

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL ECUADOR
FACULTAD DE ECONOMÍA**

**DISERTACIÓN DE GRADO
PREVIA A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO DE ECONOMISTA**

**ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS LABORALES Y SU IMPACTO EN LA
MIGRACIÓN DE LA SOCIEDAD ECUATORIANA
PERÍODO 1990-2008**

ANDRÉS JORGE ARGÜELLO SALAZAR

**NOVIEMBRE 2010
QUITO – ECUADOR**

A mis Padres, ya que ellos me han enseñado a enfrentar los diferentes retos de la vida, han sido mi fortaleza frente a las adversidades, gracias a su apoyo y comprensión he podido enfrentar los diferentes retos de la vida.

Agradezco a la Economista María de los Ángeles Barrionuevo por su guía durante el desarrollo de la presente investigación; así también a toda mi familia ya que han sido un soporte fundamental en este proceso.

Un agradecimiento especial para Diana Lorena Morillo por ser la persona que me ha apoyado de una manera incondicional en todo momento.

PRÓLOGO

La presente investigación tiene como objetivo el estudio y la evaluación de las políticas laborales dentro del desarrollo económico-social del país, analizando los procesos migratorios y sus planteamientos políticos frente a esta problemática.

De conformidad con lo anterior, la presente disertación se encuentra dividida en 6 capítulos. En el primero de éstos, se realiza una descripción general del debilitamiento del sector laboral ecuatoriano, además, se determina las fallas de las políticas públicas elaboradas e instauradas por parte del Estado en el sector laboral, estableciendo la influencia de la política laboral en la economía nacional al igual que en los procesos de desplazamiento y migración. Además se plantea la hipótesis, preguntas de investigación y objetivos que se encuentran orientadas a determinar las fallas de las políticas públicas y su repercusión en la sociedad.

En el segundo capítulo se desarrolla el marco teórico en el cual se sustenta la investigación, dentro éste se abordan temas como: el modelo neoliberal, el Estado, las políticas públicas, la política de empleo, adjuntando una descripción de los tipos de políticas de empleo y un esquema de la migración en conjunto con las teorías contemporáneas a ésta.

El tercer capítulo detalla las ideologías políticas con una descripción de las políticas laborales más significativas y emblemáticas para cada período con una profundización en cada tema.

El cuarto capítulo refiere a un detallado análisis del mercado laboral ecuatoriano, puntualizando las diferentes formas de ocupación, al igual que un análisis de los sueldos y salarios, basándose la mayor parte en datos estadísticos recopilados de varias fuentes.

En el quinto capítulo, se estudia la migración ecuatoriana, observando los procesos de desplazamiento tanto interno como externo de la población, al igual que se hace un análisis de las remesas y su importancia en la economía ecuatoriana. De igual manera se

cierra este capítulo analizando las políticas migratorias y los programas que se están aplicando a favor de los migrantes.

El capítulo seis recopila algunos elementos teóricos para poder establecer los efectos de las políticas laborales. Finalmente, este capítulo expone los resultados, conclusiones y recomendaciones obtenidos con base en la investigación desarrollada.

ÍNDICE GENERAL

INDICE	Pág.
Capítulo I: Introducción	1
1.1 Antecedentes	1
1.2 Planteamiento del Problema	2
1.2.1 Definición del problema	2
1.2.1.1 Procesos de Debilitamiento del Sector Laboral Ecuatoriano	2
1.2.1.2 Políticas Laborales y su Acoplamiento a un Nuevo Sistema	5
1.2.1.3 Migración	6
1.2.2 Preguntas de investigación	8
1.2.3 Delimitación del Problema	9
1.3 Justificación	9
1.4 Hipótesis de Trabajo	10
1.4.1 Planteamiento	10
1.4.2 Variables e Indicadores	10
1.5 Objetivos	13
1.5.1 General	13
1.5.2 Específicos	13
1.6 Metodología de Investigación	13
1.6.1 Tipo de Investigación	13
1.6.2 Métodos de Investigación	14
1.6.3 Fuentes de Información	14
1.6.4 Procedimiento Metodológico	14
Capítulo II: Marco Teórico	16
2.1 Escuela Keynesiana	16
2.2 Modelo Neoliberal	18
2.2.1 Consenso de Washington	19
2.3 El Estado y las Políticas Públicas	20
2.3.1 Políticas de Empleo	21
2.3.1.1 Las Políticas Activas de Empleo	23
2.3.1.2 Las Políticas Pasivas de Empleo	24
2.4 El Trabajo	24
2.5 Migración	27
2.5.1 Teorías de la Migración	27
2.5.1.1 Corriente Neoclásica	28
2.5.1.2 Teorías contemporáneas de la migración	29
2.6 Evaluación del Marco Teórico	33

Capítulo III: Análisis de las Políticas Laborales y del Mercado Laboral ecuatoriano	34
3.1 Políticas Laborales	34
3.1.1 Régimen de la Maquila	35
3.1.2 Ley para la transformación del empleo: Ley Trole I, Trole II	42
3.1.3 La Tercerización e Intermediación Laboral	44
3.1.4 Mandato No. 8	46
Capítulo IV: Análisis del Mercado Laboral ecuatoriano: empleo, desempleo, subempleo, sueldos y salarios 1990-2008	49
4.1 Población Económicamente Activa (PEA)	49
4.2 El Empleo	52
4.3 El Desempleo	54
4.4 El Subempleo	56
4.5 Sector Informal	57
4.6 Sueldos y Salarios	59
Capítulo V: Migración	63
5.1 Migración de los ecuatorianos	64
5.1.1 Migración Interna	64
5.1.2 Migración Externa	66
5.2 Remesas	72
5.3 Políticas Migratorias	77
5.3.1 Política ecuatoriana en atención a los emigrantes y sus familias	80
5.3.2 Política para generar incentivos para canalizar recursos de remesas hacia inversión productiva	81
5.3.3 Política para fomentar el retorno voluntario de emigrantes ecuatorianos	82
5.3.4 Política Migratoria para el Buen Vivir	82
Políticas Laborales, Migración y Políticas Migratorias	86
Capítulo VI: Resultados, Conclusiones y Recomendaciones	90
6.1 Resultados	90
6.2 Conclusiones	94
6.3 Recomendaciones	96
Bibliografía	98
Anexos	101

ÍNDICE DE CUADROS	Pág.
Cuadro N° 1: Políticas Públicas	21
Cuadro N°2: Leyes de Flexibilización Laboral desde 1990	35
Cuadro N°3: Población Total, Población Económicamente Activa de 12 años y más de edad y Tasas de Crecimiento (*). Censos 1982, 1990 y 2001	50
Cuadro N°4: Participación porcentual de la PEA Urbana según grupo de edad, Censo de Población y Vivienda del 2001	51
Cuadro N°5: Participación porcentual de la PEA Rural según grupo de edad, Censo de Población y Vivienda del 2001	52
Cuadro N°6 : Estructura Laboral en Ecuador por sexo, 2010	54
Cuadro N°7: Composición y características de los migrantes ecuatorianos	71
Cuadro N°8: Programas Migratorios	85

ÍNDICE DE GRÁFICOS

	Pág.
Gráfico N°1: Tasa de Desempleo en el Ecuador, 1989 – 2000	39
Gráfico N°2: Tasa de Subempleo en el Ecuador, 1990 – 1999	41
Gráfico N°3: Tasa de Ocupados Plenos en Ecuador, 2007 – junio 2010	53
Gráfico N°4: Tasa de Desempleo en el Ecuador, 1989 – 2009	55
Gráfico N°5: Evolución del Subempleo y Desempleo, 1990 – 2008	56
Gráfico N°6: Sector Moderno e Informal, 1990 – 2008	58
Gráfico N°7: Tendencia Salario e Inflación, 1993 – 2008	62
Gráfico N°8: Evolución de Población Urbana y Rural, Censos 1950 – 2001	65
Gráfico N°9: Migración en el Ecuador, 1992 – 2008	68
Gráfico N°10: Destino de la Emigración ecuatoriana, 1996 – 2001	69
Gráfico N°11: Destino de la Emigración, 2007	70
Gráfico N°12: Hogares receptores de remesas por condiciones de vida	73
Gráfico N°13: Evolución de las remesas recibidas en el Ecuador, 1991 – 2008	73
Gráfico N°14: Remesas ecuatorianas con % respecto al PIB	74
Gráfico N°15: Procedencia de las remesas	75
Gráfico N°16: Uso de remesas	76
Gráfico N°17: Frecuencia de Envío de Remesas	76

ÍNDICE DE ANEXOS

	Pág.
Anexo N° 1: Evaluación de la Línea de pobreza (1995-2006)	102
Anexo N° 2: Tasa Porcentual del Desempleo y Subempleo (1980-2009)	103
Anexo N° 3: Tasa de composición del Sector formal e Informal (1990-2008)	104
Anexo N° 4: Inflación y Salarios (1992-2008)	105
Anexo N° 5: Remesas de los Ecuatorianos en millones de dólares (1991-2009)	106
Anexo N° 6 : Población Urbana-Rural (1950-2001)	107

ABREVIATURAS Y SIGLAS

BCE	Banco Central del Ecuador
CONADES	Consejo Nacional de Salarios
FMI	Fondo Monetario Internacional
IESS	Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto
SENAMI	Secretaría Nacional del Migrante