

PARA GRADOS ACADÉMICOS DE LICENCIADOS (TERCER NIVEL)

PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR

DECLARACIÓN Y AUTORIZACIÓN

Yo, Gissella Sughey Cevallos Ramírez, C.I. 0802691162, autora del trabajo de graduación intitulado: "ANÁLISIS DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y EL DESARROLLO HUMANO EN EL ECUADOR DURANTE EL PERIODO 2000-2010", previa a la obtención del grado académico de LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES en la Facultad de Comunicación, Lingüística y Literatura:

- 1.- Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tiene la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, de conformidad con el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENECYT en formato digital una copia del referido trabajo de graduación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.
- 2.- Autorizo a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador a difundir a través de sitio web de la Biblioteca de la PUCE el referido trabajo de graduación, respetando las políticas de propiedad intelectual de Universidad.

Quito, 22 de noviembre de 2011



Gissella Sughey Cevallos Ramírez  
C.I. 0802691162

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR  
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA  
ESCUELA MULTILINGUE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

---

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL  
TÍTULO DE LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS  
E INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**ANÁLISIS DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y EL DESARROLLO  
HUMANO EN EL ECUADOR DURANTE EL PERÍODO 2000-2010**

**GISSELLA SUGEY CEVALLOS RAMÍREZ**

**QUITO, 2011**

## INDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCIÓN	1
CAPITULO I		
SITUACIÓN DEL ECUADOR PREVIA AL PERÍODO CUYO ANÁLISIS SE HA PLANTEADO		
1.1.	Sistema Económico Internacional	7
1.1.1.	Economía de guerra de Estados Unidos	8
1.1.2.	Sistema financiero internacional vigente	11
1.1.3.	Explotación de recursos en América Latina	14
1.2.	Deuda externa internacional	17
1.2.1.	Deuda externa Latinoamericana y ajustes estructurales	18
1.2.2.	Contexto histórico socio-económico del Ecuador y estructura de la economía	21
1.2.3.	Deuda externa del Ecuador	24
1.3.	Efectos del endeudamiento externo y de la aplicación de los ajustes estructurales	28
1.3.1.	Impacto de la deuda externa en los derechos económicos y en América Latina	28
1.3.2.	Impacto de la deuda externa en la economía y en la pobreza del Ecuador	30
1.3.3.	Crisis 1998-1999 en Ecuador	32
CAPITULO II		
DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL ECUADOR		
2.1.	Dolarización, petróleo y migración	36
2.1.1.	Proceso de dolarización en la economía ecuatoriana	37
2.1.2.	Actividad petrolera en el Ecuador	39
2.1.3.	Efectos de las remesas de los migrantes ecuatorianos en la economía nacional	42
2.2.	Evolución del crecimiento económico del Ecuador	44
2.2.1.	Estructura del crecimiento de la economía en Ecuador 1990-2009	45
2.2.2.	Estructura del crecimiento del valor agregado bruto por industria en el Ecuador 1990-2009	49
2.2.3.	Entorno internacional y sector externo de la economía ecuatoriana 1990-2009	51
2.3.	Evolución del desarrollo humano en América Latina y en el Ecuador	54
2.3.1.	Pobreza en América Latina y Ecuador	54
2.3.2.	Desigualdad en América Latina y en el Ecuador	57
2.3.3.	Crecimiento económico, pobreza y distribución de la riqueza	61
CAPITULO III		
POLÍTICAS IMPLEMENTADAS EN EL GOBIERNO ECUATORIANO PRESIDIDO POR EL ECONOMISTA RAFAEL CORREA		
3.1.	Situación política en Ecuador, desarrollo humano y socialismo del siglo XXI	64

3.1.1.	Evolución de la situación política en Ecuador	64
3.1.2.	Desarrollo Humano según PNUD	67
3.1.3.	Socialismo del siglo XXI	69
3.2.	Gobierno del Economista Rafael Correa	72
3.2.1.	Perfil y programa de un candidato de izquierda	72
3.2.2.	Características de la Constitución aprobada en el año 2008	75
3.2.3.	Plan Nacional para el Buen Vivir	77
3.3.	Políticas públicas implementadas y resultados	80
3.3.1.	Bono de desarrollo humano	81
3.3.2.	Gasto social del gobierno central 1990-2009	83
3.3.3.	Balance del Gobierno del Econ. Rafael Correa en el período 2007-2011	86
3.	ANÁLISIS	93
4.	CONCLUSIONES	95
5.	RECOMENDACIONES	101

#### BIBLIOGRAFÍA

## INDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1 PRODUCCIÓN MANUFACTURERA MUNDIAL 1890-1938	9
GRÁFICO 2 POTENCIAL INDUSTRIAL TOTAL DE LAS POTENCIAS PERSPECTIVA RELATIVA	9
GRÁFICO 3 GASTOS EN DEFENSA DE LAS GRANDES POTENCIAS	10
GRÁFICO 4 ESTADOS UNIDOS PRODUCCIÓN MANUFACTURERA 1929-1945	11
GRÁFICO 5 PAÍSES MIEMBROS CON LAS MAYORES CUOTAS	13
GRÁFICO 6 TASA DE CRECIMIENTO ECONOMICO DE AMERICA LATINA 2010	23
GRÁFICO 7 MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA DEL ECUADOR	25
GRÁFICO 8 COMPOSICIÓN DE LA DEUDA EXTERNA DEL ECUADOR	26
GRÁFICO 9 DEVALUACIÓN DEL SUCRE EN %	32
GRÁFICO 10 TASAS DE INTERES REFERENCIALES 1995-1999	33
GRÁFICO 11 EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN EN ECUADOR 1981-1990	34
GRÁFICO 12 EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN EN ECUADOR 1991-2000	35
GRÁFICO 13 PRECIOS DEL CRUDO INTERNACIONAL Y DEL CRUDO ECUATORIANO 1991-2009	40
GRÁFICO 14 ECUATORIANOS EMIGRANTES 1992-2010	43

GRÁFICO 15 DESTINO EMIGRANTES ECUATORIANOS 1996-2001	43
GRÁFICO 16 EVOLUCIÓN REMESAS 1993-2009	44
GRÁFICO 17 PIB ECUADOR 1990-2009	46
GRÁFICO 18 EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES COMPONENTES PIB ECUADOR 1990-2009	47
GRÁFICO 19 IMPORTACIONES POR PRODUCTOS PARTICIPACIÓN PROMEDIO EN % DEL PIB 1993-2009	48
GRÁFICO 20 EXPORTACIONES POR PRODUCTOS PARTICIPACIÓN PROMEDIO % DEL PIB 1993-2009	49
GRÁFICO 21 VALOR AGREGADO BRUTO POR INDUSTRIAS TASAS DE VARIACIÓN PROMEDIO 1991-2009	50
GRÁFICO 22 ECONOMÍA MUNDIAL-PIB REAL TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL 1990-2009	52
GRÁFICO 23 CUENTA CORRIENTE Y SUS COMPONENTES USD MILLONES	53
GRÁFICO 24 SITUACIÓN POBREZA AMÉRICA LATINA 2008	55
GRÁFICO 25 POBREZA AMÉRICA LATINA POR PAÍS 2007	55
GRÁFICO 26 BRECHA, SEVERIDAD E INCIDENCIA DE LA POBREZA URBANA POR INGRESOS ECUADOR EN % 1990- 2008	56
GRÁFICO 27 POBREZA POR NBI % DE LA POBLACIÓN TOTAL 1995, 1998, 1999, 2006	57
GRÁFICO 28 EVOLUCIÓN COEFICIENTE GINI ECUADOR 1990-2009	59

GRÁFICO 29 EVOLUCIÓN IDH ECUADOR 1980-2010	60
GRÁFICO 30 RELACIÓN PIB PER CAPITA – IDH ECUADOR 2009	61
GRÁFICO 31 PRESUPUESTO EN EDUCACIÓN Y CULTURA 1990-2009	84
GRÁFICO 32 PRESUPUESTO EN SALUD Y CULTURA 1990-2009	85
GRÁFICO 33 PRESUPUESTO EN DESARROLLO AGROPECUARIO 1990-2009	85
GRÁFICO 34 PRINCIPALES INDICADORES COMPARATIVOS DEL SECTOR REAL 2001-2011	86
GRÁFICO 35 CRECIMIENTO ECONÓMICO ANUAL PROMEDIO DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA DEL SUR 2001-2010	87
GRÁFICO 36 INVERSIÓN SOCIETARIA ANUAL Y TASA DE VARIACIÓN 2001-2010	88
GRÁFICO 37 PRINCIPALES INDICADORES COMPARATIVOS DEL SECTOR SOCIAL 2005-2010	92

## INDICE DE TABLAS

TABLA 1 CRONOLOGÍA DE LA DEUDA EXTERNA DEL ECUADOR 1970-2000	25
TABLA 2 CRONOLOGÍA AJUSTES DE LAS CARTAS DE INTENCIÓN	27
TABLA 3 CRECIMIENTO DEL PIB POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA 2001-2010	90
TABLA 4 VARIACIÓN DEL VOLUMEN INDUSTRIAL 2001-2010	91
TABLA 5 CLASIFICACIÓN DE LOS SUBSIDIOS	92

## 1. TEMA

### **ANÁLISIS DEL DESARROLLO ECONÓMICO Y EL DESARROLLO HUMANO EN EL ECUADOR DURANTE EL PERÍODO 2000-201**

## 2. INTRODUCCIÓN

El uso del PIB como indicador de bienestar económico y social de las economías ha sido generalizado a lo largo de los años, es un indicador que mide aspectos materiales y cuantitativos.

En los años 70 del siglo XX empiezan a cuestionarse los indicadores existentes, inicialmente, con la instauración del modelo capitalista a nivel mundial, las estadísticas sobre ingresos tenían el propósito de medir la actividad económica, porque en el capitalismo, el desarrollo se basaba en la industria, en temas económicos<sup>1</sup>.

Sin embargo, la industria y el consumo necesitan de otros recursos que no fueron considerados en su momento, surge de esta manera, la necesidad de hablar sobre desarrollo ya no económico sino sustentable y humano, conceptos diferentes y que deberían complementarse.

De ahí la necesidad de realizar un estudio que considere ambas variables, el desarrollo económico y el desarrollo humano, que no significa que vayan de la mano, tema afín a los conocimientos obtenidos durante la carrera y que propician el análisis de la realidad.

Analizar el caso ecuatoriano es interesante porque, según datos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, en el Ecuador existen dos tipos de pobreza: la pobreza crónica o estructural que se concentra en las zonas rurales, principalmente en las comunidades indígenas y afro ecuatorianas; y la pobreza relativa, que se deriva de las crisis económicas, ubicada en las ciudades<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Cfr. ECOFIELD, *Historia del desarrollo sustentable*, <http://www.ecofield.com.ar/noticias/Medio%20Ambiente/n-143.htm>, acceso 15 febrero de 2010, 10h00.

<sup>2</sup> Cfr. INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT, *Pobreza rural en Ecuador*, <http://www.ruralpovertyportal.org/web/guest/country/home/tags/ecuador>, acceso 10 de marzo 2010, 13h00.

La población más pobre del Ecuador se concentra en los pueblos indígenas y afro ecuatorianos. Según el Banco Mundial en el 2005, el 87% de los indígenas son pobres y hasta el 96% son pobres en zonas rurales del altiplano, este porcentaje es mucho mayor al de la población no indígena, 61%<sup>3</sup>.

La pobreza extrema afecta al 56% de los indígenas, al 71% de los habitantes de las sierras rurales, en comparación con 25% de la población no indígena, esta pobreza se debe a la histórica exclusión social, económica y política<sup>4</sup>.

En el año 2008 la población total de Ecuador fue de 13'478.599,8 de habitantes, la población rural de 4'639.334,1 de habitantes y el número de pobres rurales aproximadamente 3'201.410,5<sup>5</sup>.

Según Encuestas de Condiciones de Vida realizadas por el INEC en 2006, la extrema pobreza por necesidades básicas insatisfechas alcanza el 27,6% de la población, alrededor de 3 millones de los 13 millones de habitantes<sup>6</sup>.

Según datos del SIISE la pobreza por ingreso en Ecuador en el año 2009 alcanzó el 36% de la población<sup>7</sup>.

Por otra parte, la situación macroeconómica tiene un crecimiento promedio del PIB desde el año 2000 hasta el 2007 del 4.5%, las importaciones experimentaron un crecimiento promedio anual del 11.9%, cuyo mayor aumento se registró en el año 2001 cuando se necesitó de maquinaria y equipos para la construcción del OCP<sup>8</sup>.

---

<sup>3</sup> Id.

<sup>4</sup> Id.

<sup>5</sup> Id.

<sup>6</sup> Cfr. SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR SIISE, *Consultas Temáticas, Desigualdad y Pobreza, Pobreza, Extrema Pobreza por necesidades básicas insatisfechas, Encuestas de Condiciones de Vida 2006 INEC*, <http://www.siise.gov.ec/PopupFichas.aspx?var1=TempHtml&var2=pagina259657&var3=1>, acceso 10 marzo 2010, 22h47.

<sup>7</sup> Cfr. SISTEMA INTEGRADO DE INDICADORES SOCIALES DEL ECUADOR SIISE. *Consultas Temáticas, Desigualdad y Pobreza, Pobreza por ingresos, Encuestas de Condiciones de Vida 2006*, <http://www.siise.gov.ec>, acceso 10 marzo 2010, 23h15.

<sup>8</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *Situación Macroeconómica del Ecuador*, <http://www.bce.fin.ec/docs.php?path=./documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Memoria/2007/indice07.htm>, p. 43, acceso 11 marzo 2010, 12h00.

Según los datos del Banco Central del Ecuador la evolución del PIB y el PIB per cápita tienen una curva de crecimiento desde el 2000 hasta el 2008, el PIB en el 2009 presentó una baja debido a la crisis económica global<sup>9</sup>.

En el año 2008 la balanza comercial presentó un superávit explicado básicamente por las exportaciones petroleras<sup>10</sup>, en 2009 se evidencia un déficit debido a la caída del precio del petróleo<sup>11</sup>, además, el Gobierno restringió las importaciones desde terceros países para frenar el crecimiento desequilibrado de las importaciones en la balanza comercial, dando como resultado que las importaciones de bienes de consumo sean las que más disminuyeron<sup>12</sup>.

Adicionalmente, a finales de la década de 1990, se adoptó la dolarización, que ha dado la sensación de estabilidad económica al país, y ha funcionado debido a condiciones favorables externas como: el precio del petróleo, el envío de remesas de la población migrante al país y la construcción del OCP<sup>13</sup> (Oleoducto de Crudos Pesados<sup>14</sup>).

Se va a analizar también las condiciones que acarrearán una situación vulnerable, como la disminución del precio del petróleo en 2008<sup>15</sup>, el hecho de que las remesas provenientes de los migrantes dejaron de crecer y posiblemente seguirán disminuyendo, así como la disminución del número de

---

<sup>9</sup> Id.

<sup>10</sup> Cfr. DIARIO EL UNIVERSO, *Ecuador registró superávit en balanza comercial del 2008*, <http://www.eluniverso.com/2009/02/06/1/1356/4A2DADB3F24F40C5A043CAA331E889B2.html>, acceso 11 de marzo 2010, 14h30.

<sup>11</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *Ecuador: Evolución de la Balanza Comercial Enero-Diciembre 2009*, <http://www.bce.fin.ec/docs.php?path=/documentos/Estadisticas/SectorExterno/BalanzaPagos/balanzaComercial/ebc201002.pdf>, p. 5, acceso 11 de marzo 2010, 15h00.

<sup>12</sup> Cfr. DIARIO EL UNIVERSO, *Ecuador, con déficit comercial de \$450.8 millones*, <http://www.eluniverso.com/2009/12/04/1/1356/ecuador-deficit-comercial-millones.html>, acceso 11 de marzo 2010, 15h30.

<sup>13</sup> Cfr. LARREA MALDONADO, Carlos, *Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador*, <http://www.uasb.edu.ec/UserFiles/372/File/pdfs/DOCENTES/CARLOS%20LARREA/LarreaDolarizacionfinal06.pdf>, p.43, acceso 12 de marzo 2010, 9h00.

<sup>14</sup> NB, El OCP es el segundo oleoducto que opera en Ecuador, destinado al transporte de crudo pesado (18 a 24 grados API), recorre 485 kilómetros desde la ciudad de Nueva Loja (Lago Agrio, Sucumbíos), hasta las afueras de la ciudad de Esmeraldas. Las operaciones en 2003 y hasta el 2010 se transportó aproximadamente 375 millones de barriles de crudo pesado.

[http://ocpecuador.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=64&Itemid=42&lang=es](http://ocpecuador.com/index.php?option=com_content&view=article&id=64&Itemid=42&lang=es).

<sup>15</sup> Cfr. DIARIO HOY, *Sigue caída del precio del petróleo*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/opinion-de-diario-hoy-26-314768.html>, acceso 12 de marzo 2010, 18h00.

compatriotas que buscan salir del país, además la construcción del OCP concluyó en 2003, lo cual redujo la generación directa de empleo<sup>16</sup>.

La dolarización es una medida controversial como instrumento de política monetaria que ha dado estabilidad y tranquilidad en la inversión a mediano y largo plazo.

La pobreza en contraste con el crecimiento económico del país es un tema para analizar por su relación con el desarrollo humano, de esta manera, la investigación se enfocará en analizar la pobreza y la evolución del crecimiento económico y otros indicadores que influyen en el desarrollo humano de la población ecuatoriana.

Este estudio se lo realizará tomando en cuenta el período comprendido entre los años 2000-2010, se consideró el año 2000 debido al proceso de dolarización que se inició en ese año.

Para este fin se ha planteado algunas preguntas que ayudarán a definir de manera más concreta la investigación que se centra principalmente en la situación del Ecuador, un país en desarrollo, se pretende establecer un análisis a partir de la relación entre el desempeño económico y la situación real de la población.

Para la realización de esta investigación se ha empleado información y datos obtenidos por medio de herramientas como: internet, encuestas, entrevistas, entre otros, provenientes de fuentes confiables como el INEC, SIISE, Banco Central del Ecuador, CEPAL, Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, entre otros organismos que facilitan el acceso a esta clase de información.

Debido a la complejidad de los datos e información requeridos, se ha empleado la información disponible, como encuestas y censos oficiales acerca de las condiciones de vida de la población ecuatoriana.

---

<sup>16</sup> Cfr. LARREA MALDONADO, Carlos, Op. Cit.

La motivación de este estudio es la de analizar la distribución de la riqueza en la población, en un país con un crecimiento del PIB modesto, originado de la inversión extranjera cuyas utilidades salen de las fronteras y no quedan en beneficio de la población nacional.

Por lo general las empresas mineras son extranjeras, algunas de ellas canadienses, que vienen al país a explotar sus recursos, sin que los procesos de explotación impliquen compromisos de beneficio a las comunidades locales.

La investigación fue analizada bajo los lineamientos de El Desarrollo como libertad, teoría desarrollada por Amartya Sen, Premio Nobel de Economía, quien es uno de los teóricos más influyentes en el campo de las políticas de desarrollo y lo define como “*un proceso de expansión de las libertades reales de que disfrutaban los individuos*<sup>17</sup>”, es decir, que el desarrollo no se debe medir con otro indicador que no sea el aumento de las libertades de los individuos<sup>18</sup>, sostiene que la libertad puede ser una herramienta para el desarrollo y está basada en las oportunidades y capacidades de los seres humanos<sup>19</sup>.

Adicionalmente, el desarrollo no se lo debe definir en base a las rentas o a las utilidades, sino en la capacidad que tengan las personas de transformar o utilizar esa renta en lo que ellas consideran necesario para llevar la vida que ellos quieran llevar<sup>20</sup>.

Sen establece que las rentas no son indicadores reales del desarrollo que pueda experimentar la ciudadanía y que son las libertades de las que gozan las personas las que hacen posible ese desarrollo y para que las personas asuman su propio destino se hace necesario que se provean de las libertades necesarias para que los individuos puedan llevar la vida que ellos deciden llevar y no la vida que se les impone.

---

<sup>17</sup> SEN, Amartya, *Desarrollo como libertad*, Editorial Planeta S.A., Barcelona, primera edición, 2000, p. 19.

<sup>18</sup> Cfr. EDO, María, *Amartya Sen y el desarrollo como libertad – La viabilidad de una alternativa a las estrategias de promoción del desarrollo*, [http://www.amartya-ar.net/amartya\\_sen\\_el\\_desarrollo\\_como\\_libertad.pdf](http://www.amartya-ar.net/amartya_sen_el_desarrollo_como_libertad.pdf), p. 21, acceso 13 de marzo 2010, 9h00.

<sup>19</sup> SEN, Amartya, *Desarrollo como libertad*, Editorial Planeta S.A., Barcelona, primera edición, 2000, pp. 56-59.

<sup>20</sup> Cfr. EDO, María, Op. Cit. pp. 22 -23

Es precisamente ese enfoque con el que se permitió analizar las diferentes situaciones que el país presenta en cuanto a la disparidad que existe entre crecimiento económico, distribución de la riqueza y desarrollo humano.

La investigación pretende averiguar si el desarrollo económico del Ecuador a partir del año 2000 ha permitido el desarrollo humano de la población, específicamente de los sectores marginados, lo que ha hecho posible mejorar la calidad de vida de la población.

De esta manera se plantea analizar el desarrollo económico y el desarrollo humano en el Ecuador a partir del año 2000 hasta el año 2010 en un escenario de dolarización.

Por lo tanto, este trabajo constituye una investigación de tipo exploratoria ya que no se ha realizado anteriormente una igual con el enfoque planteado que aborde los temas específicos que fueron objeto de análisis y comparación, por lo tanto, constituye una propuesta de grado innovadora y de interés.

La metodología empleada es la aplicación de métodos empíricos como entrevistas a profesionales que tengan conocimiento del tema, adicionalmente, como método teórico se utiliza la inducción-deducción que permite analizar el caso específico de la realidad ecuatoriana para llegar a conclusiones generales.

# CAPÍTULO I

## SITUACIÓN DEL ECUADOR PREVIA AL PERÍODO CUYO ANÁLISIS SE HA PLANTEADO

### 1.1. Sistema Económico Internacional

Ecuador ha tenido una historia compleja caracterizada por la inestabilidad económica, política, social y cultural, por lo que en el proceso de análisis sería un error, pensar que la realidad ecuatoriana es solo el resultado de las acciones internas del Estado, resulta evidente que el país no ha vivido ni está aislado del mundo y más bien ha sido afectado y moldeado por los condicionamientos impuestos por los procesos de desarrollo industrial de países y regiones poderosas e influyentes como Estados Unidos de Norteamérica, Asia y Europa, por las guerras mundiales y por las opciones de desarrollo que han requerido de financiamiento y que han marcado profundamente la evolución del Estado.

Con la industrialización surgieron las naciones que ocuparían el liderazgo económico del mundo en la época contemporánea, como es el caso de Estados Unidos de Norteamérica, que a partir de la segunda revolución industrial emergió como potencia económica, política y militar, tuvo que pasar la Gran Depresión de 1929 que superó por medio del “*New Deal*” del presidente Roosevelt. La situación económica luego de la segunda guerra mundial era precaria para las naciones vencedoras (Estados Unidos y los aliados, Gran Bretaña, URSS, Francia<sup>21</sup>), por lo que concertaron diseñar el nuevo orden mundial, estableciendo las reglas de las relaciones comerciales y financieras entre los países industrializados para evitar una depresión similar a la de los años 30 y brindar asistencia a los países en desarrollo, por medio de la creación de organismos internacionales. De esta manera, se instituye el sistema financiero internacional vigente.

Durante la Guerra de Vietnam en la que intervienen los Estados Unidos desde 1960 hasta 1975, el gobierno norteamericano no contó con el suficiente apoyo interno, porque un conflicto que debió haber sido resuelto en poco tiempo se había alargado por quince años, produciéndose en

---

<sup>21</sup> Cfr. OCAÑA, Juan Carlos, *El diseño del nuevo orden mundial, los tratados de paz*, <http://www.historiasiglo20.org/IIGM/tratados.htm>, acceso 14 de agosto de 2011, 14h00.

Norteamérica el rechazo de la población, los jóvenes de los Estados Unidos se negaban a participar en la guerra, y el gobierno no disponía de los recursos naturales, ni soldados que lucharan en este conflicto, como la solución a sus problemas de carácter económico y de provisión de materias primas se volcó a la explotación de recursos en América Latina que le darían más elementos para producir y vender, además necesitaba nuevos mercados internacionales para colocar su producción, por esta razón el Sistema Bretton Woods fue decisivo al momento de modelar el resto del mundo a los intereses de esta nación.

### **1.1.1. Economía de guerra de Estados Unidos de Norteamérica**

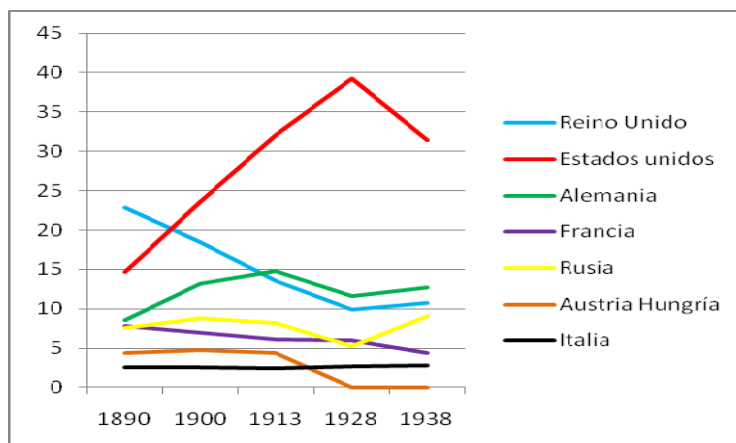
A lo largo de su historia Estados Unidos de Norteamérica ha incidido en diferentes conflictos, desde su independencia en 1783, la Guerra Civil de 1861, la Primera y Segunda Guerra Mundial, la Guerra Fría y terminando en el siglo XXI con la Guerra de Irak en 2003<sup>22</sup>. Con la revolución industrial del siglo XVIII y XIX surgió como uno de los países industrializados junto con Gran Bretaña, Francia y Alemania, en esta época el país experimentó un proceso de crecimiento económico y demográfico, la renta y la riqueza; la mayor tasa de crecimiento corresponde al progreso tecnológico y la creciente especialización del país. Luego en 1870 con la segunda revolución industrial iniciada en Estados Unidos, la incorporación de la electricidad y la automatización apareció el desarrollo tecnológico con inventos como los automóviles, aviones, la construcción naval y ferrocarriles, así, se consolidó el crecimiento de las ramas industriales y su especialización<sup>23</sup>. De esta manera, la economía de este país creció debido a la industria naciente y la especialización como se puede apreciar en el gráfico 1.

---

<sup>22</sup> Cfr. MARQUEZ AYALA, David, *Reporte Económico, Estados Unidos. Economía de Guerra*, <http://vectoreconomico.com.mx/files/pdfs/17032003.pdf>, acceso 21 de mayo de 2011, 14h50.

<sup>23</sup> Cfr. FORTUNE CITY, *La Revolución Industrial e Industrialización*, [http://www.fortunecity.es/imaginapoder/humanidades/587/industrializacion.htm#\\_Toc506531340](http://www.fortunecity.es/imaginapoder/humanidades/587/industrializacion.htm#_Toc506531340), acceso 21 de mayo de 2011, 18h00.

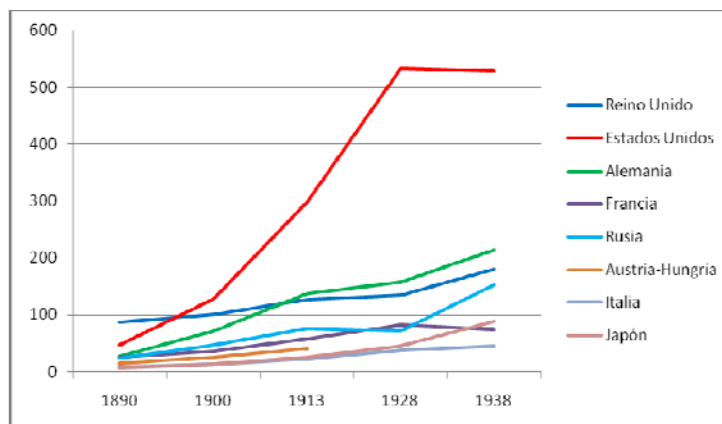
## GRÁFICO 1 PRODUCCIÓN MANUFACTURERA MUNDIAL 1890-1938



Fuente: Presentación power point - La Gran Depresión  
Elaborado por: Jorge Mora  
Recopilado por: Gissella Cevallos

Y de entre las potencias mundiales de la época, Estados Unidos se distinguió por su potencial industrial, como se observa en el gráfico 2.

## GRÁFICO 2 POTENCIAL INDUSTRIAL TOTAL DE LAS POTENCIAS PERSPECTIVA RELATIVA



Fuente: Presentación power point - La Gran Depresión  
Elaborado por: Jorge Mora  
Recopilado por: Gissella Cevallos

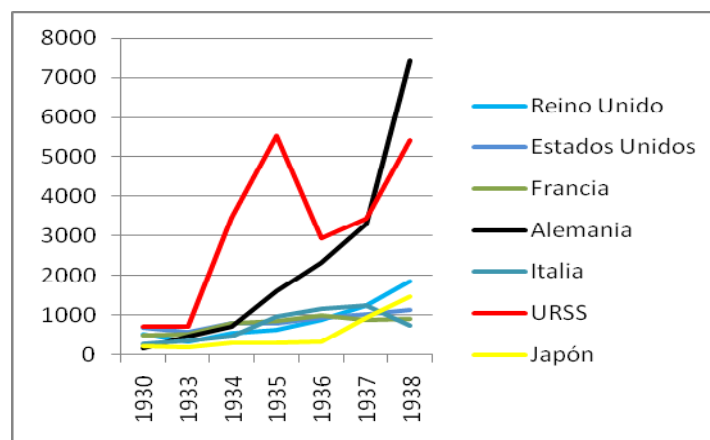
Estados Unidos presenta un crecimiento constante de su producción hasta el año 1928 que inició con la segunda revolución industrial e incentivada por la primera guerra mundial (1914-1918<sup>24</sup>).

<sup>24</sup> Cfr. OCAÑA, Juan Carlos, *La Primera Guerra Mundial*, <http://www.historiasiglo20.org/IGM/guerra.htm>, acceso 20 de septiembre de 2011, 14h00.

En el año 1929, en la economía norteamericana se genera la Gran Depresión originada por la sobreproducción derivada de la bonanza económica y productiva de los años anteriores. Entre 1918 y 1921 Estados Unidos funciona como propulsora de la economía mundial, se consolida su industrialización por medio del sector automotriz, eléctrico y químico, incrementa la productividad y los beneficios empresariales, se abaratan los costos y los precios, aumenta la oferta y se acumula el stock que finalmente lleva al descenso de la demanda y la crisis agravada por los compromisos financieros internacionales de las potencias derivados de la primera guerra mundial<sup>25</sup>.

Mientras tanto, Alemania 1921, descontenta con las imposiciones del Tratado de Versalles para pagar las reparaciones de los daños causados en la primera guerra mundial<sup>26</sup>, inicia el rearme del país incentivada por el nuevo partido nacionalsocialista<sup>27</sup> como se muestra en el gráfico 3.

**GRÁFICO 3**  
**GASTOS EN DEFENSA DE LAS GRANDES POTENCIAS**  
**(Miles de millones de dólares)**



Fuente: Presentación power point - La Gran Depresión  
Elaborado por: Jorge Mora  
Recopilado por: Gissella Cevallos

Estados Unidos es uno de los países con menor gasto en defensa ya que no está ubicado en territorio hostil, mientras que Alemania y URSS son los que presentan mayor gasto debido a la rivalidad por el afán expansionista

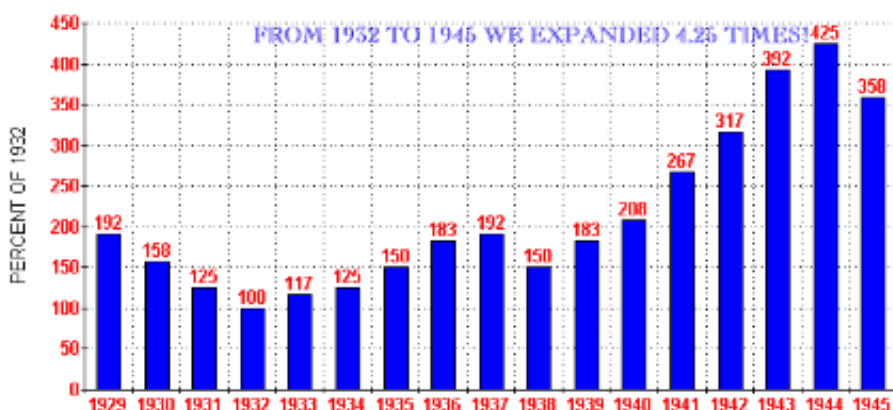
<sup>25</sup> Cfr. MORA VARELA Jorge (Comp.), *La Gran Depresión*, presentación power point, año 2011, Quito, II. 6, 13-14

<sup>26</sup> *Ibid.*, I. 2.

<sup>27</sup> Cfr. PLANETA SEDNA, *La Segunda Guerra Mundial*, <http://www.portalplanetasedna.com.ar/guerra2.htm>, acceso 24 de mayo de 2011, 10h00.

de Alemania hacia el este del continente europeo<sup>28</sup>. Con la segunda guerra mundial (1939-1945) la economía de Estados Unidos se reactiva e incrementa, gráfico 4, ayudada por las políticas económicas implementadas por el Presidente Roosevelt en la época de la Gran Depresión.

**GRÁFICO 4**  
**ESTADOS UNIDOS**  
**PRODUCCIÓN MANUFACTURERA 1929-1945**



Fuente: Presentación power point - La Gran Depresión  
Recopilado por: Gissella Cevallos

### 1.1.2. Sistema Financiero Internacional vigente

Las políticas económicas de Estados Unidos a partir de la Gran Depresión de 1929 se basaron en el “New Deal<sup>29</sup>”, propuesto por el Presidente Roosevelt cuyos programas de obras públicas incentivaron la inversión privada para recuperar la actividad económica en el comercio, la industria y los servicios<sup>30</sup>, impulsado por las ideas Keynesianas del pleno empleo que estimule las obras públicas por medio de la intervención del Estado<sup>31</sup> y que se plasma en el acuerdo de Bretton Woods.

El Sistema Financiero Mundial vigente nace en la Conferencia de Bretton Woods, Estados Unidos en 1944 instalada para establecer las reglas

<sup>28</sup> Id.

<sup>29</sup> NB, Programa de política económica implementado por el Presidente de Estados Unidos Franklin D. Roosevelt en 1933 para reactivar la economía y disminuir el paro, consistía en un programa de obras públicas empleando a los desempleados para la construcción de carreteras, escuelas y pantanos, se instituyó la seguridad social.  
[http://www.educared.org/wikiEducared/Las\\_respuestas\\_a\\_la\\_crisis.\\_El\\_New\\_Deal..html](http://www.educared.org/wikiEducared/Las_respuestas_a_la_crisis._El_New_Deal..html)

<sup>30</sup> Cfr. La Gran Enciclopedia de Economía, *New Deal*, <http://www.economia48.com/spa/d/new-deal/new-deal.htm>, acceso 20 de mayo 2011, 11h10.

<sup>31</sup> Cfr. La Gran Enciclopedia de Economía, *Teoría General*, <http://www.economia48.com/spa/d/teoria-general/teoria-general.htm>, acceso 20 de mayo de 2011, 11h00.

de las relaciones comerciales y financieras entre las naciones industrializadas, evitar una depresión como la de los años 30 y garantizar la prosperidad de Estados Unidos después de la segunda Guerra Mundial, de esta Conferencia nacen el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial y se establece el uso del dólar como moneda internacional<sup>32</sup>.

Estados Unidos era la economía fuerte del mundo, se había enriquecido con la venta de armas y prestando dinero a los combatientes de las guerras mundiales y con este nuevo sistema financiero mundial tendría el mercado mundial para sus exportaciones, acceso sin restricciones a materias primas, capacidad productora y poder militar mayor que el resto de las naciones, necesitaba mercados y aliados donde comprar y vender<sup>33</sup>.

El FMI se crea en un escenario de depresión en Estados Unidos y en el mundo en la década de 1930, a lo que se le sumó la caída del patrón oro, depreciaciones monetarias, impulso a las restricciones sobre las importaciones, limitaciones de compras en el exterior, devaluación de la moneda y caída del comercio mundial en general<sup>34</sup>.

De esta manera, las funciones para las que fue creado el FMI comprenden: promover la cooperación monetaria internacional, facilitar la expansión y el crecimiento equilibrado del comercio internacional, promover la estabilidad de los cambios, infundir confianza a los países y reducir el desequilibrio de las balanzas de pago internacionales<sup>35</sup>.

En cumplimiento de sus funciones el FMI otorga préstamos a los países miembros afectados por problemas en la balanza de pagos para que con esos fondos puedan reconstituir sus reservas internacionales, estabilizar su moneda, continuar con el pago de sus importaciones y restablecer las condiciones para el crecimiento económico<sup>36</sup>.

---

<sup>32</sup> Cfr. MORA VARELA Jorge (Comp.), *FMI*, presentación power point, año 2011, Quito, II. 2-7.

<sup>33</sup> *Ibid.* I.5.

<sup>34</sup> *Ibid.* II. 15-17.

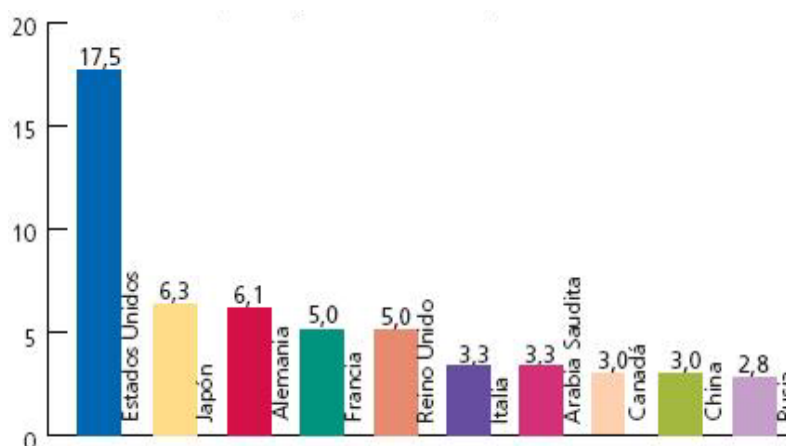
<sup>35</sup> *Id*

<sup>36</sup> Cfr. FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, *Préstamos del FMI*, <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/howlends.htm>, acceso 21 de mayo de 2011, 9h00.

El proceso de concesión de préstamos inicia con la solicitud del país miembro, el FMI otorga los préstamos en el marco de un acuerdo, que en caso de aceptarse, puede estipular las políticas y medidas que el país deberá ejecutar para resolver sus problemas de balanza de pagos. El país junto con el FMI elabora el programa económico y lo presenta en una carta de intención al Directorio Ejecutivo para su aprobación y posteriormente se entrega el préstamo en desembolsos periódicos mientras se ejecuta el programa<sup>37</sup>.

Este organismo internacional se financia por medio del sistema de cuotas que determina la contribución de cada miembro según el tamaño de la economía del país en relación con la economía mundial<sup>38</sup>.

**GRÁFICO 5**  
**PAÍSES MIEMBROS CON LAS MAYORES CUOTAS**  
**(porcentaje del total de las cuotas)**



Fuente: Presentación power point - FMI  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

Debido a los condicionamientos requeridos para otorgar préstamos, se le atribuyen entre otras, las siguientes críticas: saneamiento del presupuesto público a expensas del gasto social, generación de superávit fiscal para cubrir los compromisos de la deuda externa, eliminación de subsidios, reestructuración del sistema impositivo como el IVA, la libre flotación de divisas y del mercado abierto, implementación de una estructura

<sup>37</sup> Id.

<sup>38</sup> Cfr. FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, *¿Dónde obtiene dinero el FMI?*, <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/finfac.htm>, acceso 21 de mayo de 2011, 10h00.

de libre mercado, políticas de flexibilidad laboral, el ajuste estructural de la economía, felicitaciones a los gobiernos por su cumplimiento, transformación del seguro social y crecimiento de tarifas impositivas<sup>39</sup>.

### 1.1.3. Explotación de recursos en América Latina

En 1964 para los Estados Unidos la situación en la guerra de Vietnam se volvía insostenible, tanto por los costos como por los escasos resultados para sus intereses. El uso de agentes químicos y la crueldad de la cobertura mediática de la guerra hicieron impopular la política de Estados Unidos en países del tercer mundo, del bloque comunista y la opinión pública de occidente, internamente se generó una oposición a esta guerra que se extendió entre la juventud y se ligó a movimientos contra el sistema, como el movimiento hippie<sup>40</sup>.

El hipismo nació en San Francisco, California y se extendió por Estados Unidos hasta Canadá y Europa<sup>41</sup>, caracterizado por la anarquía no violenta, la preocupación por el medio ambiente, el rechazo general al materialismo, el consumo de drogas alucinógenas y marihuana y los derechos civiles<sup>42</sup>. Este conflicto hizo pensar que *“la muerte de hombres era innecesaria, en especial si estos no tenían que defender a su país, sino que a uno que en ningún caso pensaba en ser rescatado”*<sup>43</sup>. Los jóvenes consideraron que personas como ellos morían lejos de sus seres queridos por pelear por otros, así las protestas pacíficas en contra de la violencia y la negativa de ir a la guerra se intensificaron<sup>44</sup>.

Los efectos económicos en Estados Unidos derivados de la guerra de Vietnam incluyen desequilibrios en el sector industrial ya que los requerimientos de la guerra forzaron las capacidades de producción del país, la industria nacional que debía producir bienes de consumo se utilizaba para hacer artículos militares. Los gastos militares problematizaron la economía,

<sup>39</sup> Cfr. MORA VARELA, Jorge (Comp.), *FMI*, Op. Cit. II. 22-23.

<sup>40</sup> Cfr. HISTORIAS SIGLO 20, HISTORIAS DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES DURANTE EL SIGLO XX, *La Guerra de Vietnam*, <http://www.historiasiglo20.org/GLOS/vietnam.htm>, acceso 19 de mayo de 2011, 15h44.

<sup>41</sup> Cfr. HUBER Adam, LEMIEUX Chris, HOLLIS Marlon, *The Hippie Generation*, <http://users.rowan.edu/~lindman/hippieintro.html>, acceso 19 de mayo de 2011, 12h00.

<sup>42</sup> Cfr. BUSTOS Karina, HERRERA Katherine, *Movimiento Hippie, contexto histórico*, <http://hippiesxx.wordpress.com/contexto-historico/>, acceso 19 de mayo de 2011, 16h00.

<sup>43</sup> Id.

<sup>44</sup> Id.

por la salida de fondos que causaron desequilibrios en la balanza de pagos y la consecuente debilidad del dólar y combinados con los gastos sociales generaron déficits en el presupuesto e intensificó la inflación. Las tasas de intereses se elevaron restringiendo la cantidad de capitales disponibles para los negocios y consumidores<sup>45</sup>.

En la década de 1960 tanto los minerales como el petróleo encontrados en América Latina atrajeron los intereses de Estados Unidos hacia la región, precisamente en la época de la guerra con Vietnam las reservas de minerales necesarios para la producción de armamento (cobre para las balas, níquel para motores de retro propulsión) se agotaban o no existían en el territorio nacional y el país tenía que importarlos<sup>46</sup>.

Esta dependencia significó la estabilidad del país y de esta manera se optó por invertir en el territorio latinoamericano, alrededor de la mitad de esas inversiones estaban dedicadas a la extracción de petróleo y a la explotación de minerales indispensables para la economía de Estados Unidos, así lo define el presidente del Consejo Internacional de la Cámara de Comercio del país industrializado<sup>47</sup>:

*Históricamente, una de las razones principales de los Estados Unidos para invertir en el exterior es el desarrollo de recursos naturales, particularmente minerales, y más especialmente, petróleo. Es perfectamente obvio que los incentivos de este tipo de inversiones no pueden menos que incrementarse. Nuestras necesidades de materias primas están en constante aumento a medida que la población se expande y el nivel de vida sube. Al mismo tiempo nuestros recursos domésticos se agotan<sup>48</sup>.*

Bajo la necesidad de abastecerse de los minerales estratégicos, indispensables para sostener su poder militar y atómico Estados Unidos inicia la compra de tierras, por ejemplo, en Brasil donde se encontró, entre otros: oro, plata, diamantes, titanio, uranio, cobre, bauxita, zinc y mercurio. Para atraer la inversión extranjera el gobierno de Brasil había ofrecido exoneración de impuestos, justificando la decisión en la carencia de recursos. “En América latina es lo normal: se entregan los recursos en nombre de la falta de recursos<sup>49</sup>”.

---

<sup>45</sup> Cfr. HISTORY CENTRAL, *Vietnam War and the American Economy*, <http://www.ohio.historycentral.com/sixty/Economics/Vietnam.html>, acceso 20 de mayo de 2011, 12h00.

<sup>46</sup> Cfr. GALEANO, Eduardo, *Las venas abiertas de América Latina*, edición 58, 2005, p. 126.

<sup>47</sup> Id.

<sup>48</sup> Ibid. pp. 126-127.

<sup>49</sup> Ibid. pp. 128-129.

Por otra parte, el petróleo, empleado en la misma época para las actividades militares, según Eduardo Galeano, es considerado la riqueza más monopolizadora en todo el sistema capitalista. Manejado por un holding de corporaciones petroleras que manipulan los precios, significó un negocio rentable, América Latina brindaba más ganancias que los Estados Unidos y Canadá juntos a la Standard Oil de Nueva Jersey. Por ejemplo, en 1957 las filiales venezolanas proporcionaron la mitad de las ganancias de todo el mundo a la Shell<sup>50</sup>.

En Latinoamérica los países con mayor producción petrolera son Venezuela, México, Brasil, Argentina, Ecuador y Colombia<sup>51</sup>, los tres primeros juegan un rol clave ya que han marcado la realidad energética de la región<sup>52</sup>.

En Ecuador, el primer pozo petrolero se perforó en 1911 en la Península de Santa Elena, en 1922 la empresa británica Anglo explotó el petróleo de la zona durante 67 años. En 1967 Texaco perfora el primer pozo en la Amazonía. En 1972 se crea la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana CEPE que en 1989 pasó a ser PETROECUADOR. En 1982 por presiones de organismos multilaterales y de empresas privadas, se invirtió la política petrolera hacia la apertura a las transnacionales<sup>53</sup>.

En 2010 se aprobó la ley Reformatoria a la Ley de Hidrocarburos, con la cual Ecuador obtiene la soberanía de los recursos del subsuelo terrestre y marítimo<sup>54</sup>. Adicionalmente, esta reforma recalca la propiedad inalienable del Estado de los recursos naturales no renovables como los hidrocarburos que establece la Constitución de 2008 en su artículo 408 y considera que se defiende la soberanía nacional<sup>55</sup> pero aún no ha nacionalizado este recurso.

---

<sup>50</sup> Ibid. pp. 146-147.

<sup>51</sup> Cfr. UNIVISION, *Conozca a los países petroleros de América Latina*, <http://foro.univision.com/t5/Comunidad-de-Fútbol/CONOZCA-A-LOS-PAISES-PETROLEROS-DE-AMERICA-LATINA/m-p/256322431>, acceso 21 de mayo de 2011, 14h00.

<sup>52</sup> Cfr. PANORAMA PETROLERO, *Historia del Petróleo en Latinoamérica*, <http://www.panoramapetrolero.com/articulos/historia-del-petroleo-latinoamericano>, acceso 21 de mayo de 2011, 13h00.

<sup>53</sup> Cfr. GUARANDA MENDOZA, Wilton, *Apuntes sobre la explotación petrolera en el Ecuador*, [http://www.inredh.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=288%3Aexplotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126](http://www.inredh.org/index.php?option=com_content&view=article&id=288%3Aexplotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126), acceso 20 de mayo de 2011, 14h00.

<sup>54</sup> Cfr. SBARBI OSUNA Maximiliano, Ecuador: el desafío de nacionalizar el petróleo, <http://observadorglobal.com/ecuador-el-desafio-de-nacionalizar-el-petroleo-n13147.html>, acceso 21 de mayo de 2011, 12h00.

<sup>55</sup> Cfr. *Ley Reformativa a la Ley de Hidrocarburos y a la Ley de Régimen Tributario Interno* julio 2010, p. 3.

## 1.2. Deuda Externa Internacional

Con el surgimiento de la industria petrolera los países desarrollados experimentaron un mayor crecimiento económico y la liquidez mundial derivada de los petrodólares que generó una condición favorable para conceder créditos, los bancos ofrecían a los países subdesarrollados los préstamos.

Adicionalmente, con las reglas del sistema financiero internacional establecidas, los países en desarrollo empezaron a pedir créditos otorgados también por los organismos internacionales. De esta manera, en América Latina el proceso de endeudamiento se desarrolla bajo circunstancias políticas<sup>56</sup> (como las dictaduras) y económicas<sup>57</sup> (como la producción petrolera) que procuraban este tipo de financiamiento.

Sin embargo, la deuda externa entra en conflicto debido a las políticas económicas de Estados Unidos que incluyeron elevar la tasa de interés internacional con lo cual la deuda de los países de la región se incrementó llegando a niveles impagables y los acreedores tuvieron que refinanciar la deuda por lo que se duplicó.

Este inconveniente llevó a que los organismos internacionales establecieran mecanismos para que los deudores puedan cumplir con sus obligaciones y pedir nuevos créditos. Esos condicionamientos se ejecutaron por medio de los ajustes estructurales basados en los fundamentos del modelo neoliberal que se plasmaron en las cartas de intención con las que los países deudores aceptaban actuar según lo acordado en los programas de estabilización de las economías.

En el Ecuador, el endeudamiento se intensificó con el boom petrolero y se incrementó a partir de la sucretización de la deuda a causa de la crisis de la misma y debido a la ejecución de los programas de ajuste estructural

---

<sup>56</sup> Cfr. SHAND, Jorge, *¿Qué fue de la deuda externa latinoamericana?*, <http://coyunturaeconomica.com/economia/deuda-externa-latinoamerica>, acceso 26 de marzo de 2011, 15h09.

<sup>57</sup> Cfr. GESTIPOLIS, *La crisis de los 80 en Ecuador*, <http://www.gestipolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/ecuadorenlos80.htm>, acceso 3 de junio de 2011, 20h00.

que merecieron nuevos endeudamientos y dirigieron las políticas económicas, sociales del país<sup>58</sup>.

### 1.2.1. Deuda Externa Latinoamérica y ajustes estructurales

El proceso de auge y crisis de la deuda externa latinoamericana, en su mayoría heredada por las dictaduras militares<sup>59</sup> se registró en la década de 1970 cuando se consolidó la mundialización del capitalismo y como efectos de la guerra de Indochina en Estados Unidos se generaron desbalances económicos: en 1971 se eliminó la convertibilidad del dólar en oro por parte del gobierno estadounidense debido a la debilidad de su moneda como un activo de reserva internacional, los dólares que poseían los países se devaluaron y se convirtieron en deuda flotante de Estados Unidos y la oferta de dólar parecía limitada. De esta manera, el creciente flujo de recursos financieros destinado a los países subdesarrollados incrementó la liquidez internacional, que no encontraba una rentabilidad adecuada en los países centrales por la recesión de finales de 1960<sup>60</sup>.

Esta disponibilidad de recursos se incrementó con el reciclaje de los petrodólares en 1974, con estas circunstancias disminuyó la rigurosidad en la concesión de los créditos por parte de la banca y se dio preferencia a las formas financieras y comerciales sobre las productivas. Los bancos ofrecían a los países subdesarrollados préstamos, los organismos internacionales Banco Mundial y FMI apoyaron la contratación de estos créditos, este proceso resultó en endeudamiento acelerado para satisfacer el déficit de la periferia<sup>61</sup>, así los gobiernos dictatoriales de la región se sumaron al endeudamiento<sup>62</sup>.

El conflicto de la deuda externa de la región empezó cuando la tasa de interés internacional subió del -3,2% en la década de 1970 al 26% en

---

<sup>58</sup> Id.

<sup>59</sup> Cfr. SHAND, Jorge, *¿Qué fue de la deuda externa latinoamericana?*, Op. Cit.

<sup>60</sup> Cfr. ACOSTA, Alberto, *La deuda externa de América Latina: origen, evolución y alternativas de solución*, <http://www.oid-ido.org/IMG/pdf/ACOSTA01.pdf>, 27 de marzo de 2011, 10h00.

<sup>61</sup> Id.

<sup>62</sup> Id.

1982<sup>63</sup> como ajustes económicos del gobierno de Estados Unidos en la administración de Ronald Reagan<sup>64</sup> para reducir los déficits de la economía como consecuencia de su afán por consolidar su superioridad militar frente a la Unión Soviética y su liderazgo económico sobre los otros países centrales, se generó un gasto excesivo en armas en la “guerra de las galaxias” que no pudo ser equilibrado con la restricción del gasto en áreas sociales por lo que el país se convirtió en el mayor deudor del mundo y en una “aspiradora” de capitales de América Latina, así el alza de tasas de interés obligó a los países endeudados a ajustar sus economías para hacerle frente al servicio de la deuda. Estos ajustes exigieron una reducción de las importaciones (50%<sup>65</sup> en el caso de Ecuador en 1983) y al mismo tiempo integraron cambios para abrir las economías al capital financiero internacional<sup>66</sup>

A estos acontecimientos se sumó la caída de los precios de las materias primas entre finales de la década de 1970 e inicios de la década de 1980, desde ese momento los gobiernos realizaron rondas de negociación con el FMI y los organismos multilaterales en el marco del Consenso de Washington<sup>67</sup> para refinanciar la deuda con la banca privada y con los gobiernos de los países industrializados reunidos en el Club de París<sup>68</sup>. Este Consenso introdujo programas de estabilización y ajustes para garantizar el servicio de la deuda<sup>69</sup>.

La deuda impagable se refinanció por medio de la capitalización de los intereses impagos y se sumaron los montos del principal, esto se hizo anualmente entre 1982 y 1990 duplicando la deuda<sup>70</sup>.

Así, se instituyeron los ajustes estructurales como condiciones requeridas que permitan el pago de la deuda a los países acreedores y que exigen a los países deudores una orientación de la economía hacia el

---

<sup>63</sup> Cfr. UGARTECHE, Oscar, *Los DESC y la deuda externa en América Latina 1980-2003: por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana*, [http://www.idrc.ca/cp/ev-107520-201-1-DO\\_TOPIC.html#rpart6ch2fn3](http://www.idrc.ca/cp/ev-107520-201-1-DO_TOPIC.html#rpart6ch2fn3), acceso 30 de mayo de 2011, 11h00.

<sup>64</sup> Id.

<sup>65</sup> Cfr. ACOSTA, Alberto, *La deuda externa de América Latina: origen, evolución y alternativas de solución*, Op. Cit.

<sup>66</sup> Id.

<sup>67</sup> Id.

<sup>68</sup> Cfr. UGARTECHE, Oscar, *Los DESC y la deuda externa en América Latina 1980-2003: por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana*, Op. Cit.

<sup>69</sup> Cfr. ACOSTA, Alberto, *La deuda externa de América Latina: origen, evolución y alternativas de solución*, Op. Cit.

<sup>70</sup> Cfr. UGARTECHE, Oscar, *Los DESC y la deuda externa en América Latina 1980-2003: por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana*, Op. Cit.

desarrollo de las exportaciones, limitación del desarrollo nacional, debilitamiento de las funciones del Estado, participación de capitales extranjeros en las actividades económicas y un aparato estatal que imponga este modelo a la población<sup>71</sup>, estos ajustes estructurales se plasmaron en las cartas de intención del FMI, según estas condiciones el deudor no actuaría de manera diferente a lo acordado con los acreedores, la libertad de los gobiernos se vio comprometida y fueron cediendo autonomía resultando en crisis de gobernabilidad reflejada en temas sociales, ambientales y culturales<sup>72</sup>.

Así, se realizaron acuerdos con el FMI para obtener financiamiento temporal y facilitar el ajuste, en los cuales se comprometían a aplicar políticas restrictivas del gasto público y a devaluar las monedas para modificar los precios relativos a favor de la exportación y frenar la inflación<sup>73</sup>.

Según el Banco Mundial la reducción del Estado y las políticas de libre mercado evitan la corrupción y se realiza una asignación de recursos más eficiente con lo que aumentan las exportaciones y se moderniza la actividad económica. Los objetivos del ajuste estructural es mejorar la eficiencia, conseguir equidad y ampliar el capital físico y humano. Las áreas en las que se enfatiza este ajuste a largo plazo son<sup>74</sup>:

- Reforma de comercio.- los países deudores deben adoptar estrategias de comercio orientadas hacia el exterior.
- Política macroeconómica.- los gobiernos necesitan reducir déficits fiscales y proveer incentivos para mejorar el ahorro, asegurar tasas de interés positivas, tipos de cambio competitivos y baja inflación.

---

<sup>71</sup> Cfr. VIEDMA, Martín, *Deuda externa de América Latina, El automatismo de la deuda*, <http://www.ceil-piette.gov.ar/docpub/revistas/sociedadreligion/sr06/sr06hinkelammert.pdf>, acceso 28 de mayo de 2011, 10h00, p. 124.

<sup>72</sup> Cfr. UGARTECHE, Oscar, *Los DESC y la deuda externa en América Latina 1980-2003: por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana*, Op. Cit.

<sup>73</sup> Cfr. FOSSATI, Felipe, *Deuda externa de Latinoamérica*, Ponencia presentada en el Encuentro Internacional por una Estrategia Común: La deuda externa y el fin del milenio. Patrocinada por el parlamento latinoamericano y el congreso de Venezuela, 2001. <http://www.unsl.edu.ar/librosgratis/gratis/fossati.pdf>, p. 5, acceso 25 de marzo de 2011, 10h00.

<sup>74</sup> Id.

- Ambiente nacional competitivo.- remover los controles de precios, racionalizar las regulaciones a la inversión y reformar los reglamentos laborales.

### 1.2.2. Contexto histórico socio-económico del Ecuador y estructura de la economía

Ecuador, desde la época colonial ha sido un país agricultor cuando la hacienda pre-capitalista serrana tenía mayor peso en la estructura social y económica. En el siglo XVIII la hacienda se consolidó con la expropiación de tierras a los indígenas y la dominación del sistema de concertaje hasta el siglo XX. En el siglo XIX el factor determinante para el crecimiento económico y la transformación social ha sido la inclusión en el mercado internacional como exportador de commodities<sup>75</sup>.

Desde la segunda mitad del siglo XX se consolida la burguesía capitalista que diversificó su actividad en el sector financiero, la industria y nuevos productos de exportación, así se fortalecen los grupos de poder económico con bases regionales definidas en Guayaquil, Quito y Cuenca y con poca interrelación entre sí. Se da, de esta manera, la transición de la clase oligárquica pre-capitalista de base terrateniente hacia la burguesía de intereses diversificados<sup>76</sup>.

A diferencia de otros países latinoamericanos que han exportado un único producto dominante como es el caso de Colombia con el café y Chile con el cobre, el Ecuador ha dependido de varios productos de exportación, de acuerdo a la oferta exportable del producto, esto se debe a la fragilidad a largo plazo y a la limitada diversificación económica<sup>77</sup>.

Según la “División Internacional del Trabajo”<sup>78</sup>, la economía del Ecuador ha sido proveedora de materias primas y su mercado y

<sup>75</sup> Cfr. LARREA MALDONADO, Carlos, *Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador*, <http://www.uasb.edu.ec/UserFiles/File/pdfs/DOCENTES/CARLOS%20LARREA/LarreaDolarizacionfinal06.pdf>, pp.17-18, acceso 12 de marzo de 2010, 9h00.

<sup>76</sup> *Ibíd.* pp. 31-32.

<sup>77</sup> *Ibíd.* pp. 18-19

<sup>78</sup> NB, concepto empleado en el contexto de la Economía y las finanzas públicas, es la diferenciación de la producción entre distintas naciones, cada nación se concentra en la elaboración de productos específicos. Así hay naciones que se especializan en la producción de ciertos Bienes manufactureros, productos primarios o tecnologías en las que poseen una ventaja comparativa frente al resto de los productores internacionales. [http://www.eco-finanzas.com/diccionario/D/DIVISION\\_INTERNACIONAL\\_DEL\\_TRABAJO.htm](http://www.eco-finanzas.com/diccionario/D/DIVISION_INTERNACIONAL_DEL_TRABAJO.htm).

comercialización ha estado caracterizada por booms cíclicos de exportación de commodities como el boom cacaoero en 1866-1940, el boom bananero entre 1946-1968, y el boom petrolero a partir de 1972<sup>79</sup>.

Un factor decisivo en la dependencia de los commodities es la ventaja comparativa de la disponibilidad de mano de obra barata con salarios de subsistencia<sup>80</sup> y la ventaja comparativa de la dotación de recursos naturales, abundancia de agua, fertilidad del suelo y las reservas de petróleo<sup>81</sup>.

Estas ventajas comparativas permitieron la inserción del país en el escenario contemporáneo internacional, donde pierden importancia frente a ventajas comparativas basadas en el conocimiento, la formación de capital humano y la consolidación de instituciones estables<sup>82</sup>.

Las clases dominantes (terratenientes y agroexportadores) han basado su riqueza en la ventaja comparativa de la abundancia de recursos naturales que ha permitido costos de producción inferiores a los precios internacionales sin necesidad de eficiencia empresarial, restando importancia al desarrollo de capital humano y la distribución equitativa del ingreso<sup>83</sup>.

Así, Ecuador es considerado un país de bajo desarrollo relativo en América Latina (ingreso por habitante equivalente al 43% del promedio regional), como se observa en el gráfico 6, una economía categorizada como relativamente pequeña, altamente dependiente del comercio internacional y fuertemente inequitativa<sup>84</sup>.

Una sociedad históricamente caracterizada por inequidad social, étnica y regional y deterioro ambiental en la que los ajustes estructurales y la promoción de exportaciones aplicados desde 1982 basados en el Consenso

---

<sup>79</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*, <http://www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/Dolarizacion10anios.pdf>, p. 3, acceso 15 de junio de 2011, 11h00, Op. Cit.

<sup>80</sup> Cfr. LARREA MALDONADO, Carlos, *Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador*, Op. Cit, pp.18-19

<sup>81</sup> Id.

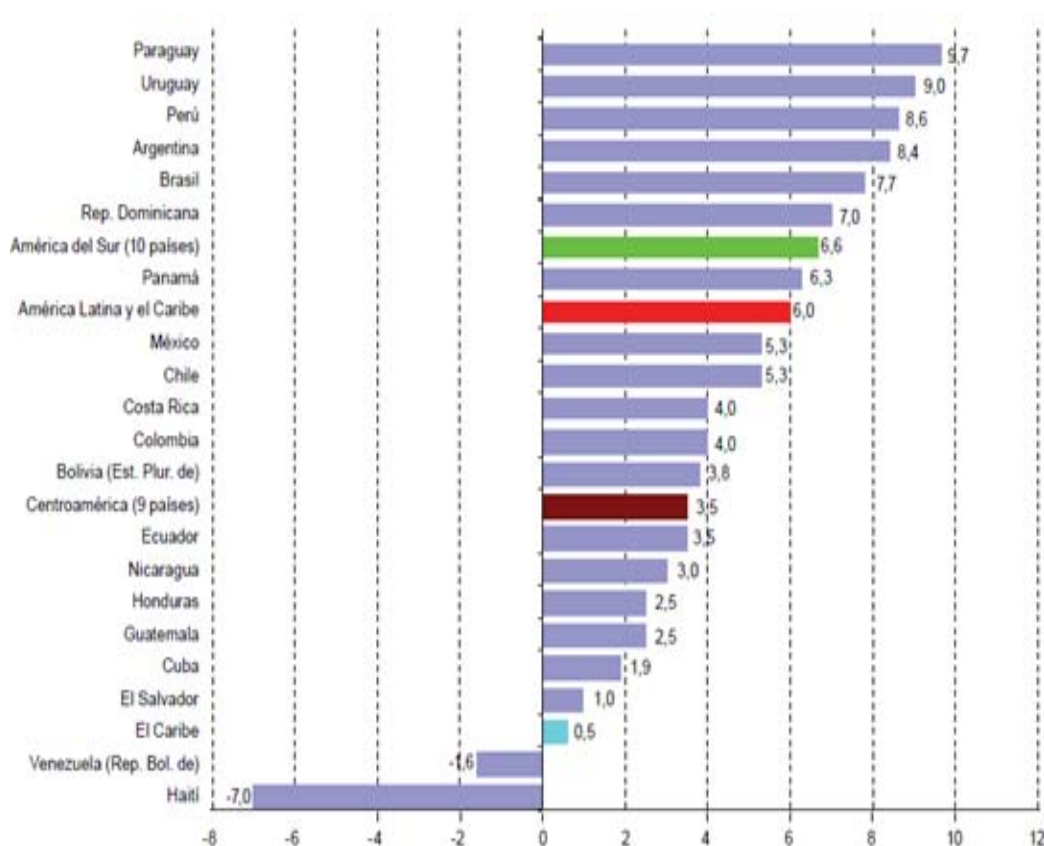
<sup>82</sup> Id.

<sup>83</sup> *Ibíd.* pp.19-20

<sup>84</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*, <http://www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/Dolarizacion10anios.pdf>, p. 3, acceso 15 de junio de 2011, 11h00, Op. Cit.

de Washington no han superado el estancamiento económico y han generado un costo social, y la crisis de 1998<sup>85</sup>.

**GRÁFICO 6**  
**TASA DE CRECIMIENTO ECONÓMICO**  
**DE AMÉRICA LATINA 2010**  
**(en porcentajes)**



Fuente: Ahora Bolivia, PIB 2010: Bolivia creció muy por debajo de la media regional  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

Los sectores que componen el PIB son: agricultura 6.4%, industria 35.9% y servicios 57.7%. Entre los productos agrícolas están las bananas, café, cacao, arroz, papas, yuca, plátanos, caña de azúcar, ganadería, ovinos, porcino, vacuno, lácteos, balsa, pescado y camarón. La industria está representada por el petróleo, procesamiento de comida, textiles, productos de madera y químicos<sup>86</sup>.

<sup>85</sup> Ibid. pp. 2-3.

<sup>86</sup> Cfr. CIA WORLD FACTBOOK, *Ecuador*, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ec.html>, acceso 15 de mayo de 2011, 14h00.

### 1.2.3. Deuda externa del Ecuador

Hasta el inicio del boom petrolero en la década de 1970 Ecuador mantenía la deuda externa de la independencia, con el inicio de la actividad hidrocarburífera empieza a contratar deuda para financiar su gasto interno derivado de los beneficios de ser país petrolero<sup>87</sup> (crecimiento de la economía, expansión del gasto del sector público), en el año de 1982 el Estado sucretiza la deuda pública como privada y asume las pérdidas por tipo de cambio de las empresas y bancos con deudas con el exterior, en 1994-1995 se renegocia el Plan Brady donde se canjearon 4.454 millones de monto y 2.615 millones de intereses por 5.925 millones en bonos Brady, pero los intereses se convirtieron en capital de los bonos sobre los que había que volver a pagar intereses, en el año 2000 el país se declara en mora a causa de la crisis y se transformó los bonos Brady y los intereses acumulados no pagados a cambio de garantías de cobro con posibilidad de embargo de las exportaciones en caso de no pagar<sup>88</sup>.

La deuda ecuatoriana sirvió para financiar el gasto corriente, con la que se realizaron obras como la Central Hidroeléctrica de Paute. El 34,5% de la deuda es con organismos internacionales, un 34,8% con tenedores de bonos globales y 23% con gobiernos<sup>89</sup>. El gráfico 7 y la tabla 1 muestran la cronología de la deuda externa del país desde 1970 hasta el año 2000 y las variaciones que ha tenido.

---

<sup>87</sup> Cfr. GESTIPOLIS, *La crisis de los 80 en Ecuador*, <http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/ecuadorenlos80.htm>, acceso 3 de junio de 2011, 20h00.

<sup>88</sup> Cfr. MORA VARELA, Jorge (Comp.), *Cronología de la deuda externa*, presentación power point, año 2011, Quito, II. 1-2.

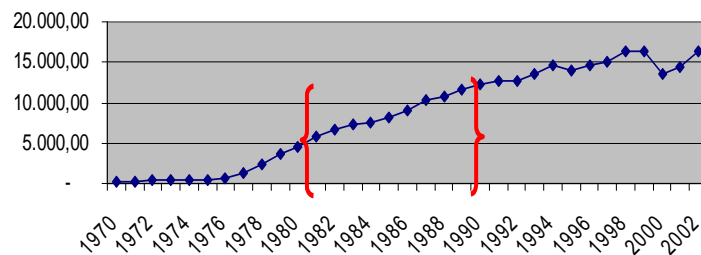
<sup>89</sup> Id. I. 3.

**TABLA 1**  
**CRONOLOGÍA DE LA DEUDA EXTERNA DEL ECUADOR 1970-2000**

<b>AÑO</b>	<b>SALDO en millones de USD</b>	<b>SERVICIO DE LA DEUDA</b>	<b>DEUDA EN EL PIB %</b>
1970	241,50	28,30	14,83
1971	260,80	40,10	16,28
1972	343,90	42,20	18,35
1973	380,40	51,00	15,28
1974	410,00	117,30	11,05
1975	512,70	65,80	11,9
1976	693,10	112,00	13,04
1977	1263,70	156,50	18,99
1978	2314,20	554,30	30,24
1979	3554,10	1598,90	37,98
1980	4601,30	1409,10	39,22
1981	5868,10	2138,70	42,08
1982	6632,80	2655,60	49,67
1983	7380,70	2521,60	66,41
1984	7596,00	2493,10	65,99
1985	8110,70	2335,50	68,21
1986	9062,70	3047,90	86,19
1987	10335,50	1607,20	109,37
1988	10668,80	2363,50	116,87
1989	11532,60	1848,10	118,72
1990	12222,00	1520,40	115,64
1991	12795,40	1297,10	111,02
1992	12791,80	1679,70	102,91
1993	13627,70	1065,20	90,51
1994	14586,20	2346,10	78,53
1995	13934,00	12175,10	68,99
1996	14586,10	4888,00	68,58
1997	15099,20	5943,40	63,88
1998	16400,30	7576,30	70,52
1999	16282,30	6580,70	97,65
2000	13564,50	11963,60	85,13

Fuente: Presentación power point – Cronología de la deuda externa  
 Recopilado por: Jorge Mora Varela  
 Elaborado por: Gissella Cevallos

**GRÁFICO 7**  
**MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA DEL ECUADOR**  
**(USD millones)**

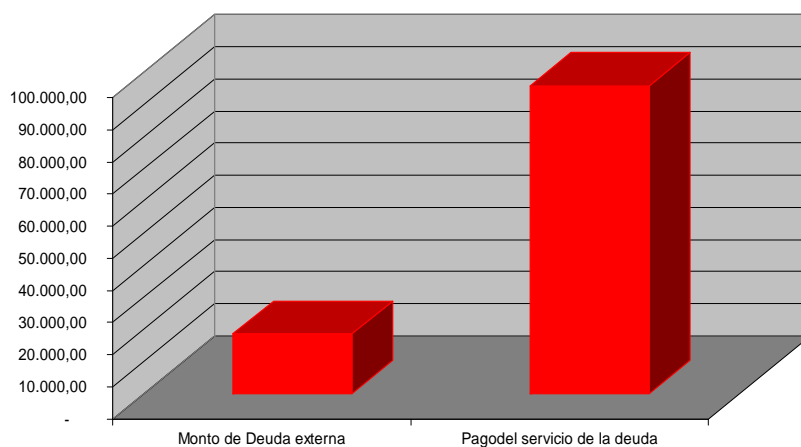


Fuente: Presentación power point – Cronología de la deuda externa  
 Elaborado por: Jorge Mora  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

Como se observa en el gráfico 6, a partir de la crisis de la deuda de 1982 aumentó el endeudamiento debido a los créditos destinados a proyectos de inversión y a programas de ajuste fiscal o cambio estructural para la ejecución de programas macroeconómicos como condicionamientos

de política económica ligados a nuevos desembolsos. Los organismos multilaterales que otorgaron estos créditos son: Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial o Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, Banco Interamericano de Desarrollo, Corporación Andina de Fomento, Fondo Latinoamericano de Reservas, Fondo Internacional para el Desarrollo Agrario<sup>90</sup>. Adicionalmente, la mayor parte de la deuda del país la compone el pago de los intereses como se observa en el gráfico 8.

**GRÁFICO 8**  
**COMPOSICIÓN DE LA DEUDA EXTERNA DEL ECUADOR**



Fuente: Presentación power point – Cronología de la deuda externa  
Recopilado por: Gissella Cevallos

En la tabla que sigue se puede observar la cronología de las Cartas de Intención suscritas por el Ecuador a favor del FMI, cuya primera propuesta data de 1983 y la última en el año 2003<sup>91</sup>.

<sup>90</sup> Cfr. COMISIÓN PARA LA AUDITORIA INTEGRAL DEL CREDITO PUBLICO, *Deuda Multilateral, Breves características*, [http://www.auditoriadeuda.org.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=47&id=46&Itemid=57](http://www.auditoriadeuda.org.ec/index.php?option=com_content&view=article&catid=47&id=46&Itemid=57), acceso 1 de junio de 2011, 18h00.

<sup>91</sup> Cfr. COMISIÓN PARA LA AUDITORIA INTEGRAL DEL CREDITO PUBLICO, *Deuda Ecuatoriana con los Organismos Multilaterales*, [http://www.auditoriadeuda.org.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=47&id=68&Itemid=57](http://www.auditoriadeuda.org.ec/index.php?option=com_content&view=article&catid=47&id=68&Itemid=57) acceso 1 de junio de 2011, 18h00.

**TABLA 2**  
**CRONOLOGÍA AJUSTES DE LAS CARTAS DE INTENCIÓN**

Ajustes a partir de las Cartas de Intención		
Gobierno	Fecha	Principales ajustes
Oswaldo Hurtado	Marzo 24, 1983. Abril 19, 1984.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Minidevaluaciones. Devaluación 254%.</li> <li>• Aumento precios gasolina 100%.</li> <li>• Sucretización.</li> </ul>
León Febres Cordero	Enero 9, 1985. Julio 14, 1986. Diciembre 3, 1987.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sucretización.</li> <li>• Liberalización de tasas de interés y tipo de cambio. Se desincautaron las divisas del BCE. Divisas de petróleo para pago de deuda externa.</li> <li>• Incremento deuda externa en US\$ 2,150 millones.</li> <li>• Aumento del precio de las gasolinas en 200%.</li> <li>• Incremento de las tarifas eléctricas.</li> <li>• Aumento del IVA.</li> <li>• Devaluación 331%.</li> </ul>
Rodrigo Borja	Agosto 7, 1989. Febrero 2, 1990. Diciembre, 1991.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Devaluación 260%.</li> <li>• Aumento en precio de las gasolinas en 1522%.</li> <li>• Aumento del 45% a tarifas de energía; se creó el Impuesto a Consumos Especiales.</li> <li>• Modernización, apertura y "flexibilización" laboral.</li> </ul>
Sixto Durán Ballén	Marzo, 31, 1993.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Devaluación de la moneda en 197%.</li> <li>• Elevación de precios de las gasolinas en 159%.</li> <li>• Políticas y medidas de modernización y apertura.</li> </ul>
Gustavo Noboa	Abril, 4, 2000.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aumento en precios de gasolinas.</li> <li>• Aumento en precio del gas.</li> <li>• Aumento de la carga tributaria, propuesta de IVA al 14%.</li> <li>• Privatizaciones de compañías de electricidad y telecomunicaciones.</li> <li>• Inflación anual del 30% (promedio).</li> </ul>
	Mayo, 2001.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inflación anual del 25.8% (promedio), crecimiento económico 4% y déficit fiscal 0.3%. Metas que no pudieron cumplir.</li> </ul>
Lucio Gutiérrez	Marzo, 2003.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Precondiciones bancario-financieras a favor de poderosos grupos.</li> <li>• Aumento de precio de combustibles y de las tarifas eléctricas.</li> <li>• Aprobación de leyes para consolidar esquema neoliberal.</li> </ul>

Fuente: Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público  
Recopilado por: Gissella Cevallos

En la Carta de Intención del Gobierno del Coronel Lucio Gutiérrez se estableció: congelamiento de las remuneraciones de los servidores públicos, eliminación de horas extras, reducción del número de empleados públicos, congelamiento de las pensiones de los jubilados, suspensión de los créditos del seguro social a los afiliados, se eliminó el reparto del 15% de las utilidades de las empresas públicas, eliminación del subsidio al precio del gas doméstico, revisión de la base de datos del Bono Solidario durante el primer semestre del año 2003<sup>92</sup>. De esta manera, se demuestra que en el Ecuador las políticas públicas han sido condicionadas por los organismos internacionales.

<sup>92</sup> Cfr. MORA VARELA, Jorge (Comp.), *FMI*, Op. Cit, II. 33-35

### **1.3. Efectos del endeudamiento externo y de la aplicación de los ajustes estructurales**

La aplicación de los ajustes estructurales tanto en América Latina como en Ecuador originó efectos en la economía y en el sector social. En la región se deterioraron los niveles de salarios, empleo, educación y salud pública, ya que los fondos generados eran insuficientes para cubrir el pago de la deuda y los gastos internos, por lo que, al no haber suficientes recursos para cubrir ambas obligaciones, los gobiernos optaron por dejar de lado el gasto que menos les exige, el social.

Paradójicamente en el Ecuador como efecto de la explotación petrolera, tuvo un crecimiento económico progresivo, sin embargo también creció la deuda externa, porque con los ingresos petroleros, el país accedió al endeudamiento agresivo, por parte de los organismos como el Banco Mundial y el FMI, quienes se aseguraron el pago de los servicios de la deuda por medio de la aceptación obligatoria de las recetas de ajustes estructurales que como consecuencia de aquello generaron un proceso de depreciación constante de la moneda, alza sistemática del precio de los combustibles, alza permanente de las tasas de interés, y como resultado de aquello se empobreció permanentemente al país con secuelas como el desempleo, sin disponer del capital necesario para su desarrollo y de esta manera el gasto social disminuyó deteriorando los servicios sociales y desmejorando la calidad de vida de la población.

De esta manera, con el deterioro económico y social causado en parte por las recetas “de ajustes estructurales” y sumado a otros factores exógenos se desarrolló una crisis económica y financiera en el país que llevó a la dolarización de la economía.

#### **1.3.1. Impacto de la deuda externa en los derechos económicos y en América Latina**

Desde 1980 hasta el año 2000 las condiciones de vida en América Latina deterioraron por la influencia del FMI en razón de los condicionamientos plasmados en las cartas de intención, por ejemplo como

uno de los indicadores más evidentes fue que la mayor parte de la población tuvo una disminución de salarios del 20%<sup>93</sup>.

En la década de 1990 empieza a notarse las consecuencias sociales del endeudamiento ya que el Estado no podía atender lo que había financiado antes de la crisis con los recursos que le quedaban después de pagar el servicio de la deuda<sup>94</sup>.

Por esta razón, se generaron protestas sociales que conllevaron a la creación de la iniciativa HIPC<sup>95</sup> o PPME (países pobres muy endeudados) en 1996 que contemplaba reducir la deuda en un 80%<sup>96</sup>, luego en 1999 fue ampliada por la enhanced HIPC que eleva el porcentaje al 90%<sup>97</sup>, en esta iniciativa se encuentran Bolivia, Honduras, Nicaragua y Guyana. Durante el año 2000 se obligó al FMI a crear el Poverty Reduction Strategy Paper cuya finalidad era pactar políticas con los deudores para mitigar la pobreza y que serviría de requisito para acceder a la HIPC.

La relación entre crecimiento económico y empleo se ha desligado, debido a que con crecimiento económico aumentó el desempleo en la región, la concentración del ingreso ha aumentado y los beneficios se orientan a los sectores más ricos de la población, por ejemplo, en Chile, país con más años de modernización económica, el 10% superior del ingreso nacional concentró 46.1% del PIB en 1994<sup>98</sup>.

En Perú la desregulación laboral incrementó los ingresos de los ejecutivos en un 50% entre 1994-2003, un aumento de la remuneración de los empleados del 6% y una caída en los salarios obreros del 13%<sup>99</sup>.

---

<sup>93</sup> Cfr. UGARTECHE, Oscar, *Los DESC y la deuda externa en América Latina 1980-2003: por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana*, Op. Cit.

<sup>94</sup> Id..

<sup>95</sup> NB, Heavily Indebted Poor Countries

<sup>96</sup> MINISTERIO DE ECONOMIA Y HACIENDA ESPAÑA, *La Reducción de la Deuda: Iniciativa HIPC reforzada*, <http://www.meh.es/en-GB/Areas%20Tematicas/Internacional/Financiacion%20internacional/Gestion%20Deuda%20Externa/Paginas/hipc.aspx>, acceso 10 de junio de 2011, 10h00

<sup>97</sup> Id.

<sup>98</sup> UGARTECHE, Oscar, *Los DESC y la deuda externa en América Latina 1980-2003: por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana*, Op. Cit.

<sup>99</sup> Id.

Así, las reformas establecidas en cumplimiento de los ajustes estructurales han mejorado ciertos sectores pero simultáneamente hay más desempleo y subempleo generando mayores tasas de migración. Después de 20 años desde la crisis de la deuda, el crecimiento del PIB per cápita de América Latina es de 1.5%, no hay evidencias de recuperación del ingreso por habitante, pero si de pérdida de empleos y de reducción de salarios<sup>100</sup>.

La deuda externa no tiene instancias de restructuración porque: los bonos no se refinancian, los acuerdos definitivos no permiten regresar a la mesa de negociación con los mismos créditos y los créditos de los organismos multilaterales no se refinancian porque son acreedores preferentes<sup>101</sup>, generando una situación perjudicial para el deudor.

### **1.3.2. Impacto de la deuda externa en la economía y en la pobreza del Ecuador**

En el Ecuador los efectos del endeudamiento empezaron a notarse a partir de 1980 cuando se aplicaron las políticas del Consenso de Washington expresadas en los ajustes estructurales que determinaban que el país debía generar riqueza para pagar la deuda y sus intereses, sin embargo, aún sin generar riqueza se debía pagar los intereses que seguían generando e incrementándose geométricamente, por lo que el país se dedicó a pagar el servicio de la deuda externa, a esta circunstancia se suma la dependencia de Ecuador con una economía pequeña condicionada por el sistema económico internacional que experimentó cambios enmarcados en procesos de globalización y liberalización de la economía mundial, de esta manera, con deuda externa el país ingresó en el sistema capitalista mundial *“sin tener la estabilidad de desarrollo económico y social para poder competir ante el resto del mundo capitalista”*<sup>102</sup>.

Los países de la periferia, entre ellos Ecuador, no podían pagar la deuda externa por el tipo de inserción excluyente que tenían en el mercado mundial que a la vez impidió disponer del capital necesario para realizar las

---

<sup>100</sup> Id.

<sup>101</sup> Id.

<sup>102</sup> LARREA Carlos, VASCONEZ Alison, GREENE Natalia, *Informe de apoyo: Indicadores económicos sociales y ambientales básicos del Ecuador*, [http://www.auditoriadeuda.org.ec/images/stories/documentos/deuda\\_multilateral/indicadores.pdf](http://www.auditoriadeuda.org.ec/images/stories/documentos/deuda_multilateral/indicadores.pdf), acceso 11 de junio de 2011, 15h00, p.3.

inversiones y las reformas económicas que una inserción en un nuevo mercado requiere<sup>103</sup>.

La austeridad fiscal y el voluminoso pago de la deuda causaron una caída del gasto público social deteriorando los servicios sociales de educación, salud y seguridad social, en 1995 la pobreza alcanzó el 56%<sup>104</sup> de la población.

Con la política de sustitución de importaciones que es la consecuencia directa de la explotación petrolera, el PIB nacional empezó a crecer. Por el ingreso de capitales, en la década de 1970-1980, los gobiernos de turno decidieron realizar inversiones productivas incentivando la generación de industrias, por otra parte, los recursos petroleros también fueron destinados a cubrir el gasto corriente por el crecimiento del aparato burocrático, modificando las necesidades y provocando cambios de consumo que constituye el punto de partida del endeudamiento externo del país<sup>105</sup>.

Con el incremento del PIB por habitante desde 1970 persisten las desigualdades, las zonas más deprimidas de esa época estaban en la misma condición, o peor, para finales de 1990, de ahí la tendencia de la población a concentrarse en los centros de desarrollo o abandonar el país, anexo 1, la pobreza se concentra en áreas rurales y de población indígena y las zonas con menor ingreso y consumo se encuentran en la Amazonía, sierra central, sur y algunas zonas fronterizas con Colombia<sup>106</sup>.

Estudios de los indicadores de la población ecuatoriana desde 1980 no permiten tener evidencias de tendencias de un mayor bienestar. Los ingresos de los trabajadores y trabajadoras se recuperan cuando hay control de la inflación, la pobreza urbana se mantiene sin reducción entre 1987 y 2007 con mejorías en los años de estabilidad de precios e incremento en el gasto social<sup>107</sup>.

---

<sup>103</sup> Id.

<sup>104</sup> Id.

<sup>105</sup> *Ibid.* pp. 6-7.

<sup>106</sup> Id.

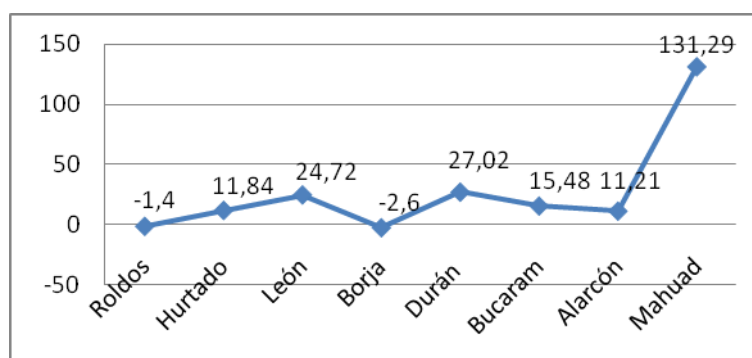
<sup>107</sup> *Ibid.* p. 29.

Por otro lado, de entre las recetas de los ajustes estructurales se consideró reformar el Estado, se disminuyeron los empleados públicos pero no mejoró la productividad de las instituciones públicas y se incrementó el desempleo<sup>108</sup>. La producción se ha enfrentado a altas tasas de interés como medidas para sostener la inflación y el tipo de cambio, esto llevó a la falta de crédito que fue la base para la crisis de 1999<sup>109</sup>.

### 1.3.3. Crisis 1998-1999

Entre 1980-1985 el crecimiento económico del país, cuyo promedio es del 2.5%, fue limitado por la escasez de divisas a causa de los recursos externos que se emplearon para pagar la deuda externa, a partir del año 1982 el proceso de devaluación del sucre fue permanente<sup>110</sup>.

**GRÁFICO 9  
DEVALUACIÓN DEL SUCRE %**



Fuente: Youtube: Perspectiva histórica de la devaluación del sucre ecuatoriano  
Elaborado por: Gissella Cevallos

A partir del año de 1992 se liberaliza el sistema financiero, derivado de los ajustes estructurales, y el Banco Central se limita a funciones monetarias y cambiarias y se descuidan los mecanismos de control<sup>111</sup>, en el año 1994 se reforma la legislación financiera en el gobierno de Sixto Durán Ballén con la que se relajan los límites a los créditos y reducen las facultades

<sup>108</sup> Ibid. p. 8.

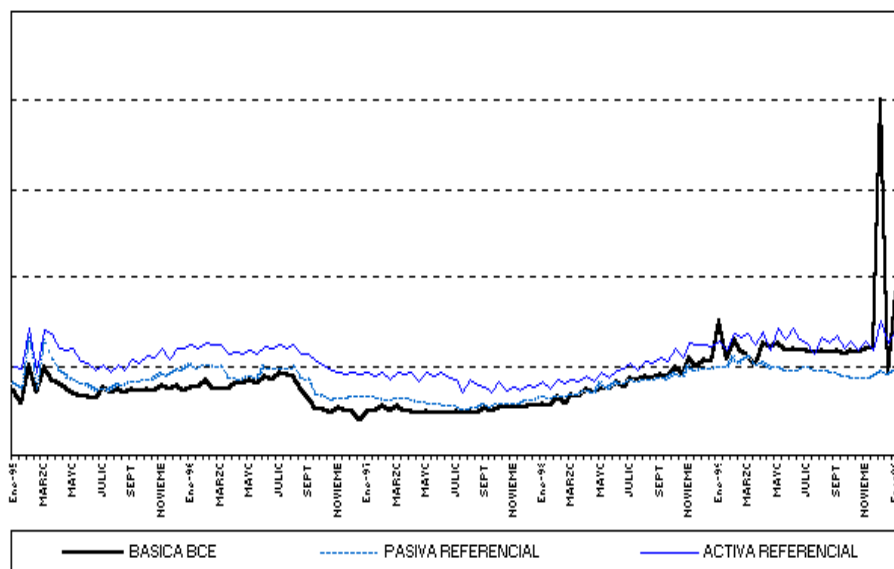
<sup>109</sup> Id.

<sup>110</sup> Cfr. GESTIOPOLIS, *La crisis de los 80 en Ecuador*, <http://www.gestiopolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/ecuadorenlos80.htm>, acceso 25 de junio de 2011, 14h00.

<sup>111</sup> Cfr. YOUTUBE, *La Dolarización de Ecuador 1*, <http://www.youtube.com/watch?v=3zTuD9rLDIg&feature=related>, acceso 12 de junio de 2011, 20h00.

de control de la Superintendencia de Bancos<sup>112</sup> y se permiten a los banqueros diversificar sus negocios y ampliar sus actividades por lo que empiezan a generarse los créditos vinculados y los depósitos extraterritoriales<sup>113</sup>.

**GRÁFICO 10**  
**TASAS DE INTERES REFERENCIALES**  
**1995-1999**



Fuente: OBANDO Alberto, Resumen de historia ecuatoriana en el periodo 1996-1999  
Elaborado por: Alberto Obando  
Recopilado por: Gissella Cevallos

Adicionalmente, a finales de la década de 1990 el país enfrentó el fenómeno de El Niño (1998) con una fuerza devastadora que afectó la producción agrícola haciendo que se estancara<sup>114</sup> generando una situación riesgosa para una economía primaria, aparte la caída de los precios del petróleo (1999 y 1998) y los efectos de la crisis financiera (1999 y 2000) el sistema financiero fue afectado por el cierre o transferencia de más de la mitad de los bancos del país<sup>115</sup>.

Según Beckerman, las condiciones de la crisis fueron: la dependencia en las exportaciones de petróleo de los años 1970, la acumulación de deuda

<sup>112</sup> Cfr. LARREA Carlos, VASCONEZ Alison, GREENE Natalia, *Informe de apoyo: Indicadores económicos sociales y ambientales básicos del Ecuador*, Op. Cit, p.4.

<sup>113</sup> Cfr. YOUTUBE, *La Dolarización de Ecuador 1*, Op. Cit.

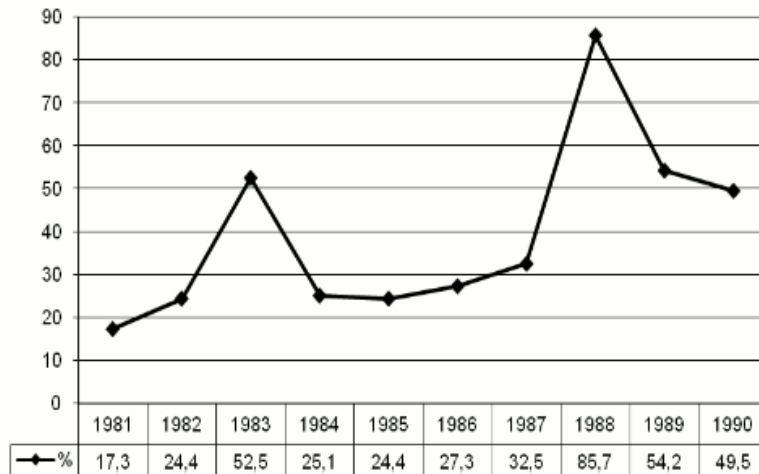
<sup>114</sup> Cfr. CERDAS Eduardo, JIMENEZ Federico, VALVERDE Miriam, *Crisis de Ecuador en los años 1999 -2000*, <http://www.auladeeconomia.com/articulosot-14.htm>, acceso 10 de noviembre de 2011, 15h38.

<sup>115</sup> Cfr. LARREA Carlos, VASCONEZ Alison, GREENE Natalia, *Informe de apoyo: Indicadores económicos sociales y ambientales básicos del Ecuador*, Op. Cit, p.4.

pública como resultado del manejo económico anterior, la necesidad de generar superávit en exportaciones para cubrir el servicio de la deuda lo que llevó a la dolarización parcial del sistema financiero<sup>116</sup>.

Los fondos planeados para la inversión social se emplearon para el pago de los intereses de la deuda que además vino acompañada de los ajustes que liberalizó la economía y causó la crisis<sup>117</sup>, situación que se evidencia con la evolución de la devaluación de sucre, gráfico 9, la evolución de las tasas de interés, gráfico 10 y la evolución de la inflación, gráfico 11 y 12 todas estas, como consecuencia de la aplicación de los ajustes contemplados en las cartas de intención, tabla 2.

**GRÁFICO 11  
EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN EN ECUADOR  
1981-1990**

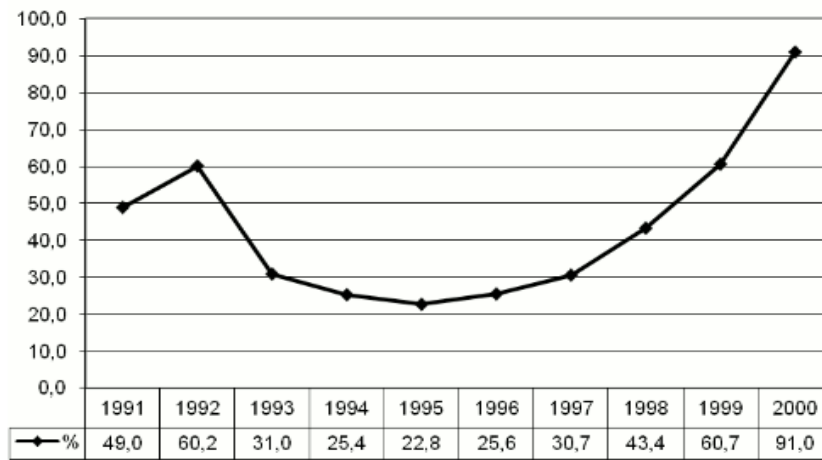


Fuente: OBANDO Alberto, La inflación en el Ecuador  
Elaborado por: Miguel Tomalá  
Recopilado por: Gissella Cevallos

<sup>116</sup> Ibid. p.4-5.

<sup>117</sup> Id.

**GRÁFICO 12**  
**EVOLUCIÓN DE LA INFLACIÓN EN ECUADOR**  
**1991-2000**



Fuente: OBANDO Alberto, La inflación en el Ecuador  
 Elaborado por: Miguel Tomalá  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

## **CAPÍTULO II DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL ECUADOR**

### **2.1 Dolarización, petróleo y migración**

En respuesta a la crisis de finales de la década de 1990, el gobierno de Jamil Mahuad instituyó la dolarización como esquema monetario, al inicio se presentaron condiciones que favorecieron la evolución de esta medida y que contribuyeron al mejoramiento de la economía. Para el año 2009 se analizan sus efectos con diversas opiniones al respecto, detractores y opositores pero ambas partes aseguran que esta medida ha originado una estabilidad monetaria, en el mercado financiero y para la ciudadanía que tiene confianza en el sistema implementado. Los analistas aseguran que la dolarización se mantiene por la producción y exportación del crudo y por las remesas de los emigrantes, razón por la cual, se puede hablar de un antes y un después de la dolarización en la vida de la nación en la parte económica y social.

Uno de los rubros de mayor peso en la economía ecuatoriana es el de ingresos por el petróleo, que desde el inicio de su explotación ha constituido el eje principal de los ingresos en la economía nacional con los cuales el país experimentó crecimiento económico, industrialización y urbanización, por lo que, las variaciones en el precio del hidrocarburo influyen de manera directa en la economía y por ende en la inversión social, considerando que los factores que fijan el precio internacionalmente son volátiles y la dependencia a este rubro por la situación de economía primaria que tiene el país la vuelve vulnerable.

Otro de los rubros que mantienen la economía nacional y que son parte de la mejoría de la situación económica son las remesas provenientes de los migrantes ecuatorianos que como consecuencia de la crisis buscaron otras plazas de trabajo. Las remesas se han empleado para suplir obligaciones estatales hacia la población como educación, vivienda y salud, y ha dinamizado el consumo interno por cuanto el dinero que llega es usado por las familias en la sobrevivencia.

### 2.1.1. Proceso de dolarización en la economía ecuatoriana

En 1996, en el gobierno de Abdalá Bucaram se avizoraba una reforma monetaria, al proponer una Caja de Conversión como en Argentina<sup>118</sup>, con la crisis económica de 1998 y 1999, el cierre de los bancos, la elevación de la tasa de interés interbancaria a más del 200%<sup>119</sup>, el congelamiento de los depósitos, el abandono de las bandas cambiarias, el país había entrado en una espiral devaluatoria de 245%<sup>120</sup> del sucre frente al dólar entre enero de 1999 y enero de 2000 y ante la posibilidad de entrar en un proceso hiperinflacionario, el gobierno de Jamil Mahuad adoptó la dolarización el 10 de enero del año 2000 con una cotización del dólar de 25.000<sup>121</sup> sucres fijada por el Banco Central.

Los gobiernos posteriores a Jamil Mahuad, Gustavo Noboa (2000-2002) y Lucio Gutiérrez (2003-2005) procuraron sostener el modelo para estabilizar la economía respaldando la dolarización y promocionando la inversión extranjera en el sector petrolero mediante la construcción del OCP, adicionalmente, se conformó un fondo de estabilización para el pago y la recompra de la deuda con los ingresos provenientes de los excedentes del precio del petróleo<sup>122</sup>.

En sus inicios, la dolarización estuvo respaldada por condiciones externas favorables para la economía como la recuperación del precio de petróleo, la transferencia de divisas por parte de los emigrantes, la construcción del OCP, el tipo de cambio de 25000 sucres por dólar permitió precios favorables para las exportaciones, las tasas internacionales bajas interés aliviaron los intereses de la deuda externa<sup>123</sup>.

---

<sup>118</sup> Cfr. DOLARIZACION ECUADOR.COM, *La Dolarización en el Ecuador*, [http://www.dolarizacionecuador.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=14&Itemid=28](http://www.dolarizacionecuador.com/index.php?option=com_content&task=view&id=14&Itemid=28), acceso 12 de junio de 2011, 10h00.

<sup>119</sup> Id.

<sup>120</sup> Cfr. BORJA CORNEJO, Diego, *Dolarización: entre el estancamiento económico y la exclusión social*, del libro: Los impactos sociales de la dolarización, no hay editorial, Quito, primera edición, 2000, p. 49.

<sup>121</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *Memoria 2000*, <http://www.bce.fin.ec/docs.php?path=./documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Memoria/2000/indice00.htm>, acceso 12 de marzo de 2010, 9h30.

<sup>122</sup> Cfr. CARLOS Larrea, JEANNETTE Sánchez, *Pobreza, Dolarización y Crisis en el Ecuador*, Revista Ecuador Debate, N. 60, Quito, diciembre 2003, p. 9.

<sup>123</sup> Id.

Sin embargo, esas condiciones favorables variaron, los precios del petróleo disminuyeron en el año 2008<sup>124</sup>, el monto por concepto de remesas de los migrantes se estabilizó al igual que los conciudadanos que buscan salir debido a la imposición de visas en el año 2003 por parte de la Unión Europea y Estados Unidos, a los controles migratorios y a la crisis económica derivada del 2001, entre 2003 y 2004 la salida de ecuatorianos bajó de 125.000 a 57.000<sup>125</sup>; el tipo de cambio se volvió desfavorable debido a la inflación post-dolarización que afectó la competitividad de las exportaciones no petroleras, la construcción del OCP terminó en el año 2004, reduciendo la generación directa de empleos<sup>126</sup>.

Para el año 2009, con una economía dolarizada, según el analista económico Vicente Albornoz se considera que la dolarización ha permitido una recuperación en la economía que ha generado la reaparición del crédito a largo plazo (20-25 años) y una reducción de la inflación que en 2009 fue del 4.31% comparada al 95% en la época de crisis 1998-1999 por lo que hay una recuperación del poder adquisitivo en la ciudadanía<sup>127</sup>.

El presidente de la Capeipi<sup>128</sup> en el año 2010, Carlos Ribadeneira, añade que el cambio de moneda dio a la industria nacional la confianza para desarrollar la producción sin temor a la devaluación que genere pérdidas, también ha permitido que alrededor de 150 empresas agrupadas en la Capeipi hayan mejorado sus capacidades para abastecer el mercado local y exportar<sup>129</sup>.

Por otra parte, los efectos negativos de la dolarización han sido el crecimiento de las importaciones reduciendo la producción local y la pérdida de soberanía monetaria, los detractores como defensores de la dolarización coinciden en que salir de este sistema sería *catastrófico* para el país,

---

<sup>124</sup> Cfr. DIARIO HOY, *Sigue la caída del precio del petróleo*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/opinion-de-diario-hoy-26-314768.html>, acceso 12 de marzo de 2010, 18h00.

<sup>125</sup> Cfr. LARREA MALDONADO, Carlos, *Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador*, Op. Cit, p. 44.

<sup>126</sup> Ibid. pp. 44-46

<sup>127</sup> Cfr. BBC MUNDO, MENA ERAZO, Paul, *Diez años de dolarización en Ecuador*,

[http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/01/100108\\_0053\\_dolarizacion\\_ecuador\\_jaw.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/01/100108_0053_dolarizacion_ecuador_jaw.shtml), acceso 12 de marzo de 2010, 12h00.

<sup>128</sup> NB, Cámara de la Pequeña y Mediana Empresa de Pichincha

<sup>129</sup> Cfr. BBC MUNDO, MENA ERAZO, Paul, *Diez años de dolarización en Ecuador*,

[http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/01/100108\\_0053\\_dolarizacion\\_ecuador\\_jaw.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/01/100108_0053_dolarizacion_ecuador_jaw.shtml), acceso 12 de marzo de 2010, 12h00.

inclusive el presidente en funciones el Econ. Rafael Correa, crítico de la medida, ha manifestado mantenerla y que “salir de este sistema causaría un cataclismo social y económico”<sup>130</sup>. Según Albornoz, es necesario que el país mantenga niveles de ahorros que permitan salir de eventualidades como la caída de los precios del petróleo o fenómenos naturales, para mantener la dolarización<sup>131</sup>.

La percepción de más del 90% de la ciudadanía acerca de la dolarización tras diez años de la implementación es que las condiciones del país son mejores y esperan que se mantenga, según la empresaria guayaquileña y promotora de la dolarización, Joyce de Ginatta, el resultado ha sido satisfactorio, el dólar se ha convertido en un elemento de custodia y blindaje de la economía, el empresario minero, César Espinosa afirmó que la dolarización ha mantenido estable la economía en las crisis políticas sin ella hubiese hiperinflación, según el analista económico, Pablo Lucio Paredes, la desventaja es la pérdida del manejo de la política monetaria<sup>132</sup>.

### 2.1.2. Actividad petrolera en el Ecuador

En el año 1967 el consorcio norteamericano Texaco-Gulf descubre petróleo en la Amazonía ecuatoriana y en el año 1972 inició la exportación del crudo<sup>133</sup>, desde entonces, el hidrocarburo se ha constituido en el eje principal de la economía nacional, el país experimentó crecimiento económico, la industrialización, la urbanización, la expansión de las clases medias, los ingresos petroleros alcanzaron el 45% de los ingresos del Estado entre 1987 y 1996<sup>134</sup>.

Las exportaciones petroleras han crecido por los precios del petróleo mas no por los volúmenes producidos controlados por la OPEP y el consumo interno, los precios pasaron de USD 2,4 dólares por barril en 1972 a USD 35,2 en 1980<sup>135</sup>.

---

<sup>130</sup> Id.

<sup>131</sup> Id.

<sup>132</sup> Cfr. DIARIO EL UNIVERSO, *90% de la gente cree que son mejores condiciones del país*, <http://www.eluniverso.com/2010/01/09/1/1356/gente-crea-son-mejores-condiciones-pais.html?p=1356&m=1226>, acceso 12 de junio de 2011, 14h00.

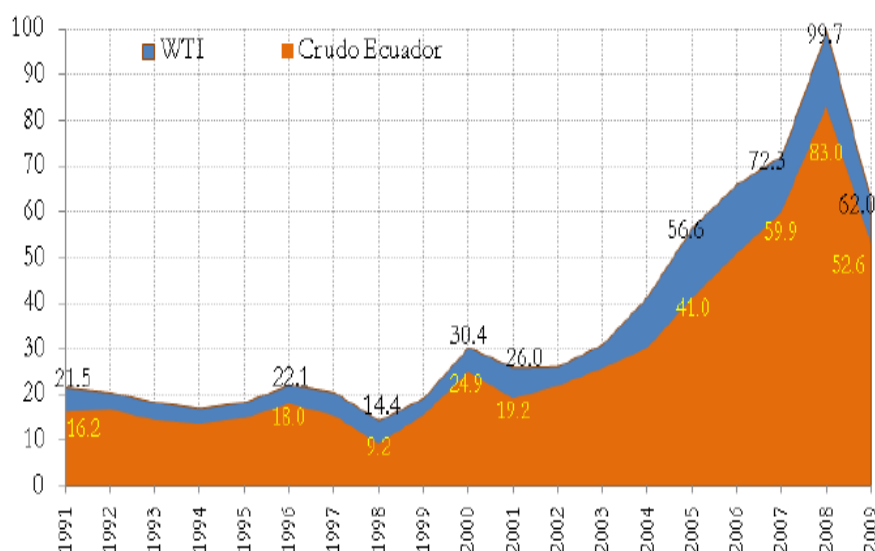
<sup>133</sup> Cfr. LARREA MALDONADO, Carlos, *Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador*, Op. Cit. p. 24.

<sup>134</sup> Id.

<sup>135</sup> Id.

Entre 1990-2009 el mercado petrolero fue inestable por razones geopolíticas, fluctuaciones del dólar, fenómenos climáticos, factores especulativos, crisis financieras<sup>136</sup> como la Guerra de Irak, el Huracán Katrina, la demanda de China, India, Japón y EE.UU que no se suplía con la producción de países no OPEP y por la reticencia de los miembros de la OPEP de elevar su producción para mantener el equilibrio mundial, adicionalmente las refinerías no se habían modernizado con las especificaciones medioambientales exigidas en la época<sup>137</sup>, recuperándose desde el año 2008 alcanzando en 2009 USD 62 el barril<sup>138</sup> gráfico 13.

**GRÁFICO 13  
PRECIOS DEL CRUDO INTERNACIONAL Y DEL  
CRUDO ECUATORIANO  
1991-2009 (USD por barril)**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
Recopilado por: Gissella Cevallos

En cuanto al crudo ecuatoriano, el precio depende de la cotización del petróleo norteamericano West Texas Intermediate WTI que es el crudo marcador del continente americano según las condiciones del mercado, al valor unitario referencial se le resta un diferencial que depende de la calidad,

<sup>136</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*, <http://www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/Dolarizacion10anios.pdf>, p. 6, acceso 15 de junio de 2011, 11h00.

<sup>137</sup> *Ibid.* p. 7.

<sup>138</sup> *Id.*

el mercado de destino y la competitividad del tipo de crudo que se comercializa desde el país<sup>139</sup>.

Según el Ph.D. Carlos Larrea Maldonado, profesor de la Universidad Andina Simón Bolívar, el país será petrolero hasta aproximadamente el año 2020, lo que supone empezar a plantearse nuevas fuentes de financiamiento, también afirma que el petróleo para el Ecuador no ha significado crecimiento ni bonanza, se ha perdido capital natural y el capital económico ha salido del país empobreciendo las regiones de donde se lo extrae, no ha habido un crecimiento de la economía sostenido como el caso de otros países petroleros, países árabes, que han basado su desarrollo económico e industrial en las rentas petroleras aprovechándolas para invertir en otras industrias como la turística, y tener un plan económico para el futuro<sup>140</sup>. Según Larrea, debido a la dependencia del país a los combustibles fósiles (petróleo, diesel y gas) para su generación energética, se originó la denominada “maldición del petróleo” porque solo trae problemas sociales ya que emplea poca mano de obra y sus ganancias (petrodólares) salen del país incluso antes que los barriles de petróleo. Ha generado un conflicto ambiental debido a las concesiones otorgadas por el Estado, el petróleo no ha generado riqueza ni ha disminuido la pobreza, sus beneficios se emplearon en la década 1980 para el gasto público, sostenimiento de subsidios y reducción de los ingresos no petroleros, la deuda pública se originó por los excedentes petroleros, el endeudamiento es una de las razones principales de la crisis financiera de 1998-1999 que llevó a la dolarización, las instituciones financieras internacionales como el FMI y el Banco Mundial y las transnacionales petroleras incentivaron el endeudamiento atraídos por la bonanza de los petrodólares ecuatorianos empleados como garantía de pago, pero no como garantía del desarrollo<sup>141</sup>.

---

<sup>139</sup> *Ibid.* p. 8.

<sup>140</sup> MORA VARELA, Jorge, Profesor de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, entrevista, *La migración en Ecuador*, Quito, 29 de agosto de 2011.

<sup>141</sup> Cfr. LARREA Carlos, VASCONEZ Alison, GREENE Natalia, *Informe de apoyo: Indicadores económicos sociales y ambientales básicos del Ecuador*, Op. Cit. p. 60.

### 2.1.3. Efectos de las remesas de los migrantes ecuatorianos en la economía nacional

Las remesas ingresan al país desde la década de 1990 cuando se genera el éxodo migratorio causado por la crisis ecuatoriana, los ecuatorianos encontraron en la migración una manera para mejorar sus condiciones de vida que ya no era suplida por el Estado<sup>142</sup>.

Las remesas no van directamente al Estado, suplen obligaciones estatales indispensables para el desarrollo como educación, salud, vivienda e infraestructura, ha provocado la disminución de la fuerza laboral, en especial de la mano de obra calificada y especializada<sup>143</sup>. La migración que sucedió en el país fue inversa, las familias se separaron porque fueron los padres y madres, cabezas del hogar, los que abandonaron el país, dejando a niños al cuidado de otras personas a los que les enviaban el dinero para el sustento diario, de esta manera, se produjo una distorsión en la sociedad y en la economía, ya que los niños y jóvenes abandonados por los padres se dedicaron a recibir dinero sin tener la necesidad de buscar su propio sustento y se volvieron improductivos<sup>144</sup>.

Según el Economista Alberto Acosta, la dolarización se sostiene por la producción y exportación de crudo y por las remesas de los migrantes que han incentivado el consumo en la dolarización para equilibrar la balanza comercial<sup>145</sup>.

Según el censo de 2001, entre 1996 y 2001 emigraron 377.886 personas, los destinos principales son España, Italia y Estados Unidos. Según la policía de migración el 55% de los emigrantes tenían entre 18 y 30 años y un 22% entre 30 y 40 años, alrededor del 15% de la PEA ha emigrado<sup>146</sup>.

---

<sup>142</sup> Ibid. p. 65.

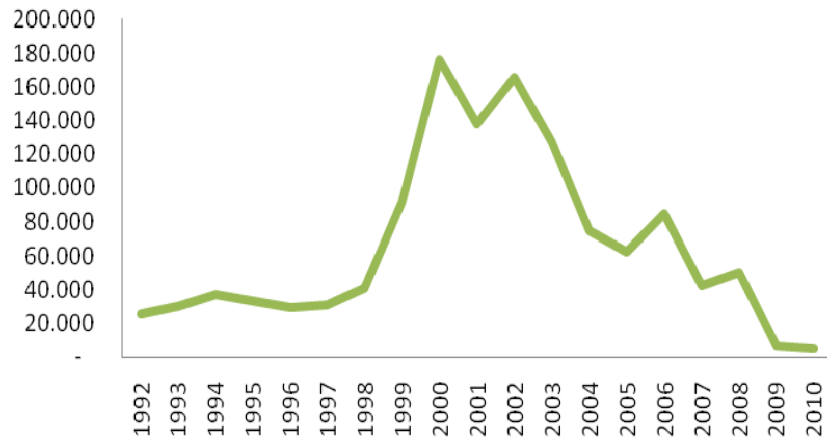
<sup>143</sup> Ibid. p. 65.

<sup>144</sup> MORA VARELA, Jorge, Profesor de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, entrevista, *La migración en Ecuador*, Op. Cit.

<sup>145</sup> Cfr. LARREA Carlos, VASCONEZ Alison, GREENE Natalia, *Informe de apoyo: Indicadores económicos sociales y ambientales básicos del Ecuador*, Op. Cit. p. 65.

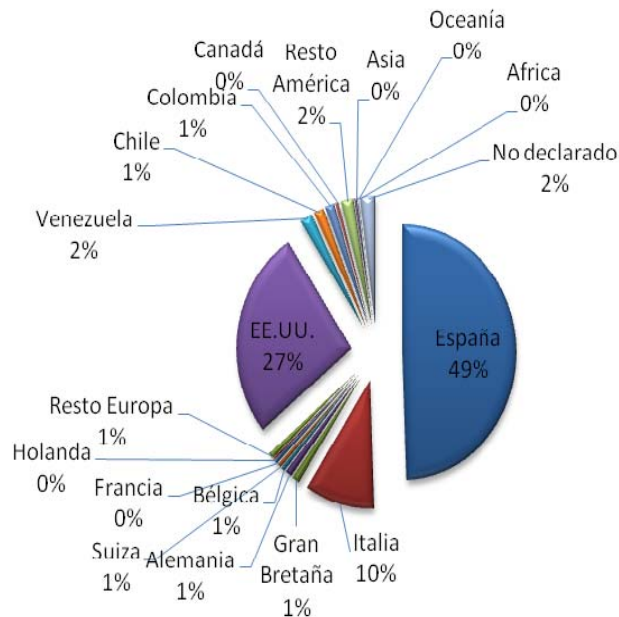
<sup>146</sup> Cfr. LARREA MALDONADO, Carlos, *Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador*, Op. Cit. p. 51.

**GRÁFICO 14**  
**ECUATORIANOS EMIGRANTES 1992-2010**



Fuente: SIMA FLACSO ECUADOR, Sistema de Información sobre Migraciones Andinas, INEC  
Elaborado por: Gissella Cevallos Ramírez

**GRÁFICO 15**  
**DESTINO EMIGRANTES ECUATORIANOS 1996-2001**



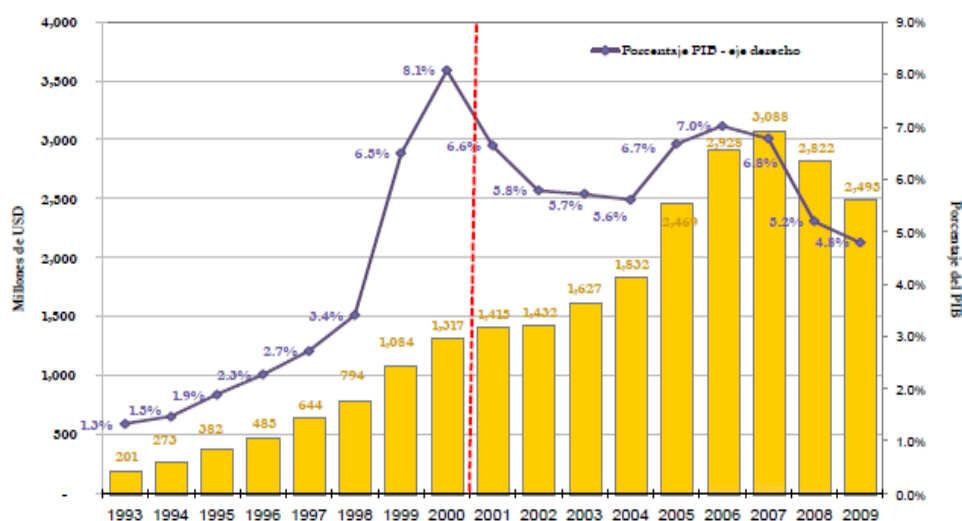
Fuente: SIMA FLACSO ECUADOR, Sistema de Información sobre Migraciones Andinas  
Elaborado por: Gissella Cevallos Ramírez

Desde 1999 las remesas se constituyeron en el segundo rubro generador de divisas después de las exportaciones petroleras y han dinamizado la demanda en las importaciones de bienes de consumo, en 2007 alcanzaron su nivel máximo con USD 3,088 millones. La crisis

financiera internacional tuvo su impacto en este rubro debido a la contracción de la actividad económica mundial y al desempleo en los países receptores de mano de obra ecuatoriana como Estados Unidos, España e Italia<sup>147</sup>.

Según el Ph.D. Carlos Larrea Maldonado, catedrático de la Universidad Andina Simón Bolívar, la migración privó al país de trabajadores semicalificados y de profesionales jóvenes y la capacitación laboral declinó, la formación de capital humano fue lenta en la década de 1990 y la crisis generó retroceso, recuperándose levemente, la inversión en ciencia y tecnología que para el 2005 fue del 0.1% del PIB cifra comparable según el Banco Mundial a la de África sub-sahariana<sup>148</sup>, al 2010 esta cifra pasó al 0.4%<sup>149</sup>.

**GRÁFICO 16  
EVOLUCIÓN REMESAS 1993-2009**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
Recopilado por: Gissella Cevallos

## 2.2. Evolución del crecimiento económico del Ecuador

El Ecuador se ha dedicado a ser proveedor de commodities que es el componente del PIB con mayor porcentaje, por lo que el crecimiento de la

<sup>147</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*, Op. Cit. p. 29.

<sup>148</sup> Cfr. LARREA MALDONADO, Carlos, *Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador*, Op. Cit. p. 8.

<sup>149</sup> Cfr. BURÓ DE ANÁLISIS INFORMATIVO, *En el Ecuador el uso de patentes no despegó por falta de información, según el IEP*, <http://www.burodeanalisis.com/2011/06/28/en-el-ecuador-el-uso-de-patentes-no-despega-por-falta-de-informacion-segun-el-iepi/>, acceso 15 de noviembre de 2011, 12:24.

economía se vuelve volátil y vulnerable a los acontecimientos internos y externos como desastres naturales y crisis internacionales.

Analizando la evolución del PIB se puede establecer que antes de la dolarización hubo estancamiento de la economía, lo que se profundizó con la crisis del año 1999, a partir de la dolarización el PIB per cápita presenta mayores crecimientos. Un factor de la economía que ha crecido a partir de la dolarización es el consumo privado, el dinamismo entre exportaciones e importaciones también ha crecido constantemente en la misma década.

Otro sector beneficiado por la dolarización es el industrial, y de entre este sector la construcción y la manufactura, actividad importante ya que dinamiza otros sectores económico-poblacionales que requieren incorporar tecnología para hacerse más competitivos.

### **2.2.1. Estructura del crecimiento de la economía en Ecuador 1990-2009**

Entre 1990-1999 el promedio de crecimiento del PIB fue de 1.8%, en el año 1999 decreció en 6.3% y se reforzó apoyado por las condiciones externas: precio del petróleo, remesas en divisas de los migrantes y la construcción del OCP<sup>150</sup>, mientras que en la década del 2000 fue 4.4%<sup>151</sup>. El PIB per cápita pasó de USD 1,336 entre 1993-1999 a USD 1,514 en la década 2000-2009<sup>152</sup>.

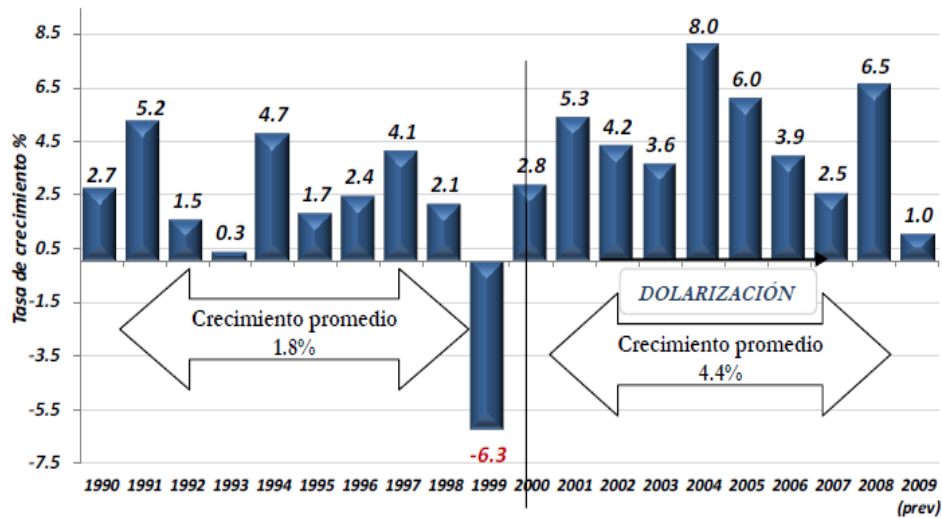
---

<sup>150</sup> Ibid. pp. 9-10.

<sup>151</sup> Ibid. p. 9.

<sup>152</sup> Id.

**GRÁFICO 17**  
**PIB ECUADOR 1990-2009**  
**Tasa de variación anual**



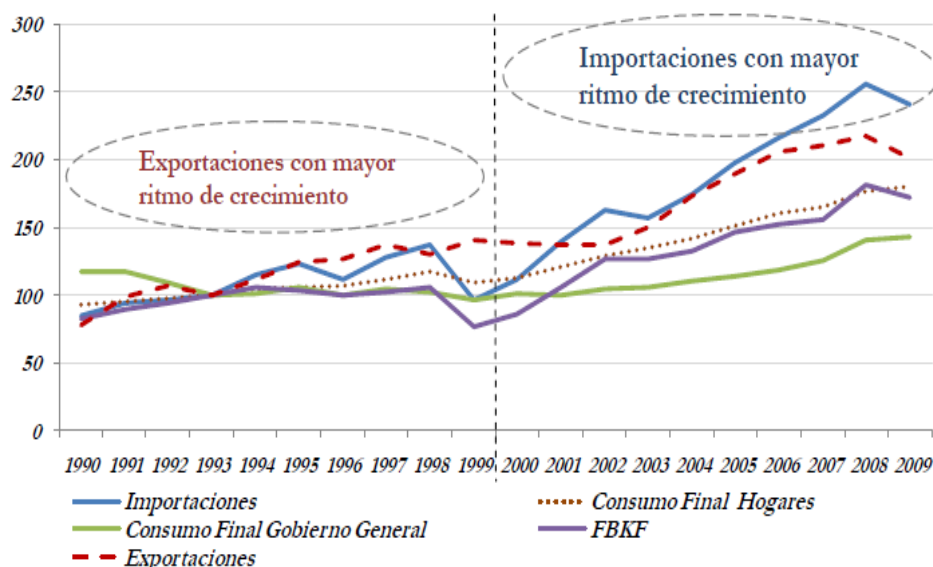
El año 2004 fue el de mayor crecimiento debido al incremento del valor agregado petrolero por el inicio de operación del OCP, pero, la falta de nuevos proyectos de gran escala significó una baja del nivel de crecimiento, el año 2008 se incrementó la actividad productiva como efecto del incremento del precio del petróleo<sup>153</sup>.

La tasa de apertura comercial también presenta un crecimiento constante en los dos períodos ya que tanto las importaciones como las exportaciones crecen más aceleradamente que los otros componentes del PIB<sup>154</sup>.

<sup>153</sup> Ibid. p. 10.

<sup>154</sup> Ibid. p. 12.

**GRÁFICO 18**  
**EVOLUCION DE LOS PRINCIPALES**  
**COMPONENTES PIB ECUADOR**  
**1990-2009**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

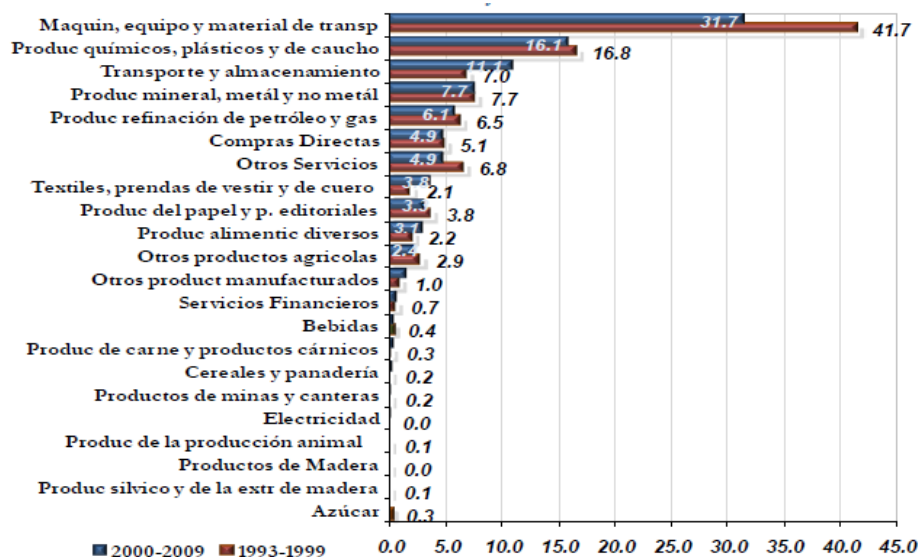
Las importaciones en la década de 1990-1999 tuvieron un crecimiento promedio del 2.5% y en el período 2000-2009 fue del 9.9%, en el año 2009 las compras externas disminuyeron debido a las medidas de salvaguardia implementadas por el Gobierno del Econ. Rafael Correa<sup>155</sup>. Mediante Resolución 466 del COMEXI (Consejo de Comercio Exterior e Inversiones) del 19 de enero de 2009 y con registro oficial 512 de 22 de enero de 2009<sup>156</sup>, se establece la salvaguardia por balanza de pagos aplicada debido a la crisis económica mundial para corregir ese desequilibrio, con esta se decreta la aplicación de aranceles a bienes de consumo duradero, consumo no duradero y equipo de transporte, se excluyeron productos de la canasta básica, farmacéuticos, materias primas, bienes de capital, materiales de construcción en general y combustibles por considerarse esenciales para el consumo de la población o necesarios para

<sup>155</sup> Ibid. p. 14.

<sup>156</sup> Cfr. COMEXI, *Registro Oficial 512, Resolución 466 del COMEXI*, [http://comexi.gob.ec/reso\\_docs/registro512salvaguardiataranceles.pdf](http://comexi.gob.ec/reso_docs/registro512salvaguardiataranceles.pdf), p. 7, acceso 10 de noviembre de 2011, 11h53.

el desarrollo del sector productivo nacional, esta medida tuvo plazo de aplicación por un año<sup>157</sup>.

**GRÁFICO 19**  
**IMPORTACIONES POR PRODUCTOS**  
**PARTICIPACIÓN PROMEDIO EN % DEL PIB**  
**1993-2009**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

Entre 1990-1999 el promedio de las exportaciones en volumen fue el doble del registrado luego de la dolarización debido a la creación del ATPDEA, durante los tres primeros trimestres del 2009 la economía experimentó el impacto de la caída de los precios internacionales de los principales productos de exportación<sup>158</sup>.

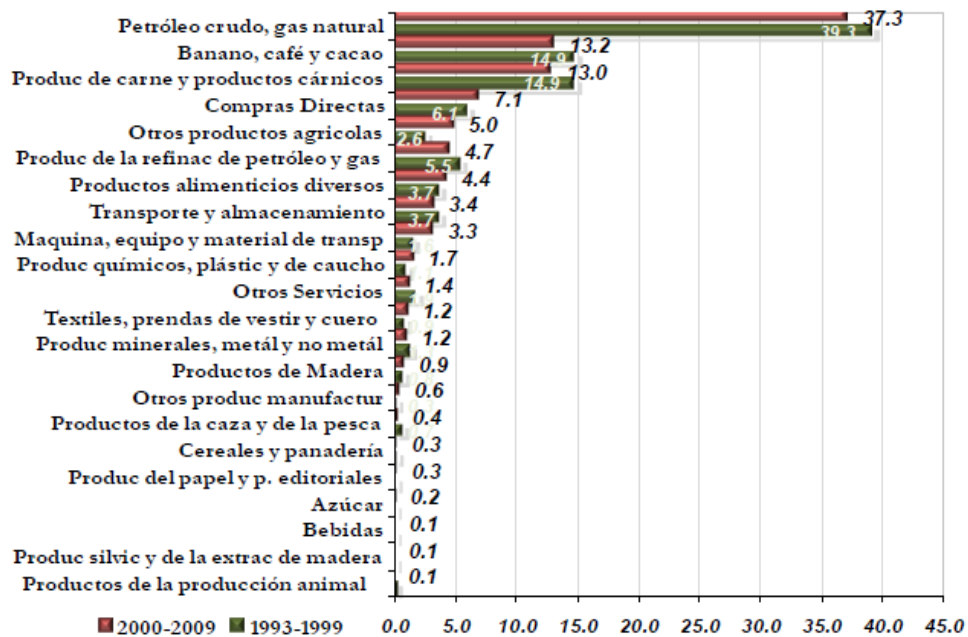
El consumo final de los hogares se incrementó del 1.8% entre 1990-1999 a 5.2% entre 2001-2008 debido al crecimiento de la economía y de las remesas del exterior<sup>159</sup>.

<sup>157</sup> Cfr. VITERI Javier, *Salvaguardia para Equilibrar Balanza de Pagos*, <http://blog.todocomercioexterior.com.ec/2009/01/salvaguardia-para-equilibrar-balanza-de.html>, acceso 10 de noviembre de 2011, 10h53.

<sup>158</sup> Ibid. p. 15.

<sup>159</sup> Ibid. p. 16.

**GRÁFICO 20**  
**EXPORTACIONES POR PRODUCTOS**  
**PARTICIPACIÓN PROMEDIO % DEL PIB**  
**1993-2009**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

### 2.2.2. Estructura del crecimiento del valor agregado bruto por industria en el Ecuador 1990-2009

En la década 2000-2009 las industrias presentaron crecimiento, siendo las principales la de la construcción con una tasa de crecimiento del 8.5%, la intermediación financiera con 6.5%<sup>160</sup>, la industria manufacturera tuvo un crecimiento estable<sup>161</sup>, esta actividad dinamiza otros sectores de la economía como la agricultura y los servicios que requieren de la incorporación de la innovación tecnológica para hacer competitivos a los productos nacionales<sup>162</sup>.

En la década 1990-1999 la variación en la industria de la construcción fue negativa, mientras que para la intermediación financiera fue positiva, para la década del 2000, el crecimiento de la construcción está asociado a la labor pública como obras de vivienda y a la construcción del OCP, a finales del

<sup>160</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización, Op. Cit. p. 17.

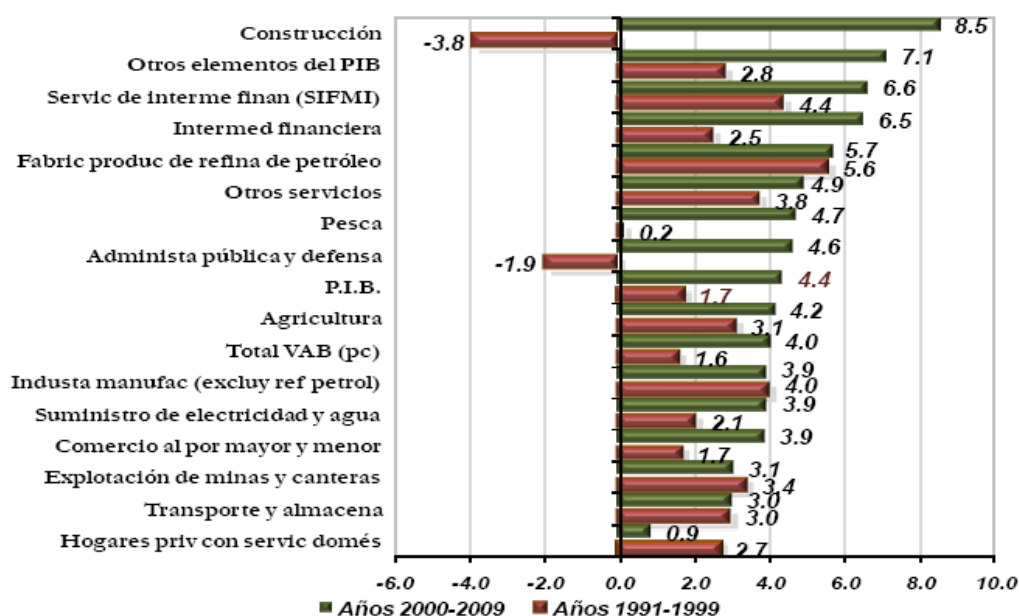
<sup>161</sup> Ibid. p.18.

<sup>162</sup> Ibid. p. 20.

año 2008 e inicios del año 2009 esta actividad estuvo débil debido a la disminución de las remesas y la restricción de créditos por parte de la banca privada<sup>163</sup>.

De esta manera, el valor agregado no petrolero creció en la década 1990-1999 un 1.8% mientras que en la década 2000-2009 creció un 4.5% debido al dinamismo de las actividades de la construcción y la intermediación financiera, este sector explica el crecimiento del PIB, es el sector que genera el mayor porcentaje del empleo en el país<sup>164</sup>.

**GRÁFICO 21**  
**VALOR AGREGADO BRUTO POR INDUSTRIAS**  
**TASAS DE VARIACIÓN PROMEDIO**  
**1991-2009**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

El sector pesca, que incluye cría de camarón y pesca, creció en la década 2000-2009 debido a una expansión en el subsector cría de camarón, en el año 2009 se redujeron las ventas hacia estados Unidos y Europa debido a la crisis internacional y a la disminución de los precios internacionales<sup>165</sup>.

<sup>163</sup> Ibid. p.18.

<sup>164</sup> Ibid. p.19.

<sup>165</sup> Ibid. p.20.

El sector de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura tuvo crecimiento en su valor agregado de 4.2% en la década del 2000 generado por el repunte en las actividades de silvicultura y extracción de la madera, mientras que en la década de 1990 tuvo un crecimiento del 3.1%, situación que debe ser considerada ya que un importante porcentaje de la población vive en el campo<sup>166</sup>.

El valor agregado petrolero registró un crecimiento del 2.2% en la década de 1990 y en la década del 2000 el crecimiento fue del 1.4%, el año 2004 fue el de mayor crecimiento por la entrada en operación del OCP que permitió evacuar de los campos de la Amazonía mayor volumen de petróleo de las compañías privadas, en los años posteriores se registró disminuciones del crecimiento por la limitada inversión pública y privada, luego en 2008 y 2009 hubo mayor inversión pública pero disminuyó la privada por las expectativas mientras se definían los nuevos términos contractuales<sup>167</sup>.

### **2.2.3. Entorno internacional y sector externo de la economía ecuatoriana 1990-2009**

En el contexto internacional se han producido varias crisis económicas y financieras como la de México y Venezuela en 1994, la asiática en el año 1997, la Argentina en el año 2001 que afectaron a las demás economías del mundo, desde el año 2000 la presencia de crisis se fueron diluyendo lo que significó una mejoría en el desempeño de la economía internacional hasta que en el año 2007 apareció la crisis inmobiliaria, financiera y económica en Estados Unidos y alcanzó niveles globales afectando el crecimiento del mundo que llegó al -2,3% en el 2009 como se aprecia en el gráfico 22<sup>168</sup>.

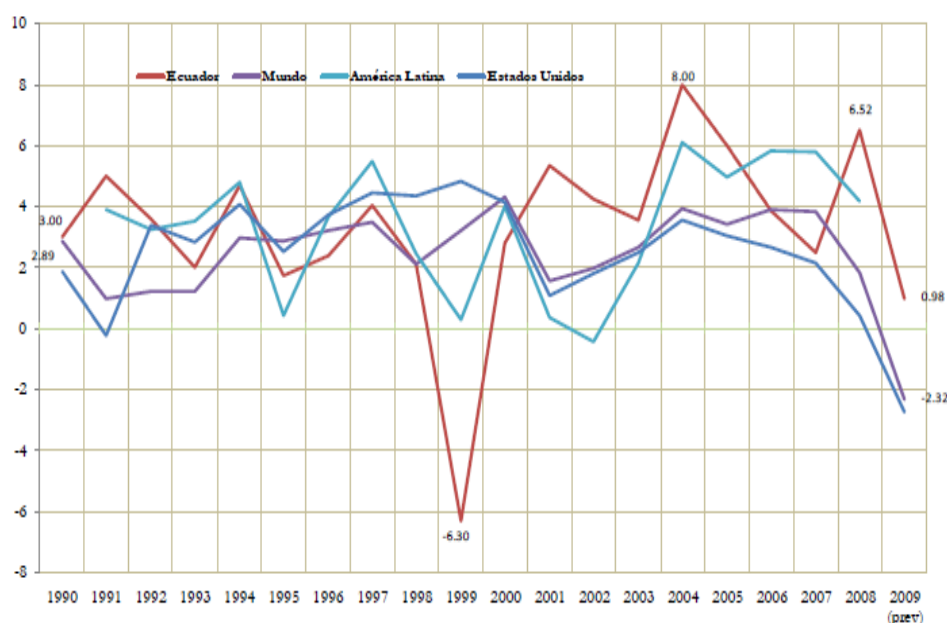
---

<sup>166</sup> Ibid. p.21.

<sup>167</sup> Id.

<sup>168</sup> Ibid. p. 4.

**GRÁFICO 22**  
**ECONOMÍA MUNDIAL-PIB REAL**  
**TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL**  
**1990-2009**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

En el caso ecuatoriano, el crecimiento del PIB es volátil y está supeditado a los acontecimientos internos y externos como las crisis internacionales, las variaciones de los precios del petróleo y de las materias primas, así, marcado por la economía primaria ha hecho que el país experimente incrementos y disminuciones, por ejemplo, con la crisis asiática del año 1997 el país experimentó la caída de sus exportaciones petroleras a -11% debido a la reducción del 14.3% del precio para el crudo nacional<sup>169</sup>.

Con el esquema de dolarización el sector externo (las interrelaciones comerciales con el mundo) tomó mayor importancia ya que se convirtió en el sector que genera el circulante para dinamizar la actividad productiva, por esta razón los factores que impactan en los ingresos de divisas afectan el grado de liquidez de la economía que incide en los niveles de producción, empleo y bienestar de la población<sup>170</sup>.

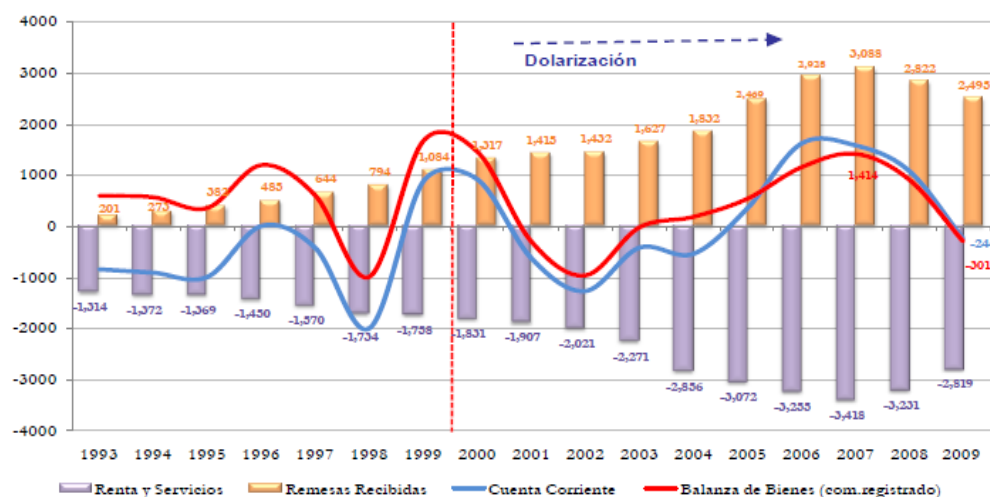
<sup>169</sup> Ibid. pp.4-5.

<sup>170</sup> Ibid. p. 23.

La cuenta corriente de la balanza de pagos está determinada por la balanza comercial que es dependiente de las exportaciones petroleras, que en el período 1993-1998 registraron resultados deficitarios, 4.3%, debido al Fenómeno del Niño y la disminución de los precios del crudo<sup>171</sup>, en el año 1999 la cuenta corriente se ubicó en 5.3% del PIB por los factores acarreados desde el año 1998 a los que se les sumó la devaluación del tipo de cambio que contrajo las importaciones de los bienes de capital asociadas a una menor actividad económica, en el año 2000 la cuenta corriente presentó un saldo positivo, 5.8% del PIB derivado del resultado favorable de la balanza comercial por la alta depreciación del tipo de cambio que benefició al sector exportador y por el incremento de las remesas<sup>172</sup>.

En la década 2001-2009 los saldos de la cuenta corriente se volvieron superávit a partir del año 2005 debido a los ingresos por divisas de las exportaciones, sobre todo las petroleras por el precio del crudo, las remesas comenzaron a constituir la segunda fuente generadora de divisas y a dinamizar la actividad productiva, así, las remesas compensaron los déficits de las balanza de servicios y renta desde 2006 hasta 2009<sup>173</sup>.

**GRÁFICO 23**  
**CUENTA CORRIENTE Y SUS COMPONENTES**  
**USD MILLONES**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
Recopilado por: Gissella Cevallos

<sup>171</sup> Id.  
<sup>172</sup> Id.  
<sup>173</sup> Ibid. pp. 23-24.

Por otra parte, la balanza comercial no petrolera, en el período 1990-1998 presentó un déficit del 3.3% del PIB, en el período 2000-2009 el déficit fue del 9.3% del PIB, el año 1999 fue el único que presentó superávit, debido a la devaluación de la moneda nacional y el congelamiento de los depósitos que restringió la liquidez y contrajo las importaciones<sup>174</sup>.

### **2.3. Evolución del Desarrollo Humano en América Latina y en el Ecuador**

El estudio realizado por Jeffrey Puryear y Mariellen Malloy diferencia que en América Latina una de tres personas es pobre<sup>175</sup>, careciendo de ingresos suficientes que le permitan satisfacer sus necesidades básicas.

En Ecuador, antes de la dolarización, los niveles de pobreza tendían a la baja, mejorando las condiciones de vida de la población, efecto que nuevamente empezó a decaer con la crisis de 1998.

La dolarización ayudó a que se retornara a los niveles de crecimiento económico y a la superación de los niveles de pobreza, cuyos niveles más altos están concentrados en los pueblos indígenas y afro ecuatorianos.

Por otra parte, la desigualdad en el Ecuador fue mayor en la década anterior a la dolarización y se agudizó en los años de la crisis, el IDH ha evolucionado de manera creciente, sin embargo no tiene relación directa con el PIB per cápita como muestra el gráfico 30.

#### **2.3.1. Pobreza en América Latina y Ecuador**

La pobreza en América Latina pasó de 136 millones de personas en 1980 a 200 millones en 1990, a 204 millones en 1997, a 211 millones en 1999 y a 221 millones en 2002 y bajó a 193 millones en 2006, a 182 millones de personas en 2008<sup>176</sup> de una población total de 576'102.000<sup>177</sup>. En la

---

<sup>174</sup> Ibid. p. 24.

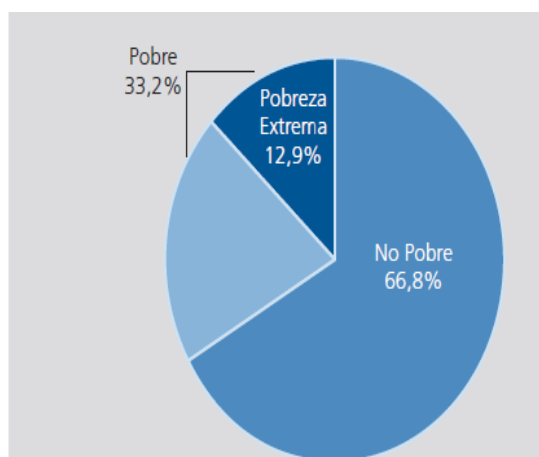
<sup>175</sup> Cfr. PURYEAR Jeffrey, MALLOY JEWERS Mariellen, *Pobreza y Desigualdad en América Latina*,

<http://www.thedialogue.org/PublicationFiles/Politica%20Social%20Sintesis%20No%201%20Pobreza%20y%20Desigualdad%20en%20America%20Latina.pdf>, acceso 27 de abril de 2010, 13h00.

<sup>176</sup> Cfr. VITERI DIAZ, Galo, *Pobreza en América Latina y en el Ecuador en Observatorio de la Economía Latinoamericana*, <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2009/gvd3.htm>, acceso 27 de abril de 2010, 10h00.

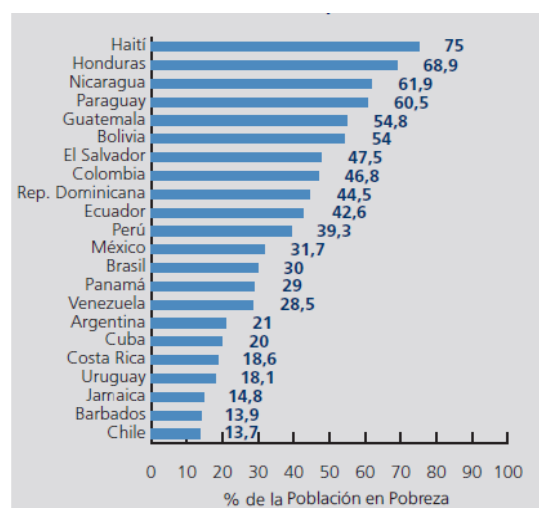
región aproximadamente uno de cada tres latinoamericanos es pobre (quienes no tienen suficientes ingresos para satisfacer sus necesidades básicas) y uno de cada ocho está en pobreza extrema (quienes no son capaces de cubrir sus necesidades nutricionales básicas aún si gastaran todo su dinero en alimento) en el año 2008-2009<sup>178</sup>.

**GRÁFICO 24**  
**SITUACIÓN POBREZA AMÉRICA LATINA 2008**



Fuente: The Inter American Dialogue - [www.thedialogue.org](http://www.thedialogue.org)  
Elaborado por: Jeffrey Puryear y Mariellen Malloy Jewers  
Recopilado por: Gissella Cevallos

**GRÁFICO 25**  
**POBREZA AMÉRICA LATINA POR PAÍS 2007**



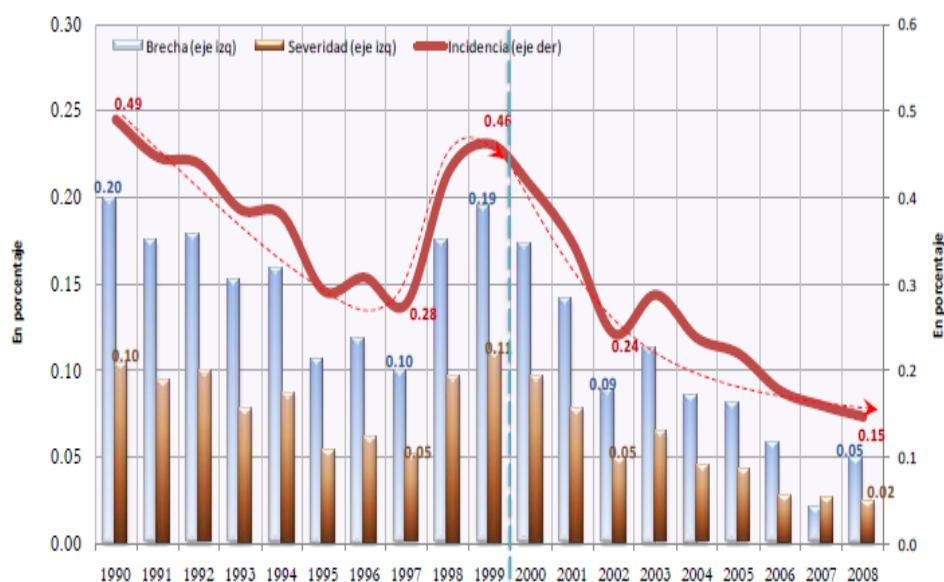
Fuente: The Inter American Dialogue - [www.thedialogue.org](http://www.thedialogue.org)  
Elaborado por: Jeffrey Puryear y Mariellen Malloy Jewers  
Recopilado por: Gissella Cevallos

<sup>177</sup> Cfr. CEPALSTAT, *Estadísticas de América Latina y el Caribe*, <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegradaFlashProc.asp>, acceso 27 de abril 2010, 10h30.

<sup>178</sup> Cfr. PURYEAR Jeffrey, MALLOY JEWERS Mariellen, *Pobreza y Desigualdad en América Latina*, Op. Cit.

Por otra parte, en Ecuador, durante los años de crisis financiera 1998-1999 se registró un deterioro en el nivel de pobreza y luego de la dolarización se regresó a la tendencia de los años anteriores debido a las mejoras de la economía entre 2003-2008, análisis tomado a partir de la evolución de los indicadores indirectos sobre pobreza calculados periódicamente en el país: brecha, severidad e incidencia de la pobreza por ingresos que muestra el gráfico 26<sup>179</sup>.

**GRÁFICO 26**  
**BRECHA, SEVERIDAD E INCIDENCIA DE LA POBREZA URBANA POR**  
**INGRESOS ECUADOR EN %**  
**1990- 2008**



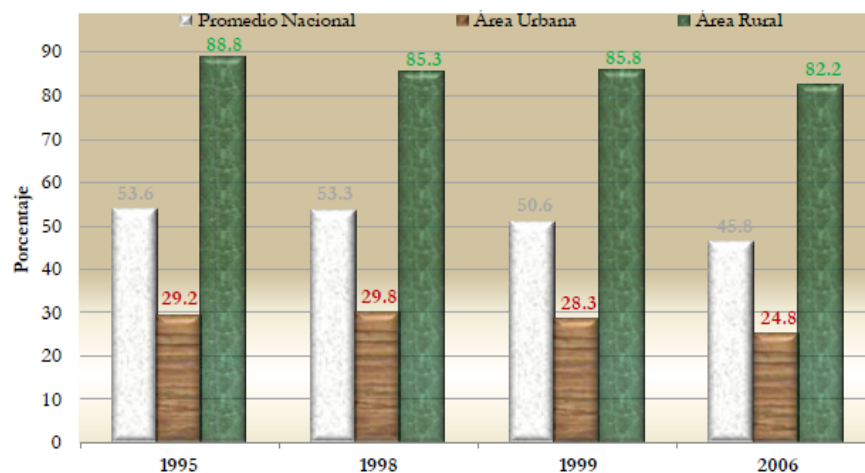
Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

La pobreza medida por las Necesidades Básicas Insatisfechas muestra que en el año 1995 la pobreza rural fue superior a la urbana, alrededor del 90% de los habitantes de áreas rurales era pobre, en el año 2006 se redujo el promedio de pobreza pero se mantuvo la misma tendencia en áreas rural y urbana<sup>180</sup>.

<sup>179</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización, Op. Cit. pp. 65-66.

<sup>180</sup> Ibid. p. 66.

**GRÁFICO 27**  
**POBREZA POR NBI % DE LA POBLACIÓN TOTAL**  
**1995, 1998, 1999, 2006**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

La población más pobre del Ecuador se encuentra concentrada en los pueblos indígenas y afro ecuatorianos, según el Banco Mundial en el año 2005, el 87% de los indígenas eran pobres y hasta el 96% eran pobres en zonas rurales del altiplano, este porcentaje es mucho mayor al de la población no indígena, 61%<sup>181</sup>.

Según la CEPAL, la pobreza en Ecuador pasó del 39% en el año 2008 al 40.2% en el año 2009 aumentando un 1.2%, debido a los impactos de la crisis financiera internacional<sup>182</sup>.

### 2.3.2. Desigualdad en América Latina y en el Ecuador

Para el año 2008 América Latina era una de las regiones con mayor desigualdad del mundo según el Banco Mundial, 10% de las personas más ricas recibía el 40% de los ingresos generados en la región, mientras que el

<sup>181</sup> Cfr. INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT, *Pobreza rural en Ecuador*, <http://www.ruralpovertyportal.org/web/guest/country/home/tags/ecuador>, acceso 10 de marzo 2010, 13:00

<sup>182</sup> Cfr. DIARIO EL UNIVERSO, *Pobreza de Ecuador aumentó 1,2% en 2009*, <http://www.eluniverso.com/2010/11/30/1/1356/pobreza-ecuador-aumenta-12-2009.html>, acceso 15 de junio de 2010, 10h00.

20% más pobre recibía entre el 20% y 4% de la riqueza, nivel comparable con países africanos y de la ex URSS<sup>183</sup>.

La desigualdad está encabezada por Brasil, Chile y Guatemala, los más equitativos son Uruguay y Costa Rica, la economía modelo de la región es la chilena, sin embargo, la décima parte de su población se lleva el 47% de los ingresos<sup>184</sup>.

Según el Banco Mundial esta desigualdad tiene orígenes históricos y viene como herencia colonial en la región derivada de la creación de instituciones (aquellas relacionadas con la administración del trabajo, el uso de la tierra y el control político) que antes y después de la independencia perpetuaron la influencia de las élites y la riqueza, por esta razón, los países más desiguales son aquellos en los que hay mayor población indígena, descendientes africanos y formados por grandes latifundios<sup>185</sup>.

La desigualdad es una variable relacionada con el bienestar de la sociedad, que se manifiesta en niveles bajos de educación, salubridad y nutrición de la población pobre y en descontento social que frena el crecimiento por una baja productividad, la escasa capacidad innovadora y la desestabilización política, por esta razón se plantea promover la igualdad y justicia social para llegar a un crecimiento sostenible<sup>186</sup>.

En el Ecuador en 1990 el 10% más pobre concentraba el 1.8% del ingreso y el 10% más rico concentraba el 60% del ingreso, en el año 2000 el 10% más pobre concentraba el 1.1% del ingreso y el 10% más rico concentraba el 50% de los ingresos, debido a la reducción del ingreso nacional las personas de altos ingresos tuvieron capacidad de blindarse ante la crisis<sup>187</sup>.

---

<sup>183</sup> Cfr. MARTINEZ, Mariana, *La desigualdad en América Latina, según el Banco Mundial*, <http://jaquevedo.blogspot.com/2008/07/la-desigualdad-en-america-latina-segn.html>, acceso 25 de marzo de 2010, 12h00.

<sup>184</sup> Id.

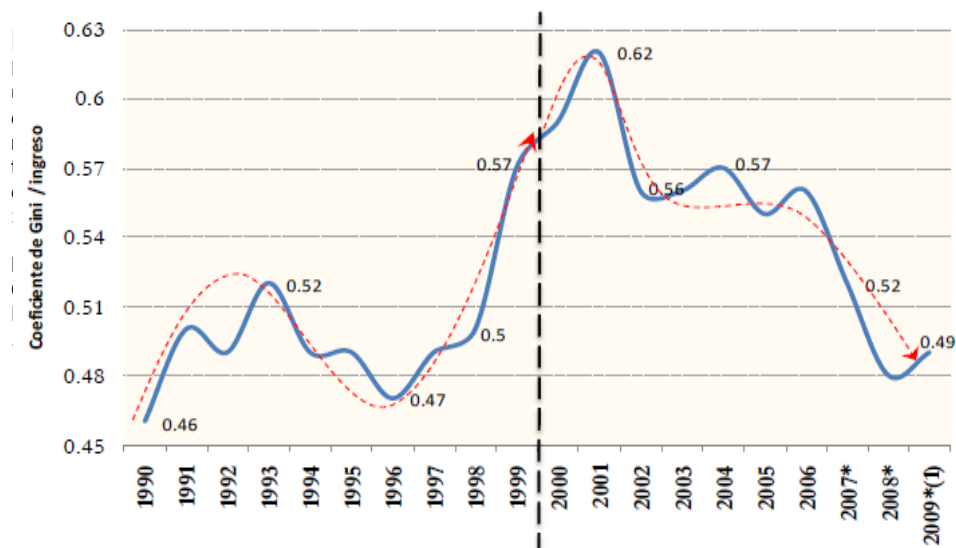
<sup>185</sup> Id.

<sup>186</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*, Op. Cit. pp. 67-68.

<sup>187</sup> Ibid. p. 68.

Durante el período pre dolarización el coeficiente Gini se ubicó entre 0.46 en 1990 y 0.57 en 1999, desde 1994 a 1996 tendió a la baja, luego de la dolarización llegó a 0.62 en 2001, en los siguientes dos años se redujo hasta el 2006 con un promedio de 0.56<sup>188</sup>.

**GRÁFICO 28**  
**EVOLUCIÓN COEFICIENTE GINI ECUADOR**  
**1990-2009**



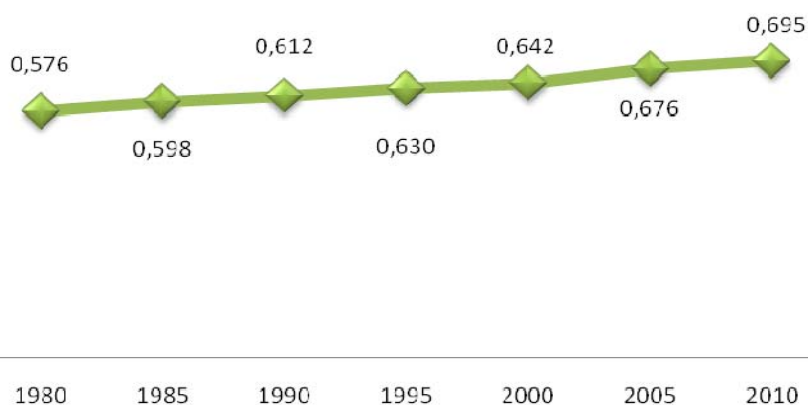
Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
Recopilado por: Gissella Cevallos

En cuanto al IDH entre 1980 y 2010 Ecuador se ubica en el puesto 13 de entre los 26 países de la América Latina con un índice del 0.695, durante ese período el comportamiento de este indicador ha sido creciente<sup>189</sup>.

<sup>188</sup> Ibid. p. 69.

<sup>189</sup> Cfr. PNUD, *Tendencias Mundiales del Índice de Desarrollo Humano por 1980 a 2010*, <http://hdr.undp.org/es/datos/tendencias/1980-2010/>, acceso 15 de junio de 2011, 14h00.

**GRÁFICO 29**  
**EVOLUCIÓN IDH ECUADOR 1980-2010**



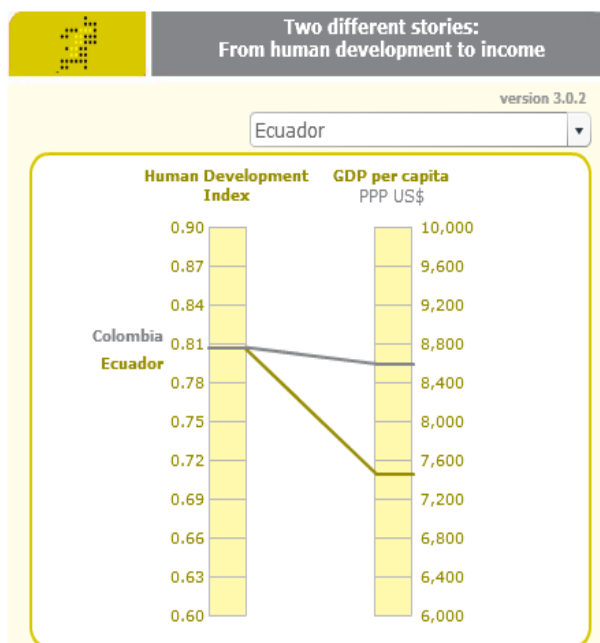
Fuente: PNUD, <http://hdr.undp.org/es/datos/tendencias/1980-2010/>  
Elaborado por: Gissella Cevallos

Es resultado de una esperanza de vida de 75 años (media mundial 67.5), una tasa de alfabetización del 91% (media mundial 83.9%), PIB per cápita de USD 7.499 (media mundial USD 9.972)<sup>190</sup>.

Para el año 2009 el IDH no estuvo relacionado directamente con el PIB per cápita de USD 7000, como muestra el gráfico 30.

<sup>190</sup> Cfr. DIARIO EL UNIVERSO, *Ecuador sube ligeramente en índice de Desarrollo Humano*, <http://www.eluniverso.com/2009/10/05/1/1447/ecuador-sube-ligeramente-indice-desarrollo-humano.html>, acceso 29 de abril de 2010, 13h00.

### GRÁFICO 30 RELACIÓN PIB PER CAPITA – IDH ECUADOR 2009



Fuente: PNUD - [hdr.undp.org](http://hdr.undp.org)  
 Elaborado por: PNUD  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

#### 2.3.3. Crecimiento económico, pobreza y distribución de la riqueza

El crecimiento económico del país se basa en la extracción de los recursos naturales para la exportación, que ha causado el deterioro de la distribución del ingreso y el impacto ambiental a causa de los procesos productivos<sup>191</sup>, así se induce al consumo de bienes importados, ocasionando detrimento tanto de la producción como del empleo nacional, el crecimiento económico se ha caracterizado por la concentración de activos (medios de producción, créditos, capital humano, conocimiento, innovación tecnológica) y el subempleo<sup>192</sup>.

La pobreza es asimétrica entre territorios, en el área urbana tiene menor incidencia que en la rural, la privación y la pobreza no afectan solamente el derecho y las libertades de las personas para satisfacer sus necesidades básicas, sino que también, restringe el tamaño y dinamismo del mercado interno<sup>193</sup>.

<sup>191</sup> Cfr. SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir- Diagnóstico*, [http://senplades.gov.ec/web/guest/diagnostico11#\\_ftn10](http://senplades.gov.ec/web/guest/diagnostico11#_ftn10), acceso 9 de abril 2010, 15h00.

<sup>192</sup> Id.

<sup>193</sup> Id.

De esta manera, la pobreza se convierte en un limitante para el crecimiento económico, la producción interna, el mercado interno, ya que restringe el consumo interno y no permite el desarrollo de las industrias<sup>194</sup>.

Según informes recientes sobre la pobreza urbana en el país desde el año 1980 ha habido efectos en la reducción de la pobreza a causa del mayor crecimiento económico y la menor inflación<sup>195</sup>.

El subsidio del gas de uso doméstico beneficia más al 20% de la población más rica, por otra parte, el dinero de las remesas tampoco llega a los más pobres, ya que los migrantes y sus familiares no se encuentran en situación de pobreza<sup>196</sup>.

Como lo mencionó el presidente uruguayo en el año 2010, José Mujica, una economía justa es la condición necesaria para lo demás, si no se multiplica la riqueza para todos, los esfuerzos empleados para este fin no son efectivos<sup>197</sup>.

Es decir, el crecimiento económico sólo es efectivo si se lo emplea o enfoca en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, y sobre todo cuando esa riqueza generada es repartida para todos los habitantes.

La pobreza es equivalente a la existencia de un sector social de bajo nivel de consumo, lo cual, afecta el consumo interno, esto, a su vez, disminuye las posibilidades de generar economías de escala en las cuales los costos y precios sean bajos, por otra parte, las personas más afectadas por la inequidad son los pobres, ya que carecen de activos necesarios y no llegan a ser productivos ni logran una estabilidad y rentabilidad propia a un nivel compatible con la tecnología existente<sup>198</sup>.

*Siempre es deseable el mejoramiento de las condiciones económicas del país, por lo que se hace necesario que el gobierno formule e implante políticas de*

---

<sup>194</sup> Id.

<sup>195</sup> Cfr. Diario Hoy, *Crecimiento, estabilidad y reducción de la pobreza*, <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/crecimientoestabilidad-y-reduccion-de-la-pobreza-396445.html>, acceso 30 de abril de 2010, 9h30

<sup>196</sup> Id.

<sup>197</sup> Id.

<sup>198</sup> Cfr. SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir- Diagnóstico*, Op. Cit.

*direccionamiento de la economía que le permitan tener éxito en la dimensión “crecimiento” para lograr una mayor igualdad. Por lo contrario, en una crisis generalmente se asiste a una situación de trade off, en dónde la mayor parte de la factura de las pérdidas terminan por pagarla los más pobres, ahondando las condiciones de desigualdad y pobreza. Sin embargo, hay que tener presente que, el crecimiento del PIB incide en la pobreza, pero de forma muy limitada si persisten las grandes desigualdades. Es así que en países de grandes desigualdades como los latinoamericanos terminan por generarse polos de desarrollo muy modernos mientras el resto de sectores mantienen estructuras arcaicas y poco productivas. La desigualdad anula los esfuerzos por el desarrollo. En cambio, una mejora en los índices de desigualdad, aunque sea leve, tiene un enorme impacto sobre la pobreza, mucho más que el crecimiento, de manera que el objetivo último de política económica es la redistribución del ingreso que tiene como instrumento de viabilidad un crecimiento sostenido del PIB<sup>199</sup>.*

---

<sup>199</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización, Op. Cit. p. 70.

### CAPÍTULO III

## POLÍTICAS IMPLEMENTADAS EN EL GOBIERNO ECUATORIANO, PRESIDIDO POR EL ECONOMISTA RAFAEL CORREA

### 3.1. Situación política en Ecuador, desarrollo humano y socialismo del siglo XXI

La situación política del Ecuador desde el inicio de la República ha sido compleja derivada entre otros factores por el fenómeno del regionalismo, la falta de autoridad con liderazgo nacional, de sentido de pertenencia a una nación homogénea, en una realidad multiétnica, con pensamientos e ideales comunes, caracterizada por el caudillismo y la dominación de las élites<sup>200</sup>.

En la época contemporánea, con un modelo empresarial, surgieron otras élites dominantes, adicionalmente el multipartidismo ha generado rechazo a este sector y ha generado situaciones de ingobernabilidad, con desconfianza en la población, en el año 2005 apareció un candidato presidencial que planteaba una reforma política, la promoción popular y el cambio del modelo de desarrollo seguido en el país, que ganó popularidad ya que no aceptaba los criterios del FMI<sup>201</sup>.

De esta manera, el país se integra a la tendencia del momento en la región, los gobiernos de izquierda que plantean un cambio radical en la manera de administrar a los Estados al no permitir el intervencionismo de los organismos internacionales en las políticas y decisiones del gobierno, movimiento llamado el socialismo del siglo XXI. Por esta razón, en el país se empezó a generar políticas con prioridad al sector social y el desarrollo humano.

#### 3.1.1 Evolución de la situación política en Ecuador

El regionalismo hace que cada gobierno proponga los intereses desde la cosmovisión de su región<sup>202</sup>, y hace que parezcan visiones consensuadas sin importar la ideología del gobierno por lo que el liderazgo no tiene alcance

---

<sup>200</sup> Cfr. RODRÍGUEZ, Linda, *Política y Poder en el Ecuador, 1830-1925*, <http://www.ucm.es/BUCM/revistas/ghi/02116111/articulos/QUCE8484110017A.PDF>, p. 1, acceso 18 de junio de 2011, 9h00.

<sup>201</sup> Cfr. PAZ Y MIÑO, Juan, *Ecuador una democracia inestable*, <http://www.historia-actual.org/Publicaciones/index.php/haol/article/viewFile/170/15>, pp. 9-10, acceso 20 de junio de 2011, 15h00.

<sup>202</sup> Cfr. RODRÍGUEZ, Linda, *Política y Poder en el Ecuador, 1830-1925*, Op. Cit. p. 1.

nacional, a lo que se le sumó la falta de autoridad que se generó cuando desapareció el dominio español, por lo que la república naciente fruto de unir a espacios geográficos identificados con las naciones vecinas, se enfrentó a crisis de identidad, de legitimidad y autoridad en donde las élites gobernantes no lograban ponerse de acuerdo y los gobernantes de turno tenían que imponer la autoridad de manera enérgica<sup>203</sup>.

Así, se fortaleció el localismo y resultó difícil formar una nación integrada<sup>204</sup>, además, en aquella época, la participación política estaba limitada para ciertas élites dominantes, los blancos, negociantes, militares de alto rango y terratenientes, y los empleos públicos estaban supeditados a los cambios de las administraciones, por lo que no había continuidad administrativa<sup>205</sup>. Las clases urbanas analfabetas influían en la política por medio de huelgas y tumultos que los políticos usaban en contra de sus adversarios<sup>206</sup>. El nacionalismo también se vio afectado desde el principio, puesto que militares de otros países se radicaron aquí y desestabilizaron el sistema político al estar dispuestos a apoyar a políticos que les prometieran recompensa para evitar retomar sus antiguas ocupaciones<sup>207</sup>, además, el país fue gobernado por caudillos y las élites continuaron en el poder<sup>208</sup>.

Luego, el Ecuador contemporáneo pasó de un modelo estatal desarrollista (1979) a un modelo empresarial y los gobiernos estuvieron limitados debido a la escasez de recursos públicos, adicionalmente, la ausencia de criterios orientadores en la economía y las élites carentes de ideales de progreso capitalista estancaron el crecimiento económico y el bienestar<sup>209</sup>.

Por otra parte, surgieron nuevos actores sociales derivados del modelo de desarrollo aperturista donde el sector más fortalecido fue el empresarial, las cámaras se convirtieron en un factor en el poder político actuando en función de sus intereses, fueron respaldo para los gobiernos de León Febres Cordero, Sixto Durán Ballén (1982), Gustavo Noboa y Lucio

---

<sup>203</sup> Ibid. p. 2.

<sup>204</sup> Id.

<sup>205</sup> Ibid. pp. 3-6.

<sup>206</sup> Ibid. pp. 4-5.

<sup>207</sup> Ibid. pp. 13-14.

<sup>208</sup> Ibid. pp. 16-17.

<sup>209</sup> Cfr. PAZ Y MIÑO, Juan, *Ecuador una democracia inestable*, Op. Cit. pp. 2-3.

Gutiérrez (2003). Esta élite no ha modificado los hábitos rentistas tradicionales y todavía no desarrolla un nivel de conciencia social que permita asumir las responsabilidades para mejorar las condiciones de trabajo de su dependencia y ha sido corresponsable de la falta de mejoras en la situación social del Ecuador<sup>210</sup>.

El multipartidismo es un indicador del Ecuador contemporáneo, a partir de la fase constitucional se estableció un régimen institucional para los partidos políticos para que desempeñen el rol de intermediarios entre el Estado y la sociedad civil, que se constituyan como entidades ideológicas y que vuelvan gobernable al país donde haya criterios de unidad nacional y pertenencia. La complejidad del multipartidismo se origina en la expresión de los intereses sociales, lo que ha deteriorado el ejercicio partidista al punto de que los partidos políticos son rechazados por la ciudadanía y mantienen desprestigio generando los problemas de gobernabilidad del país<sup>211</sup>.

En el año 2005, en la campaña electoral de primera vuelta el Economista Rafael Correa movilizaba un proyecto radicalmente distinto dando prioridad a la reforma política, la promoción popular y el cambio del modelo de desarrollo seguido en el país<sup>212</sup>.

Rafael Correa socialista, fue Ministro de Economía del gobierno de Alfredo Palacios en el año 2005, propuso una gestión de izquierda, confirmó la dolarización, se esforzaba por no aceptar las reglas liberales del FMI sobre la economía, fue reacio a la firma del TLC con los Estados Unidos, por lo que fue ganando popularidad. La emergencia de aspirantes presidenciales que rompieran los esquemas tradicionales de los partidos políticos encontraba terreno en un sistema político desprestigiado y debilitado y con esa ausencia de favoritos cualquier político con carisma, ambición y empuje podía ganar la esperanza popular<sup>213</sup>.

---

<sup>210</sup> Ibid. pp. 6-7.

<sup>211</sup> Ibid. pp. 7-8.

<sup>212</sup> Ibid. pp. 9-10.

<sup>213</sup> Cfr. ORTIZ DE ZARATE, Roberto, *Rafael Correa Delgado*,

[http://www.cidob.org/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/ecuador/rafael\\_correa\\_delgado](http://www.cidob.org/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/ecuador/rafael_correa_delgado), acceso 21 de junio de 2011, 15h00.

Rafael Correa comparte la ideología del líder venezolano Hugo Chávez, se ve como un socialista. En enero de 2007 asume el cargo de Presidente de la República y anunció el inicio de la Revolución Ciudadana<sup>214</sup>.

Según el dirigente nacional del Partido Socialista Germán Chaves el gobierno del Econ. Rafael Correa no es socialista, se trata de un régimen neodesarrollista que ha cubierto en pequeñas partes los problemas del país y no ha realizado los cambios estructurales para que se lo considere Estado Socialista<sup>215</sup>.

El grupo Alianza País está constituido por varias tendencias, de centroizquierda y derecha. El neodesarrollismo forma parte del capitalismo pero mantiene la vida neoliberal<sup>216</sup>.

### 3.1.2. Desarrollo Humano según el PNUD

Según el PNUD el Desarrollo Humano es un modelo de desarrollo que va más allá de los ingresos de un país y comprende la creación de un entorno donde las personas puedan desarrollar su potencial y llevar una vida productiva y creativa según las necesidades e intereses. Plantea a las personas como la mayor riqueza de las naciones, de esta manera, el desarrollo implica ampliar las oportunidades para que cada persona pueda vivir una vida que valore, así, el desarrollo es más que el crecimiento económico que constituye un medio para que las personas tengan más oportunidades, es fundamental desarrollar las capacidades humanas que son las cosas que las personas pueden hacer o ser en la vida<sup>217</sup>.

El PNUD plantea como capacidades esenciales para el desarrollo humano el disfrutar de una vida larga y saludable, haber sido educado, acceder a los recursos necesarios para tener un nivel de vida digno y poder

---

<sup>214</sup> Id.

<sup>215</sup> Cfr. DIARIO EL UNIVERSO, *El gobierno de Rafael Correa no es un régimen socialista sino neo desarrollista*, <http://www.eluniverso.com/2010/05/15/1/1355/el-gobierno-rafael-correa-un-regimen-socialista-sino-neodesarrollista.html>, acceso 21 de junio de 2011, 12h00.

<sup>216</sup> Id.

<sup>217</sup> Cfr. PNUD, *El concepto de desarrollo humano*, <http://hdr.undp.org/es/desarrollohumano/>, acceso 26 d agosto de 2011, 13:00.

participar en la vida de la comunidad, la ausencia de estas capacidades limita las opciones disponibles y las oportunidades en la vida serían inaccesibles<sup>218</sup>.

Este modelo de desarrollo es una aspiración humana que viene planteándose desde la época antigua, como dijo Aristóteles “*la riqueza no es, desde luego, el bien que buscamos, pues no es más que un instrumento para conseguir otro fin*”<sup>219</sup>. De esta manera, la búsqueda de ese otro fin es el punto donde se encuentran el desarrollo humano y los derechos humanos, así, el objetivo es la libertad del ser humano, esencial para desarrollar capacidades y ejercer los derechos ya que las personas deben ser libres para hacer uso de sus alternativas y participar en la toma de decisiones que afectan sus vidas<sup>220</sup>.

En la época contemporánea, el enfoque de desarrollo humano se originó por las críticas al enfoque de desarrollo predominante en la década de 1980 que consideraba la relación estrecha entre crecimiento económico nacional y la ampliación de las opciones individuales del ser humano, por lo que, entre otras personas, el economista pakistaní Dr. Mahbub ul Haq, reconocieron la necesidad de plantear un modelo de desarrollo alternativo debido a, entre otras razones, los costos humanos de los programas de ajuste estructural que se tornaron más evidentes y las enfermedades sociales como el delito, el debilitamiento del tejido social, VIH/SIDA, la contaminación, seguían propagándose aun frente a un crecimiento económico sólido<sup>221</sup>.

Luego en 1990 Amrtya Sen fundó las bases de un enfoque más amplio del desarrollo humano definido como el proceso de ampliación de las opciones de las personas y mejora de las capacidades humanas (diversidad de cosas que las personas pueden hacer o ser en la vida) y las libertades<sup>222</sup>.

Para Sen “*el desarrollo humano, como enfoque, se ocupa de lo que yo considero la idea básica de desarrollo: concretamente, el aumento de la riqueza de la vida humana en lugar de la riqueza economía en la que los seres humanos viven, que es sólo una parte de la vida*”

---

<sup>218</sup> Id.  
<sup>219</sup> Id.  
<sup>220</sup> Id.  
<sup>221</sup> Id.  
<sup>222</sup> Id.

*misma*<sup>223</sup>. Este modelo es flexible y abierto a definiciones más específicas, los parámetros claves pueden evolucionar con el tiempo y variar entre los diferentes países y dentro de cada uno. Entre los asuntos que se consideran de importancia para el desarrollo humano, están<sup>224</sup>:

- El progreso social, mayor acceso a la educación, mejores servicios de nutrición y salud
- La economía, la importancia del crecimiento económico como medio para democratizar la distribución de la riqueza y mejorar los niveles de desarrollo humano
- La eficiencia en términos de uso y disponibilidad de recursos. El desarrollo humano propicia el crecimiento y la productividad siempre que se beneficie directamente a los grupos marginados (pobres, mujeres)
- La igualdad en cuanto al crecimiento económico
- La participación y la libertad, en cuanto al empoderamiento, gobernabilidad democrática, enfoque de género, derechos civiles, libertad cultural en los grupos marginales
- La sostenibilidad para las generaciones futuras
- La seguridad humana ante amenazas crónicas de la vida cotidiana como hambre, conflictos, desocupación

### **3.1.3. Socialismo del siglo XXI**

Según el Economista Roberto Casanova de la Universidad Central de Venezuela, el socialismo del siglo XXI parte de la misma concepción del marxismo en la cual la historia se mueve a partir de las luchas de las clases sociales, entre las diferencias con el socialismo del siglo XX se mencionan las represiones que en el socialismo del siglo XXI han sido menores comparando el caso cubano, soviético o chino, ya que ahora sería imposible implantar un modelo por medio de la fuerza, la presión internacional sería

---

<sup>223</sup> Id.  
<sup>224</sup> Id.

insostenible y además la cultura venezolana resistiría a este intento de implantación<sup>225</sup>.

Otra diferencia radica en que el socialismo del siglo XXI *aprendió a manejar* de manera paulatina los cambios, de tal forma que en el caso de Venezuela se han sucedido transformaciones económicas, sociales y políticas sin dejar de lado lo existente, es decir mientras se destruyen cosas progresivamente se construyen otras<sup>226</sup>.

Por otra parte, hay socialismos que no son marxistas y tratan de distanciarse del marxismo, en Venezuela hay más un neo comunismo porque el socialismo del siglo XXI tal como se ha implantado en Venezuela se parece más al modelo cubano y soviético que a los socialismos democráticos pero el Presidente Chávez ha implantado su proyecto social como socialismo del siglo XXI<sup>227</sup>.

Casanova plantea que no hay que subestimar este modelo y tampoco dejar de dar importancia a lo que pasa en Venezuela ya que este proyecto político supone el cercamiento de la iniciativa privada para sustituirla por el control casi total del Estado en la economía por la planificación centralizada, la creación de un Estado comunal y la sociedad organizada a través de consejos, comunas, cuerpos combatientes, patrullas socialistas que van asumiendo responsabilidades del Estado, por otra parte el poder se concentra en la figura del Presidente al mismo tiempo que se militariza la sociedad creando milicias bolivarianas que dependen operacionalmente del Presidente y así se va transformando lo político, económico social e incluso lo cultural porque también pretende insertarse en el sistema educativo<sup>228</sup>.

Sin embargo, tampoco hay que sobrestimarlo y pensar que es un modelo viable, a su criterio este programa político ya se esta acercando a sus límites, por ejemplo en materia económica al destruir la estructura de incentivos ha hecho que el aparato productivo colapse, el cual aún no ha sido

---

<sup>225</sup> Cfr. CASANOVA, Roberto, *Qué es el socialismo del siglo XXI*, [http://newmedia.ufm.edu/gsm/index.php/Qué\\_es\\_el\\_socialismo\\_del\\_siglo\\_XXI](http://newmedia.ufm.edu/gsm/index.php/Qué_es_el_socialismo_del_siglo_XXI), acceso 3 de septiembre de 2011, 12:00.

<sup>226</sup> Id.

<sup>227</sup> Id.

<sup>228</sup> Id.

todavía un problema en Venezuela por la abundancia de divisas del petróleo, pero a medida que el proceso continúa la dependencia a esas divisas es más importante, entonces el crecimiento esta montado sobre bases precarias.

Por otra parte la necesidad de reprimir la protesta popular toma más fuerza, el gobierno se ve obligado a generar un sistema de miedo en la población que tarde o temprano hará que la sociedad reaccione, por ejemplo el intento de introducir el modelo en el sistema educativo ha generado reacciones de padres y representantes de estudiantes; el marco internacional también le pone restricciones severas y cualquier intento de exportación del modelo ya empieza a generar resistencia como el caso de Honduras, así Casanova plantea la inviabilidad de este modelo<sup>229</sup>.

La sobrevivencia del sistema es precaria debido a la vulnerabilidad económica, en Cuba funcionó por el subsidio de la URSS, y en ella por el subsidio de occidente, así el socialismo fue inviable anteriormente, ahora no ha presentado los problemas económicos abiertamente debido a la abundancia de los recursos provenientes del petróleo, el asunto es que el gasto público sigue creciendo aceleradamente, el gobierno se ha hecho cargo de empresas deficitarias y ya no hay petróleo que alcance, el precio del petróleo tendría que ir subiendo para ir acompañando el crecimiento de un Estado que se vuelve ineficiente<sup>230</sup>.

Los países que tienen recursos para subsidiar el socialismo tienen más posibilidades de hacerlo funcionar, no así Nicaragua. El Salvador, Bolivia, Ecuador que son sociedades con menos recursos disponibles, Cuba sobrevive por el apoyo de Venezuela, el Presidente venezolano ha intentado por medio de mecanismos como el ALBA de apoyar financieramente a estas economías pero el petróleo no alcanza ya para Venezuela y difícilmente alcanzará para subsidiar el modelo en otros países, de esta manera el socialismo del siglo XXI es un intento de implantar otra vez una sociedad y una economía colectivista, un Estado que se ocupe de todos los temas y la historia ha demostrado que es inviable, según declaraciones de ciudadanos cubanos ellos se acostumbraron al paternalismo estatal y hasta la libertad de

---

<sup>229</sup> Id.  
<sup>230</sup> Id.

razonamiento en ese país no podrá seguir siendo financiada, un caso emblemático que está llegando a los límites, un modelo que fue inviable siempre y el Presidente Chávez pretende embarcar al país en ese mismo modelo<sup>231</sup>.

### 3.2. Gobierno del Economista Rafael Correa

La propuesta de gobierno del Presidente Rafael Correa se basa en revoluciones para lograr la transformación radical del país, de estas revoluciones se desprende la redacción de una Constitución Política que reforme el Estado, en ella se oficializa la existencia de un país plurinacional, considera que el Estado debe desarrollar un proceso de planificación y dispone la formulación de un Plan Nacional de Desarrollo como instrumento al que se sujetarán las políticas y programas que lleven al buen vivir de la población<sup>232</sup> y en general, se da enfoque a las ideas de mayor igualdad y redistribución<sup>233</sup>.

Otra de las bases programáticas del plan de gobierno es el buen vivir en armonía con la naturaleza, bajo un respeto irrestricto a los derechos humanos<sup>234</sup>. De esta manera, se formuló el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 para formular políticas públicas, principalmente propone las transformaciones necesarias para lograr un nuevo modo de acumulación y redistribución para el Buen Vivir<sup>235</sup>.

#### 3.2.1. Perfil y programa de un candidato de izquierda

El plan de gobierno de Alianza PAIS enumeraba cinco ejes programáticos o revoluciones para llegar a la “transformación radical del Ecuador” y “construir el país que soñamos”, “un país alegre, optimista, propositivo, donde no haya nadie sin futuro”, “un país solidario y

---

<sup>231</sup> Id.

<sup>232</sup> Cfr. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ECUADOR, *Título VI Régimen de desarrollo*, <http://www.efemerides.ec/1/cons/index6.htm>, acceso 22 de junio de 2011, 9h00.

<sup>233</sup> Cfr. GRIJALVA, Agustín, *Principales innovaciones en la Constitución de Ecuador del 2008*, <http://www.institut-gouvernance.org/fr/analyse/fiche-analyse-454.html>, acceso 23 de junio de 2011, 15h00.

<sup>234</sup> Cfr. SCRIBD, *Plan de Gobierno del Movimiento PAIS 2007-2011*, <http://es.scribd.com/doc/31619413/Plan-de-Gobierno-Alianza-PAIS>, pp. 10-11, acceso 25 de junio de 2011, 9h00.

<sup>235</sup> Cfr. ECUADOR INMEDIATO, *Ecuador cuenta con un nuevo Plan Nacional de Desarrollo para el período 2009-2013*,

[http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/ecuador\\_cuenta\\_con\\_un\\_nuevo\\_plan\\_nacional\\_de\\_desarrollo\\_para\\_el\\_periodo\\_2009\\_2013--116173](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/ecuador_cuenta_con_un_nuevo_plan_nacional_de_desarrollo_para_el_periodo_2009_2013--116173), acceso 11 de febrero de 2010, 10H00.

comprometido con las angustias de sus habitantes dentro y fuera de sus fronteras”<sup>236</sup>.

En primer lugar, la revolución constitucional y democrática para la que se convocó una Asamblea Nacional Constituyente para reformar el Estado en sentido descentralizador y mejorar las instituciones del sistema democrático redactando una nueva Constitución en el año 2008<sup>237</sup>.

La segunda es la revolución ética que conlleva un “combate frontal” y una “lucha a muerte” contra la corrupción y la evasión fiscal mediante el establecimiento de mecanismos de transparencia en la administración pública<sup>238</sup>. Para garantizar la transparencia, rendición de cuentas y el control social como pilares de las relaciones sociales que posibiliten el reconocimiento mutuo entre las personas y la confianza colectiva<sup>239</sup>.

En tercer lugar, la revolución económica, productiva y agraria que acabaría con un “esquema económico perverso que privilegia la especulación financiera, que beneficia en extremo a los acreedores del país”, para lo que se ejecutarían políticas públicas de fomento de la inversión, la producción y el empleo y la modernización del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, un programa de subsidios para adquirir vivienda, reforma agraria, política energética soberana centrada en el fortalecimiento de Petroecuador y extender el control estatal a todas las etapas de la industria hidrocarburífera, revisión de los contratos con las compañías adjudicadas, una política soberana de deuda externa, no vacilaría en reestructurar el servicio de la deuda o declarar una moratoria si se necesitara ese dinero para cubrir necesidades domésticas, es decir, un cambio en el modelo económico porque el neoliberalismo había fracasado, pasar de una economía rentista, financiera a una economía que apoye al sector productivo y a la generación de empleo a través de la economía popular. Enfatizó respetar la dolarización que había traído estabilidad monetaria, aunque lamentó haber perdido la herramienta de la depreciación para relanzar las exportaciones por lo que no le quedó más opción que subir los aranceles a

---

<sup>236</sup> Cfr. ORTIZ DE ZARATE, Roberto, *Rafael Correa Delgado*, Op. Cit.

<sup>237</sup> Id.

<sup>238</sup> Id.

<sup>239</sup> Cfr. SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, presentación*, <http://plan.senplades.gob.ec/presentacion>, acceso 26 de junio de 2011, 8h00.

las importaciones<sup>240</sup> para orientar los recursos del Estado a la educación, salud, vialidad, vivienda, investigación y tecnología, reactivación productiva en las zonas urbanas y rurales.

La cuarta es la revolución social en la que el Estado garantice los derechos fundamentales por medio de una política social articulada a una política económica incluyente que viabilice el desarrollo humano como fin de la acción pública y que ofrezca las oportunidades para la inserción socioeconómica y para fortalecer las capacidades de las personas con el fin de que ejerzan sus derechos libremente a una vida digna y que les permita la libertad de optar por su propio desarrollo<sup>241</sup>. En esta revolución se considera garantizar una educación y salud de calidad y para todos, ya que la población es el mayor potencial del país, para lo cual impulsarán una política educativa para la era del conocimiento y la información que integre desarrollo de pensamiento complejo, la investigación y las tecnologías de información. La política de salud universal implica mejoramiento de la alimentación, el saneamiento ambiental, dotación de servicios básicos, la salud preventiva y curativa, ampliación de cobertura para mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población<sup>242</sup>

La última es la revolución por la dignidad, la soberanía y la integración latinoamericana con la que apoyan un nuevo orden económico, social, político, ecológico y cultural en el mundo. Proponen mantener una posición clara frente a los problemas de Ecuador en sus relaciones internacionales que rescaten su dignidad y soberanía. Plantean consolidar la defensa y salvaguardia de los Derechos Humanos respetando los acuerdos internacionales, preservar los recursos naturales y un ambiente sano en alianza con otros países. El Ecuador no renunciará a defender su soberanía y no permitirá la intervención de otros países ni tolerará la presencia de tropas extranjeras en el territorio, se propone renegociar los contratos petroleros que aseguren un rédito más justo al Estado. Frente al conflicto colombiano defiende la neutralidad del país, no intervendrá en un problema interno de ese país y la no renovación del Acuerdo de la Base de Manta. Avanzar en la Integración latinoamericana para defender intereses comunes

---

<sup>240</sup> Cfr. ORTIZ DE ZARATE, Roberto, *Rafael Correa Delgado*, Op. Cit.

<sup>241</sup> Cfr. SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, presentación*, Op. Cit.

<sup>242</sup> Cfr. SCRIBD, *Plan de Gobierno del Movimiento PAIS 2007-2011*, Op. Cit. pp. 43-48.

en el concierto político mundial<sup>243</sup>. Para mantener una posición clara y soberana en las relaciones internacionales y frente a los organismos multilaterales, lo que permitirá avanzar hacia una integración con América Latina y el Caribe, así como insertar al país de manera estratégica en el mundo<sup>244</sup>.

Una de las bases programáticas del plan de gobierno es el buen vivir en armonía con la naturaleza, bajo un respeto irrestricto a los derechos humanos. Con esta se propuso la participación ciudadana donde prime el interés común sobre el particular, donde la población tenga garantizado sus derechos a una buena vida, a una sociedad equitativa y solidaria<sup>245</sup>.

### **3.2.2. Las características de la Constitución aprobada en el año 2008**

La Constitución Política del Ecuador aprobada en el año 2008 plantea como principio fundamental al Estado constitucional de derechos y justicia social, soberano, intercultural, plurinacional y laico<sup>246</sup>.

Por otra parte, fortalece el rol del Estado en la economía que debe orientarse a garantizar el ejercicio de los derechos constitucionales, para el efecto se considera que el Estado debe desarrollar un proceso de planificación<sup>247</sup>.

El Título VI de Régimen de desarrollo estipula el conjunto de los sistemas políticos, económicos, socio culturales y ambientales dirigidos a conseguir el buen vivir con lo cual fortalece el sistema nacional de planificación, crea un Consejo Nacional de Planificación y dispone la formulación de un Plan Nacional de Desarrollo como instrumento al que se sujetarán las políticas y programas que lleven al buen vivir de la población<sup>248</sup>.

---

<sup>243</sup> Ibid. pp. 51-53.

<sup>244</sup> Cfr. SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, presentación*, Op. Cit.

<sup>245</sup> Cfr. SCRIBD, *Plan de Gobierno del Movimiento PAIS 2007-2011*, Op. Cit. pp. 10-11.

<sup>246</sup> Cfr. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ECUADOR, <http://www.efemerides.ec/1/cons/index1.htm>, acceso 31 de agosto de 2011, 12:00.

<sup>247</sup> Cfr. GRIJALVA, Agustín, *Principales innovaciones en la Constitución de Ecuador del 2008*, <http://www.institut-gouvernance.org/fr/analyse/fiche-analyse-454.html>, acceso 23 de junio de 2011, 15h00.

<sup>248</sup> Cfr. CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ECUADOR, *Título VI Régimen de desarrollo*, Op. Cit.

Considera a los distintos tipos de empresas como formas de organización económica: pública, privada, mixta, popular y solidaria, arts. 283, y la política económica tiene como objetivo asegurar la adecuada distribución del ingreso y la riqueza, art. 284<sup>249</sup> y 319, da preferencia a la economía pública y comunitaria a la que llama popular y solidaria<sup>250</sup>.

La economía popular y solidaria agrupa a sectores cooperativistas, asociativos y comunitarios y se rige por su propia ley, art. 284, sus productos tienen prioridad en las compras públicas y en las políticas estatales comerciales, art. 306 y financieras, art. 311<sup>251</sup>.

Prioriza el desarrollo de la producción nacional arts. 304 y 319.2, y de los pequeños y medianos productores art. 306, por medio de políticas de promoción a las exportaciones y desincentivos específicos a las importaciones, así como políticas de precios que protejan la competencia, art. 335<sup>252</sup>.

En cuanto al sistema monetario, cambiario, crediticio y financiero la Constitución elimina la autonomía del Banco Central y lo convierte en un órgano de las políticas que sobre esa materia dicte el ejecutivo<sup>253</sup>.

En general, las ideas de mayor igualdad y redistribución son reiteradas a lo largo del texto. Se refiere a los objetivos del régimen: el desarrollo art 276.2, la soberanía alimentaria art. 281.4, la política fiscal art. 285 y tributaria art. 300. Hay que destacar el mayor desarrollo de los derechos económicos y sociales en comparación con la Constitución de 1998<sup>254</sup>.

Según los críticos estos mecanismos tienden a distorsionar los mercados y generar ineficiencia económica, con costos sociales. Por otra parte, los que apoyaron esta Constitución ven en el intervencionismo estatal

---

<sup>249</sup> Id.

<sup>250</sup> Cfr. GRIJALVA, Agustín, *Principales innovaciones en la Constitución de Ecuador del 2008*, Op. Cit.

<sup>251</sup> Id.

<sup>252</sup> Id.

<sup>253</sup> Id.

<sup>254</sup> Id.

mecanismos concretos para lograr que los mecanismos de mercado atiendan a objetivos sociales y nacionales<sup>255</sup>.

Adicionalmente, la Constitución vincula y relaciona los derechos sociales a la noción andina del *sumak kwasay* o Buen vivir, identifica derechos como el de las personas y grupos de atención prioritaria, art. 35, que hace referencia a adultos mayores, migrantes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, con enfermedades catastróficas entre otras<sup>256</sup>.

Desarrolla los derechos sociales y ambientales como el derecho al agua, art. 12, a la alimentación y soberanía alimentaria, art. 12, derecho a la seguridad social, art. 34, derecho a la salud, art. 32, y como innovación los derechos a la naturaleza, art. 71, también los derechos a la participación y los de los pueblos indígenas<sup>257</sup>.

Respecto a la salud, la Constitución reconoce los sistemas de medicina indígena y ancestral y el mandato constitucional busca complementarla con la medicina occidental e integrarla a la red pública de salud, art. 362. En lo relacionado a la educación, se fortalece la interculturalidad, art. 28 que estipula que es derecho de toda persona y comunidad a interactuar entre culturas y participar en una sociedad que aprende y que el Estado promoverá el diálogo intercultural<sup>258</sup>.

### **3.2.3. Plan Nacional para el Buen Vivir**

Como lo estipula el Régimen de Desarrollo de la Constitución aprobada en el año 2008, se formuló el Plan Nacional de Desarrollo por medio de la SENPLADES, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo para construir un sistema nacional descentralizado de planificación participativa cuya finalidad es desconcentrar el poder y construir un Estado plurinacional e intercultural<sup>259</sup>.

---

<sup>255</sup> Id.

<sup>256</sup> Id.

<sup>257</sup> Id.

<sup>258</sup> Id.

<sup>259</sup> Cfr. ECUADOR INMEDIATO, *Ecuador cuenta con un nuevo Plan Nacional de Desarrollo para el período 2009-2013*,

[http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/ecuador\\_cuenta\\_con\\_un\\_nuevo\\_plan\\_nacional\\_de\\_desarrollo\\_para\\_el\\_periodo\\_2009\\_2013--116173](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/ecuador_cuenta_con_un_nuevo_plan_nacional_de_desarrollo_para_el_periodo_2009_2013--116173), acceso 11 de febrero de 2010, 10H00.

El Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 pretende reforzar la vinculación entre la planificación nacional y territorial al identificar las necesidades y particularidades específicas de la población para formular políticas públicas, principalmente propone las transformaciones necesarias para lograr un nuevo modo de acumulación y redistribución para el Buen Vivir<sup>260</sup>.

El Buen Vivir se construye desde la reinterpretación de la relación entre la naturaleza y los seres humanos, las reivindicaciones por la igualdad y la justicia social y desde el reconocimiento y valoración de los pueblos y sus culturas. De esta manera el Buen Vivir es:

*La satisfacción de las necesidades, la consecución de una calidad de vida y muerte dignas, el amar y ser amado, y el florecimiento saludable de todos y todas, en paz y armonía con la naturaleza y la prolongación indefinida de las culturas humanas. El Buen Vivir supone tener tiempo libre para la contemplación y la emancipación, y que las libertades, oportunidades, capacidades y potencialidades reales de los individuos se amplíen y florezcan de modo que permitan lograr simultáneamente aquello que la sociedad, los territorios, las diversas identidades colectivas y cada uno-visto como un ser humano universal y particular a la vez- valora como objetivo de vida deseable (tanto material como subjetivamente, y sin producir ningún tipo de dominación a otro). Nuestro concepto de Buen Vivir nos obliga a reconstruir lo público para reconocernos, comprendernos y valorarnos unos a otros- entre diversos pero iguales- a fin de que prospere la posibilidad de reciprocidad y mutuo consentimiento, y con ello posibilitar la autorrealización y la construcción de un porvenir social compartido<sup>261</sup>.*

De esta manera, se busca construir una “biópolis eco-turística” con el desafío de concretar un nuevo modo de generación de riqueza y re distribución post-petrolera para el buen vivir que pretende superar el modelo primario agro-exportador del país, (acompañado de una estrategia de liberalización de la economía), democratizar el acceso a los medios de producción, incrementar la productividad y generar empleo. La estrategia está orientada a construir en el largo plazo (16 a 20 años) una sociedad del bio-conocimiento y de servicios eco-turísticos comunitarios aprovechando la ventaja comparativa de la biodiversidad e incorporando el conocimiento, la información, el diálogo de saberes, la ciencia, la tecnología como variables endógenas del aparato productivo<sup>262</sup>.

---

<sup>260</sup> Id.

<sup>261</sup> Cfr. SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, Presentación*, Op. Cit.

<sup>262</sup> Cfr. SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, Estrategia de largo plazo*, <http://plan.senplades.gob.ec/fases-de-la-nueva-estrategia>, acceso 15 de mayo de 2010, 16h30.

La primera fase de esta estrategia es la acumulación de riqueza para la transición y redistribución que mediante la sustitución selectiva de importaciones pretende modificar la dependencia de los bienes primarios en la economía y así impulsar el sector turístico y la industria<sup>263</sup>, para lo que se definieron doce estrategias para el período 2009-2013<sup>264</sup>.

1. Democratización de los medios de producción, re-distribución de la riqueza y diversificación de las formas de propiedad y de organización.
2. Transformación del patrón de especialización de la economía a través de la sustitución selectiva de importaciones para el Buen Vivir.
3. Aumento de la productividad real y diversificación de las exportaciones, exportadores y destinos mundiales.
4. Inserción estratégica y soberana en el mundo e integración latinoamericana.
5. Transformación de la educación superior y transferencia de conocimiento en ciencia, tecnología e innovación.
6. Conectividad y telecomunicaciones para construir la sociedad de la información.
7. Cambio de la matriz energética.
8. Inversión para el Buen Vivir, a través de la vinculación del ahorro y la inversión en una macroeconomía sostenible.
9. Inclusión, protección social y garantía de derechos en el marco del Estado Constitucional de Derechos y Justicia.
10. Sostenibilidad, conservación y conocimiento del patrimonio natural.
11. Desarrollo y ordenamiento territorial, desconcentración y descentralización.
12. Poder ciudadano y protagonismo social.

Con estos fundamentos se concreta el Plan y se propone una lógica de planificación a partir de los siguientes objetivos nacionales para el buen

---

<sup>263</sup> Id.

<sup>264</sup> Cfr. SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, Presentación*, Op. Cit.

vivir<sup>265</sup> que define las políticas para conseguir las metas de la transformación social propuesta<sup>266</sup>.

Los objetivos nacionales para el Buen Vivir son:

1. Auspiciar la igualdad, cohesión e integración social y territorial, en la diversidad.
2. Mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía.
3. Mejorar la calidad de vida de la población.
4. Garantizar los derechos de la naturaleza y promover un medio ambiente sano y sustentable.
5. Garantizar la soberanía y la paz, impulsar la inserción estratégica en el mundo y la integración latinoamericana.
6. Garantizar el trabajo estable, justo y digno en su diversidad de formas.
7. Construir y fortalecer espacios públicos interculturales y de encuentro común.
8. Afirmar y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad.
9. Garantizar la vigencia de los derechos y justicia.
10. Garantizar el acceso a la participación pública y política.
11. Establecer un sistema económico social, solidario y sostenible.
12. Construir el Estado democrático para el Buen Vivir.

### **3.3. Políticas públicas implementadas y resultados**

En la época contemporánea, se han implementado políticas para mejorar la parte social del país, una de ellas es el Bono de Desarrollo Humano, que fue implementado en un gobierno anterior al del Econ. Rafael Correa, es considerado un elemento importante de la propuesta de revolución educativa y de salud.

Por otra parte, hasta el año 2006, el sector social estaba considerado por el sector educación y cultura, el sector salud y desarrollo comunal y por el

---

<sup>265</sup> Id.

<sup>266</sup> Cfr. ECUADOR INMEDIATO, *Ecuador cuenta con un nuevo Plan Nacional de Desarrollo para el período 2009-2013*, Op. Cit.

sector desarrollo agropecuario y con el gobierno de Rafael Correa se creó el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social para regular las políticas de las entidades públicas relacionadas al área social<sup>267</sup>, de esta manera, al analizar las asignaciones fiscales a este sector se divide en tres grupos.

En el año 2011, Rafael Correa se convirtió en el primer presidente que completa cuatro años en funciones desde 1996, por esta razón un análisis sobre esta gestión en cuanto al área económica y social se hace necesaria<sup>268</sup>.

### 3.3.1. Bono Desarrollo Humano

El Bono solidario se creó en el año de 1998, en la gestión de Jamil Mahuad<sup>269</sup>, consiste en una transferencia condicionada para familias con niños menores de 6 años para los que debe haber controles de salud, para familias con niños entre 6 y 15 años, matriculados y asistiendo por lo menos 90% días escolares<sup>270</sup>, sus objetivos son aliviar la pobreza, incrementar la tasa de escolaridad y asistencia de niños al colegio, mejorar el estado de salud de la población en extrema pobreza<sup>271</sup>.

El valor mensual ha pasado de 100.000 sucres a USD 15 para las madres y a USD 11.5 para tercera edad y discapacitados en el 2003, en febrero de 2007 a USD 30 para todos los beneficiarios y el último incremento a partir de agosto de 2009 a USD 35 mensuales hasta el año 2010<sup>272</sup>.

Para el año 2010 el bono tenía como eje asegurar un ingreso mínimo a la población más necesitada del país, además está enfocado a mejorar las condiciones de vida de las personas de la tercera edad que no tienen pensiones jubilares y las personas que presenten discapacidad superior al

---

<sup>267</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización, Op. Cit. p. 54.

<sup>268</sup> Cfr. CÁMARA DE INDUSTRIAS DE PRODUCCIÓN, *Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la revolución Ciudadana*, <http://www.cip.org.ec/frontEnd/images/objetos/LibroCIP.pdf>. p. 8, acceso 28 de junio de 2011, 15h00.

<sup>269</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización, OP. Cit. p. 69.

<sup>270</sup> Cfr. INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK, LUCIO, Ruth, Ecuador: *Bono de Desarrollo Humano*, <http://www.iadb.org/res/publications/pubfiles/pubP-268.ppt>, l. 3, acceso 20 de junio de 2011, 12h00.

<sup>271</sup> Ibid. l. 4.

<sup>272</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización, Op. Cit. p. 69.

40%. A partir de 2009 se incorporaron cerca de 3.000 discapacitados menores de 18 años como beneficiarios de este bono. Según el MIES, al primer semestre de 2009 el total de beneficiarios fue de 1'351.972 personas, de las cuales el 76% fueron madres pobres, 22% adultos mayores y un 2% discapacitados. Para el año 2009 se tenía presupuestado destinar USD 553.77 millones para este bono<sup>273</sup>.

En el gobierno del Econ. Rafael Correa se duplicó el monto del bono y se amplió la cobertura, medidas que se aplicaron con celeridad en los primeros días de gestión del gobierno en cumplimiento de promesas de campaña y como base de sustento social al régimen, el Presidente manifiesta que entiende la pobreza no solo en términos de repartición de riqueza sino también en el acceso a prácticas ciudadanas como la participación y la toma de decisiones, así las medidas de política social y con el anuncio de “la patria ya es de todos” se inicia la inclusión de todas las personas permitiéndoles mayor acceso a recursos económicos, potenciándolos como sujetos productivos y generando su participación y acercamiento a lo público, reconociendo también su derecho a recibir atención por parte del Estado en su condición de pobreza<sup>274</sup>.

Programas de esta naturaleza están pensados para incentivar a que los beneficiarios hagan inversión en capital humano para ser menos vulnerables a riesgos sociales<sup>275</sup>. Según estudios de impacto del Banco Mundial sobre la incidencia en Ecuador hay resultados positivos en términos de vinculación escolar de niños en edad de transición de escuela a colegio y los hogares beneficiarios no tienen menor probabilidad de trabajar ni de ser receptores de ingresos, aunque no necesariamente lo hagan. El BDH durante los gobiernos de Gutiérrez y Palacio no ha tenido impacto positivo sobre el consumo total pero sí sobre el consumo de alimentos en general<sup>276</sup>.

El BDH pretende ser “un programa social con incidencia en equidad” es un elemento de la propuesta de revolución educativa y de salud. La idea

---

<sup>273</sup> Id.

<sup>274</sup> Cfr. OBSERVATORIO POLITICO CELA, PUCE, RECALDE, Paulina, *La redimensión de la política social en el Ecuador: el bono de desarrollo humano en el gobierno de Rafael Correa*, <http://www.puce.edu.ec/sitios/observatorio/images/documentos/BDH.pdf>, pp.1-2, acceso 23 de junio de 2011, 19h00.

<sup>275</sup> Ibid. p. 9.

<sup>276</sup> Ibid. p.14.

era transformar al BDH en “un esfuerzo consciente por superar productiva y culturalmente la pobreza” transformarlo en un derecho ciudadano a ejecutarse acompañado de medidas de política económica que permitan brindar desde el Estado a los beneficiarios créditos y oportunidades productivas para que el subsidio deje de ser una mera transferencia monetaria, fue enfocado en el plan de gobierno como una promesa de una política de protección social para la población vulnerable dentro de una perspectiva de derechos e inclusión<sup>277</sup>.

### **3.3.2. Gasto social del gobierno central 1990-2009**

El sector social estaba considerado, hasta el año 2006, por los sectores educación y cultura, salud y desarrollo comunal y desarrollo agropecuario. A partir del año 2007, mediante decreto ejecutivo de 15 de febrero se creó el Ministerio Coordinador de Desarrollo Social cuyas funciones es concertar las políticas y acciones, que en el área social adopten el Ministerio de Educación, de Trabajo, de Bienestar Social, de Salud, de Desarrollo Urbano y Vivienda, SENPLADES, IECE, Banco Ecuatoriano de Vivienda, Ministerio de Economía, Secretaría de Solidaridad Ciudadana y Secretaría del Migrante<sup>278</sup>.

El componente de gasto social con mayor peso es el de educación y cultura con alrededor del 60%. En 1990 estuvo entre USD 288 millones y en 1997 USD 690. A partir del año 2000 se presentó una tendencia al alza<sup>279</sup>.

---

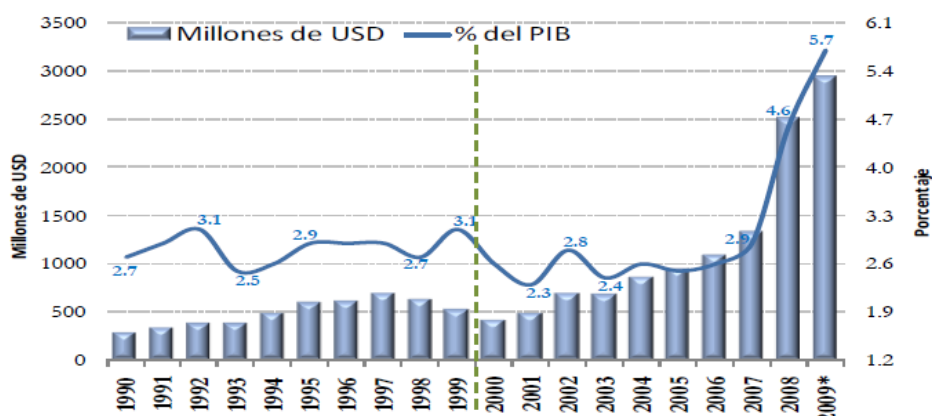
<sup>277</sup> Ibid. pp.14-15.

<sup>278</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización, Op. Cit. p.

54.

<sup>279</sup> Id.

**GRÁFICO 31**  
**PRESUPUESTO EN EDUCACIÓN Y CULTURA**  
**1990-2009**  
**millones de USD y como % del PIB**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

Durante las décadas de 1990 y del 2000 se diseñó el Acuerdo Nacional “Educación del Siglo XXI” en abril de 1992 y el Plan Decenal de educación 2006-2015 como continuación del primero, su finalidad es mejorar la calidad educativa y la cobertura de la educación, dentro del marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio<sup>280</sup>.

El Plan Decenal de Educación 2006-2015 es un instrumento de gestión estratégica y una guía que da perspectiva a la educación para que sin importar qué ministro o ministra ocupe el cargo, las políticas sean profundizadas<sup>281</sup>.

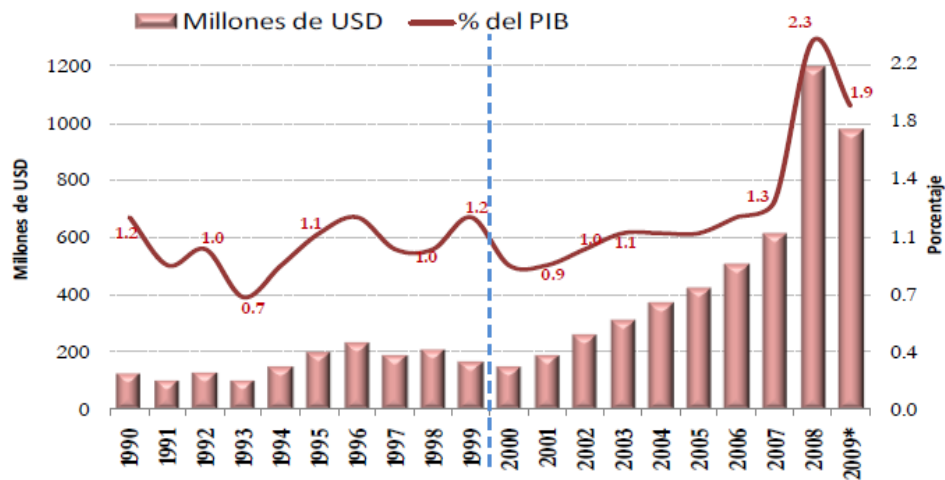
El segundo componente con peso en el gasto social es el gasto en salud. De 1990 a 1999 este rubro no superó los USD 230 millones anuales. Con la dolarización hasta el año 2007 este gasto se mantuvo en los niveles anteriores y en los años 2008 y 2009 presentó aumentos<sup>282</sup>.

<sup>280</sup> Ibid. p. 55.

<sup>281</sup> Cfr. MINISTERIO DE EDUCACIÓN, *Plan Decenal 2006-2015*, [http://www.educacion.gov.ec/\\_upload/tripticoplandecenal.pdf](http://www.educacion.gov.ec/_upload/tripticoplandecenal.pdf), acceso 26 de junio de 2011, 16h00.

<sup>282</sup> Cfr. BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*, Op. Cit. p. 56.

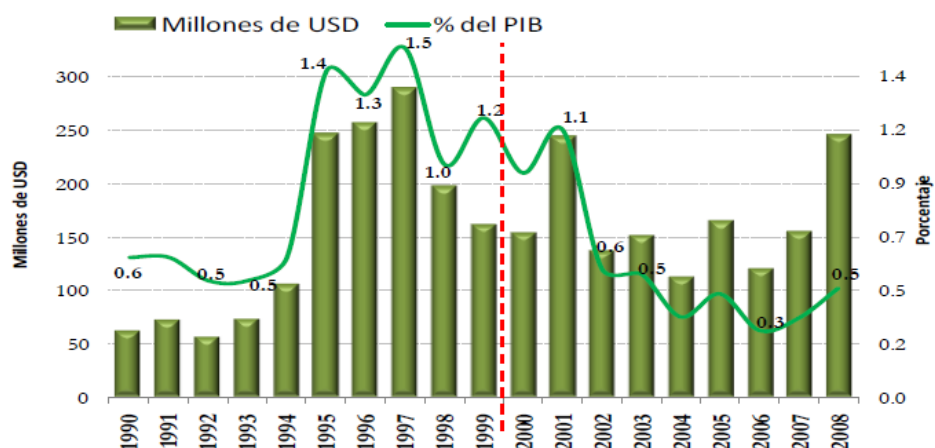
**GRÁFICO 32**  
**PRESUPUESTO EN SALUD Y CULTURA**  
**1990-2009**  
**millones de USD y como % del PIB**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

El tercer componente es el gasto en desarrollo agropecuario que presentó mayor gasto en la década de 1990, el valor más alto se registró en el año de 1997 alcanzando USD 288 millones, en el año 2008 la cifra destinada fue de USD 245 millones<sup>283</sup>.

**GRÁFICO 33**  
**PRESUPUESTO EN DESARROLLO AGROPECUARIO**  
**1990-2009**  
**millones de USD y como % del PIB**



Fuente: BCE, La Economía Ecuatoriana luego de 10 años de dolarización  
 Elaborado por: Banco Central del Ecuador  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

<sup>283</sup> Id.

### 3.3.3. Balance del Gobierno del Econ. Rafael Correa en el período 2007 – 2011

En enero de 2011 se cumplieron cuatro años del Gobierno del presidente Rafael Correa, es la primera administración que completa un período presidencial desde 1996<sup>284</sup>. En esta gestión, el gobierno ha querido dar impulso a la economía a través de la inversión pública en infraestructura, mientras tanto la actividad privada no ha caminado al mismo ritmo y se ha generado estancamiento de la inversión<sup>285</sup>.

**GRÁFICO 34**  
**PRINCIPALES INDICADORES COMPARATIVOS DEL SECTOR REAL**  
**2001-2011**

Principales indicadores comparativos del sector real					
Crecimiento promedio anual de la economía			Inflación anual promedio del período		
2001-2006	2007-2010		2002-2006	2007-2010	
5,2%	3,3%	↓	4,7%	4,9%	↑
Crecimiento promedio anual sector no petrolero			Inversión societaria en relación al PIB		
2001-2006	2007-2010		2001-2006	2007-2010	
4,6%	4,3%	↓	2,8%	2,4%	↓

Fuente: CIP, Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la Revolución Ciudadana  
Elaborado por: Cámara de Industrias y Producción  
Recopilado por: Gissella Cevallos

Entre 2007 y 2010 el gobierno aumentó sus ingresos con el incremento de las recaudaciones fiscales y la subida de los precios del petróleo, recursos canalizados al gasto público para reactivar la economía<sup>286</sup>.

Según las cifras, la actividad económica de la región tuvo más dinamismo en el período 2007-2010 que en el período 2001-2006, mientras que el país debido a la crisis del 2008 tuvo un comportamiento bajo<sup>287</sup>.

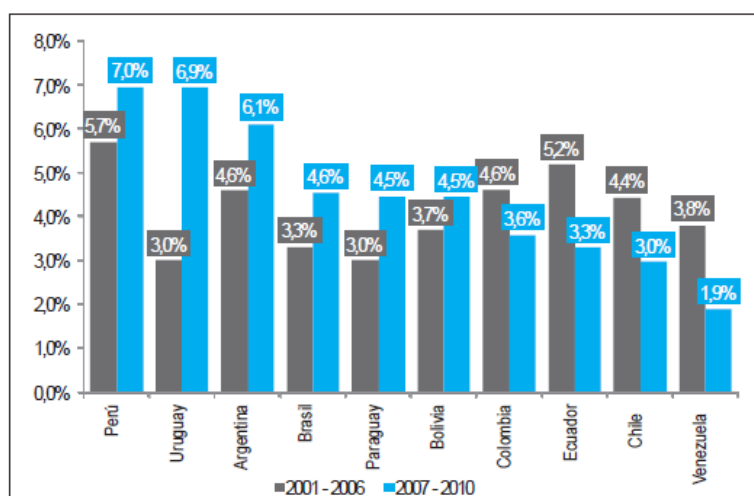
<sup>284</sup> Cfr. CÁMARA DE INDUSTRIAS DE PRODUCCIÓN, *Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la revolución Ciudadana*, Op. Cit. p. 8.

<sup>285</sup> Ibid. p. 44.

<sup>286</sup> Ibid. p. 46.

<sup>287</sup> Ibid. p. 47.

**GRÁFICO 35**  
**CRECIMIENTO ECONÓMICO ANUAL PROMEDIO**  
**DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA DEL SUR 2001-2010**



Fuente: CIP, Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la Revolución Ciudadana  
 Elaborado por: Cámara de Industrias y Producción  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

## Producción

La producción nacional registró en el año 2008 un valor nominal de USD 54.686 millones superando los USD 9.000 millones del año 2007, crecimiento que responde al escenario económico favorable para el Ecuador a nivel internacional como el precio del petróleo, en el 2009 la producción en términos nominales se contrajo en más de USD 2.000 millones a causa de la crisis mundial y de la escasa inversión en el país (inversión societaria) y según datos del Banco Central, en el año 2010, alcanzó los USD 56.998 millones<sup>288</sup>.

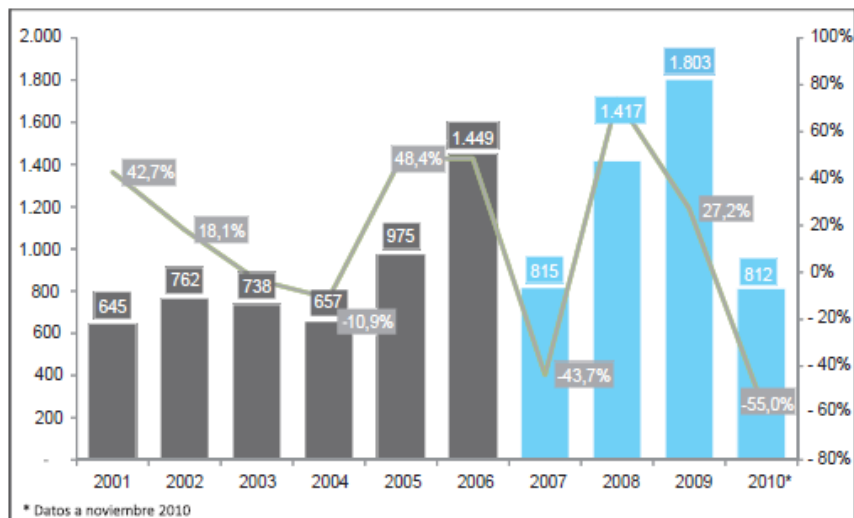
La inversión societaria<sup>289</sup> en el período 2001-2006 llegó a USD 5.225 millones, el año de mayor inversión fue el 2006 con USD 1.449 millones a causa del aumento de capital de una empresa privada de telecomunicaciones (USD 719 millones) y el de una de las empresas estatales de generación eléctrica (USD 383 millones)<sup>290</sup>.

<sup>288</sup> Ibid. p. 45.

<sup>289</sup> NB. Los recursos que se destinan para abrir nuevas empresas y aquellos que las compañías establecidas aportan por concepto de aumento de capital.

<sup>290</sup> Cfr. CÁMARA DE INDUSTRIAS DE PRODUCCIÓN, *Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la revolución Ciudadana*, Op. Cit. p. 58.

**GRÁFICO 36**  
**INVERSIÓN SOCIETARIA ANUAL Y TASA DE VARIACIÓN**  
**2001-2010 (millones de USD)**



Fuente: CIP, Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la Revolución Ciudadana  
 Elaborado por: Cámara de Industrias y Producción  
 Recopilado por: Gissella Cevallos

En el período 2007-2010 la inversión societaria total fue de USD 4.847 millones con mayor incremento en el año 2009 cuando alcanzó los USD 1.803 millones debido a que las empresas estatales incrementaron su participación en la inversión societaria<sup>291</sup>. De esta manera, el 37% de la inversión societaria total en el período corresponde a empresas estatales y el 40% estuvo dado por la fusión de compañías públicas en los sectores eléctrico y de telecomunicaciones<sup>292</sup>.

Por otra parte, la inversión societaria de las empresas privadas en el período en promedio anual fue de USD 793 millones, mientras que en el período 2001-2006 fue de USD 800 millones<sup>293</sup>

De esta manera, los modestos incrementos en este sector se deben al estancamiento o reducción de la inversión privada en el país como consecuencia del deterioro en el ambiente de negocios y de los continuos cambios en el marco legal, se hace necesario más congruencia en las políticas económicas para brindar a los inversionistas mayor seguridad y certeza a largo plazo<sup>294</sup>.

<sup>291</sup> Ibid. pp. 57-58.

<sup>292</sup> Ibid. p. 59.

<sup>293</sup> Id.

<sup>294</sup> Ibid. p. 60.

## PIB por rama de actividad

En el período 2001-2006 el sector pesquero fue una actividad dinámica con un crecimiento promedio anual del 10,4%, mientras que la rama menos dinámica fue la refinación de petróleo que decreció con una tasa anual del 4,6%. En el período 2007-2010 de las trece ramas de actividad, nueve presentaron niveles de crecimiento inferiores al período anterior, como consecuencia de la expansión del Estado, la administración pública tuvo el crecimiento promedio anual más alto en el período 7,6%, mientras que la rama de menor desempeño fue la explotación de minas y canteras decreciendo a una tasa anual de 3,1%<sup>295</sup>.

El Estado ha aumentado su participación en la rama financiera por medio del incremento en los créditos públicos y las inversiones del Estado en electricidad y agua potable han dinamizado estos campos<sup>296</sup>.

---

<sup>295</sup> Ibid. pp. 49-50.

<sup>296</sup> Ibid. p. 49.

**TABLA 3**  
**CRECIMIENTO DEL PIB POR RAMA DE ACTIVIDAD**  
**ECONÓMICA 2001-2010**

Sector	Crecimiento anual 2001-2006	Tasa de crecimiento promedio anual 2001 - 2006	Crecimiento anual 2007-2010	Tasa de crecimiento promedio anual 2007 - 2010	Variación
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura		4,3%		3,2%	↓
Pesca		10,3%		4,3%	↓
Explotación de minas y canteras		8,8%		-3,1%	↓
Industria manufacturera		5,3%		3,7%	↓
Fabricación de productos de la refinación de petróleo		-4,6%		-0,5%	↑
Suministro de electricidad y agua		0,4%		6,3%	↑
Construcción		6,7%		5,8%	↓
Comercio al por mayor y menor		4,0%		2,8%	↓
Transporte, almacenamiento y comunicaciones		2,3%		4,3%	↑
Intermediación financiera		9,4%		6,6%	↓
Otros servicios		5,9%		5,4%	↓
Administración pública y defensa		2,6%		7,6%	↑
Hogares privados con servicio doméstico		1,7%		-1,3%	↓
Total valor agregado de las industrias		5,0%		3,1%	↓
Otros elementos del PIB		7,7%		5,4%	↓
Total PIB		5,2%		3,3%	↓

Fuente: CIP, Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la Revolución Ciudadana  
Elaborado por: Cámara de Industrias y Producción  
Recopilado por: Gissella Cevallos

## Volumen industrial

La industria manufacturera en el período de gestión del Econ. Correa presenta un desempeño del 3,7% frente al del período anterior 5,3%, según el índice de volumen industrial que mide la variación de la producción mensual de bienes manufacturados en el país. Entre 2003 y 2006 la fabricación de maquinaria y equipo tuvo mayor participación con una tasa del 15,54%, mientras que en el período de gestión del gobierno vigente la industria de prendas de vestir y la de productos químicos presentaron tasas superiores al período anterior<sup>297</sup>.

<sup>297</sup> Ibid. p. 52.

**TABLA 4**  
**VARIACIÓN DE VOLUMEN INDUSTRIAL**  
**2001-2010**

Sector	Evolución Índice de Volumen Industrial 2003 - 2006	Variación promedio anual 2003 - 2006	Evolución Índice de Volumen Industrial 2007 - 2010	Variación promedio anual 2007 - 2010	Variación
Alimentos y bebidas		6,5%		4,1%	↓
Textiles		4,1%		3,1%	↓
Prendas de vestir		-0,8%		3,5%	↑
Madera y sus productos		9,4%		-3,0%	↓
Productos químicos		4,6%		6,0%	↑
Productos de caucho y plástico		12,1%		2,4%	↓
Productos elaborados de metal		8,5%		0,1%	↓
Maquinaria y equipo N.C.P		15,5%		5,6%	↓
Maquinaria y aparatos electrónicos N.C.P		3,1%		-0,5%	↓
Muebles		5,9%		4,9%	↓
Industria Manufacturera		6,3%		5,2%	↓

Fuente: CIP, Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la Revolución Ciudadana  
Elaborado por: Cámara de Industrias y Producción  
Recopilado por: Gissella Cevallos

## Sector social

En cuanto a subsidios, una de las principales medidas adoptadas por el régimen fue la duplicación del Bono de Desarrollo Humano de \$30 a \$60 mensuales. En el 2009 se implementó la tarifa de la dignidad, es una reducción en el costo de la energía eléctrica si se mantiene un nivel de consumo reducido. En el año 2008 se estableció un bono para la construcción y adquisición de vivienda, que consiste en una ayuda económica entregada a la familia como premio a su esfuerzo por ahorrar para adquirir, construir o mejorar su vivienda<sup>298</sup>, se entregan USD 5000 para adquisición de viviendas de hasta USD 60000<sup>299</sup>. Por medio del Banco Nacional de Fomento se otorga subsidios a la importación de urea por la crisis del sector agrícola, a la harina, arroz, leche, maíz, crédito 5-5-5<sup>300</sup>.

<sup>298</sup> Cfr. TRÁMITES ECUADOR, *Bono para obtener Vivienda Urbana Nueva o Mejorada*, <http://tramitesecuador.com/vivienda/bono-para-obtener-vivienda-urbana-nueva-o-mejorada/>, acceso 17 de noviembre de 2011, 14h30.

<sup>299</sup> Cfr. VELA, Caridad, *Desarrollo Urbano y Bono de la Vivienda*, <http://www.clave.com.ec/index.php?idSeccion=198>, acceso 17 de noviembre de 2011, 14h35.

<sup>300</sup> Ibid. p. 79.

**TABLA 5**  
**CLASIFICACIÓN DE LOS SUBSIDIOS**  
**(millones de USD)**

CLASIFICACIÓN DE LOS SUBSIDIOS	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010*
Combustibles	487,8	666,5	1.121,7	1.349,6	1.690,0	1.986,1	1.277,0	2.121,8
Seguridad social	231,3	325,2	432,3	489,9	550,9	624,9	778,6	803,3
Bono de Desarrollo Humano	197,0	200,0	192,0	182,0	341,0	378,0	490,0	643,9
Eléctrico	-	15,0	80,0			200,0	259,3	255,8
Vivienda						317,4	179,9	163,2
Banco del Estado							160,8	168,5
Banco Nacional de Fomento					27,2	96,7	95,4	77,4
Discapacitados Programa Joaquin Gallegos Lara								0,4
Secretaria Nacional del migrante							2,7	1,5
Chatarrización							12,1	
Socio siembra - insumos agropecuarios - MAGAP						4,3	3,8	
Microcrédito bono cafetalero - INCCA							2,0	1,2
<b>TOTAL SUBSIDIOS</b>	<b>916,1</b>	<b>1.206,7</b>	<b>1.826,0</b>	<b>2.021,5</b>	<b>2.609,1</b>	<b>3.607,5</b>	<b>3.261,6</b>	<b>4.236,9</b>

Fuente: CIP, Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la Revolución Ciudadana  
Elaborado por: Cámara de Industrias y Producción  
Recopilado por: Gissella Cevallos

**GRÁFICO 37**  
**PRINCIPALES INDICADORES COMPARATIVOS DEL SECTOR SOCIAL**  
**2005-2010**

Principales indicadores comparativos del sector social					
Pobreza por ingresos			Índice de Desarrollo Humano		
2006	2010		2006	2010	
37,6%	33,0%	↓	0,68	0,70	↑
Índice de Gini (desigualdad)			Población analfabeta		
2006	2010		2005	2010	
0,51	0,49	↓	7,0%	5,8%	↓

Fuente: CIP, Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la Revolución Ciudadana  
Elaborado por: Cámara de Industrias y Producción  
Recopilado por: Gissella Cevallos

### 3. ANÁLISIS

En la década de 1960 del siglo XX Estados Unidos de Norteamérica buscó territorios que le provean de recursos naturales, como el petróleo en Ecuador, país con una economía históricamente primaria, iniciando su explotación y el boom petrolero.

Como consecuencia de esta explotación, se dio la bonanza económica que sirvió de garantía para el endeudamiento externo con Organismos Internacionales creados en Bretton Woods.

La deuda externa creció y superó los límites de endeudamiento del país, por lo que en la década de 1980 y 1990 se volvió impagable y los acreedores establecieron mecanismos de ajustes estructurales en la economía interna de la nación para asegurar el pago de la deuda.

Estos ajustes impusieron la liberalización de la economía y del sistema financiero, generando el deterioro del sector social, puesto que el Estado optaba por pagar la deuda y dejar desatendidos otros sectores que le exigían menos, adicionalmente, el proceso de devaluación constante de la moneda nacional, la liberalización del sistema financiero con lo cual no hubo control de la actividad financiera, se incrementaron los precios de los combustibles y se elevaron las tasas de interés, de manera que el sistema financiero colapsó ocasionando una crisis que desembocó en la dolarización de facto y de hecho de la economía en el año 2000.

Adoptada la dolarización, se evidencia una mejora en la economía dada por las condiciones favorables derivadas de la estabilidad monetaria que, ha mejorado el sector social, debido a que se mantiene el poder adquisitivo de la población que, por consiguiente, alivia la condición de pobreza, cuya mayor incidencia se encuentra en los pueblos indígenas y afro descendientes y en las zonas rurales.

Por otra parte, el IDH contempla a más de la esperanza de vida, que en el Ecuador es mayor a la media mundial, y la alfabetización que también es mayor a la media mundial, el PIB per cápita, que no tiene relación directa,

puesto que en el país se está empezando un proceso de mejoramiento de la parte social.

Con el boom petrolero, se experimentó un auge económico en el país, que no fue aprovechado en beneficio de la población, así se evidencia que el crecimiento económico es efectivo si se lo enfoca en mejorar y asegurar las libertades fundamentales de la población y si la inversión social está dirigida de manera que los favorecidos sean realmente quienes se encuentran en condiciones precarias que carecen de las capacidades necesarias para ser productivos, es decir, el desarrollo económico debe orientarse a mejorar las condiciones de vida de la población, las capacidades humanas y libertades y no enfocarse en el crecimiento económico per se.

Según esta premisa, surgió el enfoque del Gobierno del Economista Rafael Correa, quien plantea la revolución ciudadana para transformar el país, hacerlo incluyente, participativo, democrático y soberano, basado en una ideología de izquierda y socialista, propone un plan de gobierno basado en revoluciones que llevarán a concretar el país que *soñamos*, y de las que se deriva la Constitución del año 2008 en la cual se oficializa la existencia de un Estado plurinacional e incluyente, se estipula derechos sociales y ambientales y de participación de los pueblos indígenas, también vincula la noción andina del *sumak kwasay*, el combate a la corrupción y el control social. La revolución económica, productiva y agraria con la cual se pasaría de una economía rentista con base neoliberal a una economía popular y solidaria que apoye al sector productivo y a la generación de empleo. La revolución social pretende vincular a la política social con la política económica para viabilizar el desarrollo humano y ofrecer oportunidades para que las personas fortalezcan sus capacidades y ejerzan sus derechos y libertad de decidir sobre sus propias vidas, estas oportunidades se materializan al garantizar educación y salud de calidad para todos. Propone el rescate de la dignidad, la defensa de la soberanía y la integración latinoamericana, sin permitir injerencia de otros Estados en las decisiones internas, adicionalmente, plantea el buen vivir de la población que garantice sus derechos a una buena vida, por lo que se desarrolló el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013 para crear un sistema descentralizado de

planificación participativa y construir el estado plurinacional e intercultural y lograr un nuevo modo de acumulación y redistribución de la riqueza.

#### **4. CONCLUSIONES**

Luego de realizar la investigación y su respectivo análisis, llego a la conclusión de que la hipótesis que se planteó en este trabajo investigativo, se cumple parcialmente por las siguientes razones:

- El progreso del estilo de vida de la población es consecuencia no solo del mejoramiento de las condiciones de la economía derivadas de la estabilidad monetaria experimentadas a partir de la adopción de la dolarización en el año 2000, también son consecuencia de las políticas públicas implementadas por los gobiernos que precedieron al del Economista Rafael Correa, quien ha concretados esta políticas y ha propuesto una gestión de corte social e incluyente haciendo que la población se sienta parte integrante del Estado que puede y tiene el derecho de participar activamente en él, por ejemplo, el Bono de Desarrollo Humano fue creado en la administración de Jamil Mahuad y fue reorientado en la administración de Rafael Correa.
- La estabilidad monetaria ha sido posible por la adopción del dólar ya que es una moneda fuerte respaldada por, una economía fuerte y productiva como la de los Estados Unidos, al contrario de lo que pasaba con el sucre que se devaluaba constantemente porque no estaba respaldado con una producción diversificada y con valor agregado
- El cambio del modelo agricultor de inicios de la República, al modelo urbano pre industrial derivado del boom petrolero que incrementó la burocracia no ha cambiado y persiste.
- Estados Unidos descubrió y empezó la explotación del petróleo en el Ecuador, convirtiéndonos en un país “rico” generando la deuda pública, que a su vez causó la crisis financiera de 1998-1999 que llevó a la dolarización, las instituciones financieras internacionales como el FMI y el Banco Mundial y las transnacionales petroleras incentivaron el

endeudamiento atraídos por la bonanza de los petrodólares ecuatorianos empleados como garantía de pago, pero no como garantía del desarrollo.

- El crecimiento de la economía ecuatoriana es sensible a los acontecimientos externos e internos debido a que es una economía netamente exportadora de commodities.
- Antes de la dolarización hubo estancamiento de la economía profundizado en el año 1999 mientras que a partir de la dolarización el PIB per cápita presenta mayores crecimientos como el caso del consumo privado y el dinamismo entre exportaciones e importaciones, sin embargo, para la reducción de la pobreza es necesario niveles de crecimiento económico per cápita más elevados y sostenibles que aún no se han experimentado.
- Con la dolarización las interrelaciones comerciales con el mundo tomaron mayor importancia y se convirtió en el sector que genera el circulante para dinamizar la actividad productiva y los factores que impactan en los ingresos de divisas afectan el grado de liquidez de la economía que incide en los niveles de producción, empleo y bienestar de la población.
- Antes de la dolarización los niveles de pobreza tenían tendencia a la baja, situación que se deterioró con la crisis de 1998, luego de la dolarización se alcanzaron los niveles anteriores debido a las mejoras en la economía.
- La desigualdad en el país fue mayor en la década anterior a la dolarización y se agudizó en los años de la crisis, el IDH ha evolucionado de manera creciente, sin embargo no tiene relación directa con el PIB per cápita.
- La economía primaria y de extracción del país estimula el consumo de bienes importados que ocasiona el deterioro de la producción y el empleo y se genera la pérdida de desarrollo doméstico causando pobreza, que a la vez, es un limitante para el crecimiento económico que restringe el consumo interno y no permite que se desarrollen las industrias, por otra

parte, los ingresos del Estado no llegan a los sectores que más lo necesitan y la pobreza aunque disminuya no deja de ser persistente.

- Las ventajas comparativas en abundancia de recursos naturales permitieron una inserción del país en el pasado, sin embargo, en el escenario contemporáneo pierden importancia frente a ventajas comparativas basadas en el conocimiento, la formación de capital humano y la consolidación de instituciones estables que representa una debilidad para el país en estas áreas.
- Las políticas económicas implementadas en el país se debieron a las imposiciones externas por parte de los acreedores de la deuda por medio de los ajustes estructurales.
- Independientemente de la ideología del gobierno de turno, los mandatarios debían ejercer su cargo en sujeción a los requerimientos de los organismos internacionales, de esta manera, la soberanía se veía comprometida y las administraciones no tenían mucha libertad para actuar autónomamente, se podría decir, entonces, que los desbalances en la economía no se deben totalmente a la corrupción de los gobiernos, sino más bien, a la situación de condicionamientos ya establecidos en la que les tocaba asumir el mandato y gobernar el país.
- Ecuador ha experimentado una recuperación económica limitada a partir de la dolarización, debido a condiciones externas: precios del petróleo y las remesas de los migrantes, la dolarización no ha logrado la estabilización económica del país y han aparecido otros desequilibrios como déficit fiscal y en la balanza de pagos y tipo de cambio sobrevaluado.
- La dolarización ha brindado una estabilidad monetaria pero no significa un mejoramiento de la economía, el dólar no ha ayudado a solucionar problemas históricos como la dependencia del precio del petróleo y las remesas de los migrantes. El país sigue exportando productos primarios y no se ha fortalecido la producción nacional.

- Las inversiones realizadas en el período de gobierno del Econ. Rafael Correa no significó la creación de nuevas empresas o un verdadero aumento de capital de las que ya existían sino que es resultado de la inversión de empresas estatales dado por la fusión de compañías públicas en los sectores eléctrico y de telecomunicaciones, por lo que hubo reducción de la inversión privada en el país como consecuencia del deterioro en el ambiente de negocios y de los continuos cambios en el marco legal.
- El Gobierno de Rafael Correa plantea el Plan del Buen Vivir para la población de un país en el que oficialmente se reconoce la existencia y los derechos de las diversas nacionalidades y culturas, considerando que el concepto del buen vivir, de la dignidad o desarrollo humano son relativos este gobierno pretende imponer el bienestar de población del país entero en base a una cosmovisión andina el “sumak kwasay” en un país donde no hay criterios de unidad nacional compatibles.

## **5. RECOMENDACIONES**

Del análisis y las conclusiones efectuadas y considerando la hipótesis planteada, se puede realizar las siguientes recomendaciones:

- Continuar con las políticas, programas y estrategias sociales y económicas establecidos en los distintos gobiernos de turno para concretar y alcanzar mayores niveles del desarrollo humano en el país y mejorar la condición de pobreza de la población.
- Incentivar la producción nacional con la implementación de procesos de diversificación e industrialización que proporcionen valor agregado y mejor calidad a la oferta exportable del país, para que se fortalezca la economía nacional, de esta manera habrá respaldo a la moneda, se desarrollarán las industrias, habrá empleo, así la riqueza se distribuirá de una manera equitativa entre la población, así también se reforzará las ventajas comparativas débiles en el país y se dejará de depender de los recursos naturales y poder competir en el mercado internacional.

- Establecer políticas de desarrollo abierta a los mercados internacionales con los principales socios comerciales, con políticas de restricción del gasto público, mejoras en las leyes, seguridad en las inversiones para que se pueda definir el crecimiento económico, ya que según los expertos ha habido crecimiento pero derivado por el precio del petróleo.
- Impulsar a otros de sectores de la economía, por ejemplo el sector de la agricultura, ganadería, caza y silvicultura que tuvo crecimiento en su valor agregado en la década del 2000, ya que un importante porcentaje de la población vive en el campo, para diversificar nuestra oferta exportable y dejar de depender tanto de un recurso no renovable como el petróleo. Adicionalmente, otros sectores que han crecido en el mismo periodo son la construcción y los servicios financieros que al darles mayor incentivo permitiría ir saliendo del modelo tradicional agrícola primario exportador.
- Potenciar el sector externo ya que ha sido, a partir de la dolarización, el sector que genera el circulante para dinamizar la actividad productiva, con lo cual se incrementará el PIB per cápita necesaria para aliviar los niveles de pobreza, aumentar el nivel del IDH que tengan relación directa.
- Brindar a la población mayores oportunidades de participación e inclusión en la vida pública, de esta manera se desarrollarán sentimientos de pertenencia a la nación, habrá mejores condiciones de gobernabilidad y la autoridad será más respetada.
- Proveer mayor seguridad y certeza a largo plazo para los inversiones privadas, evitando deteriorar el ambiente de negocios por medio de los cambios en la legislación, así no solo habrá inversión pública y se recuperará la confianza en este sector.
- Apoyar las políticas y programas para el sector social que impulsan los gobiernos de turno sin descuidar el desarrollo económico, incentivando el sector económico para que sirva de financiamiento para los programas sociales y brindar mejores condiciones de vida de la población.

- Analizar la propuesta del Gobierno del Economista Rafael Correa sobre implementar el buen vivir en la población, ya que es una idea derivada de una noción andina que pretende ser implantada en un país plurinacional donde no hay unidad en los intereses y mucho menos en cuanto a las necesidades propias de cada región o grupo social.

## **BIBLIOGRAFÍA**

### **Libros**

BORJA CORNEJO, Diego, *Dolarización: entre el estancamiento económico y la exclusión social*, del libro: Los impactos sociales de la dolarización, no hay editorial, Quito, primera edición, 2000.

GALEANO, Eduardo, *Las venas abiertas de América Latina*, edición 58, 2005.

### **Entrevistas**

MORA VARELA, Jorge, Profesor de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, *La migración en Ecuador*, Quito, 29 de agosto de 2011.

### **Artículos de revista**

CARLOS Larrea, JEANNETTE Sánchez, *Pobreza, Dolarización y Crisis en el Ecuador*, Revista Ecuador Debate, N. 60, Quito, diciembre 2003.

### **Presentación power point**

MORA VARELA, Jorge (Comp.), *Cronología de la deuda externa*, presentación power point, año 2011, Quito.

MORA VARELA Jorge (Comp.), *FMI*, presentación power point, año 2011, Quito.

MORA VARELA Jorge (Comp.), *La Gran Depresión*, presentación power point, año 2011, Quito.

### **Web**

ACOSTA, Alberto, *La deuda externa de América Latina: origen, evolución y alternativas de solución*, <http://www.oid-ido.org/IMG/pdf/ACOSTA01.pdf>.

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *La Economía ecuatoriana luego de 10 años de dolarización*, <http://www.bce.fin.ec/documentos/PublicacionesNotas/Notas/Dolarizacion/Dolarizacion10anios.pdf>.

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR, *Memoria 2000*, <http://www.bce.fin.ec/docs.php?path=./documentos/PublicacionesNotas/Catalogo/Memoria/2000/indice00.htm>.

BBC MUNDO, MENA ERAZO, Paul, *Diez años de dolarización en Ecuador*, [http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/01/100108\\_0053\\_dolarizacion\\_ecuador\\_jaw.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/economia/2010/01/100108_0053_dolarizacion_ecuador_jaw.shtml).

BURÓ DE ANÁLISIS INFORMATIVO, *En el Ecuador el uso de patentes no despega por falta de información, según el IEPI*, <http://www.burodeanalisis.com/2011/06/28/en-el-ecuador-el-uso-de-patentes-no-despega-por-falta-de-informacion-segun-el-iepi/>

BUSTOS Karina, HERRERA Katherine, *Movimiento Hippie, contexto histórico*, <http://hippiesxx.wordpress.com/contexto-historico/>.

CÁMARA DE INDUSTRIAS DE PRODUCCIÓN, *Balance de los primeros cuatro años del Gobierno de la revolución Ciudadana*, <http://www.cip.org.ec/frontEnd/images/objetos/LibroCIP.pdf>.

CASANOVA, Roberto, *Qué es el socialismo del siglo XXI*, [http://newmedia.ufm.edu/gsm/index.php/Qué\\_es\\_el\\_socialismo\\_del\\_siglo\\_XXI](http://newmedia.ufm.edu/gsm/index.php/Qué_es_el_socialismo_del_siglo_XXI).

CEPALSTAT, *Estadísticas de América Latina y el Caribe*, <http://websie.eclac.cl/sisgen/ConsultaIntegradaFlashProc.asp>.

CIA WORLD FACTBOOK, *Ecuador*, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ec.html>.

COMEXI, *Registro Oficial 512, Resolución 466 del COMEXI*, [http://comexi.gob.ec/reso\\_docs/registro512salvanguardiaaranceles.pdf](http://comexi.gob.ec/reso_docs/registro512salvanguardiaaranceles.pdf)

COMISIÓN PARA LA AUDITORIA INTEGRAL DEL CREDITO PUBLICO, *Deuda Ecuatoriana con los Organismos Multilaterales*, [http://www.auditoriadeuda.org.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=47&id=68&Itemid=57](http://www.auditoriadeuda.org.ec/index.php?option=com_content&view=article&catid=47&id=68&Itemid=57).

COMISIÓN PARA LA AUDITORIA INTEGRAL DEL CREDITO PUBLICO, *Deuda Multilateral, Breves características*, [http://www.auditoriadeuda.org.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=47&id=46&Itemid=57](http://www.auditoriadeuda.org.ec/index.php?option=com_content&view=article&catid=47&id=46&Itemid=57).

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ECUADOR, <http://www.efemerides.ec/1/cons/index1.htm>.

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ECUADOR, *Título VI Régimen de desarrollo*, <http://www.efemerides.ec/1/cons/index6.htm>.

DIARIO EL UNIVERSO, *Ecuador sube ligeramente en índice de Desarrollo Humano*, <http://www.eluniverso.com/2009/10/05/1/1447/ecuador-sube-ligeramente-indice-desarrollo-humano.html>.

DIARIO EL UNIVERSO, *El gobierno de Rafael Correa no es un régimen socialista sino neo desarrollista*, <http://www.eluniverso.com/2010/05/15/1/1355/el-gobierno-rafael-correa-un-regimen-socialista-sino-neodesarrollista.html>.

DIARIO EL UNIVERSO, *Pobreza de Ecuador aumentó 1,2% en 2009*,  
<http://www.eluniverso.com/2010/11/30/1/1356/pobreza-ecuador-aumenta-12-2009.html>.

DIARIO EL UNIVERSO, *90% de la gente cree que son mejores condiciones del país*, <http://www.eluniverso.com/2010/01/09/1/1356/gente-cree-son-mejores-condiciones-pais.html?p=1356&m=1226>.

DIARIO HOY, *Crecimiento, estabilidad y reducción de la pobreza*,  
<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/crecimientoeestabilidad-y-reduccion-de-la-pobreza-396445.html>.

DIARIO HOY, *Sigue la caída del precio del petróleo*,  
<http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/opinion-de-diario-hoy-26-314768.html>.

DOLARIZACION ECUADOR.COM, *La Dolarización en el Ecuador*,  
[http://www.dolarizacionecuador.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=14&Itemid=28](http://www.dolarizacionecuador.com/index.php?option=com_content&task=view&id=14&Itemid=28).

ECOFIELD, *Historia del desarrollo sustentable*,  
<http://www.ecofield.com.ar/noticias/Medio%20Ambiente/n-143.htm>, acceso 15 febrero de 2010, 10h00.

ECUADOR INMEDIATO, *Ecuador cuenta con un nuevo Plan Nacional de Desarrollo para el período 2009-2013*,  
[http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news\\_user\\_view/ecuador\\_cuenta\\_con\\_un\\_nuevo\\_plan\\_nacional\\_de\\_desarrollo\\_para\\_el\\_periodo\\_2009\\_2013-116173](http://www.ecuadorinmediato.com/Noticias/news_user_view/ecuador_cuenta_con_un_nuevo_plan_nacional_de_desarrollo_para_el_periodo_2009_2013-116173).

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, *Préstamos del FMI*,  
<http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/howlends.htm>.

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, *¿Dé dónde obtiene dinero el FMI?*,  
<http://www.imf.org/external/np/exr/facts/spa/finfacs.htm>.

FORTUNE CITY, *La Revolución Industrial e Industrialización*,  
[http://www.fortunecity.es/imaginapoder/humanidades/587/industrializacion.htm#\\_Toc506531340](http://www.fortunecity.es/imaginapoder/humanidades/587/industrializacion.htm#_Toc506531340).

FOSSATI, Felipe, *Deuda externa de Latinoamérica*, Ponencia presentada en el Encuentro Internacional por una Estrategia Común: La deuda externa y el fin del milenio. Patrocinada por el parlamento latinoamericano y el congreso de Venezuela, 2001. <http://www.unsl.edu.ar/librosgratis/gratis/fossati.pdf>, p. 5.

GESTIPOLIS, *La crisis de los 80 en Ecuador*,  
<http://www.gestipolis.com/recursos/documentos/fulldocs/eco/ecuadorenlos80.htm>.

GRIJALVA, Agustín, *Principales innovaciones en la Constitución de Ecuador del 2008*, <http://www.institut-gouvernance.org/fr/analyse/fiche-analyse-454.html>.

GUARANDA MENDOZA, Wilton, *Apuntes sobre la explotación petrolera en el Ecuador*,  
[http://www.inredh.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=288%3Aexplotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126](http://www.inredh.org/index.php?option=com_content&view=article&id=288%3Aexplotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126).

HISTORIAS SIGLO 20, HISTORIAS DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES DURANTE EL SIGLO XX, *La Guerra de Vietnam*,  
<http://www.historiasiglo20.org/GLOS/vietnam.htm>.

HISTORY CENTRAL, *Vietnam War and the American Economy*,  
<http://www.ohio.historycentral.com/sixty/Economics/Vietnam.html>.

HUBER Adam, LEMIEUX Chris, HOLLIS Marlon, *The Hippie Generation*,  
<http://users.rowan.edu/~lindman/hippieintro.html>.

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT, *Pobreza rural en Ecuador*,  
<http://www.ruralpovertyportal.org/web/guest/country/home/tags/ecuador>.

INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK, LUCIO, Ruth, Ecuador: *Bono de Desarrollo Humano*, <http://www.iadb.org/res/publications/pubfiles/pubP-268>.

La Gran Enciclopedia de Economía, *New Deal*,  
<http://www.economia48.com/spa/d/new-deal/new-deal.htm>.

La Gran Enciclopedia de Economía, *Teoría General*,  
<http://www.economia48.com/spa/d/teoria-general/teoria-general.htm>.

LARREA Carlos, VASCONEZ Alison, GREENE Natalia, *Informe de apoyo: Indicadores económicos sociales y ambientales básicos del Ecuador*,  
[http://www.auditoriadeuda.org.ec/images/stories/documentos/deuda\\_multilateral/indicadores.pdf](http://www.auditoriadeuda.org.ec/images/stories/documentos/deuda_multilateral/indicadores.pdf).

LARREA MALDONADO, Carlos, *Dolarización, Crisis y Pobreza en el Ecuador*,  
<http://www.uasb.edu.ec/UserFiles/File/pdfs/DOCENTES/CARLOS%20LARREA/LarreaDolarizacionfinal06.pdf>.

MARTINEZ, Mariana, *La desigualdad en América Latina, según el Banco Mundial*, <http://jaquevedo.blogspot.com/2008/07/la-desigualdad-en-america-latina-segn.html>.

MARQUEZ AYALA, David, *Reporte Económico, Estados Unidos. Economía de Guerra*, <http://vettoreconomico.com.mx/files/pdfs/17032003.pdf>.

MINISTERIO DE ECONOMIA Y HACIENDA ESPAÑA, *La Reducción de la Deuda: Iniciativa HIPC reforzada*, <http://www.meh.es/en-GB/Areas%20Tematicas/Internacional/Financiacion%20internacional/Gestion%20Deuda%20Externa/Paginas/hipc.aspx>.

MINISTERIO DE EDUCACIÓN, *Plan Decenal 2006-2015*,  
[http://www.educacion.gov.ec/\\_upload/tripticoplandecenal.pdf](http://www.educacion.gov.ec/_upload/tripticoplandecenal.pdf).

OBSERVATORIO POLITICO CELA, PUCE, RECALDE, Paulina, *La redimensión de la política social en el Ecuador: el bono de desarrollo humano en el gobierno de Rafael Correa*,  
<http://www.puce.edu.ec/sitios/observatorio/images/documentos/BDH.pdf>.

OCAÑA, Juan Carlos, *El diseño del nuevo orden mundial, los tratados de paz*, <http://www.historiasiglo20.org/IIGM/tratados.htm>

OCAÑA, Juan Carlos, *La Primera Guerra Mundial*,  
<http://www.historiasiglo20.org/IIGM/guerra.htm>

ORTIZ DE ZARATE, Roberto, *Rafael Correa Delgado*,  
[http://www.cidob.org/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/ecuador/rafael\\_correa\\_delgado](http://www.cidob.org/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/ecuador/rafael_correa_delgado).

PANORAMA PETROLERO, *Historia del Petróleo en Latinoamérica*,  
<http://www.panoramapetrolero.com/articulos/historia-del-petroleo-latinoamericano>.

PAZ Y MIÑO, Juan, *Ecuador una democracia inestable*, <http://www.historia-actual.org/Publicaciones/index.php/haol/article/viewFile/170/15>.

PLANETA SEDNA, *La Segunda Guerra Mundial*,  
<http://www.portalplanetasedna.com.ar/guerra2.htm>.

PNUD, *El concepto de desarrollo humano*,  
<http://hdr.undp.org/es/desarrollohumano/>.

PNUD, *Tendencias Mundiales del Índice de Desarrollo Humano por 1980 a 2010*, <http://hdr.undp.org/es/datos/tendencias/1980-2010/>.

PURYEAR Jeffrey, MALLOY JEWERS Mariellen, *Pobreza y Desigualdad en América Latina*,  
<http://www.thedialogue.org/PublicationFiles/Politica%20Social%20Sintesis%20No%201%20Pobreza%20y%20Desigualdad%20en%20America%20Latina.pdf>.

RODRÍGUEZ, Linda, *Política y Poder en el Ecuador, 1830-1925*,  
<http://www.ucm.es/BUCM/revistas/ghi/02116111/articulos/QUCE8484110017A.PDF>.

SBARBI OSUNA Maximiliano, *Ecuador: el desafío de nacionalizar el petróleo*,  
<http://observadorglobal.com/ecuador-el-desafio-de-nacionalizar-el-petroleo-n13147.html>.

SCRIBD, *Plan de Gobierno del Movimiento PAIS 2007-2011*,  
<http://es.scribd.com/doc/31619413/Plan-de-Gobierno-Alianza-PAIS>, pp. 10-11.

SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir- Diagnóstico*,  
[http://senplades.gov.ec/web/guest/diagnostico11#\\_ftn10](http://senplades.gov.ec/web/guest/diagnostico11#_ftn10).

SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, Estrategia de largo plazo*, <http://plan.senplades.gob.ec/fases-de-la-nueva-estrategia>.

SENPLADES, *Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, presentación*, <http://plan.senplades.gob.ec/presentacion>.

SHAND, Jorge, *¿Qué fue de la deuda externa latinoamericana?*, <http://coyunturaeconomica.com/economia/deuda-externa-latinoamerica>

TRÁMITES ECUADOR, *Bono para obtener Vivienda Urbana Nueva o Mejorada*, <http://tramitesecuador.com/vivienda/bono-para-obtener-vivienda-urbana-nueva-o-mejorada/>

UGARTECHE, Oscar, *Los DESC y la deuda externa en América Latina 1980-2003: por un Tribunal Internacional de Arbitraje de Deuda Soberana*, [http://www.idrc.ca/cp/ev-107520-201-1-DO\\_TOPIC.html#rpart6ch2fn3](http://www.idrc.ca/cp/ev-107520-201-1-DO_TOPIC.html#rpart6ch2fn3).

UNIVISION, *Conozca a los países petroleros de América Latina*, <http://foro.univision.com/t5/Comunidad-de-Fútbol/CONOZCA-A-LOS-PAISES-PETROLEROS-DE-AMERICA-LATINA/m-p/256322431>.

VELA, Caridad, *Desarrollo Urbano y Bono de la Vivienda*, <http://www.clave.com.ec/index.php?idSeccion=198>

VIEDMA, Martin, *Deuda externa de América Latina, El automatismo de la deuda*, <http://www.ceil-piette.gov.ar/docpub/revistas/sociedadreligion/sr06/sr06hinkelammert.pdf>.

VITERI DIAZ, Galo, *Pobreza en América Latina y en el Ecuador en Observatorio de la Economía Latinoamericana*, <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2009/gvd3.htm>.

VITERI Javier, *Salvaguardia para Equilibrar Balanza de Pagos*, <http://blog.todocomercioexterior.com.ec/2009/01/salvaguardia-para-equilibrar-balanza-de.html>

YOUTUBE, *La Dolarización de Ecuador 1*, <http://www.youtube.com/watch?v=3zTuD9rLDIg&feature=related>.

## **Varios**

*Ley Reformatoria a la Ley de Hidrocarburos y a la Ley de Régimen Tributario Interno julio 2010.*