

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA
ESCUELA MULTILINGÜE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

**TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIA A LA OBTENCION DEL
TITULO DE LICENCIADA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS Y
RELACIONES INTERNACIONALES**

ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR CHINA: CASO ANGOLA 2002 -2011

DIANA CAROLINA AGUINAGA TRILLOS

**JUNIO, 2017
QUITO – ECUADOR**

DEDICATORIA

Para mi madre, quien es mi fortaleza día a día.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios por todas sus bendiciones.

A mi madre por amarme desde el primer instante de mi existencia, por estar siempre a mi lado y apoyarme a cada momento.

A mi padre por siempre querer lo mejor para mi, por su gran esfuerzo y amor.

A mi hermano por toda su ayuda y paciencia.

A mi amiga Andrea por su amistad y soporte incondicional.

A mi directora de tesis, Paola Lozada, gracias por su apoyo, valiosa guía y dedicación en cada etapa de la realización de este trabajo y sobre todo gracias por su amistad.

De manera especial, a mi Roberto por hacerme ver las cosas buenas que nos da la vida, por creer siempre en mí, por ser un ejemplo al perseguir tus sueños y por todo tu amor.

ÍNDICE

I.	TEMA	1
II.	RESUMEN	1
III.	ABSTRACT	1
IV.	ZUSAMMENFASSUNG	2
V.	INTRODUCCIÓN	3
CAPITULO I		
POLÍTICA EXTERIOR DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA COMO ECONOMÍA EMERGENTE FRENTE AL CONTINENTE AFRICANO		9
1.1	Directrices de la política exterior de China como segunda economía mundial	9
1.1.1.	Reformas económicas y apertura hacia el exterior	9
1.1.2.	Crecimiento económico de la República Popular de China y estrategia de posicionamiento	14
1.1.3.	Necesidad por aprovisionamiento de petróleo y consumo energético	18
1.2.	Formulación de la política exterior de China frente a África.	21
1.2.1.	El libro blanco sobre política exterior africana.	21
1.2.2.	Relaciones comerciales y financieras sino-africanas.	24
1.2.3.	Mecanismo de integración política y comercial sino-africano	28
1.3.	Relaciones políticas y económicas con el continente africano bajo la herramienta de cooperación	30
1.3.1.	Principios, actores y formas de la cooperación china	30
1.3.2.	Profundización y objetivos de relaciones comerciales bajo la herramienta de cooperación con países ricos en recursos naturales	34
1.3.3.	Principales proyectos de cooperación sino-africana	35
CAPITULO II		
LOS ACUERDOS DE COOPERACIÓN ENTRE CHINA Y ANGOLA		38
2.1.	La situación de la República de Angola tras el fin de su guerra civil	38
2.1.1.	Situación política de Angola	38
2.1.2.	Situación económica y comercial angoleña	41
2.1.3.	Situación del sector de infraestructura	44
2.1.4	Búsqueda de financiamiento para la reconstrucción de infraestructura	46
2.2.	Acuerdos de cooperación sino-angoleña	48
2.2.1.	Transferencia de capital para la cooperación sino-angoleña	49
2.2.2.	Acuerdo de cooperación china: The Angola Mode.	51
2.2.3.	Motivadores e intereses para la asociación sino-angoleña.	54
2.3.	Los proyectos de reconstrucción de infraestructura.	56
2.3.1.	Empresas chinas en Angola	56
2.3.2.	Principales proyectos de la línea de crédito del China Exim Bank	58

CAPITULO III		
LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y LOS PRINCIPIOS DE		
ALINEAMIENTO Y APROPIACIÓN EN LA COOPERACIÓN		
CHINA-ANGOLA		64
3.1.	Cooperación Sur-Sur	64
3.1.1.	Antecedentes históricos de la cooperación sur-sur	64
3.1.2.	Principales conceptos y objetivos de la Cooperación Sur-Sur	67
3.1.3.	Falencias en el nuevo milenio	69
3.2.	Convergencias y divergencias de la cooperación sur-sur entre China y Angola	70
3.2.1.	Declaración de Paris y Accra	71
3.2.2.	Relación de la cooperación china con la eficacia de la ayuda: postulados generales	73
3.2.3.	El principio de apropiación en la relación entre Angola y China: objetivos y realidad	75
3.2.4.	El principio de alineamiento en la relación entre Angola y China: objetivos y realidad	78
3.3.	La problemática de la entrada de China en Angola	81
3.3.1.	Sostenibilidad de la deuda con China	81
3.3.2.	Percepciones locales de la entrada de empresas chinas en Angola	83
VI.	ANÁLISIS	88
VII.	CONCLUSIONES	97
VIII.	RECOMENDACIONES	102
IX.	BIBLIOGRAFÍA	106

ÍNDICE DE TABLAS

TABLA 1: COMPOSICIÓN DEL PIB POR SECTOR ECONÓMICO	15
TABLA 2: DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LOS PRESTAMOS EN CONDICIONES FAVORABLES DEL AÑO 2009	35
TABLA 3: PROYECTOS FINANCIADOS POR EL BANCO EXIM DE CHINA (FASE 1)	50
TABLA 4: PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS PETROLERAS CHINAS EN ANGOLA 2010	60
TABLA 5: ¿CÓMO SE RELACIONA LA AYUDA CHINA CON LOS COMPONENTES DE LA DECLARACIÓN DE PARIS?	74

ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1: PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE CRUDO DE CHINA	19
GRÁFICO 2: IMPORTACIONES AFRICANAS PROVENIENTES DE CHINA POR PRODUCTOS 2007	25
GRÁFICO 3: EXPORTACIONES E IMPORTACIONES ENTRE CHINA Y AFRICA POR PAIS DE ORIGEN	26
GRÁFICO 4: FINANCIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA CHINA EN ÁFRICA	27
GRÁFICO 5: DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LOS FONDOS DE AYUDA EXTRANJERA DE CHINA 2009	33
GRÁFICO 6: EXPORTACIONES DE PETRÓLEO DE ANGOLA POR DESTINO 2010	43
GRÁFICO 7: ACTORES INVOLUCRADOS EN LA COOPERACIÓN FINANCIERA ENTRE CHINA Y ANGOLA	52

ÍNDICE DE IMÁGENES

IMAGEN 1: EL ANGO FERRO 2000	61
IMAGEN 2: PRINCIPIOS DE LA DECLARACIÓN DE PARIS	72

I. TEMA

ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR CHINA: CASO ANGOLA 2002-2011

II. RESUMEN

El interés por el recurso natural petróleo y la expansión económica de la República Popular de China han sido los motivadores para que el país estable relaciones con el continente africano. El país asiático promueve la cooperación sur-sur basado en los principios de beneficio mutuo, no condicionalidad política y ganar-ganar. Es así que bajo la herramienta de cooperación, China estableció acuerdos con la República de Angola, quien requirió de financiamiento para la reconstrucción de su infraestructura social y económica tras vivir una guerra civil de 30 años. Sin embargo se cuestiona su accionar, puesto que la ayuda se caracteriza por ser ligada a la entrega de bienes y servicios chinos en modalidad de inversión para la ejecución de proyectos. A partir de la metodología descriptiva explicativa, se busca analizar que esta situación perjudica el ideal de la CSS, puesto que dejaría de ser una relación horizontal al convertirse en una asimetría, la misma que presenta convergencias y divergencias de los principios de alineamiento y apropiación de la Declaración de París. El análisis de esta investigación por medio de las teorías de la interdependencia compleja y el don de Mauss nos permite comprender que el desbalance del poder entre estos ambos países interdependientes ha determinado que sea el gigante asiático quien establezca las reglas del juego a lo largo de la cooperación y Angola en base al ciclo de reciprocidad quien esté obligada a retribuir la ayuda.

Palabras clave: China, política exterior, cooperación sur-sur, Angola

III. ABSTRACT

The interest to secure natural resources and the economic expansion of the People's Republic of China have been the drivers for the Asian country to establish relations with the African continent. China promotes south-south cooperation based on the principles of mutual benefit, non-political conditionality and win-

win. Under the cooperation tool, China signed agreements with the Republic of Angola, which required financial assistance for the reconstruction of its social and economic infrastructure after a 30-year civil war. However, China's actions are questionable because of the conditionalities for implementing aid projects. From the explanatory descriptive methodology, the writer tries to analyze this situation that undermines the ideal of south-south cooperation because it ceases to be a horizontal relationship becoming an asymmetry, in which there are findings of convergence and divergence of the principles of alignment and appropriation of the Paris Declaration on Aid Effectiveness. The analysis of this research through the theories of complex interdependence and the gift of Mauss allows us to understand that the imbalance of power between these two interdependent countries has determined that it is the Asian giant that establishes the rules of the game regarding cooperation and Angola on the basis of the cycle of reciprocity about who is obliged to repay the aid.

Keywords: China, foreign policy, south-south cooperation, Angola

IV. ZUSAMMENFASSUNG

Das Interesse an Erdölvorkommen und die Wirtschaftsausdehnung der Volksrepublik China waren die Hauptgründe für die Aufnahme von Wirtschaftsbeziehungen mit dem Afrikanischen Kontinent. Mit dem Instrument der Zusammenarbeit hat China mit Angola Geschäftsvereinbarungen getroffen, um eigene nationale Ziele zu Erreichen. Angola hingegen hat einen starken asiatischen Verbündeten gefunden, welcher die benötigte Finanzierung für den Wiederaufbau der öffentlichen Infrastruktur, welche stark unter dem dreissigjährigen Bürgerkrieg gelitten hatte, ermöglicht. Das asiatische Land fördert die Süd-Süd-Zusammenarbeit zwischen Entwicklungsländern basierend auf dem gegenseitigem Nutzen, keiner politischen Konditionalität und den Kapazitätsaufbau seiner Partner für ihre zukünftige Entwicklung und Unabhängigkeit. Allerdings werden die Bedingungen hinterfragt, unter welchem die Hilfe und Unterstützung für Angola zu Verfügung gestellt werden. Diese erfüllen die Prinzipien der Eigenverantwortung und Harmonisierung der Pariser Erklärung über die Wirksamkeit der Hilfe nicht. Die Analyse dieser Forschung

durch Theorien komplexer Interdependenz und der Gabe von Mauss ermöglicht es uns, das Ungleichgewicht der Macht zwischen diesen beiden voneinander abhängigen Länder zu verstehen, bestimmt der asiatische Riese zu sein, die die Regeln des Spiels während des gesamten Satzes Angola Zusammenarbeit und auf der Grundlage der Zyklus der Gegenseitigkeit, die erforderlich ist, zur Rückzahlung der Beihilfe

Stichwörter: China, Außenpolitik, Süd-Süd-Zusammenarbeit, Angola

V. INTRODUCCIÓN

El crecimiento de la República Popular de China como segunda economía mundial después de Estados Unidos se consolidó gracias al cambio que ha formulado el país en su política nacional y externa. De la mano de la expansión económica de sus industrias y la rápida urbanización de su sociedad, el país ha creado una dependencia por el recurso natural petróleo, pues el mismo significa una de las mayores fuentes energéticas para continuar con su proceso de desarrollo. Por medio del establecimiento de fuertes relaciones diplomáticas entre las naciones del sur y a través del instrumento de cooperación, el gran asiático busca promover sus inversiones, el comercio bilateral y la cooperación sur-sur con el continente africano.

En consecuencia, la República Popular de China se presentó en el año 2002 como la mejor alternativa para la República de Angola de acceder al financiamiento necesario para iniciar la reconstrucción de su país tras finalizar una larga guerra civil que duró tres décadas y que dejó devastada la mayor parte de su infraestructura. Es así que ambos países establecieron acuerdos de cooperación económica bajo los lineamientos que estipuló el gran asiático, los mismos que estarían direccionados a beneficiar su expansión económica y el suministro por recursos naturales.

Por consiguiente, se cuestiona el ideal de la cooperación de los países del sur ya que la misma dejaría de ser una relación horizontal al convertirse en una asimetría en donde el país con mayor poder, China, estaría motivado por sus intereses económicos, obteniendo los resultados que espera. El análisis de cada uno de los temas expuestos presenta un enfoque multidisciplinario de la problemática de la cooperación de la República Popular de China; es así que se encuentra una conexión con lo que involucra la carrera Multilingüe en Negocios y Relaciones Internacionales LEAI, pues pretende analizar temas como política exterior, comercio, cooperación internacional y relaciones internacionales.

En este estudio de investigación, se formuló la siguiente hipótesis: Basada en el crecimiento económico, la política exterior de la República Popular de China

con el continente africano promovería los acuerdos de cooperación sur-sur con la República de Angola en base a los lineamientos del gran asiático, los mismos que no respetarían los principios de apropiación y alineamiento de la Declaración de Paris.

El objetivo general del presente trabajo es analizar la Cooperación Sur-Sur entre la República Popular de China y la República de Angola en el periodo 2002-2011, para lo cual se han constituido tres capítulos que nos darán un contexto de los motivadores de la RPC para entablar relaciones con el continente africano, los acuerdos de cooperación entre China y Angola y finalmente el estudio de la cooperación sur-sur y su posible aplicabilidad con los principios de la apropiación y alineamiento de la Declaración de Paris sobre la eficacia de la ayuda.

El primer capítulo busca exponer las características, motivaciones e intereses de la política exterior de la República Popular de China con el continente africano; por lo mismo, detalla la transformación política y económica que sufrió el país asiático para llegar a convertirse en la segunda economía mundial en el siglo XXI. De la mano de su crecimiento económico, el país se ha convertido dependiente de fuentes energéticas que le permitan continuar con su proceso de desarrollo y posicionamiento a nivel mundial. Es así que el continente africano se encuentra activo en la formulación de su política exterior al ser un socio atractivo que posee recursos naturales como petróleo y un mercado potencial para el destino de sus exportaciones e inversiones.

El segundo capítulo pretende determinar la situación económica y política de la República de Angola que permitió el establecer acuerdos de cooperación bajo los lineamientos del gran asiático. Primero, se detalla el proceso de inestabilidad política que sufrió el país africano a causa de una larga guerra civil, la misma que dejó devastada la mayor parte de su infraestructura social y productiva, conllevando a una situación precaria de su sociedad. A pesar de ser un país rico en el recurso natural petróleo, el endeudamiento a causa de la guerra y la corrupción de las elites políticas que manejan el país provocaron que Angola tuviera que buscar financiamiento del exterior para iniciar el proceso de reconstrucción de nacional. De este modo, se detalla el esquema de cooperación

y los lineamientos que estableció con China para la ejecución de los proyectos de su desarrollo nacional.

Finalmente, el tercer capítulo tiene la finalidad de identificar los principios, características y falencias de la cooperación sur-sur entre la República Popular de China y Angola. Para la ejecución del objetivo planteado, se presentará el contexto y objetivos de cooperación sur-sur con la finalidad de entender las falencias que presenta la RPC al practicar esta modalidad de ayuda; se analiza su cooperación a través de los principios de apropiación y alineamiento de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda; las convergencias y divergencias de la ayuda entregada por China a Angola para entender si las necesidades y prioridades del socio receptor de asistencia se encuentran consideradas dentro de esta relación de cooperación.

Estos tres capítulos han sido analizados bajo la teoría de la interdependencia compleja y la teoría del Don de Mauss, pues estas escuelas de pensamiento nos hacen tener un entendimiento de las interacciones y comportamientos de los países en la escena internacional y también entender las razones por las cuales los países cooperan.

En la era actual de la globalización, el término de interdependencia es frecuentemente analizado en las relaciones internacionales. Esta teoría liberal fue desarrollada por Robert Keohane y Joseph Nye en los años 70 durante el escenario de la guerra fría, con el fin de entender cómo se moldean las relaciones entre países dando una contraposición a la teoría realista. En la misma, los autores definen a la interdependencia compleja como una dependencia mutua entre países, sociedades u organizaciones transnacionales. La teoría propone que las relaciones entre los actores son caracterizadas por efectos recíprocos originados por políticas y transacciones realizadas de un actor, generando un profundo impacto en el accionar de otro y viceversa. En este sentido, la relación entre estos actores es caracterizada por la cooperación, la dependencia y la interacción en diferentes áreas como la competencia o el conflicto. (Rana, 2015).

En este sistema de interdependencia, los Estados cooperan debido a que tienen intereses y buscan resultados directos para su prosperidad y estabilidad dentro del sistema internacional, por lo que los asuntos económicos, sociales y ambientales pasan a ser prioridad en la agenda internacional; sin embargo, el poder duro como la seguridad nacional y el poder militar continúan siendo relevantes ante el posible escenario de conflictos mundiales. En este sentido, la interdependencia no debe ser definida en su totalidad por situaciones balanceadas, sino que son las asimetrías en la dependencia las que probablemente proporcionarán fuentes de influencia para los actores en sus tratos el uno con el otro. Siguiendo esta línea, los actores menos dependientes pueden usar a menudo la relación como una fuente de poder para una negociación sobre un tema y afectar otros obteniendo los resultados esperados. (Keohane & Nye, 1977).

Las tres características principales de la interdependencia compleja son los múltiples canales que conectan a las sociedades como las transacciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales, la ausencia de una clara jerarquía en los asuntos internacionales con los constantes cambios de agenda, y los vínculos entre cuestiones prioritarias y la decadencia que toma el poder militar al tratar de resolver los asuntos de una forma coercitiva. Siguiendo esta línea, los autores argumentan que el declive de fuerza militar puede incrementar otras formas de alcanzar los objetivos económicos y sociales, como por ejemplo la cooperación entre los Estados. De esta manera, son las instituciones creadas por los Estados los medios por los cuales la cooperación entre actores se logra, no obstante, solo los intereses y las ganancias mutuas serían los verdaderos motivadores para que los actores cooperen entre sí. (Keohane & Nye, 1977).

El concepto tradicional de la cooperación internacional hace referencia a la transmisión de recursos financieros y técnicos que se ejecutan entre naciones u organizaciones de la sociedad civil con el objetivo de fomentar y promover el desarrollo económico- de los países en vías de desarrollo. (RACI, 2012). En la era moderna, han surgido innumerables ámbitos en los cuales sucede la cooperación y, con el paso del tiempo, se crean nuevas formas para entregar ayuda. Es así que autores que estudian la temática han puesto atención a cuestiones paradójicas dentro del sistema de cooperación internacional. Siguiendo esta línea, los motivos

de la ayuda al desarrollo se contraponen al evidenciarse por un lado comportamientos egoístas o interesados por parte de los países donantes que conllevan a una ayuda ligada o por el contrario, al altruismo del donante que concibe a la asistencia como la mera necesidad del receptor. (Kowalski, 2011).

La cuestión antes descrita recapitula la paradoja dentro del núcleo del sistema del Don, teoría desarrollada por Marcell Mauss. En la misma, se demuestra el don como un presente entregado por un actor de manera generosa, incluso cuando en el gesto de la transacción solo existe un formalismo superficial que realmente conlleva a una obligación del receptor y a un interés propio económico. Es así que el sistema del don no es un intercambio de valores equivalentes ni tampoco un acto desinteresado. En este sentido, se crean relaciones por medio de lazos de reciprocidad entre las partes, lo que es concebido por el autor como actos profundamente sociales. (Kowalski, 2011). La cosa ofrecida posee un alma, por consiguiente el ser recíproco se convierte en una obligación, por lo que el donante realiza este acto como forma de pago anticipada por un favor que espera recibir. (Mauss, 2002).

De esta forma, el don representa un reto para el receptor, ya que involucra una respuesta o una posible ausencia de un contra don, lo que implica una inferioridad y deshonor convirtiéndose en una deuda. Es así que en el sistema del don existen tres obligaciones: el dar, el recibir y el devolver, por lo que se entiende que la importancia de este sistema es la retribución del acto y no necesariamente la equivalencia de lo que se va a retribuir. El autor propone que no son los individuos los que imponen obligaciones, sino que las colectividades son las que buscan el intercambio y el contrato unos con otros. Entendiendo así que no únicamente el reciprocitar es de la familia y las relaciones sociales, si no que este acto acompaña a todos los procesos de interacción social, incluso los realizados por Estados o el mercado. (Kowalski, 2011).

La Interdependencia Compleja y la teoría del Don son dos modelos propuestos que sirven para entender la cooperación china con la República de Angola. Por un lado, en el sistema multipolar actual encontramos que para la consecución de los objetivos nacionales, los países dependen mutuamente unos de

otros; es así que la China se encuentra en una posición dependiente con los países ricos en recursos naturales. No obstante dichos países también dependen del financiamiento del exterior para continuar con su proceso de desarrollo, por lo que el país asiático se convierte en un socio estratégico para la región de África y, en este estudio específico, el país de Angola. De esta manera, ambas partes cooperan con la finalidad de obtener los resultados esperados para su prosperidad y estabilidad. Siguiendo esta línea, la teoría del don nos explica que en todo proyecto de cooperación existe un donante quien entregará un don al país receptor. A través de la entrega se creará un lazo de relación entre ambas partes, lo que conllevará a una reciprocidad por parte del receptor, ya que se creará cierta obligatoriedad en el acto. De esta forma, al entregar préstamos en condiciones favorables a Angola, la RPC buscaría asegurar su suministro de petróleo como también permitir la entrada de sus empresas en el país africano y continuar con su crecimiento y expansión económica.

El presente trabajo de investigación es de tipo descriptivo y explicativo. Es descriptivo debido a que busca no solo identificar y detallar las situaciones que ha conllevado a la República Popular de China a los cambios que se han dado en su política exterior y su relación con el continente africano de la mano de su crecimiento económico, sino también pretende describir cuáles son las motivaciones y particularidades de su cooperación internacional tomando como ejemplo el país africano Angola, los actores que interactúan en el proceso, y las características de su intervención en dicho país. Al ser del tipo explicativo, pretende responder si el origen de las relaciones que entabla el país chino con sus socios en cooperación africana son consecuencias tanto de su desarrollo económico como también del cambio de las bases de política del partido comunista chino; adicionalmente, busca relacionar las razones por las cuales la ayuda que ofrece no es considerada un ejemplo ideal de cooperación sur-sur.

Al ser de carácter descriptivo y explicativo, el análisis de la cooperación del gran asiático con la República de Angola estuvo apoyado en el método empírico ya que la información para realizar el presente estudio utiliza como fuentes de información secundarias, las revistas, medios de comunicación, informes con carácter académico, libros, publicaciones e investigaciones de

instituciones internacionales, las cuales proveen datos comerciales, económicos, y políticos, los cuales fueron necesarios para verificar el cumplimiento de la hipótesis y los diferentes objetivos presentados. Sin embargo, también fue necesario el adoptar un acercamiento en particular, el cual se contrastó con el enfoque general con el fin de analizar a profundidad el tema de la cooperación china en Angola mediante la utilización de la inducción y la deducción.

El motivo principal para realizar este tema es el conocer cuáles son los objetivos que persigue el gran asiático a nivel nacional e internacional. Por consiguiente, es oportuno criticar la imagen que la República Popular de China está mostrando a la palestra mundial, al ser oferente de cooperación sur-sur por medio de los acuerdos sino africanos. El análisis del mecanismo de cooperación que el gran asiático promueve a nivel mundial es relevante, puesto que nos posibilita conocer hasta qué punto es beneficiosa o perjudicial la ayuda con lineamientos chinos para cada uno de los socios que la conforma. También apreciar si el modelo es coherente con los principios de la cooperación sur-sur y la eficacia de la ayuda. Adicionalmente, el examinar las razones por las cuales es criticada la cooperación china por parte de la comunidad occidental con el fin de entender cuál es la realidad que compone la misma.

El estudio de caso de cooperación entre China y la República de Angola es un tema discutido por los países occidentales y los académicos que estudian las relaciones internacionales. No obstante, no existe información académica sobre el tema en la Pontificia Universidad Católica del Ecuador; de esta manera, es oportuno consignar un estudio referente a esta modalidad, especialmente en el tiempo donde la cooperación sur-sur ha presentado una fuerte importancia en el Ecuador, con la entrada del país chino a financiar proyectos de cooperación, los cuales podrían seguir las mismas pautas que los acuerdos sino-angoleños. En este sentido, es preciso que los estudiantes de la carrera Multilingüe en Negocios y Relaciones Internacionales LEAI extiendan su conocimiento sobre los casos y mecanismos de cooperación sur-sur existente, y los actores que la utilizan como herramienta primordial de su política exterior en el sistema internacional.

CAPITULO I

POLÍTICA EXTERIOR DE LA REPÚBLICA POPULAR DE CHINA COMO ECONOMÍA EMERGENTE FRENTE AL CONTINENTE AFRICANO

1.1. Directrices de la política exterior de China como segunda economía mundial

La República Popular de China ha surgido en el escenario mundial a partir del siglo XXI como segunda economía en crecimiento. Es así que el presente subcapítulo detallará cuales fueron las reformas y estrategias implementadas en el país asiático para conllevar a su gran crecimiento económico. Con la expansión que ha tenido el país, su consumo energético lo ha posicionado como el mayor demandante de energía del mundo, por lo cual requiere provisionar recursos como el petróleo. Todo esto permitirá tener una perspectiva de cuáles son los motivadores de la política exterior del gran dragón asiático.

1.1.1. Reformas económicas y apertura hacia el exterior

Después de la muerte del máximo líder comunista chino Mao Zedong en 1976, China se encontraba en un periodo de gran inestabilidad económica, política y social debido a los programas económicos y campañas fallidas que había implementado el dirigente comunista en el país como el Gran Salto Adelante¹ (1958-1961) y la Revolución Cultural² (1966-1976). Durante su mandato, el Estado controlaba los medios de producción, el establecimiento de precios y la distribución de los recursos. El principal objetivo económico de Mao era llegar a la autosuficiencia del país, considerando al Estado como el principal actor de poder en la escena internacional. Es así que el comercio exterior se limitaba únicamente a los bienes que no se pudieran producir internamente en China. Por esta razón, existía una gran restricción para las empresas privadas y de inversión extranjera. Estas políticas endógenas generaron distorsiones en la economía al no existir mecanismos para asignar eficientemente los recursos, ya que todos los

¹ Programa de medidas económicas, políticas y sociales para impulsar la producción agrícola por medio de la colectivización del sector agrario a través de comunas. La misma conllevó al país a una hambruna masiva y a la muerte de aproximadamente 45 millones de personas.

² Campaña de masas dirigida contra altos cargos del partido comunista e intelectuales, acusados de traicionar los ideales revolucionarios.

aspectos se encontraban controlados y dirigidos por el gobierno central. (Morrison, 2015:2-3).

El comienzo del gran cambio chino se dio en diciembre del año 1978, bajo el liderazgo de Den Xiaoping, quien promovió el establecimiento oficial de las Cuatro Modernizaciones³ en el XI Comité Central del Partido Comunista Chino. Las mismas eran un conjunto de medidas liberalizadoras para los sectores de agricultura, industria, tecnología y defensa. Con ellas se buscaba aumentar la productividad de la agricultura por medio de la creación de las parcelas privadas y el trabajo de tierras; abandonar el modelo de independencia económica y la desconfianza extranjera con la apertura de zonas económicas para aumentar la creación de industrias, cesar parcialmente con el control de los precios por parte del gobierno central y permitir la creación gradual de empresas privadas; invertir en escuelas de mejor calidad y enviar a los estudiantes sobresalientes a universidades del extranjero para que aprendan de su cultura y avance con la finalidad de mejorar la educación y por consiguiente la ciencia y tecnología. (Salvador, 2011: 212).

La instauración de reformas económicas fue empleado de manera progresiva tanto geográfica como sectorialmente. En este sentido, el sector agrícola fue el primero en concebir cambios. La reforma agraria inició eliminando la colectivización del campo y las comunas y se instauró un sistema de responsabilidad familiar. Los hogares agrícolas firmaban contratos con el gobierno en donde se figuraba el compromiso de vender a este una cantidad de productos de la cosecha previamente pactada a un precio especial. El resto de la cosecha podía ser vendida en los mercados a los precios determinados por la oferta y la demanda. Este sistema tuvo resultados positivos en el bienestar de la población, lo que fortaleció el apoyo político para la continuidad del proceso de reformas. (Salvador, 2008: 259).

En el periodo de los años 80, el gobierno buscó disminuir la intervención del Estado en la actividad empresarial para introducir paulatinamente los

³ Basadas en la política creada en el año 1964 por el primer ministro Zhou Enlai.

mecanismos de mercado. En este sentido, se permitió la creación de empresas privadas, lo que estimuló la entrada de capital extranjero y privado en el sector secundario. Adicionalmente, se introdujo un sistema de responsabilidad para las industrias estatales con la finalidad de permitir a éstas determinar libremente de los beneficios que superaran un nivel contractual definido. Los resultados de esta política fueron exitosos gracias a la autonomía que se les daba a las gerencias para el direccionamiento de sus recursos conllevando a una mayor eficiencia y productividad de sus trabajadores, quienes recibían incentivos para el incremento de sus rentas. (Salvador: 2008: 261).

En un segundo periodo de reforma industrial a mediados de los años 90, el gobierno de la RPC implementó la privatización de más de cien mil medianas y pequeñas empresas públicas, dejándolas a cargo de los gobiernos seccionales y del sector privado. Paralelamente, las autoridades se dispusieron a conservar el control de las empresas estatales en sectores estratégicos. Aunque las mismas se han privatizado parcialmente en el tiempo por su cotización en la bolsa de Shanghai, el Estado continúa ejerciendo su manejo y ha buscado fusionarlas con la finalidad de hacerlas crecer y mejorar su competitividad a nivel nacional e internacional. (Salvador: 2008: 262-263).

Igualmente, con la finalidad de financiar el proceso de reformas, las autoridades chinas apuntaron a otorgar mayor atención al ámbito comercial y financiero con el exterior por medio de la política de Puertas Abiertas. En este sentido, los principales objetivos que buscaba el gobierno fueron la atracción de inversión y tecnología extranjera para el financiamiento del proceso y la modernización de la industria, impulsar las exportaciones de manufacturas para promover la entrada de divisas para costear las importaciones y la deuda externa del país. (Salvador, 2008: 262). Según la teoría de la Interdependencia Compleja, a medida que los países, como en el caso de China, encuentran la conexión que existe entre los efectos de un país con otro, su dependencia aumentará con la finalidad de perseguir sus intereses económicos, conseguir poder y brindar el bienestar a su población. (Keohane & Nye, 1977).

Es así que, durante el periodo 1980-1995 se establecieron reformas aperturistas que dieron paso al establecimiento de zonas económicas especiales (ZEE), zonas de desarrollo económico y tecnológico (ZDET), zonas libre de derechos aduaneros (ZLDA) y zonas de desarrollo industrial de altas y nuevas tecnologías (ZDIANT) al sur costero del país con la finalidad de atraer la inversión extranjera directa (IED) y utilizarlas como experimentos para que las autoridades evaluaran el impacto de las medidas liberalizadoras implementadas en ellas. La locación geográfica en la costa de las zonas especiales fue debido al fácil acceso de transporte marítimo y la conexión con las grandes potencias de la época. En ellas se promocionaba la inversión a través de aranceles e impuestos en condiciones favorables y cuya producción estaba dirigida de manera principal a la exportación. Asimismo, se facultó a los gobiernos locales de las zonas a negociar y comerciar de forma directa con los inversionistas potenciales del exterior. (Salvador, 2008: 261-263).

La creación de estas zonas fue la señal del compromiso del gobierno chino con la apertura al exterior. Pronto las autoridades del Partido Comunista Chino, empezaron a percatarse de la expansión en la actividad económica que representaba para el país el ingreso de capital extranjero y la exportación de sus productos al mundo, por lo que la interdependencia con el exterior se convirtió en uno de los pilares para el crecimiento económico del país. Es importante destacar que como resultado de la apertura durante dos décadas, las exportaciones chinas incrementaron del 5,16% del PIB en el año 1979 al 22% del PIB al año 2000 y los flujos de inversión extranjera directa aumentaron de 430 millones de dólares en el año 1982 a 42 mil millones de dólares al año 2000. (BANCO MUNDIAL, 2016).

En este sentido, con las reformas económicas, la apertura hacia el exterior y la desregularización de las empresas nacionales, se vieron necesarios cambios normativos e institucionales. Con la finalidad de confrontar las nuevas circunstancias, en 1994, los líderes del Partido Comunista Chino iniciaron un programa de reforma fiscal encargado de aumentar la recaudación del Estado. Esta sería la primera legislación tributaria del gran asiático orientada al mercado. En primera instancia, se decidió abolir el mecanismo de responsabilidad por contratos para empresas estatales y se condujo a consolidar los tipos impositivos con la

creación de una nueva gama de impuestos. Los mismos que incluían un tributo sobre las rentas para situar en condiciones de igualdad a las empresas públicas, privadas y extranjeras. (Salvador, 2008: 8).

El desarrollo de reformas y apertura representó para el gran asiático percatarse de la existencia del nuevo proceso de globalización que experimentaba la palestra mundial a finales del siglo XX en donde los múltiples canales que conectan a las sociedades podrían beneficiar al país a mayor escala incrementando sus relaciones tanto políticas, económicas y comerciales con el exterior. (Keohane & Nye, 1977). De esta manera, uno de los principales objetivos de su política exterior buscaría posicionarse en el mundo como potencia mediante su estrategia del ascenso pacífico. Es decir, por medio de relaciones pacíficas conseguir el máximo desarrollo de su economía. (García y Morales, 2014). A partir del año 2001, la evolución hacia una economía de mercado se acentuó con la entrada de China a la Organización Mundial de Comercio y como consecuencia, el país asiático tuvo que cumplir una serie de compromisos aperturistas y liberalización a nuevas reformas que la llegaron a convertir hasta la primera década del siglo XXI en la segunda economía mundial. (Bustelo, 2009:10).

1.1.2. Crecimiento económico de la República Popular de China y estrategia de posicionamiento

“¿China? Ahí yace un gigante dormido. ¡Dejémoslo dormir! Cuando despierte, el mundo temblará” (Napoleón Bonaparte). La economía china ha superado las expectativas de crecimiento en la escena internacional situando al gran país asiático hasta finales del año 2011 en la segunda economía mundial detrás de Estados Unidos. Según los datos obtenidos por el BANCO MUNDIAL (2016), el porcentaje anual promedio de crecimiento del Producto Interno Bruto de China ha sido del 10,30% desde el año 2000 hasta el año 2011, cifra relevante a comparar con el 1,89% de crecimiento que han tenido el conjunto de países desarrollados y el 6.03% de países en vías de desarrollo. (BANCO MUNDIAL, 2016). Las razones a las que se atribuye el exitoso crecimiento de la economía China recaen en la transición que el dragón asiático vivió de una economía centralmente planificada a una

orientada hacia el mercado con el desarrollo de sus industrias y la apertura hacia el exterior. (Bustelo, 2009:3).

Uno de los factores esenciales del crecimiento de China ha sido gracias a la importancia que el país otorga al ahorro interno, lo que le ha permitido utilizarlo para la inversión en su aparato productivo. A manera de ejemplo, en el año 1979 la tasa de ahorro dentro del porcentaje del PIB se situó en el 32%, siendo esta generada por los réditos de las empresas estatales, los mismos que fueron utilizados por el gobierno central para la inversión en infraestructura y el proceso de reformas nacionales. Adicionalmente, los cambios económicos que incluyeron la descentralización de los recursos obtenidos por la industria, llevaron a un crecimiento en las reservas de las familias chinas. Como resultado, en el siglo XXI las reservas económicas del país incrementaron al 49%, lo que permitió al país aumentar sustancialmente su inversión nacional e internacional. (Bustelo, 2005: 8).

TABLA 1
COMPOSICIÓN DEL PIB POR SECTOR ECONÓMICO

PORCENTAJE DEL PIB POR SECTOR/AÑO	1978	1990	2000	2010
Sector Primario	28.20%	27.10%	15.10%	10.10%
Sector Secundario	47.90%	41.30%	45.90%	46.80%
Sector Terciario	23.90%	32%	39.00%	43.10%

Fuente: NATIONAL BUREAU OF STATISTICS OF CHINA (2011)

Elaborado por: Diana Aguinaga Trillos

El crecimiento dinámico que ha experimentado China ha sido a causa de la locación de los recursos en los sectores más productivos de su economía tal como se puede ver en la TABLA 1. La participación del sector primario con respecto al PIB se ha reducido del 28,20% en el año 1978 al 10,10% al año 2010, sin embargo la agricultura continua representando la mayor fuente de trabajo para la población china, teniendo un 34.8% total de empleos. (NATIONAL BUREAU OF STATISTICS OF CHINA, 2011). Por otro lado, el sector secundario ha visto un decremento significativo en su participación en el PIB, sin embargo, no ha dejado de ser el más dinámico de la economía, posicionando a China como el líder mundial en la producción industrial del mineral de hierro, carbón, aluminio,

manufacturas, textiles, armas, maquinaria, y productos tecnológicos. Finalmente, el sector de los servicios aumentó su contribución en el PIB del 20% al 40% durante el periodo de 1978-2007 debido a la fuerte participación del gran asiático en sectores es como la construcción, transporte, financiero y telecomunicaciones. (Jensana, 2011).

Paralelo al crecimiento de la industria, la RPC ha conseguido mediante su apertura al exterior e incorporación a la OMC en el año 2001 incrementar los intercambios comerciales con el mundo mediante el establecimiento de acuerdos bilaterales de comercio. Su intercambio comercial a nivel internacional ha crecido a un ritmo promedio anual del 16,3% entre 1990 y 2010, lo que ha significado posicionarla al año 2010 como el mayor exportador del mundo, convirtiéndose así en el líder mundial de comercio. En cuando a las importaciones, el país se posiciona en el segundo lugar después de Estados Unidos de América al año 2011. El país chino importa en su mayoría materias primas de países de América Latina y África y productos semielaborados de Corea del Sur, Japón y Estados Unidos con el fin de utilizarlos para la fabricación, especialización y exportación de productos acabados con alto valor agregado. (CAMARA DE COMERCIO ARGENTINA, 2015).

La inversión extranjera directa representa una variable importante de la expansión económica del país. El gran asiático se ha convertido en el principal destino mundial de inversión para empresas multinacionales como Volkswagen, Microsoft y Nokia quienes buscan beneficiarse principalmente de los bajos costos laborales y de manufactura que tiene el país para establecer centros de investigación, desarrollo y producción tecnológica. (Quiroga, 2009). Al año 2010 se reportaron 445,244 empresas de inversión extranjera en el país. Es así que China mantiene el segundo lugar en el Foreign Direct Investment Confidence Index⁴ detrás de Estados Unidos con una puntuación al año 2011 del 1.82 sobre 2. (Morrison, 2015).

⁴ Índice de Confianza de Inversión Extranjera elaborado por ATKearney, empresa líder mundial en consultoría de gestión para empresas.

Dentro de la teoría de la interdependencia compleja, los países o entidades transnacionales interactúan a través de los múltiples canales que los conectan con la finalidad de perseguir sus beneficios en términos económicos. Es así que para aumentar sus oportunidades de éxito, los actores buscan socios, a quienes incorporan en sus procesos de decisiones. (Carranco, 2013:14-15). China cambió su política interna y abrió sus puertas al intercambio internacional en búsqueda de recibir capital extranjero para desarrollar su diversificación económica. La RPC facilitó sus canales comerciales, pues se diferenció de otros países al mantener bajos costos laborales y de producción con el propósito de ser un mercado atractivo y global. De este modo, creó una dependencia para las empresas multinacionales, quienes ven al gran asiático como el destino para crear sus centros de investigación y producción, debido a que buscan reducir al máximo sus costos y obtener beneficios mayores. Por consiguiente, China y las corporaciones internacionales que se encuentran en el país, han trabajado de la mano para obtener ganancias mutuas.

La llegada de inversiones extranjeras, el superávit comercial y el ahorro interno del país han dado como resultado que China posea la mayor reserva de divisas del mundo; esto representa un alto poder económico en los mercados internacionales. Se estima que al año 2011, la gran reserva monetaria alcanzó la cantidad de tres billones y medio de dólares en divisas, de las cuales, el 60% se encuentran invertidas en bonos y letras del Tesoro de los Estados Unidos de América. Es de esta forma que el gran asiático es el principal financiador de la deuda pública del país norteamericano. Adicionalmente, el tener una vasta provisión monetaria le ayuda a cumplir con su estrategia de “*Going Out*”. La misma consiste en impulsar a las grandes empresas nacionales a invertir en activos en el exterior con el fin de expandirse y posicionarse en los mercados internacionales. (Pavón, 2012:5-8).

Los diferentes enfoques en la estrategia nacional que ha tenido el gran asiático para impulsar la economía de su país y posicionarse en la palestra mundial han resultado de una u otra manera en una inclinación hacia la globalización e interdependencia con otros países. En este contexto, China busca atraer recursos financieros y tecnológicos del exterior para a su vez impulsar a sus comerciantes

a establecerse en los mercados internacionales. Según el economista Julian Pavón (2012), China utiliza una estrategia denominada “esponja”:

La estrategia de China podríamos denominarla estrategia de esponja: absorbe por sus poros los recursos de Occidente trasladándolos a China. El continuo incremento de los poros, abriendo sin cesar pequeños comercios en numerosísimas ciudades y pueblos de todo el mundo, hacen que el tamaño de la esponja aumente radicalmente y que el proceso de transferencia de recursos de Occidente a China adquiera una velocidad creciente, por lo que la situación se agrava por momentos sin que Occidente sea capaz de reaccionar. (Pavón, 2012: 3-4).

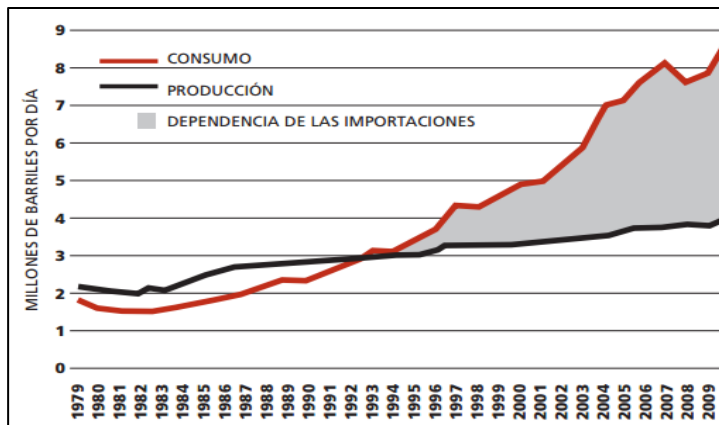
1.1.3. Necesidad por aprovisionamiento de petróleo y consumo energético

A partir del siglo XXI, la República Popular de China ha ascendido rápidamente a los primeros rangos de la demanda de energía mundial convirtiéndose en el año 2011 en el mayor consumidor de energía internacional. El país asiático era un exportador neto de petróleo en los años 90, no obstante, para el año 2009 se convirtió en el segundo importador neto de crudo y de sus productos derivados del mundo. Se estima que para el año 2035 el país superará el 25% del consumo mundial de energía. Su gran población que asciende a los 1300 millones de habitantes (20% total de la población del mundo) y su progreso económico están correlacionadas directamente con la demanda energética que tiene el país. (Pavón, 2012: 33).

Las razones a las que se le atribuye el alto consumo energético están vinculadas con el gran crecimiento económico que ha experimentado el país desde el comienzo del siglo XXI con un incremento promedio anual del 10% de su PIB. La expansión industrial de China y su interés por desarrollar cada vez más productos de valor agregado como la creación de maquinaria para el consumo interno y externo han aumentado la demanda por electricidad, productos petrolíferos y materiales que consumen alta energía tales como productos químicos, acero y aluminio. Se estima que a finales del año 2011, el uso del carbón en China llegó al 66% del consumo total energético del país. Por otro lado, el incremento de la utilización del recurso natural petróleo aumentó un 150% desde año 2000 al año 2011, representando un consumo total de 9,821.301 barriles por día. (U.S. ENERGY INFORMATION ADMINISTRATION, 2016).

El papel que ha jugado el sector industrial y de servicios para el desarrollo económico de China ha impulsado de igual manera el crecimiento de la clase media, lo que significa mayor consumo energético doméstico. En términos macroeconómicos, el PIB per cápita ha visto un aumento de 1360 USD en 1990 a 5633 en el año 2011 y junto con el aumento de las rentas se han experimentado grandes cambios demográficos. La proporción de la población que vive en zonas urbanas aumentó del 27% en la década de los noventa al 52% para finales del año 2011 y para el año 2050 se estima que más de tres cuartas partes de la población China viva en áreas urbanas. En este sentido, la creciente población urbana demanda mayores productos de consumo, nuevos vehículos, carreteras y por consiguiente se eleva la demanda de energía en el país. (INTERNATIONAL ENERGY AGENCY, 2015). Según datos del gobierno chino, el consumo energético de los hogares representó un incremento del 214% desde 1990 hasta el 2009. (CHINA STATISTICAL YEARBOOK, 2011:1).

GRÁFICO 1
PRODUCCIÓN Y CONSUMO DE CRUDO DE CHINA



Fuente: UN Comtrade; Oficina Nacional de Estadística de China
Elaborado por: Richmond, 2010.

Las reservas probadas de petróleo a nivel mundial se reducen gradualmente por el consumo que incrementa cada día; se estima que el campo mundial cuenta con 1,492.6 billones de barriles y que entre las economías con mayores reservas se encuentran Venezuela, Arabia Saudita y Canadá ocupando los tres primeros lugares. China está ubicada en el puesto número 14 con 24,650 mil millones de barriles. (WORLD ATLAS, 2016). Como se puede observar en el GRÁFICO 1, entre la década de los años 80 y 90, el país suplía su demanda con

la producción nacional de crudo. Sin embargo, a partir de 1993, su consumo por petróleo comenzó a elevarse progresivamente, sobrepasando su producción nacional de 3.000 millones de bpd. Para el año 2010, ocupó el cuarto lugar en el ranking mundial de países productores de petróleo con 4.416 millones de bpd. Sin embargo, su consumo era de aproximadamente 9 millones de bpd. (Richmond, 2010).

El continuo proceso expansivo de la RPC ha generado que el país asiático priorice la búsqueda de reservas de distintos recursos naturales, como lo es el petróleo, pues el mismo significa una fuente primordial de energía para la industria china. En la era de la globalización, difícilmente los países pueden actuar de manera independiente, por lo mismo, la teoría de la interdependencia compleja descarta el término de país aislado. China, al producir menos de la mitad de oro negro del que consume, requiere buscar fuentes externas a su territorio para conseguir suficiente abastecimiento. Como resultado, se ve obligada a profundizar relaciones con países ricos en el recurso natural y mantener su dependencia hacia los mismos. China se ha convertido en el segundo importador de petróleo del mundo. Entre los 5 principales socios comerciales de petróleo se encuentran Angola (11%), Arabia Saudita (16%), Rusia (11%), Omán (10%), Iraq e Irán con un 9% cada una. (EL CAPTOR, 2013:1).

Paralelamente, la República Popular de China utiliza una estrategia de promoción hacia el exterior para que sus grandes empresas petroleras nacionales (NOC) inviertan en activos fijos y contratos para la exploración, explotación y exportación de petróleo en los países ricos en el recurso natural. De esta forma, a partir de la crisis mundial que se presentó en el año 2008 el gran asiático inundó su economía con estímulos monetarios que aproximadamente ascendieron a los 50.000 millones de dólares en préstamos bancarios para que sus principales empresas: Petro China, China National Petroleum Corporation (CNPC), China Petrochemical Corporation (Sinopec) y China National Offshore Oil Corporation (CNOOC); inviertan y expandan su influencia en todo el mundo. (Richmond, 2011).

Frente a la crisis del año 2008, el gobierno de la RPC contaba con una tasa de ahorro del 25% de su PIB como respaldo hacia su economía. Para Keohane & Nye (1977), los actores que son menos dependientes en el escenario internacional, como se presenta la RPC frente a la crisis financiera, pueden utilizar a menudo la relación económica como una fuente de poder para negociar sobre un tema y afectar otros consiguiendo los resultados esperados. El gigante asiático aprovechó la necesidad de los países por inyección de capital en sus economías; su objetivo fue conseguir efectos recíprocos modificando su rol de poder. Al poseer reservas monetarias, estimuló a que sus empresas petroleras desarrollen negocios bajo sus propias reglas y se asegure el aprovisionamiento de petróleo para su demanda energética.

1.2. Formulación de la política exterior de China frente a África

Las relaciones sino-africanas han sido caracterizadas a través de la historia como amistosas debido a las similitudes que han tenido en sus procesos de independencia y desarrollo. En un mundo interdependiente, China se ha convertido en un actor importante que moldea la geopolítica económica mundial. En su continuo proceso de desarrollo económico, el gran asiático busca entablar relaciones con países que le puedan ayudar a obtener sus objetivos nacionales; es así que el continente africano ha estado presente de forma activa en su política exterior, significando un socio atractivo en comercio, inversiones y cooperación. El presente subcapítulo buscará describir la política exterior de China frente a África mediante la promulgación del Libro Blanco dirigido al continente; las relaciones comerciales y financieras sino-africanas y finalmente, el principal mecanismo multilateral entre China y África que promulga las bases para el establecimiento de las prioridades nacionales de cada actor y establece la agenda de los intercambios y compromisos futuros.

1.2.1. El libro blanco sobre política exterior africana

Uno de los momentos precursores de las relaciones de la República Popular de China con el continente africano en la era moderna fue la Conferencia de Bandung en el año 1955. En la misma, el ex primer ministro Zhou Enlai

presentó los Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica para fomentar las relaciones bilaterales entre los países en desarrollo. Los mismos se basaban en el respecto a la soberanía y la integridad territorial; la no agresión mutua; la no intromisión en los asuntos internos del otro; igualdad y beneficio mutuo y la coexistencia pacífica en el mundo. El éxito diplomático que significó la conferencia aumentó los intereses chinos por impulsar las relaciones con el continente africano que para ese entonces se encontraban en buscar apoyo por parte de los países africanos a la política de “Una sola China”⁵. (Wu, 2007:3-4).

En el año 1982, con el inicio de las reformas económicas chinas y su creciente interés por el desarrollo económico, el entonces primer ministro Zhao Ziyang desplegó los “Cuatro Principios sobre la Cooperación Económica y Técnica China-África”⁶. Estos principios afirmaban la igualdad y el beneficio mutuo, resultados prácticos, diversidad de formas y desarrollo común. (Onderco, 2007:5). En este sentido, las motivaciones chinas cambiaron, el país asiático se encontraba en el proceso de conseguir su propia modernización y obtener beneficios de la cooperación y relaciones que esperaba brindar al continente, pues en las décadas pasadas, proporcionó ayuda económica a los países más pobres de África sin esperar ningún rédito económico a cambio. (Wu, 2007:3-4).

Con la entrada al nuevo milenio, China se encontraba experimentando la expansión de su desarrollo económico basado en la apertura hacia el exterior. En este sentido, una de las bases de su política exterior era el fomentar socios estratégicos que ayuden a contribuir con sus intereses económicos y comerciales. El continente africano representa para China una de las mayores fuentes de recursos naturales; así como también un mercado nuevo por explorar. Es así que el gran asiático formuló y presentó en el año 2006 el Libro Blanco sobre política exterior africana, siendo este el primer documento oficial dirigido exclusivamente a una región en particular. (Li, 2007:1).

⁵ Principio político para promover el reconocimiento a nivel internacional del régimen de Pekin como único gobierno de legítimo de China, aceptando a la isla de Taiwán como provincia rebelde.

⁶ Estos principios se basaban en los “*Los Ocho Principios de la Ayuda Económica y Asistencia Técnica al Exterior*”.

El libro blanco sobre política exterior africana afirma el fortalecimiento de la solidaridad y cooperación con los países africanos. China asevera que continuará con la tradición de la amistad sino-africana y que partiendo de los intereses fundamentales tanto de la población china como africana, establecerá y desarrollará una asociación estratégica con África. Los principios que moldean la política exterior de China frente al continente africano son los siguientes: 1. Los Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica; respetando la autonomía de los países africanos a forjar su propio desarrollo. 2. El beneficio mutuo, la reciprocidad y la prosperidad común apoyando a través de la cooperación en diversas formas el desarrollo económico y social de África. 3. Apoyo y coordinación mutua en Naciones Unidas y otros organismos multilaterales. 4. El aprendizaje mutuo mediante las experiencias en la gobernanza, educación, ciencia, cultura y salud. (FOCAC, 2006:3-4).

En la parte IV del documento se detallan cuatro aspectos que China busca promover mediante el fortalecimiento de las relaciones sino-africana: político, económico, educación; ciencia; cultura; salud; y la paz y seguridad. En lo que respecta al tema político, China fomentará las altas visitas de Estado, los intercambios entre cuerpos legislativos y partidos políticos, la promoción de mecanismos de consulta y la cooperación en asuntos internacionales. Conforme a lo económico resalta los beneficios arancelarios que obtendrán los *commodities* africanos en su acceso al mercado chino y las intenciones de firmar acuerdos de libre comercio cuando las condiciones sean beneficiosas para ambas partes. Adicionalmente, el gobierno chino apoyará la inversión de sus empresas nacionales en África y proporcionará préstamos preferenciales para este fin. De igual manera, China impulsará la cooperación financiera y asistencia económica, cooperación en agricultura, infraestructura y en turismo. Finalmente se acentúa el interés de china por promover la Cooperación de los países del Sur. (FOCAC, 2006: 4-8).

En el apartado de educación, ciencia, cultura, salud y aspectos sociales se promueven varios tipos de cooperación en el desarrollo de recursos humanos y educación así como también los intercambios culturales y de altos especialistas en medicina con el fin de contribuir al perfeccionamiento de los sistemas de salud

africano. Finalmente, en el campo de la paz y seguridad, China buscará la promoción de la cooperación militar, judicial y policial así como también el establecimiento de operaciones para tratar los conflictos y el mantenimiento de la paz, a través de los organismos autorizados de Naciones Unidas. (FOCAC, 2006: 8-11).

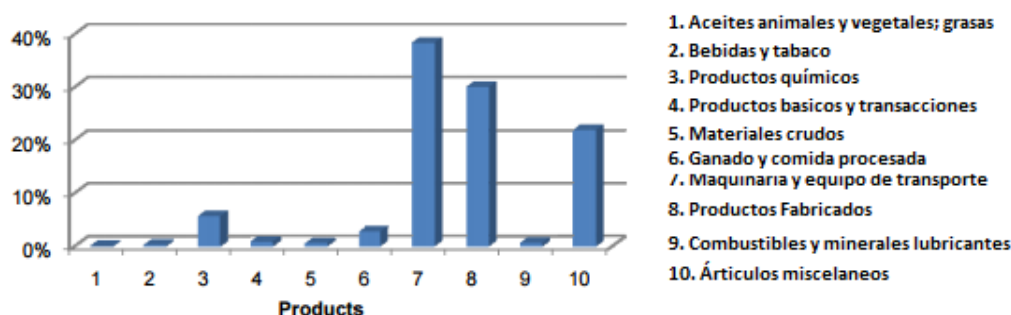
De este modo, la agenda de la República Popular de China en el continente africano busca crear un beneficio mutuo entre ambas partes. Según Keohane y Nye (1977), la interdependencia sugiere una relación en donde ambas partes dependen la una de la otra. Es así que se evidencia la búsqueda del gran asiático en establecer relaciones económicas y sociedades estratégicas en la mayoría de países africanos, los mismos que le ofrecen recursos naturales como el petróleo y otros *commodities*, para continuar con su crecimiento económico. Por otro lado, para el continente africano, China podría representar una fuente de financiamiento alternativa, la entrada de capital a través de inversión extranjera directa y un mercado potencial para sus exportaciones.

1.2.2. Relaciones comerciales y financieras sino-africanas

Las relaciones sino-africanas se han desarrollado progresivamente desde la política de apertura y reformas que tuvo el gran asiático a finales de los años 70. El crecimiento del comercio con África ha incrementado un promedio del 3,6% anual. Aunque África representa únicamente el 4% del comercio global de China, la importancia del nuevo continente como socio comercial ha sido notablemente progresiva. El volumen total de las exportaciones e importaciones bilaterales en el año 2000 alcanzó los USD 10 mil millones y en el año 2008 llegó a una suma de USD 106.84 mil millones. Debido a la crisis financiera global, en el año 2009 disminuyó, sin embargo para el año 2010 se recuperó llegando a la cifra de 126 900 mil millones de dólares. Para el año 2008, veinte países africanos registraron un comercio bilateral mayor a mil millones de dólares. Estas cifras demuestran que el compromiso chino con África es amplio y extenso. (Chun, 2012: 11).

Como se puede observar en el GRÁFICO 2, en su mayoría, los productos chinos que se despachan a África son manufacturas fabricadas, maquinaria, equipo de transporte y de alta tecnología, representando casi el 66% del total de exportación en el año 2007. Los productos manufacturados chinos tienen relativamente bajos precios en la escena internacional, lo que los convierte en asequibles para el mercado africano permitiendo así que los consumidores cuenten con un rango variado de productos. La maquinaria y el transporte que proviene de China están altamente vinculados a la fuerte presencia de las empresas chinas en los sectores de la infraestructura de telecomunicaciones, construcción de carreteras y edificios públicos. Para el año 2011, la proporción de productos mecánicos y eléctricos como total de las exportaciones chinas a África alcanzaron el 45,9%. (Renard, 2011:16).

GRÁFICO 2
IMPORTACIONES AFRICANAS PROVENIENTES DE CHINA POR PRODUCTOS 2007

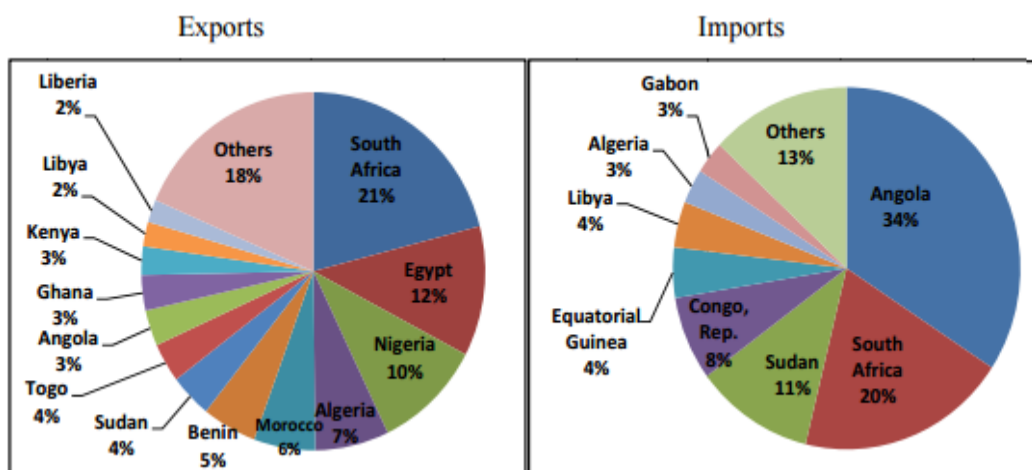


Fuente: COMTRADE
 Elaborado por: Renard, 2011.

Por otro lado, las importaciones de China provenientes del continente africano constituyen en su mayoría materias primas como petróleo (64%), hierro y otros minerales concentrados (16%), cobre (6%), madera y productos agrícolas (14%). (Gamache, & Hammer, 2013:2). En este sentido, a través de la promulgación de exenciones arancelarias y la creación de centros de exposición de productos africanos en China, los exportadores africanos han obtenido los réditos de un mercado en donde venden sus productos a precios más altos. (INFORMATION OFFICE OF THE STATE COUNCIL CHINA, 2013:4-5).

Como se puede observar en el GRÁFICO 3, el comercio bilateral entre China y África al año 2008 ha estado altamente concentrado en países ricos en recursos naturales. El 60% de las exportaciones chinas están destinadas a seis países: Sudáfrica (21%), Egipto (12%), Nigeria (10%), Algeria (7%), Marruecos (6%), Benin (5,14%) y Angola (3,25%), mientras el 70% de las importaciones Chinas se originan de cuatro países esencialmente: Angola (34%), Sudáfrica (20%), Sudan (11%) y la República Democrática del Congo (8%). La mayor concentración de las importaciones Chinas refleja la importancia del petróleo, siendo la misma el 70% de las exportaciones africanas hacia el gran dragón asiático. (Renard, 2011: 15).

GRÁFICO 3
EXPORTACIONES E IMPORTACIONES ENTRE CHINA Y ÁFRICA POR PAÍS DE ORIGEN 2008



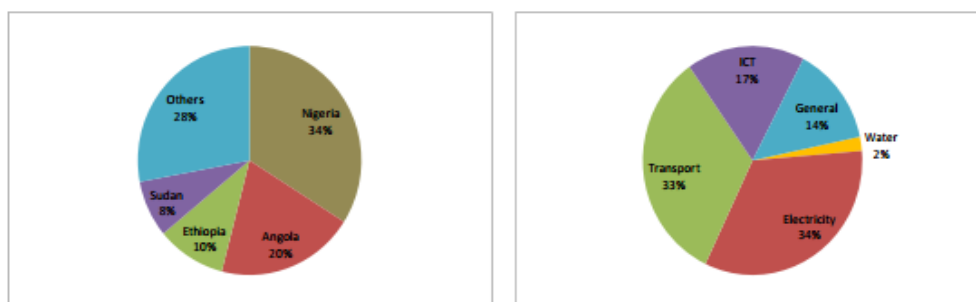
Fuente: COMTRADE: UNCTAD
Elaborado por: Renard, 2011

Por otro lado, la inversión extranjera directa de la República Popular de China en África ha estado altamente relacionada con el comercio y la ayuda al desarrollo. De acuerdo con el Ministerio de Comercio Chino (MOFCOM por sus siglas en Inglés), los flujos destinados bajo el concepto de inversión extranjera directa a África han incrementado en un 46% por año en la última década, llegando en el año 2011 a los 16.244 billones de dólares en comparación a los 491 billones de dólares del año 2003. (UNCTAD, 2016:4). Los flujos de inversión extranjera directa del país chino mantienen el mismo patrón del comercio al ser consignados en su mayoría a los países ricos en recursos naturales. Razón por la cual, entre el

periodo 2003-2007 los tres principales países africanos receptores del ingreso de inversión fueron: Nigeria (20,2%), Sudáfrica (19,8%) y Sudán (12,3%). (Renard, 2011: 19).

El gobierno de la RPC impulsa a las grandes empresas nacionales a invertir en sectores estratégicos como petróleo, minerales e infraestructura por medio de préstamos estatales que otorgan los bancos nacionales; entre las principales se encuentran China Petrochemical Corp, China National Petroleum Corp, China National Offshore Oil Corp. De igual manera, en los sectores de las manufacturas, telecomunicaciones y comercio al por mayor se encuentra una alta concentración de empresas grandes y medianas chinas. (Renard, 2011: 20).

GRÁFICO 4
FINANCIACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA CHINA EN ÁFRICA
SUBSAHARIANA POR PAÍS 2001-2007



Fuente: Banco Mundial, 2009.
 Elaborado por: Renard, 2011.

El sector de la infraestructura es importante para África ya que según el Africa Infrastructure Diagnostic AICD (2008) se estima que el continente requiere de USD 38 billones de inversión al año y USD 37 billones anuales para operaciones y mantenimiento con el fin de reducir el déficit en infraestructura que tiene el continente. (Foster, 2008: 10). En este sentido, el gran asiático ha desarrollado industrias y servicios competitivos con experiencia en la ejecución de grandes proyectos de infraestructura y mantiene acuerdos de financiación con 35 países africanos bajo el marco de la cooperación sur-sur. Como se puede apreciar en el GRÁFICO 4, entre los principales beneficiarios se encuentran Angola, Sudán, Nigeria y Etiopía con proyectos como hidroeléctricos, carreteras, electricidad y saneamiento de aguas. (Renard, 2011: 21).

En consecuencia, las relaciones de comercio e inversión impulsadas por la RPC al continente africano, se verían entendidas como la estrategia del gran asiático para mejorar sus oportunidades de éxito. La progresiva interdependencia entre los actores de la cooperación sino-africana permite la resolución de los problemas particulares de cada país, pues sus metas y objetivos se tornan complementarios.

1.2.3. Mecanismo de integración política y comercial sino-africano

La importancia de las relaciones sino-africanas para la RPC empezó a tomar mayor influencia en los años 90 por la visita del entonces Presidente Jiang Zemin a seis países africanos en donde promulgó el deseo de institucionalizar y fortalecer los principales objetivos de las relaciones comerciales, políticas y económicas entre el nuevo continente y China. En este sentido, en octubre del año 2000 se celebró la alta reunión ministerial entre los gobiernos africanos y chino en donde se promulgó la Declaración de Beijing para la fundación del Foro de Cooperación China-África (FOCAC). Después de la primera reunión ministerial, se dio a conocer el Programa de Cooperación China-África para el desarrollo económico y social. (CENTRE FOR CHINESE STUDIES, 2010: 20).

El FOCAC es considerado la principal plataforma multilateral para el intercambio y cooperación entre China y países africanos. A través del respeto, la igualdad y el beneficio mutuo, el foro establece por medio del diálogo los lineamientos y planes de acción para la elaboración de los objetivos económicos, comerciales, políticos y sociales entre ambas partes, bajo la promoción de avanzar hacia la Cooperación Sur-Sur. El mismo es considerado la principal arena diplomática para las relaciones China-África y promueve la construcción de una relación a largo plazo de ganar-ganar. Este mecanismo cuenta con 53 países miembros, 28 entidades gubernamentales chinas y 4 grupos de instituciones africanas. El foro se celebra cada 3 años en las capitales de los miembros y adicionalmente son invitados organizaciones regionales e internacionales así como también empresarios de China y África. (Anshan, 2011: 10-14).

A través del FOCAC, la República Popular de China ha incrementado sus compromisos con los países africanos. Por ejemplo, la inversión a mayor escala en el continente aumentó de aproximadamente USD 5 billones en el año 2006 a USD 10 billones al año 2009 y a USD 20 billones en el 2012. Paralelamente, para impulsar las inversiones, la RPC creó el fondo de desarrollo China-África con USD 5 billones de dólares; el mismo incluyó en una etapa inicial la creación de zonas económicas especiales para cinco países: Zambia, Nigeria, Etiopía, República de Mauricio y Egipto. Adicionalmente, en la reunión ministerial FOCAC del año 2003, China anunció que gravaría tarifa cero a las exportaciones de los países menos desarrollados del nuevo continente y para la reunión del año 2006, el número de productos con ese beneficio incrementó de 190 a 440. En este sentido, la plataforma FOCAC impulsa las relaciones comerciales entre los miembros africanos con China para obtener mejores resultados como bloque e incidir en las relaciones bilaterales de cada país con el gran asiático. (UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME [UNPD], 2015:2).

Por otro lado, el FOCAC promueve la cooperación entre los países del sur y bajo su espectro han surgido 12 áreas prioritarias para trabajar entre China y los países africanos: agricultura, inversión y cooperación empresarial, infraestructura, comercio, finanzas, ayuda al desarrollo y alivio de deuda, energía y recursos naturales, cambio climático, reducción de la pobreza, salud pública, educación y academia y cultura. De manera que, para coordinar y monitorear los compromisos creados en el foro, China ha creado un comité de seguimiento que consiste en 28 departamentos chinos y agencias que reportan al Consejo de Estado; y los tres principales ministerios que coordinan la implementación del FOCAC son el Ministerio de Asuntos Exteriores, el Ministerio de Comercio y el Ministerio de Finanzas. Por parte del lado africano, existen pocos países como Sudáfrica y Etiopía que cuentan con específicas oficinas para monitorear el FOCAC, la mayoría cuenta con oficinas para organizar los asuntos relacionados a China. (UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME, 2015:2).

Según Keohane & Nye (1977), las instituciones creadas por los Estados son los medios por los cuales la cooperación entre actores se logra, ya que las mismas estarían motivadas por los intereses y ganancias mutuas. Adicionalmente,

existe una ausencia de una clara jerarquía en los asuntos internacionales por los constantes cambios de la agenda y sus vínculos entre cuestiones prioritarias; por lo que el poder militar no estaría presente al concebirse otros tipos de poderes como el económico. Por consiguiente, la creación del FOCAC es un claro ejemplo del surgimiento de nuevos mecanismos que forjan la interconexión de los Estados, sus empresas y la sociedad civil, a través de las relaciones diplomáticas.

1.3. Relaciones políticas y económicas con el continente africano bajo la herramienta de cooperación

La cooperación de la República Popular de China con el continente africano es uno de los temas relevantes de discusión en la escena internacional. Bajo el precepto de una ayuda motivada por las relaciones de los países en desarrollo en búsqueda de la prosperidad común en condiciones de igualdad, el gran asiático ha sido caracterizado por replicar las prácticas de la tradicional cooperación norte – sur al aventajar sus intereses y objetivos económicos por medio de la cooperación. En este sentido, el siguiente apartado describirá los principios, actores y objetivos que regulan y dirigen la cooperación China para entender el proceso de toma de decisión al promover la asociación sino-africana por medio de la herramienta de cooperación. Se describirá los efectos y tendencias comerciales que han tenido las aportaciones chinas en concepto de ayuda al desarrollo y finalmente se detallarán los principales proyectos de cooperación sino-africanos.

1.3.1. Principios, actores y formas de la cooperación china

La República Popular de China dirige sus compromisos con los países en vías de desarrollo por medio de “Los Ocho Principios de la Ayuda Económica y Asistencia Técnica al Exterior” propuestos por el entonces primer ministro Zhou Enlai durante su visita al continente africano en el año 1964. Las ocho propuestas que guían hasta la actualidad las bases de su cooperación al exterior se basan en los principios de igualdad, beneficio mutuo y el respeto a la soberanía sin ninguna injerencia en los asuntos políticos internos de sus socios en cooperación. De igual manera, promover el desarrollo por medio del alivio de deuda y las bases para que

los países receptores puedan forjar su propio desarrollo. China se esforzará por desarrollar proyectos de ayuda que requieran menos inversión pero más eficiencia, así como proveer del mejor equipo, de calidad y materiales de su propia fabricación. Cuando brinde asistencia técnica, los expertos chinos no estarán autorizados a realizar ninguna demanda especial o disfrutar de beneficios y deberán asegurarse de que el país receptor domine las técnicas impartidas. (Chin & Frolic, 2007:5).

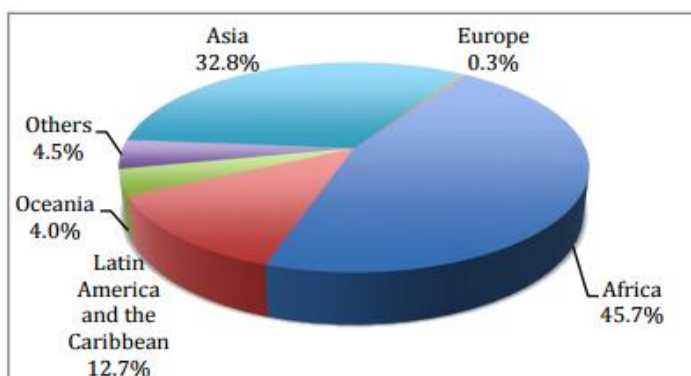
La cooperación al exterior que realiza la RPC se encuentra regulada por el Consejo de Estado, quien es la máxima autoridad para proporcionar las directrices generales y decisiones de la política de ayuda al exterior. En este sentido, los presupuestos de ayuda anuales, las donaciones en efectivos superiores a 12 millones de dólares, así como también la ayuda a los países que son considerados Estados fallidos deben ser aprobados por esta entidad gubernamental. Debajo del Consejo de Estado, tres ministerios programan y dirigen los proyectos de ayuda al exterior: Ministerio de Comercio Exterior (MOFCOM), el Ministerio de Finanzas (MOF) y el Ministerio de Relaciones Exteriores (MFA); paralelamente el Banco de Exportación-Importación de China (Exim Bank) está involucrado en el proceso de cooperación, al ser la entidad que financia la mayoría de proyectos. (Lengauer, 2011:38-40).

Las funciones del MOF están vinculadas a las ayudas multilaterales y es responsable de la asignación de donaciones a organismos de la Organización de Naciones Unidas, así como también administra la cancelación de las deudas otorgadas por la ayuda china y elabora el presupuesto anual para la ayuda al exterior en conjunto con el Departamento de Ayuda al Exterior del Ministerio de Comercio. Por su parte, el MOFCOM es el principal órgano administrativo autorizado por el Consejo de Estado para supervisar la cooperación internacional. El mismo administra y ejecuta las políticas bilaterales de ayuda, emite subvenciones, préstamos sin intereses y coordina con el Exim Bank de China los préstamos en condiciones favorables. El ministerio es el responsable de la formulación de política de ayuda, reglamentos, planes generales, examen y aprobación de proyectos, así como también la gestión para la ejecución de los mismos bajo el Departamento de Ayuda Exterior. (Brautigham, 2009: 143-150).

La función del Banco de Exportación e Importación de China es realizar la evaluación de proyectos con préstamos en condiciones favorables y la asignación y recuperación de dichos préstamos. Las embajadas o consulados chinos en el extranjero, bajo la supervisión del MFA, están a cargo de la coordinación directa y gestión de los proyectos de ayuda al exterior en los países. De igual forma los diferentes Ministerios sectoriales, de administración comercial locales y las empresas nacionales de diferentes sectores deben cooperar con el MOFCOM para tratar asuntos relacionados con la ayuda extranjera dentro de su jurisdicción. (Brautigham, 2009: 143-150).

Los recursos financieros proporcionados por China para la ayuda externa se dividen principalmente en tres tipos: Subvenciones, préstamos sin interés y préstamos en condiciones favorables. Los dos primeros provienen de los presupuestos anuales asignados por el MOF, mientras que los préstamos en condiciones favorables son manejados por el EXIM Bank de China. Para ejemplificar, a finales del año 2009, China proporcionó un total de 40 billones de dólares en ayuda a países extranjeros; incluyendo 16.3 billones de dólares en subvenciones, 11.7 billones de dólares en préstamos sin interés y 11.3 billones de dólares en préstamos en condiciones favorables. La ayuda al exterior que ha proporcionado China ha llegado a 161 países en total, de los cuales 51 se encuentran en África, ocupando el 45,7% de la cooperación global de China, como se puede apreciar en el GRÁFICO 5. Esto demuestra el gran interés que tiene el gran asiático por la promoción de sus compromisos con el continente africano. (Lengauer, 2011:41-42).

GRÁFICO 5 DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LOS FONDOS DE AYUDA EXTRANJERA DE CHINA EN 2009



Fuente: State Council Information Office of the PRC
Elaborado por: Lengauer, 2011.

Por otro lado, la ayuda externa que ofrece el gran asiático se clasifica en ocho tipos: proyectos completos⁷, bienes y materiales, cooperación técnica, cooperación para el desarrollo de recursos humanos, equipos médicos, ayuda humanitaria de emergencia, programas de voluntariados y alivio de deuda. De igual manera, los proyectos de ayuda exterior de China están orientados a los sectores de la agricultura, la industria, la economía de infraestructuras, instalaciones públicas, educación, atención médica y salud. Según el Libro Blanco sobre ayuda al exterior china (2011), para finales del año 2009 los dos mayores sectores de proyectos de ayuda se habían concentrado en la construcción de infraestructuras con un peso del 61% y la industria con un 16,1%.

La corriente de la interdependencia compleja propone que no se debe separar las áreas de la política y la economía al entender las situaciones que caracterizan el sistema internacional. Es así que establece la existencia de una combinación entre la esfera política y económica. Como establece Edward L. Morse (1970), se estaría hablando de “*la politización de la economía y de la creación de un valor económico para los fines políticos*”. Esta fusión repercute a nivel externo e interno. En este sentido, la cooperación financiera que otorga la República Popular de China se encuentra relacionada con la inversión, pues ambas constituyen una misma agenda dentro de la política exterior del país chino. Esto

⁷ Proyectos productivos o de ingeniería civil

se puede evidenciar al ser los actores de gobierno, el MOFCOM y el China Exim Bank, quienes planifican y gestionan las donaciones para los gobiernos receptores mediante el establecimiento de relaciones diplomáticas con sus socios en cooperación.

1.3.2. Profundización y objetivos de relaciones comerciales bajo la herramienta de cooperación con países ricos en recursos naturales

La cooperación que brinda la República Popular de China es difícil de medir en términos reales ya que está relacionada en la mayoría de casos a la inversión extranjera y al comercio. En este sentido, este patrón es motivado por los objetivos que busca conseguir el gran asiático de su relación con el nuevo continente. Bajo su contribución a través de diferentes tipos de ayuda, espera promover la internalización de sus empresas por medio de la entrada a mercados nuevos para la exploración y asegurar la provisión de recursos naturales primordiales para su continuo proceso de crecimiento e inserción internacional. (Van de Looy, 2006: 6-11). La paradoja dentro del sistema del Don de Marcell Mauss (2002), puede servir para la descripción de la cooperación internacional al estilo chino ya que los motivos primordiales de la ayuda al desarrollo, se contraponen al evidenciarse el comportamiento interesado de la RPC para la consecución de sus intereses económicos; esperando recibir una retribución por su asistencia.

Bajo la herramienta de cooperación china, se ha podido evidenciar la relación que tiene la ayuda con el comercio otorgando préstamos en condiciones favorables a más de 76 países bajo la implementación de 325 proyectos. Según la TABLA 2, de la totalidad de los préstamos, más del 90% han sido desembolsados para el desarrollo de infraestructura económica, energía y recursos naturales, industria y agricultura. Según lo reportado en el examen Global de la Ayuda para el Comercio realizado por la OMC en el año 2009, la ayuda para el comercio china incrementó del 20% en el año 2007 al 30% al año 2008. (OCDE, 2012: 12).

TABLA 2
DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LOS PRESTAMOS EN CONDICIONES
FAVORABLES A FINALES DEL AÑO 2009

Sector	Total (million yuan) ¹	Total (USD million) ¹	Share
Economic infrastructure	44,866	6,569	61%
Energy and resources development	6,546	958	9%
Industry	11,842	1,734	16%
Agriculture	3,163	463	4%
Public facilities	2,354	345	3%
Others	4,781	700	7%

Fuente: Financial Resources for Foreign Aid People's Republic of China

Elaborado: OCDE, 2012.

En este sentido, China es considerada un importante financiador de proyectos de infraestructura en África. Se estima que sus acuerdos de financiación de infraestructura se han concretado con 35 países africanos al año 2008, con Nigeria, Etiopía y Angola como mayores receptores de esta modalidad de ayuda. Esta tendencia se relaciona con el incremento de las importaciones chinas de recursos naturales de estos cuatro últimos países; en el caso de Angola y Etiopía se ha evidenciado un incremento anual en promedio del 2% desde el año 2006 al año 2010 de las importaciones chinas de materias primas de ambos países africanos. En el caso de Nigeria, el promedio anual de crecimiento de sus exportaciones primarias a China registra un promedio de crecimiento del 3,30% en el periodo 2006-2010. (WORLD INTEGRATED TRADE SOLUTION, 2016:1).

1.3.3. Principales proyectos de cooperación sino-africana

Durante mucho tiempo, la República Popular de China ha invertido fuertemente en proyectos de infraestructura, los cuales constituyen la mayor forma de cooperación que se ha entregado a los países del continente africano. El proyecto más conocido en la historia de las relaciones sino-africanas fue la construcción masiva del ferrocarril Tanzania-Zambia, el mismo que tiene una longitud de 1,860 km e incluye 10 km de túneles y 300 puentes. El ferrocarril se extiende desde las minas de cobre de Zambia a través de Tanzania hacia el Océano Indico, convirtiéndose así en la línea férrea más larga de África. El mismo fue finalizado en el año 1975 con un costo aproximado de USD 500 millones de dólares. La motivación oficial detrás de este proyecto ferroviario masivo, como lo

afirma Beijing, estaba en buscar la liberación de Zambia de su dependencia económica de Rhodesia y Sudáfrica. Sin embargo, China también se benefició indirectamente de esta construcción ya que el cobre y otros recursos naturales llegaron a transportarse más rápidamente a China. (Lengauer, 2011:59).

Otros grandes proyectos de infraestructura en África han incluido la creación de la hidroeléctrica Merowe en Sudán, el Centro Internacional de Conferencias de El Cairo, la construcción del Ministerio de Relaciones de Mozambique, la construcción de una carretera en Somalia, oleoductos en Etiopía y Sudan, un canal para Túnez y un estadio en Tanzania y más de 500 proyectos a pequeña y mediana escala. Se considera que de estos proyectos, 126 sirven con el propósito de incrementar la efectividad del transporte de bienes a China. (Van de Looy, 2006) Por otro lado, en el proceso de fomentar la autosuficiencia del continente, el gobierno chino apoya las reformas agrícolas impulsadas por sus contrapartes africanas. En la última década, el gran asiático ha enviado más de 10 000 técnicos en agricultura para la enseñanza de planificación agrícola, programas de irrigación, cultivo de arroz híbrido, acuicultura, conservación de tierras agrícolas y maquinaria para la producción, lo que ha involucrado a cientos de campesinos africanos en países como Ghana y Argelia. (Lengauer, 2011:16).

Con respecto al alivio de deuda, desde la creación del FOCAC y la integración del continente africano con China, esta modalidad de ayuda ha incrementado pronunciadamente. Entre el año 2000 y 2009, China contribuyó a cancelar deudas de 35 países africanos llegando a la suma de 3 billones de dólares. Sin embargo, estas cancelaciones económicas por parte del gran asiático no se estiman desinteresadas, ya que las mismas son realizadas como un impulso por parte de China para que los países receptores de la ayuda soliciten mayor financiamiento para otros proyectos; Por ejemplo en el caso de Mozambique, China canceló USD 200 millones de deuda para que el gobierno africano solicite un crédito al Exim Bank de China para la construcción en un nuevo estadio de fútbol y un centro de agricultura en el país. (Lengauer, 2011:27). De esta forma se evidencia lo propuesto en la teoría del don de Marcell Mauss e interpretada por Robert Kowalski (2011), en donde China ayuda a los países africanos bajo el precepto de la solidaridad de los países del Sur, sin embargo, el acto implica una

respuesta por parte de los países africanos a los motivadores económicos y comerciales de la RPC.

A lo largo del capítulo se buscó responder al primer objetivo de la presente investigación: Exponer las características, motivaciones e intereses de la política exterior de la República Popular de China con el continente africano. En este sentido, se ha evidenciado que a partir de la implementación de reformas liberalizadoras, la RPC surgió en el escenario internacional en el siglo XXI como segunda economía mundial. La expansión que han tenido las industrias productivas y de servicios del país y el aumento de su población, han creado una dependencia por recursos naturales debido a que la producción nacional no satisface la creciente demanda por consumo energético. En un mundo interdependiente, los países no pueden actuar de manera autónoma, pues dependen de otros para obtener su prosperidad y estabilidad. Es así que para continuar con su crecimiento económico y estrategia de consolidación a nivel internacional, la agenda de política exterior del gran asiático promueve las relaciones políticas, comerciales y de cooperación con países ricos en recursos naturales como África. A través del establecimiento de documentos oficiales y mecanismos multilaterales como el FOCAC las relaciones de cooperación sino-africanas en varios ámbitos se han visto fortalecidas. Según Keohane y Nye (1977), las instituciones y regímenes internacionales impulsados por Estados son los mecanismos para lograr la cooperación, sin embargo, los intereses y ganancias mutuas son los motivadores para que los actores cooperen entre sí. Este contexto permite introducir el siguiente capítulo en donde se describirán la cooperación entre la República Popular de China y Angola.

CAPITULO II

LOS ACUERDOS DE COOPERACIÓN ENTRE CHINA Y ANGOLA

2.1. La situación de la República de Angola tras el fin de su guerra civil

La República de Angola sufrió una de las guerras civiles más largas de la historia del continente africano. La misma fue caracterizada por la lucha de los movimientos guerrilleros que buscaron conseguir el poder total del Estado. Durante la contienda, la mayor parte de la infraestructura social y económica del país fue destruida. A pesar de ser un país rico en recursos naturales, el país angoleño se encontró en la necesidad de financiamiento del exterior para poder iniciar con su proceso de reconstrucción. En este sentido, el presente subcapítulo presentará el contexto político del país angoleño, su situación económica y comercial como exportador de crudo, la realidad del sector de infraestructura y su búsqueda por financiamiento del exterior. Todo esto otorgará un entendimiento para la asociación de este país con el gran asiático.

2.1.1. Situación política de Angola

Después de 15 años de guerra por la autodeterminación de su pueblo, la República de Angola obtuvo su independencia de Portugal en el año 1975 gracias a la lucha de los tres principales movimientos de la guerrilla: Movimiento Popular para la Liberación de Angola (MPLA); Frente Nacional para la Liberación de Angola (FNLA) y la Unión Nacional para la Independencia Total de Angola (UNITA). A partir de su proclamación como república independiente, el líder angoleño del MPLA, Agustino Neto, formó un gobierno transnacional para dirigir el país. No obstante, bajo el escenario de la guerra fría y la lucha por las dos superpotencias de la época, las diferencias ideológicas y étnicas de los grupos concatenaron una guerra por el poder interno. (AFRODAD, 2009: 1).

El movimiento político MPLA se caracterizó por rechazar el imperialismo en donde sus ideales iban dirigidos a un proyecto de justicia social. Sus partidarios provenían de los sectores urbanos del país y ejercía su influencia sobre diversos grupos etnolingüísticos. A nivel internacional, contaba con el respaldo del mundo

comunista: la Unión Soviética y Cuba. Por otro lado, el FNLA en el noreste del país y UNITA en el este, se identificaban por ser organizaciones étnicas con objetivos locales de los grupos *Bakongo* y *Ovimbundu* respectivamente. Su principal promotor del exterior fue Estados Unidos, quien les proporcionó asistencia militar y provisión de armas. Durante una larga guerra que duró 27 años y acabó con la vida de aproximadamente 1 millón de angoleños, se destacan 3 eventos relevantes que determinarían la situación del país africano en el nuevo milenio. (Álvarez, 2011:12).

Durante la contienda, el gobierno del partido MPLA cambió su discurso socialista y de planificación central de mercado e instauró una administración dirigida a la economía de mercado en 1989. Sin embargo, el gobierno continuaba controlando la mayor fuente de recursos: el petróleo. Después de varios conflictos armados y batallas por el poder del país, en el año de 1989, tras la caída del muro de Berlín, los intereses de las potencias como Estados Unidos y organizaciones como la ONU buscaban poner fin a los conflictos regionales. En este sentido, tras largas rondas de negociación, las dos fuerzas contendientes MPLA y UNITA firmaron el acuerdo de Bicesse en el año 1991. El documento promulgaría la paz y la reconstrucción del país; así como también la celebración de elecciones multipartidistas en Angola. (Álvarez, 2011:15).

Las elecciones presidenciales se celebraron en el año 1992, la victoria recayó en el entonces presidente Eduardo Dos Santos del MPLA con 129/220 asientos en el parlamento. A pesar de que el proceso de votación fue monitoreado por la ONU, el líder del partido UNITA, Jonas Savimbi, no aceptó los resultados y continuó con las hostilidades para ganar tiempo y obtener concesiones para participar en el gobierno o derrocarlo. De esta forma para 1994, se firmó el Protocolo de Lusaka en donde el gobierno de MPLA aceptaba compartir el poder con UNITA, con la condición de que las fuerzas militares de UNITA fueran desmovilizadas; lamentablemente, no cumplir con el acuerdo conllevó al gobierno a dirigir una estrategia ofensiva para derrotar por la fuerza al movimiento beligerante. Tras una larga batalla, Jonas Savimbi fue asesinado en el año 2002; dando paso al inicio de un proceso de paz en el país. (Neto & Jamba, 2006:3).

Los líderes del partido rebelde UNITA y el gobierno de Angola firmaron en abril de 2002 el Memorando de Entendimiento de Luena. El acuerdo de paz incluía el compromiso de fomentar la democracia a través de la participación del partido UNITA en el país; la celebración de elecciones por medio de la construcción de un censo nacional; la desmovilización y reinserción de los beligerantes y sus familias en la sociedad civil. Se inició con el programa de reinserción y aproximadamente 115 000 soldados y sus familias fueron integrados en la sociedad por medio de la creación de campamentos de recepción. Para ese entonces, la situación económica se encontraba en declive debido a que el gobierno había destinado el 70% del presupuesto nacional a acciones militares durante la contienda. (Malaquías, 2011: 36). Según la autora Lucy Corkin (2011), con la finalidad de mantenerse en el poder, los líderes del partido MPLA utilizaron una estrategia de “*political patronage*”⁸, utilizando los fondos de las abundantes ganancias del petróleo para conseguir el apoyo de las élites políticas del gobierno, sus funcionarios y la milicia. Según Human Rights Watch (2010), se estima que en un periodo de cinco años (1997-2002) el 11% del PIB, es decir, 4,200 millones de dólares, desaparecieron de las ganancias por las ventas de petróleo.

El país se encontraba en condiciones sociales precarias. El 60% de la población vivía bajo la línea de pobreza, la esperanza de vida al nacer era de 45 años y únicamente un tercio de la población total contaba con acceso a agua potable. (OXFAM INTERNATIONAL, 2003:4). La prioridad del gobierno se centró en la integración de su población y la búsqueda de financiamiento para el inicio de la reconstrucción del país. Es así que el gobierno pospuso las prometidas elecciones hasta promover un cierto nivel de estabilidad interna. Para el año 2008, se procuraron cumplir los compromisos de Luenda para celebrar votaciones; el presidente del partido MPLA ganó con el 87% de los votos nacionales. Con el apoyo de sus adeptos, el congreso votó por una nueva constitución y en el año 2010 se ratificó la misma. La nueva carta magna es considerada riesgosa para la democracia, en ella se sustituyó a la elección directa del presidente con un sistema bajo el cual el candidato del partido más grande en el parlamento se convierte en

⁸ El término hace referencia a un tipo de corrupción en el que un partido en el poder recompensa a grupos específicos, familias o etnias por su apoyo electoral.

presidente y tiene posibilidad de estar en poder durante 10 años. (Malaquias, 2011: 18).

A pesar de ser formalmente una democracia multipartidista, con la separación de los poderes entre las ramas legislativas, ejecutivas y judiciales, el poder real en el mando del país recae en la presidencia. Eduardo dos Santos es el jefe de Estado, jefe de gobierno, comandante en jefe de las fuerzas armadas y presidente del MPLA. En la Constitución del año 2010, el líder del gobierno tiene la potestad de disolver el parlamento y llamar a nuevas elecciones de considerarlo necesario bajo el apoyo del gabinete presidencial, que a su vez es elegido por él mismo. (Vines & Markus: 14). Según el *Ibrahim Index of African Governance*⁹(IIAG), la República de Angola se encuentra en el puesto número 45 de los 54 países africanos con una calificación general de 39.2 sobre 100 puntos. Sus deficiencias se encuentran en las dimensiones de seguridad y estado de derecho (44.3/100), participación y derechos humanos (35.5/100), economía sostenible (30.4/100) y desarrollo humano (46.7/100). A pesar de la baja calificación que ha tenido el país al año 2011 en su gobernanza en general, el reporte indica que en el periodo 2006-2011 se ha registrado una mejoría en promedio del 4.97% de las cuatro dimensiones antes expresadas. (MO IBRAHIM FOUNDATION, 2016:18-62).

2.1.2. Situación económica y comercial angoleña

La República de Angola cuenta con una de las más grandes economías en África Subsahariana después de Nigeria y Sudáfrica. Desde la finalización de su guerra civil, Angola experimentó una gran aceleración económica. Su Producto Interno Bruto ascendió un promedio anual del 15,23% desde el año 2003 hasta el año 2008. Sin embargo, la recesión mundial afectó el nivel de crecimiento del país alcanzando un promedio de crecimiento del 3% anual entre los años 2009-2011. (WORLD BANK, 2016:1). El boom económico de Angola ha sido gracias a que cuenta con una de las mayores reservas de petróleo y minerales del mundo. Se

⁹ IIAG es una herramienta que cuantifica y monitorea los progresos en la gobernanza general de los países africanos, sus principales categorías son: Seguridad y Estado de derecho; Derechos humanos y participación; Economía sostenible y desarrollo humano.

estima que su reserva probada de petróleo es de 9, 524 millones de barriles, situándose en el puesto 18 del ranking mundial de países con reservas petroleras. Por lo que, el sector petrolero y las actividades relacionadas al recurso natural constituyen el 80% de los ingresos fiscales del gobierno, con una producción al año 2009 de 1.948 millones de barriles diarios. En el año 2007 pasó a formar parte de la Organización de Países Exportadores de Petróleo. (CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY, 2015:1).

El concepto de sensibilidad dentro de la teoría de la interdependencia compleja se relaciona con el impacto que pueden tener los cambios de un país en otro. En este sentido, la economía nacional angoleña depende de las fluctuaciones de los precios mundiales de oro negro, debido a que la venta de barril del petróleo marca la diferencia entre abundancia y déficit fiscal.

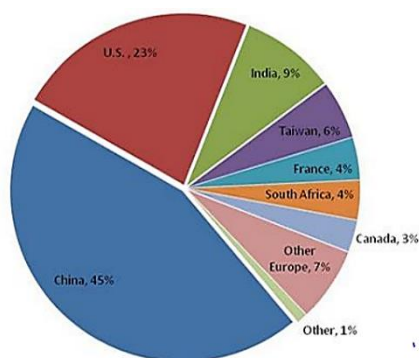
La economía de Angola es altamente dependiente de la producción y exportación del petróleo y diamantes minerales. Según la composición de las exportaciones angoleñas al mundo, los diamantes, el petróleo y sus derivados representan el 90%. (García, 2013:16). Es así que el crecimiento del país se encuentra determinado por factores externos como los precios internacionales del *commodity*. Para el año 2002, el precio por barril de petróleo se encontraba en USD 41,62 e incrementó gradualmente hasta llegar a su máximo valor de USD 154.38 en el año 2008. (MACROTRENDS, 2017:1). Esta variable representa el incremento que tuvo el crecimiento del país, al llegar al 2008 a un PIB avaluado en 84.178 mil millones de dólares vs los 14.189 mil millones que registraron a finales del año 2003. (WORLD BANK, 2017:1). A pesar de las grandes ganancias del sector, se estima que genera únicamente el 1% de empleo de la población del país. (Benitez, 2009:1).

Keohane y Nye (1977) establecen el uso de representación transnacional y flujo de dinero de los Estados como una herramienta para combatir las limitaciones que existen en un territorio. Durante la primera década del siglo XXI, el fenómeno de la globalización ha presionado a los países a utilizar estas herramientas para introducirse en el escenario económico mundial. Para Angola resulta fundamental desarrollar una actitud dinámica frente a los cambios que se

presentan en el entorno internacional con la finalidad de aprovechar en su totalidad el progreso tecnológico y las relaciones económicas.

La empresa paraestatal Sonangol es quien supervisa la producción de petróleo y gas natural en el país. Debido a su crecimiento y el incremento de sus ingresos, la empresa buscó obtener servicios del exterior para expandir sus operaciones e invertir en tecnología con el fin de hacer frente a la exploración de sus bloques, los mismos que se encuentran fuera de la costa en el océano atlántico. Es así que creó filiales para satisfacer su capacidad técnica y en la actualidad cuenta con más de 30 subsidiarias a nivel mundial. En el año 2011, registró ganancias netas por la venta de petróleo de 33 780 mil millones de dólares y controla las concesiones de los 34 bloques del país. (MACAUHUB, 2011). Como se puede apreciar en el GRÁFICO 6, los principales socios comerciales de petróleo de Angola al año 2010 fueron China con el 45% y Estados Unidos con el 23%. (Emde, 2011).

GRÁFICO 6
EXPORTACIONES DE PETRÓLEO DE ANGOLA POR DESTINO 2010



Fuente: EIA Angola Oil Brief
Elaborado por: Emde, 2011.

Por otra parte, el sector agrícola del país representa el 9,6% de su PIB. Antes de la guerra, el país era autosuficiente para suministrar la alimentación interna y se posicionaba como el cuarto productor mundial de café. Sin embargo, la presencia de minas terrestres y de infraestructuras devastadas han restringido la disponibilidad de semillas y fertilizantes, por lo tanto, solo un 10% de la tierra arable es destinada al uso de la agricultura. Pese a esta situación, en el año 2005 se registró una moderada recuperación del sector con un aumento de alrededor

9,5% en la superficie cultivada, lo que condujo a que la producción de alimentos básicos (maíz y yuca) y cultivos de exportación (café, tabaco, sisal, palma) incrementara su cosecha a un 17%. (OCDE, 2006). Según el Programa Mundial de Alimentos (2006), Angola sufre un enorme déficit alimentario de aproximadamente 625 000 toneladas al año y como resultado, el país debe importar tres cuartas partes de sus necesidades de alimentos, lo que representa un porcentaje del 9,45% del total de sus importaciones. (FOCUS AFRICA ORG, 2008:1). Se estima que el sector emplea al 85% de la población total angoleña. (AFRICAN BUSINESS, 2012: 5).

A pesar del crecimiento económico angoleño, el país sufre altas cifras de pobreza. Es considerado uno de los más desiguales del mundo con un coeficiente de Gini¹⁰ del 0.62 en el año 2008. El crecimiento económico se concentra principalmente en la capital de Luanda y las ciudades aledañas como Huambo, Benguela, Lobito y Lubango, las mismas que producen cerca del 75% del PIB, debido a que es donde se concentra la actividad petrolera y acogen aproximadamente con un tercio de la población del país. Se estima que para el año 2002, el 70.6% de la población vivió por debajo de la línea de pobreza, es decir, con menos de USD 2 al día. Es así que un porcentaje reducido de los 21 millones de habitantes angoleños cuenta con la mayoría de la riqueza del país. (MINISTRY OF EDUCATION OF ANGOLA, 2014:17).

2.1.3. Situación del sector de infraestructura

Según el Instituto Nacional de Estadística de Angola (2005), al año 2002 se registraron aproximadamente 14 millones de habitantes dentro de las 18 provincias con las que cuenta el país. La concentración demográfica de la población se centralizó principalmente en las zonas urbanas y periféricas, con un 57% del total de los angoleños. (WORLD BANK, 2005:13). Esta tendencia se dio a causa del conflicto armado, ya que 4 millones de personas fueron desplazadas internamente, lo que resultó en una gran afluencia proveniente de las áreas rurales a zonas como Luanda, Huambo y Benguela. (UNITED NATIONS, 2003). Por

¹⁰ Indicador que mide la desigualdad de los ingresos de la población. Si el valor se acerca a cero, quiere decir que existe máxima equidad y si el valor se acerca a 1 existe máxima desigualdad.

ejemplo, la capital de Luanda, se encontraba diseñada para una población estimada de medio millón de habitantes y creció de 1.6 millones en 1990 a 3.6 millones en el año 2002. (WORLD BANK, 2005:13).

La infraestructura social para apoyar el crecimiento demográfico de la población urbana era altamente inadecuada. De igual manera, las áreas rurales se encontraban desatendidas por parte del gobierno central, en consecuencia no existían servicios estatales que pudiesen mejorar la calidad de vida de este segmento de la población. Esta situación empeoró a partir de que aproximadamente 1.7 millones de desplazados internos regresaron a sus provincias de origen. Para el año 2002, 65% de las unidades de salud periféricas fueron destruidas, el acceso al sistema de salud era limitado para el 40% de la población y el país contaba con 2 doctores por cada 10,000 habitantes¹¹. (WORLD HEALTH ORGANIZATION, 2005: 2). Por otro lado, en el año 2000, el 60% de los niños en edad escolar no tuvieron acceso a la educación y aproximadamente 5000 escuelas fueron destruidas a lo largo del país, las mismas que durante la contienda, se utilizaban como bases de suministro militar y dormitorios de ejército. Entre el año 1997 al 2002, el porcentaje de gasto gubernamental para la salud y la educación fue de 8.35%. (HUMANS RIGHTS WATCH, 2004: 68-70).

Angola posee una de las tasas más altas de enfermedades diarreicas en el mundo con un 13%, es decir, de cada mil habitantes, 114 han muerto por esta causa. (CDC ATLANTA, 2016:1). El agua contaminada, el drenaje insuficiente de las aguas pluviales y la falta de instalaciones sanitarias mínimas incrementaron los índices de enfermedades relacionadas con las heces. El sector de abastecimiento de agua y saneamiento del país angoleño era considerado el más precario de África Subsahariana en virtud de los efectos devastadores de la guerra civil. Esta situación era particularmente mala en las periferias urbanas, donde existían campamentos de refugiados. (USAID, 2006:2). Para el año 2002, el 46% de la población total contaba con acceso a agua saludable, mientras que el 54% continuaba utilizando agua de los ríos, lagos, canales de riego entre otros. Únicamente el 20% de la población rural tenía acceso a servicios sanitarios

¹¹ Según la Organización Mundial de la Salud debe haber 27 doctores por cada 10 000 habitantes.

mejorados (sistema de alcantarillado, tanques sépticos y letrina de pozos) versus el 87% de la población urbana. Sin embargo, el 46% de la población total todavía practicaban la defecación al aire libre. (WORLD HEALTH ORGANIZATION & UNICEF, 2014: 52-53).

El Economic Intelligence Unit Country Data señaló que la guerra civil causó 60 mil millones de dólares en la infraestructura del país, dañando el 98% de los puentes y el 80% de sus carreteras principales. (MO, 2012: 208). La red vial de Angola constaba al año 2005 de 72.323 km de carreteras, de las cuales 7.777 km de carreteras estaban parcialmente pavimentadas, 28.018 km eran caminos de grava y 36.528 km de tierra. Durante el conflicto civil, las mismas, no recibieron ningún mantenimiento. Como consecuencia, las precarias condiciones de las carreteras aumentan los costos de transporte, lo que repercute negativamente en la competitividad del país. Según el Global Competitiveness Index (2010), el país africano se encuentra en el ranking 140 de 142 países con falta de adecuada infraestructura. A pesar que, el tráfico ha aumentado significativamente después de la guerra civil, el transporte por carretera de larga distancia es costoso y toma mucho tiempo. Por ejemplo, un camión de 18 ruedas que transporta mercancías desde Luanda hasta Dundo (1.250 km), le toma más de 14 días realizar el viaje de ida y vuelta con un costo operacional de no menos de USD 5.500. (WORLD BANK, 2007:85).

2.1.4. Búsqueda de financiamiento para la reconstrucción de infraestructura

Para abril del año 2002, el Fondo Monetario Internacional incluyó a Angola en la lista de los países en situación desesperada con necesidades de respaldo financiero del exterior. A pesar de tener ganancias por la venta del petróleo, el país se encontraba altamente endeudado gracias a los efectos de la guerra con una deuda externa que ocupaba 45,7% del presupuesto del Estado. (Croesse, 2011: 125-126). En este sentido, las relaciones entre las instituciones financieras internacionales y Angola eran pobres hasta ese momento debido a los periodos recurrentes de hiperinflación (al año 2000 llegó al 324%) y desestabilización económica, que impedían la implementación de acuerdos duraderos con el FMI. Por otro lado, la relación con el Banco Mundial se limitaba

a la ayuda de emergencia y proyectos humanitarios en el país. De esta forma, el FMI y los donantes occidentales como Estados Unidos buscaban que Angola negociara un Programa Monitoreado por el personal del FMI “*staff-monitored programm*” (PMS). (Campos & Vines, 2008:11).

El PMS incluía un paquete de reformas de estabilización económica y políticas estructurales para aplicar a mediano y largo plazo. Su aplicación daría credibilidad a las políticas económicas de Angola y abriría el camino para una conferencia de donantes. De esta forma, el PMS debía cumplirse en tres trimestres antes de ser aprobado para recibir el apoyo financiero que requería. La preocupación internacional se concentraba en la falta de transparencia de las instituciones angoleñas y especialmente en la gestión de los ingresos petroleros del país. Según el FMI (2004), la situación financiera de Angola era "muy débil" debido al resultado de la escasa supervisión de los flujos de ingresos petroleros y la ausencia de controles de gestión del gasto público. Se estima que en promedio, entre 1998 y 2002, el 36% de los gastos gubernamentales se encontraban fuera del presupuesto y el 11% no podía ser contabilizado. Según Hodges (2004), desaparecieron en el denominado "Triángulo de las Bermudas" entre la petrolera estatal Sonangol, la élite política del partido MPLA y el Banco Nacional de Angola.

Por esta razón, el FMI no tenía intenciones de negociar con el país angoleño hasta que los estándares de su gobernanza y transparencia mejoraran. Según la organización Transparency International (2016:1), la República de Angola ha estado situada en el puesto número 133 de 145 países con uno de los índices más altos de corrupción en el año 2004 con una puntuación de 2 sobre 10. Por otra parte, aunque el crecimiento real del PIB estaba en alza como resultado de un auge petrolero, la pobreza era abundante y el FMI consideraba que el país africano se encontraba ante a una "grave crisis humanitaria". Para ese entonces, ocupaba el puesto 164 de 175 en el Índice de Desarrollo Humano¹² del PNUD. (Croesse, 2011: 127-128).

¹² El índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador que incluye los logros obtenidos en las áreas fundamentales del desarrollo humano. Es decir, tener una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y disfrutar de un nivel de vida digno.

De esta forma, después de múltiples rondas de consulta, el gobierno del presidente Eduardo dos Santos consideró que la prioridad era reconstruir el país, por lo que las condicionalidades de los organismos financieros internacionales no serían asequibles para cumplir en el corto plazo. Según el primer viceministro de Angola, Jaime Aguinaldo (2002), las recomendaciones y programas de reestructuración eran políticamente suicidas y riesgosas a nivel económico. Por consiguiente, el país angoleño decidió buscar otras fuentes de financiamiento. Entre ellas, se encontraron principalmente los gobiernos de Alemania y España con financiamiento de 985 millones de dólares entre los años 2003-2008, el Banco de Desarrollo de Brasil con 750 millones de dólares en el año 2006 y el Banco Exim de China con un valor de 4 mil millones de dólares en los periodos 2004-2011. (Corkin, 2011: 139-140).

El término vulnerabilidad expone qué tan susceptible y frágil puede ser un actor a causa de su dependencia frente a cierto tema. Esta dimensión permite comprender la estructura política de las relaciones de interdependencia, puesto que analiza el costo de las opciones que los actores deben enfrentar. La inestabilidad política, la urgente reconstrucción de infraestructura y la falta de transparencia en las instituciones gubernamentales han convertido al país africano en un actor vulnerable dentro del escenario internacional. Su continua búsqueda de financiamiento ha sido una prioridad para el gobierno angoleño; sin embargo, aceptar y llevar a cabo los términos y condiciones de las instituciones financieras internacionales, representaban un costo muy alto para los funcionarios políticos.

2.2. Acuerdos de cooperación sino-angoleña

La República de Angola se vio en la necesidad de buscar fuentes alternativas de financiamiento al no obtener respaldo de las instituciones financieras internacionales por la falta de transparencia del gobierno en mando. En este contexto, la República Popular de China se mostraba como un socio atractivo en cooperación debido a los beneficios que plasmaba en su discurso. Es así que el presente subcapítulo detallará los lineamientos de la cooperación china y la transferencia de capital que desembolsó el gran asiático para los proyectos de

infraestructura en el país africano. Adicionalmente, se expondrán las motivaciones que tuvieron estas dos naciones para forjar las relaciones sino-angoleñas.

2.2.2. Transferencia de capital para la cooperación sino-angoleña

En julio del año 2002, poco tiempo después de la firma del acuerdo de paz, el entonces vice ministro de asuntos exteriores de la República Popular de China, Yang Wenchang, realizó una visita a la capital de Luanda con la finalidad de “estrechar los lazos de amistad” del gran asiático hacia el pueblo angoleño. (Alves, 2010: 6). Bajo este escenario, iniciaron las negociaciones de cooperación entre ambos países. A finales del año 2002, el Banco de Construcción de China y el China Exim Bank entregaron a través de empresas de construcción chinas 150 millones de dólares en forma de subvenciones¹³. El proyecto consistió en rehabilitar 444 km de la vía férrea de Luanda, reparar y expandir la red eléctrica en Luanda, Lubango, Namibe y Tombowa. (Campos & Vines, 2011: 8-9).

Después de continuas negociaciones entre funcionarios del Ministerio de Finanzas de Angola y el Ministerio de Comercio Exterior de China para aumentar el financiamiento de la reconstrucción del país, el 26 de noviembre del año 2003 se firmó un acuerdo “macro” de cooperación financiera. (Campos & Vines, 2007: 8). Entre el año 2004 y 2011, tres convenios de financiación fueron firmados con el China Exim Bank por un total de 4.500 millones de dólares. El primero, fue realizado en marzo de 2004 para la construcción y rehabilitación de infraestructura a nivel nacional. El segundo, avaluado en 500 millones de dólares, se firmó en julio del 2007 para financiar obras complementarias a los primeros proyectos de salud, educación, suministro de agua y energía, servicios públicos y agricultura. El tercer acuerdo fue aprobado en septiembre del 2007 por 2 mil millones de dólares para la inversión en transporte, carreteras y comunicaciones. (Alves, 2010:11).

Como se puede apreciar en la TABLA 3, los proyectos financiados durante el primer convenio tenían dos fases de desembolsos. La primera se componía de

¹³ Transferencia de capital del sector público al sector privado con el objetivo de llevar a cabo una actividad.

31 contratos que abarcaban 50 proyectos en los sectores de la energía y agua, salud, educación, agricultura, transporte, comunicaciones y obras públicas evaluados en 1.109 millones de dólares. El proyecto más grande de la primera fase fue la rehabilitación de 371 kilómetros de carretera entre Luanda y Uige, evaluada en 211 millones de dólares. Con respecto al sector de la salud, la prioridad fue la creación de hospitales provinciales y municipales en Lubango, Namibe, Huambo, Kwanza Norte, Kwanza Sul, Benguela y Malange. En el sector de la educación, el enfoque fue la recuperación de escuelas secundarias y científicas. Finalmente, 149 millones de dólares permitieron la adquisición de maquinaria agrícola y recuperación de sistemas de riego en Caxito, Gandjelas y Waco-Kungo. (Campos & Vines, 2008: 28-29)

TABLA 3
PROYECTOS FINANCIADOS POR EL BANCO EXIM DE CHINA FASE 1

Sector	Number of contracts	Total Value (US\$)
Health	9	206,100,425.42
Education	8	217,158,670.63
Energy and Water	8	243,845,110.58
Agriculture	3	149,753,214.00
Transport	1	13,840,468.00
Social Communication	1	66,905,200.00
Public Works	1	211,684,100.65
TOTAL	31	1,109,287,188.28

Fuente: Ministerio de Finanzas de Angola
Elaborado por: Campos & Vines, 2007.

Para el 19 de Julio de 2007, se aprobó el desembolso de la segunda fase. El mismo incluyó 18 contratos para 52 proyectos direccionados a la rehabilitación y construcción de infraestructura en diferentes sectores. Según el Ministerio de Finanzas de Angola (2017), el valor total de los proyectos llegó a la suma de 1.104 millones de dólares. Durante esta etapa también se apoyó al sector pesquero y proyectos de telecomunicación. Para el sector de la pesca, se adquirió 36 grandes barcos para la pesca de arrastre¹⁴, 3000 botes para uso artesanal y 10 buques de

¹⁴ Pesca que se realiza arrastrando las redes.

guardacostas. Esta inversión de 267 millones de dólares impulsó la creación de empleo para 20.000 personas directamente. En cuanto a las telecomunicaciones, se utilizaron 276 millones de dólares para la construcción de transmisión óptica con la finalidad de implementar redes de internet en 13 provincias del país. (Campos & Vines, 2008:9).

Para el 28 de septiembre del 2007, el gobierno de Angola negoció la extensión adicional de 500 millones de dólares para ‘*acciones complementarias*’. Este desembolso se direccionó a financiar proyectos que no fueron concluidos durante la primera fase. El mayor aporte con un valor de 381 millones de dólares se encontró dirigido principalmente a los sectores de educación, salud, energía y agua. (MINISTÉRIO DAS FINANÇAS, 2017: 1).

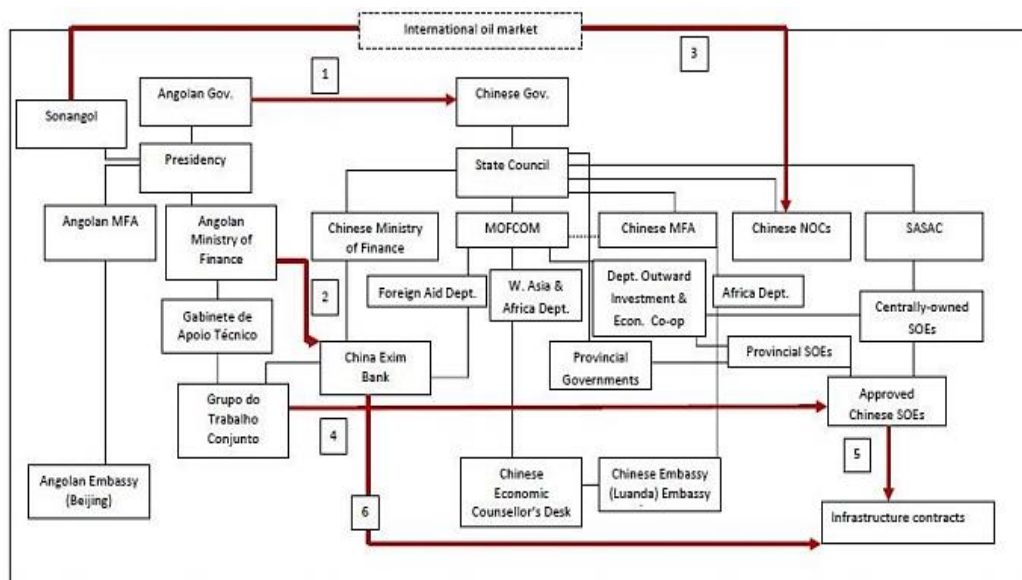
Para el año 2010, el China Exim Bank desembolsó un total de 6.5 mil millones de dólares para la reconstrucción de diferentes infraestructuras sociales y productivas en Angola. Dentro de la teoría del don, son las colectividades y no los individuos, quienes imponen compromisos de intercambio y contrato en la sociedad. Por lo mismo, al establecerse un don, el mismo debe ser correspondido obligatoriamente. En el caso sino-angoleño, tras el desembolso de capital se establece una deuda simbólica del acreedor, en este caso, la República de Angola, hacia la RPC.

2.2.2. Acuerdo de cooperación china: The Angola Mode

Los acuerdos de cooperación entre los gobiernos de Angola y China se realizan bajo la interacción de distintos actores gubernamentales. Según se puede visualizar en el GRÁFICO 7, cumpliendo el Programa de Inversiones Públicas de Angola, la representación del gobierno angoleño se encuentra bajo el Ministerio de Finanzas de Angola (MFA), el mismo que ejecuta la solicitud formal de financiación y la entrega de un análisis previo de los sectores prioritarios al Ministerio de Comercio de China (MOFCOM). El MOFCOM recepta la información y en conjunto con el China Exim Bank realizan la revisión respectiva

de los proyectos a aprobar con la finalidad de presentar los términos del préstamo en condiciones favorables. (Corkin, 2011: 124).

GRÁFICO 7
ACTORES INVOLUCRADOS EN LA COOPERACIÓN FINANCIERA
ENTRE CHINA Y ANGOLA



Fuente: China Exim Bank; Lucy Corkin
 Elaborado por: Corkin, 2011.

Consecutivamente, se mantienen negociaciones ministeriales entre ambos países con la finalidad de acordar las garantías y provisiones que se realizarán para la ejecución de los proyectos. En este sentido, una vez firmado el paquete para los préstamos, la empresa angoleña de petróleo Sonangol acuerda el pago para la concesión mediante la venta de petróleo a las empresas estatales petroleras chinas. El valor del pago es la suma de un monto fijo más la tasa de interés anual. Este valor permite el cálculo del número de barriles que se entregarán tomando en cuenta el precio internacional vigente por barril. De esta manera, las ganancias de la venta son depositadas en una cuenta en el China Exim Bank bajo la denominación de “Gobierno de Angola”. (Corkin, 2011: 136).

En el marco de la creación de una comisión denominada “*Grupo do Trabahlo Conjunto*” entre el Gabinete de Apoyó Técnico (GAT)¹⁵ y el China Exim Bank, se exponen los proyectos que serán desarrollados inicialmente con la finalidad de presentarlos para licitación a cuatro de las principales empresas estatales chinas. Una vez aprobada la compañía que realizará el proyecto, se inicia con la construcción de infraestructura de acuerdo a los respectivos cronogramas y tiempos establecidos. Para la financiación de los proyectos en ejecución de los contratistas chinos, el China Exim Bank desembolsa de forma periódica un capital pactado. Para finalizar se presentan las respectivas facturas y respaldos al MFA y tras una revisión técnica del trabajo, el China Exim Bank desembolsa el pago pendiente al constructor. (Corkin, 2011:136).

Este mecanismo de financiación ha sido denominado por diversos escolares en el tema como el “*Angola Model*” y el concepto ha sido acuñado por instituciones internacionales como el Banco Mundial. Este concepto describe una ayuda atada, que consiste en el intercambio de bienes y servicios por la retribución de recursos naturales. Adicionalmente, la modalidad de los préstamos se encuentra estructurada de tal forma que China conserve el control de los desembolsos y pague directamente a los contratistas que han emprendido los proyectos con la finalidad de aislar los riesgos que representaría el manejo de las líneas de créditos en el sistema bancario angoleño. (Brautigham, 2012:196-198).

Los términos del acuerdo establecen que el crédito debe ser cancelado en un plazo de 15 a 18 años con un periodo de gracia de 3 a 5 años, tiempo estimado para la terminación de cada proyecto. La tasa de interés que aplica para la línea de crédito es de 1.25% más la suma de la tasa de 3 meses Libor¹⁶. Asimismo, el 70% de los contratistas que desarrollen los proyectos deben ser provenientes de China dejando el 30% para las empresas locales con el fin de impulsar su participación en la reconstrucción del país. En cuanto a maquinaria y mano de obra, mínimo el 50% debe provenir del país asiático. El don (Mauss) no es un intercambio de valores equivalentes ni tampoco un acto desinteresado, como se puede observar

¹⁵ Gabinete de Apoio Técnico de gestão da linha de crédito da China, entidad perteneciente al Ministerio de Finanzas de Angola.

¹⁶ Tasa de referencia diaria basada en las tasas de interés de los bancos que ofrecen fondos no asegurados a otros bancos en el mercado monetario interbancario.

en los términos de la negociación entre ambos países. La RPC presenta un interés estratégico: cubrir sus necesidades energéticas y aumentar su ingreso comercial, adentrándose de esta misma manera en el mercado africano. Según Robert Kowalski (2011): “*Ofrecen ayuda para promover el desarrollo mientras se benefician ellos mismos de la transacción*”.

2.2.3. Motivadores e intereses para la asociación sino-angoleña

Las relaciones diplomáticas entre la República Popular de China y la República de Angola se establecieron formalmente en el año 1983 cuando el entonces vice ministro de relaciones exteriores de China, Gong Dafei, visitó el país africano durante una gira por el continente. En el año 1984, ambos países firmaron un acuerdo de comercio y cooperación, lo que dio paso a la creación de la Comisión Económica y Comercial Mixta en el año 1988. Sus relaciones se desarrollaron gradualmente a finales de la década de los años 90 cuando Angola se convirtió en el segundo socio comercial africano de China detrás de Sudáfrica, exportando aproximadamente 40.000 barriles de petróleo al día. Para octubre de 1998, el Presidente Eduardo dos Santos visitó China buscando “expandir los lazos bilaterales”.

“China needs natural resources and Angola wants development”. Eduardo dos Santos, 2006.

Para el gobierno del partido MPLA, la reconstrucción de la infraestructura de su país pasó a ser prioridad una vez terminada la guerra civil. Durante más de treinta años de conflicto interno, las autoridades utilizaron rutinariamente la guerra civil como justificación de la pobre gobernanza que ejercía. Una vez concluida, el argumento ya no era válido e incrementó el riesgo político asociado a las debilidades del gobierno, especialmente en lo que respecta a la gestión de los recursos del país. Como consecuencia, al no obtener apoyo de las entidades internacionales financieras como el FMI debido a la falta de transparencia, el gobierno angoleño buscó la asociación con otros países para obtener financiamiento. A través del Foro de Cooperación China- África, el país chino había expresado su gran interés por impulsar las relaciones con el continente africano bajo el marco de la cooperación. (Malaquias, 2011:26).

Desde la perspectiva de Angola, China pasó a convertirse en un socio potencial de cooperación debido a que plasmaba en su discurso la ayuda de los países del Sur bajo los principios de respeto a la soberanía, beneficio mutuo y un escenario de ganar-ganar. Es así que su cooperación no contemplaba en apariencia ninguna condicionalidad política o de injerencia interna en los asuntos del gobierno. (Corkin, 2011: 45). Ambos países iniciaron las negociaciones para la cooperación de préstamos en condiciones favorables por parte de la entidad bancaria China Exim Bank a finales del año 2002. El financiamiento proporcionado por parte del asiático para la construcción de proyectos estratégicos de infraestructura ofrecía mejores condiciones que los préstamos que Angola había negociado con otros países como Alemania y España. (Campos & Vines, 2010: 20). Las tasas de interés negociadas con estas dos naciones llegaban al 1.75% + Libor Anual y 2% + 6 meses Libor respectivamente, en comparación a la tasa del 1.25 + 3 meses Libor de China. (Corkin, 2011: 141).

Por otro lado, la dinámica de crecimiento que experimentaba la República Popular de China incrementó su dependencia por petróleo. Para el año 2003 se había convertido en el segundo mayor consumidor del recurso natural detrás de Estados Unidos, con importaciones de petróleo que cubren el 46% del consumo nacional. Para ese entonces, Hu Jintao pasó a ser presidente e hizo que la internacionalización y diversificación de los suministros de petróleo se convirtieran en una prioridad. (Chen, 2008: 94). Como resultado, el gran asiático se ha posicionado como el segundo importador neto de crudo con un consumo del 11,7% de las reservas mundiales de petróleo a finales del año 2011. (Rodríguez, 2014:1). El interés primordial de China recayó en aprovisionar su cuota del recurso natural mediante el establecimiento de relaciones comerciales y de cooperación con países ricos en materias primas como es el caso de la República de Angola. Este país africano posee una reserva probada de petróleo de aproximadamente 9 millones de barriles. Al financiar la reconstrucción de infraestructura del país africano, China se aseguraría una mayor ventaja para la obtención del recurso natural. (Corkin, 2011:38). Por otro lado, el país angoleño

encaja en la estrategia de “*Going Out*”¹⁷ de China al ser un mercado nuevo y de mucho potencial para la inversión de sus empresas como Sinopec, Sinohydro Corporation, China Road and Bridge Corporation, entre otras. (Malaquias, 2011:37-38).

Un factor fundamental en la teoría del don es la reciprocidad, pues fomenta que ambos países formen parte de una entidad concreta más grande, sino-angoleña. Debido a que se perpetúa un endeudamiento mutuo, donde existen las obligaciones de dar, devolver y recibir, lo que ha permitido que la RPC y la República de Angola establezcan relaciones a largo plazo ya sean en el ámbito político, económico y comercial.

2.3. Los proyectos de reconstrucción de infraestructura

A partir del establecimiento de los acuerdos de cooperación sino-angoleños, empresas chinas han entrado en el mercado del país africano para la conducción de los proyectos aprobados bajo el marco de la financiación por parte del China Exim Bank. El presente subcapítulo presentará las empresas que desarrollaron los proyectos de reconstrucción en el país angoleño, las asociaciones e inversiones que se han presentado paralelamente a la cooperación y la escala que han tenido los principales proyectos derivados de la ayuda china en el país.

2.3.1. Empresas chinas en Angola

A partir de la firma de los acuerdos de cooperación entre China y Angola, empresas del gran asiático han entrado en el mercado angoleño para desarrollar los proyectos de construcción de infraestructura. Según el embajador chino en Angola, Cui Aimin, al año 2010 existían más de 50 empresas estatales operando en el país. (MACAUHUB, 2010:1). El Ministerio de Comercio Exterior de China tiene una lista de empresas de construcción que han sido pre aprobadas para licitación de los contratos en Angola. Según Huang Zuquan, profesor de estudios africanos en la Universidad de Pekin y asesor de las empresas chinas que entran

¹⁷ Esta busca posicionar a China como un jugador clave en la palestra mundial al extender y consolidar sus vínculos comerciales con el mundo a través de la expansión de sus principales empresas

en el mercado angoleño, los criterios para la selección de las mismas incluyen: un historial positivo en la finalización de contratos dentro del plazo y el presupuesto estimado; maquinaria y personal suficiente y la capacidad financiera para llevar a cabo los proyectos. Cuando los proyectos son puestos en licitación, el gobierno de la RPC invita al menos a 3 empresas chinas para participar en el proceso. Finalmente, el gobierno africano selecciona el ganador que emprenderá la obra. Se estima que desde el 2004 hasta el año 2006, compañías chinas aseguraron más de 30 millones de dólares en contratos de construcción. (CENTRE FOR CHINESE STUDIES, 2006: 27).

Puesto que la línea de crédito no es clasificada como inversión extranjera directa, las compañías que licitan para los contratos financiados por el China Exim Bank son reguladas por el Ministerio de Finanzas de Angola. Para el año 2009, el valor acumulado de contratos para la construcción en las manos de estas empresas alcanzó los 220 millones de dólares. Una vez establecidas en el mercado angoleño, las empresas han iniciado el proceso para registrarse en la Agencia Nacional de Inversión Privada (ANIP) con la finalidad de establecer sus operaciones en el país y licitar para contratos privados. (Fernandes, 2011: 71). Entre las principales empresas registradas se encuentran: China Road and Bridge Corporation, China National Overseas Engineering Corporation (COVEC), China State Ship-building Corporation (CSSC), Sinosteel Corporation, Sinohydro y China National Construction and Agricultural Machinery Corporation (CAMCO). (Corkin, 2011: 17-18). Según ANIP, entre el año 1990 y 2010, la suma total de inversión privada china en el sector de la construcción ascendió a 338 millones de dólares, lo que representa el 56% del total de IED no relacionada al petróleo. (Fernandes, 2011: 71).

Por otro lado, la República Popular de China ha mostrado gran interés en la industria extractiva de Angola. Luego de la apertura de la primera línea de crédito del China Exim Bank, en marzo del año 2004, la empresa china Petrochemical Corp¹⁸ adquirió su primera participación en la industria de petróleo de Angola bajo la *joint venture* “Sinopec-Sonangol International (SSI)’ con la

¹⁸ Perteneciente al grupo Sinopec.

empresa estatal angoleña. La concesión se aprobó con el 55% de participación para China y el 45% restante para Angola con el fin de explorar el bloque marítimo número 18. A pesar de que dicho bloque ya se encontraba en negociación con la empresa nacional petrolera de India ONGC, la oferta de la República Popular de China fue mayor con un estimado de USD 725 millones. Desde entonces, Sinopec ha aportado adicionalmente USD 1.5 billones para desarrollo y exploración del bloque. Para el año 2010, el grupo Sinopec ha obtenido la participación de ocho bloques en conjunto con otras petroleras internacionales, según se puede visualizar en la TABLA 4. Según Lucy Corkin (2011), directora de proyectos del Centro de Estudios Chinos, la entrada de la empresa estatal China Sinopec en la exploración de bloques en Angola ha estado altamente vinculada a las negociaciones de cooperación de préstamos en condiciones favorables.

TABLA 4
PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS PETROLERAS CHINAS EN
ANGOLA 2010

Shareholder	Year Acquired	Oil Block	Stake (%)	Other shareholders	Operator
SSI	2004	Block 18	50		BP (50%)
China Sonangol	2005 ³⁸⁷	Block 3/05 Block 3/05A	25	AJOCO (20%); ENI (12%); Somoil (10%); INA (4%); Naftagas (4%)	Sonangol (25%)
SSI	2006	Block 15/06	20	Sonangol (15%); Total (15%); Statoil (5%); Petrobras (5%); Falcon Oil (5%)	ENI (35%)
SSI	2006	Block 17/06	27.5	Sonangol (30%); Falcon Oil (5%); ACREP (5%); Partex (2.5%)	Total (30%)
SSI	2006	Block 18/06	40	Sonangol (20%); Falcon Oil (5%); Geminas (5%)	Petrobras (30%)
China Sonangol	2010	Block 31	5	Esso (25%); Sonangol (29%); Statoil (13.33%); Marathon (10%)	BP (26.67%)
China Sonangol	2010	Block 32	20	Sonangol (20%); Esso (15%); Marathon (10%); Galp (5%)	Total (30%)

Fuente: Sonangol Concessionary Map.
Elaborado por: Corkin, 2011.

2.3.3. Principales proyectos de la línea de crédito del China Exim Bank

Entre el año 2004 y 2011 se ha llevado a cabo la implementación de aproximadamente 154 proyectos financiados por el China Exim Bank en Angola, de los cuales, 64 fueron concluidos al año 2008 y 90 continuaban en la fase de

implementación y ejecución para finales del año 2010. Dentro del Programa de Inversiones Públicas del gobierno del Presidente José Eduardo dos Santos, la prioridad se enfocaba en rehabilitar y construir infraestructuras sociales y de potencial económico. Los principales proyectos conducidos por el gobierno chino se encuentran dirigidos a los sectores de agricultura, educación, salud y transporte. (Miranda Morais, 2011:78-79).

Agricultura

Con la finalidad de impulsar el sector agrícola, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Angola priorizó el lanzamiento del programa de sistema de riego nacional. Entre los principales proyectos que fueron conducidos por el China Exim Bank se encontraron: el desarrollo de sistemas de riego en cuatro regiones agrícolas¹⁹ en abril del año 2007 con un valor de 54 millones de dólares, la construcción de la presa hidroeléctrica Gangelas y el canal de riego en Chibia²⁰ en el 2008 avaluado en 5 millones de dólares. La empresa a cargo de dirigir estas obras fue Sinohydro Coporation. La construcción del canal de riego en Chibia cubre un área de 1400 hectáreas de tierra cultivable y la presa almacena un volumen de 3.5 millones de metros cúbicos de agua. Este proyecto benefició a la pequeña municipalidad de Chibia con 133.000 habitantes, que agrupa a 60 asociaciones y cooperativas de agricultores. (Kiala, 2010:8).

Educación

Con respecto al sector de la educación, desde el año 2004 hasta el año 2010, se llevó a cabo la construcción de 46 centros educativos bajo la línea de crédito del China Exim Bank. Los proyectos llegaron al valor estimado de 626.848 millones de dólares y fueron en su mayoría dirigidos a la creación y equipamiento de 6 institutos tecnológicos de agricultura, 12 escuelas secundarias, 17 escuelas politécnicas y 11 centros de aprendizaje de administración en todo el país. El 44% de los proyectos educativos fueron realizados por Sinohydro Coporation, el 22% por China National Machinery & Equipment Import & Export (CMEC) y el 34%

¹⁹ Caxito- Bengo, Gandgelas- Huila, Moxico- Luena y Waco-Kungo- Kwanza Sul.

²⁰ Ubicado en la provincia de Huila.

restante por Sinomatch y China National Construction and Agricultural Machinery Corporation (CAMCO). (Corkin, 2011: 278-283). La cooperación financiera trajo consigo un patrocinio por parte del gobierno chino de becas universitarias para estudiantes angoleños. Para el 2011 se estima que 600 estudiantes viven en Wuhan, ciudad situada a 200 km de Beijing. (ANGOLA PRESS, 2012).

Salud

El gobierno chino entregó ayuda económica para mejorar la atención médica y el sistema sanitario en el país angoleño. En el periodo 2006-2008, Sinohydro Corporation se embarcó en un proyecto de 148.7 millones de dólares para expandir y renovar 4 hospitales regionales en Benguela, Huambo, Lubango y Malange. La empresa adquirió 86 ambulancias para el Ministerio de Salud de Angola, las cuales fueron distribuidas en las 18 provincias del país. Además en febrero del año 2006 se fundó la construcción del hospital central de Luanda “*Kilamba Kiayi*”. El contrato ascendió a la suma de 8 millones de dólares y se completó en un periodo de 15 meses. El hospital cuenta con la capacidad de albergar a más de 100 pacientes y un centro para la prevención de paludismo. También ofrece servicios especializados en laringología, dermatología, oftalmología y fisioterapia. A pesar de la creciente infraestructura para la salud, el país angoleño no cuenta con suficientes profesionales calificados en esta rama. Por este motivo, en el año 2008, China y Angola firmaron un acuerdo para la cooperación técnica de médicos asiáticos en el país. Para el año 2009, 18 médicos chinos se incorporaron al hospital ‘*Kilamba Kiayi*’ para dar apoyo a los profesionales angoleños, especialmente en las áreas de cardiología, urología y acupuntura. (Kiala, 2010:5-6).

Transporte

GRÁFICO 8
EL ANGOFERRO 2000



Fuente: US CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY
Elaborado por: Kiala, 2010.

Los proyectos en el sector del transporte estuvieron evaluados en 558.970 millones de dólares. La empresa China Road and Bridge Corporation (CRBC) rehabilitó la carretera nacional que conecta la provincia de Uige a la municipalidad de Maquela do Zombo. El proyecto inició en el 2008 y concluyó a finales del año 2010 con un valor estimado de 79.6 millones de dólares. (Power & Mohan & Tan-Mullins, 2012). Por otro lado, el Ango-Ferro 2000 fue otorgado a China Railway 20. El proyecto prevé una rehabilitación de 3100 kilómetros de línea férrea, 36 puentes y 250 estaciones y subestaciones. Como se puede apreciar en el GRÁFICO 8, el proyecto tiene 3 líneas férreas: una que conecta la provincia de Luanda a Malangue; Benguela a Huambo, Luena y Namibe y finalmente de Lubango a Menongue. La primera línea férrea con 450 kilómetros fue finalizada en el año 2008. Hasta el año 2010, la segunda con 1343 kilómetros y tercera con 950 kilómetros no finalizaban su rehabilitación (Kiala, 2010: 9-10).

El objetivo del presente capítulo fue determinar la situación económica y política del país Angola que permitió establecer acuerdos de cooperación bajo los lineamientos del gran asiático. La situación política angoleña ha sido caracterizada por los efectos de una devastadora guerra civil. Por un lado, se ha podido constatar que el gobierno del partido MPLA buscó mantenerse en el poder por medio de

beneficiar a las élites políticas y la milicia con las ganancias obtenidas del recurso natural petróleo. Una vez finalizada la contienda, el país se encontraba endeudado y la situación precaria que vivía incrementó el riesgo político de su mandato, por lo que la reconstrucción de la infraestructura social, pasó a ser una prioridad para el gobierno. Por otro lado, la economía del país es dependiente de la producción, exportación y precios internacionales del recurso natural petróleo. Esta situación sumada al mal estado de la infraestructura productiva no permitió la diversificación de su economía. Angola es un actor vulnerable dentro del sistema internacional debido a que depende del commodity y del financiamiento del exterior para iniciar su proceso de reconstrucción nacional. Es así que se asoció con la RPC bajo un esquema de cooperación en donde el país oriental le otorgó créditos en condiciones favorables. De acuerdo a la teoría del don de Mauss los donantes entregan ayuda para promover el desarrollo, sin embargo se favorecen ellos mismos de la transacción, en el caso de la ayuda se condicionó que los proyectos fueran conducidos por empresas, material y mano de obra asiático. El siguiente capítulo buscará identificar los principios y falencias de la cooperación sur-sur entre la República Popular de China y Angola.

CAPITULO III

LA COOPERACIÓN SUR-SUR Y LOS PRINCIPIOS DE ALINEAMIENTO Y APROPIACIÓN EN LA COOPERACIÓN CHINA-ANGOLA

3.1. Cooperación Sur-Sur

La llamada Cooperación ‘Sur-Sur’ surge como una alternativa complementaria al modelo de cooperación tradicional ‘Norte-Sur’, en donde los países en desarrollo son considerados socios y trabajan en acciones unidas para perseguir sus intereses individuales o colectivos a través del intercambio de conocimiento, recursos y asistencia técnica. (CENTRO DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO, 2010:11-13). El presente subcapítulo detallará los antecedentes históricos que dieron paso a la creación de esta modalidad de cooperación; describirá los principales conceptos acogidos y los objetivos que engloba la asistencia de los países del Sur, así como también se expondrán algunas falencias que se han dado dentro de este marco a causa de los donantes emergentes como la RPC que practican este mecanismo de ayuda.

3.1.1. Antecedentes históricos de la cooperación sur-sur

La década posterior a la segunda guerra mundial marcó el inicio de un proceso de descolonización en los continentes asiático y africano. La búsqueda por la independencia surgió en parte a causa del declive de las principales potencias coloniales de Europa Occidental, que se encontraban debilitadas tras la guerra. Por otro lado, las colonias de la época se encontraban en un creciente fervor nacionalista por la autodeterminación de sus pueblos. Como resultado, muchos países como Egipto, Pakistán e India lograron la soberanía y conformaron nuevos estados-nación. Para ese entonces, el sistema internacional se encontraba bajo el escenario de la guerra fría, en donde las dos principales potencias, Estados Unidos y la Unión Soviética, buscaban difundir su ideología en una lucha por alcanzar el dominio global. (Cao, 2014:3).

Para el año 1955, se celebró la Conferencia de Bandung, donde 29 naciones afroasiáticas se reunieron en Indonesia. Estos países con problemas

económicos y sociales derivados de su herencia colonial comenzaron a cuestionar las bases del sistema internacional. Los líderes manifestaron que no estaban dispuestos a participar del juego de las superpotencias y condenaron cualquier forma de subyugación colonial. En este sentido, se propusieron trabajar conjuntamente para forjar su camino al desarrollo. La conferencia reconoció la importancia de promover la cooperación técnica y económica entre estos países en desarrollo sobre las bases del interés mutuo y el respecto a la soberanía nacional. (Cao, 2014:3). En el año 1961 se fundó el Movimiento de los Países No Alineados²¹ (MPNA) y en el año 1964 el Grupo de los 77²² (G-77), acelerando la promoción de los países del Sur para conseguir la prosperidad colectiva. (PPD, 2010: 9).

En la teoría de la interdependencia compleja se establece la decadencia que presenta el poder militar para resolver asuntos de una forma coercitiva, pues la misma no constituye un medio apropiado para alcanzar otras metas de mayor relevancia para los países. Para las 29 naciones que se reunieron en la Conferencia de Bandung, el desarrollo económico y bienestar social de su población pasó a ser prioridad dentro de su agenda, por lo tanto la cooperación conjunta se presentó como una alternativa idónea para alcanzar su prosperidad.

Los años setenta fueron caracterizados por un gran optimismo sobre la capacidad de los países en desarrollo para moldear sus relaciones económicas en una dirección más equitativa. El aumento del activismo del G-77 y del MPNA durante este período conllevó a que la Asamblea General de las Naciones Unidas establezca la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) para ayudar a estos países en el ámbito político y comercial. En 1972, la ONU creó un grupo de trabajo para examinar formas de intensificar la cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD). Esto dio paso a la creación en 1974 de una Unidad Especial dentro del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para promover la CTPD. Entre 1973 y 1977, la Asamblea

²¹ El MPNA es una agrupación de Estados conformada durante la Guerra Fría con la finalidad de conservar su posición neutral y no aliarse a ninguna de las superpotencias.

²² El G-77 es un grupo de países en vías de desarrollo con el objetivo de apoyarse mutuamente por medio de la cooperación en campos como el comercio, industria, alimentación, agricultura, la energía, y también en materias primas, finanzas y asuntos monetarios.

General de las Naciones Unidas adoptó una serie de resoluciones en las que instaba a la comunidad internacional en general a auxiliar a las economías en vías de desarrollo en sus esfuerzos por aumentar los intercambios técnicos entre ellos. (PPD, 2010: 9-10).

Estos esfuerzos culminaron en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre CTPD, celebrada en Buenos Aires en 1978. El Plan de Acción de Buenos Aires estableció un marco conceptual y operacional amplio para la promoción de este tipo de cooperación. A la conferencia asistieron todos los miembros de la ONU y es considerado un hito importante en la evolución de la Cooperación Sur-Sur al ser el primer paso formal para promover la transferencia tecnológica y económica como complemento de la tradicional Cooperación Norte- Sur. (FAO, 1977:1). Para diciembre del año 2003, el G77 adoptó la declaración de Marrakech para la Cooperación Sur-Sur, en donde se establecen metas y estrategias a largo plazo para la promoción de esta modalidad de ayuda. Los documentos de Marrakech promueven la transferencia de tecnología y el desarrollo de aptitudes en diferentes áreas como: la educación, comercio, inversión, especialmente en infraestructura y sistemas de información, entre otros. (PPD, 2010: 12-14).

Una segunda cumbre se celebró en Doha, Qatar, en el año 2005, donde los líderes del Sur acordaron hacer un esfuerzo más activo para profundizar y revitalizar la Cooperación Sur-Sur, reconociendo esta cooperación como complementaria y no un sustituto de la tradicional Cooperación Norte-Sur. La Cumbre dio paso a la aprobación del Plan de Acción de Doha para garantizar que las decisiones pudieran aplicarse de manera eficiente y eficaz. (G77 ORG, 2004:1). Los dirigentes declararon que la Cooperación Sur-Sur en el contexto global del multilateralismo era un proceso continuo y vital para afrontar los retos a los que se enfrentaban los países en desarrollo. Asimismo, convinieron en que la CSS necesitaba fortalecerse reforzando las capacidades de las instituciones y los mecanismos que promueven dicha cooperación. (PPD, 2010: 12-14).

3.1.2. Principales conceptos y objetivos de la Cooperación Sur-Sur

A partir de la finalización de la guerra fría, el sistema internacional ha contemplado cambios de la mano de la globalización, en donde se ha visto su capacidad de regenerarse, adaptarse y construirse en función de nuevas realidades. Es bajo este contexto que el sistema de Cooperación Internacional al Desarrollo (CID) presencié el surgimiento de una nueva modalidad de ayuda diferente a la tradicional Norte-Sur²³. La denominada “Cooperación Sur-Sur (CSS)” nace con el propósito de generar mayores niveles de integración entre los países en desarrollo, quienes buscan en conjunto soluciones basándose en políticas y prácticas demostradas en el sur²⁴. (CSO PARTNERSHIP FOR DEVELOPMENT EFFECTIVENESS, 2014: 10).

El concepto del “sur global” es una simbología que hace referencia a sociedades que son diversas por sus orígenes, tradiciones, cultura, política o economía y que buscan crear una identidad conjunta para forjar su camino al desarrollo. (Ayllón, 2013:15). Según el autor Boaventura de Sousa (2010), se debe entender a esta como una revolución o reforma en contra de la hegemonía dominante, quien condiciona y dirige pautas para un desarrollo globalizado desde el “norte global”. El autor propone el pensar desde la “subalternidad”, en donde no se considere como únicas las enseñanzas occidentales. Es de esta manera que los Estados del sur deben reproducir sus conocimientos culturales, técnicos, políticos, sociales y económicos con la finalidad de beneficiar en conjunto a sus socios. (Jarrín, 2011).

Existen varias definiciones conceptuales y enfoques de la Cooperación Sur-Sur pues la misma debe ser entendida desde el contexto en que ha sido utilizada. Sin embargo, las organizaciones internacionales nos ayudan a comprender desde sus descripciones el marco que engloba el concepto de esta modalidad de cooperación. Para la Unidad de CSS del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se trata de “*un proceso por el cual dos o más países en desarrollo adquieren capacidades individuales o colectivas a través de intercambios*”

²³ Ayuda vertical basada en la cooperación financiera y ayuda humanitaria de los donantes hacia los receptores.

²⁴ Se refiere a países en desarrollo.

cooperativos en conocimiento, recursos y know how tecnológico.” (Ayllón, 2013: 45). Según la resolución N. 64/222 celebrada el 21 de diciembre del año 2009 en Nairobi, la Asamblea General de las Naciones se refirió a la misma como:

...la cooperación Sur-Sur es una empresa común de los pueblos y los países del sur, surgida de experiencias compartidas y afinidades, sobre la base de sus objetivos comunes y su solidaridad y guiada, entre otras cosas, por los principios del respeto de la soberanía y la implicación nacionales, libres de cualquier condicionalidad. Se trata de una asociación de colaboración entre iguales basada en la solidaridad... (COMITÉ DE ALTO NIVEL SOBRE LA COOPERACIÓN SUR-SUR, 2012: 5).

Desde una posición filosófica y generalizada, la CSS es una modalidad de ayuda que busca el fortalecimiento de las relaciones horizontales entre países en desarrollo, respetando su soberanía, prioridades y sistemas nacionales. La misma es una herramienta para facilitar la transmisión de conocimientos brindando un aporte técnico y económico equitativo entre los países socios. En ella, se comparten experiencias en las diferentes ramas de especialización que los países posean. (Viola, 2011:1). Según la resolución oficial de Nairobi de la Asamblea General de las Naciones Unidas, la ayuda de los países del sur se encuentra basada en los principios normativos del respeto a la soberanía nacional, asociación entre partes iguales, no condicionalidad, no injerencia en los asuntos internos y beneficio mutuo. Asimismo, la mutua responsabilidad, transparencia, eficacia y coordinación de resultados deben ser los elementos operacionales que caractericen a la CSS. (CSO PARTNERSHIP FOR DEVELOPMENT EFFECTIVENESS, 2014:11).

Según la Unidad de Cooperación Sur-Sur del Programa de Naciones Unidas para el desarrollo, los principales objetivos de la CSS son: fomentar la autosuficiencia de los países para mejorar su capacidad de encontrar soluciones creativas para sus problemas de desarrollo en concordancia con sus necesidades, valores y aspiraciones; promover la autoconfianza entre los socios a través del intercambio de experiencias con recursos técnicos, financieros y humanos; aumentar y mejorar la calidad de la cooperación internacional por medio del fortalecimiento común de las aptitudes para incrementar la eficacia de los recursos entregados y permitir a los países en desarrollo conseguir una mayor participación en las actividades económicas internacionales. (Martinez, 2012: 13).

3.1.3. Falencias en el nuevo milenio

La cooperación Sur-Sur ha experimentado una considerable importancia en la era contemporánea al constituirse una herramienta de desarrollo alternativa o complementaria a la tradicional ayuda brindada por los países occidentales. Esta tendencia ha sido acompañada especialmente del crecimiento de las economías emergentes, las que han ganado espacio en el sistema internacional al ampliar sus recursos financieros y dinamizar sus industrias. Es así que al ser países considerados en desarrollo han tomado un rol activo como donantes. Estos practican y promueven la CSS principalmente por medio de créditos, asistencia técnica y otros flujos de ayuda. No obstante, existen varias perspectivas que señalan contradicciones en la retórica y práctica de esta modalidad de asistencia. (Santander, 2012:1).

Una de las principales falencias que se ha evidenciado es la fragmentación y fungibilidad de la ayuda al no existir mecanismos de información, evaluación y estadísticas reales. En el caso concreto de China, la colaboración que otorga a sus socios en vías de desarrollo se encuentra ligada al ámbito comercial. Puesto que ofrece un paquete de donaciones, inversiones directas, créditos, asistencia técnica, condonación de deuda con acuerdos e inversiones comerciales. Es así que existe una delgada línea entre ambas actividades, lo que complica la contabilidad de la ayuda. (Castro, 2014:1). Por ende, al no existir una valoración y evaluación de la ayuda se dificulta conocer información relativa a número de proyectos, flujos económicos, costes, beneficios y por lo tanto, no se puede apreciar el aporte que tiene la ayuda en el desarrollo de las capacidades de los socios. (Huitrón- Morales, 2016:15).

Paralelamente, esta práctica refleja que existen consideraciones estratégicas que motivan al donante. Por ejemplo, las relaciones establecidas por China o India en América Latina y África, podrían verse caracterizadas por su búsqueda de recursos energéticos que les permitan continuar con su proceso expansivo:

...dentro de una dinámica cercana al dumping²⁵ económico, social, ambiental y ético entre cooperación del Sur y del Norte estamos asistiendo a la utilización por parte de algunos países emergentes de la «cooperación internacional» como herramienta geoestratégica para el acceso y el control de los recursos naturales en los países menos avanzados con el fin de garantizar su crecimiento y hegemonía regional o mundial. (Marcellesi, 2012: 100).

China utiliza la cooperación en base al principio de beneficio mutuo, en donde busca garantizar su seguridad económica y contribuir en el desarrollo de su socio de cooperación. Sin embargo, a pesar que el objetivo de beneficiar al país receptor esté presente, el mismo debe ser funcional a los intereses del gran asiático. Es así que pone en primer lugar las inversiones y sus resultados en términos de crecimiento antes que el desarrollo de su socio. (Castro, 2014: 2). Este comportamiento cuestiona la sostenibilidad de la ayuda de los países del sur por la falta de sensibilidad para trabajar en propuestas conjuntas que identifiquen los problemas de desarrollo y prioridades nacionales. En este sentido, países emergentes han otorgado flujos financieros de ayuda en concepto de cooperación para construir mega proyectos como palacios de gobiernos o estadios de fútbol, los mismos que no aportan a las necesidades reales de desarrollo en los países receptores. (Unceta, 2013:15).

...que no existe de por sí una mayor sensibilidad en la CSS, apenas un proceso de sustitución de agentes y capitales del Norte por otros en el Sur, pero sin que se produzca «un cambio sustancial de políticas ni de orientación de modelo de desarrollo» En realidad, estos países generan una anti-cooperación Sur-Sur, definida como «aquella actuación realizada en y desde el Sur cuyos efectos sean directa o indirectamente perniciosos para el propio Sur». (Ayllón, 2013: 52).

3.2. Convergencias y divergencias de la cooperación sur-sur entre China y Angola

Con la finalidad de poder analizar la cooperación sur-sur entre China y Angola se presentará en el siguiente subcapítulo la Declaración de Paris sobre la eficacia de la ayuda y el plan de acción de Accra ya que estos son los mecanismos mayormente reconocidos a nivel internacional para poder medir los esfuerzos de la cooperación. Estos compromisos se establecieron entre países donantes y receptores con el objetivo de guiar las acciones de cooperación hacia un desarrollo integral. Por tanto, se constituyeron cinco principios: Apropiación: el país receptor

²⁵ Práctica de ofrecer algo por debajo a precios inferiores a la competencia con la finalidad de ganar participación en el mercado.

de ayuda establece sus planes y estrategias de desarrollo; Alineamiento: donantes son coherentes con las prioridades de sus socios ayudándolos a reforzar sus procedimientos y sistemas nacionales; Armonización: coordinación de ayuda entre donantes para evitar duplicidad de acciones; Gestión orientada a resultados: marcos de planificación, implementación y monitoreo hacia resultados; Mutua responsabilidad: rendición de cuentas conjunta. (OCDE, 2008:3-10). En el presente subcapítulo relacionará los postulados de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda con las características que presenta la cooperación china para continuar con el análisis de dos de los principios de París con el caso de Angola y China. Es importante mencionar que en esta investigación se tomarán en cuenta la aplicabilidad de los principios de apropiación y alineamiento. Con respecto al principio de armonización ha sido excluido debido a que las negociaciones sino-angoleñas fundamentan su marco de desenvolvimiento a nivel bilateral descartando la posibilidad de una coordinación de proyectos con otros donantes. Con respecto al resto de principios: gestión orientada a resultados y mutua responsabilidad si bien han sido discriminados de la realización de un análisis específico, sus postulados se encuentran transversalizados en el presente trabajo, pues las circunstancias económicas y políticas que engloban la asociación entre estas naciones demuestran la coherencia de intereses individuales, en donde China busca resultados en términos de réditos económicos y abastecimiento de recursos mientras que el gobierno autoritario de Angola persigue la implementación de proyectos sociales y productivos, los mismos que promoverían una imagen positiva en su población asegurando la continuidad de su régimen.

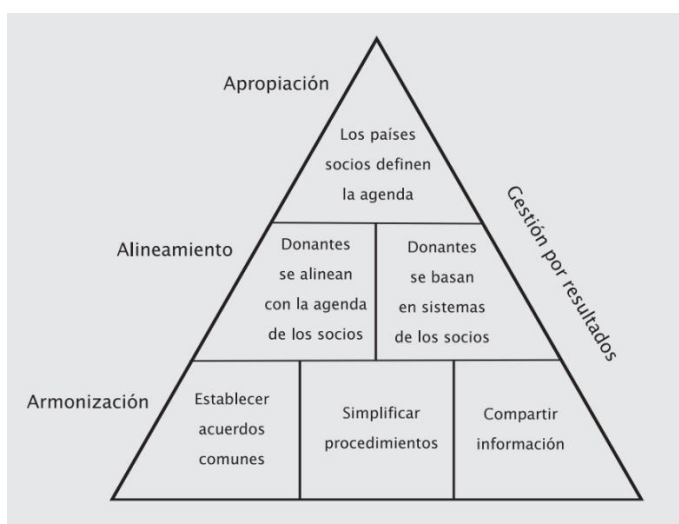
Finalmente, en el último apartado se presentan resultados negativos de esta asociación al hallarse problemáticas como la sostenibilidad de la deuda de Angola y percepciones de la población laboral angoleña de la entrada de empresas chinas al mercado, tomando en cuenta publicaciones y estudios de campo.

3.2.1. Declaración de París y Accra

La Declaración de París (DP) es un acuerdo internacional, producto del segundo foro de alto nivel sobre la eficacia de la ayuda, adoptado en el año 2005 en París. Este acuerdo marca un punto clave en la historia de la cooperación debido

a que por primera vez, donantes y receptores, organismos multilaterales e instituciones financieras convinieron en conjunto una serie de compromisos y responsabilidades con el objetivo de dejar de lado la fragmentación de la ayuda, la proliferación de los países donantes y la condicionalidad de las relaciones entre las diferentes naciones. Al foro de alto nivel asistieron representantes de 90 países y a finales del año 2011, 135 países figuraron como adherentes a la DP, según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). (OCDE, 2008:1).

GRÁFICO 9
PRINCIPIOS DE LA DECLARACIÓN DE PARIS



Fuente: OCDE
Elaborado por: Sanahuja 2007.

Con la finalidad de reducir la brecha al desarrollo y lograr avanzar hacia el alcance pleno de los 8 objetivos del desarrollo del milenio, se establecieron 5 principios que mejorarán la calidad de la ayuda en búsqueda de un progreso sostenible para todos. De acuerdo a la GRÁFICO 9, los principios para medir la eficacia de la ayuda son: apropiación, alineamiento, armonización, rendición de cuentas y gestión por resultados. Estos principios son las bases para cuantificar y calificar los esfuerzos de los países al desarrollo mediante la implementación de métodos e indicadores específicos y seguimiento de los diferentes programas y proyectos. (Sanahuya, 2007: 2007:25).

En septiembre del año 2008, surgió el Plan de Acción de Accra durante el III Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda. En este se estableció una alianza de más de 80 países en desarrollo, países donantes de la OCDE, aproximadamente 3000 organizaciones de la sociedad civil mundial, países emergentes e instituciones multilaterales con el fin de examinar todos los avances alcanzados respecto a la “Declaración de París”, mejorar y complementar los compromisos adquiridos. Es así que la amplia participación de *stakeholders* pretendía dar un enfoque más inclusivo para que el aporte de estas organizaciones para el desarrollo sea mayor, siempre que puedan regirse a los principios establecidos en París. (OCDE, 2008:1).

Entre los principales resultados del plan de acción de Accra, se encuentra el reforzar el principio de apropiación, en donde los países receptores determinen sus propias estrategias de desarrollo y establezcan sus prioridades, desempeñando un papel más activo en el diseño de políticas y que asuman un papel de liderazgo en la coordinación de la ayuda. Adicionalmente se propone el fortalecer las asociaciones inclusivas, para que no sean únicamente los donantes del CAD y los países en desarrollo quienes contribuyan, sino que también participen plenamente las fundaciones y la sociedad civil. Finalmente, los países en desarrollo deberán ayudar a los parlamentos a realizar un seguimiento de sus programas de ayuda en la gestión financiera pública y los donantes a su vez deberán divulgar información detallada sobre cuanto invierten y si es posible los resultados de sus inversiones. Esto para fomentar la rendición de cuentas y mejorar los resultados de acuerdo al desarrollo de capacidades de los socios en cooperación. (MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE EL SALVADOR, 2008:1).

3.2.2. Relación de la cooperación china con la agenda de la eficacia de la ayuda: postulados generales

La agenda de la eficacia de la ayuda es uno de los compromisos internacionales orientado a asegurar que la cooperación para el desarrollo sea más efectiva en el progreso de los países receptores de ayuda. Como uno de los mayores proveedores actuales de Cooperación Sur-Sur, el análisis de la participación de China como oferente de ayuda internacional y su medición a

través de la Declaración de París es pertinente debido a que es uno de los mecanismos que puede ofrecernos en la actualidad una perspectiva sobre la medición de la ayuda. (Brandt, 2011:1).

A pesar de que la cooperación china no se clasifica como Ayuda Oficial al Desarrollo y que no existe un imperativo para que esta adopte el programa de la eficacia de la ayuda²⁶, el examinar las realidades de cómo la cooperación china se relaciona con la agenda es útil para conocer si en efecto se encuentra socavando los esfuerzos de la comunidad internacional en cuanto a la mejora de la eficacia de la ayuda o por el contrario se acopla a ciertas directrices de los postulados de la Declaración de París, pero con sus características propias. (Brandt, 2011:1).

TABLA 5

¿CÓMO SE RELACIONA LA AYUDA CHINA CON LOS COMPONENTES DE LA DECLARACIÓN DE PARÍS?

Postulados de la Declaración de París	Cooperación de la República Popular de China
Apropiación	Si
Alineamiento	Si
Armonización	No
Resultados	Si (cuantitativos, no cualitativos).
Responsabilidad	Si, pero no transparencia.
Condicionalidad	No política, pero sí ayuda ligada.

Fuente: The Broker
Elaborado por: Philippa Brandt, 2011.

La autora Philippa Brandt²⁷ en su artículo *“Should the ‘aid effectiveness’ agenda be replaced by ‘development effectiveness’ principles”* (2011), analiza características generales de la cooperación china con diferentes países y las relaciona con los postulados generales de los principios de la Declaración de París. En su argumento explica que a diferencia de los donantes tradicionales, la RPC no desarrolla estrategias de país específicas ni programas con planes plurianuales detallando proyectos y objetivos individuales. No obstante, el gran asiático defiende el principio de “alineación” del país receptor de ayuda, ya que impulsa a que sus

²⁶ Debido a que no es miembro del CAD y firmó la Declaración de París como país receptor.

²⁷ Investigadora y PHD especializada en la ayuda China y ganadora del premio “Prime Minister's Australia Asia Endeavour Award Holder” (2010).

socios decidan sobre sus proyectos de desarrollo. De esta forma, el principio chino de no interferencia en los asuntos internos de cada país, coincide con la idea de “apropiación” y la importancia de que cada país articule su propio camino de desarrollo.

Con respecto al principio de armonización, la autora expone que son pocos los casos de su participación en los esfuerzos de coordinación y armonización. Por lo general, la ayuda que otorga China a sus socios se caracteriza por ser bilateral y se encuentra ligada a los contratistas chinos, en concordancia con su principio de beneficio mutuo. Como se puede visibilizar en la TABLA 5, en cuanto a la gestión orientada a resultados, China todavía tiene que desarrollar un sólido marco de monitoreo y evaluación ya que el poder medir su ayuda se dificulta por la delgada línea que existe entre la cooperación y sus inversiones. Adicional, el país asiático tiene un enfoque principalmente en los “resultados” en cuanto a la terminación de los proyectos en el menor tiempo y recursos (cuantitativos) en lugar de su calidad y sostenibilidad (cualitativos). (Brandt, 2011: 1).

Por otro lado, la ayuda que otorga la RPC es caracterizada por ser atada a sus bienes y servicios. De esta forma, el sistema chino no transfiere fondos significativos a otros países en desarrollo y los detalles de los contratos y las adquisiciones son a menudo escasos. Por lo tanto, el principio de mutua responsabilidad no encajaría conforme al tipo de cooperación china ya que no proporciona información transparente y completa en tiempo oportuno sobre los flujos de ayuda, provocando así que las comunidades beneficiarias tienden a dudar sobre la garantía de si están obteniendo un beneficio real en cuanto a precio y calidad en los proyectos de ayuda. (Brandt, 2011:1).

3.2.3. El principio de apropiación en la relación entre Angola y China: objetivos y realidad

El respeto a la soberanía nacional y a la no interferencia en los asuntos internos del Estado son las bases filosóficas que representan la cooperación Sur-Sur. Estos fundamentos son condiciones importantes para la “apropiación” de un país. En este sentido, en la Declaración de Paris para la eficacia de la ayuda, se

estableció el principio de apropiación con la finalidad de que los países receptores sean quienes guíen los esfuerzos de la cooperación en base a sus necesidades y prioridades nacionales. La ayuda debe ser coordinada de acuerdo a las situaciones que vive cada país ya que anteriormente los donantes tradicionales dirigían los proyectos a su percepción e intereses. (CSO PARTNERSHIP FOR DEVELOPMENT EFFECTIVENESS, 2014:28). De esta forma, los signatarios establecieron compromisos para cumplir este principio: “*los países socios ejercen una autoridad efectiva sobre sus políticas de desarrollo y estrategias y coordinan acciones de desarrollo.*” (OCDE, 2008:3).

Los compromisos establecen que los países socios deben definir sus propias estrategias de desarrollo mediante procesos consultivos y dichas estrategias dan como resultado la creación de programas operativos. Los mismos que se orientan hacia la obtención de resultados bajo una planificación presupuestaria. Adicionalmente, la coordinación de la ayuda debe manifestarse en diálogos en donde se haga partícipe a la sociedad civil y al sector privado, pues se busca que la gobernanza sea democrática e incluyente. (Sanahuja, 2007:25).

Tras la finalización de la guerra civil en Angola, se inició un proceso de reconciliación nacional para promulgar la paz y estabilidad dentro del territorio. Sin embargo, estos esfuerzos no significaron una democracia participativa debido a que el gobierno es dirigido por las élites políticas del partido MPLA, quienes responden directamente al presidente Eduardo dos Santos. El mismo ha manejado por 30 años una tendencia no inclusiva de los sectores sociales, más aun aquellos que se oponen a su política de gobierno. Es así que los procesos de planificación de desarrollo angoleño tuvieron una forma tecnocrática basada en consultorías internacionales e indicadores referenciales, pues debido al precario estado de conexión entre las diferentes provincias se dificultó un levantamiento efectivo de información de las necesidades. (AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO, 2015: 17).

Según el Ministerio de Finanzas de Angola (MINFIN), los proyectos se formulan en coordinación con los distintos ministerios sectoriales bajo el Programa de Inversiones Públicas (2002). Este programa se centró en la creación

inmediata de grandes proyectos de infraestructura y obras públicas, en lugar de enfocarse explícitamente en la crisis humanitaria. (Hanson, 2008:1). En este sentido, se podría deducir que el compromiso de definir estrategias de desarrollo por medio de amplios procesos consultivos se cumple parcialmente, ya que si bien el gobierno de Angola define cuáles son los parámetros para su desarrollo, este se apoya en datos referenciales provenientes de consultoría internacional, hecho que merma la posibilidad de tomar en cuenta directamente las necesidades de la pluricultural sociedad angoleña. (AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO, 2015: 17).

Es importante mencionar este contexto ya que las negociaciones de cooperación entre la RPC y Angola se limitaron a relaciones entre los actores gubernamentales: MOFCOM, CHINA EXIM BANK, GRN y MINFIN. Las mismas han sido caracterizadas por el establecimiento de una agenda con frecuentes visitas bilaterales de los funcionarios estatales, quienes definen la firma de convenios a puerta cerrada, sin la participación de representantes de la población angoleña y otros *stakeholders* como el sector privado. (Campos & Vines, 2007: 5).

La cooperación de China hacia Angola se caracteriza por brindar asistencia financiera bajo un esquema de inversión, la misma que difiere del concepto que manejan los donantes tradicionales como Ayuda Oficial al Desarrollo²⁸. Uno de los principios de la cooperación china establece que el gran asiático centrará sus esfuerzos para que los países receptores forjen su propio desarrollo. Este principio tiene concordancia con el compromiso de París, en donde el país donante debe respetar el liderazgo de su socio y ayudará a reforzar su capacidad de ejercerlo. En el caso de Angola, se podría evidenciar convergencias y divergencias, debido a que el gobierno de la RPC responde directamente a las solicitudes oficiales del país receptor. Es decir, el MINFIN es quien presenta al MOFCOM y al China Exim Bank los proyectos de infraestructura que considera prioritarios para el desarrollo del país y China tras una valoración aprueba el desembolso.

²⁸ La Ayuda Oficial al Desarrollo de los países miembros de la OCDE vislumbra la entrega de fondos financieros de gobiernos o instituciones multilaterales a países en desarrollo. El propósito primordial de la ayuda es promover el desarrollo económico y el bienestar social del país receptor. Los mismos deben ser proporcionados con una base concesional.

Sin embargo, a través de los acuerdos de cooperación que mantienen ambos países, las empresas y personal chino son quienes ejecutan los proyectos de infraestructura, por lo que se cuestiona el liderazgo del receptor, la inclusión de la sociedad civil y el sector privado al no ser partícipes activos del proceso de su desarrollo. Es importante mencionar que al no conocerse información de una participación real del sector privado, se entiende que la misma ha sido mínima o inexistente.

3.2.4. El principio de alineamiento en la relación entre China y Angola: objetivos y realidad

El principio de alineamiento establece que los donantes apoyarán las estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de los países receptores. En este sentido, al alinearse con las estrategias nacionales de los socios en cooperación, utilizarán sus instituciones y sistemas como las finanzas públicas, la rendición de cuentas y compras del gobierno para garantizar que la asistencia se utilice para los objetivos esperados. De esta forma, se fomentará la creación de mecanismos para evaluar el desempeño, la transparencia y la rendición de cuentas de los sistemas nacionales del receptor con la finalidad de fortalecer su capacidad institucional. Esto tiene el objetivo de que no se creen estructuras paralelas que monitoreen la asistencia, las mismas que se han visto ineficientes al desaparecer una vez finalizada la ayuda. (Sanahuja, 2007: 26). De igual manera, se comprometen a desligar la ayuda para minimizar los costes de transacción que implica esta tendencia, pues mejora la capacidad de apropiación y alineamiento del país receptor. (OCDE, 2008:5-6).

En el caso de la cooperación sino-angoleña, no se evidencia la aplicabilidad del principio de alineamiento. Uno de los elementos atractivos para el gobierno de Angola de tomar la asistencia de China se basó en que el gran asiático tiene como principio el no establecer condicionalidades de índole política o de injerencia en los asuntos internos del Estado, pues el único elemento político condicionante para establecer relaciones de cooperación está direccionado a nivel exterior, es decir, para el gran asiático es importante que sus socios acepten la

política de “Una sola China”. En este aspecto, las líneas de crédito de China facilitaron al gobierno del partido MPLA desistir de las imposiciones por parte del FMI y otros donantes como Estados Unidos de mejorar su institucionalidad, transparencia, rendición de cuentas y gobernanza. (Campos & Vines, 2008: 27).

...Imposing no political conditions. China upholds the Five Principles of Peaceful Coexistence, respects recipient countries' right to independently select their own path and model of development, and believes that every country should explore a development path suitable to its actual conditions. China never uses foreign aid as a means to interfere in recipient countries' internal affairs or seek political privileges for itself. (THE STATE COUNCIL THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA, 2011: 1).

Por otro lado, el mecanismo de cooperación conocido como el “*Angola Mode*” difiere del enfoque de alineación que tienen los donantes tradicionales. Los miembros del CAD cambiaron la implementación de proyectos a un esquema de programas, los mismos que alientan a utilizar los sistemas y procedimientos de los países asociados. (CSO PARTNERSHIP FOR DEVELOPMENT EFFECTIVENESS, 2014:29). Según lo dicho, el esquema que maneja la RPC con el país angoleño es caracterizado por el financiamiento para proyectos específicos que son presentados por el MINFIN. Los mismos tienden a ser realizados con menores costos y rápida ejecución, según lo establece el principio de la cooperación china: “*The Chinese government does its best to help recipient countries complete projects which require less investment but yield quicker results.*” (THE STATE COUNCIL THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA, 2011: 1).

La información sobre el monitoreo de los proyectos por parte de Angola es inexistente dentro de las páginas institucionales del gobierno y la prensa local, por lo mismo, la sociedad civil no tiene acceso a dichos datos. A pesar de que en las negociaciones se estableció que el GRN debe monitorear y evaluar los proyectos, se entiende que su capacidad institucional no ha podido cumplir con esta responsabilidad. En este sentido, existe el riesgo que la calidad de los proyectos, procedimientos y políticas nacionales dirigidas por China se vean comprometidas para lograr la conclusión rápida del proyecto. Según el Diplomat Courier (2011), medio de comunicación global, informa que han existido acusaciones de maltrato a los trabajadores angoleños en empresas chinas, quienes

trabajan más de 8 horas laborales con sueldos que no llegan al salario básico. Por otro lado, se cuestiona la calidad de la construcción, siendo el caso más notorio la clausura del hospital general de Luanda en junio de 2010, que después de 5 años de su apertura tuvo que evacuar a pacientes y personal médico cuando aparecieron grietas en el edificio de dos pisos y ladrillos comenzaron a desintegrarse, amenazando con un colapso inminente. (Horta, 2011:1).

Adicionalmente, los desembolsos para el pago de los proyectos se realizan desde una cuenta en el China Exim Bank a los contratistas, en lugar de canalizarse a través del gobierno receptor. Esta modalidad está direccionada a que el gobierno de China mantenga el control sobre el capital, aislando los riesgos que podría representar el entregar el dinero al sistema bancario angoleño. (Corkin, 2011). Es así que la modalidad de ayuda que emplea la RPC buscaría reducir la mala administración financiera y la apropiación indebida de capital del receptor. (Kiala, 2010:15). Sin embargo, esto alienta por un lado, a que no se promueva la institucionalidad de los sistemas financieros de Angola y por otro se podría deducir que no ayudaría a que se fomente la transparencia dentro del gobierno angoleño. Para la RPC es indiferente la gobernanza que adopte el partido de gobierno, debido a que tiene como garantía de pago el aprovisionamiento del recurso natural petróleo, lo que implica menor riesgo de incumplimiento del receptor en los tiempos establecidos. (Brautigam, 2013:62).

En conclusión, el componente de “ayuda atada” es visible en esta modalidad de cooperación contraponiéndose al principio de alineamiento debido a que en los términos de la negociación sino-angoleña, los contratistas, personal y suministro para la ejecución de proyectos son provenientes del gran asiático. Esto reduce la posibilidad para las empresas privadas de Angola de participar en el proceso de desarrollo. Sin embargo, es discutible esta condicionalidad ya que si bien podría ser empleada de una forma inclusiva para el sector privado angoleño, difícilmente su capacidad para emprender grandes proyectos de obras públicas podría cumplirse, en especial por tratarse de un sector que quedó devastado tras la guerra civil.

Los donantes utilizan el sistema del don para crear relaciones a largo plazo con la finalidad de perseguir sus intereses propios. Esto evidencia un comportamiento egoísta dentro de la relación entre China y Angola, puesto que si bien el gran asiático entrega financiamiento para la reconstrucción de Angola, condiciona su ayuda a través de la entrega de bienes y servicios procedentes del país oriental. De esta forma consigue anteponer sus beneficios propios antes de las necesidades de su socio.

3.3. La problemática de la entrada de China en Angola

Para finalizar, en el presente subcapítulo, se presentará dos problemas que ha generado la cooperación entre China y Angola. En este sentido, se expondrá inicialmente el punto de la sostenibilidad de la deuda que mantiene Angola con China como una de las preocupaciones que acoge a los académicos de la comunidad internacional. Por otro lado, se presentarán las percepciones de la población laboral angoleña en cuanto a la entrada de las empresas chinas al mercado, tomando en cuenta publicaciones y estudios de campo por parte de investigadores de la relación sino-angoleña.

3.3.1. Sostenibilidad de la deuda con China

Una de las preocupaciones de la comunidad internacional es el riesgo para la economía de Angola de caer en un nivel de endeudamiento insostenible a causa de la ayuda brindada por China a través de los préstamos en condiciones favorables. Esta preocupación se basa en el historial que tuvo el país tras la finalización de su guerra civil. Comúnmente, la capacidad del servicio de la deuda es administrada por el Estado para asegurar que el endeudamiento de una nación no lo debilite económicamente. Lamentablemente, la mala gestión de la deuda de un país en desarrollo, junto con el aumento de los préstamos y en algunos casos, las condiciones desfavorables del mercado, han creado en el pasado situaciones financieras que debilitan la responsabilidad de pago, para lo cual el gobierno busca el alivio de deuda por parte de sus prestamistas como solución plausible. (Kiala, 2010: 12). Según la teoría de la interdependencia compleja, los efectos recíprocos originados por políticas y transacciones entre actores pueden generar un resultado

profundo en la economía de Angola, por lo cual su situación de vulnerabilidad en la escena internacional se presenta creando una dependencia por mayor financiamiento.

Angola buscó reducir su deuda externa debido al gran crecimiento económico que experimentó a partir de la finalización de su guerra civil, como resultado de los precios altos del recurso natural petróleo. A finales del año 2006 y principios del 2007, el país liquidó su deuda pendiente con los miembros del Club de París por un monto de 2.300 millones de dólares en intereses y también firmó un acuerdo para establecer nuevas condiciones para cancelar 1.800 millones de dólares en intereses por demora en pagos acumulados durante sus años de guerra civil. De este modo, la deuda externa de Angola disminuyó gradualmente a lo largo de los años, pasando del 39,5% del PIB en el año 2005 al 20,7% en 2006 y al 15,6% en 2007. Durante ese periodo el país estuvo en condiciones de cumplir con el calendario de sus pagos de servicio de deuda externa. Según el Banco Mundial, la deuda externa acumulada de Angola fue de 11.000 millones de dólares. Este valor parecería insignificante considerando que el PIB del país en el año 2008 fue de 110.300 millones. (Kiala, 2010: 12).

No obstante, la economía depende totalmente de las exportaciones de minerales, como el petróleo y diamantes. Como tal, los economistas de las instituciones financieras mundiales cuestionaron la capacidad de Angola para atender su deuda externa y el papel de China como un “facilitador” en el fomento de su endeudamiento. Además, el historial de alivio de deuda en los países en vías de desarrollo puede tener un efecto perverso en el endeudamiento ya que los acreedores se sienten tentados a pedir más préstamos en previsión del perdón de la deuda. (Kiala, 2010:12).

Este precedente se comprueba con la crisis que sufrió el escenario mundial en el año 2008, en donde por un lapso de tiempo, desde mayo 2008 hasta enero de 2009, los precios internacionales del crudo cayeron de un pico de USD 127 por barril a un precio de USD 47.70. (MACRO TRENDS, 2017). Esto sumado al problema de no poder apalancarse en otros bienes y servicios de su economía, provocó que el déficit fiscal del gobierno aumentará del 4.46% en 2008 al 7.36%

de su PIB, incrementando el riesgo de no poder cubrir las obligaciones internas y externas. (DATOS MARCO, 2015:1). Como resultado, Angola y China firmaron un acuerdo y según el ministro de Comercio de China, Chen Yuan, anunció en enero de 2009 que el alivio de la deuda de China hacia Angola había alcanzado los 10 millones de dólares. (Kiala, 2012:13).

Según lo establece la teoría del don de Mauss, a través de la entrega de financiamiento del gran asiático a Angola, se ha creado un compromiso de endeudamiento mutuo entre ambos países. Esto se puede evidenciar, pues Angola atravesó un periodo de inestabilidad económica y al no poder hacer frente al déficit fiscal que presentó, buscó a su socio, quien no le impone ninguna condicionalidad política para solicitar la entrega de alivio de deuda. De esta forma, el gran asiático a través del ciclo de retribución al dar apoyo económico, aseguraría la continuidad de la relación a largo plazo con su socio sino-angoleño quien le abastece del recurso natural petróleo y le permite extender las operaciones de sus empresas en su territorio.

3.3.2. Percepciones locales de la entrada de empresas chinas en Angola

La inversión extranjera en la industria de la construcción angoleña debe ser regulada por la Agencia Nacional para la Inversión Privada (ANIP). De acuerdo con la Ley de Inversión Privada Básica 54/1 de Angola, todas las empresas registradas en la ANIP deben asegurar el 70% del empleo local. Sin embargo, como se ha comentado, las empresas chinas que son financiadas por el China Exim Bank reportan directamente con el MINFIN y el GRN. (Corkin, 2011: 39). La cooperación entre China y Angola es un mecanismo para las empresas procedentes del gran asiático de entrar en el mercado africano. En los acuerdos, se estipuló que mínimo el 30% de la mano de obra, subcontratos y materiales de construcción deben ser de procedencia nacional, sin embargo, los contratistas chinos no han sido capaces de cumplir las normas exigidas; el 15% de los insumos básicos como cemento, grava y carbón que se utilizan para las obras de construcción proceden del mercado angoleño, este reducido porcentaje es a causa de que el mercado carece de una producción y suministro óptima para poder proporcionar de insumos a los contratistas. De esta forma, el 85% de los materiales

de construcción fueron importados del gran asiático. No obstante, son cuestionables las medidas que aplica el gobierno angoleño, pues favorecen a las empresas extranjeras, ya que los impuestos de importación para la construcción fueron removidos en el año 2009. Esto supone, por un lado, la reducción de costos de los proyectos, mas al mediano y largo plazo desincentiva la industria local al no poder suplir al mercado con materiales competitivos. (Corkin, 2012:196).

Según la entrevista a un empresario chino, la mano de obra del país no tiene experiencia o *expertise*, razón por la cual su trabajo es lento y básico, lo que dificulta el cumplimiento de los plazos estipulados para la entrega de los proyectos de construcción de infraestructura. (Quintao & Santos, 2012:149). Para el año 2008, la fuerza laboral de Angola llegó a los 7.288 millones, de las cuales el 15% trabaja en industrias secundarias y terciarias. Las empresas chinas tienen una reputación de ser reacias a contratar mano de obra local, optando por traer empleados procedentes de su país. Esto ha provocado el descontento entre los angoleños debido a la falta de inclusión de la población en la creación de trabajos. Gracias a la percepción que tienen las empresas chinas por la falta de adecuada mano de obra local, el número de nacionales provenientes del gran asiático en el país ha aumentado. Se estimó que en el año 2005, después de anunciar la primera fase de proyectos, había únicamente 4.000 asiáticos en el sector de la construcción, para el año 2009 el número incrementó a 90.000 (Corkin, 2012:188).

En un estudio dirigido por el Centro de Investigación Estratégico CEIC de la Universidad Católica de Angola, se investigó las actividades de las empresas de China en Angola, el mismo se basó en las apreciaciones de los trabajadores angoleños que han sido empleados en empresas multinacionales tanto chinas como occidentales. El objetivo del estudio fue percibir el impacto del gran asiático en el mercado laboral con la finalidad de extraer evidencias sobre la responsabilidad social corporativa relacionada a las horas y condiciones de trabajo. Los resultados concluyeron que más del 80% de los angoleños en empresas chinas trabajan más de 8 horas laborables, incluso llegando a un nivel de 12 a 14 horas diarias, en comparación con el 40% de los empleados en empresas de origen occidental. La ley laboral de Angola (2000) estipula 44 horas de trabajo a la semana, con no más de 8 horas diarias y un día libre. No obstante, las

condiciones de los trabajadores angoleños en las empresas chinas son diferentes, debido a la urgencia en la finalización de los proyectos. (Quintao & Santos, 2012:149).

Por otra parte, la diferencia de calificación o *expertise* son factores que influyen en las condiciones salariales. En este sentido, se confirmó que el 95% de los trabajadores angoleños en empresas orientales ganan menos de 300 dólares mensuales, en comparación con el 38% de los que se encuentran trabajando en multinacionales occidentales. Adicionalmente el 85% de angoleños que son empleados por orientales respondieron que los obreros chinos están dispuestos a trabajar por un salario menor con más horas de trabajo. (Quintao & Santos, 2012:196-198).

El salario mínimo de Angola para obreros llegó al año 2009 a un valor de 55 dólares mensuales y para mano de obra más especializada a 115 dólares. Los obreros chinos reciben 225 dólares mensuales con un bono de 1500 dólares a pagar durante el nuevo año chino. Según la embajada de China en Angola recomendó a las empresas que los salarios básicos de los conductores y camioneros angoleños sean entre 400 dólares y 600 dólares y para los obreros locales llegue a un mínimo entre 204 y 234 dólares incluidos beneficios de seguridad social y otros costos básicos como transporte e alimentación. La investigación del CEIC informó que los trabajadores angoleños reciben entre 55 y 93 dólares mensuales por parte de sus empleadores. Tanto los salarios de los chinos como los de Angola están por encima del salario mínimo, pero es interesante notar que la mitad de recomendaciones de los salarios angoleños en las empresas chinas provienen de la embajada china en el país. A pesar de que los trabajadores chinos reciben mejor remuneración que los obreros angoleños, la mano de obra asiática sigue siendo más rentable debido a los mayores niveles de productividad y horas de trabajo. (Corkin, 2011: 195-196).

Uno de los principios de la cooperación china establece que la transferencia de tecnología será un elemento que se practique con la finalidad de ayudar al país socio a desarrollarse de acuerdo a la experiencia que ha vivido el gran asiático. Un estudio de campo elaborado por Erik Loken estudiante de la

universidad de Bergen de Noruega, explica que las empresas chinas en el sector de la construcción no capacitan a los angoleños que emplean, evidenciando que los mismos se encuentran en posiciones básicas como obreros. De esta forma, el país está recibiendo tecnología en términos de equipamiento y maquinaria, pero no en técnicas y aprendizaje administrativo y en gestión de proyectos. (Loken, 2009:90).

Esta desfavorecida situación surge de las diferencias culturales y lingüísticas de ambos actores. La barrera del lenguaje es un factor por el cual las empresas chinas no capacitan a trabajadores angoleños en medianas y altas posiciones debido a que la mayoría de gerentes y técnicos chinos no hablan portugués; su método de comunicación es a través del inglés. Por su parte, los jóvenes angoleños encuentran difícil comunicarse en otro idioma que no sea portugués u otras lenguas africanas. De hecho, el 85% de la población urbana habla portugués frente al 49% de la población rural, el 51% restante de los angoleños se comunican en 14 diferentes idiomas nacionales. Adicionalmente, los angoleños con mayor capacitación hablan francés y muy poco inglés. Esto supone un problema de comunicación en el campo laboral y de transferencia de tecnología entre ambas culturas. En este sentido, los investigadores angoleños se quejan de que a pesar de la creciente importancia económica de Angola para China, la capacidad intelectual de China para analizar el país no ha aumentado. Esto pone de manifiesto un grave déficit sociocultural para promover una comprensión más realista de las relaciones entre el país asiático y la sociedad angoleña. (Loken, 2009:91).

El presente capítulo tuvo como objetivo identificar los principios, características y falencias de la cooperación Sur-Sur entre la República Popular de China y Angola. En un principio se definió la cooperación Sur-Sur como alternativa de la tradicional ayuda Norte Sur, en donde los países en desarrollo interactúan como socios y buscan establecer relaciones de beneficio mutuo. Sin embargo, con la llegada de los nuevos donantes emergentes como la República Popular de China se ha visto que emplean una cooperación ligada a la inversión, que replica las malas prácticas de la ayuda atada. En este sentido, se puede evidenciar que la cooperación no es un acto altruista, pues al entregar ayuda el

país donante busca obtener resultados que cumplan con su propio interés. En esta línea, se presentó la Declaración de París para analizar la aplicabilidad de sus principios de apropiación y alineamiento en la cooperación sur-sur entre Angola y China. Se estableció que se cumple parcialmente debido a que por un lado la centralidad del gobierno angoleño excluye la participación de la sociedad civil y el sector privado de la formulación de los proyectos y políticas de desarrollo. Por otro lado, el modelo de cooperación que utiliza china contabiliza a la inversión como ayuda y establece la condicionalidad de que sean sus empresas y personal quienes conduzcan los proyectos de construcción de infraestructura. Esto evidencia que existe el componente de dependencia a largo plazo en este tipo de cooperación, lo que no ha permitido que el país africano fortalezca sus instituciones. Finalmente, se presentó dos problemas que rodean a la cooperación entre China y Angola: la sostenibilidad de la deuda y las percepciones locales de las empresas chinas en Angola.

VI. ANÁLISIS

A lo largo de la presente investigación, se ha podido detallar el proceso de Cooperación Sur-Sur entre China y Angola. Para lo cual ha sido imprescindible abordar la situación económica, política y social de estos países. Pues la transformación de la política interna y externa de la RPC determinó el crecimiento económico del país y a su vez una exponencial demanda energética llevándolo a la búsqueda de reservas petroleras alrededor del mundo. Por su parte, Angola tras atravesar el fin de su guerra civil y encontrarse con una crisis humanitaria al mando de un gobierno corrupto se veía en la necesidad de solicitar financiamiento sin injerencia. Cada uno de estos factores influyeron para que el gigante asiático y el país africano establezcan proyectos y préstamos financieros, que no solo reflejan el trabajo en conjunto para la obtención de mutuos beneficios, sino una relación y una dependencia sino-angoleña a largo plazo. De esta forma, el objetivo general que buscaba analizar la Cooperación Sur-Sur entre China y Angola durante el periodo 2002-2011 ha podido ser cumplido.

La cooperación sur-sur nace en el escenario internacional como una alternativa al modelo tradicional de ayuda con la finalidad de que los países en desarrollo trabajen en conjunto por medio del intercambio de experiencias y recursos. Desde una posición filosófica, la CSS es una modalidad que busca el fortalecimiento de las relaciones horizontales bajo los principios de respeto a la soberanía nacional, beneficio mutuo, transparencia y coordinación de resultados. Su práctica promovería la autoconfianza de los socios, pues fortificaría las aptitudes de los países en desarrollo. Esta tendencia de cooperación ha experimentado una considerable importancia en la era contemporánea de la mano del crecimiento de la economía emergente China, quien impulsa cada vez más el fortalecimiento de relaciones con países de relativo o menor desarrollo.

La República Popular de China sufrió una transformación política, social y económica tras la muerte de Mao Zedong. Bajo el liderazgo de Deng Xiaoping, se iniciaron reformas liberalizadoras que cambiaron la perspectiva de una sociedad endógena con conceptos de autosuficiencia y sistema de planificación central a una economía con menor participación del Estado en la actividad

empresarial y apertura hacia el exterior. Partiendo del postulado de los autores Keohane y Nye, nuestro planeta está constituido por Estados soberanos que se encuentran en búsqueda de maximizar sus intereses y poder. La entrada de capital y tecnología extranjera que experimentó China, sumado a su modelo de ahorro interno, el crecimiento dinámico de sus industrias y la exportación de manufacturas, permitieron al país asiático convertirse en la segunda economía mundial a partir del siglo XXI, con un incremento de su PIB en promedio del 10.30%.

El desarrollo de reformas y apertura representó para el gran asiático percatarse de la existencia del nuevo proceso de globalización que experimentaba la palestra mundial a finales del siglo XX en donde los múltiples canales que conectan a las sociedades podrían beneficiar al país a mayor escala incrementando sus relaciones tanto políticas, económicas y comerciales con el exterior. (Keohane & Nye, 1977). De esta manera, uno de los principales objetivos de su política exterior busca posicionarse en el mundo como potencia mediante su estrategia del ascenso pacífico. Es decir, por medio de relaciones diplomáticas conseguir el máximo desarrollo de su economía e internacionalización de sus empresas.

Bajo este esquema China se mantuvo como un mercado atractivo y global después de conservar una mano de obra barata y bajos costos de producción, lo que conllevó a que empresas transnacionales extranjeras radiquen sus centros de investigación y operación en el país asiático. Dentro del sistema internacional, según la teoría de la interdependencia compleja, son estas transacciones y los flujos de dinero entre distintos actores lo que da resultado a una interdependencia entre Estados debido a que buscan el incremento de sus ganancias por medio de la amplia red de interacciones que existen en un mundo globalizado.

China, al producir menos de la mitad de oro negro del que consume debido a la creciente demanda energética que ha generado, requiere buscar fuentes externas a su territorio para conseguir suficiente abastecimiento. En este sentido, Keohane y Nye descartan el término país aislado pues difícilmente los países pueden actuar de manera independiente sin tomar en cuenta las oportunidades que superan sus fronteras terrestres. África se presenta como un socio atractivo para

el gran asiático al poseer reservas de petróleo y minerales que pueden abastecer su demanda energética, es así que para el año 2011, las importaciones provenientes de África a China constituyeron en su mayoría petróleo (66%), hierro y otros minerales concentrados (16%). Asimismo, la RPC impulsa a sus grandes empresas nacionales y privadas a invertir en sectores estratégicos como petróleo y construcción. Para el año 2011, los flujos destinados al continente por concepto de inversión extranjera directa representaron los 16.244 mil millones de dólares incrementando un 46% desde el año 2003.

Como propone Mauss, las relaciones de comercio e inversión impulsadas por la RPC al continente africano, se verían entendidas como un acto interesado y estratégico del gran asiático para mejorar sus oportunidades de éxito. Es así que el continente africano ha estado de forma activa en la política exterior de China. Con la finalidad de continuar con su crecimiento económico y estrategia de consolidación, la RPC utiliza la herramienta de cooperación como medio diplomático para conseguir sus objetivos nacionales. China ha empleado documentos oficiales como “El libro Blanco de política exterior africana” y el Foro de Cooperación China África para consolidar las relaciones de cooperación, comercio e inversión con los países del continente africano.

La política de ayuda al exterior de China se conceptualiza con la creencia de que el desarrollo de los países receptores contribuye al desarrollo de China y viceversa. Es así que para China, no existe un fuerte imperativo moral interno para dar ayuda, si no que el "Don" de la cooperación se explica generalmente como beneficiando a ambos gobiernos socios. China rechaza la noción de "caridad" y hace hincapié en la idea de "amistad". Al fundamentarse en nociones de amistad más que de caridad, China presenta su ayuda como diferente de la de los donantes tradicionales: basada en la igualdad y el beneficio mutuo. Este discurso sirve tanto a objetivos nacionales como internacionales para el gobierno chino, debido a que es simbólicamente importante para muchos países africanos, quienes ven al gran asiático como una alternativa diferente de asociación por cuanto puede contribuir en sus procesos de desarrollo.

A partir del año 2002, Angola consiguió establecer un proceso de paz y reconciliación nacional, tras 30 años de guerra civil. Durante el conflicto armado, 1 millón de personas perdieron la vida y 4 millones de angoleños fueron desplazados internamente hacia las ciudades y periferias. Finalizada la guerra, el país se encontraba en condiciones sociales precarias. La infraestructura social de la población urbana y rural era altamente inadecuada. Para el año 2002, 54% de la población no contaba con acceso a agua saludable y el 65% de las unidades de salud periféricas fueron destruidas. Adicionalmente, el 60% de los niños en edad escolar no tuvieron acceso a la educación. El 70% de la población vivía bajo la línea de pobreza y la esperanza de vida al nacer era de 45 años. Por otro lado, la infraestructura productiva del país como carreteras y puentes se encontraba en estado precario y el sector de la agricultura, que emplea el 85% de la población activa, se encontraba restringido por la presencia de minas terrestres.

En este sentido, la prioridad del gobierno se centró en la búsqueda de financiamiento para el inicio de la reconstrucción del país. Bajo el régimen del presidente Eduardo dos Santos, líder del MPLA, por más de 30 años, el gobierno angoleño se ha caracterizado a nivel internacional por ser uno de los más corruptos, posicionándose en el puesto 133 de 145 países en el ranking de corrupción. Se estima que desde 1997 hasta el 2002, 4.200 millones de dólares desaparecieron de las cuentas nacionales del gobierno. Durante el conflicto interno, las autoridades justificaron la pobre gobernanza que ejercía como consecuencia de la guerra civil debido a que dentro de su agenda estaba como prioridad el poder militar. Una vez concluida, el argumento ya no era válido e incrementó el riesgo político asociado a las debilidades del gobierno.

A pesar de tener una de las más grandes economías en África Subsahariana y contar con una vasta reserva probada de petróleo de 9.524 millones de barriles, el país se encontraba altamente endeudado, gracias a los efectos de la guerra y dependía únicamente del oro negro, que constituye el 80% de los ingresos fiscales del gobierno y el 90% de la composición de las exportaciones angoleñas al mundo. Angola sufre de la volatilidad de los precios internacionales del petróleo por lo que la inversión en infraestructura le permitiría diversificar su matriz productiva. En la teoría de la interdependencia compleja, el concepto de sensibilidad se

encuentra relacionado con las consecuencias que pueden generar los cambios de un país en otro. Para la economía nacional angoleña las oscilaciones de los precios mundiales de petróleo determinan la diferencia de abundancia y déficit fiscal.

En la búsqueda por financiamiento para iniciar su proceso de reconstrucción nacional, el país rechazó las condicionalidades de transparencia, buena gobernanza y reformas estructurales que le exigió el FMI y Estados Unidos. En un mundo interdependiente, donde China se ha convertido en un actor importante que moldea la geopolítica económica mundial, el gran asiático busca entablar relaciones con países que acepten su política de “Una sola China” y que le puedan ayudar a lograr sus objetivos nacionales. En este contexto, nace la asociación sino-angoleña bajo un esquema de cooperación en donde el país oriental le otorgó créditos en condiciones favorables por un monto de 6.5 mil millones de dólares a una tasa del 1,5% por 15-18 años y el pago sería retribuido con petróleo. Igualmente, se puede observar el tipo de retribución política que China solicita a sus socios, este no se basa un valor equivalente sino en una alianza dentro del Sistema Internacional.

A diferencia de los organismos multilaterales como el FMI y BM, quienes para otorgar financiamiento a los países en desarrollo establecen condicionalidades como reformas estructurales de economías, incrementar transparencia de instituciones y recortes de gasto público; la ayuda que otorga China esta condicionada directamente a que quienes ejecuten los proyectos de cooperación para entregar su ayuda financiera a Angola, sean sus empresas, productos y trabajadores. Esta modalidad conforme a la presente investigación, se encuentra replicando características relacionadas a las malas prácticas de la cooperación tradicional, al evidenciarse una relación asimétrica en donde China establece las directrices de esta relación de cooperación. En este sentido, la RPC antepone frente a su socio su visión de desarrollo enfocada hacia los resultados cuantitativos en términos de crecimiento económico antes de fortalecer dimensiones cualitativas como el mejorar la transparencia de sus instituciones, la expansión de capacidades productivas y derechos de los angoleños.

De acuerdo a la teoría del don de Mauss los donantes entregan ayuda para promover el desarrollo; sin embargo, no se trata de una ayuda altruista. China se ha favorecido de la transacción, debido a que condicionó que los proyectos en Angola fueran conducidos en su mayoría por empresas, material y mano de obra asiático. El don no es un intercambio de valores equivalentes ni tampoco un acto desinteresado, como se puede observar en los términos de la negociación entre ambos países. La RPC presenta un interés estratégico: cubrir sus necesidades energéticas y aumentar su ingreso comercial, adentrándose de esta misma manera en el mercado africano.

La línea de crédito fue extendida por el China Exim Bank, que permitió la construcción de 154 proyectos entre los cuales se destaca el desarrollo de sistemas de riego en cuatro regiones agrícolas y la construcción de canales de riego; la creación de 46 centros educativos en todo el país, la rehabilitación de 4 hospitales regionales y la provisión de 86 ambulancias; la rehabilitación de carreteras nacionales y líneas férreas. Entre las empresas que condujeron los proyectos de reconstrucción se encuentran Sinohydro Corporation, China Road and Bridge Corporation, China National Overseas Engineering, quienes al emprender los proyectos bajo la línea de crédito, iniciaron el proceso para registrarse en la Agencia Nacional de Inversión Privada (ANIP) con la finalidad de establecer sus operaciones en el país y licitar para contratos privados.

El instrumento de la Eficacia de la Ayuda conocido como la Declaración de París, guía los principios para las acciones de cooperación entre la comunidad de donantes y receptores con miras a un desarrollo integral y eficaz. El principio de apropiación busca que el país receptor dirija sus estrategias, políticas y proyectos de desarrollo en base a sus necesidades. Según este principio, las negociaciones entre la RPC y Angola para la firma de los acuerdos de cooperación manifiestan que el autoritarismo del gobierno MPLA no ha permitido la inclusión de representantes de la sociedad civil y privada dentro de la formulación de políticas y proyectos de cooperación, pues las mismas se realizaron a puerta cerrada entre los representantes de ambos gobiernos. Es importante mencionar que al no conocerse información en publicaciones o medios de comunicación de una

participación real del sector privado, se entiende que la misma ha sido mínima o inexistente.

Por otro lado, existen convergencias y divergencias para la aplicabilidad del principio, ya que si bien el gobierno de Angola es quien presenta los proyectos de infraestructura que considera prioritarios para el desarrollo del país, China aprueba el desembolso para que sean sus bienes y servicios quienes emprendan los proyectos. En los acuerdos, se estipuló que mínimo el 30% la mano de obra, subcontratos y materiales de construcción deben ser de procedencia nacional; sin embargo, los contratistas chinos no han sido capaces de cumplir las normas exigidas; el 15% de los insumos básicos como cemento, grava y carbón que se utilizan para las obras de construcción proceden del mercado angoleño. El país donante no ha reforzado ni respetado el liderazgo de su socio para conducir su propio desarrollo. Durante la ejecución de los programas o proyectos de ayuda, es fundamental que se haga partícipe a la sociedad civil y el sector privado con el fin de impulsar una gobernanza democrática, una capacitación al receptor, y la oportunidad de enfocar las acciones a los problemas raíz utilizando una visión de desarrollo que engloba la diversidad de los países del Sur.

A su vez, el principio de alineamiento busca que los países donantes utilicen los sistemas procedimientos y estrategias de los socios para ayudarlos a mejorar su capacidad institucional, transparencia y rendición de cuentas. En la práctica de la cooperación sino-angoleña este principio no se cumple. Para el gobierno de Angola, la importancia de su relación con China recae en los principios de ninguna condicionalidad política o injerencia en los asuntos del Estado. Por su parte, el país asiático no utiliza las instituciones financieras angoleñas, puesto que el dinero para el financiamiento va dirigido directamente al pago de los contratistas desde una cuenta bancaria en el China Exim Bank. Esta modalidad está direccionada a que la RPC mantenga el control sobre el capital aislando los riesgos que podría representar entregar el dinero al sistema bancario angoleño, perpetuando de esta manera que la precaria transparencia institucional se mantenga.

Finalmente, es necesario enfatizar que una de las principales falencias se da a causa de la falta de mecanismos y estadísticas reales que no permiten monitorear la realidad del progreso de la ayuda. En el caso concreto de China, la colaboración que otorga a sus socios del sur se encuentra ligada al ámbito comercial por medio de la entrega de paquetes de donaciones, inversiones, créditos, asistencia técnica entre otros. Esto complica la contabilidad de la ayuda, pues no permite conocer información relativa a número de proyectos, flujos económicos, costes y beneficios. Si bien China utiliza la herramienta de cooperación en base al principio de beneficio mutuo, el objetivo de beneficiar al país receptor debe ser funcional a los intereses del gran asiático, puesto que en primer lugar, se encuentran las inversiones y sus resultados en términos de crecimiento antes que el desarrollo de su socio.

Según un estudio de la Universidad Católica de Angola, las empresas chinas tienen una reputación de ser reacias a contratar mano de obra local, debido a que la mano de obra no cuenta con experiencia o expertise. Los trabajadores angoleños que han estado involucrados en la ejecución de proyectos por parte del gran asiático aseguran que los hacen trabajar en condiciones lamentables, en horarios laborales extensos que llegan a las 14 horas diarias y con sueldos que no llegan a las recomendaciones establecidas por la embajada de China en África. De igual forma, la barrera lingüística y cultural complica la capacitación técnica que podrían ofrecer las empresas a los trabajadores angoleños en medianas y altas posiciones. Esto evidencia un comportamiento egoísta dentro de la relación entre China y Angola.

El componente de ayuda atada es visible en esta modalidad de cooperación no solo por la condicionalidad que las empresas, personal y suministro para la ejecución de proyectos sean provenientes del gran asiático, sino que su resultado crea una dependencia por parte de Angola, pues al no atacar el fondo de los problemas políticos, económicos y sociales no refuerza la capacidad para que la población angoleña pueda continuar por sí misma con un proceso de desarrollo justo para la mayor parte de la población. China, en base al sistema del don, ha forjado relaciones a largo plazo con el país africano, mas la capacidad Angola en participar en una relación igualitaria es cuestionable. En este sentido, el ideal de

la cooperación CSS se ve perjudicado, debido a que esta dejaría de ser una relación horizontal al convertirse en una asimetría. El desbalance del poder entre ambos países interdependientes ha determinado que sea el gigante asiático quien establezca las reglas del juego a lo largo de la cooperación, imponiendo su visión de desarrollo y es Angola en base al ciclo de reciprocidad quien está obligada a retribuir la ayuda.

VII. CONCLUSIONES

A partir del análisis que se ha desarrollado durante el presente trabajo de titulación, ha sido posible verificar que la hipótesis planteada se cumple parcialmente. La misma establecía que en base al crecimiento económico, la política exterior de la República Popular de China con el continente africano promovería los acuerdos de cooperación sur-sur con la República de Angola en base a los lineamientos del gran asiático, los mismos que no respetarían los principios de apropiación y alineamiento de la Declaración de París. Su aseveración se manifiesta en que la política exterior de China está direccionada a entablar relaciones diplomáticas a largo plazo con países que le permitan cumplir con sus objetivos nacionales: abastecerse de recursos naturales para continuar con su proceso de crecimiento y estrategia de posicionamiento internacional. Es bajo este escenario que el gran asiático se asoció con la República de Angola, quien requería financiamiento para iniciar su proceso de reconstrucción nacional tras una devastadora guerra civil. Sin embargo, en esta asociación de los países del sur, China condiciona su ayuda para que bienes y servicios provenientes del gran asiático sean los que ejecuten los proyectos de cooperación. Lo que no ha permitido que Angola desarrolle su capacidad para llevar a cabo su progreso de manera autónoma.

A continuación se detallan las conclusiones que respaldan lo afirmado:

- Si bien la cooperación sur-sur es un mecanismo alternativo al modelo tradicional de ayuda, el cual busca fortalecer las relaciones horizontales entre los países en desarrollo por medio de los principios de beneficio mutuo, respeto a la soberanía y transparencia, el surgimiento de China como una economía emergente estaría replicando malas prácticas de la ayuda tradicional al crear relaciones asimétricas con sus socios en cooperación. En este sentido, al practicar la CSS, China crea relaciones a largo plazo con la finalidad de conseguir sus intereses estratégicos por medio del ciclo de retribución que establece la teoría del don.

- La aplicabilidad del modelo de ahorro chino, la apertura al comercio internacional, la industrialización y especialización de sus empresas llegaron a convertir al país asiático en la segunda economía mundial. El crecimiento que experimentó ha incrementado su demanda energética. Tomando en cuenta que en un mundo globalizado no existen países independientes que actúen de forma aislada y con una producción de petróleo y carbón nacional insuficiente para el consumo total, China ha tenido que buscar fuentes externas que lo aprovisionen para continuar con su proceso expansivo, hecho que lo ha convertido en el segundo consumidor de crudo del mundo.
- La República Popular de China se convirtió en un mercado atractivo y global para la localización de centros de investigación y operación de empresas transnacionales extranjeras, pues mantiene mano de obra barata y bajos costos de producción. Como lo establece la interdependencia compleja, las transacciones y flujos de dinero entre los distintos actores generan una interdependencia debido a que buscan incrementar sus ganancias a través de la amplia red de interacciones del mundo globalizado.
- Mediante su estrategia de posicionamiento y en búsqueda de poder a través de interacciones con distintos actores del sistema internacional, China se ha transformado en un actor importante de la escena mundial. La gran reserva de divisas con las que cuenta el país han permitido por un lado convertirse en uno de los prestamistas financieros del mundo y por otro impulsar por medio de subsidios a sus empresas nacionales y privadas para que inviertan y establezcan sus operaciones en el exterior.
- A través del Foro de Cooperación China-África, el gran asiático busca expandir su rol económico y político en el continente africano. Por medio de la herramienta de cooperación, la RPC ha logrado entablar relaciones bilaterales a largo plazo con cada país puesto que promueve de forma activa las relaciones de CSS. Sin embargo, en la práctica, China contradice los principios de horizontalidad y no condicionalidad debido a que posee influencia y control económico sobre las negociaciones de cooperación con sus socios para aprovisionarse de sus recursos

naturales y permitir el ingreso de sus empresas, trabajadores y productos a los mercados de África. De esta forma, se evidencia una nueva forma de neocolonialismo practicado por la RPC en el continente.

- El FMI y los Estados Unidos otorgan financiamiento para aliviar la pobreza y promover el desarrollo, pero también buscan inducir a una buena gobernanza y un sistema transparente. Por el contrario, China no impone condicionalidades políticas o de injerencia en los asuntos internos del Estado. Esta característica de la cooperación del gran asiático perpetúa la corrupción del gobierno angoleño.
- El problema más latente que presenta el gobierno de Angola no ha sido únicamente a causa la destrucción de infraestructura social y productiva del país tras la finalización de su guerra civil. Si bien estos elementos no le permiten conducir al desarrollo económico y social, el accionar de un gobierno angoleño corrupto en donde las élites políticas del partido MPLA han manejado el régimen por más de 30 años se han visto beneficiadas por las abundantes ganancias del petróleo.
- Angola es una de las más grandes economías en África subsahariana. Su crecimiento económico se ha generado gracias a que cuenta con abundantes reservas probadas de petróleo. Sin embargo, depende de la producción, exportación y precios mundiales del recurso natural. Al ser esta la mayor fuente de recurso de su economía y sumado a la falta de infraestructura productiva de otros sectores, no ha podido diversificar su matriz económica. En un mundo interdependiente, esta condición provoca que el país sea un actor vulnerable en el escenario internacional, pues los cambios del precio del barril determinan la abundancia o déficit en las ganancias del gobierno.
- Dos de los principales actores que formulan las políticas y aprobaciones para otorgar asistencia externa al continente africano son el Ministerio de Comercio Exterior y el China Exim Bank. Estas instituciones trabajan en conjunto para otorgar préstamos en condiciones favorables a los países en desarrollo. Es cuestionable que dos de los organismos que coordinan la cooperación internacional sean los mismos que están encargados de impulsar y supervisar el

comercio exterior y las inversiones, pues se entiende que para China la importancia de otorgar ayuda para el desarrollo esta ligada al ámbito comercial.

- En la actualidad no se han encontrado mecanismos de medición de la ayuda sur-sur a nivel asiático y africano mas únicamente a nivel iberoamericano con el Programa para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur. De esta forma, para la presente investigación se analizó la relación de cooperación financiera entre China y Angola a través de los principios de apropiación y alineamiento de la Declaración de Paris sobre la eficacia de la ayuda.
- El autoritarismo del gobierno del MPLA no ha permitido la inclusión de representantes de la sociedad civil y privada dentro de la formulación de políticas y proyectos de cooperación sino-angoleñas, ya que las mismas se realizaron a puerta cerrada entre ambos gobiernos. En consecuencia, el compromiso del principio de apropiación, de hacer partícipe a la sociedad civil y privada, no ha sido cumplido. Según el estudio dirigido por la Universidad Católica de Luanda, los contratistas chinos no han cumplido con la condición de contratar al 30% de suministro local, pues utilizan únicamente el 15% de los insumos básicos como cemento, grava y carbón del mercado angoleño y el 85% lo importan desde China. De esta forma, no se impulsa el liderazgo nacional del sector privado en el proceso de desarrollo.
- El principio de alineamiento se concentra en mejorar la capacidad institucional, transparencia y rendición de cuentas de los países receptores, incentivando a los donantes a utilizar los sistemas, procedimientos y estrategias de los socios. No obstante, el dinero para el financiamiento permanece bajo el dominio de la RPC sin relacionarse con ninguna institución angoleña.
- La asistencia que entrega el gran asiático a sus socios del sur, se encuentra estrechamente ligada al ámbito comercial debido a que ofrece paquetes de donaciones, créditos, inversiones, capacitación técnica entre otros. Si bien China utiliza la herramienta de cooperación en base al principio de beneficio mutuo, en

primer lugar se encuentran las inversiones y sus resultados en términos de crecimiento antes que el desarrollo de su socio.

- La relación sino-angoleña se establece como ayuda atada donde el desbalance de poder entre dos países interdependientes, ha permitido que el gigante asiático determine los parámetros bajo los que se implementarán los proyectos en distintos sectores, beneficiando la industria, el personal y el suministro material chino. Angola se ha vuelto dependiente de la intervención china, dado que no se han combatido la raíz de los problemas ni se ha capacitado a la población en cuanto al manejo y gestión de proyectos.
- Fuera de los mecanismos de la eficacia de la ayuda y a pesar de tener un modelo de cooperación criticado por la comunidad de donantes al recrear las inconsistencias de la cooperación tradicional Norte-Sur, China se presenta como un oferente atractivo de CSS para los países en desarrollo, pues a través del discurso de no injerencia en los asuntos internos, no condicionalidad económica y política y el ganar – ganar, utiliza sus bastos recursos para aliarse con países que buscan financiar grandes proyectos de infraestructura. En este sentido, los líderes del continente africano tienen una imagen positiva de la alianza estratégica sino-africana.

VII. RECOMENDACIONES

- En Angola se evidencian asimetrías en la distribución de los recursos del Estado ya que las élites políticas del gobierno angoleño controlan las abundantes ganancias del recurso natural petróleo. Es así que el gobierno debe tomar parte activa en incentivar a sus instituciones a actuar de una manera justa y transparente mediante la implementación de políticas y leyes fiscales de transparencia direccionadas a que todas sus entidades estatales fomenten la rendición de cuentas. Con la finalidad de fomentar una dirección equitativa de las ganancias del gobierno a los sectores sociales y productivos del país se debe impulsar la creación de mecanismos que aseguren el destino de los fondos gubernamentales como por ejemplo: plataformas tecnológicas de información administrativa, adquisiciones y trámites burocráticos así como también una cultura de participación ciudadana a través de veedurías.
- El gobierno angoleño debe duplicar sus esfuerzos en aras de diversificar su matriz económica y productiva para no depender únicamente del oro negro y las fluctuaciones de su precio a nivel internacional. Se debe enfocar en los otros sectores de su economía que tienen gran potencial como el agricultor, la pesca y minería. Pues no solamente diversificaría su PIB, sino que crearía más oportunidades de empleo a su población.
- Con el establecimiento de un sistema efectivo de educación y formación, el gobierno angoleño puede contribuir a reducir la pobreza y exclusión de los grupos más vulnerables de su sociedad. Por medio de alianzas con organizaciones internacionales competentes en el tema puede estudiar las deficiencias de su sistema educativo y generar propuestas para implementación de un programa de educación nacional primaria, secundaria y técnica que se enfoque en los distintos sectores económicos. Visto que con una fuerza laboral especializada y culta puede mejorar sus oportunidades de éxito.

- El gobierno de Angola debe formular políticas que incentiven a que los productos y empresas nacionales de la construcción compitan leal y equitativamente con los contratistas chinos que entran al país. Por medio de la aplicación de aranceles podrían proteger y fortalecer a esta industria que quedó devastada tras la guerra civil.
- La mayoría de la población angoleña carece de educación y capacitación técnica debido a los efectos devastadores de una guerra civil. Es así que por medio de capacitaciones técnicas las empresas provenientes del gran asiático podrían mejorar la situación educativa de los angoleños. La motivación para que las empresas chinas capaciten a los angoleños debe ser entendida como una ventaja mutua, pues al brindar de herramientas y conocimientos técnicos al personal local, este contribuye a optimizar sus resultados en términos de eficiencia y competitividad.
- La República Popular de China debería tener un mayor involucramiento en las verdaderas necesidades de la población angoleña porque el alinarse con estas, permitiría conducir a un desarrollo íntegro de su socio en cooperación. Por esta razón es necesario impulsar el establecimiento de mesas de negociación donde representantes de la sociedad expongan inquietudes, metas, expectativas y de ello se obtengan propuestas conjuntas que cumplan con los intereses de ambas partes.
- Las empresas chinas y el gobierno angoleño pueden establecer un sistema de educación dual, en donde enseñen teoría y práctica a ciudadanos angoleños para que los mismos puedan desarrollarse en profesionales competentes. La misma podría solventar las dificultades que han surgido como consecuencia de las diferencias lingüísticas, por lo mismo la transferencia de conocimientos se haría efectiva. De esta forma, uno de los potenciales alcances de este sistema consiste en que una vez finalizados los proyectos, los trabajadores angoleños sean capaces de realizar actividades relacionadas al mantenimiento y sostenibilidad de la infraestructura.

- El gobierno del presidente Eduardo dos Santos debe implementar un sistema de evaluación de las obras de infraestructura ejecutadas por el acuerdo de cooperación sino-angoleño. A través de una alianza entre consultores nacionales e internacionales, se podría obtener un informe parcial del éxito o falencias de los proyectos así como también conocer si los mismos son sostenibles en el tiempo. Es importante recalcar que al menos al mediano plazo se requiere que las consultoras internacionales con experiencia probada puedan instruir de técnicas de evaluación a las nacionales.
- Con la finalidad de que no se dupliquen las malas prácticas de la ayuda tradicional, la comunidad de donantes debe fortalecer la aplicación del modelo de cooperación triangular. Puesto que el mismo puede promover una asistencia en la que los donantes emergentes y tradicionales trabajen en propuestas conjuntas con el país receptor para encontrar las necesidades reales de su socio, haciéndolo participe de su desarrollo y mejorando su capacidad institucional para monitorear los esfuerzos de la ayuda.
- Las organizaciones de la sociedad civil chinas y africanas deben trabajar en conjunto para ejercer presión al gobierno de la República Popular de China de tal manera que éste último se vea forzado a promover una cooperación transparente y buena gobernanza de sus socios. Este objetivo podría lograrse por medio de marchas pacíficas, creación de foros de diálogo y campañas mediáticas. La imagen de un donante que es indiferente ante la situación de corrupción de su país socio podría verse afectada.
- Con el objetivo de que su modalidad de cooperación china tenga una mejor imagen a nivel internacional, las autoridades del partido comunista chino deben promover el establecimiento de una institución dedicada a la cooperación al exterior. La misma puede trabajar en conjunto con los actores gubernamentales que regulan actualmente la ayuda. A través de esta entidad lograría instituir una orientación inclusiva tanto de los objetivos nacionales chinos como de las necesidades y prioridades de los países receptores. Al mismo tiempo que ofrecería información más certera de los planes de desarrollo realizados en el exterior.

- A través de fondos y personal del Foro de Cooperación China – África, los países africanos y el gran asiático deberían impulsar la creación de un mecanismo de monitoreo para poder cuantificar el efecto de los proyectos de cooperación china en los países del continente. Por consiguiente, la RPC podría mejorar su imagen ante la comunidad internacional como promotor de transparencia y compromiso de mejora de sus relaciones de cooperación sur-sur. Por su parte, los países del continente africano tendrían acceso a resultados y experiencias reales tanto positivas como negativas de los proyectos, con lo cual podrían mejorar su toma de decisiones y su poder de negociación en futuros convenios con China.
- Con respecto al ámbito académico es importante que se realicen más investigaciones que estudien la cooperación sino-angoleña, esto facilitará el entendimiento de las relaciones entre ambos países; se podrá tener un mayor conocimiento de información sobre los proyectos, las empresas, el personal contratado y los flujos de ayuda entregados. Igualmente se debe promover mayor interés por parte de la academia internacional de los efectos que ha provocado la entrada de China en Angola, puesto que se podrían generar políticas orientadas a abordar los principales problemas y conseguir resultados para el bienestar social y económico de la población.
- ¿Qué pasaría si se conociera el impacto de la cooperación bilateral china a nivel internacional? ¿Dejarían los países de formar alianzas con el gran asiático? ¿O por el contrario, se continuaría replicando las malas prácticas de la Cooperación Norte-Sur?

IX. BIBLIOGRAFÍA

Libros

Brautigam, D. (2009). *The Dragon's Gift. The Real Story of China in Africa*. Oxford University Press Inc.

Keohane, R. y Nye, J (1977). *Power and Interdependence: World Politics in Transition*. Recuperado de:
<https://webfiles.uci.edu/schofer/classes/2010soc2/readings/8%20Keohane%20Realism%20and%20Complex%20Independence.pdf>

Malaquias, A. (2012). *China as Angola's new best friend – for now*. Recupeado de:
<https://mail.google.com/mail/u/0/#search/lucy+corkin/1588f89768638b06?projector=1>

Pavón, J, (2012). *China Dragón o parásito? Quien se ha llevado mi empleo?*

Power, M. y Alves, A. *China and Angola. A Marriage of Convenience?* Pambazuka Press. Editora Fahamu.

Weimer, M. & Vines, A. (2012). *China's Angolan oil deals 2003–11*. Pambazuka Press. Editora Fahamu.

Web

Aberg, J. 2010. *Chinese Financial Assistance in Angola*. Recuperado de:
<https://lup.lub.lu.se/luur/download?func=downloadFile&recordId=1666736&fileId=1666737>

AECID. (2009 Diciembre). *Evaluación de la Cooperación Española con Angola (2002-2007)*. Recuperado de:
<https://www.oecd.org/derec/spain/47201274.pdf>

AFRICAN BUSINES. (2012). *Angola Rise of a new African superpower?*. Recuperado de:
<http://www.minbos.com/assets/documents/mediaresearch/pages48-63-from-ab0612.pdf>

AFROAD COUNTRY PROFILES. (2009). *Angola*. Recuperado de:
http://www.afroad.org/phocadownload/publications/Country_Profile_s/angola.pdf

AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO (AECID). (2015 NOVIEMBRE). *Balance de la cooperación española en Angola 1983-2014*. Recuperado de:
http://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Informes%20y%20gu%C3%ADas/160217_Balance_CE_Angola_Version_Completa_ESP.pdf

- AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACION INTERNACIONAL. (2002). *Angola*. Recuperado de: <http://escolapau.uab.cat/img/programas/rehabilitacion/paises/06ango.pdf>
- AID DATA ORG. (2015). Chinese “aid” to africa: be careful comparing apples and dragon fruits. Recuperado de: <http://aiddata.org/blog/chinese-aid-to-africa-be-careful-comparing-apples-and-dragon-fruits>
- Alves, C. (2010). The Oil Facyor in Sino-Angolan Relations at the Start of the 21st Century. Recuperado de: http://www.voltairenet.org/IMG/pdf/Sino-Angolan_Relations.pdf
- Amundsen, I. & Abreu, C. (2006). *Civil Society in Angola: Inroads, Space and Accountability*. Recuperado de: <https://www.cmi.no/publications/file/2411-civil-society-in-angola-inroads.pdf>
- Anshan, L. (2011). *The Forum on China-Africa Cooperation: From a Sustainable Perspective*. Recuperado de: http://awsassets.panda.org/downloads/the_forum_on_china_africa_cooperation_1.pdf
- Asanzi, P. (2009). *China -Angola Relationship With Reference To The Construction Sector*. Recuperado de: <https://core.ac.uk/download/pdf/39666199.pdf>
- ASOCIACION LATINOAMERICANA DE ORGANIZACIONES DE PROMOCIÓN AL DESARROLLO A.C. (2010). Cooperación Sur-Sur: ¿Un desafío al Sistema de la Ayuda? Recuperado de: <http://www.realityofaid.org/wp-content/uploads/2013/02/COOPERACION-SUR-SUR-WEB.pdf>
- ATKEARNY. (2016). *The 2016 A.T. Kearney Foreign Direct Investment Confidence Index®* Recuperado de: <https://www.atkearney.com/gbpc/foreign-direct-investment-confidence-index>
- BANCO MUNDIAL, (2016). *China*. Recuperado de: <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD?locations=CN>
- BANCO MUNDIAL.(2016). Datos económicos China. Recuperado de: <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.KD.ZG?locations=CN>
- BBC. (2016). *Angola country profile*. <http://www.bbc.com/news/world-africa-13036732>
- Benitez, R. (2009). *Angola: retos actuales para la reconstrucción nacional*. Recuperado: <http://www.nodo50.org/cepid/spip.php?article479>

- Borbon, A. (2016). *CHINA: EL DESPERTAR DEL DRAGÓN ROJO*. Recuperado de: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_marco/2016/DIEEEM03-2016_China_Despertar_DragonRojo_AlfonsoZurita.pdf
- BP ENERGY OUTLOOK. 2016. *Country and regional Insights – China*. Recuperado de: <http://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/energy-economics/energy-outlook-2016/bp-energy-outlook-2016-country-insights-china.pdf>
- Brautigam, D.(2011). *Testimony on China’s Growing Role in Africa before the United States Senate Committee on Foreign Relations Subcommittee on African Affairs I*. Recuperado de: http://www.foreign.senate.gov/imo/media/doc/Deborah_Brautigam_Testimony.pdf
- Breslin, S. (2013). *China and the South : objectives, actors and interactions. Development and Change*. Recuperado de: http://wrap.warwick.ac.uk/57729/1/WRAP_9773219-pais-300414-breslin_-_final_for_d_and_c.pdf
- Brocate, R. (2012 Octubre). *La Cooperación al Desarrollo en África habla chino*. Revista Instituto de Altos Estudios Europeos. Recuperado de: <http://www.iaee.eu/riaee/riaee0.htm>
- BTI. (2016). *Angola Country Report*. Recuperado de: http://www.bti-project.org/fileadmin/files/BTI/Downloads/Reports/2016/pdf/BTI_2016_Angola.pdffile:///C:/Users/aguinagac/Downloads/Angola_GB_2016_WEB.pdf
- Bustelo, P, (2005). *China en la economía mundial: fortalezas, debilidades y perspectivas*. Recuperado de: <http://www.china-files.com/pdf/Bustelo.pdf>
- Bustelo, P. (2006). *La economía de China en el largo plazo: ventajas e inconvenientes*. Recuperado de: <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/eid/pb/Bustelo%20%20China05oct06texto.pdf>
- Bustelo, P. (2009). *EL ASCENSO ECONÓMICO DE CHINA: IMPLICACIONES ESTRATÉGICAS PARA LA SEGURIDAD GLOBAL*. Recuperado de: <http://pendientedemigracion.ucm.es/info/eid/pb/Bustelo%20-%20CESEDEN09china.pdf>
- Campos, I. & Vines, A. (2007). *Angola and China A Pragmatic Partnership*. Recuperado de: http://s3.amazonaws.com/china_resources/11254/2013-06-08_00_23_40_-0400_080306_angolachina.pdf
- CAMARA ARGENTINA DE COMERCIO. (2015). *Informe Económico: República Popular China*. Recuperado de: http://app.kontakti.com.ar/data/mimgs/1_IE%20China%20%20Enero2015.pdf

- Castro, C. (2014). Desafíos de la cooperación Sur-Sur China a la cabeza de los donantes emergentes. Recuperado de:
<http://repositorio.uasb.edu.ec/bitstream/10644/4349/1/05-TC-Castro.pdf>
- CENTERS FOR DISEASE CONTROL AND PREVENTION. (2016 Abril). *CDC in Angola*. Recuperado de:
https://www.cdc.gov/globalhealth/countries/angola/pdf/angola_factsheet.pdf
- CENTRAL INTELLIGENCE AGENCY. (2016). *Country Comparison :: Crude Oil - Proved Reserves*. Recuperado de:
<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2244rank.html>
- CENTRE FOR CHINESE STUDIES STELLENBOSCH UNIVERTSITY. (2006 NOVIEMBRE). *China's Interest and Activity in Africa's Construction and Infrastructure Sectors*. Recuperado de:
<http://www.ccs.org.za/downloads/DFID%203rd%20Edition.pdf>
- CENTRE FOR CHINESES STUDIES. (2010 Enero). *Evaluating China's FOCAC commitments to Africa and mapping the way ahead*. Recuperado de: <http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2010/03/ENGLISH-Evaluating-Chinas-FOCAC-commitments-to-Africa-2010.pdf>
- Chen, W. (2015 Agosto). *Why is China investing in Africa? Evidence from the firm level*. Recuperado de: <https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/Why-is-China-investing-in-Africa.pdf>
- Cheng, J. y Shi. H. (2015). *China's African Policy – Increasing Importance and Active Adjustments*. Recuperado de:
[http://icaps.nsysu.edu.tw/ezfiles/122/1122/img/2375/CCPS1\(3\)-Cheng-Shi.pdf](http://icaps.nsysu.edu.tw/ezfiles/122/1122/img/2375/CCPS1(3)-Cheng-Shi.pdf)
- Chin, G. & Frolic, M. (2007 Diciembre). *Emerging Donors in International Development Assistance: The China Case*. Recuperado de:
<https://www.idrc.ca/sites/default/files/sp/Documents%20EN/Case-of-China.pdf>
- CHINA ORG. (2016). *The three steps for development*. Recuperado de:
<http://www.china.org.cn/english/features/38199.htm>
- CHINA STATISTICAL YEARBOOK. (2011). *General Survey*. Recuperado de:
<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2011/indexeh.htm>
- Chung, Z. (2012). *The Sino-Africa Relationship: Toward a New Strategic Partnership*. Recuperado de:
<https://www.lse.ac.uk/IDEAS/publications/reports/pdf/SR016/SR-016-Chun.pdf>
- COORDINADORA DE ONG PARA EL DESARROLLO-ESPAÑA (2009 Septiembre). *Apropiación, Armonización & alineamiento en las organizaciones de la sociedad civil*. Recuperado de:
http://wp.congde.org/old/956/original/20091021_121059_AAA_Organizaciones_sociedad_civil.pdf

- Corkin, L. (2007). All's fair in loans and war: the development of china–angola relations. Recuperado de:
<https://mail.google.com/mail/u/0/#search/lucy.corkin%40rmb.co.za/1588f89768638b06?projector=1>
- Corkin, L. (2011). Uncovering Agency: Angola's Management of Relations with China. Recuperado de:http://eprints.soas.ac.uk/13596/1/Corkin_3340.pdf
- Corkin, L. (2011). *Uneasy allies: China's evolving relations with Angola*. Recuperado de:<http://cei.iscte-iul.pt/sites/erasmusipcourseeuropeafricarelations/wp-content/uploads/sites/2/2014/06/CORKIN-11.pdf>
- Corkin, L. (2012). *Cries in Angola: A Social Responsibility Perspective*. *ompa Chinese Construction A Social Responsibility Perspective*. Recuperado de:
https://za.boell.org/sites/default/files/downloads/HBF_Research_Report_China_and_Angola.pdf
- Corkin, Lucy (2011) Uncovering Agency: Angola's Management of Relations with China. PhD Thesis, SOAS (School of Oriental and African Studies). Recuperado de: http://eprints.soas.ac.uk/13596/1/Corkin_3340.pdf
- Cornelissen, S. (2010). *Oil, Energy and Power in Sino-Angolan Relations*. Recuperado de: http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2010/09/China_Monitor_AUGUST_2010.pdf
- Cuellar, B. (2015). La inserción de china en américa latina: discurso oficial y relaciones político-comerciales de china con colombia, chile y brasil. Recuperado de:
<http://repository.unimilitar.edu.co/bitstream/10654/13754/2/BIBIANA%20CUELLAR%20CASTRO-%20TRABAJO%20DE%20GRADO%20COMPLETO%20CHINA-AL%20FINAL.pdf>
- DATOS MACRO. (2015). *Mejora el déficit en Angola en 2015*. Recuperado de:<http://www.datosmacro.com/deficit/angola>
- Davies, M. (2009). *China's Involvement in Angola: Mutually beneficial commercial pragmatism?*. Recuperado de: <http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/05/china-monitor-march-2009.pdf>
- Dreher, A. & Fuchs, A. (2016). *Aid on Demand: African Leaders and the Geography of China's Foreign Assistance*. Recuperado de:http://aiddata.org/sites/default/files/inline/wp3revised_working_paper_series_dreher_et_al_2016_october.pdf
- EKN. (2013). *Oil economy on the front foot*. Recuperado de:
<http://www.ekn.se/Global/Landriskanalyser/Afrika/Engelska/AngolaDec2013ExternEng.pdf>

- EL CAPTOR, 2013. *Ranking de países productores de petróleo*. Recuperado de:
<http://www.elcaptor.com/economia/ranking-mundial-de-paises-productores-de-petroleo>
- FMI. (2007 Octubre). *Angola: Consultas do Artigo IV de 2007*. Recuperado de:
<https://www.imf.org/External/Pubs/FT/SCR/2007/por/cr07354p.pdf>
- FOCAC. (2017). *China's African Policy*. Recuperado de:
<http://www.focac.org/eng/zt/zgdfzwcwj/t230479.htm>
- FOCUS AFRICA ORG. (2008). *Angola's Top 20 Products of Global Imports at 2 Digit HS Code Level*. Recuperado de:
http://focusafrica.gov.in/Angola_top%2020_%20products_at_2%20Digit.html
- Foster, V. 2008. *Overhauling the Engine of Growth: Infrastructure in Africa*
http://siteresources.worldbank.org/INTAFRICA/Resources/AICD_exec_summ_9-30-08a.pdf
- GABINETE DO CONSELHEIRO ECONOMICO E COMERCIAL DA EMBAIXAD DA REPUBLICA POPULAR DE CHINA EM ANGOLA. (2011). *Breve Apresentação sobre a Cooperação Bilateral*. Recuperado de:
<http://ao2.mofcom.gov.cn/article/bilateralcooperation/inbrief/>
- Gamache, L. & Hammer, A. & Jones, L. *CHINA'S TRADE AND INVESTMENT RELATIONSHIP WITH AFRICA*. Recuperado de:
[https://www.usitc.gov/publications/332/2013-04_ChinaAfrica\(GamacheHammerJones\).pdf](https://www.usitc.gov/publications/332/2013-04_ChinaAfrica(GamacheHammerJones).pdf)
- Garth, S. (2006). China, África y Sudáfrica. Avanzando hacia la cooperación Sur-Sur. Recuperado de: http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/sur-sur/20100711043555/15_PIVCdos.pdf
- Ghotme, R. (2015). *La cooperación internacional: herramienta de desarrollo o de atraso*. Recuperado de:
<http://www.scielo.org.co/pdf/rlb/v15n1/v15n1a05.pdf>
- Gómez- Jordana, R. (2014). *LOS BRICS y AFRICA: Comercio, Inversión y Desarrollo*. Recuperado de:
http://www.iberglobal.com/files/brics_africa.pdf
- Gómez-Jordana, R. (2013). *Breve análisis de la estrategia china en el continente africano*. Recuperado de: http://www.iberchina.org/files/china_africa.pdf
- Gomez-Jordana, R. (2013). China en África. Breve análisis de la estrategia china en el continente africano. Recuperado de:
http://www.iberchina.org/files/china_africa.pdf
- Gonçalves, J. (2010). *The Economy Of Angola: From Independence To The 2008 Worldwide Crisis*. Recuperado de:
http://repositorio.ipea.gov.br/bitstream/11058/6357/1/PWR_v2_n3_Economy.pdf

- González García y Morales. (2014). *China y su visión del desarrollo pacífico*. Recuperado de: http://revistas.bancomext.gob.mx/rce/magazines/757/5/china_vision_desarrollo_pacifico.pdf
- Grimm, S. (2011 Agosto). *Transparency of Chinese Aid*. An analysis of the published information on Chinese external financial flows. Recuperado de: http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2011/09/Transparency-of-Chinese-Aid_final.pdf
- Hernandez, D. (2016). *Are “New” Donors Challenging World Bank Conditionality?*. Recuperado de: http://aiddata.org/sites/default/files/wps19_are_new_donors_challenging_world_bank_conditionality.pdf
- Horta, L. (2011 Agosto). *Angola and the Paradox of Chinese Power*. Recuperado de: <http://www.diplomaticourier.com/angola-and-the-paradox-of-chinese-power/>
- Hu, S. & Marrewijk, C. (2013 Mayo). *An Empirical Analysis of the Africa-China Trade Puzzle: The Role of China’s Trade Policies*. Recuperado de: <http://www.etsg.org/ETSG2013/Papers/234.pdf>
- Hughes, B. (2011). *Oil Growth and Sustainability in Angola*. Recuperado de: http://pardee.du.edu/sites/default/files/Emde%20Graham_Angola.pdf
- HUMANS RIGHTS WATCH. (2004). *Some Transparency, No Accountability*. Recuperado de: <https://www.hrw.org/report/2004/01/12/some-transparency-no-accountability/useoil-revenue-angola-and-its-impact-human>
- HUMANS RIGHTS WATCH. (2010). *Transparency and Accountability in Angola*. Recuperado de: <https://www.hrw.org/report/2010/04/13/transparency-and-accountability-angola>
- IBON BOOKS. (2010). *South-South Cooperation: A Challenge to the Aid System?*. Recuperado de: [http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/E7CA78D6C6C901D0C125775400224AA6-ROA%20SSDC%20Special%20Report\(English\)%5B1%5D.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/E7CA78D6C6C901D0C125775400224AA6-ROA%20SSDC%20Special%20Report(English)%5B1%5D.pdf)
- INFORMATION OFFICE OF THE STATE COUNCIL. *China-Africa Economic and Trade Cooperation*. Recuperado de: <http://osf.org.za/wp-content/uploads/2015/08/China-Africa-Economic-and-Trade-Cooperation-2013-white-paper.pdf>
- INSTITUTO PORTUGUÊS DE APOIO AO DESENVOLVIMENTO. (2004 Mayo). Portugal: Angola [2004-2006]. Recuperado de: http://www.instituto.camo.es.pt/images/cooperacao/pic_ang_04_06_ing.pdf

- INTERMÓN OXFAM. (2003). *Angola: Construyendo La Paz*. Recuperado de: http://www.observatori.org/paises/pais_59/documentos/Angola_construyendolapaz_mayo03.pdf
- INTERNATIONAL ENERGY AGENCY.(2012). People's Republic of China. Recuperado de: https://www.iea.org/publications/freepublications/publication/China_2012.pdf
- Isaksen, J. & Amundsen, I. (2007). *Budget Process, Civil Society and Transparency in Angola*. Recuperado de: <https://www.cmi.no/publications/file/2706-budget-state-and-people-budget-process.pdf>
- Isaksson, A. & Kotsadam, A. (2016). *Chinese aid and local corruption*. Recuperado de: http://aiddata.org/sites/default/files/wps33_chinese_aid_and_local_corruption.pdf
- Jansson, J. (2009 Agosto). *The Forum on China-Africa Cooperation (FOCAC)*. Recuperado de: <http://www.ccs.org.za/wp-content/uploads/2009/11/CCS-FOCAC-Briefing-Paper-August-2009.pdf>
- Jensana, A. 2011. *China en el contexto económico mundial*. Recuperado de: http://www.jerez.es/fileadmin/Documentos/enj/FD/20112012/China/China_en_el_contexto_economico_mundial.pdf
- Kakonge, J. (2014). The Evolution of South-South Cooperation: A Personal Reflection. Recuperado de: <http://www.globalpolicyjournal.com/sites/default/files/pdf/Kagone%20-%20The%20Evolution%20of%20South-South%20Cooperation,%20A%20Personal%20Reflection%2007.14.pdf>
- Kelly,G.& Brazys, S. (2016). *The Dragon's Curse? China, the World Bank, and Perceptions of Corruption in Tanzania*. Recuperado de: http://aiddata.org/sites/default/files/wps26_the_dragons_curse.pdf
- Kowalski, R. (2011). The Gift- Marcel Mauss and international aid. Recuperado de : http://www.journaldumauss.net/IMG/pdf/TheGift_Kolwalski.pdf
- Lancaster, C. (2007). The Chinese Aid System. Recuperado de: http://www.cgdev.org/files/13953_file_Chinese_aid.pdf
- Lechini, G. (2013). China en África: discurso seductor, intenciones dudosas. Recuperado de: <http://www.pensamientocritico.org/glalec1013.pdf>
- Lemoine, F. (2011 Junio). *FDI and the Opening Up of China's Economy*. Recuperado de: http://cepii.fr/PDF_PUB/wp/2000/wp2000-11.pdf
- Lengauer,S. (2011). *China's Foreign Aid Policy: Motive and Method*. Recuperado de: <http://www.international-relations.com/CM2011/PRC-Foreign-Aid-2011.pdf>

- Lester, R. 2007. *Chinas Real Energy Crisis*. Recuperado de:
http://www.hcs.harvard.edu/~hapr/winter07_gov/lester.pdf
- Li, A. 2007. *China and Africa: Policy and Challenges*. Recuperado de:
http://www.cebri.com.br/midia/documentos/china_and_africa_policy_and_challenge.pdf
- MACAUHUB. (2012). *Sonangol posts turnover of over US\$33 billion in 2011*. Recuperado de: <http://www.macauhub.com.mo/en/2012/02/27/sonangol-posts-turnover-of-over-us33-billion-in-2011/>
- MACROTRENDS. (2017). *Crude Oil Prices - 70 Year Historical Chart*. Recuperado de: <http://www.macrotrends.net/1369/crude-oil-price-history-chart>
- Malaquias, M. (2011). *Angola's Foreign Policy: Pragmatic Recalibrations*. Recuperado de: <http://www.saiia.org.za/occasional-papers/62-angola-s-foreign-policy-pragmatic-recalibrations/file>
- Marcellesi, F. (2010). *Integración de consideraciones de sostenibilidad en la cooperación para el desarrollo*. Recuperado de:
http://www.congdcar.org/mm/file/otros-eventos/actividades-congdcar/material-curso-congdcar-kalidadea/transversales/CB_Bakeaz_88.pdf
- Marks, S. (2006). *China in africa- the new imperialism?*. Recuperado de:
<http://www.pambazuka.org/global-south/china-africa-new-imperialism>
- Marques de Moraes, R. (2011). *The New Imperialism: China in Angola*. Recuperado:<http://www.worldaffairsjournal.org/article/new-imperialism-china-angola>
- Martínez, G. & Burke, C. (2012). *África, la Nueva Frontera China*. Recuperado de:
https://www.casaasia.es/governasia/boletin6/pdf/africa_nueva_frontera_china.pdf
- Mauss, M. (2002) *The Gift*. Recuperado de:
<https://libcom.org/files/Mauss%20-%20The%20Gift.pdf>
- MINISTERIO DAS FINANÇAS. (2016). *Obras es Projectos do Governo*. Recuperado de:
<http://www.minfin.gv.ao/PortalMinfin/faces/materiasderealce/obraseprojectosdogoverno>
- MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS REPÚBLICA ARGENTINA, 2011. *El comercio Exterior Bilateral Argentina-China*. Recuperado de:
http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/documentos/China_Ago2011.pdf
- Miranda Moraes, H. (2011 Febrero). *ENVOLVIMENTO MULTIFACETADO DA CHINA EM ANGOLA*. Recuperado de:

https://www.repository.utl.pt/bitstream/10400.5/2960/1/Envolvimento_Multifacetado_da_China_em_Angola.pdf

- Morrison, W. (2015). *China's Economic Rise: History, Trends, Challenges, and Implications for the United States*. Recuperado de: <https://fas.org/sgp/crs/row/RL33534.pdf>
- Morse, E.L. (1971) 'Transnational Economic Processes', International Organization. Recuperado de: <https://www.cambridge.org/core/journals/international-organization/article/div-classtitletransnational-economic-processesdiv/51222A3693F6F42451DFF70E5954F5CB#>
- Mullins, M. & Mohan, G. (2013). *The potential of corporate environmental responsibility of Chinese state-owned enterprises in Africa*. *Environment, Development and Sustainability*. Recuperado de: <http://oro.open.ac.uk/35601/2/A44E2AD2.pdf>
- NATIONAL BUREAU OF STATISTICS OF CHINA. (2011). *Annual Data*. Recuperado de: <http://www.stats.gov.cn/english/Statisticaldata/AnnualData/>
- Neto, A. & Jamba, I. (2006). *Economic Reforms in Angolain the General Context of Africa*. Recuperado de: https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Economic_BriefThe_Africa_Infrastructure_Development_Index.pdf
- OECD. (2009 Septiembre). *Country Level Evaluation Angola*. Recuperado de: <https://www.oecd.org/countries/angola/44650369.pdf>
- OECD. (2012). *Trade- Related South-South Co- Operation: China*. Recuperado de: https://www.oecd.org/dac/aft/South-South_China.pdf
- OFICINA DE INFORMACIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA. (2011 Abril). *COOPERACION INTERNACIONAL REPUBLICA POPULAR CHINA*. Recuperado de: <https://www.agci.cl/attachments/article/620/china.pdf>
- OFICINA ECONOMICA COMERCIAL DE ESPAÑA EN LUANDA. (2007). *Informe Económico y Comercial Angola*. Recuperado de: <http://www.comercio.es/tmpDocsCanalPais/63CD0BD557092BD176260CF63F614AA5.pdf>
- Olguín, P. (2011 Diciembre). *El compromiso de China con el desarrollo del tercer mundo: el caso Angola*. *Estudios de Asia y África*. Recuperado de: <http://www.redalyc.org/comocitar.oa?id=58623586004>
- Oliveira, M. (2012). *Diplomacia econômica da China na África: o petróleo de Angola*. Recuperado de: <http://www.seer.ufu.br/index.php/revistaeconomiaensaios/article/view/17907>
- OPEC, 2015. *OPEC share of world crude oil reserves*. Recuperado de: http://www.opec.org/opec_web/en/data_graphs/330.htm

- OPEN SOCIETY INITIATIVE OF SOUTHERN AFRICA (OSISA).
Inequality in Angola. Recuperado de:
http://www.osisa.org/sites/default/files/sup_files/chapter_1_-_angola.pdf
- Pacheco, F. (2009). *Civil society in Angola: Fiction or agent of change*.
Recuperado de: http://africanarenas.net/docs/Angola_1309864765.pdf
- Paulo, F. & Jensen, K (2011). *Reforms of the Angolan Budget Process and Public Financial Management*. Recuperado de:
<https://www.cmi.no/publications/file/4259-reforms-of-the-angolan-budget-process-and-public.pdf>
- POLITY IV COUNTRY REPORT. (2010). *Angola*. Recuperado de:
<http://www.systemicpeace.org/polity/Angola2010.pdf>
- Power, M. & Mohan, G. (2008). *New African choices? The economics and geopolitics of Chinese engagement with African development*.
Recuperado de: http://www.egrp.rgs.org/wp-content/uploads/2014/02/power_egrp08.pdf
- PWC. (2012). *Angola. Recuperado de:*
<https://www.pwc.com/gx/en/transportation-logistics/publications/africa-infrastructure-investment/assets/angola.pdf>
- Quiroga, G. (2007). *China, 30 años de crecimiento económico*. Recuperado de:
[file:///C:/Users/aguinagac/Downloads/Dialnet-China-2916327%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/aguinagac/Downloads/Dialnet-China-2916327%20(1).pdf)
- Rabbia, N. (2013). *ÁFRICA EN LA POLÍTICA EXTERIOR CHINA: ¿NUEVAS POTENCIAS, VIEJOS HÁBITOS?* Recuperado de:
<http://www.asiared.com/es/downloads2/noemi-s.-rabbia.pdf>
- RACI. (2012). *Conceptualizando la Cooperación Internacional*. Recuperado de:
<http://www.raci.org.ar/wp-content/uploads/2012/05/Capitulo-1.pdf>
- Rana, W. (2015). *Theory of Complex Interdependence: A Comparative Analysis of Realist and Neoliberal Thoughts*. Recuperado de:
http://ijbssnet.com/journals/Vol_6_No_2_February_2015/33.pdf
- Renard, M. 2011. *Chinas Trade and FDI in Africa*. Recuperado de:
<https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/Working%20126.pdf>
- Richmond, J. 2011. *Consumo de energía en China: implicaciones para el futuro a escala regional y global*. Recuperado de:
http://www.anuarioasiapacifico.es/pdf/2010/24_jeniffer_richmond.pdf
- Rocha, J. (2008). *China y los recursos naturales de África: oportunidad para el desarrollo o profundización en la maldición de los recursos*. Recuperado de: https://www.casaasia.es/governasia/boletin6/pdf/2008_gov_rocha.pdf
- Rodriguez, C. (2012 Agosto). *El Principio de Apropiación en la Cooperación Internacional para el Desarrollo*. Recuperado de:

https://www.academia.edu/4621440/El_Principio_de_Apropiaci%C3%B3n_en_la_Cooperaci%C3%B3n_Internacional_para_el_Desarrollo

Rozas, P. & Sánchez, R. (2004). *Desarrollo de infraestructura y crecimiento económico: revisión Conceptual*. Recuperado de:
http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/6441/1/S048642_es.pdf

Salvador, A. (2008). *El proceso de reforma económica de China y su adhesión a la OMC*. Recuperado de:
<file:///C:/Users/aguinagac/Downloads/DialnetElProcesoDeReformaEconomicadeChinaYSuAdhesionALaOM-3117748.pdf>

Salvador, A. (2011). *EL PROCESO DE APERTURA DE LA ECONOMÍA CHINA A LA INVERSIÓN EXTRANJERA*. Recuperado de:
<http://www.redalyc.org/pdf/866/86623418009.pdf>

Sanahuja, J. (2007 Junio). *¿Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo*. Recuperado de:
<http://www.ceipaz.org/images/contenido/4-sanahuja.pdf>

SELA ORG. (2016). Qué es la Cooperación Sur-Sur. Recuperado de:
<http://sursur.sela.org/qu%C3%A9-es-la-css/conceptos-de-la-cooperaci%C3%B3n-sur-sur/>

STATISTA, 2014. *Breakdown of China's crude oil imports in 2014, by source country*. Recuperado de:
<https://www.statista.com/statistics/221765/chenese-oil-imports-by-country/>

Stocking, A. (2015). *China's Growing Energy Demand: Implications for the United States*. Recuperado de:
https://www.cbo.gov/sites/default/files/114th-congress-2015-2016/workingpaper/50216-China_1.pdf

Sun, Y. (2014). Africa in China's Foreign policy. Recuperado de:
https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2016/06/Africa-in-China-web_CMG7.pdf

Tavares, N. (2014). CHINA'S RHETORIC and SOFT POWER towards the PORTUGUESE-SPEAKING COUNTRIES: the case of Angola. Recuperado de:
<https://jyx.jyu.fi/dspace/bitstream/handle/123456789/44354/URN:NBN:fi:jyu-201409302906.pdf?sequence=1>

THE STATE COUNCIL THE PEOPLE REPUBLIC OF CHINA. (2011). *China's Foreign Aid*. Recuperado de:
http://english.gov.cn/archive/white_paper/2014/09/09/content_281474986284620.htm

THE STATE COUNCIL THE PEOPLE REPUBLIC OF CHINA. (2016). *The Right to Development: China's Philosophy, Practice and Contribution*. Recuperado de:

http://english.gov.cn/archive/white_paper/2016/12/01/content_281475505407672.htm

- THE STATE COUNCIL THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA. (2011). *China's Foreign Aid (2011)*. Recuperado de: http://english.gov.cn/archive/white_paper/2014/09/09/content_281474986284620.htm
- THE STATE COUNCIL THE PEOPLES REPUBLIC OF CHINA. (2014). *China's Foreign Aid (2014)*. Recuperado de: http://english.gov.cn/archive/white_paper/2014/08/23/content_281474982986592.htm
- THE WORLD BANK GROUP. (2016). *Africa's Infrastructure: National Data*. Recuperado de: <http://data.worldbank.org/data-catalog/africa-infrastructure>
- TRANSPARENCY INTERNATIONAL. (2016). Corruption Perceptions Index. Recuperado de: http://www.transparency.org/research/cpi/cpi_2004/0/
- Thompson, R. (2012). Assessing the Chinese Influence in Ghana, Angola, and Zimbabwe: The Impact of Politics, Partners, and Petro. Recuperado de: https://fsi.stanford.edu/sites/default/files/CISAC_Thesis_Thompson.pdf
- Tull, D. (2006). *China's engagement in Africa : scope, significance and consequences*. Recuperado de: <http://archives.cerium.ca/IMG/pdf/Tull.pdf>
- U.S. ENERGY INFORMATION ADMINISTRATION, (2015). *China International Energy data and Analysis*. Recuperado de: https://www.eia.gov/beta/international/analysis_includes/countries_long/China/china.pdf
- Unceta, K. (2013). Cooperación para el desarrollo: anatomía de una crisis. Recuperado de: <file:///C:/Users/aguinagac/Downloads/6d661c436f83f8eb3626dc5887d1f7f8.pdf>
- UNCTAD. (2014) China. *FDI flows in the host economy, by geographical origin*. Recuperado de: http://unctad.org/Sections/dite_fdostat/docs/webdiaeia2014d3_CHN.pdf
- UNCTAD. (2015). *TRADE POLICY FRAMEWORK: ANGOLA*. Recuperado de: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ditctncd2015d5_en.pdf
- UNDP. (2015). *South- South Cooperation China*. Recuperado de: www.cn.undp.org/content/dam/china/docs/Publications/UNDP-CH-SSC-ISSUE%2520BRIEF%252014%2520FOCAC%2520Dec%25202015.pdf%3Fdownload+%26cd=1&hl=es&ct=clnk&gl=ec
- USAID. (2014 Enero). *Country Development Cooperation Strategy 2014-2019*. Recuperado de: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1870/Angola_CDSCS_2014-2019.pdf

- Van de Looy, J. (2006). *Africa and China: A Strategic Partnership?*. Recuperado de: <http://www.ascleiden.nl/pdf/wp67.pdf>
- Ventura, J. (2012 Octubre). *China y África, un matrimonio con éxito*. Recuperado: <http://elordenmundial.com/2012/10/29/china-y-africa/>
- WORLD ATLAS, 2016. *The World's Largest Oil Reserves By Country*. Recuperado de: <http://www.worldatlas.com/articles/the-world-s-largest-oil-reserves-by-country.html>
- WORLD BANK. (2007). *Angola Oil, Broad-based Growth, and Equity*. Recuperado de: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/6759/405310AO0Oil0g101OFFICIAL0USE0ONLY1.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- WORLD INTEGRATED TRADE SOLUTION. (2016). China Product Import. Recuperado de: <http://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/CHN/StartYear/2006/EndYear/2010/TradeFlow/Import/Indicator/MPRT-TRD-VL/Partner/SUD/Product/all-groups>
- Wu, C. 2007. *China's Foreign Policy towards Africa*. Recuperado de: https://www.google.co.uk/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&cad=rja&uact=8&ed=0ahUKEwiU77D8iK_RAhVI7iYKHaX7CLUQFggfMAA&url=http%3A%2F%2Fwww.pol.ed.ac.uk%2F__data%2Fassets%2Fword_doc%2F0018%2F15633%2Fchenchen_wu_paper.doc&usg=AFjCNFGp__K6BhYckhB3TPQCqemLvKTQ&bvm=bv.142059868,d.eWE
- Yelery, A. (2014). China's 'Going Out' Policy: Sub-National Economic Trajectories. Recuperado de: <http://www.icsin.org/uploads/2015/04/12/e50f1e532774c4c354b24885fcb327c5.pdf>