

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL ECUADOR  
FACULTAD DE COMUNICACIÓN, LINGÜÍSTICA Y LITERATURA  
ESCUELA MULTILINGUE DE NEGOCIOS Y RELACIONES INTERNACIONALES**

---

**DISERTACIÓN DE GRADO PREVIA A LA OBTENCION DEL  
TITULO DE LICENCIADA MULTILINGUE EN NEGOCIOS E  
INTERCAMBIOS INTERNACIONALES**

**EL ROL DE LA COOPERACION INTERNACIONAL EN LA  
IMPLEMENTACION DE PROGRAMAS DE PARTICIPACION CIUDADANA  
EN GOBIERNOS LOCALES EN EL ECUADOR.  
PERIODO 2003-2008**

**ANDREA ELIZABETH ARMAS LANAS**

**QUITO, 2011**

**Al ángel que ilumina cada uno de mis pasos, a la persona que me enseñó a tener fe en Dios, en la vida, y en mí, por quien soy quien soy: mi mamá.**

A mi abuelo, quien con su ejemplo e incondicionalidad me ha enseñado a dar lo mejor de mí y a perseverar. A mi abuela que con su amor y ternura me ha impulsado a crecer y a luchar por ser feliz. A ellos, quienes me han enseñado a ser fuerte, me han llenado de amor y me han dado un hogar. A mi tía Eli, mi confidente que siempre me ha apoyado y ayudado a ponerle un fin a todo comienzo, A mi hermana, el motor de mi vida. Y al resto de mi mayor bendición y pilar mas grande, mi familia.

## INDICE

1.	TEMA	1
2.	INTRODUCCION	1
CAPITULO I		
PARTICIPACION CIUDADANA		
1.1.	¿Qué significa la democracia participativa?	7
1.1.1.	Definición de la participación ciudadana	11
1.1.2.	Problemas de la participación ciudadana	14
1.1.3.	Objetivos de la participación ciudadana	17
1.2.	Mecanismos de participación	20
1.2.1.	Mecanismos deliberativos	22
1.2.2.	Mecanismos de consulta	24
1.2.3.	Mecanismos de Democracia directa	25
1.3.	¿Cuáles son los ámbitos de la participación ciudadana?	27
1.3.1.	Participación ciudadana a nivel local	29
1.3.2.	Democracia directa vs. Democracia representativa	31
1.3.3.	Democracia Participativa = Desarrollo Integral	33
CAPITULO II		
PROGRAMAS DE PARTICIPACION CIUDADANA EN GOBIERNOS LOCALES Y LA COOPERACION INTERNACIONAL EN EL ECUADOR		
2.1.	La participación ciudadana a nivel de gobiernos locales	37
2.1.1.	Mecanismos de democracia participativa en la Constitución ecuatoriana 2008	38
2.1.2.	Función de transparencia y Control Social	40
2.1.3.	Gobiernos Locales y la Asociación Ecuatoriana de Municipalidades (AME)	43
2.2.	Los beneficios de la participación ciudadana para los gobiernos locales	45
2.2.1.	El rol de la ciudadanía en los programas de participación ciudadana	47
2.2.2.	El campo de acción de los gobiernos locales	49
2.2.3.	Estrategias de participación	51
2.3.	La intervención de la cooperación internacional	54
2.3.1.	Plan de acción y diagnostico de necesidades elaborado por los municipios con el apoyo y guía de la cooperación internacional	57
2.3.2.	Métodos de intervención	59
2.3.3.	Programas de participación ciudadana USAID	61

CAPITULO III  
DESARROLLO DE LA PARTICIPACION CIUDADANA  
EN EL CANTON OTAVALO

3.1.	La participación ciudadana en Otavalo	64
3.1.1	La participación ciudadana en el gobierno local de Otavalo	65
3.1.2.	Manejo y resultados de mecanismos de participación ciudadana en Otavalo	69
3.1.3.	La cooperación internacional en la implementación de programas de participación ciudadana en Otavalo	71
3.2.	Resultados de la participación ciudadana en Otavalo	74
3.2.1	La rendición de cuentas en Otavalo	75
3.2.2	Los mecanismos de participación ciudadana en Otavalo	76
3.2.3.	Elementos de la participación ciudadana que se han utilizado para el desarrollo de Otavalo	78
3.3.	Proceso de participación ciudadana en Otavalo y Plan de vida	80
3.3.1.	Plan de vida de Otavalo: Inicio, y diagnóstico año 2000	81
3.3.2	Objetivos y metas del Plan de Vida	82
3.3.3.	Modelos Participativos y Resultados del Plan de Vida	84
3.	ANALISIS	89
4.	CONCLUSIONES	95
5.	RECOMENDACIONES	98
	BIBLIOGRAFIA	100

## INDICE DE CUADROS

CUADRO 1 ELEMENTOS DE LA PARTICIPACION CIUDADANA	11
CUADRO 2 TIPOS DE PARTICIPACION CIUDADANA	13
CUADRO 3 MUNICIPIOS QUE FORMAN PARTE DE LA AME	45
CUADRO 4 PROCESO DE PARTICIPACION CIUDADANA EN OTAVALO	69
CUADRO 5 PARTICIPACION CIUDADANA EN OTAVALO	75
CUADRO 6 ELEMENTOS DE LA PARTICIPACION CIUDADANA	78
CUADRO 7 GOBIERNO LOCAL RESPONSABLE	83
CUADRO 8 PLAN 60-40	86
CUADRO 9 AVANCES EN OTAVALO	87

## **1. TEMA**

### **EI ROL DE LA COOPERACION INTERNACIONAL EN LA IMPLEMENTACION DE PROGRAMAS DE PARTICIPACION CIUDADANA EN GOBIERNOS LOCALES EN EL ECUADOR. PERIODO 2003-2008**

## **2. INTRODUCCION**

La participación ciudadana es un factor esencial para el desarrollo de la democracia en el Ecuador; es el camino por el cual se llegará a un desarrollo integral, donde sus habitantes son los gestores del mismo; para ello, es básico que se implemente programas adecuados, empezando con los gobiernos locales, y así promocionar el desarrollo integral de su población.

Para la ejecución de dichos programas en los gobiernos locales en el Ecuador ha sido de gran importancia la cooperación internacional, misma que ha brindado un importante apoyo intelectual y técnico para su desarrollo. Cuando se menciona la participación ciudadana, se habla del poder de expresión, de anhelos y necesidades de los pobladores, es por esto que es el pueblo su principal motor, la importancia de estos programas se basa en el incentivo a los pobladores para que participen en la mejora de su calidad de vida, haciendo un trabajo eficaz, y de conjunto.

En el Ecuador, las municipalidades que se han visto favorecidas por la implantación de estas formas de trabajo, han podido aumentar y mejorar sus programas, a fin de impulsarlos y llevarlos a cabo, a la vez que pueden realizar un análisis crítico del proceso y sus resultados.

Es fundamental para la realización de este proceso de investigación considerar los diferentes aspectos que determinan el funcionamiento de los mismos, así como conocer los mecanismos que están disponibles para poder llegar a la meta propuesta. Es de insistir en la importancia que merece la participación ciudadana, ya que en un país democrático, el poder esta precisamente en el pueblo, y por ende para lograr su desarrollo, quienes deben tomar la iniciativa, reconociendo sus necesidades, son sus pobladores quienes

deben luchar hasta conseguir un estilo de vida digno, explotando todas sus capacidades y recursos disponibles.

Por otra parte, la democracia per se, es uno de los principales actores en la política y en el desarrollo social; gracias a ella, sus habitantes pueden pronunciarse y expresar libremente sus requerimientos, anhelos y aspiraciones. También, cabe mencionar, que la participación ciudadana ha empezado a jugar un papel importante en el país, avalada por la constitución y los procedimientos legales preestablecidos.

El énfasis de este análisis sobre los gobiernos locales, es porque son ellos los factores dinámicos de ese proceso de desarrollo, la democracia directa o participativa, posibilita concretar más objetivamente las necesidades primordiales que conduzcan a lograr un mejor crecimiento social y económico.

Más adelante se analizarán los resultados de los proyectos de participación ciudadana, para así sacar conclusiones sobre la importancia de la democracia participativa en el Ecuador y su presencia como ideología y manera de vida.

Como teoría para este estudio se tomó en cuenta el desarrollo local. Se basa pues en el mejoramiento de la calidad de vida explotando los recursos internos, para llegar a un desarrollo no solo económico sino integral. Se escogió la teoría de desarrollo local como fundamento teórico para sustentar entonces el rol de la cooperación internacional en la evolución e implementación de programas de participación ciudadana. Se considerarán los objetivos de las estrategias de desarrollo y cómo la participación ciudadana tiene un rol primordial en ellas.

Francisco Albuquerque, el cual explica de manera teórica el funcionamiento y los objetivos del desarrollo local, mientras Cotorruelo enfoca más la importancia de la realización y planificación de las estrategias de desarrollo local. La teoría tiene como idea principal el uso de las potencialidades no explotadas en las comunidades, las cuales son una reserva para enfrentar los aspectos excluyentes de la globalización neoliberal. La participación ciudadana impulsa al desarrollo local para así buscar potenciar las capacidades internas de

una región o de una comunidad local, en el objeto de que estos recursos puedan ser usados para fortalecer la sociedad y su economía de manera interna para después extenderla de manera externa, y puede ser sustentable y llevadera en el tiempo.

Cuando se habla de participación ciudadana no solo se menciona un fortalecimiento de la democracia, se habla también de un desarrollo municipal integral que apoye a los gobiernos locales y fortalezca su liderazgo, maximice las oportunidades de empleo, educación y salud, aprovechando los recursos internos de las localidades; de esto es precisamente de lo que trata la teoría de desarrollo local, del aprovechamiento de recursos endógenos para la mejora territorial en su conjunto. Y para llegar a ello se necesitan bases que están dadas principalmente en los gobiernos locales que requieren la participación de la localidad para su mejora y eficiencia. Sin embargo esto también puede convertirse en algo teórico e idealista si no se lleva a cabo de una manera organizada y transparente.

La participación ciudadana es una manera activa de llegar a los objetivos del desarrollo local, siendo uno de los principales objetivos de los programas de fortalecimiento de participación ciudadana a través de la ayuda brindada a los gobiernos locales para la planificación, presupuesto y ejecución de programas de gobierno; en el desarrollo local uno de los principales puntos de acción es la actitud proactiva del gobierno local y principalmente de los ciudadanos.

El objetivo de este estudio es, entre otros, también conocer, analizar y comprobar si la cooperación internacional, junto con los programas de participación ciudadana en los gobiernos locales, serían claves para el desarrollo local, la mejora de la calidad de vida y del desarrollo integral de la población. Así mismo analizar la evolución y el fortalecimiento de la democracia participativa en los mismos; establecer si realmente, los gobiernos locales que han tenido apoyo tanto externo como interno, que han llevado a cabo un plan de participación ciudadana y han desarrollado proyectos gracias a la misma han tenido como resultado el impulso a los municipios a una mejora integral. Es por esto que, es importante el análisis de la influencia que ha tenido la participación ciudadana para lograr que los ciudadanos formen parte principal de las decisiones tomadas por los

gobiernos locales para que así, ellos se conviertan en los actores principales, teniendo como base la democracia, al mismo tiempo al realizar este tema de estudio se recalcarán los resultados obtenidos, y cómo ha influenciado la cooperación internacional en la mejora de dichos programas. Esto se verá reflejado en el caso de estudio el cual se realizará sobre Otavalo, un municipio que se debe aclarar tiene una situación económica desarrollada lo cual ha facilitado estos procesos.

Al escoger este tema se ha considerado el importante papel que juega la cooperación internacional en el Ecuador, país en vías de desarrollo, como coadyuvante para su crecimiento. Así mismo, se consideró que la democracia per se es uno de los principales actores en la política y en el desarrollo social. Usando como principal herramienta la participación ciudadana ya que gracias a ella sus habitantes pueden pronunciarse libremente para expresar sus requerimientos, anhelos y aspiraciones. Cabe mencionar, también, que la misma ha empezado a jugar un papel importante para el desarrollo en el país.

Especial interés de este estudio será enfocar este análisis en los gobiernos locales por ser estos los factores dinámicos del proceso de desarrollo. Se considera que la participación ciudadana posibilita concretar más objetivamente las necesidades primordiales que conduzcan a un mejor crecimiento social y económico.

La democracia no es tan solo un enunciado o una ideología política, es el medio a través del cual el pueblo se involucra en la toma de decisiones para lograr el tan ansiado progreso a base de la justicia social. La participación ciudadana es una de los componentes más importantes de la misma y su más fuerte herramienta, es por esto que se analizará cómo esta puede ser el pilar fundamental para el desarrollo integral de una comunidad. Se analizará también, en cuanto ha sido posible, los resultados de los proyectos de participación ciudadana y así poder sacar conclusiones sobre la importancia de la misma en el Ecuador y su presencia como ideología y forma de vida.

Como se ha dicho la participación ciudadana es una pieza clave para el desarrollo local integral, que tiene como base un cambio estructural y de esta manera poder obtener el desarrollo económico anhelado. Los programas de participación son una manera proactiva de incentivar a los ciudadanos a participar tanto en la formulación como en la ejecución de proyectos, no solamente políticos, que incrementen el desarrollo socio económico de la población. Cuando se habla de esta no solo se menciona un fortalecimiento de la democracia, se habla de un desarrollo municipal integral que apoye a los gobiernos locales y fortalezca su liderazgo, coadyuve al crecimiento de las oportunidades de empleo, educación, salud, aprovechando los propios recursos de las localidades, y esto es precisamente de lo que nos habla la teoría de desarrollo local, del aprovechamiento de recursos endógenos para la mejora territorial. Para llegar a ello se necesitan bases, las cuales fundamentalmente están dadas en los gobiernos locales los que a su vez requieren de la interacción de la localidad para lograr sus mejoras.

La participación ciudadana es una manera activa de llegar a los objetivos del desarrollo local. Uno de los principales objetivos de los programas de fortalecimiento de participación ciudadana es la ayuda brindada a los gobiernos locales para la planificación, presupuestos y ejecución de programas de gobierno. Para el desarrollo local. Como ya se mencionó uno de los principales puntos de acción es la actitud proactiva del gobierno local. Sin embargo la democracia participativa muchas veces puede ser solo un ideal teórico, ya que no en todos los gobiernos locales esta se ha implementado de una manera positiva que busca el desarrollo si no al contrario muchas veces se la ha tomado como un mecanismo de manipulación política.

De esta manera, tanto la cooperación internacional como los programas de democracia participativa en gobiernos locales, son los que intervienen de manera directa en el desarrollo de la localidad, son la base y la parte esencial que permiten, de manera real, llegar a un desarrollo integral contando con metas y objetivos realizables con pilares estables y reales.

La hipótesis que se tratará es si la cooperación internacional, junto con los programas de participación ciudadana en gobiernos locales, serían claves para el desarrollo local, la mejora de la calidad de vida y el desarrollo integral de la población, si se diera importancia a la evolución y al fortalecimiento de la democracia participativa. Para esto se explicará primero con el análisis de lo que es la participación ciudadana analizando sus mecanismos y como ésta, si se la práctica de manera organizada y transparente, puede ayudar al desarrollo local de la población. Luego se considerará el rol de la cooperación internacional en los programas de fortalecimiento a la democracia, y la importancia de la participación ciudadana en los gobiernos locales. Para terminar se verán reflejados todos estos aspectos teóricos en un caso de estudio que será acerca del gobierno local de Otavalo, el cual tiene mucho turismo y una economía en desarrollo gracias al comercio, es por esto que la participación ciudadana ha jugado un papel importante en este municipio.

## CAPITULO I PARTICIPACION CIUDADANA

### 1.1. ¿Qué significa la democracia participativa?

La democracia participativa es la voluntad del pueblo de dejar la vida privada y abrirse a la vida pública. En el Ecuador no siempre se ha tomado en serio a esta democracia, ya que se cree que es suficiente con la democracia representativa sin embargo estas dos clases de democracia son complementarias la una de la otra, es decir para construir una democracia es necesario tanto la democracia participativa como la representativa. La democracia participativa es el trabajar más organizadamente y ser parte de un bien común. La participación no solo es el escoger a los representantes, es trabajar en conjunto con ellos e influir directa o indirectamente en las decisiones colectivizadas.<sup>1</sup>

Cuando se habla de democracia participativa se habla de la misma de manera pasiva y activa. La pasiva es aquella que es usada por los funcionarios públicos para informar a los ciudadanos acerca de los problemas y los proyectos para resolverlos, y para determinar cuál es la perspectiva y opinión de los ciudadanos acerca de esto. Muchas veces la participación pasiva no es tan bien vista ya que se puede confundir con el intento de parte de los funcionarios públicos de influenciar en los ciudadanos, y esto no haría la participación pasiva legítima.<sup>2</sup> Mientras tanto la democracia participativa activa es aquella donde el pueblo forma parte integral de las acciones gubernamentales, como por ejemplo, asambleas populares, audiencias públicas, veedurías, donde el pueblo puede expresar sus opiniones y necesidades, y trabajar en conjunto con el gobierno para hacer respetar sus deseos y anhelos.<sup>3</sup>

La democracia participativa es cuando el pueblo, de manera organizada, empieza a trabajar por el bien común, por ello se puede decir que al ejercer la democracia participativa hay que luchar por el bien común no por el bienestar individual, siempre se debe trabajar para alcanzar, en conjunto, la solución de las necesidades, conscientes de que las autoridades también están trabajando por

---

<sup>1</sup> Cfr: PERAZA Arturo, *Democracia Participativa y derechos humanos*, Universidad Simón Bolívar, Ecuador, 2005, pp. 1,4.

<sup>2</sup> Id.

<sup>3</sup> Id.

todos y no solo en su provecho. Cuando se habla de participación, también se habla de las decisiones en conjunto; con actores con capacidad de tomar decisiones, al referirse a una sociedad, en la que intervienen grupos de diferentes culturas, razas e intereses es decir personas con diferentes tendencias; la participación implica entonces, una relación de poderes entre diferentes actores a veces totalmente distintos.<sup>4</sup>

La democracia participativa necesita de consulta, control, e información y muchas veces la decisión de la comunidad en su conjunto, para la construcción de políticas públicas.<sup>5</sup> La participación es pues un elemento básico para integrar la representación en sociedades democráticas, contando con el conocimiento y aceptación popular a través del voto; sin embargo, la participación no termina aquí, y como la mayoría de la sociedad ecuatoriana no conoce, la participación debe seguir a lo largo de toda la gestión del trabajo de los representantes del pueblo, entonces la sociedad debe participar y formar parte de cada una de las tomas de decisiones políticas. Es decir, la participación ciudadana es la intervención permanente de los particulares en acciones públicas.<sup>6</sup>

No se debe confundir la búsqueda de un objetivo específico y de interés individual con participación ciudadana ya que, ésta busca el bien de la comunidad, es la mezcla de un ambiente político democrático y una voluntad individual de participar en este entorno, es decir para ser parte de una democracia participativa hay que respetar, ante todo, el Estado de derecho y la libertad de los individuos.<sup>7</sup> Muchas veces la sociedad piensa que la rebelión y las movilizaciones forman parte del derecho de la democracia pero estas acciones no cumplen con estos principios ya enunciados.

Para tomar parte de cualquier acción política se debe contar con dos requisitos fundamentales, los cuales son decisiones personales. El primero es la voluntad de querer intervenir en dicha acción y el segundo se debe definir la dirección de dicha acción, es decir poder responder cómo, para qué, porqué, y

---

<sup>4</sup> Cfr: ORTIZ Santiago, *Cotacachi: una apuesta por la democracia participativa*, Flacso, Quito-Ecuador, 2004, pp. 13,14

<sup>5</sup> Ibid. pp.26,27

<sup>6</sup> Id.

<sup>7</sup> Id.

ante todo para quien.<sup>8</sup> La democracia participativa es el poder que tiene el pueblo de hacerse oír, demandar bienes y servicios, y sobre todo organizarse para defender sus derechos y buscar el bien común.

La democracia participativa tiene algunos mecanismos mediante los cuales la ciudadanía puede hacerse presente. Algunos de los más conocidos son: el referéndum, cuando se trata de preguntar a la ciudadanía acerca de ciertas decisiones que puede o quiere tomar el gobierno. El plebiscito en cambio, es cuando el gobierno pone a elección de los ciudadanos dos opciones diferentes y ellos tienen el poder de decidir, Esto se basa, no en la elección de representantes, sino de decisiones, pero éstas no son las únicas maneras de participar, ya que existen también aquellas que no son precisamente propuestas por el gobierno es decir aquellas que en donde los ciudadanos directamente tienen la iniciativa de participar en la vida política para buscar el bien común, por ejemplo en las veedurías, que son grupos organizados por personas elegidas por la comunidad o que se constituyen libremente para ejercer el control social con el fin de vigilar el diseño y la ejecución de los programas, proyectos y servicios ofrecidos por las entidades públicas.<sup>9</sup>

La participación es un acto social colectivo, y el producto de una decisión de los integrantes de la sociedad. Hay dos puntos principales: la influencia de la sociedad en el individuo y quizá la más importante, la voluntad del individuo en influenciar en la sociedad. Sin embargo hay un difícil equilibrio entre la voluntad del individuo de influenciar en la sociedad y las posibilidades que tiene de hacerlo, sin embargo la participación ciudadana nunca se da en forma total ya que es parte de una actitud compleja de los ciudadanos, por ello la participación ciudadana muchas veces puede ser solo un ideal.<sup>10</sup>

Un problema de la participación ciudadana es que no todos quieren participar aunque puedan y la mayoría no pueden participar aunque quieran. La participación entra en juego ya que la representación no es suficiente para

---

<sup>8</sup> Id.

<sup>9</sup> Cfr: FLACSO, *La participación ciudadana en la encrucijada*, <http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:pSgKt8wamgsJ:www.flacso.org.ec/docs/i31welp.pdf+participacion+ciudadana+en+la+democracia&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEEsGCBdfq>, Acceso: 23 de Abril del 2010 ,11:20.

<sup>10</sup> Cfr: ZIMMERMAN Joseph, *Democracia participativa, El resurgimiento del populismo*, México D.F., Limusa, 1992, pp.13,14

significar democracia, es por esto que la participación y la representación cuando tienen que ver con democracia se complementan. La participación es controlar y moderar el poder que se entregó a los representantes.<sup>11</sup>

Para entender a la democracia participativa como tal hay que tener muy definido el significado de ciudadanía, y la relación que la misma tiene con la participación; bajo el concepto de ciudadanía, lo cual se puede interpretar como el tener un reconocimiento de una comunidad política; y así obtener un reconocimiento de la misma aquí se tiene deberes y derechos que se deben llevar a cabo en la vida cotidiana.<sup>12</sup> Hay que considerar la independencia de la persona, y su integración social, civil y política. Se debe considerar también sus derechos y responsabilidades. El ciudadano no debe aparecer como un actor pasivo, al contrario debe convertirse en un sujeto activo de los procesos políticos para de esta manera decidir y determinar sobre su futuro, y esto no puede hacerle de manera individual, al contrario, debe pensar en el conjunto social para luchar por el bienestar común.<sup>13</sup>

La participación en la democracia es el punto clave de la misma ya que es lo que estructura la representatividad legítima y constitucional, que tiene como resultado el que la participación y la representatividad se complementen y no se excluyan; si estos dos elementos no se complementan solamente se tendrá como resultado una democracia con limitaciones, ya que su primer objetivo es la libertad, lo que significaría que el ser elegido no solo significa ganar un puesto político y poder, lo que muchos políticos en el país piensan; ser elegido significa representar, y llevar una relación cercana con los ciudadanos y de esta manera hacer que se cumplan sus anhelos y aspiraciones, y así demostrar que la democracia es la única manera de mejorar las condiciones de vida de sus ciudadanos ya que son ellos los que tienen el poder.<sup>14</sup>

---

<sup>11</sup> Ibid. p.18

<sup>12</sup> Cfr. MUJERES Y GENERO EN AMERICA, [http://www.lai.fu-berlin.de/es/e/learning/projekte/trauen\\_konzepte/projektseiten/konzeptebereich/je\\_ciudadania/contexto.html](http://www.lai.fu-berlin.de/es/e/learning/projekte/trauen_konzepte/projektseiten/konzeptebereich/je_ciudadania/contexto.html). Acceso: 15 de octubre del 2011, 22:17

<sup>13</sup> Cfr: ZIMMERMAN Joseph, op cit. pp. 16,17

<sup>14</sup> Id.

### 1.1.1. Definición de la participación ciudadana

Para analizar el significado de participación ciudadana hay que tener en claro el concepto de ciudadanía, que es el conjunto de derechos y deberes, garantías y protecciones que en el orden de la vida privada y pública se reconocen a los ciudadanos en las constituciones o leyes orgánicas de los diversos países.<sup>15</sup> Es por esto que uno de los derechos y obligaciones más importantes de los ciudadanos es el de participar en las decisiones gubernamentales y de esta manera constituirse en sujetos activos del desarrollo de su país.

La participación ciudadana se hace presente cuando las personas rompen la barrera de sus vidas privadas para empezar a participar en asuntos públicos; la participación ciudadana no es solo elegir a sus representantes, es trabajar con ellos, es el paso para coordinar los procesos electorales con las decisiones políticas cotidianas. Los principales elementos de la participación ciudadana son: autonomía, interlocución de actores, relación de poder, participación en las decisiones, pluralismo y fomento de la democracia.<sup>16</sup>

**CUADRO 1  
ELEMENTOS DE LA PARTICIPACION CIUDADANA**

<b>AUTONOMIA</b>	La capacidad de los seres humanos para tomar decisiones sin la influencia o asistencia de otros
<b>INTERLOCUCION DE ACTORES</b>	Lo que implica el entablar un diálogo para luego poder trabajar en conjunto entre los diversos actores de las municipalidades
<b>RELACION DE PODER</b>	Con esto se entiende el poder que tiene el pueblo sobre el gobierno y como debe aprender a manejarlo y tomar ventaja positiva del mismo.
<b>PARTICIPACION EN LAS DECISIONES</b>	Dar lugar a la ciudadanía para formar parte directa de la toma de decisiones
<b>PLURALISMO</b>	La participación de varios grupos sociales en la vida democrática
<b>FOMENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	La protección, el auxilio, el amparo y la promoción de la democracia

Fuente: SERRANO Claudia, *Participación social y ciudadanía*, 1998, p. 23  
Elaborado por: Andrea Armas L.

La participación ciudadana va mas allá de escoger a los representantes, es el poder del pueblo de controlar gestiones, plantear demandas, señalar estándares, y en general, sugerir proyectos, para así mejorar la calidad de vida de

<sup>15</sup> Cfr: MONCAYO PATRICIO, *Con la democracia auestas*, Quito, Flacso, 2008, pp.26-49

<sup>16</sup> Cfr: SERRANO Claudia, *Participación social y ciudadanía*, 1998, p. 23

la ciudadanía.<sup>17</sup> Los procesos que cuentan con la participación de los ciudadanos, de hecho tienen mejores resultados que en los que no intervienen los pobladores; y, de la misma manera, promueven un desarrollo local integral y eficaz.<sup>18</sup>

La participación tiene varios objetivos tendientes a lograr importantes resultados, como la transparencia, la apertura y la oportunidad de que la ciudadanía pueda expresarse. Para esto se debe contar con un nivel de dialogo abierto y avanzado con los gobiernos nacionales y seccionales y de esta manera lograr que el dialogo entre el gobierno y el pueblo sea permanente. Esto requiere de un compromiso responsable que vele por el bienestar común y que los individuos sepan lo importante que es usar este derecho frente a decisiones que puedan afectarles o les afectan.<sup>19</sup>

La participación tiene algunos valores y requisitos tales como: el ser tolerante, para de esta manera, al buscar la mejora de la comunidad se pueda tolerar diferentes opiniones, no solo de los representantes sino también de otros ciudadanos que hacen valer su derecho de participar y expresarse; el ser responsable, no solo por el hecho de participar en el poder político sino también saber que todos los ciudadanos son libres y que la participación trae consigo el influir y ser influidos. Para esto hay que actuar con responsabilidad.<sup>20</sup> Y por último la solidaridad es básica, ya que la participación ciudadana no es un derecho para buscar mejoras en lo particular sino en beneficio común.

La palabra participar significa, “tomar parte” o “compartir” lo que quiere decir que esta palabra siempre es un acto social y de conjunto. Ser parte de todos los actos que rodean al ciudadano es imposible, ya que no hay recursos ni tiempo, es por esto que el concepto de ciudadano “ideal” no es más que una simple utopía. Sin embargo es importante formar parte de las decisiones y procesos en los cuales se pueda ver afectada la calidad de vida de los ciudadanos; y es una decisión voluntaria, que siempre está ahí, y se debe concientizar la importancia de la misma. Es muy importante tomar en cuenta la

---

<sup>17</sup> Id.

<sup>18</sup> Cfr: STIGLITZ Joseph, *El papel de la participación en el desarrollo*, Banco Mundial, pp. 2,3

<sup>19</sup> Id.

<sup>20</sup> Id.

influencia de la sociedad en el individuo, pero principalmente, constatar la importancia de tener la voluntad personal de influir en la sociedad.<sup>21</sup>

Sin participación la democracia no existe; la participación ciudadana es la intervención de la ciudadanía de manera organizada en la vida política, para así ayudar a profundizar la democracia, y fortaleciendo la sociedad civil. Para esto se debe tener en claro el concepto de sociedad civil la cual se refiere a los individuos que actúen de manera colectiva, con el objetivo de intervenir en las decisiones que pertenezcan a la vida pública, y no pertenezcan a ninguna organización gubernamental. La sociedad civil es un pre requisito para un estado democrático, y está conformada por dos factores: el conjunto de instituciones que defienden y dan a conocer los derechos políticos, sociales, e individuales, y por los movimientos sociales que proponen valores, demandas y derechos y se encargan del cumplimiento de los mismos.<sup>22</sup>

La participación ciudadana tiene varios niveles, en los cuales los ciudadanos pueden formar parte de la misma tales como<sup>23</sup>:

**CUADRO # 2  
TIPOS DE PARTICIPACION CIUDADANA**

<b>PARTICIPACION INFORMATIVA</b>	Es la que se encarga de la transparencia de la información especialmente político-administrativa
<b>PARTICIPACION CONSULTIVA</b>	Es mediante la cual el gobierno requiere de la opinión de la ciudadanía para tomar una decisión
<b>PARTICIPACION RESOLUTIVA</b>	Es cuando la toma de decisiones se da por parte de la ciudadanía
<b>PARTICIPACION EN LA EJECUCION</b>	Es cuando la ciudadanía participa de manera responsable en la realización de decisiones ya tomadas
<b>PARTICIPACION FISCALIZADORA</b>	Donde la ciudadanía es la encargada de controlar y supervisar la conducción del gobierno

Fuente: DEFINICION ABC, Definición sociedad civil, <http://www.definicionabc.com/social/sociedad-civil.php>, acceso: 23 de Marzo del 2011 22:20

Elaborado por: Andrea Armas L.

<sup>21</sup> Cfr. MERINO Mauricio, *La participación ciudadana en la democracia*, pp. 9,10,11.

<sup>22</sup> Cfr:DEFINICION ABC, Definición sociedad civil, <http://www.definicionabc.com/social/sociedad-civil.php>, acceso: 23 de Marzo del 2011 22:20

<sup>23</sup> Cfr: AME/ONU, *EL VOLUNTARIADO EN LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL PARTICIPATIVA, PLP*, ONU / AME, pp. 25,26,27

### 1.1.2. Problemas de la participación ciudadana

Generalmente en muchos gobiernos locales en el Ecuador, la participación ciudadana tiene muchos inconvenientes para crecer y lograr resultados eficaces pues el ciudadano no tienen un protagonismo en las decisiones políticas, y la mayoría de ellos no se dan cuenta de la importancia que tiene la misma en el desarrollo de la población.

El mundo está atravesando un crisis participativa ya que existe un declive en los niveles de participación electoral y en la política convencional. En el Ecuador, por ejemplo, no se constata de manera directa esta crisis electoral ya que el voto es obligatorio, por otra parte por más que la constitución 2008 incentive a la participación y de un fortalecimiento a los mecanismos de la misma, los ciudadanos no ven la importancia de formar parte de ello. El perfecto ciudadano demócrata el cual dedica todo su tiempo libre a informarse y formar parte de las decisiones del gobierno de una manera integral y responsable nunca ha existido; y ahora es peor, los tiempos han cambiado y hasta las horas de trabajo semanales han aumentado, es por esto que ahora no se puede trabajar, participar, tener una familia y mantenerse bien informado, al mismo tiempo ha hecho que la participación sea algo muy difícil de alcanzar o practicar.<sup>24</sup>

Esta crisis participativa no se da solo en el Ecuador, sino a nivel mundial donde ese perfecto ciudadano demócrata tampoco existe. La falta de tiempo, es una de las principales causantes de la falta de interés de la ciudadanía para participar en decisiones importantes para su vida, el tiempo es un recurso demasiado limitado, y la mayoría de personas tienen prioridades diferentes a la de formar parte de las decisiones que toma el gobierno; como no todas las personas cuentan con la misma cantidad de tiempo libre, esto lleva también a una desigualdad de condiciones con las personas que tienen tiempo de informarse y participar, hay pues grupos de personas muy presentes y participativas y otras bastante indiferentes al tema de participar.<sup>25</sup>

---

<sup>24</sup> Cfr: FONT Joan, *Participación ciudadana y decisiones públicas: conceptos, experiencias y metodologías*, pp. 1, 2, 3

<sup>25</sup> Id.

El rol de la ciudadanía siempre ha sido el de espectador, no solo por el desinterés y la falta de tiempo de los ciudadanos sino también por la desigualdad de la participación ya que frente a una mayoría pasiva está un sector activo muy pequeño que es el que representaba a la comunidad en la vida política. Siempre se ha hablado de una crisis en la democracia representativa debido a la inestabilidad política, y la falta de interés que tienen los representantes en el bien común, pero esto principalmente se debe a la falta de interés en la participación ciudadana, porque si se llegara a un trabajo en conjunto tanto la democracia participativa, como la representativa, se complementarían y de esta manera podría llegar a un desarrollo integral con resultados eficaces y eficientes.<sup>26</sup>

La participación en la democracia es el punto clave de la misma ya que es lo que hace a la representatividad legítima y constitucional, y como resultado la participación y la representatividad se complementan y no se excluyen, de no ser así solo se tendrá como resultado una democracia con limitaciones.

En muchos de los casos las sociedades donde el voto es obligatorio existe una falta de educación avanzada y es por esto que no existe la información y el conocimiento necesarios como para poder hacer del voto una acción y una decisión responsable y consciente. Es por esto que, en el país una de las mayores causas de la falta de participación es la falta de educación. En el Ecuador el número aproximado de analfabetos puros es decir aquellos que no saben ni leer ni escribir es de 731.984<sup>27</sup>. La falta de información que tienen los ciudadanos en el ámbito político es bastante alarmante, no solo debido a la ignorancia la cual los partidos políticos usan como principal herramienta para confundir a los ciudadanos, sino también debido a la existencia de varios y diferentes partidos políticos. Estas son razones bastante importantes que generan la falta de interés de los ecuatorianos en la vida política del país.

Otra razón importante es el “monopolio del saber” por parte de los partidos políticos, que influye hasta en los medios, que mas bien deberían ser un arma para luchar contra la desinformación, e incrementar el interés de la ciudadanía en

---

<sup>26</sup> Cfr: FONT Joan, op cit. p. 5

<sup>27</sup> ID: EDUCACION ECUADOR, [www.educacion.gov.ec/\\_.../resumen%20ejecutivo%20programa%20EduBasica.pdf](http://www.educacion.gov.ec/_.../resumen%20ejecutivo%20programa%20EduBasica.pdf) -.  
Acceso: 20 de Febrero del 2011 22:00

la participación en la vida política, y ser ellos, los medios, los que exijan información clara y transparente acerca de decisiones gubernamentales.

La carencia de interés por parte de la ciudadanía es uno de los problemas principales que no permite a la participación ciudadana ser un pilar fundamental para la toma de decisiones. El hecho de que la política abarque tantos temas, muchas veces no permite que el ciudadano concuerde con el partido político que eligió, es por esto que muchas veces los partidos políticos no tienen la certeza de qué postura tomar frente a ciertas decisiones. Esta incertidumbre, a quien primero afecta, es al ciudadano.<sup>28</sup>

En la actualidad muchos de los temas de debate público se han visto expandidos, en lugar de aumentar la participación de los ciudadanos esto hace que éstos pierdan el interés ya que, como son tantos los temas que tratan, que no les da el tiempo ni la información suficiente para enterarse de cada uno de ellos, para así lograr una participación responsable.

En el Ecuador uno de los principales problemas es que nunca se ha buscado la participación de los sectores no organizados de la sociedad, como por ejemplo, los jóvenes, quienes son una parte muy importante de este proceso participativo, los cuales son y deben ser, la base para el presente y el futuro de la sociedad. En el país no se ha promovido un cambio hacia una cultura más participativa, donde la información sea más abierta para todos los ciudadanos y donde se recalque la importancia de la participación de todos. No se ha dado el incremento de una formación democrática, participativa por parte de los medios de comunicación y de la educación en sí para incentivar a los ciudadanos a formar parte de las decisiones gubernamentales.<sup>29</sup>

El no fortalecimiento ni promoción del diálogo abierto entre pueblo y gobierno ha tenido como resultado la inexistencia de ciudadanos comprometidos a hacerse escuchar y constatar el poder que tiene su voz en las decisiones que les

---

<sup>28</sup> Cfr: FONT Joan, op cit., p. 5.

<sup>29</sup> Id.

afectan. Estas serian las causas principales de la falta de participación ciudadana e impulso a la misma.

### **1.1.3. Objetivos de la participación ciudadana**

La participación ciudadana tiene como objetivo principal el que la ciudadanía forme parte de las decisiones más importantes a nivel gubernamental, para que de esta manera, los pobladores luchen por una mejora a su calidad de vida. Ella busca crear espacios donde los ciudadanos sean los protagonistas de la toma de decisiones, y de una adecuada comunicación entre el pueblo y el gobierno.

Tiene como uno de sus objetivos más importantes, la creación de conciencia social, que enseñe al ciudadano la importancia de formar parte de la vida pública, luchando por sus propios intereses. Es por esto que, aunque muchas veces parezca que los procesos participativos marchan con lentitud tienen, en cambio, resultados duraderos y visibles, meta de todo proceso participativo, que logre los mejores resultados para los ciudadanos, es decir positivos para la ciudadanía en su conjunto.

La transparencia y apertura son puntos importantes los cuales son objetivos claros de la participación ciudadana, para que de esta manera, los habitantes puedan tener acceso a toda clase de información y sepan de la importancia de su actuación en forma consciente y responsable.

La descentralización es una de las principales metas a las que se quiere llegar con la promoción de la participación ciudadana, y de esta manera que la centralización del poder se expanda hacia los diferentes niveles de gobierno y así exista un mejor manejo de las decisiones políticas. Con esto se espera tener como resultados, entre otros, una mejor administración financiera, que tenga como base la transparencia y con la participación de los habitantes que tendrán un conocimiento y control sobre el presupuesto y participen de las decisiones para el uso del mismo. Al igual que el control social que es donde los ciudadanos piden cuentas a sus representantes y de esta manera, completar la representatividad,

con la participación. Esto no solo hace al ciudadano responsable y consciente de manera individual sino también colectiva, para así llegar a un desarrollo integral de la comunidad.<sup>30</sup>

La participación ciudadana espera crear individuos, que puedan tener una conciencia social, para de esta manera luchar por un bien común, y así mejorar su calidad de vida. Esta tiene varios e importantes objetivos principales a los que se aspira llegar, con el enrolamiento de la ciudadanía en la vida pública. Algunos de los objetivos de la misma es formar ciudadanos responsables, que tengan claro el por qué y para qué deben ser protagonistas de la vida pública, personas que les interese estar informadas, y rompan las barreras de lo ignorado, personas creativas que tengan la capacidad de inducir a otros ciudadanos a formar parte de esta misión, es decir líderes que tengan ideas solidarias y compartidas con el resto, que aprendan a formar parte de cada decisión de manera organizada, y tolerante, respetando los diferentes puntos de vista y compartiéndolos de tal manera que todos sean y se vean favorecidos.

Uno de los puntos básicos que busca la participación ciudadana es la creación de una sociedad justa, a base de ciudadanos responsables, solidarios y tolerantes. Estas tres virtudes son los pilares fundamentales de la participación ciudadana, compartidos con la sociedad. Por esto es de vital importancia que las decisiones tomadas no sean hechas por la minoría sino que se incite a todos los ciudadanos a participar para así crear una sociedad que piense en todos y sea justa.<sup>31</sup>

Pensar en el aporte de la colectividad es un asunto complejo que mediante ciudadanos interesados se puede llegar a un desarrollo integral, donde la mayoría de los pobladores formen parte de las decisiones tomadas y así cumplir y simplificar los procesos. Para crear un Estado soberano donde el poder esté en y para el pueblo se necesita que los ciudadanos sean consientes de que no son solo espectadores de la vida de un país, sino que forman parte de ésta y que tienen el deber y la obligación de hacer todo lo posible para que se impulse al gobierno a

---

<sup>30</sup> Cfr: CAF, <http://www.caf.com/view/index.asp?ms=5&pageMs=23362>, acceso: 20 de Marzo del 2011 20:30

<sup>31</sup> Cfr: MERINO Mauricio, op cit, pp. 52, 53, 54

tomar decisiones más colectivas, que realmente mejoren la calidad de vida de los habitantes.<sup>32</sup>

En 1949, George Marshall, premio Nobel 1953 plantea el concepto de ciudadanía social, que se refiere a la evolución que se ha dado en lo que respecta a los derechos ciudadanos. Primero se empezó con la ciudadanía civil, lo que constituye las libertades básicas de las personas; la ciudadanía política se refiere a formar parte del ejercicio del poder, y los derechos sociales, lo cual implica el derecho al bienestar. Este último derecho es el que le permite al ciudadano ejercer sus derechos políticos y civiles, si se sigue el concepto de la teoría de Marshall se puede llegar a la conclusión de que la participación ciudadana es garantizar el ejercicio de estos derechos para de esta manera llegar al bienestar total de la población.<sup>33</sup>

Lo que busca la participación ciudadana a más de un desarrollo completo de la población, donde los ciudadanos sean los principales actores para que de esta manera, el proceso democrático de un mejor estilo de vida a sus ciudadanos, es crear un compromiso cívico, donde las personas tengan la confianza de que su acción y el tiempo invertido va a valer la pena y se van a ver resultados palpables, los cuales serán efecto del trabajo en conjunto, donde se ve más allá del interés individual, donde se verá que toda la responsabilidad y el tiempo invertido en esto valió la pena.<sup>34</sup>

El escuchar a los ciudadanos sus necesidades y opiniones es uno de los objetivos más importantes de la participación, al igual que organizar a la población para que de esta manera se pueda trabajar en conjunto y se puedan crear mecanismos de integración social que tenga como fin la mejora de la población, al mismo tiempo que lograr el fortalecimiento de la sociedad civil, y que esta sea el principal canal para el fortalecimiento de la relación entre el pueblo y el Estado, buscando nuevos espacios de negociación y relación para que de esta manera los

---

<sup>32</sup> Id.

<sup>33</sup> Cfr: SERRANO Claudia, op cit, p. 6

<sup>34</sup> Id.

ciudadanos puedan tener un rol más activo, principalmente como agente y control de la acción pública.<sup>35</sup>

## 1.2. Mecanismos de participación

Los mecanismos de consulta en los gobiernos locales tienen como objetivo principal, el conformar o establecer un dialogo entre los representantes de varios Consejos o Municipios y los ciudadanos. Estos se dividen de acuerdo a intereses en común para de esta manera, manejar los diferentes temas de en forma organizada. Aquí se realizan debates junto con la comunidad, fórums abiertos donde los ciudadanos pueden participar y expresar sus opiniones acerca de las decisiones a nivel gubernamental. Sin embargo debido a la falta de investigación en estos debates y estudios críticos sobre los diferentes temas a tratarse en los mencionados fórums no se es posible obtener resultados eficientes y específicos; y esto da resultado a un vacío comunicacional entre la comunidad y los gobiernos locales. Esto también se da por la cantidad de Consejos municipales que existen para tratar diferentes temas.<sup>36</sup>

Por otro lado están los mecanismos deliberativos que a diferencia de los de consulta donde se explota el capital social, se da más tiempo a la calidad de opinión debido a que la información prestada en los mismos es más extensa. En estos mecanismos se busca la información y la deliberación de los ciudadanos dándoles el tiempo y el conocimiento para que puedan debatir y llegar a conclusiones específicas que tengan resultados más precisos y duraderos. En los gobiernos locales debido a que la implementación de programas de participación están creciendo paso a paso, no se busca una participación representativa como por ejemplo en los Estados Unidos donde existen los jurados ciudadanos, se busca empezar incentivando poco a poco a los habitantes y a deliberar sobre decisiones en los que ellos se verán afectados dándoles el espacio y el conocimiento necesario.<sup>37</sup>

---

<sup>35</sup> Ibid pp. 27

<sup>36</sup> Cfr: FONT Joan, op cit. p. 5

<sup>37</sup> Id.

La democracia directa es la más conocida y su práctica es mayor de manera general que de manera local; es decir esto generalmente se da de manera nacional. La inversión para estos procedimientos es mucho más alta y los resultados obtenidos son bastante diversos. Debido a la falta de conocimiento y al monopolio de la información muchas de las personas que intervienen no están preparadas para ello; a través de este sistema se da la elección de representantes. Algunos de los mecanismos de democracia directa son los referéndums, consultas populares, elección de representantes políticos, revocatorias de mandato. Muchos de estos procedimientos en el país han sido manipulados por la falta de conocimiento del pueblo el cual se ha visto manejado o manipulado por los gobiernos locales o nacionales.<sup>38</sup>

Cuando se habla de otros mecanismos se refiere principalmente a la mediación, que hablando de gobiernos locales se basa en tratar de llegar a acuerdos con los representantes del gobierno y los habitantes, para así llegar a posibles acuerdos o soluciones, donde los ciudadanos se vean favorecidos por las decisiones tomadas.<sup>39</sup>

Los mecanismos de participación ciudadana son los puentes que permiten la comunicación entre el gobierno y el pueblo. Son las maneras por las cuales los ciudadanos pueden expresarse, y dar sus comentarios y así ver el poder que tienen sus voceros y la importancia de su actuación. En el Ecuador los mecanismos de participación se han visto aumentados e incentivados, principalmente en la constitución vigente del 2008, a la cual se le ha aumentado el carácter participativo, empezando a expresarse esto desde el artículo uno: *“La soberanía radica en el pueblo, cuya voluntad es el fundamento de la autoridad, y se ejerce a través de los órganos del poder público y de las formas de participación directa previstas en la Constitución”*<sup>40</sup> desde aquí se expresa la importancia de la participación ciudadana.

Para poder entender que son los mecanismos de participación ciudadana y las diferencias entre unos y otros, se debe tener en claro que las elecciones no son la única manera de participar. A continuación se verán descritos mas

---

<sup>38</sup> Id.

<sup>39</sup> Id.

<sup>40</sup> Cfr.:ILDIS, Simón Pachano, op cit. , p. 17

especifica y detalladamente los diferentes mecanismos de participación ciudadana, los más usados, y las diferencias entre cada uno de ellos; también se verán explícitos sus orígenes, como se usan y sus resultados. Se describirá, la manera de participar y los mecanismos utilizados para que se dé la combinación entre un ambiente político y la voluntad individual de participar.<sup>41</sup>

### **1.2.1. Mecanismos deliberativos**

Estos mecanismos son los que sirven, a diferencia de los otros, para lograr una comunicación eficiente y responsable entre el gobierno y el pueblo. Son procesos de discusión pública donde se da a los ciudadanos la información necesaria para que de esta manera se lleguen a acuerdos en conjunto para un beneficio común. Estos mecanismos ayudan a los ciudadanos a darse cuenta que también se puede trabajar de una manera conjunta, en donde se puedan llegar a ideas combinadas, y así la sociedad podrá conocer que muchos tienen las mismas necesidades y que comunicándose no solo con el gobierno sino entre los mismos ciudadanos se puede llegar más lejos. Estos mecanismos permiten la creación de espacios donde los pobladores puedan participar de las decisiones de manera activa y responsable.<sup>42</sup>

Las acciones positivas y las ventajas de los mecanismos deliberativos son las que puede mejorar las ideas que han nacido en conjunto, donde se incluyen las opiniones y necesidades de la comunidad, se trabaja de una manera colaborativa, y básicamente, llegar a la obtención de beneficios comunes, no individuales que puedan ayudar a la comunidad como tal a buscar un desarrollo integral. La mayor ventaja de los mecanismos deliberativos es la que permite al ciudadano actuar en todos los niveles, ya que no solo le permite plantear un objetivo específico si no también le brinda la oportunidad de conocer todo respecto al tema. Aquí se analizan en conjunto posibles soluciones y resultados y al final se toma una decisión con la participación activa y responsable de la población.<sup>43</sup>

---

<sup>41</sup> Cfr: MERINO Mauricio, op cit. pp, 31,32,33

<sup>42</sup> Cfr: FONT Joan, op cit. p. 4

<sup>43</sup> Id.

Estos mecanismos son además los encargados de dar el tiempo, la información y el espacio para que los ciudadanos puedan tomar parte en las decisiones gubernamentales de manera comprometida, para que aquí puedan descubrir y discutir sus necesidades. Existen los mecanismos deliberativos que buscan mantenerse informados y comunicarse entre ellos de manera organizada. Y también aquellos mecanismos que buscan tener representación después de la selección de los participantes de estos mecanismos. Es decir entre los mecanismos del primer grupo el más usado es el fórum. Estos son los espacios que dan la oportunidad al ciudadano de conocer mejor la decisión de la cual está formando parte y permite crear una relación más cercana entre los ciudadanos, para de esta manera, trabajar en conjunto. Este es un espacio donde todos pueden ser escuchados y respetados, y toda opinión será valorada. Aquí es donde los ciudadanos hacen conocer a sus gobernantes sus opiniones y necesidades; de esta manera sus representantes podrán insistir en la búsqueda de soluciones. Este es un mecanismo en donde se permite a los ciudadanos reafirmar su opinión pública.<sup>44</sup>

Para llamar a un fórum responsable y completo existe un proceso en el cual hay un plan que se debe seguir para que pueda lograrse un resultado positivo para la sociedad. Como primer y principal punto se debe identificar el asunto a ser discutido en este espacio, seguido por la identificación de intereses y necesidades por parte de la población; como paso siguiente se debe identificar los valores y objetivos que tiene la población en este tema, al efecto se da la información necesaria a los pobladores para que puedan intervenir y así empezar una exposición de todos sus puntos para de esta manera pasar a combinarlos con los demás y así poder llegar a conclusiones conjuntas que busquen el bien común. Luego se analiza cada posible solución para de esta manera llegar a un acuerdo entre todos, de manera solidaria con la población. Para que esto tenga resultado, una vez escogido el tema, se requiere de una investigación previa para que todos los ciudadanos estén bien informados.

Esta clase de mecanismos deliberativos son completos y tienen resultados objetivos y concretos que permiten a los ciudadanos que de manera responsable y

---

<sup>44</sup> Id.

consciente participen activamente de las decisiones que les favorecerán en un futuro y puedan verse plasmadas en resultados eficaces, al mismo tiempo le dan la información necesaria al ciudadano y se crea una interacción entre los mismos, para así crear una relación cercana entre pobladores. Estos mecanismos no requieren de mucho tiempo de inversión en la vida de los ciudadanos, es práctico y se obtienen muchos resultados.<sup>45</sup>

Existen varios mecanismos con diferencias organizativas, pero su principal objetivo que ya se mencionó en la descripción del fórum, es la creación de diagnósticos de objetivos determinados, al igual que la búsqueda de soluciones para diferentes problemas de la sociedad, teniendo como herramientas la información y la deliberación responsable y solidaria de los participantes. Al mismo tiempo existen mecanismos deliberativos representativos que en el Ecuador no son muy comunes pero en otros países sí, por ejemplo los jurados ciudadanos, las encuestas deliberativas entre otros, que son bastante comunes en los Estados Unidos.<sup>46</sup>

### **1.2.2. Mecanismos de consulta**

Los mecanismos de consulta son los que están formados por grupos formales de diálogo entre el pueblo y el gobierno. Estos son grupos que pueden formarse de manera territorial o sectorial, para de esta manera poder dividir los diferentes temas de interés.

Estos diferentes grupos pueden ser en nuestro medio, municipales o provinciales. En general deben pertenecer al mismo territorio para de esta manera buscar un beneficio común e integral para los diferentes sectores geográficos o bien se pueden dividir por intereses particulares, por ejemplo, consejo de jóvenes o de mujeres, es decir los que luchan por sus intereses. Para ello emplean diferentes herramientas o mecanismos de consulta, con el fin de que todos los interesados puedan participar y formar parte de las decisiones.<sup>47</sup>

---

<sup>45</sup> Id.

<sup>46</sup> Id.

<sup>47</sup> Ibid. p. 2

El significado de consulta es la opinión o consejo que se pide acerca de una cosa determinada.<sup>48</sup> En diferentes partes del mundo estos grupos organizados pueden realizar fórums de consulta, que tienen el mismo mecanismo y manera de trabajar que en el de los mecanismos deliberativos, solo que estos fórums se realizan de manera más objetiva, es decir se consulta a los grupos acerca de un objetivo y una solución ya planteado, mientras en los deliberativos se da la opción a opinar y a dar más ideas; en los de consulta se basa simplemente en aceptar o no una decisión ya tomada.

Estos mecanismos actualmente son algo común. En el caso del Ecuador por ejemplo, el gobierno actual los usa para dar un mayor fortalecimiento a la participación ciudadana, como los mecanismos de consulta el caso específico es la consulta popular, la cual puede ser municipal, provincial, cantonal, nacional. En el caso específico del país las más conocidas y comunes son las consultas nacionales, las cuales son de carácter obligatorio, y al obtener el cincuenta por ciento o más de los votos validos, a favor se hará la voluntad del pueblo.

Este mecanismo, en el caso del Ecuador, puede ser bastante cerrado y puede dar lugar a conflictos ya que se persiguen a veces intereses privados o no comunes. Algunas veces se ha llamado a consulta popular, pero el pueblo en si no tiene el conocimiento necesario de qué o para qué es lo que se está preguntando; es por esto que para una consulta popular eficiente se requiere informar al pueblo, y tener la seguridad que esta decisión ayudará a promover el desarrollo integral del mismo. Solo así una consulta popular tendrá sentido y será eficaz. Es esencialmente un mecanismo de democracia directa al igual que los que se mencionará a continuación.

### **1.2.3. Mecanismos de Democracia directa**

Los mecanismos de democracia directa son aquellos que se realizan por medio del voto, el cual en el Ecuador es de carácter obligatorio. Generalmente es utilizado para escoger a los representantes, pero, también para otros fines. Existen otros mecanismos para realizarlos como: iniciativa legislativa popular, plebiscito,

---

<sup>48</sup>Cfr: THE FREE DICTIONARY, <http://es.thefreedictionary.com/consulta>, acceso: 20 de Marzo del 2011 21:30

referéndum, consulta popular, revocatoria de mandato, o elecciones para las asambleas. Estos mecanismos son usados para impulsar la participación y poder en lo posible llegar hacia la mayor cantidad de ciudadanos, para que de esta manera todos sean actores principales de las decisiones tomadas.<sup>49</sup>

La iniciativa legislativa popular es el mecanismo que da la oportunidad a los habitantes de presentar proyectos de ley, reformas legales o constitucionales. Este no es un mecanismo muy común en el Ecuador ya que para esto se necesita contar con apoyo ciudadano e inversión de tiempo, aparte de un vasto conocimiento en materia legal. Sin embargo es un mecanismo que debería ser promovido por la significativa utilidad que tendría a nivel participativo, marcaría una gran diferencia y sería una demostración del interés y del poder que tiene el pueblo, ya que para ser un estado democrático se debe ante todo ser soberano, y qué mayor demostración de esto que sea el mismo pueblo el creador de sus propias leyes.<sup>50</sup>

Por otro lado existe la revocatoria del mandato, lo que significa que el pueblo tiene el poder de quitar el efecto del poder del mandato elegido por la ciudadanía. En la constitución actual del Ecuador, esto está citado en los siguientes artículos:

**Art. 61.-** *Las ecuatorianas y ecuatorianos gozan de los siguientes derechos:*

*6. Revocar el mandato que hayan conferido a las autoridades de elección popular.*

**Art. 105.-** *Las personas en goce de los derechos políticos podrán revocar el mandato a las autoridades de elección popular. La solicitud de revocatoria del mandato podrá presentarse una vez cumplido el primero y antes del último año del periodo para el que fue electa la autoridad cuestionada. Durante el periodo de gestión de una autoridad podrá realizarse sólo un proceso de revocatoria del mandato. La solicitud de revocatoria deberá respaldarse por un número no inferior al diez por ciento de personas inscritas en el registro electoral correspondiente. Para el caso de la Presidenta o Presidente de la República se requerirá el respaldo de un número no inferior al quince por ciento de inscritos en el registro electoral.*

**Art. 106.-** *El Consejo Nacional Electoral, una vez que conozca la decisión de la Presidenta o Presidente de la República o de los gobiernos autónomos descentralizados, o acepte la solicitud presentada por la ciudadanía, convocará en el plazo de quince días a referéndum, consulta popular o revocatoria del mandato, que deberá efectuarse en los siguientes sesenta días. Para la aprobación de un asunto propuesto a referéndum, consulta popular o revocatoria del mandato, se requerirá la mayoría absoluta de los votos válidos, salvo la revocatoria de la Presidenta o Presidente de la República en cuyo caso se requerirá la*

---

<sup>49</sup>Cfr: OBSERVATORIO ELECTORAL, Mecanismos de democracia directa, <http://www.observatorioelectoral.org/biblioteca/?bookID=3&page=4>, acceso: 20 de Marzo del 2011 18:30

<sup>50</sup> Id.

*mayoría absoluta de los sufragantes. El pronunciamiento popular será de obligatorio e inmediato cumplimiento. En el caso de revocatoria del mandato la autoridad cuestionada será cesada de su cargo y será reemplazada por quien corresponda de acuerdo con la Constitución.*<sup>51</sup>

El pedido de revocatoria tiene complicaciones. Se han presentado más de 200 pedidos y como la Constitución no es clara, se requiere de un reglamento -aún inexistente- que establezca con precisión los motivos de este proceso. Además, en ambos casos, la Corte Constitucional debe determinar si el mandatario que resulte revocado puede optar por la reelección inmediata.

La consulta popular, el plebiscito y referéndum no son lo mismo. El plebiscito, es un mecanismo de participación ciudadana por el cual se pone a consideración de los votantes cuestiones que no implican actos de naturaleza normativa, sino que se refieren a cuestiones de hecho, actos políticos y medidas de gobierno, es decir cuestiones diferentes a los textos legales, mientras el referéndum es donde se consulta al pueblo acerca de temas constitucionales o legales. Existen las consultas obligatorias y las facultativas. Generalmente en el Ecuador se realizan de carácter obligatorio. Mientras las facultativas pueden ser de iniciativa gubernamental, o de los ciudadanos.<sup>52</sup>

### **1.3. ¿Cuáles son los ámbitos de la participación ciudadana?**

La participación ciudadana es algo que se puede dar en todos los niveles debido a la variedad de mecanismos y de maneras de participar. Como esta descrito anteriormente, se puede constatar que los ámbitos de la participación se dan de acuerdo a las necesidades de la población, para que los ciudadanos puedan expresarse y ser escuchados.

La participación ciudadana juega un importante papel en todos los sentidos, ya que los ciudadanos deben participar en todos los temas que puedan interesarles: culturales, educativos, de políticas y obras públicas, entre otros. Estos ámbitos son extensos ya que la participación ciudadana puede incluirse en todos

---

<sup>51</sup> Cfr: CONSTITUCION NACIONAL DEL ECUADOR, [http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf), acceso: 11 de Febrero del 2011, 17:15

<sup>52</sup> Cfr: OBSERVATORIO ELECTORAL, op. cit., p. 8.

los sectores en donde las decisiones puedan afectar a los ciudadanos. La participación ciudadana es una de las claves más importantes para el funcionamiento correcto de la democracia, la cual es la forma de gobierno más justa y responsable, ya que lleva a las personas a una comunicación comprometida y a un emprendimiento social amplio. La democracia ha sido la forma de gobierno más correcta desde hace miles de años, es mediante esta que todos los ciudadanos pueden ser partícipes de elegir, ser elegidos, formar parte de las decisiones y hacerse escuchar, pero en nuestros días la democracia ha sido modificada pues tiene muchas presiones y los principales actores, es decir los ciudadanos, no se dan cuenta de lo importante que es su participación y el fortalecimiento de la misma.

El fortalecimiento de las sociedades civiles es una de las tareas más importantes de la participación ya que gracias a esto se da fuerza a una identidad colectiva la cual puede ser la base fundamental de muchas de las mejoras a nivel de comunidad; cuando se habla de los ámbitos de la participación ciudadana también hay que tomar en cuenta sus objetivos y cuál es su misión para poder fortalecer. Es básico para ello, por ejemplo, la solidaridad entre ciudadanos.

Los espacios de participación también son considerados como escenarios donde los mecanismos de la misma se llevan a cabo, es decir, un lugar específico donde los pobladores puedan ser parte de estos procesos, donde la participación llegue a formar parte de la vida diaria de los ciudadanos.

Los ámbitos de la participación son tan amplios que no se pueden describir uno por uno, es por esto que el concepto de participación ciudadana por su amplitud es complejo, pero de una manera general se puede decir que:

*Desde diversas perspectivas, estos temas están cada vez más presentes en la agenda latinoamericana que juega a favor de la democratización. Particularmente visible es el reconocimiento de una tensión creciente entre el Estado y la sociedad que, por un lado, se traduce en la demanda de que lo público (y lo político) no se agote en lo estatal y que, por el otro lado, se traduce en la búsqueda de la preservación de identidades culturales y de una mayor autonomía de lo social. Al mismo tiempo existe mayor conciencia de que el Estado no puede asumir todos los desafíos, sobre todo en materia de cohesión social, sino es capaz de actuar como un ente público, esto es democratizando el concepto de lo público<sup>53</sup>*

---

<sup>53</sup> Cfr: Jiménez M. y Mujica P. Participación Ciudadana y cohesión social. Corporación PARTICIPA. Santiago. 2003. p. 1. <http://www.corporacionparticipa.cl>. Acceso: 20 Agosto del 2011 20:30

Es decir que la participación ciudadana tiene lugar en todo sentido, es la búsqueda de la soberanía del pueblo y la legalización de su importancia en todas las decisiones del Estado; en los últimos tiempos, especialmente en América Latina, la participación no tenía la importancia necesaria, pero ha ido creciendo de manera que ha llegado a ser uno de los principales objetivos gubernamentales. Esta se ha ido incentivando de diferentes maneras con mecanismos específicos y en todos los niveles del Estado principalmente a nivel local, como se verá mencionado más adelante en los siguientes capítulos y se reflejará en el caso de estudio en el último capítulo de esta tesis.

### **1.3.1. Participación ciudadana a nivel local**

La participación ciudadana es un concepto, un ideal y ahora una obligación que debe ser llevada a cabo en todos los niveles del Estado. Parte de la meta de la participación ciudadana es llegar a una descentralización; pero ¿qué es la descentralización y cuáles son sus objetivos? esto se debe tener en claro antes de ver la importancia de la participación ciudadana a nivel local y cuáles han sido sus antecedentes, y el porqué de la misma.

La descentralización es una readecuación de las relaciones entre el estado y la sociedad civil, para de esta manera trasladar obligaciones de una orden central a otra, cantonal, provincial o municipal. Esto significa crear un nuevo esquema donde se reencuentren la participación y la representación, donde se reestructure los niveles de gobierno, como conjunto general. Para que este proceso tenga éxito de manera integral es decir tanto para el Estado como para los ciudadanos, los nuevos niveles de gobierno deben ser autónomos. En el Ecuador, la más conocida es la que se da a nivel municipal, los cuales deben ser independientes, y soberanos.<sup>54</sup>

También existe la visión estructuralista, la cual cuando se habla de descentralización es flexible y forman estructuras de estados, mientras que en la visión autonómica se da principalmente por regiones, lo cual puede dar lugar al regionalismo y a la falta de una unidad de carácter nacional, en lugar de crear un

---

<sup>54</sup> Cfr: FLACSO, *Descentralización*, [http://www.flacso.org.ec/docs/i7\\_carrion.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/i7_carrion.pdf), acceso: 1 de Abril del 2011 hora: 14:50

país unido que use la descentralización como un mecanismo de crecimiento para llegar a un equilibrio nacional que beneficie a todos los ciudadanos.<sup>55</sup>

En el Ecuador la importancia del ámbito local renace a fines de los setenta y principios de los ochenta cuando se trata de dar un fortalecimiento a la democracia en el país. Se dio en dos niveles, la vía municipal para fortalecer el ámbito local, donde empezó con la transferencia de recursos y de competencias: pero esto no trajo los resultados esperados porque en lugar de ello se dio una separación por falta de propuestas para mejorar los diferentes niveles, se olvidó del punto intermedio; las provincias. Después de eso el segundo nivel ya vino para fortalecer y reformar el Estado y sus niveles ya no solo en el ámbito municipal, sino a buscar un equilibrio en todas las etapas.<sup>56</sup>

Una vez analizada la descentralización, que es uno de los objetivos más grandes de los gobiernos actuales y una de las razones por las cuales la participación ciudadana tienen un mayor enfoque y mejor resultado de manera local, en especial cuando se habla de manera territorial o sectorial, es más fácil y tiene mayores resultados que cuando la participación se da de manera local, ya que se puede llegar de manera más directa a trabajar en conjunto con toda la comunidad, mejorando, de manera más adecuada sus necesidades.

Este proceso no solo de descentralización sino de promoción de la participación ciudadana en todos los niveles del Estado y especialmente de manera local empezando de manera interna para luego despegar y dar la oportunidad de expansión, son la oportunidad tanto del gobierno como de la población para poder contar con una participación ciudadana activa que participe en todos los niveles del estado. Se da mayor énfasis a la importancia de la participación ciudadana de manera local ya que a este nivel los habitantes ponen más interés a la mejora de su comunidad, participan de manera más activa, se actúa por sus problemas y buscan soluciones en conjunto, tienen un mayor grado de comunicación, y una organización más eficaz y eficiente.<sup>57</sup>

---

<sup>55</sup> Id.

<sup>56</sup> Id.

<sup>57</sup> Cfr: SERRANO Claudia, op cit. pp. 23,24,25

La participación ciudadana se da de arriba hacia abajo y viceversa, es decir tanto del gobierno con la ciudadanía y recíprocamente, esto tiene un mejor resultado de manera local ya que tanto la institucionalidad, los procesos y las normas tienen un mayor alcance en los ciudadanos. Es por esto que la participación a nivel local es de mucha importancia en la democratización de cualquier estado; la participación es una herramienta que legitima toda clase de acción o proceso, para de esta manera, buscar un beneficio común y un desarrollo integral para la comunidad.<sup>58</sup>

Esto es un proceso que crea una relación no solo a nivel de estado con el pueblo sino también entre los mismos ciudadanos, los cuales llegan a conocerse y así buscar beneficios comunes, genera compromiso en los pobladores, y un seguimiento a cualquier decisión tomada; una continuidad a la acción en conjunto, y de esta manera poder obtener mejores resultados. En síntesis, la participación ciudadana tiene más efectos cuando se realiza a un nivel local ya que, como se mencionó en líneas anteriores, tienen una mayor oportunidad de cumplir sus metas.<sup>59</sup>

### **1.3.2. Democracia directa vs. Democracia representativa**

La participación ciudadana es la base de la democracia directa, la cual no compete con la democracia representativa; estas deben complementarse, ya que para poder tener un estado democrático estas dos acciones deben trabajar juntas. La democracia ha tenido cambios desde su nacimiento; la democracia actual no es la misma que se practicaba en Grecia, y que es el primer ejemplo del estado democrático donde las decisiones se tomaban en Asambleas públicas, mientras la democracia actual necesita de representantes en vista del crecimiento de la población y la multiplicidad de temas a tratarse. Varios filósofos como Aristóteles, como Ortega y Gasset vieron como sinónimo de rebelión a la democracia ya que pensaban que el pueblo no estaba calificado para gobernar, sin embargo ahora se ha demostrado que la participación de los ciudadanos hacen estados justos que es lo que en nuestros días significa la democracia.<sup>60</sup>

---

<sup>58</sup> Id.

<sup>59</sup> Id.

<sup>60</sup> Cfr. MERINO Mauricio, op cit. pp 58,59

La interacción entre la representación y la participación ciudadana es relativamente reciente y todavía hay muchas asperezas que limar ya que las dos partes no concuerdan en que se complementan y que no actúan de manera separada; muchas veces la ciudadanía cree que debe atacar a sus representantes en vez de trabajar en conjunto para que ellos puedan satisfacer sus necesidades y trabajar por y para ellos, y viceversa es decir los representantes no se dan cuenta que deben ser parte de la solución y de las necesidades de sus ciudadanos.

Hoy en día, la representación está dada por partidos políticos que es la manera moderna de poder llegar a soluciones de todas las necesidades de la población desde distintos puntos de vista y de esta manera dar al pueblo diferentes opciones de cómo solucionar sus problemas y necesidades; los partidos políticos nacieron en los Estados Unidos como una solución a las necesidades múltiples de la población, de esta manera fue la mejor manera de unir a personas con los mismos intereses. Aunque los partidos políticos tienen muchas dificultades y conflictos, actualmente no se podría concebir la palabra democracia sin los partidos políticos.<sup>61</sup>

El principal inconveniente entre la representatividad y la participación es que los grupos políticos tienen como verdadero fin el conseguir poder, lo que no les es favorecido cuando los ciudadanos quieren formar parte de las decisiones de esta manera no pueden los representantes buscar su beneficio individual sino se ven obligados a buscar el beneficio colectivo. Es claro que el primer puente de conexión entre la ciudadanía y los representantes es el voto, es de vital importancia para formar un estado soberano. La representación podría existir sin el voto, pero la soberanía en el pueblo no y esto es lo que se busca con la participación ciudadana, un estado democrático y soberano.

En conclusión la representación se debe convertir en muchas formas de participación ciudadana, para que de esta manera se trabaje en conjunto, teniendo al pueblo como prioridad, esto quiere decir que son dos términos que se necesitan mutuamente y se complementan, ya que gracias a la participación, mediante el

---

<sup>61</sup>Id.

mecanismo directo del voto, esta se vuelve representación, y se sujeta a la voluntad y soberanía del pueblo debido a la participación ciudadana.<sup>62</sup>

### **1.3.3. Democracia Participativa = Desarrollo Integral**

La participación ciudadana es parte del desarrollo local, muchas veces el desarrollo local es el resultado de la participación activa de los ciudadanos. El liderazgo es muy importante para las dos partes. Para la implementación de programas de participación ciudadana, es prioridad la capacitación de la población y el liderazgo de los mismos pobladores para así tener una actitud proactiva.

La participación ciudadana en la estrategia de desarrollo local es la parte más importante de la misma ya que el hecho que los ciudadanos tengan una participación y un papel activo da como resultado una actitud proactiva no solo a lo referente a la democracia participativa en sí, si no al papel de los ciudadanos en las estrategias de desarrollo local. El desarrollo local tiene como base un cambio estructural para de esta manera poder obtener un desarrollo económico, y mejorar en todo sentido las condiciones de la población local, los programas de participación ciudadana son una manera proactiva de incentivar a los ciudadanos a participar tanto en la formulación como en la ejecución de proyectos no solamente políticos, que coadyuve el desarrollo y bienestar de la población.<sup>63</sup>

Cuando se habla de participación ciudadana no solo se menciona un fortalecimiento de la democracia, se habla de un desarrollo integral que apoye a los gobiernos locales y fortalezca su liderazgo, maximice las oportunidades de empleo, educación, salud, aprovechando los recursos internos de las localidades, y esto es precisamente de lo que nos habla la teoría de desarrollo local, y del aprovechamiento de recursos endógenos para la mejora territorial. Para llegar a esto se necesitan bases como la formación, y las ganas de formar parte de este desarrollo por parte de la población.<sup>64</sup>

---

<sup>62</sup> Id.

<sup>63</sup> Cfr: CONSEJO SUPERIOR DE INVESTIGACIONES DE MADRID, Alburquerque Francisco, *Teoría y Práctica del enfoque del desarrollo local*, 2003, pp.8,9,10

<sup>64</sup> Id.

La participación ciudadana es una manera activa de llegar a los objetivos del desarrollo local. Para ello, es fundamental contar con programas de fortalecimiento de participación ciudadana con la ayuda brindada a los gobiernos locales para la planificación, presupuesto y ejecución de programas de gobierno. En el desarrollo local uno de los principales puntos es la acción conjunta de los ciudadanos con los representantes del gobierno local.

La democracia participativa lleva a los gobiernos locales a un desarrollo integral ya que son las metas elaboradas por y para los ciudadanos. Como principal mecanismo de acción hay que contar con la participación de responsabilidades compartidas, lo que significa que toda la población hace parte de la vida política del gobierno local. Deben desaparecer los intereses individuales y buscar el bien común. Los gobiernos locales tienen que trabajar en la organización social de la población para así, de manera organizada, mejorar las condiciones socio económicas de la ciudadanía. Se debe organizar la sociedad civil para lograr su involucramiento en la participación local; así mismo se debe trabajar en el fortalecimiento de la misión municipal, para que tenga un mayor enfoque en el desarrollo integral, basándose en la participación que han tenido los ciudadanos comunicando sus aspiraciones y necesidades.<sup>65</sup>

Las iniciativas de desarrollo económico local deben institucionalizarse mediante acuerdos de tipo político y social en los ámbitos territoriales. La búsqueda de pactos locales con la mayor participación posible de actores territoriales tiene como meta realizar cambios políticos empezando desde lo local. El sector privado tiene que contribuir, evitando la incertidumbre provocada por los cambios de políticos locales. La participación de los responsables públicos en la institucionalidad para el desarrollo económico local da al proceso la perspectiva de desarrollo para mediano y largo plazo.<sup>66</sup>

El proceso de programación para el desarrollo local debe ser fundamentalmente participativo; sus principales actores son los actores locales, que son quienes deben tomar las decisiones ya que son ellos los interesados o

---

<sup>65</sup> Cfr: COTORRUELO Romeo, *Aspectos estratégicos del desarrollo local*, p.3

<sup>66</sup> Id.

afectados por los proyectos, para esto es básica la cooperación entre actores territoriales.<sup>67</sup>

A pesar que el desarrollo local se enfoca en el desarrollo interno de cada población nunca deja de lado el desarrollo macro o nacional; por ello se enfoca en un desarrollo de abajo hacia arriba, lo cual también se incluye en el campo de lo político, ya que para un exitoso desarrollo local es necesario también tomar en cuenta las decisiones de arriba hacia abajo y es aquí donde aparece la inestabilidad política. Por esto, se debe promover y trabajar por la estabilidad desde aquí creando una democracia representativa y participativa. El desarrollo local se encarga de incentivar la pro actividad de la población y aquí tiene una misión clave la democracia participativa, ya que el desarrollo local incita a reconocer la importancia de la representatividad y de la participación, así se puede lograr su complementación y como base para el desarrollo de la población.<sup>68</sup>

Aunque muchas veces se entienda esta teoría de una manera netamente económica, el aspecto político es muy importante para la misma ya que la estabilidad política como lo mencione anteriormente es una de las bases para que las estrategias de desarrollo local tengan un futuro viable, y un objetivo concreto que pueda ser alcanzado. En las localidades es donde se debe empezar incentivando la democracia y es por esto que el desarrollo de las mismas es la base de la implementación de la democracia en gobiernos locales, ya que para el desarrollo siempre es importante una democracia legitima, y que dé lugar a la participación de los ciudadanos.<sup>69</sup>

Una vez explicado lo que es en si la participación ciudadana, y como funciona, es decir los mecanismos que se usan para hacer de esta algo real que pueda ayudar al desarrollo integral de los gobiernos locales, se pasará a describir la presencia de la participación ciudadana en los mismos, como se la menciona en la actual constitución, los programas creados para incentivar a los ciudadanos a formar parte de las decisiones gubernamentales y la importancia de la cooperación

---

<sup>67</sup> Ibid. pp. 4,5,6

<sup>68</sup> Id.

<sup>69</sup> Cfr: ALBURQUERQUE Francisco, op. cit. p.3

internacional y el funcionamiento de la misma para dar un apoyo fundamental a los gobiernos locales para el crecimiento de la participación ciudadana.

## CAPITULO II

### PROGRAMAS DE PARTICIPACION CIUDADANA EN GOBIERNOS LOCALES Y LA COOPERACION INTERNACIONAL EN EL ECUADOR

#### 2.1. La participación ciudadana a nivel de gobiernos locales

La participación ciudadana en gobiernos locales tiene vital importancia desde que los gobiernos locales fueron descentralizados, y por tanto, gozan de autonomía y tienen la facultad de adoptar sus propias decisiones; es por esto que en los gobiernos locales ha jugado un importante papel en el desarrollo de las comunidades. La democracia participativa trae consigo el aumento del poder en la sociedad; los gobiernos locales la han asumido en su verdadero y amplio contexto, es decir que las decisiones deben ser hechas por y para los ciudadanos.

Los beneficios de la participación en gobiernos locales, han sido notorios de manera inmediata, han sabido manejarla adecuadamente en cuanto ha sido posible. Los mecanismos establecidos para su desenvolvimiento se han adoptado de una forma positiva lo que ha permitido la interacción entre actores, de manera directa. La descentralización ha jugado un importante papel en los gobiernos locales del país, ello permite la participación de los pobladores de una manera efectiva y directa, lo cual no se hubiera logrado en un gobierno centralizado; este proceso permitirá que se analice y estudie las necesidades de la sociedad de manera más objetiva, y directa.<sup>70</sup>

El poder social en los gobiernos locales se ha demostrado en la capacidad desarrollada para organizar a la sociedad y movilizarla de manera que la población decida voluntariamente sus acciones en función del bien común y de manera comunitaria, lo que ha traído consigo el desarrollo dinámico de algunos gobiernos locales, tanto política como social y económicamente, ya que los ciudadanos involucrados en el proceso de elaboración de políticas son conscientes de que serán los beneficiarios de estas conquistas, requeridas a base de sus conocimientos y estudios sus propias necesidades. Un claro ejemplo, de estos

---

<sup>70</sup> Cfr.: WORLD BANK, *Descentralización un Nuevo intento*, [http://info.worldbank.org/etools/docs/library/115401/sansalv/docs/sansalv/Herrera\\_DESCENTRALIZACION%20UN%20NUEVO%20INTENTO.pdf](http://info.worldbank.org/etools/docs/library/115401/sansalv/docs/sansalv/Herrera_DESCENTRALIZACION%20UN%20NUEVO%20INTENTO.pdf), acceso: 26 de Abril del 2010, 01:36

resultados es el Municipio de Otavalo, el cual se verá descrito en el siguiente capítulo. La vigilancia ciudadana es otro de los beneficios de la participación ciudadana para los gobiernos locales pues sus autoridades saben que tienen la obligación de rendir cuentas, por ello, de alguna manera, es también un control anticorrupción.

Es notable que los beneficios de la participación ciudadana en los gobiernos locales, son palpables, ya que no solo se observa un crecimiento económico y político de la población si no también un desarrollo de valores colectivos como la solidaridad y la generosidad que les permite trabajar en conjunto por el bien común, esto se reflejará a continuación cuando se describa el desarrollo de un gobierno local específicamente que será el caso de Otavalo.

### **2.1.1. Mecanismos de democracia participativa en la Constitución ecuatoriana 2008**

La Constitución vigente da una amplia apertura a la participación ciudadana y a la instauración de varios mecanismos para garantizarla. Los objetivos de esta iniciativa fueron incentivar la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones, pues, anteriormente, la ciudadanía no tenía mayor acceso en las decisiones gubernamentales. Si el poder de un país democrático está en el pueblo, por ello se trata de entregar más poder político a la ciudadanía. En la Constitución vigente se obliga a una planificación participativa en todos los niveles de gobierno. En la Constitución se establece que los principales actores de la democracia participativa no solo son los ciudadanos individualmente sino que también son considerados como titulares las comunidades, pueblos, y nacionalidades. Se propone una relación directa con la ciudadanía. Esto está descrito de manera explícita en el título IV, capítulo primero, Participación en Democracia.<sup>71</sup>

El capítulo primero consta de cinco secciones. Las cuatro primeras están relacionadas directamente con la democracia participativa y representativa; la primera sección, artículo 95, define los principios de la participación, mencionando

---

<sup>71</sup> Cfr.: ASAMBLEA NACIONAL, *Constitución Ecuatoriana*, [http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf), Título cuarto acceso: 24 de Abril del 2010, 09:55

como principales, la igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. Se establece que se los ejercerá a través de mecanismos de la democracia representativa, directa y comunitaria.<sup>72</sup>

La segunda sección trata de la organización colectiva y de cómo la participación ciudadana se puede llevar a cabo. Se reconocen todas las formas de organización social para expresarse e intervenir en las decisiones públicas y políticas. Estas organizaciones están obligadas a garantizar la democracia interna, la alterabilidad de los gobernantes y la oportuna rendición de cuentas. Se menciona el desarrollo de medidas de solución de conflictos. Se reconoce al voluntariado como participación, y la formulación de propuestas de ley, en los artículos 96 y 97. El artículo 98 reconoce el derecho de ejercer resistencia frente acciones del poder público de personas naturales o jurídicas no estatales que vulneren o puedan vulnerar sus derechos constitucionales y demandar el reconocimiento de nuevos derechos. En el artículo 99, trata sobre el ejercicio de la acción ciudadana, cuando se produzca la violación de derecho o la amenaza de su afectación.<sup>73</sup>

La sección tercera en el artículo 100, hace mención a la participación ciudadana en los diferentes niveles de gobierno; se menciona la conformación de estancias de participación y de sus fines tales como elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía; mejorar la inversión pública, elaborar presupuestos participativos de los gobiernos, fortalecer la democracia con mecanismos de transparencia, rendición de cuentas, y control social. Para esto se organizarán audiencias públicas, asambleas, consejos consultivos, veedurías, cabildos populares, observatorios y más estancias que promueva la ciudadanía. En el artículo 101, se habla de la silla vacía que es la que ocupará un representante ciudadano en las sesiones de los gobiernos autónomos, las que serán públicas, en ellas el ciudadano puede participar en el debate y en la toma de decisiones. En el artículo 102 se establece que los ciudadanos pueden

---

<sup>72</sup> Id.

<sup>73</sup> Id.

presentar propuestas y proyectos a todos los niveles de gobierno, a través de los mecanismos previstos en la constitución y la ley.<sup>74</sup>

La sección cuarta trata sobre democracia directa, en los artículos 103 al 107 se refiere a la participación de la ciudadanía en diferentes actividades políticas; trata sobre la iniciativa popular normativa y los procedimientos para las propuestas de proyectos, que se quieran presentar; entre otros, se mencionan las elecciones y las consultas populares así como los mecanismos y formas de participación ciudadana, requisitos y condiciones para lograr objetivos<sup>75</sup>

### **2.1.2. Función de transparencia y Control Social**

En el artículo 207 de la Constitución consta la conformación y las funciones del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Esta institución gubernamental promueve e incentiva los derechos de participación ciudadana y da a conocer e instituye nuevos mecanismos de participación; en el artículo 207 describe la estructura del Consejo y establece que será desconcentrada. El Consejo es integrado por siete consejeros principales y siete suplentes, y entre ellos elegirán a un presidente el cual será su representante legal. La selección de sus integrantes se realizará de<sup>76</sup>:

*Entre los postulantes que propongan las organizaciones sociales y la ciudadanía. El proceso de selección será organizado por el Consejo Nacional Electoral, que conducirá el concurso público de oposición y méritos correspondiente, con postulación, veeduría y derecho, a impugnación ciudadana de acuerdo con la ley.<sup>77</sup>*

Los deberes y atribuciones del Consejo serán, además de los previstos en la ley, los constantes en el art. 208 de la Constitución tales como la promoción de la participación ciudadana sus derechos y valores que inviten a la ciudadanía a la lucha contra la corrupción, el establecimiento del control social como las veedurías, por ejemplo, la investigación de las denuncias de corrupción. Emitirá informes sobre actos irregulares e impulsar las acciones legales que

---

<sup>74</sup> Id.

<sup>75</sup> Id.

<sup>76</sup> CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL, *Participación*, <http://www.participacionycontrolsocial.gov.ec>, acceso: 15 de Abril del 2010, 12:56

<sup>77</sup> Cfr: ASAMBLEA NACIONAL, *Constitución Ecuatoriana*, op cit, p.109 artículo 207

correspondan, vigilar y organizar los procesos de transparencia en la elección de autoridades, etc. También el Consejo de Participación Ciudadana se encarga de escoger al Procurador del Estado, a los Intendentes, a las autoridades de la Defensoría del Pueblo, Defensoría Pública, Fiscalía General, Contraloría General. Al mismo tiempo son los encargados de designar a los miembros del Consejo Nacional electoral, Tribunal Contencioso Electoral, Consejo de la Judicatura.<sup>78</sup>

De otra parte el artículo 209 de la Constitución establece que para cumplir las funciones el Consejo organizará comisiones ciudadanas de selección que serán las encargadas de controlar los concursos públicos de oposición y méritos con postulación, veeduría y derecho a impugnación ciudadana. El artículo 210 de la constitución trata de los procedimientos del Consejo para los casos de selección por concurso de oposición y meritos, cuando se trate de los cuerpos colegiados que dirigen entidades del Estado. En general, establece normas y procedimientos, concretos para los casos de selección en los que debe intervenir el Consejo de Participación Ciudadana.<sup>79</sup>

Como se podrá resumir la misión y la visión de esta institución es promover la participación ciudadana en la vida social, e impulsar los mecanismos de control social es decir investigar todo acto de corrupción, al mismo tiempo se encarga de escoger las autoridades de importantes instituciones gubernamentales. Se encarga de garantizar la democracia participativa en el país y promoverla para que los ciudadanos tomen la decisión de intervenir en la vida política del Estado.<sup>80</sup>

El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social está conformado por diferentes valores y principios generales, tales como la igualdad, la ética laica, la diversidad étnica y cultural del país, la autonomía social, la independencia de la institución, la transparencia de la información para los ciudadanos, el mantenimiento de una información adecuada y, básicamente, la oportunidad de participación.

---

<sup>78</sup> Cfr: CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL, op cit.

<sup>79</sup> Id.

<sup>80</sup> Id.

La principal tarea de este Consejo es la promoción de la participación ciudadana, que se puede dar en los tres niveles de gobierno que son: el central el cual es regido por el ejecutivo, el provincial, a nivel de provincias y el local, conformado por cantones y juntas parroquiales. Lo que se busca en cualquiera de estas formas es el desarrollo integral de la población, proceso en el que los principales actores son los ciudadanos, y el Consejo da asesoría técnica para el desarrollo y ejecución de estos proyectos.<sup>81</sup>

Los enfoques de la participación pueden darse en distintas áreas que necesiten desarrollarse, en los espacios donde el fortalecimiento es indispensable para poder alcanzar un desarrollo local sustentable. Para ello existen diferentes mecanismos de participación ciudadana los cuales se deben combinar con el dialogo permanente con los ciudadanos para así conocer sus necesidades y dudas. Otro de los objetivos de esta institución es dar a conocer los mecanismos con que cuenta, tales como las veedurías, las asambleas, los foros, la silla vacía, los espacios de deliberación pública, las mesas de diálogo, los observatorios, y las asambleas cantonales. La principal tarea es despertar la iniciativa popular para participar en estas actividades, y de esta manera buscar una amplia colaboración de los ciudadanos. Es decir fortalecer la democracia.<sup>82</sup>

Sin embargo en lo que va desde la vigencia de esta institución no se han visto aún resultados promisorios de su aplicación y concreción de los fines previstos, y más bien se han observado la existencia de conflictos internos y externos, por ejemplo no se ha visto que este consejo mejore la descentralización de los gobiernos locales, ni que impulse a una participación ciudadana dinámica, transparente y efectiva. Al contrario de lo esperado, esto no ha ayudado, aún a fortalecer la democracia participativa, más bien ha demorado los procesos, y no se ha observado la transparencia esperada. Más bien se lo menciona como un organismo que si bien fue creado con metas y funciones específicas, en la práctica, como se tratará en el tercer capítulo de este análisis, esta institución nacional no ha brindado todavía el apoyo esperado para mejorar la participación ciudadana a nivel local.

---

<sup>81</sup> Id.

<sup>82</sup> Id.

### 2.1.3. Gobiernos Locales y la Asociación Ecuatoriana de Municipalidades (AME)

La Asociación Ecuatoriana de Municipalidades es una institución autónoma, gremial que apoya y respalda la autonomía municipal, lo básico de esta organización es el estar constituida por todos los municipios del país, esta asociación no pertenece a ningún partido político, por tanto, no tiene ideología política alguna, es una entidad de los municipios, y para los municipios es decir fue creada por los gobiernos locales para trabajar y apoyarse en comunidad e incentivar el desarrollo de sus respectivas jurisdicciones y del país en su conjunto, este sería el objetivo fundamental de esta asociación basada en el municipalismo.

Los recursos económicos para los proyectos específicos que ayudan al desarrollo de los gobiernos locales son financiados por las mismas municipalidades y también se cuenta con la cooperación internacional en algunos casos. Las máximas instancias de la AME son la Asamblea General, el Consejo Nacional, el Comité Ejecutivo y la Secretaría General.<sup>83</sup>

AME tiene también como misión la defensa de la autonomía municipal, ser su representante, fortalecer y apoyar a los municipios para mejorar la gobernabilidad y fortalecer la democracia, pero su fin principal es el desarrollo local de manera endógena. La asociación es la base de cooperación entre los municipios, es el medio a través del cual se fortalecerá la gestión local.<sup>84</sup>

Podría resumirse que la Asociación de municipalidades ecuatorianas tiene como objetivos básicos, la investigación, el análisis y la recomendación de soluciones a los problemas sociales, políticos y económicos de los diferentes municipios. El estudio como base para la recomendación de técnicas de trabajo para profesionalizar y especializar a los gobiernos locales, participar activamente en el análisis de proyectos de ley o decretos y cuidar que no afecten el derecho de los municipios a la autonomía local.

---

<sup>83</sup> Cfr: ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES DEL ECUADOR, [www.ame.gov.ec/frontEnd/main.php?idSeccion=3408](http://www.ame.gov.ec/frontEnd/main.php?idSeccion=3408), Acceso: 10 de Mayo 2011, 10:15

<sup>84</sup> Id.

Luchar por la descentralización administrativa y enfocarse en pro del desarrollo de los diferentes municipios para lograr la participación activa de las municipalidades en las instituciones encargadas de establecer, organizar y prestar servicios públicos a los gobiernos locales.

Otro de los objetivos básicos de la Asociación es mantener informados a sus integrantes y realizar consultas para conocer sus necesidades y aspiración. La capacitación es también otra de las importantes tareas de la AME, que se realiza a través de conferencias, debates, talleres, etc., para así preparar y motivar a la población.<sup>85</sup>

Como ya se mencionó la Asociación de Municipalidades ecuatorianas busca un desarrollo armónico de sus integrantes. Impulsa el fortalecimiento local de la democracia, y la posibilidad de extender esta acción a nivel nacional. El comité ejecutivo es la cabeza de la asociación está conformado por los alcaldes de diferentes municipalidades.

La Asociación también se encarga de que en todos los gobiernos locales se respete la ley de transparencia y que los ciudadanos estén informados de las decisiones que toman sus representantes. También se encarga de reforzar la ley de seguridad ciudadana.

La asociación trabaja con la ayuda, no solo del gobierno si no también con la cooperación internacional, en la ejecución de los diferentes proyectos de desarrollo de los gobiernos locales, a través de la capacitación, la asistencia técnica, las asesorías, y aún con la ayuda emergente, en casos especiales, el canje de deuda y los voluntarios. Hay que mencionar también, como papel fundamental de la AME el trabajar por el desarrollo social de los 219 municipios.<sup>86</sup>

La descentralización de los municipios es una de las metas principales de la AME, ya que institucionaliza este proceso dentro de la organización para garantizar la coordinación y continuidad de sus tareas, al mismo tiempo fortalece

---

<sup>85</sup> Id.

<sup>86</sup> Id.

las gestiones institucionales de sus miembros para que se inserten en el proceso brindándoles asistencia técnica permanente. Con estas y otras actividades la AME incentiva la participación ciudadana.<sup>87</sup>

A continuación se verán los municipios que forman parte de la AME:

**CUADRO 3  
MUNICIPIOS QUE FORMAN PARTE DE LA AME**

AZUAY	ESMERALDAS	COTOPAXI	IMBABURA	MANABI	NAPO	SUCUMBIOS
Cuenca	Esmeraldas	Latacunga	Ibarra	Protoviejo	Tena	Lago Agrio
Camillo Ponce Enriquez	Atacames	La mana	Antonio Ante	Bolivar	Archidona	Cascales
Chordeleg	Eloy Alfaro	Pangua	Cotacachi	Chone	Carlos Julio	Cuyabeno
Giron	La concordia	Pujili	Otavalo	El Carmen	El Chaco	Gonzalo Pizarro
Gualaceo	Muisne	Salcedo	Pimampiro	Flavio Alfaro	Quijos	Putumayo
Guachapala	Quininde	Saquisilí	Urcuquí	Jama	<b>PICHINCHA</b>	Shushufindi
El pan	Rioverde	Sigchos	<b>LOJA</b>	Jaramijo	Quito	Sucumbios
Nabon	San Lorenzo	<b>CHIMBORAZO</b>	Loja	Jipijapa	Cayambe	<b>ORELLANA</b>
Oña	<b>GALAPAGOS</b>	Riobamba	Calvas	Junin	Mejía	Orellana
Paute	San Cristobal	Alausi	Catamayo	Manta	Pedro Moncayo	Aguarico
Pucara	Isabela	Colta	Celica	Montecristi	Pedro Vicente	La joya de los Sachilas
San Fernando	Santa Cruz	Cumanda	Chaguarpamba	Olmedo	Puerto Quito	Loreto
Santa Isabel	<b>GUAYAS</b>	Chambo	Espindola	Pajan	Rumiñahui	<b>PASTAZA</b>
Sigsig	Guayaquil	Chunchi	Gonzanama	Pedernales	San Miguel de los Bancos	Pastaza
Sevilla de oro	Alfredo Baquerizo	Guamote	Macara	Pichincha	<b>TUNGURAHUA</b>	Arajuno
<b>BOLIVAR</b>	Balao	Guano	Olmedo	Puerto Lopez	Ambato	Mera
Guaranda	Balzar	Pallatanga	Paltas	Rocafuerte	Baños	Santa Clara
Caluma	Colimes	Penipe	Pindal	San Vicente	Cevallos	
Chillanes	Daule	<b>EL ORO</b>	Puyango	Santa Ana	Mocha	
Chimbo	Duran	Machala	Quilanga	Sucre	Patate	
Echeandía	El empalme	Arenillas	Saraguro	Tosagua	Pelileo	
Las Naves	El triunfo	Atahualpa	Sozoranga	24 de Mayo	Pillaro	
San Miguel de Bolivar	Bucay	Balsas	Zapotillo	<b>MORONA SANTIAGO</b>	Quero	
<b>CAÑAR</b>	Playas	Chilla	<b>LOS RIOS</b>	Morona	Tisaleo	
Azogues	Isidro Ayora	El Guabo	Babahoyo	Gualaquiza	<b>ZAMORA</b>	
Biblian	Lomas de Sargentillo	Huaquillas	Baba	Huamboya	Zamora	
Cañar	Marcelino Maridueña	Las Iajas	Buena Fe	Limon Indanza	Centinela	
Deleg	Milagro	Marcabelli	Mocache	Logroño	Chinchipe	
El Tambo	Naranjal	Pasaje	Montalvo	Palora	El Pangui	
La troncal	Naranjito	Piñas	Palenque	Pablo Sexto	Nangaritza	
Suscal	Nobol	Portovelo	Puebloviejo	Santiago	Paquisha	
<b>CARCHI</b>	Palestina	Santa Rosa	Quevedo	San Juan Bosco	Palanda	
Tulcan	Pedro Carbo	Zaruma	Quinsaloma	Sucua	Yacuambi	
Bolivar	Samborondon	<b>ORELLANA</b>	Urdaneta	Taisha	Yantzaza	
Espejo	Santa Lucia	Orellana	Valencia	Tiwinza	<b>SANTA ELENA</b>	
Huaca	Salitre	Aguarico	Ventanas	<b>DE LOS TSACHILAS</b>	Santa Elena	
Mira	San Jacinto	La joya de los Sachilas	<b>SANTO DOMINGO</b>	De los colorados	La libertad	
Montufar	Simon Bolivar	Loreto	Santo Domingo		Salinas	

Fuente: ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES DEL ECUADOR,  
www.ame.gov.ec/frontEnd/main.php?idSeccion=3408  
Elaborado por: Andrea Armas L.

## 2.2. Los beneficios de la participación ciudadana para los gobiernos locales

La participación ciudadana en los gobiernos locales, es de vital importancia una vez que los gobiernos locales son descentralizados, es decir que son autónomos y tienen la facultad y el derecho de tomar sus propias decisiones; es por esto que la participación ciudadana, en los gobiernos locales ha jugado un

<sup>87</sup> ID

importante papel en el desarrollo local de las comunidades. La democracia participativa está vista como el aumento del poder en la sociedad, y en los gobiernos locales la han vivido en su verdadero contexto, es decir, que las decisiones son tomadas por y para los ciudadanos. Los beneficios de la participación en gobiernos locales se han hecho notorios de manera inmediata como se verá descrito en el capítulo tres en el caso de Otavalo, ya que los mecanismos establecidos para su desenvolvimiento han sido adoptados de una manera efectiva, lo que permite la interacción entre actores de manera directa; la descentralización, obviamente, ha jugado un importante papel en los gobiernos locales, ya que permite la participación de los pobladores de una manera efectiva y directa, como en Otavalo, donde esto beneficio al desarrollo como se reflejará en el siguiente capítulo, lo cual no se hubiera logrado en un gobierno centralizado, lógicamente este proceso ha permitido estudiar y atender las necesidades de manera objetiva, y efectiva.<sup>88</sup>

El poder social en los gobiernos locales ha demostrado la capacidad que tiene para organizar a la sociedad y movilizarla de tal manera que la población pueda decidir colectivamente y de manera voluntaria las acciones a tomarse para el bien común. Esto ha traído como resultado un amplio desarrollo de algunos gobiernos locales, tanto en lo político como social y económico. Los ciudadanos se han involucrado en el proceso de elaboración de políticas en las cuales ellos mismos son los beneficiarios, una vez que actúan de acuerdo a sus conocimientos y estudios de necesidades; Además para los gobiernos locales es otro de los beneficios de la participación ciudadana es el hecho de que los gobernantes al verse en la obligación de rendir cuentas reduce notablemente los actores de corrupción, esto puede sonar a una idea idealista de gobernabilidad pero en el caso del gobierno local de Otavalo por ejemplo esto es algo que se ha visto demostrado de manera real y practica, que ha llevado a este municipio al progreso actual.<sup>89</sup>

---

<sup>88</sup> Cfr: WORLD BANK, *Descentralización un Nuevo intento*, [http://info.worldbank.org/etools/docs/library/115401/sansalv/docs/sansalv/Herrera\\_DESCENTRALIZACION%20UN%20NUEVO%20INTENTO.pdf](http://info.worldbank.org/etools/docs/library/115401/sansalv/docs/sansalv/Herrera_DESCENTRALIZACION%20UN%20NUEVO%20INTENTO.pdf), acceso: 26 de Abril del 2010, 01:36

<sup>89</sup> Cfr: PACHANO Simón, op cit, pp.21,22

Los beneficios de la participación ciudadana en los gobiernos locales, son significativos, ya que no solo se ha observado un crecimiento de desarrollo económico y político de la población sino también un desarrollo de valores colectivos como la solidaridad y la generosidad lo cual les permite trabajar juntos por el bien común.

### **2.2.1. El rol de la ciudadanía en los programas de participación ciudadana**

Ya se mencionó en líneas anteriores, que los actores principales de la democracia son los ciudadanos, pero para un adecuado desarrollo de los programas de participación ciudadana es de vital importancia una participación activa de los ciudadanos en la democracia. Los mecanismos de participación son de gran ayuda para la ciudadanía, de esta manera se familiarizan directamente con la participación. Al facilitarse el contacto de la sociedad civil con la gestión pública, las herramientas que se han venido creando como los mecanismos de participación ciudadana mencionados en el capítulo anterior tienen como objetivo incrementar la participación de la población, lo que es fundamental para el desarrollo de los programas a establecerse.

Para un desarrollo integral, los ciudadanos deben dar el uso adecuado a estos mecanismos y a sus programas, el instruirse es una primera tarea, para buscar información y capacitarse para poder ejercer el derecho de participar en las decisiones gubernamentales. Es preciso pues, que los ciudadanos para involucrarse en la democracia, sepan la importancia del proceso y así comprender la existencia y el manejo de los mecanismos de participación ciudadana será el primer paso para tomar una decisión, basándose siempre en su responsabilidad cívica. Solo así los ciudadanos podrán manejarse eficientemente en su función cívica, al decidir de qué manera quieren ser parte de la política y de la vida pública del país. La participación ciudadana se basa principalmente en la comunicación que existe o debe existir entre el gobierno y el pueblo. El rol principal de la ciudadanía es pues hacerse escuchar, y supervisar las tareas del gobierno sabiendo que sus necesidades y opiniones están siendo escuchadas, caso contrario hacer uso de los procedimientos legalmente establecidos, para reclamar y exigir que sus derechos sean respetados.

Por consiguiente, el rol principal de la ciudadanía en la participación, es ser parte de ella. La organización social, viene a ser una de los principales mecanismos de los pobladores en los programas de participación. Luego de conocer las herramientas que ayudan a esta organización social y lo que es en verdad la participación, el siguiente paso para formar parte de la democracia participativa es el que la población tome parte de las decisiones que se toman y motivar a los demás ciudadanos para que coadyuven al fin propuesto, organizados así podrán ser aptos para fortalecer la democracia de manera conjunta y lograr sus fines.

Es preciso señalar que el papel de cada ciudadano no es solamente el de dirigirse a las urnas cada vez que hay una convocatoria, el papel del ciudadano debe estar en cada proyecto, programa y decisión tomada por parte del gobierno este es su verdadero rol, asegurarse de ser escuchado, de poder expresarse libremente, de defender sus ideas, preguntar y comunicar sus dudas o su descontento, la democracia no es solo el elegir a un representante, es el trabajar de manera conjunta este es el principal rol de la ciudadanía.<sup>90</sup>

Como ya se menciona en líneas anteriores, la participación de los ciudadanos en la democracia está dividida en tres fases: la fase del conocimiento, la de la información y de la capacitación; el interés y participación de los ciudadanos en esta fase es primordial porque es aquí donde conocerán todas las ventajas y las facultades que tienen como ciudadanos, así como saber de todas las herramientas que pueden utilizar para lograr sus fines, en esta fase es donde se estudia todos las ventajas y desventajas de los planes de participación ciudadana y donde se trazan los objetivos, y metas, la visión del proyecto, los resultados y presupuestos. Al poner en conocimiento popular los puntos mencionados, los ciudadanos estarán capacitados para participar del proyecto no solo de su realización sino también de sus planteamientos. Luego de esta fase, se pasa a la segunda donde la población entra a participar de manera directa dando a conocer sus demandas, preguntas, e inquietudes. Esta es la parte de la consulta y

---

<sup>90</sup> Cfr: CIUDADANIA INFORMADA, *Taller de participación ciudadana*, [http://www.ciudadaniainformada.com/fileadmin/pdf/Memoria\\_Taller\\_de\\_participacin.pdf](http://www.ciudadaniainformada.com/fileadmin/pdf/Memoria_Taller_de_participacin.pdf), acceso:23 de abril del 2010 12:50

el debate donde la población puede estar en contacto directo con las autoridades, elaborando proyectos en conjunto por y para la población.<sup>91</sup>

El incentivar a la participación ciudadana en esta parte del proyecto se busca una organización social que traiga ventajas en el desarrollo del mismo donde los realizadores del proyecto serán los mismos ciudadanos. Esto es de vital importancia para la democracia participativa ya que es en esta parte donde se construyen los cimientos para un futuro participativo en la búsqueda de un bien común. En su tercera fase, el papel de los ciudadanos está en la participación directa de la gestión, en la toma de decisiones conjuntas, entre los diversos actores de la democracia y en la ejecución compartida del proyecto. Como se puede ver, a lo largo del proceso de participación, el rol o el papel de los ciudadanos es la base de todo, no olvidemos que el poder está en el pueblo, son los ciudadanos los que tienen en sus manos el cambiar y mejorar su estilo de vida.<sup>92</sup>

### **2.2.2. El campo de acción de los gobiernos locales**

Como ya se ha mencionado, el proceso de participación es un proceso conjunto, una actividad compartida, ya que tanto los ciudadanos como los gobiernos son bases indispensables para fortalecer a la democracia. Los gobiernos locales tienen como rol principal el impulsar toda clase de participación en la ciudadanía. El campo de acción primario de los gobiernos locales en los programas de participación ciudadana es el de incentivar a la población a ser parte de un desarrollo integral por medio de la participación en las decisiones; la descentralización hace de los gobiernos locales un soporte más fuerte para la comunidad y principalmente para la democracia participativa ya que hoy los gobiernos locales tienen una relación más cercana con sus pobladores. Es por esto que su campo de acción en cuanto a la democracia participativa y a los proyectos que tienen que ver con esta es mucho mayor y abarca más obligaciones y responsabilidades.

---

<sup>91</sup> Id.

<sup>92</sup> Id.

El principal campo de acción de los gobiernos locales es la planeación democrática, a través de la cual puede dársele la importancia necesaria a la participación ciudadana. La planeación democrática ayuda a conocer la realidad de la población, y a plantear metas fijas, y objetivos que beneficien a la sociedad en su conjunto. La principal meta de la planeación democrática es la creación de proyectos basados en los análisis de problemas y necesidades que la comunidad hace conocer a sus representantes, de esta manera los gobernantes se encargarán de atender lo más urgente y buscar soluciones para el conjunto pendiente.<sup>93</sup>

Es fundamental de los gobiernos locales la planeación democrática ya que de esta manera puede organizar y hacer más eficiente la participación ciudadana tendiente a lograr un desarrollo integral de la población. Esta planeación es básica para poder gobernar en forma eficiente a base del requerimiento ciudadano; esto es lo que se ha ido implementado poco a poco en algunos gobiernos locales para fijarse metas y objetivos claros incluyendo como actor a la población.

La descentralización de los gobiernos locales y el fortalecimiento que este proceso brindó a los gobiernos locales un papel más importante y básico para el desarrollo de las poblaciones. Desde entonces las decisiones solo dependen de ellos mismos. Se ha empezado a establecer una relación más cercana con la población dándoles un espacio importante en la toma de decisiones, pues se analiza conjuntamente las necesidades, elaborando presupuestos en conjunto, se les da capacitación técnica y pueden constatar la importancia de su participación, al brindarles la información necesaria de los mecanismos a utilizarse, así se promueve la participación y su dinámica, en beneficio de todo. Este proceso se verá descrito de manera práctica en el siguiente capítulo con el caso de Otavalo, donde se da este proceso llevando a un progreso notorio a esta población.<sup>94</sup>

Es deber del gobierno fortalecer la democracia participativa, ya que es el encargado de fijar los objetivos y las metas del proceso; el estudio de la realidad y de las necesidades de la población; en este proceso es de vital importancia el

---

<sup>93</sup> Cfr: BIBLIO JURIDICA, *Planeación democrática*, <http://www.bibliojuridica.org/libros/4/1673/4.pdf>, acceso: 24 de Abril del 2010 09:50

<sup>94</sup> Id.

involucramiento de la ciudadanía, para así poder colaborar con los gobiernos y hacer programas, planes y proyectos concretos, basándose en objetivos más cercanos a la posibilidad real para lograr la satisfacción de sus necesidades. La creación de acuerdos de cooperación es también trabajo de los gobiernos locales, pues son ellos los encargados de la administración y de la ejecución de los planes de desarrollo.<sup>95</sup>

Por esto son los gobiernos locales los ejes más importantes, en los planes de desarrollo y de participación ciudadana. No solo son los encargados de implementar las decisiones conducentes al logro de los fines propuestos, sino que también son los encargados de comunicar y dar a conocer las gestiones para el logro de esas aspiraciones. El campo de acción de los gobiernos locales es amplio y lleno de responsabilidades y obligaciones para con la población. Por ello es imprescindible la tarea de mantener un diálogo permanente con la ciudadanía.

### **2.2.3. Estrategias de participación**

Las estrategias de participación ciudadana deben ser promovidas ante la comunidad. La primera estrategia para promover la participación, es la información, misma que debe ser clara, para no dar lugar a malas interpretaciones o falsos optimismos es decir conocimiento completo y preciso de las estrategias a seguir. La información es imprescindible pues es la única manera de que la población conozca del trabajo que se está realizando por parte de sus representantes; esa es una decisión de importancia de la participación en la tarea propuesta. La información debe ser suficiente y clara para evitar malos entendidos o interpretaciones que pueden generar problemas en la comunidad. La información debe ser además oportuna. Esto permite que la población evalúe la eficiencia de sus representantes y poder decidir una más amplia intervención.<sup>96</sup>

Los programas de participación deben ceñirse a contenidos claros y básicos empezando con la identificación de los grupos sociales, es decir poder señalar cuáles son sus preocupaciones, requerimientos y necesidades para así

---

<sup>95</sup> Id.

<sup>96</sup> GOBIERNO DEL PERU, *Guía de participación ciudadana*, [ftp://ftp.produce.gob.pe/produce/daai/guias/pc\\_rm027\\_2001.pdf](ftp://ftp.produce.gob.pe/produce/daai/guias/pc_rm027_2001.pdf), acceso: 25 de Abril del 2010, 12:25

poder determinar las herramientas a utilizarse y la información que se debe transmitir, para entonces obtener es concurso y el aporte de las opiniones participativas. El identificar la variedad de grupos sociales que la integran facilitará la búsqueda de objetivos y metas para cada una de ellas, acordes con sus necesidades como grupo y a la vez como sociedad, en su conjunto, luego se deberá definir los objetivos de la participación y la importancia de la misma en el proceso, para así establecer el ámbito de su desarrollo; aquí se determinarán los objetivos de los proyectos con participación directa de la ciudadanía, esto permitirá definir la región, la zona o el sector donde se llevará a cabo el proyecto y quiénes intervendrán en el mismo tanto directa como indirectamente.<sup>97</sup>

Todo este proceso se lo verá descrito en el siguiente capítulo, donde se da esto de manera puntual en el caso de Otavalo, no se puede generalizar el uso y manejo de las estrategias de participación, sin embargo si se los usa e incentiva en ciertos municipios como el antes mencionado el cual es un ejemplo de organización y el llevar la teoría de la participación ciudadana a la práctica obteniendo los resultados esperados.<sup>98</sup>

En la etapa siguiente habrá que escoger los mecanismos de participación ciudadana más idóneos para el proyecto, asegurándose el capacitar a la comunidad sobre los planteamientos y explicar el por qué, el mecanismo escogido como el indicado para obtener el éxito y alcanzar los fines propuestos. Así, los ciudadanos podrán utilizar esta herramienta con responsabilidad y optimismo; En esta fase, como ya se anotó, la capacitación y la manera en que se deberá trabajar, son básicos para lograr la consecución de los fines propuestos.<sup>99</sup>

Ya escogido el mecanismo que se usará para fortalecer la participación ciudadana, se procede luego a la asignación de responsabilidades, que incluye el escoger a las autoridades responsables del proyecto, y la constitución de las comisiones ciudadanas que se enrolarán en el desenvolvimiento del programa, tanto en su planeación como en el desarrollo, y control del cumplimiento de las metas propuestas. El siguiente paso sería la planeación del uso del mecanismo

---

<sup>97</sup> Id.

<sup>98</sup> Id.

<sup>99</sup> Id.

escogido, es decir establecer el cronograma de actividades y el papel a desempeñar por cada uno de los actores sociales, que coadyuven al desarrollo organizado del proyecto. Luego vendrá la definición de los mecanismos de evaluación y control del proceso durante la gestión, lo que permitirá detectar situaciones de conflicto que se hayan presentado, para adoptar de inmediato los correctivos necesarios, todo este proceso se verá detallado de manera práctica en el tercer capítulo donde se ve reflejado en el proceso que se ha llevado a cabo en Otavalo desde el año 2000 hasta la fecha.<sup>100</sup>

Analizado en conjunto el proceso de cada proyecto de participación ciudadana y las estrategias que deban incrementar para su normal desarrollo, no hay que pasar por alto la revisión y análisis de la marcha de los mecanismos adoptados, no solo los que se refieran a las normas legales vigentes, si no también, las nuevas sugerencias o ideas propuestas para que los ciudadanos comprendan que siguen siendo parte de estos proyectos; así este procedimiento servirá para incentivar el anhelo y la necesidad de lograr el desarrollo local integral, gracias a su participación en la gestión pública. Es preciso anotar que entre las estrategias que apoyan la participación ciudadana, es vital el acceso a la información, pues los ciudadanos están en el derecho de mantenerse informados en cuanto a decisiones, planes, y proyectos, gubernamentales, así como interesarse por las audiencias públicas, las veedurías, los observatorios que son espacios donde también se incentiva el diálogo entre los gobiernos y la ciudadanía, espacios donde se es libre y de dar a conocer sus opiniones. Así pues las campañas de difusión de la información también son parte de la participación ya que, de alguna manera, estructuran una conciencia cívica; las consultas, las entrevistas que es donde se pueden palpar más de cerca las opiniones de los diferentes sectores sociales; también el acceso a las publicaciones de informes, El conocimiento de las soluciones dadas y el saber de los conflictos a través de medios no convencionales, son una parte importante de la participación y de la organización de la sociedad.<sup>101</sup>

---

<sup>100</sup> Id.

<sup>101</sup> Id.

### **2.3. La intervención de la cooperación internacional**

La historia de la cooperación internacional empieza después de la segunda guerra mundial y hasta nuestros días ha tenido un desarrollo muy notable. La dominación de los grandes países en especial el continente del norte se ha visto reflejado en la cooperación internacional, sin embargo la cooperación por parte del sur nace en 1954 a raíz de acciones puestas en marcha por Tailandia. Donde de esta manera también se da la cooperación entre países en vías de desarrollo. En el Ecuador existen muchas clases de cooperación internacional, sin embargo la agencia de cooperación de los Estados Unidos, llegó al Ecuador en 1941 desde entonces ha trabajado en alianza con los ecuatorianos para de esta manera brindar a los mismos una mejor calidad de vida.<sup>102</sup>

El rol de la cooperación internacional a nivel local es de vital importancia, no solo en el aspecto económico, sino también por la ayuda que pueden proporcionar los organismos internacionales sin la cual los logros en gobiernos locales quedarían solo en proyectos, además el aporte de conocimientos y técnicas que son necesarios e importantes. La cooperación internacional antes de entrar a formar parte líder de estos proyectos realiza estudios sobre las realidades y las necesidades de cada población para de esta manera poder trabajar con la comunidad formando equipo, para poder participar de manera conjunta con los habitantes y llegar a formar parte activa de las decisiones tomadas por sus representantes.

Cuando se habla de programas de participación ciudadana hay que tomar en cuenta que existen diferentes maneras para realizarlos, tratando de lograr los mecanismos más adecuados para el logro de los beneficios en pro de las comunidades. La cooperación internacional, trabaja en conjunto con organismos nacionales, y con los representantes locales para elaborar una planificación conjunta del trabajo a realizar y de esta manera lograr una dinámica participación a nivel local.

---

<sup>102</sup> Cfr. IAEN, Historia de la cooperación internacional, [http://www.iaen.edu.ec/wordpress/wordpress/wp-content/uploads/2011/08/S%C3%ADlabo-curso-Enfoques-y-Tendencias-de-la-CI\\_Javier-Surasky.pdf](http://www.iaen.edu.ec/wordpress/wordpress/wp-content/uploads/2011/08/S%C3%ADlabo-curso-Enfoques-y-Tendencias-de-la-CI_Javier-Surasky.pdf) acceso: 23 de Noviembre del 2011, 21:30

Entre los principales objetivos de la cooperación internacional están el apoyo a programas de participación de responsabilidades entre los municipios y la población, lo que trae consigo un trabajo en equipo, para que la toma de decisiones, llegue a un consenso y así trabajar tanto con los representantes como con los pobladores, de esta manera se reparten responsabilidades y se saca adelante los proyectos propuestos. Con la ayuda de la cooperación internacional la maximización de recursos existentes se vuelve mucho más eficiente debido a la guía y el apoyo de técnicos especializados. Así, la cooperación internacional se encarga de que todos estos procesos sean transparentes; para ello enfoca los recursos hacia el sector de la población que más los necesita.<sup>103</sup>

La aplicación de técnicas y criterios especializados logra que la mayoría de los proyectos a realizarse con estos organismos sean financieramente sostenibles, y lleguen a un resultado concreto. En el Ecuador uno de los problemas más complejos que ha tenido la cooperación internacional, es el relacionado con el uso de los fondos, ya que muchas veces los gobiernos locales no han tenido la capacidad o la posibilidad de continuar con la sostenibilidad y accionamiento del proyecto este, tal vez es el principal problema. La falta de continuidad en los proyectos, desfavorece no solo al gobierno local, si no a la imagen del país en su conjunto, por ello, muchas de estas organizaciones no consideran volver a realizar nuevos proyectos en el Ecuador debido, básicamente, a la falta de seguimiento y aprovechamiento adecuado de las inversiones realizadas.<sup>104</sup>

Estos son algunos de los problemas que ha encontrado la cooperación internacional cuando se habla de participación ciudadana en algunos municipios, para la implementación de proyectos específicos.

La falta de promoción política empieza en pequeñas ciudades y municipios del Ecuador, lo que da como resultado el mal funcionamiento de las instituciones que rigen estas localidades, las que ni siquiera han podido o no han querido implementar el sistema de rendición de cuentas. Es por esto que no se han visto reflejados los verdaderos resultados de gestión. Generalmente la falta de

---

<sup>103</sup> Cfr: USAID, *Proyecto de desarrollo municipal USAID*, pp. 2,3,4,5

<sup>104</sup> Id.

iniciativas de participación de los dirigentes de estas localidades no permite, aumentar el presupuesto participativo. Los líderes no están capacitados para poder incrementar la participación ciudadana en asuntos municipales, que tengan como resultado objetivos claros y eficientes. También el manejo financiero en las municipalidades es deficiente, ya que ni siquiera se da un informe de cómo se han manejado los presupuestos. Si la ciudadanía se interesara en la participación debería exigir una rendición de cuentas, para que se conozcan los presupuestos y el uso honesto y eficiente de los recursos que deben ser destinados a cubrir las necesidades de la población. Y es aquí donde la cooperación internacional juega un gran papel ya que muchos de estos puntos se han visto fortalecidos y mejorados con esta ayuda internacional.<sup>105</sup>

Cabe mencionar que no existe una articulación de procesos de gestión con participación comunitaria, por ello, no funcionan o son escasas las instancias de participación ciudadana. Los enfoques con interferencia política anulan la eficiencia de la gestión municipal. Tal vez el desconocimiento o inexperiencia de las autoridades locales no permiten un adecuado desarrollo de los gobiernos locales. La técnica es usualmente desconocida, y obviamente sus planteamientos o sugerencias no tienen la eficiencia requerida. Así se da una mayor importancia a la cooperación internacional en la implementación y fortalecimiento de programas de participación ciudadana a nivel local, permitiendo la mejora de estos puntos mejorando la eficiencia de dichos programas.<sup>106</sup>

La participación comunitaria y la planeación local no pueden limitarse solamente a realizar consultas sobre las demandas más inmediatas de la población, sino que debe involucrar a todos los actores, tanto representantes como ciudadanos, con una visión compartida para la formulación y ejecución de políticas y estrategias integrales dirigidas a lograr la competitividad del municipio en los cuatro grandes temas del desarrollo local: lo económico, lo social, lo territorial ambiental y lo institucional del municipio. En este punto la cooperación es un pilar fundamental convirtiéndose también en un actor fundamental del proceso.<sup>107</sup>

---

<sup>105</sup> Cfr: Lucrecia Tola Fortalecimiento a la democracia, USAID, *entrevista, Los problemas de la cooperación internacional en el Ecuador*, Quito, Enero, 29 de Enero del 2010.

<sup>106</sup> Id.

<sup>107</sup> Id.

En entrevistas realizadas a los encargados de estos proyectos, en especial de la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos (USAID) en lo que se refiere a Cooperación Internacional, en el área de proyectos de fortalecimiento a la democracia, han mencionado que la participación ciudadana es deficiente lo cual demuestra que estos procesos no están incorporados en la gestión local del municipio, es decir que uno de los mayores problemas es la falta de participación ciudadana; para estos procesos hacen falta consolidarse para asegurar su sostenibilidad, como se mencionó anteriormente este es uno de los mayores problemas para la cooperación internacional. Para obviar estas deficiencias es preciso impulsar, y fortalecer entre otros, los siguientes temas: Institucionalización del proceso de participación ciudadana, la equidad de género, la equidad social, la corresponsabilidad ciudadana, la transparencia en la gestión y la ejecución de proyectos, y la sustentabilidad de la gestión local.<sup>108</sup>

En los gobiernos locales del Ecuador, para la cooperación internacional la falta de iniciativa es uno de los mayores problemas; la inestabilidad política es algo que también afecta el que en los municipios no se puedan analizar los posibles resultados de los proyectos previos a su implementación, por la inestabilidad de sus dirigentes lo cual trae como resultado la falta de concreción de objetivos.

### **2.3.1. Plan de acción y diagnóstico de necesidades elaborado por los municipios con el apoyo y guía de la cooperación internacional**

Para la cooperación internacional, en este caso específico, el apoyo a los programas de participación ciudadana, y fortalecimiento a la democracia es de vital importancia el diagnóstico de necesidades donde deben realizarse los proyectos y los planes a aplicarse, puesto que es preciso que las acciones a tomarse sean las adecuadas, de conformidad con las necesidades de cada población, pues el enfoque principal de estos proyectos es el desarrollo local de las municipalidades, por lo que es fundamental analizar las debilidades y fortalezas de los gobiernos locales. Para de esta manera poder constatar dónde se debe trabajar y qué objetivos se debe enfatizar, para así utilizar a favor de la población todas las ventajas y fortalezas, y fortalecer sus debilidades.

---

<sup>108</sup> Id.

Para la USAID que es la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, esta es la principal agencia gubernamental que se encarga de la ejecución y administración de proyectos de ayuda humanitaria, y económica a nivel mundial. El diagnóstico de las necesidades para los planes de desarrollo se basa en el estudio de las áreas principales que son: la participación ciudadana y la transparencia que existe en el municipio, la provisión de los servicios públicos, para que a partir de aquí se pueda estudiar lo que se debe implementar; y lo que se debe optimizar para que de esta manera los municipios mejoren su calidad de vida, basándose en el mejoramiento de la calidad de vida de la población; y, por último la gestión financiera del municipio basada en el análisis de los recursos a utilizarse según su presupuesto, para establecer si se realizara una eficiente administración del gasto y de la inversión destinando los recursos necesarios a cada proyecto.<sup>109</sup>

El análisis de necesidades se basa en realizar preguntas de carácter integral para poder establecer las áreas que necesitan de fortalecimiento para obtener un adecuado desarrollo de la comunidad. En estos estudios de necesidades se detecta la falta de fortalezas en los municipios en los componentes antes mencionados. En cuanto al plan de acción se analiza el cómo se debe contraatacar las deficiencias en las fortalezas y se recomiendan las medidas adecuadas para cada área de las debilidades detectadas y lograr su fortalecimiento.<sup>110</sup>

En estas investigaciones se estudia pues la importancia de los campos y el por qué es importante su mejora. Para estos análisis se utilizan encuestas, sondeos y estudios analíticos, tanto como la creación de debates entre el pueblo y los gobiernos locales para que la misma ciudadanía exprese confirme sus necesidades, y requerimientos. El gobierno local debe estar consciente de las mismas y enfocar los planes para el fortalecimiento del o los proyectos en realización o por realizarse.

---

<sup>109</sup> Cfr: Proy.USAID, *Diagnósticos y lecciones aprendidas de programas de desarrollo Local*, pp., 2,3,4

<sup>110</sup> Id.

Estos estudios de necesidades se basan en las opiniones no solo de las autoridades de los municipios sino también en la opinión de los pobladores. Esto, como se mencionó anteriormente se lo hace mediante encuestas y principalmente entrevistas, que se basan en el funcionamiento vigente de cada municipio. Para estas investigaciones es necesario haber determinado previamente a los colaboradores de los proyectos los cuales trabajarán en conjunto para poder desarrollar el proyecto basado en las necesidades de cada municipio.

Para esto, el análisis se debe basar en preguntas y posibles objetivos del proyecto para de esta manera poder medir su efectividad, y eficiencia en las áreas determinadas. Estas preguntas se realizan de una manera estratégica, para poder medir de una manera cuantitativa y cualitativa los resultados de las encuestas y entrevistas y así poder medir el volumen de las insuficiencias de los municipios, y de esta manera poder crear planes de acción que reduzcan dichas necesidades. El diagnóstico de necesidades y los planes de acción son los pilares fundamentales para cualquier clase de proyecto ya que, en base a ellos se elabora su planeación y desarrollo.<sup>111</sup>

### **2.3.2. Métodos de intervención**

Los métodos de acción de la cooperación internacional en los proyectos de desarrollo se dan en distintas fases y de diferentes maneras; dentro de los mismos, existen varias clases de cooperación en proyectos de desarrollo, la cooperación trabaja en conjunto con la ciudadanía, y los gobiernos locales. Existen dos naturalezas de la cooperación que son: el aporte financiero, que se divide a su vez en dos: la reembolsable que es la que tiene característica de préstamo es decir una vez que el proyecto empieza a dar frutos los valores invertidos en el mismo deberán ser devueltos; y el no reembolsable que no requiere ser devuelto, a veces es una ayuda permanente para un país en desarrollo.<sup>112</sup>

El otro tipo de cooperación es la técnica, en la cual los cooperadores intervienen de manera más directa, con recursos humanos, los que pueden ser

---

<sup>111</sup> ID

<sup>112</sup> Cfr: AME, Cooperación Internacional, op cit.

voluntarios que contribuyen con el desarrollo del proyecto, la ayuda técnica, la misma que se basa en personal capacitado que se encarga de la planeación del proyecto y del desarrollo del mismo encargándose de la capacitación tanto del personal encargado del desenvolvimiento del proyecto como a la comunidad, para saber cómo aprovecharlo y sacar las mayores ventajas del programa a implementarse.<sup>113</sup>

Otro método de intervención es la información, es decir, los cooperantes se encargan de mantener informados a los ciudadanos y a los gobiernos locales, sobre los problemas que tiene la municipalidad y las ventajas y desventajas del proyecto y del desarrollo del mismo. Por último está el intercambio de experiencias, donde cooperantes internacionales abren un espacio de comunicación con la comunidad para contarles experiencias en actividades similares y como los beneficiarios vivieron y obtuvieron las ventajas de los proyectos realizados.<sup>114</sup>

Los métodos de intervención de la cooperación internacional dependen también del destino de las donaciones, que pueden ser: la pre inversión donde se hace todo el estudio de necesidades y el planteamiento del plan de acción; la inversión la cual puede ser en infraestructura y en conocimiento; y, el fortalecimiento institucional, a través del cual se interviene mediante la mejora de sistemas y procedimientos en los gobiernos locales, mejora de los recursos humanos preparando e informando al personal y el fortalecimiento de la estructura organizacional.

La cooperación internacional tiene diferentes modalidades, tales como: el canje de la deuda, el cual se da con países de suma necesidad; la asistencia técnica, las asesorías; la ayuda en emergencias, y los voluntarios. Estos tipos de modalidades son parte de la naturaleza y destino de la cooperación internacional, como ya se mencionó anteriormente. También la asistencia en la gestión del manejo de recursos es una parte importante de la acción de la cooperación porque

---

<sup>113</sup> Id.

<sup>114</sup> Id.

la ausencia de ésta es, muchas veces, lo que no permite el desarrollo local integral.<sup>115</sup>

Los métodos de intervención de la cooperación internacional son la participación en cada uno de los pasos de un proyecto en los gobiernos locales, tanto económicamente, como con personal especializado, maquinarias y voluntarios. La cooperación internacional ayuda al desarrollo de las comunidades más necesitadas y el contacto con la gente es su mayor intervención. El incluirse de manera completa en el brindar un mejor estilo de vida a las personas que más lo necesitan, es el principal objetivo de la cooperación.<sup>116</sup>

Una de las tareas más importantes de la cooperación internacional y una de sus mayores intervenciones están en la participación ciudadana ya que aquí es donde se basa la mayor parte de los proyectos de desarrollo, es donde se incentiva a las personas a ser parte de los mismos, para buscar de manera conjunta un mejor estilo de vida. Para esto los cooperantes deben trabajar de manera directa con los pobladores, generando una relación de confianza que les ayude a poder expresarse con libertad.

El contacto personal es la tarea más difícil, la desconfianza es una de las principales características de la ciudadanía, sin embargo cuando se da un espacio para el diálogo es cuando la mayor intervención de los cooperantes empieza porque es aquí donde se da inicio al verdadero descubrimiento de las necesidades y del comienzo de cualquier proyecto que busque el desarrollo de una población.

### **2.3.3. Programas de participación ciudadana USAID**

El USAID fue creado hace 50 años por el presidente John F. Kennedy, después de la segunda guerra mundial y como esta destruyó Europa y los grandes resultados que tuvo el Plan Marshall. El presidente Kennedy dijo *“...no hay escapatoria a nuestra responsabilidad: nuestra obligación moral como líder y buen vecino de la*

---

<sup>115</sup> Id.

<sup>116</sup> Id.

*comunidad de naciones libres nuestra obligación económica como el pueblo más rico en un mundo mayoritariamente de gente pobre...*<sup>117</sup>

En el Ecuador esta agencia se ha establecido desde 1942 y se la ha conocido por diferentes nombres como Punto Cuarto, Alianza para el progreso, entre otros. Desde 1961 la ayuda se ha brindado a través del USAID, durante este medio siglo esta agencia de cooperación a trabajado directamente con los ecuatorianos y muchos países mas a nivel mundial con el único objetivo de mejorar el estilo de vida. En el país USAID ha ayudado en importantes proyectos como el apoyo técnico y financiero que contribuyó para la construcción de importantes carreteras como la Quito-Quevedo y Santo Domingo-Quinindé.

En 1967 dio un crédito al Instituto Ecuatoriano de Electrificación para llevar a cabo proyectos de energía eléctrica en Cuenca, Santo Domingo y Santa Elena. Hasta 1972 se construyeron 987 escuelas y se editaron más de 7.000 textos. USAID ha apoyado a la conservación de más de 2 millones de hectáreas de los territorios de los pueblos Awá, Cofán y Waorani. Entre otros miles de proyectos que han ayudado a la mejora de la calidad de vida de los ecuatorianos.<sup>118</sup>

Al hablar de cooperación Internacional se entiende en este caso, de la ayuda que se ha brindado al Ecuador y los problemas que la misma ha tenido para la mejora y el aumento de la participación ciudadana en gobiernos locales. Para las personas de los gobiernos locales no siempre es fácil este proceso ya que muchas veces por costumbre o simplemente por su idiosincrasia o mentalidad la gente lo toma como una intromisión y no como verdadera ayuda, no les gusta que gente extranjera, principalmente, esté manejando o monitoreando sus actividades económicas o políticas.

En entrevistas realizadas a los encargados de estos proyectos en lo que se refiere a cooperación Internacional, en este caso específico la cooperación recibida de los Estados Unidos, han señalado que los indicadores de participación ciudadana y transparencia son deficientes lo cual demuestra que estos procesos no están incorporados a la gestión local del municipio es decir, que uno de los mayores problemas es la falta de participación ciudadana, estos procesos tienen

---

<sup>117</sup> El COMERCIO USAID 50 AÑOS pp 1, 2, 3

<sup>118</sup> Id.

que consolidarse para asegurar su sostenibilidad, especialmente en los temas que evidencian una clara debilidad.<sup>119</sup>

Sin embargo, para la cooperación internacional la falta de iniciativa en los gobiernos locales es uno de los mayores problemas, la inestabilidad política es algo que también afecta a que en los municipios no se puedan constatar los resultados de los proyectos antes implementados por los continuos cambios de las autoridades y dirigentes que trae como resultado la inestabilidad de objetivos.

El liderazgo es muy importante para las dos partes ya que para la implementación de programas de participación ciudadana es de vital importancia capacitar a la población y contar con el liderazgo de los mismo pobladores para así tener una actitud proactiva, el USAID cuenta con programas de fortalecimiento a la democracia, donde se trata de perfeccionar esta importante etapa del proceso. Cuando se analiza la situación financiera se observa un déficit en el desarrollo. Las estrategias de desarrollo local se deben enfocar en la preparación de la gente, ya que la falta de conocimiento y experiencia de las autoridades sobre una gestión local moderna y eficiente, imposibilita el desarrollo de la comunidad. Equipos técnicos débiles y poco comprometidos con la gestión municipal, limitan el desarrollo de una eficiente gestión local y esto también representa un problema para la cooperación internacional que no puede trabajar de manera eficiente en las estrategias de desarrollo local.<sup>120</sup>

A continuación se verá analizado el gobierno local de Otavalo, en el norte del Ecuador, el cual está empezando a desarrollar programas de participación ciudadana, pero al momento no cuenta con estos importantes procesos, ha recibido la ayuda del USAID en cuanto a capacitaciones. Sin embargo no se podrán ver resultados ni procesos en desarrollo debido a que esta iniciativa está en proceso de implementación.

---

<sup>119</sup> Cfr: TOLA LUCRECIA, op cit.

<sup>120</sup> Id.

### CAPITULO III DESARROLLO DE LA PARTICIPACION CIUDADANA EN EL CANTON OTAVALO

#### 3.1. La participación ciudadana en Otavalo

Otavalo es un gobierno local ubicado en la parte norte de la provincia de Imbabura la cual se encuentra ubicada en la parte norte del Ecuador, al norte limita Cotacachi, Antonio Ante e Ibarra. Al sur con Quito y Cotacachi. Otavalo tiene 90.188 habitantes lo que se divide en 43.368 hombres y 46.820 mujeres. Los idiomas son castellanos y kwicha. Es un gobierno local que se dedica mucho al comercio artesanal.<sup>121</sup>

Cuando se habla de un entorno sociopolítico, Otavalo durante su vida política pública, ha tenido los mismos partidos y líderes políticos que han ido rotando pero nunca había cambiado. Es decir, siempre había sido gobernado por el mismo círculo político, pero en 1996 se rompe esa hegemonía y llega al poder el líder de un partido populista, y se cambió el esquema administrativo. Es en el año 2000 que por primera vez en la historia de Otavalo, siendo un municipio donde la mayoría de su población es indígena, llega un indio al poder, quien además ha estado en funciones durante tres periodos consecutivos; él es, Mario Conejo. Llega a la alcaldía, sin una propuesta de gobierno que ofreciera obras tangibles y concretas. Simplemente llega con un ideal y una plataforma electoral que son crear una población intercultural, participativa, respetando los principios de honestidad y transparencia.<sup>122</sup>

Así, el Alcalde cuando llega al poder decide reestructurar el plan estratégico de desarrollo cantonal, que en Otavalo es el **Plan de Vida Cantonal**, el cual se describirá más adelante. Este plan se elaboró en 8 meses, dividido en 13 mesas temáticas lo que permitió repartir y el trabajo de una manera detallada, que permita que cada tema sea suficientemente discutido. Así, la principal herramienta

---

<sup>121</sup> Cfr: VISITA OTAVALO, <http://www.visitotavalo.com/pagina.php?vamenu=17>, Acceso: 20 de Octubre 2011, 10:50

<sup>122</sup> Cfr: Santillán Galo, director de Participación Ciudadana del Municipio de Otavalo, entrevista, *La participación ciudadana en Otavalo*. Otavalo, Agosto, 26, 2011.

fue la participación de la ciudadanía en cada una de dichas mesas, formando un consejo ciudadano que recibía las propuestas en las diferentes mesas.<sup>123</sup>

Hay que advertir que se está hablando del año dos mil, donde la participación ciudadana no se menciona como ahora, donde la Constitución menciona mecanismos y la importancia de la participación en un gobierno democrático; existían ya experiencias participativas como las de Cotacachi, o Guamote; sin embargo el primer gobierno local que puso en práctica la participación ciudadana en el Ecuador, es el del cantón Bolívar en el Carchi, con el Alcalde Fabián Ramírez Grijalva. Cotacachi y Otavalo son gobiernos locales vecinos y de esta manera tienen muchas necesidades y aspiraciones en común. Para este entonces Cotacachi ya había desarrollado su Asamblea Cantonal, es decir ya tenía una estructura determinada para hacer de la participación ciudadana una herramienta para el desarrollo local; la Asamblea se reúne una vez al año para organizar el presupuesto participativo.<sup>124</sup>

Para el Presidente de la dirección de Participación y Desarrollo del Municipio de Otavalo, Galo Santillán, esta no solo debe ser una moda, debe ser algo que incluya tiempo, trabajo y aporte, ya que de otra manera no es una participación completa, sería algo teórico y poco práctico.<sup>125</sup>

### **3.1.1 La participación ciudadana en el gobierno local de Otavalo**

Otavalo no tiene un esquema para la participación ciudadana, sin embargo se trabaja a nivel barrial. Hasta la fecha hay 56 asambleas barriales, las cuales no son extensas y dan lugar para participar a cada uno de los presentes, cada una de estas asambleas consta de aproximadamente 150 participantes, con lo que se llega a la conclusión que no es cuestión de cantidad si no de calidad, se incita a todos los vecinos a asistir sin importar raza, género o edad; ésta es la única manera de poder llegar a una visión integral de la situación del barrio. Para esto lo que se usa es lo teóricamente llamado plan de desarrollo, sin embargo cuando se habla de la creación de asambleas barriales antes de llevar a cabo un proyecto

---

<sup>123</sup> Id.

<sup>124</sup> Id.

<sup>125</sup> Id.

este es puesto a consideración de los vecinos para un estudio, de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas (FODA) del barrio.<sup>126</sup>

El estudio FODA es una herramienta estratégica, que permite analizar los elementos internos y externos, en este caso de los proyectos y del barrio en sí. Este análisis se representa en una matriz de doble entrada en la que a nivel horizontal se analizan los factores positivos o negativos, y de manera vertical los factores internos que son los que se pueden controlar y los externos que no pueden ser controlados. Las fortalezas son las que diferencian al barrio o programa de otros similares pero que deben ser utilizadas. Las oportunidades, son las situaciones externas que se deben aprovechar de manera positiva para agregarle un extra al proyecto o al barrio. Las debilidades generalmente son internas, y la meta es eliminarlas una vez que son identificadas. Por último para las amenazas que son externas al barrio o al proyecto, pero que de alguna manera los afectan, para esto deben diseñarse planes para esquivarlas o usarlas a favor.

127

Desde el año 2002 se han realizado 245 asambleas vecinales, y se han registrado más de 7.350 participantes.<sup>128</sup> En estas asambleas se conocen las necesidades propias de los ciudadanos, y con esto se arma un plan de prioridades. En cada asamblea barrial se concluye con un plan de prioridades donde se escogen cinco las que se llevan a tratar de una manera técnica en el Municipio, es decir, se hace una introducción, se denominan los objetivos, y se describe el proyecto, pero lo importante es que una vez que se discute y se arman debates barriales entre los vecinos, llegan a un acuerdo según sus prioridades; el barrio financia el sesenta por ciento del proyecto y el 40 por ciento el Municipio. Hay pues una participación integral, donde los ciudadanos no solo invierten su tiempo asistiendo a las asambleas donde se conocen y se discuten las necesidades del barrio, al ver que aportan recursos para la mejora del mismo. Cabe recalcar que Otavalo es un Municipio económicamente estable debido al turismo y al comercio lo que facilita que esta clase de participación ciudadana

---

<sup>126</sup> Id.

<sup>127</sup> Cfr: CAJA DE HERRAMIENTAS, FODA, <http://www.infomipyme.com/Docs/GT/Offline/Empresarios/foda.htm>, Acceso: 23 de Octubre 2011 11:25

<sup>128</sup> Cfr: ECUADOR, Gobierno Municipal de Otavalo, *Encuentro Ciudadano Cantonal*, Otavalo, Octubre 2011. P 13

tenga resultados, sin embargo no en todos los gobiernos locales se puede realizar esto porque no tienen el mismo nivel de desarrollo local.<sup>129</sup>

Gracias a esta participación total se observa una mejora general en el desarrollo de la ciudad de Otavalo. Por ejemplo en el año 2000, solo el 58% de Otavalo tenía servicios básicos, es decir de 100 casas solo 58 de ellas tenían alcantarillado y agua medianamente potable, mientras ahora el 100% de las viviendas en Otavalo tienen todos los servicios básicos, al momento están tramitando la certificación ISO para el agua potable, tienen alcantarillado, y la viabilidad interna es óptima. Se estima que al terminar este periodo Otavalo contará con los servicios básicos en óptimo estado. Entonces ¿cómo se llegó a este gran desarrollo en un poco más de diez años? el presidente de participación ciudadana, Galo Santillán, confirma que esto no hubiera sido posible en un municipio tan pequeño si no hubiera sido por el aporte vital que ha brindado la ciudadanía local.<sup>130</sup>

¿Cómo se puede constatar que Otavalo ha tenido un gran avance no solo en infraestructura si no también en organización, pero como se ha llegado a este punto?, como ya se ha mencionó una de las principales herramientas para que Otavalo tenga un desarrollo ejemplar ha sido la participación ciudadana, y por el apoyo, organización, e interés que han aportado sus ciudadanos. Gracias a ello en el primer periodo del actual alcalde, Mario Conejo, en el año 2.000, el presupuesto con el que contaba era de 1 millón 800 mil dólares de presupuesto, del cual, más del 70% se dedicaba al gasto corriente. Actualmente, en el año 2011, el Municipio de Otavalo está ejecutando un presupuesto de más de 23 millones de dólares, con solo el 27% dedicado al gasto corriente, esto se ha dado gracias a las practicas participativas mencionadas anteriormente las cuales se basan principalmente en las asambleas vecinales.<sup>131</sup>

Para este gobierno local el presupuesto participativo ha sido una de las herramientas más importantes para hacer de los proyectos se cumplan. Cuando se habla de esto logros en Otavalo, se entiende como corresponsabilidad, porque

---

<sup>129</sup> Cfr: SANTILLAN GALO, op cit.

<sup>130</sup> Id.

<sup>131</sup> Id.

no solo debe ser enunciado que los municipios son organizados y participativos, para tener reconocimientos, a través de asambleas anuales, sino que se lleve un verdadero control del desarrollo integral de la comunidad. Deben ser con avances y objetivos que cumplan gracias a esa participación ciudadana. No se trata pues de realizar Asambleas reuniendo a un gran número de personas donde no hay el espacio de participación para todas, donde no hay como dar lugar al debate y escuchar a las personas sus experiencias y necesidades, sino que simplemente se reúnen para repartir el presupuesto del estado. Es importante el aporte ciudadano real, no solo el aportar con su tiempo y el pago de impuestos sino que es básico contar con un real presupuesto participativo.

En las asambleas barriales de Otavalo se tiene una participación ciudadana integral es decir no solo se aporta con los impuestos como el pago de las tasas por servicios, etc. Los ciudadanos financian estos proyectos con el 60% del valor de los mismos, el Municipio con el 40%. Esta aportación de los gastos se da en zonas urbanas, mientras que en zonas rurales el porcentaje es de 75% los ciudadanos y 25% el municipio. Como se mencionó anteriormente esta manera de efectivizar la participación ciudadana es una excepción en este caso debido a la buena situación financiera de este gobierno local, sin embargo lo que se debe considerar es la organización que han tenido los otavaleños.

Una vez que se ha aprobado el proyecto en el municipio y se corrobora que los vecinos van a financiar el mismo con su porcentaje económico, se lleva a cabo el proyecto, pero para esto los vecinos deben demostrar al municipio que pueden financiar el proyecto entonces para esto se inicia un trámite en el que los ciudadanos deben presentar los siguientes documentos<sup>132</sup> :

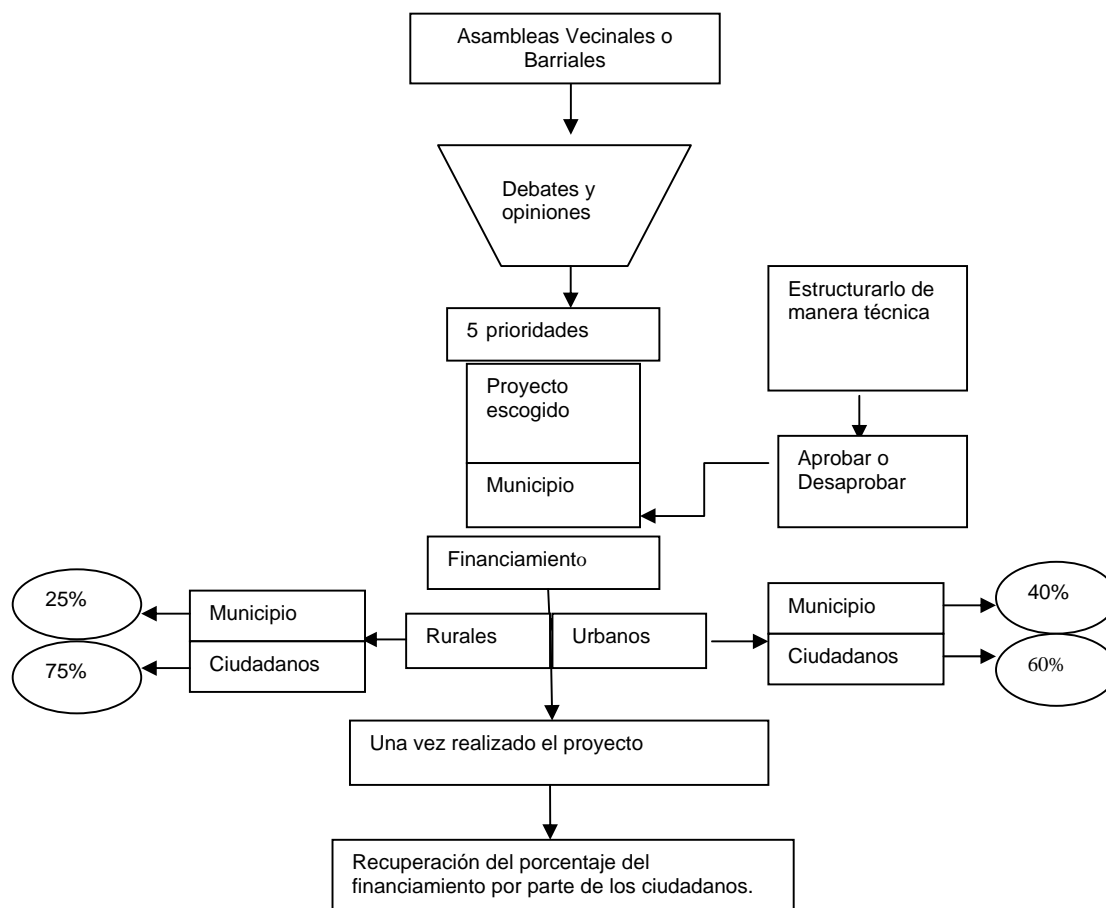
- Copia de la cedula
- Certificado firmado por el municipio: El que autoriza que los ciudadanos en mora paguen sus impuestos por cuotas en el plazo determinado.
- Comprobante de pago del agua potable
- Copia de la escritura de la propiedad

---

<sup>132</sup> Id.

Estos documentos garantizan al Municipio que cada vecino está comprometido a cancelar su parte para llevar a cabo el proyecto aprobado. Así el municipio para mayor seguridad firma un acta de compromiso personal con los vecinos. Entonces se hace la obra y se empieza la recuperación.

**CUADRO 4  
PROCESO DE PARTICIPACION CIUDADANA EN OTAVALO**



Fuente: Galo Santillán, Director de Participación Ciudadana de Otavalo  
Elaborado por: Andrea Armas L.

### 3.1.2. Manejo y resultados de mecanismos de participación ciudadana en Otavalo

Otavalo convoca un encuentro cantonal cada periodo, es decir cada 4 años, para evaluar los avances en cada una de las mesas temáticas que como se verán mencionadas más adelante, estas son 13, para ver cuáles han sido las debilidades de la presente administración y en que se deberá trabajar la siguiente. El avance de esto por ejemplo se ve reflejado en cada uno de los encuentros

cantoniales, en el primero los ciudadanos demandaban servicios básicos, en el segundo ya ni siquiera se menciona a los mismos, porque es un proceso de mejora, de evolución. Lo cual se verá demostrado en el CUADRO # 9 página 87.

A raíz de este desarrollo endógeno se empieza a mejorar más y más a este gobierno local dando a la ciudadanía una visión más integral del mismo. Por ejemplo, en el gobierno local de Otavalo es en uno de los únicos municipios donde se da una importancia vital al cuidado ambiental, como es el caso del tratamiento de basura, la recuperación de la laguna de San Pablo y la recuperación de los ríos de la ciudad que es en lo que actualmente trabaja el Municipio junto con la población. Estos temas ya empiezan a tratarse en las asambleas cantoniales debido al gran desarrollo y avance que se ha visto en las necesidades que habían sido expuestas por la población antes de empezar con los programas de participación ciudadana.

Este es uno de los casos de cómo han cambiado las prioridades en los distintos acuerdos cantoniales. En el último el cual se realizó a finales del año 2010, se definió todo lo que es el desarrollo económico local, y el apoyo que se va a dar a las pequeñas y medianas empresas, el fortalecimiento de la plaza comercial de Otavalo, capacitación para los emprendedores, construcción del nuevo mercado, el paso lateral y el terminal terrestre. Con esto se quiere llegar a que ahora en las asambleas cantoniales ya se pueda hablar de otro tipo de proyectos, como la recuperación ambiental.<sup>133</sup>

En las metas cumplidas que se han venido llevando a cabo desde que se ha implementado todos estos mecanismos de participación ciudadana, se puede ver que las asambleas barriales han tenido una aceptación y han aportado al desarrollo integral del gobierno local de Otavalo de una manera no solo teórica sino practica ante todo, y ha permitido que los proyectos no se queden solo en papel sino que se hagan realidad, mejorando la calidad de vida de los pobladores.

La participación ciudadana en el caso específico del gobierno local de Otavalo, ha llevado a la formación de una ciudadanía responsable, solidaria,

---

<sup>133</sup> Id.

organizada que ha sido capaz de ser autogestionaria, donde se ha aprendido a tomar ventaja de los elementos externos e internos para trabajar en conjunto y para así ser una mejor ciudadanía y una mejor comunidad, de esta manera se ha mejorado la calidad de vida de sus habitantes.

Se debe tomar en cuenta cómo ha avanzado el presupuesto municipal, y como se ha visto reflejado en obras. Hay muchos municipios participativos que son premiados por su organización pero sin embargo cuando se habla de desarrollo local, obras y mejoras en el mismo, no se ven resultados, y tal vez de una manera teórica si están participando y usando diferentes mecanismos participativos, pero cuando se hable de resultados, estos son teóricos más no prácticos. Como ejemplo se ha mencionado la falta de agua potable en algunos municipios con una participación ciudadana activa.<sup>134</sup>

### **3.1.3 La cooperación internacional en la implementación de programas de participación ciudadana en Otavalo.**

Cuando se topa del tema de la cooperación, se deben tener en cuenta muchos aspectos porque si bien es cierto existen muchos tipos de cooperación que sí ayudan al desarrollo de territorios que lo necesitan, también existen cooperaciones que en la práctica son asistencia técnica, pero hay otro tipo de cooperaciones que son asistencialismo. Por ejemplo existen muchos proyectos en gobiernos locales los cuales requieren de asistencia técnica para aprender nuevos procesos que puedan ayudar a maximizar resultados. Mientras los asistencialismos son simplemente maneras de justificar lo que hacen aquí, ya que las capacitaciones son dadas por gente de esos mismos países es decir económicamente no aportan significativamente a la población y solo queda aquí una mínima señal de esta inversión.<sup>135</sup>

En Otavalo se han dado muchas de estas asistencias, sin embargo también ha existido la cooperación netamente económica la cual ha sido de una notable ayuda para su crecimiento. Por ejemplo la cooperación internacional fue parte vital del proyecto para el fortalecimiento de las técnicas de producción, un

---

<sup>134</sup> Id.  
<sup>135</sup> Id.

proyecto en el cual se invirtió más de un millón de dólares y tuvo fructíferos resultados en el crecimiento productivo.<sup>136</sup>

Con el USAID se ha trabajado proyectos de fortalecimiento y uno de los mayores proyectos fue el proyecto del Agua potable, que fue el fortalecimiento de la dirección de agua potable, lo cual fue muy importante para mejorar el estilo de vida de Otavalo, este proyecto era el de las 3D DEMOCRACY, DECENTRALIZATION, DEVELOPMENT, es decir el proyecto se basaba en el fortalecimiento de la democracia, la descentralización, y el desarrollo de muchos gobiernos locales. Esto permitió a Otavalo ver todas las falencias que tenía en este servicio básico lo que permitió al municipio hacer a este servicio autofinanciable. Antes del año 2003 subvencionaba el agua en más del 100%, entonces si había una ruptura ¿cómo se podía mejorar el sistema? Luego en base a este proyecto, el Municipio decidió eliminar todos los subsidios, y aumentar el precio del agua en un 1000% de lo que se pagaba \$0.03 por metro cubico del agua ahora se paga aproximadamente \$3, la gente no se opuso porque hubo un proceso de concientización de participación. Donde la ciudadanía se dio cuenta de que para mejorar su estilo de vida ellos tenían que participar en este caso financieramente. Al haber sido esto una decisión en conjunto todos los ciudadanos tuvieron que cumplir con esta obligación, y de esta manera aunque para muchos significo un fuerte cambio represento una mejora en la economía del gobierno local.<sup>137</sup>

En Otavalo el proyecto de las 3D ayudo principalmente en la implementación y mejora del sistema de agua potable la ayuda del USAID se baso principalmente en ayuda técnica que permitió que ahora el agua proveniente de Otavalo sea la más limpia de todo el país, y llegando al 98% de sus habitantes el USAID junto con otras organizaciones de cooperación internacional como la GTZ invirtieron cerca de \$ 271,667 más la ayuda técnica, y el apoyo para la campaña lanzada para el apoyo de la sociedad hacia este gran proyecto.<sup>138</sup>

---

<sup>136</sup> Id.

<sup>137</sup> Id.

<sup>138</sup> Cfr: Proy.USAID, *Diagnósticos y lecciones aprendidas de programas de desarrollo Local*, op.cit p 63

Otavalo tiene un sistema de manejo de desechos sólidos, que no se tiene ni en las grandes ciudades del país, aquí la gente clasifica la basura en la fuente y tienen un relleno sanitario que da tratamiento sanitario separado, es decir, desechos orgánicos, no orgánicos, infecciosos, radioactivos. Algunas ciudades recién están empezando proyectos para implementar este proceso mientras que aquí está implementado en el 100% en el campo urbano y en un 70% en el campo rural. Esto es un resultado de la participación ciudadana en este gobierno local. Si la gente no se involucra en esta clase de proyectos quedaría en teoría y sería imposible implementar.<sup>139</sup>

El hecho de que la gente aporte con el 60% o 75% de una obra demuestra el interés, capacidad económica debido al gran desarrollo que tiene este gobierno gracias al turismo y las artesanías. El alto nivel de involucramiento que tiene la población de Otavalo, el hecho de dejarlos decidir, y darles la oportunidad a los ciudadanos de ser escuchados es lo que ha llevado a este gobierno local a un obvio crecimiento integral en tan poco tiempo.<sup>140</sup>

La dirección de participación ciudadana juega un papel importante en este desarrollo ya que son ellos los encargados de organizar las asambleas vecinales, mediarlas y llevar al municipio el proyecto elegido. Al momento de empezar una asamblea, este da al barrio las pautas para que los vecinos puedan empezar a idear proyectos para mejorar el barrio y sacar provecho al mismo. Una vez empezado el debate se empiezan a priorizar las verdaderas necesidades de los barrios, porque el ejemplo dado por el jefe de participación ciudadana del municipio de Otavalo fue que si viene un político a ofrecer miles de obras de infraestructura que tal vez no sean de alta necesidad para la comunidad nadie lo debate ni lo refuta ya que no tiene costo alguno.<sup>141</sup> Mientras en este caso las necesidades deben ser analizadas muy detenidamente ya que son los mismos vecinos los que se encargan de pagar estos gastos, y ahí es cuando se pone verdadera consciencia al momento de decidir qué es lo que verdaderamente necesita la comunidad para crecer. En este aspecto, ha sido muy importante la participación ciudadana de la mujer ya que ella tiene un sentido social y una

---

<sup>139</sup> Cfr: SANTILLAN GALO, op cit.

<sup>140</sup> Id.

<sup>141</sup> Id.

sensibilidad mucho mayor a la del hombre, y esto ha sido clave para dar lugar al debate.<sup>142</sup>

### **3.2. Resultados de la participación ciudadana en Otavalo**

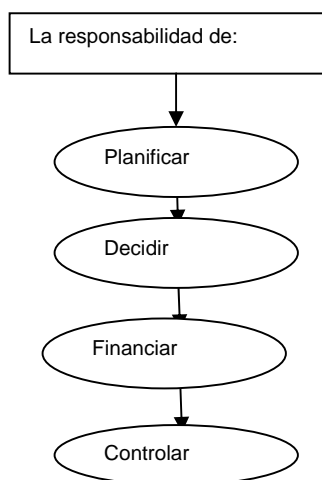
Las mejoras que se han dado en Otavalo gracias al nivel de participación ciudadana, son indudables. Como otro punto a mencionar para recalcar el desarrollo integral que está teniendo este gobierno local se puede señalar que ahora se le entregó al municipio el sistema de saneamiento del área rural, el cual hasta el año 2008 era facultativo y estaba a cargo de los gobiernos provinciales, pero, en Imbabura se tuvo una administración con pocos resultados, durante 12 años que lleno a Otavalo de canchas y galpones. En el sector rural, ahora que es tarea de municipio local de Otavalo dotar de servicios básicos en este caso específico de saneamiento al sector rural, se encontraron con un vacío inmenso. Solo este año el gobierno de Otavalo está invirtiendo 4 millones de dólares para lo que es saneamiento del sector rural.

Es decir, cuando se habla de participación ciudadana se debe tener conciencia de qué es la participación, porque un ciudadano puede ir a la asamblea a exigir sus derechos y si no le dan lo que exige critica y hace las cosas más difíciles. Para así trabajar en conjunto con el municipio, es decir que sea de ida y vuelta. Como conclusión para Otavalo la participación ciudadana es:

---

<sup>142</sup> Id.

## CUADRO 5 PARTICIPACION CIUDADANA EN OTAVALO



Fuente: Galo Santillán, Director de Participación Ciudadana de Otavalo  
Elaborado por: Andrea Armas L.

### 3.2.1 La rendición de cuentas en Otavalo

En Otavalo también se da la rendición de cuentas que es uno de los mecanismos más importantes de la participación ciudadana ya que es una de las únicas maneras de ver como se está manejando el presupuestos y los resultados que este está teniendo, aquí en este gobierno local es algo que se hace cada mes para que así los ciudadanos vean que su dinero está siendo bien invertido, y se lo está utilizando para los proyectos que ellos decidieron, también tiene un periódico de información, la pagina web actualizada donde cualquier ciudadano puede revisar el presupuesto y cómo se lo ha ido invirtiendo, una vez al año se realiza un evento de rendición de cuentas analizando cada una de las mesas temáticas, las inversiones y los resultados de las mismas.<sup>143</sup>

El derecho de dejar decidir es algo que enseña a la población el tener responsabilidad sobre cada uno de los proyectos que realiza el municipio, para los pobladores la rendición de cuentas es muy importante y se ven interesados en llevar un seguimiento a cada uno de los proyectos y, por supuesto, se da a que, como se ha enfatizado anteriormente, los ciudadanos aportan con una importante suma para el financiamiento de las obras lo que hace que la participación

<sup>143</sup> Id.

ciudadana sea cada vez mayor y se fortalezca de manera que los principales actores sean los ciudadanos.

Volviendo a la rendición de cuentas como se ha visto especificado, la población participa de ellas ya que es directamente su dinero el que se está utilizando y no solamente el que se paga en los impuestos sino del porcentaje que a ellos les toca pagar para realizar los diferentes proyectos. Cuando se decide en aportar un 60% o un 75% todo ciudadano primero analiza el cuánto, el porqué y el dónde, antes de pagar, entonces cuando a ellos les consta que en efecto se está siguiendo su proyecto y se está realizando de la manera que se describió en el proyecto, ahí los ciudadanos pagan y controlan los gastos del proyecto en forma dedicada y específica.

El alcalde anterior, Pedro Jaramillo, propuso el endeudamiento del gobierno local para de esta manera permitir la mejora del sistema de agua potable, sin embargo la población se opuso. Ahora en el gobierno del alcalde Conejo subió el 1000% al agua potable y la gente no protestó, porque la gente sabe cómo se manejan los recursos. Es decir el pueblo es el que tiene el poder. Eso es la democracia y eso es la participación ciudadana, aquí se ha constatado una participación integral con el interés y el apoyo de todos los ciudadanos, lo cuales han trabajado plausivamente y en conjunto para mejorar su calidad de vida.

### **3.2.2 Los mecanismos de participación ciudadana en Otavalo**

Los mecanismos que se usan para la participación ciudadana en Otavalo, son principalmente las asambleas en este caso las barriales y la rendición de cuentas. Sin embargo en los mecanismos los cuales será mencionado más adelante que fueron presentados en la Constitución del 2008 que fue elaborada en Montecristi se da una importancia mayor a la participación ciudadana y se implementan más mecanismos para incentivar y hacer de esta algo que aporte de manera efectiva y eficiente al desarrollo local de la población.

En el mes de Agosto del presente año el departamento de participación ciudadana del gobierno local de Otavalo, ha presentado una propuesta, para dar

uso de estos mecanismos de una manera más activa en la intervención de los ciudadanos en procesos políticos en Otavalo, para así poder implementar una participación ciudadana que tenga todos sus mecanismos, como por ejemplo:

- Cabildos abiertos: este es un mecanismo de participación ciudadana que se da en municipios o gobiernos locales donde los consejos municipales a lo largo de sus periodos deben dedicar por lo menos dos sesiones para los cabildos abiertos que es donde se dan a conocer las peticiones de los ciudadanos y después de el tiempo considerado el gobierno local da una respuesta a los ciudadanos sobre su petición. Para que se da lugar a un cabildo abierto el 5% de la población censada debe estar de acuerdo con esto, mediante una consulta popular.<sup>144</sup>
- Audiencias públicas: es una instancia de la participación ciudadana la cual se da en el proceso de una toma de decisión, que permita que toda persona que pueda verse afectado o tenga algún interés en expresar sus opiniones y propuestas, esto permite promover la participación ciudadana y la transparencia.<sup>145</sup>
- La silla vacía: actualmente es uno de los mecanismos al cual se le quiere dar un enfoque y fortalecimiento, este mencionado en el artículo 101 de la Constitución del Ecuador donde se dice:

*Las sesiones de los gobiernos autónomos descentralizados serán públicas, y en ellas existirá la silla vacía que ocupara una representante o un representante ciudadano en función de los temas a tratarse, con el propósito de participar en su debate y en la toma de decisiones<sup>146</sup>*

Este mecanismo se ha incrementado para que los ciudadanos puedan ser parte de las decisiones tomadas en los gobiernos locales. Sin embargo es algo que se debe tratar con un reglamento interno creado por el Consejo, en Otavalo se trato esto en el último encuentro cantonal donde se dedico una mesa temática al estudio y análisis de las regulaciones que debe tener este mecanismo. Es decir establecer los criterios que se debería tener para poder hacer de esto un

---

<sup>144</sup> Cfr: BIBLIOTECA VIRTUAL, Cabildos Abiertos y Audiencias públicas, <http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/poli/poli46.htm>, Acceso: 15 de Octubre 2011 09:26

<sup>145</sup> Id.

<sup>146</sup> Cfr: ASAMBLEA NACIONAL, *Constitución Ecuatoriana*, op cit.

mecanismo práctico que facilite la vinculación de los ciudadanos a la toma de decisiones.

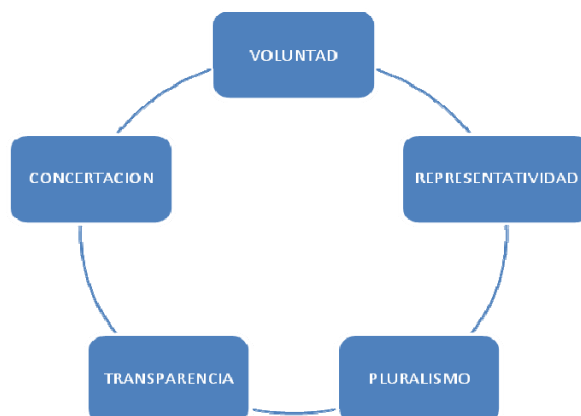
En Otavalo se ha considerado la creación de estas regulaciones ya que en vista de la falta de solidaridad o el interés individual muchas veces no se piensa en comunidad lo que no permite una toma de decisiones en conjunto, para poder participar de la silla vacía se debe tener un criterio y un conocimiento extenso en cuanto al tema que se va a tratar. Lo que significa que la persona que vaya a ocupar la silla vacía debe tener un concepto integral y objetivo sobre dicho tema.

- Sesiones abiertas: las sesiones del consejo municipal son abiertas para todos los ciudadanos interesados. Ya no serán privadas y se dará lugar a la asistencia de los ciudadanos que deseen asistir.

### 3.2.3. Elementos de la participación ciudadana que se han utilizado para el desarrollo de Otavalo

La participación ciudadana se ha constado en Otavalo, ha permitido un desarrollo local integral que ha logrado la mejora de la población y de su estilo de vida, para esto ha sido indispensable<sup>147</sup>:

**CUADRO 6  
ELEMENTOS DE LA PARTICIPACION CIUDADANA**



Fuente: GTZ, Participación Ciudadana, <http://www.gtz.de/en/dokumente/sp-sl-cuadernos-formacion-municipal-participacion-ciudadana.pdf> Acceso: 26 de Octubre 2011 17:50  
Elaborado por: Andrea Armas L.

<sup>147</sup> ID

- **Voluntad:** Permite que los ciudadanos tengan el interés de ser parte de las decisiones gubernamentales. La disposición que tienen los principales actores en entablar una relación con los gobiernos locales para de esta manera formar parte de las decisiones que mejoraran o no su estilo de vida. Y la voluntad “política” es cuando los dos lados deciden compartir sus puntos de vista, para así respetar y administrar sus diferencias.
- **Representatividad:** la representación de todos los ciudadanos es muy importante al igual que la representatividad de sus dirigentes, lo que significa que los pobladores sientan que sus representantes están defendiendo sus intereses y necesidades para que de esta manera estos dos actores trabajen en conjunto con objetivos compartidos.
- **Pluralismo:** es el derecho que tienen los seres humanos a pertenecer a diferentes grupos y a pensar de manera diferente. En la participación ciudadana esto es uno de los principios más importantes ya que aquí es donde se da lugar al respeto de opiniones diferentes y donde se debe tener respeto y saber escuchar para de esta manera llegar a un consenso. Esto ha sido muy importante en Otavalo donde existe una variedad étnica bastante extensa y no se tiene las mismas necesidades ni los mismos puntos de vista.
- **Transparencia:** los gobiernos locales son elegidos por la población para trabajar por y para ellos es por esto que los ciudadanos tienen todo el derecho de saber sus gestiones y como están manejando las mismas esta transparencia y honestidad. Es importante para que el gobierno goce de la confianza de la población.
- **Concertación:** esto significa debatir, negociar, llegar a diferentes acuerdos con diferentes puntos de vista, respetando la opinión de los demás y dando un espacio al dialogo para de esta manera poder trabajar en conjunto y así llegar a acuerdos que favorezcan a ambos lados. Para que así se llegue a convenios entre los distintos actores, en diferentes aspectos.<sup>148</sup>

Estos elementos han sido vitales para los programas de participación ciudadana que se ha dado en el gobierno local de Otavalo, desde el principio de la misma la cual como se comentó anteriormente arrancó oficialmente con la

---

<sup>148</sup> Cfr: GTZ, Participación Ciudadana, <http://www.gtz.de/en/dokumente/sp-sl-cuadernos-formacion-municipal-participacion-ciudadana.pdf> Acceso: 26 de Octubre 2011 17:50

creación del plan de vida de Otavalo, en el cual los principales elementos para poder haber logrado a consensos y al punto de crecimiento y mejora al cual ha llegado este municipio tuvo como pilares principales las características antes mencionadas, las cuales son de vital importancia para cada uno de los proyectos en desarrollo y para llevar una armonía y un trabajo en conjunto entre los gobiernos locales y la población, más aun en Otavalo, donde la variedad de necesidades es extensa debido a la gran variedad étnica.

### **3.3. Proceso de participación ciudadana en Otavalo y Plan de vida**

El proceso en Otavalo ha sido convocado desde la municipalidad, para así poder construir una ciudadanía basada en la corresponsabilidad como el primer derecho y obligación de una ciudadanía, teniendo en cuenta que el concepto de corresponsabilidad es que todo lo que una persona hace afecta a los demás y lo que hacen los demás afecta a esa persona esto significa que esto es una actitud que refleja una forma de vivir en armonía con todas las personas trabajando en conjunto<sup>149</sup> de una manera, responsable, colaborativa y productiva que sea capaz de decidir y mejorar todos los ámbitos de la municipalidad. Esto es la mejor manera de resolver conflictos ya que de esta manera toda la comunidad valora el trabajo de cada uno y se reconoce que todas las actividades se pueden complementar y se puede trabajar en conjunto. Se debe recalcar nuevamente que uno de los objetivos de la participación ciudadana en Otavalo es la mejora del Plan de Vida del mismo, que permita la mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos.

#### **3.3.1. Plan de de vida de Otavalo: Inicio, y diagnóstico año 2000**

A continuación se describirá un resumen del PLAN DE VIDA de Otavalo el mismo que fue elaborado en el año 2000 con una visión a 25 años, aquí es donde se tuvo como base importante a la participación ciudadana. Esto se inicia de la siguiente manera<sup>150</sup>:

---

<sup>149</sup> Cfr: VICALI, Corresponsabilidad, <http://viccali.tripod.com/id18.html>, Acceso: 27 de Octubre 2011 hora: 18:26pm

<sup>150</sup> Id.

- En el año 2000 se identifica a los diferentes actores de las distintas aéreas del desarrollo cantonal
- Esto es denominado el primer foro de encuentro cantonal donde se define la visión de futuro, los principios y potencialidades que tiene Otavalo. Para una mejor organización y un estudio más detallado y participativo se divide este proceso en 13 mesas temáticas y se elige el Comité Ciudadano.<sup>151</sup>

1. Turismo
2. Comercio y mercados
3. Artesanía, Pequeña y Mediana industria
4. Cultura e Interculturalidad
5. Educación
6. Transporte
7. Salud.
8. Niñez y Adolescencia
9. Ambiente
10. Planificación e Infraestructura Urbana
11. Juntas Parroquiales
12. Genero, Generacional, grupos vulnerables
13. Riesgos y Emergencias.

Ahora en cada encuentro cantonal se discuten los avances y necesidad de cada una de estas mesas temáticas.

- En el 2001 se expone el trabajo y las conclusiones a las que llegaron las mesas temáticas creado debates, conociendo y aprobando propuestas de cada una de estas temáticas.
- Y por último se elige al consejo de desarrollo cantonal.<sup>152</sup>

Este plan de vida requirió de un estudio de diagnostico del año 2000, donde como resultados se obtuvieron los siguientes resultados<sup>153</sup>:

---

<sup>151</sup> Id.

<sup>152</sup> Id.

<sup>153</sup> Id.

1. Solo 36 de cada 100 otavaleños/ñas estaban en edad de trabajar.
2. Solo 46 de cada 100 viviendas de Otavalo tenían agua potable.
3. Solo 36 de cada 100 viviendas de Otavalo tenían “recolección de basura”
4. Solo 52 de cada 100 viviendas de Otavalo contaba con saneamiento básico
5. Sólo 40 de cada 100 viviendas de Otavalo contaban con alcantarillado.
6. 60 de cada 100 niños tenía desnutrición crónica.
7. 30 de cada 100 personas era analfabeta<sup>154</sup>

Actualmente, los resultados de esto gracias a la participación ciudadana y a la cooperación internacional han aumentado casi al doble demostrando así que la calidad de vida en este cantón ha mejorado notablemente.<sup>155</sup>

### **3.3.2 Objetivos y metas del Plan de Vida**

Al final de este estudio de diagnóstico, se llegó a la conclusión que Otavalo para ese entonces, era una ciudad desorganizada, desunida, donde no se respetaban las diferencias étnicas, sin los servicios básicos necesarios para una buena calidad de vida, y con un gobierno local débil, el cual no incluía ni invitaba a los ciudadanos a participar y ser parte de sus decisiones.

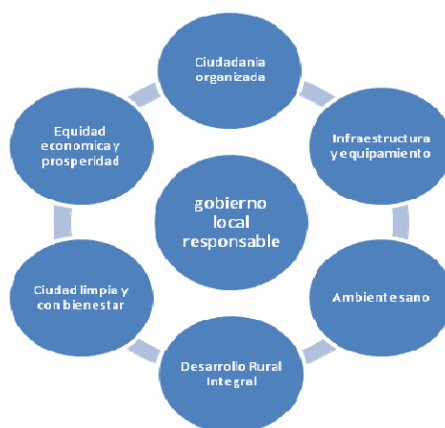
Las propuestas para revertir y mejorar este diagnóstico con un plazo de trabajo de 25 años fueron:

---

<sup>154</sup> Cfr: ECUADOR, Gobierno Municipal de Otavalo, *Encuentro Ciudadano Cantonal*, op cit, p 18

<sup>155</sup> Id.

## CUADRO 7 GOBIERNO LOCAL RESPONSABLE



Fuente: Galo Santillán, Director de Participación Ciudadana de Otavalo

Elaborado por: Andrea Armas L.

El proceso para el plan de vida de Otavalo, se dio en dos foros y tuvo el aporte de 3036 personas debidamente registradas, que contribuyeron con el diagnóstico y la creación de los objetivos del plan de vida de Otavalo. Esto fue el pilar más importante y el nacimiento de la participación ciudadana en Otavalo, de esta manera este gobierno local empezó a desarrollarse y a organizarse de una mejor manera para así poder llegar a cumplir con todos los objetivos planteados en este proyecto. Desde el año 2000 donde empezó este proyecto hasta la época actual se han visto verdaderos cambios en este cantón, mejorando el estilo de vida de los ciudadanos y creando un desarrollo local integral.

El plan de vida en Otavalo está conocido como una actualización al plan estratégico cantonal. El fortalecimiento interno de la municipalidad se ha dado mediante capacitaciones y procesos estratégicos para un cambio radical de modernización de la administración, la participación ciudadana es considerada ahora como un brazo político- técnico de la alianza Municipio- Comunidad que ha permitido al mismo tiempo la mejora del manejo financiero dentro del municipio gracias a los procesos de transparencia de una manera eficiente lo que ha permitido el crecimiento de los recursos municipales.

El municipio ha puesto como prioridad dos valores esenciales para ganar la confianza de la comunidad y de esta manera trabajar en conjunto con ella. La honestidad y la transparencia, para demostrar al pueblo que estos dos valores son los que predominan en esta administración, al momento de crear el plan de vida, el alcalde se encargó de crear procesos que demuestren a la sociedad que estas dos valores.<sup>156</sup>

- La democratización de la contratación pública: El municipio contrata las obras públicas con todos los profesionales del gobierno local agremiados en los colegios profesionales y gremios artesanales, en base a convenios que les permite llegar a convenios para contratar con el municipio. Se estima que las plazas de trabajo gracias a esto son de 30.000 entre contratos directos e indirectos, en estos 10 años de gestión.
- La fórmula del desarrollo 60-40: esto es un acuerdo ciudadano el cual se ha llevado a cabo desde el año 2002 como un compromiso entre la municipalidad y la ciudadanía, en el 2005 esto se inscribió como una ordenanza municipal que se basa en los proyectos de desarrollo barriales en atención a los presupuestos participativos. Actualmente Otavalo consta con 51 planes de los 56 barrios.

### 3.3.3. Modelos Participativos y Resultados del Plan de Vida

Este modelo participativo que ha manejado Otavalo, como es normal, ha sido cuestionado por unos y apoyado por otros pero más allá de las críticas y reconocimientos se debe ir a que los resultados son positivos y se puede observar que eficientemente ha servido para su desarrollo integral. Así se han fortalecido pilares que da el gobierno generando y aportando nuevos recursos lo que permite afirmar que esta es la única manera de explotarlos y hacerlos mejor, para de esta manera demostrar que la inversión gubernamental está siendo invertida y usada de una manera productiva. *“Así el derecho a recibir del estado es compensado con la responsabilidad de aportar de la comunidad”*.<sup>157</sup>

---

<sup>156</sup> Ibid pp 15,16

<sup>157</sup> Id.

La manera en que se ha demostrado este desarrollo es en la comparación no solo presupuestaria si no también en la calidad de vida de las personas. En Otavalo estos mecanismos se han visto cuestionados, sin embargo está demostrado que el desarrollo de la comunidad es bastante avanzado, una de los principales mecanismos es el ya mencionado 60-40 que es uno de los pilares más importantes de esta administración ya que enseña a la comunidad a responsabilizarse y preocuparse por sus problemas y a enfrentarlos de manera grupal y solidaria, debido a la desigualdad económica que existe como en todo gobierno local. Aunque en muchas campañas se ha insinuado devolver al municipio la responsabilidad de dotar con los servicios básicos, esto no se ha dado en vista que la comunidad está consciente de cómo tomar su propia responsabilidad hasta financieramente y trabajar en conjunto lo que ha ayudado a la mejora del gobierno local.<sup>158</sup>

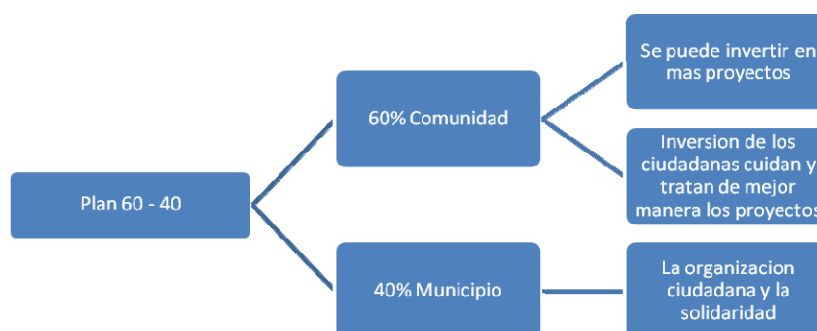
Algunas de los comentarios que se han realizado acerca de trabajar con este presupuesto “democrático” han sido las siguientes: el trabajar con estas bases ha dejado la deuda pública en 0; muchas veces se ha tachado a este mecanismo como discriminatorio con los barrios más pobres sin embargo esto no es verdad y se ha comprobado por ejemplo en barrios de muy bajos ingresos como: la Ciudadela Ángel Escobar Paredes, la Ciudadela Yanayacu, las Ciudadelas de Manuel Córdova y Jacinto Collahuazo II, que han sido capaces de incrementar proyectos muy ambiciosos como la implementación del sistema de agua potable, adoquinado y electricidad, algo que no hubiera sido posible sin la implementación de este presupuesto participativo, el PLAN 60-40.<sup>159</sup>

De acuerdo con el artículo 264 de la Constitución vigente, los roles de la comunidad y los gobiernos locales están bien definidos, lo que no sucedía con la anterior constitución, esto daba lugar a una manipulación política que llevaba al paternalismo y no al desarrollo en comunidad, El procedimiento de llevar el presupuesto de una manera participativa tiene tres aspectos importantes, que han permitido obtener un resultado positivo son<sup>160</sup>:

---

<sup>158</sup> Id.  
<sup>159</sup> Id.  
<sup>160</sup> Id.

## CUADRO 8 PLAN 60-40



Fuente: Galo Santillán, Director de Participación Ciudadana de Otavalo  
Elaborado por: Andrea Armas L.

En muchos de los casos la participación puede ser usada de una manera errónea, en donde por ejemplo políticos que no llegaron al poder tratan de hacerlo por medio de los mecanismos de participación ciudadana para así influir y afectar las decisiones como supuesta parte de la población por ellos es importante lograr un equilibrio y respetar a la autoridad que los mismos ciudadanos escogieron. Esto es uno de los beneficios de las asambleas barriales, ya que todos los vecinos tienen la oportunidad de expresarse y no solo los representantes de diferentes organizaciones o movimientos. Es aquí cuando se le da un verdadero poder a la ciudadanía, ya que se representan a sí mismos.<sup>161</sup>

Los encuentros cantonales en Otavalo se realizan una vez al año y es aquí donde se lleva un control específico de los avances que se ha tenido y las nuevas necesidades de la población. Las asambleas barriales son permanentes. A veces son convocadas por el departamento de participación ciudadana del Municipio y otras veces son pedidas por los mismos ciudadanos. Como se mencionó anteriormente, la Dirección de Participación y Desarrollo del Municipio de Otavalo es la división encargada de llevar a cabo los programas de participación ciudadana, de estudiar su viabilidad y de llevarlos a cabo.<sup>162</sup>

Los planes que se describen en las asambleas barriales son pequeños estudios que la población realizan donde se numeran las prioridades, se llega a un

<sup>161</sup> Cfr: SANTILLAN GALO, op cit.

<sup>162</sup> Id.

acuerdo y se actúa con el análisis FODA, aquí se describen las cosas y se identifica lo que la gente necesita luego se elige por votación. Por ejemplo:

*En uno de los barrios se pidió duchas para el estadio como primera prioridad ya que para los habitantes de ese sector era muy importante dar un mejor servicio a los turistas que iban hacer deporte los fines de semana y porque así se reactiva la economía del barrio; otras prioridades que se reclaman: el alcantarillado y adoquinado del barrio un complejo deportivo para el barrio ya que de eso vive este sector y es la base de su economía, y por último dotación de servicio eléctrico.<sup>163</sup>*

Esto fue un plan consecuente que se fue llevando a cabo poco a poco, en orden de prioridades; es así como, generalmente, se realizan los planes de desarrollo barrial y todo esto es posible con el tiempo y el aporte de los ciudadanos.

Al medir los resultados de los diferentes mecanismos de participación y los proyectos realizados es donde se puede constatar cómo se ha mejorado y como los objetivos de las asambleas cantonales y de los requerimientos de la población van cambiando como se puede apreciar en el siguiente gráfico:



Fuente: ECUADOR, Gobierno Municipal de Otavalo, *Encuentro Ciudadano Cantonal*, Otavalo, Octubre 2011  
Elaborado por: Municipio de Otavalo

<sup>163</sup> Id.

Aquí se puede constatar la mejora y cómo han evolucionado las necesidades de los ciudadanos, mejorando así la calidad de vida de los mismos y el desarrollo integral de la población. La clave para el funcionamiento de la participación ciudadana y del equilibrio de la democracia que la conforman las partes representativa y la participativa, es lograr un trabajo en conjunto que permita el escuchar y se escuchados.

Otavalo es un ejemplo de organización, solidaridad, respeto, y colaboración. Es un patrón que todos los gobiernos locales deberían seguir basándose en los principios de vida, la transparencia, honestidad, veracidad, eficacia, unidad, calidad, respeto a las diferencias, equidad y justicia. El de Otavalo es pues un gobierno local que ha logrado un desarrollo integral aprovechando todos sus recursos y trabajando en equipo.<sup>164</sup>

---

<sup>164</sup> Id.

### 3. ANALISIS

Como se ha analizado a lo largo de este estudio, se puede establecer que la hipótesis de esta tesis respecto a que la cooperación internacional, junto con los programas de participación ciudadana en gobiernos locales, sí han sido claves para el desarrollo local de las poblaciones y se ha demostrado que ello ha llevado a mejorar la calidad de vida es por esto que, en algunos municipios en el Ecuador se está tomando como principal función u objetivo el dar importancia a la evolución y al fortalecimiento de la democracia participativa, como es el caso de Otavalo, por ejemplo; asunto tratado en el tercer capítulo de este estudio, donde se demuestra que gran parte del avance y mejora que ha tenido su población se ha debido a los programas de participación ciudadana. En efecto, la hipótesis de este estudio sí se cumple, ya que fortaleciendo la participación ciudadana en los gobiernos locales se conquistan grandes metas, para ello ha sido importante también la cooperación internacional y de esta manera el desarrollo local ha sido posible en muchos de los gobiernos locales del Ecuador y esto se vio demostrado en el tercer capítulo cuando se analizó el municipio de Otavalo.

Para llegar a esta conclusión se ha analizado detenidamente, qué es la participación ciudadana y porqué es tan importante para el desarrollo local, pues al hablar de democracia participativa se entiende que como resultado se debe tener un desarrollo local integral. La población será la encargada de realizar las mejoras en el municipio o cantón, pues la implementación de estos programas ayudan directamente al desarrollo endógeno de los gobiernos locales, con miras a un desarrollo integral.

Para facilitar el conocimiento de cómo la participación ciudadana incrementa el desarrollo local de una población, es necesario entender el significado de la democracia participativa que es la voluntad del pueblo de dejar la vida privada y abrirse a la vida pública y de cómo funciona, es decir cómo los ciudadanos pueden ser parte de los procesos políticos y participar en ellos. El desenvolvimiento de esta, sus objetivos y cómo la participación ciudadana usa los mecanismos para llegar a conquistar los objetivos planteados; y, de como en el Ecuador, la Constitución impulsa a la participación. Y cómo se desarrolla en el

país, ello ha ayudado directamente al desarrollo de los gobiernos locales, y a impulsar la optimización de la descentralización del poder. Para entender mejor es importante tener claro cuál es la diferencia entre democracia participativa y democracia representativa ya que estas deben complementarse y los actores trabajar conjuntamente, una es el poder del pueblo en influenciar las decisiones gubernamentales y otra es representar al mismo, por lo que, para conseguir una óptima democracia estas dos están en balance.

De igual manera se debe concientizar a la población en el sentido de que democracia participativa es un sinónimo de desarrollo local, pues los principales interesados y el actor más importante, el pueblo, es el encargado de la mejora en su calidad de vida; las decisiones tomadas por los gobiernos locales son por y para ellos, por lo tanto los únicos que pueden hacer escuchar sus necesidades y trabajar para satisfacerlas, son los ciudadanos.

La democracia participativa además de mejorar la calidad de vida, y otorgar una formación educativa y crecimiento cultural gracias a la negociación y no imposición en el proceso de desarrollo. Si los ciudadanos no tendrían un rol participativo, no serían negociadores y aceptarían las políticas que se les serían impuestas, sin expresar criterio alguno, así el desarrollo no sería sostenible y se daría lugar solo al asistencialismo.

En el Ecuador, se ha empezado incentivando la participación ciudadana de manera endógena es decir a base de los gobiernos locales que son los que han empezado a desarrollar programas de participación en conjunto con los municipios. Con la constitución actual los mecanismos de participación ciudadana son incentivados y aumentados. Así se puede constatar la evolución de la democracia participativa en el Ecuador, y como ésta ha contribuido al desarrollo y satisfacción de los requerimientos de la ciudadanía. Hay pues que analizar la historia y desenvolvimiento de la misma dentro de los marcos legales ecuatorianos. Anteriormente no se contaba con los mecanismos con los que hoy cuenta la Constitución vigente que permite el fortalecimiento de la participación ciudadana. Como para esto también es preciso contar con organismos que la impulsen y se encarguen de concientizar a la ciudadanía de que la base del

desarrollo es la participación ciudadana, sus decisiones son las que la afectan o la favorecen, aquí juega un papel importante la cooperación internacional, organismos como el USAID, que ha fortalecido la democracia en el Ecuador.

No obstante, es preciso recalcar que la participación ciudadana, no es la solución a todos los problemas que tiene el Ecuador, y mucho menos que la Constitución actual favorezca en su integridad al desarrollo ya que hay muchas falencias que están a la vista, por ejemplo, exagerar que la democracia es la panacea. Los procesos democráticos, en su mayoría son muy costosos y no necesariamente se obtienen los resultados esperados; tal es el caso, por ejemplo, la última consulta popular de donde aún no se han obtenido resultados; es por esto que los mecanismos de participación ciudadana en el Ecuador, para poder sacar el mejor provecho de los mismos, deben realizar un estudio mas crítico y a fondo de las necesidades y de las metas que se pueden cumplir y hay que regularlos, para combinar la participación con la representación que, es el equilibrio al que se debe llegar.

En el país existen varios organismos que apoyan a la participación ciudadana y la incitan al desarrollo como por ejemplo el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el cual no se encarga precisamente de controlar, como era su principal tarea, pero sí ayuda de alguna manera asesorando algunos procesos de participación con la difusión de los mismos, talleres de liderazgo, y capacitaciones. Se puede constatar que hace falta un verdadero organismo de control, para de esta manera poder mejorar algunos de los proyectos de participación de varios municipios y coadyuvar para que otros gobiernos locales que aún no lo implementan, esto como parte vital del desarrollo municipal.

Por otra parte, como ya se ha mencionado en el Ecuador los principales impulsores de la participación ciudadana son los Gobiernos Locales y la Asociación Ecuatoriana de Municipalidades (AME) organización que ayudan a que se organicen, impulsa al desarrollo y apoya con capacitaciones y asesoría técnica, para lograr un desarrollo integral en las comunidades. Es importante tener en cuenta los beneficios que tiene la participación cuando los ciudadanos forman parte importante del proceso; tienen entonces gobiernos locales organizados que

cumplen objetivos planteados y realizar un seguimiento a los proyectos. Esto es importante por ser esta la única manera de tener resultados eficaces y eficientes.

Existen Organismos tanto locales e internacionales que tienen programas específicos de participación ciudadana. En el país hay instituciones que se encargan de su organización para que la ciudadanía pueda tener acceso y ser parte de ella. Es necesario concentrarse en el fortalecimiento de la participación ciudadana principalmente en gobiernos locales para de esta manera conseguir un desarrollo local sustentable de manera progresiva, para que el Estado tenga una democracia fuerte y soberana.

El papel de la Cooperación Internacional, es vital para la implementación de programas de participación ciudadana. Hay organizaciones internacionales, tanto gubernamentales como privadas que tienen programas tendientes al fortalecimiento de la democracia y al desarrollo local, como por ejemplo el programa 3D (Democracia, Descentralización, Desarrollo). La base de los mismos es la participación ciudadana. Estos proyectos se realizan con un previo estudio y diagnóstico de los gobiernos locales; La contribución no solo es económica sino también social para que desde el planteamiento del proyecto que es la primera fase del mismo esté involucrada la población. Gracias a la cooperación internacional la evolución de la democracia participativa en el país se ha visto incrementada. Como se mencionó en este caso cabe señalar en especial a la cooperación norteamericana, a través de un organismo en específico el USAID, Agencia Internacional para el Desarrollo, la cual ha implementado varios proyectos de fortalecimiento a la democracia en el Ecuador, en cada uno de los programas es de mucha importancia el análisis del proceso para la implementación de los mismos y de cómo se plantean los objetivos para el estudio de necesidades así como su lucha para llegar a las metas planteados.

La participación ciudadana como se ha visto en este estudio es una ventaja para las estrategias de desarrollo local ya que la participación y el liderazgo de los ciudadanos es el principal requerimiento del desarrollo ya que sin el capital social no se puede llegar a ningún objetivo; los gobiernos locales son los intermediarios y los encargados de canalizar la participación de los actores; y para esto debe existir

una intervención conjunta y mutua entre estos dos actores; La participación ciudadana ayuda pues a que se conozcan las verdaderas necesidades de la población y se pueda buscar soluciones con resultados a corto y mediano plazo, al mismo tiempo la rendición de cuentas es un eslabón clave para la participación ciudadana y para el desarrollo local.

En el proceso de la creación de una institucionalidad para el desarrollo tiene que basarse fundamentalmente en su marco legal. Sin embargo el temor de la inestabilidad política y los consiguientes cambios, impide que los actores locales tengan libre desenvolvimiento en el ámbito democrático lo que muchas veces puede frenar el desarrollo local. Es por esto que se debe lograr que los ciudadanos tengan libertad en el desenvolvimiento de la vida política del país.

En este estudio se ha analizado el municipio de Otavalo el cual es un ejemplo para los demás gobiernos locales en el Ecuador. Por su nivel de desarrollo y cooperación, este Municipio uno de los pilares más importantes es la participación ciudadana, ya que los actores principales en la toma de decisiones son los pobladores, los cuales participan de manera integral con su tiempo, dinero y dedicación para que los proyectos que se trabajan en conjunto se cumplan y no se queden solo en objetivos, trabajan de una manera realista y eficaz.

Otavalo es uno de los municipios ejemplares que tiene como base valores de vida como la transparencia y la honestidad que lo han llevado al desarrollo alcanzado, es por esto que se puede constatar que la participación ciudadana ha infundido solidaridad, cooperación, y honestidad en el Municipio, convirtiéndose en un ejemplo de trabajo en equipo, y en una demostración de que los logros conseguidos son únicos en la historia de este gobierno local, cabe recalcar que la situación de este municipio es muy diferente a la de los otros ya que este es un gobierno local con una situación económica muy estable debido al turismo y al comercio lo que en este caso ha facilitado mucho la implementación de este tipo de programas, permitiendo que se cumplan las metas planteadas en cada uno de ellos. De esta manera se comprueba la hipótesis planteada en este estudio, que menciona la importancia de la evolución y el fortalecimiento de la participación ciudadana para mejorar la calidad de vida y el alcance de un desarrollo local

integral, que es lo que esta comunidad ha demostrado. Otavalo ha tenido el apoyo de varios Organismos Internacionales entre ellos el USAID, que tuvo una importante participación en la mejora de este gobierno local.

Es por todo esto que el objetivo principal de este estudio fue el analizar la importancia de la implementación de programas de participación ciudadana en los gobiernos locales del Ecuador y del aporte e intervención de la cooperación internacional, lo cual se pudo comprobar no solo al momento de analizar la participación ciudadana por ejemplo como se vio en el caso de Otavalo, donde los ciudadanos aportan financieramente y asisten a las asambleas de manera activa. También los elementos de la participación como la voluntad, la representatividad, el pluralismo y la transparencia y se vieron analizados los mecanismos de manera teórica si no también, en el caso de estudio, como las asambleas barriales y el programa 60-40. La manera como la participación ciudadana tiene resultados positivos en los gobiernos locales, y es la base de muchos proyectos que llevan al desarrollo de la población. Se debe mencionar que no en todos los gobiernos locales, la participación ciudadana no es como en Otavalo por cuanto es un cantón con una economía estable y desarrollada donde los ciudadanos están dispuestos a formar parte de los procesos de manera integral. Vale recalcar que en la mayoría de gobiernos locales en el Ecuador, la participación ciudadana está empezando a surgir, tal es el caso de Tulcán en donde el Plan de Participación Ciudadana esta empezando a ser redactado.

#### 4. CONCLUSIONES

En este caso la hipótesis fue comprobada y a continuación se citarán las conclusiones a las que se llegó en este estudio:

- La participación ciudadana es un acto social colectivo, y el producto de una decisión personal, y para esto hay dos puntos principales, la influencia de la sociedad en el individuo y la más importante, la voluntad del individuo en influenciar en la sociedad.
- La participación ciudadana es uno de los pilares más importantes para el desarrollo local de una población; es la única manera de poder analizar directamente las necesidades y opiniones de la ciudadanía.
- El incluir los mecanismos de participación y crear una ley específica que rijan la democracia participativa ha mejorado y aumentado esta actividad en los gobiernos locales.
- La descentralización de los pueblos, frente al centralismo, ha dado la oportunidad a los gobiernos locales de tomar sus propias decisiones, ha coadyuvado al logro de la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones.
- El hacer constatar en la Carta Magna los mecanismos y la participación ciudadana y control social, ha incentivado, principalmente a los gobiernos locales, al uso de los mismos.
- La participación ciudadana debe regirse por la búsqueda del bien común no del bien individual.
- La participación ciudadana ha ayudado a los gobiernos locales a incentivar a sus habitantes a trabajar en conjunto y teniendo como principio básico la solidaridad.

- Los organismos locales que incitan y defienden la participación ciudadana representan la mayor fuente de información de los conciudadanos para aprender sobre el manejo de los mecanismos de participación y concientizar la importancia del control social.
- El mayor objetivo de la participación ciudadana es la creación de un diálogo entre el gobierno y los ciudadanos, para que de esta manera la población pueda ser escuchada, y se tomen decisiones por parte del gobierno acorde con las necesidades del pueblo.
- La participación interviene en el proceso de desarrollo, ya que la sola representación no es suficiente para significar democracia, es por esto que la participación y la representación cuando se habla de democracia, se complementan y deben llegar a un equilibrio.
- La participación ciudadana significa el control y la moderación del poder que fue entregado a los representantes.
- Los principales elementos de la participación ciudadana son: la autonomía, la interlocución de actores, es relación de poder, es la participación en las decisiones, es el pluralismo y fomento de la democracia.
- La cooperación internacional ha permitido instaurar en los gobiernos locales en el Ecuador varios programas de participación ciudadana, como el USAID con los programas de democracia que contribuyen a fortalecer los gobiernos locales, como el programa de Desarrollo, Descentralización, Democracia.
- El mantener a la población informada, es uno de los logros más importantes y uno de los principales objetivos de la participación ciudadana.
- Existen diferentes tipos de cooperación más allá de la económica, como la asistencia técnica, los voluntarios, el análisis de necesidades, la planeación de proyectos por parte del mismo.

- Los programas de desarrollo local realizados por la cooperación internacional siempre tienen como base fundamental la implementación de la participación ciudadana.
- Los planes de acción y diagnóstico de las necesidades por parte de la cooperación internacional siempre se basan en la participación de los habitantes.
- En cuanto a la gestión financiera, siempre se trabaja compartiendo responsabilidades con el gobierno local para tener un gobierno participativo.
- La organización de este gobierno local en el caso de Otavalo, se ha dado como debe ser, gracias a la participación activa de la ciudadanía en las decisiones tomadas.
- Se ha comprobado que la participación de los habitantes en el Municipio de Otavalo es lo que le ha permitido lograr un alto nivel de desarrollo local.
- En municipios con un mayor desarrollo económico como en Otavalo la participación ciudadana tiene mejor y mayores resultados.
- La participación ciudadana no tiene los mismos resultados en todos los gobiernos locales. El plan 60-40 no tendría resultados por la falta de posibilidades de la población.
- La falta de educación y compromiso de los ecuatorianos en cuanto a la participación ciudadana no permite que esta tenga resultados en todos los gobiernos locales.
- La formación de líderes es una manera efectiva de fortalecer la participación ciudadana en gobiernos locales.

## 5. RECOMENDACIONES

- Es importante fortalecer a las instituciones que controlan y dirigen la participación ciudadana, para de esta manera lograr una participación más eficiente y efectiva. Como al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para que tenga resultados eficientes y se vuelva un apoyo constante y promueva a la democracia participativa.
- Se debe dar a conocer, de manera pública, los mecanismos y procedimientos para que la ciudadanía puede formar parte de la democracia participativa. Incentivando a los ciudadanos a participar en Asambleas públicas, en asistir a la rendición de cuentas y veedurías.
- El gobierno debe comprometerse a respetar las opiniones de los ciudadanos que estén dispuestos a participar en la vida política del país.
- Es necesario lograr una participación organizada para que de esta manera los procesos no se vuelvan lentos y costosos, trabajando en conjunto la población con los gobiernos locales.
- Antes de la implementación de un proyecto de participación ciudadana en los gobiernos locales se debe realizar un diagnóstico responsable de necesidades profundo basado en las opiniones ciudadanas.
- El fortalecimiento de la descentralización de los gobiernos locales es básico. Ello coadyuvará a que los procesos tomen menos tiempo y obtengan mejores resultados.
- Es trascendental la educación de la ciudadanía, para de esta manera concientizarla e incitarla a formar parte de una democracia participativa y soberana, como por ejemplo programas de educación, o informando de manera real y completa a los ciudadanos de la situación actual y sus opciones.

- Es fundamental que los ecuatorianos sepan que tienen derecho al control social creado campañas e incentivando a la población a formar parte de estos procesos para así asegurarse que sus representantes estén cumpliendo con su trabajo de manera transparente y comprometida.
- Es necesario el aumento de la implementación de programas de participación ciudadana en gobiernos locales ello permitirá un desarrollo local con ideas y proyectos creados directamente por los futuros beneficiarios.
- La realización de campañas de participación ciudadana por parte del gobierno nacional y de los gobiernos locales es una importante acción para dar a conocer este derecho a la población.
- La cooperación internacional debe tener acciones rápidas y oportunas sin formar parte de procesos burocráticos.
- La participación ciudadana debe ser más práctica que teórica, convirtiendo los anhelos en resultados que satisfagan a la comunidad.
- Los ciudadanos deben interesarse más en el importante papel que tienen en la toma de decisiones invirtiendo su tiempo en participar y formar parte de las mismas siendo conscientes que ellos son los únicos beneficiados.
- La creación de campañas que inviten a los ciudadanos a participar en estos procesos informándolos de todas las ventajas que estos tienen para la población ayudará al crecimiento de la participación ciudadana.
- La creación de programas con financiamientos más bajos que el plan 60-40 de Otavalo se pueden incrementar en otros gobiernos locales que no tengan el mismo desarrollo económico.
- La participación ciudadana debe actuar independiente a cualquier grupo o partido político.

## **BIBLIOGRAFIA**

### **Libros**

ORTIZ Santiago, *Cotacachi: una apuesta por la democracia participativa*, Flacso, Quito-Ecuador, 2004.

ZIMMERMAN Joseph, *Democracia participativa, El resurgimiento del populismo*, México D.F., Limusa, 1992.

MONCAYO PATRICIO, *Con la democracia auestas*, Quito, Flacso, 2008.

PERAZA Arturo, *Democracia Participativa y derechos humanos*, Universidad Simón Bolívar, Ecuador, 2005

### **Documentos**

MONCAYO PATRICIO, *Con la democracia auestas*, Quito, Flacso, 2008

CONSEJO SUPERIOR DE INVESTIGACIONES DE MADRID, Albuquerque Francisco, *Teoría y Práctica del enfoque del desarrollo local*, 2003

CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD, Alvaro Campuzano, *Gestión participativa en los gobiernos locales del Ecuador: gobernabilidad democrática y esferas públicas*

ILDIS, Simón Pachano, *Democracia representativa y mecanismos de democracia directa y participativa*

COTORRUELO Romeo, *Aspectos estratégicos del desarrollo local*

FONT Joan, *Participación ciudadana y decisiones públicas: conceptos, experiencias y metodologías*

ECUADOR, Gobierno Municipal de Otavalo, *Encuentro Ciudadano Cantonal*, Octubre 2010

AME/ONU, *EL VOLUNTARIADO EN LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL PARTICIPATIVA, PLP, ONU / AME.*

SERRANO Claudia, *Participación social y ciudadanía*, 1998.

STIGLITZ Joseph, *El papel de la participación en el desarrollo*, Banco Mundial.

MERINO Mauricio, *La participación ciudadana en la democracia.*

USAID, *Proyecto de desarrollo municipal USAID.*

Proy.USAID, *Diagnósticos y lecciones aprendidas de programas de desarrollo Local.*

## EI COMERCIO USAID 50 AÑOS

### Páginas web

FLACSO, *La participación ciudadana en la encrucijada*,  
<http://docs.google.com/viewer?a=v&q=cache:pSgKt8wamgsJ:www.flacso.org.ec/docs/i31welp.pdf+participacion+ciudadana+en+la+democracia&hl=es&gl=ec&pid=bl&srcid=ADGEEESgCBdfq>,

MUJERES Y GENERO EN AMERICA, [http://www.lai.fu-berlin.de/es/elearning/projekte/frauen\\_konzepte/projektseiten/konzeptebereich/je\\_ciudadania/contexto.html](http://www.lai.fu-berlin.de/es/elearning/projekte/frauen_konzepte/projektseiten/konzeptebereich/je_ciudadania/contexto.html).

DEFINICION ABC, Definición sociedad civil,  
<http://www.definicionabc.com/social/sociedad-civil.php>,

EDUCACION ECUADOR,  
[www.educacion.gov.ec/\\_.../resumen%20ejecutivo%20programa%20EduBasica.pdf](http://www.educacion.gov.ec/_.../resumen%20ejecutivo%20programa%20EduBasica.pdf)  
-

CAF, <http://www.caf.com/view/index.asp?ms=5&pageMs=23362>,

THE FREE DICTIONARY, <http://es.thefreedictionary.com/consulta>,

OBSERVATORIO ELECTORAL, Mecanismos de democracia directa,  
<http://www.observatorioelectoral.org/biblioteca/?bookID=3&page=4>,

CONTITUCION NACIONAL DEL ECUADOR,  
[http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf).

Jiménez M. y Mujica P. Participación Ciudadana y cohesión social. Corporación PARTICIPA. Santiago. 2003. p. 1. <http://www.corporacionparticipa.cl>.

FLACSO, *Descentralización*, [http://www.flacso.org.ec/docs/i7\\_carrion.pdf](http://www.flacso.org.ec/docs/i7_carrion.pdf), acceso:  
1 de Abril del 2011 hora: 14:50

WORLD BANK, *Descentralización un Nuevo intento*,  
[http://info.worldbank.org/etools/docs/library/115401/sansalv/docs/sansalv/Herrera\\_DESCENTRALIZACION%20UN%20NUEVO%20INTENTO.pdf](http://info.worldbank.org/etools/docs/library/115401/sansalv/docs/sansalv/Herrera_DESCENTRALIZACION%20UN%20NUEVO%20INTENTO.pdf).

ASAMBLEA NACIONAL, *Constitución Ecuatoriana*,  
[http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf),  
Titulo cuarto

CONSEJO DE PARTICIPACION CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL,  
*Participación*, <http://www.participacionycontrolsocial.gov.ec>.

ASOCIACION DE MUNICIPALIDADES DEL ECUADOR,  
[www.ame.gov.ec/frontEnd/main.php?idSeccion=3408](http://www.ame.gov.ec/frontEnd/main.php?idSeccion=3408).

CIUDADANIA INFORMADA, *Taller de participación ciudadana*,  
[http://www.ciudadaniainformada.com/fileadmin/pdf/Memoria\\_Taller\\_de\\_participacin.pdf](http://www.ciudadaniainformada.com/fileadmin/pdf/Memoria_Taller_de_participacin.pdf),

BIBLIO JURIDICA, *Planeación democrática*,  
<http://www.bibliojuridica.org/libros/4/1673/4.pdf>.

GOBIERNO DEL PERU, *Guía de participación ciudadana*,  
[ftp://ftp.produce.gob.pe/produce/daai/guias/pc\\_rm027\\_2001.pdf](ftp://ftp.produce.gob.pe/produce/daai/guias/pc_rm027_2001.pdf), acceso:25 de Abril del 2010, 12:25am

VICALI, Corresponsabilidad, <http://viccali.tripod.com/id18.html>.

GTZ, Participación Ciudadana, <http://www.gtz.de/en/dokumente/sp-sl-cuadernos-formacion-municipal-participacion-ciudadana.pdf>

BIBLIOTECA VIRTUAL, Cabildos Abiertos y Audiencias públicas,  
<http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/poli/poli46.htm>.

CAJA DE HERRAMIENTAS, FODA,  
<http://www.infomipyme.com/Docs/GT/Offline/Empresarios/foda.htm>.

VISITA OTAVALO, <http://www.visitotavalo.com/pagina.php?vamenu=17>

IAEN, Historia de la cooperación internacional,  
[http://www.iaen.edu.ec/wordpress/wordpress/wp-content/uploads/2011/08/S%C3%ADlabo-curso-Enfoques-y-Tendencias-de-la-CI\\_Javier-Surasky.pdf](http://www.iaen.edu.ec/wordpress/wordpress/wp-content/uploads/2011/08/S%C3%ADlabo-curso-Enfoques-y-Tendencias-de-la-CI_Javier-Surasky.pdf)

### **Entrevistas**

Lucrecia Tola, Fortalecimiento a la democracia, USAID, *Los problemas de la cooperación internacional en el Ecuador*, Quito, Enero, 29 de Enero del 2010.

Mary Palacios, Fortalecimiento a la democracia, USAID, *Los problemas de la cooperación internacional en el Ecuador*, Quito, Enero, 29 de Enero del 2010

Santillán Galo, director de Participación Ciudadana del Municipio de Otavalo, entrevista, *La participación ciudadana en Otavalo*. Otavalo, Agosto, 26, 2011.