

# **PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR**

## **DECLARACIÓN y AUTORIZACIÓN**

Yo, Jenny Alexandra Pinchao Toapanta, con C.I. 171320005-1, autora del trabajo de graduación titulado **“Plan de Desarrollo y Ordenación Territorial del Área Rural de la Parroquia de Tabacundo del Cantón Pedro Moncayo, Provincia de Pichincha”**, previa a la obtención del grado académico de Magister en Desarrollo Regional y Planificación Territorial, en la Facultad de Ciencias Humanas.

1. Declaro tener pleno conocimiento de la obligación que tiene la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, de conformidad con el artículo 144 de la Ley Orgánica de Educación Superior, de entregar a la SENESCYT en formato digital una copia del referido trabajo de graduación para que sea integrado al Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador para su difusión pública respetando los derechos de autor.
2. Autorizo a la Pontificia Universidad Católica del Ecuador a difundir a través de sitio web de la Biblioteca de la PUCE el referido trabajo de graduación, respetando las políticas de propiedad intelectual de Universidad.

Quito, 11 de diciembre del 2013

Jenny Alexandra Pinchao Toapanta  
C.I. 171320005-1

Quito, 11 de diciembre del 2013

Doctor

Juan Hidalgo A.

**DECANO DE LA FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS**

Presente.-

De mi consideración:

Con un cordial y atento saludo me dirijo a Ud. y a la vez me permito hacer la entrega de la disertación de tesis impresa del trabajo de investigación titulado “**ORDENACIÓN TERRITORIAL DEL ÁREA RURAL DE LA PARROQUIA DE TABACUNDO DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO, PROVINCIA DE PICHINCHA**”, de responsabilidad de la maestrante Jenny Alexandra Pinchao Toapanta; mismo que ha sido prolijamente revisado, quedando certificada y autorizada su presentación, con la finalidad de que se asienten las notas y se fije la fecha de grado respectivos.

Adjunto al presente los tres empastados de la disertación de tesis respectivo.

Convencido de que mi petición tendrá la respuesta positiva, me suscribo de usted no sin antes dejar en constancia mi agradecimiento y sentimientos de consideración y estima.

Atentamente,

Dr. Phd. Carlos Nieto  
**DIRECTOR DE TESIS**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR**

**FACULTAD DE CIENCIAS HUMANAS**

**ESCUELA DE GEOGRAFÍA**

Disertación de Grado previa a la obtención del Título de  
Magister en “Desarrollo Regional y Planificación  
Territorial”

“Plan de Desarrollo y Ordenación Territorial del Área  
Rural de la Parroquia de Tabacundo del Cantón Pedro  
Moncayo, Provincia de Pichincha”

**AUTORA:**

Jenny Alexandra Pinchao Toapanta

**DIRECTOR:**

PhD. Carlos Nieto

Quito - Ecuador  
2013

## **PRESENTACIÓN**

Las ideas, conceptos, cuadros, gráficos, fotos, datos, resultados y más informes que se presentan en esta investigación son de exclusiva responsabilidad de la autora.

*Jenny Alexandra Pinchao Toapanta*

## DEDICATORIA

*A DIOS por haberme obsequiado  
el mejor de los regalos ¡la vida!,  
por su luz y bendición a cada  
instante de mi vida.*

*A mis abnegados padres  
que han sido siempre una guía  
de enseñanza a lo largo de los años;  
y que con su esfuerzo y dedicación  
supieron apoyarme incondicionalmente  
en el trayecto de mi vida*

*A mis hijas Génesis y Kaled  
que me inspiran día a día  
amor y fortaleza para labrar  
el sendero de nuestras vidas*

*A mis queridos hermanos por  
quererme incondicionalmente.*

*A mis verdaderos amigos  
por brindarme su apoyo y  
momentos de alegría.*

*A la población rural de Tabacundo  
quienes son la motivación del  
presente trabajo.*

# AGRADECIMIENTO

Mi gratitud eterna a mi madre y padre su apoyo incondicional en el transcurso de mi vida y desarrollo de esta investigación, ya que con su amor, dedicación y consejos me dejan enseñanzas prácticas y trascendentales para mi vida, fundadas en el amor, perseverancia, lealtad y honradez.

A mis hermanos e hijas la luz de mi ojos por su amor, apoyo, paciencia y comprensión que me han demostrado todo el tiempo y especialmente en la realización de este trabajo.

A mí compañero, amigo y cómplice Francisco Garzón por el aporte técnico, amor, paciencia y apoyo incondicional demostrado en el trayecto de la presente investigación.

Mi reconocimiento especial al cuerpo docente y personal administrativo de la Maestría de desarrollo Regional y Planificación Territorial de la PUCE, por compartir sus enseñanzas y experiencias y fortalecer mi formación académica y humana. A mi Director de Tesis Dr. PhD. Carlos Nieto por el aporte intelectual, apoyo y confianza; a la Dra. Elizabeth Gaybor y Msc. Iván Meza, lectores de la tesis, quienes aceptaron comentar el borrador de la tesis y formar parte del tribunal de defensa de la misma.

Mis sinceros agradecimientos a las personas e instituciones que han contribuido a la presente investigación, a mis compañeros y compañeras del GAD Municipal de Pedro Moncayo; y en especial a todos quienes hacen la Dirección de Desarrollo Comunitario.

Mi gratitud a quienes participaron y aportaron propositiva, directa y permanentemente en todas las actividades del presente trabajo.

# INDICE GENERAL

<b>CÓDIGO</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>	<b>PÁGINA</b>
<b>CAPÍTULO I</b>		
<b>1</b>	<b>Propuesta de Desarrollo y Ordenación Territorial</b>	<b>1</b>
1	Introducción	1
1.1	Problema	3
1.2	Justificación	5
1.3	Objetivos del estudio	7
1.4	Hipótesis	7
1.5	Marco Teórico Conceptual	8
1.5.1	Marco Referencial	8
1.5.2	Marco teórico	8
1.5.3	Marco Conceptual	10
1.5.4	Metodología	19
<b>CAPÍTULO II</b>		
<b>2</b>	<b>Caracterización General</b>	<b>22</b>
2.1	Caracterización de la parroquia	22
2.1.1	Contexto del Territorio Cantonal	24
2.1.2	Contexto Parroquial de Tabacundo	23
2.1.3	Aspecto Físico	29
2.1.3.1	Superficial	29
2.1.3.2	Ubicación Geográfica	29
2.1.3.3	Límite	29
2.1.3.4	Altitud	30
<b>CAPÍTULO III</b>		
<b>3</b>	<b>Diagnóstico Territorial por Sistemas</b>	<b>31</b>
3.1	Diagnóstico Territorial	31
3.1.1	Estructura y Funcionamiento del territorio	33
<b>3.2</b>	<b>Sistema Ambiental</b>	<b>33</b>
3.2.1	Medio Físico y/o Abiótico	34
3.2.2	Recurso Agua	34
3.2.3	Geología	36

3.2.4	Zonas de Vida	36
3.2.5	Geomorfología y Topografía	40
3.2.6	Clasificación del Suelo	42
3.2.7	Calidad del Aire	45
3.2.8	Ruido	45
3.2.9	Clima	46
3.2.10	Climatografía	48
3.2.11	Temperatura	48
3.2.12	Precipitación	50
3.2.13	Viento	51
3.2.14	Evaporación	52
3.2.15	Humedad	53
3.2.16	Nubosidad	54
3.2.17	Heliafonía	55
3.2.18	Riesgo y Vulnerabilidad	56
<b>3.2.2</b>	<b>Caracterización del Medio Biótico</b>	<b>60</b>
3.2.2.1	Área de estudio	60
3.2.2.2	Metodología	61
3.2.2.3	Diagnóstico de flora	61
3.2.2.4	Diagnóstico de fauna	63
3.2.2.5	Interrelaciones bióticas	65
3.2.2.6	Tipo de paisaje circundante	65
<b>3.2.3</b>	<b>Determinación y valoración de unidades territoriales ambientales</b>	<b>68</b>
3.2.3.1	Valoración de unidades territoriales ambientales	69
<b>3.3</b>	<b>Sistema Económico</b>	<b>72</b>
3.3.1	Población económicamente activa	72
3.3.2	Actividades	75
3.3.3	Economía productiva	76
3.3.4	Actividad Agrícola	80
3.3.5	Actividad Pecuaria	82
3.3.6	Actividad Florícola	84

3.3.7	Agua de Riego	85
3.3.8	Turismo	84
3.3.9	Centros de comercialización	85
<b>3.4</b>	<b>Sistema Sociocultural</b>	90
3.4.1	Aptitudes y actitudes de la población	90
3.4.2	Movilidad de la Población - Migración	94
3.4.3	Entidades y organizaciones sociales	95
3.4.4	Población involucrada y niveles de participación	98
3.4.5	Cultura y Tradiciones	102
<b>3.5</b>	<b>Sistema de Gestión del Territorio - Político Institucional</b>	105
3.5.1	Diagnóstico institucional de la parroquia de Tabacundo	105
3.5.2	Análisis de los recursos financieros	106
3.5.3	Marco legal e institucional	108
3.5.4	Constitución de la República del Ecuador	109
3.5.5	Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD)	113
3.5.6	Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas	118
<b>3.6</b>	<b>Sistema de Asentamientos Humanos</b>	125
3.6.1	Características demográficas	125
3.6.2	Condición de Pobreza	131
3.6.3	Asentamientos humanos	132
3.6.4	Educación	141
3.6.5	Salud	145
3.6.6	Vivienda	147
3.6.7	Cobertura de servicios	148
3.6.8	Agua Potable	149
3.6.9	Sistema de alcantarillado	150
3.6.10	Recolección de Residuos Sólidos	150
3.6.11	Equipamiento y servicios urbanos	151
3.6.12	Seguridad y convivencia ciudadana	152
3.6.13	Características de uso y ocupación de suelo	152
3.6.13.1	Uso del Suelo	152
3.6.13.2	Características de ocupación del suelo	156

3.6.13.3	Identificación de Áreas catastradas por la municipalidad	159
3.6.13.4	Tamaño de los Predios	160
3.6.13.5	Situación legal de la tenencia de la tierra	162
3.6.13.6	Tendencias de crecimiento	162
<b>3.7</b>	<b>Sistema de Movilidad, Energía y Conectividad</b>	<b>164</b>
3.7.1	Vialidad	164
3.7.2	Energía	168
3.7.3	Conectividad	169
<b>3.8</b>	<b>Prognosis</b>	<b>172</b>
	<b>CAPÍTULO IV</b>	
<b>4</b>	<b>Diagnóstico Estratégico</b>	<b>178</b>
4.1	Modelo territorial actual	178
4.2	Estructura y funcionamiento del territorio - Unidades Estructurales	179
4.3	Sistema de asentamientos poblacionales y distribución espacial	180
4.4	Distribución de los núcleos de la población en el espacio	181
4.5	Núcleos de población	182
4.6	Canales de relación internos o redes de comunicación	185
4.7	Diagnóstico Integrado de problemas	187
4.7.1	Relaciones Causa - Efecto	188
4.7.2	Árbol de Problemas	189
4.7.3	Jerarquía entre problemas	189
4.8	Diagnóstico de Potencialidades o recursos aprovechables del sistema territorial	190
4.9	Capacidad de intervención e instrumentos de gestión disponibles	192
4.10	Actividades a ordenar	194
4.11	Determinación de la capacidad de acogida	197
4.12	Análisis DAFO	198
4.13	Categorías de Ordenación	201
4.14	Prospectiva - Escenarios de futuro	202
4.15	Definición del sistema de objetivos	210
4.15.1	Objetivos del Plan	210
4.15.2	Identificación de propuestas mediante objetivos	212
	<b>CAPÍTULO V</b>	
<b>5</b>	<b>La Propuesta de Planificación Territorial</b>	<b>216</b>

5.1	Imagen Objetivo: Modelo Territorial a alcanzar	216
5.2	Visión, Misión y Políticas sectoriales del sistema territorial del área rural de la parroquia de Tabacundo	218
5.2.1	Visión	218
5.2.2	Misión	218
5.2.3	Políticas sectoriales	219
5.2.3.1	Medio Físico y Recursos Naturales	219
5.2.3.2	Salud	220
5.2.3.3	Educación	220
5.2.3.4	Trabajo	221
5.2.3.5	Producción	221
5.2.3.6	Cultura y Turismo	223
5.2.3.7	Movilidad, Energía y Conectividad	224
5.2.3.8	Gestión del Riesgo	224
5.3	Generación y Evaluación de alternativas	225
5.3.1	Estrategias Programas, Proyectos y Actividades	225
5.3.1.1	Estrategia territorial del área rural de la Parroquia de Tabacundo	226
5.3.1.2	Actividades	233
5.4	Desarrollo y Priorización de Programas Proyectos y Cronograma	235
5.4.1	Sistema ambiental	237
5.4.2	Sistema Económico	237
5.4.3	Sistema Sociocultural	238
5.4.4	Sistema de Gestión territorial	239
5.4.5	Sistema de Asentamientos Humanos	239
5.4.6	Sistema de Movilidad, Energía y Conectividad	240
	<b>CAPÍTULO VI</b>	
<b>6</b>	<b>Modelo de Gestión</b>	<b>247</b>
6.1	Normativa legal	247
6.2	Gestión Territorial	252
6.2.1	Ente Gestor	253
6.2.2	Diseño del Ente Gestor	253
6.2.3	Funciones del Ente Gestor	254
6.2.4	Estructura general del Ente Gestor	256

6.3	Estrategias de seguimiento y control del plan	258
6.4	Estrategias de promoción y difusión del Plan	260
6.5	Evaluación Económica, Social y Financiera	261
<b>7</b>	<b>Conclusiones</b>	264
<b>8</b>	<b>Recomendaciones</b>	269
<b>9</b>	<b>Glosario de Términos</b>	271
<b>10</b>	<b>Referencia Bibliográfica</b>	273
10.1	<b>Referencia de Libros</b>	273
10.2	<b>Referencia Página Web</b>	276
<b>11</b>	<b>Anexos</b>	279
1	Flujograma de la Metodología Comprensiva General del PDOT del Área Rural de la Parroquia de Tabacundo	
2	Hitos históricos de la parroquia de Tabacundo	
3	Mapas	
3.1	Ubicación Geográfica de la Parroquia de Tabacundo en el Ecuador	
3.2	Tabacundo en el Cantón Pedro Moncayo	
3.3	Mapa base de la parroquia de Tabacundo	
3.4	Mapa ecológico	
3.5	Mapa de relieve y topografía	
3.6	Mapa de textura del suelo	
3.7	Mapa de Unidades ambientales	
3.8	Mapa de Comunidades de la parroquia de Tabacundo	
3.9	Mapa del Modelo Territorial Actual	
3.10	Mapa de Categorías de Ordenación	
3.11	Imagen Objetivo del Territorio	
4	Unidades Ambientales de la Parroquia de Tabacundo	
5	Valoración de Unidades Ambientales	
6	Empresas Florícolas de la Parroquia de Tabacundo	
7	Lista de Recursos Naturales, Culturales y Ambientales	
8	Lista de Recursos Construidos en Tabacundo	
9	Organizaciones Sociales de la Parroquia de Tabacundo	
10	Relación social del área rural de la parroquia de Tabacundo	
11	Mapa de Involucrados	

12	Diagnóstico del Marco Institucional de Tabacundo
13	Resumen Financiero de Ingresos y Egresos del GAD Municipal de Pedro Moncayo del Período 2009 - 2013
14	Ordenamiento Jurídico
15	Síntesis del Diagnóstico del Marco Legal
16	Actores de Desarrollo y sus Competencias
17	Disposición de los Problemas de la Parroquia de Tabacundo
18	Árbol de Problemas del Área Rural de la parroquia de Tabacundo
19	Jerarquía de Problemas
20	Disposición de las Potencialidades de la Parroquia de Tabacundo
21	Matriz de Acogida del Área Rural de Tabacundo
22	Matriz FODA de la Zona Rural de Tabacundo
23	Categoría de Ordenación de la Zona Rural de la Parroquia de Tabacundo

## LISTA DE CUADROS

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN
1	Tipos de clima
2	Temperatura Mensual
3	Precipitación Mensual
4	Velocidad del viento
5	Evaporación media anual
6	Humedad relativa
7	Nubosidad
8	Heliafonía
9	Diagnóstico de Especies de Flora
10	Diagnóstico de Especies de Fauna
11	Grupos Artesanales de la Parroquia de Tabacundo
12	Rama de Actividad de la Población Rural de Tabacundo
13	CIVB's de la Parroquia de Tabacundo
14	Categorías de suelo
15	Población Cantonal según área
16	Población del Cantón Pedro Moncayo
17	Evolución Poblacional en el tiempo: Histórica y Proyección hacia el Futuro de la zona rural de la Parroquia de Tabacundo
18	Densidad Poblacional de Tabacundo en el Cantón Pedro Moncayo
19	Condiciones de Pobreza el Cantón Pedro Moncayo
20	Barrios y Comunidades Rurales de la Parroquia de Tabacundo
21	Entidades Educativas de la Parroquia de Tabacundo
22	Viviendas y Hogares de Tabacundo Rural
23	Características de los Predios en las Áreas Catastradas
24	Número de Predios por Rangos de Tamaño del Sector Rural de la Parroquia de Tabacundo
25	Área de Influencia de la Estructura Vial de Pedro Moncayo
26	Infraestructura Vial del Cantón Pedro Moncayo
27	Índice de conectividad promedio del Cantón Pedro Moncayo
28	Matriz FODA
29	Análisis de la Matriz FODA

30	Prospectiva Escenarios de futuro
31	Árbol de Objetivos General, Específicos y Operativos
32	Objetivos por Sistemas
33	Objetivos y Estrategias Territoriales
34	Estrategias Territoriales del Área Rural de Tabacundo
35	Desarrollo y Priorización de Programas, Proyectos y Actividades
36	Matriz de Evaluación de Programas, Proyectos y Actividades

## LISTA DE GRÁFICOS

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN
1	Volcán Mojanda
2	Climatograma
3	Temperatura Mensual
4	Precipitación Mensual
5	Velocidad del viento
6	Evaporación Mensual
7	Humedad Relativa Mensual
8	Nubosidad
9	Heliafonía
10	Población económicamente activa
11	Población Económicamente Activa del Área Rural de Tabacundo
12	PEA por Grandes Grupos de Edad y Sexo
13	La PEA por Grupo Ocupacional
14	Actividad Económica de Tabacundo Rural
15	Actividad Agrícola de Tabacundo Rural
16	Actividad Pecuaria de Tabacundo Rural
17	Porcentaje de Empresas Florícolas existentes en el Cantón Pedro Moncayo
18	Proyecto Canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo
19	Nivel de Migrantes por Actividad Florícola en Pedro Moncayo
20	Motivos de Viajes al Exterior
21	Tipo de Organizaciones Sociales
22	Población del Cantón Pedro Moncayo
23	Evolución y Proyección de la Población Rural de la Parroquia de Tabacundo
24	Crecimiento Población Comparado de la Parroquia de Tabacundo
25	Índice de Pobreza y Extrema Pobreza de Consumo
26	Distribución de la población del cantón Pedro Moncayo
27	Distribución de la población de la parroquia de Tabacundo
28	Distribución de la Población Total del Área Rural de Tabacundo
29	Distribución de la población periurbana de Tabacundo
30	Distribución de la población rural de Tabacundo

- 31 Pirámide Poblacional de Tabacundo Rural
- 32 Estructura de la Población por Grandes Grupos de Edad de la Parroquia de Tabacundo
- 33 Estructura de la Población por Grandes Grupos de Edad del Área Rural de Tabacundo
- 34 Nivel de alfabetismo y analfabetismo de la población de Tabacundo Rural
- 35 Nivel Educativo de la Población de Tabacundo Rural
- 36 Asistencia Educativa por Grupos de Edad de Tabacundo Rural
- 37 Nivel Educativo de la Población de Tabacundo Rural
- 38 Mortalidad Infantil en el Cantón Pedro Moncayo
- 39 Causas de Mortalidad en el Cantón Pedro Moncayo
- 40 Cobertura de Servicios Básicos en Pedro Moncayo
- 41 Uso del Suelo del Cantón Pedro Moncayo
- 42 Área Florícola en el Cantón Pedro Moncayo
- 43 Área y Predios Registrados en el Catastro Municipal
- 44 Imagen Satelital de Tabacundo capturada del Google Earth
- 45 Cobertura de Servicio Tecnológico en Pedro Moncayo
- 47 Análisis de la Matriz
- 48 Esquema Organizativo del Ente Gestor del Plan del Área Rural de la Parroquia de Tabacundo

## LISTA DE FOTOGRAFÍAS

CÓDIGO	DESCRIPCIÓN
1	Participación Ciudadana en la formulación del PDOT del Área Rural de Tabacundo
2	Zona Alta de Aluburo – descenso del Mojanda a Tabacundo
3	Comunidad de Cananvalle
4	Volcán Mojanda
5	Paisaje de Tabacundo invadido de Invernaderos florícolas
6	Fábrica de Productos Lácteos de la Asociación Agropecuaria Mushuc Kausay
7	Sectores Comercial e Industrial de Tabacundo Rural
8	Producción Agrícola en la Parroquia de Tabacundo
9	Producción Pecuaria en la Parroquia de Tabacundo
10	Producción de Rosas en la Parroquia de Tabacundo
11	Lagunas de Mojanda
12	El Molino de El Cucho
13	Mercado Municipal
14	Fiestas de San Pedro - La Toma de la Plaza
15	Asentamientos Humanos del Área Rural de Tabacundo
16	Tipos de viviendas en el Sector Rural de Tabacundo
17	Tanque Distribuidor de Agua Potable
18	Edificaciones en el Sector Rural de Tabacundo
19	Vía adoquinada de ingreso a la comunidad Guallaro Grande
20	Vía de acceso a la comunidad San Joaquín
21	Cobertura del Sistema Eléctrico en el Sector Rural de Tabacundo
22	Cobertura del Sistema Telefónico en el Sector Rural de Tabacundo
23	Planificación Participativa

**ANEXOS**