

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR  
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA  
ESCUELA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

---

**TRABAJO DE TITULACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE  
LICENCIADA MULTILINGÜE EN NEGOCIOS Y RELACIONES  
INTERNACIONALES**

**ANÁLISIS DEL ROL DEL PNUD Y LA UNISDR EN LA TRANSVERSALIZACIÓN  
DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LAS POLÍTICAS DE GESTIÓN INTEGRAL DE  
RIESGOS EN EL CASO DEL TERREMOTO DE NEPAL DE 2015**

**SANDY CAROLINA NÚÑEZ REGALADO**

**DIRECTORA: DRA. GILDA GUERRERO**

**JUNIO, 2020  
QUITO – ECUADOR**

## **Dedicatoria**

*Para todas las mujeres y sus familias que han sido impactadas por desastres naturales;*

*Para aquellas mujeres que luchan por tener una voz y convertirse en agentes de cambio para construir comunidades más resilientes y tener mejores oportunidades económicas y sociales a pesar de las normas sociales y culturales arraigadas en la sociedad que pretenden socavar su capacidad de acción.*

## **Agradecimientos**

*Gracias a mis papás por ser mi mejor ejemplo a seguir, por enseñarme a ser perseverante y a luchar por mis sueños, por todos sus esfuerzos para poder darme la mejor educación, por brindarme todo su amor incondicional y su apoyo siempre. Esto es para ustedes*

*Gracias a mi hermano y mis amigos por alegrar mis días, apoyarme y darme ánimos para culminar esta etapa de mi vida.*

*Gracias a mi directora Gilda Guerrero por su paciencia, por creer en mí y por su gran ayuda para guiarme en esta investigación, fue un honor trabajar contigo.*

## ÍNDICE GENERAL

I. TEMA .....	1
II. RESUMEN .....	1
III. ABSTRACT.....	2
IV. RÉSUMÉ .....	3
V. INTRODUCCIÓN.....	4
<b>CAPÍTULO I.....</b>	<b>15</b>
<b>CONDICIONES DE VULNERABILIDAD DE LAS MUJERES NEPALÍAS PREEXISTENTES AL TERREMOTO DEL 2015 .....</b>	<b>15</b>
1.1.  Ámbito Social.....	16
1.1.1.  Exclusión de grupos marginados .....	16
1.1.2.  Limitado acceso a servicios sociales .....	19
1.1.3.  Violencia de género .....	22
1.2.  Ámbito económico .....	25
1.2.1.  Desigualdad en el acceso y control de los recursos económicos productivos 25	
1.2.2.  Doble carga de trabajo productivo y reproductivo de las mujeres en las comunidades rurales.....	28
1.2.3.  Dependencia económica.....	30
<b>CAPÍTULO II .....</b>	<b>32</b>
<b>POLÍTICAS PÚBLICAS ENFOCADAS EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS EN EL PERIODO 2015 .....</b>	<b>32</b>
2.1.  Coordinación y coherencia en las políticas públicas Nepal de gestión integral de riesgos.....	32
2.1.1.  Capacidad del Estado de Nepal para establecer prioridades en las políticas públicas de gestión de riesgos .....	33
2.1.2.  Monitoreo de la equidad de género dentro de la administración pública de Nepal	35
2.1.3.  Gestión por resultados de las políticas públicas de gestión de riesgos .....	37
2.2.  Mecanismos institucionales de coordinación y cooperación en materia de gestión de riesgos .....	40
2.2.1.  Integración del PNUD dentro del plan de desastres del gobierno de Nepal 41	
2.2.2.  Grado de cumplimiento del gobierno de Nepal para adoptar los objetivos del Marco de Acción Hyogo, mediante el monitoreo de la UNISDR .....	43

- 2.2.3. Capacidad de la Asociación Surasiática para la Cooperación Regional de coordinar esfuerzos frente a desastres naturales y promover la inclusión de género  
48

<b>CAPITULO III.....</b>	<b>51</b>
<b>INCLUSIÓN DE GÉNERO EN EL CASO DEL TERREMOTO DEL 2015 .....</b>	<b>51</b>
<b>3.1. Perspectiva de género en el terremoto del 2015 .....</b>	<b>51</b>
<b>3.1.1. Participación de las mujeres de Nepal en la toma de decisiones dentro de los planes, programas y políticas de la gestión de riesgos .....</b>	<b>51</b>
<b>3.1.2. Evaluación de los impactos diferenciados del terremoto del 2015 en la vida de las mujeres.....</b>	<b>55</b>
<b>3.2. Transversalización de género durante las fases del manejo del riesgo de desastre durante y después del terremoto del 2015.....</b>	<b>63</b>
<b>3.2.1. Prevención y mitigación del terremoto con enfoque de género .....</b>	<b>64</b>
<b>3.2.2. Rol de las mujeres en la fase de respuesta al terremoto .....</b>	<b>67</b>
<b>3.2.3. Equidad de género en el acceso a la recuperación y rehabilitación post-terremoto .....</b>	<b>70</b>
<b>VI. ANÁLISIS.....</b>	<b>73</b>
<b>VII. CONCLUSIONES.....</b>	<b>90</b>
<b>VIII. RECOMENDACIONES.....</b>	<b>94</b>
<b>IX. LISTA DE REFERENCIAS .....</b>	<b>97</b>

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

### **Gráfico 1**

Número de la muerte de hombres y mujeres como resultado del terremoto.....57

### **Gráfico 2**

% de mujeres que se sintieron incómodas mientras comían, dormían y vivían en campamentos temporales después del terremoto.....59

## ÍNDICE DE TABLAS

### **Tabla 1**

Cumplimiento de las estructuras de poder basadas en el análisis crítico de discurso, presentes en la disertación.....**85**

### **Tabla 2**

Cuadro explicativo de la teoría de administración pública y sus etapas aplicadas al caso del terremoto del 2015 desde la perspectiva de la teoría social crítica en la administración pública.....**88**

## **I. TEMA**

### **ANÁLISIS DEL ROL DEL PNUD Y LA UNISDR EN LA TRANSVERSALIZACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN LAS POLÍTICAS DE GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS EN EL CASO DEL TERREMOTO DE NEPAL DE 2015**

## **II. RESUMEN**

El terremoto ocurrido en Nepal en el año 2015 demostró la existencia de un impacto diferenciado en mujeres y hombres, causado por las desigualdades preexistentes de género que afectaron la capacidad de la población femenina para hacerle frente a dicho desastre. En la presente investigación se analizará mediante la teoría del feminismo poscolonial y el concepto de interseccionalidad, los factores de vulnerabilidad a los que están expuestas las mujeres nepalís tomando en cuenta sus múltiples identidades que exacerbaban su situación durante y después del terremoto. Por otro lado, se aplicará la teoría social crítica en la administración pública para comprobar la eficacia de la integración de la perspectiva de género en las políticas de gestión del riesgo de desastres en Nepal bajo la influencia del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR). La metodología escogida para este análisis será el enfoque mixto con la técnica de estadística descriptiva y el análisis crítico de discurso. Como resultado de esta disertación se comprobó que, si bien existió un avance de la inclusión de género en la creación de políticas de la gestión del riesgo de desastres en este país, su implementación fue débil; de modo que no se lograron satisfacer de manera adecuada las necesidades de las mujeres especialmente de quienes pertenecían a áreas rurales y eran de castas bajas, y fue limitada su participación en el manejo del desastre.

**Palabras claves:** Nepal, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), transversalización de género, política de gestión del riesgo de desastres.

### **III. ABSTRACT**

In 2015, Nepal was struck by an earthquake, which showed the existence of a differentiated impact on women and men caused by pre-existing gender inequalities that affected the capacity of the female population to face this disaster. The current thesis aims to examine through the postcolonial feminist theory and the concept of intersectionality factors contributing to the vulnerability of Nepali women, taking into account their multiple identities that exacerbated their situation during and after the earthquake. Furthermore, the critical social theory in public administration will be applied to verify the effectiveness of the integration of gender perspective into the disaster risk management policies under the influence of United Nations Development Programme (UNDP) and United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR). The methodology chosen for this research will be the mixed approach with the descriptive statistic technique, and critical discourse analysis. As a result of this research, it was proved that, although there was a gender inclusion progress in the creation of disaster risk management policies in this country, its implementation was weak. Therefore women needs, especially those who belong to rural areas and low castes, were not met properly and their participation was limited managing the disaster.

**Key words:** Nepal, United Nations Development Programme (UNDP), United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNISDR), gender mainstreaming, disaster risk management policy.

#### **IV. RÉSUMÉ**

Le tremblement de terre survenu en 2015 au Népal a révélé l'existence d'un impact différencié sur les femmes et les hommes, causé par les inégalités de genre préexistantes qui ont eu des conséquences sur la capacité de la population féminine à faire face à cette catastrophe naturelle. Ce travail de recherche se concentre sur l'analyse des facteurs de vulnérabilité auxquels les femmes népalaises sont exposées, tenant compte de leurs identités multiples qui ont exacerbé leur situation pendant et après le tremblement de terre, en s'appuyant sur la théorie féminisme postcolonial et le concept d'intersectionnalité. Par ailleurs, la théorie sociale critique dans l'administration publique sera appliquée afin de vérifier l'efficacité de l'incorporation du genre dans les politiques de la gestion des risques de catastrophe au Népal sous l'influence du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) et du Bureau des Nations Unies pour la Réduction des Risques des Catastrophes (UNISDR). La méthodologie choisie pour cette analyse sera l'approche mixte reposant sur la technique de statistique descriptive et l'analyse critique du discours. Le résultat de cette thèse a permis de montrer que, même si il y a eu de progrès vers l'intégration de genre dans la création de politiques de la gestion des risques de catastrophe dans ce pays, sa mise en place reste insuffisante. De sorte que les besoins de la population féminine suite au tremblement de terre, en particulier au sein des zones rurales et des castes les plus basses, n'ont pas été satisfaits de manière adéquate et leur participation à la gestion de la catastrophe a été limitée.

**Mots clés :** Népal, Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), Bureau des Nations Unies pour la Réduction des Risques des Catastrophes (UNISDR), transversalisation du genre, politique de gestion des risques de catastrophe.

## V. INTRODUCCIÓN

Los desastres naturales son eventos inciertos que alteran la vida y los medios de subsistencia de una sociedad, causando masivas pérdidas humanas, económicas y ambientales (PNUD, 2014, p.4). El impacto humano de estos fenómenos naturales se desarrolla en diversos contextos geográficos, sociales, económicos y políticos (Enarson, 2000, p.7). De acuerdo a un informe realizado por Plan Internacional y Oxfam en el año 2013, entre el año 2002 y 2011 a nivel mundial se registraron 4130 catástrofes naturales, en los cuales murieron aproximadamente 1.117.527 personas y se identificaron pérdidas económicas de 1.195 millones de dólares (Casares, 2013, p.8).

Cabe mencionar que las amenazas naturales por sí solas no causan desastres, en realidad es, “la vulnerabilidad de las poblaciones de los países la que incide directamente sobre la magnitud del desastre” (PNUD, 2010, p.1). De esta manera, la vulnerabilidad es un elemento clave para comprender los desastres y su prevención o mitigación. Entre las condiciones preexistentes de vulnerabilidad de una población que incrementan el grado de riesgo están las desigualdades económicas, sociales, los movimientos de la población hacia la zona urbana, la sobrepoblación, la migración, así como una atención ineficaz por parte del gobierno en la cuestión del manejo del desastre (Martínez, 2017, p.274). Como resultado, cuando ocurren los desastres y los procesos de respuesta y recuperación no se gestionan de manera apropiada, pueden empeorar la situación de vulnerabilidad.

Desde un enfoque global, el PNUD tiene un rol importante en la gestión del riesgo de desastres, puesto que trabaja en conjunto con cada gobierno para formular e implementar políticas de reducción de desastres y apoyar actividades de recuperación en más de 50 países (UNDP, 2010, edición web sin paginación). En cuanto a la UNISDR,

es la institución a cargo de coordinar y facilitar el progreso para reducir las amenazas de desastres naturales, además es responsable de catalizar, facilitar, movilizar los recursos y el compromiso a nivel nacional, regional e internacional (UNISDR, s/f, edición web sin paginación).

Es importante recalcar que, ambas instituciones han estado trabajando en conjunto para incluir las cuestiones de género en la reducción del riesgo del desastre, por un lado, la Agenda de los Ocho Puntos para el Empoderamiento de la Mujer y la Igualdad de Género en la Prevención y Recuperación del PNUD, resalta la necesidad de crear una igualdad de género en las iniciativas de la reducción de riesgos y apoyar tanto a mujeres y hombres a recuperarse. Por otro lado, la UNISDR coordina la implementación del Marco de Hyogo, el cual promueve la integración de la perspectiva de género en todas las políticas, planes y procesos de toma de decisión, entre las agencias de Naciones Unidas y los gobiernos (UNISDR, UNDP y IUCN, 2009, p.4).

A nivel nacional, es fundamental un modelo de gobernanza nacional adecuado para coordinar acciones orientadas a gestionar y reducir los riesgos relacionados con los desastres (PNUD, 2010, p.1). Es así como, el proceso mediante el cual se pretende reducir los niveles de riesgo existentes en la sociedad se denomina Gestión Integral del Riesgo de Desastres, el cual es guiado y apoyado por las instituciones internacionales previamente mencionadas, y contempla tres políticas públicas diferentes: la identificación del riesgo, la reducción del riesgo y el manejo de desastres (Lavell, s/f, p.9). Se constata que uno de los criterios principales de una gobernabilidad efectiva en caso de un desastre natural es asegurar que dentro de las decisiones de la asignación de recursos se tomen en cuenta las necesidades específicas de las personas más vulnerables (PNUD, 2010, p.1).

En el caso de Nepal, a causa de su ubicación geográfica está expuesto a una serie de desastres naturales. Tanto así, que se encuentra en el onceavo puesto dentro del ranking de países con mayor actividad sísmica en el mundo (Ministry of Home Affairs, 2015, p.23). En esta disertación se analizará el caso específico del terremoto del 2015, para examinar los riesgos que enfrentó la población antes y después del mismo. Dicho evento fortuito ocurrió en el mes de abril, fue 7,8 grados de magnitud y tuvo su epicentro en el Distrito de Lamjung al noroeste de ciudad capital Katmandú. De acuerdo al Ministerio del Interior como consecuencia de este desastre, se reportaron 8,693 muertes y 22,221 personas heridas y al menos 505,000 casas fueron destruidas. Se debe tomar en cuenta que, de las víctimas mortales, alrededor del 55% fueron mujeres (Yngvadóttir, 2016, p.10). Es importante mencionar, que este evento ocurrió en un contexto de una jerarquía social profundamente arraigada y asociada con esta cuestión, una notable exclusión social de grupos marginados que han sufrido una historia de discriminación debido a la casta, género, etnicidad, religión, edad, discapacidad (Save the Children, 2016, pg.3).

Desde una perspectiva de género, la vulnerabilidad no está distribuida equitativamente, dado que las mujeres, a pesar de la resiliencia y capacidad de sobrevivencia, son más vulnerables frente a los desastres (CEPAL, 2017, p. 2). Esto se debe a la masculinidad en la toma de decisiones y las limitaciones ideológicas que aumentan el impacto socioeconómico de las mujeres (Enarson, 2000 p.17). De este modo, entre las principales causas de la vulnerabilidad de las mujeres en caso de catástrofe natural está: el nivel de ingreso, división laboral, etnia, rol en la familia, riesgos de la salud y falta de educación (Enarson, 2000 p.17). En el caso particular de Nepal se identifican factores como roles de género desproporcionados en las actividades domésticas y en el cuidado de la familia, normas sociales, culturales, discriminación de

género y casta como causas principales de la vulnerabilidad de las mujeres en dicho país (Rajbhandari, 2016, p.8).

Se evidencia que, a partir de la estrategia adoptada en la IV Conferencia Internacional de la Mujer en 1995, la incorporación de la perspectiva de género en este país ha ido cobrando más importancia en la acción pública tanto en lo institucional como en el diseño de la política pública. Sin embargo, en un contexto de desastre, si bien Nepal cuenta con la guía del PNUD y de la UNISDR para la inclusión de género dentro del manejo de desastres naturales, el Estado no ha cumplido a cabalidad sus obligaciones legales con respecto a la inclusión de género.

Tomando en cuenta estos antecedentes, se reconoce la importancia del estudio de la transversalización del enfoque de género como herramienta indispensable en las políticas de gestión integral de riesgos, capaz de cambiar la forma de implementación de políticas públicas, abarcando a todos los actores del Estado. Con la cual, se pretende visibilizar las necesidades y experiencias tanto de hombres como de mujeres en una situación de vulnerabilidad, como parte integral del diseño, ejecución, evaluación de las políticas y programas (Casas, 2017, p.9). Por consiguiente, se considera indispensable analizar la situación socioeconómica de las mujeres durante y después del desastre en Nepal, para comprobar la existencia de una brecha de género en los mecanismos políticos sobre manejo de riesgos y desastres; tomando en cuenta que el concepto de transversalización de género en reducción de desastres es un tema reciente en Asia-Pacífico, donde recién en el año 2007 se establecieron compromisos específicos alrededor de esta temática en la Declaración de Delhi ([UNISDR, UNDP y IUCN, 2009](#), p.22).

Conviene precisar que, son limitadas las investigaciones y planes relacionados con la vulnerabilidad y las necesidades específicas de las mujeres en una catástrofe

natural, por lo que no se cuenta una respuesta institucional efectiva para contrarrestar los impactos negativos de esta proporción de la población dentro de las políticas públicas en gestión de riesgo (Mainlay y Tan, 2012, p.10). Dado este contexto, la hipótesis de la investigación propone evidenciar los vacíos en la implementación de las políticas públicas de gestión integral de riesgos guiada por el PNUD y la UNISDR en el proceso de inclusión de género como eje transversal durante el manejo del terremoto de Nepal del 2015, lo cual aumenta las vulnerabilidades a las que están expuestas las mujeres en este contexto.

En esta disertación, se decidió plantear como objetivo general el determinar la limitada inclusión de género en las políticas de gestión integral de riesgos en el caso de un terremoto en Nepal. Cabe señalar que se desarrollarán tres áreas de aplicación; las vulnerabilidades preexistentes de las mujeres en Nepal, las políticas públicas enfocadas en la gestión integral de riesgos en Nepal y finalmente como la inclusión de género en el caso del terremoto del 2015, diseñadas para el cumplimiento de tres objetivos específicos. El primer objetivo específico es examinar los factores determinantes de la vulnerabilidad de género preexistentes al terremoto de Nepal del 2015. El segundo, es analizar de manera crítica los protocolos y programas de las agencias de Naciones Unidas que promueven la inclusión del género dentro de las políticas públicas en cuestión de desastres naturales. Finalmente, el tercero es demostrar la incidencia de la brecha de género en el manejo de desastres naturales mediante la aplicación de las políticas públicas en gestión integral de riesgos en el caso del terremoto de Nepal del 2015.

Dentro del primer capítulo, se analizarán las vulnerabilidades sociales a las cuales están expuestas las mujeres nepalís que servirán más adelante para poder evidenciar como influyeron en el impacto que tuvo el terremoto en la vida de las

mujeres. Entre las vulnerabilidades principales que se considerarán son: la exclusión por pertenecer a una minoría étnica, el limitado acceso a servicios sociales, la inseguridad a la cual están expuestas las mujeres como los diferentes tipos de violencia y tráfico de personas, la desigualdad en el acceso y control de recursos económicos productivos, la doble carga de trabajo productivo y reproductivo y la dependencia económica.

Por otro lado, el segundo capítulo tratará la gobernanza del riesgo de desastres, enfatizando las políticas, planes y programas del gobierno de Nepal en la gestión y reducción del riesgo del desastre y qué tan efectiva ha sido la inclusión del género en los mismos para atender las necesidades específicas de este grupo de la población.

Asimismo, se mencionarán a los actores institucionales que han apoyado o guiado la gestión de riesgos de Nepal, de modo que se hará referencia al rol del PNUD y de la UNISDR dentro de la creación e implementación de los instrumentos para hacerle frente a los desastres y como se ha promovido el género mediante la aplicación de elementos del derecho internacional como el Marco de Hyogo. Finalmente, se hablará sobre la cooperación regional para coordinar esfuerzos frente a los desastres naturales.

En cuanto al tercer capítulo, se analizará la eficiencia para implementar el género dentro de las distintas fases del terremoto del 2015; prevención y mitigación, respuesta y recuperación, además de la evaluación del impacto diferencial que tuvo este fenómeno natural en la vida de las mujeres principalmente para quienes están expuestas a múltiples vulnerabilidades por dimensiones que se interseccionan con el género como la edad, la raza, la casta, el estatus marital y socio económico. Asimismo, se hará referencia al nivel de participación de las mujeres en la toma de decisiones dentro de los distintos elementos de la administración pública para responder al terremoto.

Por otro lado, en el cuarto capítulo se presenta la metodología de esta investigación en la cual se analizan desde una perspectiva del análisis crítico de discurso

los testimonios recopilados tanto de los grupos dominados como los grupos dominantes, por un lado, las experiencias de las mujeres que más desigualdad han sufrido tras ocurrido el terremoto y también de las autoridades del gobierno mediante las teorías escogidas. Se explica también la manera en la cual se llevó a cabo esta investigación y que limitaciones surgieron.

Para esta disertación se utilizarán dos marcos teóricos: feminismo postcolonial que contará con la interseccionalidad como concepto de apoyo para explicar la situación desaventajada de las mujeres en la sociedad por estar expuestas a múltiples discriminaciones debido a componentes del entorno y la identidad de la mujer que se interseccionan tales como la raza, clase, religión, orientación sexual y la teoría social crítica en la administración pública para identificar las contradicciones que ha tenido el gobierno nepalí para promover la transversalización de género en la creación e implementación de políticas y programas de gestión de riesgos de desastres y generar propuestas que logren satisfacer de manera eficiente las necesidades de las mujeres de dicho país frente a una amenaza natural.

Por un lado, el feminismo poscolonial surge a finales de los 80s, el cual hace una crítica a la segunda ola del feminismo blanco occidental, que asumía que existía un sistema de patriarcado universal en el cual las mujeres enfrentaban una opresión similar simplemente por su condición sexual. (Seoudu, 2014, edición sin paginación web). No obstante, de acuerdo al movimiento del feminista poscolonial, el feminismo occidental es inapropiado puesto que las mujeres del “tercer mundo” tienen una historia distinta por la herencia del esclavismo, la migración forzada, el colonialismo, de modo que el patriarcado no es una estructura social, política y económica común. (Peres, 2017, p.6).

Es así que, se debe examinar y analizar la opresión de las mujeres y sus distintos modos de resistencia con especificidades históricas poniendo atención no solo al

género, pero también a la raza, la clase, la etnicidad y la nación a la que pertenecen (Mohanty, 1984, p.335). Chandra Mohanty es una de las principales teóricas del feminismo poscolonial, la cual se encarga de deconstruir tres presupuestos del feminismo occidental (Peres, 2017, p.7). El primero es el catalogar a las mujeres como un grupo constituido con intereses y deseos similares sin importar la clase social y las condiciones raciales, étnicas (Mohanty, 1984, p.336). El segundo es el presentar evidencia que pueda sustentar la universalidad y validez para todas las culturas y el tercero que se da como resultado de las otras dos presuposiciones, es el crear una noción de una opresión homogénea de la mujer como un grupo, lo que se transforma en la imagen de la “mujer de tercer mundo promedio” y se la muestra como símbolo del subdesarrollo, tradiciones opresivas, altos niveles de analfabetismo, pobreza rural y urbana, fanatismo religioso y sobrepoblación (Mohanty, 1984, p.337). De manera que, los conceptos como la división sexual de trabajo, la familia, el matrimonio, la reproducción, el patriarcado son utilizados sin centrarlos en contexto cultural o histórico específico (Peres, 2017, pg.8).

De esta noción de las múltiples identidades y opresiones a las cuales están expuestas las mujeres del tercer mundo, nace el concepto de interseccionalidad de género introducido por Kimberlé Crenshaw en 1993 el cual fue después adaptado al contexto de Sur Asiático por Avtar Brah en 1996. Es importante mencionar que su creadora Kimberlé Crenshaw ha aclarado que su aplicación es contextual y práctica para analizar desigualdades concretas (Viveros, 2016, p.5). Dicho concepto justifica uno de los postulados principales de Mohanty que es el evitar ver a las mujeres como seres monolíticos y sin historia, puesto que tiene como premisa el hecho de que las personas viven identidades múltiples, formadas por las distintas relaciones sociales, historia y estructura de poder. Es así que su propósito principal “es revelar las distintas

identidades, y mostrar los diferentes modos de discriminación y desventajas que se dan a causa de la combinación de identidades” (Awid, 2004, p.2).

Desde la perspectiva de estas dos teorías, Nepal es un escenario complejo para las mujeres. No solo se caracteriza por estar marcado por un violento conflicto civil entre la guerrilla maoísta y la monarquía nepalí sino también por la existencia de un sistema de castas todavía vigente en la sociedad que agrava la situación para las mujeres provenientes de las castas más bajas, además de aspectos históricos, étnicos, religiosos que fortalecen un sistema patriarcal marcado en la sociedad (Oficina de Información Diplomática, 2018, p. 2). En el caso de la subordinación de la mujer dentro de un contexto de desastres naturales, se percibe que entre los factores que agravan esta condición, está el hecho de que las mujeres tienen menos recursos económicos que los hombres, puesto que trabajan en sectores informales no remunerados o mal pagados, así como los patrones sociales que refuerzan la dependencia de las mujeres de padres, esposos y el hecho de pertenecer a alguna minoría étnica o a un cierto estatus (Enarson, 2000, p. 18).

Por otro lado, la teoría social crítica en la administración pública, al tener una visión normativa del cambio social que desafía al estatus quo y amenaza el equilibrio político y económico, puede servir para comprender el rol del PNUD y de la UNISDR para promover la transversalización de género en las estrategias del gobierno para reducir el riesgo de los desastres naturales así como el rol de las organizaciones civiles para satisfacer las necesidades de las mujeres después del terremoto del 2015 (Box, 2005, p.15). Dicha teoría está fundamentada en la escuela de Frankfurt que inicia a partir de los años 1920s y se basa específicamente en el trabajo de uno de sus principales miembros Herbert Marcuse el cual se especializa en encontrar paralelismos en las maneras de humanizar organizaciones, relaciones interpersonales, operaciones del

gobierno y asuntos internacionales (Box, 2005, p.6). Una de las obras más importantes para la aplicación de esta teoría es “La Teoría Social Crítica en la Administración Pública” escrita por Richard C. Box en el año 2005, en la cual, una de las reflexiones principales que se hace, es que la administración pública suele enfocarse en la micro implementación más que en el contexto macro social y muchas veces se ignoran las cuestiones de opresión o de estructuras o prácticas desiguales (Box, 2005, p.3).

En general la administración pública está enfocada en áreas específicas de práctica como el presupuesto, facilitar el involucramiento de los ciudadanos en la toma de decisiones. Sin embargo, muchas veces no es capaz de explicar el contexto histórico, político y económico que forma y limita la acción (Box, 2005, p.21). Por el otro lado, el autor Jong Jun manifiesta que los Estados de Occidente y de Oriente, están cada vez más comprometidos con el mejoramiento de los procesos de gobernanza. No obstante, a pesar de los esfuerzos a nivel nacional e internacional, las instituciones públicas han tenido un proceso lento tratando de resolver las problemáticas complejas tanto en el ámbito social y cultural; puesto que siguen utilizando conceptos y técnicas de gestión tradicionales (Jun, 2006, p.22). Es así que, desde la visión de este autor, en esta sociedad cada vez más dinámica y cambiante en la cual existen nuevos valores, estructuras, redes y significados es fundamental un nuevo diseño de la administración pública, para poder lidiar con las distintas realidades, en el cual se dé una mayor inclusión a los ciudadanos y se les brinde mayores posibilidades de participación, compromiso en la coordinación de los distintos procesos que se lleven a cabo (Jun, 2006, p.22).

En el caso de Nepal, si bien existen políticas públicas en materia de manejo de desastres y existe un enfoque de género que ha sido promovido y guiado por agencias de la ONU, se constata que este eje no ha sido tomado en cuenta dentro de todas las

fases de las políticas públicas de gestión de riesgos, quedando plasmado solo en las leyes más no en la aplicación ni la práctica. Lo cual se puede ver reflejado en la mortalidad elevada de mujeres, los casos de violencia sexual dentro de los albergues, el poco acceso que tuvieron las mujeres para la asistencia social y económica post desastres. Por otro lado, se evidencia que existen dos estructuras de jerarquía principales: el sexismo y el racismo que pueden limitar la participación activa de las mujeres en la toma de decisiones. De modo que, es fundamental aplicar esta teoría para analizar cuáles han sido las fallas administrativas y cómo las mismas han afectado el proceso de las políticas públicas y de participación para satisfacer de manera eficaz las necesidades de mujeres, hombres en una situación de desastre natural y tratar de proponer una alternativa que beneficie a los distintos grupos de la población.

Por otro lado, conviene precisar que para esta investigación se decidió utilizar la metodología con enfoque mixto planteado por Hernando Sampieri (2014) que abarca un análisis, recolección e integración de datos tanto cuantitativos como cualitativos (p.533). La misma que se utiliza cuando existe una problemática de investigación con una realidad tanto objetiva como subjetiva (Hernández, 2014, p.536). En el caso de este trabajo de investigación, se visibiliza que existen cifras numéricas a nivel político y social que sustentan los vacíos de la inclusión de género en el manejo de gestión de riesgos. Por otro lado, la realidad subjetiva se puede visibilizar a través de los testimonios de las mujeres discriminadas que reflejen la desigualdad que existe en una situación de catástrofe natural.

Cabe resaltar que, la metodología mixta busca triangular la información obtenida con datos cuantitativos y cualitativos a fin de realizar una inferencia de las atipicidades en las esferas sociales, políticas y económicas en las cuales las mujeres están inmersas en el caso de un desastre natural con los datos recabados. De esta manera, en esta

investigación se ha decidido escoger a la estadística descriptiva para el enfoque cuantitativo aplicando lo propuesto por Hernando Sampieri y el análisis crítico de discurso para el enfoque cualitativo inductivo, basado en los planteamientos de Ruth Wodak y Teun Van Dijk.

Finalmente, es importante recalcar que el tema de investigación escogido está enfocado en estudios de género, cooperación internacional para el desarrollo y políticas públicas, temas que están vinculados directamente con la Licenciatura Multilingüe en Negocios y Relaciones Internacionales, pues se abordan dentro de un contexto internacional de relaciones políticas y de cooperación, en el cual se analiza el impacto del asesoramiento de las organizaciones internacionales, en este caso las Naciones Unidas, mediante sus organizaciones afiliadas en las fases de las políticas públicas de los países miembros. Adicionalmente, se trabaja en concordancia con las líneas de investigación de la PUCE, tales como desigualdades, participación, gobernanza e institucionalidad, mediante las cuales se pretende visibilizar problemáticas que pueden acontecer tanto a nivel nacional como internacional y sean útiles en el futuro en el futuro para generar a un marco de acción para reducir o erradicar su impacto.

## **CAPÍTULO I**

### **CONDICIONES DE VULNERABILIDAD DE LAS MUJERES NEPALÍAS PREEXISTENTES AL TERREMOTO DEL 2015**

La vulnerabilidad social se compone de aspectos sociodemográficos, políticos y económicos que miden la sensibilidad de una población ante un posible riesgo tales como la capacidad de responder y recuperarse de sus efectos (Granados, 2017, p.277). Características de una comunidad como pobreza, minorías, edad y género son las que determinan su grado de vulnerabilidad ante un desastre natural (Granados, 2017, p. 277). Haciendo referencia a esta construcción social de la vulnerabilidad de desastres

naturales con un enfoque de género, cabe mencionar que esta relación construye condiciones y roles sociales específicos para hombres y mujeres los influenciarán en como una amenaza natural les puede afectar (Yumarni, Amaratunga y Haigh, 2014, p.764). En este capítulo se analizarán las condiciones de vulnerabilidad pre desastres, que son causadas por estructuras sociales de casta, clase, sexo, género, que incrementan el riesgo de las mujeres nepalís en las dimensiones sociales y económicas para poder hacerle frente a los desastres naturales en este caso específico, en el terremoto del 2015.

## **1.1.Ámbito Social**

La dimensión social de la vulnerabilidad se refiere a la incapacidad de las mujeres y hombres para frenar los impactos de un desastre debido a características intrínsecas en las interacciones e instituciones sociales. En el caso del terremoto de Nepal del 2015, se pretende describir los factores fundamentales previos a dicho desastre tales como la etnia, violencia de género, riesgo al tráfico de personas y acceso a la educación que agravaron el nivel de riesgo al que estuvieron expuestas las mujeres durante y después del terremoto, influenciados por estilos de vida específicos, normas sociales, costumbres, relaciones de poder y leyes homogéneas que invisibilizan las necesidades particulares de las mujeres

### **1.1.1. Exclusión de grupos marginados**

Las intersecciones de género, clase, etnicidad, casta y religión son condiciones que determinan los distintos niveles de riesgo y vulnerabilidad que experimentan las diferentes categorías de mujeres y hombres ante una posible amenaza natural. Esta dimensión considera un grupo de población femenino nepalí de las comunidades rurales de Nepal que sufren de doble desventaja por su condición social y de género. Los casos

que se analizarán en esta dimensión son de mujeres solteras, viudas de comunidades rurales que pertenecen a la casta dalit, o al grupo indígena janajati que generalmente son la población más pobre y desfavorecida del país, sufriendo múltiples discriminaciones en las esferas sociales, económicas y políticas como resultado de las relaciones de poder desequilibradas, las cuales inciden de manera directa en su nivel de resiliencia ante un desastre natural (Feminist Dalit Organization, 2015, p.4). De hecho, de acuerdo al índice nacional nepalí de empoderamiento e inclusión, las mujeres de la casta dalit son las más marginadas y tienen una situación más difícil que los hombres de la misma casta (Bengts, 2016, p.13).

De acuerdo a Gayatri Spivak las mujeres del Tercer Mundo son susceptibles a tres tipos de sistema de dominación: clase, etnicidad y género (Peet y Hartwick, 2015, p.236). Especialmente, Nepal es un país con un sistema de castas y etnias activo con marcadas diferencias entre castas tanto en las tradiciones culturales, derechos y estatus económico (Bengts, 2016, p. 2). Dicho sistema está conformado por cuatro castas principales: los *brahmán*, conformada principalmente por sacerdotes, los *chhetri*, en las que se encuentran los soldados y políticos, los *vaisia* por terratenientes, ganaderos, comerciantes y los *sudras* quienes son campesinos y artesanos (Lykke y Mandozai, 2014, p.9). Debajo de este sistema de castas se encuentran los *dalits* quienes no son considerados parte de esta forma de estratificación social dado que son considerados como los “intocables”, los “impuros” (Lykke y Mandozai, 2014, p.9). Adicionalmente cuenta con grupos indígenas denominados Janajatis.

Desde una perspectiva de género, las mujeres dalit están expuestas a una mayor marginalización que los hombres de esta misma casta dado que están ubicadas en el último lugar de jerarquía de casta, género y clase en Nepal (FEDO y IDSN, 2018, p.3). De este modo, debido a su estatus social promovido por normas consuetudinarias que

no solo favorecen a las castas más altas sino también promueven el patriarcado, están expuestas a situaciones de pobreza extrema, no tienen acceso a educación, salud, trabajo ni a recursos económicos como la tierra. Además, son más propensas a sufrir abuso sexual dado que se les dificulta obtener justicia (IDSN, 2016, edición web sin paginación).

Conviene precisar que, las mujeres dalit representan el 7% de la población total de Nepal. Los niveles de alfabetización de este grupo son de 34, 8% y su acceso a la educación superior es de 11,8% en comparación al 54,5% del total de la población de mujeres de Nepal. Por otro lado, han sido víctimas de violencia, constatándose que el 49,1% de mujeres pertenecientes a esta casta han sufrido algún tipo de violencia y solo el 4,4% de los incidentes han sido reportados a la policía (Feminist Dalit Organization, 2015, p.3). Por otro lado, el 80% vive debajo de la línea de pobreza, a causa de la falta de tierra, desempleo, y la dependencia en la agricultura (Feminist Dalit Organization, 2015, p.3).

Existen ciertos estereotipos de las mujeres dalit creados por las castas más altas que provoca la discriminación y las priva de una participación activa a nivel local y nacional. Uno de estos estereotipos es ver a este grupo marginado como indefenso, sin representación, lo cual les convierte en seres más vulnerables para ser víctimas de violencia por parte de los hombres, especialmente de quienes pertenecen a castas más altas (FEDO y IDSN, 2018, p.9). Por otro lado, el cuerpo de estas mujeres es visto como impuro, por lo que se les asigna las tareas más indignas, siendo hasta forzadas a vivir como trabajadoras sexuales como es el caso de las mujeres de la comunidad de Badi (FEDO y IDSN, 2018, p.9).

Si bien, desde el año 2011 se ha proporcionado un marco legal que castiga la discriminación por casta denominada “La Ley de Tipificación y Sanción del Delito de

Discriminación Basada en el Sistema de Castas y la Intocabilidad” se constata que en la práctica se mantiene ineficaz puesto que no tiene una medida adecuada para la protección de las víctimas y testigos y no reconoce a las mujeres dalit como una categoría separada ni a las distintas formas de discriminación que pueden experimentar (FEDO y IDSN, 2018, p.3). Asimismo, el gobierno ha adoptado el eje de Igualdad de Género e Inclusión Social dentro de las distintas políticas, planes y programas de varios Ministerios. Sin embargo, no existe un sistema estandarizado de información desagregada para monitorear los registros de como las mujeres de la casta dalit han sido beneficiadas por los programas del gobierno (FEDO y IDSN, 2018, p.5).

### **1.1.2. Limitado acceso a servicios sociales**

Nepal es una sociedad tradicionalmente dominada por hombres, la cual es desarrollada y apoyada por el sistema de castas siendo de una de las principales para el acceso desigual y limitado a los servicios sociales básicos entre hombres y mujeres tales como salud y educación. De modo que, para el ámbito educativo los indicadores para esta dimensión serán las tasas de escolaridad, alfabetismo y para el ámbito de la salud se analizarán las tasas de salud reproductiva e higiene menstrual de las mujeres rurales de Nepal.

En el caso del acceso a la educación, se evidencia que la población con un menor nivel educativo es más vulnerable frente a una amenaza natural debido a la relación que existe entre pobreza y marginalización. Generalmente las personas que no tienen o cuentan con un bajo acceso a la educación mantienen una baja participación política, bajo conocimiento de sus derechos, y las necesidades no son satisfechas en su totalidad por el Estado. Si bien, el Gobierno de Nepal ha progresado de manera significativa en la promoción de la igualdad de género en la educación, como con el

Plan de Desarrollo de Comunidades Vulnerables del 2007 en el cual se enfatiza su compromiso con la educación gratuita para las niñas; los principales retos recaen en las normas sociales, culturales patriarcales profundamente arraigadas y los niveles de sensibilización de los padres las cuales favorecen a los hombres, viéndolos como los únicos proveedores de la familia que merecen educación de calidad (Ministry of Education, UNICEF y UNESCO, 2016, p.4). De manera que, el acceso que tienen las mujeres a la educación continua siendo más bajo que el de los hombres, en un grupo de 15-49 años de edad, se evidencia que un 40% de mujeres versus un 14% de hombres nunca han asistido a la escuela (UN Women, Ministry of Women, Children and Social Welfare y Government of Nepal, 2017, p.11).

Haciendo referencia a la tasa de matriculación, basándose en un reporte del 2014-2015, la tasa neta de matriculación de las niñas es mayor en la escuela primaria con un 93,6%, 42,5% en la escuela secundaria y solo 8,1% en la educación secundaria superior demostrando que existen menos mujeres completando el círculo completo de educación (Ministry of Education, et al., 2016, p.4). Entre las principales causas por las cuales las adolescentes abandonan la escuela secundaria está: el alto costo de la educación a diferencia de la escuela primaria que es gratuita, el profundo involucramiento en las tareas del hogar, en actividades agrícolas y el matrimonio infantil principalmente en las áreas rurales donde un 52.1% las mujeres son retiradas de la escuela para casarse antes de los 18 años de edad (Ministry of Education, et al., 2016, p.15).

Por otro lado, las disparidades de género son más prominentes entre los distintos grupos étnicos y castas. Existe una significativa brecha de género en los niveles de alfabetismo entre la población de las zonas urbanas y rurales, particularmente entre la población femenina. En áreas urbanas, 96,30% de los hombres y 91,05% de las mujeres

saben leer, mientras que, en las áreas rurales, las tasas son de 91,89% y 76,26% respectivamente (UN Women et al., 2017, p.11). En el caso de las mujeres rurales que pertenecen a una minoría étnica su situación se agrava, de hecho, según un estudio realizado por UNICEF, el Gobierno de Nepal y UNESCO en el año 2016, solo 12% de las mujeres rurales de la casta dalit sabían leer (Ministry of Education et al., 2016, p.15).

Por otro lado, la educación también juega un papel fundamental en el acceso a información sobre la salud reproductiva, sexual y servicios de salud. De modo que, las barreras al acceso de información y a un sistema de salud de calidad también son factores que limitan la capacidad de la población para hacerle frente a una amenaza natural. En Nepal, los problemas de salud sexual y reproductiva son los más comunes entre las mujeres de 15 a 44 años, donde el embarazo precoz, los abortos inseguros, o prácticas tradicionales nocivas como la exclusión por menstruación ponen en riesgo la vida de las mujeres y niñas (SRPC, 2018, p.24). De acuerdo a los datos arrojadas por la Encuesta de Adolescentes y Juventud de Nepal del periodo 2010-2011, las adolescentes de grupos étnicos desventajados, minorías religiosas, de áreas rurales y sin educación son más propensas a dar a luz que las adolescentes de grupos más aventajados, con educación superior de áreas urbanas (WHO y Ministry of Health, 2017, p.4). Así por ejemplo, la tasa de fertilidad por cada 1000 mujeres entre 15-19 años de edad es de 33% en el área urbana y de 80% en el área rural (Karki, et al., 2017, p.7).

Si bien ha existido un decrecimiento en la mortalidad materna de 539 por cada 100 000 nacimientos en 1996 a 170 en 2013, las mujeres dalit, que pertenecen a la casta más baja dentro de la estratificación social de Nepal continúan sufriendo de discriminación para acceder a los servicios de salud (UN Women et al., 2017, p.12). De hecho 79 y 85% de mujeres dalit hill y tarai reportan enfrentar discriminación al momento de acceder a dichos servicios (UN Women et al., 2017, p.12). Por otro lado,

solo el 39,8 % de adolescentes entre 15-19 años de edad saben que el aborto es legal y debido a motivos culturales, las mujeres embarazadas solteras optan por un aborto inseguro para evitar ser juzgadas (WHO y Ministry of Health, 2017, p.4).

Se constata que, las normas sociales y culturales agravan la desigualdad de género ya que determinan el estatus social de las mujeres como se refleja en los obstáculos que tienen para acceder a los servicios de salud, tal como la restricción de ser tratadas por personal de los servicios de salud del sexo opuesto particularmente en problemas de salud relacionados a la salud sexual y reproductiva y la estigmatización especialmente con el ciclo menstrual, puesto que la sociedad lo ve como algo sucio e impuro, impactando de manera negativa en la vida, salud y seguridad de este grupo de la población, reforzando desigualdades y exclusión. De hecho, el 89% de mujeres ha experimentado alguna forma de restricción o exclusión (Karki, et al., 2017, p.7). En las áreas agrícolas principalmente, se mantiene la tradición hindú denominada *Chhaupadi*, la cual obliga a las mujeres a permanecer aisladas en un pequeño cobertizo apartado de su hogar y se les restringe de compartir mesa, cama, bañarse en fuentes públicas de agua durante lo que dure su periodo (Thapa, Bhattarai y Aro, 2019, edición web sin paginación).

### **1.1.3. Violencia de género**

La violencia en contra de la mujer está presente a nivel global y se la reconoce como un síntoma de la desigualdad de relaciones de poder entre las mujeres y los hombres. En el caso de Nepal, las mujeres, niñas provenientes de una minoría étnica, de una baja casta, con algún tipo de discapacidad, la comunidad LGBT son los que están más expuestos a ser víctima de algún tipo de violencia, evidenciando que la identidad social influye en la vulnerabilidad a los riesgos (WHO, 2013, p.6). De forma que se

analizarán los diferentes tipos de violencia a los cuales están expuestas las mujeres en esta sociedad.

A pesar del progreso que ha tenido este país en materia de la igualdad de género, la violencia en contra de las mujeres y niñas tanto la esfera pública como privada continúa siendo un problema persistente en la sociedad, la cual es consecuencia de las normas sociales patriarcales y estereotipos que agravan la situación de las mujeres en cuanto a la subordinación legal, dependencia económica, obligaciones culturales y una posición social más baja que los hombres (Office of the Prime Minister and Council of Ministers, 2012, p.6). Entre los principales problemas en Nepal en cuanto a violencia sexual y de género (VSG) se encuentran la violencia doméstica, la violación marital, matrimonio infantil, poligamia, violencia relacionada con la dote, infanticidio femenino y el tráfico de mujeres para explotación sexual (UNFPA, 2014, p.5).

De acuerdo a una encuesta realizada en el año 2012 por la Oficina del Primer Ministro de Nepal a 900 mujeres en 6 distintos distritos rurales, el 48% de las mujeres reportaron haber experimentado violencia en algún momento de sus vidas, de las cuales las más propensas fueron mujeres pertenecientes a la casta Dalit, de una minoría religiosa, divorciadas, viudas o las que vivían en zonas montañosas (Office of the Prime Minister and Council of Ministers, 2012, p.9). Por otro lado, las mujeres nepalís entrevistadas manifestaron que al buscar ayuda después de sufrir algún tipo de violencia, enfrentaron ciertos obstáculos tales como miedo a sufrir más violencia en un 37% y largas distancias para acceder a servicios de ayuda en un 16%. Cabe resaltar que, en un 61% de las mujeres no tenían conocimiento de las leyes que abordan la violencia de género (Office of the Prime Minister and Council of Ministers, 2012, p.46).

Haciendo referencia a las leyes de Nepal sobre la VSG, la constitución de este país reconoce el derecho a no ser sujeto de este tipo de violencia como uno de sus

principales derechos de las mujeres. Además, ha aprobado leyes específicas en distintos aspectos de la VSG. En 2009, el parlamento de Nepal promulgó la Ley en Contra de la Violencia Doméstica (delito y castigo), la cual incluye tanto a la violencia física como psicológica dentro de esta definición de violencia (IFRC, 2017, p.15). Asimismo, en 2006, se aprobó la Ley de Igualdad de Género la cual modifica disposiciones discriminatorias entre hombres y mujeres en leyes civiles y criminales en asuntos como la violación y el acoso sexual (IFRC, 2017, p.15).

Haciendo referencia al tráfico de personas, el cual está ligado también con la explotación sexual en el caso de las mujeres, es otro de las problemáticas a las cuales están expuestas las mujeres nepalíes. Se podría decir que a pesar de que el Gobierno Nepalí castiga y sanciona el tráfico de personas, continúa siendo una cuestión complicada y generalizada en dicho país. Se estima que el 70 a 80% de las víctimas son mujeres y un 50% son niños, lo que se debe principalmente a las posiciones de desigualdad en cuanto a su estatus social y la falta de oportunidades, evidenciándose que la pobreza es uno de los principales factores que promueven este tipo de violencia (Yngvadóttir, 2016, p.11). Según un estudio de la Comisión Nacional de la Mujer de India, el cual es uno de los principales destinos a los cuales son llevadas las mujeres de Nepal, el 62% de mujeres dentro del mercado sexual son de castas bajas (Bengts, 2016, p.14). Como la autora Gayatri Spivak manifiesta la trata de personas no es solo resultado de la pobreza, pero de una igualdad económica de género (Barberan, 2012, p.5), por lo que se pueden comprender de mejor manera las cifras más elevadas de mujeres víctimas de tráfico de personas en las comunidades rurales y de castas bajas.

Cabe mencionar que, en 2007 se decretó la Ley contra el Tráfico de Personas la cual define a las actividades que son consideradas como trata y tráfico de personas (The Asian Foundation, 2010, p.6). Si bien ha existido un cambio positivo de la legislación

nepalí para combatir la VSG, existen algunos vacíos y retos que deben abordarse tales como el proceso lento de las reformas legislativas y la falta de claridad en las disposiciones para realizar una auditoría de las cuestiones de género durante la promulgación de las leyes (SRPC, 2018, p.4). Por otro lado, existe una falta de información de las diferentes formas de violencia de género que se debe principalmente a una inadecuada recolección de datos y casos sin reportar, lo que provoca la invisibilización del problema y la inefectiva intervención (The Asian Foundation, 2010, pg.17).

## **1.2.Ámbito económico**

Como ya se mencionó previamente la vulnerabilidad en un contexto de desastres naturales están relacionadas con vulnerabilidades preexistentes. En el caso de la dimensión económica, la inseguridad social es uno de los factores más importantes que incrementan el impacto de los desastres naturales sobre el rol de las mujeres dentro de las labores del hogar, de producción y su participación en la comunidad. Factores como la falta de acceso y control sobre los recursos, la doble carga de las responsabilidades domésticas y productivas y los bajos niveles de ingreso agravan la vulnerabilidad de las mujeres especialmente de las zonas rurales para hacerle frente a una amenaza natural (Enarson, 2000, p.8).

### **1.2.1. Desigualdad en el acceso y control de los recursos económicos productivos**

Fortaleciendo el acceso y control a las mujeres de los recursos y activos es un importante medio para poder elevar su estatus e influencia dentro del hogar y la comunidad (Prasad, 2017, p.74). No obstante, en distintas partes del mundo debido a las normas culturales patriarcales dicho control y acceso es significativamente menor para las mujeres en comparación a los hombres. Esta desigualdad limita y dificulta su

adaptabilidad de hacerle frente a una amenaza natural debido a que las oportunidades y elecciones son limitadas. Esta vulnerabilidad económica de las mujeres se presenta principalmente en países en desarrollo como Nepal donde el acceso a recursos y activos son los medios para reducir los niveles de pobreza y traer sustentabilidad al desarrollo rural (Mare y Girmay, 2015, pg.222). De forma que, se analizará la situación vulnerable de las mujeres rurales en Nepal en cuanto al acceso y control que tienen sobre los recursos productivos y de los recursos financieros previa al terremoto del 2015.

El estatus de las mujeres nepalís especialmente de la mujer rural todavía se queda muy por detrás del estatus de los hombres. Si bien ha existido un esfuerzo por parte del gobierno, de las organizaciones no gubernamentales y agencias de desarrollo internacional para empoderar a la mujer, el mejoramiento del estatus socioeconómico de la mujer a nivel comunitario ha sido mínimo (Mahat, 2003, p. 67). De modo que, las barreras discriminatorias y limitaciones socio-culturales continúan bloqueando las posibilidades de las mujeres de obtener un efectivo control y acceso a la propiedad y recursos financieros. En las áreas rurales particularmente, las relaciones de género claves son los diferenciales de poder a nivel doméstico y las entidades responsables de la toma de decisiones a nivel de la comunidad y de distritos quienes determinan la división laboral y quien tiene el acceso y control sobre los recursos financieros y de tierra, dificultando la participación igual de las mujeres en las actividades económicas y en el proceso de toma de decisiones (Cicero, 2014, pg.5). De hecho, la distribución de tierras del país demuestra que en las zonas rurales el 7.5% de los grandes propietarios cuentan con un tercio del total de tierra agrícola (Kharel, 2017, pg.113)

De acuerdo al Banco Mundial en las áreas rurales de Nepal, el mayor control de las mujeres sobre la tierra puede romper de manera más efectiva el ciclo vicioso del patriarcado, la pobreza, el analfabetismo, la violencia, las enfermedades, y les brinda

seguridad económica en el caso de que tengan que convertirse en cabezas del hogar como resultado de la muerte o abandono de su esposo (International Organization for Migration, 2016, p.2). Si bien ha existido un incremento en la proporción de hogares en los que las mujeres son propietarias de la tierra en el periodo del 2001-2011, del 10,8% en 2001 a 19,7% en el 2011 de los hogares del país, se refleja con estos resultados el todavía limitado acceso que tienen las mujeres con respecto al derecho de propiedad (International Organization for Migration, 2016, p.19). Debido a la intersección de casta, clase y género, las mujeres Dalit de zonas rurales son más propensas a ser limitadas al acceso y al no control de las tierras lo que puede conducir a la inseguridad alimenticia y a reducir sus ingresos, generalmente como no cuentan con su propia tierra, trabajan para propietarios de una casta dominante, quienes ejercen el poder y la autoridad en la comunidad (OHCHR, 2013, p.2).

Por otro lado, las mujeres tienen un acceso a servicios financieros muy restringido debido a los estereotipos de género y por la falta de tenencia de tierra (Kharel, 2017, p.113). La exclusión financiera se reconoce como un aspecto importante de la exclusión social en la cual las comunidades en posición en desventaja tales como las mujeres de zonas rurales son aisladas de los servicios financieros tales como créditos y ahorros para poder conducir sus negocios, planear su futuro y poderse proteger de posibles riesgos (Kharel, 2017, p.114). Al ser una sociedad patriarcal, las mujeres dependen de su esposo y de algún otro miembro masculino de la familia para poder tomar una decisión sobre un préstamo, reflejando su restricción en la toma de decisiones (Prasad, 2015, p.48). Las mujeres con bajos ingresos y de grupos excluidos son las que más sufren de limitaciones para los accesos de créditos e información financiera.

### **1.2.2. Doble carga de trabajo productivo y reproductivo de las mujeres en las comunidades rurales**

Debido a las normas sociales discriminatorias y los estereotipos sobre los roles de género que desfavorecen a la mujer, en el mundo las mujeres pasan un tiempo desproporcionadamente mayor que los hombres en las tareas domésticas y reproductivas no remuneradas, tiempo que deben compartir con sus actividades remuneradas, creando una doble carga de trabajo para las mujeres. La sociedad nepalí no es la excepción, principalmente en las comunidades rurales que es donde más se evidencia la segregación laboral por género, puesto que el trabajo de las mujeres en gran medida está concentrado en actividades como la agricultura y ganadería en las cuales trabajan con baja tecnología y prácticas rudimentarias, encargándose principalmente de quitar la maleza, la siembra, recolectar leña, abonar y ordeñar pero también se tienen que hacer cargo de la mayor parte del trabajo doméstico y del trabajo de la comunidad que no es remunerado como el cuidado de los niños, las personas de la tercera edad y preparar la comida (Acharya, Mathema y Acharya, 1999, p.14). De esta manera se pretende analizar a través de los roles de género impuestos en la sociedad y el fenómeno de la migración masculina la doble carga de trabajo que tienen que enfrentar las mujeres, lo que limita su tiempo para otras actividades económicas.

Haciendo referencia a las responsabilidades del trabajo doméstico principalmente el cuidado de los niños y las personas de la tercera edad, las normas sociales tradicionales imponen un rol para la mujer como cuidadora del hogar y al hombre como responsable del sustento de la familia, lo que afecta en su capacidad para participar en el trabajo remunerado. En este contexto, a causa de ciertas reglas patriarcales referentes a los roles de género en la mayoría de comunidades es mal visto que los hombres hagan las tareas del hogar, por lo que evitan hacerlo para evitar ser

“ridiculizados” por la comunidad (ISST, 2017, p.8) Las mujeres pasan alrededor de cuatro horas realizando el trabajo en el hogar, mientras que los hombres pasan solo 58 minutos, como consecuencia de esta división laboral desigual, el 78,8% de las mujeres se dedican a las actividades domésticas no remuneradas, mientras que solo el 15% conforma la fuerza laboral (Stampe, 2017, p.32). En el caso específico de las mujeres económicamente activas, muchas de ellas son casadas y deben encontrar el balance entre el cuidado de sus hijos y las responsabilidades del trabajo, en otros casos son divorciadas o viudas y no tienen el apoyo para el cuidado de sus hijos por lo que deben llevarlos al trabajo y cargarlos en la espalda mientras realizan su trabajo (ISST, 2017, p.14).

En Nepal, el 80% de la población activa se dedica a la agricultura, la mayor parte de las actividades de este sector son realizadas por mujeres, especialmente provenientes de zonas rurales, trabajo en el cual ganan menos que los hombres y tienen un menor acceso a recursos y mercados debido a las actividades discriminatorias (UN Women, 2017, edición web sin paginación). Como consecuencia del incremento de la emigración masculina en búsqueda de nuevas oportunidades de trabajo en la ciudad o en el exterior, han tomado el relevo a los hombres en las responsabilidades agrarias, lo cual ha dado como resultado el aumento de hogares encabezados por mujeres en el periodo del 2001 al 2011, de un 15% a un 26%, intensificando su participación en el trabajo agrícola pero también de cuidadoras del hogar (Oxfam, 2016, p.2). Como consecuencia de este fenómeno migratorio, las mujeres deben reducir su volumen de trabajo remunerado o rechazar oportunidades de trabajo dado que las responsabilidades dentro del hogar aumentan por la ausencia de los hombres (ISST, 2017, p.17).

### **1.2.3. Dependencia económica**

La población con menores ingresos, menor acceso a crédito y capital tienden a enfrentar altos niveles de riesgo puesto que suelen localizar sus viviendas en lugares más peligrosos, viven en zonas marginadas con reducido acceso a bienes públicos como el agua (Granados, 2017, p.284). En Nepal las mujeres tienen un menor acceso a actividades generadoras de ingresos, que se debe principalmente a la obligación de solicitar permiso a sus esposos para trabajar, la alta participación en la agricultura y las obligaciones domésticas y de cuidado sin remuneración (NDRI, 2016, p.4). De esta manera se evidenciará como la dependencia en la agricultura de las mujeres rurales nepalís afectan sus oportunidades de progresar.

Si bien la pobreza ha reducido en el país notablemente, existe un incremento en la disparidad de los ingresos, así el coeficiente de Gini ha aumentado de 0.34 en 2003 a 0.46 en 2010 (AFC Consultants International, 2012, p.23). Si bien la pobreza se ha reducido en el país notablemente, existe un incremento en la disparidad de los ingresos, de modo que el coeficiente de Gini ha aumentado de 0.34 en 2003 a 0.46 en 2010 (AFC Consultants International, 2012, p.23). Es importante mencionar que, las mujeres representan el 46% de la fuerza laboral potencial mientras que los hombres representan 63% (Bhadra, 2007, p.12). La discriminación y la exclusión por parte de las instituciones patriarcales incluida la familia, la comunidad y el Estado limitan las capacidades de las mujeres, dejándoles en una situación de mayor pobreza (Bhadra, 2007, p.12).

De esta manera la participación y la contribución al progreso del país está limitada por la falta de empleo o de oportunidades alternativas de sustento de vida a causa de su limitado acceso a recursos económicos y porque la mayoría de mujeres

están involucradas en tareas del hogar no remunerados. De hecho, el 74,8% del trabajo doméstico no remunerado es llevado a cabo por mujeres. El 77% de las mujeres económicamente activas están involucradas en el sector agrícola lo que ha provocado que se vuelvan dependientes de esta actividad para su sustento de vida (OCHA, 2015, p.3). Debido a esta feminización de la agricultura desencadenada por la emigración masculina y el incrementado rol en la agricultura de subsistencia de baja rentabilidad las mujeres tienen que enfrentar un aumento en la carencia de alimentos (Paudel, et al., 2018). Adicionalmente, estas limitaciones de oportunidades han hecho que muchas mujeres busquen trabajo en otras ciudades de Nepal o en el extranjero exponiéndose a situaciones como la explotación laboral, la explotación laboral y el trabajo informal (OCHA, 2015, p.4).

Recapitulando, se constata que las mujeres nepalíes particularmente quienes pertenecen a las zonas rurales están expuestas a varias vulnerabilidades tanto en el ámbito social como la discriminación por pertenecer a un grupo étnico minoritario, un carente acceso a la salud y la educación y altos niveles de violencia, así como en el ámbito económico, dado que existe un limitado acceso a recursos económicos productivos, una doble carga a nivel doméstico y el trabajo remunerado y una dependencia económica que desfavorecen sus oportunidades de progresar y su capacidad de resiliencia ante un desastre natural. De modo que, se cumple con el primer objetivo específico que es “examinar los factores determinantes de la vulnerabilidad de género preexistentes al terremoto de Nepal del 2015”. En el capítulo 2 se tratarán las políticas, programas y planes creados e implementados por el gobierno de Nepal y de la región para manejar los desastres naturales y que tan eficiente ha sido la inclusión de género en las mismas con el apoyo de actores internacionales como el PNUD y la UNISDR.

## **CAPÍTULO II**

### **POLÍTICAS PÚBLICAS ENFOCADAS EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS EN EL PERIODO 2015**

#### **2.1.Coordinación y coherencia en las políticas públicas Nepal de gestión integral de riesgos**

La gobernanza de los riesgos de desastres hace hincapié en los sistemas institucionales, mecanismos, marcos y acuerdos para guiar, coordinar y monitorear la reducción del riesgo de desastre (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.5). Uno de los aspectos importantes de la gestión del riesgo de desastres (GRD) es la política y las disposiciones institucionales del gobierno; la dependencia de su éxito radica en formulaciones sistemáticas de estrategias políticas, disposiciones legales, instituciones y sus roles y responsabilidades para hacer frente a las catástrofes naturales (Nepal, Khanal y Pangali, 2018, p.2).

Estas acciones y acuerdos están divididos en cuatro fases principales del ciclo de la gestión de desastres que son: preparación, respuesta, recuperación y mitigación, dentro de las cuales debe existir un trabajo conjunto de instituciones, individuos y comunidades (Nepal, Khanal y Pangali, 2018, p.2). Generalmente las fallas en la GRD son consecuencia de una débil gobernanza y una falta de la voluntad política (Nepal, Khanal y Pangali, 2018, p.3).

Si bien el gobierno de Nepal se ha esforzado formulando e implementando políticas y provisiones legales para crear un entorno propicio para la GRD, tras el terremoto del 2015 se constató que a los actores gubernamentales y no gubernamentales involucrados les faltó claridad en términos de responsabilidad, cobertura de beneficiarios y coordinación a nivel local, así como comités de desarrollo de aldeas y rendición de cuentas (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.5). Se identifica a las mujeres y niñas como el grupo de la población más afectado ante la falta de claridad en las fases

de gestión de riesgos, principalmente en la aplicación de las políticas y programas y se evidencia que factores como la edad, la clase, algún tipo de discapacidad, etnicidad agravaron la situación de las mismas. Por lo tanto, en este capítulo se presentará el impacto de la influencia de organismos de la ONU como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, el Marco de Hyogo, y los organismos regionales para fomentar la transversalización de género en las distintas fases de las políticas y programas enfocados en la gestión integral de riesgo de desastres y de la reducción del riesgo de desastres en Nepal.

### **2.1.1. Capacidad del Estado de Nepal para establecer prioridades en las políticas públicas de gestión de riesgos**

A nivel nacional, es fundamental un modelo de gobernanza nacional adecuado para coordinar acciones orientadas a gestionar y reducir los riesgos relacionados con los desastres (PNUD, 2010, p.1). En Nepal, el Ministerio del Interior es el organismo principal responsable de los trabajos de rescate inmediato y de asistencia y de las actividades de preparación para desastres. Cabe mencionar que se han desarrollado disposiciones legales e institucionales para planear y manejar las actividades de la gestión del riesgo de desastres y de la reducción del riesgo de desastres. Entre las cuales se desatacan la “la Ley de Asistencia para Catástrofes Naturales” de 1982, “Ley de la Auto-Gobernanza Local” de 1998 que son las bases legales claves para la respuesta a desastres naturales en Nepal (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.6), la “Estrategia Nacional de la Gestión del Riesgo de Desastres” 2009, la cual se encarga de crear una estructura institucional para las fases de preparación, respuesta, rehabilitación, mitigación e incluir a la reducción del riesgo de desastre como eje transversal en los esfuerzos de desarrollo (Nepal, Khanal, y Pangali, 2018, p.10). Por otro lado, el “Marco

Nacional de Respuesta los Desastres 2013” el cual se encarga de implementar y coordinar un plan de respuesta a nivel nacional ante un desastre. De este modo, en este subcapítulo se hará una descripción de cada una de estos instrumentos legales y se identificará si existe un enfoque de género dentro de los mismos.

Por un lado, la “Ley de Asistencia para Catástrofes Naturales” planteó mecanismos institucionales para la gestión de riesgos a nivel central, regional y local, enfocándose principalmente en las fases de preparación y respuesta (Ministry of Home Affairs, 2018, p.12). Desde una perspectiva de género, esta ley no se pronuncia sobre la atención de las necesidades de las mujeres y niñas durante los desastres, no toma en cuenta cuestiones violencia de género que es una de las vulnerabilidades principales a la cual se exponen las mujeres en un desastre natural y no se basa en una perspectiva de derechos sino más bien el rol del bienestar para el gobierno (NRCS, 2017, p.8). Por otro lado, la “Ley de la Auto-Gobernanza Local” la cual se encarga de promover el aporte y liderazgo de los organismos locales en la creación de programas y planes en la gestión de desastres, sí hace mención de la inclusión de las mujeres en los planes y programas a nivel local, no obstante, las presenta como un grupo homogéneo (Ministry of Law and Justice, 1999, p.2). De modo que, se evidencia que la información es limitada con respecto al enfoque de género en los documentos claves de la gestión de desastres de Nepal (Saito y Murosaki, 2012, p.20).

Adicionalmente, en el año 2009, en alineación al Marco de Acción de Hyogo, el gobierno de Nepal decidió aprobar la Estrategia Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, la cual busca proveer una guía para mejorar el marco normativo y jurídico existente y crear un entorno favorable para promover la Reducción del Riesgo de Desastres y los planes de preparación a todos los niveles (Ministry of Home Affairs, 2017, p.6). Si bien esta estrategia nacional reconoce a las mujeres como

particularmente vulnerables frente a los desastres naturales, y establece que todos los programas deben tener un enfoque de género y de inclusión social que toma en cuenta las interseccionalidades entre género y poder como la etnia, la clase, la casta, no presenta un sistema de monitoreo e información desagregada para realizar un seguimiento de como las mujeres pertenecientes a cierta etnia o casta se han logrado beneficiar de los programas del gobierno. (Oxfam, 2016, p.2).

### **2.1.2. Monitoreo de la equidad de género dentro de la administración pública de Nepal**

La participación y liderazgo de las mujeres en los procesos de toma de decisiones en el desarrollo e implementación de las políticas y programas de gestión del riesgo de desastres y de la reducción de desastres son necesarias para mejorar la respuesta con perspectiva de género. No obstante, existen algunos factores que limitan el rol de la mujer dentro de la gobernanza de desastres tales como factores socioculturales, socioeconómicos, una cultura patriarcal, creencias religiosas y la carga del trabajo doméstico (Hemachandra, Amaratunga y Haigh, 2018, p.1192). De manera que se analizará como la discriminación y las desigualdades de género preexistentes en Nepal pueden afectar la habilidad de las mujeres de participar plenamente y liderar esfuerzos de preparación, limitar el acceso a servicios básicos, información, representación en planificación y en la toma de decisiones (UNW, 2019, p.11).

Las mujeres en Nepal continúan luchando para ejercer sus derechos de participación política y liderazgo, que se debe principalmente a las normas sociales que limitan la voz y el poder de las mujeres y se limita su acceso a la información en las disposiciones de la Constitución, formulación de leyes, limitación de recursos y un inadecuado apoyo de asesoramiento (UN Women et.al., 2017, p.8). Los registros del gobierno muestran los bajos niveles de representación de las mujeres en la vida pública

con un 16% en la función pública, 4,5% en el sistema judicial, 5.8% en la política de Nepal y un 3.2 % en las Fuerzas Armadas (UN Women et.al., 2017, p.8). Si bien, la representación de las mujeres se ha fortalecido a partir del 2008 con la elección de la Asamblea Constituyente, con un 33% de representación femenina, existe una limitada investigación acerca del rol, la contribución y los logros de las mujeres en la legislación, por lo que se evidencia que la participación en general de la mujer en la toma de decisiones sigue siendo baja (Kanel, 2014, p.42).

En el caso específico de las mujeres provenientes de la población dalit, o de grupos indígenas, hasta el 2008, su participación era prácticamente nula en el parlamento. A partir del 2008, de 197 mujeres hubo alrededor de 25 mujeres dalit representando en la Asamblea Constituyente (Feminist Dalit Organization, 2015, p.27). No obstante, de acuerdo a un reporte realizado por la Organización dalit feminista en el 2015, a pesar de las iniciativas realizadas por el gobierno, los recursos destinados para empoderar a las mujeres dalit y de otras castas o grupos indígenas han sido muy reducidos. Se podría señalar que entre los principales factores que limitan la representación política de este grupo de la población es la forma en la que son vistas por la sociedad como ciudadanas de segunda clase y consideradas como “las intocables” (Feminist Dalit Organization, 2015, p.5). Lo cual, demuestra la débil voluntad política en este país para promover el empoderamiento de la mujer y la equidad de género y una estructura jerárquica de sexismo y racismo, resultando en la marginalización por casta y género que provoca que las pocas oportunidades disponibles para las mujeres (Feminist Dalit Organization, 2015, p.27).

Con respecto a las instituciones gubernamentales que se encargan del desarrollo y protección de las mujeres se constata que existen dos, el Ministerio de la Mujer, el Niño y el Bienestar Social, creada en 1995 y responsable de abordar asuntos de la mujer

en el país. Por otro lado, la Comisión Nacional de la Mujer, fue establecida en el año 2004 y se encarga de promover la igualdad de género, el empoderamiento de la mujer y de fortalecer regulaciones para reducir los abusos en contra de la mujer (Thapa y Pathranarakul, 2019, p.210). A pesar de la existencia de estos mecanismos, la falta de mecanismos regulares y centralizados en la igualdad de género, en los objetivos de empoderamiento de la mujer y el presupuesto que responda a las necesidades de las mujeres a nivel federal, provincial y local, hace difícil visibilizar si dichos pasos han producido un verdadero efecto en el estatus de la mujer (SRPC, 2018, p.5).

A nivel de las políticas enfocadas en la gestión de riesgos de desastres, de acuerdo a un estudio de caso realizado por el “Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja” en Nepal, se constata que existe una inadecuada participación de las mujeres en las fases de implementación y planificación para hacerle frente a un desastre natural, debido a la falta de personal femenino y en la comunidad para asumir los roles decisivos (International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, 2005, p.3). Esta limitada participación de las mujeres nepalís se puede entender por la diferenciación del trabajo por género, que generalmente subestima el trabajo de la mujer, dado que su labor ocurre dentro o cerca de su hogar en un espacio privado, mientras que el trabajo del hombre es usualmente en un espacio público lo cual, tiene una implicación en la habilidad de influir en cómo se deben asignar y utilizar los recursos de reconstrucción y rehabilitación cuando ocurre un desastre natural, como se analizará en el siguiente subcapítulo (Rajbhandari 2016, p.18).

### **2.1.3. Gestión por resultados de las políticas públicas de gestión de riesgos**

La gestión por resultados dentro de la gobernanza del riesgo de desastres, es un mecanismo que permite un control y comprender las acciones que se tomaron en los

diferentes niveles y quienes fueron responsables de dichas acciones (Amaratunga, Haigh y Hettige, 2016, p.1). En este contexto, las herramientas de este mecanismo de gobernanza tales como el presupuesto participativo, auditoría social y entrevistas permiten medir el nivel de transparencia y compromiso entre las instituciones de la gestión de desastres, los ciudadanos y las víctimas de los desastres naturales, así como la identificación de las prioridades del gobierno, la implementación de políticas, programas y sus resultados (Amaratunga, Haigh y Hettige, 2016, p.2). Por consiguiente, se considera relevante una rendición de cuentas del gobierno nepalí antes y después del terremoto en cuanto a la inclusión de género en las políticas de gestión de riesgos mediante el informe de la Comisión de Planificación Nacional y el reporte del Desastre en Nepal 2017 para minimizar las pérdidas económicas, sociales y psicológicas de la población femenina específicamente de las mujeres que son doblemente discriminadas por su estatus social.

Dentro del contexto pre-desastre, si bien hubo cierto progreso, las mujeres continúan siendo escasamente representadas en los mecanismos del Estado y en los procesos de toma de decisión en todos los niveles: comunidad, aldea, distrito y nacional. (National Planning Commission, 2015, p.254). De acuerdo a un informe de la Comisión de Planificación del Gobierno de Nepal en el 2015<sup>1</sup>, después del terremoto, el escaso número de mujeres en las categorías de la función pública y profesional en comparación a los hombres refleja la exclusión de las mujeres en la toma de decisiones y el control sobre recursos. El porcentaje de la representación de mujeres en la Asamblea fue de 33% en enero del 2015 y 16,8% de mujeres en la función pública en general. Como se

---

<sup>1</sup> La Comisión de Planificación Nacional 2015: es un órgano del gobierno nepalí que se encarga de formular planes periódicos y políticas para el desarrollo. Se encarga de evaluar las necesidades de recursos, identificar fuentes de financiamiento, y de asignar presupuesto para el desarrollo socioeconómico (National Planning Commission, 2015, p.2).

evidenció previo al terremoto, la participación y representación para las mujeres de casta baja y de grupos indígenas fue la más baja (National Planning Commission, 2015, p.260).

Con respecto al reporte del Desastre en Nepal 2017<sup>2</sup> se hace mención a la Conferencia Nacional de Mujeres en la Integración de Género en la Gestión de Desastres quien hizo un llamado al gobierno para adoptar asuntos de género, edad, discapacidad, cultura en todas las políticas y prácticas y fortalecer el rol de las mujeres y niñas en la resiliencia de la comunidad frente a desastres, igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (Ministry of Home Affairs, 2017, p.5). Además se solicitó que se implementen las políticas y planes necesarios para asegurar una participación proporcionada e inclusiva de género para una respuesta de género en la gestión de desastres en el contexto de la reconstrucción post-terremoto y abordar la desigualdad de género existente, puesto que en las políticas de la gestión del riesgo de desastres y la reducción del riesgo de desastre, a excepción de los procesos de formación y de sensibilización, el rol de las mujeres en la toma de decisiones y en el discurso político ha sido mínimo (Ministry of Home Affairs, 2017, p.58).

Por otro lado, desde un enfoque de una auditoría social, en la que la sociedad civil hace un monitoreo, seguimiento, verificación y evaluación a la gestión del Estado, se puede hacer mención del reporte realizado por “*Conciliation Resources*”<sup>3</sup> en el año

---

<sup>2</sup> El reporte del Desastre en Nepal 2017: es uno de los instrumentales principales para poder evaluar el desempeño que ha tenido el gobierno nepalí en relación a las políticas públicas de gestión integral de riesgos para atender las necesidades de la población. El cual tiene como propósito destacar las experiencias de Nepal en la gestión del riesgo de desastres entre los años 2015-2016, a través de las enseñanzas, retos en el manejo de los desastres y las futuras acciones prioritarias para una respuesta efectiva de los desastres (Ministry of Home Affairs, 2017, p.7).

<sup>3</sup> Conciliation Resources: es una organización internacional independiente que trabaja con personas en conflicto para prevenir violencia, resolver conflictos y promover una sociedad pacífica. (Baniya, Kharel, Thapa y Ramsbotham, 2017, p.2).

2017 , en el cual se demuestra que la asistencia tras el terremoto tuvo ciertos vacíos entre la política y la programación con respecto a la transversalización de género y hay discrepancias en la implementación entre los compromisos políticos del presupuesto con perspectiva de género y las estrategias de recuperación (Baniya, Kharel, Thapa y Ramsbotham , 2017, p.14). De modo que, a pesar de las garantías planteadas, la representación actual de las mujeres en las instituciones claves como la Autoridad de Reconstrucción Nacional o los Comités de Distritos de Ayuda para casos de Desastres es débil o ausente (Baniya, Kharel, Thapa y Ramsbotham , 2017, p.4). Además es importante mencionar que grupos específicos como madres solteras, familias encabezadas por mujeres, mujeres de castas bajas o de algún grupo indígena tuvieron una dificultad particular en acceder a la ayuda del gobierno dado que no podían probar su ciudadanía, o mostrar que cuentan con su propia tierra que eran requisitos para acceder a la ayuda del gobierno, evidenciando la discriminación por motivos de casta y género se reflejó en el sistema de distribución de la ayuda del gobierno que favoreció a los más privilegiados y que tenían acceso a información (Bengts, 2016, p.34).

## **2.2.Mecanismos institucionales de coordinación y cooperación en materia de gestión de riesgos**

Se analizará la eficiencia de las guías del Programa de las Naciones Unidas (PNUD) y de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), mediante el monitoreo de la implementación del Marco de Acción de Hyogo en el plan de desastres del gobierno de Nepal en promover la transversalización de género en las políticas de gestión y reducción del riesgo de desastres, además de las instituciones a nivel regional que también han apoyado en el manejo de amenazas naturales y en inclusión de las cuestiones de género en las políticas y programas de los gobiernos de Asia del Sur.

### **2.2.1. Integración del PNUD dentro del plan de desastres del gobierno de Nepal**

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)<sup>4</sup> se enfoca principalmente en fomentar la capacidad y la integración de la reducción del riesgo del desastre en los planes y programas de desarrollo a nivel de país. Es importante mencionar que, a partir del año 2005, en la Conferencia Mundial de la Reducción de Desastres este organismo de las Naciones Unidas se comprometió a apoyar a los gobiernos a incluir el género como eje transversal en sus políticas de reducción del riesgo de desastres y gestión de desastres (UNISDR, 2009, p.6). Motivo por el cual, se analizará el alcance que tuvo el PNUD para promover la inclusión de género en las políticas de gestión integral de desastres y de reducción de desastres de Nepal.

Por un lado, El PNUD dentro del ámbito de desastres trabaja con los Estados miembros para fortalecer su resiliencia ante este tipo de amenazas. En el caso de Nepal, este programa ha aportado con mecanismos y asesoramiento político que pueden ser utilizados por el gobierno para poder responder y recuperarse ante un desastre. Uno de los ejes transversales que el PNUD promueve como una de sus directrices es la transversalización de género<sup>5</sup> que tiene como propósito apoyar a las instituciones gubernamentales que estén involucrados en la gobernanza de los desastres a incorporar el enfoque de género en las políticas y los marcos legales y también como una guía práctica para promover un análisis de género en planes nacionales y estrategias.

---

<sup>4</sup> PNUD: tiene un rol importante en la gestión del riesgo de desastres, puesto que trabaja en conjunto con cada gobierno para formular e implementar políticas de reducción de desastres y apoyar actividades de recuperación en más de 50 países (UNDP, 2010, edición web sin paginación).

<sup>5</sup> La transversalización de género de acuerdo a la definición de la ECOSOC tiene como objetivo principal es promover la equidad de género a través de la incorporación de las necesidades y experiencias de mujeres y hombres, en la elaboración, ejecución y valuación de las políticas y programas en todas las esferas económicas, sociales y políticas. (ECOSOC, 1997, edición web sin paginación).

La estrategia de la equidad de género del PNUD, para enfocarse específicamente en los asuntos de género en contexto de desastres, ha adoptado la agenda de los 8 puntos. La cual menciona que las necesidades únicas de las mujeres deben ser incorporadas en el análisis del riesgo de desastre y en la evaluación post-desastre, además de la igualdad de oportunidades en los medios de subsistencia incluido el acceso a tierra y crédito (UNDP, 2011, p.14). Por otro lado, los sectores claves para reconstruir de acuerdo a esta agenda deben ser el transporte, refugio y salud y por último que las experiencias de las mujeres y el conocimiento deben ser valorados e incorporados en los programas y políticas (UNDP, 2011, p.14). No obstante en esta agenda se trata a las mujeres como un grupo homogéneo, dado que no se toman en cuenta dimensiones como el estatus socioeconómico, nacionalidad que puede afectar su situación ante una amenaza natural, puesto que solo habla de temáticas generales como fortalecer la seguridad de las mujeres, de la representación de las mujeres a nivel político, social, económico y de la valoración de las experiencias y conocimiento de la mujeres para responder a un desastre pero en ningún punto menciona las interseccionalidades que pueden surgir.

Dentro de los ejes transversales que maneja el PNUD en su guía de manejo integral de desastres para fortalecer la capacidad del Gobierno de Nepal para que maneje, prepare y responda de manera efectiva a los desastres naturales, se incluyó a la inclusión social y de género dado que tanto mujeres como otros grupos marginalizados son los más vulnerables dentro de un contexto de amenazas naturales, y también porque en la mayoría de países en vías de desarrollo se estima que la tasa de mortalidad puede ser de 4 mujeres por cada hombres cuando ocurre un desastre (UNDP y Ministry of Home Affairs, 2011, edición web sin paginación). Por lo que el fin de este programa en Nepal fue integrar estos ejes en todos los elementos de los programas identificándolos

no solo como beneficiarios sino también como agentes de cambio dentro del diseño y planificación de la respuesta y en la recuperación de un potencial desastre natural (UNDP, s/f, p.1). Para ilustrar lo anteriormente dicho, se constata el caso del programa de entrenamiento de mujeres albañiles en técnicas de construcción antisísmicas organizado por el Programa de Gestión de Riesgos del PNUD en el año 2014 en este país (UNDP, s/f, p.2).

Asimismo, el PNUD, desempeñó un rol de apoyo en la preparación de la “Estrategia Nacional de la Gestión del Riesgo de Desastres 2009” de Nepal, la cual está alineada con el Marco de Acción de Hyogo, tomando en consideración en la planeación e implementación ejes transversales tales como el género y la inclusión social impulsados por este programa de las Naciones Unidas, en los que se incluyen las categorías en las que pueden estar las mujeres tales como solteras, viudas, de distintas etnias y/o con alguna discapacidad (Ministry of Affairs, UNDP y European Commission, 2008, p.25). Sin embargo, el reto del gobierno nacional y de sus socios internacionales tales como el PNUD es transformar estas políticas y estrategias inclusivas en una participación significativa de los grupos marginados tales como las mujeres en los organismos de toma de decisiones (Save the Children, 2016, p.5).

### **2.2.2. Grado de cumplimiento del gobierno de Nepal para adoptar los objetivos del Marco de Acción Hyogo, mediante el monitoreo de la UNISDR**

La Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR) se enfoca en coordinar los esfuerzos internacionales en la reducción del riesgo de desastres mediante la guía, el monitoreo sobre el progreso de la implementación del Marco de Acción de Hyogo y del Marco de Sendai que sustituye al Marco de de Hyogo que se adoptó en 2005, los cuales buscan aumentar la resiliencia de las comunidades vulnerables a amenazas naturales, al brindar una guía a los Estados en

la integración de la reducción del riesgo de desastres (EIRD., s/f, p.2). Además, se encarga de realizar un análisis de género de los reportes de los gobiernos sobre la implementación de estos dos marcos (UNISDR, s/f, p.1).

Haciendo referencia al Marco de Hyogo, se podría decir que es un tratado que fue adoptado en 2005 y representa un consenso internacional de cómo monitorear y evaluar la capacidad de manejar el riesgo de un desastre natural. Dicho marco, incluye cinco prioridades principales las cuales son: 1) asegurar que la reducción del riesgo del desastre sea una prioridad nacional y local con una base institucional fuerte para su implementación, 2) identificar, evaluar y monitorear los riesgos del desastre y destacar la alerta temprana, 3) utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para construir una cultura segura y resiliente, 4) reducción de los factores de riesgo y 5) fortalecer la preparación de desastres para una respuesta efectiva (The World Bank, 2012, p. 83).

Además, este mecanismo estableció que la perspectiva de género debía ser integrada en todas las políticas de gestión riesgos, planes y procesos de toma de decisiones incluyendo la evaluación del riesgo, la alerta temprana, el manejo de información, la educación y formación (UNISDR, 2009, p.8). Adicionalmente, en 2006, los gobiernos reconocieron el abandono de las necesidades de las mujeres y sus contribuciones en la reducción del riesgo de desastres, por lo que se comprometieron a promover la transversalización de género y la participación de las mujeres en la toma de decisiones dentro de las iniciativas de la reducción del riesgo de desastre (UNISDR, 2009, p.10). Por lo que se presentará el grado del cumplimiento del gobierno nepalí para cumplir con las prioridades del Marco de Hyogo y como ha logrado implementar la perspectiva de género en todos los niveles de las políticas y programas de la gestión y

manejo del riesgo de desastres y cuáles son los nuevos retos del gobierno con la nueva guía del Marco de Sendai (2015-2030).

En 2005, Nepal se convirtió en signatario del Marco de Hyogo, el cual fue una de las herramientas fundamentales que ayudaron al gobierno nepalí a establecer iniciativas tales como la Estrategia Nacional de la Gestión del Riesgo de Desastres 2009, el Marco de Respuesta Nacional de Desastres de 2013 y el Consorcio de Reducción del Riesgo de Nepal (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.4). Haciendo referencia al cumplimiento de las prioridades de dicho mecanismo de las Naciones Unidas se constata que, la primera prioridad que es el asegurar que la reducción del riesgo del desastre sea una prioridad nacional y local con una base institucional fuerte para su implementación se ha cumplido parcialmente dado que, si bien la Ley de la Auto-Gobernanza Local ha dado la autoridad y responsabilidad a las autoridades de los gobiernos locales, a las municipalidades, a los comités de las aldeas para diseñar e implementar iniciativas de la gestión del riesgo de desastre, no existe un mecanismo sistemático para la asignación de recursos de las autoridades locales hacia el centro. (The World Bank, 2012, p.82).

Con respecto a la segunda prioridad en la que se trata de identificar, evaluar y monitorear los riesgos del desastre y destacar la alerta temprana se evidencia que, si ha habido progreso dado que existe un grupo de científicos e ingenieros y expertos en preparación de desastres que se han encargado de monitorear amenazas naturales y han hecho accesible la información de alerta temprana para una audiencia más amplia. (The World Bank, 2012, p.83). No obstante, de acuerdo a una publicación de la Revista Geografía y Desastres Naturales, aunque las mujeres nepalís juegan un papel fundamental en responder ante un desastre y pueden solucionarlo, usualmente no son integradas en los sistemas de alerta temprana en Nepal (Kanta, 2012, p.5).

Adicionalmente, la tercera prioridad habla sobre utilizar el conocimiento, la innovación y la educación para construir una cultura segura y resiliente, en el caso de Nepal, han existido organizaciones no gubernamentales que han apoyado al Ministerio de Educación para incorporar la gestión del riesgo de desastres dentro de la malla curricular a nivel escolar y universitario (The World Bank, 2012, p.83). Sin embargo, es importante mencionar que en las áreas rurales, las mujeres tienen un menor acceso a la educación que los hombres y esta problemática se agudiza entre las mujeres rurales que pertenecen a una minoría étnica, información que no se toma en cuenta como limitante dentro de esta acción prioritaria en la evaluación de implementación del marco de Hyogo en Nepal 2005-2015. Así, por ejemplo, las mujeres rurales pertenecientes a la casta dalit, al tener una alta tasa de analfabetismo y un acceso desigual a la educación formal, tienen un limitado acceso a la información y desconocen cómo tener acceso a sus derechos tales como el derecho de propiedad y ciudadanía, los cuales les permiten recuperarse de manera más eficaz de un desastre natural (IFRC, 2017, p.37).

La cuarta prioridad de esta herramienta internacional busca reducir los factores de riesgo, si bien en Nepal han existido leyes como la Política Nacional de Vivienda en 1996, y la Política Urbana Nacional de 2007, que brindan guías para el uso de la tierra y para la construcción, existe una falta de implementación debido al escaso cumplimiento de dichos códigos que dan como resultado viviendas inseguras y el incremento de la vulnerabilidad de la población a terremotos (The World Bank, 2012, p.84). La quinta prioridad se enfoca en el fortalecimiento de la preparación de desastres para una respuesta efectiva en todos los niveles, con la cual se constata que solo un limitado número de distritos de Nepal han desarrollado un manejo de desastres distrital, pero existe una falta de coordinación y de capacidad técnica, por lo que estos planes no han podido ser implementados ni monitoreados (The World Bank, 2012, p.84).

Dentro de los seis impulsores del progreso que se menciona en la evaluación de la implementación del Marco de Hyogo en Nepal entre 2005-2015 se evidencia que la perspectiva de género en la reducción de riesgos y recuperación adoptada e institucionalizada es uno de dichos impulsores. Hay un conocimiento de esta cuestión a nivel nacional e inclusive dentro de uno de los ocho principios rectores de la Estrategia Nacional de la Gestión del Riesgo de Desastres es la transversalización de género y la inclusión social (Ministry of Home Affairs, 2014, p.26). A nivel central, estos compromisos son parte también de los Planes Nacionales. Asimismo, el gobierno ha empezado a destinar una parte del presupuesto para la sección de respuesta de género (Ministry of Home Affairs, 2014, p.26). No obstante, es importante ampliar en esta evaluación, dado que se trata a esta temática de una manera muy general y no se profundiza en cómo las mujeres se han beneficiado de las acciones de prioridad establecidas por el Marco de Hyogo en Nepal.

Por otro lado, dentro del Reporte de desastres de Nepal del 2017, que presenta al Marco de Sendai como la nueva herramienta internacional que guía de reducción de desastres, se constata que el género en el manejo de los desastres es un campo todavía abandonado. Aunque en la Estrategia Nacional de la Gestión del Riesgo de Desastres se hace mención de la perspectiva de género y de inclusión social en la gestión integral de riesgos, hay una falta de la inclusión de esta temática en la reducción del riesgo de desastres en Nepal (Ministry of Home Affairs, 2017, p.54). De modo que, en la nueva política de reducción del riesgo de desastres y plan de acción estratégico del periodo 2017-2030 se pretende incluir estos temas transversales en el plan de acción nacional de reducción del riesgo en reemplazo de la Estrategia Nacional de la Gestión del Riesgo de Desastres (Ministry of Home Affairs, 2017, p.54).

### **2.2.3. Capacidad de la Asociación Surasiática para la Cooperación Regional de coordinar esfuerzos frente a desastres naturales y promover la inclusión de género**

La región Asia del Sur<sup>6</sup>, se estima que, de todas las regiones en el mundo, es una de la más propensa a ser afectada por desastres naturales. En particular, los países de esta zona del mundo se ven frecuentemente afectados por terremotos, erupciones volcánicas, inundaciones y tsunamis (Unesco, 2017, p.3). Desde una perspectiva de género, estas situaciones de riesgo han expuesto el alto nivel de desigualdad que persiste en la región y la capacidad todavía ineficaz de los gobiernos para analizar la vulnerabilidad tanto de hombres y mujeres. De modo que se identificarán a las instituciones que se han encargado de promover la inclusión de género dentro de la región dentro de las políticas de desastres.

Teniendo en cuenta esta alta vulnerabilidad a amenazas naturales de la región se creó la “Resiliencia Comunitaria para el Manejo Sostenible del Riesgo de Desastre de Asia del Sur” con el fin de crear un marco inclusivo para hacerle frente a los desastres naturales en el cual se destacan cuatro dimensiones: la participación en la toma de decisiones, enfoques específicos, el reconocimiento de la diversidad y la supresión de barreras de exclusión (Thapa y Pathranarakul, 2019, p.213). Dentro de estos temas de inclusión se trata la desigualdad de género como uno de los retos fundamentales para la gestión del riesgo de desastre y el desarrollo como tal, que combinada con características como la casta, la etnicidad, la edad, el estatus económico puede agravar la situación de vulnerabilidad de las mujeres ante un desastre natural, por lo que se manifiesta que es fundamental para las políticas y programas de desastres de entender

---

<sup>6</sup> Asia del Sur se compone de nueve países: Afganistán, Bangladesh, Bután, India, Irán, Maldivas, Nepal, Pakistán y Sri Lanka

las relaciones de género y poder para identificar las vulnerabilidades, capacidades y amenazas a las que están expuestas las mujeres (Ferretti y Khamis, 2014, p.11).

Por otro lado, la “*Duryog Nivaran*”<sup>7</sup>, la cual es una red de mitigación del desastre en Asia del Sur, el Centro para el Desarrollo Integrado de las Montañas<sup>8</sup> y el Foro Asia Pacífico sobre las Mujeres, la Ley y el Desarrollo<sup>9</sup> han sido mecanismos que han guiado también el abordaje de cuestiones de género en la región dentro de las políticas de la gestión de riesgos (UNISDR., UNDP., y IUCN, 2009, p.12). Por un lado, la red *Duryog Nivaran* se ha encargado de realizar una evaluación del progreso de la integración del género por parte de los gobiernos en Asia y de los retos para implementar el marco de Sendai (Malalgoda, 2018, p.2). En cuanto al el Centro para el Desarrollo Integrado de las Montañas, se ha encargado de promover la igualdad de género, de desarrollar capacidades y oportunidades iguales para las mujeres y hombres principalmente para quienes pertenecen a grupos marginalizados para hacerle frente al cambio climático (ICIMOD, 2019, edición web sin paginación). Haciendo referencia al Foro Asia Pacífico sobre las Mujeres, la Ley y el Desarrollo, ha creado una serie de lineamientos que pueden guiar a los gobiernos, y a la sociedad civil para favorecer a las mujeres que son afectadas por desastres naturales (Gomez, 2006, p.1).

Asimismo, la Declaración de Delhi que es el resultado de la segunda Conferencia Ministerial Asiática en el año 2007 también fue una herramienta clave para promover la transversalización de género en la gobernanza del desastre dado que se hizo

---

<sup>7</sup> Duryog Nivaran es una red que se encarga de promover la reducción del riesgo de desastres en Asia del Sur a nivel político y comunitario. (Duryog Nivaran, 2019, edición web sin paginación)

<sup>8</sup> El Centro para el Desarrollo Integrado de las Montañas (ICIMOD) por sus siglas en inglés es un centro regional intergubernamental de aprendizaje que tiene el fin de asistir a las personas de las zonas montañosas a comprender los cambios del cambio climático, adaptarse a ellos y crear oportunidades. (ICIMOD, 2019, edición web sin paginación).

<sup>9</sup> Foro Asia Pacífico sobre las Mujeres, la Ley y el Desarrollo es una red de organizaciones feministas en Asia Pacífico que se encargan de influir en las leyes, políticas y prácticas a nivel local, nacional e internacional a favor de la mujer empoderándola y protegiendo sus derechos. (APWLD, 2019, edición web sin paginación).

una recomendación a los Estados de hacer un esfuerzo en incluir al género como eje transversal en las políticas de gestión del riesgo de desastre además de reducir la vulnerabilidad de las mujeres y reconocer su rol en la reducción del desastre (UNISDR., UNDP., y IUCN, 2009, p.12).

Se constata que si bien ha existido un gran esfuerzo en la región, mediante la guía de las agencias de las Naciones Unidas para promover la transversalización de género dentro de las políticas de gestión de riesgos y reducción de desastres y se ha tratado de fomentar el tema de las interseccionalidades, aún no logran ser realmente aplicadas de manera eficaz en las políticas gubernamentales, como se evidenció en el caso de Nepal.

Si bien, en la Estrategia Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres se hace referencia al tema de género y de inclusión social como temas a priorizar, todavía la representación de las mujeres es limitada y existe discriminación por género y casta, como prueba de esto, se constató que los recursos destinados para empoderar a las mujeres dalit y de otras castas o grupos indígenas han sido muy reducidos, lo cual afecta sus capacidades para hacerle frente a un desastre. De manera que se da un cumplimiento parcial del segundo objetivo específico que es “analizar de manera crítica los protocolos y programas de las agencias de Naciones Unidas que promueven la inclusión del género dentro de las políticas públicas en cuestión de desastres naturales”. En el siguiente capítulo se hablará sobre la participación de las mujeres específicamente en las fases de la gestión de riesgos en el terremoto del 2015 y como la misma afectó en el impacto sobre los aspectos sociales y económicos de la población femenina.

## **CAPITULO III**

### **INCLUSIÓN DE GÉNERO EN EL CASO DEL TERREMOTO DEL 2015**

#### **3.1.Perspectiva de género en el terremoto del 2015**

Las vulnerabilidades y capacidades de los individuos evolucionan con el tiempo y determinan las habilidades de las personas para hacerle frente a un desastre y recuperarse del mismo, en el caso de las mujeres raramente son representadas en los órganos de toma de decisiones por lo que sus necesidades e intereses no suelen ser abordados de manera eficaz. El acceso que tienen a los sistemas de alerta temprana es mínimo, además, de manera frecuente son quienes reciben de manera desigual la ayuda, principalmente las mujeres rurales, solteras o pertenecientes a un grupo marginado de la sociedad. Si bien las mujeres pueden brindar valiosos aportes para lidiar con una amenaza natural, suelen ser vistas como débiles e inferiores (Hope y Menon, 2004, p.3). De este modo, se analizará el nivel de la participación femenina en la toma de decisiones en la gobernanza de la gestión de riesgos en el caso del terremoto del 2015 de Nepal y cuál ha sido el impacto en la vida de las mujeres y niñas.

##### **3.1.1. Participación de las mujeres de Nepal en la toma de decisiones dentro de los planes, programas y políticas de la gestión de riesgos**

Las mujeres juegan un rol fundamental para hacer frente a los desastres naturales, puesto que, de manera usual, lideran la construcción de la resiliencia a nivel local. La sociedad civil y las organizaciones de mujeres han generado iniciativas para reducir el riesgo del desastre a través de la promoción de las capacidades de las mujeres para superar las barreras que pueden surgir de un desastre natural para la participación igualitaria en la toma de decisiones a nivel local y nacional (UN World Conference on Disaster Risk Reduction, 2015, p.2). No obstante, su rol en la toma de decisiones particularmente en la gobernanza del riesgo de desastres es limitada por lo que sus

necesidades e intereses se ven excluidos en este proceso (Gokhale, 2008, p.7). De modo que se analizará el rol de las mujeres como líderes y tomadoras de decisiones en la gestión de los riesgos, así como las principales barreras a las que se enfrentan y la influencia de su participación en el terremoto del 2015.

En el contexto nepalí, las barreras principales para que las mujeres puedan participar activamente se debe a la falta de educación, la doble carga laboral entre las tareas domésticas, el trabajo remunerado y las normas culturales que ven al trabajo humanitario como un trabajo para hombres (Thapa y Pathranarakul, 2019, p.215). Como consecuencia de estas limitaciones para poder influir en el proceso de preparación y respuesta, el impacto de los desastres para las mujeres y niñas es mayor como se observará más adelante. Si bien, una de las prioridades del Marco de Hyogo ha sido integrar la perspectiva de género en todas las políticas, planes y procesos de tomas de decisión, se evidencia que en Nepal la participación de las mujeres en la reducción del desastre en la comunidad, en los procesos de recuperación distribuyendo suministros, estableciendo campamentos, cuidando a la familia, se da a nivel informal, lo que demuestra que continúan siendo invisibilizadas en la toma de decisiones en la planificación formal (Liang, 2012,p.37).

A nivel nacional, hay menos representación femenina en los planes de preparación de los desastres dado que existe un ambiente dominado por hombres que se niegan a dar responsabilidades adicionales a las mujeres debido a los estereotipos culturales y de género. De hecho, según un reporte realizado por la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), en julio del 2015, había una falta de la representación femenina en la coordinación de las operaciones de socorro y en los comités de toma de decisiones a nivel comunitario en los Comités de

Desarrollo de Aldeas quienes se encargan de promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. (Inter-Cluster Gender Working Group, 2016, p.3).

Debido a la falta de apoyo por parte del gobierno para promover la participación de las mujeres en la toma de decisiones en los planes y programas de respuesta y socorro, grupos de mujeres de la sociedad civil y de organizaciones no gubernamentales se han movilizado para abordar las necesidades políticas, económicas y sociales con un enfoque particular en las mujeres marginalizadas, dado que ellas entienden las necesidades particulares de la comunidad y pueden responder de manera más efectiva (Mawby y Applebaum, 2015, p.18). Entre las organizaciones de la sociedad civil y no gubernamentales que se han encargado de promover la participación de las mujeres en los procesos de preparación y respuesta frente a los desastres naturales se pueden encontrar a: la Organización Feminista Dalit (FEDO)<sup>10</sup>, la cual ha apoyado a las mujeres de la casta dalit a reconstruir sus vidas tras el terremoto del 2015 apoyándoles para que tengan independencia financiera, empoderándolas para que hagan valer sus derechos y campañas en contra de la violencia de género (Gaywood, 2017, edición web sin paginación). Por otro lado, la Alianza Nacional de las Defensoras de Derechos de las Mujeres<sup>11</sup> y el Centro de Rehabilitación para Mujeres WOREC se encargaron de ejercer influencia y garantizar la participación de las mujeres en los procesos de reconstrucción de las áreas afectadas por el terremoto del 2015 y crearon espacios seguros para mujeres

---

<sup>10</sup> Organización Feminista Dalit (FEDO): Es una organización creada por un grupo de mujeres dalit en 1994 que trabaja a nivel comunitario y político en contra de la discriminación de género y casta, además implementa programas y proyectos regulares alrededor de esta temática (Feminist Dalit Organization, s/f, edición web sin paginación).

<sup>11</sup> Alianza Nacional de las Defensoras de Derechos de las Mujeres (NAHWRD): es una red de mujeres que trabajan desde una perspectiva feminista, que protege, promueve los derechos de las mujeres en los 75 distritos de Nepal (National Alliance of Women Human Rights Defenders, s/f, edición web sin paginación).

y niñas además de apoyo psicológico en la fase de respuesta (WOREC, 2019, edición web sin paginación).

De acuerdo a los autores Neumayery Plümper, la falta de participación de las mujeres lleva a una continua negligencia de las necesidades de las mujeres (Rajbhandari 2016, p.18). Situación que se pudo constatar en el periodo post terremoto 2015, donde la participación de las mujeres en el ciclo de la gestión del desastre fue escasa, al no ser reconocidas como agentes activos de cambio, por lo que su rol en la gestión de desastres y de reconstrucción fue limitado, especialmente para las mujeres provenientes de la casta Dalit o de grupos indígenas (SRPC, 2018, p.30). Este carente reconocimiento al trabajo de las mujeres después de un desastre natural se puede entender por la naturaleza privada del trabajo de la mujer como el trabajo doméstico, mientras que el trabajo del hombre es público (Rajbhandari 2016, p.18).

La limitada participación en la toma de decisiones de las mujeres nepalís ha tenido una implicación en su habilidad de influir en cómo se deben asignar y utilizar los recursos de reconstrucción y rehabilitación (National Planning Commission, 2015, p.259). Además, significó que las mujeres no fueron beneficiadas de manera equitativa de los recursos existentes en la etapa de recuperación del terremoto (National Planning Commission, 2015, p.260). Así pues, se demuestra que el liderazgo en el nivel más alto fue asumido por hombres, cuyas experiencias y actitudes reflejan las normas de género y su privilegio de clase y racial. De manera que, es necesario que existan representantes masculinos y femeninos en cada comunidad para que exista un conocimiento de las necesidades específicas de cada parte cuando ocurra un desastre (Yngvadóttir, 2016, p.43).

### **3.1.2. Evaluación de los impactos diferenciados del terremoto del 2015 en la vida de las mujeres**

Estudios han demostrado que el grado de exposición de las mujeres frente a los fenómenos naturales resulta de su clase social, rol de cuidadora, poder y estatus o falta de los mismos. Los hogares encabezados por mujeres tienden a ser más vulnerables a la pobreza y este riesgo aumenta si son miembros de alguna minoría étnica o racial o si son solteras, o viuda (Izquierdo, 2015, p.28). Como se pudo evidenciar en el primer capítulo, entre las vulnerabilidades principales que han agravado los efectos del terremoto del 2015 en Nepal sobre la vida de las mujeres están la exclusión por pertenecer a cierta casta como la población dalit o grupo indígena como janajati, el limitado acceso a servicios sociales tales como la salud y la educación, la violencia, las desigualdades en el acceso y control de recursos económicos productivos, la doble carga de trabajo productivo y reproductivo y finalmente la dependencia económica.

Bajo esas circunstancias, los prejuicios de género, los valores patriarcales tienden a ser más fuertes. De hecho, desde una perspectiva de la teoría de la interseccionalidad, la subordinación interseccional es consecuencia de la imposición de una carga que interactúa con vulnerabilidades preexistentes para crear otra dimensión de falta de empoderamiento. (Crenshaw, 1991, p.1250). Por consiguiente, es necesario evaluar cómo estas condiciones de vulnerabilidad previamente analizadas de las mujeres nepalís aumentaron los efectos del terremoto del 2015 en su vida a nivel social, económico.

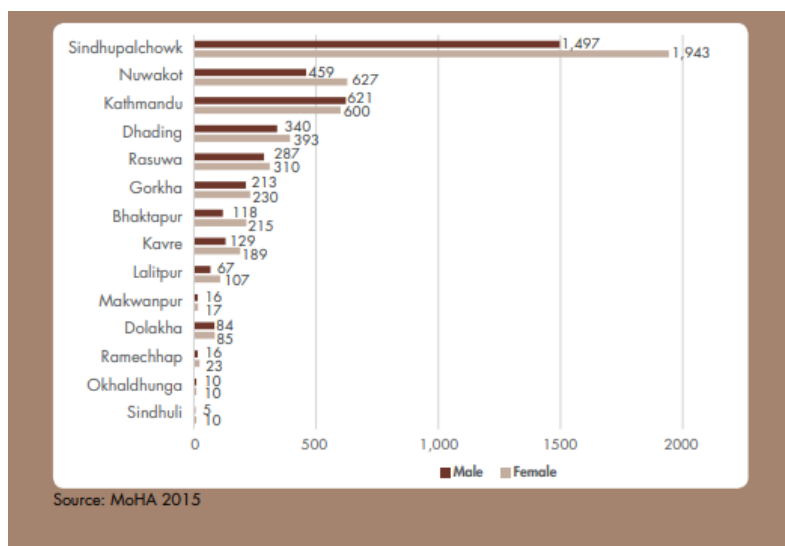
El impacto diferenciado de los desastres en los hombres y mujeres se debe principalmente a las desigualdades de género preexistentes. Quizás, la evidencia más obvia de que las mujeres y niñas son más vulnerables a las amenazas naturales sería su nivel de mortalidad durante los desastres. De hecho, de acuerdo a un estudio realizado

en el año 2007 por *London School of Economics*, basándose en una muestra de 141 países entre el periodo de 1981 y 2002, los desastres naturales y el impacto posterior, se comprobó que en promedio hubo mayor mortalidad femenina que masculina especialmente de mujeres y niñas provenientes de un estatus socio económico bajo. (Neumayer y Plümper, 2007, p.1).

El terremoto de Nepal de 7.8 grados de magnitud no fue la excepción, ya que murieron alrededor de 9000 personas de las cuales 4,801 fueron mujeres lo que representa el 55% del total (Rasul, et al., 2015, p.13). Como se puede observar en el gráfico 1, más mujeres murieron que hombres en todos los distritos excepto en Katmandú, dado que en este distrito existía una mayoría de hombres solteros que migraron de las zonas rurales para apoyar a sus familiares que se quedaron en las aldeas (Rasul, et al., 2015, p.13). Las áreas rurales fueron las más afectadas debido a la calidad inferior de la infraestructura, donde se constató que el porcentaje mayoritario de mortalidad femenina se debió principalmente a los roles de género socialmente construidos que designan desproporcionalmente actividades al interior a las mujeres. Adicionalmente, la mayoría de mujeres sobrevivientes de zonas rurales de Nepal especialmente las mujeres solteras tuvieron un incremento en sus obligaciones domésticas como el cuidado de sus hijos debido a que las escuelas estaban cerradas, tenían además que encargarse de la limpieza de escombros y la recolección de agua limitándoles el tiempo de invertir en actividades remuneradas (Oxfam, 2016, p.4).

## GRÁFICO 1

### Número de la muerte de hombres y mujeres como resultado del terremoto



Fuente: Rasul, et al., 2015, p.13 (captura de pantalla)

Por otro lado, en el ámbito social los asuntos de género que más se visibilizaron en la fase post-terremoto en las zonas rurales fueron el acceso a los servicios de salud para mujeres embarazadas, a la educación, falta de agua potable y saneamiento, abastecimiento insuficiente de suministros para las mujeres que estaban menstruando, violencia en contra de las mujeres principalmente violencia sexual y el incremento del tráfico de mujeres y niños (Willey, 2015, p.683). Por otro lado, en el ámbito económico se evidencia que el mayor impacto se dio en el acceso a recursos financieros y productivos y la dependencia económica en la agricultura.

Como se observó previamente, el acceso a la salud, especialmente a la salud reproductiva se ve directamente afectado por un evento fortuito. De acuerdo a un reporte de la Comisión Nacional de Planificación de Nepal (2015), alrededor de 135 000 mujeres embarazadas y en periodo de lactancia fueron afectadas por el terremoto del 2015 en los 14 distritos más afectados, además un total de 1085 centros de salud fueron dañados en su mayoría centros de atención primaria de salud, puestos de salud en aldeas y centros de maternidad (p.39). El acceso a cuidados pre y post natales fueron afectados

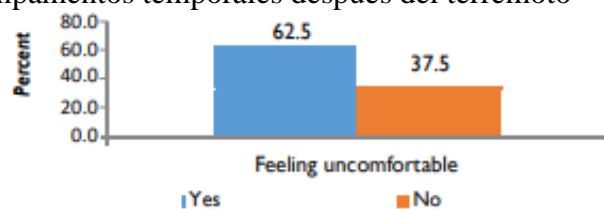
por el desastre, las madres en lactancia eran susceptibles a la malnutrición y a la deshidratación y a la carente atención de sus necesidades específicas dentro de los campamentos, asimismo la asistencia obstetricia se vio seriamente afectada debido a los daños en la infraestructura, establecimientos de salud abrumados o limitado acceso (IFRC, 2017, p.37).

De acuerdo a una mujer del distrito de Nuwakot, que se encontraba en su etapa post parto después del terremoto, estaba con un trauma emocional del terremoto muy fuerte, no obstante, no recibió ningún tipo de ayuda especial por parte del gobierno sino de una de las organizaciones que estaban asistiendo a las personas tras esta catástrofe (IFRC, 2017, p.38). No obstante, la falta de información confiables y de los registros sistemáticos post terremoto, muestran que es escasa la información que se tiene sobre la situación de las mujeres en este estado, por lo que se evidencia que estas necesidades específicas de las mujeres no fueron consideradas de manera profunda en la planeación de la respuesta de dicho desastre.

Por otro lado, según un reporte realizado a finales del año 2015 por el Departamento Central de Estudios de Población, el Ministerio de Población y Ambiente con el apoyo del Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Organización Internacional de Migración, tres de cada cinco mujeres, (62,5%), se sentían incómodas mientras comían, dormían y vivían en los campamentos temporales como se puede apreciar en el gráfico 2 (CDPS, 2016, p.13). Además, reportaron en un 32,3% que tuvieron problemas durante su menstruación y en un 34,6% mientras se cambiaban de ropa (CDPS, 2016, p.13).

## GRÁFICO 2

% de mujeres que se sintieron incómodas mientras comían, dormían y vivían en campamentos temporales después del terremoto



Fuente: CDPS, 2016, p.13 (captura de pantalla)

En el caso de la menstruación que de por sí es un tema tabú en algunos grupos culturales, los eventos fortuitos como este terremoto complican aún más los problemas del ciclo menstrual. Según algunos testimonios de las mujeres que vivían en carpas, no solo tenían que lidiar con la higiene personal debido a la falta de privacidad y de suministros para el periodo, sino también con tabús culturales arraigados en la sociedad (CDPS, 2016, p.120). Como se mencionó en el primer capítulo, la tradición hindú *Chhaupadi*, restringe a las mujeres de realizar ciertas actividades, deben mantenerse aisladas, no pueden entrar a la cocina y deben comer separadas del resto de personas. De acuerdo al testimonio de algunas mujeres que vivían en carpas, manifestaban que no tenían el coraje de superar la vergüenza social y acabar con el tabú que viene con el ciclo menstrual, y optaban por sufrir en silencio (Willey, 2015, p.684). En el caso específico de las mujeres de la casta dalit se observó que fueron discriminadas por parte de la comunidad ya que en algunos casos sus vecinos no les querían prestar el baño por ser vistas como las “intocables” y se veían forzadas a caminar una distancia mayor para encontrar un baño público (Rajbhandari, 2016, p.41).

En cuanto al acceso a la educación, cabe resaltar que en el caso de un desastre natural se evidencia que quienes tienen acceso a una educación de calidad tienen mayor capacidad para mitigar las consecuencias y aprovechar nuevas oportunidades tras una emergencia inesperada, además su nivel de resiliencia es más eficaz debido al acceso a

recursos financieros y mayor disponibilidad de recursos. Por otro lado, la condición de analfabetismo hace a las mujeres más vulnerables de sufrir violencia de género, abuso, explotación, tráfico de personas y enfermedades como VIH o Sida (UNICEF, 2007, edición web sin paginación). De acuerdo con reporte el Instituto de Investigación para el Desarrollo de Nepal realizado en el año 2016 en los seis distritos afectados por el terremoto, el 38% de las mujeres jefas de hogar eran analfabetas, siendo en su mayoría de los grupos janajati y dalit (NDRI, 2016, p.37).

Al tener una alta tasa de analfabetismo y un acceso desigual a la educación formal, las mujeres rurales pertenecientes a castas bajas como la dalit o grupos indígenas como janajati tuvieron un limitado conocimiento del sistema y de cómo tener acceso a sus derechos tales como el derecho de propiedad y ciudadanía, los cuales les permiten recuperarse de manera más eficaz del terremoto (IFRC, 2017, p.37). Como el caso de una mujer viuda del distrito rural Sindhupalchowk sin educación que tras el terremoto su casa fue destruida, como el terreno no estaba a su nombre sino de su esposo, el cual había muerto no fue incluida en la lista como la beneficiaria de la afectación del terremoto y no recibió dinero para la reconstrucción de su hogar y debido a su falta de educación formal no tenía conocimiento de cómo podía presentar la queja ni cuándo (IFRC, 2017, p.37).

Por otro lado, como consecuencia de las normas sociales y culturales, la violencia en contra de las mujeres es parte de la experiencia diaria de muchas y se puede agravar cuando ocurre algún tipo de amenaza natural. Un desastre puede desafiar las normas de género y los roles de los hombres como protectores y proveedores, por lo que podrían experimentar un sentimiento de impotencia y la idea de que la masculinidad está siendo amenazada (Molin, 2018, p.25). De acuerdo al Informe Mundial sobre desastres del año 2000, las mujeres y niñas están expuestas a un mayor riesgo de

violencia sexual, explotación, abuso, tráfico y violencia doméstica después de un desastre natural dado que hay un incremento de consumo de alcohol y un quebrantamiento del orden público generalizado (WHO, 2016, p.16). Las adolescentes son las que reportan con mayor frecuencia sentirse inseguras en los campamentos de emergencia debido a la violencia y a la falta de privacidad (WHO, 2016, p.16).

En el periodo post terremoto de Nepal del año 2015, los casos de violencia en contra de las mujeres se incrementaron, debido al colapso del orden público, un comportamiento machista violento y dominante se agravó con el aumento de consumo de alcohol para reducir la tensión mental causada por el trauma del terremoto y la escasa preparación por parte del gobierno para atender las necesidades específicas de las mujeres y niñas que les brinde seguridad, privacidad. Tres meses después del terremoto, solo 7 lugares de 105 asentamientos provisionales fueron designados como sitios seguros para mujeres, por lo que se constata la todavía escasa capacidad del gobierno para hacerle frente a la violencia de género (Yngvadóttir, 2016, p.38). Tal es el caso del Distrito de Sindhupalchok, donde la Oficina de Policía registró 112 casos de violencia de género, lo que significó un incremento del 10% comparado con el año anterior al terremoto. La mayoría de los casos reportados estaban relacionados con violencia doméstica, violación, poligamia y finalmente tráfico de personas (IFRC, 2017, p.22).

Si bien el Gobierno Nepali castiga y sanciona el tráfico de personas, de acuerdo de acuerdo a organizaciones no gubernamentales que trabajan en proyectos con enfoque de género tales como WOREC, Maiti Nepal, el aumento del riesgo del tráfico de personas también fue un tipo de violencia que se visibilizó en la situación post terremoto, viéndose más afectadas las mujeres de las comunidades más pobres que perdieron sus hogares como resultado de una falta de implementación efectiva de la ley y programas de sensibilización. UNICEF detalló que, entre abril, fecha en la que ocurrió el

terremoto, y septiembre 793 personas estuvieron en riesgo de tráfico de personas en la frontera con India, de las cuales, 455 fueron mujeres y niñas (Standing, Parker y Bista, 2016, p.194). Como la autora Gayatri Spivak manifiesta la trata de personas no es solo resultado de la pobreza, pero de una igualdad económica de género (Barberan, 2012, p.5), por lo que se pueden comprender de mejor manera las cifras más elevadas de mujeres víctimas de tráfico de personas en las comunidades pobres afectadas por el terremoto.

Por otro lado, en el ámbito económico, se observó que el acceso y control limitados a los recursos y activos que tienen las mujeres nepalís especialmente de las zonas rurales hizo más lenta su recuperación del terremoto. Esta problemática fue especialmente grave para las mujeres pertenecientes a grupos marginados como es el caso de la población dalit, dado que no tenían un certificado de posesión de tierra, y no podían acceder a la asistencia del gobierno, puesto que la ayuda para la reconstrucción de las casas y el otorgamiento de préstamos era solo para quienes cumplían el requisito de contar con el certificado de posesión de tierra o que sea propietario de la misma, de modo que como resultado fueron excluidas de los servicios de asistencia proporcionados por los gobiernos locales tales como la negación de la ayuda monetaria por su clase social y la falta de propiedad sobre la tierra, por lo que la mayoría vive en refugios temporales (Bengts, 2016, p.35). Por consiguiente, se constata que situación se agravó aún más para las mujeres solteras divorciadas, viudas y perteneciente a un grupo étnico o indígena de bajo estatus social quienes son aisladas de su comunidad y se les dificultó acceder a compensaciones, préstamos sin la ayuda de un garante masculino (Shakya, 2016, p.78).

Adicionalmente, de acuerdo a la autora Shakya (2016), las mujeres usualmente están detrás de los hombres en el sector productivo y como se mencionó en el primer

capítulo, la mayoría de mujeres en las zonas rurales trabajan principalmente en el sector de la agricultura (p.80). De manera que, los ingresos anuales se vieron severamente afectados por el terremoto debido a la pérdida de tierras y ganado principalmente en los distritos de Rasuwa, Gorkha, Dhading, Sindhupalchok y Dolakha (Shakya, 2016, p.80). El 45% del ingreso anual de los hogares encabezados por mujeres fue menos de 30 000 rupias nepalís que en dólares americanos es aproximadamente 260 USD (NDRI, 2016, p.8). Las mujeres clasificadas como pobres y muy pobres tuvieron un incremento en las deudas tras el terremoto, utilizando algunos de sus préstamos para satisfacer sus necesidades básicas y poder comprar comida (Oxfam, 2016, p.15). Adicionalmente, existió un incremento en el número de trabajadores migrantes, incluyendo a mujeres después de ocurrido el desastre, lo cual incrementa su vulnerabilidad al tráfico de personas y a la explotación (Shakya, 2016, p.80).

### **3.2. Transversalización de género durante las fases del manejo del riesgo de desastre durante y después del terremoto del 2015**

Como se evidenció en el subcapítulo anterior, fue muy limitada la participación formal de las mujeres nepalís para hacerle frente al terremoto, como consecuencia de esto, tuvieron un impacto diferencial en la esfera tanto social como económica. De esta falta de inclusión de las necesidades y de las experiencias de las mujeres, surge la necesidad de la transversalización de género en las diferentes fases de un desastre natural para un resultado más óptimo. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, en una sesión de la Asamblea General denominado Mujeres 2000: género, igualdad, desarrollo y paz para el siglo veintiuno se sugirió que la perspectiva de género debía ser incorporada en las estrategias de prevención, mitigación y recuperación y recomendaban a las organizaciones internacionales y regionales de asistir a los

gobiernos para crear un manejo de desastre con perspectiva de género (Dimitríjevic, 2007, p.4).

Por otro lado, acuerdos globales tales como el Marco de Acción de Hyogo del 2005 han enfatizado también como un principio transversal que la perspectiva de género debía ser integrada en el manejo de desastre incluido en políticas, planes y procesos relacionados a la evaluación de los riesgos, alerta temprano, el manejo de información, educación y formación para enfrentar una amenaza natural. De esta manera se analizará la perspectiva de género en la fase de preparación, de respuesta y en la recuperación del terremoto del 2015 en Nepal y como han influido las organizaciones no gubernamentales e internacionales en dichas estrategias.

### **3.2.1. Prevención y mitigación del terremoto con enfoque de género**

Las acciones de la Gestión del Riesgo del Desastre en la fase pre-desastre tratan de fortalecer las capacidades y la resiliencia de las comunidades para proteger sus vidas y sus medios de sustento a través de medidas para evitar o limitar los efectos de un desastre natural (Baas, Ramasamy, Dey y Battista, 2009, p.6). De este modo, esta fase se compone de la evaluación del riesgo para identificar los riesgos que pueda enfrentar una población, también las actividades de prevención para evitar el impacto de las amenazas naturales y la mitigación que involucra medidas para limitar el impacto adverso. Por otro lado, también se encuentra a la fase de preparación que integra medidas y actividades adoptadas con anticipación para asegurar una respuesta y finalmente la alerta temprana que se trata de la provisión de información para evitar o reducir el riesgo (Baas, Ramasamy, Dey y Battista, 2009, p.6). Es importante que esta fase tome en consideración las vulnerabilidades y capacidades diferenciadas por género que pueden surgir.

Conviene precisar que las mujeres son quienes se quedan en la comunidad o que trabajan en las zonas aledañas y saben reconocer las señales de que algo está a punto de ocurrir. Al tener su rol de madre, de ama de casa tienen importantes sugerencias de medidas de seguridad, que podrían ser muy útiles en la fase pre desastre para salvar más vidas (Leduc, Shrestha y Bhattarai, 2008, p.14). Por lo que, en la evaluación de riesgos es fundamental contar con un análisis de género para identificar los aspectos de riesgo y vulnerabilidad a los cuales están expuestas las mujeres, cuyo riesgo puede ser influenciado por factores interseccionales como la edad, origen étnico, discapacidad y estatus socioeconómico (UNISDR, UNDP y IUCN, 2009, p.35). Además, los sistemas de alerta temprana deben ser revisados para tomar en cuenta la información sobre el impacto y los roles de las mujeres y hombres para mejorar los canales de comunicación para alcanzar a toda la población. Adicionalmente, es fundamental examinar prácticas culturales, religiosas que pueden incrementar o reducir las capacidades de las mujeres para hacerle frente a un desastre natural (SDC, s/f, p.3).

Haciendo énfasis en los planes de preparación de Nepal se evidencia que se enfocan principalmente en aspectos técnicos, no obstante, cada vez más las intervenciones tratan de involucrar a la población local principalmente a través de sistemas de alerta temprana. Sin embargo, estos planes continúan sin tener una perspectiva de género (Leduc, Shrestha y Bhattarai, 2008, p.14). De hecho, de acuerdo a un estudio realizado por Mandira Singh Shrestha, un año antes de que ocurra el terremoto de Gorkha, se observó que no se dio el suficiente impulso al conocimiento tradicional ni a la percepción de las mujeres en la evaluación de amenazas y vulnerabilidad y solo el 10% de las organizaciones reportaron la participación de grupos de mujeres en las iniciativas a nivel comunitario (Ministry of Home Affairs y Disaster Preparedness Network-Nepal, 2008, p.114).

Adicionalmente, las mujeres tampoco fueron consideradas como receptoras de mensajes de alerta sobre los desastres, de modo que se constata que los mecanismos de difusión de información no tenían una perspectiva de género (Ministry of Home Affairs y Disaster Preparedness Network-Nepal, 2008, p.116). Por lo que se observa que si bien las mujeres tienen la capacidad para enfrentar y adaptarse al impacto de los desastres, de manera usual no están involucradas en los sistemas de preparación especialmente en la fase de la alerta temprana. Especialmente, en este país las mujeres de la población Dalit, debido a su bajo estatus son excluidas de la toma de decisiones en la comunidad y también suelen ser olvidadas en los planes de preparación de los desastres. De modo que su capacidad de adaptación es limitada, dado que carecen de información, recursos financieros, servicios, activos y facilidad de movilización para poder moverse a un lugar más seguro (Leduc, Shrestha y Bhattarai, 2008, p.12).

Cabe mencionar que en las recientes décadas Nepal ha estado atrapado en conflictos internos que han afectado la estabilidad política, la rendición de cuentas, de modo que las políticas de reducción del riesgo de desastres están limitadas por la falta de experiencia y capacidad del Estado y la información sobre la inclusión de género dentro de los planes en la fase pre desastre es carente (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.2). De modo que las organizaciones de sociedad civil como las organizaciones internacionales juegan un rol fundamental en la implementación de dichos planes y programas (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.2).

Entre las actividades de prevención para evitar el impacto de las amenazas naturales con perspectiva de género se puede encontrar al proyecto realizado por La Sociedad Nacional de Tecnología Sísmica<sup>12</sup> con el apoyo del Programa de Gestión

---

<sup>12</sup> La Sociedad Nacional de Tecnología Sísmica: es un grupo de profesionales del área técnica y social del manejo de desastres que ayudan a las comunidades a estar más seguros ante un terremoto. (NSET, s/f, edición web sin paginación)

Integral de Desastres del PNUD creado en el año 2012 para entrenar a un total de 30 mujeres de diferentes castas y distritos en técnicas de construcción a prueba de sismos (United Nations Nepal Information Platform, 2012, p.1). Por otro lado, en el año 2017 el PNUD entrenó a 28 representantes del gobierno y a las agencias de las Naciones Unidas en integrar el género en las evaluaciones del riesgo climático, planes de adaptación en los niveles locales, lo cual se realizó con el propósito de ayudarles a estos actores a conducir un análisis de género y evaluar las necesidades específicas de las mujeres (UNDP, 2017, p. 38).

### **3.2.2. Rol de las mujeres en la fase de respuesta al terremoto**

En la fase de respuesta, las agencias de socorro y las comunidades se enfocan en salvar vidas y propiedades, además de brindar alivio a la población afectada (Baas, Ramasamy, Dey y Battista, 2009, p.9). Esta fase se compone de la evacuación de las personas de lugares que están amenazados, el rescate de personas y medios de sustento, satisfacer necesidades humanitarias como comida, refugio y la evaluación de los daños y pérdidas (Baas, Ramasamy, Dey y Battista, 2009, p.10). De modo que, se analizará si existió o no un respeto a las capacidades de las mujeres y en general un empoderamiento de las mismas en la respuesta al terremoto del 2015 en Nepal por parte de las acciones del gobierno y de sus socios humanitarios.

Desde una perspectiva de género, es necesaria la activa representación de las mujeres en los comités de respuesta de los diferentes distritos. Es importante que las mujeres jueguen roles desde la respuesta inicial del desastre, adquiriendo capacidades no tradicionales como ser parte de las operaciones de rescate y búsqueda, no obstante, para lograr esto, primero es necesario liberar a las mujeres de tener una sola responsabilidad de cuidar a sus familias en tiempos de crisis (Enarson y Morrow, 1998, pg.89). Los campamentos de evacuación y las viviendas de emergencias deben ser

accesibles tanto para mujeres como para hombres, y deben ser lugares con la privacidad y seguridad adecuada para las mujeres (SDC, s/f, p.4). Asimismo, es fundamental contar con expertos en protección, para poder prevenir la violencia de género y contar con una evaluación de daños y pérdidas inclusiva (SDC, s/f, p.4).

Si bien las mujeres y los niños fueron prioridad en los esfuerzos de rescate, se constata que debido a la arraigada desigualdad de género que existe en la sociedad nepalí, los hogares encabezados por mujeres especialmente solteras o que pertenecen a algún grupo marginando, no tienen la suficiente representación a nivel local y tampoco suelen recibir una adecuada asistencia en la fase de respuesta (Oxfam, 2016, p.1). El hecho de que casi el 60% de las mujeres en periodo de menstruación tuvo problemas con el acceso a los productos de higiene femenina testimonia la inadecuada respuesta que se brindó a esta parte de la población durante el terremoto del 2015 (Oxfam, 2016, p.6). Además, de acuerdo a un reporte de la IDSN del terremoto del 2015 ocurrido en Nepal, el gobierno ha sido ineficaz para proporcionar la ayuda necesaria, dado que en un 80% de las localidades la prestación de socorro y refugio fue dirigida para las personas de las castas dominantes (IDSN, 2015, p. 17). Uno de los principales problemas que enfrenta esta población es la falta de acceso a información acerca de los lugares a los que se deben acudir para recibir asistencia, además como viven en áreas alejadas, tienen que caminar entre tres o cuatro horas para llegar al centro de distribución de alimentos más cercano (Minority Rights Group, 2015, edición web sin paginación).

Posterior al terremoto del 2015, el Centro Nacional de Operación de Emergencia fue activado, el cual tiene como directrices el Marco Nacional de Respuesta al Desastre del 2013, además a través del gabinete una petición oficial para la asistencia internacional (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.2). A través de este Marco, se designó coordinación entre los actores del gobierno y sus socios humanitarios, no obstante, de

acuerdo a un estudio realizado por Bahul Shrestha y Pairote Pathranarakul (2018), se identificaron vacíos con el Ministerio de Salud y Población y el Ministerio de Mujer, Niño y el Bienestar Social el cual se encarga de brindar seguridad para las mujeres y niños (p.13). A pesar del reconocimiento del gobierno en la fase respuesta al desastre para que exista una necesidad de establecer lugares seguros y protección para las mujeres, no existe información adecuada para constatar si estas medidas fueron realmente implementadas debido a que el liderazgo en los asuntos de género por parte del gobierno fue inadecuada, además es importante mencionar que los principales responsables de la toma de decisiones en el terremoto fueron hombres, quienes lideraron los esfuerzos de respuesta (Yngvadóttir, 2016, p.42).

Conviene mencionar que también existió un nivel alto de burocracia por parte del gobierno, el cual afectó y atrasó la distribución de la ayuda, el hecho de que la Autoridad Nacional de Reconstrucción, responsable de la reconstrucción y el desembolso de la ayuda tardó seis meses en establecerse, es prueba de que las tensiones políticas afectaron su respuesta al desastre (Standing, Parker y Bista, 2016, p.193). A diferencia de organizaciones de la sociedad civil que tuvieron una posición más fuerte para escuchar las necesidades locales y responder a nivel comunitario. Tal es el caso de las organizaciones comunitarias de mujeres que les ha permitido coordinarse de manera rápida y entregar ayuda como comida, suministro de medicina a las víctimas de este desastre natural.

Las mujeres líderes locales de la organización no gubernamental WOREC realizaron un análisis con enfoque de género para identificar que necesidades no estaban siendo satisfechas y utilizaron su experiencia para entender por ejemplo que la higiene femenina básica tenía que ser incluida como respuesta prioritaria, por lo que hicieron una distribución de toallas sanitarias apropiada para mujeres y niñas ( Rajbhandari y

Susskind, 2015, edición web sin paginación). Otro de los proyectos que realizaron fue crear campamentos temporales que sirvan como espacios seguros y privados para las mujeres, incluyendo a las mujeres en periodo de lactancia, además que sirva como un centro de cuidado psicosocial y orientación ( Rajbhandari y Susskind, 2015, edición web sin paginación).

### **3.2.3. Equidad de género en el acceso a la recuperación y rehabilitación post-terremoto**

La etapa de la recuperación y rehabilitación se trata de restablecer la infraestructura, servicios que han sido impactados por un desastre natural en una comunidad y la normalización de la economía y de la vida social (Baas, Ramasamy, Dey y Battista, 2009, p.9). Para que exista una inclusión de género en cada aspecto de esta etapa, es necesario crear medidas de reconstrucción para abordar las necesidades e intereses específicos de hombres y mujeres, la recuperación de la economía debe incluir oportunidades iguales para que toda la población pueda participar y beneficiarse de manera igualitaria del desarrollo económico. Además la recuperación de las estructuras institucionales y sociales debe ser designada en una manera en la cual se pueda mejorar el estatus de la mujer y su habilidad para ejercer sus derechos (SDC, s/f, pg.5), por lo que es importante evaluar hasta qué punto se incluyó la perspectiva de género en los programas de recuperación y rehabilitación tras el terremoto del 2015 por parte del gobierno nacional y de sus socios humanitarios regionales y humanitarios.

Debido a las desigualdades a causa de las intersecciones y los roles de género, las mujeres y niñas fueron afectadas de manera diferenciada en la etapa post terremoto. Como consecuencia de su limitado acceso a activos, oportunidades económicas, limitado acceso a la educación y la carga del trabajo doméstico no pudieron acceder de manera efectiva a recursos y servicios para la recuperación (UN Women, 2015, pg.1)

En el caso específico de las mujeres dalit, las vulnerabilidades preexistentes a las que están expuestas por género y casta como los estigmas sociales, el bajo ingreso, la falta de trabajo y el riesgo de sufrir abuso sexual agudizan los efectos de un desastre natural, y el caso del terremoto del 2015 no fue la excepción. Según la organización feminista dalit, tras el terremoto, las mujeres de esta casta fueron excluidas de los servicios de asistencia proporcionados por los gobiernos locales tales como la negación de la ayuda monetaria por su clase social y la falta de propiedad sobre la tierra (FEDO, 2015, p.3). Además, en el distrito de Gorkha, las mujeres de una comunidad dalit, manifestaron que no recibieron los suministros de asistencia a los que tenían derecho, tal es el caso de una mujer que teniendo un hijo con discapacidad no fue informada de su derecho a un servicio médico gratuito después del terremoto (ICJ, 2016, p.19).

Si bien, la Autoridad de Reconstrucción Nacional de Nepal ha promovido la inclusión de igualdad social y de género en el marco de recuperación post desastre en el periodo 2016-2020, algunos funcionarios de organizaciones no gubernamentales que han trabajado de cerca con ONU Mujeres de Nepal han revelado que las organizaciones del gobierno como la Autoridad de Reconstrucción Nacional de Nepal, el Departamento de la Mujer y el Niño, la Oficina distrital de la Mujer y el Niño no tienen programas por su cuenta para ser implementados ni los fondos necesarios, ni la capacidad necesaria para abordar el tema de género (Thapa y Pathranarakul, 2019, p.214), por lo que permiten a las organizaciones internacionales y no gubernamentales trabajar en estos temas (Thapa y Pathranarakul, 2019, p.216).

Un claro ejemplo de esto es la capacitación promovida por organizaciones como Oxfam, el PNUD, Plan Internacional que se les ha dado a las mujeres para convertirse en albañiles y puedan reconstruir infraestructuras para que sean antisísmicas (The Global Facility for Disaster Reduction and Recovery y The World Bank, s/f, p.4). Por

otro lado, grupos de mujeres también tuvieron éxito abogando por la integración de la igualdad de género y su empoderamiento en la recuperación y reconstrucción en la fase post desastre. Como resultado de este esfuerzo se evidencia la Declaración de Katmandú de los 15 puntos del 2016, la cual tiene una visión interseccional y ofrece oportunidades de empoderamiento para las mujeres afectadas por el terremoto especialmente para las mujeres con discapacidad y aquellas provenientes de grupos marginados, iniciativa desarrollada por el Grupo de Gestión de Desastres Amigable para las Mujeres compuesto de organizaciones de la sociedad civil tales como FEDO el Foro de Mujeres, el Derecho y Desarrollo (FWLD), Jagaran Nepal<sup>13</sup>, y apoyada por ONU Mujeres (Adpc, 2017, p.11).

En este capítulo mediante los tres subcapítulos descritos que se ha cumplido el tercer objetivo específico de demostrar la incidencia de la brecha de género en el manejo de desastres naturales mediante la aplicación de las políticas, estrategias y planes en gestión integral de riesgos en el caso del terremoto de Nepal del 2015. En las tres fases principales: preparación, respuesta y recuperación, esta desigualdad se visibiliza principalmente del lado del gobierno, dado que carece de experiencia en la incorporación de los asuntos de género y la información es limitada especialmente en las acciones dentro de la fase de preparación.

Como consecuencia de esta carente representación femenina ha existido un impacto diferencial a nivel social y económico para las mujeres, particularmente para quienes pertenecen a los grupos más marginados de la sociedad, dado que no se han visto satisfechas sus necesidades básicas y se les ha limitado sus oportunidades de empoderamiento. Sin embargo, por la parte de las organizaciones de la sociedad civil y

---

<sup>13</sup> Jagaran Nepal: es una organización no gubernamental creada en el 2002 en Nepal y busca el acceso de la mujer en la toma de decisiones de la esfera política, social y económica de la comunidad (Jagaran Nepal, s/f, edición web sin paginación).

de las organizaciones internacionales, principalmente de agencias de la ONU se observa que han representado una guía clave para el gobierno para la inclusión de estos ejes de transversales en el manejo de desastres, además han sido los actores que más han promovido la perspectiva de género en todas las fases, tomando en cuenta también las intersecciones de raza, etnia, edad, clase.

En el cuarto capítulo, se hará uso del análisis crítico del discurso como propuesta metodológica tomando como principales referentes a Ruth Wodak y Teun Van Dijk, para resolver la hipótesis de esta disertación la cual propone evidenciar los vacíos en la implementación de las políticas públicas de gestión integral de riesgos guiada por el PNUD y la UNISDR en el proceso de inclusión de género como eje transversal durante el manejo del terremoto de Nepal del 2015, que puede aumentar las vulnerabilidades a las que están expuestas las mujeres en este contexto, mediante la recopilación de testimonios de las mujeres víctimas del terremoto, autoridades, agencias de las Naciones Unidas y organizaciones civiles para identificar estructuras de poder tales como la dominación masculina, racismo y poder de las instituciones que pueden afectar la inclusión de género en la gestión de riesgos y evidenciar su impacto en la situación de las mujeres durante y después del terremoto, los cuales irán en línea con la Teoría de Administración Pública y del Feminismo Postcolonial e Interseccionalidades.

## **VI. ANÁLISIS**

A lo largo de esta disertación el objetivo general de esta disertación fue determinar la limitada inclusión de género en las políticas de gestión integral de riesgos en el caso de terremoto en Nepal. Para comprobarlo, se utilizaron la teoría del feminismo poscolonial apoyada por el concepto práctico de la interseccionalidad para

evidenciar las diferentes opresiones a las cuales están expuestas las mujeres nepalís, principalmente quienes pertenecen a las castas más bajas y son de áreas rurales. Por otro lado, la teoría social crítica en la administración pública se utilizó para comprender el rol del PNUD y de la UNISDR y el gobierno para promover la transversalización de género en la creación políticas y programas del gobierno para reducir el riesgo de los desastres naturales y su implementación durante el terremoto del 2015.

En este apartado se pretende analizar esta investigación mediante la aplicación de la metodología del análisis crítico del discurso, tomando como principales referentes los estudios de Teun A. Van Dijk y a Ruth Wodak, que ayudarán a comprender los vínculos entre el texto y el contexto y como las ideas pueden variar de acuerdo a las estructuras sociales (Wodak y Meyer, 2001, p.148). De esta manera, con la recopilación de información obtenida a lo largo de la disertación se pretende encontrar las categorías de desigualdad de género a nivel institucional y local que han limitado la integración de las necesidades y experiencias de las mujeres en las políticas y programas de la reducción del riesgo de desastre en Nepal y han agravado su situación durante y después del terremoto del 2015.

Por un lado, “Teun A. Van Dijk abarca una investigación con una perspectiva crítica que trata sobre la reproducción del racismo en el discurso, la prensa, la ideología, el conocimiento y el contexto”. (Van Dijk, s/f, p.1) Por otro lado, Ruth Wodak se especializa en las áreas de discurso y política, la metodología del análisis crítico del discurso, el racismo, el género y el discurso de la organización (Pérez y Wodak, 2013, p.15). Ambos autores optan por escoger la perspectiva de quienes sufren alguna discriminación social para analizar de manera crítica a quienes tienen el poder (Pérez y Wodak, 2013, p.17).

De acuerdo a las formas de poder y dominación que se estudian en el análisis crítico del discurso se han reconocido tres formas que afectan la situación de las mujeres en la esfera política, económica y social, las cuales son el machismo, desigualdad étnica y la debilidad del estado, dado que dentro de estas categorías se pueden constatar quienes tienen estructuras discursivas de dominación y desigualdad. De modo que, mediante los testimonios de autoridades y de las mujeres afectadas por el terremoto del 2015, especialmente quienes están expuestas a múltiples opresiones por ser solteras, viudas, pertenecer a una casta baja y ser de zonas rurales, se pretende verificar si existen vacíos en la implementación de las políticas públicas de gestión integral de riesgos guiada por el PNUD y la UNISDR en el proceso de inclusión de género como eje transversal durante el manejo del terremoto de Nepal del 2015, que puede aumentar las vulnerabilidades a las que están expuestas las mujeres en este contexto.

Comprendiendo el contexto político, económico y socio cultural de Nepal se provee una visión más clara de los retos de gobernanza de la gestión de riesgos y el desarrollo que enfrenta dicho país. En el periodo comprendido entre el año 1996 al año 2006 Nepal ha estado inmerso en un conflicto interno por la paz y el desarrollo culminando en la insurgencia maoísta (Jones, Owen, Manyena y Aryal, 2013, p.81). A pesar de la transición de la monarquía hacia una república federal, creando una constitución interina en 2008, de acuerdo a Transparencia Internacional la inestabilidad política, nepotismo, clientelismo, falta de rendición de cuentas, corrupción prevalecen aún en la sociedad (Jones, Owen, Manyena y Aryal, 2013, p.81). Como consecuencia de esta inestabilidad política y falta de experticia en el manejo de los desastres naturales, la respuesta por parte del gobierno ante el terremoto ocurrido en el 2015 ha sido parcialmente eficaz, principalmente para las mujeres y niñas provenientes de zonas

rurales, solteras, con algún tipo de discapacidad, de castas bajas, que representan una de las poblaciones más vulnerables de la sociedad nepalí.

A pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno para hacerle frente al terremoto del 2015, han existido ciertas deficiencias a nivel distrital y local, tal como falta de presupuesto para implementar las políticas y programas existentes, falta de claridad en las políticas, falta de liderazgo, de coordinación y comunicación entre los ministerios y escasos representantes a nivel local (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.16). De hecho, según lo que señaló el Ministro de Comunicaciones de Nepal, el Sr. Minendra Rijal, días después de ocurrido el terremoto, se aceptó que existió cierta debilidad en manejar las operaciones de asistencia y que este desastre fue tan grande que el gobierno no estuvo en condiciones de satisfacer las expectativas de las personas necesitadas (Aljazeera, 2015, edición web sin paginación). Como consecuencia de estos problemas que se presentaron a lo largo de este evento fortuito, las organizaciones internacionales y organizaciones no gubernamentales nacionales han jugado un papel muy importante en la implementación y coordinación de la gestión del riesgo de desastre.

Dentro de la teoría social crítica de administración pública se presenta una sugerencia para que el proceso de creación e implementación de políticas públicas reflexione sobre su relación con la sociedad y se ponga más atención a la voluntad de crear un cambio social constructivo (Box, 2005, p.3). Tomando en cuenta esta proposición, no se puede negar que el gobierno de Nepal, con el apoyo de la guía de Naciones Unidas a través del PNUD y de la UNISDR, ha intentado hacer modificaciones en disposiciones legales e institucionales relacionados con la reducción del riesgo del desastre para poder incluir al género y la inclusión social, visibilizando a una parte de la población que previamente no se la tomaba en cuenta. Una de estas

herramientas que han cambiado la relación con la población es la Estrategia Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres del 2009, que sigue los lineamientos del Marco de Hyogo y toma en cuenta los factores de clase, casta, etnicidad, estatus socio económico, edad que pueden complicar el estatus de las mujeres y promueve la transversalización tanto del género como de la inclusión social en todas las etapas de la gestión del riesgo del desastre, preparación, reducción del desastre, respuesta y recuperación. No obstante, durante el año 2015, año en el cual se dio el terremoto, las disposiciones legales para implementar dicha herramienta no eran todavía aprobadas por lo cual no pudieron ser implementadas, de modo que los ejes de género y de inclusión social no fueron tratados con la seriedad del caso. (Shrestha y Pathranarakul, 2018, p.6).

De acuerdo con el autor Jong Jun (2006) la administración pública es gobernada de manera vertical, no obstante, se está transformando de manera gradual en un proceso democrático horizontal, en el cual existe menos jerarquía y más relaciones colaborativas entre el gobierno federal y local, organizaciones no gubernamentales y organizaciones internacionales (p.5). Se podría decir que el Consorcio de la Reducción del Riesgo de Nepal, es un claro ejemplo de esta transformación en la gobernanza de desastres en dicho país , que fue una iniciativa de Naciones Unidas y se lanzó en el 2011 por el Gobierno de Nepal y se ha encargado de juntar los esfuerzos de los actores gubernamentales y sus socios humanitarios tales como el PNUD, la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, el Banco Asiático de Desarrollo, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (Thapa y Pathranarakul, 2019, p.8).

A pesar de que el trabajo del Consorcio fue reconocido como exitoso con el trabajo conjunto de actores gubernamentales y no gubernamentales para reducir la

vulnerabilidad de Nepal frente a los desastres naturales, de acuerdo a ciertas personas encuestadas en el año 2013, las cinco áreas de prioridad<sup>14</sup> planteadas no habían sido realizadas en una manera participativa, ni transparente, ya en que en su mayoría habían sido influenciadas por Naciones Unidas, además han manifestado que a pesar de que han existido algunos logros bajo las cinco líneas de acción, algunos planes del Consorcio eran muy ambiciosos y no podían ser concluidos sino hasta Julio del año 2015 (Jones, Oven, Manyena y Aryal 2013. p.83). De modo que, si bien han existido acciones de coordinación y colaboración entre el gobierno y los socios humanitarios, desde el enfoque del análisis crítico del discurso, la ONU fue la organización que más poder y control tuvo sobre la identificación de áreas que debían ser trabajadas para la reducción del riesgo de desastres, influenciando y limitando de cierta forma las acciones del gobierno que al momento previo y durante el terremoto se encontraba en una situación de debilidad e inestabilidad (Van Dijk, 1993, p.254).

Por otro lado, dentro de los partidos políticos, de acuerdo a ciertos miembros masculinos y femeninos de la asamblea constituyente, en el año 2010 a pesar de que se incrementó el número de representantes femeninas en el Parlamento, las decisiones políticas seguían siendo hechas por líderes masculinos de una casta alta por lo que se evidencia que Nepal no mucho antes de ocurrido el terremoto continuaba siendo una sociedad machista y existía una tendencia de los líderes de pensar que las mujeres no son tan capaces como los hombres, de modo que incluían a más miembros masculinos en sus partidos (Falch, 2010, p.24). De hecho, como se puede constatar en el reporte del desastre del 2017, el Ministerio del Interior, el organismo principal en implementar

---

<sup>14</sup> Las cinco prioridades de acción son: 1) Seguridad de Escuelas y Hospitales. 2) La Preparación de la Emergencia y la Capacidad de Respuesta. 3) El Manejo de las Inundaciones del Río Kosi. 4) Integrar las organizaciones comunitarias para la reducción del riesgo del desastre. 5) Apoyo institucional para la gestión del riesgo del desastre. (Jones, Oven, Manyena y Aryal 2013. p.86)

políticas y actividades de la gestión de desastres en Nepal, estaba y continúa compuesto en su gran mayoría por hombres, lo que demostró la brecha de género existente en la creación de las políticas y programas para la gestión de la reducción de riesgos y para la toma de decisiones encaminadas a gestionar las actividades en las diferentes fases del terremoto del 2015 (Ministry of Home Affairs, 2017, p.7).

Es importante mencionar que, la autora Ruth Wodak incorpora la cuestión del género en el análisis crítico del discurso y explica que cuando se analiza el discurso desde este enfoque se trata de comprender la diferencia entre el comportamiento lingüístico de las mujeres versus el de los hombres y como las mujeres están representadas en el discurso hegemónico (Wodak, 1997, p.8). En una declaración realizada por el Ministro de Asuntos Exteriores el Sr. Mahendra Bahadur en la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo del Desastre en Marzo del 2015, un mes antes de que ocurra el terremoto, manifestó que Nepal ha estado comprometido con los líneas prioritarias del Marco de Hyogo, el cual les ha inspirado para crear la Estrategia Nacional para la Gestión del Riesgo del Desastre del año 2009 y ha creado con el apoyo de entidades nacionales y socios internacionales el Consorcio de la Reducción del Riesgo del Desastre y que como prueba de esto ha fortalecido la resiliencia a nivel local y nacional y su alcance se ha expandido a las comunidades rurales y urbanas (Bahadur, 2015, p.2). No obstante, en ningún punto se menciona la inclusión de género para asegurar la participación igualitaria de hombres y mujeres en la realización e implementación de políticas en la reducción del riesgo de desastres, que justamente es uno de los objetivos primordiales de este marco global.

Esta falta de inclusión de género tanto en las políticas como en el discurso que maneja el gobierno se debe principalmente a las barreras estructurales que crean

relaciones de poder desiguales entre las mujeres y hombres en este país y no permiten que exista un avance efectivo en este tema (Ministry of Home Affairs, 2017, p.57). Se evidencia que, a excepción de la capacitación y sensibilización, el rol de la mujer en la toma de decisiones y los discursos políticos ha sido mínima (Ministry of Home Affairs, 2017, p.57). De modo que, apoyando lo que manifiesta Herbert Marcuse desde una visión social crítica, es necesario que la administración pública cambie su énfasis en la dependencia dominante de los valores masculinos a un balance de valores femeninos y masculinos (Box, R, 2003, p.256).

Por otro lado, Van Dijk menciona en su obra “El análisis crítico del discurso” de 1999 que es posible que los grupos de poder no solo tengan intereses enfrentados, sino que también pueden mostrar solidaridad con los grupos dominados y pueden apoyarles en su lucha contra la desigualdad (Van Dijk, 1999, p.33). Este es el caso del PNUD, que ha creado iniciativas de gestiones comunitarias del riesgo de desastres para promover una participación más activa de los ciudadanos y convertirlos en actores más resilientes a las amenazas naturales (UNDP, 2011, p.2). De acuerdo al libro de Richard Box *Critical Social Theory of Public Administration*, la administración pública es justamente eso, enfocarse en áreas específicas de práctica como el presupuesto y el facilitar la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones, sin embargo, no suele hacer explícito el contexto económico, histórico, político que pueden limitar la acción (Box, 2005, p.21). Así pues, se evidencia que si bien el apoyo de este programa de las Naciones Unidas puede ser útil para promover y apoyar la participación de la población más marginada, específicamente de las mujeres como beneficiarias y potenciales líderes de la comunidad, no se analizan de manera profunda las normas patriarcales y las relaciones de poder previamente mencionada entre hombres y mujeres que pueden

existir en las comunidades rurales que generan barreras para la participación de las mujeres especialmente para quienes provienen de las clases sociales más bajas.

No se puede negar que la guía por parte de Naciones Unidas a través de PNUD, UNISDR, ONU Mujeres ha sido de gran utilidad en la creación de políticas inclusivas y la recuperación de las mujeres tras el terremoto, no obstante, al tener una visión de feminismo occidental, se crea una categoría social homogénea que no permite ver el espectro completo de las múltiples formas de opresión a las cuales están expuestas las mujeres del “tercer mundo” (Mohanty, 2003, p. 22). Es por el motivo previamente mencionado, que el trabajo de las Naciones Unidas en conjunto con las organizaciones de las mujeres nepalís fue de suma importancia, dado que cuando ocurrió el terremoto del 2015, fueron estas organizaciones las que lograron identificar y satisfacer las necesidades específicas de las mujeres más vulnerables provenientes de castas bajas, solteras, viudas y de áreas rurales dado que las mujeres de estas organizaciones están expuestas a las mismas vulnerabilidades y tienen el conocimiento necesario sobre el contexto geográfico y socio cultural de las mujeres en el área . De acuerdo a una representante de una de WOREC, que forma parte de estas organizaciones civiles, las mujeres estaban listas para ofrecer su liderazgo y ayudar a garantizar las políticas de reconstrucción para satisfacer las necesidades de los grupos más marginados, brindándoles oportunidades de empoderamiento a nivel económico y político (Standing, Parker y Bista, 2016, p.8). Sin embargo, si bien estos grupos eran un recurso potencial valioso, no fueron efectivamente utilizados en los procesos formales de respuesta (Barber, 2016, p.8).

Por otro lado, otra estructura de opresión que Ruth Wodak hace mención en el análisis crítico del discurso es el racismo, el cual combinado con el sexismo tienen una implicación en el poder y la ideología representados en relación con los diferentes

grupos de mujeres (Lazar, 2005, p.23). En este caso, para analizar cómo se relacionan estos dos elementos es importante enfocarse en la perspectiva de las mujeres que más impacto tuvieron durante y después del terremoto. Debido a las vulnerabilidades preexistentes y exclusión social de las mujeres en la sociedad nepalí, tales como su estatus socio económico, su doble carga laboral, el carente acceso a servicios básicos, a recursos económicos y los altos niveles de violencia, crearon un escenario complicado para que puedan hacerle frente a dicho fenómeno natural, siendo las más afectadas quienes viven en las zonas rurales, pertenecen a una minoría étnica, son solteras o tienen las tres características juntas.

Esto se debe principalmente a las múltiples opresiones a las cuales están sometidas las mujeres, como lo sostiene, Gayatri Spivak dentro del feminismo poscolonial, las mujeres pobres, de color, y de cierta religión pueden ser sometidas a múltiples opresiones (Postcolonial Studies Association, 2015, p.6). De aquí, nace el concepto de interseccionalidad de género introducido por Kimberlé Crenshaw, el cual explica el por qué estas mujeres tienen un mayor impacto dado que pueden tener múltiples componentes de identidad, lo cual abre el camino para diferentes opresiones a la vez (Postcolonial Studies Association, 2015, p.6). A parte del factor de género, existen otras estructuras de jerarquía como la raza, la clase, la casta, el contexto religioso, la discapacidad, la edad, la orientación sexual. Es importante mencionar que, desde el punto de vista de la interseccionalidad, el sexismo y el racismo trabajan en conjunto para colocar a la mujer en una situación de subordinación en la sociedad (Postcolonial Studies Association, 2015, p.6).

Para ilustrar mejor esta situación en la que se unen dos estructuras de poder que no permiten que las mujeres enfrenten y se recuperen de manera óptima de un desastre, se ha recopilado ciertos testimonios de víctimas del terremoto, que permiten visibilizar

de manera clara la intersección de género con la casta y el estatus marital, situación económica que creó una afectación única para las mujeres provenientes de castas bajas como es el caso específico de las mujeres provenientes de la casta dalit, solteras y de zonas rurales quienes, después del terremoto fueron discriminadas no solo por la sociedad ,sino también por el gobierno. Según el testimonio de Amrita, una mujer perteneciente a la casta dalit, en la comunidad en la que vive, los vecinos las rechazan y tras el terremoto, no querían prestarles ni siquiera el baño porque “las ven como las intocables” (Rajbhandari, 2016, p.41).

De acuerdo a las experiencias de otras mujeres de esta misma casta, hubo un incremento en el tráfico sexual debido a las carentes condiciones socio económicas, los traficantes manipulaban a las familias para llevar a las niñas y mujeres y les prometían un buen trabajo en India (Bengts, 2016, p.30). Además, según el testimonio de otras mujeres dalit, el sistema de distribución de ayuda del gobierno favoreció a los grupos más privilegiados y a quienes tenían mayor acceso a información, mientras que a las mujeres que eran pobres y pertenecían a esta casta se las dejó a un lado, puesto que no contaban con certificados de propiedad ni de ciudadanía que eran los requisitos del gobierno para brindar la ayuda (Bengts, 2016, p.34). Por otro lado, para las mujeres solteras la situación fue similar como se refleja en la experiencia de una mujer residente de Khokana que cuidaba de su abuela y sus hermanas y después del terremoto se le negó la ayuda del gobierno dado que los funcionarios argumentaron que ella no era la cabeza del hogar y que buscaban a un miembro masculino en la familia (NRCS, 2017, p. 38).

Se podría decir que el terremoto del año 2015 resaltó la importancia de contemplar enfoques específicos para poder abordar las necesidades particulares de los grupos más vulnerables como es el caso de las mujeres y niñas. Se constata que se cumplió el objetivo general de esta disertación al existir una limitada inclusión de

género en las políticas de gestión integral de riesgos en el caso del terremoto de Nepal del 2015. No obstante, tras este desastre natural, Nepal ha tenido un progreso considerable en cuanto a la promoción de la inclusión de género en los programas y políticas nacionales. A partir de la promulgación de la nueva Constitución en septiembre del año 2015, las mujeres han ganado posiciones de poder en varias instituciones, como se ilustra con el hecho de que a finales de ese mismo año se eligió a una mujer como Presidenta de la Nación, desafiando de esta forma al sexismo como estructura de poder.

En cuanto a la transversalización de este eje en las políticas y programas nacionales de gestión y reducción del riesgo de desastre se constata que, dentro de la Política Nacional de la Reducción de Riesgos y el Plan de Acción Estratégico del periodo 2017-2030, se ha decidido hacer del género y la inclusión social ejes obligatorios de dicho plan. Por otro lado, en la Conferencia Nacional de Mujeres de la Gestión de Riesgos con Enfoque de Género, llevada a cabo en el año 2016, en línea con el Marco de Sendai que reemplaza al Marco de Hyogo se abogó para que se adopten factores de género, edad, discapacidad y cultura en todas las políticas y prácticas, también se promocionó el rol de las mujeres a nivel local para la resiliencia de sus comunidades (Ministry of Home Affairs, 2017, p.54).

Haciendo referencia a la utilidad de la metodología cualitativa- cuantitativa aplicada en esta disertación, se podría decir que existieron aciertos y limitaciones dentro de la misma. Por un lado, los aciertos del enfoque cualitativo son la recopilación de testimonios que se pudieron obtener de las mujeres nepalís que fueron impactadas por el terremoto, mediante los cuales se comprendieron cuáles son las múltiples vulnerabilidades a las cuales están expuestas y cuáles son sus necesidades específicas cuando ocurre un desastre natural. Además, se pudo determinar que el género es un

campo descuidado en Nepal, puesto que, si bien se lo toma en cuenta en las políticas y programas de la gestión de riesgos gracias a la guía de las Naciones Unidas a través del PNUD, UNISDR, UN Women, al momento de la implementación no es un eje prioritario. Por consiguiente, se evidencia que este país es una sociedad patriarcal, con un Estado todavía débil donde se coexiste con otra estructura de poder como el racismo, que pone en una situación de subordinación y discriminación a las mujeres, especialmente a quienes pertenecen a minorías étnicas y se les limita de participar de manera formal en la gestión de riesgos.

Por otro lado, con respecto a las limitaciones, las principales se dieron a nivel cuantitativo, dado que, al ser un campo nuevo de estudio, es carente la información en cuanto a las cifras oficiales de mujeres afectadas por el terremoto a nivel social y económico, así como los resultados de la inclusión de género promovida por el gobierno influenciada por actores internacionales y regionales.

TABLA 1  
Cumplimiento de las estructuras de poder basadas en el análisis crítico de discurso, presentes en la disertación

<b>Estructuras de poder combinadas del análisis crítico de discurso</b>	<b>Se cumple (SÍ/NO)</b>	<b>Porcentaje de cumplimiento</b>	<b>Justificación</b>
<b>Machismo</b> (Estructura de dominación presente en análisis de Ruth Wodak, que enfoca una parte de su análisis en el papel del discurso para la reproducción del machismo en la sociedad)	SÍ	90%	El 90% del cumplimiento se justifica con la recopilación de 28 reportes de organizaciones civiles e internacionales y los testimonios de distintas mujeres nepalís antes y después del terremoto, con los cuales se pudo comprobar a lo largo de la disertación que: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nepal es todavía una sociedad patriarcal en la cual existe una superioridad de los hombres sobre todo en la toma de decisiones.</li> <li>- Los roles de género construidos socialmente son desproporcionados dado que a las mujeres se les asigna las tareas domésticas, el cuidado de su familia y no reciben ayuda suficiente por parte de los</li> </ul>

			<p>hombres, lo cual aumentó la mortalidad femenina durante el terremoto del 2015 y también afectó su recuperación.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Existe un acceso desigual a la salud y educación para las mujeres y un nivel alto de violencia de género, que se agravaron con el terremoto.</li> <li>- Hay una limitada participación formal de las mujeres en todas las fases de la gestión de riesgos del desastre para poder satisfacer sus necesidades.</li> <li>- Son escasas las oportunidades económicas que tiene la población fémina para poder recuperarse del terremoto.</li> </ul>
<p><b>Desigualdad étnica</b> (Estructura de dominación en el análisis de Van Dijk y Ruth Wodak, no obstante, el análisis de Wodak acerca de la relación entre el sexismo y el racismo es el más útil para esta disertación)</p>	SÍ	70%	<p>El 70% de cumplimiento se puede evidenciar con los más de 17 reportes y testimonios de las mujeres de la casta Dalit y de organizaciones civiles de mujeres que protegen a esta población marginada de la sociedad, que muestran como:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nepal es un país con un sistema de castas y etnias todavía activo.</li> <li>- La casta dalit es la más baja de esta estratificación social y quienes pertenecen a la misma son considerados como los “intocables”, los “impuros”.</li> <li>- Las mujeres de dicha casta no solo son discriminadas por el hecho de ser mujeres sino también por su estatus social y el terremoto hizo más visible dichas desigualdades.</li> <li>- Entre sus principales vulnerabilidades están: exclusión, limitado acceso a la educación, salud, violencia de género especialmente el tráfico de blancas, la falta de propiedad, la dependencia económica en la agricultura. Dichas vulnerabilidades afectaron la capacidad de las mujeres para hacerle frente al terremoto.</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>- En la fase de recuperación principalmente, se evidenció la discriminación hacia las personas que pertenecen a esta minoría étnica, ya que no existió una distribución equitativa, privilegiando a las personas de las castas más altas.</li> <li>- Existió una falta de representación de este grupo vulnerable en la gobernanza local y en los organismos de toma de decisiones, además fue escasa la inclusión de intersección de género y raza para que se logren satisfacer las necesidades específicas de este grupo de la población.</li> </ul>
<p><b>Debilidad del Estado</b> (Estructura de dominación presente en el análisis de Van Dijk, dado que habla sobre la dominación política y como los grupos dominantes tienen un rol especial en la planificación, toma de decisiones y el control sobre las relaciones)</p>	SÍ	65%	<p>El 65% de cumplimiento se puede justificar mediante:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La influencia de las Naciones Unidas en la gobernanza nacional de la gestión de riesgos, principalmente del Marco de Hyogo en la Estrategia Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres de Nepal y en la creación del Consorcio para la Reducción del Riesgo de Desastres.</li> <li>- Inestabilidad política por la que pasaba Nepal antes del terremoto, que provocó una debilidad estatal y una afectación en la manera del gobierno en responder al terremoto y lograr satisfacer las necesidades de la población.</li> <li>- La falta de equilibrio en el trabajo entre el Ministerio del Interior (entidad principal a cargo de la gestión de riesgos en Nepal) y los organismos de las Naciones Unidas como el PNUD y la UNISDR para crear e implementar las políticas, planes y programas de la gestión integral de riesgos.</li> <li>- Las directrices que la ONU brindó al gobierno, especialmente en la</li> </ul>

			<p>inclusión de la cuestión de género en la gestión de riesgos, dado que el gobierno no tenía suficiente experiencia en esta temática, influencia que se puede observar en la Estrategia Nacional del Riesgo del Desastres.</p>
--	--	--	---

Fuente: Van Dijk, T, 1993, p.55 & Wodak, R, 1997, p.8  
 Elaborado por: Núñez, S

**TABLA 2**

Cuadro explicativo de la teoría de administración pública y sus etapas aplicadas al caso del terremoto del 2015 desde la perspectiva de la teoría social crítica en la administración pública

<b>CARACTERÍSTICAS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA</b>				
<p>De acuerdo al autor Miguel Galindo (2000, p.6), la administración pública se encarga de:</p> <p>a) Mantener el orden público            b) Satisfacer las necesidades de la población            c) Conducir el desarrollo económico y social</p>				
<b>FASES (Roth, 2002, p.50)</b>				
<b>Identificación del problema</b>	<b>Formulación de soluciones</b>	<b>Toma de decisión</b>	<b>Implementación</b>	<b>Evaluación</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-Apreciación de los acontecimientos</li> <li>-Definición de un problema</li> <li>-Agregado de intereses</li> <li>-Organización de las demandas</li> <li>-Representación y acceso ante las autoridades públicas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Elaboración de respuestas</li> <li>-Estudio de soluciones</li> <li>-Adecuación a los criterios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Creación de una coalición</li> <li>-Legitimación de la política elegida</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Ejecución</li> <li>-Gestión y administración</li> <li>-Producción de efectos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Reacciones a la acción</li> <li>-Juicio sobre los efectos</li> <li>-Expresión</li> </ul>
<b>FASES APLICADAS AL ESTUDIO DE CASO: TERREMOTO DEL 2015</b>				
<b>Identificación del problema</b>	<b>Formulación de soluciones</b>	<b>Toma de decisión</b>	<b>Implementación</b>	<b>Evaluación</b>

<p>-El Gobierno de Nepal con la guía de las agencias de las Naciones Unidas: PNUD y UNISDR lograron percibir la problemática de género existente en las políticas de gestión de riesgos.</p> <p>-La problemática era: la vulnerabilidad en los riesgos influenciada por la desigualdad de género y el poder patriarcal</p> <p>-El PNUD y la UNISDR guiaron al gobierno para que exista una inclusión de la perspectiva de género en las políticas y programas de gestión de riesgos.</p>	<p>-En base a las consideraciones sobre los impactos y necesidades diferenciadas entre género y distribución del poder se propusieron las siguientes soluciones:</p> <p>- Implementar la inclusión de género en todas las fases de la gestión integral de riesgos de Nepal.</p> <p>-Aumentar la participación de mujeres en las actividades de gobernanza de riesgos</p>	<p>-La participación de las mujeres fue limitada a nivel gubernamental y comunitario en el proceso de analizar las soluciones existentes y decidir la respuesta, por lo que sus necesidades e intereses no fueron satisfechos con eficacia en este proceso</p>	<p>-Cuando ocurrió el terremoto del 2015, se constató que el Gobierno no estaba en condiciones de satisfacer las expectativas de las personas necesitadas por lo que requirió el apoyo de socios internacionales.</p> <p>-Si bien en las fases anteriores se promovió la transversalización de género, se constata que la asistencia gubernamental fue diferenciada para hombres y mujeres, principalmente para las mujeres que vivían en zonas rurales y eran de una casta baja.</p>	<p>- De acuerdo a un informe del Ministerio del Interior del año 2017 después del terremoto del 2015 se evidenció que el rol de la mujer en la toma de decisión y en el discurso político fue mínimo en la gestión de riesgos y solo en las fases formación y la concientización se las tomó en cuenta</p> <p>- En el mismo informe, la Conferencia Nacional de Mujeres en la Integración de Género en la Gestión de Desastres hizo un llamado al gobierno para fortalecer la adaptación asuntos de género, edad, discapacidad, cultura en todas las políticas y prácticas así como el rol de las mujeres y niñas en la resiliencia de la comunidad frente a desastres, igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres</p>
--	--	--	---	---

**FASES ANALIZADAS DESDE LA TEORÍA SOCIAL CRÍTICA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

Desde el punto de vista del autor de la teoría social crítica en la administración pública Richard Box:

-Si bien existió una voluntad de crear un cambio social constructivo por parte del Estado y sus socios internacionales de crear e implementar políticas públicas que puedan resolver los problemas de desigualdad de género existentes ante una amenaza natural, existieron ciertas falencias principalmente en la fase de implementación, cuando ocurrió el terremoto del 2015 (Box, 2005, p.3).

-Se constata que es necesaria la participación de terceros para eliminar el deseo de dominación del sistema unidimensional (Box, 2008, p.39-40). De hecho, existieron organizaciones civiles de mujeres que trabajaron de manera independiente durante el terremoto que lograron identificar y satisfacer las necesidades de las mujeres, principalmente de quienes vivían en zonas rurales y eran de castas bajas, no obstante, no fueron tomadas en cuenta dentro del proceso formal de la gestión de riesgos

-La contradicción de tendencias puede ocasionar una explosión de un conflicto donde se cuestiona la realidad y se la rechaza (Box, 2005, p.35). De esta manera se constata que si bien el gobierno logró incluir la perspectiva de género en las políticas de gestión de riesgos, no se tomó en cuenta de manera profunda la interseccionalidad de género por lo que al momento de implementar las políticas existió una contradicción entre las necesidades reales de las mujeres y el ámbito de acción del Estado. De modo que, no se cumple de manera efectiva la satisfacción de necesidades de la población, que es una de las principales responsabilidades de la administración pública.

Fuente: Galindo, 2000, p.6; Roth, 2014, p.50; Box, 2008, p.39-40, Box, 2005, p.3, 35

Elaborado por: Núñez, S

## **VII. CONCLUSIONES**

Para esta investigación se planteó la siguiente hipótesis “La implementación de las políticas públicas de gestión integral de riesgos guiada por el PNUD y la UNISDR evidenció los vacíos en el proceso de inclusión de género como eje transversal durante el manejo del terremoto de Nepal del año 2015, lo cual aumenta las vulnerabilidades a las que están expuestas las mujeres en este contexto”, no obstante después del análisis correspondiente se determina que la hipótesis se cumple de manera parcial y se presentan las siguientes conclusiones que respaldan dicho cumplimiento:

- A nivel de la gobernanza global, se evidencia que el PNUD maneja una agenda de ocho puntos con enfoque de género para la prevención y recuperación de

crisis, la cual guía sus esfuerzos en la reducción del riesgo de desastres y su compromiso político, sin embargo se observa que aplica un feminismo occidental dado que trata a la población femenina como una categoría social homogénea, utilizando las necesidades y experiencias de las mujeres blancas como una experiencia universal para todas las mujeres alrededor del mundo sin constatar las múltiples identidades que pueden tener y que afectan su capacidad de hacerle frente a un desastre natural.

- En el caso del Marco de Hyogo, el cual representa un marco de acción global que incorpora el género en el manejo de desastres, se puede constatar que de las diferentes intersecciones que existen con el género, se hace referencia solo al de la clase, dado que se hace un especial énfasis en las necesidades de las mujeres de áreas rurales en los países en desarrollo, tales como la reducción de la discriminación y el reconocimiento de su rol en los medios de subsistencia, no obstante todavía le falta una visión más interseccional de las mujeres para integrar de manera efectiva la transversalización de género en la reducción del riesgo de desastres que pueda satisfacer las necesidades específicas de cada grupo de mujeres.
- Debido a la falta de experiencia en el campo de género y debilidad estatal, se constata que el rol del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR) fue fundamental para incorporar los ejes de género e inclusión social en las políticas, planes y estrategias de Nepal para el manejo de desastres, tal y como se demuestra con la creación de la Estrategia Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres del año 2009, la cual fue desarrollada con la ayuda del PNUD y estaba en línea con el Marco de Hyogo, enfatizando la

inclusión de estos ejes para ser transversalizados en todas las fases de la reducción del riesgo del desastre. Es importante mencionar que en esta estrategia sí se toma en cuenta las diferentes categorías de las mujeres como solteras, casadas, viudas, de diferentes grupos étnicos, discapacitadas para que puedan ser atendidas como corresponde.

- A pesar de que se tomaron en cuenta las intersecciones de género, clase, raza, estatus marital, en la creación de las políticas, planes y programas del manejo el riesgo de desastres para las comunidades más vulnerables, en la implementación de la gestión integral de riesgos en el terremoto, se evidenció discriminación principalmente en las fases de respuesta y recuperación, dado que de acuerdo a ciertos testimonios de las víctimas del terremoto, fueron las personas de las castas más altas quienes se privilegiaron de la ayuda del gobierno.
- Ninguna de las políticas ni planes del gobierno nacional previos al terremoto del 2015 consideran el empoderamiento de la mujer ni su importancia como tomadora de decisiones dentro del manejo de los desastres y tampoco no existe un sistema de monitoreo e información desagregada para realizar un seguimiento de como las mujeres se han logrado beneficiar de los programas del gobierno.
- La escasa representación femenina en la gobernanza se debe a un ambiente todavía dominado por hombres que evitan brindar responsabilidades a las mujeres en la gestión de riesgos, como por ejemplo en la coordinación de operaciones de socorro y en los comités de toma de decisiones a nivel comunitario, lo que demuestra que si bien existe una voluntad para incluir la transversalización de género, existe todavía una cultura patriarcal muy arraigada que impide que se incluya de manera efectiva esta cuestión. De modo que, desde la perspectiva de la teoría social crítica de administración pública, es necesario

- que el grupo de entidades que controlan y gestionan la reducción del riesgo de desastres cambie su énfasis en la dependencia dominante de los valores masculinos a un balance de valores tanto femeninos como masculinos.
- Debido a la falta de promoción sobre la participación femenina para poder compartir sus experiencias y necesidades y las vulnerabilidades preexistentes a las cuales está expuesta la población femenina , el terremoto del 2015 tuvo un mayor impacto sobre las mujeres que los hombres, ya que existió una mayor mortalidad femenina y en el caso de las mujeres sobrevivientes provenientes de castas bajas particularmente de la casta dalit, pertenecían a comunidades rurales y eran solteras, su situación se vio aún más agravada ya que eran discriminadas por su género, casta y estatus socioeconómico, comprobando lo que la teoría de la interseccionalidad manifiesta, que las mujeres pobres, de color, y de cierta religión pueden ser sometidas a múltiples opresiones.
  - Si bien existe un trabajo de las Naciones Unidas en conjunto con el gobierno para fomentar la inclusión de género en la gobernanza nacional de la gestión de riesgos de Nepal y se reconocen las intersecciones existentes en Nepal, existieron limitantes sociales, religiosos y culturales que impidieron su aplicación en las distintas fases de la gestión de riesgos.
  - Si bien faltó valorar el rol de las organizaciones civiles de mujeres en los procesos formales de respuestas, se evidenció que su trabajo puede ser muy efectivo para satisfacer las necesidades de las víctimas del terremoto, dado que cuentan con el conocimiento necesario sobre el contexto socio cultural de las mujeres afectadas por un desastre natural, especialmente de quienes viven en zonas rurales y son de castas bajas, evitando de esta manera ver a las mujeres

como un grupo homogéneo como se establece en la teoría del feminismo postcolonial.

- Se puede inferir que el terremoto del 2015 marcó un antes y un después para la situación de las mujeres, no solo por el impacto que les generó en sus vidas, evidenciado la jerarquía social y las múltiples vulnerabilidades a las cuales están expuestas, sino también permitió constatar cuán importante es abordar las necesidades particulares de cada grupo de la población y empezar a tomar más en cuenta su participación para poder brindarles una voz en las políticas de gestión de riesgos y mejorar su resiliencia para futuros desastres mediante una mayor promoción de la inclusión de género en las políticas, el trabajo en conjunto con organizaciones de mujeres locales y el apoyo de Naciones Unidas.

## **VIII. RECOMENDACIONES**

En base a la presente investigación, se recomienda lo siguiente:

- En lugar de que los estudios se enfoquen exclusivamente en las vulnerabilidades a las cuales están expuestas las mujeres ante las amenazas naturales, se aconseja reconocer más el rol de las mujeres como agentes de cambio en futuras investigaciones mediante la identificación de roles y conocimientos en diferentes ámbitos que les pueden ayudar a contribuir de manera significativa a la acción climática y a las amenazas naturales, para construir sociedades más resilientes ante el cambio climático y los desastres naturales.
- Se recomienda al gobierno nepalí mejorar los sistemas de monitoreo y la rendición de cuentas mediante el establecimiento de mecanismos que aseguren la calidad de la información producida para evaluar su avance real en cuanto a la

- inclusión de género en las políticas, planes y programas de gestión de riesgos, así como las dificultades al momento de implementar dichas herramientas.
- Tomar más en cuenta en los estudios y evaluaciones de desastres naturales y de cambio climático, un análisis de género que tome en cuenta las distintas categorías de las mujeres dependiendo de su género, casta, edad, estatus socio-económico, marital, orientación sexual para poder satisfacer las necesidades específicas de cada grupo.
  - Debido a que el tema del género vinculado con los desastres naturales es reciente, se recomienda crear foros que reúna a expertos regionales e internacionales, así como a funcionarios del gobierno encargados de la gestión del riesgo de desastres para que puedan compartir conocimiento, experiencias e identificar áreas de trabajo en dicha temática.
  - Fortalecer la capacidad y participación de las organizaciones civiles de mujeres para que puedan enfrentar las problemáticas de género en todas las fases de la gestión de riesgos y brinden el apoyo necesario a los grupos de mujeres más marginados, a través de la creación de alianzas con instituciones como el PNUD que pueden ser un nexo entre el Estado y la sociedad para crear una gobernabilidad más inclusiva.
  - Crear programas de sensibilización de género a nivel comunitario con el apoyo de Naciones Unidas, por su experiencia en este ámbito, para que poco a poco se eliminen las normas sociales y culturales que limitan la participación de las mujeres y puedan ser más incluidas en la toma formal de decisiones.
  - En el caso de Ecuador, se aconseja tomar en cuenta la transversalización de género como uno de los ejes prioritarios dentro de la gestión integral de riesgos, dado que en el caso del terremoto de Abril del año 2016, como en Nepal

murieron más mujeres que hombres y tuvieron más dificultades de recuperarse, y que exista una mejor rendición de cuentas de la situación post desastre de las víctimas dado que no existen datos suficientes para constatar la situación real de las mujeres afectadas.

- Se recomienda complementar la investigación con la teoría feminista de desarrollo, tomando en cuenta el modelo de Género y Desarrollo (GAD) para identificar el problema de las distintas opresiones socialmente o culturalmente construidas a las que están expuestas las mujeres y buscar una transformación de las relaciones de poder que permitan un reconocimiento del rol de la mujer en el manejo de desastres.
- Debido a la limitación de no contar con acceso a la investigación de campo, a nivel de la metodología cuantitativa se utilizaron cifras oficiales gubernamentales y de organizaciones civiles e internacionales para evidenciar el impacto del terremoto en la vida de las mujeres nepalís , no obstante se sugiere complementarla con el método de la recolección de datos mediante entrevistas a las mujeres más afectadas por el terremoto para poder tener una comprensión más profunda y completa de las experiencias de este grupo de la población

## IX. LISTA DE REFERENCIAS

### Artículos

Aljazeera. (2015). *Frustration grows in Nepal over earthquake response*. Aljazeera. Recuperado de: <https://www.aljazeera.com/news/2015/04/frustration-grows-nepal-earthquake-response-150429131038044.html>

### Revistas y journals

Adpc. (2017). *Integrating Gender into Humanitarian Action: Good Practices from Asia-Pacific 4*. Recuperado de: [https://www.adpc.net/igo/category/ID1206/doc/2017-jn1Qhu-ADPC-GIHA\\_4\\_Final\\_ADPC.pdf](https://www.adpc.net/igo/category/ID1206/doc/2017-jn1Qhu-ADPC-GIHA_4_Final_ADPC.pdf)

Amaratunga, D., Haigh, R., Hettige, S. (2016). *Ensuring Accountability in Disaster Risk Management and Reconstruction*. University of Colombo, Sri Lanka. Recuperado de: <http://eprints.hud.ac.uk/id/eprint/28485/1/AmaratungaBriefingPaper.pdf>

APWLD. (2019). *Who We Are*. Recuperado de: <https://apwld.org/about-us/who-we-are/>

Awid. (2004). Interseccionalidad: una herramienta para la justicia de género y la justicia económica. *Derechos de las mujeres y cambio económico (9)*. Recuperado de: [https://www.awid.org/sites/default/files/atoms/files/nterseccionalidad\\_-\\_una\\_herramienta\\_para\\_la\\_justicia\\_de\\_genero\\_y\\_la\\_justicia\\_economica.pdf](https://www.awid.org/sites/default/files/atoms/files/nterseccionalidad_-_una_herramienta_para_la_justicia_de_genero_y_la_justicia_economica.pdf)

Barber, R. (2016). Did the Humanitarian Response to the Nepal Earthquake Ensure No One Was Left Behind? *Save the Children*. Recuperado de: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Nepal%20earthquake%20report%20March%202016.pdf>

Bustanul, M., y Beniya, S. (2016). *Analyzing the National Disaster Response Framework and Inter Organizational Network of the 2015 Nepal/Gorkha Earthquake* (159), 19-26. Elsevier.

Casas, M. (2017). La transversalización de género en las políticas públicas frente al cambio climático en América Latina. *CEPAL*. Recuperado de:

[https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/sintesis\\_pp\\_cc\\_la\\_transversalizaciondel\\_enfoque\\_de\\_genero.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/news/files/sintesis_pp_cc_la_transversalizaciondel_enfoque_de_genero.pdf)

- Casares, R. (2013). Mujeres y niñas en contexto de desastres. *Plan Internacional y Oxfam República Dominicana*. Recuperado de:  
<http://dipecholac.net/docs/files/caribe/mujeres-y-ninas-contexto-desastres-16.pdf>
- CEPAL. (2017). *La consecuencia poco natural de los desastres naturales*. Recuperado de:  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41842/2/articulo\\_consecuencia.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/41842/2/articulo_consecuencia.pdf)
- Cicero. (2014). Women's Empowerment at the Frontline of Adaptation: Emerging issues, adaptive practices, and priorities in Nepal. *ICIMOD Working Paper 2014/3*. Recuperado de: [http://lib.icimod.org/record/29811/files/WE\\_14.pdf](http://lib.icimod.org/record/29811/files/WE_14.pdf)
- Crenshaw, K. (1991). Mapping the margins: Intersectionality, identity politics, and violence against women of color. *Stanford Law Review*, 43(6), 1241–1299. Recuperado de: <http://www.indiadigitalreview.com/news/india-has-5548-mnmobile-users-1432-mn-internet-users-study/14350>
- Duryog Nivaran. (2019). *About us*. Recuperado de:  
[https://www.duryognivaran.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=25&Itemid=28](https://www.duryognivaran.org/index.php?option=com_content&view=article&id=25&Itemid=28)
- Enarson, E. (2000). *Gender and Natural Disasters*. Suiza, Ginebra: Recovery and Reconstruction Department
- Fletschner, D., y Kenney, L. (2011). Rural women's access to financial services: credits, savings and insurance. *FAO, Working Paper no.11-07*.
- Gaywood, G. (2017). Nepal, 2 years after the earthquake. *Womankind*. Recuperado de:  
<https://www.womankind.org.uk/blog/detail/our-blog/2017/04/25/nepal-2-years-after-the-earthquake>
- Gokhale, V. (2008). *Role of Women in Disaster Management: An Analytical Study with Reference to Indian Society*. World Conference on Earthquake Engineering: China.

- Granados, A. (2017). Vulnerabilidad social por género: riesgos potenciales ante el cambio climático en México. *Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales*, 22, 274-296
- Hemachandra, K., Amaratunga, D., y Haigh, R. (2018). *Role of women in disaster risk governance*. *Procedia Engineering*. Amsterdam: Elsevier Ltd.
- Hope, M., y Menon, G. (2004). Mainstreaming Gender in Disaster Management Support Project. *Chemonics International Inc.*
- ICIMOD. (2019). *About ICIMOD*. Recuperado de: <http://www.icimod.org/?q=abt>
- ICIMOD. (2019). *Gender*. Recuperado de: <http://www.icimod.org/?q=16947>
- Jones, S., Oven, K., Manyena, B., y Aryal, K. (2013). *Governance struggles and policy processes in disaster risk reduction: A case study from Nepal*. Northumbria University, Reino Unido.
- Kanel, T. (2014). Women's Political Representation in Nepal: An Experience from the 2008 Constituent Assembly. *Asian Journal of Women's Studies*, 20, (4), 39-62. Doi: 10.1080/12259276.2014.11666197
- Kanta, S. (2017). Disaster Early Warning Systems in Nepal: Institutional and Operational Frameworks. *Journal of Geography & Natural Disasters*, 7 (196). Doi: 10.4172/2167-0587.1000196
- Kharel, S. (2017). *Rural Women's Access to Community Finance*. Universidad de Tribhuvan, Katmandú, Nepal.
- Leduc., B., Shrestha, A., y Bhattarai, B. (2008). Gender and Climate Change in the Hindu Kush-Himalayas: Nepal Case Study. *International Centre for Integrated Mountain Development (ICIMOD)*, Kathmandu, Nepal.
- Lykke, I., y Mandozai, Z. (2014). The Caste System in Nepal according to the youth. University of Southern Denmark, Odense, Dinamarca.
- Maharjan, S., y Shrestha, S. (2017). Disaster Risk Management: From Preparedness to Response in Thecho of Kathmandu Valley, Nepal. *The Third Pole: Journal of Geography* 17, 98-108, Kathmandu, Nepal.

- Mahat, I. (2003). *Women's Development in Nepal: The Myth of Empowerment*.  
Universidad de Ottawa, Ottawa, Canada.
- Mainlay, J., y Tan, S. (2012). Mainstreaming gender and climate change in Nepal. *IIED*.  
Recuperado de: <http://pubs.iied.org/pdfs/10033IIED.pdf>
- Mare, Y., y Girmay, G. (2015). Implications for poverty reduction- the case of Gamo  
Gofa Zone, Southern Nations, Nationalities, and Peoples' Region (SNNPR).  
*African Journal of Agricultural Research*, 11 (4), 221-227. doi:  
10.5897/AJAR2015.10150
- Martínez. (2017). Vulnerabilidad social por género: riesgos potenciales ante el cambio  
climático en México. *Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios  
Socioambientales* (22), 274-296.
- Mawby, B., y Applebaum, A. (2018). Rebuilding Nepal: Women's Role in Political  
Transition and Disaster Recovery. *GIWPS*. Recuperado de:  
[https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2018/04/Rebuilding-Nepal-  
Womens-Roles-in-Political-Transition-and-Disaster-Recovery.pdf](https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2018/04/Rebuilding-Nepal-Womens-Roles-in-Political-Transition-and-Disaster-Recovery.pdf)
- Mohanty, C. (1984). Under Western Eyes: Feminist Scholarship and Colonial  
Discourses. Sage Publications, 12, 333-358. doi: 10.2307/1395054/  
<https://www.jstor.org/stable/1395054>
- Mokate, K. (1999). Eficacia, Eficiencia, Equidad y Sostenibilidad: ¿Qué queremos  
decir? *INDES*. Recuperado de:  
[https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/9/37779/gover\\_2006\\_03\\_eficacia\\_e  
ficiencia.pdf](https://www.cepal.org/ilpes/noticias/paginas/9/37779/gover_2006_03_eficacia_e_ficiencia.pdf)
- National Alliance of Women Human Rights Defenders. (2019). *Organizational profile  
of National Alliance of Women Human Rights Defenders*. Recuperado de:  
<http://www.nawhrd.org/our-work/>
- Nepal, P., Khanal, N., y Pangali, B. (2018). Policies and institutions for disaster risk  
management in Nepal. *The Geographical Journal* 11, 1-24.
- Neumayer, E., y Plümper, T. (2007). The Gendered Nature of Natural Disasters: The  
Impact of Catastrophic Events on the Gender Gap in Life Expectancy, 1981-  
2002. *Department of Geography and Environment, London School of Economics*

- and Political Science*. Recuperado de:  
[https://www.gdnonline.org/resources/SSRN\\_Neumayer\\_Plumper\\_GenderedNature\\_NaturalDisasters.pdf](https://www.gdnonline.org/resources/SSRN_Neumayer_Plumper_GenderedNature_NaturalDisasters.pdf)
- Peres, D. (2017). Feminismo Poscolonial y Hegemonía Occidental: Una Deconstrucción Epistemológica. *Dossier Feministes*, 22, 157-177. doi:  
<http://dx.doi.org/10.6035/Dossiers.2017.22.10>
- Postcolonial Studies Association. (2015). *Postcolonialism and or feminism*. Recuperado de: [www.postcolonialstudiesassociation.co.uk/wp-content/uploads/2015/08/PSA-Newsletter-15-Spring-2015-FINAL.pdf](http://www.postcolonialstudiesassociation.co.uk/wp-content/uploads/2015/08/PSA-Newsletter-15-Spring-2015-FINAL.pdf)
- Prasad, S. (2017). Female Ownership of Fixed Assets in Nepal: A Regional Perspective. *The Third Pole: Journal of Geography*, 17, 73-82.
- Rajbhandari, R., y Susskind, Y. (2015). Nepal's earthquake: grassroots women as first responders. *Open Democracy*. Recuperado de:  
<https://www.opendemocracy.net/en/5050/confronting-earthquake-with-love-mission-sneha/>
- Rana, B. (2012). Adolescent Girls' Access to Secondary Education in Rural Nepal. *Center for Universal Education at Brookings*, Working Paper 3. Recuperado de:  
<https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2012/06/adolescent-girls-access-to-secondary-education-in-rural-nepal.pdf>
- Saito, Y., y Murosaki, Y. (2012). *Japan Social Innovation Journal*, 2 (1). Recuperado de: [https://www.jstage.jst.go.jp/article/jsij/2/1/2\\_18/\\_pdf/-char/ja](https://www.jstage.jst.go.jp/article/jsij/2/1/2_18/_pdf/-char/ja)
- Seodu, R. (2014). Reclaiming Third World Feminism: or Why Transnational Feminism Needs Third World Feminism. *Meridians*, 12, (1), 1-30
- Shakya, K. (2016). Earthquake: Impact on Nepalese economy and women. *Lowland Technology International*, 18 (2), 75-82. Recuperado de:  
<https://core.ac.uk/download/pdf/145190489.pdf>
- Shrestha, B., y Pathranarakul, P. (2018). Nepal Government's Emergency Response to the 2015 Earthquake: A Case Study. *National Institute of Development Administration*. Doi: 10.3390/socsci7080127

- Standing, K., Parker, S., y Bista, S. (2016) Grassroots responses to violence against women and girls in post-earthquake Nepal: lessons from the field. *Gender & Development*, 24 (2), 187-204
- Tamang, S., Shrestha, K., y Prasad, K. (2014). *Feminization of agriculture and its implications for food security in rural Nepal*. University of New South Wales, Sidney, Australia.
- Thapa, S., Bhattarai, S., y Aro, A. (2019). Menstrual blood is bad and should be cleaned’: A qualitative case study on traditional menstrual practices and contextual factors in the rural communities of far-western Nepal. *Sage Open Medicine*, 7, 1-9. Doi: [10.1177/2050312119850400](https://doi.org/10.1177/2050312119850400)  
journals.sagepub.com/home/smo
- Thapa, V., y Pathranarakul, P. (2019). Gender inclusiveness in disaster risk governance for sustainable recovery of 2015 Gorkha Earthquake, Nepal. *International Journal of Disaster Risk Reduction*, 34, 209-219.
- Van Dijk, T. (1994). *Discurso, Poder y Cognición Social*. Recuperado de: <http://www.discursos.org/oldarticles/Discurso,%20poder%20y%20cognici%F3n%20social.pdf>
- Viveros, M. (2016). La interseccionalidad: una aproximación situada a la dominación. *Debate Feminista*, 52, 1-17.
- Willey, C. (2015). Gendered Impacts of the Earthquake and Responses in Nepal. *Feminist Studies*, 41, 682-688.
- WOREC. (2019). *Responding to Women’s Need in Nepal Earthquake 2015*. Recuperado de: <http://www.worecnepal.org/camp/8>

### **Disertaciones de grado**

- Barberan, M. (2012). *Commodified Anatomies: Disposable Women in Postcolonial Narratives of Sexual Trafficking/ Abduction*. Georgia State University, Estados Unidos. Recuperado de: [https://scholarworks.gsu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1089&context=english\\_diss](https://scholarworks.gsu.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1089&context=english_diss)

- Bengts, E. (2016). *A case study of post-earthquake consequences for women within marginalized groups in Nepal* (tesis de maestría). Linköping University, Suecia.
- Izquierdo, E. (2015). *A Gender Approach to Vulnerability and Natural Disasters* (tesis de maestría). The City University of New York, Estados Unidos. Recuperado de: [https://academicworks.cuny.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1998&context=gc\\_etds](https://academicworks.cuny.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1998&context=gc_etds)
- Liang, Z. (2012). *A Reflection on Gender Mainstreaming in Disaster Risk Reduction* (tesis de maestría). Lund University, Suecia.
- Molin, J. (2018). *Preventing Gender-Based Violence Post Disasters* (tesis de maestría). Uppsala University, Suecia. Recuperado de: <http://www.diva-portal.org/smash/get/diva2:1189449/FULLTEXT01.pdf>
- Prasad, S. (2015). *Microfinance and Women's Empowerment: A Study of 'VDRC-Nepal' in Jamuniya, Nepal* (tesis de maestría). The Arctic University of Norway, Noruega. Recuperado de: <https://pdfs.semanticscholar.org/5a5e/6ce08e4c935934a6e66d69cf65674e5b9d5d.pdf>
- Rajbhandari, C. (2016). *Impact of the 2015 Earthquake on Women in Nepal* (tesis de maestría). Minnesota State University Mankato, Estados Unidos
- Stampe, A. (2017). *Gender and Climate Change: Women as agents of change in Nepal* (tesis de maestría). Universidad de Aalborg, Dinamarca.
- Yngvadóttir, A. (2016). *Disaster Management and Human Trafficking* (tesis de pregrado). Skemman, Islandia. Recuperado de: <https://skemman.is/bitstream/1946/24809/1/AslaugEllenThesisBAFinal.pdf>

## **Libros**

- Box, R. (2003). Contradiction, Utopia and Public Administration. *Administrative Theory & Praxis*, 25 (2), 243-260.
- Box, R. (2005). *Critical Social Theory in Public Administration*. Estados Unidos, Nueva York: M.E Sharp.

Box, R. (2008). *Making a Difference, Progressive values in Public Administration.*

Armonk: M.E Sharp

Enarson, E., y Morrow, H. (1998). *The Gendered Terrain of Disaster: Through Women's Eyes.* Westport: Praeger Press.

Jun, J. (2006). *The Social Construction of Public Administration, Interpretive and Critical Perspectives.* Albany: State University of New York.

Lazar, M. (2005). *Feminist Critical Discourse Analysis.* Nueva York: Palgrave Macmillan.

Mohanty, C. (2003). *Feminism Without Borders.* Londres: Duke University Press

Peet, R., y Hartwick, E. (2015). *Theories of Development.* Estados Unidos, Nueva York: Guilford Press

Pérez, M., y Wodak, R. (2001). *Métodos de análisis crítico del discurso.* Barcelona, España: Gedisa.

Van Dijk, T. (1993). Principles of critical discourse analysis. *Discourse & Society*, 4 (2), 249-283

Van Dijk, T. (1999). *El análisis crítico del discurso.* Barcelona, Anthropos, 186, 23-36.

Wodak, R. (1997). *Gender and Discourse.* Londres: Sage Publications Ltd.

Young, I. (1997). *Dilemmas of Gender, Political Philosophy and Policy.* Nueva Jersey: Princeton University Press.

### **Libros electrónicos**

Galindo, M. (2000). *Teoría de la Administración Pública.* Recuperado de:

<https://repositorio.uesiglo21.edu.ar/bitstream/handle/ues21/12816/TEORIA%20DE%20LA%20ADMINISTRACION%20PUBLICA.pdf?sequence=1>

Hernández, R. (2014). Ampliación y fundamentación de los métodos mixtos. En *Metodología de la Investigación.* Recuperado de:

<http://highered.mheducation.com/sites/dl/free/1456223968/1016239/CAPITULO12.pdf>

Roth, A. (2002). *Políticas Públicas: Formulación, Implementación y Evaluación*.  
Recuperado de: [https://polpublicas.files.wordpress.com/2016/08/roth\\_andre-politicas-publicas-libro-completo.pdf](https://polpublicas.files.wordpress.com/2016/08/roth_andre-politicas-publicas-libro-completo.pdf)

## Web

Feminist Dalit Organization. (s/f). *What FEDO Does?* Recuperado de:  
<https://fedonepal.org/index.php/about/history/>

Jagaran Nepal. (s/f). *About us*. Recuperado de:  
[http://www.jagarannepal.org/index.php?route=cms/article&menu\\_id=60](http://www.jagarannepal.org/index.php?route=cms/article&menu_id=60)

National Alliance of Women Human Rights Defenders. (s/f). *Organizational profile of National Alliance of Women Human Rights Defenders (NAHWRD)*. Recuperado de: <https://www.nawhrd.org/our-work/>

NSET. (s/f). *About NSET*. Recuperado de:  
<https://www.nset.org.np/nset2012/index.php/menus/menuid-57/submenuid-131>

UNISDR. (s/f). *Regional Office for Asia-Pacific*. Recuperado de:  
<https://www.unisdr.org/asiapacific>

UNISDR. (s/f). *UNISDR Policy on Gender Mainstreaming in Disaster Risk Reduction*.  
Recuperado de: [https://www.unisdr.org/files/42359\\_unisdrpolicyongender.pdf](https://www.unisdr.org/files/42359_unisdrpolicyongender.pdf)

Van Dijk, T. (s/f). *Nota biográfica breve*. Recuperado de:  
<http://www.discursos.org/cv/Minivita-Castellano.pdf>

## Informes

Acharya, M., Mathema, P., y Acharya, B. (1999). *Women in Nepal*. *Asian Development Bank*. Recuperado de: <https://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/32561/women-nepal.pdf>

AFC Consultants International. (2012). *Nepal: Improving Access to Finance Sector Development Program*. Recuperado de:  
<https://www.adb.org/sites/default/files/project-document/73625/40558-012-nep-tacr.pdf>

- Baas, S., Ramasamy, S., Dey, J., y Battista, F. (2009). Análisis de Sistemas de Gestión del Riesgo de Desastres: Una Guía. *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación División de Medio Ambiente, Cambio Climático y Bioenergía*. Recuperado de: <http://www.fao.org/3/a-i0304s.pdf>
- Baniya, J., Kharel, S., Thapa, D., y Ramsbotham, A. (2017). Gender and Nepal's transition from war. *Conciliation Resources*. Recuperado de: [http://www.politicalsettlements.org/wp-content/uploads/2017/09/201709\\_Nepal-gender-PSRP-report.pdf](http://www.politicalsettlements.org/wp-content/uploads/2017/09/201709_Nepal-gender-PSRP-report.pdf)
- Bhadra, C. (2007). *Nepal: Country Gender Profile*. Recuperado de: [https://www.jica.go.jp/activities/issues/gender/reports/ku57pq00002hdv3w-att/nep\\_2007\\_en.pdf](https://www.jica.go.jp/activities/issues/gender/reports/ku57pq00002hdv3w-att/nep_2007_en.pdf)
- CDPS. (2016). *Nepal Earthquake 2015: A Socio-Demographic Impact Study*. Recuperado de: <https://nepal.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Nepal%20quake%20socio-demographic%20impact%20study.pdf>
- Dimitrijević, A. (2007). Mainstreaming Gender into Disaster Recovery and Reconstruction. *The World Bank Institute*.
- ECOSOC. (1997). *International Declaration on Gender Mainstreaming*. Recuperado de : <http://www.gamechangenetwork.info/documents/GenderMainstreaming/Frameworks/1997%20ECOSOC%20Declaration%20on%20gender%20mainstreaming.pdf>
- EIRD. (s/f). Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres. *EIRD*. Recuperado de: [https://www.preventionweb.net/files/1217\\_HFABrochureSpanish.pdf](https://www.preventionweb.net/files/1217_HFABrochureSpanish.pdf)
- FEDO., y IDSN. (2018). *Report of Dalit Women of Nepal on Cedaw Convention*. Recuperado de: [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/NPL/INT\\_CEDAW\\_CSS\\_NPL\\_32516\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/NPL/INT_CEDAW_CSS_NPL_32516_E.pdf)
- Feminist Dalit Organization (FEDO). (2015). “*FEDO report/input on Dalit women in relation to the 59th session of the Commission on the Status of Women on the Beijing Declaration and Platform for Action and the Critical Areas of Concern*”

- Recuperado de: <https://idsn.org/wp-content/uploads/2015/04/FEDO-Report-for-CSW59-Final-March-2015.pdf>
- Ferretti, S., y Khamis, M. (2014). Inclusive Disaster Risk Management. *INCRISD South Asia*. Recuperado de: <https://www.preparecenter.org/sites/default/files/inclusiveness.pdf>
- Gomez, S. (2006). Guidelines for Gender Sensitive Disaster Management. *APWLD*. Recuperado de: [https://www.preventionweb.net/files/2726\\_APWLDguidelinesgendersensitive1.pdf](https://www.preventionweb.net/files/2726_APWLDguidelinesgendersensitive1.pdf)
- Hall, M., Lee, A., Cartwright, C., Marahatta, S., Karki, J., y Simkhada, P. (2017). The 2015 Nepal earthquake disaster: lessons learned one year on. University of Sheffield, Inglaterra. Doi: 10.1016/j.puhe.2016.12.031
- ICJ. (2016). Nepal: Human Rights Impact of the Post-Earthquake Disaster Response. *ICJ*. Recuperado de: <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2016/03/Nepal-Earthquake-Disaster-response-Publications-Reports-2016-ENG.pdf>
- IDSN. (2015). *Waiting for "Justice in Response"*. Recuperado de: <https://idsn.org/wp-content/uploads/2015/05/REPORT-OF-IMMEDIATE-ASSESSMENT-Relief-for-Dalits-in-NEPAL-2015.pdf>
- IFRC. (2017). *Effective law and policy on gender equality and protection from sexual and gender-based violence in disasters*. Recuperado de: [https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2017/10/Gender-SGBV-Report\\_-Nepal.pdf](https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/sites/5/2017/10/Gender-SGBV-Report_-Nepal.pdf)
- IFRC. (2019). *Preparándose para desastres*. Recuperado de: <https://www.ifrc.org/es/introduccion/disaster-management/preparandose-para-desastres/>
- Inter-Cluster Gender Working Group. (2016). Gender Profile. *OCHA*. Recuperado de: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nepal\\_gender\\_profile\\_-\\_updated\\_8th\\_march\\_2016.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/nepal_gender_profile_-_updated_8th_march_2016.pdf)
- International Federation of Red Cross., y Red Crescent Societies. (2005). *Women and disaster risk reduction: A Nepal case study*. Recuperado de: <https://www.rcrc->

[resilience-southeastasia.org/wp-content/uploads/2016/01/2008nepal-gender-case-study-final.pdf](https://resilience-southeastasia.org/wp-content/uploads/2016/01/2008nepal-gender-case-study-final.pdf)

International Organization for Migration. (2016). *Barriers to Women's Land and Property Access and Ownership in Nepal*. Recuperado de:

[https://publications.iom.int/system/files/pdf/barriers\\_to\\_women.pdf](https://publications.iom.int/system/files/pdf/barriers_to_women.pdf)

ISST. (2017). *A Trapeze Act: Women Balancing Paid Work and Unpaid Care Work in Nepal*. Recuperado de:

[https://opendocs.ids.ac.uk/opendocs/bitstream/handle/123456789/13261/Nepal\\_A\\_Trapeze\\_Act\\_v2.5%20SCREEN.pdf](https://opendocs.ids.ac.uk/opendocs/bitstream/handle/123456789/13261/Nepal_A_Trapeze_Act_v2.5%20SCREEN.pdf)

Karki, K., Poudel, P., Rothchild, J., Pope, N., Bobin, N., Gurung, Y., Basnet, M., Poudel, M., y Sherpa, L. (2017). SCOPING REVIEW AND PRELIMINARY MAPPING Menstrual Health and Hygiene Management in Nepal. *Maverick Collective*, 1-96. Recuperado de: [https://menstrualhygieneday.org/wp-content/uploads/2017/09/PSI\\_Scoping-Review-and-Preliminary-Mapping-of-Menstrual-Health-in-Nepal-Final.pdf](https://menstrualhygieneday.org/wp-content/uploads/2017/09/PSI_Scoping-Review-and-Preliminary-Mapping-of-Menstrual-Health-in-Nepal-Final.pdf)

Lavell, A. (s/f). Sobre la Gestión de Riesgo: Apuntes hacia una definición. *UNDP*.

Recuperado de:

[http://www.undp.org/content/dam/undp/documents/cpr/disred/espanol/\\_glr\\_andi\\_no/docs/METODOLOGIA%20DE%20SISTEMATIZACION%20PARA%20DIAGRAMAR/apuntes\\_hacia\\_una\\_definicion\\_de\\_la\\_gestion\\_de\\_riesgo\\_Allan\\_Lavell.pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/documents/cpr/disred/espanol/_glr_andi_no/docs/METODOLOGIA%20DE%20SISTEMATIZACION%20PARA%20DIAGRAMAR/apuntes_hacia_una_definicion_de_la_gestion_de_riesgo_Allan_Lavell.pdf)

Malalagoda, M. (2018). Gender Equality and Social Inclusion in Implementing the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction in Asia. *Duryog Nivaran, UN Women, Adpc y Christian Aid*. Recuperado de:

[https://www.duryognivaran.org/images/stories/progress\\_2019.pdf](https://www.duryognivaran.org/images/stories/progress_2019.pdf)

Ministry of Affairs, UNDP., y European Commission. (2008). *National Strategy for Disaster Risk Management in Nepal*. Recuperado de:

<http://www.nrcs.org/sites/default/files/pro-doc/NSDRM%20Nepal.pdf>

Ministry of Education., UNICEF., y UNESCO. (2016). Nepal Country Study. *UNICEF*, Katmandu, Nepal. Recuperado de:

<https://www.unicef.org/nepal/sites/unicef.org.nepal/files/2018-07/All%20children%20in%20school-report%202016.pdf>

Ministry of Home Affairs. (2011). *Disaster Preparedness and Response Planning 2011*.

Recuperado de: <http://un.org.np/sites/default/files/2011-06-17-RCHCO-Guidance%20Note%202011%20for%20Preparing%20Disaster%20Preparedness%20&%20Response%20Plan-English.pdf>

Ministry of Home Affairs. (2015). *An Overview of Ten Year's Progress Evaluation of Implementation of Hyogo Framework for Action (HFA): 2005-2015 in Nepal*.

Recuperado de: <http://drrportal.gov.np/uploads/document/1267.pdf>

Ministry of Home Affairs. (2015). *Nepal Disaster Report 2015*. Recuperado de:

<http://www.drrportal.gov.np/uploads/document/329.pdf>

Ministry of Home Affairs. (2017). *Disaster Risk Management in Nepal: Status, Achievements, Challenges and Ways Forward*. Recuperado de:

<http://drrportal.gov.np/uploads/document/892.pdf>

Ministry of Home Affairs. (2017). *Nepal Disaster Report 2017*. Recuperado de:

<http://drrportal.gov.np/uploads/document/1321.pdf>

Ministry of Home Affairs. (2017). *Nepal Disaster Report, 2017: The Road to Sendai*.

Recuperado de: <http://drrportal.gov.np/uploads/document/1144.pdf>

Ministry of Home Affairs. (2018). *Disaster Risk Reduction and Management Nepal*.

Recuperado de:

<https://www.dpnet.org.np/uploads/files/National%20Position%20Paper%202018-09-15%2018-38-03.pdf>

Ministry of Home Affairs., y Disaster preparedness Network-Nepal. (2015). *Nepal Disaster Report 2015*. Recuperado de:

<http://www.drrportal.gov.np/uploads/document/329.pdf>

Ministry of Law and Justice. (1999). *Local Self-Governance Act 2055 (1999)*.

Recuperado de:

[https://www.undp.org/content/dam/nepal/docs/reports/governance/UNDP\\_NP\\_Local%20Self-Governance%20Act%201999,%20MoLJ,HMG.pdf](https://www.undp.org/content/dam/nepal/docs/reports/governance/UNDP_NP_Local%20Self-Governance%20Act%201999,%20MoLJ,HMG.pdf)

- Minority Rights Groups. (2015). *Life after the earthquake for Dalit communities in Nepal*. Recuperado de: <https://minorityrights.org/2015/12/29/life-after-the-earthquake-for-dalit-communities-in-nepal/>
- National Planning Commission. (2015). Nepal Earthquake 2015, Post Disaster Needs Assessment. *Government of Nepal*. Recuperado de: [https://www.npc.gov.np/images/category/PDNA\\_volume\\_BFinalVersion.pdf](https://www.npc.gov.np/images/category/PDNA_volume_BFinalVersion.pdf)
- NDRI. (2016). *A study on the impact of Nepal's earthquake on women's livelihood housing, land and property rights and citizenship rights*. Recuperado de: <https://www.ndri.org.np/ourresources/project-a-study-on-the-impact-of-nepals-earthquake-on-womens-livelihood-housing-land-property-rights-and-citizenship-rights/>
- OCHA. (2015). *Nepal Gender Profile*. Word Doc
- Office of the Prime Minister and Council of Ministers. (2012). *A Study on Gender-Based Violence Conducted in Selected Rural Districts of Nepal*. Recuperado de: <https://asiafoundation.org/resources/pdfs/OPMCMGECUGBVRResearchFinal.pdf>
- Oficina de Información Diplomática. (2018). *Ficha País: Nepal*. Recuperado de: [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/NEPAL\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/NEPAL_FICHA%20PAIS.pdf)
- OHCHR. (2013) *The situation of dalit rural women*. Recuperado de: <https://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/RuralWomen/FEDONaVsarjanTrustIDS.pdf>
- OMS. (2018). *Acción sanitaria en las crisis humanitarias*. Recuperado de: <http://www.who.int/hac/techguidance/ems/earthquakes/es/>
- Oxfam. (2016). *Building Back Right: Ensuring equality in land rights and reconstruction in Nepal*. Recuperado de: [https://www-cdn.oxfam.org/s3fs-public/file\\_attachments/bp-building-back-right-nepal-210416-en.pdf](https://www-cdn.oxfam.org/s3fs-public/file_attachments/bp-building-back-right-nepal-210416-en.pdf)
- Oxfam. (2016). *I am alone: Single Women and the Nepal Earthquake*. Recuperado de: <https://www.oxfam.org/sites/www.oxfam.org/files/ib-i-am-alone-nepal-earthquake-single-women-230716-en.pdf>

- Paudel., S., Deng, W., Paudel, B., Raj, J., Zhang, J., y Wan, J (2018). A Gender Analysis of Changing Livelihood Activities in the Rural Areas of Central Nepal. *Institute of Mountain Hazard and Environment 10* (11). Doi: <https://doi.org/10.3390/su10114034>
- PNUD. (2010). *Reducción del Riesgo de Desastres, Gobernabilidad y Transversalización*. Recuperado de: <http://www.undp.org/content/dam/undp/library/crisis%20prevention/disaster/Reduccion-Gobernabilidad%20y%20Transversalizacion.pdf>
- PNUD. (2014). *Gestión del Riesgo de Desastres*. Recuperado de: [http://www.latinamerica.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Crisis%20Prevention%20and%20Recovery/Brochure\\_Desastres\\_sp.pdf](http://www.latinamerica.undp.org/content/dam/rblac/docs/Research%20and%20Publications/Crisis%20Prevention%20and%20Recovery/Brochure_Desastres_sp.pdf)
- Rasul, G., Sharma, B., Mishra, B., Neupane, N., Dorji, T., Khadka, M.,...Joshi, S. (2015). Strategic Framework for Resilient Livelihoods in Earthquake Affected Areas of Nepal. *ICIMOD*, Nepal.
- Sanderson, D., Rodericks, A., Shrestha, N., y Ramalingam, B. (2015). Nepal earthquake appeal response review. DEC/HC. Recuperado de: [https://www.dec.org.uk/sites/default/files/PDFS/dec\\_hc\\_nepal\\_response\\_review.pdf](https://www.dec.org.uk/sites/default/files/PDFS/dec_hc_nepal_response_review.pdf)
- SDC. (s/f). Thematic GENDER Checklists - Disaster Risk Reduction. Recuperado de: [https://www.shareweb.ch/site/DisasterResilience/Documents/GenderDRR\\_Checklist\\_final\\_draft.pdf](https://www.shareweb.ch/site/DisasterResilience/Documents/GenderDRR_Checklist_final_draft.pdf)
- Shrestha, M., Dangol, P., Shrestha, A., y Rajkarnikar, G. (2014). Real-Time Monitoring and Flood Outlook for Reduced Flood Risks. *Nepal Disaster Report 2015*. Recuperado de: <http://www.drrportal.gov.np/uploads/document/329.pdf>
- SRPC. (2018). *Civil Society's Shadow Report for Pre-Session of 6<sup>th</sup> Periodic Report on Cedaw Convention*. Recuperado de: [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/NPL/INT\\_CEDAW\\_NGO\\_NPL\\_30016\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/NPL/INT_CEDAW_NGO_NPL_30016_E.pdf)

The Asian Foundation. (2010). *Preliminary Mapping of Gender Based Violence*.

Recuperado de:

<https://asiafoundation.org/resources/pdfs/GBVMappingNepal.pdf>

The Global Facility for Disaster Reduction and Recovery., y The World Bank. (s/f).

*Gender Equality and Women's Empowerment in Disaster Recovery*. Recuperado de: <https://www.gfdr.org/sites/default/files/publication/gender-equality-disaster-recovery.PDF>

The World Bank. (2012). *Disaster Risk Management in South Asia: A Regional Overview*. Recuperado de:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Disaster%20Risk%20Management%20in%20South%20Asia%20-%20A%20Regional%20Overview.pdf>

UN Women. (2015). *International donors met in Kathmandu to support Nepal's reconstruction*. Recuperado de:

<https://papersmart.unmeetings.org/media2/7651253/nepal-newsletter-july2015-final.pdf>

UN Women. (2017). *Women farmers of Nepal take charge of their lives and livelihoods*.

Recuperado de: <https://www.unwomen.org/en/news/stories/2017/2/feature-women-farmers-of-nepal-take-charge-of-their-lives>

UN Women., Ministry of Women, Children and Social Welfare., y Government of

Nepal. (2017). *Nepal: Gender Equality and Social Inclusion*. Recuperado de:

<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Nepal%20GESI%20Profile.pdf>

UN World Conference on Disaster Risk Reduction. (2015). *Mobilizing Women's*

*Leadership in Disaster Risk Reduction*. Recuperado de:

<https://www.wcdrr.org/uploads/Mobilizing-Women%E2%80%99s-Leadership-in-Disaster-Risk-Reduction.pdf>

UNDP. (2010). *Evaluation of UNDP Contribution to Disaster Prevention and*

*Recovery*. Recuperado de:

<http://web.undp.org/evaluation/evaluations/thematic/par.shtml>

- UNDP. (2017). *Annual Report 2017*. Recuperado de:  
[https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Annual%20Report%202017\\_1.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Annual%20Report%202017_1.pdf)
- UNDP. (s/f). *Gender Equality and Social Inclusion*. Recuperado de:  
[https://www.undp.org/content/dam/nepal/docs/projects/cdrmp/UNDP\\_NP\\_CDR\\_MP%20Flyer%20GESI.pdf](https://www.undp.org/content/dam/nepal/docs/projects/cdrmp/UNDP_NP_CDR_MP%20Flyer%20GESI.pdf)
- UNDP., y Ministry of Home Affairs. (2011). *Nepal-Comprehensive Disaster Risk Management*. Recuperado de:  
[https://www.undp.org/content/dam/nepal/docs/projects/cdrmp/UNDP\\_NP\\_CDR\\_MP-Brochure.pdf](https://www.undp.org/content/dam/nepal/docs/projects/cdrmp/UNDP_NP_CDR_MP-Brochure.pdf)
- UNDRR (2019). *Disaster Risk Reduction in Nepal: Status Report 2019*. Bangkok, Thailand: United Nations Office for Disaster Risk Reduction (UNDRR), Regional Office for Asia and the Pacific. Recuperado de:  
[https://www.preventionweb.net/files/68257\\_682306nepaldrmstatusreport.pdf](https://www.preventionweb.net/files/68257_682306nepaldrmstatusreport.pdf)
- UNESCO. (2012). *Informe Regional sobre la Educación para todos en Asia-Pacífico*. Recuperado de:  
[http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/ED/ED\\_new/pdf/AP\\_A\\_SP.pdf](http://www.unesco.org/new/fileadmin/MULTIMEDIA/HQ/ED/ED_new/pdf/AP_A_SP.pdf)
- UNFPA. (2014). *Engaging Men and Boys, Communities and Parents to End Violence against Women, Child Marriage and Other Harmful Practices in Nepal*. Recuperado de: <https://nepal.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/ICRW.pdf>
- UNICEF. 2007. *Catalyst for Education and Gender Equality, Empowerment through Girls Education*. Recuperado de:  
[https://www.unicef.org/publications/files/Catalyst\\_1\\_Sept07\\_eng.pdf](https://www.unicef.org/publications/files/Catalyst_1_Sept07_eng.pdf)
- UNISDR. (2009). *A Contribution to the 2009 ISDR Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction*. Geneva, Suiza: UNISDR
- UNISDR. (s/f). *UNISDR Policy on Gender Mainstreaming in Disaster Risk Reduction*. Recuperado de: [https://www.unisdr.org/files/42359\\_unisdrpolicyongender.pdf](https://www.unisdr.org/files/42359_unisdrpolicyongender.pdf)

UNISDR., UNDP., y IUCN. (2009). *Making Disaster Risk Reduction Gender-Sensitive*.

Recuperado de:

[https://www.unisdr.org/files/9922\\_MakingDisasterRiskReductionGenderSe.pdf](https://www.unisdr.org/files/9922_MakingDisasterRiskReductionGenderSe.pdf)

UNISDR., UNDP., y IUCN. (2009). *Making Disaster Risk Reduction Gender-Sensitive*.

Recuperado de:

[https://www.unisdr.org/files/9922\\_MakingDisasterRiskReductionGenderSe.pdf](https://www.unisdr.org/files/9922_MakingDisasterRiskReductionGenderSe.pdf)

United Nations Nepal Information Platform. (2012). *Female masons trained in*

*earthquake safe construction for the first time in Nepal*. Recuperado de:

[https://www.preventionweb.net/files/28679\\_28679femalemasonstrainedinearthquak.pdf](https://www.preventionweb.net/files/28679_28679femalemasonstrainedinearthquak.pdf)

UNW. (2019). *Promoting Gender Responsive Disaster Risk Reduction (DRR) in*

*Province 3*. UNW-NPL-CFP-2019-005.

WHO (World Health Organization) (2013). *'Global and regional estimates of violence*

*against women: Prevalence and health effects of intimate partner violence and*

*non-partner sexual violence'*. Geneva: WHO, Department of Reproductive

Health and Research, London School of Hygiene and Tropical Medicine and

South African Medical Research Council

WHO. (2016). *Gender Climate Change and Health*. Recuperado de:

<https://www.who.int/globalchange/GenderClimateChangeHealthfinal.pdf>

WHO., y Ministry of Health. (2017). *Adolescent Sexual and Reproductive Health*

*Programme to Address Equity, Social Determinants, Gender and Human Rights*

*in Nepal*. OMS. Recuperado de:

[http://www.searo.who.int/nepal/documents/review\\_of\\_the\\_national\\_asrh\\_programme.pdf](http://www.searo.who.int/nepal/documents/review_of_the_national_asrh_programme.pdf)

## **Conferencias**

Bahadur, M. (2015). *Nepal: Statement made at the Third UN World Conference on*

*Disaster Risk Reduction (WCDRR)*. *Prevention Web*. Recuperado de:

[https://www.preventionweb.net/files/globalplatform/nepal\[1\].pdf](https://www.preventionweb.net/files/globalplatform/nepal[1].pdf)

