

Anexo 15. Síntesis del Diagnóstico del Marco Legal

LEYES	LIMITACIONES	OPORTUNIDADES	AFECCIONES NORMATIVAS DEL SUELO	GRADO DE CUMPLIMIENTO
Constitución de la República del Ecuador		Contar con la competencia de planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.	Clasificación del suelo, autorización de explotación y aprovechamiento, espacios naturales protegidos, derechos mineros, concesiones de explotaciones, clasificación urbanística del suelo, etc.	En proceso
Código orgánico de Ordenamiento territorial, autonomías y descentralización - COOTAD	El GAD Municipal de Pedro Moncayo no cuenta con el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Moncayo	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	Clasificación del suelo, autorización de explotación y aprovechamiento, espacios naturales protegidos, derechos mineros, concesiones de explotaciones, clasificación urbanística del suelo, etc.	Bajo
Ley de Desarrollo Agrario	La ley vigente tiene falencias, por las que ingreso a la Asamblea Constituyente a nivel de proyecto con el fin de ser reformada.	Fomento del desarrollo y protección integrales del sector agrario que garantice la alimentación de todos los ecuatorianos e incremente la exportación de excedentes, en el marco de un manejo sustentable de los recursos naturales y del ecosistema.	Clasificación del suelo, autorización de explotación y aprovechamiento	Nulo
Texto Unificado de Legislación Ambiental - TULAS		Norma establecida para proteger la calidad ambiental para salvaguardar y preservar la integridad de las personas, de los ecosistemas y sus interrelaciones y del ambiente en general.	Autorización de explotación y aprovechamiento, dominio público hidráulico, zonas de protección de acuíferos	En proceso
Ley Orgánica de Régimen Municipal		Tiene la función de planificar e impulsar el desarrollo físico del cantón y sus áreas urbanas y rurales.	Clasificación del suelo, autorización de explotación y aprovechamiento	Medio
Ordenanza que reglamenta el Plan físico del cantón Pedro Moncayo y el Ordenamiento urbano de la ciudad de Tabacundo.	Normativa vigente no actualizada conforme lo que establece la Constitución y el COOTAD	Aplica dentro de los límites del Cantón Pedro Moncayo y de los límites Urbanos de la Ciudad de Tabacundo en correspondencia a la zonificación urbana establecida y en concordancia con el Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Moncayo.	Clasificación del suelo, autorización de explotación y aprovechamiento	Alto
Ordenanza para la Implantación, construcción y control de las Actividades Agropecuarias y Agro industriales.	Normativa vigente no actualizada conforme lo que establece la Constitución y el COOTAD	Ordenanza que se aplica a personas naturales, o jurídicas que ejerzan las actividades agropecuarias o agro industriales,	Clasificación del suelo, autorización de explotación y aprovechamiento	Medio
Ordenanza para la protección de la calidad ambiental en lo relativo a la contaminación por desechos no domésticos generados por fuentes fijas del cantón Pedro Moncayo	Desactualización de la Ordenanza en función del TULAS	Normativa que regula los mecanismos para la protección de la calidad ambiental cantonal afectada por los desechos líquidos y emisiones a la atmósfera de carácter no doméstico emitidos por los sujetos de control. Preserva, en particular, los elementos agua, aire, suelo y sus respectivos componentes bióticos y abióticos, en salvaguarda de la salud de la comunidad del cantón.	Autorización de explotación y aprovechamiento, dominio público hidráulico, zonas de protección de acuíferos	Bajo
Ordenanza Bicantonal para la protección y conservación de la zona de Mojanda	La Zona de Mojanda aún no está categorizada dentro de zonas de reserva y parques nacionales	La zona del Mojanda que goza de protección bicantonal incluye las áreas de bosque y vegetación que se encuentran ubicadas bajo la cota referida, y todas aquellas áreas que tengan estrecha relación con fuentes, vertientes y cursos de agua, cuya conservación y preservación sean necesarios para garantizar el man-tenimiento y mejoramiento de los caudales existentes.	Autorización de explotación y aprovechamiento, dominio público hidráulico. Apertura de caminos y senderos dentro del Arca Bicantonal de Protección y Conservación.	Nulo
Ordenanza para el control de la quema del páramo en el Cantón Pedro Moncayo	El GAD Municipal de Pedro Moncayo no cuenta con policías municipales ambientales y además el personal de la comisaría municipal es limitado	Ordenanza que se aplica dentro de los límites del Cantón Pedro Moncayo y de los límites Urbanos de la Ciudad de Tabacundo en correspondencia a la zonificación urbana establecida y en concordancia con el Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Moncayo.	Desacato a la normativa sea por incendio, tala, práctica agrícolas o contaminación.	Medio
Ordenanza de ocupación de la vía pública en el Cantón Pedro Moncayo	El GAD Municipal de Pedro Moncayo cuenta limitado personal de la comisaría municipal para realizar el control respectivo	Es obligación de los propietarios de los predios conservar y mantener limpio y en buen estado la vía pública.	Autorización de explotación y aprovechamiento,	Medio
Oficina Municipal de Turismo del Cantón Pedro Moncayo	Variación constante del personal de esta dependencia municipal	La Oficina Municipal de Turismo será la encargada de coordinar los planes, programas, proyectos que se desarrollen en materia turística y cultural para preservarlos, acrecentarlos y promocionarlos a nivel local e internacional.	Autorización de explotación y aprovechamiento, desacato a la normativa sea por incendio, tala, práctica agrícolas o contaminación.	Medio

Elaboración propia

Anexo 22. Matriz FODA de la Zona Rural de Tabacundo

MATRIZ FODA DE LA ZONA RURAL DE TABACUNDO	FODA INTEGRADO			
	POTENCIALIDADES		PROBLEMAS	
	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
MEDIO FÍSICO y RECURSOS NATURALES	Alto potencial agropecuario del suelo de las terrazas planas o casi planas existentes en la parroquia.	Leyes que promueven el desarrollo agrario, ambiental y turístico	Incremento de áreas periurbanas en detrimento de zonas agrícolas	Desastres naturales posibles debido a la cercanía con el volcán Cayambe.
	Medio físico natural de los territorios que conforman las quebradas profundas y de taludes elevados, cumple la función de proteger al suelo de la erosión-sedimentación	Entidades Gubernamentales que apoyan al desarrollo agropecuario	Pérdida de ecosistemas específicos y producción de espacios invertebrados y paisajes sin vigor, por abandono de la agricultura y sustitución por actividades que expulsa o no puede vigor, por abandono de la agricultura y sustitución por actividades propias de las ruralidades	Deforestación generada por compañías de explotación maderera
	Condiciones favorables del medio físico natural en cuanto a clima, aire y confort sonoro	Ordenanza Provincial de Pichincha que reglamenta el fomento de la Producción Agroecológica	Bajo aprovechamiento del potencial productivo del suelo	Implantación y nuevos asentamientos de industrias contaminantes especialmente florícolas
	Alta biodiversidad	Valoración del mercado interno y externo por los productos agroecológicos	Déficit de productos para la seguridad alimentaria	Ingreso de especuladores de tierra mismos que la compran con fines de explotación indiscriminada.
	Conciencia de la población por el cuidado de la zona lacustre de Mojanda	Políticas claras de protección ambiental, seguridad laboral y producción sana a nivel cantonal, provincial y nacional.	Zonas degradadas por actuaciones antrópicas, que no han sido motivo de acciones de restauración o recuperación	Calentamiento Global
	Emprendimientos de la producción agroecológica	Agenda de la Producción Provincial de Pichincha	Contaminación ambiental generada por las empresas florícolas	Efecto Sumidero
	La parroquia conformada por varios pisos climáticos	Ordenanzas Municipales que regulan el manejo integral de los recursos naturales	Polución de cuerpos superficiales de agua	Quema de Páramo
	Recursos Paisajísticos	SENAGUA y otras entidades cuentan con programas y proyectos dirigidos a proteger las fuentes hídricas de las áreas rurales	Intervención de áreas de protección, por falta delimitación fronteras de sembríos en partes altas y debil proceso de educación y capacitación.	Incendios Forestales
	Los GAD provincial y municipal capacitan en temas de producción agrícola, agroecológica y GIA's.	Programas Nacionales e Internacionales de protección y conservación de los RRNN (compra de páramos, conservación de agua y CO2 así como el repoblamiento forestal)	Débil conocimiento de las prácticas agropecuarias adecuadas.	
	Programa Integral de recuperación de suelos	Programas de educación y capacitación en la producción adecuada de productos agropecuarios y agroecológicos	Retaceo de parcelas de tierras con aptitud agrícola	
		Coordinación interinstitucional para el desarrollo agrario de la ruralidad de Tabacundo	Deterioro de suelos	
			No existe planificación de la producción	
			Escasos reservorios comunitarios y parcelarios	
			Deficit de agua de riego para abastecer a las comunidades de Tabacundo	
			Inequidad en la distribución de agua de riego	
POBLACIÓN y ACTIVIDADES	Existencia de organizaciones sociales de base, de segundo grado y productivas	Recuperación de importancia de las actividades agropecuarias por crisis alimentaria e incremento de precios de productos alimenticios.	Actividades agropecuarias con baja demanda de mano de obra	No hay patrón de asignación de recursos de inversión para las comunidades de la parroquia de Tabacundo
	Trabajos comunitarios a través de las mingas	La Ley de Inclusión Económica y Solidaria	Baja rentabilidad de las actividades económicas rurales tradicionales	La mayoría de las empresas florícolas y madereras tributan en la ciudad capital y no invierten en la parroquia
	Amplia capacidad de adaptación profesional de la población	Actividades económicas de las ciudades vecinas demandan mano de obra, aunque en forma limitada	Falta de créditos ágiles y accesibles	Aplicación de pliegos tarifarios planos por los servicios básicos sin considerar situación socio-económica de los habitantes.
	Existencia de recursos humanos con tradicional vocación para las actividades agropecuarias, preparación de comidas típicas, producción de artesanías y para las actividades comerciales	Fomento de la red de producción agroindustrial	Actividades económicas desarrolladas en la cabecera parroquial no aseguran mejoramiento de nivel de ingresos	Influencia de culturas externas en los jóvenes: pandilla y punks
	Alto nivel de participación de la población en la identificación, elaboración y ejecución de proyectos de interés público y comunitario y que cuentan con financiamiento del GAD MPM	Fortalecimiento de la producción de productos agrícolas como cereales, tubérculos, hortalizas y frutales.	Población juvenil con débil preparación ocupacional y con pocas oportunidades de culminar su preparación secundaria y universitaria	Inseguridad en la zona causada por ciudadanos de otras nacionalidades y provincias del Ecuador.
	Existencia de recursos humanos con buen nivel de educación para asumir emprendimientos	Reestructuración del centro Agrícola Pedro Moncayo	Alta proporción de la población económicamente activa subocupada y	Alienaciones en la música y la cultura podría debilitar la cultura de la ruralidad
	Interés de las organizaciones y líderes sociales por impulsar acciones destinadas a mejorar las condiciones de vida y trabajo de la población	Construcción de espacios y centro de Comercialización de diversos productos endógenos y exógenos	Limitada sensibilidad, educación y formación ambiental de la población	Bajo control de la natalidad y atención a personas adultas mayores
	Actividades económicas aprovechan mano de obra local	Mejoramiento del sistema nacional de educación a través de programas de créditos y becas del IECE	Enorme dependencia de los ingresos de las familias, de las fuentes de trabajo ofertadas por las actividades económicas de las florícolas.	Las florícolas monopolizan la oferta de trabajo especialmente de los más jóvenes, bajo un trato básico (remuneración y beneficios)
	Buen nivel organizativo de mujeres con experiencia en proyectos colectivos. Liderazgo femenino puede ser potenciado a nivel parroquial	Apoyo de MIES, INFA para el sector de la niñez y adultos mayores.	Baja percepción de la cultura del consumo de agua por parte de la comunidad	
	Incorporación de la mujer al trabajo	Instituciones gubernamentales que ayudan la preservación y aprovechamiento del patrimonio natural y cultural.	La visión de futuro colectiva es desarticulada, situación que influye en la pérdida de expectativas por quedarse en el lugar de origen por parte de la juventud	
	Actividades económicas desarrolladas en el sector florícola aseguran el mejoramiento de nivel de ingresos de la población rural de Tabacundo	Voluntad política para desarrollar procesos de producción sana y generación de empleo digno	Población con tendencia a problemas de salud debido a la contaminación ambiental	
	Formación educativa de niños, jóvenes y adultos afín a la demanda laboral vinculada a las actividades económicas y sociales de la parroquia y sus potencialidades.	El SECAP y otras entidades capacitan a mujeres y hombres con salidad ocupacional	Actitud negativa ante iniciativas de desarrollo agropecuario	
	Mercado Municipal	MIES y Ministerio de Turismo fomentan el desarrollo artesanal	Ruptura matrimoniales y desorganización de hogares	
	Se desarrollan varias ferias campesinas y productivas que dinamizan la economía de las ruralidades	Organizaciones o sistemas asociativos que incluyan a la población juvenil	Limitado los profesionales y técnicos locales	
	Existe un patrón de asignación de recursos de inversión para el GAD MPM	Programas de educación y capacitación en la diversificación de productos (agroindustria)	Infraestructura deportiva sin visión integral con otras disciplinas deportivas	
	Organizaciones formales agro productivas que potencian la producción y facilitan el acceso a fuentes de financiamiento público e internacional.	Alianzas Comerciales de productos sanos y artesanales para programas nacionales de alimentación e inclusión económica.	No existen formas de acopio ni planes de comercialización intercantonal o provincial	
	Tradición artesanal	Promoción turística y artesanal	Desinterés de la ciudadanía de participar en otro tipo de actividad micro empresarial gremial como es el artesanal	
	Tradición cultural		Se evidencia la pérdida de identidad	

SISTEMA DE ASENTAMIENTOS E INFRAESTRUCTURA	Se evidencia infraestructura educativa adecuada a nivel de las varias comunidades de Tabacundo	Financiamiento nacional e internacional para mejorar servicios básicos	Situaciones deficitarias en la vivienda, en relación con las áreas construidas, la dotación de servicios básicos y la tenencia	Que prevasca la cultura paternalista, clientelar y partidaria ante los proyectos de impacto social.
	Algunos equipamientos comunitarios, como los de educación, muestran indicadores de dotación satisfactorios.	Culminación del Canal de Riego Cayambe Pedro Moncayo	Deficiencias en la cobertura y en las condiciones de servicio de los equipamientos comunitarios	Alto nivel de demanda de vivienda por la población interna y externa.
	Casi la totalidad de las viviendas se hallan ocupadas, han sido construidas con materiales permanentes y durables y un alto porcentaje cuenta con los servicios públicos básicos	Funcionamiento del Nuevo Aeropuerto Internacional de Quito Mariscal Sucre	Baja cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos	Urbanización del territorio, como parte del proceso de expansión de los asentamientos que conforman los sectores periurbanos de Tabacundo
	Estructura arquitectónica de los núcleos centrales, con valores ambientales y culturales	Proyectos viales que faciliten la conectividad de la parroquia con el Nuevo Aeropuerto	Déficit de cobertura del servicio de alcantarillado	Mayor proliferación de equipamientos comunitarios de carácter privado que no necesariamente ofertan sus servicios a la población residente en las parroquias
	Alta cobertura del servicio de agua potable	Construcción del Centro de Acopio de Granos Secos e Industria Harinera	Visión de una arquitectura moderna, que menoscaba los rasgos arquitectónicos tradicionales de las ruralidades	Implantación de proyectos de urbanización y de conjuntos habitacionales discordantes al sistema de desarrollo rural.
	Servicios públicos de agua potable y alcantarillado prestados por la Empresa Municipal de Agua Potable	Construcción del Hospital de Tabacundo	Estructura de asentamientos humanos desintegrada, dispersa y con fuertes desequilibrios, que ha ocupado en forma extrema el suelo apto para las actividades agropecuarias	Aplicación de pliegos tarifarios planos por impuestos prediales, sin estudios y análisis previos y sin considerar situación socio-económica de los habitantes.
	Las comunidades bajas de la parroquia cuentan con la asequia antigua del canal de Riego Tabacundo	Ley Orgánica de Régimen Municipal, dispone cesiones gratuitas de suelo en proyectos de parcelación para la dotación de equipamientos comunitarios públicos.	Limitaciones financieras para el desarrollo de proyectos de interés público y comunitario.	
	El sector rural de Tabacundo cuenta con equipamiento para los CIBV's.	Construcción del Relleno Sanitario de Pedro Moncayo	La existencia de un porcentaje importante de población dispersa, impide una cobertura territorial óptima de los equipamientos	
	Todas las comunidades de Tabacundo cuentan con infraestructura deportiva	Construcción del Centro de Faenamiento Municipal	Bajo nivel de consolidación y dispersión de los asentamientos humanos limita eficacia del servicio de recolección de residuos sólidos	
	Se desarrollan varias ferias campesinas y productivas que la economía del cantón	Construcción de infraestructura turística (escenarios y/o complejos turísticos)	Ausencia de control municipal sobre las condiciones y características de los locales destinados a vivienda, ya sean propios o arrendados	
	Construcción de reservorios parcelarios		Inseguridad y delincuencia en crecimiento.	
			Debilidad de los factores de localización industrial	
		Alto nivel de informalidad en las actuaciones urbanísticas		
MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD	Vías de comunicación de fácil acceso a toda la parroquia	Apoyo del GAD Provincial de Pichincha	Bajo nivel de accesibilidad desde y hacia los asentamientos menores de la parroquia y entre estas	Que las entidades reguladoras no permitan que transportes locales presten un servicio a otras ciudades o que se aprovechen como de servicio turístico.
	Existe medios de transporte a las diversas comunidades de la parroquia	Se puede concertar proyectos mancomunados con otras parroquias para emprender proyectos viales	La señalética no es suficiente incluyendo la ausencia de semaforización	Los transportistas interprovinciales y el riesgo de las altas velocidades en la Panamericana Norte
	Telefonía fija y móvil adecuada.	La Agencia nacional de tránsito interviene en la señalización vial.	La cobertura del internet aún es limitada y falta capacitación para su uso.	
	Las escuelas de varias comunidades cuentan con el servicio de internet		Deficiente conexión de las comunidades hacia la ciudad de Tabacundo.	
		Falta de mantenimiento a las vías		
GESTIÓN TERRITORIAL	Existencia de una planificación definida a mediano y largo plazos para la prestación de los servicios básicos en las diversas comunidades de la zona rural de Tabacundo	Elaboración del Plan de Ordenamiento Territorial de la zona rural de la parroquia de Tabacundo	Bajo nivel de coordinación interinstitucional	Deterioro de la situación económica de la región y del país podría incrementar el éxodo de población activa a otras regiones y países
	Se ha asumido la delegación de la prestación del servicio de recolección de desechos sólidos	Ordenanza del PDOT del Cantón Pedro Moncayo	Desconocimiento del marco normativo que regula la gestión de lo local y el rol del funcionario público	Débil coordinación con el GAD Municipal.
	El eje articulador de las acciones de desarrollo de las comunidades es el GAD Municipal y las organizaciones de segundo grado; y gozan de legitimidad en la población	Programas y proyectos contemplados en el PDOT de la zona rural de Tabacundo	Escasa decisión política y desconocimiento de los cabildos de las comunidades para asumir competencias que promueven el desarrollo jurisdiccional.	Reforma de Ordenanzas que regulan el uso y compatibilidad del suelo y otras de carácter municipal.
	Tejido social fortalecido, afianzado y ligado a una organización comunitaria que opera su accionar en pos del mejoramiento y ampliación del equipamiento comunitario	Inversión de la cooperación internacional en proyectos de interés común y formación en temas agro productivos	Ausencia sistemática de planificación territorial de la parroquia	La variabilidad de los ingresos de inversión no permite identificar existencia de recursos para inversiones del PDOT de la zona rural de la Parroquia
	Proyectos de desarrollo comunitario ejecutados bajo la modalidad de cogestión	Intervención de entidades gubernamentales y Privadas en el desarrollo de las ruralidades	Acaparamiento del poder sobre la administración y manejo del agua de riego	
	Los cabildos y la comunidad en general participan de proceso de rendición de cuentas y planificación anual de proyectos	Implementación de las uniades de seguridad comunitaria	Se evidencia debilidad en las estrategias de comunicación desde el GAD Municipal hacia la comunidad y viceversa	
		Eficacia en la ejecución de obras y en la ejecución del gasto como garantía para el desarrollo del PDOT de la Parroquia	Desigual participación de hombres y mujeres en la toma de decisiones y en la ejecución de acciones comunitarias. Los hombres tienen	
	Control social			

Elaboración propia