

PARA GRADOS ACADÉMICOS DE LICENCIADOS (TERCER NIVEL)

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

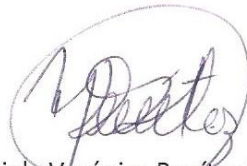
DECLARACIÓN y AUTORIZACIÓN

Yo, **DANIELA VERÓNICA BENÍTEZ HINOJOSA**, C.I. **171369335-4** autor del trabajo de graduación intitulado: **“El codesarrollo como política de desarrollo binacional. Caso: Estudio de la experiencia Piloto de Codesarrollo Murcia-Cañar”**, previa a la obtención del grado académico de **SOCIOLOGA CON MENCIÓN EN CIENCIAS SOCIALES APLICADAS A LAS RELACIONES INTERNACIONALES** en la Facultad de **Ciencias Humanas**:

1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tiene la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, de conformidad con el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de graduación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.

2.- Autorizo a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador a difundir a través de sitio web de la Biblioteca de la PUCE el referido trabajo de graduación, respetando las políticas de propiedad intelectual de Universidad.

Quito, 25 de OCTUBRE del 2012



Daniela Verónica Benítez Hinojosa
C.I. 171369335-4

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS

ESCUELA DE SOCIOLOGÍA

DISERTACIÓN PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE
SOCIÓLOGA CON MENCIÓN EN CIENCIAS SOCIALES APLICADAS A
LAS RELACIONES INTERNACIONALES

**“EL CODESARROLLO COMO POLÍTICA DE DESARROLLO
BINACIONAL. CASO: ESTUDIO DE LA EXPERIENCIA PILOTO DE
CODESARROLLO MURCIA-CAÑAR”.**

NOMBRE

DANIELA VERÓNICA BENÍTEZ HINOJOSA

DIRECTORA: SOC. ALEJANDRA DELGADO

QUITO, 2012

Dedicatoria

Llegar hasta este punto de mi vida profesional me tomó no solo 5 años de estudio, sino también estuvo comprendida de muchos cambios en lo personal. Llegaron a mi vida dos personas hermosas que son Rafaela y Joaquín, mis hijos. Muchas veces por tiempo e incluso por dinero se tuvieron que aplazar proyectos y metas en mi vida, pero como madre uno arriesga todo por ellos.

Pero no todo fue sacrificio, también fueron momentos dulces y tiernos, llenos de sonrisas y emociones que vivimos a diario los tres. Como siempre les he dicho, somos un equipo de tres personas y estamos para apoyarnos siempre, un triunfo de uno de nosotros, es un triunfo para nuestro “equipo de tres”.

Por ello, este trabajo está dedicado a nuestro hermoso “equipo de tres”, por el esfuerzo que cada uno tuvo que poner para llegar hasta el final de este proyecto; yo con diarias horas de estudio, investigación y lectura, muchas veces con desveladas, sin poder cuidar su sueño, sin acompañarlos a varias actividades fuera de casa por dedicarme cada día a este trabajo; y ustedes por la paciencia, el apoyo y el amor que me brindaron al comprender que su mamá necesitaba trabajar en esto para sumar un triunfo más a nuestro hermoso “equipo de tres”.

Agradecimiento

Quiero dar las gracias ante todo a Dios, por bendecirme con salud para poder culminar con este trabajo. A veces parecía tan largo el camino y con muchos obstáculos alrededor, pero cada día sentí tu presencia, tu fidelidad, tu apoyo que me llenaba de ánimos y fortaleza para seguir adelante. Algunas veces caminaste por mí, otras me guiaste por donde debía ir, pero siempre de tu mano Señor, siempre bajo tu infinita misericordia.

A mis padres gracias por su apoyo, por sus consejos, por esas palabras de aliento cuando estaba demasiado cansada o con los ánimos por los suelos para seguir, gracias por enseñarme que rendirse jamás será una opción en la vida. Les agradezco sobre todo por cuidar a mis hijos en el tiempo que yo dedicaba a este trabajo, se que lo hicieron con todo el amor y la paciencia del mundo.

A mis hermosos hijos, Rafaela y Joaquín, les agradezco por simplemente estar a mi lado con sus sonrisas y sus mimos mientras yo leía y estudiaba cada día para cumplir esta meta profesional. Por haber sido inspiración y motivo para salir adelante, gracias.

A mi directora de tesis, quien también fue mi profesora, le agradezco por sus valiosas observaciones y el tiempo dedicado para que este trabajo esté acorde a los profesionales que gradúa la Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

A mis lectores de tesis, Guadalupe Vidal y José María Morán por su apoyo y su tiempo para revisar este trabajo y por sus oportunas observaciones para hacer que esta tesis sea presentada al nivel de nuestra Universidad.

A cada uno de mis profesores de la carrera de Sociología y Relaciones Internacionales, gracias por impartirnos sus conocimientos, por exigirnos al máximo en cada trabajo, en cada lección, en cada examen; solo cuando nos enfrentamos a las experiencias externas del mundo laboral y de la competitividad profesional es cuando más valoramos el haber sido formados por profesionales de la más alta calidad y en la mejor universidad del país, nuestra querida PUCE.

Finalmente, gracias a mi querida amiga Nathalia Yépez por haber aportado con su tiempo, experiencia y conocimientos en el tema de migraciones que tanto me ayudaron para escribir este trabajo. Le agradezco por haber sido inspiración de muchos párrafos de este trabajo.

Tabla de Contenidos

1.Introducción	1
Objetivos	5
Pregunta Principal	5
Metodología y técnicas	6
2. Capitulo 1: ¿Desarrollo y Migración elementos constitutivos de una nueva propuesta de desarrollo?	7
2.1.Un acercamiento al concepto de Desarrollo	8
2.2. Migración y Desarrollo	21
2.3. Orígenes del Codesarrollo	33
3. Capitulo 2: Contexto y análisis de la Cooperación al Desarrollo y la Ayuda Oficial al Desarrollo	41
3.1. Ayuda Oficial al Desarrollo: Contexto-características-Ejemplos relevantes	42
3.2. Cooperación al Desarrollo Contexto Características, ejemplos relevantes..	48
3.3. Cooperación para el codesarrollo	56
4. Capitulo 3: El Codesarrollo contexto ecuatoriano y análisis del Proyecto Murcia Cañar	61
4.1. Información Socio - demográfica y Migratoria del Cantón Cañar	62
4.2. Análisis de la experiencia de Codesarrollo Murcia – Cañar	81
4.3. Ejecución y Críticas al Proyecto de Codesarrollo Murcia – Cañar	91
5. Conclusiones y Recomendaciones	100
6. Bibliografía	109
7. Anexos	113
7.1. Índice de Cuadros y Gráficos	113
7.2 Proyecto de Codesarrollo Murcia – Cañar. Descripción reducida del Proyecto.....	114

Siglas y abreviaturas

- MPDL: Movimiento por la Paz MPDL - República Dominicana
- AESCO: América, España, Solidaridad y Cooperación - Colombia
- AECID: Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- CARM: Comunidad Autónoma de la Comunidad de Murcia
- SENAMI: Secretaria Nacional del Migrante
- CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Naciones Unidad
- PIB: Producto Interno Bruto
- EEUU: Estados Unidos de Norte América
- PIB p.c: Producto Interno Bruto per cápita
- PpIA: Por población con ingresos Altos
- PpIB: Por población con ingresos Bajos
- Pp.: Por población
- PED: Países en Desarrollo
- PEA: Población económicamente activa
- GRECO: Programa Global de Regulación y Coordinación de la Extranjería y la Inmigración
- AOD: Ayuda Oficial al Desarrollo
- OCDE : Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
- NNUU: Naciones Unidas
- CIDEAL: Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación
- ERP: Estrategias de Reducción de la Pobreza
- ODM : Objetivos de Desarrollo del Milenio
- CAD: Comité de Ayuda al Desarrollo
- COSUDE: Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo
- DED: Servicio Alemán de Cooperación Social
- GTZ: Cooperación Técnica Alemana
- GIZ: Cooperación Alemana al Desarrollo

- ALBA: Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América
- MERCOSUR: Mercado común del Sur
- UNASUR: Unión de Naciones Suramericanas
- BIS: Bank for International Settlements
- BIRF: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
- CAF: Banco de Desarrollo de América Latina
- INECI: Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional
- PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
- UE: Unión Europea
- REDES: Remesas y Desarrollo
- ONG: Organización no gubernamentales
- ACI: América – Alianza Cooperativa Internacional para las Américas
- UCMTA: Unión de Cooperativas Madrileñas de Trabajo Asociado
- AENEAS: Por una Movilidad Energéticamente Eficiente en una Sociedad que Envejece
- EuropeAid: Desarrollo y Cooperación EuropeAid
- ONGD's: Organizaciones no gubernamentales para el Desarrollo (en España)
- SPG : Sistema de Preferencias Generalizadas
- ODNA: Observatorio de Derechos de la Niñez y Adolescencia
- CTB: Cooperación Técnica de Bélgica
- PROLOCAL: El Centro para la Profesionalización de los Gobiernos Locales en América Latina

Resumen

Para tener una idea amplia de lo que ha significado el proyecto piloto Murcia Cañar es necesario hacer un acercamiento a la experiencia desde la descripción del Proyecto de la AECID, este proyecto integró aspectos relativos a la realidad socio-económica de la diáspora cañareja en la sociedad de destino Murcia, así como las condiciones de vida que existen en la comunidad de origen.

En el primer capítulo de esta investigación se hace un análisis de los principales conceptos que analizan el Proyecto Piloto de Codesarrollo Murcia – Cañar, es decir, se mencionan definiciones de desarrollo, migración y codesarrollo. Estos conceptos servirán para entender la dinámica de los proyectos de codesarrollo dentro de la Cooperación al Desarrollo manejada desde España.

El segundo capítulo comprende un análisis de la Cooperación al Desarrollo y la Ayuda Oficial al Desarrollo, abarcando contextos, características y ejemplos relevantes. Se hace un recorrido histórico de la cooperación y su incidencia en América Latina con énfasis en los proyectos ejecutados en el país.

En el tercer capítulo, se revisan datos de población del cantón Cañar; se hace un análisis del codesarrollo específicamente en este cantón; brevemente se revisa diagnósticos, objetivos, ejecución, evaluación desde una óptica crítica al proyecto de codesarrollo.

Para finalizar se realizan conclusiones y recomendaciones sobre el tema, teniendo en cuenta los conceptos y análisis de la cooperación internacional en la ejecución de este proyecto.

1. Introducción

El Proyecto Murcia – Cañar, que tuvo una duración aproximada de cuatro años, planteó como beneficiarios a los pobladores del cantón Cañar y a los emigrantes cañarejos y cañarejas residentes en Murcia; teniendo como objetivos el posibilitar un trabajo en codesarrollo en ambas localidades, además de mejorar la calidad de vida y desarrollo del cantón, y la inserción socio laboral de la población migrante en Murcia.

El Codesarrollo en el país es relativamente nuevo, el Proyecto Piloto Murcia – Cañar, nace como una necesidad de generar beneficios para el país de origen de las migraciones y para el país de destino, como una respuesta a los altos índices de migración de población cañareja en Murcia, en una esfera transnacional y multicultural.

Por lo tanto, el análisis de esta investigación se centrará en el cómo y de qué manera ha beneficiado a la sociedad cañareja este proyecto; además se insistirá durante esta investigación en el cómo se ha intervenido en la sociedad; de dónde nacen dos interrogantes que se analizarán en el transcurso de este trabajo: ¿el Codesarrollo en qué se diferencia de la Ayuda Oficial al Desarrollo? y ¿qué beneficios ha traído este proyecto al cantón Cañar?

De estas interrogantes nacen nuevas que van de la mano, como: ¿en qué ámbitos se han insertado los proyectos de Codesarrollo en la sociedad de origen?, ¿se ha logrado la sostenibilidad del proyecto, una vez finalizado el mismo?; siendo importante comprender de manera global el cómo ha beneficiado a la sociedad de origen de las migraciones, es decir observar y analizar las ventajas, frutos y productos reales del proyecto en la sociedad cañareja.

Siendo el Codesarrollo un tema relativamente nuevo y siendo el tema de estudio el análisis de la Experiencia Piloto de Codesarrollo Murcia – Cañar, es preciso reiterar que este proyecto nace como una respuesta a los altos índices de migración de la provincia de Cañar a Murcia, que aborda la homologación de un modelo multilateral basado en la consideración de los flujos

migratorios como una fuente de riqueza para el país de origen y destino, y del codesarrollo, como un ámbito de actuación multicultural y transnacional.

El codesarrollo es un concepto en construcción que se desarrolla en Francia, de la mano de Sami Naïr¹; En 1994 el presidente francés, François Mitterrand, le solicitó la elaboración de un informe que se convirtió en un modelo de integración de inmigrantes y que definía el concepto de codesarrollo como idea central para contribuir a dicho fin. Tras la elección de Lionel Jospin como primer ministro, en junio de 1997, Naïr fue nombrado delegado interministerial para el Codesarrollo y las Migraciones Internacionales, con lo que quedó bajo su cargo la política francesa en materia de gestión de los flujos migratorios. Dando forma la concepto de codesarrollo en la Misión de las Naciones Unidas sobre Migración y Desarrollo de la mano de Naïr.

Existen hitos claves que preceden al llamado codesarrollo, que son proyectos impulsados desde los migrantes en sus países de origen, durante los años ochenta. A partir de 1997 se han dado varios pasos en este ámbito y en todo nivel, entre los que se destacan, proyectos ejecutados desde distintas iniciativas a convocatorias de proyectos de cooperación, o desde instituciones municipales, entidades privadas; las más destacadas en España son: la Caixa, Cáritas Ecuador, MPDL en República Dominicana, AESCO en Colombia, Ayuntamiento de Madrid, el Ayuntamiento de Murcia, Planes autonómicos del País Vasco, Cataluña, entre otras.

El proyecto de Codesarrollo Cañar – Murcia, es una iniciativa impulsada por la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECID), conjuntamente con la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia (CARM) y la Secretaría Nacional del Migrante (SENAMI), que se integró en los años subsiguientes de iniciada la ejecución del proyecto.

Este proyecto tuvo por objeto el desarrollo de la sociedad de origen y destino de las migraciones, que se ha ejecutado con el fin de que las prácticas aplicadas en materia de codesarrollo sirvan de experiencia en otras regiones; con lo cual el proyecto se ha efectuado en distintos niveles, tanto institucionales como sociales, en el cantón Cañar provincia de Cañar y en la Región de Murcia.

¹ Político y pensador francés de origen argelino que ha destacado como uno de los más brillantes especialistas europeos en cuestiones de inmigración y como asesor del gobierno francés para las políticas relacionadas con estos movimientos de población.

El Proyecto de Codesarrollo Cañar-Murcia se estructuró a través de dos componentes: el Productivo, con ejes de actuación en planificación física y ordenamiento territorial, manejo de los recursos naturales, apoyo al tejido productivo local y desarrollo del turismo comunitario; por otro lado el componente Social integró ejes de actuación como temas de mujer y desarrollo y apoyo psicosocial.

El proyecto proporcionó varias obras de infraestructura productiva que beneficiaron a la Organización Parroquial Campesina; además se desarrollaron procesos de capacitación, asistencia técnica, actualmente cuentan con un centro turístico comunitario y centros de formación.

Siendo un tema vigente y de construcción continua, es necesario hacer un recorrido teórico de lo que ha significado el Codesarrollo en el país, teniendo como eje de estudio el proyecto Murcia - Cañar, que ha incluido a varios actores sociales y a diversas instituciones, que dan una visión ampliada de este concepto y su posible aporte en el fenómeno migratorio.

Por otra parte, el codesarrollo ha sido poco analizado pese a que se han ejecutado varios proyectos, y siendo el Ecuador una sociedad de origen de las migraciones el codesarrollo debería estar presente en el quehacer de las organizaciones que trabajan este tema.

En este sentido es de suma importancia hacer un análisis profundo de los beneficios de este proyecto a la sociedad, así como la inserción de esta intervención, sobre todo de la cooperación internacional en la sociedad cañareja. Es pertinente anotar que los beneficios más visibles del proyecto se hacen evidentes en el apoyo al tejido productivo, apoyo psicosocial a la persona inmigrante y su familia y turismo comunitario.

A continuación se describe de manera sucinta lo que ha sido el proyecto Murcia – Cañar:

Descripción:

El proyecto consistió en la implementación de actividades desarrolladas en el ámbito social e institucional del origen y el destino de los migrantes del cantón Cañar y quienes residen, en localidades de la región de Murcia, España. Los principales objetivos durante la ejecución del

proyecto se desplegaron en base a la mejora integral de la condiciones de vida y posibilidad de desarrollo en Cañar, inserción socio-laboral de la población migrante en Murcia y posibilitar el trabajo en codesarrollo entre ambas localidades.

Beneficiarios del Proyecto

Pobladores del cantón Cañar y emigrantes cañarejos/as residentes en Murcia.

Período de ejecución

15 de enero 2006 al 31 de abril 2010.

- **Objetivos**

- **Objetivo General**

- Analizar, conocer y profundizar los conceptos como migración, desarrollo y codesarrollo, en función a la experiencia Piloto de Codesarrollo Murcia – Cañar, ejecutada por la Agencia Española de Cooperación Internacional.

- **Objetivo específico**

- Conocer el contexto en el que se ha desenvuelto el Codesarrollo y la Ayuda Oficial al Desarrollo a nivel nacional.
 - Analizar los logros alcanzados en el proyecto de Codesarrollo Murcia – Cañar, durante el periodo de ejecución.
 - Determinar la contribución del proyecto en la mejora de las condiciones de vida de la población del cantón Cañar.

- **Pregunta Principal**

El Proyecto Murcia – Cañar, se ejecutó como un proyecto de codesarrollo, y siendo el objetivo fundamental de éstos el desarrollo de las sociedades de origen y destino de las migraciones, es interesante preguntarnos ¿cómo se ha beneficiado a la sociedad de origen, de qué manera se han transformado las condiciones de vida del cantón Cañar luego de ejecutado el mismo?

- **Metodología y técnica**

El presente estudio se basará en la aplicación de una metodología cualitativa, con técnicas claras y sencillas como análisis de contenidos, recolección de datos secundarios a partir del análisis de registros, informes y escritos académicos sobre el proyecto a ser estudiado; es decir se considerarán los documentos, informes y evaluaciones del Proyecto Piloto de Codesarrollo Murcia – Cañar.

Además es importante hacer un estudio de las de fuentes secundarias y análisis de datos censales y otros que nos aporten al entendimiento del aporte del proyecto de codesarrollo en la Cañar.

Siendo fundamental, hacer un análisis de las fuentes secundarias de información acerca del proyecto, análisis de fuentes primarias de conceptos, descripciones y estudios que hacen referencia a las principales nociones, elementos y conocimientos que se dan en torno a este proyecto de codesarrollo, y además conocer los documentos del mismo.

Se ha escogido esta manera de realizar la investigación, dado que existe un estudio previo, y documentación necesaria con la que se tendrán claros los parámetros con los cuales se trabajó durante la ejecución del proyecto, teniendo en cuenta que existen otros proyectos de codesarrollo ejecutados en el Ecuador, que no pretenden ser un referente replicable en Latinoamérica.

2. Capítulo 1

¿Desarrollo y Migración elementos constitutivos de una nueva propuesta de desarrollo?

El presente capítulo tiene por objetivo analizar, conocer y hacer un recorrido por los conceptos más importantes de este estudio, empezando por el concepto de desarrollo, que dará cuenta de las principales teorías y concepciones que se han desplegado en las ciencias sociales; luego se realizará una exploración por los conceptos de migración que se han ido trabajando sobre todo en la última década, en donde algunos autores han pensado al fenómeno migratorio como un hecho reciente, y otros tienen una mirada crítica de dichos análisis; por último analizaremos el concepto de codesarrollo, teniendo en cuenta la relación de este concepto en la realidad nacional ecuatoriana.

Estos conceptos permitirán llegar a concretar los objetivos del presente estudio, y serán la puerta de entrada para analizar el codesarrollo en el contexto nacional y específicamente en el cantón Cañar. Además estas nociones ofrecen una gama de definiciones que ayudan, desde diferentes visiones y perspectivas a conocer la realidad en la que se encuentran actualmente los proyectos de codesarrollo en el país y específicamente el proyecto Murcia - Cañar y su contribución a esta localidad.

2.1. Un acercamiento al concepto de Desarrollo

El desarrollo permite hablar de dominación y explotación, como lo hace el marxismo, así como explorar las condiciones y efectos que ha traído consigo el desarrollo, creado como una política inicialmente en Estados Unidos y Europa occidental, la estrategia del desarrollo se convirtió en poco tiempo en una fuerza poderosa en el Tercer Mundo.

Desde el nacimiento del desarrollo, a finales de la segunda guerra mundial, se pretendió la transformación total de las culturas y formas sociales de más del sesenta por ciento de los países a nivel mundial, transformaciones dirigidas desde los países llamados del Primer Mundo y a partir de una herramienta como la “planificación” se alcanzaría el tan ansiado desarrollo tecnológico y económico; de pronto complejas culturas se transformaron en sociedades que intentaban parecerse a países desarrollados, los considerados económicamente avanzados.

Para Arturo Escobar² el estudio del desarrollo como discurso, se asemeja al análisis que hace Edward Said³ de los discursos sobre el Oriente. “El orientalismo”, escribe Said:

...el desarrollo, para la cual existe una verdadera subjetividad subdesarrollada dotada con rasgos como la impotencia, la pasividad, la pobreza y la ignorancia, por lo común de gente oscura y carente de protagonismo como si se estuviera a la espera de una mano occidental (blanca), y no pocas veces hambrienta, analfabeta, necesitada, oprimida por su propia obstinación, carente de iniciativa y de tradiciones...⁴

² Manizales, Colombia, 1952. Antropólogo y profesor en la Universidad de Carolina del Norte en Chapel Hill, cuyas áreas de interés son la ecología política, la antropología del desarrollo, movimientos sociales, ciencia y tecnología.

³ Edward Wadie Said, Jerusalén, 1 de noviembre de 1935 – Nueva York, 25 de septiembre de 2003. Fue un crítico y teórico literario y musical, y activista palestino-estadounidense. Fue autor y analista de fama mundial, y miembro del Consejo Nacional Palestino de 1977-1991. De 1963 hasta su muerte en 2003, fue profesor de literatura inglesa y literatura comparada en la Universidad de Columbia. Es considerado como uno de los iniciadores de los estudios poscolonialistas.

⁴ Escobar, Arturo (2007). *La Invención del Tercer Mundo, Construcción y Deconstrucción del Desarrollo*. Caracas. Fundación Editorial el perro y la rana. Página 24.

Esta imagen también universaliza y homogeniza las culturas del Tercer Mundo en una forma ahistórica, es decir el discurso olvida las diferentes realidades y los procesos de distintos países, dejando de lado cualquier forma de identidad, de cultura; lo que al parecer obliga y crea imaginarios de tal manera que se piensa que los países del norte son completamente desarrollados, educados, trabajadores, sabios, ilustrados; mientras que los países del sur son todo lo contrario, por lo tanto el desarrollo solo se podrá dar una vez que la cultura se transforme y en una sola vía.

Esto según la visión desde arriba del desarrollo, pero no se debe dejar de lado todos los aspectos que hacen desarrollo que se analizan en los siguientes párrafos.

No se puede olvidar que el discurso del desarrollo ha generado un imaginario geopolítico, dominado el significado de este discurso, produciendo a su vez un argumentación que permite y refuerza las condiciones de desigualdad, lo que algunos autores denominan “la jugada colonialista”, la que resulta crucial para ejercer distinción, discriminación, diferencias, que se encuentran en las prácticas discursivas y políticas dentro de una jerarquía racial y cultural”.

También se debe señalar que el desarrollo se ha basado en un sistema de conocimiento, entendiendo al sistema de conocimientos como aquellas sociedades capaces de generar, incorporar y aplicar diversas formas de conocimiento para mejorar la competitividad económica, el bienestar de la población, la sostenibilidad ambiental, una mayor participación ciudadana en los asuntos públicos y una gobernanza más eficaz del territorio; que corresponde al Occidente moderno exclusivamente; la supremacía de este sistema de conocimiento ha decidido el marginamiento y descalificación de los sistemas de conocimiento no occidentales.

El trabajo que presenta Escobar, en la Invención del Tercer Mundo hace una panorámica general de la construcción histórica del “desarrollo” y el “Tercer Mundo” como un todo, y muestra el mecanismo de funcionamiento del discurso.

Uno de los primeros elementos que analiza Escobar, es la transformación de los pobres en asistidos; lo que tuvo profundas consecuencias, como la “modernización” de la pobreza que significó no solo la ruptura de las relaciones tradicionales, sino también el establecimiento de

nuevos mecanismos de control (Escobar, 2007). Así nace la administración de la pobreza que exigía la intervención de áreas claves como la educación, la salud, higiene, morbilidad, empleo, hábitos, ahorro, familia, hijos, entre otras. Teniendo como consecuencia la intervención en todas estas áreas denominadas sociales.

El desarrollo pensado desde el crecimiento comenzó a ser considerado como un remedio para la pobreza y el desempleo, más que como un fin en sí mismo. Se descubrió que la inversión era la vía para la modernización, además de la industrialización, la cual abriría las vías para las economías atrasadas. En síntesis, tal como señala Escobar, los componentes principales de la estrategia del desarrollo económico, recomendada en los años cincuenta, eran: acumulación de capital, industrialización deliberada, planeación del desarrollo y ayuda externa.

Por otra parte los ejes de la teoría clásica del crecimiento eran, acumulación de capital, mayor división del trabajo, progreso tecnológico y comercio; la teoría del crecimiento de la posguerra se vio influida, por el análisis keynesiano de la interacción entre ahorro e inversión (Escobar, 2007), determinando los modelos de desarrollo económico aplicados en el Tercer Mundo.

A finales de los años cincuenta y comienzos de los sesenta se pusieron de manifiesto varios modelos y teorías de desarrollo, entre ellos:

- el modelo histórico-económico de Rostow, todos los países atravesaban por una sucesión lineal de estudios en su transición a la modernidad.
- Para Nurkse su teoría se basaba en el “crecimiento equilibrado” a través de la aplicación concertada de capital a un amplio rango de industrias.
- Mientras que la noción de Hirschman proponía la teoría de “eslabonamientos hacia adelante y hacia atrás”, para racionalizar el proceso de industrialización.
- Para Schumpeter el crecimiento no significara por sí mismo desarrollo, sino simples “cambios en los datos”.
- Los economistas de la CEPAL, proponían la “industrialización por sustitución de importaciones”.

- Para Lewis el desarrollo consistiría en la invasión progresiva del sector tradicional por parte del moderno⁵.

Es necesario, hacer algunas observaciones de lo que ocurre y ocurría con las propuestas y modelos de desarrollo desde los años 50, propuestos por la CEPAL, una de ellas es que la estructura interna del desarrollo incluía aumentos en el PIB, así como aumento en los índices de pobreza; lo que los economistas analizaban y describían como descubrimientos dolorosos.

Pero también se hablaba de los cambios en la estructura de la producción, que debía ser ajustada a las necesidades del sistema capitalista, en donde los países subdesarrollados eran importantes, en la medida que sirvieran a los países desarrollados. Otro aspecto importante que se debe marcar es que procesos nacionales o locales desaparecía o quedaba relegado a un sistema de intervenciones técnicas aplicables casi universalmente, por tanto el desarrollo se convirtiera en una fuerza tan destructiva para las culturas del Tercer Mundo, en nombre de intereses “comunes”.

Sin embargo, los estudios demuestran que los discursos y prácticas del desarrollo; se introducen en ambientes comunitarios y operan de tal manera que cambian la formación de una estructura y un territorio. De tal modo, que las organizaciones y la gente se mueve dentro de dos ámbitos, el de la identidad local y el de la identidad nacional atravesada por el modelo de desarrollo implantado por organismos internacionales y Estados desarrollados.

El impacto de las representaciones del desarrollo es entonces profundo en lo local, en el cual los conceptos del desarrollo y la modernidad suscitan resistencia, o se adaptan a las formas locales, o bien se transforman y presentan una productividad cultural que exige una mejor comprensión de la realidad. Para los impulsores del desarrollo, solo mediante un ataque generalizado a través de toda la economía sobre la educación, la salud, la vivienda, la alimentación y la productividad puede romperse decisivamente el círculo vicioso de la pobreza, la ignorancia, la enfermedad y la baja productividad.

⁵ Escobar, Arturo (2007). *La Invención del Tercer Mundo, Construcción y Deconstrucción del Desarrollo*. Caracas. Fundación Editorial el perro y la rana. Páginas 114, 135, 136, 137 y 143.

Otras particulares que destaca Escobar, citando a Hirschman, son las características del subdesarrollo, en las que figuraban la “existencia de altos niveles de subempleo rural, el bajo nivel de industrialización, la existencia de un conjunto de obstáculos al desarrollo industrial, y la situación de desventaja en el comercio”⁶.

Otras características, que determinaban el subdesarrollo estaban basadas en la existencia de una “brecha de ahorro” que debería llenarse con ayuda externa, préstamos o inversión privada externa; una supuesta falta de capacidad empresarial también influía en la percepción de los pueblos del Tercer Mundo como atrasados y hasta perezosos.

Otros autores pro-desarrollo describen que los países con atraso como una economía aborígen, desligada de los mercados mundiales; una población campesina, con una producción agrícola tradicional. Es decir, esta descripción es una representación del problema, en términos de límites naturales, topografía, espacio físico y reproducción social, que requiere a su vez soluciones como mejor administración, nuevas tecnologías y control de la población.

Es así como se hace una construcción de los “pobres” y “subdesarrollados” como sujetos universales, pre-constituidos, basado en el discurso del norte y bajo un ejercicio del poder sobre el Tercer Mundo, lo que ha posibilitado hasta hoy la homogeneización discursiva, lo que implica la eliminación de la complejidad y diversidad de los pueblos del Tercer Mundo, y dando paso nuevamente a “la colonización y dominación de las economías y las ecologías humanas y naturales del Tercer Mundo” (Escobar, 2007).

Se ha analizado hechos de como se ha dado el concepto del desarrollo y el tercer mundo desde los estudios de Escobar, pero también es necesario hacer un repaso de otras posturas del desarrollo, como la etapista, la funcional, la economicista, visión histórica, que brindará una perspectiva más amplia de este concepto; sin embargo para este estudio el análisis estará vinculado a la postura transicional. A continuación se hará un repaso de otras perspectivas de desarrollo.

⁶ Escobar, Arturo (2007). La Invención del Tercer Mundo, Construcción y Deconstrucción del Desarrollo. Caracas. Fundación Editorial el perro y la rana. Página 136.

El desarrollo se gesta luego de la segunda guerra mundial, con el objetivo de reconstruir Europa, EEUU juega un papel importante en esta etapa, que además de dar apoyo en el viejo continente, también inicia actividades de ayuda al desarrollo en países considerados del tercer mundo, esta ayuda en países menos desarrollados se da en todos los niveles del estado – nación.

Años más tarde, y con el apoyo técnico y financiero de organismos multilaterales, como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, se inicia un apoyo, si se quiere agresivo, desde la dotación de créditos para países subdesarrollados; estos créditos se otorgaban en base al cumplimiento de ciertas normas y reglas (políticas neoliberales), que se imponían desde estas instituciones, a los países receptores de los créditos en temas diversos, como infraestructura, educación, salud, vialidad, medio ambiente, agricultura, gobernabilidad.

En los años setenta y ochenta, Europa vivió una crisis económica que produce altos índices de excluidos, por lo que el capitalismo trata de oxigenarse con el neoliberalismo. Por la misma época el socialismo, sistema liderado por el Estado y el partido, da muestras de sus debilidades.

Por otra parte, y luego de la crisis de los años setenta y ochenta en Europa, se pensó al desarrollo desde diferentes intereses, como las descentralizadoras y las iniciativas locales, como el apoyo técnico a Municipios, Consejos Provinciales y Juntas parroquiales; lo que involucró el análisis de otras formas de desarrollo; como por ejemplo el denominado “desarrollo a escala humana”, “desarrollo de base”, “ecodesarrollo”, “desarrollo autosostenido”, “desarrollo autocentrado”, “desarrollo local”, “desarrollo sustentable”.

Desde el punto de vista de la Teoría del Desarrollo, que es una rama de la Economía, su principio es la asignación eficiente de los recursos escasos al tiempo de proveer de los mecanismos para hacer mejoras en los niveles de vida; mecanismos que son económicos, sociales e institucionales privados y públicos para lograr transformaciones de manera que las poblaciones enteras disfruten del progreso, siendo así, el estado se ocuparía de la planificación económica y de estructurar políticas nacionales e internacionales.

En este sentido, para Alain Touraine, sociólogo que estudia la relación individuo-sociedad, el desarrollo es una red de relaciones de interdependencia e interacciones entre la economía y demás sectores de la vida social; es decir el desarrollo y la acumulación son procesos complementarios pero a la vez opuestos⁷.

El desarrollo y la modernización fueron vistos desde el punto de vista de la transición, enfoque que no se aplica a todas las teorías, sino que se encuentra ligada a la llamada sociología de la modernización, y señala el paso “de innovación o transformación de la tradición a la modernidad, de lo irracional a lo racional, de lo rutinario a lo técnico y como creación de la libertad”⁸, en un sentido racional de la acción social. Desde el punto de vista del capitalismo mercantil y financiero, el desarrollo es visto desde la liberación individual y colectiva.

La idea de desarrollo ha sido reducida muy frecuentemente al concepto de modernización económica, vinculado a la producción y productividad; otros teóricos han pensado en reemplazar la idea de desarrollo por la de bienestar, liberación personal y colectiva, eliminación de mecanismos de poder; pero el concepto de desarrollo va más allá, tal como señala Touraine, llega hasta la vinculación de la vida económica y vida social o cultural.

Se dice que el crecimiento de la racionalización no puede ser transformado en desarrollo, el desarrollo debe tener una perfecta composición entre la economía y la cultura.

Para Alain Touraine, existen ciertas condiciones básicas que hacen desarrollo, la primera que señala este autor es la necesidad de economía de mercado, libertad de pensamiento y un proceso político pluralista; es decir, Touraine explica que es indispensable contar con una libertad de mercados económicos, políticos y culturales; el autor expone que no hay un desarrollo totalmente voluntarista, puesto que la modernización obliga a la interconexión y a establecer redes que procuren el desarrollo.

⁷ Alain Touraine “El Concepto de Desarrollo revisited” en Democracia sin exclusión ni excluido, Emir Sader (Editor), ALAS, CLACSO, UNESCO, Nueva Sociedad, Venezuela, 1998. Página 15.

⁸ Alain Touraine “El Concepto de Desarrollo revisited” en Democracia sin exclusión ni excluido, Emir Sader (Editor), ALAS, CLACSO, UNESCO, Nueva Sociedad, Venezuela, 1998. Página 16.

La segunda condición, señalada por este autor, dice que para que exista desarrollo, se requiere y es indispensable combinar intereses con valores, actividades con creencias. Es decir, es ineludible la existencia de normas sociales, la existencia de una institucionalidad fuerte en cuanto a educación, leyes y su legitimación.

Por lo tanto es de suma importancia el definir el sistema político, como ente controlador de la vida social y económica, en donde los derechos sociales, políticos y culturales sean amparados, respetados, fomentando la fusión del espacio público y de sociedad política, considerando y promoviendo la diversidad cultural, es decir llegar a crear un verdadero espacio democrático, en donde el concepto desarrollo sea tratado como un vehículo transformador e integrador.

Para el autor de economía política Ronen Palan, se debe pensar en el desarrollo, partiendo de la idea de ¿para quién? y ¿en dónde?, pues este concepto es un campo de lucha, en donde intervienen poderes, saberes y colectivos en distintos espacios, culturas y con elementos diversos, por tanto no se puede aplicar una sola receta de desarrollo, el desarrollo de los países europeos no puede ser aplicado a los países africanos o latinoamericanos.

Se debe pensar en las diferencias y en las realidades de cada una de las sociedades; es decir se debe pensar el desarrollo desde el punto de vista de los territorios, de las personas, de las realidades y necesidades.

Partiendo de generalizaciones, el desarrollo contiene elementos como la organización colectiva, ciencia y tecnología, además de cambios de incorporación científica.

Se puede añadir que el desarrollo nace como progreso a corto plazo, que más tarde surge como progreso uniforme, lineal y a largo plazo, junto con el pensamiento moderno de la posguerra y de la mano del Banco Mundial, dándole éste el significado específico en cuanto al adelanto de las poblaciones por medios económicos y tecnológicos.

Una breve genealogía del desarrollo lleva por conceptos como civilización, progreso, avance, adelanto, crecimiento, prosperidad, bienestar, expansión, incremento, entre otras, todos estos tienen que ver en alguna medida con lo económico, marcado por países hegemónicos.

Para autores clásicos de la economía, como David Ricardo, Thomas Malthus, William Petty, Frédéric Bastiat, el desarrollo no es más que el crecimiento económico, es un modelo de acumulación que es dependiente y que crea escalas sociales. La unidad de análisis de desarrollo para estos autores se basa en la nación, las macro - regiones y el mundo.

Según Jan Nederveen Pieterse, profesor de sociología de la Universidad de Illinois, existen cuatro visiones desde donde se puede entender al desarrollo:

- Deconstrucción del término
- Contextualización histórica
- Entender al desarrollo desde la genealogía e historia
- Entender las diferentes formas de desarrollo a partir de la comprensión de que existen posturas hegemónicas que dictan qué es y qué no es el desarrollo⁹.

Además, este autor señala que el desarrollo tiene un papel dentro de la economía, las relaciones sociales y la teoría, por tanto es interdisciplinario. También añade que el desarrollo está estrechamente relacionado con la teoría del poder y el conocimiento, asimismo hace énfasis de la relación que debe existir entre economía y los tratos de mercado.

Por otra parte las posturas anti desarrollistas, marcan que el desarrollo es ficticio, lo ven como una metanarrativa que ha creado el primer mundo y por consiguiente el tercer mundo, basado en mitos, que luego hecho discurso se hacen realidades, por ende el discurso viene dado desde el poder hegemónico.

Siguiendo estas posturas antidesarrollistas, determinan que el desarrollo y el progreso son monoculturales y siguen una sola línea sin tomar en cuenta las diferentes realidades sociales, culturales y territoriales.

⁹ Nederveen Pieterse, Jan. Development Theory: Deconstructions/ Reconstructions. Illinois. 2010. Página 30.

Según la Teoría de la Dependencia de Prebisch, las empresas coloniales y el comercio internacional no han sido de utilidad para el desarrollo económico, más bien el dislocar las empresas coloniales han generado dependencia de las exportaciones, un crecimiento desequilibrado, que finalmente son las que bloquean las posibilidades de desarrollo.

“Los países del tercer mundo han caído en un estado de dependencia del primer mundo, haciendo economías de materias primas, en una relación de centro y periferia con sus metrópolis”¹⁰.

La Teoría de la Dependencia combina elementos neo-marxistas con la Teoría Económica Keynesiana, ideas económicas liberales que surgieron en Estados Unidos y Europa como respuesta a la depresión de los años 20. A partir del enfoque económico de Keynes, la teoría de la dependencia está compuesta por 4 puntos fundamentales que posibilitarían el desarrollo de las periferias:

- a) desarrollar una considerable demanda interna efectiva en términos de mercados nacionales;
- b) reconocer que el sector industrial es importante para alcanzar mejores niveles de desarrollo nacional, especialmente porque este sector genera mayor valor agregado a los productos en comparación con el sector agrícola;
- c) incrementar los ingresos de los trabajadores como medio para generar mayor demanda agregada dentro de las condiciones del mercado nacional;
- d) promover un papel gubernamental más efectivo para reforzar las condiciones de desarrollo nacional y aumentar los estándares de vida del país.

El punto principal del modelo de la CEPAL y de Prebisch para crear condiciones de desarrollo dentro de un país es necesario:

- Controlar la tasa de cambio monetario, poniendo mayor énfasis en políticas fiscales que en políticas monetarias;
- Promover un papel gubernamental más eficiente en términos de desarrollo nacional;
- Crear una plataforma de inversiones, dando prioridad al capital nacional;
- Permitir la entrada de capitales externos siguiendo prioridades ya establecidas en planes de desarrollo nacionales;

¹⁰ Raul Prebisch, 1986, El Desarrollo económico de América Latina y algunos de sus principales problemas, Desarrollo Económico, Vol. 26, No. 103. Instituto de Desarrollo Económico Local. Página 23.

- Promover una demanda interna más efectiva en término de mercados internos como base para consolidar el esfuerzo de industrialización en Latinoamérica en particular y en naciones en desarrollo en general;
- Generar una mayor demanda interna incrementando los sueldos y salarios de los trabajadores;
- Desarrollar un sistema seguro social más eficiente por parte del gobierno, especialmente para sectores pobres a fin de generar condiciones para que estos sectores puedan llegar a ser más competitivos; y
- Desarrollar estrategias nacionales que sean coherentes con el modelo sustitución de importaciones, protegiendo la producción nacional al imponer cuotas y tarifas a los mercados externos.

La propuesta de Prebisch y de la CEPAL fue la base de la teoría de la dependencia a principios de los años 50, sin embargo, algunos autores como Falleto y Dos Santos argumentan que las propuestas de desarrollo de la CEPAL fracasaron y que es en medio de estas condiciones en donde surge, propiamente, la Teoría de la Dependencia.

Para Sergio Boisier, economista chileno, el desarrollo bien entendido es un fenómeno de orden cualitativo, pero que se trata de alcanzar a través de acciones de orden cuantitativo; Boisier propone apoyarse en el concepto de capital sinérgico, para articular nuevas formas de capital, de carácter intangible, que colocarán al territorio en el sendero de desarrollo. “Se trata de cuestiones cognitivas, simbólicas, culturales, sociales y cívicas, que se vincula a una estrecha concepción contemporánea de desarrollo, que la construcción de infraestructuras no ecuacionan con el desarrollo”¹¹.

También se puede mencionar a Celso Furtado, quien menciona que la idea de desarrollo posee, al menos tres dimensiones y son:

1. Incremento de la eficacia del sistema social de producción, es decir industrialismo.

¹¹ Sergio Boisier, El Desarrollo Territorial a partir de la construcción de Capital Sinérgico. Chile. Página 33.

2. Satisfacción de necesidades elementales de la población, lo que ahora puede aplicarse al cumplimiento de “Objetivos del Milenio”.
3. La consecución de objetivos a los que aspiran grupos dominantes de una sociedad y que compiten en la utilización de recursos escasos¹².

Esta tercera dimensión hace referencia a la concepción de desarrollo de una sociedad que no es ajena a la estructura social, es decir que no solo se basa en el crecimiento económico, sino que también da cuenta de una política de desarrollo que necesita una concepción ideológica.

Para finalizar se señala que el desarrollo es multidimensional, este término ha estado ligado históricamente a lo económico, y dando este sentido, multidimensional, resulta que la medición es difícil y la interpretación subjetiva.

El desarrollo se ha situado en garantizar la calidad de vida de una población, su alimento, educación, salud, vivienda, justicia, renta, lo que generará la reducción de la brecha entre ricos y pobres. El desarrollo divide al mundo, el insertar esta categoría, “desarrollo”, provoca una separación de concepciones ideológicas, políticas y sociales.

A partir de la crítica que hace la CEPAL a la visión etapista del desarrollo, se especifica que el subdesarrollo es una condición de atraso, que puede ser explicada por la ineficiente utilización de la producción y recursos de la economía de un país, baja tasa de inversión, alta deuda, problemas económicos. Estas economías generan materias primas, tienen una alta dependencia de productos elaborados. Se dice que la condición de subdesarrollo es necesaria para llegar al desarrollo, a través de la consolidación del mercado y la economía, para llegar hasta un espectro favorable de inversión y comercio internacional.

Para Eduardo Galeano, el subdesarrollo no es una etapa en el camino del desarrollo, es el resultado ajeno del desarrollo externo, del desarrollo de países hegemónicos. Siguiendo las ideas de este autor, América Latina ha contribuido con la riqueza de otros países, a partir de un proceso histórico de estafa y saqueo paulatino.

¹² Furtado, C. *Teoría y política del desarrollo económico*. México: Siglo XXI. 1997. Página 56.

Según las instituciones multinacionales que otorgan créditos, es necesario el paso por el tercer mundo, como requisito indispensable para ser parte del primer mundo, es decir del subdesarrollo al desarrollo, además sostienen que aplicando las medidas de ajuste estructural que proponen estas instituciones se podrá llegar al tan anhelado desarrollo a través de la ayuda y cooperación al desarrollo.

Para Galeano el acabar con la estructura internacional que obliga al ochenta por ciento de la población mundial a vivir en la pobreza, es imperativo, pero para acabar con esta estructura es necesario aprender a valorarse, a ser críticos con la opinión pública de los países del norte que subestiman a las naciones del sur, que tienen una visión del tercer mundo que deviene de la ineficacia y atraso de las instituciones y personas¹³.

El subdesarrollo es el resultado de cinco siglos de conquista, que ha funcionado de esta manera para que apenas el veinte por ciento de la humanidad viva en abundancia, los que obligan al resto a vivir en constante necesidad.

Siguiendo las ideas de Galeano, se menciona que la pobreza es hija de la injusticia, indica que la pobreza es el castigo de la ineficiencia de instituciones del tercer mundo. La pobreza y el subdesarrollo de la mayoría de los habitantes del planeta es el precio del equilibrio internacional, del equilibrio de las estructuras de las grandes corporaciones y poderes hegemónicos.

¹³ Galeano, Eduardo. América Latina para entender mejor. Uruguay 1990. Página 47.

2.2. Migración y Desarrollo

Para iniciar este punto, es necesario describir las diferentes concepciones, percepciones y conceptos sobre migración, por ejemplo:

- Se denomina migración a todo desplazamiento de la población que se produce desde un lugar de origen a otro destino y lleva consigo un cambio de la residencia habitual en el caso de las personas¹⁴.
- Traslado de individuos o grupos de una localidad a otra, con propósito de cambio de residencia. El traslado de grupos representa en muchos casos la transferencia de usos y costumbres de ideas y de instrumentos¹⁵.
- Movimiento de población hacia el territorio de otro Estado o dentro del mismo que abarca todo movimiento de personas sea cual fuere su tamaño, su composición o sus causas; incluye migración de refugiados, personas desplazadas, personas desarraigadas, migrantes económicos, entre otros¹⁶.

Actualmente la migración es vista como un fenómeno nuevo, debido a un fuerte impacto mediático, social y político; sin embargo la migración no es un fenómeno nuevo, así demuestran los datos:

- Migrantes internacionales entre los años 1.820 - 1.913: 120 millones (60 millones, europeos): 8,5% población mundial.¹⁷
- Migrantes internacionales en el año 2.005: 190,6 millones: 3% población mundial¹⁸.

Siguiendo con los datos, es preciso remitirnos a la historia y recordar las consecuencias de las oleadas de migrantes más significativas de los últimos años en Europa:

¹⁴ Gordon Childe, V. *Los orígenes de la civilización*. Madrid: F.C.E., 1978. Página 15.

¹⁵ <http://sismologiaeducativa.blogspot.com/2012/01/glosario-de-terminos-geograficos.html>. (Acceso: 30/03/2011, 17:00).

¹⁶ Glosario sobre la Migración. Derecho Internacional sobre Migración No. 7. Organización Internacional para las Migraciones. Ginebra. 2006. Página 10.

¹⁷ Solimano Andrés. Globalización y Migración Internacional: la experiencia latinoamericana. Revista de la CEPAL 80. 2003. Página 51.

¹⁸ Solimano Andrés. Globalización y Migración Internacional: la experiencia latinoamericana. Revista de la CEPAL 80. 2003. Página 54.

- La gran pérdida de hombres y mujeres en la Segunda Guerra Mundial, provocó que Alemania, Francia, Bélgica y Suiza, en la década de los cincuenta reclutaran mano de obra en el sur de Europa; para finales de la década de los sesenta de Turquía y Norte de África.

Alemania durante las décadas de finales de los cincuenta a inicios de los ochenta, acogió a 21,5 millones de personas; mientras que el resto de países de la unión acogieron a 25 millones de personas.

- El segundo momento de intensidad migratoria, se produce con el derrumbamiento de la Unión Soviética y la caída del muro de Berlín. El auge económico de Europa Occidental atrae en la década de los noventa a inmigrantes ilegales de Europa Central, Yugoslavia devastada por la guerra.

- Un tercer momento es provocado o dicho de otra manera, es producto de la globalización económica, que se vive en la actualidad que desplaza doscientas personas en el mundo. El liberalismo económico y la producción en masa busca mano de obra barata. Pero este tipo de migración se da en medio de los flujos de capital, que es quien obliga a los pobres del mundo a emigrar al lugar que el capital escoja como residencia.

Según los datos, se refleja que el crecimiento de la migración es constante, para ello existen razones que explican este crecimiento en el mundo:

a) Divergencias internacionales en el reparto de la riqueza

Razón PIB p.c. Países Ingreso Bajo/Países Ingreso. Alto:

1.975 (1/41); 2.007 (1/65)

b) Fuerte diferencial de retribución del factor trabajo

Diferencial Internacional de precios (PpIA/PpIB):

- en productos y capitales: 1/2

- en salarios: 1/12

c) Fuertes excedentes población activa en Pp. en Desarrollo

1.985 - 2.005:

- crecimiento población potencialmente activa MUNDO: 60%
- crecimiento población potencialmente activa excedente en los PED: 400%

En 2005: en torno a 800 millones

d) Fuerte demanda de trabajo en los Países Desarrollados

- Tendencias demográficas
- Segmentación creciente mercados trabajo

Ravenstein, geógrafo inglés, presentó un artículo en el que hace un análisis de las migraciones el mismo que denominó *Leyes*, y estas son:

a) Existe una relación entre la migración y la distancia recorrida, de manera que a mayor distancia menor era el volumen de desplazamientos efectuados. Así, el mayor número de migraciones correspondían a desplazamientos cortos, disminuyendo su volumen a medida que aumentaba la distancia recorrida. Por otro lado, aquellos migrantes que recorren largas distancias lo hacen atraídos por grandes centros industriales y comerciales.

b) Migración por etapas. Los movimientos migratorios a los grandes centros industriales y comerciales se producen por etapas cuando la distancia a recorrer desde el origen hacia el destino es larga. Así, los desplazamientos se producen desde los lugares más pobres hacia los centros más inmediatos de absorción, y desde éstos a otros más grandes y atractivos, y así sucesivamente, produciendo movimientos de cortas distancias desde los lugares más remotos hacia los centros de absorción más inmediatos hasta llegar a los lugares de mayor atracción inmigratoria.

c) Corriente y contracorriente. Cada flujo migratorio produce una contracorriente compensatoria.

d) Diferencias en la propensión a migrar en los medios rural y urbano. Según los datos manejados por Ravenstein, se percibía una mayor propensión a emigrar en el medio rural que en el medio urbano.

e) Las migraciones son fundamentalmente masculinas. Las mujeres migrantes, por su parte, prefieren recorrer distancias cortas.

f) Tecnología y migración. Existe una relación clara entre estos factores, de manera que a mayores y mejores medios de transporte se producen mayores flujos migratorios.

g) Dominio del motivo económico. Según los datos manejados por Ravenstein, se percibía un claro predominio de los desplazamientos originados por factores económicos. Según él mismo comentaría: leyes malas y opresivas, un clima poco favorable, contextos sociales desfavorecedores e incluso hechos como el tráfico de esclavos han producido, e incluso siguen produciendo flujos migratorios, pero ninguno de esos factores puede compararse con el deseo inherente a muchos hombres de mejorar su nivel de vida material en lo que se refiere al volumen de desplazamientos migratorios generados.

Las estimaciones apuntan a que el número de inmigrantes se incrementará significativamente de aquí en adelante, en la medida en que el crecimiento demográfico en los países en desarrollo no se desacelera suficientemente, que el proceso de globalización se extiende a todos los rincones del planeta y que las desigualdades entre países ricos y pobres tienden a agudizarse.

Para Joan Lacomba, catedrático de la Universidad de Valencia, “pocos ponen en duda que la globalización está en buena medida en la base de los actuales flujos migratorios. La extensión de la economía capitalista a escala mundial ha trastocado todos los lugares y ha cambiado la vida de las poblaciones, aun sin que éstas hayan podido experimentar los posibles beneficios. Para aquellos que desde el principio han creído en las posibilidades de la globalización, la apertura de mercados y la deslocalización de empresas del Norte deberían haber servido para crear nuevas oportunidades para las sociedades del Sur. Al contrario de lo esperado, no sólo se han generado nuevas fracturas, sino que la misma globalización está impulsando lo que podríamos denominar como deslocalización de la mano de obra desde el Sur hacia el Norte” (*Joan Lacomba, “Inmigrantes que no esperan” Diario el País, octubre 2006*).

Para el economista catalán Arcadi Oliveres, académico Catalán, el origen de las migraciones se ha dado por aspectos fundamentales de la geopolítica mundial de las últimas décadas, por un lado la distribución de recursos provenientes de la explotación petrolera, la mayor parte de estos recursos se quedan en las manos de los dirigentes de países del sur y en los bancos de países del norte.

Por otra parte el pago de la deuda externa es otra consecuencia, los países del sur deben hacer frente al pago de la deuda, es decir pago de interés y retorno de capital; cada año el pago de la deuda externa del sur significa cinco o seis veces más que la ayuda al desarrollo que se envía desde los países del norte¹⁹.

Para Oliveres es lícito el perdonar la deuda externa, pues un país como España podría seguir sin problemas sin el cobro de esta deuda, solo con enfrentar el fraude fiscal existente en este país se podría sustituir el pago de la deuda externa de los países del sur, ya que según estudios de una universidad de Barcelona, se dice que los ricos de este país no pagan al fisco ochenta mil millones de euros al año y solo con el diez por ciento de este valor se podría perdonar la deuda de los países de África y América Latina²⁰.

Otro problema existente, además de la explotación económica, es la guerra, consecuencia de la compra y venta de armas. Estas armas se fabrican en el norte, en donde ganan gran cantidad de dinero, mientras que se consumen en el sur.

Según datos de Intermon Oxfam, España vende municiones para las guerras de los países africanos, teniendo como consecuencia la huida de las personas de estos países. Además de vivir una guerra, los países del norte compran a los países del sur, materias primas a precios muy bajos, se cobra una deuda externa injusta generando problemas graves como inequidades, falta de empleo, hambre, falta de educación, por ende la migración es una opción ante estas condiciones.

¹⁹ OLIVERES Arcadi, Conferencia, Federación de Asociaciones de Inmigrantes del Vallés. 2011 (audio).

²⁰ OLIVERES Arcadi, Conferencia, Federación de Asociaciones de Inmigrantes del Vallés. 2011 (audio).

Según Arcadi Oliveres a partir de la llegada de la crisis, más o menos el ochenta por ciento de la opinión pública española ve con malos ojos la llegada de migrantes, lo que es producto de la mala información, a partir del siglo XIX de Europa salieron cincuenta millones de personas a América, África, por ejemplo en Irlanda solo quedó el diez por ciento de la población, al igual que en la Italia del siglo XIX salieron de su país el cincuenta por ciento de la población.

Por lo tanto, para este catedrático es fundamental saber de historia para entender las migraciones, pero sin duda también se debe conocer de economía para pensar las migraciones, las mismas que resuelven muchos problemas económicos, como por ejemplo la migración en España y en los países Mediterráneo resuelve el envejecimiento de la población; en el caso español, la pirámide de edad es invertida, pues en este país no hay población en edad de trabajar, por lo tanto la inmigración resuelve este problema que coadyuva a los pagos de las pensiones de la población de la tercera edad y paga impuestos para la educación de la primera edad.

Según la ONU, a partir de 1999 hasta 2020 a España es necesario que lleguen ciento cincuenta y cinco mil inmigrantes por año; la Caixa en un estudio reciente señala que luego de tres años de terminada la crisis, la población española necesita que hasta el 2025 lleguen doscientos cuarenta mil inmigrantes por año.

“Desde el punto de vista económico la inmigración es definitivamente beneficiosa, según datos de la Presidencia del Gobierno Español que lleva años estudiando el balance económico de la inmigración, desde el punto de vista de ingresos España recibe por tres conceptos, cotización a la seguridad social, descuento del Impuesto sobre la Renta de Personas Físicas (IRPF), finalmente el pago de impuestos indirectos como el IVA, gasolina, consumos, los dos primeros si son legales y el último en casos de migración legal e ilegal.

Desde el punto de gastos, se entrega educación, sanidad, vivienda, becas comedor, bolsas de libros, guarderías, protección social; el balance a favor de España es de seis mil millones de euros netos al año, teniendo en cuenta que en España viven cincuenta y cinco millones de habitantes, cada una de las personas recibe de la inmigración por año ciento cinco euros”²¹.

²¹ OLIVERES Arcadi, Conferencia, Federación de Asociaciones de Inmigrantes del Vallés. 2011 (audio).

Teóricos, como Lacomba, Oliveres, Die, García Roca, hablan de los beneficios de la migración en las sociedades de destino como en el incremento de la renta nacional, en el crecimiento económico, pero también existen beneficios en las sociedades de origen a través de las remesas enviadas; hay otros que señalan que la migración no es beneficiosa para los países de origen de las migraciones por la fuga de cerebros, caída de la producción local y desorganización familiar.

Para Joaquín García Roca, las migraciones antes de ser un fenómeno histórico, antes de establecerse como un proceso social, antes de conformarse en coyuntura política, es una condición que define el precepto de lo humano, es un hecho que determina la historia de la humanidad.

La movilidad humana es parte del mundo cotidiano, local y global, para algunas personas la migración es una posibilidad de crecimiento personal, económico e incluso político; para otras es un destino forzado, ya sea por desplazamiento, o para buscar mejores condiciones económicas que beneficien la economía familiar. La migración produce tres casos de movilidad, por refugio o asilo político, migración por desplazamiento no forzado y por último la migración laboral.

En la actualidad, la globalización, ha obligado a que existan relaciones transnacionales, y ya no se habla únicamente de las relaciones económicas, sino de las relaciones familiares y de afectos, que de alguna manera han configurado una nueva forma de vínculo social, que para el efecto se han creado medios de comunicación ágiles y eficaces, así como redes sociales, que de alguna manera nos permiten mantenernos cercanos a las personas que viven en otra región o país.

Generalmente los migrantes de los que hablamos son de las periferias que viajan y trabajan en los países industrializados, es decir en la actualidad la migración se ha configurado desde las periferias subdesarrolladas hacia países industrializados en busca de mejores condiciones de vida. Para entender estos planteamientos, es fundamental establecer la relación clara entre desarrollo y migración.

Otro aspecto fundamental en nuestro estudio es la pregunta de si las migraciones pueden llegar a ser factor de desarrollo, para Luis Abad el responder a esta pregunta requiere abordarse desde dos enfoques, desde los países de origen o desde los países de destino de las migraciones; cualquier respuesta simplificadora a esta pregunta no resultaría satisfactoria dada la complejidad de la misma, por lo tanto, este autor sistematiza las vías de impacto en tres terrenos fundamentalmente que describimos a continuación:

- *Economía Migratoria:* Aquí fluyen toda suerte de intercambio económico, además de las ya conocidas remesas, como un intercambio de conocimiento, de información, de transferencia tecnológica, de relaciones comerciales, iniciativas empresariales, inversiones de emigrantes en origen, etc.

Los espacios sociales transnacionales que se han tejido han provocado el lazo entre las relaciones económicas de origen y destino. No hay que olvidar el tejido comercial, entre y empresarial que de alguna manera han coadyuvado al desarrollo en origen.

- *Remesas Sociales:* En este punto se analiza la circulación migratoria que viene acompañada de todo tipo de valores, modos de hacer, estilos de vida, es decir todo tipo de intangibles que terminan conformando la conciencia colectiva. La incorporación de valores de las sociedades de acogida pueden ser una vía en la contribución de cambio social en las sociedades de origen de las migraciones, favoreciendo de alguna manera al contexto sociopolítico favorable al desarrollo de estas sociedades.

- *Circulación de Inteligencia Viva:* Una visión tradicional da una valoración negativa a la pérdida de capital humano, que constituyen para los países de origen la salida de trabajadores calificados²².

Otro punto importante a tratar en la relación existente entre desarrollo y migración, son las remesas. Teniendo en cuenta que el desarrollo no solamente tiene que ver con el crecimiento económico; en Países en Vías de Desarrollo que tienen poca capacidad de ahorro, es fundamental

²² Abad, Luis. Capítulo 2 “El impacto de las migraciones en el desarrollo. Reevaluando el Alcance del Vínculo”. En De las Migraciones como Problema a las Migraciones como Oportunidad. Codesarrollo y Movimientos Migratorios. Lacomba y Falomir Editores. Madrid. 2010. Página 68.

el recibir recursos, en este caso los flujos de capital del extranjero de migrantes y así lo demuestran los datos.

Entre los años 2000 – 2008, el número de migrantes internacionales incrementó en un trece por ciento, el volumen total de remesas ha pasado de 83.545 a 327.591 millones de dólares, lo que significa un incremento de 292.2 por ciento, a una tasa de variación media anual de 36.5 por ciento”²³. Ningún otro movimiento de capital externo hacia los países en vías de desarrollo ha crecido a tasas tan constantes, ni la Cooperación Internacional, ni la Inversión Extranjera Directa.

La migración es vista por muchos como uno de los fenómenos que se han incentivado por la globalización. Para Stephen Castles, para quien las migraciones internacionales son una parte esencial de la globalización, considera que la migración internacional es parte integrante de la mundialización y define esta última como una ampliación, profundización y aceleración de la interconexión mundial en todos los aspectos de la vida social contemporánea. Precisamente, el principal indicador de la mundialización sería el rápido aumento de los flujos transfronterizos de todo tipo: finanzas, comercio, ideas, contaminación, productos mediáticos y personas²⁴.

Se habla de que la dimensión económica de la globalización, que se complementa con ámbitos como las comunicaciones y la cultura y son señalados como campos estrechamente asociados a la evolución del fenómeno migratorio.

En el terreno económico se acepta mayoritariamente la estrecha relación entre globalización y migración. La misma Organización Internacional para las Migraciones considera que, aunque la globalización económica no es un fenómeno nuevo, la de nuestros días le da un nuevo significado.

Así, “el desarrollo de las tecnologías de comunicaciones y de transporte, sumado a la voluntad de los Estados de comprometerse mediante acuerdos vinculantes, permite la integración de

²³ Abad, Luis. Capítulo 2 “El impacto de las migraciones en el desarrollo. Reevaluando el Alcance del Vínculo”. En De las Migraciones como Problema a las Migraciones como Oportunidad. Codesarrollo y Movimientos Migratorios. Lacomba y Falomir Editores. Madrid. 2010. Página 93.

²⁴ Castels, Stephen. Citizenship and migration: globalization and the politics of belonging. New York: Routledge. 2000. Página 12.

economías que hasta ahora operaban en esferas separadas. La globalización y la integración económica tienen serias repercusiones en la migración internacional y la migración juega un papel importante en el avance de la mundialización”²⁵.

Castles establece que “aunque no existe un mercado de trabajo global unificado y, por lo tanto, tampoco una mano de obra global, sí hay una interdependencia global de la mano de obra en la economía informacional. Esta interdependencia se caracteriza por la segmentación jerárquica del trabajo, no entre los países, sino a través de las fronteras”²⁶.

Alejandro Portes, aporta que el impulso del capital multinacional es imprescindible para ampliar mercados en la periferia, y para aprovecharse simultáneamente de sus reservas de trabajo, el mismo que ha tenido una serie de consecuencias sociales. Entre ellas está el remodelamiento de la cultura popular a partir de formas externas y formas de arte, y la introducción de los estándares de consumo que conllevan, con poca relación con los niveles salariales locales.

Este proceso pre-socializa simultáneamente a inmigrantes futuros en sus expectativas de vida en el exterior y aumenta la propensión al movimiento de forma creciente, así como la brecha entre las realidades locales y las aspiraciones importadas de consumo. Paradójicamente, el proceso no afecta tanto a los muy pobres en sociedades periféricas, como a sectores de trabajadores y de las clases medias que son con frecuencia los más expuestos a los mensajes comerciales y a los símbolos culturales emitidos desde los centros”²⁷.

Con lo dicho en los párrafos anteriores podemos dar cuenta de un escenario en el que el proceso de globalización capitalista alimenta continuamente esta dinámica, al extender los mercados y crear nuevas pautas de consumo entre poblaciones que se convierten en candidatas a la emigración, mediante el uso de las nuevas tecnologías de la comunicación.

²⁵ Organización Internacional para las Migraciones. Informes 2001. Página 48.

²⁶ CASTLES, Stephen. Citizenship and migration: globalization and the politics of belonging. New York: Routledge. 2000. Página 25.

²⁷ Ariza y Portes coord. Un diálogo Norte- sur, en: El país transnacional: migración mexicana y cambio social a través de la frontera. México, D.F.: Universidad Nacional Autónoma de México. Instituto de Investigaciones Sociales. 2007. Página 67.

Para Joan Lacomba, académico valenciano, los terrenos en el que es posible observar las supuestas contradicciones entre globalización y migraciones es el del desarrollo, pues la pregunta que resalta frecuentemente entre los estudios del fenómeno migratorio es en realidad si, ¿son las migraciones un factor de desarrollo? Es ésta una pregunta que se repite con frecuencia y para la que no existe una fácil respuesta.

Para muchos la emigración ejerce un papel contradictorio en relación con el desarrollo y puede ser tanto un factor de desarrollo como de subdesarrollo en función de las condiciones y los contextos. Igualmente, la emigración puede estar contribuyendo a reproducir un desarrollo desigual.

De manera que las formulaciones simples que conectan unilateralmente subdesarrollo y emigración son muy cuestionables. Al contrario, los hechos son más complejos, y “a menudo la migración es el resultado del desarrollo económico y social. A su vez, puede contribuir a un mayor desarrollo y a una mejora de las condiciones económicas y sociales o, por lo contrario, ayudar a perpetuar el estancamiento y la desigualdad. Mucho depende del carácter de la migración y de las medidas que tomen los gobiernos y otras partes directamente interesadas”²⁸.

Para seguir con el análisis de cooperación y desarrollo es necesario adentrarnos en el mundo mismo del Codesarrollo, de este modo tendremos una visión más amplia, la misma que coadyuva a cumplir con los objetivos de la investigación.

Es interesante la postura positiva de las migraciones desde la academia española, sin embargo se debe mencionar los aspectos negativos de este fenómeno en el Ecuador, que se da a partir de la crisis económica a fines de los noventa, siendo una de las causas de la masiva migración en el país. Sólo en el año 2001, salieron alrededor de medio millón de personas, y el saldo entre las que entraron y salieron, favorables a las salidas, equivalió al 3% de la PEA (138.330 personas);

²⁸ CASTLES, Stephen. Citizenship and migration: globalization and the politics of belonging. New York: Routledge. 2000. Página 36.

esto ocurre según los registros oficiales, que, vale aclarar, no dan cuenta del importante desplazamiento informa²⁹.

Otro aspecto importante de la migración ecuatoriana, obedece a los patrones de procedencia y destino de la migración han cambiado de la emigración, el gran cambio ha sido el mayor traslado hacia países europeos, principalmente España, en lugar de Estados Unidos, destino habitual de los emigrantes ecuatorianos hasta 1995.

Estudios de migración ecuatoriana hacen referencia a los impactos sociales, se habla de desestructuración familiar y de serios conflictos en niños y jóvenes, hijos de migrantes. Además estos estudios señalan que se presentan casos difíciles, sobre todo para niños y jóvenes, con padres ausentes, que han tenido que pasar a la tutela de abuelas, hermanas, y, en muchos casos, amigas o vecinas de los migrantes³⁰.

Además se estima que el aumento en las diferencias socioeconómicas al interior de las comunidades, entre las familias de migrantes y, más allá, entre las familias de perceptores de remesas y las familias que no están en esta situación³¹ y en muchos casos, esto ha implicado el surgimiento de "nuevos ricos" que concentran los ingresos y bienes de las familias de los migrantes.

²⁹ Sánchez J.citando a Borrero. La emigración de Ecuador y los retos del desarrollo. Revista Aportes Andinos, Universidad Andina Simón Bolívar. Quito. Diciembre 2004. Página 3.

³⁰ Sánchez J. La emigración de Ecuador y los retos del desarrollo. Revista Aportes Andinos, Universidad Andina Simón Bolívar. Quito. Diciembre 2004. Página 11.

³¹ Sánchez J.citando a Borrero. La emigración de Ecuador y los retos del desarrollo. Revista Aportes Andinos, Universidad Andina Simón Bolívar. Quito. Diciembre 2004. Página 11.

2.3. Orígenes del Codesarrollo

El codesarrollo tiene una fuerte vinculación con el desarrollo y la migración, por lo que es necesario el análisis de los orígenes de este término que nos proporcionará elementos teóricos que permitan consolidar el análisis del presente trabajo.

El término codesarrollo, tiene varias definiciones, una de ellas dice que es una forma de cooperación en la que los ciudadanos emigrantes sirven como vector de desarrollo de sus países de origen³².

Otra, la del francés Sami Naïr, la define como “una propuesta para integrar inmigración y desarrollo de forma que ambos países, el de envío y el de acogida, puedan beneficiarse de los flujos migratorios. Es decir se habla de una relación consensuada entre dos países de forma que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el país de envío”.

Por último, otro concepto la entiende “como un modo de potenciar los aspectos más positivos de las migraciones con ayuda de la cooperación internacional, de forma que se vinculen tres ámbitos: las migraciones, el desarrollo y la cooperación internacional”³³.

Estudios desde la academia española asumen que existe una fuerte vinculación entre el desarrollo y la migración, inseparables por una suerte de asociación bilocal en un espacio transnacional - país receptor y país emisor- lo que beneficia a las dos sociedades ya sea por las remesas, el trabajo desarrollado, las aportaciones a la renta del país de acogida y las relaciones interculturales.

Se habla de una repercusión positiva principalmente en el área económica, reflejada en una mejora en las condiciones de vida del emigrante (empleo en el extranjero) y su familia (recibo de

³² Gómez M, David I, Albarrán M, Malgesini G, EL Harchi Y. Migraciones y Codesarrollo en la Relación entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe. Universidad Pedro de Vladivía, CIDEAL, CELARE. 2008. Página 49.

³³ Gómez Carlos. Nuevas vías para el codesarrollo en la cooperación descentralizada. Cuadernos Bakeaz No. 72. Políticas de Cooperación. Bilbao, 2005. Página 4.

remesas periódicamente); desde esta perspectiva se ve al emigrante como un agente para el desarrollo quien no solo hace transferencias económicas sino también sociales y culturales.

De otra parte, lo innovador de este modelo son los principios que persigue: corresponsabilidad y solidaridad, pues los actores realizan una cogestión como es el caso de *Senegal - Marruecos - Francia, Marruecos - España, Ecuador - España*. Se evidencia que hay responsabilidades compartidas, hablando exclusivamente de los ciudadanos que persigue la consecución de objetivos comunes.

Para algunos autores, el codesarrollo no debe confundirse con cooperación para el desarrollo, porque la primera es “un conjunto de actuaciones de carácter internacional orientadas al intercambio de experiencias y recursos entre países del Norte y del Sur para alcanzar metas comunes basadas en criterios de solidaridad, equidad, eficacia, interés mutuo, sostenibilidad y corresponsabilidad”. La segunda en cambio es “la ayuda voluntaria de un donante a una población (beneficiaria)³⁴.

La noción del codesarrollo ha ido cambiando desde hace algunas décadas, en Francia a partir de los años setenta con la intervención de asociaciones de migrantes. (Rey, 2006, 4), en 1994 ya se hablaba del papel activo de los inmigrantes; ya en 1999 el Consejo Europeo de Tampere, reconoce la necesidad de definir una política común en temas de asilo y migraciones (legal, ilegal y la colaboración con países de origen); no podemos obviar la propuesta de Sami Nair quién caracteriza el codesarrollo como: “...una propuesta para integrar inmigración y desarrollo de forma que ambos países, el de envío y el de acogida, puedan beneficiarse de los flujos migratorios.

Tal como señala Carlos Gimenez, académico de la Universidad Autónoma de Madrid, se tiene como componentes claves del Codesarrollo al objetivo, que toma en cuenta al desarrollo translocal; su razón el beneficio mutuo, así pues los resultados se deberán medir en ambas localidades, los actores y la interrelación horizontal debido al reconocimiento la existencia de asociación y colaboración mutua, pero esta relación también es un proceso circular y no se puede

³⁴ Gómez M, David I, Albarrán M, Malgesini G, EL Harchi Y. Migraciones y Codesarrollo en la Relación entre la unión Europea y América Latina y el Caribe. Universidad Pedro de Vladivía, CIDEAL, CELARE. 2008. Página 51.

desvincular a la migración y al desarrollo que encierra en su entorno a una nueva ciudadanía llamada transnacional y al nexo transnacional, el que conlleva a la familia transnacional. (Giménez, 2006, 55).

En España, el codesarrollo aparece de manera oficial a partir del Programa Global de Regulación y Coordinación de la Extranjería y la Inmigración 2001-2004 (GRECO), siendo el objetivo de este plan el retorno de los inmigrantes a sus países de origen a través de actividades productivas, ahorro y microcrédito.

Hoy, la política de codesarrollo se ejecuta con el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales desde la Subsecretaría de Estado de Inmigración y Emigración. Entre lo más destacado de las políticas están las de fomentar el desarrollo en origen, impulso para un uso racional de las remesas, implicar a los inmigrantes como agentes de desarrollo, el diseño de un modelo de retorno que incluye capacitación y apoyo económico.

La cooperación española da prioridad a dos países que son importantes por el volumen de inmigración: Marruecos y Ecuador. Se estima que en el país ibérico habita una población de más de 300 mil ecuatorianos.

Según Sami Nair caracteriza el codesarrollo como: “...una propuesta para integrar inmigración y desarrollo de forma que ambos países, el de envío y el de acogida, puedan beneficiarse de los flujos migratorios. Es decir, es una forma de relación consensuada entre dos países de forma que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el país de envío” (Nair, 1997).

Para entender la idea de codesarrollo es preciso partir explícitamente de lo que en otro lugar se ha denominado la vinculación positiva entre migración y desarrollo (Giménez, 1997).

Es necesario que se supere la concepción negativa de la migración, para conectar o integrar migración con desarrollo es imprescindible profundizar el conocimiento de las migraciones, en

temas como la creación de riqueza, la aportación demográfica, fiscal y sociocultural, es decir la migración para los países receptores en definitiva son una oportunidad.

Según Carlos Giménez, para contemplar migración y desarrollo de forma positiva en su conjunto es también necesario superar la idea de que la conexión entre migración y desarrollo consiste básica o principalmente en que las migraciones están causadas por el subdesarrollo, que como tal fuga de emprendedores empobrecen aún más el país de origen y que en realidad el desarrollo económico y social del país receptor se produciría igual o mejor sin inmigración, por lo tanto el autor intenta decir que las migraciones y los migrantes son factores de desarrollo tanto en sus países de origen como en el de recepción (Giménez, 1992, 1997).

Es importante añadir el potencial de las migraciones para el desarrollo y la necesidad que tienen los países receptores el aprovechar de forma adecuada los beneficios o contribuciones de la inmigración. Casas, académico de las migraciones de Barcelona, lo expresa de esta forma: “el codesarrollo es la puesta en marcha de políticas de cooperación internacional encaminadas a favorecer a todos los actores y no solo a los países receptores de ayuda” (Casas, 2000).

Nair dice “beneficiarse de los flujos migratorios”, en España se habla del beneficio mutuo aprovechando los flujos migratorios. En cualquier caso, la presencia de beneficio mutuo en forma explícita sería uno de los rasgos definidores del Codesarrollo.

Para Gabriela Malgesini, especialista en desarrollo y migraciones, señala que en gran medida la humanidad se ha ido desarrollando históricamente sobre la base del movimiento de poblaciones y la difusión de sus respectivas culturas, afirma que este contacto intercultural es un factor de progreso, ya que genera efectos mutuamente enriquecedores.

A pesar de este factor de progreso la valoración de la presencia de inmigrantes muchas veces tiene un sesgo negativo, con explicaciones que varían desde la perspectiva de los diversos actores sociales y grupos de interés. “En donde el discurso de los medios de comunicación y de la actualidad política muchas veces se enfatizan ciertos aspectos indeseables (desde el aumento de la conflictividad social o la incompatibilidad cultural y religiosa hasta la sobrecarga del

sistema público de prestaciones sociales) frente a los deseables (centrados en la ocupación de empleos descartados por los nativos). Este análisis parcial sirve para justificar sentimientos de rechazo, así como políticas de seguridad restrictivas tanto en lo referente a la entrada de inmigrantes como a la concesión de permisos de residencia”³⁵.

En la Cumbre de Tampere (1999), se habló sobre tres pilares fundamentales para la integración de inmigrantes a las sociedades de acogida, sobre el que se ha avanzado poco, excepto en el reconocimiento de la heterogeneidad que existe en los planteamientos de los distintos países de la Unión Europea.

La metáfora con la que se maneja o gestiona las diferencias culturales y de identidad en el espacio comunitario es el “espejo”, el “mosaico” y el “crisol”. Como señala Francisco Colom, el espejo, el mosaico y el crisol representan, respectivamente, la imagen especular anhelada por las sociedades “culturalmente ensimismadas” (sociedades nacionalistas), la apuesta por una gestión de la complejidad étnica que combine la integración y la diferencia (Canadá) o la fusión de la heterogeneidad sociocultural en una identidad novedosa y acrisolada (Estados Unidos).

Cada uno de estos planteamientos lleva implícito un conjunto de efectos trascendentes en cuanto a derechos, obligaciones, compromisos, etcétera, tanto sobre la población de origen extranjero como sobre la local (Colom, 2001: 7).

Por lo tanto, la incorporación e integración social no son procesos unilaterales y simples, sino un recorrido en permanente construcción y crisis en el que todos los actores aportan sus incertidumbres, expectativas, problemáticas, desconfianzas, apuestas, fallos y aciertos.

Por último es importantísimo destacar que en las relaciones internacionales están marcadas por relaciones asimétricas, desiguales, que no hacen más que reflejar las políticas migratorias, por lo tanto el Codesarrollo es en sí un desafío, una construcción en medio de un escenario, ahora

³⁵ Gabriela Malgesini, Guía Básica del Codesarrollo, qué es y cómo participar en él, CIDEAL, España, 2007. Página 32.

negativo para los y las migrantes, lo que se traduce en que la concepción de codesarrollo se vea cuesta arriba, a pesar de que éste se vea atravesado por la reciprocidad, compensación, es decir el desarrollo de ambas sociedades.

Con el análisis de estos conceptos se puede hacer un aproximación a los objetivos del presente estudio, pues el desarrollo si bien es cierto es un concepto que se ha ido construyendo y deconstruyendo nos lleva a entender los procesos sociales y la realidad del país y de las localidades, además este concepto está íntimamente ligado a la nueva forma de entender las migraciones y las aportaciones de éstas a las sociedades de origen y destino.

Por lo tanto el entendimiento de la migración y el desarrollo son fundamentales a la hora de analizar el codesarrollo, como señalamos anteriormente este concepto está íntimamente ligado al desarrollo, entendido como el progreso, avance o adelanto de una sociedad, ya sea económica, social o culturalmente; pero también está relacionado estrechamente a las migraciones, lo que nos lleva a entender de manera coherente el proyecto piloto Murcia - Cañar.

Para finalizar, se debe señalar que existe un fuerte vínculo entre Relaciones Internacionales y Codesarrollo, en donde la primera estudia el "complejo relacional" gubernamental y no gubernamental, desde dos niveles, la primera la vida internacional en su conjunto y la política exterior de un estado – nación. La "política exterior" de un estado es el conjunto de los objetivos que el mismo se propone lograr respecto del comportamiento de otras entidades internacionales. La "Diplomacia" es el conjunto de estrategias y tácticas que el estado se dispone a instrumentar para alcanzar esos objetivos³⁶.

Estas expresiones se dan en medio de una dimensión fáctica de ejecución de tales estrategias y tácticas para conseguir objetivos perseguidos.

En sí las Relaciones Internacionales son un Producto de la reunión de políticas exteriores de los estados y otros actores, que a su vez condicionan y configuran a los mismos. En el pasado, la

³⁶ M.A. Kaplan "SYSTEM AND PROCES IN INTERNATIONAL POLITICS", New York, 1957. Página 52.

teoría de las Relaciones Internacionales centraba su interés en la política exterior de los estados nacionales.

Hoy, la intensificación de las interacciones de todo tipo, ha orientado el trabajo de los investigadores con preferencia hacia el nivel sistémico de la vida internacional global y con ello todos los fenómenos que ocurren en torno a la globalización, como la migración y la comunicación; así como estructuras del sistema, del ambiente internacional, la paz, conflictos, alianzas, negociaciones, integraciones regionales y organizaciones internacionales.

Por otra parte, se puede decir desde una óptica marxista de las Relaciones Internacionales y la formación de sistemas, que es la afirmación del desarrollo y del modo capitalista de producción, así pues esto se ve reflejado en los trabajadores migrantes, los cuales son explotados, se encuentran en condiciones precarias en temas como vivienda, salud, educación, derechos.

Los migrantes están amparados o protegidos por una parte, bajo el paraguas de las políticas migratorias que en muchos casos se enfocan en el retorno de las personas a sus sociedades de origen, como varias políticas de codesarrollo ejecutadas en España; pero por otra parte se apoyan en programas y proyectos ejecutados por la cooperación al desarrollo y la ayuda oficial al desarrollo, que no está deslindada de políticas internacionales y Estatales que muy poco hacen para otorgar verdaderos derechos a migrantes.

Ante las nuevas realidades del ámbito internacional, parece necesario que se configuren nuevos enfoques teóricos, en los que la política internacional no aparezca separada de otras formas de política.

Por otra parte se ha trabajado la migración a través de la Teoría Constructivista de las Relaciones Internacionales, que para algunos estudiosos de las relaciones internacionales, como Onuf o Smith, el Constructivismo aún no tiene categoría de teoría sino es una meta-teoría o un sistema de conceptos y proposiciones que cuando se usa sistemáticamente teje puentes entre teorías.

La misma que se desarrolla a finales del siglo XX, como consecuencia de los procesos políticos del final de la Guerra Fría; que plantearon interrogantes sobre el rol de la cultura, la identidad de los pueblos y el sentido de pertenencia o no a un estado o región.

El Constructivismo, como señala Smith (2001) pretende tender un puente entre las teorías Racionales de las Relaciones Internacionales: Neorrealismo y Neoliberalismo y las Reflectivistas: Postmodernismo, Teoría Feminista, Teoría Normativa, Teoría Crítica y Sociología Histórica.

Según Ruggie, teórico de las relaciones internacionales, existe una categorización de la Teoría Constructivista, en tres corrientes: la clásica, la posmoderna y una que se ubica y navega entre las dos primeras.

Esta meta-teoría Constructivista nos permite tener una visión que nos conduce necesariamente a la globalización y a sus efectos, como la migración, mencionado anteriormente.

En esta dinámica social es en donde intervienen varios actores como los Estados, éstos son entes que dictaminan normas como las migratorias, con acuerdos binacionales, regionales o transnacionales; otro actor fundamental, en los procesos de globalización y que nacen como efecto de cambios geopolíticos, es la cooperación internacional que en muchos casos han actuado como el sustituto del estado y con la ejecución de proyectos vinculados directamente a personas han logrado ubicarse tanto en lo local, como en lo global, a través de acuerdos interestatales o intergubernamentales, que han direccionado las políticas migratorias.

3. Capítulo 2

Contexto y análisis de la Cooperación al Desarrollo y la Ayuda Oficial al Desarrollo

El presente capítulo hará un breve análisis de la Ayuda Oficial al Desarrollo, la cooperación al desarrollo y al codesarrollo como parte de las anteriores, pues hemos señalado anteriormente, los conceptos que nos conducen necesariamente a este apartado, pues el estudio del desarrollo y la migración como eje de las políticas de desarrollo en origen y destino, nos conducen a dialogar con las instituciones e instrumentos que permiten la ejecución de programas y proyectos de desarrollo en países del sur.

Se pretende hacer un acercamiento con los conceptos, pero también con los proyectos ejecutados en este tema en el país, pero es necesario volver a vincular los conceptos para poder hacer una análisis verás del tema, puesto que podemos caer en contradicciones o aseveraciones erradas o falsas.

Este capítulo hará una exploración de los principales elementos que conforman la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y Cooperación al Desarrollo, es decir, determinaremos conceptos, definiciones y descripciones así como las principales críticas a estos términos; luego se podrá hacer una aproximación al modo y recursos usados para destinar fondos para proyectos de desarrollo y codesarrollo.

Con los conceptos de AOD y Cooperación al Desarrollo ya demarcados se podrá entrar en el análisis de los ejes que han conducido los proyectos que se han ejecutado en el país por esta vía en los últimos años, lo que trasladará y llevará forzosamente al análisis de un ámbito de la AOD y de la cooperación al desarrollo, es decir el codesarrollo y los proyectos ejecutados en el Ecuador.

3.1. Ayuda Oficial al Desarrollo: Contexto-características-Ejemplos relevantes

Como señalamos en el capítulo anterior, la idea de “desarrollo” nace de la posguerra, como una medida para mejorar la calidad de vida de las naciones destruidas y de las naciones que no han tenido el mismo nivel económico que las naciones desarrolladas, por lo tanto uno de los mecanismos para cumplir con este objetivo es la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD), que no es otra cosa que “todos los desembolsos netos de créditos y donaciones realizados según los criterios de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)”³⁷.

Los objetivos de la Ayuda Oficial al Desarrollo son:

- Desarrollar económica y socialmente un país receptor en condiciones financieras favorables.
- Mejorar las economías de los países subdesarrollados o que están en desarrollo por medio de políticas y préstamos desde las instituciones de crédito de las Naciones Unidas.

Según las Naciones Unidas se entiende como Ayuda o Asistencia Oficial al Desarrollo, a todos los desembolsos netos de créditos y donaciones realizados según una serie de criterios que fija la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). El propósito principal de la Ayuda Oficial para el Desarrollo es lograr mejoras cualitativas en las economías de los países en desarrollo a partir de los antes mencionados desembolsos tendientes a ampliar los procesos de expansión de las economías más deprimidas y de desarrollo sustentable de políticas públicas que se traduzcan en un crecimiento para los pueblos a los que va destinada la ayuda.

Existen 2 formas distintas a través de las cuales la ayuda oficial para el desarrollo puede hacerse efectiva. Por un lado, a través de los subsidios otorgados por los organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas. Por otro lado, también puede hacerse efectiva mediante préstamos de las instituciones de crédito del sistema de Naciones Unidas como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Interamericano para el Desarrollo, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, entre muchas otras instituciones más. La Ayuda Oficial para el Desarrollo tiene a 130 países como destinatarios de la misma, en tanto que los

³⁷ www.oecd-ilibrary.org/development/oecd-development-co-operation (Acceso: 22/03/2011, 15:00).

países que aportan los fondos son solamente 31, según datos oficiales de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Humano.

Según los organismos que se encargan del impulso de la AOD, las principales economías que se benefician de estos créditos o “ayudas” son los países marginados del crecimiento y de desarrollo mundial, como la gran parte de naciones africanas, latinoamericanas y asiáticas. Los países donantes acordaron destinar el 0.15 por ciento de su Producto Nacional Bruto (PNB) a estos países; pero existen países que requieren mayor atención y son las naciones en desarrollo sin litoral, los pequeños Estados insulares y los países con economías en transición³⁸.

Para cumplir con los fines del presente trabajo es importante señalar cuál es el origen de la Ayuda Oficial al Desarrollo, definido por la OCDE; por un lado se encuentra los subsidios concedidos por organismos especializados, fondos y programas de las Naciones Unidas; por otra parte se encuentran los préstamos de las Instituciones de crédito del sistema de las Naciones Unidas, como por ejemplo: el Banco Mundial, Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, Fondo Monetario Internacional y otras.

Esta asistencia se asignó entre 130 países, para el año 1998, esta ayuda se destinó principalmente a la ayuda humanitaria, sobre todo a los países de economías en transición, países en guerras y países en dictaduras militares con fuertes rasgos autoritarios y represivos. Otro sector importante de la asistencia de la AOD fue el sector de la salud en 1998.

Como se señala en párrafos anteriores, las Naciones Unidas han sido un pilar fundamental en la ejecución de la AOD, es así que en la Trigésima cuarta sesión de la Asamblea General de las NNUU en 1980, fue acordada la entrega del 0.7% del total del producto interno bruto de los

³⁸ http://economy.blogs.ie.edu/archives/2008/03/que_son_las_eco.php (Acceso: 26/04/2012, 10:00). Se denominan así a un conjunto de países europeos (y del oeste de Asia) que iniciaron, en 1989, una transición hacia regímenes políticos democráticos. También se llaman así porque son economías que están haciendo un proceso de transformación (están en transición) desde una economía planificada (o socialista) hacia una economía de mercado (o capitalista). Estos países se pueden dividir en tres grandes grupos o áreas geográficas: 1) Centro Este de la región en Europa (conocido como CEB y compuesto por Hungría, Letonia, Eslovaquia, Estonia, Lituania, Eslovenia, Polonia y República Checa), 2) Sudeste de Europa (conocido como SEE y compuesto por Montenegro, Bosnia Herzegovina, Serbia, Macedonia, Croacia, Bulgaria y Rumania) y 3) CIS (Commonwealth of Independent States compuesto por Armenia, Azerbaijan, Bielorusia, Georgia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Moldavia, Rusia, Tajikistan, Ucrania, y Uzbekistan).

países con altos índices de ingresos; sin embargo con el paso del tiempo y las crisis económicas en los países desarrollados, la Ayuda Oficial al Desarrollo ha disminuido y a pesar del acuerdo antes señalado, solo cuatro países han alcanzado esa meta y son: Dinamarca, Finlandia, Noruega y Suecia, el resto de los países desarrollados ha mantenido la AOD en un promedio alrededor del 0.3 %.

Según Naciones Unidas, los principales donantes son: Japón que es el que más dinero desembolsa en donativos, seguido de Estados Unidos, Francia y Alemania. Pero es necesario aclarar que EEUU es el país que económicamente dona más dinero pero, porcentualmente hablando, es el que menos entrega. “Para el año 1999, los 56000 millones de dólares de la ayuda para el desarrollo constituyeron sólo en 0.24 % del Producto Nacional Bruto de los 21 principales países donantes” (Shang, El País 16- 12- 2007).

La Ayuda Oficial para el Desarrollo hasta la década de los ochenta era la principal fuente de fondos para el desarrollo; sin embargo, las inversiones privadas y los préstamos privados tomaron fuerza y sobrepasaron de forma considerable las corrientes de la AOD. Durante la década de 1990 el promedio anual de Asistencia Oficial para el Desarrollo fue de 55000 millones de dólares y la proporción del total de la ayuda para el desarrollo que corresponde al sistema de las Naciones Unidas fue alrededor del 8%.

Como se puede ver durante los últimos cincuenta años se han donado miles de millones de dólares, a países en vías de desarrollo, sin embargo una cuarta parte de la población mundial vive todavía en pobreza extrema. Según datos oficiales, la Ayuda Oficial al Desarrollo anualmente invierte casi setenta mil millones de dólares (OCDE) pero las inequidades sociales continúan.

Según personeros de las Naciones Unidas, estos recursos no son suficientes para aliviar los enormes desequilibrios del orden económico mundial, entre los desequilibrios se encuentran aspectos como el bajo costo de las materias primas y la pérdida de su valor comercial y siendo los países en desarrollo los que producen y exportan materias primas, son los más afectados por razones económicas antes mencionadas.

Entre otros aspectos de los vicios y degeneraciones que ha sufrido la AOD, se habla de que por cada dólar de donación o ayuda, los bancos se quedan con tres dólares en pagos de intereses de la deuda externa del Tercer Mundo³⁹, por lo que los países pobres incluso acaban pagando a los ricos mucho más de lo que reciben.

En algunos casos la ayuda del país donante pasa directamente al pago de la deuda a través del Banco Mundial o del FMI, dejando a los países en vías de desarrollo sin inversión en el sector social, por tanto la AOD se convierte en una especie de ligazón financiera de bancos de países en desarrollo, desfigurando los objetivos iniciales de la AOD.

Así señala el informe “Ayuda real” de Action Aid International, que sólo el 40% de la ayuda contra la pobreza es real, el resto se pierde en costes administrativos, intereses comerciales y descoordinación. Como se ve en el siguiente cuadro, el gobierno español es acreedor de la deuda de los países en vías de desarrollo:

Cuadro 1
Posición del gobierno español como acreedor de la deuda externa

Años	Deuda Total del gobierno español	Servicio de la deuda recibida por España	Ayuda Oficial al Desarrollo
1995	1 490 000	85 000	167 824
1996	1 610 000	106 000	160 107
1997	1 680 000	115 000	181 529
1998	1 670 000	85 000	208 100
1999	1 860 000	nf	212 940
2000	2 010 000	nf	221 290
2001	nd	nf	317 431

nf: Datos no facilitados por el Ministerio de Economía.

nd: Datos no disponible.

Fuente. Seguimiento del PACI 2001, ODG (Jaime Atienza), La realidad de la ayuda 2001 -2002. Intermón – Oxfam. Citado en Martínez y Oliveres (2010). ¿Quién debe a quién? Edición Diario Público. España.

³⁹ www.oecd-ilibrary.org/development/oecd-development-co-operation (Acceso: 22/03/2011, 21:00).

El cuadro 1 permite reflexionar en torno a tres variables, la deuda que mantienen los países en desarrollo con el gobierno español, la misma que se acerca al valor del servicio de la deuda y la comparación con el valor de la Ayuda Oficial al Desarrollo española; en sí se puede observar el porcentaje importante que representa la AOD al pago de deuda, lo que asevera que la ayuda brindada a países en desarrollo permite el pago “puntual” al gobierno y a los bancos españoles.

Algunos de los países más afectados por el pago de la deuda se pueden apreciar en el siguiente cuadro:

Cuadro 2

Países en desarrollo con servicios de deuda superior al 30% del valor de las exportaciones Año 1999

País	Servicio de Deuda exportaciones en %
Argelia	37,81
Argentina	75,93
Bolivia	32,05
Brasil	110,94
Burundi	45,61
Colombia	42,86
Indonesia	30,34
Perú	32,65
Rumanía	31,3
Turkmenistán	31,09
Zambia	46,63

Fuente: Banco Mundial. Global Development Finance 200. Citado en Martínez y Oliveres (2010). ¿Quién debe a quién? Edición Diario Público. España.

Estos son los países en donde el pago de la deuda sobre pasa el 30% de sus exportaciones, es decir deben pagar más de lo que ingresa a estas naciones por las ventas de sus materias primas, que por lo general son los principales ingresos que obtienen; siendo el pago de la deuda superior

a uno de sus principales ingresos, obliga a que los gastos sociales, en educación salud sean reducidos e incluso inexistente.

Otra de las críticas que recibe la Ayuda Oficial al Desarrollo, es que ha sido utilizada con fines geopolíticos; por ejemplo Israel recibe más ayuda por persona que otro país, a pesar de ser una de las naciones más ricas del mundo, sin embargo necesitan de estas ayudas para poder mantener su fuerza armamentista. Otro ejemplo claro de esta desviación de la AOD, se da cuando Estados Unidos condonó a Egipto una deuda de 7.000 millones de dólares, a cambio de su apoyo en la Guerra del Golfo en el año 1991.

Algunos organismos llaman a este tipo de AOD “la ayuda ligada” que ha sido utilizada, de igual manera, para resolver problemas económicos domésticos, por ejemplo en el año 1986, el Gobierno británico prácticamente obligó a la India a aceptar 21 helicópteros Westland W-30 para la búsqueda de petróleo cerca sus costas, lo que restó al presupuesto de Ayuda Oficial al Desarrollo británica 65 millones de libras; como consecuencia la compañía británica Westland se salvó de la quiebra, pero no a la India que por las malas condiciones en las que se encontraban los helicópteros Westland W-30, terminó vendiéndolos como chatarra a otra empresa británica; es decir el capital primó al iniciar la negociación y al terminar la misma, dejando de lado a problemas más importantes de la humanidad, como el hambre, la desnutrición, mortalidad infantil, según datos del gobierno de la India (2009), el 27.5% de la población, más de 236 millones de personas, viven con menos de 40 centavos de dólar al día.

Hay que destacar que en el año 2005 en Escocia se celebró la cumbre del G8, en donde el principal objetivo arrancó con un ambicioso plan de ayuda a África, en donde Estados Unidos se encargó de rebajar sustancialmente la ayuda; la oferta de AOD para África era de 50 millones de dólares y 9 millones adicionales para los palestinos durante 3 años. La Cumbre finaliza con los ataques terroristas en el subterráneo de Londres el 7 de Julio. Otro elemento que hay que destacar de esta cumbre, es el reconocimiento de “abolir el 100% de la deuda externa; además se hizo hincapié en las políticas de ayuda para la privatización y liberalización de mercados en los países más empobrecidos”⁴⁰.

⁴⁰ La 31° Cumbre del G8, Perthshire - Escocia, Julio de 2005. Página 74.

Mientras tanto la Cooperación y Desarrollo de la Unión Europea, se comprometió en mayo del 2005 a elevar la Ayuda Oficial al Desarrollo hasta el 0,56% del PIB comunitario en el año 2010 con el objetivo de alcanzar la cifra del 0,7% en el año 2015. Esto supondrá destinar al desarrollo 20000 millones de euros más al año a partir de 2010. Sin embargo debido a la crisis financiera mundial y al alto índice de recursos entregados por la EU y EEUU a los bancos, es imposible llegar a este porcentaje. Debemos reiterar que el objetivo del 0,7 que fijó la ONU hace 35 años, sólo se lo cumple en los 4 países antes mencionados.

3.2. Cooperación al Desarrollo Contexto Características, ejemplos relevantes

Para continuar con nuestro análisis es necesario hacer un repaso por los conceptos y principales acciones de lo que ha sido la cooperación al desarrollo; desde su origen, la cooperación al desarrollo quedó marcada por dos hechos clave. “El primero, la existencia de la Guerra Fría, que fue decisiva para que Estados Unidos se comprometiera a aportar recursos para terceros países con el objetivo de atraerlos hacia su esfera de influencia. No se puede entender el comportamiento de la cooperación externa norteamericana sin tener como referente su rivalidad militar, política y económica con el bloque soviético. El segundo hace referencia al comportamiento de los países europeos, en los que su pasado colonial tuvo un gran peso a la hora de impulsar sus políticas oficiales de cooperación”⁴¹ (Gómez Galán, M. y J. A. Sanahuja 1999).

La cooperación al desarrollo comprende un conjunto de acciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible.

La concepción de la cooperación al desarrollo dominada por los países donantes, no se caracterizó por la igualdad y la colaboración mutua, sino que fue entendida más como una

⁴¹ Gómez Galán, M. y J. A. Sanahuja (1999), El sistema internacional de cooperación al desarrollo, CIDEAL, Madrid. Página. 25.

iniciativa voluntaria y generosa de éstos que como una obligación hacia los receptores. La idea de donación implica la no obligatoriedad y establece una posición de inferioridad por parte de quien recibe, al que no concede derecho alguno a reclamar, y sólo le queda esperar que el donante decida cuándo y cómo exprese su voluntad de dar. La carencia de una colaboración real entre los países donantes y receptores adquiere todo su significado en la existencia y funcionamiento de diversas formas de condicionalidad de la ayuda, que han formado parte sustancial de la cooperación.

Los principales actores del sistema de la cooperación al desarrollo están constituidos por instituciones públicas y privadas, personas, gobiernos, etc., de diversa índole y funciones, de carácter general y específico, del Norte y del Sur y con distintas formas y estrategias de acción.

A rasgos generales cabe distinguir instituciones públicas y privadas; las primeras son las instituciones multilaterales, los gobiernos de los países donantes y receptores, las administraciones públicas regionales y locales, las universidades, etc.

Las entidades privadas se pueden distinguir las que tiene fines lucrativos como empresas y las que carecen de fines lucrativos como las organizaciones no gubernamentales de desarrollo (ONG's) y otros colectivos sociales como sindicatos, organizaciones de base, comités, etc.

Según el CIDEAL, se habla de una nueva arquitectura de la cooperación al desarrollo, que contiene políticas de desarrollo de los países del Sur que se deriva de los objetivos que configuran sus respectivas políticas públicas en los diferentes sectores. Éstas se complementan con las Estrategias de Reducción de la Pobreza (ERP) que, en los países en desarrollo, se han ido incorporando en los últimos años a partir de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), como medios adecuados para su consecución.

Las políticas de desarrollo pueden ser llevadas a cabo en cada país del Sur desde los propios Gobiernos centrales, desde los Gobiernos regionales y desde los Gobiernos locales. Existe por tanto un conjunto de políticas públicas de desarrollo que, dentro de sus respectivos ámbitos competenciales, se ejecutan a diferentes niveles en cada país.

Éstas se acompañan a su vez de planteamientos privados de desarrollo emanados de la sociedad civil, que no constituyen políticas públicas propiamente dichas, sino propuestas y modos de actuación mediante los cuales la sociedad civil, organizada a través de sus actores, pone en marcha a su vez mecanismos para alcanzar objetivos de desarrollo en las sociedades del Sur.

Esta nueva arquitectura de la cooperación al desarrollo se ha configurado mediante acuerdos internacionales de las diferentes instituciones internacionales, entre los principales, que han sido complementarios a los de la Declaración del Milenio tenemos:

...“el Consenso de Monterrey en el año 2002, alcanzado en la Conferencia Internacional sobre Financiación para el Desarrollo; la Declaración de Roma en el año 2003, adoptada en el 1er Foro de Alto Nivel sobre Armonización; posteriormente, en el año 2004, el Memorando de Marrakech, acordado en la 2ª Mesa Redonda sobre Gestión Orientada a Resultados; más adelante la Declaración de París, suscrita en el 2º Foro de Alto Nivel sobre Calidad de la Ayuda; y más recientemente el llamado Programa de Acción de Accra, consensuado en el 3er Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo”⁴².

Es necesario referirnos a La Declaración de París, que resulta hasta el momento la más relevante de todas, concreta los cinco criterios que constituyen el núcleo principal de la nueva arquitectura. Los criterios en los que se basa esta declaración están vinculados entre sí para facilitar un proceso de actuación conjunta Norte-Sur, de tal modo que cada uno tiene en cuenta el anterior y facilita el siguiente. A continuación, vamos a hacer una breve referencia a los mismos:

- “El primero es la apropiación, la cual supone el protagonismo de los socios receptores, es decir el país receptor, el que marque la pauta, y que por tanto la ayuda responda en lo posible a las necesidades de aquél y sea la que desde el Sur se considere como la más adecuada para contribuir a los objetivos de desarrollo decididos por el país receptor.

- De modo consecuente con la apropiación se deriva el criterio de alineamiento o alineación, que implica que ha de articularse la convergencia de los donantes con los

⁴² CIDEAL, Ayuda Oficial al Desarrollo de las Comunidades Autónomas 2005 – 2008, España, Noviembre 2009. Página 65.

socios receptores para que los primeros pongan al servicio de los segundos sus políticas de ayuda. Es decir, que es necesario que la política de cooperación se alinee con las políticas de desarrollo, que se adapten los contenidos de la ayuda internacional al proceso de desarrollo que se lleva a cabo en el país del Sur, puesto que la finalidad que se persigue con la ayuda es contribuir precisamente a ese proceso.

- Como consecuencia de los dos criterios anteriores, el tercer criterio es el de armonización, que implica que los diferentes donantes acuerden entre sí la contribución de cada uno de ellos al proceso de desarrollo concertando sus respectivas cooperaciones internacionales. Por tanto, la armonización habrá de llevarse a efecto coordinándose entre sí los donantes y tratando de ser complementarios en los aportes que realice cada uno en relación con los demás. En ese sentido la armonización, que implica a su vez la coordinación, puede estar a cargo, según los casos, de uno de los socios donantes que coordine a los demás o, preferentemente, del propio país receptor.

- Los anteriores criterios llevan a su vez a procurar una gestión orientada a los resultados, es decir, basada no tanto en lo que se gasta o en lo que se ejecuta, sino en lo que se está efectivamente logrando. Lo que justifica y legitima la ayuda al desarrollo son, sobre todo, los resultados de desarrollo que ésta consigue en el país del Sur. Los mecanismos de cooperación al desarrollo, al no ser fines en sí mismos sino medios al servicio de un proceso que deben fortalecer y potenciar, han de poder tener la agilidad suficiente para llevar a cabo sus tareas teniendo bien claros los objetivos de desarrollo a los que contribuyen y concentrándose en los resultados que se obtienen más que en las atribuciones que para ello puedan recibirse.

- Y esto traería como consecuencia, a su vez, el último de estos cinco criterios: la mutua responsabilidad, responsabilidad compartida o corresponsabilidad. En la medida en que se trata de tareas que han de realizarse desde el concepto de partenariado, requiriendo para ello aportaciones y actuaciones del donante y del receptor, no de forma separada sino de manera conjunta, los éxitos o los fracasos que se alcancen serán atribuibles por

tanto a ese conjunto compuesto por el socio donante y por el socio receptor”⁴³ (CIDEAL, 2009, 14).

Para Cesar Montufar, en su trabajo “Hacia un nuevo marco interpretativo de la asistencia internacional para el desarrollo” habla de las dinámicas de la Ayuda al Desarrollo y el impacto de estas en los procesos de reformas estatales, en donde señala que existen elementos que se interrelacionan, tales como los intereses de los donantes, la dinámica organizacional bilateral y multilateral.

Las orientaciones y cambios de las teorías del desarrollo y por último los cambios en las estructuras estatales de los países receptores, por lo tanto para Montufar, la Ayuda al Desarrollo, más que una simple transacción técnica y financiera entre países pobres y ricos esta ayuda es una fuerza determinante que de una u otra manera ha moldeado la forma y estructura de los Estados, como su vinculación con el orden internacional.

Hay que distinguir entre el término cooperación al desarrollo y ayuda oficial al desarrollo, que no son sinónimos, aunque en muchos casos el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), lo utilicen indistintamente.

La AOD se caracteriza porque la integra a los flujos de las agencias oficiales, incluidas los gobiernos estatales y locales, o sus agencias ejecutivas, las que destinan a los países en desarrollo y a las instituciones multilaterales y que en cada operación satisfacen las siguientes condiciones:

- a) Tienen como principal objetivo la promoción del desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo y
- b) son de carácter concesional y contienen un elemento de donación de al menos el 25%.

Si bien es cierto la cooperación al desarrollo ha tenido el carácter de neocolonial, puesto que las empresas de países donantes tienen ubicados en países en desarrollo su producción pues cuentan

⁴³ CIDEAL, Ayuda Oficial al Desarrollo de las Comunidades Autónomas 2005 – 2008, España, Noviembre 2009. Página 14.

con mano de obra barata, suelo para instalar sus factorías a mucho menor precio el metro cuadrado, así como los medios materiales.

Además no debemos olvidar que los países en vías de desarrollo estamos atados a la exportación de materia prima para los benefactores, los mismos que nos devuelven nuestros productos procesados y a un mayor precio.

La cooperación al Desarrollo y la Ayuda Oficial al Desarrollo en el Ecuador se encuentran en nuestras políticas desde la posguerra; ya sea a través de créditos de las multinacionales o a través de los gobiernos nacionales o locales de los países desarrollados. En los años sesenta, la Ayuda al Desarrollo hace su entrada a Latinoamérica desde los EEUU, a través de la Alianza para el Progreso, vinculando asistencia económica y objetivos políticos y geoestratégicos; como una estrategia de frenar la expansión soviética, además de proponer reformas institucionales y políticas de desarrollo, en este momento la USAID y CEPAL, coordinaron acciones en torno al modelo de capitalización.

En los años setenta esta ayuda se hizo más evidente con los recursos entregados para infraestructura, ya sea esta educativa, deportiva, social; además del boom petrolero en el país la construcción fue notoria y creciente. No hay que olvidar que en esta década inician los programas de alfabetización a nivel nacional, con un alto grado de interés en la zona rural.

En esta etapa, se aplicaron programas no solo de desarrollo industria, sino también materia de reforma agraria, redistribución de la riqueza, mejoramiento del ingreso per cápita, entre otras.

Para los años ochenta, la cooperación para el desarrollo, y sin tantos recursos, destina sus fondos hacia “programas y proyectos de desarrollo”, sobre todo en la zona indígena y campesina de la sierra ecuatoriana, estos programas estaban asociados a la ganadería y agricultura, educación, oficios, sin descuidar las obras de infraestructura.

Para la siguiente década, la cooperación al desarrollo crece en el país, de las agencias más importantes que estaban presentes son: Cooperación Alemana, Cooperación Suiza, Cooperación

Belga, Cooperación de los Países Bajos, Cooperación de los Estados Unidos de América, la Cooperación Italiana, la Cooperación Española y otras.

En las décadas de los ochenta y noventa, la asistencia al desarrollo se basó en dos pilares, reducción de la intervención estatal en la economía y las reformas institucionales en políticas de desarrollo, como reducción de la pobreza, inversión en capital humano, descentralización y participación popular. Creando un nuevo Estado, con tendencias de expansión burocrática, que desmanteló las anteriores capacidades de planificación centralizada e inversión pública en la economía e inició un proceso de reinstitucionalización descentralizado y participativo⁴⁴.

Que sin desmerecer su trabajo, lo que se hizo es crear formas de paternalismo y asistencialismo, mucho peores que de la de gobiernos populistas. A pesar de esta crítica es importante destacar que en esta etapa se consolidaron grupos sociales de renombre y con mucha fuerza en el país, gracias de alguna manera a los fondos de la cooperación al desarrollo, como el movimiento indígena.

No se puede olvidar el paradigma de desarrollo humano sustentable, que emerge como consecuencia de la crisis de las propuestas economicistas de coyuntura, además del interés de la Ayuda al Desarrollo por intervenir en temas tales como derechos humanos, inversión en capital humano , integrados en un solo modelo de intervención estatal de descentralización y participación.

Para la década del dos mil, aparecen nuevos actores como la Cooperación Japonesa y la Cooperación Coreana; en esta etapa, ya sin los recursos de la década anterior, se pone énfasis al trabajo en género, medio ambiente, desarrollo sustentable y migración.

Del mismo modo, agencias de cooperación al desarrollo salen del país o se transforman, dos claros ejemplos son la COSUDE (Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo) y el DED (Servicio Alemán de Cooperación Social), que se une a la GTZ (Cooperación Técnica Alemana),

⁴⁴ Cesar Montufar, “Hacia una teoría de la asistencia internacional para el desarrollo”, Centro andino de Estudios Internacionales Universidad Andina Simón Bolívar, Corporación Editora Nacional, Quito, 2002. Página 36.

ahora llamada GIZ (Cooperación Alemana al Desarrollo). Además la Agencia Española de Cooperación Internacional es una de las principales donantes en el país en esta década so pretexto de los altos índices de migración ecuatoriana a España. Para finales de esta década el Estado ecuatoriano toma fuerza en cuanto a la cooperación al desarrollo, con la creación y refuerzo de la Secretaría Técnica de Cooperación al Desarrollo.

No se puede olvidar la Cooperación Sur – Sur, que ha estado presente desde la década de los sesenta, pero ahora es más evidente, con las nuevas formas de organización multinacional de los países en vías de desarrollo, llámese ALBA, MERCOSUR, UNASUR, Comunidad Andina de Naciones; un claro ejemplo de esta cooperación Sur – Sur es la que se dio en la década de los setenta entre Cuba y la República del Congo, además Cuba siempre ha mantenido lazos estrechos en cuanto a salud y educación con los países Latinoamericanos.

Para finalizar es preciso añadir algunos datos del Informe de la Cooperación para el Desarrollo en el Ecuador del año 2006 – 2007, del Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional.

Según este informe, el total de la cooperación internacional recibida por el Ecuador durante el año 2006, de acuerdo a los datos entregados por cooperantes, fue de “1.218,4 millones de dólares, de este monto el 76,2% correspondió a préstamos externos y el 23,8% a fondos no reembolsables” (Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional, 2007, 41).

Entre los principales cooperantes de fondos reembolsables se encuentra España, Brasil y Dinamarca; entre las instituciones bilaterales tenemos al BIS, BIRF, CAF. Mientras tanto la cooperación no reembolsable provino de 18 gobiernos, 20 organismos multilaterales, y 74 organizaciones no gubernamentales.

Según el informe del Instituto Ecuatoriano de Cooperación Internacional (INECI), la cooperación de la Unión Europea es significativa, en el año 2006 representó 101.55 millones de dólares, que incluye a la cooperación de la Comisión Europea, más la cooperación otorgada por los países miembros como España, Bélgica, Alemania, Italia, Finlandia, Reino Unido, Francia, Holanda y Noruega. En segundo lugar se encuentra EEUU, seguido de Japón, Plan Internacional,

el PNUD, y Suiza. Además hay que añadir que las provincias que reciben mayor volumen de ingresos de la cooperación son: Imbabura, Esmeraldas, Pichincha, Carchi, Sucumbíos, Azuay, Orellana, Guayas, Cotopaxi y El Oro.

La cooperación no reembolsable se destinó a sectores como el Bienestar Social, desarrollo local, educación, ambiente, vivienda, agropecuaria, mientras que la cooperación multilateral se destinó en un gran porcentaje a recursos naturales, desarrollo local, salud, saneamiento, además de educación, ciencia y tecnología.

Por último la cooperación al desarrollo ha destinado recursos a través de la conversión de la deuda externa, como por ejemplo España después de firmado el acuerdo de canje de deuda, destinó estos recursos a proyectos hidroenergéticos y de educación. Italia designó sus recursos de canje de deuda a la distribución geográfica y combate a la pobreza. En tanto Alemania, destinó sus recursos para la conservación del Parque Nacional Sumaco, reforzar actividades de protección de Áreas Protegidas.

3.3. Cooperación para el codesarrollo

En la actual crisis se abre el debate de que un modelo distinto al capitalista es posible, que se pueden explorar otras vías económicas con principios solidarios, cooperativos y comprometidos con el medio ambiente. La formulación de políticas, programas y proyectos, bajo el denominado codesarrollo, son recientes, los mismos que se han ejecutado a través de la Ayuda Oficial al Desarrollo y Cooperación al Desarrollo, sin embargo las acciones producidas por los migrantes no son nuevas, así tenemos experiencias como las asociaciones y organizaciones de migrantes en sociedades de acogida.

Para Almudena Cortés Maisonave en su artículo, “La experiencia del codesarrollo Ecuador-España: una aproximación a un transnacionalismo desde el medio”, ve al Codesarrollo desde dos perspectivas, codesarrollo como gestión/ control de los flujos migratorios y codesarrollo como la puesta en marcha de proyectos de desarrollo comunitario con la participación de los migrantes.

Es preciso señalar que la migración a la Unión Europea (UE) ha tenido varios tratamientos, así, antes de los años setenta, la migración era vista como fundamental e imprescindible, para la reconstrucción y sostenimiento de la Europa pos guerra; a partir de la crisis del petróleo en los años setenta se instaura el cierre de fronteras y se establecen controles de entrada a los países de la UE. En los años ochenta se hacen algunos cambios como: “la limitación del acceso de los inmigrantes, las políticas de integración y la reformulación de la cooperación con los países de origen” (Aubarell et al., 2003: 395).

En este contexto se cita la aparición del modelo francés de codesarrollo; fue Sami Nair, en 1997, quien aplicó el término “codesarrollo” a la vinculación entre “la migración y la cooperación al desarrollo”. La idea central de su planteamiento gira en torno a “una propuesta para integrar inmigración y desarrollo de forma que ambos países, el de envío y el de acogida, puedan beneficiarse de los flujos migratorios. Es decir, es una forma de relación consensuada entre dos países, de manera que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el país de envío”. Y, en palabras del propio autor, la fórmula para implementar este esquema sitúa a los migrantes en el centro de la política de cooperación al desarrollo.

“El codesarrollo es un esfuerzo consensuado que busca un beneficio mutuo en un espacio transnacional basado en los principios de solidaridad y corresponsabilidad”⁴⁵. Dentro del codesarrollo se incorporan nuevos conceptos como el de transmigrante Modelo de desarrollo compartido que como hemos dicho antes no forma parte de la cooperación para el desarrollo porque el principal objetivo de ésta, tal como señala Martínez López, es eliminar los elementos que generan pobreza como causa de la emigración, siendo ella solo una de las causas por las que se emigra.

Las políticas de codesarrollo deberían ser integrales, ya que en España éstas no son sociabilizadas y no existe una integración jurídico - político, político – social; con planes de acción a largo plazo.

⁴⁵ www.afese.com/img/revistas/revista48/codesarrollo.pdf. (Acceso: 24/09/2011, 20:00).

El codesarrollo no es solamente un espacio transnacional Norte-Sur sino también Sur-Sur, siendo Ecuador transformado de un país emisor a uno receptor de emigrantes y que en su mayoría provienen de Colombia, Cuba, Haití y Perú, se podría pensar en políticas de codesarrollo pero una vez que éstas sean consensuadas, aprobadas y probadas.

Por lo general las políticas de reinserción o retorno voluntario son ejecutadas desde el punto de vista de control migratorio, para que exista una verdadera política de codesarrollo es indispensable pensar desde el punto de vista de los derechos de las personas que tienen de libre movilidad, de tomar la decisión de regresar a su comunidad para reinsertarse en ella, de manera sustentable y sostenible, cuando ella lo considere conveniente.

España, uno de los países con alto índice de inversión en el Ecuador que ha impulsado en la última década varios proyectos de codesarrollo, a continuación describimos algunos; sin olvidar que el Ecuador incorporó esta perspectiva ajustándola a su realidad a través de Proyectos como:

- Programa de Codesarrollo de la Población Indígena Ecuatoriana Residente en la Comunidad Valenciana,
- “Proyecto de Mejoramiento integral de las condiciones socioeconómicas de la población campesina con alto índice de emigración de la frontera sur de Ecuador y norte de Perú”,
- “Proyecto de diversificación de la producción como alternativa de mejoramiento de ingresos para reducir la migración en el sector de la frontera Ecuador - Perú”,
- “Programa de mejora de las condiciones económicas y promoción de la sociedad civil en los sectores de población emigrante del sur andino de Ecuador”,
- “Sistema de Apoyo Socio Productivo para Familias de Migrantes Ecuatorianos”,
- “Disminuir la emigración irregular de Guayaquil a Madrid y el desarraigo familiar, a través de formación con el apoyo de ecuatorianos residentes en Madrid y capacitación y entrega de microcréditos a jóvenes en Guayaquil”,
- “Iniciativas Productivas para Migrantes a través del fortalecimiento de Redes Sociales en Madrid, Chimborazo y Tungurahua”.
- Cañar-Murcia,
- Proyecto Whipala,

- REDES⁴⁶ Remesas y Desarrollo es un proyecto de codesarrollo destacado, centrado en el uso productivo de las remesas y que aglutina a entidades ecuatorianas (la Fundación Eugenio Espejo y la Red de ONG de Guayaquil), hispano-ecuatorianas (Asociación Rumiñahui, con sede en Madrid), latinoamericanas (ACI América – Alianza Cooperativa Internacional para las Américas), españolas (UCMTA, Unión de Cooperativas Madrileñas de Trabajo Asociado) e italianas (Fundación Labos). Cuenta con financiación europea⁴⁷. REDES está cofinanciado por La Caixa y por la iniciativa AENEAS, de EuropeAid.

Sus objetivos son:

1. Construir un modelo que facilite la optimización de las remesas que las personas migrantes envían a sus países de origen, un modelo sostenible de cooperación, desarrollado inicialmente entre España y Ecuador, y que pretende ser transferible a otros países latinoamericanos, especialmente andinos, con población migrante en países de la Unión Europea.
2. Crear y fortalecer redes en Ecuador y otras naciones andinas; también en España, Italia y otros países europeos que pueden apoyar en el uso eficiente de las remesas.
3. Definir modelos de trabajo conjunto que presten asistencia técnica a la inversión de remesas en la creación de autoempleo –microempresas y otros proyectos productivos–, y en iniciativas de desarrollo social de los lugares de origen de la población migrante.
4. Generar y validar un modelo sostenible de cooperación que, basado en el fortalecimiento y creación de redes, principalmente de economía social, sea capaz de articular un uso eficiente de las remesas económicas que las personas emigrantes envían a sus países de origen, asegurando que una parte de los flujos quede orientada a la creación de autoempleo y al apoyo de proyectos de desarrollo social.

⁴⁶ Gómez, Albarrán, Malgesini, El Harchi Biro. Migraciones y Codesarrollo en la Relación entre la UE y América Latina y el Caribe, CIDEAL, CELARE, Chile 2010. Páginas 58, 59 y 60.

⁴⁷ www.remesasydesarrollo.info (Acceso: 01/09/ 2011, 09:00).

Como resultados más relevantes, se trata de contar con un modelo, ya validado, que pueda replicarse en otros países y sea de utilidad para diversos colectivos de inmigrantes en Europa, en especial de las naciones andinas.

La web REDES. Remesas y Desarrollo (www.remesasydesarrollo.info) está concebida como uno de los soportes para el funcionamiento del modelo de cooperación. Se ha establecido una red de colaboración entre entidades e instituciones europeas y de los países andinos. Se están finalizando un catálogo de banco de ideas que recopile oportunidades de negocio en Ecuador para microempresas, un directorio de entidades de apoyo al microemprendimiento en Ecuador, así como directorios de ONG sociales y de proyectos de desarrollo social y comunitario en Ecuador.

También existe un protocolo transnacional de asistencia técnica para la creación de empresas en Ecuador. Además, se está monitoreando la implantación de 12 microempresas en Ecuador promovidas por inmigrantes. A su vez, se están llevando a cabo 15 iniciativas solidarias, de desarrollo social y comunitario, promovidas por grupos de inmigrantes en colaboración con grupos y organizaciones sociales en sus lugares de origen. Como algunos de los actores son italianos, se realizan, también, estudios de Transferibilidad en España e Italia.

Entre las principales líneas de acción de los proyectos de codesarrollo tenemos, fortalecimiento de las organizaciones de migrantes, dotación de equipos e infraestructura, gestión y participación, capacitación, recursos humanos, inserción laboral y autoempleo, asesoría jurídica, crédito, vivienda, servicios sociales, educativos, culturales, trabajo social, fomento cultural de pueblos y nacionalidades, acceso a nuevas tecnologías, fomento de herramientas para instituciones públicas, remesas. Para algunos teóricos del codesarrollo la formación empresarial es la clave para una buena inversión de las remesas financieras y no financieras que dinamicen a más sectores económicos y se amplíe el tejido empresarial del país.

4. Capítulo 3

El Codesarrollo contexto ecuatoriano y análisis del Proyecto Murcia Cañar

Este capítulo tiene por objetivo analizar los aportes a la sociedad cañareja que ha hecho el proyecto Piloto de Codesarrollo Murcia – Cañar, para lo cual es necesario hacer un recorrido por la información socio demográfico del cantón, en donde se podrá observar datos tales como, población, educación, salud, pobreza, autoidentificación, ciertos datos serán comparados con los nacionales y regionales; es importante señalar que el cien por ciento de los datos del último censo, no están totalmente procesados por lo que también acudiremos a otras fuentes, como el cumplimiento de los ODM, el Observatorio de los Derechos de la niñez y adolescencia.

Además es trascendente hacer un análisis de los procesos migratorios de la provincia y del cantón Cañar, lo que nos dará una visión más clara a la hora de analizar los beneficios del proyecto motivo de este estudio.

Siendo la migración uno de los aspectos fundamentales de este estudio, es importante analizar que este fenómeno puede ser leído desde distintos puntos de vista, entre estas: desde el origen o desde el destino de las migraciones, desde una visión etnocéntrica, una visión patriarcal, una visión institucional o una visión humana; las mismas que nos conducen a diferentes formas de estudiar las migraciones y a interpretar de manera distinta las políticas y proyectos ejecutados a favor de la migración, ya sea en origen o destino.

En este trabajo lo que se intenta es mirar este hecho como una evidencia de un proceso global, que se ha ido edificando desde la posguerra, con tintes de inequidad, explotación, pero también beneficios mutuos que no se pueden obviar.

4.1. Información Socio - demográfica y Migratoria del Cantón Cañar

De acuerdo con el diagnóstico de la Estrategia País 2005-2008 de la Cooperación Española, hasta el año 2006⁴⁸, se registran los siguientes datos del Ecuador, el desempleo abierto bordeaba el 12% de la Población Económicamente Activa (PEA) con mayor incidencia en las mujeres; y el subempleo alcanzaba el 50% de la PEA.

La educación en el país, tan sólo el 66,8% de los que inician el proceso educativo completa la primaria, el 22% concluye la secundaria y el 18% llega a los estudios superiores, situación mucho más aguda en el sector rural. Ecuador ocupó uno de los últimos lugares en el continente en calidad de la educación. Entre 1996 y 2002 el gasto en investigación y desarrollo tecnológico fue apenas el 0,1% del PIB.

Otro dato importante, el 67% de los niños menores de 5 años residentes en zonas rurales sufre de desnutrición crónica. A nivel nacional el 19% de los niños y el 22,8% de las niñas están desnutridos.

En el sector urbano, el 13% sufre de insuficiencia alimentaria, cifra que se eleva al 20% en el sector rural. Los servicios de agua y saneamiento ambiental, el 75% de la población tiene acceso a agua potable; el 89,5%, a sistemas de saneamiento; y el 95%, a luz eléctrica, con grandes diferencias de acceso a estos servicios entre la población rural y la urbana.

No se puede olvidar que estos datos se refieren a inicios de la década de 2000, época en la que el país sufrió una de las peores crisis económicas y sociales de su vida democrática. Según Acosta, López Olivares y Villamar: “La mayor crisis de la historia fue un detonante de la estampida

⁴⁸ Commissioned by DG-EuropeAid. En: http://ec.europa.eu/europeaid/infopoint/publications/europeaid/documents/guiafinalreport_en.pdf58. Un estudio exhaustivo del caso ecuatoriano se puede encontrar en VV.AA. (2006): *Crisis, migración y remesas en Ecuador ¿Una oportunidad para el codesarrollo?* Madrid, CIDEAL. (Acceso: 12/04/2011, 23:00).

emigratoria”⁴⁹, sin embargo los ecuatorianos ya tenían una experiencia emigratoria a países limítrofes y a Estados Unidos, en esta etapa la emigración creció sustancialmente.

Uno de los beneficios de la migración han sido las remesas que envían los ecuatorianos en el exterior y se destinan esencialmente a mejorar las deficiencias en materia de desarrollo humano. Como señala Gioconda Herrera, sobre la base de la encuesta del FOMIN de 2003, “los gastos están principalmente destinados a alimentación, salud, vestido, educación y pago de deudas.

Es decir, las remesas contribuyen al bienestar mínimo de la familia. Las remesas también son un incentivo en inversiones, principalmente en construcción, siendo el mayor rubro después de la subsistencia y el pago de deuda, y se ve también que pocas personas destinan sus excedentes al ahorro, inversión agrícola y compra de terrenos o ganado”⁵⁰.

Desde 2005 Ecuador está desarrollando políticas para el uso productivo de las remesas por los distintos niveles de organización de su población civil, a partir del Plan Migración Comunicación y Desarrollo, por lo que cuenta con un fondo para promover proyectos productivos con familias transnacionales⁵¹, además actualmente se cuenta con el Plan liderado por la SENAMI llamado Bienvenido a Casa, el Fondo Cucayo, la Banca del Migrante.

No se puede olvidar que un pilar fundamental en los proyectos migratorios es la situación económica, que a su vez comprende varios elementos que se vinculan, así Jorge Katz señala que “el desarrollo de una economía supone, también, cambios en la estructura productiva, la creación de instituciones, la construcción de mercados y nuevas capacidades tecnológicas y productivas en la sociedad, el aumento de la diversidad y la profundización tecnológica de la misma.

⁴⁹ ACOSTA, Alberto; LÓPEZ OLIVARES, Susana y VILLAMAR, David (2006): “La contribución de las remesas a la economía ecuatoriana”. En VV.AA. (2006): *Crisis, migración y remesas en Ecuador. ¿Una oportunidad para el codesarrollo?* Madrid, CIDEAL. Página 50.

⁵⁰ HERRERA, Gioconda (2005): “Remesas, dinámicas familiares y estatus social: una mirada de la emigración ecuatoriana desde la sociedad de origen”. En Nieves Zúñiga García-Falces (coord.): *La migración, un camino entre el desarrollo y la cooperación*. Madrid, Centro de Investigación para la Paz (CIP-FUHEM)/ Comunidad de Madrid. Página 67.

⁵¹ TAMAGNO, Carla. “Peruanos y ecuatorianos en España e Italia y los retos del codesarrollo”. IEP INMIGRA, ponencia presentada al Seminario Internacional *Los peruanos en Italia y el desarrollo del Perú*, Centro di Studi di Politica Internazionale-Sociedad Nacional de Industrias.2006. Página 24.

En dicho proceso, se va gradualmente conformando una trama de vínculos y hábitos de comportamiento e interacción entre empresas, consumidores, agencias gubernamentales y una vasta gama de organizaciones muchas de las cuales no necesariamente operan en base a reglas de mercado, como son las universidades, los sindicatos, las autoridades locales, regionales u otras. De este modo, las migraciones pueden influir y generar efectos positivos sobre los aspectos de mercado, así como sobre los otros”⁵².

Los datos reflejan que el Ecuador se ha destacado como destino de uno de los principales flujos económicos internacionales de remesas de migrantes. En 2008 en España encabezaba Colombia con el 18% del total (1.411 millones de euros frente a los 1.545 millones de 2007); Ecuador, al igual que en años anteriores, ocupaba la segunda posición con el 13,4% del total.

En 2008 se registró una caída de dos puntos frente al 15,2% de 2007, lo que supuso, de todos modos, la recepción de remesas fue un valor de 1.050 millones de euros (frente a los 1.283 millones de 2007); las remesas enviadas a Ecuador desde España representaban el 2,9% del PIB⁵³.

Otro aspecto importante a señalar es el ámbito comercial, el mismo que bajo el Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) de la Unión Europea, ofrece aranceles más bajos para el ingreso al mercado de la UE, a todas las importaciones procedentes de ciento setenta y nueve naciones en desarrollo, la misma que inició en el año 2005.

En Latinoamérica 11 países se benefician del acuerdo general del SPG y son: Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Venezuela. La UE da acceso a un total de 7.200 productos por considerar que estos países son vulnerables, los mismo que deben cumplir nuevos criterios de desarrollo sostenible y buena gobernanza además de ratificar los principales convenios internacionales en materia de derechos sociales y humanos, protección medioambiental, incluida la lucha contra la droga⁵⁴.

⁵² Gómez, Albarrán, Malgesini, El Harchi Biro. Migraciones y Codesarrollo en la Relación entre la UE y América Latina y el Caribe, CIDEAL, CELARE, Chile 2010. Páginas 56 y 57.

⁵³ www.remesas.org/donde08.html (Acceso: 13/08/2011. 15:00)

⁵⁴ www.delecu.ec.europa.eu/es/ue_ecuador/spg.htm (Acceso: 13/08/2011. 17:00)

En concepto de exportaciones, Ecuador recibió 18.799 millones de dólares durante el 2008, de los cuales 11,18% se generó por el comercio con la UE. Pese a los acuerdos comerciales existentes, el principal socio comercial del Ecuador sigue siendo Estados Unidos con 8.676 millones de dólares, el 46% del mercado, donde residen diásporas⁵⁵ correspondientes a las primeras oleadas de migrantes.

En el Ecuador en el año 2008 se destacó el incremento de la inversión extranjera directa; de acuerdo con un informe de la CEPAL y con las cifras publicadas por el Banco Central del Ecuador, en 2008 la inversión extranjera directa en el Ecuador se cuadruplicó, donde el continente europeo en su conjunto invirtió un poco más de 41% del total de recursos extranjeros. En el sector de las telecomunicaciones destaca principalmente la inversión realizada por Telefónica (Movistar) de España para seguir prestando el servicio de telefonía móvil en el país.

Así, los datos muestran que España es el país que más aportó, con el 60,08%; le sigue Francia con el 14,71%; a continuación Bélgica y Luxemburgo con el 8,02%, e Italia que invirtió el 7,92% del total europeo en 2008⁵⁶.

Otro aspecto importante a la hora de analizar la migración y sus procesos es el político, el mismo que se basa en tres instrumentos que definieron un marco institucional en el tema de ayuda y cooperación dentro de los cuales se inserta el tema migratorio: el Convenio Marco de Cooperación (2001), este convenio define el ámbito técnico y jurídico que se requiere para la ejecución de la ayuda financiera de cooperación económica que permite ejecutar programas y proyectos, este documento además incluye un diagnóstico participativo.

Un documento importante es el Acuerdo Marco de Diálogo Político y de Cooperación (2003), firmado con la CAN y el Memorando de Entendimiento (2007), que fijó las prioridades de la cooperación para el período 2007 – 2013. Documentos que se basan en la asistencia técnica relativa al comercio, sociedad civil andina y prevención de catástrofes naturales, además de integración económica regional, cohesión económica y social y lucha contra las drogas ilegales.

⁵⁵ Dispersión de un pueblo o comunidad humana, especialmente de los judíos, por diversos lugares del mundo.

⁵⁶ Ver: www.delecu.ec.europa.eu/es/ue_ecuador/relaciones_economicas5.htm#1 (Acceso: 23/02/2012, 08:30).

Por lo tanto se puede ver que América Latina ha tomado mucha importancia como destino comercial y financiero para la UE, en donde Ecuador no se queda atrás, a lo que se suma la influencia social de la inmigración ecuatoriana en España, que rápidamente se ha organizada en asociaciones de inmigrantes, lo que dio como resultado el reforzamiento e incremento de mecanismos de cooperación.

En concreto, Europa destina al año alrededor de 430 millones de euros desde el año 2000, a los que se añaden programas transversales como AI- Invest, de cooperación empresarial. Esta cooperación se lleva a cabo de forma bilateral y a través de ONG's. En los ejes estratégicos 2007-2013 se destacan: el fortalecimiento del sector salud, la protección del medio ambiente, la integración regional y la cooperación económica.

España ha promovido el canje de la deuda externa por proyectos de lucha contra la pobreza por un monto de 30 millones de dólares, que se dirigirán al Plan Ecuador (18 millones de dólares), la Secretaría Nacional del Migrante (6 millones de dólares) y la reconstrucción del Litoral (6 millones de dólares)⁵⁷.

España ha destinado más de 110 millones de euros en concepto de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) entre 2004 y 2007. Pero a inicios del gobierno de Mariano Rajoy los montos de la AOD han sido reducidos significativamente.

Con el panorama de las relaciones bilaterales y los datos mencionados, que se manejan desde España podemos adentrarnos en el análisis de datos del INEC 2010, del censo de población y vivienda, principalmente analizando a la provincia del Cañar:

La provincia de Cañar tiene una población de 225.184 personas, de los cuales el 53,26% son mujeres y el 46,73% son hombres; mientras tanto el cantón Cañar tiene una población de 59.323, de los cuales 31.953 son mujeres y 27.370 son hombres, además este cantón es el que presenta

⁵⁷www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaracionesydiscursos/Paginas/entrevistaministro2009.aspx

un porcentaje mayor de feminidad a nivel nacional; el cantón Cañar es el segundo más poblado a nivel de la provincia con un porcentaje de 27%, luego del cantón Azogues y por encima de El Tambo. A continuación se presentan los datos:

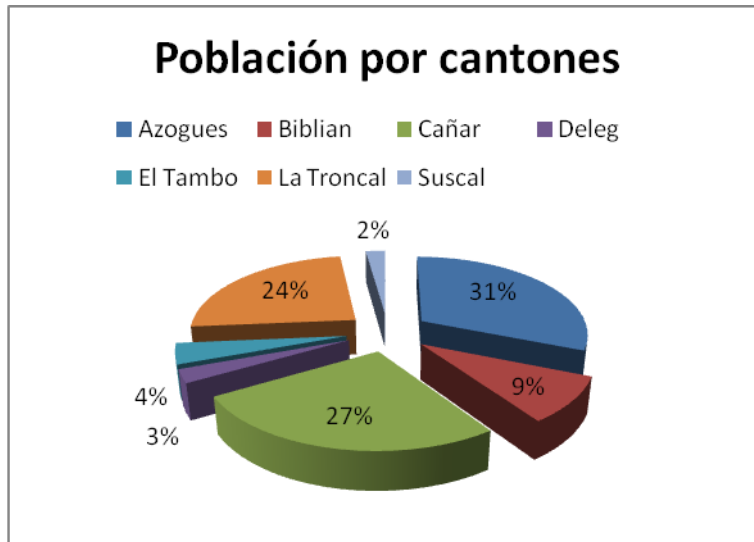
Cuadro 3
Población por Cantones y Sexo

	Total	Mujeres	hombres
Cañar provincial	225.184	119.949	105.235
Azogues	70.064	379.76	32.088
Biblian	20.817	11.624	9.193
Cañar	59.323	31.953	27.370
Deleg	6.100	3.471	2.629
El Tambo	9.475	5.111	4.364
La Troncal	54.389	27.069	27.320
Suscal	5.016	2.745	2.271

Fuente: INEC 2010.

Elaborado por: Daniela Benitez.

Gráfico N° 1



Fuente: INEC 2010.

Elaborado por: Daniela Benitez.

En cuanto a los datos del INEC de población por grupos de edad, el Censo de 2010 da cuenta de que el mayor porcentaje de población se encuentra comprendido entre las edades de 25 a 49 años de edad que representa el 27,90%, mientras que las personas que se encuentran entre los 10 y 25 años, son el 32,16% de la población total de la provincia; mientras que los niños y niñas de entre 0 a 9 años son el 20,83% de la población provincial. La provincia tiene un porcentaje de población de niños y jóvenes alta, lo que traerá fuerte presión al mercado laboral de la localidad; se registra un alto porcentaje de población económicamente activa, a continuación podemos ver estos datos:

Cuadro 4
Grupos de edad provincia de Cañar

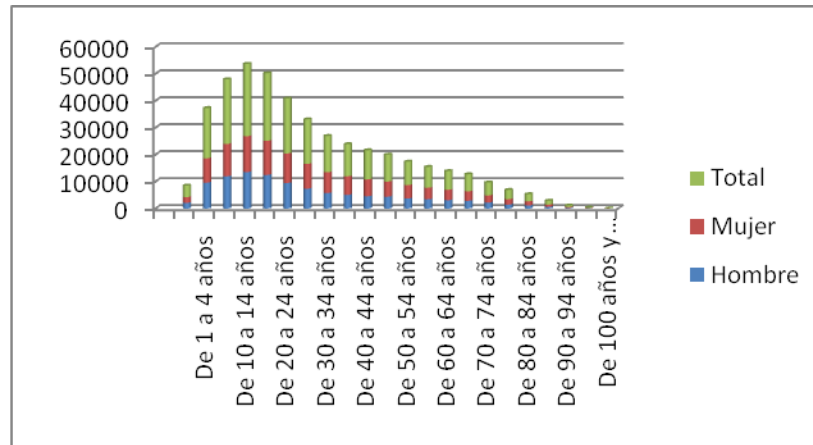
Grupos de edad	Hombre	Mujer	Total
Menor de 1 año	2.128	2.133	4.261
De 1 a 4 años	9.610	9.050	18.660
De 5 a 9 años	11.964	12.020	23.984
De 10 a 14 años	13.544	13.307	26.851
De 15 a 19 años	12.473	12.654	25.127
De 20 a 24 años	9.490	10.944	20.434
De 25 a 29 años	7.369	9.192	16.561
De 30 a 34 años	5.760	7.723	13.483
De 35 a 39 años	5.053	6.900	11.953
De 40 a 44 años	4.552	6.274	10.826
De 45 a 49 años	4.388	5.624	10.012
De 50 a 54 años	3.731	4.970	8.701
De 55 a 59 años	3.471	4.264	7.735
De 60 a 64 años	3.108	3.854	6.962
De 65 a 69 años	2.864	3.505	6.369
De 70 a 74 años	2.218	2.640	4.858
De 75 a 79 años	1.461	2.000	3.461
De 80 a 84 años	1.119	1.557	2.676
De 85 a 89 años	620	838	1.458
De 90 a 94 años	218	358	576
De 95 a 99 años	77	114	191
De 100 años y más	17	28	45
Total	105235	119949	225184

Procesado con Redatam+SP.

CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2010.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS - INEC, ECUADOR.

Gráfico N°2
Grupos de edad provincia de Cañar



Fuente: INEC 2010.

Elaborado por: Daniela Benitez.

Siguiendo los datos del último Censo de Población y vivienda, la provincia de Cañar tiene un analfabetismo de la población de 0 a 15 años de 12,2%, mientras que a nivel nacional el porcentaje es de 6,8%, mucho menor que el de esta provincia.

Por otra parte el promedio de años de escolaridad de mayor o igual a 10 años es de 7,7%, a nivel nacional es de 9%.

La provincia cuenta con una cobertura del sistema de educación pública de 79,3%, superior al porcentaje nacional que llega a 74,2%. Por último el porcentaje de hogares con niños que no asisten a un establecimiento educativo es de 5,2%, mientras que el porcentaje a nivel nacional es de 5,1%.

La vivienda en la provincia de Cañar, el porcentaje de personas que viven en viviendas propias y totalmente pagadas es del 55,2%, a nivel nacional este porcentaje llega al 46,9%.

El porcentaje de personas que tratan el agua antes de beberla es de 56,1%, el porcentaje de viviendas con servicios básicos públicos alcanza el 35,6%, mientras que a nivel nacional llega a 49%.

Los indicadores de equidad, el porcentaje de discapacitados que asisten a un establecimiento de educación especial llega al 8,1% a nivel provincial menor que el porcentaje nacional que alcanza el 9,5%; el porcentaje de adultos mayores jubilados alcanza el 8%, a nivel nacional es de 12,5%.

En cuanto al uso de tecnologías, el porcentaje de analfabetismo digital de personas mayores a 10 años es de 35,7%, mientras que a nivel nacional se registra un 29,4%. El porcentaje de personas que han utilizado un celular llega a 55%, a nivel nacional es el 60,6%. El porcentaje de personas que han utilizado un computador es de 25,2%, menor que el promedio nacional en cinco puntos; el porcentaje de las personas que han usado internet llega a 19,2%, también menor que el promedio nacional que alcanza el 26,7%.

Los datos de salud, el INEC, indica que a nivel nacional en el año 2009 la mortalidad infantil llegaba a 15,19%, mientras que en la provincia de Cañar este dato alcanza el 9,70%. Así mismo, los establecimientos de salud sin internación hospitalaria en el año 2009 a nivel nacional era de 3.166, mientras que en el Cañar es de 102. Por otra parte, los establecimientos de salud con internación hospitalaria a nivel nacional son 728 y en el Cañar son 10.

La autoidentificación de la población, las personas que se consideran mestizas son un 76,6%, los indígenas representan el 15,2% en la provincia del Cañar y a nivel nacional el 7%, las que se consideran blancas en la provincia de Cañar es de 4,3% y a nivel nacional son el 10,5%, los afroecuatorianos representan el 2,6%, por último los montubios en el Cañar son el 1,1%.

La pobreza por necesidades básicas insatisfechas a nivel nacional, según datos del INEC en el año 2006 llegaba a 45,75%, mientras que en la región sierra este porcentaje llega a 36,90%.

Los datos de mercado laboral a nivel nacional urbano, para septiembre de 2011, según datos del INEC, el desempleo llega a 5,52%; la ocupación es de 47,85%. Mientras que en la región sierra el desempleo alcanza el 4,87%, el subempleo es del 41,04% y la ocupación es del 52,66%.

En cuanto a lo agrario, en la provincia de Cañar existe una variedad de cultivos como el trigo, cebada, papas, verduras, legumbres, hortalizas y áreas de pastizales en las zonas templadas; en las zonas cálidas se produce café, arroz, caña de azúcar, banano y frutas tropicales.

En las áreas boscosas se puede encontrar especies tales como: cedro, laurel, palo prieto. La pequeña industria y manufacturera son consideradas una gran fuente de ingresos económicos, principalmente en las ramas alimenticias, de calzado, textil y muebles de madera. La economía de la provincia gira en torno a la agricultura, el comercio y las remesas. Las únicas industrias establecidas son la cementera Guapán, en su capital Azogues, y el ingenio azucarero Aztra, en el cantón La Troncal. Entre las dos emplean unas 1 500 personas de forma directa.

Los datos de migración de la provincia de Cañar, según el INEC y el censo de población de 2010, dan cuenta de que los cantones con mayor índice de migración son Cañar y Azogues, con 4.485 y 3.947 casos respectivamente, y les siguen los cantones de La Troncal y Biblian. Mientras tanto los cantones con menor índice de migración son: El Tambo con 727 casos, Deleg con 320 casos y Suscal 413 casos.

Siguiendo los datos del INEC, en el cuadro N° 5, que a continuación se aprecia, el porcentaje de población masculina que ha emigrado en la provincia es del 67%, mientras que el porcentaje de población femenina que ha emigrado es del 33%, porcentajes similares presenta el cantón Azogues, mientras que el cantón Cañar tiene un porcentaje de migración masculina del 69%, mientras que la migración femenina alcanza 31%.

Cuadro N° 5
Migración, sexo y número de casos

AZOGUES		
Sexo del migrante	Casos	%
Hombre	2.660	67
Mujer	1.287	33
Total	3.947	100
BIBLIAN		
Sexo del migrante	Casos	%
Hombre	1.198	63
Mujer	693	37
Total	1.891	100
CAÑAR		
Sexo del migrante	Casos	%
Hombre	3.084	69
Mujer	1.401	31
Total	4.485	100
LA TRONCAL		
Sexo del migrante	Casos	%
Hombre	1.084	65
Mujer	587	35
Total	1.671	100
EL TAMBO		
Sexo del migrante	Casos	%
Hombre	455	63
Mujer	272	37
Total	727	100
DELEG		
Sexo del migrante	Casos	%
Hombre	187	58
Mujer	133	42
Total	320	100
SUSCAL		
Sexo del migrante	Casos	%
Hombre	292	71
Mujer	121	29
Total	413	100
RESUMEN		
Sexo del migrante	Casos	%
Hombre	8.960	67
Mujer	4.494	33
Total	13.454	100

Procesado con Redatam+SP.

CENSO DE POBLACION Y VIVIENDA 2010.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSOS - INEC, ECUADOR.

El cantón Cañar, es uno de los 10 cantones del Ecuador con mayor incidencia histórica de migración internacional. Desde los años sesenta la población cañareja ha emigrado a América del Norte; según datos de la Secretaria Nacional del Migrante (SENAMI), este éxodo se incrementó a finales de los años noventa.

La migración del cantón Cañar ha sido mayoritariamente masculina y joven, pero en este procesos también se han incluido mujeres jóvenes. Según datos de la SENAMI, cuatro de cada cinco emigrantes tienen entre 18 y 49 años de edad y el 60% de estas personas se encontraban unidos o casados al momento de abandonar el país, por lo que muchos son padres y madres con hijos menores de 18 años que continúan viviendo en sus comunidades de origen.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Cañar tienen una mayor proporción de mujeres. Déleg es el cantón cañareño donde se evidencia la presencia mayoritaria de mujeres, la mayoría de hombres emigró. Lo mismo ocurre en poblados como Turupamba y Nazón (cantón Biblián) y en Quilloac, Nar, Shulla, Shillo y Burán (Cañar). En el censo también se determinó que 13 454 cañareños salieron del país en los últimos 5 años, 8 960 hombres y 4 494 mujeres. La mayoría de 18 a 20 años.

Hasta antes del éxodo, la mujer se quedaba en la casa cuidando y educando a sus hijos. Los hombres se ocupaban del resto de actividades. Según el INEC, en el país el 28,7% de mujeres es jefa de hogar y 3,8 millones están en edad reproductiva. En Cañar 35 810 mujeres trabajan y de esa cantidad 21 098 lideran el hogar. Es decir, el 36% de las mujeres es jefa de hogar.

Según la encuesta de población cantonal, realizada en el 2007 por el Observatorio de Derechos de la Niñez y Adolescencia (ODNA), “más del 60% de los emigrantes han dejado a sus hijos e hijas en el país, y de estos seis de cada diez tienen menos de 18 años de edad. Es importante señalar que la emigración cañareña es mayoritariamente rural, el 85% de los hogares con miembros de emigrantes viven en zonas rurales. Por último, el cantón Cañar es un territorio en donde confluye poblaciones campesinas indígenas y mestizas, las dos poblaciones han adoptado la estrategia migratoria, así el 48% y el 35% de los hogares indígenas y no indígenas

respectivamente, tienen algún miembro viviendo fuera del país” (ODNA, Niñez y Migración en el cantón Cañar, 2007, 12).

La migración del cantón Cañar se debe entender desde un contexto mundial de globalización, donde se han producido fuertes transformaciones en el orden económico, político, social y cultural. En este proceso confluyen sociedades que requieren mano de obra a bajo costo, sin ninguna protección laboral, principalmente para actividades como la agricultura, construcción y servicios, siendo éstas las sociedades desarrolladas o del primer mundo; y las sociedades subdesarrolladas o del tercer mundo en donde la población no puede avanzar socialmente, por lo que apuesta por probar suerte en el mercado laboral de los países desarrollados.

En el país las labores de agricultura han ido perdiendo fuerza en las últimas décadas; en donde el Estado perdió su capacidad de garantizar protección social; con la crisis de finales de los noventa se agravaron las desigualdades y la pérdida de capacidades de protección social del Estado eran eminentes, en este contexto que coincidió con las políticas migratorias europeas, de la exoneración de visas para los ecuatorianos se produjo un la mayor migración al extranjero ocurrida en la historia del país.

Según la encuesta de la ODNA, señala que el cantón Cañar es un territorio que ha perdido población por mucho tiempo; desde hace cincuenta años, se desarrolló un proceso migratorio, primero campo – ciudad, para más tarde consolidar la migración hacia el extranjero, principalmente a América del Norte. ODNA estima que 6.000 personas han dejado el cantón rumbo a EEUU o Europa.

Además señalan que las condiciones de emigración de este cantón se dan principalmente por las condiciones de desigualdad y exclusión, por ejemplo, la población indígena y campesina tiene niveles de educación similares a los que tenía el país hace treinta años, en término medio, la población llega hasta el cuarto año de educación básica, la mitad de la escolaridad promedio de los ecuatorianos.

Siguiendo con los datos de la encuesta cantonal, los y las niñas tienen un alto grado de desnutrición, el 33% de los niños y niñas menores de cinco años del cantón Cañar, no han crecido lo suficiente para su edad, mientras que la niñez indígena tiene una desnutrición crónica de 42% y la niñez campesina 37%, mientras que el promedio de desnutrición a nivel nacional es de 18%; con estos datos se ubica a Cañar entre los cinco cantones con mayor desnutrición del país. “Los niños cañarejos hijos e hijas de migrantes llegan a 8.000, de éstos, de estos 7 de cada 10 niños se quedaron sin sus padres cuando tenían entre 0 – 5 años”⁵⁸

Las estimaciones del estudio Niñez y Migración en el Cantón Cañar se aprecia que entre el 2001 y 2006, cerca de 6.000 personas emigraron del cantón Cañar al extranjero, de esta población migrante se evaluó que la población de 20 a 44 años es la que mayormente ha salido, representando dos puntos porcentuales menos que el promedio nacional de este grupo de población.

La encuesta nacional del INEC 2008 sobre migración, el 31% de migrantes ecuatorianos ha dejado a sus hijos, mientras que los datos del cantón Cañar son más dramáticos, el porcentaje aquí es el doble que el nacional, con 61%, este porcentaje se eleva a 67% cuando los hogares son migrantes de etnia indígena, y 69% cuando las migrantes son mujeres.

Un factor determinante para el proceso migratorio ecuatoriano, fue la crisis económica, política y social de finales de los noventa. La migración en el país, ha sido utilizada como una estrategia de supervivencia y reproducción social de las familias por más de 30 años, por lo tanto la migración se incrementó en momentos de depresión económica.

Según la encuesta cantonal de la ODNA, dos fueron las motivaciones centrales de salida, la primera garantizar la seguridad económica de sus hogares, así los datos de la encuesta señala que 9 de cada 10 padres emigrantes salieron del cantón en búsqueda de trabajo, con la motivación de conseguir mejores ingresos y empleo.

⁵⁸ Observatorio de los Derechos de la Niñez y Adolescencia, Niñez y Migración en el Cantón Cañar, Quito Noviembre de 2008. Página 98.

La segunda motivación de salida es el sostener al núcleo familiar en las sociedades de destino, que si bien es cierto es menos frecuente, el 6% de los padres y madres del cantón salieron para acompañar a familiares en las sociedades receptoras; entre las madres esta motivación es determinante, el 15% de las madres salieron para acompañar a un familiar que las antecedieron, además debemos señalar que la migración se ha feminizado, ya sea por una estrategia de reagrupación familiar, pero también por motivaciones económicas, no debemos olvidar que este fenómeno ocurre en un contexto de cambio de relaciones de producción y reproducción a nivel mundial.

Estudios de migración se tiene registros, que en la región austral se presentaron flujos migratorios desde la década de los setenta, sin embargo la ausencia de datos y estadísticas oficiales no permiten determinar y dimensionar el fenómeno migratorio de esa época.

Solo a partir del Censo de Población y Vivienda de 2001 se tiene registros oficiales de la migración en el Ecuador, y según estos datos se registra que en el Cantón Cañar para este año, el 30% de los hogares tenían al menos un miembro emigrante en el extranjero.

Para el año 2007, según la encuesta cantonal realizada por la ODNA, se estima que “el 41% de los hogares han participado de la emigración internacional; el promedio de emigrantes por hogar es de 2 personas, y se estima que entre el año 2001 y 2007 han salido del país seis mil personas de este cantón”⁵⁹.

En el estudio de la ODNA se han identificado tres periodos de consolidación del fenómeno migratorio, el primero hacia Estados Unidos a finales de la década de los setenta hasta finales de la década de los ochenta sin registrar cambios dramáticos.

El segundo periodo se da a lo largo de la década de los noventa, caracterizado por la aparición de nuevos destinos migratorios como Italia y España y un acelerado crecimiento del flujo

⁵⁹ Observatorio de los Derechos de la Niñez y Adolescencia, Niñez y Migración en el Cantón Cañar, Quito Noviembre de 2008. Páginas 57 y 58.

migratorio, otra característica de este periodo es que la migración mayoritariamente era urbana, mestiza y masculina.

El tercer periodo, del boom migratorio se da a inicios de la presente década, en este periodo se afianzan las redes transnacionales entre el cantón Cañar y sus destinos; se considera como la etapa de mayor migración, pues entre el año 2000 y 2007, seis de cada 10 padres y madres de este cantón salieron del país. Actualmente el perfil migratorio se caracteriza por ser rural, indígena y femenino. Hay que recordar que esta etapa coincide con la peor crisis económica del Ecuador.

Es preciso añadir que la feminización de la migración es un hecho que se ha evidenciado en los últimos años, ya sea por la participación activa de la mujer en el mercado laboral o por la nueva era del fenómeno migratorio; además de que un gran porcentaje de estas mujeres migrantes son madres, así los datos del INEC 2008, señalan que el 69% de esta población han dejado a niños menores de 18 años en el país, además este porcentaje se concentra más en las zonas rurales e indígenas del cantón.

La relevancia de este fenómeno es atribuida no sólo al aumento real de la intervención de la mujer en las migraciones internacionales que ha contribuido a transformar los patrones de migración internacional, sino también a la apertura conceptual que ha hallado la figura de la “mujer migrante” en el ámbito de las ciencias sociales (Camacho, Zambrano y Hernández, citando a Oso 1998:39). Estos factores han implicado su consideración por parte de distintos actores políticos vinculados a esta cuestión⁶⁰.

En casos anteriores, la mayor parte de los migrantes son jóvenes, hijos o hijas de hogar, sin embargo, los jefes de hogar y cónyuges participan cada vez más (de 11,1% antes de 1995 al 18,6% entre 1995 y 2000) en la migración. La participación femenina también ha aumentado. Esto tienen que ver con varios factores: la existencia de una demanda internacional de trabajadoras, como en el caso de España; procesos de reunificación familiar, para el caso de la

⁶⁰ Camacho, G; Zambrano y Hernández Edit. Miradas transnacionales. Visiones de la migración ecuatoriana desde España y Ecuador. Centro de Planificación y Estudios Sociales - CEPLAES. Quito. 2009. Página 18.

migración más antigua de la población del Austro a Estados Unidos; y, finalmente, la mayor disposición de las familias a asumir riesgos, que van de la mano con nuevos roles de las mujeres, debido, en parte, a los mismos efectos de la migración precedente⁶¹.

Los datos de la encuesta nacional de hogares en el 2008 por el INEC, cuatro de cada cinco migrantes son de la zona urbana; a diferencia de lo que pasa en el cantón Cañar en donde la migración ha tenido más fuerza en la zona rural en los últimos años.

La encuesta cantonal realizada por la ODNA, muestra que nueve de cada diez padres emigrantes provienen del área rural, con una proporción mayor en los hogares indígenas que en los hogares mestizos; además es preciso añadir que la emigración femenina en el área rural es ligeramente mayor que la masculina; debemos señalar que entre los padres y madre que migraron el 58% son de hogares indígenas; otro aspecto fundamental es que la mayor parte de emigrantes de este cantón se encuentran en edades reproductivas, entre 26 y 45 años de edad.

En cuanto a los datos de educación de la población emigrante, según el INCE 2008, señala que el 48% de los emigrantes tiene educación secundaria, el 28% educación primaria y el 20% inició o completó la educación superior. En el cantón Cañar, el nivel educativo de la mayoría de sus emigrantes es considerada más baja que la del promedio nacional, por ejemplo el 7% no tenían escolarización formal, el 68% terminó la primaria, el 15% completó el nivel secundario y tan solo un 3% realizó estudios superiores; los datos son aún más alarmantes en la zona rural, pues solo el 10% de los padres cañarejos que han emigrado han terminado la educación primaria.

Claramente se evidencia que los niveles de educación son bajos por lo que los emigrantes cañarejos son mano de obra barata y se incorporan a mercados laborales precarios y en condiciones desfavorables, siendo presa fácil de la explotación.

⁶¹ Sánchez J. citando a Borrero. La emigración de Ecuador y los retos del desarrollo. Revista Aportes Andinos, Universidad Andina Simón Bolívar. Quito. Diciembre 2004. Página 6.

Continuando con los datos de la encuesta de hogares del INEC de 2008, en cuanto al destino de los migrantes se presentan los siguientes datos: 47% de los migrantes se han ido a España, 35% a Estados Unidos, 8% a Italia. En la década de los noventa el principal destino fue EEUU, en la década de inicios de siglo fue España e Italia.

En cuanto a la región Austral muestra que históricamente el destino de los emigrantes ha sido EEUU, en el caso de Cañar 4 de cada 5 padres emigraron hacia este país, mientras que el 18% de éstos partieron a España.

Otro dato interesante es que a España emigraron más mujeres que hombres, caso contrario que el de EEUU en donde los hombres tienen como destino predilecto este país del norte; esto se debe fundamentalmente a la oferta laboral, pues España el trabajo doméstico y de cuidado son nichos laborales ocupados por mujeres, mientras que en estados Unidos el mercado laboral de la construcción está abierto para hombres.

Los emigrantes cañarejos acceden al mercado laboral en las sociedades de destino principalmente en el sector agrícola el 54% de la población, el 21% en la construcción y el 25% restante en actividades varias. Pero esta realidad depende de la sociedad de acogida, por ejemplo, en EEUU donde emigró gran parte de la población del Cañar, el principal sector productivo es la construcción, donde el 54% de la población migrante está empleada; mientras que en España el 62% de la población trabaja en el sector agrícola. No podemos olvidar que el sector de servicios está creciendo, por lo que cerca del 15% de los emigrantes trabaja en este sector, aún más los del sector rural.

Se debe añadir que los sectores de agricultura y construcción son nichos del mercado laboral que lo ocupan principalmente hombres, mientras que las mujeres participan en el área de servicios, como hotelería, servicio doméstico, manufactura, cuidado de niños y ancianos, entre otros que se caracterizan por ser empleos precarios y demandantes, lo que genera explotación laboral.

Sin embargo no podemos olvidar que la crisis económica mundial está modificando los nichos de mercado, así como los proyectos migratorios, puesto que muchos de los migrantes han sido los principales afectados por esta crisis sobre todo en España, llevándolos al desempleo, al

endeudamiento, en algunos casos al retorno obligatorio y en otros casos se han visto forzados a cambiar de residencia, llevándolos a países con mayor estabilidad económica como Alemania, debido a las pésimas condiciones laborales que se viven en España y al alto porcentaje de desempleo que vive este país; datos que hacen referencia a fuentes periodísticas españolas.

Frente a las pésimas condiciones que vivía el Ecuador y con el crecimiento de la emigración a España, se empieza un trabajo bilateral, el que se desarrollan varios proyectos y programas como se señaló en el capítulo anterior, uno de esos proyectos es el Murcia – Cañar, que se analizan en el siguiente apartado.

4.2. Análisis de la experiencia de Codesarrollo Murcia – Cañar

En 1999 el gobierno ecuatoriano empieza a legislar en políticas migratorias. Agiliza la atención de su servicio diplomático e inicia un acercamiento a connacionales en el exterior. Además, crea y potencia una Dirección de Migraciones.

En 2001 comienza el Programa de Cuota de Inmigrantes para trabajar en áreas agrícolas de España, concretamente en Murcia. En 2002 firma un tratado con la UE para la regularización de inmigrantes ecuatorianos y para prevenir la migración irregular, contemplando seguro social y otros beneficios. Se organizan asociaciones de inmigrantes ecuatorianos en Madrid y Barcelona para exigir sus derechos, con apoyo de autoridades consulares, como la Asociación hispano-ecuatoriana Rumiñahui y Llactakaru en Barcelona, entre otras⁶².

En 2005 se inician las propuestas en el marco del codesarrollo, con apoyo de agencias de cooperación e instituciones españolas e italianas. Estas iniciativas apuntan a la formación tecnológica con un proyecto de centros de comunicación, programas de radio y telecentros en las principales ciudades. En Madrid funciona la SENAMI, Secretaría Nacional del Migrante, que promueve acciones de retorno asistido, acompañamiento y asesoramiento a los migrantes ecuatorianos en España.

⁶² www.migrantesecuador.org (Acceso: 27/02/2012, 14:30).

La diáspora ecuatoriana ha promovido el desarrollo de relaciones transnacionales en el ámbito de los derechos políticos, para incluir la representación en el exterior, mediante una reforma constitucional previa. En enero de 2009 se ha firmado un acuerdo sobre participación en las elecciones municipales de los residentes permanentes ecuatorianos en España, que es de enorme importancia, y permitirá la participación en el sufragio de alrededor de 380.000 personas.

Se debe añadir que según datos del Instituto Nacional de Estadísticas de España (INE), el 75% de los migrantes de Cañar están en la región de Murcia, en Madrid se encuentra el 16%, en Barcelona el 4%, en Valencia el 3% y en Alicante el 2%. Por lo que se puede ver este es un gran número de migrantes cañarejos que se encuentran realizando actividades agrícolas y de servicios en esta zona.

Descripción del Proyecto

A continuación se hará una descripción resumida del proyecto, la cual ha sido tomada de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

El Proyecto Codesarrollo Cañar – Murcia es una experiencia piloto impulsada desde la Agencia Española de Cooperación Internacional con el objeto de contribuir al desarrollo de estas poblaciones de origen y destino de las migraciones.

El Proyecto consiste en la implementación de una serie de actividades desarrolladas entre el universo social e institucional de origen de los emigrantes (cantón Cañar, en la provincia de Cañar, Ecuador) y el universo social e institucional de destino, en el que actualmente éstos residen, trabajan y se forman (localidades de la región de Murcia, España). Se pretende que del Proyecto se puedan extraer una serie de buenas y malas prácticas en materia de codesarrollo que puedan ser replicadas en otras regiones.

Antecedentes

El Proyecto se fundamenta en la orientación dada por el Plan Director de la Cooperación Española para el período 2005-2008⁶³ en materia de codesarrollo. En este documento, se especifica que *“la política de codesarrollo se ejecutará en coherencia con las políticas definidas desde el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales”*, y que en el marco de ésta política, *“se abordará la homologación de un modelo multilateral basado en la consideración de los flujos migratorios como una fuente de riqueza para los países de origen y destino, y del codesarrollo, como un ámbito de actuación multicultural y transnacional”*.

Por su parte, el Acta de la XI Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación hispano-ecuatoriana⁶⁴, señala la necesidad de *“contemplar proyectos enmarcados en el ámbito del Codesarrollo y de la Iniciativa Contra el Hambre y la Pobreza”* a la vista de la dinámica migratoria existente entre el Ecuador y España. Para ello, ambas delegaciones acordaron *“la formulación y puesta en marcha de un Proyecto orientado a la creación de un Centro de Codesarrollo, de carácter piloto, en una provincia con alto índice de emigración seleccionada en función de indicadores de pobreza y de potencialidades”*

A continuación, se repasan los aspectos fundamentales de la fase de identificación, que comenzó en diciembre de 2004 y que ha implicado a más de 300 personas, entre España y Ecuador.

Fase de investigación y diagnóstico en Ecuador

En esta primera fase de investigación y diagnóstico, la Oficina Técnica de Cooperación de la AECI encargó a la Fundación Esquel un Informe de investigación y diagnóstico, basado en consultas estadísticas relativas al impacto de la migración en las diferentes provincias del Ecuador (junio – octubre 2005). Fruto de este diagnóstico preliminar, se seleccionaron dos cantones (Santa Rosa, en la provincia de El Oro y Cañar en la Provincia de Cañar) para la identificación de líneas de intervención y actores de cara a la formulación del proyecto. La selección de éstos se realizó en base a tres criterios: índice de desarrollo humano y renta

⁶³ El Plan Director es el elemento básico de planificación cuatrienal que determina las líneas generales y directrices básicas de la cooperación española, señalando objetivos, prioridades y recursos presupuestarios indicativos para ese período.

⁶⁴ www.aeciecuador.org (Programa Bilateral/ ProyectoCodesarrollo). (Acceso: 01/03/2012, 20:00).

(inferiores a la media ecuatoriana); impacto de la migración (número de salidas en los últimos años); y destino de los emigrantes (España). (Primer Informe Esquel)⁶⁵.

Una vez seleccionados estos dos cantones, se realizó una investigación basada en entrevistas a informantes-clave, reuniones y grupos de discusión, para obtener un diagnóstico avanzado de los problemas y potencialidades existentes en ambos cantones y orientado a la formulación del futuro Proyecto. (Segundo Informe Esquel)⁶⁶.

Finalmente, en base a un proceso de planificación participativa (sociedad civil y gobierno local) en torno a 8 mesas de trabajo, se formularon objetivos y actividades a acometer en los diferentes ámbitos: Educación y Cultura, Salud, Asesoría Legal y Derechos, Producción y Comercialización, Microfinanzas, Comunicación y Organización, Asentamiento Humano e Infraestructuras básicas, Investigación y Sistematización⁶⁷. Estos ámbitos fueron incluidos en un Informe final, como posibles líneas de intervención dentro del Proyecto (Tercer Informe Esquel)⁶⁸.

Al trabajo de campo y sistematización de información realizada por Esquel, le ha sucedido desde marzo de 2006 una serie de contactos mantenidos directamente desde la Oficina Técnica en Ecuador de la Agencia Española de Cooperación. Estas entrevistas y reuniones han tenido por objeto informar a los agentes institucionales y sociales de Ecuador y específicamente de Cañar sobre los avances de la identificación en España y sobre la visión de codesarrollo sobre la que se quiere asentar el futuro Proyecto.

Fase de investigación y diagnóstico en España

La fase de identificación del Proyecto se inició con una serie de consultas a técnicos españoles y ecuatorianos de diferentes administraciones públicas, instituciones internacionales,

⁶⁵ Informes Esquel: Primer Informe.

⁶⁶ Informes Esquel: Segundo Informe.

⁶⁷ La XI Comisión Mixta hispano-ecuatoriana fue celebrada en Quito el 14 de marzo de 2005. En ella, las delegaciones ecuatoriana y española acordaron las orientaciones y el contenido del Programa Bilateral de cooperación para el período 2005-2008.

⁶⁸ Informes Esquel: Tercer Informe.

organizaciones no gubernamentales implicadas en proyectos de codesarrollo, organizaciones de inmigrantes y sus familias, así como algunas empresas.

Fruto de estos contactos, se realizó un primer Taller participativo en Madrid (abril 2005), cuya realización fue encargada a la consultora Pangea (Relatoría del Taller de Madrid, documento B - 1). Con posterioridad a este Taller, Pangea realizó a comienzos de 2006 dos talleres participativos (en Murcia y Barcelona) que reunieron a agentes institucionales y sociales con vinculación con la problemática de las migraciones y el codesarrollo.

El Taller de Concertación para establecer un Programa de Apoyo a proyectos de Codesarrollo en Cañar, realizado en Murcia en enero, (Relatoría del Taller de Murcia, Pangea, documento B – 2), permitió obtener elementos útiles para un diagnóstico sobre las razones fundamentales que propiciaron la salida masiva de Cañar de ecuatorianos que actualmente residen, trabajan y se forman en Murcia. También sirvió para atisbar posibles líneas de trabajo a incluir en el futuro Proyecto, así como posibles colaboraciones con agentes institucionales y sociales ecuatorianos y españoles, participantes en el taller.

El Taller de Concertación en España entre Instituciones y Organizaciones para Apoyo al Proyecto Piloto de Codesarrollo en Ecuador, realizado en Barcelona en febrero (Relatoría Taller de Barcelona, Pangea, documento B – 3), se orientó hacia la discusión en torno a las diferentes visiones del desarrollo y el codesarrollo y a la concreción de propuestas por parte de cada participante para su inclusión en las actividades del Proyecto.

Una última actuación emprendida en España es la coordinación de tres estudios de tipo sociológico a escala de las tres principales Comunidades Autónomas que son destino de la emigración ecuatoriana: Cataluña, Comunidad de Madrid y Región de Murcia. Se pretende el que éstos tres trabajos tengan por resultado un diagnóstico de la realidad de los inmigrantes ecuatorianos en España (y más específicamente cañáris y santarroseños): sus percepciones sobre el hecho migratorio, sus trayectorias de integración en la sociedad española, sus formas de organización y de vinculación con sus familiares y comunidades de origen, sus perspectivas

vitales y su visión del codesarrollo y su disposición respecto de la iniciativa que se pretende impulsar.

Los trabajos vendrán a alimentar la identificación del proyecto Codesarrollo, pero también servirán de base al fortalecimiento de políticas públicas en España adaptadas a la realidad de estos colectivos.

Fase de identificación conjunta

El Taller para el diseño del Proyecto Codesarrollo Cañar-Murcia, reunió los días 25, 26 y 27 de abril en el municipio de Cañar (locales de la Unidad Educativa Intercultural Bilingüe de la comunidad de Quilloac) a cerca de 100 participantes de Ecuador y de España, pertenecientes a organismos de la administración central y descentralizada de ambos países, organizaciones políticas locales de Cañar, asociaciones de inmigrantes cañaris en Murcia y asociaciones de inmigrantes en España, universidades, organizaciones no gubernamentales, organizaciones sociales y productivas de Cañar, organizaciones internacionales, centros de investigación, instituciones gremiales y de crédito, medios de comunicación, así como profesionales de las distintas áreas específicas abordadas (educación, salud, economía y producción, medio-ambiente, comunicación).

Los trabajos del Taller se efectuaron en torno a cuatro grandes áreas de trabajo (Codesarrollo, Educación y Cultura; Codesarrollo y Formación de Tejido Económico, Dimensión Social y Política del Codesarrollo; Codesarrollo, Comunicación y Organización).

Estas cuatro áreas estuvieron compuestas a su vez por 3 mesas de trabajo que se desarrollaban de forma simultánea y que abordaban aspectos específicos dentro de cada área. Las metodologías empleadas fueron el grupo de discusión y la planificación participativa en base a matrices básicas de planificación expuestas en cada sala, y que iban siendo completadas a partir de las propuestas lanzadas.

Los resultados de cada una de las mesas fueron expuestos en una sesión plenaria final, y se sustancian en un caudal de actividades y de actores asociados a éstas que constituirá la base del Documento del Proyecto Codesarrollo Cañar-Murcia.

El proyecto: objetivo, actualidad y perspectivas

En línea con las orientaciones fijadas por el Plan Director 2005-2008, el Proyecto Codesarrollo Cañar - Murcia se propone el objetivo general de acercar una y otra realidad social, cultural y económica por medio de la potenciación de los efectos benéficos que para el desarrollo de Cañar y de Murcia conlleva la importante presencia de personas procedentes de la Provincia de Cañar en esta última región.

El Proyecto parte desde su concepción de la necesaria integración de los aspectos relativos a la realidad socio-económica de la diáspora cañareja en la sociedad de destino, así como de las condiciones de vida que existen en la comunidad de origen de ésta, y que explican el fenómeno de emigración masiva.

El proyecto se estructura fundamentalmente en base a dos series de actuaciones: una que tiene que ver propiamente con la transferencia de recursos materiales e inmateriales que se produce entre ambas zonas (acciones de codesarrollo); otra (acciones de acompañamiento) que abordan ejes de intervención propios de la cooperación al desarrollo convencional y que están encaminadas a la mejora de las condiciones de vida específicas de la zona de origen.

Fruto del proceso de consultas y del Taller de Cañar, se obtienen los ejes de intervención fundamentales del Proyecto serán los siguientes:

1. Acompañamiento Psico-social y Jurídico a migrantes y familiares de inmigrantes
2. Fortalecimiento de los Sistemas de Educación hispana e intercultural bilingüe
3. Formación Profesional para jóvenes
4. Servicios Sociales e Infraestructura Social Básica
5. Tejido Empresarial local y translocal
6. Mecanismos y Canales de Comunicación entre actores
7. Sensibilización sobre la realidad migratoria y sus potencialidades para el Desarrollo

8. Fortalecimiento de Organizaciones e Instituciones
9. Investigación y Sistematización
10. Celebración de Eventos de Intercambio

De acuerdo a la descripción del Proyecto de la AECID, éste integró aspectos relativos a la realidad socio-económica de la diáspora cañareja en la sociedad de destino Murcia, así como las condiciones de vida que existen en la comunidad de origen.

El proyecto se estructura fundamentalmente en función de dos variables: una que tiene que ver propiamente con la transferencia de recursos materiales e inmateriales que se produce entre ambas zonas (acciones de codesarrollo); otra (acciones de acompañamiento) que abordan ejes de intervención propios de la cooperación al desarrollo convencional y que están encaminadas a la mejora de las condiciones de vida específicas de la zona de origen.

Los ejes de intervención fundamentales del Proyecto serán similares a del proceso de consultas y del Taller de Cañar: acompañamiento psico-social y jurídico a migrantes y familiares de inmigrantes; fortalecimiento de los sistemas de educación hispana e intercultural bilingüe; formación profesional para jóvenes; servicios sociales e infraestructura social básica; tejido empresarial local y translocal; mecanismos y canales de comunicación entre actores; sensibilización sobre la realidad migratoria y sus potencialidades para el desarrollo; fortalecimiento de organizaciones e instituciones; investigación y sistematización; celebración de eventos de intercambio

Este proyecto cuenta con tres objetivos específicos:

- el primero está centrado en el Cañar pensado en la sinergia transnacional de las dos comunidades y se orienta a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de esa localidad.
- El segundo objetivo tiene como base la mejora de las condiciones de vida y la inserción socio-laboral de los/las emigrantes en Murcia.
- El último objetivo se ocupa de posibilitar el trabajo de codesarrollo entre las dos comunidades a través de actividades de intercambio en el área social (Juan Peris,

codirector del Proyecto por parte de la Agencia Española de Cooperación Internacional y Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración.).

En cuanto a la experiencia Bilocal, en el área austral del país, se ha desarrollado el proyecto pionero, de Codesarrollo Murcia- Cañar; esta experiencia piloto fue ejecutada en 40 meses, la financiación total fue de 6.389.310 dólares de los cuales 2.264.232 son aporte ecuatoriano.

Se conformó el Comité de Acción Local (CAL) plataforma institucional y social de carácter bilocal con incidencia directa en la orientación general, ejecución, veeduría social y evaluación continua del proyecto, en Murcia y en Cañar.

Es necesario conocer los ejes que se impulsaron en este proyecto a manera de resumen:

- La consolidación de la concertación local en el Cañar y bilocal en Cañar y Murcia, a través de la infraestructura de internet para centros educativos, de alfabetización informática. Programas de formación para jóvenes, como manejo de nuevas tecnologías y comercialización.
- Conformación de la Red Local y Bilocal de apoyo jurídico y psicosocial al emigrante y su familia. Desde el Municipio del Cañar se activó una oficina de atención al migrante, ya sea jurídica, psicológica, jurídica, de sensibilización, de derechos de mujeres, niños y personas emigrantes. Además que se atenderá no solo a los cañarejos, sino también inmigrantes peruanos que residen en el Cañar.
- Investigación bilocal sobre realidad económica y social propiciada por la migración. Se elaboró un estudio sobre la realidad socioeconómico de la niñez, con el apoyo de la FLACSO, el Observatorio de los Derechos de la Niñez y la Adolescencia y la Universidad de Murcia.
- Mejora del tratamiento informativo de la realidad migratoria.

- Empoderamiento de la mujer cañareja y cañarí. A través de capacitación en liderazgo comunitario, jefatura de familia y microempresa. Se creó una oficina en donde se dictaron varias charlas y talleres como los anteriormente mencionados.
- Impulso y ordenamiento territorial del Cantón. Con el apoyo de SENPLADES se creó esta oficina para la planificación consensuada del desarrollo nacional.
- Manejo de recursos naturales. A través de capacitaciones de tecnologías limpias, fortalecimiento de cadenas productivas. Reforestación, agricultura ancestral andina.
- Desarrollo del turismo comunitario. Se consolidaron tres experiencias de Turismo Comunitario, con el fin de dar a conocer sus recursos culturales, arqueológicos y medioambientales, diversificando las fuentes de empleo y recursos.
- Implementación de un programa de formación para jóvenes. Por medio de la rehabilitación del Centro Tacuri, capacitando a jóvenes de 16 a 35 años de edad, en formación empresarial, agricultura ecológica, tejeduría, manejo de ganado bovino y alpacas.
- Fortalecimiento de los sistemas educativos hispanos e interculturales Bilingües. Manejo de herramientas informáticas y pedagógicas; además se telematizó a un 60% de los centros educativos del cantón.

4.3. Ejecución y Críticas al Proyecto de Codesarrollo Murcia – Cañar

El codesarrollo en el caso de Ecuador es paradigmático, potencia la influencia entre los diferentes aspectos de la migración, de los cuales el impacto socio demográfico producido por la inmigración masiva de ciudadanos ecuatorianos a Europa es uno de los pilares clave.

Los emigrantes del país, como se ha visto en el acápite anterior se encuentran dentro de un contexto con fuerte desigualdad, ya sea en términos de cobertura de las necesidades básicas y con un deterioro del capital humano, hechos que subyacen y explican el interés por la emigración como estrategia de mejora individual y social.

Los sectores prioritarios de la cooperación española hasta el año 2008 han sido tres. El primero es la gobernanza democrática, participación ciudadana y apoyo institucional.

El segundo es la cobertura de las necesidades sociales y, el tercero, la promoción del tejido económico y empresarial; particularmente el apoyo a la micro y pequeña empresa en el ámbito de los sectores productivos priorizados en el Plan Director, fortaleciendo sus capacidades de gestión, reforzando los mecanismos de acceso al crédito y su inserción en la economía social y en iniciativas de comercio justo, y promocionando el uso de las remesas de los emigrantes en iniciativas de inversión productiva.

Para este fin, se han propiciado alianzas estratégicas con la Comisión Europea, COSUDE, CTB y GTZ, con el Banco Mundial a través del programa PROLOCAL, con la CAF y con el Fondo Ecuatoriano Canadiense.

El proyecto de codesarrollo El Cañar Murcia, con la misma contraparte, ha recibido un monto de 550.000 euros en 2007 y de 700.000 euros en 2008. Se destacan varias iniciativas de desarrollo de las autoridades locales, lucha contra la pobreza, reforma del sistema de justicia, desarrollo de infraestructuras, derechos de las mujeres e igualdad de género⁶⁹.

⁶⁹ aacid.es/export/sites/default/web/galerias/subvenciones/descargas/07subv_03coop_intern_ftp_subvcoopinternacional_2_trimestre_2007_relacion.doc.pdf (Acceso: 25/05/ 2012, 11: 00).

Este proyecto de codesarrollo se centró principalmente en la actuación del país de origen en áreas de fuerte expulsión de la migración, teniendo como medida superior la erradicación de la pobreza, revitalizando zonas deprimidas para la inversión productiva de las remesas de los emigrantes, es decir que la población migrante se involucre en el desarrollo de su país de origen.

En la fase de diseño de este proyecto, se menciona a la educación como mecanismos de regeneración del tejido social, además se profundiza en tema como organización social, pluriculturalidad, exclusión e inequidad, inestabilidad política. Pero todo este proceso se basa o se enfoca únicamente en la perspectiva local del país de origen, aunque se use el binomio migración y desarrollo.

Según Fundación Esquel, quien era la encargada de llevar adelante el proceso de diagnóstico, “clasifica a los problemas que provocan la migración en psicosociales y productivos; entre los primeros se destaca la desintegración del núcleo familiar y surgimiento de una nueva estructura familiar, cambios en prácticas culturales y costumbres, individualismo, consumismo de jóvenes, desinterés por estudiar y recibo de remesas, disminución de las mingas y pérdida de recursos humanos. En cuanto al aspecto productivo se destacan la desaceleración y abandono de las actividades productivas en los sectores tradicionales agrícolas y artesanales”.⁷⁰

La creación y puesta en marcha del proyecto, está básicamente direccionada al desarrollo socioeconómico del cantón, es decir las acciones se pensaron para las zonas de origen, más que para un proyecto común entre origen y destino, pues la participación de los migrantes en el país receptor quedó reducida a la utilización de las remesas que envíen.

Pese a los talleres participativos para el diseño del proyecto, se evidencia que por un lado que los emigrantes no se sentían representados, mucho menos incluidos en la ejecución del proyecto; además las líneas de intervención de éste no tiene conexión alguna entre ellas, por lo que la actuación del proyecto en origen y destino no esté conectada.

⁷⁰ García, Gómez y Guillamón. “Una reflexión sobre la experiencia proyecto piloto de codesarrollo Cañar – Murcia” en Gadea, García y Pedrño Eds. “Las Ambivalencias del Codesarrollo: Vínculos Migratorios y Comunidades Transnacionales”. Universidad de Murcia. Editum. Murcia 2009. Página 44.

Por otra parte algunas líneas de actuación en destino ya estaban siendo ejecutadas por instituciones estatales de la Comunidad de Murcia, además de que el proyecto de alguna manera no generaba sinergias y líneas claras para la integración de la población cañareja en Murcia, asimismo excluía a otras comunidades de migrantes, por considerar un privilegio su participación en este proyecto, cuando otros colectivos de migrantes están en la misma situación social y económica.

Para García, Gómez y Guillamón, no ha existido la idea de un proyecto de codesarrollo, en el sentido de que los migrantes de forma personal tengan una implicación activa en el desarrollo económico y social del Cañar.

Empezando por los objetivos del proyecto se puede evidenciar lo mencionado anteriormente, las acciones no remarcan las actuaciones de manera bidireccional, además en uno de los objetivos se considera la participación de la población migrante con sus remesas en obras de infraestructura, el mismo que no se ha cumplido porque los emigrantes no asumen su condición activa en el proceso de codesarrollo.

Por otra parte los programas de integración se dan desde la misma administración de la comunidad autónoma, asimismo no debemos olvidar de que el proceso de integración se da en dos direcciones. EL último objetivo siendo el que más se acerca a componentes de codesarrollo fue el más frágil y en el que menos se trabajó.

Otra lección que hay que aprender de la experiencia piloto de codesarrollo Murcia - Cañar es que no existían mecanismos de comunicación y toma de decisiones claras, pues el proyecto administrado por organismos Estatales se regía por las normas y procedimientos del gobierno, mientras que los comités del proyecto podían asesorar y proponer, pero no tenían ningún poder de decisión.

La agencia Española de Cooperación Internacional y la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia, no tenían canales claros de comunicación, mucho menos de coordinación entre la financiación y ejecución del proyecto.

Para el año 2007, el Plan Operativo anual, con esta falta de organización y comunicación, se produjo la desarticulación en las líneas de acción, por un lado las entidades del Cañar se ocuparon de incluir actuaciones, sin tomar en cuenta el trabajo conjunto que se debía desarrollar con Murcia.

Mientras que los migrantes en Murcia demandaron actuaciones específicas independientemente de la relación y actuaciones que debía ser coordinada con Cañar. Por lo que la ejecución de este año quedó configurada en dos partes, por un lado una especie de Plan de Desarrollo de Cañar, financiado en gran parte por la AECID, que contaba con aportaciones para acciones concretas de la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia y de la Caja de Ahorros del Mediterráneo. También se dieron acciones delimitadas para los migrantes de Cañar en Murcia, tal cual fueran una clase particular.

Tenemos que añadir que parte de este proyecto, en el año 2007, financió el estudio que hicimos mención a inicios de este capítulo, el estudio de la ODNA, con el análisis de la migración del cantón Cañar.

En el Plan Operativo Anual de 2008 se incluyen objetivos que hacen referencia a al codesarrollo. Se plantea ampliar el círculo de actuaciones a la población de la provincia de Cañar residentes en la región de Murcia y por otro lado incentivar a los jóvenes del cantón Cañar a participar del proyecto en origen.

Además se incluyeron actividades de específicas para los migrantes de Cañar en otros programas existentes, como el Plan de Integración Social, lo que potenció y fortaleció a las organizaciones de migrantes.

Sin embargo las acciones ejecutadas desde la región de Murcia no llega a articularse directamente con Cañar, lo que se generalizó fue cartas de peticiones. Se realizaron actividades de formación empresarial, además se inició un estudio del uso de las remesas, programas con mujeres y con la novedad de la incorporación de hombres, encuentro de jóvenes, turismo comunitario.

Un punto positivo es el trabajo con la asociación de migrantes que de alguna manera han emergido para poder comprometerse de manera diferente con las sociedades de origen y de destino.

Para el año 2009 se consolidaron algunas iniciativas micro - empresariales, como las de turismo comunitario, además se crea el Consejo Cantonal de Mujeres del Cañar, la producción agroecológica enfatizando en los huertos familiares, crianza de animales menores, trabajo en derechos.

A pesar del esfuerzo que significó este proceso, muchas de las iniciativas han quedado de lado, otras se han perdido, reflejando claramente que los proyectos que provienen de la Cooperación Internacional tienen un alto porcentaje de descalabro una vez terminado el mismo, lo que puede deberse a dos elementos, el primero que se planifican y ejecutan de manera vertical, y el segundo es que son pensados desde agendas que poco o nada tienen que ver con la realidad de la localidad en donde son ejecutados.

Por otra parte, como se vio en los datos socio - demográficos anteriormente, los problemas de exclusión, inequidad, pobreza, falta de educación, salud, oportunidades de empleo continúan iguales o en muchos casos se han incrementado, lo que nos lleva a concluir que pese a todos los recursos y esfuerzos es necesario pensar en vías de desarrollo reales, distintas y vistas de nuestra realidad, de tal manera que se pueda estructurar acciones conjuntas entre la Cooperación para el Desarrollo y gobiernos locales, para crear verdaderos cambios en las sociedades de origen y destino de las migraciones, se nombra a las dos ya que en este momento de crisis económica el codesarrollo sería una vía adecuada, pensando desde el punto de vista de solidaridad y apoyo mutuo.

No ha existido un desarrollo armónico derivado del proyecto, debido a los graves déficits de su proceso inicial. De hecho la implicación de los inmigrantes en Murcia ha sido muy inferior al deseado y no ha contribuido a fortalecer las asociaciones de inmigrantes y generar iniciativas transnacionales de codesarrollo.

En este sentido si se considera aisladamente ambos polos se puede decir, el proyecto en Cañar se ha implementado más como un proyecto de desarrollo local que como una iniciativa de codesarrollo. La ejecución del programa ha tenido, como se ha expuesto, diversas interrupciones que no han permitido una estabilidad en la ejecución de los recursos disponibles, hecho que ha comportado distintas rupturas en el proceso de desarrollo.

Solo en la recta final del programa, durante el año 2009, ha gozado de una cierta estabilidad, y en esta fase también se ha podido priorizar, la participación de inmigrantes retornados o familiares de inmigrantes como beneficiarios de las acciones de desarrollo impulsadas o de las acciones de acompañamiento psicosocial desarrolladas en el segundo semestre 2009.

El proyecto en Murcia ha conseguido inicialmente un acercamiento a las asociaciones de inmigrantes, a cuatro de los municipios murcianos con mayor presencia de inmigrantes cañaris y se han desarrollado acciones de formación ocupacional y algunos talleres de acompañamiento psicosocial especialmente dirigidos a las mujeres y actividades con los jóvenes emigrantes. Estas acciones se desarrollaron mayoritariamente en 2008 y en el primer semestre 2009.

Como proyecto piloto y de cara a iniciativas futuras se considera conveniente tener en cuenta que el proceso de codesarrollo es un proceso participativo en el que se pretende aprovechar el potencial de las migraciones como motor del desarrollo y promover la inclusión social en el Norte y el Sur. Se pretende que a partir del rol activo de las personas migradas con el apoyo de la sociedad de destino, se generen iniciativas orientadas a promover un desarrollo humano sostenible en la comunidad de origen y que, a la vez, el proceso contribuya a crear condiciones que favorezcan su inclusión social (en origen y en destino) así como, promover una mayor comprensión del fenómeno migratorio en ambas sociedades.

El Plan Director 2005-2008 de la AECID y lo que consta en la firma de la XI Comisión Mixta Hispano Ecuatoriana, es la firme voluntad política de establecer un Programa / Proyecto de Codesarrollo entre los dos países, factor necesario para el éxito de estas iniciativas. Sin embargo, se destaca que las áreas de intervención fueron determinadas en España a raíz únicamente de los

criterios para la selección de las áreas en Ecuador, sin tener en cuenta la predisposición, capacidad y motivación que pudieran poseer los inmigrantes de las zonas seleccionadas.

En este sentido, existe un pobre análisis de la problemática de los inmigrantes en las zonas de destino. Se vinculan las actividades de codesarrollo únicamente con las acciones en origen de los inmigrantes, sin contar con las potenciales actividades que pudieran desarrollarse conjuntamente con los inmigrantes en su zona de residencia.

Falta de concierto entre las diferentes instituciones participantes acerca del alcance del codesarrollo, pese a que pareció haber consenso en este sentido, cuándo se tuvo que limitar la participación y el aporte que cada actor en el proyecto, estos problemas afloraron y afectaron mucho en etapas posteriores, por ejemplo en la concreción de actividades y especialmente en la parte Murciana.

El proyecto no puede ser destacado como modelo de buenas prácticas en codesarrollo ya que desde los déficits iniciales en su gestación hasta las dificultades en su ejecución han hecho imposible una buena adaptación a la concepción del codesarrollo. En este sentido se considera que es un buen aprendizaje para extraer enseñanzas que puedan aplicar a otras iniciativas de codesarrollo:

- Insuficiente definición conjunta del modelo de codesarrollo que se quería impulsar con el proyecto. Falta de unificación de criterios iniciales entre AECID, CARM y los Ayuntamientos.
- Falta de un diagnóstico previo sobre la situación de los colectivos de inmigrantes en la región de Murcia, lo que no permitió detectar que las condiciones preexistentes no eran las mejores para impulsar con ciertas garantías de éxito una iniciativa de codesarrollo Cañar-Murcia por, una emigración muy reciente, falta de estructuras organizativas consolidadas, falta de experiencia previa en codesarrollo.
- Al ser la primera iniciativa de codesarrollo conjunta en la Región de Murcia compartida entre la Comunidad Autónoma. y algunos ayuntamientos se hubieran tenido que construir

mecanismos compartidos de cogestión que permitan fomentar la participación en lo local de los colectivos de inmigrantes.

- Falta de formación en codesarrollo de todos los actores e indefinición de una estrategia conjunta.
- Cooperación técnica incipiente, además de que las políticas públicas en Murcia hubiera podido generar más iniciativas en políticas públicas concretas. Impulsar un mayor intercambio Murcia-Cañar con la participación de los técnicos municipales hubiera generado un mayor acercamiento entre gobiernos locales de ambos polos y una mejor comprensión de la realidad cañari. Aun con ello, cabe destacar que el proyecto ha sido un detonante para generar políticas públicas locales en la región de Murcia tanto dirigidas a la inmigración como al codesarrollo.
- La emergencia de la crisis económica transforma la realidad en Murcia, se refleja especialmente a dos niveles, el primero se refiere al colectivo migrante se observa progresivamente la disminución de las remesas, desagrupación familiar, voluntad de retorno asistido, freno a nuevas oleadas migratorias a corto plazo; la segunda, se refleja en la reducción de las partidas de cooperación al desarrollo.

Por último es importante señalar que la falta de continuidad de los procesos de gestión y la ruptura del proceso de desarrollo y de gestión ha provocado que el proyecto no arroje los resultados que se esperaba, como se señala los factores son variados y múltiples, pero es necesario señalar que la Cooperación y la Ayuda Oficial al Desarrollo han trabajado por muchos años de este modo, lo que se ve reflejado en la sostenibilidad de múltiples proyectos y no solamente en éste, que añadiendo el componente de codesarrollo las dificultades crecen y cada vez con mayor fuerza se intenta que la participación de las comunidades donde se ejecuta el proyecto sea realmente efectiva, verdadera y auténtica.

El codesarrollo intenta involucrar a comunidades transnacionales, además de incluir a comunidades autónomas, municipios, ayuntamientos y organizaciones sin fines de lucro, con todo lo complejo que resulta el trabajo en dos espacios territoriales distintos organizar a varios

colectivos e instituciones es un trabajo que trae dificultades, por tanto es imprescindible repensar el diseño y ejecución de proyectos de codesarrollo, lo que conlleva a analizar a la misma Cooperación al Desarrollo y al respeto de procesos de desarrollo de las comunidades en donde se ejecutan los proyectos.

5. Conclusiones y Recomendaciones

La presente investigación ha analizado la migración y el desarrollo a partir de una nueva e inacabada concepción del llamado codesarrollo, a partir del estudio de caso del proyecto Murcia – Cañar; desde donde se concluye que el desarrollo es un tema complejo de tratar, puesto que desde las diversas prácticas y las distintas concepciones del término se ha agotado, ya sea por los Estados y los gobiernos, por las organizaciones sin fines de lucro o por la cooperación internacional.

El desarrollo ha sido tratado históricamente como un modelo a seguir, más no como un proceso; los Estados de forma aislada, o en algunos casos concretos con organizaciones de la sociedad civil, han construido los caminos hacia el tan ansiado desarrollo, lamentablemente, no son construcciones que responden a la necesidad general, a la necesidad misma de los pobladores, sino a intereses particulares de clases dominantes.

Por otra parte, el desarrollo se ha manejado desde agendas de organismos multilaterales y países del norte, que de alguna manera han logrado mantener el statu quo de naciones desarrolladas y subdesarrolladas, especializando desde esta perspectiva a algunos países en productores ya sea de productos agrícolas, derivados de petróleo, productores de ciencia y tecnología o simplemente productores de materia prima y emisores de mano de obra.

Así pues la migración es uno de los aspectos que se ha tratado dentro de esta investigación, siendo una de las aristas o partes constitutivas del camino que conduce al desarrollo.

La migración al igual que el desarrollo, es un tema complejo puesto que se desenvuelve bajo las normas y leyes de política internacional, que de ningún modo éstas se basan en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, sino en política exterior de cada una de las naciones y en el mejor de los casos en tratados entre Estados y entre bloques de naciones, como la Unión Europea, la Comunidad Andina de Naciones, entre otras.

Dentro de estas políticas se ha bloqueado la entrada a países desarrollados, a personas de países en vías de desarrollo, evitando que toda la mano de obra que necesitan en estas sociedades envejecidas pueda ingresar de manera libre.

Por otra parte no se puede olvidar que el imaginario creado alrededor de la migración por parte de la sociedad de acogida ha sido muchas veces negativo; la migración está asociada con delincuencia, violencia e incluso ausencia de valores y por último se considera que los migrantes son una carga para el Estado receptor, es decir, se cree que representan costos más que beneficios, lo que es un error, pues como se señala en el primer capítulo la migración es beneficiosa para la sociedad de destino, aportando con ingresos tanto en impuestos como en consumos y además siendo la población que utiliza con menor frecuencia los servicios sociales y de salud.

Las migraciones son beneficiosas tanto para la sociedad de destino como para la de origen, sobre todo en el envío de remesas y justamente por esta razón, algunos teóricos aprecian que el desarrollo que se consolida y se produce en los distintos procesos migratorios, en la sociedad de origen y destino es denominado como codesarrollo; éste ha sido analizado ampliamente en las sociedades receptoras de migraciones, como en Francia y España, mientras que el codesarrollo en el contexto ecuatoriano ha sido poco analizado pese a que se han ejecutado varios proyectos.

Ecuador actualmente se ha convertido en una sociedad de origen y destino de migraciones, sin embargo el codesarrollo no está presente en los diferentes actores sociales de estas experiencias.

El codesarrollo como tal no se encuentra arraigado en la práctica común de los pueblos y ciudades de emigración, más bien se encuentra en proyectos ejecutados desde organizaciones sin fines de lucro, organizaciones internacionales, que de alguna manera han adaptado su trabajo a las necesidades de la gente.

Lamentablemente estos proyectos nunca nacen de la iniciativa de la comunidad, sino de las agendas de la cooperación internacional; en definitiva el codesarrollo en la práctica común ha estado presente en la vida diaria de los migrantes, pero como fundamento teórico se aprecia

desde las organizaciones, programas y proyectos, que intentan que esta práctica se institucionalice.

El codesarrollo, desde la teoría y desde los académicos, es un conjunto de actuaciones y acciones de carácter transnacional orientadas al intercambio de experiencias y recursos entre países emisores y receptores de migrantes, para alcanzar metas comunes basadas en criterios de solidaridad, equidad, eficacia, interés mutuo, sostenibilidad y corresponsabilidad.

Lastimosamente los proyectos de codesarrollo, como proyectos ejecutados por la cooperación internacional poseen muchas de estas características pero carecen de dos que son esenciales, la sostenibilidad y la eficacia; elementos importantes para mantenerse en el tiempo a partir de los recursos de los lugares en donde se realizan este tipo de intervenciones.

Las prácticas presentes en la cotidianidad de la emigración e inmigración, están vinculadas a las características del codesarrollo (equidad, eficacia, interés mutuo, sostenibilidad y corresponsabilidad), mismas que a través de instituciones, programas y proyectos se han convertido en políticas públicas, normas, leyes y tratados, que gestionan la migración y el retorno, creando nuevas relaciones institucionales, personales y transnacionales de la migración.

En el caso del proyecto Murcia – Cañar, los esfuerzos por conseguir el beneficio de la sociedad de origen y destino de las migraciones y que este trabajo sea evidente y sea reconocido en ambas localidades, condujo a plantar actividades tales como:

- mejorar las condiciones de vida y posibilidades de desarrollo en Cañar,
- la inserción socio-laboral de la población emigrante en Murcia,
- mejorar la relación entre las dos comunidades;
- actividades de intercambio, investigación y fomento del diálogo y la concertación entre las dos localidades, para dinamizar sus economías,
- el turismo con base local,
- el ordenamiento territorial y productivo;
- fortalecer los sistemas educativos en Cañar, con especial énfasis en el apoyo a los hijos de emigrantes;

- mejoras en su infraestructura social y productiva.
- impulso a mecanismos de capacitación técnica ocupacional para jóvenes,
- el apoyo psicológico a los emigrantes y sus familias, y
- el impulso de una concertación social para el desarrollo entre Cañar y Murcia.

Puesto que era un proyecto piloto, la generación de las "buenas prácticas" de un desarrollo conjunto, podían ser reproducidas en otras regiones y países. En este sentido el beneficio de este proyecto a la sociedad de origen de las migraciones y en este caso al cantón Cañar, debería ser evidente, al igual que la sociedad de destino.

Pero para Antonio García Nieto en su texto “Una reflexión sobre la experiencia de codesarrollo Cañar-Murcia”, señala que el proyecto se pensó desde arriba, sin tomar en cuenta las opiniones de la población migrante y sus familias, que serían las que se encarguen de sostener y llevar adelante este proceso y que se logra evidenciar en este trabajo.

Además señala que cada uno de los proyectos de codesarrollo son distintos, que las líneas de actuación deben ser bien definidas desde el inicio del proyecto, tomando en cuenta las voces de cada uno de los actores que participen de un proceso de codesarrollo, de este modo se puede engranar e ir construyendo el concepto de codesarrollo de manera completa y compleja.

Por otra parte es importante ser críticos frente a las políticas de codesarrollo que se van ejecutando en las Comunidades Autónomas, ya que estas no deben ser confundidas o encubiertas de control migratorio, sino más bien, el retorno o la salida debe ser considerado como un derecho humano y no como parte de programas de instituciones gubernamentales de la sociedad de destino.

El Proyecto de Codesarrollo Murcia - Cañar ha tenido vicios de la Cooperación, pues como se señala en el último capítulo, este proyecto se ejecutó sin contar con la voz de los actores fundamentales del codesarrollo y ni siquiera se hizo un verdadero proceso de participación y consulta a los beneficiarios del proyecto.

Lo que deriva de dos elementos, el primero que siendo el codesarrollo un concepto tan nuevo y que se debe ejecutar dentro de los procesos tradicionales de financiación para el desarrollo, resultaría normal que se produzcan estas similitudes; y segundo que el codesarrollo, a pesar de engranarse a una sociedad globalizada, no puede ser inserto en la idea de desarrollo, pues el marcar o delegar a los migrantes la tarea de continuar con el progreso de las sociedades de origen resulta bastante incongruente, ya que esta es la obligación de los Estados que de una u otra manera no han sabido manejar de manera adecuada las políticas para el desarrollo de su país, por lo que expulsaron a otro mercado laboral a sus pobladores.

Es importante señalar que el concepto de codesarrollo no está definitivamente acabado, por lo que este concepto se convierte en un aspecto aún más etéreo, es así que se debe pensar en qué tipo de desarrollo se desenvuelve en la sociedad de origen, y si es posible que en la sociedad de destino existan elementos que confluyan para que se aporte y se construya un codesarrollo real y plausible.

Es preciso al momento de analizar el codesarrollo tomar en cuenta, tanto los aspectos históricos, como los políticos, del cómo se han desenvuelto los programas y proyectos de desarrollo, desde la Ayuda Oficial al Desarrollo y Cooperación al Desarrollo, así como las políticas y leyes migratorias aplicadas en los países receptores, de tal manera que se tenga en cuenta todos los ámbitos que han conducido al estudio del codesarrollo y su aporte a las sociedades de origen y destino de las migraciones y si este aporte ha sido importante y puede sostenerse en el tiempo.

Existen grandes contradicciones, en tanto que los recursos económicos no han sido realmente una ayuda, sino más bien han sido una especie de red que permite la intervención internacional en las naciones del tercer mundo, es así que, para las naciones en vías de desarrollo el panorama sigue siendo el mismo, es decir son exportadoras de materia prima y en la actualidad exportadoras de mano de obra barata; por tal motivo, siendo el codesarrollo parte de este proceso, es evidente y necesario analizar hasta que punto realmente es beneficioso para la sociedad de origen y destino.

Entre los aspectos importantes y destacados encontramos que el codesarrollo y la difusión de actividades como el turismo comunitario y el adecuado manejo de los recursos naturales son una oportunidad para que las familias de los emigrantes diversifiquen su fuente de ingresos.

Cabe señalar que la mayor parte de las políticas de codesarrollo se han ejercido desde el ámbito del retorno, es decir, que están vinculadas fuertemente para que los migrantes vuelvan a sus sociedades de origen.

Estas políticas han generado fuertes críticas para los teóricos que consideran que la migración es beneficiosa para las sociedades de acogida, puesto que las sociedades europeas envejecidas requieren mano de obra y personas que aporten con impuestos y que sostengan una economía en crisis.

Sin embargo, para Malgesini, existe un codesarrollo espontáneo que se ha desarrollado a lo largo del fenómeno migratorio actual, a través de las remesas enviadas a los países emisores de migrantes, además del codesarrollo que se ha llevado adelante a través de las agencias de cooperación, ONGD's, Instituciones Gubernamentales y sociedad civil.

Lo que lleva a pensar que el codesarrollo como política estatal está siendo manipulado y es contradictorio, a nivel conceptual y de tendencias; así pues siendo el codesarrollo el elemento que coadyuva al desarrollo de las sociedades de origen y destino de las migraciones, es necesario comprender y entender las políticas de retorno que de una u otra manera se insertan en los proyectos de codesarrollo ejecutados en el país

El proyecto Murcia – Cañar no ha tenido un desarrollo armónico derivado de los graves déficits de su proceso inicial. En este sentido si se considera aisladamente ambos polos, en destino y en origen se puede decir que la implicación de los inmigrantes en la Región de Murcia ha sido muy inferior al deseado y no ha contribuido a fortalecer las asociaciones de inmigrantes y generar iniciativas transnacionales de codesarrollo.

En Cañar se ha implementado más como un proyecto de desarrollo local que como una iniciativa de codesarrollo. La ejecución del programa ha tenido diversas interrupciones que no han permitido una estabilidad en la ejecución de los recursos disponibles, hecho que ha comportado distintas rupturas en el proceso de desarrollo. Solo en la recta final del programa, durante el último año 2009, ha gozado de una cierta estabilidad, y en la fase final se pudo priorizar, la participación de inmigrantes retornados o familiares de inmigrantes como beneficiarios de las acciones de desarrollo impulsadas o de las acciones de acompañamiento psicosocial desarrolladas en el segundo semestre 2009.

El Informe de evaluación del Proyecto Piloto Murcia – Cañar, considera que para dar los primeros pasos en codesarrollo se debe tomar en cuenta que no es un proyecto sino un proceso, para el cual es preciso definir previamente una metodología que permita avanzar.

En este sentido, es importante impulsar en un proceso de codesarrollo que se den los siguientes pasos:

1. Disponer de un diagnóstico detallado sobre la realidad del colectivo migrante.
2. Disponer de la voluntad de participación activa de los ayuntamientos con presencia de colectivos migrantes.
3. Disponer de la voluntad de participación de los colectivos migrantes de participar en un proceso de formación para el codesarrollo.
4. Definir conjuntamente una política pública de cooperación - inmigración entre los organismos e instituciones involucrados que se concrete en una estrategia para trabajar coordinadamente en el fortalecimiento de capacidades de los colectivos a fin de promover una vinculación positiva entre migraciones y desarrollo.
5. Identificar las potencialidades de cooperación de la Región de Murcia en Cañar y los posibles actores o enmarcarlas en el Plan Director de la Cooperación si existe.
6. Impulsar las acciones de fortalecimiento de capacidades a los colectivos cañaris que deseen formarse para involucrarse en la definición de iniciativas de codesarrollo Cañar-Murcia.

7. Identificar interlocutores en Cañar (institucionales y/o sociales) que puedan dar posterior sostenibilidad e identificar interés y líneas comunes de acción que estén enmarcados en los planes de desarrollo local vigentes.
8. Definir unas iniciativas de codesarrollo que emanen del proceso de capacitación anterior y que sea un eje troncal de un acuerdo de cooperación entre las regiones de Murcia y Cañar.
9. Generar una estrategia de cooperación al desarrollo Cañar-Murcia con una línea troncal de codesarrollo.
10. Después de este proceso previo de identificación de políticas públicas, identificación de actores, fortalecimiento de capacidades y definición conjunta de las líneas de acción, realizar una identificación conjunta en ambos polos.
11. Dimensionar los recursos conforme a las necesidades de financiación de las actuaciones identificadas.
12. Liberar recursos de cooperación de la AECID y otros donantes que pueda sumarse a reforzar esta línea estratégica de cooperación conjunta de ambas regiones.

Con el análisis de este trabajo, se evidencia que el territorio de la provincia del Cañar ha tenido altos índices de pobreza y así lo señalan los datos, que con la crisis bancaria y dolarización se exacerbaban, es así que en 1998 el porcentaje de pobreza extrema era del 7,75%, mientras que en el 2006 alcanzó el 13,13%, datos que sostienen los estudios ejecutados por el programa de Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM); para el año 2010 la extrema pobreza llega al 42% de la población del Cañar, según datos del último censo.

Por tanto y pese a las intervenciones del Estado y la cooperación, la pobreza incrementa cada año; lo que nos lleva a pensar en qué hace falta análisis de lo que sucede realmente con los proyectos y programas de desarrollo, además estudios que aborden la relación entre la población y estas intervenciones de la cooperación.

Se puede pensar y concluir que la mayor parte de las intervenciones no atacan la pobreza realmente, las intervenciones no se encargan de aspectos estructurales para mejorar las

condiciones de vida de la gente, sino que son paliativos temporales que pueden solucionar aspectos coyunturales de la vida cotidiana.

No se puede negar que varios de los proyectos de desarrollo ejecutados por la cooperación transformaron la vida de algunos territorios, en tiempos de menor o casi inexistente intervención estatal en el Ecuador, sin embargo se ha hecho evidente que es necesaria la mediación estatal para asegurar procesos de desarrollo real, a largo plazo, que incluyan a todos los sectores de la sociedad, de tal manera que se aseguren procesos efectivos de desarrollo y codesarrollo.

6. Bibliografía

Documentos:

1. Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008. Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación.
2. Guía básica del codesarrollo: qué es y cómo participar en él.”. Cideal, 2007.
www.cideal.org
3. Cartilla sobre Migración: Plan Migración, Comunicación y Desarrollo.
www.migrantesenlinea.org.
4. Manual para una mejor intervención en Codesarrollo. Gobierno Vasco. 2005.
5. Un estudio exhaustivo del caso ecuatoriano se puede encontrar en VV.AA. (2006): Crisis, migración y remesas en Ecuador ¿Una oportunidad para el codesarrollo? Madrid, CIDEAL.
6. CIDEAL, Ayuda Oficial al Desarrollo de las Comunidades Autónomas 2005 – 2008, España, Noviembre 2009.
7. Observatorio de los Derechos de la Niñez y Adolescencia, Niñez y Migración en el Cantón Cañar, Quito Noviembre de 2008.

Libros y Artículos:

8. ACOSTA, Alberto; LÓPEZ OLIVARES, Susana y VILLAMAR, David (2006): “La contribución de las remesas a la economía ecuatoriana”. En VV.AA. (2006): Crisis, migración y remesas en Ecuador. ¿Una oportunidad para el codesarrollo? Madrid, CIDEAL.
9. Aubarell, Aragall. Vínculo entre migración y Desarrollo. En: Codesarrollo, Migraciones y Desarrollo Mundial, varios autores.CIDEAL. Madrid, 2003
10. Boisier, Sergio. El Desarrollo Territorial a partir de la construcción de Capital Sinérgico. Chile
11. Castells, Manuel. La transformación del trabajo. Barcelona: Los Libros de la Factoría. 1999.

12. Castles, S. *Ethnicity and Globalization: From Migrant Worker to Transnational Citizen*. London: Sage. 2000.
13. Camacho, G; Zambrano y Hernández Edit. *Miradas transnacionales. Visiones de la migración ecuatoriana desde España y Ecuador*. Centro de Planificación y Estudios Sociales - CEPLAES. Quito. 2009.
14. Cortés, Torres, A. *Codesarrollo en los Andes: contextos y actores para una acción transnacional*. FLACSO, IMEDES. 2009.
15. Colom, González (ed.) - *El espejo, el mosaico y el crisol. Modelos políticos para el multiculturalismo*. - Anthropos – 2001.
16. Gimenez, Carlos. *¿Qué es el Codesarrollo? Expectativas, concepciones y escenarios futuros*. Texto presentado en el Seminario “Migraciones y Desarrollo: Propuestas Institucionales y Experiencias Practicas” de CECOD, Madrid, diciembre 2004.
17. Gómez, Albarrán, Malgesini, El Harchi Biro. *Migraciones y Codesarrollo en la Relación entre la UE y América Latina y el Caribe*, CIDEAL, CELARE, Chile 2010.
18. Herrera, Gioconda. “Remesas, dinámicas familiares y estatus social: una mirada de la emigración ecuatoriana desde la sociedad de origen”. En Nieves Zúñiga García-Falces (coord.): *La migración, un camino entre el desarrollo y la cooperación*. Madrid, Centro de Investigación para la Paz (CIP-FUHEM)/ Comunidad de Madrid. 2005
19. Lacomba, J. Falomir F. *De las Migraciones como Problema a las Migraciones como Oportunidad. Codesarrollo y Movimientos Migratorios*. Instituto de Desarrollo Local, Fundación Ceimigra. 2010.
20. Lacomba, Joan. “Inmigrantes que no esperan” *Diario el País*, octubre 2006). Gadea, García y Pedreño Eds. “*Las Ambivalencias del Codesarrollo: Vínculos Migratorios y Comunidades Transnacionales*”. Universidad de Murcia. Editum. Murcia 2009
21. Malgesini, Gabriela, *Guía Básica del Codesarrollo, qué es y cómo participar en él*, CIDEAL, España, 2007.
22. Montufar, Cesar. “*Hacia una teoría de la asistencia internacional para el desarrollo*”, Centro andino de Estudios Internacionales Universidad Andina Simón Bolívar, Corporación Editora Nacional, Quito, 2002.
23. Nair, Sami. *Mediterráneo hoy. Entre el Dialogo y el rechazo*, Edición Icaria, Barcelona, 1995

24. Oliveres, Arcadi. Conferencia, Federación de Asociaciones de Inmigrantes del Vallés. 2011.
25. Onuf, N. (1989) *World of our making: rules and rule in social theory and International Relations*, Columbia, University of South Carolina Press.
26. Prebisch, R. *El Desarrollo económico de América Latina y algunos de sus principales problemas*, Desarrollo Económico, Vol. 26, No. 103. Instituto de Desarrollo Económico Local, 1986
27. Redrován, Verónica. *Derechos de las Mujeres en contextos de alta migración: entre los gobiernos locales y los proyectos de codesarrollo*. Comisión Andina de Juristas. Lima 2010.
28. Ruggie, J. (1998) “What makes the world hang together? Neo-utilitarianism and the Social Constructivist Challenge”, en *International Organization*, Vol 52, No. 4. *International Organization at Fifty: Exploration and contestation in the study of world politics*.
29. Sánchez J. *La emigración de Ecuador y los retos del desarrollo*. Revista Aportes Andinos, Universidad Andina Simón Bolívar. Quito. Diciembre 2004.
30. Tamagno, Carla. “Peruanos y ecuatorianos en España e Italia y los retos del codesarrollo”. IEP INMIGRA, ponencia presentada al Seminario Internacional Los peruanos en Italia y el desarrollo del Perú, Centro di Studi di Politica Internazionale-Sociedad Nacional de Industrias. 2006.
31. Touraine Alain. “El Concepto de Desarrollo revisited” en *Democracia sin exclusión ni excluido*, Emir Sader (Editor), ALAS, CLACSO, UNESCO, Nueva Sociedad, Venezuela, 1998.

Páginas Web:

32. aacid.es/export/sites/default/web/galerias/subvenciones/descargas/07subv_03coop_intern_ftp_subvcoopinternacional_2_trimestre_2007_relacion.doc.pdf
33. www.aeciecuador.org
34. www.migrantesecuador.org
35. www.maec.es/es/MenuPpal/Actualidad/Declaracionesydiscursos/Paginas/entrevistaministro2009.aspx

36. www.delecu.ec.europa.eu/es/ue_ecuador/relaciones_economicas5.htm#1
37. www.remesas.org/donde08.html
38. www.delecu.ec.europa.eu/es/ue_ecuador/spg.htm
39. Organización Internacional para las Migraciones OIM. www.iom.int
40. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. www.inec.gov.ec
41. The New Census Physical, Pictorial, and Descriptive Atlas of the World. 1911
42. www.remesasydesarrollo.info
43. www.afese.com/img/revistas/revista48/codesarrollo.pdf
44. www.oecd-ilibrary.org/development/oecd-development-co-operation

7. Anexos:

7.1. Índice de Cuadros y Gráficos

Cuadro 1: Posición del gobierno español como acreedor de la deuda externa	45
Cuadro 2: Países en desarrollo con servicios de deuda superior al 30% del valor de las exportaciones Año 1999	46
Cuadro 3: Población por Cantones y Sexo	67
Cuadro 4: Grupos de edad provincia de Cañar	69
Cuadro 5: Migración, sexo y número de casos	73
Gráfico No.1 : Población por Cantones	68
Gráfico No.2: Grupos de edad provincia de Cañar	70

7.2 Proyecto de Codesarrollo Murcia – Cañar. Descripción reducida del Proyecto.



PROYECTO

CODESARROLLO CAÑAR-MURCIA

DESCRIPCIÓN RESUMIDA DEL PROYECTO

El Proyecto Codesarrollo Cañar – Murcia es una experiencia piloto impulsada desde la Agencia Española de Cooperación Internacional con el objeto de contribuir al desarrollo de estas poblaciones de origen y destino de las migraciones. El Proyecto consiste en la implementación de una serie de actividades desarrolladas entre el universo social e institucional de origen de los emigrantes (cantón Cañar, en la provincia de Cañar, Ecuador) y el universo social e institucional de destino, en el que actualmente éstos residen, trabajan y se forman (localidades de la región de Murcia, España). Se pretende que del Proyecto se puedan extraer una serie de buenas y malas prácticas en materia de codesarrollo que puedan ser replicadas en otras regiones.

I. ANTECEDENTES

El proyecto se fundamenta en la orientación dada por el Plan **Director de la Cooperación Española para el período 2005-2008** (1) en materia de codesarrollo. En este documentos, se especifica que *“la política de codesarrollo se ejecutará en coherencia con las políticas definidas desde el Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales”,* y que en el marco de ésta política, *“se abordará la homologación de un modelo multilateral basado en la consideración de los flujos migratorios como una fuente de riqueza para los países de origen y destino, y del codesarrollo, como un ámbito de actuación multicultural y transnacional”*.

(1)El Plan Director es el elemento básico de planificación cuatrienal que determina las líneas generales y directrices básicas de la cooperación española, señalando objetivos, prioridades y recursos presupuestarios indicativos para ese período.

Por su parte, el **Acta de la XI Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación hispano-ecuatoriana** (2), señala la necesidad de “*contemplar proyectos enmarcados en el ámbito del Codesarrollo y de la Iniciativa Contra el Hambre y la Pobreza*” a la vista de la dinámica migratoria existente entre el Ecuador y España. Para ello, ambas delegaciones acordaron “*la formulación y puesta en marcha de un Proyecto orientado a la creación de un Centro de Codesarrollo, de carácter piloto, en una provincia con alto índice de emigraciones seleccionada en función de indicadores de pobreza y de potencialidades*”.

A continuación, se repasan los aspectos fundamentales de la fase de identificación, que comenzó en diciembre de 2004 y que ha implicado a más de 300 personas, entre España y Ecuador.

Todos los documentos citados entre paréntesis pueden ser consultados en la página web del proyecto: www.aeciecuador.org (Programa Bilateral/ Proyecto Codesarrollo).

II- FASE DE INVESTIGACIÓN Y DIAGNÓSTICO EN ECUADOR

En un eje de actuación dentro de esta primera fase de investigación y diagnóstico, la Oficina Técnica de Cooperación de la AECI encargó a la Fundación Esquel un Informe de investigación y diagnóstico, basado en consultas estadísticas relativas al impacto de la migración en las diferentes provincias del Ecuador (junio – octubre 2005). Fruto de este diagnóstico preliminar, se seleccionaron dos cantones (Santa Rosa, en la provincia de El Oro y Cañar en la Provincia de Cañar) para la identificación de líneas de intervención y actores de cara a la formulación del proyecto. La selección de éstos se realizó en base a tres criterios: índice de desarrollo humano y renta (inferiores a la media ecuatoriana), impacto de la migración (número de salidas en los últimos años); y destino de los emigrantes (España). (Primer Informe Esquel).

Una vez seleccionados estos dos cantones, se realizó una investigación basada en entrevistas a informantes-clave, reuniones y grupos de discusión, para obtener un diagnóstico avanzado de los problemas y potencialidades existentes en ambos cantones y orientado a la formulación del futuro Proyecto. (Segundo Informe Esquel).

Finalmente, en base a un proceso de planificación participativa (sociedad civil y gobierno local) en torno a 8 mesas de trabajo, se formularon objetivos y actividades a acometer en los diferentes ámbitos: Educación y Cultura, Salud, Asesoría Legal y Derechos, Producción y Comercialización, Microfinanzas, Comunicación y Organización, Asentamiento Humanos e Infraestructuras básicas, Investigación y Sistematización. Estos ámbitos fueron incluidos en un Informe final, como posibles líneas de intervención dentro del Proyecto (Tercer Informe Esquel).

(2)La XI Comisión Mixta hispano-ecuatoriana fue celebrada en Quito el 14 de marzo de 2005. En ella, las delegaciones ecuatoriana y española acordaron las orientaciones y el contenido del Programa Bilateral de cooperación para el período 2005-2008.

Al trabajo de campo y sistematización de información realizado por Esquel le ha sucedido desde marzo de 2006 una serie de **contactos mantenidos directamente desde la Oficina Técnica en Ecuador de la Agencia Española de Cooperación**. Estas entrevistas y reuniones han tenido por objeto informar a los agentes institucionales y sociales de Ecuador y específicamente de Cañar sobre los avances de la identificación en España y sobre la visión de codesarrollo sobre la que se quiere asentar el futuro Proyecto.

III- FASE DE INVESTIGACIÓN Y DIAGNÓSTICO EN ESPAÑA

La fase de identificación del Proyecto se inició con una serie de consultas a técnicos españoles y ecuatorianos de diferentes administraciones públicas, instituciones internacionales, organizaciones no gubernamentales implicadas en proyectos de codesarrollo, organizaciones de inmigrantes y sus familias, así como algunas empresas. Fruto de estos contactos, se realizó un primer **Taller participativo en Madrid** (abril 2005), cuya realización fue encargada a la consultora Pangea (Relatoría del Taller de Madrid, documento B – 1).

Con prosperidad a este Taller, Pangea realizó a comienzos de 2006 dos talleres participativos (en Murcia y Barcelona) que reunieron a agentes institucionales y sociales con vinculación con la problemática de las migraciones y el codesarrollo. El **Taller de Concertación para establecer un Programa de Apoyo a proyectos de Codesarrollo en Cañar**, realizado en Murcia en enero, (Relatoría del Taller de Murcia, Pangea, documento B – 2), permitió obtener elementos útiles para un diagnóstico sobre las razones fundamentales que proporcionaron la salida masiva de Cañar de ecuatorianos que actualmente residen, trabajan y se forman en Murcia. También sirvió para atisbar posibles líneas de trabajo a incluir en el futuro Proyecto, así como posibles colaboraciones con agentes institucionales y sociales ecuatorianos y españoles, participantes en el taller.

El **Taller de Concertación en España entre Instituciones y Organizaciones para Apoyo al Proyecto Piloto de Codesarrollo en Ecuador**, realizado en Barcelona en febrero (Relatoría Taller de Barcelona, Pangea, documento B – 3), se orientó hacia la discusión en torno a las diferentes visiones del desarrollo y el codesarrollo y a la concreción de propuestas por parte de cada participante para su inclusión en las actividades del Proyecto.

Una última actuación emprendida en España es la coordinación de tres **estudios de tipo sociológico a escala de las tres principales Comunidades Autónomas que son destino de la emigración ecuatoriana: Cataluña, Comunidad de Madrid y Región de Murcia**. Se pretende el que éstos tres trabajos tengan por resultado un diagnóstico de la realidad de los inmigrantes ecuatorianos en España (y más específicamente cañaris y santarroseños): sus percepciones sobre el hecho migratorio, sus trayectorias de integración en la sociedad española, sus formas de organización y de vinculación con sus familiares y comunidades de origen, sus perspectivas vitales y sus visión con sus familiares y comunidades de origen, sus perspectivas vitales y su visión del codesarrollo y su disposición respecto de la iniciativa que se pretende

impulsar. Los trabajos vendrán a alimentar la identificación del proyecto Codesarrollo, pero también servirán de base al fortalecimiento de políticas públicas en España adaptadas a la realidad de estos colectivos.

IV- FASE DE IDENTIFICACIÓN CONJUNTA

El **Taller para el diseño del Proyecto Codesarrollo Cañar-Murcia**, reunió los días 25, 26 y 27 de abril en el municipio de Cañar (locales de la Unidad Educativa Intercultural Bilingüe de la comunidad de Quilloac) a cerca de 100 participantes de Ecuador y de España, pertenecientes a organismos de la administración central y descentralizada de ambos países, organizaciones políticas locales de Cañar, asociaciones de inmigrantes cañáris en Murcia y asociaciones de inmigrantes en España, universidades, organizaciones no gubernamentales, organizaciones sociales y productivas de Cañar, organizaciones internacionales, centros de investigación, instituciones gremiales y de crédito, medios de comunicación, así como profesionales de las distintas áreas específicas abordadas (educación, salud, economía y producción, medio-ambiente, comunicación).

Los trabajos del Taller se efectuaron en torno a 4 grandes áreas de trabajo (Codesarrollo, Educación y Cultura; Codesarrollo y formación de Tejido Económico, Dimensión social y política del Codesarrollo; Codesarrollo, Comunicación y Organización). Estas 4 áreas estuvieron compuestas a su vez por 3 mesas de trabajo que se desarrollaban de forma simultánea y que abordaban aspectos específicos dentro de cada área. Las metodologías empleadas fueron el grupo de discusión y la planificación participativa en base a matrices básicas de planificación expuestas en cada sala, y que iban siendo completadas a partir de las propuestas lanzadas.

Los resultados de cada una de las mesas fueron expuestos en una sesión plenaria final, y se sustancian en un caudal de actividades y de actores asociados a éstas que constituirá la base del Documento del Proyecto Codesarrollo Cañar-Murcia.

IV- EL PROYECTO: OBJETIVO, ACTUALIDAD Y PERSPECTIVAS

En línea con las orientaciones fijadas por el Plan Director 2005-2008, el Proyecto Codesarrollo Cañar - Murcia se propone el objetivo general de acercar una y otra realidad social, cultural y económica por medio de la potenciación de los efectos benéficos que para el desarrollo de Cañar y de Murcia conlleva la importante presencia de personas procedentes de la Provincia de Cañar en esta última región. El Proyecto parte desde su concepción de la necesaria integración de los aspectos relativos a la realidad socio-económica de la diáspora cañareja en la sociedad de destino, así como de las condiciones de vida que existen en la comunidad de origen de ésta, y que explican el fenómeno de emigración masiva.

El proyecto se estructura fundamentalmente en base a dos series de actuaciones: una que tiene que ver propiamente con la transferencia de recursos materiales e inmateriales que se produce entre ambas zonas (acciones de codesarrollo); otra (acciones de acompañamiento) que abordan ejes de intervención propios de la cooperación al desarrollo convencional y que están encaminadas a la mejora de las condiciones de vida específicas de la zona de origen.

Fruto del proceso de consultas y del Taller de Cañar, los ejes de intervención fundamentales del Proyecto serán los siguientes:

- 1) Acompañamiento Psico-social y Jurídico a migrantes y familiares de Inmigrantes
- 2) Fortalecimiento de los Sistemas de Educación hispana e intercultural bilingüe
- 3) Formación Profesional para jóvenes
- 4) Servicios Sociales e Infraestructura Social Básica
- 5) Tejido Empresarial local y translocal
- 6) Mecanismos y Canales de Comunicación entre actores
- 7) Sensibilización sobre la realidad migratoria y sus potencialidades para el Desarrollo
- 8) Fortalecimiento de Organizaciones e Instituciones
- 9) Investigación y Sistematización
- 10) Celebración de Eventos de Intercambio

El Proyecto se encuentra en la actualidad en una fase de consultas para su diseño y formulación. Se prevé que la ejecución del mismo comience a mediados del mes de julio de 2006.