alisei y Ciudad  
Elaborado por: Alisei y Ciudad

El anterior gráfico deja claro que la estampida migratoria toma cuerpo en los períodos gubernamentales que van desde la Presidencia interina de Fabián Alarcón Rivera, luego de la destitución de Abdalá Bucaram en febrero de 1997, a los diez y siete meses de gobierno del democristiano Jamil Mahuad (agosto 1998 – enero 2000). El período presidido por el hasta entonces vicepresidente Gustavo Noboa (2000-2002) observa la continuidad y estabilización del proceso migratorio que empiezan a descender tras los seis primeros meses de gestión del gobierno de Lucio Gutiérrez (2003-2007), aunque sin embargo mantienen niveles de migración por encima de los que se registraron en el crítico año de 1999 aún cuando, ciertamente, se evidencia un cierto declive de la dinámica. Sin duda que este tipo de consecuencias son un claro ejemplo de que los gobierno de derecha deben intensificar sus actividades de interacción y colaboración con el electorado como uno de sus pilares que en conjunción con su marco ideológico, pueda garantizar el desarrollo de planes de gobierno funcionales y de ofertas programáticas que intenten

garantizar niveles de estabilidad social mediante la instauración de políticas públicas que cubran las necesidades de los ciudadanos<sup>199</sup>.

### 3.3.3. Aprobación social del proyecto

Pocos términos se usan con más frecuencia en el lenguaje político cotidiano que el de participación. Aludimos constantemente a la participación de la sociedad desde planos muy diversos y para propósitos muy diferentes, pero siempre como una buena forma de incluir nuevas opiniones y perspectivas. Se invoca la participación de los ciudadanos, de las agrupaciones sociales, de la sociedad en su conjunto, para dirimir problemas específicos, para encontrar soluciones comunes o para hacer confluir voluntades dispersas en una sola acción compartida. Es una invocación democrática tan cargada de valores que resulta prácticamente imposible imaginar un mal uso de esa palabra. La participación suele ligarse, por el contrario, con propósitos transparentes públicos en el sentido más amplio del término y casi siempre favorables para quienes están dispuestos a ofrecer algo de sí mismos en busca de propósitos colectivos. La participación es, en ese sentido, un término grato<sup>200</sup>.

Sin embargo, la participación como tal se ha convertido en una práctica democrática casi deslegitimada tras el mal desenvolvimiento y desarrollo de los partidos políticos de derecha ecuatorianos esto ya que en nuestro régimen democrático, la participación a perdido su importancia democrática al existir una aparente desaparición de la representación política. De hecho, el auge que han cobrado muchos de los mecanismos participativos en nuestros días no se entendería cabalmente sin asumir la crítica paralela que se ha formulado a ese otro concepto. Y es que como resultado de la problemática antes detallada, los ciudadanos participamos porque nuestros representantes formales no siempre cumplen su papel de enlace entre el gobierno y los problemas puntuales de una porción de la sociedad,

---

<sup>199</sup> Id.

<sup>200</sup> MERINO Mauricio, *La participación ciudadana en la democracia*, [http://bibliotecadigital.conevyt.org.mx/colecciones/ciudadania/la\\_participacion\\_ciudadana\\_en\\_la.htm](http://bibliotecadigital.conevyt.org.mx/colecciones/ciudadania/la_participacion_ciudadana_en_la.htm), Acceso, 26 de abril del 2010, 15H51

por el contrario solo participamos para cuidar los intereses y los derechos particulares de grupos y de personas que se diluyen en el conjunto mucho más amplio de las naciones<sup>201</sup>.

Esto quiere decir que la sociedad ecuatoriana participa solamente para corregir los defectos de la representación política que supone la democracia, pero también para influir en las decisiones de quienes representan, para asegurar que esas decisiones realmente obedezcan a las demandas, las carencias y las expectativas de los distintos grupos que integran una nación. En si, la sociedad latinoamericana no aprueba ni apoya los proyectos de gobierno existentes dado que la representación política se refiere en la actualidad en un término insuficiente para darle vida a la democracia<sup>202</sup>.

Y es que como resultado de la supuesta aprobación política que debe existir dentro de un sistema político democrático, la representación y participación forman un matrimonio indisoluble en el hogar de la democracia. Ambos términos se requieren inexorablemente. Cuando aquella crítica a las formas tradicionales de representación democrática llega al extremo de reclamar una democracia participativa capaz de sustituirla como resultado de una no aceptación del gobierno, sus sistema o su plan de acción, olvida por lo menos dos cosas<sup>203</sup>.

Por un lado que la participación no existe de manera perfecta, para todos los individuos y para todos los casos posibles. Y en segundo lugar olvidó también otra cosa: que la verdadera representación no puede existir, en la democracia, sin el auxilio de la forma más elemental de la participación ciudadana, los votos del pueblo que solo apoyan o soportan un proyecto tras la el reconocimiento o aceptación de un plan de gobierno. Ninguna representación democrática puede darse sin la participación de los electores, del mismo modo en que no existe forma alguna de participación colectiva en que no haya al menos de manera embrionaria un

---

<sup>201</sup> Id.

<sup>202</sup> Id.

<sup>203</sup> DEL ÁGUILA Rafael, *La participación política como generadora de educación cívica y gobernabilidad*, <http://www.rieoei.org/oeivirt/rie12a02.htm>, Acceso, 26 de abril del 2010, 15H13

cierto criterio representativo. En el sistema democrático, ambas formas se entrelazan de manera constante, y en primer lugar, a través de los votos, la forma más simple e insustituible, a la vez, de participar en la selección de los representantes políticos<sup>204</sup>.

Esto no quiere decir, sin embargo, que la participación ciudadana que resulta de la aprobación social de un proyecto o sistema de gobierno se agote en las elecciones. Ni significa tampoco que los votos sean la única forma plausible de mostrar apoyo por un sistema de gobierno para darle vida a la participación democrática. Para que esa forma de gobierno opere en las prácticas cotidianas, es ciertamente indispensable que haya otras formas de participación ciudadana más allá de los votos<sup>205</sup>.

---

<sup>204</sup> Id.

<sup>205</sup> Id.

## CAPITULO IV

### LEY DE TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

#### 4.1. Consejo Nacional electoral y transparencia

El Consejo Nacional Electoral es la principal institución de los sistemas democráticos llamada a regular el correcto funcionamiento y cumplimiento de normas por parte de todos los partidos y organizaciones políticas por lo que su funcionamiento, desarrollo, historia y resultados han sido un factor determinante en el proceso de desarrollo democrático regional, nacional e internacional. Y es que el rol de dicha institución es tan importante, que del correcto manejo de esta puede determinar el fracaso o éxito de cualquier proceso eleccionario, máxima expresión del proceso democrático<sup>206</sup>.

Una de sus funciones más importantes, luego del desarrollo, verificación, seguimiento y publicación de resultados electorales, ha sido la creación e instauración de normas políticas, que han regido y determinado el curso del proceso democrático ecuatoriano. La instauración de requisitos, normas, procedimientos y demás mecanismos de control político y financiero, han tenido un efecto inmediato en la participación, formación, engrandecimiento, detrimento e incluso desaparición de organizaciones políticas a nivel regional. Es por esta razón que su calidad de gestión y administración, así como su capacidad de acción y gestión basadas en sus niveles de independencia han sido duramente criticadas por amplios sectores de la sociedad que han puesto en duda la efectividad y cumplimiento de esta institución<sup>207</sup>.

Por ello el establecimiento de leyes y normas que regulen el funcionamiento de dicha institución se ha convertido en una prioridad de los estados democráticos modernos en los que la participación ciudadana y la opinión pública han alcanzado

---

<sup>206</sup> LIZARAZO Antonio, Consejo Nacional Electoral,

<http://www.notinet.com.co/serverfiles/servicios/archivos/4ene06/11cne3476-06.htm>, Acceso: 19/04/10, 19h45

<sup>207</sup> ALVAREZ Juan, Las dificultades en la determinación de las decisiones política, <http://ar.vlex.com/vid/dificultades-determinacion-politicas-41617606#ixzz0IZ3twCRQ>, Acceso: 19 de Marzo del 2010, 19h45

un espacio de representatividad significativa que busca mejorar el funcionamiento de instituciones democráticas para luego regular correctamente a los actores democráticos de manera honesta y equitativa<sup>208</sup>.

#### **4.1.1. Organización e interacción democrática**

Difícilmente se podrán establecer una manera más efectiva de mejorar los alcances y participación política, que desde la creación de instituciones democráticas, claras y transparentes con las que el ciudadano pueda sentirse identificado y mediante las cuales pueda estructurar y materializar su conceptualización ideológica en beneficio personal y social. Esto ya que la generación de espacios de opinión y participación pública motiva al ciudadano a participar activamente en la consecución de soluciones ya que estos como actores del problema divisan de mejor manera a las causas de las principales problemáticas que invaden a la sociedad y aportan positivamente a la resolución e identificación de correcciones<sup>209</sup>.

No podemos olvidar que la organización política y la participación democrática, son dos dimensiones centrales del redimensionamiento político de la sociedad civil. La capacidad de organización política se convierte por excelencia en un ámbito de confrontación de todas las formas de participación social ya que fortalece del tejido social así como la formación y socialización de los ciudadanos en cuestiones de índole e importancia general de la recreación de una cultura ciudadana<sup>210</sup>.

Sólo con una sociedad civil autónoma y un Estado representativo es posible conseguir un sistema democrático legitimado. Por esta razón, es importante fomentar la creación y desarrollo de organizaciones e instituciones sociales y

---

<sup>208</sup> VITOLO Alfredo, Intervenciones Federales de la Confederación, <http://ar.vlex.com/vid/intervencion-presidencia-doctor-arturo-illia/pdf12334/32.html>, Acceso: 19 de Abril del 2010, 20h45

<sup>209</sup> GASKIN Davis, A new civic Europe? A study of the exten and role of volunteering, Volunteer Centre, U.K., 1995, pp. 244-248

<sup>210</sup> FUNDACIÓN SOCIAL, Organización y Participación, <http://www.fundacionsocial.com.co/webb/priorida/orgpar.htm>, Acceso: 19 de Abril del 2010, 16h45

públicas que controlen y regulen el funcionamiento así como los aspectos estructurales y funcionales de las distintas organizaciones y partidos políticos que garanticen una adecuada capacidad de representación de todos aquellos que deseen participar activamente en procesos democráticos, y por otro lado que fomenten los espacios de participación e involucramiento ciudadano ya que solo en ese momento, dichas instituciones estarán en capacidad de cumplir con sus funciones sociales de representatividad e institucionalidad, legitimando su rol democrático y fortaleciendo al sistema político<sup>211</sup>.

De acuerdo a John Rawls, solo existe una sociedad civil consolidada y consciente de su destino y decisiones cuando existen formas y estructuras organizativas fortalecidas que participan autónomamente en la vida nacional y poseen una finalidad que se debe a la misma. Ello supone que existen ámbitos e instancias garantizadas constitucionalmente donde se desarrollan una serie de controversias, deliberaciones y concertaciones donde se deciden los rumbos de la sociedad en un entorno jurídico establecido que brinda a la sociedad la oportunidad de participar activamente de los procesos de cambio. En otras palabras la sociedad solo puede participar si existen los espacios para este fin, y dichos espacios deben ser impulsados e implementados por organizaciones de tintes gubernativos bajo la previa propuesta de las instituciones encargadas de regularlas, en este caso los consejos electorales<sup>212</sup>.

Indudablemente supone igualmente que la sociedad civil debe adquirir los espacios y los canales para representarse a sí misma con el fin de participar con iniciativa y poder en las políticas que afectan la vida nacional, regional y local, y para que las personas ejerciten sus responsabilidades y derechos, sin embargo esto se convierte en una desventaja natural de la ciudadana de la región que se ha

---

<sup>211</sup> Id.

<sup>212</sup> VUDOYRA Ricardo, John Rawls, una teoría de la justicia, <http://www.fundacionsocial.com.co/webb/priorida/orgpar.htm>, Acceso: 19 de Abril del 2010, 16h45

caracterizado y se caracteriza por su apatía hacia la actividad política y eleccionaria convirtiéndose en una de las principales causas de la decadencia política<sup>213</sup>.

Si bien la sociedad civil es un espacio de pluralidad, diversidad y conflicto también lo es para la concertación, la negociación y la construcción de las identidades. En ella se expresa el comportamiento político de los ciudadanos y su responsabilidad como parte de un todo. Solo bajo este criterio podremos entender a la participación como el proceso por el cual las personas y las colectividades toman parte en la construcción de un proyecto social autónomamente orientado, implicando no sólo el acceso a los bienes y servicios, sino particularmente el derecho a decidir sobre el propio destino<sup>214</sup>.

#### **4.1.2. Legitimidad democrática y control**

Según la teoría del liberalismo político de John Rawls, con una sociedad civil autónoma y un Estado representativo es posible conseguir un sistema democrático legitimado<sup>215</sup>. Sin duda uno de los aspectos más cuestionables del sistema político democrático, especialmente en Sudamérica y Europa del este, ha sido que la legitimidad democrática basa su naturaleza en la totalidad de la participación ciudadana. Mientras más gente participe y se encuentre de acuerdo con algún aspecto o resolución dada más democrática será esta. Por ello, la participación afianza el sistema y mejora el desarrollo y estabilidad sistemática<sup>216</sup>.

Como es bien conocido, el régimen político democrático ecuatoriano ha debido enfrentarse al continuo desprestigio de sus sistemas de gobierno y que a la larga han puesto en duda la finalidad y objetividad democrática. De este fenómeno, han sido las agrupaciones políticas liberales y de derecha las mayores perjudicadas

---

<sup>213</sup> Id.

<sup>214</sup> LIZARAZO Antonio, Consejo Nacional Electoral,

<http://www.notinet.com.co/serverfiles/servicios/archivos/4ene06/11cne3476-06.htm>, Acceso: 19/04/10, 19h45

<sup>215</sup> RAWLS, John, Political Liberalism, [www.cepchile.cl/dms/archivo\\_916\\_2039/rev52\\_godoy.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_916_2039/rev52_godoy.pdf), Acceso: 19 de Abril del 2010, 19h45

<sup>216</sup> KLINGEMANN Hans-Dieter, *Citizens and the state: a relationship transformed*, Volumen I, Nueva York: Oxford University Press. 1998, pp. 419-443.

ya que han sido directamente responsabilizadas por la crisis institucional. Como resultado de sus malas prácticas administrativas, así como de los constantes escándalos de corrupción, centralización del poder y bajos niveles de representación se ha formado una influencia directamente negativa en la percepción del concepto de legitimidad democrática como el convencimiento de la población de que la democracia es la menos mala de las formas de gobierno independientemente de la opinión que sostengan sobre del desempeño del gobierno en decisiones concretas haciéndolo aparecer como un enemigo de las libertades y el desarrollo<sup>217</sup>.

Por consiguiente, la manera de percibir la democracia, respecto a la legitimidad democrática, corresponde a la estabilidad del sistema político, toda vez que, una crisis de legitimidad puede llevar a afectar la calidad de este sistema, acelerando el proceso de transición de régimen o incluso producir el quebrantamiento de éste<sup>218</sup>.

En este punto es necesario hacer una clara diferenciación entre legitimidad democrática y la eficacia de la misma, esto ya que un sistema aunque democrático no refleja un sistema político exitoso, porque para el éxito de esta empresa las dos deben necesariamente coexistir. De ahí la necesidad básica de la implementación de sistemas de control permanente que legitimen el papel de la eficacia democrática como máximos indicadores del rendimiento del sistema democrático, que finalmente se plasmará en la capacidad de los gobiernos para resolver problemas básicos, o lo que los ciudadanos consideran de mayor importancia. Una menor eficacia de la democracia derivada de la falta de control o despreocupación produce una insatisfacción o descontento político, lo cual surge como resultado de la evaluación que hacen los ciudadanos del rendimiento de régimen o de las autoridades, así como los resultados políticos que generan<sup>219</sup>.

---

<sup>217</sup> Id.

<sup>218</sup> Id.

<sup>219</sup> PORTERO Antonio, Legitimidad democrática y Constitución Europea, <http://www.ugr.es/~redce/ReDCE3/01portero.htm>, Acceso: 19 de Abril del 2010, 21h00

Es decir que el apoyo difuso de la sociedad hacia una figura, una organización o un plan de gobierno político corresponden a una medida de legitimidad democrática, mientras que el apoyo específico a una medida de eficacia democrática. Y es que la necesidad de implantar controles y límites al accionar político y social dentro de un sistema democrático es tan trascendental que el apoyo a la democracia puede verse afectado por factores de naturaleza política más que por factores económicos, como sería la gestión del gobierno. Simplemente, la instauración de un orden democrático factible y creíble garantiza la legitimidad del régimen al contar con el mínimo necesario de simpatizantes como para efectuar cambios estructurales significativos sin desarrollar un proceso de caos social que si pueden derivarse como resultado de un desorden institucional. En fin, gobernar es controlar, controlar es mejorar y mejorar necesariamente significa prosperar<sup>220</sup>.

#### **4.1.3. Supervisión y entrega de resultados**

La información es un elemento imprescindible en el desarrollo del ser humano ya que aporta elementos para que éste pueda orientar sus acciones y elecciones dentro de la sociedad. El acceso a la información es una instancia necesaria para la participación ciudadana y la protección de los derechos civiles, dado que sin información adecuada, oportuna y veraz, la sociedad difícilmente se encuentra en condiciones óptimas para participar en la toma de decisiones públicas. Es por ello que dentro de los sistemas políticos existentes, ha surgido la necesidad de utilizarla de manera racional y productiva en beneficio del individuo y de la comunidad, pero aún mas importante como herramienta de promoción y sociabilización política, llegando incluso a ser considerada como una obligación de cualquier organización que mantenga finalidades gubernativas<sup>221</sup>.

A efecto de esto, las Constitución del Ecuador ha establecido como una garantía individual de todo gobernado y mediante la utilización de leyes federales,

---

<sup>220</sup> CAJICA Gustavo, “Estado Constitucional de Derecho y Legitimidad Democrática”, <http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/revjurdp/cont/2/pr/pr7.pdf>, Acceso: 19 de Abril del 2010, 21h10

<sup>221</sup> CONTRALORIA INTERNA MEXICANA, El Derecho y acceso a la Información, <http://www.tff.gob.mx/Cont/ExpMotiv.htm>, Acceso: 20 de Abril del 2010,, 16h00

locales, regionales y provinciales de transparencia y acceso a la información pública gubernamental que garanticen el ejercicio efectivo de este derecho<sup>222</sup>.

Si bien se ha mencionado constantemente a la necesidad de instaurar un proceso de estructuramiento y reforma dentro del sistema democrático ecuatoriano, el éxito y sostenibilidad del mismo requieren necesariamente de la publicación y generalización de los resultados conseguidos tras la instauración de procesos de gestión tanto a nivel gubernamental como a nivel representativo político. Esto quiere decir que si bien pueden existir organizaciones o partidos políticos que realizan una labor productiva y ejemplificadora de cambio dentro de la sociedad, la necesidad de difundir sus procesos y marcos lógicos de acción, planificación e implementación se convierten en una necesidad impetuosa para fortalecer su imagen institucional, diversificar su capacidad de representación y generar un proceso de sociabilización de las actividades políticas<sup>223</sup>.

Ante esta premisa, la necesidad de llevar a cabo procesos de selección y supervisión que garanticen la funcionabilidad y objetividad de los distintos actores del desarrollo político nacional y regional que sirvan como nexos autenticadores de la tarea democrática de dichas instituciones ya sea a nivel público o privado es una insuficiencia característica del sistema democrático ecuatoriano, que ha llegado incluso a limitar su acceso y difusión, en ciertos casos protegiendo a ciertos grupos o personas con alguna disconcordancia legal<sup>224</sup>.

Por ello, diversas organizaciones e ideologías políticas, y principalmente partidos políticos como el Social Cristiano o el movimiento como el Movimiento civil Madera de Guerrero, han solicitado incansablemente la creación e inmediata instauración de una institución independiente que supervise todos los procesos electorarios y que publiquen a tiempo resultados veraces en donde el juego de intereses tome un papel secundario y pueda instaurar una garantía democrática

---

<sup>222</sup> Id

<sup>223</sup> ARABIC PRESS, La supervisión de las elecciones en Bahrain, <http://www.prensaarabe.com/wp/?p=103>, Acceso: 20 de Abril del 2010, 16h00

<sup>224</sup> Id.

inapelable. Lastimosamente y en detrimento de todos los actores políticos de la sociedad, la supervisión y posterior publicación de todo tipo de procesos electorarios sigue siendo una propuesta de los activistas políticos y asociaciones empeñadas en la instauración de procesos democráticos transparentes simplemente ya que aunque parezca anecdótico o contradictorio, existen múltiples trabas a las reformas progresistas de todo nivel que provienen incluso del mismísimo sector público y que impiden la implementación de propuestas democráticas como la instauración de mecanismos como el voto electrónico o la participación activa del poder judicial ante procesos de selección o supervisión de procesos electorarios o manejo del poder<sup>225</sup>.

No podemos olvidar bajo ningún punto de vista que las elecciones constituyen la base del concepto de la democracia y sus resultados la legitimación de su funcionamiento. Adicionalmente, las elecciones son la fuente de legitimación tanto del sistema político, como de sus líderes o dirigentes y de sus resultados se puede derivar y verificar la participación política en las grandes mayorías. Así la supervisión y difusión de resultados de afirman y representan como un medio, entre otros, de regular el poder político ya que su verificación tiene importancia en la medida en que puede representar un cambio en la orientación del régimen<sup>226</sup>.

#### **4.2. Mecanismos de control social y comisiones ciudadanas de selección**

El establecimiento y fortalecimiento de instituciones democráticas que mejoren los niveles de representatividad y sociabilización política tanto a nivel local como regional, depende indiscutiblemente de la efectividad con la que los actores democráticos gestionen la creación y funcionabilidad de los mecanismos democráticos existentes y de aquellos que necesitan ser reformados e instaurados a

---

<sup>225</sup> NOHLEN Dieter, Elecciones, <http://www.mercaba.org/FICHAS/Capel/elecciones.htm>, Acceso: 20 de Abril del 2010, 17h24

<sup>226</sup> Id.

fin de fomentar una cultura de control social que legitime las funciones determinadas a las organizaciones e instituciones gubernativas<sup>227</sup>.

De acuerdo a la perspectiva política ecuatoriana y como resultado del detrimento de las organizaciones políticas de derecha, el control social se ha convertido en una expresión avanzada de ciudadanía que se ve constantemente sustentada por todo tipo de motivaciones cívicas, éticas y responsables de los ciudadanos en su larga y poco efectiva búsqueda de la transparencia del poder público en la ejecución de obras, toma de decisiones, servicios, y, otros que garanticen el buen vivir. De esta manera, el ejercicio del poder ciudadano que está basado en derechos y responsabilidades, requiere lógicamente de herramientas, metodologías y estrategias que vigilen, evalúen y redireccionen la gestión de lo público y el sistema democrático a partir de una constante interpretación y análisis en procura de la transparencia y de la equidad social<sup>228</sup>.

Dada esta realidad, el ejercicio del control social así como la democracia en si misma se sustentan y legitiman en la participación ciudadana que fortalece la capacidad de la sociedad civil para intervenir en el Estado y al mismo tiempo su responsabilidad social en el ámbito de lo público. De esta manera gran parte de la ciudadanía ecuatoriana se ha convertido en impulsora de la rendición de cuentas de los poderes públicos. Por ello y de acuerdo a un análisis prematuro, este tipo de iniciativas políticas están llamadas a mejorar la calidad de las decisiones públicas y de los resultados de su gestión. Por ello los mecanismos de control social manejados por distintas comisiones ciudadanas de selección, contribuyen a la gobernabilidad democrática al empoderar a la ciudadanía en el ejercicio directo de responsabilidades ciudadanas, logrando en supuestamente crear una verdadera democratización de los poderes con acuerdos conjuntos fortaleciendo la co-responsabilidad social<sup>229</sup>.

---

<sup>227</sup> CONSEJO NACIONAL ELECTORAL, *Mecanismos de Control Social*, <http://www.participacionycontrolsocial.gov.ec/web/guest/121>, Acceso: 20 de Abril del 2010, 17h24

<sup>228</sup> Id.

<sup>229</sup> Id.

#### 4.2.1. Observación y vigilancia

Si bien todos los partidos liberales y aquellos que representan facciones de derecha reconocen en la participación activa ciudadana al eje funcional y autentificador del sistema democrático actual, es lamentable que los miembros, directivos y demás involucrados de organizaciones y grupos de representatividad social de estas tendencias parecen haber olvidado esta realidad y no están adecuadamente informados sobre los distintos mecanismos de participación que existen y por el otro lado y más lamentable aún, la ciudadanía en general desconoce los mecanismos de control y vigilancia que pueden utilizar y en los que pueden participar<sup>230</sup>.

Son pocas por no decir ninguna, las organizaciones políticas ecuatorianas derechistas que ejercen una labor de docencia cívica y que tienen un programa de desarrollo de capacidades políticas. Y es que la consecuencia directa de este desconocimiento de procesos participativos repercute directamente en la baja calidad de la participación no solo de candidatos, sino de todos los aquellos que forman parte de una u otra manera de la actividad política nacional generando una esfera de desconfianza en los referente a la verdadera finalidad de dichos grupos gubernativos<sup>231</sup>.

Por ello es importante recordar que dichas organizaciones tiene la obligación de apoyar la generación de espacios de participación ciudadana y supervisión con el único objetivo de generar una participación activa de la ciudadanía en los asuntos públicos, mediante la utilización de herramientas que favorezcan la capacidad propositiva de los ciudadanos mediante la exigencia de atención a sus demandas y necesidades, así como la transparencia y rendición de

---

<sup>230</sup> VIGILANCIA CIUDADANA, Guía para la participación ciudadana, <http://www.fundar.org.mx/secciones/publicaciones/pdf/manual-participacionciudadana.pdf>, Acceso: 20 de Abril del 2010, 17h24

<sup>231</sup> VELARDE Jimena, Legislación sobre participación ciudadana en municipalidades: fortalezas y debilidades, <http://descentralizacionverdadera.blogspot.com/>, Acceso: 20 de Abril del 2010, 21h55

cuentas de sus autoridades políticas, no solo en procesos electorarios sino a través de todo el proceso de manejo y administración del poder<sup>232</sup>.

Sin embargo y en detrimento de las organizaciones políticas y del mismísimo régimen democrático, a pesar de los grandes avances logrados por la ciudadanía en materia electoral y la apertura de nuevos espacios de participación activa y control, no podemos afirmar que al momento existan las condiciones o bases sociales e institucionales suficientes para la democracia en nuestra región. Esto, ya que todavía existen grandes dudas y cuestionamientos en lo que se refiere a la eficacia y objetividad de la transparencia, rendición de cuentas y libre acceso a la información pública en todos los órdenes de gobierno e instituciones, organizaciones y partidos políticos, disminuyendo aún más su capacidad de representación social y construcción de redes sociales que sociabilicen la ideología, candidatos o perspectivas de los mismos<sup>233</sup>.

La concepción democrática legitimadora basada en la necesidad de un control y vigilancia social, sólo existe realmente cuando las autoridades, servidores públicos, directivas políticas y demás actores del accionar democrático están conscientes de que son servidores públicos y, simultáneamente, cuando la ciudadanía está dispuesta a asumir un papel activo en la exigencia de transparencia y rendición de cuentas de sus autoridades. Esto último ya que pese a que existen ordenamientos jurídicos, leyes e incluso en algunos países de la región está prevista dentro del marco constitucional, la participación ciudadana en ciertos aspectos de la administración pública municipal así como el involucramiento de los ciudadanos en la vigilancia de la gestión de los gobiernos locales y nacionales, son una práctica poco extendida y poco promovida, probablemente por conveniencias e intereses o por simples intereses. Ante ello la repetitiva necesidad de generar instancias ciudadanas para la vigilancia, dotadas de herramientas apropiadas que les permitan llevar a cabo esta tarea para sancionar o ejemplificar los métodos y prácticas de

---

<sup>232</sup> VIGILANCIA CIUDADANA, Guía para la participación ciudadana, <http://www.fundar.org.mx/secciones/publicaciones/pdf/manual-participacionciudadana.pdf>, Acceso: 20 de Abril del 2010, 17h24

<sup>233</sup> Id.

administración del poder. Ante ello la creación y generación de redes sociales por parte de las agrupaciones políticas como actores principales de representación social dentro del ámbito local es necesaria para impulsar este tipo de iniciativas, pues es aquí donde se manifiestan de manera más cercana, nítida y dinámica las relaciones gobierno-sociedad civil<sup>234</sup>.

Solo mediante la identificación personal de los miembros de la sociedad con un núcleo ideológico determinado, un candidato o un plan de gobierno establecido es que los ciudadanos tienen la posibilidad de estar más cerca de sus líderes, partidos políticos y gobierno, para ejercer de manera más activa su derecho de participar en la vida pública y, por medio de esta participación, prevenir el mal uso de los recursos públicos y dar pautas a la misma autoridad o directiva política para que ejerza, lidere y gobierne de manera más eficaz<sup>235</sup>.

A fin de generar este tipo de espacios tanto a nivel interno de las organizaciones políticas, así como a nivel institucional público, es necesario que estos derechos y mecanismos de participación y vigilancia se encuentren contemplados a nivel constitucional ya que en caso de que sean vulnerados se puede activar los mecanismos para garantizar su ejercicio y fortalecen la imagen y sostenibilidad del sistema político democrático<sup>236</sup>.

#### **4.2.2. Responsabilidad social y fiscalización**

Un característica muy propia del sistema democrático ecuatoriano ha sido la constante y equivocada idea de que los procesos de control y fiscalización provienen o bien del mismísimo poder fiscalizador del régimen consolidado generalmente en estructura parlamentaria, o bien en los miembros del mismo, funcionarios públicos con calidad de legisladores que controlan y crean leyes a

---

<sup>234</sup> Id.

<sup>235</sup> DÁVALOS Juan, Mecanismo de participación ciudadana, <http://www.conanp.gob.mx/pdf/sept.pdf>, Acceso: 20 de Abril del 2010, 17h24

<sup>236</sup> Id.

favor de los intereses generales y por otro lado buscan sanciones para los posibles responsables de ciertas debacles internas a todo nivel<sup>237</sup>.

Esta no deja de ser sino una simple teoría equivocada y completamente opuesta al funcionamiento, bases y dinámicas democráticas. No podemos olvidar en ningún momento que la fiscalización se encarga de regular acciones y resultados en todos los campos imaginables que conforman a un sistema democrático, ya sea desde la aplicación y control de temas y programas de derechos humanos hasta la forma y vías de aplicación y gastos de los impuestos pagados por los contribuyentes. Por ello, la participación ciudadana no solo que se erige como el máximo responsable de conocer y exigir informes y resultados de sus gobernantes, sino que aun más importante, legitima el criterio democrático del sistema existente independientemente de la tendencia gobiernista o el desarrollo histórico regional<sup>238</sup>.

Sin embargo, la sociedad ecuatoriana se ha caracterizado por su supuesto desinterés hacia el desarrollo democrático y la poca participación que toma en los procesos de desarrollo y toma de decisiones hasta que ya es muy tarde o el sistema ya no puede sostenerse por sí mismo, dando a cabida a revoluciones ciudadanas y movimientos de protesta que frecuentemente culminan con la dimisión del gobernante de turno y la desestabilización degenerativa del sistema<sup>239</sup>.

De esta manera, se activa en la sociedad un criterio de pseudo-interés hacia el desarrollo político nacional, apareciendo ante la propia sociedad y la esfera internacional como pueblos democráticamente activos, dejando de lado su clara responsabilidad en la falta de procesos de participación y detrimento del sistema democrático regional<sup>240</sup>.

---

<sup>237</sup> OFFICE OF THE FIRST MINISTER AND DEPUTY FIRST MINISTER, *A Practical Guide to Policy Making in Northern Ireland*, [www.ofmdfmi.gov.uk/practical-guide-policy-making.pdf](http://www.ofmdfmi.gov.uk/practical-guide-policy-making.pdf), acceso: 21 de Abril del 2010, 10H22

<sup>238</sup> Id.

<sup>239</sup> RAWLS John, *Liberalismo Político*, <http://books.google.com.ec/books?id=NDC-Jxm1eWMC&printsec=frontcover&dq=liberalismo+politico&lr=&cd=1#v=onepage&q=&f=false>, , acceso: 21 de Abril del 2010, 10H22

<sup>240</sup> Id.

Así, el poder de fiscalización de la gente se ve sometido al accionar e iniciativa de ciertos movimiento y organizaciones de representación social que ven en la política a un medio de ascenso y éxito por el que desarrollan políticas sectoriales o claras persecuciones políticas, que acompañadas por una constante centralización de poderes, únicamente culminan con su propio fracaso y la instauración de regímenes temporales con o sin apoyo de la sociedad y que bajo ningún punto de vista toman acciones en pos de la participación activa<sup>241</sup>.

De ahí la importancia de que las agrupaciones y partidos políticos tomen medidas a favor de la participación social activa dentro de sus mismos procesos internos y gubernativos en los que los ciudadanos puedan efectuar medidas de control y evaluación políticas que fortalezcan a las instituciones y legitimen la función representativa y de sociabilización de los partidos políticos<sup>242</sup>.

Este tipo de acciones se transforman en un acto de plena responsabilidad social de las agrupaciones políticas al constituirse en un examen sistemático y objetivo con el único fin de proporcionar una valoración independiente de las operaciones de la organización, programa o actividad, con la finalidad de evaluar el nivel de eficacia, eficiencia y economía alcanzado por ésta en la utilización de los recursos públicos, detectar sus posibles deficiencias y proponer las recomendaciones oportunas en orden a la corrección de aquellas, de acuerdo con los principios generales de la buena gestión<sup>243</sup>.

#### **4.2.3. Capacitación y acceso a la información**

Luego de estudiar la necesidad ciudadana de crear espacios de participación que permitan y faciliten la creación de mecanismos e instituciones de control que regulen la labor y desarrollo de los actores principales y del proceso democrático en

---

<sup>241</sup> Id.

<sup>242</sup> Id.

<sup>243</sup> CONTRALORIA CIUDADANA PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS, *Capacitación ciudadana para el acceso a la información y ejercicios de monitoreo y seguimiento de problemáticas focalizadas*, <http://www.contraloriaciudadana.org.mx/documentos/ProyectoINFODF.pdf>, acceso: 21 de Abril del 2010, 17H11

general, durante los últimos años, se ha promulgado un fuerte movimiento en apoyo a una clara tendencia social que busca en la capacitación ciudadana para el acceso a la información y ejercicios de monitoreo y seguimiento de problemáticas focalizadas, un propósito general de incidencia favorable para la promoción de la participación ciudadana en la agenda pública de la transparencia, el acceso a la información pública y la rendición de cuentas<sup>244</sup>.

Como resultado de esta tendencia, las organizaciones políticas y especialmente aquellas que se encuentran políticamente debilitadas o desean fortalecer su imagen y capacidad de sociabilización y representatividad política, han empezado a desarrollar procesos conjuntos con el sector público que se caracterizan por sus componentes de capacitación, monitoreo y seguimiento ciudadano a efecto de promover una participación ciudadana informada, responsable y eficaz en el seguimiento de la gestión pública así como en la incidencia a favor de la eficacia de las instituciones públicas<sup>245</sup>.

Este hecho tiene un peso político determinante ya que este tipo de decisiones políticas denotan un grado de madurez que les permite luchar abiertamente contra la frecuente utilización de prácticas populistas a nivel regional o nacional. Y es que este tipo de espacios de participación y capacitación a la sociedad producen un efecto directo en la percepción ciudadana acerca de las organizaciones políticas que buscan directamente en el núcleo de la sociedad la resolución de problemas generales. Esto fomenta la participación y mejora el nivel académico y participativo del universo electoral que adquiere un mayor grado de conocimiento para fines electorales y permite contrarrestar la popularización de la política mediante una participación avanzada y más técnica<sup>246</sup>.

Este hecho no solo fortalece la imagen institucional de las facciones derechistas sino que al sistema democrático en general permitiendo a la sociedad la

---

<sup>244</sup> Id.

<sup>245</sup> Id.

<sup>246</sup> WSTS, *Declaración de la sociedad civil en la cumbre mundial sobre la sociedad de la información*, [http://www.worldsummit2003.de/download\\_en/WSIS-CS-Dec-25-Feb-04-es.pdf](http://www.worldsummit2003.de/download_en/WSIS-CS-Dec-25-Feb-04-es.pdf), acceso: 21 de Abril del 2010, 17h45

elección de intereses comunes mediante una perspectiva más madura y asertiva que incrementa los índices de estabilidad y produce un sistema político más sostenible a través del tiempo<sup>247</sup>.

Por esta razón, este proyecto debe partir de una premisa liberal de la que como consecuencia de la interacción natural entre la sociedad y el sistema democrático vigente, el país ha avanzado de manera importante en la construcción de instituciones y procesos institucionales a fin de garantizar el acceso a la información de la sociedad latinoamericana. No obstante ello, la problemática subyacente que se ha identificado consiste en que algunos sectores sociales que tienen menores oportunidades, desconocen la utilidad y los alcances del derecho de acceso a la información y se constituyen en usuarios limitados en el ejercicio de este derecho<sup>248</sup>.

En este punto la importancia de la diversificación y sociabilización de la información, esto ya que solo mediante la impartición de la realidad, sus problemáticas y los problemas existentes, la sociedad podrá tomar un criterio determinado y así delinear sus pensamientos con una ideología determinada. De esta manera, los partidos políticos pueden aumentar su capacidad de representatividad social y de creación y posicionamiento de sus redes sociales mediante un sistema de educación y capacitación transparente, en el que la imagen y objetivos institucionales se identifiquen con las máximas de los principios democráticos de libertad e igualdad, autentificando su rol de actores democráticos y fomentando una sistema político participativo y maduro, trabajando más y dejando de engañar<sup>249</sup>.

#### **4.3. Ciudadanía y derecho a la libre información**

Uno de los puntos críticos de la derecha ecuatoriana, ha sido la manera en la que se ha manejado todo tipo de información y que los afectado especialmente en

---

<sup>247</sup> Id.

<sup>248</sup> Id.

<sup>249</sup> Id.

los niveles de aceptación y de credibilidad. Estas trascendentales interrogantes de la sociedad civil, siempre fueron motivo de analítica inquietud ya que nunca se establecieron líneas democráticas demarcatorias para delimitar este ejercicio, a no ser preceptos generales que cada cual ha aplicado según su conveniencia pero que jamás como en los tiempos actuales se ha tornado tan importantes y decisivas, dado el avance continuo y global de la tecnología informativa y de la moderna reacción social hacia este tipo de problemáticas que frecuentemente hacen hincapié en la agresividad y en la audacia de que deben hacer gala para lograrla<sup>250</sup>.

Por ello no podemos olvidar que si bien la ciudadanía está en su total derecho de exigir todo tipo de información con claridad y celeridad, también es necesario decir que la protección de sus derechos esenciales constituye un principio general del derecho internacional y obviamente es la base esencial de los ordenamientos jurídicos de nuestra región, sin embargo existen jurisdicciones concurrentes entre el derecho interno entre y la jurisdicción internacional que demanda una transformación exhaustiva no solo del orden jurídico existente sino de las prácticas sociales profundamente acentuadas en la región y que demanda todo tipo de esfuerzos por parte de las organizaciones políticas independientemente de su facción o ideología política<sup>251</sup>.

Y es que la libertad implica responsabilidad, y ésta, correctamente entendida obliga a discernir hasta dónde puede llegar el derecho a saber del público, frente a los derechos individuales. Si los códigos de autoregulación no funcionan, entonces ha llegado el momento de que sea la Ley y los principales grupo de representación y sociabilización política asuman esta responsabilidad que vienen evadiendo desde hace mucho tiempo<sup>252</sup>.

---

<sup>250</sup> ANDRADE Enrique, *El derecho a la información*, <http://www.explored.com.ec/noticias-ecuador/el-derecho-a-la-informacion-31847-31847.html>, acceso: 21 de Abril del 2010, 17h54

<sup>251</sup> Id.

<sup>252</sup> NOGUEIRA Humberto, *El derecho a la información en el ámbito del derecho constitucional comparado en Iberoamérica y Estados Unidos*, <http://www.bibliojuridica.org/libros/1/7/3.pdf>, acceso: 21 de Abril del 2010, 17h54

### 4.3.1. La participación ciudadana como garante democrático

El discurso sobre el sistema democrático ha aparecido indefectiblemente unido a la defensa de diferentes valores: la libertad, la igualdad, el interés común y el individual, el desarrollo moral, las decisiones eficaces, entre otras. Y es que para muchos, al referirse al sistema democrático como el mejor sistema de legitimidad crean un discernimiento de afirmación proviene del criterio de que afirma que a la larga y a la corta el sistema democrático en comparación a todos sus predecesores se erige como el más eficaz y a su vez el más coherente desde todos los puntos de vista y que en adición con una nueva dimensión cualitativa este es además el más justo, el que sitúa la legitimidad en la mejor vía hacia lo que, con conciencia siempre de su carácter inconcluso y abierto, llamamos también aquí justicia<sup>253</sup>.

Para la gran mayoría de las organizaciones y partidos políticos de derecha, la legitimidad es uno de los ejes centrales en los que basan la fundamentación y las consecuentes finalidades de sus discursos sobre el sistema democrático. Esto ya que por una parte, los discursos sobre la democracia atribuyen validez a los significados que transportan en cuanto a conocimiento, explicando lo que son y por otra, a través de la justificación conceden carácter normativo a la dimensión práctica. Según estas organizaciones representativas, la legitimación no sólo indica al individuo por qué debe realizar una acción y no otra; también le indica por qué las cosas son como son<sup>254</sup>.

En este punto existe una gran contradictoria entre el discurso y las acciones desarrolladas por las agrupaciones políticas de derecha, y es que el manejo de la información como ya se ha explicado anteriormente ha causado un claro desacomodo en el accionar derechista que no ha acatado sus propios principios por ideología o voluntad sino por imposiciones gubernamentales o legales. De ahí que la

---

<sup>253</sup> ÑIGUEZ Lupicinio, *Legitimidad e Historicidad del Sistema Democrático: Análisis de las Concepciones Cotidianas de Democracia*, <http://antalya.uab.es/liniguez/Materiales/013.pdf>, acceso: 21 de Abril del 2010, 18h18

<sup>254</sup> Id.

dinámica del por qué las cosas son como son no ha encontrado un eco en la voluntad ciudadana<sup>255</sup>.

Esto se convierte en una consecuencia de que dentro de las prácticas institucionalizadas formalizadas en los sistemas democráticos a través de las cuales se manifiesta la democracia o el sentir ciudadano como el voto, las elecciones, las asociaciones, los partidos políticos, la libertad de expresión, la toma de decisiones, el reparto de roles ya sea dentro del gobierno o de la oposición, siempre aparecen vinculadas a los valores de la libertad, la igualdad, el bien individual y común así como la eficacia y la eficiencia. Así, los discursos que circulan por toda la red social dotando de contenido y coherencia a todo el orden en base a estas prácticas esperan empero una participación activa de la sociedad, efectuando desde entonces la premisa legitimadora. Es así que estos mecanismos prácticos otorgan a la democracia un carácter objetivo y legitimador ya que son los propios ciudadanos los que establecen una relación directa y se manifiestan personalmente, sea esto cierto o no<sup>256</sup>.

Como consecuencia de esta lógica partidaria democrática, los ciudadanos somos introducidos en los bienes de nuestra sociedad democrática y al mismo tiempo iniciados en sus propósitos mucho más, y mucho antes, por medio de sus prácticas no explicitadas por medio de formulaciones. Aquí existe una gran desviación hacia el núcleo ideológico por parte de los partidos políticos de derecha que por un lado ni incentivan el flujo de información y participación ciudadana, y por otro parten inmaduramente de la formulación de supuestos para efectuar estrategias, planes de gobierno y alianzas. Por esta razón al momento y basada en una simple formulación, el ala derechista ecuatoriana vincula a la sociedad con los procesos democráticos de tal manera que su participación ya no sujeta la utilización de mecanismos que vehiculan una expresión o un mecanismo o procedimiento de consulta, sino que la divisan como una expresión de la democracia

---

<sup>255</sup> Id.

<sup>256</sup> TAYLOR Charles, *Una crítica comunitaria al liberalismo político*, [http://74.125.45.132/search?q=cache:jztI3JQ\\_U\\_4J:www.revistapolis.cl/6/Charles%2520Taylor.doc+Charles+Taylor&cd=11&hl=es&ct=clnk&gl=ec](http://74.125.45.132/search?q=cache:jztI3JQ_U_4J:www.revistapolis.cl/6/Charles%2520Taylor.doc+Charles+Taylor&cd=11&hl=es&ct=clnk&gl=ec), acceso: 21 de Abril del 2010, 18h18

misma, en esencia. Por ello es fácilmente evidenciable dentro del discurso político derechista ecuatoriano la afirmación de que cuando una persona participa en un proceso electoral la misma hace ejercicio de su derecho democrático legitimado<sup>257</sup>.

#### **4.3.2. Derechos fundamentales de la sociedad democrática**

La estructuración del sistema político y de sus principales actores como organizaciones y partidos políticos con instituciones políticas transparentes, así como la creación de espacios de participación ciudadana estable se han convertido en una prioridad para la región ecuatoriana que ha visto como la estabilidad del su armataje político ha cedido terreno y en algunos países se ha visto amenazada por una nueva ola de tendencias pseudo-socialistas y comunistas que han ingresado nuevamente con fuerza en la región independientemente de su funcionabilidad y resultados. Sin embargo, para la evaluación, corrección e implementación de un sistema político y sus respectivas instituciones y miembros, deben existir establecidas ciertas normativas o límites que aseguren la participación democrática pero al mismo tiempo fijen los deberes y obligaciones para los mismos así como las sanciones para quienes los incumplan<sup>258</sup>.

Según las doctrinas derechistas, el estado de derecho garantista se ofrece como la mejor alternativa para la limitación contra la concentración natural de poderes en cualquier sistema político, especialmente en sistema el democrático. Sin embargo, el llamado estado de derecho garantista implícitamente exige dos cosas: una concepción propia de la teoría del derecho y una filosofía política. Esto ya que dicho estado lleno de garantías requiere de una exclusiva visión de la teoría del derecho debido a que este cambia el paradigma clásico del derecho por una alternativa distinta y crucial para las exigencias de las sociedades actuales.

---

<sup>257</sup> Id.

<sup>258</sup> FERRAJOLI Luigi, *Democracia y Derechos Fundamentales*, <http://universitas.idhbc.es/n04/04-02.pdf>, 21 de Abril del 2010, 19h17

Por otra parte, necesita de la re-elaboración de una filosofía política particular que atienda la demanda de la nueva relación entre política y derecho<sup>259</sup>.

Este tipo de argumentaciones son las que de hecho han catalogado a los partidos derechistas como organizaciones idealistas y poco realistas ya que las condiciones sociales que dinamicen y garanticen una sociedad dueña de una concepción propia de la teoría del derecho y que al mismo tiempo mantenga una filosofía política determinada son inalcanzables en países en los que la libertad y el flujo de la información así como la concentración de poderes y capacidad de decisión radica en un grupo menor al 5% de la población<sup>260</sup>.

Como resultado de la mala aplicación de prácticas políticas por parte de los partidos políticos de derecha, la sociedad ha negado su rol natural como actor democrático y por el contrario se ha convertido en un simple espectador del desarrollo político que ha observado como la necesidad de implantación de un sistema político democrático basado en una democracia sustancial ha perdido fuerza y la idea de convertirse en un elemento diferenciador de la democracia formal de la democracia de contenido así como una herramienta indispensable para garantizar los derechos de libertad y sociales mediante la aplicación de espacios de reclamo y solución a la tensión entre derechos fundamentales y democracia, declinando la balanza a favor de los derechos fundamentales, ha sido neutralizada por el buen vivir negando la capacidad democrática de limitación al poder y sentenciando el manejo del poder a grupos populistas o pseudo-progresistas<sup>261</sup>.

Ante la observación de que el manejo político de derecha ha hecho poco o nada por la instauración de derechos democráticos y la instauración e inviolabilidad de las garantías constitucionales, es necesario recordar que son estos derechos el conjunto de condiciones que posibilitan al ciudadano llevar a cabo una participación

---

<sup>259</sup> Id.

<sup>260</sup> BACCELLI André, *Derechos sin fundamento* En A. De Cabo., Editorial Trotta, Madrid, 1996, pp. 75-104.

<sup>261</sup> Id.

en la vida política y desarrollo democrático del país constituyendo la relación entre el ciudadano y el estado y entre gobernantes y gobernados. Los derechos fundamentales de la sociedad democrática representan los instrumentos que posee el ciudadano para participar en la vida pública mejor reconocido como el poder político con el que cuenta este para participar, configurar y decidir en la vida política del Estado. De ahí que estos derechos regulan los deberes y derechos de los partidos políticos hacia el establecimiento de procesos de elección, toma de decisiones, manejo del poder y mejoran su capacidad de gestión, representatividad y sociabilización de la actividad política<sup>262</sup>.

#### **4.3.3. Organización y acceso a la sociedad**

Está claro que dentro de un sistema democrático, los partidos políticos son los principales actores ya que los mismos son los encargados de canalizar las necesidades y expectativas de las personas para luego plasmarlas en programas y políticas sociales que favorezcan al desarrollo de la sociedad. Por ello, un sistema político democrático solo ve legitimado su rol como socializador gubernativo cuando las personas toman un rol participativo activo, de ahí que los afiliados y los activistas políticos son la vida de todo partido político y de allí que el reclutamiento de afiliados es una de sus primeras preocupaciones<sup>263</sup>.

Por distintas razones como sus métodos de selección, elitismo o ideología, la mayoría de partidos políticos derechistas con tintes gubernativos ecuatorianos prestan poca atención a este tema. Esto, ya que algunos dirigentes del partido consideran que es una tarea difícil, que lleva mucho tiempo y es costosa. Al parecer este tipo de partidos políticos consideran que ir más allá de un pequeño núcleo ideológico de afiliados es un problema que no vale la pena abordar, además por otro lado y en contra de los principios democráticos, los mismos dirigentes piensan que

---

<sup>262</sup> FIX Héctor, *Los derechos políticos de los ciudadanos*, <http://www.bibliojuridica.org/libros/5/2195/4.pdf>, 21 de Abril del 2010, 20h00

<sup>263</sup> Id.

pueden ganar las elecciones sin un contingente de afiliados extenso, enérgico y en permanente aumento<sup>264</sup>.

Sin embargo lo cierto es que cualquier partido y especialmente aquellos que se encuentran claramente desgastados podrán ser más eficaces para promover sus temarios normativos y en elegir correctamente a sus candidatos si puede aumentar el número de sus afiliados. La organización de los partidos políticos no solo que mejora el dinamismo de la información entre las personas sino que mejora la estructura partidaria al incrementar positivamente la calidad de afiliados y activistas así como el aporte de dinero, ideas, energía o aptitudes relacionadas a la actividad política<sup>265</sup>.

Sin duda existen distintos métodos para sociabilizar las políticas e ideología del partido a fin de aumentar el número de afiliados, los más prometedores dependen hasta cierto punto de los recursos y las circunstancias del partido. Si un partido se muestra serio con el proceso de reclutamiento de afiliados, formulará un plan interno de funcionamiento con un presupuesto, calendario y metas lo que mejorará la capacidad de representación y sociabilización que a la larga permitirá crear un sistema de gobierno más estable mediante la participación activa de la sociedad con espacios de opinión y fiscalización<sup>266</sup>.

Pero el reclutamiento de afiliados que aporten de cualquier manera u aspecto a la estructuración del partido no es el aspecto más importante de este mecanismo sino por el contrario efectuar una constante participación de los afiliados o activistas en la labor del partido. Esto ya que de la misma forma que es inconcebible pensar en una sociedad democrática sin ciudadanos activos, así también es imposible pensar en un partido democrático sin afiliados activos. Pero aún con el conocimiento de este criterio y con demasiada frecuencia los partidos políticos no proporcionan oportunidades para que los afiliados contribuyan o desarrollen sus capacidades de

---

<sup>264</sup> NATIONAL DEMOCRATIC INSTITUTE, *Guía para la gerencia política*, Washington, NDI Press, 2009, pp.61-75

<sup>265</sup> Id.

<sup>266</sup> Id.

liderazgo. Por ello si los afiliados a nivel de base se consideran los menos importantes y piensan que no tienen la oportunidad de contribuir a las decisiones del partido, es probable que no sigan afiliados por mucho tiempo, y por ende dejen de aportar y participar activamente en el proceso de cambio y desarrollo, deslegitimando el rol democrático de este tipo de organizaciones representativas<sup>267</sup>.

Para intentar solucionar esta problemática en la región, los partidos políticos deben estimular el interés de los afiliados y ampliar su comprensión acerca del partido. Para ello, la capacitación política debería ser una de las ofertas regulares del partido. Sin embargo, no podemos olvidar que si bien el partido deberá conocer claramente sus responsabilidades para con sus afiliados, estos últimos a su vez deberían comprender cuáles son sus funciones y responsabilidades hacia y con el partido como contribuir a su desarrollo, conocer el marco legal, asegurarse que el partido represente intereses sociales, asegurarse de tener líderes capaces, cuestionar a los dirigentes del partido acerca de los cargos y procedimientos del partido así como esperar respuestas sustantivas y bien fundamentadas<sup>268</sup>.

---

<sup>267</sup> NJAIM Humberto, *Acceso y Exclusión en el sistema político venezolano*, <http://www.bibliojuridica.org/libros/2/712/12.pdf>, 21 de Abril del 2010, 20h00

<sup>268</sup> Id.

### 3. ANÁLISIS

Entendidos como hijos de la democracia, los partidos políticos son los principales actores dentro del sistema político democrático. Responsables de velar por el correcto funcionamiento y establecimiento institucional de dicho sistema, su propia esencia representativa se ha configurado como el vínculo político-social del cumplimiento de las garantías y derechos constitucionales garantizados. De ahí que este tipo de organizaciones sean descritas como la fuente de la democracia y que de ellas nazca la voluntad democrática social, suponiendo el establecimiento de un sistema generalizado en el que la representación y la aceptación mayoritaria rige y determina los estándares y niveles de satisfacción social.

Ecuador ha vivido un proceso de desarrollo democrático paralelo y similar a aquel que se ha desarrollado en la mayoría de países y regiones democráticas del mundo. El desarrollo de estructuras y mecanismos de representatividad así como de cuerpos deliberativos y un sistema de representación social se ha consolidado como la base de una estructura democrática que ha generado e impulsado la participación democrática en mayor y menor grado dentro de la región. Sin embargo, el avance irrestricto de la democracia en los últimos tiempos ha supuesto al mismo tiempo el desarrollo de un proceso democrático que se ha caracterizado principalmente por la incorporación de la movilización social a través de la creación y establecimiento de formas de participación y de representación, la regularización e institucionalización de reglamentos y leyes que han compuesto espacios organizativos mínimos de competición política y la creación de canales sociales de selección del personal político.

Como resultado de la influencia histórica dentro del desarrollo democrático ecuatoriano, el marco de la poliarquía democrática predominante de competencia igualitaria y demandante de resultados, así como de procesos institucionalizados y de procesos democráticos representativos se ha enfrentado directamente contra el proceso de desarrollo democrático como resultado de la falta de institucionalización,

intermediación y profesionalización del manejo y administración político, regularizando la instauración de procesos de personalización de la política convirtiendo a todas las organizaciones y partidos políticos en grupos oligárquicos que cada vez representan menos a los ciudadanos llevando a la sociedad a desestimar la importancia de los mismos como instrumentos del sistema político, poniendo en duda su capacidad de movilizadora y de representación social, deslegitimando automáticamente su rol y naturaleza como principales actores democráticos.

Sin embargo, el proceso de desarrollo del sistema democrático dentro del país se ha caracterizado por la influencia y poder de decisión que ha ejercido la carga histórica y cultural dentro de la organización y establecimiento de procesos de desarrollo y funcionamientos partidarios y electorales. De allí que en la mayoría de casos, los recursos y esfuerzos sociales se han canalizado con mayor frecuencia hacia programas de desarrollo de la sociedad civil y que generalmente excluyen a los partidos políticos e instituciones políticas como el parlamento.

Por ello en la actualidad diversos representantes sociales tanto privados como públicos sienten que es más virtuoso ser miembro de una organización civil que de un partido político, y que participar en actividades políticas debe esperar hasta que exista cierto nivel de desarrollo social. Pero de este abordaje nace un grave peligro institucional ya que el intento de consolidación de las organizaciones civiles que por naturaleza democrática representan la demanda de la ecuación política sin dar la asistencia necesaria y correspondiente a las organizaciones políticas que deben reunir los intereses de los mismos grupos, finalmente acaban por dañar el funcionamiento y equilibrio del sistema democrático. Esto ya que dentro de contextos netamente políticos como los procesos de observación de procesos electorales o de canalización de propuestas y necesidades para propugnar una mejora en las condiciones de vida de la población, los partidos políticos siguen el vehículo principal para la propugnación de leyes. De allí que si ellos no participan en el proceso de desarrollo democrático tomando el rol activo de canalizadores

políticos, el avance de todo el armataje social e institucional se convierten en limitados.

Pero la decepción y apatía social hacia los procedimientos y sistemas de representación social es una situación común dentro de los sistemas políticos democráticos. Esto, ya que el éxito o fracaso de los partidos políticos se liga a su operatividad funcional y está a su vez está condicionada por factores determinantes como el tiempo, la rutinización de procedimientos, la constante alternancia de liderazgos que frecuentemente se desprenden de iniciales adherencias caudillistas, así como la moderación y sobre-limitación de las ofertas programáticas. De ahí que en la mayoría de los casos y especialmente en los regímenes que adoptaron el poder tras el proceso de transición democrática (1978-1980), representados mayoritariamente por grupos simpatizantes a facciones derechistas, el proceso de democratización ha sufrido profundas mutaciones que han encontrado sus bases en aspectos endógenos y exógenos en cuestiones de alcance estrictamente político institucional así como otras de contenido social o económico que se han centrado en cuestiones tradicionales como son las relativas a liderazgos más o menos caudillescos o a los frecuentes enfrentamientos entre los poderes del estado o al impacto de la corrupción. Pero por otro lado y de manera exógena, ha existido una gran influencia heredada del descalabro del socialismo real y la natural pérdida de un referente ideológico y práctico para la mayoría de sectores de la derecha americana, que adoptaron el poder de una manera precipitada y al parecer sin una aparente preparación suficiente.

De allí que en la actualidad y gracias a los mínimos o inexistentes esfuerzos de los gobiernos derechistas durante los últimos 30 años, la clase política sigue por tanto manteniendo sus procedimientos y métodos de funcionamiento sin buscar otro tipo de reacomodo, lo que ha generado un constante y progresivo rechazo entre la población electoral. Dada la centralidad existente en dichos partidos, existen tres problemáticas principales ligadas a la falta de un marco ideológico determinado, la incapacidad de generar estructuras democráticas internas que garanticen la correcta

canalización de necesidades y propicien el desarrollo de verdaderos programas de gobierno representativos y la falta de participación y involucramiento social dentro del desarrollo democrático, que junto con la contraposición generada por el accionar partidario han iniciado un proceso de decadencia derechista que no avista una solución inmediata. Y es que como resultado de la falta de planificación a mediano y largo plazo así como de la instauración de medidas económicas y sociales proteccionistas, la derecha ecuatoriana se ha convertido en una figura representativa de la debilidad, individualidad, restricción, opresión y corrupción que difícilmente cuenta con los medios para ganarse el respaldo público.

Por ello y dado el proceso de desencanto democrático liberal surgido a nivel mundial a partir del año 1964, todos los sistemas democráticos a nivel mundial han sido puestos a prueba, como resultado, las organizaciones de representación directa como formaciones, movimientos y partidos políticos del Ecuador, y especialmente aquellos que representan facciones de derecha deben ser cuestionados estructuralmente y principalmente por sus principios de acción, a fin de desembocar una pregunta ineludible, el fracaso del ordenamiento político liberal se debe a la mala práctica política de las facciones de derecha como sus máximos representantes, o a errores estructurales en la concepción de su ideología que finalmente se expresan en una incompatibilidad con la misma naturaleza humana.

En el caso ecuatoriano, el hablar de un núcleo ideológico es utópico ya que la mayoría de partidos derechistas han sido simples canalizadores de grupos de poder y escasamente han utilizado alguna premisa ideológica para fortalecer su estructura o imagen partidaria, sino por el contrario, la falta de estructuras orgánicas funcionales dentro de las asociaciones y partidos políticos que les permita ampliar su base electoral, así como la carencia de un núcleo ideológico determinado que les permita fortalecer sus niveles de representatividad y la falta de implantación de métodos de transparencia y rendición de cuentas ha desembocado un claro quebrantamiento entre el supuesto desarrollo existente basado en un proceso de participación, la carga histórica existente y la falta de iniciativas y liderazgos

políticos visionarios. Esto ha conllevado a la existencia de un sistema democrático insostenible en el que los principales actores carecen de la capacidad de representatividad y reclutamiento social, deslegitimando su propia existencia y por ende la cimentación de un sistema que cada vez pierde más credibilidad frente a teorías populistas o absolutistas como consecuencia de su ínfima capacidad de reacción u ordenamiento jurídico y social.

#### **4. CONCLUSIONES**

La hipótesis se cumple: ya que durante el desarrollo de este trabajo de investigación hemos podido observar como el deterioro progresivo de las agrupaciones, organizaciones y partidos políticos de derecha se ha derivado como lógico resultado de las malas prácticas políticas llevadas a cabo por organizaciones que mayoritariamente representan facciones de derecha, centralizadoras y desorganizadas que defienden a manera cabal la existencia de una sistema político democrático liberal con una crisis partidaria institucional profunda.

Por otro lado, hemos podido evidenciar que tras la falta de delineación por una estructura definida a mediano y largo plazo, así como la pausa observada dentro del desarrollo progresivo y establecimiento de un marco ideológico determinado, han influenciado directamente en la capacidad de los partidos y organizaciones políticas en su capacidad de canalización y representatividad de demandas sociales, hecho representado directamente en la gestión y desarrollo de políticas públicas a favor de y en concordancia con un núcleo ideológico determinado.

De igual manera, hemos podido observar como el resultado de la falta de una ideología política determinada ha influido en el desarrollo de criterios políticos y posiciones equivocadas generalmente motivadas por aspectos coyunturales más allá de la interpretación y aplicación de un núcleo ideológico que se expresa en la falta de credibilidad institucional y en la incapacidad partidaria para generar planes de gobierno funcionales a mediano y largo plazo.

Por estas razones, se puede concluir que los partidos políticos ecuatorianos en su generalidad, pero principalmente aquellos que representan a facciones de derecha o grupos de poder, han perdido y en la actualidad carecen de una imagen y estructura organizacional funcional, hecho que ha perjudicado directamente en sus niveles de aceptación social y su capacidad de canalizar las necesidades y expectativas sociales, deslegitimando su rol de garante democrático y por ende desequilibrando al sistema democrático en general.

La falta de seriedad y planificación observada en los partidos políticos de derecha así como su pobre manejo y administración de la cosa pública, se ha derivado en la falta de iniciativas y reformas básicas en el desarrollo dentro de un proceso evolutivo como el democrático, hecho que ha ido en detrimento de este tipo de organizaciones que han visto progresivamente como su rol e influencia social a perdido vigencia, llegando a ser incluso culpados por las desavenencias ocurridas en la región. La falta de organización ha desmembrado al sistema democrático que ve en los partidos políticos a meros ejecutores de las resoluciones de uno o varios grupos de poder, incapaz de responder a las demandas sociales y al proceso de dinamización característico del mundo actual.

En fin, los partidos políticos se encuentran en un período crítico de su desarrollo en el que solo la correcta aplicación de correctivos y la instauración de una visión a mediano y largo plazo puede ayudarlos a subsistir, caso contrario su futuro puede involucrar la substitución o hasta la disolución de este tipo de organizaciones.

## **5. RECOMENDACIONES**

Luego de haber llevado a cabo el desarrollo, confrontación y análisis del progreso partidario derechista ecuatoriano durante sus últimos 30 años y tras observar sus principales limitaciones y problemáticas, es necesario plantear ciertos

criterios a fin de mejorar la situación estructural y representativa de este tipo de instituciones que se han convertido en núcleos básicos del sistema democrático, y cuya función delimita el éxito o el fracaso del mismo. Ante ello, es necesario mencionar que:

- ❖ Tras el desarrollo de un proceso de desgaste político acelerado y muy acentuado dentro de la sociedad ecuatoriana, los partidos políticos ecuatorianos deben impulsar la creación de espacios de opinión y participación pública que les permita evaluar de manera objetiva su trabajo y funcionamiento dentro de la sociedad. Esto ya que sin la opinión externa de un grupo de personas alejadas del proceso, la opinión será siempre dirigida a favor de una u otra facción engrandeciendo el conflicto y entorpeciendo el desarrollo de un proceso democrático.

En la actualidad, existen muchos mecanismos de acercamiento con la sociedad auspiciados por organizaciones no gubernamentales o por partidos políticos, que permiten interactuar y evaluar el funcionamiento de las instituciones políticas como las redes sociales, nodos de conversación o foros relativos a la sociedad civil como actores políticos, la necesidad de impulsar políticas públicas con perspectiva de derechos, la equidad de género en el nuevo contexto político, el fortalecimiento en la legitimidad y rendición de cuentas públicas de las organizaciones, así como la construcción de una ciudadanía participativa y la cooperación internacional, temas en los que se puede involucrar fácilmente a miembros de la sociedad políticamente activos o no, que busquen espacios de expresión y muestren preocupación por el estado del sistema político.

- ❖ Es indispensable que los partidos políticos ecuatorianos de derecha, asuman definitivamente una posición determinada dentro del proceso de desarrollo democrático nacional y regional. Definir una ideología política determinada les permitirá generar ideas, canales de comunicación, plataformas electorales y planes de gobierno basados en argumentos sólidos que a la larga se

representarán en procesos democráticos estables y principalmente en el mejoramiento de la capacidad de representación de este tipo de organizaciones.

- ❖ Los partidos deben promover la creación de espacios y foros de participación activa ciudadana ya que esto puede representarles un gran beneficio. Esto en contraparte a las acciones generadas por la sociedad democrática que en general promueve la participación política. Los esfuerzos por nutrir la participación de grupos históricamente excluidos o sub representados, incluyendo mujeres y minorías étnicas o de otra naturaleza, frecuentemente pueden beneficiar a los partidos ampliando su base de apoyo. A la vez, estos pueden incrementar la legitimidad del sistema político dentro del cual los partidos compiten, especialmente en una región en la que los partidos han perdido su confiabilidad y su legitimidad ha sido puesta en duda.
  
- ❖ Los partidos políticos de derecha deben velar por la cimentación y fortalecimiento de instituciones democráticas que promueve las elecciones abiertas y democráticas. Para ello deben estudiar y dar recomendaciones desde la participación ciudadana sobre los códigos electorales para los partidos políticos y gobiernos. Por otro lado, deben ofrecer también asistencia técnica a partidos políticos y grupos cívicos que buscan organizar campañas de educación para votantes, y programas para monitorear elecciones. Para ello es importante la utilización de mecanismos probados, buenas prácticas políticas y la utilización de politólogos y organizaciones democráticas que organicen delegaciones internacionales y colaboren con organizaciones nacionales para realizar procesos de observación de elecciones, ayudando a garantizar que los resultados de las urnas reflejen la voluntad popular y fortaleciendo su imagen política.
  
- ❖ Con el fin de legitimar su rol democrático, las organizaciones y partidos políticos de derecha deben responder solidariamente a solicitudes de líderes de gobiernos, parlamentos, partidos políticos y grupos de la sociedad civil que

pidan asesoramiento sobre temas en los que este tipo de organizaciones tengan un mayor conocimiento y experticia, especialmente en aspectos relacionados a procedimientos legislativos, y comunicación con el electorado. Para ello es necesaria la creación de espacios de interacción social que garanticen el trabajo combinado con legislaturas y gobiernos locales, mecanismos educativos como la realización de conferencias o sociabilización de bibliografía relacionada con el tema o las problemáticas a tratarse, hecho que les permita ser más profesionales y transparentes, y responder más efectivamente a la ciudadanía.

Un ejemplo de esto, es lo acontecido con el ex presidente la República del Ecuador, Oswaldo Hurtado Larrea, uno de los mentalizadores de la Unión Demócrata Cristiana, quien tras fundar la Corporación de Estudios para el Desarrollo, institución dedicada a la investigación de la realidad económica y social de América Latina y al estudio de las instituciones políticas y su incidencia en la democracia, fomentó en Cordes, estudios de ciencia social y política sobre gobernabilidad, descentralización y corrupción , convirtiendo a su persona, institución e ideología política en referentes en dichos temas, que a la larga inspiraron la creación de distintas organizaciones políticas como la Unión Demócrata Cristiana, así como distintas instancias y procedimientos estatales de seguimiento y control social, implementados no solo por simpatizantes de su teorías sino incluso por opositores, como la Comisión de la Verdad, surgida de críticas realizadas en la obra “El poder político en el Ecuador”. Si los partidos políticos utilizan las recomendaciones generadas tras este análisis, existe una gran posibilidad de que su situación administrativa y gerencial mejore considerablemente y se pueda reflejar en una actividad electoral más activa, incluyente, representativa y apegada a la realidad del pueblo ecuatoriano ya que todas han sido concebidas bajo un criterio de igualdad civil, base de la democracia moderna.

## **BIBLIOGRAFÍA**

### **Libros**

AROSEMENA Justo, Estudios constitucionales sobre los gobiernos de la América latina, Editora A.Roger y F. Chernoviz, 1998, Volumen 1

BACCELLI André, Derechos sin fundamento En A. De Cabo,, Editorial Trotta, Madrid, 1996

BOBBIO Norberto, *La Crisis de la Democracia la Lección de los Clásicos*, Instituto de Investigaciones Filosóficas UNAM, México D.F., 2007

CAMINAL Miquel, *Manual de Ciencia Política*, Editorial Trotta, Cuarta Edición, Madrid, España, 2004

CONSTANT Benjamin, *De la libertad de los antiguos comparada a la de los modernos*, Centro de Estudios Latinoamericanos, México D.F., 1978, Volumen 36

CUEVA Agustín, El proceso de dominación política en el Ecuador, Editorial Espejo, Segunda Edición, Quito, Ecuador, 1974

DIEZCANSECO Pareja Alfredo, La lucha por la democracia en el Ecuador, Editorial Rumiñahui, Quito, Ecuador

FALCON, M. I.: "El Psicoanálisis y lo siniestro". Revista Intercontinental de Psicoanálisis Contemporáneo, (México), Vol. 2, N° 1, 1997

FLORES SATURNINO, Los misterios del socialismo andino para la democracia, Editorial U.N.M. San Marcos, Primera Edición,

FREIDENBERG Flavia, Organización y Funcionamiento interno de los partidos políticos en América Latina, Guía para la Gerencia Política, Edición; Javier Meléndez

GASKIN Davis, A new civic Europe? A study of the exten and role of volunteering, Volunteer Centre, U.K.

KINTO Lucas, La derecha ecuatoriana después de la derrota electoral, Revista Entre Voces

KPUNDEH Sahr, *Voluntad Política (Instituto del Banco Mundial), Guía para la Gerencia Política*, Washington DC, 2007

KLINGEMANN Hans-Dieter, Citizens and the state: a relationship transformed, Volumen I, Nueva York: Oxford University Press

MELLÓN ANTÓN JOAN, *Ideologías y movimientos políticos contemporáneos*, Editorial Tecnos, Madrid, Segunda Reimpresión

NATIONAL DEMOCRATIC INSTITUTE, *Guía para la Gerencia Política*, Washington DC, 2007

NISSANI NOAH, *Filosofía Política y Macro Economía. De la Biblia y Aristóteles a Montesquieu y Adam Smith*, <http://www.liberal.org.il/spanish/capI.htm>

RAWLS John, *Liberalismo Político*, Editorial Librimundi, México, 1996

RAWLS John, *Liberalismo Político*, <http://books.google.com.ec/books?id=NDC-Jxm1eWMC&printsec=frontcover&dq=liberalismo+politico&lr=&cd=1#v=onepage&q=&f=false>

ROWLAND Michel, *Pugna de Poderes; Presidencialismo y Partidos en el Ecuador*, Corporación de Estudios para el Desarrollo, CORDES, Junio 1998.

SCHATTSCHHEINDER Enre, *Party Government*, Holt Rinehard & Winston, American Political Science Association, Vol.2

TAMAYO Luna Milton, *Historia del Ecuador*, Ediciones Cultural, Segunda Edición, 2004

TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL ECUADOR, *Los Partidos Políticos; documentos básicos*, Corporación Editora Nacional, Volumen 2

VALENZUELA Moisés, *La reforma de los partidos políticos, el caso de la democracia cristiana chilena*, *Guía para la Gerencia Política*, Edición; Javier Meléndez

## **Web**

ABAL Juan, *Reforma Política*, <http://www.google.com.ec/#hl=es&q=reforma+politica&start=50&sa=N&fp=4a2942bb5b1ca932>

ALBERTONI Ettore, *Elitismo político contemporáneo*, [hectorvillarreal.info/ensayos/.../escuelas.htm](http://hectorvillarreal.info/ensayos/.../escuelas.htm)

ALISEI y CIUDAD, *La migración en el Ecuador (1997-2003), De la impertinente crisis a la centralidad de las redes*, [http://www.miecuador.ec/index2.php?option=com\\_docman&task=doc\\_view&gid=49&Itemid=59](http://www.miecuador.ec/index2.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=49&Itemid=59)

ANDREA Francisco, *Los partidos políticos y su marco teórico-jurídico y las finanzas de la política*, <http://www.bibliojuridica.com/libros/libro.htm?l=350>

ANDRADE Enrique, *El derecho a la información*,  
<http://www.explored.com.ec/noticias-ecuador/el-derecho-a-la-informacion-31847-31847.html>

ALVAREZ Juan, Las dificultades en la determinación de las decisiones política,  
<http://ar.vlex.com/vid/dificultades-determinacion-politicas-41617606#ixzz0lZ3twCRQ>

ARMENTA Amira, Erradiación e Insurgencia,  
[http://www.eltiempo.com/opinion/columnistas/otroscolumnistas/ARTICULO-WEB-PLANTILLA\\_NOTA\\_INTERIOR-7532035.html](http://www.eltiempo.com/opinion/columnistas/otroscolumnistas/ARTICULO-WEB-PLANTILLA_NOTA_INTERIOR-7532035.html)

ARABIC PRESS, La supervisión de las elecciones en Bahrain,  
<http://www.prensaarabe.com/wp/?p=103>

ASAMBLEA NACIONAL DEL ECUADOR, Constitución del Ecuador,  
[http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf)

BARRERA Teresa, Autonomía Política, [www.bibliojuridica.org/libros/1/348/24.pdf](http://www.bibliojuridica.org/libros/1/348/24.pdf)

BRAVO Elizabeth, Las autonomías y el control de los recursos naturales, El caso Santa Elena,  
<http://www.estudiosecologistas.org/docs/reflexion/ecologiapolitica/autonomias.pdf>

BRETH Erika, *Mejores Prácticas de Partidos Efectivos: Manual participativo para partidos políticos*, [www.ndipartidos.org/files/trianglemanualESP.pdf](http://www.ndipartidos.org/files/trianglemanualESP.pdf)

BURBANO DE LARA Felipe, La Crisis de la Derecha,  
<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/la-crisis-de-la-derecha-266937-266937.html>

BUSALACCHI Marcelo, Política de Inclusión Social en Argentina y América Latina, <http://marcelobusalacchi.blogspot.com/>

BURCH Sally, Mahuad y la banca, <http://alainet.org/active/589&lang=es>

CANCLINI Néstor, *Culturas Híbridas, Poderes Oblicuos*,  
<http://www.scribd.com/doc/6853565/Garcia-Canclini-Culturas-Hibridas-Poderes-Oblicuos-rtf>

CÁRDENAS Emilio, Concentración de poder, El caso de Evo Morales,  
<http://contrapeso.info/articulo-5-2250-59.html>

CARDENAS Jaime, Partidos Políticos y Democracia,  
[http://bibliotecadigital.conevyt.org.mx/colecciones/ciudadania/partidos\\_politicos\\_y\\_democracia.htm#63](http://bibliotecadigital.conevyt.org.mx/colecciones/ciudadania/partidos_politicos_y_democracia.htm#63)

CAJICA Gustavo, “Estado Constitucional de Derecho y Legitimidad Democrática”,  
<http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/revjurdp/cont/2/pr/pr7.pdf>

CIFUENTES Francisco, La Reforma Política,  
[http://www.elabedul.net/San\\_Alejo/Reforma\\_politica/index.php](http://www.elabedul.net/San_Alejo/Reforma_politica/index.php)

CLUB DE LA POLÍTICA, Manual del Militante Político,  
[http://www.continentalpress.8m.com/manual\\_del\\_militante\\_politico.htm](http://www.continentalpress.8m.com/manual_del_militante_politico.htm)

CONGRESO NACIONAL DEL ECUADOR, *Codificación de la ley de partidos políticos*, <http://pdba.georgetown.edu/Electoral/Ecuador/pp2000.html>

CONGRESO DE LA REPUBLICA DE GUATEMALA, Organismo Legislativo,  
[http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:r1LqEoNRF0EJ:www.femica.org/areas/modambiental/archivos/inst/Ley%2520Ambiental%2520Organismo%2520Ejecutivo%2520Guatemala,%2520Guatemala.pdf+estructuracion+del+legislativo&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESiE29SM1u\\_KsnmrFV8gwikYFdZwJo7maEBdQDpw9QOendo98oQilGMmqDVMw96v\\_yJm4vZWtiWJZVhNSedp5EDKfZygtJXRbSAA3xUwCSqsMMyk2Bc00zgCjm94r9CVtKKoB&sig=AHIEtbTmPuwCj82I7Nnj0PGoTAb9opUOGA](http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:r1LqEoNRF0EJ:www.femica.org/areas/modambiental/archivos/inst/Ley%2520Ambiental%2520Organismo%2520Ejecutivo%2520Guatemala,%2520Guatemala.pdf+estructuracion+del+legislativo&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESiE29SM1u_KsnmrFV8gwikYFdZwJo7maEBdQDpw9QOendo98oQilGMmqDVMw96v_yJm4vZWtiWJZVhNSedp5EDKfZygtJXRbSAA3xUwCSqsMMyk2Bc00zgCjm94r9CVtKKoB&sig=AHIEtbTmPuwCj82I7Nnj0PGoTAb9opUOGA)

CONTRALORIA INTERNA MEXICANA, El Derecho y acceso a la Información,  
<http://www.tff.gob.mx/Cont/ExpMotiv.htm>

CONTRALORIA CIUDADANA PARA LA RENDICIÓN DE CUENTAS,  
Capacitación ciudadana para el acceso a la información y ejercicios de monitoreo y seguimiento de problemáticas focalizadas,  
<http://www.contraloriaciudadana.org.mx/documentos/ProyectoINFODF.pdf>

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL, Mecanismos de Control Social,  
<http://www.participacionycontrolsocial.gov.ec/web/guest/121>

CORAGGIO Joan, Bases para la generación de nuevas políticas sociales,  
[bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecuador/idiuc/coraggio.rtf](http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecuador/idiuc/coraggio.rtf)

CORAGGIO Juan, Los límites de las políticas sociales asistencialistas,  
[bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecuador/idiuc/coraggio.rtf](http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/ecuador/idiuc/coraggio.rtf)

CORRADINI Enrique, Auge y caída del militante político,  
<http://www.nucleosoa.org/Documentosnoa/documentos/ElMilitante.htm>,

CUMPLIDO Francisco, El estatuto jurídico de los partidos políticos,  
<http://www.scribd.com/doc/18036341/el-estatuto-juridico-de-los-partidos-politicos-en-chile-francisco-cumplido>

DÁVALOS Juan, Mecanismo de participación ciudadana,  
<http://www.conanp.gob.mx/pdf/sept.pdf>,

DEL ÁGUILA Rafael, La participación política como generadora de educación cívica y gobernabilidad, <http://www.rieoei.org/oeivirt/rie12a02.htm>,

DUHALDE Eduardo, Poder, política y derecho,  
<http://www.insumisos.com/diplo/NODE/3035.HTM>

ELDIARIO.EC, La reestructuración del Ecuador desde 1830 y sus 18 refundaciones, <http://www.eldiario.com.ec/noticias-manabi-ecuador/26474-la-estructuracion-de-ecuador-desde-1830-y-sus-18-refundaciones/>

ENCICLOPEDIA Y BIBLIOTECA VIRTUAL DE LAS CIENCIAS SOCIALES, ECONÓMICAS Y JURÍDICAS, *Glosario de Conceptos Políticos Usuales*,  
<http://www.eumed.net/dices/definicion.php?dic=3&def=411>

EUMED, Conservadurismo, Glosario de Conceptos Políticos Usuales,  
<http://www.eumed.net/dices/definicion.php?dic=3&def=222>

GIBERT José, Los fracasos políticos y electorales de la derecha española: Alianza Popular, 1976-1986, <http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=249156>,

GRAMSCI Antonio, Apuntes sobre la política de Maquiavelo,  
[http://www.gramsci.org.ar/tomo4/025\\_pol\\_de\\_maq.html](http://www.gramsci.org.ar/tomo4/025_pol_de_maq.html)

FIOROT Dino, El significado del elitismo político,  
[www.proz.com/ht/profile\\_resources/938611\\_r48e30359cfea.doc](http://www.proz.com/ht/profile_resources/938611_r48e30359cfea.doc)

FIX Héctor, *Los derechos políticos de los ciudadanos*,  
<http://www.bibliojuridica.org/libros/5/2195/4.pdf>,

FREBALLI Francisco, Plan de Gobierno,  
[www.ordenjuridico.gob.mx/Estatal/.../VillagranPlan01.pdf](http://www.ordenjuridico.gob.mx/Estatal/.../VillagranPlan01.pdf)

FERRAJOLI Luigi, Democracia y Derechos Fundamentales,  
<http://universitas.idhbc.es/n04/04-02.pdf>,

FUNDACIÓN SOCIAL, Organización y Participación,  
<http://www.fundacionsocial.com.co/webb/priorida/orgpar.htm>

GOBIERNO DE VENEZUELA, Plan de desarrollo,  
[http://www.gobiernoenlinea.ve/gobierno\\_al\\_dia/plan\\_desarrollo1.html](http://www.gobiernoenlinea.ve/gobierno_al_dia/plan_desarrollo1.html)

HENRIQUEZ Miriam, Los partidos políticos,  
<http://escuelageneracionbicentenario.blogspot.com/2007/07/en-conexin-con-escuela-generacin.html>

IBARRONDO Patricia, Renovación Político Partidaria,  
[http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:nGtGeR6p5XoJ:www.dfpd.edu.uy/ifd/melo/Renovacion.pdf+barreras+a+la+autonomia+politica&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESH6o5z3sMEC1mIq\\_TF8Se78iVIMYjt-fxvEiB2144PtHvOjXhB9HYGvMRr\\_nwDflkx39bqtuQ3A5DWy1Wgv41A23Fh5hIaszPzQJxkzHcWamrN8o67hjnNbNa9Xh21AuNXZXSkm&sig=AHIEtbT0gF\\_7BJRixwgUFwTRc61J3N6Jig](http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:nGtGeR6p5XoJ:www.dfpd.edu.uy/ifd/melo/Renovacion.pdf+barreras+a+la+autonomia+politica&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEESH6o5z3sMEC1mIq_TF8Se78iVIMYjt-fxvEiB2144PtHvOjXhB9HYGvMRr_nwDflkx39bqtuQ3A5DWy1Wgv41A23Fh5hIaszPzQJxkzHcWamrN8o67hjnNbNa9Xh21AuNXZXSkm&sig=AHIEtbT0gF_7BJRixwgUFwTRc61J3N6Jig),

IÑIGUEZ Lupicinio, Legitimidad e Historicidad del Sistema Democrático: Análisis de las Concepciones Cotidianas de Democracia,  
<http://antalya.uab.es/liniguez/Materiales/013.pdf>,

JAURETCHE Ernesto, El militante: la voz de los sin voz,  
<http://www.diariomardeajo.com.ar/elmilitantelavozdelossinvoz.htm>

JAURETCHE Ernesto, La democracia como intercambio entre iguales,  
<http://www.psicoanalisis-s-p.com.ar/poder000.html>

KINNTO Lucas, Ecuador: Endémica crisis institucional,  
<http://www.rebellion.org/noticias/2007/3/48038.pdf>

LAGE José Manuel, *Participación, estructura y Partidos Políticos*,  
<http://jmlage.net/blog/participacion-estructura-y-partidos-politicos-i-27-09-2009>

LE MONDE DIPLOMATIQUE, Poder, política y derecho,  
<http://www.insumisos.com/diplo/NODE/3035.HTM>

LIZARAZO Antonio, Consejo Nacional Electoral,  
<http://www.notinet.com.co/serverfiles/servicios/archivos/4ene06/11cne3476-06.htm>

LOPEZ Gilberto, La Concentración del Poder,  
<http://www.aporrea.org/actualidad/a41383.html>

MACCASI Sandro, Juventud, ciudadanía y participación política,  
<http://www.ndipartidos.org/en/juventudperu>

MAQUIAVELO, Funciones de los Partidos Políticos,  
[http://maquiavelo.blog.com.es/2006/11/13/funciones\\_de\\_los\\_partidos\\_politicos~1324919](http://maquiavelo.blog.com.es/2006/11/13/funciones_de_los_partidos_politicos~1324919)

MCLEAN IAIN, The concise Oxford dictionary of politics,  
[http://books.google.com/books?id=KQXLgP6CZBkC&printsec=frontcover&dq=concise+dictionary+of+politics+oxford&hl=es&ei=P2tdTZbiH4bPgAfIns3TDA&sa=X&oi=book\\_result&ct=book-thumbnail&resnum=1&ved=0CDIQ6wEwAA#v=onepage&q=right%20wing&f=false](http://books.google.com/books?id=KQXLgP6CZBkC&printsec=frontcover&dq=concise+dictionary+of+politics+oxford&hl=es&ei=P2tdTZbiH4bPgAfIns3TDA&sa=X&oi=book_result&ct=book-thumbnail&resnum=1&ved=0CDIQ6wEwAA#v=onepage&q=right%20wing&f=false)

MERSEL Yigal, *The dissolution of political parties: The problem of internal democracy*, <http://icon.oxfordjournals.org/cgi/content/abstract/4/1/84>

MERINO Mauricio, La participación ciudadana en la democracia, [http://bibliotecadigital.conevyt.org.mx/colecciones/ciudadania/la\\_participacion\\_ciudadana\\_en\\_la.htm](http://bibliotecadigital.conevyt.org.mx/colecciones/ciudadania/la_participacion_ciudadana_en_la.htm)

MEOÑO Johnny, Administración política del desarrollo en América latina, <http://www.flacso.or.cr/fileadmin/documentos/FLACSO/Cuaderno125.pdf>

MONTILLA Alcides, Diario el HOY, Partido Social Cristiano en sus horas más difíciles, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/partido-social-cristiano-en-sus-horas-mas-dificiles-250598-250598.html>

MONCAYO Rossana, Plan de posicionamiento en nuevos segmento, [http://www.google.com/webhp?rlz=1C1GGGE\\_esEC421EC422&sourceid=chrome-instant&ie=UTF-8&ion=1&nord=1#hl=es&rlz=1C1GGGE\\_esEC421EC422&nord=1&site=webhp&sa=X&ei=R3qtTb6IDMmY0QGlj8C7Cw&ved=0CCcQBSgA&q=partido+sociedad+patriotica+de+ecuador+participaci%C3%B3n+social&spell=1&fp=189a2a4ce3f3f3bf&ion=1](http://www.google.com/webhp?rlz=1C1GGGE_esEC421EC422&sourceid=chrome-instant&ie=UTF-8&ion=1&nord=1#hl=es&rlz=1C1GGGE_esEC421EC422&nord=1&site=webhp&sa=X&ei=R3qtTb6IDMmY0QGlj8C7Cw&ved=0CCcQBSgA&q=partido+sociedad+patriotica+de+ecuador+participaci%C3%B3n+social&spell=1&fp=189a2a4ce3f3f3bf&ion=1)

MOVIMIENTO CÍVICO MADERA DE GUERRERO, Declaración de Principios, <http://www.facebook.com/pages/Movimiento-C%C3%ADvico-Madera-de-Guerrero/60391071453?v=info>

NJAIM Humberto, *Acceso y Exclusión en el sistema político venezolano*, <http://www.bibliojuridica.org/libros/2/712/12.pdf>

NORTH Douglass, Instituciones, ideología y desempeño económico, <http://www.elcato.org/node/1272>

NOHLEN Dieter, Elecciones, <http://www.mercaba.org/FICHAS/Capel/elecciones.htm>

NOGUEIRA Humberto, *El derecho a la información en el ámbito del derecho constitucional comparado en Iberoamérica y Estados Unidos*, <http://www.bibliojuridica.org/libros/1/7/3.pdf>

NUÑES VARGAS Eduardo, Liderazgo Político, [http://www.iidh.ed.cr/comunidades/redelectoral/docs/red\\_diccionario/liderazgo%20politico.html](http://www.iidh.ed.cr/comunidades/redelectoral/docs/red_diccionario/liderazgo%20politico.html)

OCHOA Santiago, La concentración del poder, <http://www.analitica.com/vas/1999.09.3/articulos/08.htm>

OFICINA ECONOMICA Y COMERCIAL DE LA EMBAJADA DE ESPAÑA,  
Partidos Políticos en Ecuador,  
<http://www.icex.es/icex/cma/contentTypes/common/records/viewDocument/0,,00.bin?doc=4269712>

OFFICE OF THE FIRST MINISTER AND DEPUTY FIRST MINISTER, A  
*Practical Guide to Policy Making in Northern Ireland*,  
[www.ofmdfmi.gov.uk/practical-guide-policy-making.pdf](http://www.ofmdfmi.gov.uk/practical-guide-policy-making.pdf)

OXFORD University Press, *Politics*,  
[http://www.askoxford.com/concise\\_oed/politics?view=uk](http://www.askoxford.com/concise_oed/politics?view=uk)

PAZ Octavio, Estados Unidos es a la vez democracia e imperio, y ésta es su mayor contradicción, <http://lademocraciaensudamerica.blogspot.com/2007/03/la-estrategia-ideologica-estadounidense.html>

PADILLA Basilio, Plan de Gobierno,  
<http://www.scribd.com/doc/256736/Programa-de-gobierno>

PARTIDO COLOMBIA DEMOCRÁTICA, Estatutos del Partido Colombia Democrática,  
[http://www.colombiademocratica.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=22&Itemid=62](http://www.colombiademocratica.com/index.php?option=com_content&task=view&id=22&Itemid=62)

PATRICIO Juan, ¿Noboa o Gutierrez?, <http://www.explored.com.ec/noticias-ecuador/noboa-o-gutierrez-131020-131020.html>

PÉREZ Diego, Nueva Constitución con saldo en rojo,  
<http://www.hoy.com.ec/noticias-texto-ecuador/nueva-constitucion-con-saldo-en-rojo-437858.html>

PEREZ Jorge Emilio, Partidos Políticos y Sistemas Electorales,  
<http://74.125.47.132/search?q=cache:GYzRhV-jBtEJ:www.ndipartidos.org/files/Sistemas%2520Electorales%2520Sistemas%2520Partidos%2520Politicos.DOC+Para+Coleman+y+Rosberg,+los+partidos+pol%C3%ADticos+son+%22asociaciones+formalmente+organizadas+con&cd=4&hl=es&ct=clnk&gl=ec>,

PERUPOLITICA.COM, De qué sirve un plan de gobierno?,  
<http://www.perupolitica.com/ollanta-humala-presidente-del-per-2011/1757-sirve-plan-gobierno.html>

PODER LEGISLATIVO, Historia del Parlamento,  
[http://www.parlamento.gub.uy/palacio3/p\\_hispar.asp?Lang=Esp](http://www.parlamento.gub.uy/palacio3/p_hispar.asp?Lang=Esp)

PORTERO Antonio, Legitimidad democrática y Constitución Europea,  
<http://www.ugr.es/~redce/ReDCE3/01portero.htm>

PRIAN, Ideología y Conceptos,  
<http://www.prian.org.ec/Paginas/Titulos.php?Med=51>.

PRIAN, Reforma Política, <http://www.prian.org.ec/Paginas/Titulos.php?Med=9>

RAHM Emanuel, El pragmatismo político de Rahm Emanuel y la Reforma Migratoria, <http://www.ircamericas.org/esp/5683>

RAWLS Phillip, La Corrupción el legislatura del Estado,  
[http://translate.googleusercontent.com/translate\\_c?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://capstonereport.com/2010/04/02/corruption-in-state-legislature/5635/&rurl=translate.google.com.ec&usg=ALkJrhhtzg4BGdRZ5-WFzflOFAEFsoMWw](http://translate.googleusercontent.com/translate_c?hl=es&langpair=en%7Ces&u=http://capstonereport.com/2010/04/02/corruption-in-state-legislature/5635/&rurl=translate.google.com.ec&usg=ALkJrhhtzg4BGdRZ5-WFzflOFAEFsoMWw)

RAWLS, John, Political Liberalism,  
[www.cepchile.cl/dms/archivo\\_916\\_2039/rev52\\_godoy.pdf](http://www.cepchile.cl/dms/archivo_916_2039/rev52_godoy.pdf)

RAWLS John, Liberalismo Político, <http://books.google.com.ec/books?id=NDC-Jxm1eWMC&printsec=frontcover&dq=liberalismo+politico&lr=&cd=1#v=onepage&q=&f=>

RODERICK Ai, Entrepreneurs and Politics en Twen-tieth Century Mexico. Nueva York: Oxford University Press,  
<http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/espiral/espiralpdf/Espiral42/Estado2.pdf>

SCRIBD, *Liberalismo*, <http://www.scribd.com/doc/3463785/Liberalismo#stats>,

SAMANIEGO Maggi, León Febres Cordero, ex presidente de Ecuador,  
<http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:7DneyextqpEJ:www.elmundo.es/elmundo/2008/12/16/obituarios/1229386285.html+concentracion+de+poderes+leon+febres+cordero&cd=1&hl=es&ct=clnk&gl=ec&source=www.google.com.ec>

SHIFTER Michael, América Latina: Visión Política de la Región y el Papel de los Estados Unidos,  
[http://www.infolatam.com/entrada/america\\_latina\\_vision\\_politica\\_de\\_la\\_reg-15851.html](http://www.infolatam.com/entrada/america_latina_vision_politica_de_la_reg-15851.html)

SENSERRICH Raúl, Elogio de la disciplina de partido, <http://ego-marx.blogspot.com/2007/12/elogia-de-la-disciplina-de-partido.html>

SENADO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA, Estatuto Básico de los Partidos y Movimientos Políticos de Colombia, <http://aceproject.org/ace-es/topics/lf/lfc/lfc13>

SECRETARÍA DE GABINETE Y GESTIÓN PÚBLICA ARGENTINA,  
*Democracia en Argentina*,  
<http://www.argentina.gov.ar/argentina/portal/paginas.dhtml?pagina=603>

TAYLOR Charles, Una crítica comunitaria al liberalismo político,  
[http://74.125.45.132/search?q=cache:jztI3JQ\\_U\\_4J:www.revistapolis.cl/6/Charles%2520Taylor.doc+Charles+Taylor&cd=11&hl=es&ct=clnk&gl=ec](http://74.125.45.132/search?q=cache:jztI3JQ_U_4J:www.revistapolis.cl/6/Charles%2520Taylor.doc+Charles+Taylor&cd=11&hl=es&ct=clnk&gl=ec)

VELARDE Jimena, Legislación sobre participación ciudadana en municipalidades: fortalezas y debilidades, <http://descentralizacionverdadera.blogspot.com/>,

VERTONI Luis, Política Social e Inclusión Social,  
<http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=253625>

VITOLO Alfredo, Intervenciones Federales de la Confederación,  
<http://ar.vlex.com/vid/intervencion-presidencia-doctor-arturo-illia/pdf12334/32.html>

VIGILANCIA CIUDADANA, Guía para la participación ciudadana,  
<http://www.fundar.org.mx/secciones/publicaciones/pdf/manual-participacionciudadana.pdf>

VUDOYRA Ricardo, John Rawls, una teoría de la justicia,  
<http://www.fundacionsocial.com.co/webb/priorida/orgpar.htm>

WOLLACK Kenneth, Relaciones con electores; Guía de mejores prácticas,  
<http://www.ndipartidos.org/en/recurso/relaciones>

WORDIQ, Right Wing Politics-Definition,  
[http://www.wordiq.com/definition/Right-wing\\_politics](http://www.wordiq.com/definition/Right-wing_politics)

WSTS, *Declaración de la sociedad civil en la cumbre mundial sobre la sociedad de la información*, [http://www.worldsummit2003.de/download\\_en/WSIS-CS-Dec-25-Feb-04-es.pdf](http://www.worldsummit2003.de/download_en/WSIS-CS-Dec-25-Feb-04-es.pdf)