

## INTRODUCCION

El Plan de Ordenamiento Territorial, es una herramienta que busca en forma continua y planificada el desarrollo equilibrado y sustentable del territorio, generando las condiciones de bienestar y calidad de vida de sus habitantes a través de un proceso continuo y dinámico de toma de decisiones sobre el uso de la tierra, la distribución de la población, la gestión de los recursos hídricos, el manejo de las áreas naturales; es decir el Ordenamiento Territorial es un instrumento científico, técnico, administrativo y político con un enfoque sistémico; que origina el desarrollo socioeconómico equilibrado, el mejoramiento de la calidad de vida, la gestión responsable de los recursos naturales y la utilización racional del territorio.

Consecuentemente, el Plan de Ordenamiento Territorial, permite compatibilizar los objetivos de desarrollo económico, ambiental, político y social de manera integral para definir una visión a futuro de desarrollo del territorio que identifique las aspiraciones de la población, la vocación de recursos endógenos ya sean naturales o humanos y los impactos positivos y negativos que se tengan en la aplicación del POT sobre el territorio.

Es así que la planificación del cantón Alausí se desarrolla en base de la capacidad inherente del territorio, o sea, de su capacidad natural de responder a las actividades que se plantea. Por lo mencionado, este instrumento de planificación y desarrollo territorial pretende organizar y estructurar un territorio cantonal en función de sus potencialidades y funcionalidades; que establezca un orden de las actividades antropogénicas dentro del territorio cantonal con el propósito de disminuir y/o mitigar la magnitud de los conflictos que se produzcan e incrementar las fortalezas territoriales que presente. Es decir, la planificación territorial tiene como propósito delimitar los diferentes usos a que puede destinarse el territorio en función de su aptitud funcional de su potencial natural, de su capacidad de carga, de todas sus unidades territoriales/ambientales específicas.

Cabe resaltar que el POT del Cantón Alausí, en su adecuado diseño, implementación y retroalimentación se constituye en un instrumento para generar procesos que apunten a la satisfacción de necesidades y solución de problemas como: desequilibrio e inequidad territorial, degradaciones ecológicas, usos no sostenibles de los recursos naturales, desconocimiento del funcionamiento del sistema territorial, riesgos naturales y antrópicos; y, localización de actividades, superposición de actividades, accesibilidad a la explotación de recursos territoriales, dificultades territoriales para construcciones y servicios y Conflictos entre actividades y sectores.

Una vez expuestos las características y virtudes de un Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, a continuación se explica en forma más detallada los contenidos que el mismo posee, con el fin de orientar cuales son los temas que se abordan dentro del presente documento.

Dentro del Primer Capítulo del plan, se abordan temas y elementos generales del cantón, es decir se describen y detallan características primarias del territorio que nos permiten tener un primer acercamiento con la realidad presente en el cantón y, después de enunciar algunas teorías para realizar un Plan de Ordenamiento Territorial, se describe la metodología que se va a utilizar para desarrollar el POT del Cantón Alausí.

El Segundo Capítulo, en base de la información seleccionada, levantada, complementada y actualizada se, presenta la caracterización del territorio cantonal para los sistemas: ambiental, económico – productivo, político – institucional, de asentamientos humanos, socio – cultural; y de movilidad – conectividad; con el fin de establecer su situación actual.

El Tercer Capítulo contiene el diagnóstico estratégico, estipula los grandes rasgos de la estructuración del cantón, es decir define el estado y modelo actual del territorio. Es así, que basado en esta información, se estipulan los escenarios territoriales, y define el modelo deseado territorial a futuro.

Dentro del Cuarto Capítulo se desarrolla la Propuesta de Ordenamiento Territorial, que determina los acuerdos mínimos sobre la ocupación del espacio para lograr los consensos

de distribución y reorganización de las actividades y recursos en el territorio. En la propuesta se sintetiza la intervención en el territorio y se define la visión, las líneas estratégicas, que sustentan el modelo territorial deseado y a la propuesta de planificación, que buscan de manera general alcanzar la asociatividad productiva, la equidad social y el manejo sustentable del ambiente. Seguido a esto, se abordan los programas y proyectos que son los elementos operativos fundamentales en el proceso de ejecución y gestión del POT.

Finalmente dentro del Quinto Capítulo se estipula el modelo de gestión del GAD Municipal Alausí, con el fin de especificar las acciones y los elementos para gestionar y administrar el POT y mejorar las actividades para gobernar, dirigir, ordenar, disponer u organizar el territorio cantonal

En definitiva el presente Plan de Ordenamiento Territorial para el Cantón de Alausí, busca orientar, regular y organizar la utilización, transformación y ocupación del sistema territorial de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente, las tradiciones históricas y culturales, las capacidades endógenas presentes en la población y en su articulación con el medio local, regional y global.

## CAPITULO I

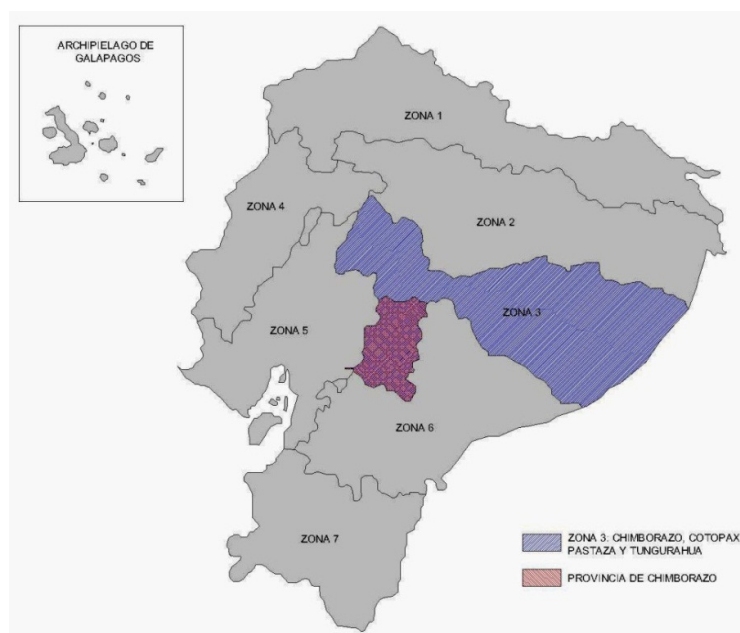
### ANTECEDENTES, MARCO TEORICO Y METODOLOGIA DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTON ALAUSI

#### 1.1 ANTECEDENTES

##### 1.1.1 Ubicación

Alausí es un cantón ubicado en la Provincia de Chimborazo perteneciente a la República del Ecuador; se encuentra a 97 km de la ciudad de Riobamba que es capital provincial. El Ecuador se encuentra dividido en 7 zonas de planificación, siendo Alausí parte de la Zona 3 que se encuentra conformada por las provincias de Pastaza, Cotopaxi, Tungurahua y Chimborazo.

#### GRÁFICO NO. 1: ZONAS DE PLANIFICACIÓN



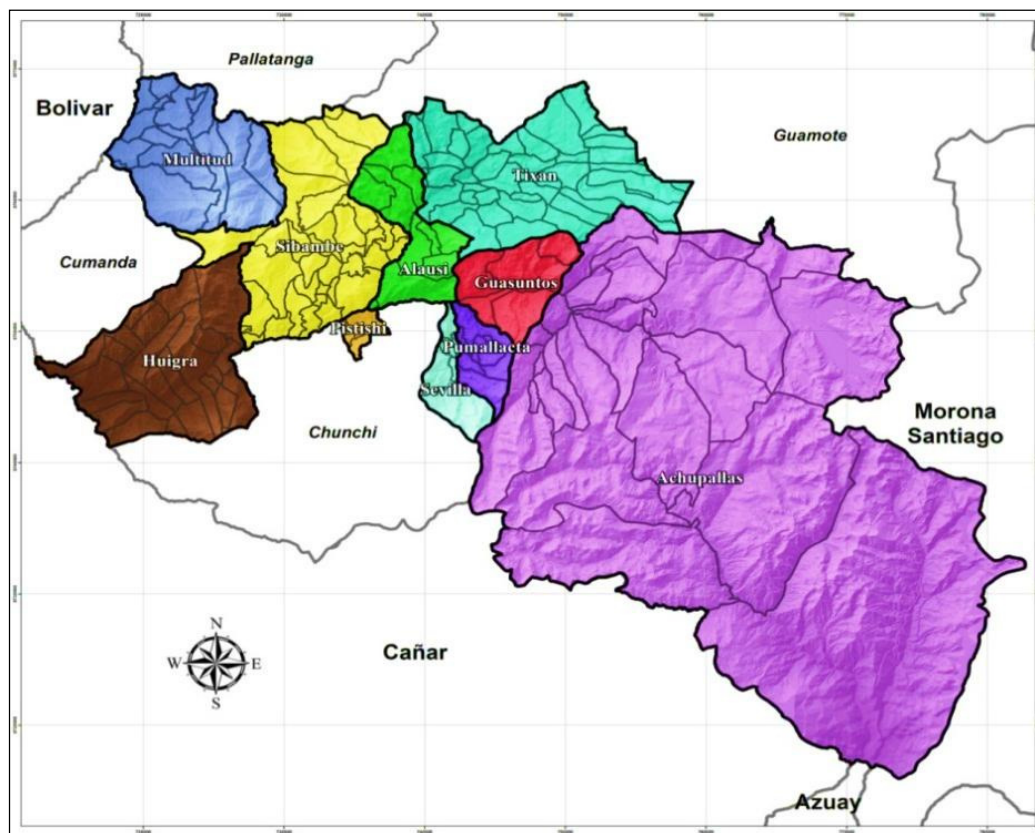
Fuente: SENPLADES

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 1.1.2 Límites y división Política

El cantón Alausí limita: al norte con los cantones de Pallatanga y Guamote, y la Provincia de Bolívar; al sur con las Provincias de Azuay, Cañar y Morona Santiago y el Cantón Chunchi; al este con la provincia de Morona Santiago y Sevilla de Oro; y al oeste con la provincia de Bolívar y el cantón Cumandá como se muestra en el Gráfico 2

**GRÁFICO NO. 2: LÍMITES Y DIVISIÓN PARROQUIAL DEL CANTÓN ALAUSÍ**



Fuente: SENPLADES  
Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

Alausí está constituido por 10 Parroquias: 1 urbana y 9 rurales. La urbana es Alausí Matriz y las rurales son Achupallas, Guasuntos, Huigra, Multitud, Pistishí, Pumallacta, Sevilla, Sibambe y Tixán. A su vez, cada parroquia está conformada por comunidades:

**Alausí (Matriz)** por las comunidades: Llactapamba, Matriz Alausí, Conventillo, Chivatuz, Shushilcon, Nizag, Casual, Aypud y Guñag;

**Achupallas** compuesta por las comunidades: Jubal, Huanca Pallaguchi, San Francisco, Shagllay, Mapaguina, Shumid, Alausí, Bactinag, San Antonio, Chipcha, Cobshe Bajo, Cobshe Alto, Santa Rosa, Dolorosa, Pomacocha, Guangras, Guaila chico, Guaila Grande, Ozogoche Bajo, Totoras y Chinihuaico;

**Pistishí** conformada por las comunidades: Comuna Achaisi, Comuna Tolte y Pistishi;  
**Sibambe** con sus comunidades San Jorge de Segla, Chol, San Francisco de Gulag, Alpachaca, Tugna, San Nicolás, Cascarillas, Shablud, Cachi Corral, pepinales, Pagma, Yalancay, San José, Chilcapamba, Chec Chec, Cochapamba, Sibambe, Guñin, Cushcún, La Esperanza, San miguel Loma, Bayanag Chico, La Moya, Pismaute, Bayanag Grande, Tucunag, Chinipata, Cotoyaco, Sinancumbe, Yocón Grande, Chaspi, Ebañeta, Yocón Chico;

**Multitud** integrada por Guamanpata, Chaguarpata, Estación de Multitud, El Citado, Multitud Grande, Parroquia Multitud, La Libertad, El Sural, Piñapungo, La Esperanza, Corcobado, Frondoso, Surupata, Tres Naranjos, Laucay, San Juan de los Andes, Las Rocas;

**Pumallacta** con sus comunidades La Playa, Shabasñay, San José de Arrayán, Guapoas, Piñan, Cabecera Parroquial;

**Sevilla** compuesta por San Pablo, La Playa, Ragra-Alobucho, Sevilla, Dalincochas;

**Huigra** constituida por Namza Chico, Pasan, Cochapamba, Calicato, Gamalote, Angas, Huarumo, Pangal, Linge, Llinmacay, San Roque, Pajón, Nueva Esperanza, Tilange, Guabalcón, La Rosita, Ramos Urco, Palmasola, Lugmas, Pintuguayco, Namza Grande y Huigra;

**Guasuntos** Cherlo, Tolatus, Shuid, Cabecera parroquial y La Moya y;

**Tixán** con las comunidades Busay, Resgualag, San Carlos de Chuqira, Tixán, Yuyaute Alto, Quislag Grande, Quichud Laguna, La Silveria, Santa Lucía, Quislag Chico, Princesa Pacha,

Yuyaute Bajo, Pischillig Yanayacu, Pishillig, Yacupungo, Pishillig Utzuquiz, Shucus, Santa Rosa de Cochapamba, Santa Julia, Santa Cecilia, Sanganao, San Vicente de Silveres, Cocan San Patricio, Pungupala Alto, Pueblo Viejo, Pishillig San Francisco, Pachamama Grande, Pachamama Chico, Pachagsi, La Pacífica, La Merced, Guzniag, Gulahuayco, Gualiñag, El Cortijo, Curiquinga, Chiniloma, Chalaguan, Bushilche, ESPOCH, Hcda. La Hermita, Llallanag, San Luis de Tipin, San José de Tipin.

### **1.1.3 Generalidades**

El cantón de Alausí tiene una superficie de 165833 ha y se encuentra ubicado en la zona central de la serranía ecuatoriana, su cabecera cantonal es la ciudad de Alausí, y presenta un territorio montañoso irregular de fuertes pendientes, por lo que se pueden observar geomorfológicamente quebradas profundas, valles subtropicales y grandes depresiones.

El cantón Alausí tiene una altura que va desde los 560 msnm hasta los 4.640 msnm, una temperatura entre los 3° C y 24° C, y un nivel de precipitación en el páramo de 1.000 a 2.000 mm y en el sub trópico de 500 a 2.000 mm.

La población cantonal es de 44.089 habitantes, y se distribuyen la zona rural con casi el 86% y en la zona urbana con el 14%. El 52% de la población es femenina, mientras que el 48% es masculino.

La rama de actividad de mayor peso en el cantón es la agropecuaria con el 53%, seguida por el comercio y el turismo exclusivo con un 37% y 7% respectivamente, y las demás ramas de actividad presentan un porcentaje de apenas el 3%.

El cantón es poseedor de inigualables recursos culturales y naturales, este hecho posibilita una acción turística concreta, y convierte a su territorio en una zona de una belleza incomparable.

### **1.1.4 Información histórica**

Según relatos de los habitantes del cantón, se cree que los primeros habitantes que poblaron esta zona fueron los Jíbaros, luego llegaron los Cayapas y Colorados, quienes

predominaron debido a su mayor cultura y capacidad guerrera, pero con el paso del tiempo se mezclaron todos formando el grupo étnico de la hoya.

Parece que el nombre Alausí proviene de la lengua Mochicán que explica que LEOSI (ALAUÍS), tiene dos raíces, LEO igual culebra, y SI luna es decir que tenía la capacidad de dioses. Se dice también que estos territorios fueron habitados por los LAUSIES y TIQUIZAMBIS. Los Lausíes de raza Cañari y por consiguiente de origen MAYA, se designa que Lausí es de idioma Cañari, que quiere decir "COSA DE GRAN ESTIMA Y QUERIDA". Los Tiquizambis, eran de raza Puruhá, con el tiempo estos dos grupos llegaron a fusionarse dando lugar a un nuevo tipo racial.

Por otra parte con la conquista española del norte del imperio inca, se realiza la fundación del asiento Alausí, en el sitio del cacicazgo de los lausíes, en los primeros días de diciembre de 1534. Hasta 1557 depende de Quito y en este mismo año pasa a depender de la recién fundada ciudad de Cuenca con dos asientos: Tiquizambi (Tixán) y Lausíes (Alausí). Hacia 1563, en el Corregimiento de Cuenca, se crea la Tenencia de Corregimiento de Alausí con límites en el Nudo del Azuay. Demostró gran desarrollo y una numerosa población española a más de la nativa.

Ya en la época Republicana, Alausí es oficialmente comunicado de la declaratoria de independencia de Quito, a la que se adhiere frontalmente; pudiéndose así destacar que Don José Antonio Pontón es el eje libertario de los patriotas alauseños, de manera que en enero de 1814 se erige como primer Ayuntamiento por anterior decreto del presidente Montes.

Fiel a la causa libertaria, el 13 de noviembre de 1820, proclama la propia y secunda la proclamación de la independencia del 9 de octubre en Guayaquil siendo elegido como Corregidor el líder libertario Capitán José Antonio Pontón.

El Congreso de la Gran Colombia, en la Ley de división territorial, dentro del Departamento de Quito, en la provincia de Chimborazo, le erige Cantón el 25 de junio de 1824, con cuatro parroquias: Tixán, Sibambe, Chunchi, y Guasuntos

Por otra parte durante la Revolución Marcista, que puso fin a la dominación Floreana que estalló el 6 de Marzo de 1.845, se decía. “La Nación se encuentra en manos extranjeras, volvamos por los fueros de nuestra nacionalidad”, por lo que ochenta días después el 6 de Marzo de 1.845, el pueblo de Alausí plegaba abiertamente a este movimiento. Desde este año Alausí, siguió de cerca de la agitada vida política y republicana, demostrando siempre sus nobles cualidades de pueblo altivo y progresista en todos los sucesos que marcan el rumbo de la nación, como sucedió en 1860 año del desquiciamiento del país con grave peligro para su honor y soberanía territorial.

En la época garciana, tomó gran impulso material y cultural debido al esfuerzo de sus hombres y especialmente de Don Tomas Betancourt, quien mantuvo estrecha relación con el Presidente García Moreno, muestra de ello la instalación de un molino de granos (una de las primeras industrias de este género que se estableció en el Ecuador) y la inauguración en 1.861 de la escuela de Niñas “INES JIMENEZ” dirigida por la Señorita Ángela del Carmen Basabe.

Un hecho histórico que cabe resaltar, ocurre cuando el último representante del “Progresismo”, efectúa el negociado del crucero Esmeralda que conmovió la conciencia Ecuatoriana, y por tanto del pueblo alauseño, al ser uno de los primeros en realizar su más enérgica protesta así como cuando supo el pronunciamiento de Alfaro en Guayaquil, el 29 de Mayo de 1.895, al adherirse a este movimiento.

Es así que las tropas que apoyaban al movimiento revolucionario Alfarista de Riobamba se acantonaron en Guano, a la espera del desarrollo de los sucesos. Pero cuando se supo del avance hacia la sierra el Coronel Emilio Vaquero, jefe de dicho destacamento, vino a Alausí y le comprometió al Coronel Fiallo a que se hiciera cargo de dichas fuerzas. Aceptada dicha posición se fue a Guano y las trajo a tierras alauseñas en donde esperaron la llegada de Alfaro. Aquí fue donde se organizó la magnífica columna Chimborazo que gran brillante actuación tuvo en Gatazo. Con el General Alfaro en el poder se construyó el Ferrocarril de Guayaquil a Quito y llegó a esta población el año de 1902, obra redentora para Alausí que vuelve a surgir el progreso con todas sus virtudes así materiales como espirituales.

Los errores del Liberalismo en el poder en los últimos años, hizo que el Presidente de la República ejercida desde 1940 por el Dr. Carlos Arroyo del Río tuviera una oposición excepcionalmente violenta desde el principio mismo de su Gobierno. Se alegaba el origen fraudulento Especial con que se invistió el Ejecutivo y que le daba poderes casi autocráticos para fines militares, económicos y políticos, con pretexto de las dificultades internacionales. A estos se añadían los incidentes fronterizos con el Perú que culminó con la invasión Peruana a las provincias del Oro, Loja y el Oriente, invasión que tuvo consecuencias desastrosas para el arreglo limítrofe del Ecuador, pues, con el Protocolo de Río de Janeiro se cercenó al país parte del territorio Oriental. En este contexto, Alausí se acogió pavorosamente los principios de reconstrucción nacional proclamados por Alianza Democrática Ecuatoriana, la juventud y el pueblo, todos se organizaron en forma completa, tanto que este pueblo fue el primero en secundar el Golpe de Guayaquil, con la valentía y decisión propia de los Alauseños.

Con este hecho, Alausí sintiendo que había madurado sus propias fuerzas de pueblo en marcha franca de progreso, hizo eco en el país, aunque su realización fue postergada, pero consiguió en cambio, la atención oficial para llenar sus más imperiosas necesidades dentro del orden cultural y administrativo. Es así que se creó el Colegio Secundario “González Suárez”, los juzgados Provincial y del Crimen, la subintendencia de Policía, la Agencia del Banco Provincial y otros beneficios que hacen de Alausí una pequeña ciudad de verdadera importancia dentro del vivir nacional.

Finalmente es trascendental destacar otras fechas históricas de importancia, que han conformado parte importante de la vida de los habitantes del cantón:

- 8 de septiembre de 1902: llegada de la línea férrea a Alausí, obra de Eloy Alfaro presidente del Ecuador. Determina el crecimiento económico del Cantón.
- 1914, llega la primera imprenta, surge el semanario “La Unión” y en 1940 se funda otro “El Eco de los Andes”
- Terremoto en 1699,

- Peste bubónica en 1935,
- Aluvión en 1958,
- El fenómeno de El Niño destroza al ferrocarril en 1982 y movimiento telúrico daña la estructura del hospital civil
- Los gobiernos locales con la figura política de Alcaldías, siguen luchando hasta el momento, por el desarrollo mancomunado de su cantón con diferentes éxitos. (HERRERA, 2001)

## **1.2 Marco Teórico del ordenamiento territorial**

La constitución del Ecuador redactada por la Asamblea Nacional Constituyente el 28 de septiembre del 2008, describe claramente en el artículo 241 “La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados” y en Capítulo cuarto de Régimen de competencias en que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) deben planificar el desarrollo y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial; a su vez en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) en sus artículos referentes a la Planificación del desarrollo (Art. 295) y sobre Ordenamiento Territorial (Art. 296), determina la necesidad de formular e instrumentalizar en el país los conceptos, metodologías, teorías en correspondencia con las acepciones de aceptación regional y mundial sobre la planificación del desarrollo y del ordenamiento de los territorios.

En este contexto, los conceptos de Ordenamiento Territorial, no quedan como una simple definición, sino más bien como teorías que van evolucionando con el tiempo. Esta teoría tiene como base la experiencia de la Comunidad Económica Europea cuyos postulados se concretan en la Carta Europea de Ordenación del Territorio (1983), en la cual definen a la Ordenación Territorial como “la expresión espacial de la política económica, social, cultural y ecológica de toda sociedad, con multitud de objetivos, entre ellos el desarrollo

socioeconómico y equilibrado de las regiones, la mejora de la calidad de vida, la gestión responsable de los recursos naturales, la protección del medio ambiente, y por último, la utilización racional del territorio”, a la vez, la ordenación territorial es a la vez una disciplina científica, una técnica administrativa y una política concebida como un enfoque interdisciplinario y global, cuyo objetivo es un desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio según un concepto rector.

Bajo esta concepción surgen un conjunto de procesos, guías y metodologías de aplicación para desarrollar un plan de ordenamiento territorial.

Ciertamente, en el libro Ordenación Territorial, cuyo autor es Domingo Gómez Orea, se presenta un modelo del proceso metodológico o sistema de tareas concatenadas a través de las cuales se va elaborando un plan, cabe recalcar que dicho autor, ve al territorio como un sistema, el cual está conformado por subsistemas (que se mencionarán más adelante), que interactúan y relacionan entre sí.

### **1.2.1 Metodologías de ordenamiento territorial**

El término metodología deriva de la palabra método, cuya raíz griega significa “camino hacia”. Una metodología es una secuencia lógica de tareas concatenadas, es decir, un conjunto de tareas bien diferenciadas que se ejecutan según un orden determinado, que permite conducir el proceso de reflexión a través del cual se da respuesta al contenido fijado para el plan. (GÓMEZ Domingo)

Para **Gómez Orea** la ordenación del territorio puede describirse en términos de una serie de fases que, admitiendo una esquematización secuencial en la práctica se desarrollan de forma repetitiva, en un continuo ir y venir de atrás hacia delante y adelante hacia atrás, según un proceso de aprendizaje sobre la realidad compleja, cambiante e incierta del sistema objeto del plan y las medidas a adoptar para mejorar su estructura, su funcionamiento y la imagen que proyecta al exterior. Las fases son las cuatro siguientes: **fase preparatoria** que consiste en un documento en el cual se plantea el espacio objeto del plan y las intenciones de la entidad que lo promueve; **fase de información y diagnóstico**, comprende en la recopilación de datos para conocimiento e interpretación

territorial, su historia y la tendencia hacia el futuro sin recibir intervención alguna. Para elaborar un diagnóstico se reúne información por subsistemas, tales como: *medio físico*: sistema pasivo, soporte del sistema territorial, va orientado a conocer los elementos y procesos que operan en el territorio que son Clima, Agua, Materiales, Formas, Procesos, Biocenosis, Ecosistemas y Paisaje; *población y sus actividades*: es el sistema activo de la relación entre la población y sus actividades con el medio físico, pues toma recursos del medio físico para transformarlos en su propio beneficio; *Asentamientos humanos e infraestructuras*: se refiere a los núcleos de población (ciudades, pueblos, aldeas, etc.) y a las infraestructuras o canales de relación, a través de los cuales intercambian personas, mercancías, energía e información, y; *Marco legal e institucional*: conocimiento de la legislación y disposiciones administrativas con incidencia en el territorio; una vez que se tiene el diagnóstico por cada subsistema, se elabora el diagnóstico integrado o de síntesis que comprende la interpretación de la situación actual del territorio, para lo cual se sintetiza en un esquema breve y coherente los diagnósticos sectoriales, expresando los problemas y oportunidades. El diagnóstico integrado puede representarse en: a) un modelo territorial en el cual se exprese el sistema de asentamientos existentes, la red de comunicaciones entre ellos y las unidades territoriales; b) redes de relaciones causa – efecto mostrando los problemas y conflictos; c) tabla en la que se relacionen las causas con los elementos o procesos del sistema sobre los que se manifiestan los problemas; d) árbol de problemas estructurado por niveles representativos de las relaciones verticales de causa efecto entre ellos; e) plano representando los problemas identificados; f) una matriz DAFO; luego se realizan los escenarios territoriales o supuestos que se basan en tendencias y otros ejercicios de imaginación y reflexión. La **fase de planificación** define y analiza los objetivos e identifica las propuestas o medidas teniendo en cuenta “lo que hay que hacer”, “lo que no hay que hacer” el cómo se va a hacer”, y por último, la **fase de gestión**, que es la fase ejecutiva en la que se materializan las propuestas y está conformada por las siguientes tareas: a) diseño de un Ente Gestor; b) sistema de gestión; c) programa de puesta en marcha; d) programa de seguimiento y control; e) presupuesto para la gestión.

Bajo esta misma línea **Pujadas** (2007), establece tres interrogantes que deben considerarse para abordar el proceso de ordenación, y son: **¿Qué se ha de ordenar?** (usos

de suelo), **¿Para qué se ha de ordenar?** (objetivos y fines que se propone para la ordenación territorial) **Y ¿Cómo se ha de ordenar?** (Criterios de ordenación que han de permitir alcanzar los objetivos propuestos)

En el caso particular del Ecuador, la Asociación de Municipios del Ecuador (AME), el Consorcio de Consejos Provinciales del Ecuador (CONCOPE), la Asociación Flamenca de Cooperación para el Desarrollo (VVOB) y la Escuela Politécnica Nacional (EPN), a través del proyecto **PlanTel**, aportan a la creación e implementación de una metodología de planificación territorial que permita orientar de mejor manera las propuestas de desarrollo.

PlanTel 2006 establece que La planificación territorial sigue el mismo esquema que la planificación estratégica pensando en el **¿Dónde estamos?, ¿A dónde vamos? y el ¿cómo llegar allá?** y, establece tres fases como respuesta a las preguntas anteriores: **fase informativa:** en donde se elabora un diagnóstico técnico del territorio a través de estudios, información estadística y demás datos que nos permitan tener una idea del funcionamiento del territorio. En este proceso se debe incluir los pensamientos y visiones de la población. Esta fase se conforma de las siguientes acciones: a) recopilación de información; b) organización y análisis de la información; c) determinación de problemas y potencialidades; d) definición de una estructura territorial existente; **fase directiva:** en donde se concluye con la “estructura territorial existente”, obteniendo una base para proyectar una visión de futuro para el territorio conociendo los problemas, las oportunidades y potencialidades; y, la **fase normativa** que es el diseño de estrategias que permitan viabilizar la propuesta y el cumplimiento del plan.

En el año 2012 la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (**SENPLADES**) elabora la **Guía de contenidos y procesos para la formulación de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de provincias, cantones y parroquias**, con el objetivo de proporcionar recomendaciones metodológicas que pueden ser útiles en los procesos de planificación en los diferentes GADs (Gobiernos Autónomos Descentralizados) del Ecuador, tomando como base la metodología propuesta por el Dr. Gómez Orea.

SENPLADES establece que un plan de desarrollo debe comprender tres fases: el diagnóstico, la propuesta y el modelo de gestión, mientras que los planes de Ordenamiento, como complemento del plan de desarrollo, define las estrategias territoriales, los mecanismos de gestión y los programas y proyectos para el territorio.

A diferencia de Gómez Orea, que en su metodología tiene el diagnóstico de cuatro subsistemas, SENPLADES propone seis sistemas territoriales en los cuales se debe mostrar la situación que atraviesa el territorio y su población, estos sistemas son: *ambiental, económico, sociocultural, político - institucional*, como un grupo más vinculado al desarrollo; y de *asentamientos humanos y movilidad, energía y conectividad* que se relacionan con el ordenamiento territorial. Una vez que se conoce la realidad de cada uno de los sistemas, se elabora el diagnóstico estratégico que sirve de soporte para la toma de decisiones, obteniendo como resultado el “Modelo Territorial Actual”, pasando luego a diseñar los escenarios territoriales a futuro, siendo estos: el escenario tendencial, el escenario probable, el escenario consensuado.

La propuesta abarca el conjunto de decisiones que se deberá tomar en el GAD con el propósito de alcanzar la situación deseada de Buen Vivir. La propuesta deberá contener:

- a) La visión a largo plazo de hacia dónde debe ir el cantón, los resultados, las políticas, estrategias y metas.
- b) El modelo territorial deseado que debe implantarse para viabilizar el logro de los objetivos.

El **modelo de gestión** es el instrumento que permite al GAD poner en marcha los planes de Desarrollo, para lo cual se debe considerar los siguientes elementos: a) Instancias responsables de la formulación del Plan; b) Identificación de programas y proyectos orientados al desarrollo, cronograma de ejecución y presupuestos estimativos, que constituyen las líneas de acción estratégicas; c) Sistema de monitoreo, evaluación y control de la ejecución y sus logros; d) Estrategia de promoción orientada a la apropiación y control del Plan por parte de la ciudadanía.

En conclusión:

- Un Plan de Ordenamiento Territorial o Plan de Ordenación Territorial (también denominado por sus siglas POT) es una herramienta técnica que poseen los GADs para planificar y ordenar su territorio.
- Un Plan de Ordenamiento tiene como objetivo integrar la planificación física y socioeconómica, así como el respeto al medio ambiente.
- Existen varias metodologías, teorías y guías para elaborar un Plan de Ordenamiento Territorial, que son coincidentes en las fases que se debe seguir para su elaboración: diagnóstico, propuesta y modelo de gestión.
- El Ordenamiento territorial es una teoría que se encuentra en permanente discusión, en el caso del Ecuador, desde el año 2008 con la Constitución de la República, la planificación y ordenamiento territorial es obligatoria para todos los GADs, y constituye un instrumento que se seguirá desarrollando y actualizando en base a la realidad y experiencias del territorio.
- Con el Ordenamiento Territorial se trata de conseguir el desarrollo de una sociedad más justa y equitativa, que es el propósito de esta tesis enmarcada en la realidad del Cantón Alausí.

### **1.2.2 Marco metodológico para el Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Alausí**

El Plan de Ordenamiento del Gobierno Autónomo Descentralizado de Alausí tiene los siguientes componentes:

**Conceptuales:** que examina las corrientes contemporáneas del Ordenamiento Territorial y el método, concebido como *sistémico* ya que se ve al territorio como un sistema conformado por elementos o más conocidos como sistemas territoriales que interactúan entre sí formando un “todo”.

**Metodológicos:** las metodologías tanto de Gómez Orea y de SENPLADES son correspondientes al método sistémico; para el Plan de Ordenamiento del Cantón Alausí se toma como referencia la metodología de la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo que, como entidad rectora de la planificación del Ecuador, es la base a seguir

para elaborar Planes de Ordenamiento Territorial en los diferentes GADs. El POT-ALAUSSI se estructura con tres fases: Diagnóstico, Propuesta y Modelo de Gestión, que son las que propone la guía metodológica de SENPLADES.

Para el **diagnóstico** se utiliza metodologías complementarias como la bibliográfica y la metodología de campo; para el procesamiento de la información y obtención de datos se utiliza programas como Excel, Word, Arcgis, AutoCAD Map.

En la **propuesta**, se elaboran los escenarios territoriales como producto del diagnóstico estratégico territorial, obteniendo un modelo territorial deseado.

## CAPITULO II

### DIAGNÓSTICO TERRITORIAL

#### 2.1 SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

La caracterización ambiental en la planificación territorial busca comprender las leyes y procesos que configuran y modelan el ambiente natural que sustenta y delimitan (riesgos naturales) el desarrollo de todo ser vivo, es así que, se efectuó un análisis integral del sistema físico – ambiental, a partir del estudio de los siguientes elementos fundamentales como: clima, ecosistemas, agua, suelo, aire, áreas protegidas, y riesgo natural.

##### 2.1.1 Clima

###### 2.1.1.1 *Temperatura y Pluviosidad*

El cantón presenta una variedad de climas que van desde el páramo 3º a 7ºC en las zonas de Juval – Huangras – Totoras, con precipitaciones de 1000 a 2000 mm, hasta subtropico 18º a 21 ºC y precipitaciones de 500 a 2000 mm, en las parroquias de Multitud y Huigra, determinando una diversidad de cultivos y productos. La humedad relativa media es del 87%. (Ver Mapa 1: microclimas y Mapa 2: precipitaciones)

##### 2.1.2 Ecosistemas

El cantón Alausí se halla entre los 1500 a 3400 msnm, concentradas en los siguientes ecosistemas (zonas de vida): Bosque Montano Alto templado frio (en su límite más alto), Montano alto templado frio, y el Bosque Húmedo Montano Bajo. La vegetación natural ha sido remplazada en gran medida por los cultivos y los pastizales, quedando algunos remanentes en las quebradas de cause profundo.

Las zonas de vida existentes en el Cantón Alausí se clasifican en: Bosque Húmedo Montano, Bosque Húmedo montano bajo, Bosque Húmedo pre montano, Bosque húmedo sub alpino, Bosque muy húmedo montano bajo, Bosque Muy Húmedo Sub Alpino (Paramo), Bosque Pluvial Sub Alpino, Bosque Seco Montano Bajo, Bosque Seco Pre

montano, Estepa Espinosa Montano Bajo, Estepa Montano, Lagunas, Monte Espinoso Pre montano. (Ver Mapa 3: Zonas de Vida)

#### **2.1.2.1 Flora**

En lo referente a la flora, los estratos que se presentan en el cantón son: arbóreo, arbustivo y herbáceo, estos se caracterizan por su tamaño y se relaciona por el lugar donde crecen.

En Alausí se observan cultivos de: maíz, cebada, caña de azúcar, fréjol, arveja, tomate de árbol, papas, ají, uvilla, mandarina, naranja, limón, oca, melloco, cebolla, ajo, col, brócoli, nabo, acelga, remolacha, pepino, zambo, aguacate, granadilla, taxo, guaba, plátano, higo, tuna, mora de castilla, zanahoria blanca y yuca, que son plantas destinadas para la alimentación humana; plantas forrajeras tales como: paja, raygrass, kikuyo, carrizo, alfalfa; plantas maderables: eucalipto, yagual, pino, aliso, molle y nogal.

#### **2.1.2.2 Fauna**

Debido a la presencia de varios ecosistemas en el Cantón Alausí, se puede diferenciar y apreciar una gran biodiversidad en los diferentes sistemas ecológicos, que van, desde especies de páramo a especies de clima templado.

La avifauna que se encuentra en el cantón son: gavilanes, guarros, palomas, tórtolas, cóndor, golondrinas, gorriones, perdices y mirlos. En cuanto a mamíferos existen: zorros, raposas, conejos de monte, zorrillos y animales introducidos (ganado vacuno, porcino y caballar)

#### **2.1.3 Aire**

Uno de los problemas que enfrenta el cantón en el tema aire es la agresiva acción por quema de pajonal que ocasiona el aumento de la frontera agrícola en comunidades; asimismo impacta negativamente el recurso aire, florístico y faunístico, además también se encuentran zonas de afectación por emanación de olores producidos por la inadecuada evacuación de residuos sólidos y aguas servidas

#### **2.1.4 Agua**

La hidrografía del Cantón Alausí está constituida por 3 cuencas: del Río Guayas, Río Pastaza y Río Santiago; 3 sub-cuencas: del Río Yaguachi, Río Chanbo y Río Upano.

El cantón posee 43 lagunas en Ozogoché, siendo las más importantes: Magtayan y Cubillin (paramos de Atapo) con 7 Km<sup>2</sup> de superficie, el río Alausí que se transforma en el Chanchan, el río Zula que se transforma en el Achupallas y luego en el río Guasuntos. Al occidente el río Sibambe, en la región subtropical: los ríos Pagma, Tilange y Chilicay que con el Chanchan forman el río Chimbo que es afluente del río Yaguachi que desemboca en el río Guayas. (Ver Mapa 4: Hidrología y Cuadros Anexos 1,2 y 3)

Los principales usos que se le da a este recurso son: consumo humano y riego. El factor contaminante son las aguas servidas que provienen de las viviendas, cuyo destino final son las quebradas. Se carece de un plan de manejo.

#### **2.1.5 Suelo**

##### **2.1.5.1 Estudio de uso de suelo**

Los usos de suelo deben agruparse con fines de facilitar el análisis, de este modo se establece unas categorías a nivel global, que dependiendo del nivel de análisis podrían subdividirse en sub-categorías con mayor detalle, en este caso se clasificará el uso de suelo a nivel general.

El objetivo es definir cuál uso es el dominante y en qué lugar del territorio se encuentra localizado, de este modo se define un patrón de uso, que posteriormente debe ser sobrepuesto sobre el uso potencial o adecuado, de modo que no existan conflictos de uso o usos incompatibles con el territorio.

#### **Formas De Utilización Del Suelo**

Este territorio se desarrolla en una topografía irregular, que incluyen montañas escarpadas, valles y hondonadas. Los terrenos con pendientes moderadas se ubican en la

zona baja de Sibambe y en un sector de Achupallas (Totoras) y hacia el este de la parroquia Tixán.

El estudio del uso del suelo se refiere a las diferentes actividades que ocupan el territorio agrupadas en actividades globales. Entre los principales usos se tiene el dedicado a la agricultura y ganadería es decir, sector primario de la producción que ocupa el 28.66% del total del territorio cantonal, los usos urbanos en proceso de consolidación o núcleos poblacionales son principalmente los correspondientes a las cabeceras parroquiales.

Esencialmente como ya se mencionó, el territorio presenta los usos primarios en el mayor porcentaje, representando el área urbana un porcentaje de 0.31%, en relación a todo el territorio, de ahí que sea un territorio con características rurales, con áreas urbanas que requieren ser atendidas y dotadas de servicios básicos y equipamientos de modo que todo el territorio sea atendido en temas que merecen especial atención como educación y salud, por un lado; y por otro, brindar opciones al saneamiento ambiental y dotación de una mejor calidad de agua.

### **Uso de suelo actual**

Este territorio se desarrolla en una topografía irregular, que incluyen montañas escarpadas, valles y hondonadas. Los terrenos con pendientes moderadas se ubican en la zona baja de Sibambe y en un sector de Achupallas (Totoras) y hacia el este de la parroquia Tixán.

Como se puede observar en el Mapa 5: uso de suelo actual y en el Cuadro 1, el principal uso de suelo se refiere a la agricultura, denotando la característica rural de este territorio, el porcentaje de territorio dedicado a esta actividad es de 35.11%, mientras que las zonas con asentamientos humanos que se van configurando o consolidando en procesos lentos corresponden a un porcentaje de 0.31%, generándose esta ocupación en las cabeceras parroquiales, especialmente en Alausí, Tixán, Guasuntos, Sibambe y Huigra, (ver cuadro resumen). En las comunidades que rodean o son parte de estas cabeceras parroquiales y las otras de menor jerarquía, presentan asentamientos dispersos, con la particularidad de

desenvolverse en torno a un espacio comunitario que los reúne o congrega como lo es la escuela, casa comunal y la cancha de uso múltiple, patrón que se repite en la totalidad de comunidades.

### **CUADRO 1: USO DE SUELO**

<b>USO DE SUELO</b>	<b>HECTAREAS</b>	<b>PORCENTAJE CON RESPECTO A LA SUPERFICIE TOTAL CANTONAL</b>
Agrícola	34961	21.08
Agropecuario	14957	9.02
Areas Erosionadas	10822	6.53
Cultivos Permanentes	1993	1.2
Ganadería	16162	9.75
Zona Urbana	445	0.27
Bosque Natural	11837	7.14
Cuerpos de agua	1225	0.74
Forestal	251	0.15
Matorral húmedo	12470	7.52
Páramo	60710	36.6
<b>TOTAL</b>	<b>165833</b>	<b>100</b>

Fuente: GADMCA

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### **Uso de suelo adecuado**

Del uso potencial representado en el Mapa 6: uso de suelo adecuado, se define para que es apto el territorio, por su uso vocacional, es decir, las actividades que son aptas para el territorio y cómo aprovecharlas, de acuerdo a esta cartografía, el uso apto y adecuado para el territorio es el agrícola y ganadero. Se han determinado zonas que, por su ecosistema y fragilidad, deben ser conservadas y protegidas, estas zonas se localizan en márgenes de protección de ríos y quebradas y paramos, zonas de forestación y reforestación, las que mantienen pendientes pronunciadas; y zona de protección especial, como lo es el Parque Nacional Sangay, esto se resume en el cuadro siguiente.

## CUADRO 2: ZONAS DE PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN

USO DE SUELO	HECTAREAS	PORCENTAJE CON RESPECTO A LA SUPERFICIE TOTAL CANTONAL
Bosque Natural	11837	7.14
Cuerpos de agua	1225	0.74
Forestal	251	0.15
Matorral húmedo	12470	7.52
Páramo	60710	36.6
TOTAL	86493	52.15

Fuente: GADMCA

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### Conflictos de uso

Los conflictos de uso se han definido de acuerdo así el uso actual no es adecuado, o no esta acorde con el uso potencial o adecuado. Otros conflictos se referirán al mal uso, subutilización y falta de uso.

Según el cruce de información entre los mapas de uso actual y de uso adecuado, se obtiene el Mapa 7: conflictos de uso, en donde se muestra el problema que se presenta en la parroquia Achupallas entre el uso ganadero y avance de la frontera agrícola con el área destinada a protección del Parque Sangay; otro conflicto se presenta con asentamientos humanos con una accesibilidad limitada, localizados en el Parque Sangay y cuyo crecimiento debe ser controlado.

El fin último del territorio, es recibir actividades, y quienes las producen son los seres humanos, entre ellas los asentamientos que han ido perdiendo la armonía con el medio o ecosistema que las circunda, generando construcciones que resultan agresivas no sólo en el ámbito visual, sino ambiental.

## 2.2 SISTEMA ECONOMICO PRODUCTIVO

El ordenamiento territorial organiza las actividades humanas en el territorio, aquí la importancia de la vinculación de la población con las actividades económicas.

Alausí es uno de los asentamientos humanos más antiguos de la región y del País, desde la perspectiva económica, en su historia reciente ha atravesado por tres momentos de quiebre que han configurado la dinámica social y económica del territorio: el auge generado por la implementación del ferrocarril y las actividades relacionadas a principios del siglo XX; la recesión de los 70-80 causada, entre otros factores, por la pérdida de importancia de la actividad del ferrocarril y los efectos de la implementación de la reforma agraria; y, el dinamismo provocado por el incremento de divisas producto de la migración al exterior, esto a finales del siglo pasado.

Con seguridad, la situación más relevante en la historia de Alausí es la llegada del Ferrocarril en manos de la Revolución Liberal, mediante la construcción de esta obra monumental Alausí y el Ecuador se incorporaban al modelo capitalista mundial que ya se configuraba como el sistema económico dominante. En esta época llegan a establecerse en la ciudad las primeras casas de comercio al por mayor, dedicadas a las actividades de venta de productos traídos de la Costa, esto demuestra que ya existía una fuerte dinámica de intercambio en la zona y por supuesto la disponibilidad de recursos para posibilitar ese comercio. No es raro entonces que en Alausí lleguen a establecerse importantes casas comerciales como Casa Tossi, Almacenes Salem, Almacenes Garzosi y otras de propiedad de italianos y libaneses.

Como es natural, esta dinámica generó la posibilidad de que todos los sectores vinculados directa o indirectamente con la actividad del ferrocarril experimenten procesos de auge y consolidación; uno de ellos es el sector agropecuario, principalmente la producción de granos que llegaban a abastecer el mercado regional, llegando a convertir al Cantón en uno de los más importantes graneros del País. Indudablemente, estos fueron los años de mayor crecimiento de Alausí en todos los sistemas.

Una vez entrada la segunda mitad del siglo XX, van confluyendo varios factores para determinar una desaceleración de la economía y la posterior recesión de todas sus actividades, entre las principales se puede identificar las decisiones de política económica implementadas por los gobiernos de turno, entre ellas la apertura para importación de productos como el trigo. Ya entrado los años setenta, se empiezan a visualizar los efectos

de la implementación de la reforma agraria, lamentablemente, una política de distribución de tierras sin el posterior acompañamiento técnico y financiero a los nuevos propietarios permitió la desaceleración de las actividades agroproductivas y que se haya desaprovechado esta oportunidad histórica de aplicar los principios de justicia social para beneficiar a los campesinos, auténticos dueños de la tierra.

La dinámica de comportamiento poblacional dominante a nivel nacional se replica en los años 70-80 del siglo XX en la región, se presentan los grandes movimientos migratorios a las grandes ciudades y al extranjero.

El espíritu emprendedor de las Alauseñas y los Alauseños ha estado presente a lo largo de su historia y se ha manifestado de diferentes formas. Cuando el siglo pasado empezaba su ocaso, Alausí se enfrentó a una de sus más duras pruebas cuando vio partir a un gran número de sus hijos con diferentes destinos en busca de prosperidad y bienestar; el fenómeno migratorio había empezado.

Los años finales del siglo XX se mostraron con un considerable incremento de divisas producto de la migración al extranjero, la respuesta del sistema local es la dinamización de las actividades vinculadas a la demanda de las familias de los migrantes y posteriormente a todas las actividades del cantón gracias a la disponibilidad de efectivo.

Una vez iniciado el siglo actual, estas remesas se ven considerablemente reducidas; coincide esta etapa con la crisis económica financiera vivida en el país que devino en la incautación de dineros privados por parte de los bancos y posteriormente la dolarización.

Con estos antecedentes, en la actualidad la economía del Cantón tiene un componente fuertemente vinculado con las actividades agroproductivas de carácter primario y de manera residual en actividades secundarias de poco impacto.

El cantón dispone de diversos recursos turísticos que pueden ser aprovechados en actividades económicas, tanto en la elaboración de productos relacionados, como la prestación de servicios. En consideración de la importancia de los bienes patrimoniales y recursos turísticos, se puede decir que el sector tiene un desarrollo precario y que los

niveles de ingreso son residuales. Lamentablemente no se ha configurado una industria turística a pesar de los esfuerzos de los gobiernos locales y los emprendedores privados; los programas y proyectos llevados a cabo por diferentes entidades gubernamentales han arrojado pobres resultados.

### 2.2.1 Población económicamente activa

La población económicamente activa (PEA), es aquella que interviene en la producción de bienes y servicios.

En Alausí, el 71.21% de la PEA, que corresponde al 39.35% del total de habitantes del cantón, se dedica a la agricultura y ganadería (CNPV 2010)

### CUADRO 3: RAMA DE ACTIVIDAD DE LA POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

RAMA DE ACTIVIDAD	CASOS	%
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	12354	71,21
Explotación de minas y canteras	17	0,10
Industrias manufactureras	341	1,97
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	25	0,14
Distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	5	0,03
Construcción	684	3,94
Comercio al por mayor y menor	773	4,46
Transporte y almacenamiento	273	1,57
Actividades de alojamiento y servicio de comidas	188	1,08
Información y comunicación	51	0,29
Actividades financieras y de seguros	42	0,24
Actividades inmobiliarias	1	0,01
Actividades profesionales, científicas y técnicas	75	0,43
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	56	0,32
Administración pública y defensa	364	2,10
Enseñanza	345	1,99
Actividades de la atención de la salud humana	196	1,13
Artes, entretenimiento y recreación	16	0,09
Otras actividades de servicios	120	0,69
Actividades de los hogares como empleadores	365	2,10
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	1	0,01
No declarado	692	3,99
Trabajador nuevo	364	2,10

TOTAL	17348	100,00
-------	-------	--------

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### **2.2.2 Actividad económica agropecuaria**

El sector agrícola de Alausí era gravitante en la región hasta el tercer cuarto del siglo anterior, posterior a esto, la actividad ha venido debilitándose en el contexto regional hasta convertirse en una actividad que necesita ser complementada con la actividad pecuaria para completar los ingresos necesarios para el sustento de la familia.

Los productos agrícolas son de carácter tradicional, en términos generales, los principales son: Papa, Maíz, Trigo, Cebada, Fréjol, Haba, Vicia, Chocho y Tomate Riñón. Son cultivos rotativos y complementarios, se comparte la misma superficie para la siembra de varios tipos de productos. La mayoría de los cultivos son destinados a la venta y al autoconsumo, lo que caracteriza una economía agraria de subsistencia. Las familias comercializan los productos excedentes, por esta razón no es una actividad intensiva en el uso de mano de obra; siendo los miembros de la misma familia los que se encargan de todas las actividades relacionadas con la producción agrícola. No existen en el cantón latifundios ni excesiva concentración de la propiedad de la tierra que configuren la existencia de un sistema de monocultivo.

La actividad de base económica es la cría de ganado para leche, actividad que se corresponde con la disponibilidad de extensiones de pasto. Si bien la calidad de los suelos en forma general es buena para la siembra de pasto, no es óptima ni suficiente; esto degenera en la calidad y la eficiencia de los nutrientes que se pueden aportar para la alimentación del ganado.

Las principales parroquias productoras de lácteos son: Achupallas, Huigra, Multitud, Pistishí y Sibambe, estas, principalmente se dedican a la producción de queso en forma artesanal, sin control técnico y sanitario.

La población de ganado vacuno de acuerdo a datos del III Censo Agropecuario son un total de 38028 cabezas, se identifica que apenas el 12% de estos son mejorados y el 88% son criollos, el rendimiento de leche es 5,68 litros por vaca.

**CUADRO 4: GANADO VACUNO, NÚMERO DE CABEZAS EXISTENTES EN EL CANTÓN**

<b>GANADO VACUNO</b>	<b>Número de cabezas</b>
Criollo	33622
Mejorado sin registro	4365
Mejorado con registro	12
Pura sangre de carne	29
Pura sangre de leche	0
Pura sangre doble propósito	0
Total cabezas	38028

Fuente: III Censo Agropecuario, 2000;  
Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

**2.2.3 Actividad pesquera**

La actividad pesquera en el cantón se remite a dos tipos: las actividades pesqueras recreacionales, es decir la pesca deportiva que se practica en la parroquia Achupallas en algunos sitios del complejo lacustre Osogoche y en Huigra; y las experiencias asociativas de las comunidades de Achupallas, Sibambe y Huigra a través de la siembra de especies proporcionadas por el GAD Municipal.

A pesar de que el cantón cuenta con importantes recursos hídricos y fuentes para la explotación de los recursos ictícolas, esta actividad no se ha considerado como una alternativa económica ya que al momento su desarrollo es incipiente y se limita a una actividad agregada a las cooperativas comunitarias que han logrado recursos para la implementación de pequeñas piscinas.

**2.2.4 Actividad turística**

La ciudad de Alausí, tiene un gran potencial turístico, que no es aprovechado adecuadamente por los residentes de la ciudad, su principal atractivo y por el cual es conocida a nivel nacional e internacional es el trayecto del tren por la Nariz del Diablo, en el pasado, en tiempos del auge del tren, la ciudad era un centro de intercambio entre la

costa y la sierra, la comunicación, el transporte de carga y pasajeros, pero esos tiempos terminaron, hoy, con la rehabilitación del tren se espera que la economía local se reactive por medio del turismo, aspecto que es manejado con tours y circuitos que nacen de Quito o la ciudad de Riobamba, quedando Alausí, como un sitio de paso, pocos turistas nacionales o extranjeros pernoctan por más de una noche, la infraestructura y la calidad de los servicios son de un nivel medio a bajo, la información es escasa, así como, la disponibilidad de mapas que guíen y ofrezcan al turista alternativas, en recorridos ecológicos o de aventura.

### CUADRO 5: ATRACTIVOS TURÍSTICOS DEL CANTÓN

NOMBRE DEL ATRACTIVO	CATEGORIA	TIPO	SUBTIPO	JERARQUIA	ZONA CANTONAL
CENTRO HISTÓRICO URBANO DE ALAUSÍ	Manifestación Cultural	Histórica	Arquitectura	III	Alausí Central
CENTRO HISTÓRICO DE HUIGRA	Manifestación Cultural	Histórica	Arquitectura	III	Huigra
COMUNIDADES INDÍGENAS	Manifestaciones Culturales	Etnografía	Grupo Étnico Kichwas de la Sierra	II	TODAS
CAMINO DEL INCA	Manifestación Cultural	Históricas	Sitios Arqueológicos	III	Achupallas
COMPLEJO LACUSTRE DE OZOGOCHÉ	Sitios Naturales	Ambiente Lacustre	Laguna	III	Totoras
NARIZ DEL DIABLO	Sitios Naturales	Montaña	Alta montaña	III	Pistishí
CONCHAS PETRIFICADAS DE CHICHO NEGRO	Sitios Naturales	Restos Prehistóricos	Conchas Petrificadas	II	Achupallas
CASCADAS DE HUIGRA	Sitios Naturales	Ríos	Cascada	II	Huigra

Fuente: Ministerio de Turismo  
Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

La valorización de los atractivos turísticos más destacados localizados en el Cantón Alausí parten de jerarquía II a jerarquía III lo que significa según la metodología del ministerio de turismo que los atractivos que se definen como jerarquía III poseen rasgos excepcionales capaz de motivar una corriente actual o potencial de visitantes del mercado interno

mientras que los atractivos de jerarquía II son atractivos con algún rasgo llamativo, capaz de interesar a visitantes de larga distancia, ya sea el mercado interno y receptivo.

Esto significa que en el Cantón Alausí posee un gran potencial turístico gracias a la presencia de aquellos atractivos tanto naturales como culturales esparcidos principalmente en la parroquia Matriz Alausí, Achupallas, Huigra, Pistishí sin dejar de reconocer que en las otras parroquias existe también un gran potencial cultural y natural el cual necesita ser potencializado.

#### **2.2.4.1 Demanda turística**

##### **Turistas Nacionales**

El perfil del turista que viaja en ferrocarril en la ruta Riobamba-Alausí–Nariz del Diablo es que el mayor porcentaje proviene de las provincias de Azuay en un (31%) y de Pichincha en un (24%), el rango de edad de los turistas están entre 19 – 29 años representado en un 27% , los cuales en su mayoría son hombres (59.8%) de estado civil casado (57%), estudiantes (29%) que mayormente tienen nivel de instrucción superior (60%); generalmente viajan en pareja (33%), por visitar a las familias (30%), lo realizan los fines de semana (41%); los visitantes viajan por su propia cuenta (62%); los principales medios de comunicación por los cuales se informan sobre turismo de Ecuador son en su mayoría por internet y familiares el 24% y el 16% por familiares. (MINISTERIO DE TURISMO)

##### **Turistas extranjeros**

Los turistas extranjeros que visitan Riobamba específicamente los que solicitan servicios del tren provienen principalmente de USA con un (26%), Inglaterra con un (17%) y Australia con un (12%), lo cual comprende entre 19 – 29 años de edad con un 34%, en su mayoría mujeres con un (53%) casadas con un (48%) y con un nivel de instrucción de Posgrado con un (57%) que trabajan como empleados privados con un 36%; las vacaciones son el principal motivo de su viaje (82%), lo realizan con amigos el 34% y el 32% en parejas; el 42% de turistas visitan Ecuador en vacaciones y 33% lo hacen por feriados, para ello el 55% prefieren realizar su viaje con operadoras o agencias de viajes;

este grupo de turistas se informan mediante internet el 31% , el 21% por amigos o recomendaciones y el porcentaje restante por guías turísticas. (MINISTERIO DE TURISMO)

En el tramo Alausí-Sibambe en el año 2011 arribaron 37869 turistas y se espera un incremento aproximado del 20% es decir 45443 personas para el siguiente año, de los cuales el 65% son turistas nacionales y el 35% extranjeros. (MINISTERIO DE TURISMO)

### **2.2.5 Trabajo y empleo**

En las actividades que no sean agropecuarias se evidencia una equidad en el componente de género por gerencia de los establecimientos. Esta situación se da porque la mayoría de actividades privadas son complementarias con otras actividades tanto públicas como privadas, así que la unidad familiar es la que se considera en mayor medida como unidad económica.

Esta situación esconde un escenario de inequidad en las condiciones laborales de hombres y mujeres, encontrándose que, similar a los índices regionales y nacionales, la mujer percibe en promedio 17.5% menos salario que el hombre y el acceso a posiciones con poder de decisión dentro de la estructura económica se mantiene restringido a una elite conformada por hombres, a pesar de que el aporte por PEA es por igual de hombres y mujeres.

Las actividades económicas del cantón son casi en su totalidad poco intensivas en el uso de mano de obra, el 96% de los establecimientos ocupan entre 1 a 9 personas, es decir son esencialmente pequeñas empresas individuales y familiares. (CENSO ECONOMICO 2010)

## **2.3 SISTEMA SOCIO-CULTURAL**

El sistema socio cultural dentro del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, contempla datos relacionados a la población y el comportamiento de la misma en el territorio con relación a la educación, salud, etnia, organización social, relaciones internas y externas.

### 2.3.1 Población

El cantón Alausí representa el 9,61% del total de la población de la Provincia del Chimborazo, después del cantón Riobamba, Guamote y Colta; con relación al total de la población nacional representa el 0,30%.

#### CUADRO 6: POBLACIÓN A NIVEL PARROQUIAL Y CANTONAL

PARROQUIAS	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL
ALASI	4.935	48,3	5.275	51,7	10.210
ACHUPALLAS	5.004	49,0	5.525	54,1	10.529
GUASUNTOS	1.101	10,8	1.312	12,9	2.413
HUIGRA	1.147	11,2	1.205	11,8	2.352
MULTITUD	1.058	10,4	1.026	10,0	2.084
PISTISHI	165	1,6	180	1,8	345
PUMALLACTA	412	4,0	493	4,8	905
SEVILLA	370	3,6	433	4,2	803
SIBAMBE	1.898	18,6	1.971	19,3	3.869
TIXAN	5.098	49,9	5.481	53,7	10.579
TOTAL	21.188	48,1	22.901	51,9	44.089

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

El 48,1% de la población total del cantón, es decir, 21188 habitantes, está conformado por hombres y, el 51,9% está representada por mujeres, como lo muestra el cuadro 6, manteniéndose la tendencia histórica y nacional de que el porcentaje de mujeres, sobrepasa a los hombres.

### 2.3.2 Distribución de la población urbana y rural

La población, según se puede apreciar en el cuadro 7 se encuentra localizada en mayor porcentaje en el área rural, con un total de 37759 habitantes (86%) y en la zona urbana 6330 habitantes (14%). Esto considerando sólo como área urbana, a la cabecera cantonal, pero hay que tomar en cuenta que en sector rural, las cabeceras parroquiales, presentan áreas urbanas pequeñas que poco a poco van consolidándose, es así, que si sumamos las 9 cabeceras parroquiales, llegamos a 11733 habitantes (26.61%) en áreas urbanas y, 32356 habitantes en el sector rural, manteniéndose esa predominancia de la población rural sobre la urbana.

## CUADRO 7: POBLACIÓN EN ÁREA URBANA Y RURAL Y POR SEXO.

ZONA	HOMBRE	MUJER	TOTAL	%
Área Urbana	3.030	3.300	6.330	14
Área Rural	18.158	19.601	37.759	86
Total	21.188	22.901	44.089	100

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 2.3.2.1 Densidad poblacional

## CUADRO 8: DENSIDAD POBLACIONAL

Parroquia	Ha	N° habitantes	densidad hab/ha
Achupallas	97315	10529	0.11
Alausi	5472	10210	1.87
Guasuntos	4592	2413	0.53
Huigra	12966	2352	0.18
Multitud	10280	2084	0.20
Pistishí	761	345	0.45
Pumallacta	2266	905	0.40
Sevilla	2263	803	0.35
Sibambe	14479	3869	0.27
Tixán	15439	10579	0.69
<b>Total</b>	<b>165833</b>	<b>44089.00</b>	<b>0.27</b>

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

En el cuadro superior, se determina la densidad poblacional del cantón por parroquias. La parroquia con mayor densidad es Alausí, pues en ella se concentran la mayor cantidad de actividades, tanto de gestión, administración e intercambio, al ser la cabecera cantonal, le siguen en importancia, según este indicador, Tixán y Guasuntos. (Ver Mapa 8: Densidad poblacional)

### 2.3.3 Movilidad de la población.

La migración, es el desplazamiento de la población desde su lugar de origen, hacia otro lugar, de destino. Esto no resulta ser un fenómeno nuevo en los seres humanos, y se da por diferentes razones, que pueden ser sociales, políticas, económicas, entre otras.

El Ecuador, en la última década ha experimentado un éxodo masivo de ciudadanos, especialmente de zonas en donde la pobreza, el desempleo y la baja calidad y acceso a servicios básicos, alimentación, educación, salud, ha sido una constante a lo largo de la historia. La migración, se ha convertido en el único camino para mejorar su nivel de vida, ya que los diferentes gobiernos no han generado alternativas de empleo y apoyo a la agricultura.

### **2.3.3.1 Migración Interna (emigración)**

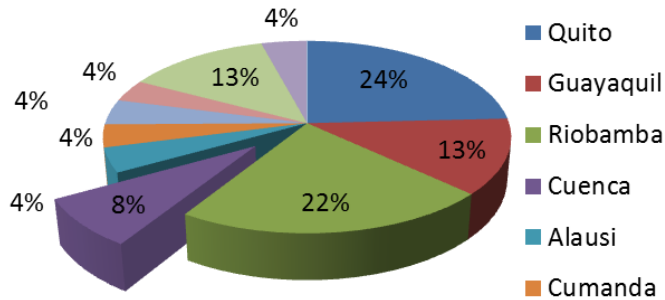
Los limitados recursos productivos, expulsan del campo a una gran cantidad de población, en algunos casos de forma definitiva, pero las ciudades tampoco ofrecen oportunidades de trabajo estable, entonces la migración campo – ciudad, se vuelve, cíclica, es decir, en temporadas de demanda de trabajo (siembras, cosechas) la gente permanece en las comunidades, pero luego, viaja a las ciudades en busca de trabajo, estas duran entre 3 a 6 meses, siendo más frecuentes de julio a septiembre.

Los jóvenes recién casados, buscan reunir ingresos para establecer sus hogares, separados de sus padres. Riobamba, Machachi, Quito, Cuenca son los destinos en la Sierra; Milagro y Guayaquil, en la Costa. Los hombres encuentran ocupación en la construcción, en la agricultura, el corte de la caña de azúcar, en tiendas y mercados como cargadores. Por las actividades mencionadas, sus ingresos van de 240 a 360 dólares mensuales, pero también aceptan cualquier trabajo por un jornal de 6 dólares el día. La opción mayoritaria para las mujeres es el trabajo doméstico, que les permite ingresos de 120 a 150 USD mensuales. En los trabajos relacionados con las actividades agrícolas perciben entre 160 a 180 USD por mes, o el jornal diario de 5 dólares. Los trabajos no son estables, la mayoría de veces no firman contrato ni acceden a la seguridad social, los empleadores ofrecen condiciones de trabajo, pero no las cumplen.

Esta realidad migratoria, además de los problemas familiares que ocasiona (abandono de los hijos, separaciones de las parejas), obliga a soportar una vida dura y difícil en las ciudades, en donde, la explotación, la inseguridad, el desamparo, el racismo, la mala alimentación, el hacinamiento y la propensión a enfermedades, los vuelve fácilmente

vulnerables y propensos a la marginación. En el caso de las mujeres, se añade el acoso y abuso sexual, en los mismos sitios de trabajo. En este ambiente, y las condiciones de vida, el alcoholismo y la delincuencia, es el refugio casi obligado para los que tienen peor suerte.

**GRÁFICO 3: MIGRACIÓN INTERNA**



Fuente: Juntas parroquiales 2011.  
Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

Los principales destinos de migración interna de la población del cantón Alausí, son los que se muestra en el gráfico superior, en donde Quito, Riobamba, Guayaquil y Cuenca, son los principales destinos, entre estas ciudades y otras, acogen a un total de 2903 migrantes Alauseños. El mayor porcentaje de migrantes viajan a la ciudad de Quito, que atrae a la población por ser capital del país, y en segundo lugar la ciudad de Riobamba, que es capital provincial y se encuentra a corta distancia del cantón Alausí y es la ciudad con la que mayor afinidad se tiene por cultura e idiosincrasia.

**2.3.3.2 Migración externa**

La migración de la población del cantón Alausí representa el 0,62% a nivel nacional, y el 20.43% del total de migrantes que salieron de la Provincia de Chimborazo (CNPV-2010)

## CUADRO 9: MIGRACIÓN EXTERNA POR PARROQUIAS

PARROQUIAS	POBLACION MIGRANTE			POBLACION CANTONAL	
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	# DE HABITANTES POR PARROQUIA	PORCENTAJE DE MIGRANTES CON RESPECTO A LA POBLACION POR PARROQUIA
ALAUSI	328	202	530	10210	5.19
ACHUPALLAS	257	84	341	10529	3.24
GUASUNTOS	69	25	94	2413	3.90
HUIGRA	92	50	142	2352	6.04
MULTITUD	38	25	63	2084	3.02
PISTISHI	35	22	57	345	16.52
PUMALLACTA	79	24	103	905	11.38
SEVILLA	36	21	57	803	7.10
SIBAMBE	153	75	228	3869	5.89
TIXAN	98	51	149	10579	1.41
TOTAL	1185	579	1764	44089	4.00

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Equipo PDOT Alausí

En el cantón Alausí se han registrado 1764 casos de migración, de los cuales 530 son de la cabecera cantonal, pero analizando el número de migrantes con respecto al número de habitantes de cada parroquia, se puede concluir que la parroquia de Pistishí tiene mayor porcentaje de migración (16.52%). La población masculina es la que principalmente migra.

Entre los destinos preferidos para migrar, se encuentra, los Estados Unidos (54%) y en segundo lugar, a España (40%) (CNPV 2010)

## CUADRO 10: MIGRACIÓN POR SEXO Y MOTIVO DE VIAJE

GENERO	TRABAJO	ESTUDIOS	UNIÓN FAMILIAR	OTRO	TOTAL
Hombre	1.090	27	51	17	1.185
Mujer	489	23	55	12	579
Total	1.579	50	106	29	1.764

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

El 89.5% de los migrantes, salen del cantón en busca de trabajo, una vez que el migrante ya se ha establecido y decide traer a su familia considerando la idea de no regresar.

### 2.3.4 Educación

#### 2.3.4.1 Niveles de instrucción

En la estadística compilada en el cuadro 11, se desprende según el CNPV 2010, la información de los niveles de instrucción de la población de 5 años y más en el cantón Alausí, siendo el porcentaje más elevado el de la población que tiene nivel de instrucción primario (33.12%).

## CUADRO 11: NIVELES DE INSTRUCCIÓN

Parroquia	Niveles de Instrucción											
	Ninguno	Centro de alfabetización	Pre escolar	Primario	Secundario	Educación básica	Educación media	Ciclo postbachillerato	Superior	Postgrado	No Definido	Total
ALAUSI	1152	193	87	3113	1911	869	754	88	838	43	1162	10210
ACHUPALLAS	2097	650	94	3557	718	1447	181	15	54	5	1711	10529
GUASUNTOS	486	36	12	803	193	369	37	2	52	2	421	2413
HUIGRA	271	35	16	913	308	366	72	7	66	1	297	2352
MULTITUD	242	68	11	767	257	364	60	2	50	3	260	2084
PISTISHI	46	18	7	150	55	9	9	1	9	0	41	345
PUMALLACTA	199	11	11	346	79	71	14	2	5	1	166	905
SEVILLA	99	22	5	279	46	222	16	2	13	1	98	803
SIBAMBE	419	159	15	1532	388	625	152	14	73	4	488	3869

TIXAN	2006	571	92	3144	1125	1404	272	20	145	3	1797	10579
TOTAL	7017	1763	350	14604	5080	5746	1567	153	1305	63	6441	44089

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

Haciendo una comparación de los datos estadísticos entre Alausí con la provincia de Chimborazo y con respecto a los porcentajes a nivel nacional, se puede concluir que el cantón no está lejos de estos promedios en el nivel de instrucción primario, existiendo una diferencia de un punto a nivel provincial y de dos puntos a nivel de país. En lo que respecta a los niveles de instrucción de bachillerato, ciclo postbachillerato, superior y postgrado, los porcentajes están muy por debajo de los datos provincia y país, esto se debe a que la población llega ha estudiar hasta niveles secundario (11.52%) y de educación básica (13.03%).

## CUADRO 12: PORCENTAJE DE NIVELES DE INSTRUCCIÓN CANTÓN – PROVINCIA - PAÍS

Nivel de instrucción	Alausí	Chimborazo	Ecuador
Ninguno	15,92	10,36	5,03
Centro de Alfabetización/(EBA)	4,00	2,65	0,74
Preescolar	0,79	0,92	1,08
Primario	33,12	34,69	35,26
Secundario	11,52	18,01	23,00
Educación Básica	13,03	10,61	9,31
Bachillerato - Educación Media	3,55	5,58	7,37
Ciclo Postbachillerato	0,35	0,76	1,08
Superior	2,96	12,98	13,47
Postgrado	0,14	1,15	1,08
Se ignora	14,61	2,30	2,59

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 2.3.4.2 Analfabetismo

El índice de analfabetismo en el territorio ecuatoriano alcanza el 5,99%; siendo las provincias de la sierra central las que poseen los valores más elevados, la Provincia de Chimborazo presenta un 11,71%, con relación al total nacional. Internamente en la provincia, el Cantón Colta tiene el índice más alto, seguido por el Cantón Alausí con el

20,69%, siendo un porcentaje elevado, la población que se encuentra en este porcentaje son los adultos mayores, que en sus años de edad escolar no tuvieron el acceso de la educación primaria o no asistieron a los programas de alfabetización.

Del total de analfabetos en el cantón el 36% son hombres y el 64% son mujeres, esta diferencia muestra que todavía se tiene el criterio de que las mujeres no necesitan aprender a leer y escribir.

Las parroquias con mayor número de población analfabeta son: Achupallas, Tixán y Alausí (ver cuadro 2.11) en el caso de las dos primeras, esta población analfabeta se localiza en las zonas altas de páramos, en donde los programas de alfabetización no son constantes.

Los programas de alfabetización por parte de los estudiantes y educadores comunitarios, han sido de mucha ayuda para poder disminuir esta problemática social, pero a su vez ha tenido varias falencias, como la falta de seguimiento y/o desmotivación de los participantes.

**CUADRO 13: ANALFABETISMO EN EL CANTÓN ALAUSÍ**

PARROQUIA	Población alfabeta	Población analfabeta	No definido
ALAUSI	7.739	1.453	1.018
ACHUPALLAS	6624	2425	1480
GUASUNTOS	1488	599	326
HUIGRA	1741	389	222
MULTITUD	1537	317	230
PISTISHI	251	57	37
PUMALLACTA	594	224	87
SEVILLA	576	136	91
SIBAMBE	2.910	555	404
TIXAN	7.021	2.149	1.409

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### **2.3.5 Salud**

Por barreras como el idioma, falta de cultura preventiva, las prácticas de la medicina moderna y la inadecuada atención por los servidores públicos de la salud, ha generado la pérdida de credibilidad en las instituciones de salud, provocando que la población no acudan con frecuencia, sino solamente en casos de gravedad, posterior a ello y dependiendo de la gravedad de los casos, estos establecimientos dan la transferencia al hospital general de la ciudad de Riobamba.

En relación a la medicina ancestral la mayoría de curanderos, yachak, parteras, fregadores, no han sido legitimados, a pesar de ello las familias de las zonas rurales y parte de la zona urbana, todavía confían y recurren a estas prácticas ancestrales de medicina.

Según los reportes del Hospital Civil de Alausí, se determina que la principal causa de muerte en el cantón es la insuficiencia respiratoria aguda, con un porcentaje de 31,37%, siendo el clima un agente determinante en esta causa de mortalidad, en todos los grupos de edad, siendo los más afectados los niños.

### **2.3.6 Cultura y Patrimonio**

Uno de los aspectos más importantes de Alausí, es sin duda, su patrimonio intangible que va desde sus prácticas ancestrales como la minga, el kichwa como idioma natal de los pueblos originarios, la vestimenta tradicional, los cuentos, mitos y leyendas, la gastronomía, y todas las manifestaciones culturales que se dan en cada comunidad; mientras que su patrimonio tangible va desde el arte religioso, hasta el patrimonio edificado y natural.

Hay que enfatizar como patrimonio potencial de Alausí a la Nariz del Diablo, considerado un sitio de atracción para propios y extraños, pues el diseño del paso de la línea férrea es único, así mismo el paso del ferrocarril, las viviendas pintorescas de comienzos del siglo XX en Sibambe y Huigra, en Sevilla la iglesia parroquial que data de 1915, los molinos de 1900 en Pumallacta, la iglesia y el convento de 1918, el Descanso del Inca 1600; en

Guasuntos reposan piezas del arte religioso que datan del siglo XVIII como las esculturas a San José, Virgen María, Cristo Crucificado, San Luis y la orfebrería del Cáliz de 1878; en Achupallas, la Iglesia de San Antonio 1830, un Arpa, Jesús de Nazaret y la capilla parroquial de 1901, la gastronomía, las tradiciones como el Yunte, la Quipana, Jahuay, y el Chungada en los velorios; en fin, el patrimonio tangible e intangible hacen de la zona rural de Alausí un potencial, mismo que coadyuva al fortalecimiento de las dos culturas las cuales confluyen en este cantón.

## **2.4 SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL**

El cumplimiento de las competencias institucionales actuales, es un proceso, que el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Alausí (GADMCA), no sólo tiene la obligación de asumirlos sino también la voluntad política de hacerlo

### **2.4.1 El Marco normativo**

#### **2.4.1.1 El Marco Normativo**

Amparado en la Constitución Política de la República que consagra la autonomía económica y administrativa de los municipios, enmarcado en el Proceso de Modernización Administrativa del Estado y considerando que es indispensable al interior de la municipalidad, tener una herramienta administrativa, de clasificación de puestos y asignación de sueldos, como la evaluación del desempeño para mejorar las relaciones de trabajo y la participación en el cumplimiento de las metas y objetivos institucionales. La Municipalidad RESUELVE expedir un Reglamento que regula la estructura Orgánica Funcional por Procesos, precisando políticas y objetivos de trabajo.

##### **2.4.1.1.1 Identidad del Gobierno Municipal**

El Gobierno Municipal del Cantón Alausí, es una institución pública, de desarrollo, sin fines de lucro, autónoma, conformada por un equipo multidisciplinario, que busca el bienestar integral a través de proyectos y programas, con la intervención directa de los actores sociales, para contribuir a mejorar la calidad de vida de la población, sin

discriminación alguna, basados en principios y valores de responsabilidad social, solidaridad, honradez, equidad, transparencia y respeto.

#### **2.4.1.1.2 Misión del Gobierno Municipal**

Cumplir a cabalidad en las áreas estratégicas: Salud, educación, turismo, ambiente, producción, vivienda y vialidad, mediante la implementación del presupuesto participativo, para una distribución equitativa y transparente de recursos municipales y de autogestión, generando espacios de concertación, participación ciudadana, enmarcada en valores éticos y morales.

#### **2.4.1.1.3 Visión del Gobierno Municipal**

El Gobierno Municipal del Cantón Alausí, al 2014 será un modelo de gestión, que promueve el desarrollo integral de la población, reduciendo los índices de pobreza, garantizando los derechos y justicia en su diversidad de formas; cumpliendo de manera eficiente y eficaz los planes, programas y proyectos, para alcanzar la equidad y progreso sostenible y sustentable, en armonía con la naturaleza. Logrando ciudadanos proactivos y participativos, capaces de aportar al desarrollo integral del cantón.

#### **2.4.1.2 Orgánico funcional del GADMCA**

El Municipio de Alausí, para el cumplimiento de su misión y responsabilidades, está integrado por los siguientes procesos, cabe resaltar que aún éstos no se han instalado plenamente en el Municipio, a saber:

##### **Procesos Gobernantes:**

- Direccionamiento Estratégico Municipal. (Concejo)
- Gestión Estratégica Municipal. (Alcalde)

##### **Procesos Agregadores De Valor:**

- Obras y Servicios Públicos.
- Proyectos.
- Justicia, Policía y Vigilancia.

**Procesos Habilitantes:**

- **Asesoría:**
  - Planificación
  - Asesoría Jurídica.
  - Auditoría Interna.
- **Apoyo:**
  - Gestión De Recursos Humanos
  - Secretaria General.
  - Gestión Financiera.
  - Gestión Administrativa.

A fin de re direccionar la propuesta de gestión institucional, para que exista una estructura que permita la ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial que constituye el mandato de la población, se desarrolló un diagnóstico del funcionamiento de los diversos procesos que cumple el Municipio, enfatizando en los nudos críticos.

Cabe señalar que desde el punto de vista metodológico, el análisis situacional, enfatizó en las principales causas que al momento se constituyen en obstáculos para desarrollar una propuesta de gestión, que responda a la visión ciudadana, conforme procesos, en ese marco se detalla los nudos críticos, por procesos.

**2.4.1.2.1 Procesos gobernantes**

En el presente momento se determina los siguientes nudos, cuyas posibilidades de resolución le corresponde al Consejo y al Alcalde del Cantón:

- Débil unidad y trabajo articulado de autoridades: a nivel externo y con instituciones externas.
- Débil liderazgo para impulsar el trabajo articulado de las instituciones locales.
- Gestión de trabajo inediatista, sin una visión estratégica y compartida.

- Débil liderazgo de las autoridades en los procesos de planificación.
- Ordenanzas desactualizadas conforme las nuevas competencias municipales
- Desconocimiento de las nuevas competencias roles y funciones del proceso gobernante
- Aún no se consolida el sistema de Participación Ciudadana y la Asamblea ciudadana.
- No se han regulado ordenanzas para la aplicación de tributos que expresa

#### **2.4.1.2.2 Procesos agregadores de valor y habilitantes**

Esta área desempeña uno de los procesos fundamentales del Municipio, pues orienta, planifica y traza orientaciones para organizar el desarrollo y ordenamiento del territorio cantonal.

La planificación es la capacidad para establecer y articular las políticas, objetivos, estrategias y acciones que debe desarrollar el Municipio en el marco de sus competencias y los intereses de la población expresados en el Plan de Ordenamiento Territorial.

Actualmente en los procesos habilitantes se detecta los siguientes nudos críticos

Una alta rotación del personal, ubicado por el equipo de esta dependencia como una de las causas, de la problemática que se presenta en las diferente Direcciones; aspecto que según la percepción del personal está dado por los bajos salarios y escasos incentivos. Esta situación a la vez desencadena una serie de problemáticas como por ejemplo:

- No se cumple con el cronograma y presupuesto adecuado
- El incumplimiento de las acciones contempladas en la Ley

- La desconfianza ciudadana frente al incumplimiento de las competencias

Una gestión deficiente de los recursos humanos, que está causando abandono de cargos del personal e incumplimiento de funciones propias de su desempeño.

En sentido; se presentan una cadena de problemas relacionado con la causa central a saber:

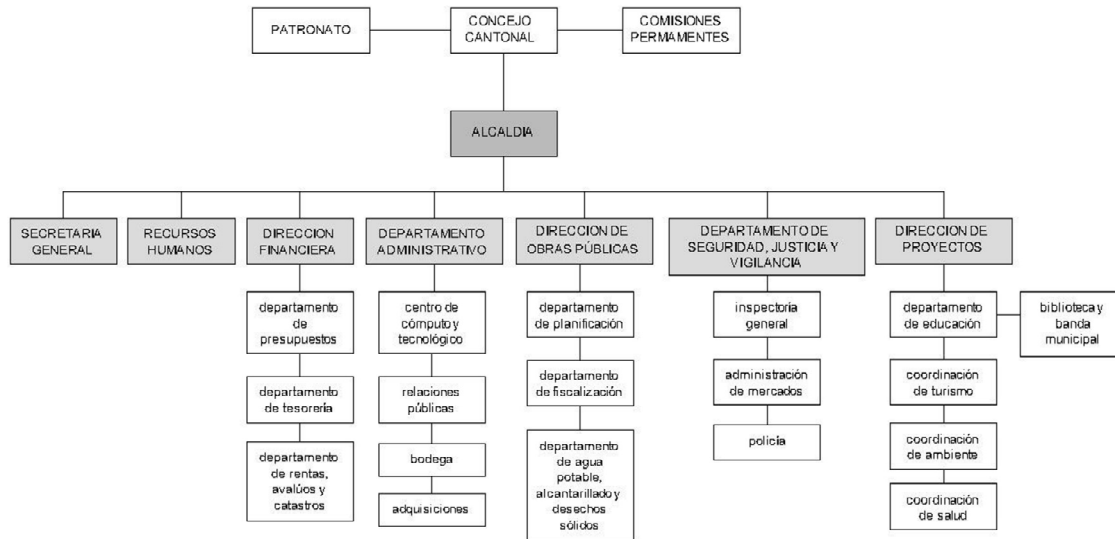
- Expedientes de personal desactualizados
- Falta de Plan de un Plan de Capacitación
- Débil e Registro de asistencia
- Falta de un Manual Reformatorio de clasificación y valoración de puestos
- Incumplimiento del Horario de trabajo
- No existe equipamiento e indumentaria para el mejor desempeño del personal
- Débil cumplimiento de las funciones que le corresponde cumplir al personal
- Insuficiente coordinación con otros Departamentos

Aquello demanda una reestructuración y reformas inmediatas en el Municipio, pues se producen aspectos críticos que se relacionan con el desempeño del trabajo municipal, de los recursos humanos.

#### **2.4.1.3 Orgánico estructural del GADMCA**

En el mapa que se presenta en la parte inferior, se explica la organización estructural que tiene el Municipio de Alausí, que en la actualidad se encuentra implementado.

## GRÁFICO 4: ORGANIZACIÓN DEL GADMCA



Fuente: GADMCA

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

## 2.5 SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

### 2.5.1 El poblamiento

Según los datos del censo de Población y Vivienda del año 2010, el cantón Alausí acoge a 44089 habitantes, lo que representa el 9.61% del total de la provincia de Chimborazo, el 3.03% con respecto a la Zona #3, denominada así, al centro del país, y el 0.30% con respecto al total del Ecuador. Del total de pobladores del cantón, el 48.06% (21188 habitantes) son hombres y 51.94% (22901 habitantes) son mujeres.

En el territorio, la población mayoritariamente se localiza en el área rural, debido a la vocación agrícola del suelo, ubicándose, según datos censales 2010, el 14.35% de la población en el área urbana, y el porcentaje restante, 85.65% en la zona rural. Cabe señalar que existen otras poblaciones como Tixán, Guasuntos, Sibambe, Huigra (cabeceras parroquiales) que están en proceso de consolidación, convirtiéndose en

núcleos urbanos que irán cobrando importancia, según se posicionen como referentes dentro de su área de influencia.

En la cabecera cantonal reside el 23.16% (10210hab) del total de la población cantonal, siendo Achupallas con 10529 hab. (23.88%) y Tixán con 10579 hab. (23.99%) las parroquias que poseen la mayor cantidad de población; mientras que las 7 parroquias restantes presentan poblaciones que van desde los 345 habitantes caso de Pistishi, hasta los 3869 habitantes, como Sibambe.

La población del cantón Alausí ha registrado un crecimiento promedio de 0.32% anual, dentro del periodo ínter censal comprendido entre los años 2001 y 2010, que en referencia al promedio nacional 1.44% y el de la provincia de Chimborazo 1.42%, es inferior. Se identifica como la principal causa de este suceso la migración de la población en edad productiva hacia el exterior, en especial a Norteamérica y España y otro porcentaje con una migración interna, hacia las ciudades de Quito, Riobamba, Guayaquil y Cuenca, para realizar trabajos temporales.

### **2.5.2 Densidad poblacional**

La densidad poblacional del cantón es de 0.27 hab/ha, estableciéndose como un territorio de características rurales. Sin lugar a dudas, este es el cantón más extenso de la provincia del Chimborazo (165833ha), dejando a la población en su territorio demasiada dispersa, generando inequidades en la atención de servicios básicos. (Ver Mapa 9: distribución de la población)

**CUADRO 14: DENSIDADES DE POBLACIÓN POR PARROQUIA**

Parroquia	Ha	N° habitantes	densidad hab/ha
Achupallas	97315	10529	0.11
Alausí	5472	10210	1.87
Guasuntos	4592	2413	0.53
Huígra	12966	2352	0.18
Multitud	10280	2084	0.20
Pistishí	761	345	0.45
Pumallacta	2266	905	0.40
Sevilla	2263	803	0.35
Sibambe	14479	3869	0.27
Tixán	15439	10579	0.69
<b>Total</b>	<b>165833</b>	<b>44089.00</b>	<b>0.27</b>

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

Como se puede observar en el cuadro superior, la parroquia con mayor densidad poblacional, es Alausí, con 1.87 hab/ha, sin embargo, no deja de perder su condición de ser también un poblado con rasgos rurales, son las variadas actividades que se desarrollan en su área consolidada, lo que le da la característica de ser urbano en relación a sus otras parroquias. Le siguen en densidad Tixán con 0.69 hab/ha, y Guasuntos con 0.53 hab/ha. El caso de Achupallas es especial, es la parroquia más extensa (97315 ha) pero al mismo tiempo gran parte de su territorio comprende el Parque Nacional Sangay que ocupa 70430 hectáreas, si consideramos que el Parque Sangay es un área de protección en donde el hbitad debe ser limitado o restringido, la densidad de esta parroquia, considerando sólo el área apta, es decir, sin el Parque Sangay, se tendría una densidad de 0.39 hab/ha, y un territorio, que igualmente sigue siendo el más extenso del cantón (26885 ha), a pesar de restarle el área de protección.

### 2.5.3 Fragmentación del territorio y población.

Haciendo un recuento de la dinámica del desarrollo poblacional del cantón, es interesante la comparación del número de habitantes para cada periodo censal. En el año 1990 la población del cantón fue de 48685 habitantes, en el censo 2001 se ve un decrecimiento en el número de habitantes (tasa anual 0.8%) llegando a 42823

habitantes, esa reducción significativa de población se explica por la cantonización de Cumandá en el año de 1993.

#### **2.5.4 Asentamientos Humanos**

Los asentamientos humanos son núcleos de población que generan necesidades asistenciales y de servicios comunes de agua, luz, saneamiento y accesos rodados, que están constituidos por la agregación de unidades familiares que no están directamente vinculadas a la producción primaria del suelo, de modo directo o principal, ni dependen económicamente de ella. (PLANTEL 2006)

Esta definición es aplicable para la cabecera cantonal de Alausí, más no para las cabeceras parroquiales y las comunidades del cantón que se encuentran directamente vinculadas con la producción primaria del suelo y dependen económicamente de ella.

En el territorio la población se encuentra emplazada en la cabecera cantonal (zona urbana) y en las comunidades (zona rural). En términos generales los asentamientos humanos están emplazados de forma dispersa, es decir, no son asentamientos consolidados, como el tipo urbano, sino más bien responde a una configuración rural, al hablar de dispersión nos referiremos al hábitat disperso como aquél que suele presentar las viviendas separadas entre sí. Es típico en zonas cuya actividad económica principal es la agricultura y la ganadería, con parcelas de pequeño tamaño (minifundios, huertos) que se intercalan entre las viviendas.

##### **2.5.4.1 Vivienda**

En el cantón Alausí, existen 16154 viviendas que se encuentran distribuidas, 2355 en el área urbana y 13799 en el área rural.

En el Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, se ha categorizado a la vivienda en diferentes tipos, obteniendo así que de las 16.154 viviendas de Alausí el 73.39% son casas o villas, el 2.12% departamentos en casa o edificio, el 1.83% son cuartos en casas de inquilinatos, el 11.91% corresponde a mediagua, un 1.74% pertenece a la categoría rancho, el 1.55% a covachas, el 7.06% chozas, el 0.33% hoteles, y tanto cuarteles, centros

de rehabilitación, centros de acogida y protección a niños y niñas, hospitales, conventos, asilos, otras viviendas colectivas y sin vivienda tienen un porcentaje del 0.01% cada uno.

En cuanto a condiciones en las que son ocupadas las viviendas en el cantón, el 69.46% corresponde a viviendas ocupadas con personas presentes, el 14,20% a viviendas ocupadas con personas ausentes en el momento del censo, el 14,30% viviendas desocupadas o abandonadas y el 1,95% a viviendas en construcción.

**CUADRO 15: TOTAL DE VIVIENDAS OCUPADAS CON PERSONAS PRESENTES, PROMEDIO DE OCUPANTES**

Parroquia	Total de viviendas	Viviendas particulares ocupadas con personas presentes		
		Número	Ocupantes	Promedio
Achupallas	3.515	2.606	10529	4,0
Alausí	3.661	2.574	10210	4,0
Guasuntos	1188	730	2413	3,3
Huigra	1095	671	2352	3,5
Multitud	802	564	2084	3,7
Pistishí	132	83	345	4,2
Pumallacta	331	240	905	3,8
Sevilla	311	217	803	3,7
Sibambe	1.625	1.009	3869	3,8
Tixán	3.484	2.520	10579	4,2

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

Haciendo referencia al cuadro superior se determina que, en promedio, a nivel cantonal, 3,8 personas habitan por vivienda, dando a entender que no existe hacinamiento en el cantón.

#### **2.5.4.2 Acceso a Servicios Básicos**

Para analizar los servicios que dispone la vivienda, de igual manera se tomaron datos del Censo 2010, mismo que se realizó sobre las 11214 viviendas que se encontraban con personas presentes.

En general, las principales fuentes de abastecimiento de agua son, el 45.99% por red pública, y 42.87% por río, vertiente, acequia o canal; el 73.43% de las viviendas carecen de sistema de alcantarillado; tan sólo el 23.79% cuenta con servicio de recolección de basura; y el 85.79% accede al servicio de energía eléctrica.

**CUADRO 16: VIVIENDAS PARTICULARES OCUPADAS, SEGÚN SERVICIO QUE DISPONE**

<b>ABASTECIMIENTO DE AGUA</b>		
	# VIVIENDAS	%
DE RED PÚBLICA	5157	45,99
DE POZO	993	8,85
DE RÍO, VERTIENTE, ACEQUIA O CANAL	4808	42,87
DE CARRO REPARTIDOR	9	0,08
OTRO (AGUA LLUVIA/ALBARRADA)	247	2,20
TOTAL	11214	100,00

<b>ELIMINACION DE AGUAS SERVIDAS</b>		
	# VIVIENDAS	%
CONECTADO A RED PÚBLICA DE ALCANTARILLADO	2979	26,57
CONECTADO A POZO SÉPTICO O CIEGO	2837	25,30
CON DESCARGA DIRECTA A RÍO, LAGO O QUEBRADA	212	1,89
LETRINA	805	7,18
NO TIENE	4381	39,07
TOTAL	11214	100,00

<b>RECOLECCION DE BASURA</b>		
	# VIVIENDAS	%
POR CARRO RECOLECTOR	2668	23,79
LA ARROJAN EN TERRENO BALDÍO O QUEBRADA	1192	10,63
LA QUEMAN	6710	59,84
LA ENTIERRAN	456	4,07
LA ARROJAN AL RÍO, ACEQUIA O CANAL	123	1,10
DE OTRA FORMA	65	0,58
TOTAL	11214	100,00

<b>SERVICIO DE ENERGÍA ELECTRICA</b>		
	# VIVIENDAS	%
DISPONE	9620	85,79
NO DISPONE	1594	14,21
TOTAL	11214	100,00

Fuente: CNPV 2010

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

## **2.6 SISTEMA DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD**

El sistema de movilidad, conectividad y energía (redes y flujos) es el elemento estructurante de las actividades, ya que es el sistema que permite que se articulen mediante los elementos de movilidad y conectividad la población que se desarrolla en el territorio y los restantes sistemas que conforma el modelo territorial.

### **2.6.1 Estructura de la Red Vial.**

La cabecera cantonal, al emplazarse junto a la carretera panamericana, tiene una conexión con el resto de la provincia y el país, sin embargo es una ciudad de paso, lugar para abastecerse y provisionarse para continuar con el viaje sea al norte o sur del Ecuador.

En el cantón existen 1776.23 Km de vías (Ver Mapa 10: vialidad del Cantón), las mismas que se dividen en dos grandes grupos: vías no carrozables, es decir, senderos, caminos de herradura, etc., con el 58.01% (1029.58 Km) y vías carrozables de varios tipos (tierra, lastres, asfalto) que corresponden al 41.99% (746.65 Km). (MTOPI)

Del total de vías carrozables, el 16.28% (121.55 Km) son vías asfaltadas, dentro de estas se incluyen pequeños tramos de acceso a las parroquias y tramos en algunos centros parroquiales que se encuentran en buen estado, ya que forman parte de la red vial nacional, por lo tanto reciben mantenimiento y mejoras permanentemente. Por otra parte el 62.43% (466,10 Km), son vías lastradas (red secundaria o colectores) cuyo estado es regular, son tramos de vías que conectan las parroquias con la red principal, reciben mantenimiento rutinario y de emergencia, en caso de requerirse. Finalmente el 21.30% (159 Km) son caminos de tierra o de verano, el estado de estos es malo ya que al no tener una capa de rodadura mejorada, sino suelo natural, este es más propenso a la erosión y deterioro por el clima.

### **2.6.2 Transporte**

Como se explicó antes, Alausí se encuentra próximo a la vía Panamericana perteneciente a la red vial nacional, por la cual pasan cooperativas de transporte de carácter regional y nacional que se dirigen ya sea al norte o al sur del país y al litoral.

A la cabecera cantonal llegan las cooperativas de transporte Patria y Alausí con unidades en buen estado de conservación, el transporte intercantonal se lo realiza por medio de camionetas o vehículos particulares.

La disponibilidad de los medios de transporte se ve directamente afectada, ya que las cooperativas de buses, camionetas y vehículos de servicio particular, no prestan un servicio continuo a todas las parroquias y sus comunidades, lo que genera un nivel de aislamiento entre diferentes puntos del cantón; no obstante la presencia de transporte particular al que no todas, o la mayoría de los habitantes, pueden acceder, es decir, se puede anotar que existe movilidad pero está limitada; las vías de comunicación en su fase inicial están abiertas, lo que facilita una futura intervención para lograr una mejora en el sistema de movilidad entre parroquias que mantengan relaciones comerciales y socioculturales, y de estas, con la matriz, y el resto de la provincia y país.

### **2.6.3 Comunicación**

Los sistemas de comunicación permiten a los habitantes del cantón estar debida y oportunamente informados de las condiciones regionales, nacionales y mundiales en todos los ámbitos: política, economía, socio-cultural, deportivo, etc., permitiendo una interacción casi directa con la población a nivel mundial. Las relaciones económicas y sociales en la actualidad, dependen en gran parte de la capacidad de conexión.

Según datos del CNPV 2010 se puede determinar que apenas el 17.41% de hogares del cantón disponen de teléfono convencional, lo cual indica la deficiencia en cuanto a la cobertura de este servicio. Además, es necesario mencionar que dicho servicio se encuentra concentrado mayoritariamente en las cabeceras tanto cantonal y parroquiales, quedando gran parte de las comunidades excluidas del mismo.

En cuanto al servicio de telefonía móvil, basados en criterios de disponibilidad de teléfono celular por hogares en el cantón un poco más de la mitad de hogares del cantón (51.75%) no disponen de este servicio, lo cual sugiere que la cobertura aún es deficiente, especialmente en las comunidades más alejadas de los centros cantonal y parroquiales.

La parroquia Alausí, es la que registra más hogares que disponen de internet, con 225 usuarios, frente a Pistishí, que es la parroquia sin ningún servicio registrado. El porcentaje del 2.59% de cobertura de este servicio a nivel cantonal es bajísimo, esto se presenta por la falta de conocimiento de la población para usar las tecnologías de información y comunicación (TIC) y además, por el elevado costo que representa a la ciudadanía proveerse de equipos informáticos.

El servicio de transmisión de datos llega con la telefonía móvil, pero de manera muy básica y sin la calidad necesaria, además, se cuenta sólo en algunos de los centros parroquiales con un servicio de Internet con la capacidad necesaria.

Los medios de comunicación tales como televisión y prensa escrita, son deficientes, las parroquias y comunidades no tienen un acceso de calidad a los mismos, existen parroquias que no tienen medios de comunicación escrita, la señal de televisión abierta no llega con la totalidad de los canales de señal nacional.

La radio por su parte tiene una cobertura del 90% de la población mayoritariamente en la banda de amplitud modulada AM.

Cabe destacar, según el CNPV 2010, que en el cantón existen 1198 hogares, 10.64% del total, que reciben señal de TV por cable, lo cual sugiere que el resto de hogares tienen deficiencia en la cobertura de este servicio, puesto que en gran parte del territorio cantonal se recepta con inconvenientes la señal de 3 canales de televisión abierta: TC, GamaTV y Teleamazonas. Es importante también mencionar que el GADMA cuenta con equipos de TV por cable, mismos que se los podría poner en funcionamiento a fin de mejorar la cobertura de este servicio a nivel cantonal.

## CAPITULO III

### DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO

En esta etapa del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), se establece, además de la situación actual, lo que sucedería en caso de no tener un plan y una situación ideal o imagen objetivo, a la que se desea llegar en el tiempo de duración o año horizonte del POT- Alausí.

Si bien la elaboración de un Plan de Ordenamiento Territorial, está compuesto por diferentes sistemas que engloban temas relacionados al ámbito del desarrollo o mejoramiento de la calidad de vida, así como, otros que son aplicables al ordenamiento del territorio; estos son complementarios e interdependientes, hasta el momento han sido analizados de manera separada, pero la realidad es que juntos forman un TODO.

Lo que se pretende con el diagnóstico estratégico, es determinar las fortalezas, potencialidades, etc., ya no de los sistemas por separado, sino ver las reales posibilidades que dispone el territorio y la población al entrelazar cada uno de los diferentes componentes del territorio y definir estrategias que nos permitan alcanzar objetivos claros respecto a cada tema, así como de toda el área cantonal. Para llegar a puntualizar las estrategias cantonales, se analiza cada sistema precisando los temas que se deben potenciar, aprovechar, disminuir y neutralizar.

#### 3.1 Matrices de análisis estratégico

##### 3.1.1 Sistema Ambiental

Para potenciar	Para aprovechar	Para disminuir	Para neutralizar
Agua en cuencas y microcuencas	Sistema lacustre de Ozogoché	La contaminación del agua	Inadecuado destino final de aguas servidas
Forestación con diversas especies forestales por pisos climáticos	Programas como socio bosque y socio paramo	Incremento de la deforestación de bosques nativos y cobertura vegetal	Tala sin autorización y manejo anti técnico de bosques y otros.

Creación de mancomunidades para manejo de Residuos Sólidos Domésticos y para la conservación de los paramos	La presencia de universidades y politécnicas, Gobierno Provincial, MAE, MAGAP con interés de aportar científicamente en la conservación de los recursos naturales.	Contaminación por actividades agropecuarias, aguas residuales y residuos sólidos	El agotamiento del suelo por falta de rotación de cultivos
Promocionar la riqueza natural (biodiversidad) como alternativa productiva.	Consolidar como punto turístico las áreas protegidas	El centralismo de las operadoras turísticas	
Áreas de páramos de importancia regional y Parque Nacional Sangay	Presencia de ecosistemas variados, que pueden posibilitar un turismo ecológico	Pérdida de páramos	
El recurso paisajístico disponible y variado en el cantón	Interés de las comunidades de mantener el ecosistema natural y de páramo	Los impactos ambientales causados por las mineras	

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 3.1.2 Sistema Económico Productivo

Para potenciar	Para aprovechar	Para disminuir	Para neutralizar
Gestionar continuamente apoyo de entidades vinculadas con el desarrollo del sector agropecuario	La demanda de productos agrícolas en otras partes del país, especialmente hacia el Austro	el bajo nivel de tecnificación de la producción agrícola	la sobre oferta de productos, mediante asociaciones
La diversidad de productos agrícolas que produce el cantón	Apoyo económico a los pequeños productores de parte de entidades del Gobierno	Demasiadas especies vacunas con un rendimiento bajo por se especies agrícolas	Posicionamiento de otros mercados por sobre el local
Mejorar la calidad del ganado vacuno	Interés de la población para realizar actividades pecuarias	Gestionar financiamiento nacional e internacional para el fortalecimiento de bancos y cooperativas comunitarias	Socializar facilidades y beneficios de créditos comunitarios
áreas de producción agrícola subutilizados	Variedad de pisos climáticos que ofrece el cantón	Fortalecer el posicionamiento turístico de la población mediante mecanismos publicitarios modernos	Gestionar financiamiento y promoción nacional e internacional para el fortalecimiento del turismo cantonal
Los encadenamientos productivos			Los intermediarios se benefician económicamente en desmedro del productor
Lagunas de Ozogoché Nariz del diablo Camino del Inca	La visita de turistas nacionales y extranjeros, para generar una industria turística sostenible.		La fuga de mano de obra agrícola
Fuentes de agua naturales	Difundir el uso de técnicas de riego más efectivas y eficientes	Proporcionar capacitación en técnicas de riego y aumento del territorio regado	Gestión ante las instituciones competentes para la generación de proyectos de riego amigables con el ambiente.

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 3.1.3 Sistema Socio cultural

PARA POTENCIAR	PARA APROVECHAR	PARA DISMINUIR	PARA NEUTRALIZAR
Apoyo y seguimiento a las organizaciones comunitarias en coordinación con GAD ALAUSI. el MIES	Suscripción de convenios de cogestión interinstitucional entre GAD Alausí, Instituto de investigación, INPC y otras	Proponer políticas favorables y con aplicabilidad en el territorio con relación a los grupos vulnerables en coordinación con todos los nivel de gobierno	Los problemas sociales y psicológicos ocasionados por la migración interna y externa
Fortalecimiento del patrimonio tangible e intangible Alausí patrimonio del Ecuador	Apoyo del INPC y la Dirección Provincial de cultura		

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 3.1.4 Sistema Político Institucional

PARA POTENCIAR	PARA APROVECHAR	PARA DISMINUIR	PARA NEUTRALIZAR
		Falta de planificación y coordinación a lo interno del municipio	
La participación ciudadana, debe ser a todo nivel y en todos los estamentos	Procesos descentralizadores de administración	La descentralización con los demás entes de gobierno local	

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 3.1.5 Sistema de Asentamientos Humanos

PARA POTENCIAR	PARA APROVECHAR	PARA DISMINUIR	PARA NEUTRALIZAR
Presencia de procesos de tratamiento de aguas residuales		Producción de basura sin ningún proceso de selección o clasificación en los hogares	
Construcción de viviendas con tendencia a recuperar las técnicas tradicionales		Mala calidad de las obras, por incorrecto uso de materiales y cantidades	Construcciones que desmejoran la calidad del paisaje rural
	Extenso territorio cubierto por páramos, que se convierten en reservas de agua, para el futuro.		Problemas de dotación de servicios básicos de calidad a las zonas rurales

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 3.1.6 Sistema de Movilidad, Energía y Conectividad

PARA POTENCIAR	PARA APROVECHAR	PARA DISMINUIR	PARA NEUTRALIZAR
Apoyo a la construcción, mejoramiento y ampliación de las vías del cantón en coordinación con los GADs provincial, parroquiales y Ministerio de Obras Públicas y Transporte	Suscripción de convenios de cogestión con organismos gubernamentales, no gubernamentales y de cooperación internacional, para el mejoramiento de la movilidad, conectividad y el impulso a la generación de energías alternativas.		
Cobertura de radios, energía eléctrica, internet y telefonía fija y móvil en el sector rural.	Disponibilidad de equipo caminero en buen estado.	Presencia de transporte pirata, ante la falta de transporte constantes a ciertas parroquias y comunidades.	
	Organización comunitaria para el mantenimiento vial de segundo y tercer orden.		
	Retorno del Ferrocarril y toda su infraestructura.		

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 3.2 Escenarios territoriales del Cantón Alausí

A continuación se presenta los diferentes escenarios territoriales, análisis realizado por sistemas y en cada uno de ellos se considera, lo que acontecía en el pasado, luego el escenario que tenemos en la actualidad con datos del último censo de población y vivienda, así como de información levantada en campo y/o proporcionada por el Municipio; el escenario tendencial, mismo que presenta una imagen un tanto negativa, tomando en cuenta que hasta ahora no se ha realizado un plan integral, que relacione el desarrollo y el ordenamiento del territorio; por último se presenta una columna en donde se plasma un imaginario o visión a futuro de lo que se desea que suceda en el cantón a partir de contar con un Plan Ordenamiento Territorial. De este modo se van definiendo los principales problemas, así como las estrategias para encarar los mismos.

Del análisis de cada sistema se va construyendo el modelo actual, del mismo modo, al realizar una visión a futuro o ideal de cada sistema, al sumar cada uno de ellos o sobreponerlos, se obtiene el modelo o imagen objetivo a la que se desea llegar, es la utopía que se desea alcanzar en el tiempo.

Este proceso de planificación, no es estático, tiene que ser revisado periódicamente, reformulado en algunos puntos de ser necesario, pero no puede perder su norte. La nueva información que pueda generarse de iniciativa propia o de instituciones del estado, permitirán actualizar los datos, o adjuntar información.

### 3.2.1 Escenarios Sistema Ambiental

ESCENARIO PASADO	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO IDEAL
Ningún programa o proyecto aplicado específicamente para las cuencas y microcuencas del cantón.	Falta de manejo de las cuencas y microcuencas hídricas del cantón	Carencia de manejo de las cuencas y microcuencas del cantón	Se logra contar con estudios y plan de manejo de las cuencas y microcuencas hídricas, así como su clasificación y áreas de influencia
Inexistencia de plan de manejo para el sistema lacustre de Ozogoché	Falta de un plan de manejo y control ambiental del sistema lacustre de Ozogoché	El sistema lacustre de Ozogoché se encuentra deteriorado	Se implementa un plan de manejo ambiental que incorpore puestos de control y acceso al sistema lacustre de Ozogoché
Las pérdidas de cultivos eran mínimas, el clima era más predecible, uso exclusivo de técnicas tradicionales.	Falta de técnicas agrícolas para evitar daños a los cultivos por eventos climáticos adversos	Calentamiento global aumenta y afecta sosteniblemente a los cultivos.	Incorporación de técnicas que protejan los cultivos, disminución del calentamiento global y cambio climático.
El avance de la frontera agrícola era lento y sin tomarse áreas protegidas.	Avance de la frontera agrícola hacia áreas protegidas, por parte de los asentamientos humanos ubicados en el SNAP	Sigue aumentando el avance de la agricultura hacia áreas protegidas.	Controlado el avance de la frontera agrícola y recuperado zonas de páramo y protegidas.

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega (Ver Mapa 11: Escenario actual, sistema ambiental; Mapa 12: Escenario ideal Sistema Ambiental)

### 3.2.2 Escenarios Sistema Económico Productivo

ESCENARIO PASADO	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO IDEAL
No existe una zonificación agroproductiva y de otros usos del suelo en el cantón.	No se cuenta con estudios de zonificación agro-productiva.	Se sigue sin contar con estudios de zonificación agro-productiva.	Al final del año 2013, se cuenta con un estudio de zonificación productiva a nivel cantonal
Las ONGs tienen mayor injerencia en capacitación agrícola, que los organismos gubernamentales.	Bajo acceso a capacitación técnica a los agricultores del cantón, por parte de ONGS y gubernamentales.	El nivel de capacitación siga siendo mínimo.	Se brinda capacitación constante en técnicas nuevas y tradicionales de cultivo.
La promoción turística de los atractivos del cantón no son parte de la política pública.	Carencia de una infraestructura de facilitación e interpretación turística	La promoción turística sea escasa sin planes, ni proyectos.	Contar con infraestructura y personal capacitado para posicionar el cantón como recurso turístico.
No existen registros de capacitaciones sobre turismo en años pasados.	Débil organización turística cantonal y falta de gestión ante organismos competentes para la difusión de atractivos turísticos del cantón.	Se mantenga una débil organización y capacitación turística.	Poseer una organización turística cantonal fortalecida y capacitada.

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega (Mapa 13: Escenario actual, sistema económico productivo; Mapa 14: Escenario ideal económico productivo)

### 3.2.3 Escenarios Sistema Socio Cultural

ESCENARIO PASADO	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO IDEAL
Migración al año 2001 se registra un total de 2109 migrantes	Se registran 1764 migrantes	Disminución de la población migrante	Cantón sin población migrante.
En el año 2001 el analfabetismo fue de 40,5% de la población, en los 9 últimos años se ha reducido anualmente el 1,98%	La tasa de analfabetismo al 2010 es 20,69%, identificados más en la población adulto mayor	Si la tendencia continua con el 1,98% anualmente la tasa analfabetismo en reducción al año 2021 se tendrá el 0,89% de analfabetismo	Declarar al Cantón Alausí libre de analfabetismo
Patrimonio tangible en deterioro por falta de cuidado, no acuden turistas al territorio cantonal	Interés por potencializar el patrimonio tangible e intangible para atraer turistas	La Nariz del diablo es el único atractivo turístico	Alausi es reconocido por su patrimonio tangible (Nariz del Daiblo, Camino del Inca) e intangible (cultura, tradición, folklore) lo cual atrae turismo

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 3.2.4 Escenario Sistema Político Institucional

ESCENARIO PASADO	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO IDEAL
	Se dispone de un edificio municipal, que no es utilizado apropiadamente y con problemas funcionales, requiere ser mejorado	La infraestructura del municipio no sea administrada adecuadamente y distribuida según las necesidades y el número de personas.	Contar con un edificio municipal funcionalmente adecuado, que propicie una mejor interrelación entre las diferentes funciones y brinde un ambiente de trabajo óptimo.
AME, propone una estructura municipal en el plan estratégico Alausí 2000.	La estructura orgánica municipal actual, propicia que el accionar recaiga mayoritariamente en un departamento, no funciona eficientemente.	Se mantenga la misma estructura orgánica que propicia un funcionamiento poco eficaz y eficiente.	Disponer de una estructura orgánica que se acople a las condiciones actuales y genere mejores u eficientes resultados.

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 3.2.5 Escenario Sistema de Asentamientos Humanos

ESCENARIO PASADO	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO IDEAL
Poblamiento disperso, generando bajas densidades de poblamiento en el territorio.	La parroquia Alausí, es la que mayor densidad poblacional presenta, 1.87 hab/ha, le siguen Tixán y Guasuntos. El territorio presenta características rurales. La población se relaciona mayoritariamente con otras poblaciones de los cantones y parroquias aledañas	Aumente la densidad de población por territorio, para una mejor atención de las necesidades básicas, el inconveniente, no tener áreas a donde expandirse. Se fortalece la relación de la población con asentamientos fuera del territorio cantonal, pues ofrecen más servicios	Las densidades poblacionales, sean de acuerdo a la capacidad de acogida del territorio, los asentamientos se expandan hacia las áreas urbanizables, y se controle la expansión hacia áreas prohibidas. La población se relaciona con asentamientos humanos del cantón, y directamente con la cabecera cantonal, misma que tiene contacto para comercialización con poblaciones hacia el norte hacia el sur y hacia la parte amazónica
El 95% de la población accede al agua.	El 98% de la población con acceso al líquido vital.	El 100% de la población cantonal, abastecida con agua.	Toda la población con dotación continua de agua y de excelente calidad.

Asentamientos humanos sin planificación ni orden, lo cual limita la dotación de servicios básicos	Tipo de implantación de los asentamientos humanos, acorde al territorio rural, pero carente de planificación futura, la dotación de servicios básicos es limitada.	Los asentamientos crecen con un desorden que dificulta las dotaciones de servicios básicos e infraestructura.	Asentamientos planificados, de modo que la dotación de servicios básicos e infraestructura, permita un crecimiento racional del poblado.
La mayoría de viviendas conservaban las técnicas y materiales tradicionales de construcción.	5344 viviendas conservan las técnicas y materiales tradicionales de construcción.	Siga disminuyendo el número de viviendas y construcciones que utilicen las técnicas y materiales tradicionales.	Se recupere la utilización de técnicas y materiales de construcción tradicional, acordes al medio ambiente y paisaje.

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega (Mapa 15: Escenario actual, sistema de Asentamientos Humanos; Mapa 16: Escenario ideal sistema de Asentamientos Humanos)

### 3.2.6 Escenario Sistema de Movilidad, Energía y Conectividad

ESCENARIO PASADO	ESCENARIO ACTUAL	ESCENARIO TENDENCIAL	ESCENARIO IDEAL
Al 2006 el 51.02% (346,9 Km) de vías carrozables del cantón poseían capa de rodadura de tierra	El 21.30% (159 Km) de vías carrozables del cantón poseen capa de rodadura de tierra	Se continúa mejorando el estado de las vías de segundo y tercer orden.	Todas las comunidades (excepto de áreas protegidas) tengan acceso vehicular para movilizarse y sacar sus productos, en vías en buen estado.
Desde el año 2008 el GADM de Alausí coordina acciones con la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, sin contar con una unidad específica para el efecto.	Actualmente el GADM del cantón Alausí, no cuenta con la Unidad de Gestión de Riesgos	Se cuenta con una entidad local para la Gestión de Riesgos, de modo que se cuente con planes de contingencia ante emergencia vial.	Contar con la unidad de Gestión de Riesgos, constituida y con el personal idóneo para hacer efectivo su accionar.
La telefonía móvil no es limitada	El servicio de telefonía móvil cubre aproximadamente al 48.25% del total de hogares del cantón	El porcentaje de cobertura de telefonía móvil, siga en aumento.	El servicio de telefonía móvil cubra al 100% de hogares cantonales.
Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del 2001, a ese año de un total de 9867 hogares, el 11% disponían de teléfono convencional	El servicio de telefonía fija está concentrado en los centros parroquiales cubriendo tan solo al 17% de un total de 11261 hogares en el cantón.	Se fortalece y sigue aumentando la cobertura de telefonía fija.	El servicio de telefonía fija recupere espacio perdido, se fortalezca mejorando su servicio y cobertura a los hogares del sector urbano y rural.
No se cuentan con estos datos en el Censo del 2001.	Apenas el 2.59 % de los hogares del cantón tiene disponibilidad de internet	Los costos se reducen y aumenta la cobertura de internet en el territorio	Servicio de internet al alcance de todos por precio y cobertura.

En los últimos diez años en el cantón no se ha ejecutado ningún proyecto que aproveche las potencialidades naturales para generación de energías alternativas	Actualmente el GADM de Alausí no cuenta con ningún estudio de factibilidad para proyectos de generación de energía alternativa a nivel cantonal.	Se realizan planes pilotos de generación de energía alternativa.	Se aplican proyectos de generación de energía amigable con el medio ambiente en comunidades pertenecientes a áreas protegidas.
---	--	--	--

Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega (Mapa 17: Escenario actual, sistema de Movilidad, energía y conectividad; Mapa 18: Escenario ideal sistema de Movilidad, energía y conectividad)

### 3.3 Modelo Territorial del Cantón Alausí

Para obtener el modelo territorial tanto actual como ideal del cantón Alausí, se hace una sobre posición de los modelos territoriales de cada sistema, formando uno solo. (Mapa 19: Escenario Territorial actual del cantón Alausí y Mapa 20: Escenario territorial ideal del cantón Alausí.)

## CAPITULO IV

### PROPUESTA DEL PLAN DE ORDENAMIENTO DEL CANTON ALAUSI

#### 4.1 IMAGEN OBJETIVO

##### 4.1.1 Imagen Objetivo a mediano plazo.

Alausí avanza en su posicionamiento como Patrimonio Cultural del Ecuador.

El cantón se va convirtiendo en destino para diversas actividades turísticas, tanto de aventura, ecológicas, como las relacionadas al Ferrocarril y del área histórica de la ciudad de Alausí.

El sentimiento de identidad, se va reafirmando en la población urbana, así, como el sector indígena de la misma manera se siente orgullosa de su etnia y fortalece sus lazos con el resto de la población.

Alausí dinamiza su economía local recuperando su vocación histórica, de ser un centro articulador del comercio y los servicios entre la sierra y la costa.

Se va fomentando una conciencia ambiental que permite la conservación de los recursos naturales y la inclusión de prácticas amigables con el medio ambiente.

Tratamiento de aguas residuales, en un manejo integral de los desechos sólidos.

La economía local se va dinamizando en torno a las actividades agrícolas, pecuarias y turísticas, actividades que son principales en la población.

Se promueve la unidad y el fortalecimiento intercultural, que permite la convivencia armónica entre los habitantes del cantón, respetando las diferencias y facilitando el ejercicio de los derechos de género, étnicos, generacionales y de la población con capacidades especiales.

Las organizaciones sociales son actores fundamentales del sistema político a través de su participación en las decisiones trascendentales del desarrollo del cantón.

Los centros poblados crecen espacialmente de manera armónica y ordenada.

#### **4.1.2 Imagen Objetivo a largo plazo.**

Alausí, tierra milenaria e intercultural, orgullosa de su identidad y diversidad, se proyecta al mundo a través de sus cinco patrimonios.

Para el año horizonte, Alausí es un centro articulador del comercio y los servicios entre las regiones, de la sierra y la costa.

Los recursos naturales y turísticos son aprovechados de manera óptima, equitativa y responsable por sus habitantes, para dinamizar la economía local y mejorar la calidad de vida de la población.

Los diferentes pueblos y nacionalidades conviven en Alausí de una manera armónica y respetuosa de la diversidad, promoviendo el ejercicio de los derechos y la equidad social de género y generacional.

Las organizaciones sociales ejercen sus derechos de participación; toma de decisiones y corresponsabilidad para lograr un cantón solidario y próspero.

Dotar y ubicar estratégicamente en el territorio, la infraestructura necesaria para atención de Salud de todos los habitantes, especialmente las zonas críticas, dotando del equipamiento y del recurso humano indispensable.

Erradicar el analfabetismo y mejorar la calidad de la educación bilingüe y de todo el sector rural.

## **4.2 Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Alausí**

### **4.2.1 Zonas de Planeamiento.**

Las zonas de planeamiento, constituyen unidades geográficas físico espaciales homogéneas en función de las cuales se lleva adelante el proceso de planificación.

Esta zonificación permite la asignación de las características de ocupación y programación de ocupación del territorio, que en el caso de este plan será en términos generales, debido a que no se dispone de información primaria levantada en campo.

En el caso del diagnóstico, al no haber una zonificación, el análisis fue realizado por división político administrativa, es decir, por parroquias.

### **4.2.2 Criterios para la zonificación:**

Condiciones de uso y ocupación del suelo actuales, determinadas en el diagnóstico; así como las características topográficas y geográficas existentes.

Capacidad de recepción de usos globales, tomando en cuenta las potencialidades del suelo así como la vocación que tiene determinado territorio.

Las diferentes zonas del territorio, se han equilibrado, tanto en extensión, como en población y roles y funciones dentro del territorio, de modo que las diversas actividades sean equitativas en todo el territorio y sus zonas.

### **4.2.3 Estructura territorial propuesta.**

Las zonas se han establecido, considerando el análisis realizado en la fase de diagnóstico, de ahí, se identificaron los potenciales del territorio, así como, sus principales debilidades; es así como una vez que se identificó el desequilibrio en dotaciones de infraestructura y servicios, y una falta de ordenamiento y guía por parte de la cabecera cantonal, situación que generaba que algunas parroquias y/o comunidades, se relacionen con otros cantones y centros urbanos, por la facilidad de comunicación y cercanía territorial.

En torno a lo señalado se han definido en el territorio cantonal de Alausí, cuatro zonas, como lo indica el cuadro 18 y se lo describe a continuación: (Mapa 21: Zonificación propuesta para el cantón Alausí)

#### **4.2.3.1 Zona 1.-**

Se presenta este territorio con aptitud agro-productiva, turística y de administración y gestión, posee zonas erosionadas. Estará conformado por las parroquias, Alausí, Tixán, Guasuntos, Pumallacta, Sevilla y Pistishí, con una comunicación vial en condiciones buenas a Guasuntos y Tixán y regulares a las otras, a través de la panamericana y ramales que salen de ella. Esta zona es la que concentra la mayor parte de población, 25255 habitantes, provenientes principalmente de Alausí (10210) y Tixán (10579). Al momento, Alausí y Tixán, se muestran como dos centros urbanos importantes, la propuesta es que sean complementarios; los demás núcleos poblacionales son dependientes de Alausí o a su vez, resultan absorbidos por el mismo, como el caso de Pistishí y Guasuntos. En esta zona sobresale por el atractivo turístico de la Nariz del Diablo.

#### **4.2.3.2 Zona 2.-**

Esta zona está conformada por parte del territorio de Achupallas, específicamente el que esta fuera del Parque Sangay, concentra 9297 habitantes y una extensión territorial de 26885 hectáreas. Su aptitud mayoritariamente es de paramo, y en menor escala la agrícola y pecuaria. La conexión con esta zona es por un ramal que sale de la panamericana y llega a la cabecera parroquial, a partir de aquí, la vialidad a las comunidades es de regular a mala. Son parte esencial de este territorio el complejo lacustre de Ozogoche.

#### **4.2.3.3 Zona 3.-**

Está definida por el área que corresponde al Parque Nacional Sangay, territorio que también es compartido por las provincias de Morona Santiago, Tungurahua y Cañar. Esta zona posee unas características especiales y por lo mismo tiene una legislación y un tratamiento particular, ocupa la mayor extensión de territorio 70430 hectáreas y poblada

por dos comunidades Jubal y Guangras, entre las dos alcanzan 1232 habitantes. Esta es una zona destinada exclusivamente para la conservación, protección e investigación ecológica. El complejo lacustre de Ozogoché se encuentra al interior de esta zona, lo cual es un foco turístico y fuente de ingresos económicos para el cantón.

#### **4.2.3.4 Zona 4.-**

Está conformada por las parroquias: Sibambe, Huigra y Multitud; esta zona a partir de Sibambe, el clima se va tornando un poco cálido, ya que se comienza a bajar de altitud hacia la costa ecuatoriana, esta zona presenta 8305 habitantes en un área de 37725 hectáreas. Es un territorio con aptitud agrícola, ganadero y turístico, la conexión vial es buena por el corredor arterial de Alausí-Sibambe-Huigra; en cambio hacia la parroquia Multitud la vialidad se encuentra en mal estado, lo que no posibilita una mejor interrelación de este poblado con la zona y resto de cantón.

**CUADRO 17: ZONAS POR PARROQUIAS, POBLACIÓN Y ÁREA.**

ZONAS	POBLACIONES INCORPORADAS	HAB	AREA(Ha)	densidad hab/ha
Z1	Alausi, Tixan, Guasuntos, Pumallacta, Sevilla y Pistishi	25255	30793	0.82
Z2	Achupallas	9297	26885	0.35
Z3	Parque Nacional Sangay (Area de protección)	1232	70430	0.02
Z4	Sibambe, Huigra y Multitud	8305	37725	0.22
<b>TOTAL</b>		<b>44089</b>	<b>165833</b>	<b>0.27</b>

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

#### **4.2.4 Ejes vinculados al desarrollo.**

##### **4.2.4.1 Reflexiones en torno al Modelo de desarrollo.**

El cantón Alausí, ha sustentado su desarrollo en la economía agrícola, en primer lugar, seguido de la producción pecuaria, estos dos ejes han sido enfrentados de un modo superficial y sin un desarrollo tecnificado o apoyo técnico que permita que la producción tanto agrícola, como pecuaria, pueda ser competitiva en la región y del mismo modo pueda insertarse en otros mercados a nivel nacional.

El Alausí, que nació y tuvo un gran apogeo gracias al Tren, quedó en el pasado, hoy se mira la rehabilitación de la línea férrea como un atractivo turístico y ese es el empuje que puede brindar la recuperación de éste, otrora medio de transporte, y que hoy tiene más un enfoque de integrarse a una oferta turística, en donde, la Nariz del Diablo, se convierte tanto para propios y extraños en un atractivo con un gran potencial turístico - paisajístico.

Tomando en cuenta lo mencionado, se esboza un modelo de desarrollo que fortalezca la actividad agrícola y pecuaria, como un primer puntal, y a la par, fortalecer y desarrollar de mejor manera la actividad turística, aprovechando la gama de oferta que puede ofrecer el cantón en sus diferentes zonas y pisos altitudinales, todo esto tiene que articularse en el territorio, de modo que cada actividad permita que la población de las diferentes comunidades sean participes y se beneficien de este modelo, cuyo único fin es mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Al pensar en un modelo o propuesta de desarrollo para el territorio de Alausí, se presenta una realidad que es ineludible, y que mientras esté presente, no puede ser obviada, de ese modo se ha ido marcando la historia y el desarrollo de la provincia de Chimborazo, cuya población indígena es mayoritaria, pero al mismo tiempo, esta población, se encuentra segmentada, por diferencias religiosas que recaen en decisiones políticas, por un lado los católicos, alineados con el movimiento Pachacutik y por otro los evangélicos, cuyo brazo político y de acción es el movimiento Amauta. Estos dos grupos mantienen diferencias esencialmente en el orden religioso, que redundan en lo político, de ahí que difícilmente es aceptado lo que uno de los grupos plantea, por el otro y viceversa, situación que vuelve complicado la aplicación de un modelo de desarrollo que pueda ser satisfactorio para los dos grupos, pero viéndolo desde un enfoque técnico, sin ningún sesgo, ni religiosos, ni político, el modelo que se plantea, para mejorar la calidad de vida, está pensado en la población y las bondades del territorio, más que para satisfacer los requerimientos de un grupo o sector en específico.

El análisis realizado en el territorio y de acuerdo a los diferentes sistemas que intervienen de una u otra manera tanto en el desarrollo como el ordenamiento territorial, ha permitido definir en qué espacio del territorio se puede establecer, a más, de los usos y

actividades vocacionales o potenciales, otros que pueden reforzar la actividad agropecuario, en zonas subutilizadas o que pueden, según la capacidad de acogida, recibir usos que no generan conflictos, ni son incompatibles con el uso adecuado que debe tener el territorio o alguna zona específica.

Con este preámbulo se entra a definir por sistemas los lineamientos y estrategias generales para la consecución de los objetivos de desarrollo y ordenamiento territorial.

#### **4.2.4.2 Físico - Ambiental.-**

**Objetivo:** Está orientado a la conservación de los recursos naturales del cantón, especialmente las zonas de páramo existentes en la parroquia de Achupallas y toda la reserva natural del Parque Nacional Sangay; controlar el aumento de la frontera agrícola.

##### **a.- Conservación de páramos y áreas protegidas.-**

Parte importante del cantón se encuentra dentro del territorio del Parque Nacional Sangay. Esta área protegida, por su diversidad de especies y destacado endemismo, fue declarado Patrimonio Natural de la Humanidad en 1983. Las fuentes de agua deben ser protegidas para garantizar el acceso, a largo plazo, de la población al líquido vital. Las comunidades que viven en los páramos, a cambio de conservar y no realizar actividades agrícolas, deben recibir un reconocimiento por servicios ambientales, con lo cual se asegura la inversión en conservación.

##### **b.- Forestación y reforestación.-**

Mediante la forestación y reforestación de especies arbóreas y arbustivas nativas se pretende recuperar la cobertura vegetal, para de esta manera generar la estabilidad de la regulación hídrica, es decir, se garantizara la disponibilidad de agua para el cantón. Se propone, además, el manejo de las fuentes hídricas que surten del líquido vital a las diferentes comunidades y cabeceras parroquiales, a través de un plan de manejo de las fuentes y cuencas hídricas.

Se ha definido realizar plantaciones de especies arbóreas para el aprovechamiento de la madera como alternativa productiva, esto en las zonas erosionadas del cantón, zonas que no son aptas para la agricultura o asentamientos humanos. La ubicación de estas zonas productivas de bosques, serán en las parroquias de Tixán, Alausí-periferia y Guasuntos.

#### **c.- Implementación de viveros.-**

Para emprender un programa de forestación y reforestación cantonal, se requiere de abastecimiento de especies forestales de la zona, por lo tanto se plantea la implementación de tres viveros, ubicados en las tres regiones altitudinales: baja (Huigra), media (Guasuntos) y alta (Totoras).

#### **d.- Saneamiento ambiental.-**

La implementación de plantas de tratamiento de las aguas residuales provenientes de las viviendas en las cabeceras parroquiales de: Pistishí, Sevilla, Pumallacta, Guasuntos y Tixán, el propósito, además de propender a disminuir la contaminación de ríos y quebradas, es poder reutilizar estas aguas para riego.

#### **e.- Gestión de riesgos.-**

La prevención respecto a eventos o amenazas naturales que pongan en peligro ciertos asentamientos humanos deben ser de carácter prioritario, para esto se recurrirá al registro histórico de los eventos ocurridos, para poner en marcha, un plan de contingencia. Se ha identificado entre los puntos más vulnerables, el relacionado a los movimientos en masa, existen sectores que son más vulnerables, entre ellos: Paccha-Achupallas, Pueblo Viejo y el sector conocido como la bola de oro, en Alausí; por otro lado, se debe realizar la estabilización de taludes en las vías: Sibambe – Huigra y Huigra – Linge.

Las crecientes del río Chanchan, cuyas consecuencias suelen ser devastadoras, para lo cual se requiere una acción conjunta entre la población y la secretaria cantonal de gestión de riesgos. (Mapa 22: Propuesta sistema Ambiental)

#### **4.2.4.3 Económico – Productivo.-**

**Objetivo:** Mejorar la producción agrícola y pecuaria en cantidad y calidad, posicionamiento de la oferta turística, como alternativa económica.

##### **a.- Agricultura y Ganadería.-**

La propuesta económica cantonal está basada en mejorar la producción agrícola y pecuaria, ya que es la principal actividad a la que se dedican los habitantes de Alausí, se propone la zonificación de cultivos. En la zona 1, se plantea la siembra de trigo, junto con el maíz y como cultivo alternativo, la producción de chochos; en la zona 2 se ha identificado el potencial para la siembra de papas, habas y cebada, principalmente y como cultivos alternos, la producción de ocas, quinua, melloco y mashua, especies andinas, que se está en la obligación de recuperar.

Con respecto a la ganadería, se ha previsto su implantación en la zona 4, ya que el uso del suelo es apto para el cultivo de pasto.

Esta zona, también tiene como vocación y aptitud para el cultivo de frejol, de maíz y soya; se plantea como alternativa la producción de frutas, entre ellas: pepino, chirimoyas, mandarinas, etc.

##### **b.- Producción de Flores.-**

Tomando en cuenta la bondad del clima que ofrece la zona 4 (Sibambe, Multitud y Huigra) se propone como una alternativa económica la producción florícola, esta actividad, con la inversión necesaria, generaría puestos de trabajo y un desarrollo económico importante para la zona y el cantón.

##### **c.- Sistemas de riego.-**

Uno de los apoyos a la producción agrícola, es el sistema de riego que dispone un territorio. En el cantón Alausí, la mayor parte del sistema de riego es por gravedad, sistema que no ofrece un aprovechamiento del uso del agua, por lo tanto se plantea

cambiar el sistema progresivamente a riego por goteo o aspersión. Se ha identificado en una primera fase la intervención en la zona 2, que corresponde a Achupallas y en una fase dos, la zona 4, que engloba a Sibambe, Huigra y Multitud.

#### **d.- Turismo.-**

En el aspecto turístico, uno de los principales puntos está centrado en el turismo comunitario, para esto se deberá determinar circuitos turísticos, así como también aprovechar el potencial de las diferentes zonas y parroquias. Uno de los recorridos a potenciar es hacia el complejo lacustre de Ozogoché, en donde se deberá privilegiar las caminatas a campo abierto, incluyendo puntos de avistamiento de aves, y un contacto con la naturaleza disfrutando de hermosos paisajes.

Están localizados puntos de control e información, que ayudaran a potencializar el turismo cantonal; uno de ellos, en la Zona 1, sector de Charicando en donde se ubicará un Centro de Interpretación. En la ciudad de Alausí se emplazará, el proyecto “Mirador de Cristal”, mismo que reforzará la industria artesanal. (Mapa 23: Propuesta sistema económico productivo)

#### **4.2.4.4 Socio – Cultural.-**

**Objetivo:** Disminuir el nivel de analfabetismo en el sector rural, mejorar la infraestructura y calidad de atención en salud e implementar políticas y entes encargados de conservar y recuperar el patrimonio cultural, tangible e intangible.

El aspecto socio cultural, es de suma importancia para la consecución e implantación de un modelo de desarrollo y ordenamiento territorial, sin la población y su compromiso, no se podrá alcanzar las metas y objetivos trazados, de ahí que se tenga que hacer hincapié en la recuperación de la memoria colectiva, el sentido de pertenencia y de apropiación del espacio territorial, del cantón, parroquia, comunidad, hace sentir a las personas parte de este territorio, conocerlo, de ahí que se trae a colación el axioma “no se ama, lo que no se conoce” y “uno no se involucra en lo que no cree” por lo que una de las tareas primordiales, será difundir y conocer lo que se tiene como cantón, como ciudad,

parroquia, comunidad, darse cuenta que para mejorar nuestra calidad de vida, no solo se debe esperar de las autoridades las soluciones, es la comunidad de base, la que también tiene que plantear soluciones, proyectos comunitarios, pensar no solo en el presente, sino también, en el futuro, en nuestros hijos y nietos, al pensar en ellos se darán cuenta que los recursos que hoy se explota, no serán duraderos, que se tiene que administrarlos correctamente para que las futuras generaciones también puedan subsistir, por se debe cuidar los bosques nativos, paramos y otras reservas naturales.

Al hablar de la población y cultura, no se puede pasar por alto la distribución étnica en el territorio, pero más allá de ser mayoría uno u otro grupo, se debe aprender a convivir en armonía, como un país pluri-cultural y multiétnico, los problemas son los mismos y aquejan a todos y todas, cómo encararlos, es lo que marca la diferencia y para eso se debe “arrimar el hombro” Todos y todas.

#### **a.- Analfabetismo.-**

En el campo social y cultural, en el territorio uno de los problemas a enfrentar es el alto nivel de analfabetismo, especialmente en las parroquias de Achupallas, Tixán y la periferia de Alausí. Esto debe ser propuesto de una manera que no solo le permita a la persona escribir su nombre y firmar, sino el poder tener acceso a información y ser capaces de leer y tener una posición crítica. Las alianzas estratégicas son viables en estos temas, las experiencias buenas de otros lugares pueden ser acoplados al medio, una de ellas, es la llevada a cabo por el Gobierno Cubano, que sin duda no negaría su apoyo al GADMA, para disminuir los niveles de analfabetismo en el cantón y capacitar para que sea un proceso continuo y sostenido.

#### **b.- Salud.-**

El objetivo en este tema es mejorar la atención, infraestructura y cobertura de salud. En el contexto del territorio para disminuir las inequidades en la distribución del equipamiento salud, se ha definido potenciar el asentamiento de Totoras, con la dotación de infraestructura en salud, cuyo radio de cobertura pretende alcanzar a comunidades

que hoy no disponen de este servicio y que para recibir atención suelen recurrir al cantón vecino de Guamote. Del mismo modo mejorar los dispensarios y sub-centros de salud a nivel cantonal.

**c.- Grupos vulnerables.-**

El objetivo es dotar, mejorar la infraestructura y disponer de personal capacitado para brindar atención a niños, grupos de la tercera edad y personas con capacidades especiales.

En el caso de las personas de la tercera edad, se cuenta con un centro de atención en la ciudad de Alausí, el mismo que será mejorado hasta la construcción de un centro Gerontológico de cobertura cantonal cuya localización será en la parroquia Sibambe.

Para el grupo de personas con capacidades especiales, existe el proyecto, que tiene adelantado la construcción de la primera planta, obra con participación del MIES y el GADMA. El proyecto contempla una edificación de 6 pisos, con la intención de brindar atención al grupo de personas con diferentes capacidades especiales. Ciertamente al ser un proyecto en ejecución, el sitio de localización no es el adecuado, ya que sigue concentrando las actividades en el centro de Alausí, sin permitir un crecimiento hacia otros sectores o descentralizar hacia otra parroquia.

**d.- Conservación y Recuperación del Patrimonio Cultural.-**

En este aspecto, el objetivo es establecer políticas y acciones municipales que promuevan la conservación y recuperación del patrimonio tangible e intangible.

La ciudad de Alausí, requiere un plan específico para su área histórica, este estudio deberá definir, un área de primer orden y de influencia, encaminar la protección del patrimonio construido con una normativa específica, así como los incentivos necesarios para la población. En cuanto al patrimonio edificado, se debe emprender un plan de acciones con priorización de intervención en inmuebles que por sus características

estéticas e históricas requieran una intervención oportuna que evite la pérdida de la edificación. (Mapa 24: Propuesta sistema socio cultural)

#### **4.2.4.5 Político – Institucional.-**

**Objetivo:** Crear las capacidades institucionales en el Gobierno Municipal descentralizado de Alausí para que pueda asumir la propuesta de desarrollo expresado por la ciudadanía en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, con participación ciudadana y articulación con las Instituciones locales.

Una de las principales acciones que debe emprender el GADMA, es la realización de cambios y readecuaciones en la edificación, que permita tener una apropiada interrelación entre los departamentos afines, como también brindar un mejor servicio al usuario. Es pertinente que las áreas de atención al público se encuentren en la parte baja del edificio municipal, especialmente recaudación, biblioteca.

Hoy en día, cuando se habla de la inclusión de los grupos con capacidades especiales tanto en la parte laboral, como en la accesibilidad, el edificio de la municipalidad no ofrece esta posibilidad. En este sentido una alternativa es buscar el espacio y la solución estructural para la adecuación de un ascensor que permita una accesibilidad a todos los pisos de las personas con discapacidad.

Es oportuno dentro de la reorganización de los espacios de la municipalidad, reubicar y reordenar el espacio de acuerdo a las necesidades ambientales para un mejor desarrollo y desenvolvimiento profesional de todo el personal. Existen locales subutilizados o que sirven para reuniones del sindicato de trabajadores y empleados, cuando existe personal laborando en espacios inadecuados en área y condiciones ambientales, por lo que esta es una acción inmediata.

La planificación y coordinación debe volverse una política municipal, la información debe centralizarse y estar a disposición de los departamentos y unidades que la necesiten, no se debe duplicar trabajo de campo e información, si se la tiene organizada puede ser canalizada para los diferentes departamentos técnicos. De ahí que el departamento de

planificación, no puede simplemente llevar ese nombre, debe practicar y promulgar la planificación a lo interno y externo del GADMA.

Un gobierno municipal, es un gobierno de todos y para todos, en ese sentido, la participación social y comunitaria, es esencial no solo para detectar problemas, sino para plantear soluciones, aceptar la críticas vengan, del sector que vengan, es más, son los que hacen la oposición de una manera crítica, los que permite avanzar, más que tener a nuestro lado a personas que adulan y no hacen parecer que todo está bien. En virtud de esta realidad, se deben propiciar espacios de participación e integración, tanto a nivel urbano como rural.

### **Misión del GADMCA.**

El Gobierno Descentralizado Municipal del Cantón Alausí, es la Institución pública que planifica, promueve e impulsa el desarrollo sustentable del Cantón, brindando obras y servicios públicos de calidad y calidez, a través del cumplimiento adecuado de las funciones de participación ciudadana, legislación; fiscalización y ejecución, con el aporte de servidores/as públicos altamente capacitados, que trabajan por la a ciudadanía con ética, transparencia responsabilidad y respeto a diversidad.

### **Visión del GADMCA.**

El Gobierno Descentralizado Municipal del Cantón Alausí en el 2026 es una entidad ejemplo de gestión pública al servicio de la ciudadanía; que impulsa el progreso y el desarrollo del Cantón Alausí, cuenta con servidores municipales que desarrollan un trabajo, ético, transparente, con unidad de acción y participación ciudadana, hacia la construcción de un Cantón intercultural, turístico, sustentable, intercultural, equitativo y abierto al mundo con sus cinco patrimonios.

### **Objetivos Estratégicos:**

1. Crear las capacidades institucionales en el Gobierno Municipal descentralizado de Alausí, para que pueda asumir la propuesta de desarrollo expresado por la ciudadanía en

el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, con participación ciudadana y articulación con las Instituciones locales, a través del funcionamiento permanente del Sistema de Participación Ciudadana.

2. Mejorar la calidad de los servicios municipales que presta el Municipio optimizando el trabajo de los equipos de las diversas Direcciones del Municipio, y el cumplimiento de los roles que le competen a cada oficina de trabajo.

3. Mejorar los niveles de eficiencia y eficacia en la gestión, planificación y servicio de las finanzas municipales y en la distribución presupuestaria mediante la participación comunitaria y la elaboración de presupuestos participativos.

4. Implementar un sistema de Gestión POR RESULTADOS, que serán evaluados a través del sistema de MONITOREO Y EVALUACION, interna y externa.

#### **4.2.5 Ejes vinculados con el Ordenamiento Territorial.**

##### ***4.2.5.1 Reflexiones en torno al Ordenamiento Territorial.***

El tema del ordenamiento territorial, ha sido el gran ausente, no sólo en el cantón Alausí, sino en gran parte de cantones del centro del país, que solo se guiaban por planes de desarrollo, que no les permitía tener una mirada integral y holística del tema del desarrollo, mismo que sin lugar a dudas está vinculado a un territorio, se emplaza y desenvuelve sobre un territorio, que debe prestar las mejores condiciones para alcanzar los objetivos de desarrollo, en caso de no contar con todas las condiciones necesarias, pues se tiene que crearlas, o proponerlas, de modo que nuestra imagen objetivo llegue a concretarse.

El ser humano, con sus actuaciones, se ha convertido a lo largo de la historia, en un gran depredador de los recursos naturales, éste, en donde se asienta, genera grandes cambios, con sus actividades antrópicas, y por lo mismo, requiere adecuarse a un sistema, en donde el territorio, debe ser visto y tomado como un elemento que tiene una capacidad de carga, que cuando rebasa esa capacidad, los primeros que sufren las consecuencias,

son la población, de ahí que el territorio tenga que ser ordenado, de acuerdo a sus potencialidades y fragilidades.

La mejora en la calidad de vida, no depende exclusivamente, de la producción y generación de actividades económicas, u otras alternativas de desarrollo, ya que estas, deben emplazarse en el territorio, de este modo se ha ordenando y planificando el área de estudio, procurando disminuir la inequidades y dándole roles y funciones a las diferentes zonas del territorio, proponiendo un modelo que no sea centralista y concentrador de actividades, que lo único que ha logrado hasta ahora, es que la población opte por la migración al no encontrar oportunidades y calidad de servicios en su territorio, especialmente en los sectores rurales.

Uno de los objetivos del ordenamiento territorial, es conocer, de los recursos que se dispone, y cómo los puede aprovechar de una manera sustentable, de acuerdo a la capacidad de acogida, el tamaño de la población y la aptitud vocacional del territorio.

Como primer paso para configurar un ordenamiento del territorio, es segmentarlo en zonas de planeamiento que están guiadas bajo criterios, que pueden ser variados, y que en nuestro caso, ha sido dividido en 4 zonas homogéneas, bajo los siguientes criterios:

- Por problemas similares.
- Semejanza en el tipo de cultivos.
- División político administrativo.

Con esta zonificación, se comienza a darle un nuevo sentido al territorio organizando las actividades, usos de suelo, protegiendo las zonas frágiles y vulnerables, y jerarquizando los centros poblados, mismos que tendrán un rol y función adecuada a una nueva propuesta territorial.

#### **4.2.5.2 Asentamientos Humanos.-**

**Objetivo:** Controlar y guiar, los procesos de expansión, consolidación, localización de equipamientos y la distribución adecuada de la población en el territorio. (Ver Mapa 25: Propuesta de Asentamientos Humanos)

El modelo de ordenamiento territorial, propenderá a conservar las características rurales del territorio y su organización en función del uso de suelo agrícola, en grandes parcelas dedicadas a cultivos de diferentes tipos según el piso climático al que corresponda. Dotar tanto al suelo urbano como rural de los servicios básicos y la infraestructura necesaria, en salud, educación y vialidad, como puntales del desarrollo territorial.

##### **a.- Distribución espacial de la población.-**

Para este periodo de planificación la tasa de crecimiento poblacional cantonal es de 0.32% anual, siendo la ciudad de Tixán, la que mayor tasa de crecimiento presenta con 1.55% anual, seguido de la cabecera cantonal con 1.4% anual. El resto de parroquias presentan tasas de crecimiento por debajo de la tasa cantonal (0.32) o valores negativos, debido a la movilización de población hacia otros centros poblados con mayores oportunidades, sea dentro del cantón, provincia o país.

Tomando como año base el 2011, y con la tasa de crecimiento que ha arrojado el último periodo censal, la población que el cantón alcanzará al año horizonte 2026, será de 46402 habitantes a nivel cantonal, y como lo muestran las proyecciones, ver cuadro 17 se mantendrán la jerarquía de los mayores centros poblados como sucede en la actualidad, concentrándose, la población en Tixán, Achupallas y Alausí.

**CUADRO 18: PROYECCIÓN DE LA POBLACIÓN POR QUINQUENIOS Y ZONAS.**

ZONAS	PARROQUIAS	Año base		1er Quinquenio		2do Quinquenio		3er Quinquenio	
		2011		2016		2021		2026	
		Población	Densidad	Población	Densidad	Población	Densidad	Población	Densidad
Z1	ALALUSI	10210	1.87	10374	1.90	10541	1.93	10711	1.96
	GUASUNTOS	2413	0.53	2452	0.53	2491	0.54	2531	0.55
	PISTISHI	345	0.45	351	0.46	357	0.47	363	0.48
	PUMALLACTA	905	0.40	920	0.41	935	0.41	950	0.42
	SEVILLA	803	0.35	816	0.36	829	0.37	842	0.37
	TIXAN	10579	0.69	10749	0.70	10922	0.71	11098	0.72
<b>Total/densidad promedio</b>		<b>25255</b>	<b>0.71</b>	<b>25662</b>	<b>0.73</b>	<b>26075</b>	<b>0.74</b>	<b>26495</b>	<b>0.75</b>
Z2	ACHUPALLAS	10529	0.11	10699	0.11	10871	0.11	11046	0.11
<b>Total/densidad promedio</b>		<b>10529</b>		<b>10699</b>		<b>10871</b>		<b>11046</b>	
Z3	PARQUE SANGAY	1232	0.02						
<b>Total/densidad promedio</b>		<b>1232</b>							
Z4	HUIGRA	2352	0.18	2390	0.18	2428	0.19	2467	0.19
	MULTITUD	2084	0.20	2118	0.21	2152	0.21	2187	0.21
	SIBAMBE	3869	0.27	3931	0.27	3994	0.28	4058	0.28
<b>Total/densidad promedio</b>		<b>8305</b>	<b>0.22</b>	<b>8439</b>	<b>0.22</b>	<b>8574</b>	<b>0.22</b>	<b>8712</b>	<b>0.23</b>

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega  
Fuente: INEC CNPV 2010

Al interior de Achupallas, sucede algo que requiere ser analizado y que al mismo tiempo, hoy es parte de la discusión territorial, se trata del poblado o comunidad de Totoras, misma que tiene aspiraciones de convertirse en parroquia, según el levantamiento de información por parte de la junta parroquial en esta comunidad existen 2434 habitantes, número que supera a la cabecera parroquial. Se hace alusión a este tema puesto que dentro de la propuesta territorial, se plantea a modo de desconcentrar y equilibrar en el territorio la dotación de ciertas infraestructuras, especialmente lijadas al tema salud, el potenciar este centro poblado, cuyo radio de acción debe llegar a sectores que hoy carecen de atención por encontrarse lejanas a las cabeceras parroquiales, entonces es probable que esta comunidad se convierta en ese centro articulador que se busca.

A nivel parroquial, la población seguirá concentrándose en las parroquias de Tixán, Achupallas y Alausí, y las densidades mantendrán las características rurales del territorio, fortaleciéndose de alguna manera los dos polos que presenta el cantón, como así lo son: Tixán y Alausí, pero que no deben competir, sino complementarse y fortalecer las relaciones territoriales internas, así como también, las micro-regionales.

### **b.- Conflictos políticos – administrativos.-**

Para las poblaciones que están inmersas en estas disputas, lo mejor sería que los conflictos limítrofes sean solventados, ya que por estas disputas o legalidad de no saber a qué cantón pertenecen, han sido relegadas al olvido. En cuanto a los conflictos de índole provincial, se espera que los organismos pertinentes, luego de escuchar a las partes involucradas tomen la mejor decisión, sin afectar los intereses principalmente de la población, o por último, recurrir a una consulta popular que solucione este conflicto.

### **c.- Uso y Ocupación del suelo.-**

En base a la zonificación planteada, se ha definido los usos y la forma de ocupación del suelo del territorio de Alausí, de la siguiente manera:

Zona 1 (Z1).- Uso principal agrícola, especialmente en Tixan, periferia de Alausi y Pumallacta. Uso secundario, ganadería, acentuado más este uso en Sevilla y Pumallacta. En esta zona existen áreas erosionadas, para las cuales se propone la forestación y reforestación. Las viviendas se encuentran en el territorio de forma dispersa, para lo cual se propone un sistema de gestión de riesgo.

Zona 2 (Z2).- Es un territorio destinado a la conservación, pues su uso principal son los páramos, en menor escala se encuentra el uso agrícola, con productos propios de este piso climático (trigo, cebada, haba, papa); y dentro de otros usos se establece el de vivienda y consolidar el núcleo poblacional de Achupallas y el de la comunidad de Totoras.

Zona 3 (Z3).- La característica de esta zona es la ecológica, por lo mismo su uso principal será la conservación.

Zona 4 (Z4).- Esta zona se caracteriza por la variedad de climas, a partir de Sibambe el piso altitudinal va descendiendo a la costa, su principal uso será agroforestal, como uso secundario la ganadería y en otros usos el de la vivienda. La expansión urbana es muy

favorable en Sibambe, en cambio para el centro poblado de Huigra es muy restringido, se mantendrá lineal.

**CUADRO 19: DEFINICIÓN DE USOS DE SUELO POR ZONAS.**

ZONAS	USO PRINCIPAL	USO SECUNDARIO	OTROS
Z 1	Agrícola	Conservación, forestación	Turismo, asentamientos, minería
Z 2	Conservación	Forestación, agrícola	Ganadería, turismo, asentamientos
Z 3	Conservación	Forestación, turismo	
Z 4	Agrícola, Ganadería	Asentamientos	Turismo, minería

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

**d.- Capacidad de acogida.-**

La capacidad de acogida representa la relación del medio físico con las actividades que se desarrollan en el territorio, expone el grado de idoneidad, al uso que pueda hacerse del medio, teniendo en cuenta su fragilidad y su potencialidad, sopesando los aspectos de impacto o promoción de una actividad. En este tema se ha definido una matriz de capacidad de acogida para cada una de las zonas, en esta matriz se establecen las siguientes categorías:

- Aplica
- No aplica

**Aplica:** si la parroquia es apta para el uso indicado, y se adjunta el respectivo porcentaje de territorio que es idóneo para dicho uso.

**No aplica:** si la parroquia no posee territorio apto para el uso indicado.

A continuación se presenta la capacidad de acogida por zonas en los siguientes cuadros:

## CUADRO 20: CAPACIDAD DE ACOGIDA DE LA ZONA 1

ZONA 1						
USO DE SUELO	Alausi	Tixan	Guasuntos	Pumallacta	Sevilla	Pistishi
Agricola	aplica (70%)	aplica (80%)	aplica (35%)	aplica (60%)	aplica (57%)	aplica (98%)
Ganaderia	no aplica	no aplica	no aplica	no aplica	no aplica	no aplica
Conservacion	no aplica	aplica (5%)	aplica (7%)	aplica (37%)	aplica (60%)	no aplica
Forestacion	aplica (30%)	aplica (10%)	aplica (65%)	no aplica	no aplica	no aplica
Turismo	aplica	aplica	no aplica	no aplica	no aplica	aplica
Asentamientos	aplica (5%)	aplica (5%)	aplica (3%)	aplica (3%)	aplica (3%)	aplica (2%)
Mineria	aplica	aplica	no aplica	no aplica	no aplica	no aplica

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

## CUADRO 21: CAPACIDAD DE ACOGIDA DE LA ZONA 2

ZONA 2	
USO DE SUELO	ACHUPALLAS
Agricola	aplica (27%)
Ganaderia	aplica (5%)
Conservacion	aplica (60%)
Forestacion	aplica (15%)
Turismo	aplica
Asentamientos	aplica (3%)
Mineria	no aplica

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

## CUADRO 22: CAPACIDAD DE ACOGIDA DE LA ZONA 3

ZONA 3	
USO DE SUELO	P. N. SANGAY
Agricola	no aplica
Ganaderia	no aplica
Conservacion	aplica
Forestacion	aplica
Turismo	aplica
Asentamientos	no aplica
Mineria	no aplica

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### CUADRO 23: CAPACIDAD DE ACOGIDA DE LA ZONA 4

ZONA 4			
USO DE SUELO	SIBAMBE	HUIGRA	MULTITUD
Agrícola	aplica (60%)	aplica (70%)	aplica (50%)
Ganadería	aplica (37%)	aplica (27%)	aplica (47%)
Conservación	no aplica	no aplica	no aplica
Forestación	no aplica	no aplica	no aplica
Turismo	no aplica	aplica	no aplica
Asentamientos	aplica (3%)	aplica (3%)	aplica (3%)
Minería	no aplica	aplica	aplica

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

#### e.- Áreas que deben ser protegidas.-

El territorio cantonal de Alausí, por su diversidad ecológica y potencial agrícola - ganadero, posee áreas que deben ser protegidas bajo las siguientes consideraciones:

**Interés ambiental (ecológico, paisajístico y productividad).**- Posee el 42,47% de su territorio ocupado por una parte del Parque Nacional Sangay, reserva natural de conservación e investigación del Ecuador, además, en sus diferentes pisos climáticos una variedad paisajística de gran valor estético; gran parte de su territorio 36.6% es páramo, convirtiéndose en un colchón de reserva del líquido vital para el futuro.

#### f.- Demanda de infraestructura.-

En cuanto al tema de dotación de infraestructura, la propuesta plantea a nivel macro, implantar ciertos equipamientos que coadyuven a conseguir una mejor distribución y una localización en el territorio, potenciando algunos centros poblados de modo que generen un crecimiento acorde a sus necesidades y recursos.

Tomando en cuenta la deficiencia en atención de salud, en comunidades del páramo de Tixan y Achupallas, como se había mencionado, se potenciará el poblado de Totoras como un articulador de toda esa zona, para ello se plantea dotar de infraestructura en salud y educación, cuyo radio de cobertura llegue a comunidades que por distancia y

conectividad hoy no tienen acceso a este servicio, a la par el tema de vialidad tendrá que mejorar para conseguir el objetivo planteado.

En cuanto a grupos vulnerables, para el sector del adulto mayor, se piensa implantar un centro de atención cantonal en Sibambe, sitio que por sus condiciones favorables en clima y disfrute del paisaje, es un sitio adecuado.

En la Zona 4, la idea es reforzar la pequeña industria láctea, misma que tiene que crecer y posicionarse en el mercado, local, regional y nacional.

El problema social al interior del Parque Sangay, es muy crítico y que merece especial atención en la planificación del territorio, toda vez que no se está hablando de un entorno cualquiera, sino de uno que presenta una características ecológicas singulares, las dos comunidades que se mantienen en este territorio requieren de mejores servicios y posibilidades de mejorar su calidad de vida. La alternativa que se plantea es que la conexión hasta el poblado de Jubal, que ya existe mejor y se acople al entorno, sin causar un gran impacto en este territorio; en base en la mejora de este acceso, fortalecer la comunidad de Jubal en temas de educación y salud, y cuyo radio de cobertura debe incluir a la comunidad de Guangras, de modo que las condiciones actuales de estos cerca de 2000 habitantes mejoren. La conservación de este ecosistema, debe preparar a esta población para generar un turismo comunitario y de investigación del habitat que el parque posee, con fines ecológicos.

#### **4.2.5.3 Movilidad, Energía y Conectividad.-**

**Objetivo.-** Integrar y comunicar en mejores condiciones a las parroquias y de ellas hacia las comunidades, logrando una intercomunicación entre todos los sectores del territorio, con la excepción de generar vías de acceso vehicular, hacia los poblados que se encuentran al interior del Parque Sangay, por ser un área de reserva y protección ecológica.

El tema de movilidad es uno de los más críticos en el cantón Alausí, toda vez que gran parte de la red vial se encuentra en mal estado y sus condiciones de capa de rodadura es

en tierra. Otro aspecto que influye en este tema es la vulnerabilidad ante los riesgos, especialmente los movimientos en masa, situación que deja incomunicada a algunas comunidades, con mayor incidencia estos acontecimientos en la época invernal.

Para lograr el objetivo planteado, se propone:

Completar el anillo vial en la zona 2, conectando Achupallas con la comunidad de Totoras, con una vía de las mismas características, es decir, asfaltada.

Mejorar y ampliar la vía hacia la cabecera parroquial de Multitud, propuesta que mejorara la comunicación de los poblados en la zona 4.

Crear una alternativa vial para ingresar hacia la Amazonía por la provincia de Morona Santiago, así como permitir la salida de pasajeros y carga de Morona hacia Guayaquil en un menor tiempo, para esto se plantea completar y mejorar la vía Alausí – Tolatus – Totoras – Atillo – Morona.

Para el caso de los poblados de Jubal y Guangras, la intención es mantener la vía hasta donde se encuentra y a partir de ahí, crear una accesibilidad de tipo ecológica hacia el poblado de Jubal. (Mapa 26: Propuesta del sistema de movilidad, energía y conectividad)

### 4.3 Objetivos y estrategias del Plan de Ordenamiento de Alausí

OBJETIVOS		ESTRATEGIAS
AMBIENTAL	Disminuir el avance de la frontera agrícola	Delimitar las zonas de protección y normar con los usos que puede aceptar Apoyo científico y técnico de universidades y organismos que realizan investigación Zonificación agro-ecológica del territorio cantonal
	Conservar y recuperar el área de páramos	Campañas educativas que indiquen la importancia de los páramos Forestación y reforestación de especies nativas
	Evitar la degradación de áreas protegidas	Respeto de la legislación ecuatoriana sobre estos temas Gestión de recursos para la conservación del SNAP
ECONOMICO PRODUCTIVO	Mejorar la calidad agrícola y pecuaria	Utilización de semilla mejorada y ganado de mejor calidad Capacitación permanente al sector agropecuario
	Promover el turismo como una alternativa productiva	Realizar planes turísticos con proyectos y promoción de los atractivos del cantón Capacitación al sector que realiza esta actividad

SOCIO CULTURAL	Rescatar la cultura, folklore y tradiciones de la población	Creación de centros de interpretación que permitan evidenciar y difundir los elementos culturales del cantón
	Atender a grupos vulnerables	Creación de infraestructuras que acojan a las personas que conforman los grupos vulnerables del cantón
	Disminuir la deserción escolar y eliminar el analfabetismo	Localización adecuada de centros educativos en el territorio
POLITICO INSTITUCIONAL	Mejorar la planificación y la coordinación en la institución municipal	Reestructuración interna de la municipalidad Capacitación continua a los funcionarios
	Promover la participación ciudadana y comunitaria para la toma de decisiones	Generación de espacios de participación en las diferentes instancias
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Dotar de servicios básicos de calidad a los hogares del cantón	Ampliación, mejoramiento y construcción de las redes de servicios básicos
	Planificar el crecimiento de los asentamientos humanos	Desarrollo de planes de desarrollo y ordenamiento de los centros poblados
MOVILIDAD, ENERGIA CONECTIVIDAD	Dotar de un buen servicio de transporte a la población	Creación de rutas para cubrir con la necesidad de los habitantes
	Mejorar el sistema vial del cantón	Adecuación, atención y construcción de la vialidad del cantón

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

#### 4.4 Programas y proyectos

Metodológicamente, después de haber ido construyendo una propuesta, tanto, encaminada a mejorar la calidad de vida de los habitantes del cantón Alausí, como cimentar los primeros pasos de un ordenamiento del territorio cantonal; se han definido un conjunto de objetivos y estrategias, para cada uno de los sistemas involucrados en el desarrollo territorial, ahora es el momento de establecer de manera específica programas y proyectos que ayuden a llegar a los objetivos propuestos.

El Plan de Ordenamiento Territorial, tiene un año horizonte, que este caso es de 15 años, en este lapso de tiempo el plan tiene que ser evaluado periódicamente, de esta manera que podrá cuantificar los logros y el alcance de las metas impuestas. Al ser un plan a largo plazo, los objetivos y las metas tendrán que ser alcanzadas gradualmente.

Los programas y proyectos que a continuación se presentan, han sido elaborados tomando en cuenta los diferentes ejes o sistemas que son parte de éste plan, es así que se tiene programas y proyectos de los seis sistemas territoriales analizados, de manera que cada uno se enlace con la instancia correspondiente tanto de gestión local como en niveles superiores de gobierno.

### SISTEMA AMBIENTAL: PROGRAMAS Y PROYECTOS

<b>PROGRAMA:</b> Conservación del patrimonio natural y la biodiversidad		
<b>PROYECTO</b>	<b>META</b>	<b>COBERTURA</b>
Tratamiento biológico para las aguas residuales de los asentamientos humanos del cantón	10 parroquias del cantón tratan las aguas residuales al 2017	Cantonal
Manejo integral de las cuencas y microcuencas del cantón	Para el año 2016, 50% de las cuencas y microcuencas con manejo técnico y estudios y ambientales	Cantonal
Implementación de agroforestería como mitigación a eventos climáticos	Para el año 2026, el 50% de los terrenos cultivables protegidos por cercas vivas evitando las pérdidas de cultivos	Cantonal
Conservación de las áreas protegidas dentro del cantón Alausí (control de las actividades agropecuarias)	Al 2027 recuperadas el 70% de cobertura vegetal y vegetación de paramo.	Parque Nacional Sangay (Achupallas)
Estudio e implementación para la plantación de bosques con especies exóticas y nativas con fines comerciales y de protección.	Al 2014 zonificadas, identificadas las zonas para la implementación de bosques y al 2016 estas zonas se encuentran ya con árboles plantados.	Cantonal
Introducción de camélidos sudamericanos como alternativa productiva	Al 2017 introducidas 10000 llamas y alpacas a nivel cantonal.	Achupallas y Tixán
Fomento de uso de energías alternativas para electrificación.	Al 2013 implementado 11 estaciones solares en las parroquias y la cabecera cantonal para el aprovechamiento en electrificación.	Cantonal
Manejo integral de desechos sólidos	Reducido al 50% las viviendas que no disponen del servicio de recolección de basura en todo el cantón hasta el 2015	Cantonal

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO: PROGRAMAS Y PROYECTOS

<b>PROGRAMA:</b> Mejoramiento de la producción agrícola		
<b>PROYECTO</b>	<b>META</b>	<b>COBERTURA</b>
Incorporación en la agricultura de semilla mejorada y certificada	Al 2016 el 70% de productores agrícolas utilizan semilla seleccionada o certificada	Cantonal

Capacitación a la población que se dedica a la agricultura en técnicas innovadoras para la producción agrícola sustentable	Al 2014 el 60% de los habitantes dedicados a la agricultura serán capacitados en técnicas nuevas y tradicionales de cultivo.	Cantonal
Implementación de sistemas de conservación de suelos.	Al 2016 se realiza la Rotulación de Suelos, terrazas, curvas de nivel, cultivos en contorno en 60 has. del cantón.	Cantonal
<b>PROGRAMA: Mejoramiento de la producción pecuaria</b>		
Mejoramiento del ganado para leche	*El 80% de los productores de leche practican la Inseminación Artificial *El 80% de los pastos son mejorados para contribuir con la producción de leche *en el 70% de cultivos de pasto utilizan de abonos orgánicos	Huigra, Sibambe y Multitud
<b>PROGRAMA: Infraestructura de producción y comercialización</b>		
Optimización de los Sistemas de riego	Al 2015 el 20% de terrenos cultivables del cantón utilizando riego por aspersión.	Parroquias rurales
Construcción del Centro de Faenamiento de Reses	Para el año 2016 se cuenta con un mercado con calidad sanitaria para faenamiento de reses	Cantonal
Construcción del Mercado Zonal	Al 2015 construido el Mercado Zonal de Alausí para comercializar productos del cantón	Cantonal
Implementación de industrias lácteas zonales	Al 2015 contar con 2 plantas de procesamiento de lácteos con leche que se recogerá de cada finca productora	Sibambe y Huigra
Actualización del Catastro de los usuarios que poseen acceso al riego y definición del caudal de uso para esta actividad	Al 2013 se dispone de un catastro hídrico actualizado del 100% de sus usuarios y caudal de uso.	Cantonal
<b>PROGRAMA: Desarrollo Turístico Sostenible</b>		
Turismo hacia el Conjunto Lacustre de Ozogoché	al año 2016 se ha promocionado los proyectos de turismo, la población ha recibido capacitación para poder atender a turistas nacionales y extranjeros	Cantonal
Recorrido en tren hacia la Nariz del Diablo		
Camino del Inca		
Fortalecimiento de la oferta turística actual y potencial del destino	Al año 2017 desarrollado los productos turísticos, según la priorización del Plan de Turismo	Cantonal
Apoyo a la producción artesanal con visión turística	Al 2014 se cuenta con microempresas de producción artesanal, consolidadas	Cantonal
Capacitación a los propietarios que generan servicios turísticos	A finales del 2013 el 100% de los propietarios que brindan servicios turísticos y afines están capacitados.	Cantonal

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio OrtegA

## SISTEMA SOCIO CULTURAL: PROGRAMAS Y PROYECTOS

<b>PROGRAMA:</b> Acceso e inclusión a los servicios de salud y educación		
<b>PROYECTO</b>	<b>META</b>	<b>COBERTURA</b>
Equidad de género en el ámbito, social, económico, político de la mujer.	Al 2015 35 organizaciones de mujeres capacitadas en temas de equidad de género y derecho y deberes	Cantonal
Alfabetización en el Cantón Alausí.	Al año al 2017 se cuenta con población alfabetada	Cantonal
Formación y capacitación permanente de parteras (os) comunitarios y promotores de salud.	En el año 2015 contar con el 100% de las parteras/os capacitados y legitimados	Cantonal
<b>PROGRAMA:</b> Fortalecimiento de la identidad y manifestaciones culturales		
Consolidación de la denominación "Cantón de los Cinco Patrimonios"	Al final del 2017 el cantón Alausí es reconocido a nivel nacional como Cantón de los cinco patrimonios	Cantonal
Revitalización cultural en las parroquias del cantón Alausí	Al año 2015 se cuenta con parroquias en las que manifestaciones culturales están fortalecidas.	Cantonal

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

## SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL: PROGRAMAS Y PROYECTOS

<b>PROGRAMA:</b> Fortalecimiento institucional		
<b>PROYECTO</b>	<b>META</b>	<b>COBERTURA</b>
Fortalecimiento de las Instancias y mecanismos de Participación Ciudadana	Al 2015 se cuenta con las instancias de participación fortalecida	Cantonal
Reingeniería institucional del GADMC Alausí	Al 2013 contar con personal de acuerdo a su perfil requerido en cada puesto municipal	Cantonal

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

## SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS: PROGRAMAS Y PROYECTOS

<b>PROGRAMA:</b> Ordenamiento del territorio Urbano		
<b>PROYECTO</b>	<b>META</b>	<b>COBERTURA</b>
Plan de ordenamiento urbano de la ciudad de Alausí y las cabeceras parroquiales	Para el año 2014 contar con el plan de ordenamiento urbano y las cabeceras parroquiales.	Cantonal
Actualización catastral del suelo urbano, cabeceras parroquiales y centros poblados	Al 2015 se cuenta con el 100% del catastro urbano del cantón Alausí	Cantonal
Normar las nuevas parcelaciones urbanas	Al 2015 se identifican las posibles zonas para nuevos asentamientos urbanos.	Cantonal

<b>PROGRAMA: Prestación de servicios básicos</b>		
Implementación del Sistema de alcantarillado sanitario del área urbana del cantón Alausí.	Al 2017 el 100% de las viviendas urbanas acceden al servicio de alcantarillado	Cantonal
Implementación del Sistema de alcantarillado pluvial del área urbana del cantón Alausí.	Al 2017 el 100% de las viviendas urbanas acceden al servicio de alcantarillado	Cantonal
Implementación de plantas de tratamiento para las aguas residuales de la ciudad de Alausí	Al 2017 el 100% de las aguas residuales del cantón Alausí con tratamientos efectivos y económicos.	Cantonal
Implementación de Unidades básicas de saneamiento para el área rural del cantón	Al 2017 se cuenta con el 60% de viviendas con tratamiento de aguas residuales.	Cantonal

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

## **SISTEMA DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD: PROGRAMAS Y PROYECTOS**

<b>PROGRAMA: Gestión del tránsito, transporte y movilidad.</b>		
<b>PROYECTO</b>	<b>META</b>	<b>COBERTURA</b>
Intervención en la vialidad de las zonas urbanas de la cabecera cantonal	Para el año 2014, Vialidad del área urbana de Alausí con 27 km de vías en buen estado	Cantonal
Asfaltado y lastrado del sistema vial de las parroquias rurales del cantón	Al 2017 el 50% de vías carrozables del cantón poseen capa de rodadura de lastre en buen estado y con sus respectivas obras de arte. Al 2020 el 30% de vías del cantón poseen capa de rodadura de asfalto en buen estado	Cantonal
Mejoramiento de la prestación del servicio de movilidad de personas y mercancías	A finales del 2013 el 100% de cooperativas de transporte poseen permiso de operación otorgado por la Agencia Nacional de Tránsito	Cantonal
Reconstrucción de la vía Pueblo Viejo-Alausí	· Reducir los accidentes de tránsito registrados en esta vía al 2016	Cantonal
Escalinatas (nuevo mercado-Parque la Madre)	A finales del 2013 se cuenta con la facilidad de de movilidad de la población por las escalinatas	Cantonal
<b>PROGRAMA: Programa de fortalecimiento del sistema energético cantonal</b>		
Generación de energía eólica y solar en lugares estratégicos del cantón	· Al terminar el 2013 se han realizado 2 estudios de factibilidad para la implementación de 2 proyectos de generación de energía alternativa (uno eólica y otro solar)	Cantonal
Ampliación de la cobertura y mejoramiento del uso de energía eléctrica en el cantón Alausí	· Al 2017 el 100% de viviendas del cantón disponen de energía eléctrica. Al 2017 el 25% del consumo de energía eléctrica del cantón sirve para uso industrial.	Cantonal
<b>PROGRAMA: Programa de acceso universal a las TIC en el cantón Alausí</b>		

Accesibilidad a telefonía móvil y convencional en la población del cantón Alausí	· Al terminar el 2017 el servicio de telefonía móvil cubre al 100% de hogares del cantón. A finales del 2017 el servicio de telefonía fija está distribuido tanto en centros parroquiales como en comunidades, cubriendo al menos al 50% de hogares del cantón	Cantonal
<b>PROGRAMA:</b> Programa de acceso universal a las TIC en el cantón Alausí		
Acceso Universal e Inclusivo a las TIC en la población del cantón Alausí	· Al concluir el 2013 el 80% de la población accede al servicio de internet. Al finalizar el 2017 cada parroquia rural y las comunidades con más de 3000 habitantes disponen de un centro comunitario de Acceso a Internet.	Cantonal
Desarrollo de ampliación de servicios para la construcción de radio y TV comunitaria	· Al finalizar el 2013 el GADMA ha implementado 1 canal de TV municipal y radio comunitaria, con cobertura cantonal.	Cantonal
Desarrollo de aplicaciones y contenidos locales incluyentes que impulsen el desarrollo económico, social, cultural y político	· Al finalizar el 2013 el GADMA ha implementado 1 canal de TV municipal y radio comunitaria, con cobertura cantonal.	Cantonal

Elaborado: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

## **CAPITULO V**

### **MODELO DE GESTION TERRITORIAL PARTICIPATIVA CANTONAL**

#### **5.5 Marco legal**

El presente modelo de gestión, está respaldado en las diferentes leyes y códigos que el estado ecuatoriano ha realizada en torno a los temas de participación y funciones que deben cumplir los diferentes niveles de gobierno, entre ellos los GADS Cantonales.

- Constitución de la República del Ecuador (CRE, 2008)
- Ley Orgánica de Participación Ciudadana (LOPC, 2010)
- Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD, 2010)
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas (COPFP, 2010)

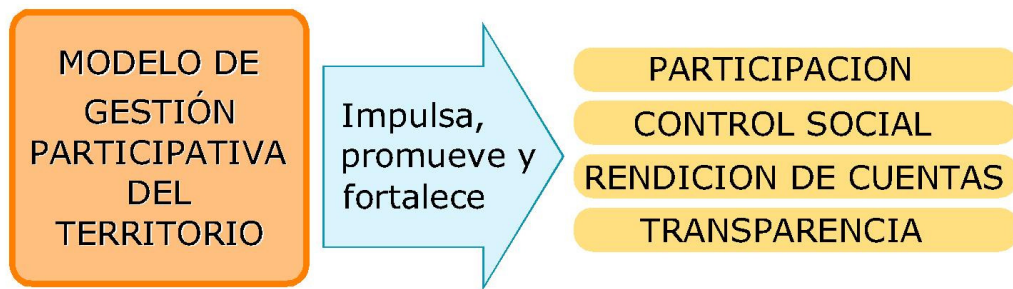
#### **5.6 Modelo de gestión participativa**

1.- Se trata de un estilo de forma alternativa de gestionar el territorio para alcanzar el desarrollo y buen vivir de los ciudadanos a nivel urbano y rural.

2.- Articula al Gobierno Cantonal o Local, a la sociedad civil, a las instituciones y organizaciones comunitarias, en base a una agenda concertada.

3.- Articula los planes parroquiales, al plan cantonal, y estos a instancias provinciales, regionales y nacionales.

## GRÁFICO 5: MODELO DE GESTIÓN PARTICIPATIVA



Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

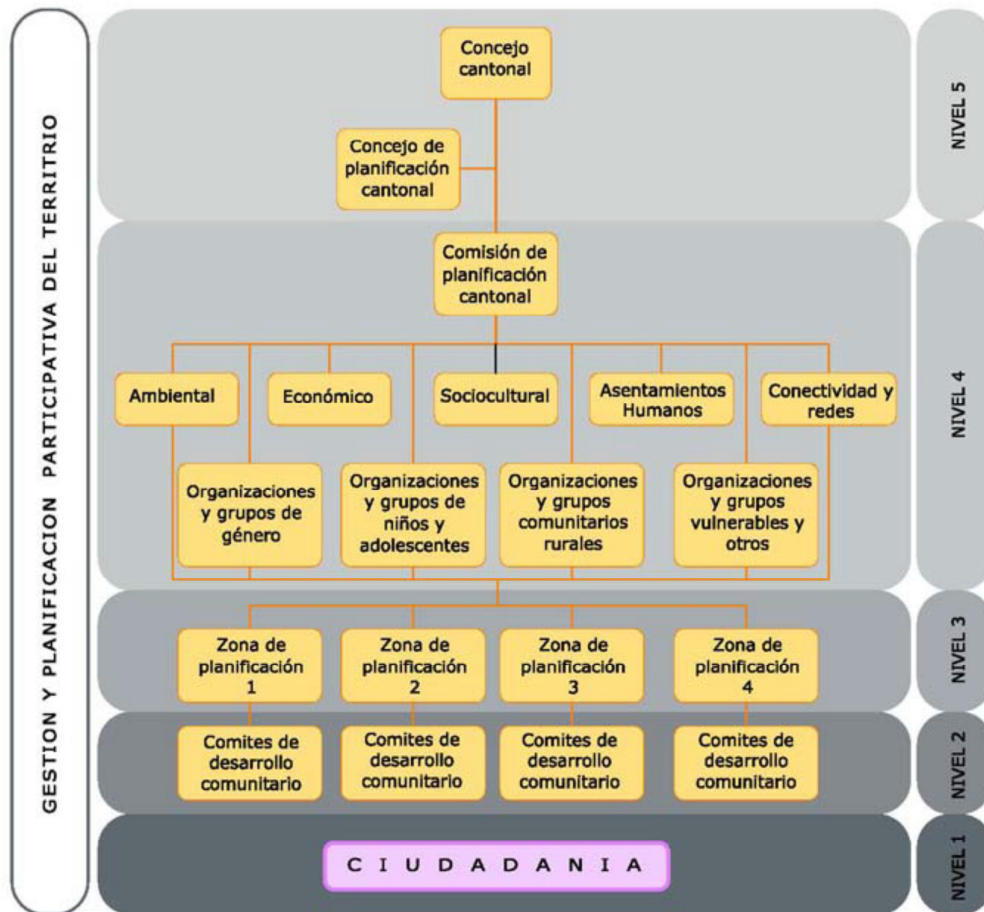
### 5.6.1 Características:

- 1.- Integra la gestión del GADMCA, con la participación ciudadana, comunitaria y sienta las bases y condiciones para una gestión del territorio cantonal, de una manera honrada y transparente.
- 2.- Propone procesos de acercamiento y gobernabilidad entre el GADMCA, líderes comunitarios, barriales y organizaciones sociales, a través de mesas de diálogo, concertación y utilizando herramientas como la mediación para crear un clima favorable y reducir los conflictos.
- 3.- La participación ciudadana – comunitaria, es orgánica y efectiva en la toma de decisiones sobre el uso de los recursos y en el seguimiento de la ejecución de las decisiones, el control, la eficacia de la gestión y los resultados obtenidos.
- 4.- Implementa un sistema continuo de capacitación para la formación técnica y participativa de los líderes de la comunidad, los funcionarios y las autoridades.
- 5.- Hace parte de un proceso continuo de autoevaluación y autocrítica, como un método, para mejorar y detectar los errores cometidos para aprender de ellos y no volverlos a cometer.

## 5.7 Niveles de gestión y planificación participativa del territorio

La propuesta que se ha establecido para el GADMCA, cuenta con cinco niveles para la planificación y gestión del territorio cantonal.

**GRÁFICO 6: ORGANIGRAMA DE GESTIÓN**



Elaboración: Isabel Orquera y Vinicio Ortega

### 5.7.1 Nivel 1: Ciudadanía – comunidad

Es la base social en la cual se asienta y se construye este modelo de gestión participativo del territorio.

El ejercicio de una ciudadanía plena, implica asumir con responsabilidad las obligaciones que: la comunidad, el cantón, la provincia y el país demanda; así como exigir el

cumplimiento de los derechos que nos asisten como seres humanos y ecuatorianos, derechos que están incluidos en la Constitución de la República y especificado en el articulado de la Secretaría de Pueblos, Movimientos Sociales y participación social.

Ser ciudadano significa contar con una plena conciencia de nuestros derechos y responsabilidades para poder ejercerlos. También conlleva participar activamente en la construcción de acuerdos sociales en beneficio de todos.

### **5.7.2 Nivel 2: Comités de Desarrollo Comunitario**

Se trata de una instancia organizada territorial de base - directivas comunitarias; son instancias de participación, articulación e integración entre las diversas organizaciones comunitarias, grupos sociales y los ciudadanos, que permiten al pueblo organizado ejercer directamente la gestión de las políticas públicas y proyectos orientados a responder a las necesidades y aspiraciones de la comunidad. Los Comités de Desarrollo Comunitario deben ser elegidos participativamente por los habitantes de la comunidad.

La comunidad conjuntamente con el GADMCA y el Concejo de Planificación Cantonal, establecerá los mecanismos de participación por lo cual elaborarán reglamentos de organización y de elecciones de los Comités de Desarrollo Comunitario.

En caso de optar por elecciones comunitarias deberá conformarse un Consejo Directivo, según la instancia o nivel de gobierno, en Asamblea en la que participen todos los actores del territorio involucrado.

#### **Entre los principales objetivos de los comités está:**

- 1.- Propender al mejoramiento de los servicios básicos para los habitantes de la comunidad o centro poblado.
- 2.- Procurar el mejoramiento de la educación, salud, vialidad, ambiente transporte y otros servicios con equidad territorial.

3.- Establecer los medios necesarios para desarrollar actividades culturales, deportivas, sociales y de confraternidad, creando estímulos y coordinando con el Gobierno Cantonal y otras organizaciones de base.

4.- Promocionar encuentros comunitarios tendientes a desarrollar actividades de capacitación, fomento de la cultura e identidad dando especial atención a los grupos vulnerables.

5.- Convertir las casas comunales en centros de encuentro comunitario y de información básica.

El Comité de Desarrollo Comunitario es la instancia que coordina las necesidades y las diferentes acciones con las organizaciones de cada comunidad y las canalizan al gobierno local superior más cercano.

### **5.7.3 Nivel 3: Participación por Zonas de planificación**

Para la definición de zonas se ha planteado el agrupamiento de parroquias, teniendo en cuenta la división político administrativa, las características homogéneas del territorio, de modo que combinen las variables poblacionales y de recursos naturales, de esta manera se obtuvieron cuatro zonas de planificación.

El propósito de las zonas es identificar y jerarquizar centralidades, entendidas estas como lugares que agrupan una serie de servicios para los habitantes que viven bajo su radio de cobertura.

Se espera que estas centralidades se conviertan en espacios capaces de estimular la integración sociocultural, económico-productiva y toma de decisiones entre las diversas comunidades.

La zona representa un espacio de participación ciudadana y es un eje de la planificación territorial. De tal manera las zonas se convierten en un nivel intermedio que permite

integrar las demandas concretas que han surgido de los niveles más pequeños hasta congregarlos a anhelos de toda la zona.

La construcción y jerarquización de nuevas centralidades con sus roles y funciones tienden a construir un sistema espacial territorial que propenda a la unión y no a la dispersión, teniendo en cuenta la diversidad cultural y social.

#### **5.7.4 Nivel 4: Análisis ciudadano por comisiones**

##### *Espacios multisectoriales de diálogo y concertación*

Las instancias de diálogo son espacios ciudadanos con la autoridad local en base a los 6 sistemas territoriales de análisis de la realidad local. Esas instancias de diálogo serán de reflexión y propuesta. Los ciudadanos y entes participativos se auto convocarán o serán convocados por el Concejo de Planificación Cantonal o el GAD Municipal en medida que los términos y la realidad lo requiera, esos espacios multidisciplinarios se convertirán también en una instancia de formación y participación.

Para la conformación de esta instancia de participación, el Concejo de Planificación, tendrá que elaborar un documento para la elección de los representantes a este nivel de participación, procurando que la representación sea equitativa tanto en el aspecto de género, como de los diferentes sectores o zonas del territorio.

#### **5.7.5 Nivel 5: Instancias responsables del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.**

De acuerdo con el Art. 269 de la Constitución, el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, es un acto político y democrático, con la participación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y la participación ciudadana.

#### **5.8 Sistema de seguimiento y evaluación**

Seguimiento es el proceso permanente mediante el cual se chequea el cumplimiento de las actividades y los procedimientos previstos. Permite controlar el grado de

cumplimiento del cronograma planteado para las políticas y programas con enfoque de equidad. Medellín (1978)

El seguimiento para el Gobierno Descentralizado de Alausí significa evidenciar cómo y hasta qué nivel el conjunto de programas y proyectos del POT están avanzando.

Por su parte, la evaluación significa detenerse para establecer si se están logrando o no los productos y los impactos esperados en términos de la igualdad y equidad territorial, por tanto el seguimiento y la evaluación hay que asumirlo como un proceso permanente porque chequea y evalúa los impactos de los programas y proyectos.

El sistema de seguimiento y evaluación, es un instrumento eficaz para visibilizar los efectos e impactos que se den en el territorio en términos de cumplimiento del Plan de Ordenamiento Territorial.

La evaluación como herramienta de gestión permite determinar los avances o retrocesos existentes, a fin de que su identificación facilite tejer e implementar medidas correctivas necesarias para que el proceso de evaluación avance.

### **5.8.1 Evaluación**

En su nivel más concreto, evaluar implica la aplicación de aquel modelo o metodología de intervención capaz de producir información válida y confiable que permita el establecimiento de juicios sobre el qué y el cómo de los logros de una determinada actuación.

Una buena evaluación ayudará a medir los “efectos” de las intervenciones, comprender sus causas, interiorizar aprendizajes, permitir comparaciones, acumular conocimiento y visibilizar buenas prácticas, por sistemas.

- Enfoque sistémico: La perspectiva de sistema dentro de la evaluación, o su integración como parte del diseño del programa, aumentará la probabilidad de sistematización oportuna de datos para un más riguroso análisis. La evaluación deberá comenzar en el

momento mismo en que se inicia, el programa, permitiendo una correcta trazabilidad de beneficiarios y beneficiarias de cada acción. El diseño del programa debe contener una clara y definida postura sobre esta actividad. Las mediciones iniciales habrán de ser la base para una idónea valoración de resultados y efectos posteriores.

- **Evaluación/gestión:** La evaluación debe realizarse de forma continua y, así, favorecer la obtención de información útil para la toma de decisiones durante el proceso. Una evaluación que sólo atienda los resultados, sin contrastarlos con lo que ha sido la gestión del ciclo completo del proyecto, es una evaluación superficial que desaprovechará las sinergias que el conjunto de los datos genera a nivel del proceso. En este sentido, las dimensiones interna (programa) y externa (efectos del programa) no deben ser tratadas de forma aislada.

- **Actores perspectiva:** Desde esta perspectiva, los actores de la evaluación comprenden a toda la cadena de intervinientes en una actuación: ciudadanía y servidores municipales y actores sectoriales; lo que implica, a su vez, manejar una perspectiva mucho más rica del acto evaluativo: cuantitativa y cualitativa, evaluación externa y auto-evaluación.

## **BIBLIOGRAFIA Y ANEXOS**